



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

ZAVODA ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA I REOSIGURANJA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

2024.

Broj: 01-02-08-11-3-3164-7/24



Sarajevo, juli 2025.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	6
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	7
1.	UVOD	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	9
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	13
5.1	Uvođenje u pravo korištenja lijekova sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH	14
5.2	Izrada cijena i cjenovnika zdravstvenih usluga iz osnova obaveznog zdravstvenog osiguranja.....	16
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	16
6.1	Izrada i donošenje finansijskog plana i plana poslovanja	16
6.2	Izveštavanje.....	18
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	18
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	19
7.1.1	Prihodi i primici	19
7.1.1.1.1	Prihodi od poreza	19
7.1.1.1.2	Neporezni prihodi	19
7.1.1.1.3	Primljeni transferi i donacije	19
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	20
7.1.2.1	Rashodi i izdaci Stručne službe Zavoda	21
7.1.2.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	21
7.1.2.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	22
7.1.2.1	Rashodi Fonda solidarnosti FBiH	23
7.1.3	Finansijski rezultat.....	27
7.2	BILANS STANJA.....	28
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	28
7.2.1.1	Novčana sredstva.....	28
7.2.1.1	Kratkoročna potraživanja	28
7.2.1.2	Kratkoročna razgraničenja	29
7.2.2	Stalna sredstva	29
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	29
7.2.4	Izvori sredstava	30
7.2.5	Popis imovine i obaveza	30
7.3	IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA	31
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	31
9.	JAVNE NABAVKE	34
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	35
V.	PRILOZI	38
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	38
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	38



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zavod)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2024. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Zavoda na 31. 12. 2024. godine, novčane tokove i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Zavoda u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva i onih koji su zaduženi za upravljanje za finansijske izvještaje

Direktorica je odgovorna za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Oni koji su zaduženi za upravljanje odgovorni su za nadziranje procesa finansijskog izvještavanja koje je ustanovio Zavod.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Zavoda;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2024. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Zavoda za 2024. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Komisije za izdavanje saglasnosti za liječenje osiguranih osoba na teret Fonda solidarnosti FBiH nisu vodile liste čekanja na propisanim obrascima i sa svim potrebnim podacima, zbog čega nismo mogli potvrditi da su sastavljene u skladu sa kriterijima koji su definisani Uputstvom o uspostavi Liste čekanja za lijekove sa liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH. To nije u skladu sa Zakonom o apotekarskoj djelatnosti i „Pravilnikom o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, kao i korištenju lijekova sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH“ (tačka 5.1 Izvještaja).



Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Zavoda u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **U radni odnos na određeno vrijeme primljena su tri zaposlenika, bez javnog oglašavanja, po osnovu Uredbe Vlade FBiH o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH (tačka 4. Izvještaja);**
- **Zavodom od 2015. godine upravlja privremeni Upravni odbor, imenovan na tri mjeseca, do okončanja postupka konačnog imenovanja. Također, Vlada FBiH je 27. 9. 2023. godine privremeno imenovala direktoricu i zamjenika direktorice na period od tri mjeseca, ili do okončanja postupka konačnog imenovanja. Do okončanja revizije Vlada FBiH nije provela proceduru konačnog imenovanja Upravnog odbora, direktora i zamjenika direktora Zavoda (tačka 4. Izvještaja);**
- **S obzirom na to da je Upravni odbor Zavoda donio Tarifu zdravstvenih usluga u FBiH 1997. godine, a izmjene i dopune 2007, zdravstvene ustanove suočavaju se sa problemom nemogućnosti zakonitog fakturisanja brojnih novih usluga, jer za njih nisu utvrđene cijene u ovoj Tarifi, kao i fakturisanja usluga sadržanih u Tarifi, čije cijene nisu prilagođene novom načinu pružanja usluga, novim metodama liječenja, te primjeni novih medicinskih aparata i opreme (tačka 5.2 Izvještaja);**
- **Prihodi od doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje ostvareni su u iznosu od 223.211.183 KM, dok su prihodi iz Budžeta FBiH 58.266.667 KM, što predstavlja samo 26% sredstava koja su se trebala uplatiti iz Budžeta FBiH u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju. Iako je Zavod poduzeo aktivnosti prema Federalnom ministarstvu zdravstva i Vladi FBiH vezano za osiguranje potrebnog iznosa sredstava iz Budžeta FBiH za finansiranje Fonda solidarnosti FBiH, ni u 2024. godini nisu obezbijeđena sredstva za njegovo finansiranje u zakonom propisanom iznosu (tačka 6.1 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva i onih koji su zaduženi za upravljanje za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, direktorica je odgovorna da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Oni koji su zaduženi za upravljanje odgovorni su za nadziranje usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa zakonima i drugim propisima.



Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Zavoda, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 2. 7. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Stručne službe sistematizovati radno mjesto službenika za javne nabavke, shodno odredbama Zakona o javnim nabavkama.	4.
2.*	Prijem zaposlenika u radni odnos vršiti nakon provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja, shodno odredbama Zakona o radu.	4.
3.*	Jedinicu interne revizije uspostaviti u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
4.*	Liste čekanja pacijenata voditi na obrascima i sa svim potrebnim podacima, kako je utvrđeno Uputstvom o uspostavi Liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, koje je donio Upravni odbor.	5.1
5.*	Stvarati obaveze samo za namjene i do visine sredstava utvrđenih u posebnom dijelu Finansijskog plana Zavoda u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	7.1.2.1.
6.*	Potraživanja po osnovu paušalne naknade (dio koji pripada Zavodu) evidentirati na propisanim bilansnim pozicijama, u skladu s Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	7.2.1.1
7.*	Blagovremeno vršiti usaglašavanja potraživanja i obaveza nastalih po osnovu međunarodnih sporazuma o socijalnom osiguranju sa kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja, s ciljem tačnog iskazivanja stanja potencijalnih obaveza i potraživanja u pomoćnoj, kao i vanbilansnoj evidenciji Zavoda na datum bilansa.	8.
8.*	Nastaviti sa radom Komisije za rješavanje predmeta „sukoba nadležnosti“ na raspodjeli spornih predmeta „sukoba nadležnosti“ iz perioda 2001-2006, s ciljem okončanja aktivnosti i utvrđivanja iznosa dugovanja po kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja, te izmirenja obaveza nastalih po osnovu međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju.	8.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (8)



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Odluka o načinu izvršavanja finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2024. godinu;
- Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine za 2024. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o zdravstvenom osiguranju, članovi 13, 18, 37, 38, 82, 87, 93, 94-98, 100, 100a, 102. i 104;
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti, članovi 11. i 12;
- Zakon o apotekarskoj djelatnosti, član 44;
- Odluka o listi lijekova Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o radu, članovi 20a, 36, 43. i 75;
- Zakon o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH, član 6;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Uredba o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u FBiH;
- Statut Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine; kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Zavod je vanbudžetski fond, upisan kao javna ustanova kod nadležnog suda za registraciju na osnovu Zakona o zdravstvenom osiguranju² i Odluke Vlade FBiH o početku rada Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH.³

Obavlja poslove iz nadležnosti u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju i Statutom Zavoda.

Zakonom o zdravstvenom osiguranju u okviru Zavoda obrazovan je Fond solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Fond solidarnosti) s ciljem ostvarivanja jednakih uslova za provođenje obaveznog zdravstvenog osiguranja u svim kantonima, za određene prioritetne vertikalne programe zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju BiH, kao i za pružanje prioritetnih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz specijalističkih djelatnosti osiguranim licima na teritoriji Federacije BiH. **Fond solidarnosti osnovan je kako bi se svim stanovnicima FBiH osigurali jednaki uslovi prilikom pružanja tačno definisanih zdravstvenih usluga domaćih zdravstvenih ustanova i putem liječenja u inostranstvu, kao i da se osigura kupovina lijekova za najteža oboljenja.** Sredstva Fonda solidarnosti osiguravaju se iz doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje, Budžeta FBiH i drugih izvora, u skladu sa zakonom i odlukom Vlade FBiH.

Organizacija i sistematizacija poslova u Zavodu uređena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Zavoda. Sistematizovano je 56 radnih mjesta, a na 31. 12. 2024. godine bilo je zaposleno 55 radnika.

Sjedište Zavoda je u Sarajevu, na Trgu heroja broj 14.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Zavoda za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od novembra 2024. do juna 2025. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Zavoda za 2023. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje sa rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

² „Sl. novine FBiH“, br. 30/97, 07/02, 70/08, 48/11, 100/2014 – odluka US, 36/18 36/18, 61/22

³ „Sl. novine FBiH“, br. 21/98 (Odluka Vlade FBiH V. broj 107/98 od 14. 5. 1998. godine)



Zavod je postupio u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestio o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Revizijom je konstatovano da su djelimično preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće

Realizovane preporuke	
1.	Zavod je sačinjavao i dostavljao Federalnom ministarstvu zdravstva izvještaje o provedenom monitoringu i periodičnoj evaluaciji terapijskog liječenja lijekovima sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, u skladu s odredbama „Pravilnika o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, kao i korištenju lijekova sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH.“
2.	Komisije za izdavanje saglasnosti za liječenje osiguranih osoba na teret Fonda solidarnosti procjenu pojedinačnih zahtjeva zdravstvenih ustanova vršile su kontinuirano elektronskim putem, nakon čega su na sastancima koji su se održavali uzeta u obzir odobrenja elektronskim putem.
3.	Zavod je poduzeo aktivnosti na preispitivanju utvrđenih modaliteta prebijanja koji se odnose na međusobna dugovanja po osnovu inoosiguranja, s ciljem omogućavanja ispravnog knjigovodstvenog evidentiranja svih nastalih poslovnih promjena kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja u skladu sa zakonskim propisima. Aktivnosti su rezultirale postizanjem dogovora o prekidu prebijanja stanja sa Srbijom i Austrijom, dok sa Republikom Hrvatskom nije postignut dogovor.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Radna grupa za izradu radnog teksta prijedloga pravilnika o radu s pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Stručne službe sačinila je Prijedlog pravilnika kojim je predviđeno radno mjesto službenika za javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Međutim, do okončanja revizije procedura njegovog donošenja nije završena.
2.	Upravni odbor Zavoda je 19. 12. 2024. godine usvojio Izvještaj o radu Komisije za rješavanje predmeta „sukoba nadležnosti“ od 13. 12. 2024, koja je predložila da Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 754 nesporna predmeta izvrši uplatu paušala prema Republici Hrvatskoj za period 2001-2006. godine u iznosu od 4.803.550 KM, s obzirom na to da se radi o osiguranicima Kantona Sarajevo. Navedena sredstva su uplaćena na račun Zavoda 27. 12. 2024. godine. U istoj odluci Upravnog odbora data je uputa za nastavak rada Komisije za rješavanje predmeta „sukoba nadležnosti“.
3.	Zavod je tokom 2024. godine vršio usaglašavanja stanja obaveza i potraživanja po osnovu stvarnih troškova i paušalnih naknada nastalih po osnovu međunarodnih sporazuma o socijalnom osiguranju sa kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja. Dostavljao je urgencije kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja vezano za izmirivanje obaveza. Svim kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja Zavod je 6. 2. 2025. godine dostavio izvode za usaglašavanje stanja obaveza i potraživanja po navedenom osnovu na datum bilansa. Prema prezentiranoj dokumentaciji, samo se Zavod zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona oglosio na Izvod za usaglašavanje stanja na 31. 12. 2024. godine i zatražio sastanak, koji će se organizovati u narednom periodu.
Nerealizovane preporuke	
1.	Prijem zaposlenika u radni odnos vršiti nakon provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja, u skladu s odredbama Zakona o radu.



2.	Izvršiti popunjavanje sistematizovanog broja izvršilaca u jedinici za internu reviziju kako bi se uspostavila funkcija interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.
3.	Liste čekanja pacijenata voditi na obrascima i sa svim potrebnim podacima, kako je utvrđeno Uputstvom o uspostavi Liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, koje je donio Upravni odbor.
4.	Stvarati obaveze do visine sredstava utvrđenih Finansijskim planom Zavoda u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH.
5.	Potraživanja po osnovu paušalne naknade (dio koji pripada Zavodu) evidentirati na propisanim bilansnim pozicijama, u skladu s Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Nakon izvršene revizije za 2024. godinu dato je osam preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu (pet nerealizovanih i tri djelimično realizovane).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2024. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu.

U pismu menadžmentu date su tri preporuke, od kojih je jedna implementirana do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, a za dvije nisu preduzete aktivnosti. Zbog navedenog preporuke će se ponoviti u Izvještaju.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Zavod u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,⁴ Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁵ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24



Statutom Zavoda⁶ uređuju se pitanja od značaja za ostvarivanje djelatnosti, koja nisu uređena Zakonom o zdravstvenom osiguranju i drugim zakonskim i podzakonskim aktima: sjedište, predstavljanje i zastupanje, organizacija, prava, obaveze i odgovornosti organa upravljanja i rukovođenja Zavodom, uslovi za imenovanje direktora i zamjenika direktora, provođenje obaveznog zdravstvenog osiguranja u dijelu koji se finansira iz Fonda solidarnosti, priprema podzakonskih i drugih akata i provođenje obaveznog zdravstvenog reosiguranja na teritoriji FBiH, programi, planovi rada, izvještaji, finansiranje i finansijsko poslovanje, javnost rada i druga pitanja od značaja za provođenje djelatnosti Zavoda.

Mapa procesa, koja datira iz 2022. godine, unesena je u aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu).

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe i njegovim izmjenama i dopunama uređena je unutrašnja organizacija Stručne službe i djelokrug organizacionih jedinica, sistematizacija radnih mjesta sa brojem izvršilaca i uslovima u pogledu stručne spreme, rukovođenje Stručnom službom i organizacionim jedinicama, i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad Stručne službe. Osnovne organizacijske jedinice su: Služba za sistem zdravstvenog osiguranja i reosiguranja, Služba za inoosiguranje i liječenje u inostranstvu, Služba za opće i personalne poslove, Služba za ekonomiku i planiranje, Služba za finansije, računovodstvo i trezorsko poslovanje, Služba za informacione tehnologije, Služba za medicinsko-farmaceutske poslove i Služba za internu reviziju. Međutim, Zavod nije sistematizovao radno mjesto službenika za javne nabavke, kako to nalažu odredbe Zakona o javnim nabavkama. Naime, članom 13 (a) stav (1) Zakona o javnim nabavkama utvrđeno je da ugovorni organ čiji je budžet za nabavke jednak ili viši od iznosa od 1.000.000 KM internim aktom uređuje radno mjesto službenika za javne nabavke. Direktorica je 3. 2. 2023. godine donijela Odluku o angažovanju službenika za javne nabavke u Zavodu, u kojoj se navodi da će za svaki postupak čija procijenjena vrijednost prelazi 250.000 KM učestvovati službenik za javne nabavke, nakon donošenja posebnih odluka. Konstatovano je i da imenovani službenik posjeduje sertifikat za službenika za javne nabavke i obavlja navedene poslove. Zavod je u martu 2024. formirao Radnu grupu za izradu radnog teksta Prijedloga pravilnika o radu sa pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Stručne službe. Radna grupa je sačinila Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, u kojem je predviđeno i radno mjesto službenika za javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.⁷ Do okončanja revizije nije završena procedura donošenja ovog pravilnika.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru FBiH imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu.

Zavod je donio Registar rizika, kojim su uređene mjere upravljanja rizicima i registar rizika (unesen je u aplikaciju PIFC). U okviru registra rizika utvrđene su mjere za postupanje po rizicima i odgovorne osobe/službe za utvrđeni rizik.

Članom 6. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH propisano je da su korisnici javnih sredstava u obavezi planirati aktivnosti na uspostavljanju i razvoju finansijskog upravljanja i kontrole u skladu sa Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH najmanje jednom godišnje. Zavod nije sačinio plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu. Postupajući po preporuci datoj u Pismu menadžmentu nakon obavljene prethodne revizije, Zavod je donio i dostavio Centralnoj harmonizacijskoj jedinici pri Federalnom ministarstvu finansija (u daljnjem tekstu: CHJ) Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. sačinjen je i dostavljen CHJ. U okviru ovog izvještaja utvrđene su mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj.

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 69/05

⁷ Nakon što je sačinjen Prijedlog pravilnika o radu sa pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, dostavljen je zaposlenicima na davanje primjedbi, sugestija, prijedloga i komentara. Nakon njihovog zaprimanja, sačinjen je novi prijedlog teksta, koji je dostavljen svim zaposlenicima na ponovno davanje primjedbi i sugestija. Nakon ove aktivnosti integralni prijedlog teksta navedenog pravilnika dostavljen je svim zaposlenicima na ponovno davanje primjedbi i sugestija. Kako je prezentovano, trenutno su u toku aktivnosti na razmatranju i inkorporiranju dostavljenih primjedbi i sugestija u konačan prijedlog teksta ovog pravilnika.



Uredbom o postupku prijema u radni odnos u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Uredba o postupku prijema)⁸ omogućen je prijem u radni odnos bez postupka javnog oglašavanja.⁹ Tokom 2024. Zavod je po osnovu člana 5. tačka b) Uredbe o postupku prijema izvršio prijem tri zaposlenika u radni odnos na određeno vrijeme (samostalni stručni saradnik za sistem zdravstvenog osiguranja i reosiguranja, regresne i normativno-pravne poslove, referent za unos podataka i vozač). Nije prezentirano po kojim kriterijima je izvršen odabir zaposlenika sa kojima je zaključen ugovor o radu. Skrećemo pažnju na to da, iako je Uredbom o postupku prijema ostavljena mogućnost zapošljavanja bez provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja, to nije u skladu sa Zakonom o radu, kojim je regulisano da se prijem u radni odnos vrši nakon provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja u cilju osiguranja transparentnosti.

Shodno navedenom, konstatujemo da je sistem finansijskog upravljanja i kontrole uspostavljen u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija 11. 3. 2025. godine, u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.¹⁰

Preporuke:

- *Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe sistematizovati radno mjesto službenika za javne nabavke, shodno odredbama Zakona o javnim nabavkama;*
- *prijem zaposlenika u radni odnos vršiti nakon provedene procedure obaveznog javnog oglašavanja, shodno odredbama Zakona o radu.*

Organi Zavoda

U skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju i Statutom, organi upravljanja i rukovođenja Zavodom su Upravni odbor (u sastavu od 11 članova) i direktor, koje imenuje i razrješava Vlada FBiH, na prijedlog ministra zdravstva. Direktor Zavoda ima zamjenika koji ne može biti iz istog konstitutivnog naroda, a kojeg također imenuje i razrješava Vlada FBiH.

Vlada FBiH je 5. 11. 2015. godine donijela Odluku o imenovanju privremenog Upravnog odbora na mandat od tri mjeseca, do okončanja postupka konačnog imenovanja. Privremeni Upravni odbor je nastavio djelovati u periodu od 2015. do 2024. godine jer još uvijek nije izvršeno konačno imenovanje. Privremeni Upravni odbor je do 21. 6. 2023. godine djelovao u sastavu: predsjednica Snježana Bodnaruk (resorno Ministarstvo) i članice i članovi: Berislav Živković (Posavski kanton), Vesna Ferković (Tuzlanski kanton), Antonijo Vujica (Hercegovačko-neretvanski kanton), Anđelko Mikulić (Zapadnohercegovački kanton), Sandra Vegar-Zubović (Kanton Sarajevo), Azra Suljić (Unsko-sanski kanton), Emir Sijerčić (Bosansko-podrinjski kanton), Haša Begić (Zeničko-dobojski kanton), Dragan Solomun (Srednjobosanski kanton) i Darko Čondrić (Kanton 10), koji je dao neopozivu ostavku 23. 3. 2020. godine. Vlada FBiH je tek 21. 6. 2023. godine donijela Odluku o razrješenju člana privremenog Upravnog odbora Darka Čondrića, te Odluku o privremenom imenovanju novog člana Upravnog odbora Dinka Babića. Do okončanja revizije Vlada FBiH nije imenovala novi Upravni odbor. Upravni odbor je u 2024. održao 16 sjednica na kojima je razmatrao poslove iz nadležnosti.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 13/19, 9/21 i 53/21

⁹ U slučaju: a) otkaza sa ponudom izmijenjenog ugovora o radu u skladu sa Zakonom o radu i internim aktom poslodavca, osim izmjene u pogledu trajanja ugovora o radu, b) prijema u radni odnos na određeno vrijeme najdalje do šest mjeseci, jednokratno u toku jedne kalendarske godine za konkretno radno mjesto, c) prijema u radni odnos na određeno vrijeme po programima zapošljavanja javnih službi za zapošljavanje, koji se provode u skladu sa Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba, d) prijema u radni odnos na određeno vrijeme najdalje do 12 mjeseci ukupno, za vrijeme proglašenog stanja prirodne ili druge nesreće ili epidemije zarazne bolesti u Federaciji, kao i za vrijeme vanrednog stanja u Federaciji, proglašenog od strane nadležnih institucija, za konkretno radno mjesto i e) provođenja programa zbrinjavanja viška radnika u okviru kojeg se vrši prijem u radni odnos radnika koji je zaposlen na neodređeno vrijeme u privrednom društvu koje je zavisno, odnosno vladajuće društvo unutar koncerna u kojem je i poslodavac koji vrši prijem u radni odnos zavisno, odnosno vladajuće društvo.

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 34/14



Zavodom rukovodi direktorica, koja ga predstavlja i zastupa. Vlada FBiH imenovala je 27. 6. 2019. godine Vlatku Martinović na mjesto direktorice, a 21. 6. 2023. donijela je Rješenje o njenom razrješenju radi isteka mandata, kao i Rješenje o njenom privremenom imenovanju na tri mjeseca, ili do okončanja postupka konačnog imenovanja. Vlada FBiH je ponovo 27. 9. 2023. godine donijela Rješenje o razrješenju direktorice, kao i Rješenje o privremenom imenovanju na tri mjeseca, ili do okončanja postupka konačnog imenovanja. Do kraja revizije Vlada FBiH nije okončala postupak konačnog imenovanja.

Vlada FBiH donijela je 27. 9. 2023. godine Rješenje o privremenom imenovanju zamjenika direktorice, kojim je Suad Bijedić imenovan na to mjesto na tri mjeseca, ili do okončanja postupka konačnog imenovanja. Do kraja revizije Vlada FBiH nije okončala postupak konačnog imenovanja.

Zavodom od 2015. godine upravlja privremeni Upravni odbor, imenovan na tri mjeseca, do okončanja postupka konačnog imenovanja. Također, direktorica i zamjenik direktorice Zavoda su privremeno imenovani 27. 9. 2023. godine, na tri mjeseca ili do okončanja postupka konačnog imenovanja. Vlada FBiH do okončanja revizije nije provela proceduru konačnog imenovanja Upravnog odbora, kao ni direktora i zamjenika direktora Zavoda.

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH¹¹ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavu jedinice za internu reviziju u javnom sektoru u Federaciji BiH,¹² Zavod je uspostavio Jedinicu za internu reviziju. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe su za obavljanje interne revizije sistematizirana tri radna mjesta: rukovodilac i dva interna revizora. Na 31. 12. 2024. godine popunjeno je samo radno mjesto rukovodioca Jedinice, koji obavlja i poslove interne revizije. Naglašavamo da su Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđene odgovornosti i obaveze rukovodioca Jedinice i internog revizora.

Sačinjeni su i odobreni Strateški plan interne revizije za period 2024-2026. i Godišnji plan interne revizije za 2024. godinu.

Godišnjim planom za 2024. planirano je obavljanje jedne prenesene revizije iz prethodne godine – Revizija procesa javnih nabavki, te obavljanje još pet revizija: Revizija onkoloških lijekova sa liste lijekova federalnog fonda solidarnosti koji se odobravaju putem kantonalnih komisija, Revizija popisa imovine i obaveza za 2023. godinu, Revizija programa vaskularne hirurgije i invazivno-interventnih procedura na krvnim sudovima, Revizija izvršenja finansijskog plana i Revizija javnih nabavki.

Prema prezentovanoj dokumentaciji, provedene su sve planirane revizije. U sačinjenim revizorskim izvještajima za sve provedene revizije konstatovan je zadovoljavajući sistem internih kontrola, uz određene nedostatke. S ciljem otklanjanja utvrđenih nedostataka, dato je ukupno 13 preporuka, od čega je osam realizovano, jedna je djelimično realizovana, dok je za četiri preporuke provođenje u toku (za dvije je istekao rok za realizaciju, a za dvije nije).

Godišnji izvještaj interne revizije sačinjen je i dostavljen CHJ u zakonskom roku. Na zahtjev CHJ, uz Godišnji izvještaj dostavljen je i Izvještaj o kontinuiranoj profesionalnoj edukaciji internih revizora u Jedinici za internu reviziju za 2024. godinu. Također, pojedinačni angažmani interne revizije, kao i Godišnji izvještaj interne revizije, uneseni su u aplikaciju PIFC (Modul interne revizije).

Budući da su Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđene odgovornosti rukovodioca Jedinice i internog revizora, da je interna revizija uspostavljena na način da je zaposlen samo rukovodilac, konstatujemo da nije uspostavljena funkcionalna jedinica interne revizije u skladu sa Zakonom.

Preporuka:

- **jedinicu interne revizije uspostaviti u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

¹¹ „Sl. novine FBiH”, br. 47/08, 101/16

¹² „Sl. novine FBiH”, br. 49/20



Prevenција korupcije

Vlada FBiH je u novembru 2021. godine donijela Akcioni plan za borbu protiv korupcije od 2021. do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u Federaciji BiH, u kojem je navedeno da je postojeće planove integriteta potrebno uskladiti sa novim Akcionim Planom Vlade FBiH. Zavod je u prethodnom periodu donio Plan integriteta u skladu sa Akcionim planom, a 27. 2. 2025. sačinjen je Izvještaj o provođenju plana integriteta Zavoda u 2024. godini.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

U skladu sa Ustavom FBiH i zakonskim propisima donesenim na osnovu Ustava, sistem zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH je koncipiran na principima podijeljene nadležnosti između federalne i kantonalnih vlasti. U nadležnosti federalne vlasti je da utvrđuje politiku i donosi zakone, a kantonalna vlast provodi zakone i utvrđuje, odnosno usklađuje zdravstvenu politiku kantona sa politikom na nivou FBiH. Federalno ministarstvo zdravstva (u daljnjem tekstu: resorno Ministarstvo) nadležno je za Zavod i sve instrukcije, a i povratni izvještaji i planovi, dostavljaju mu se na odobrenje i daljnju proceduru.

Nadležnosti Zavoda propisane su članom 100. Zakona o zdravstvenom osiguranju, u okviru kojih izdvajamo:

- 1) Učestvuje u izradi zakona u oblasti zdravstva, kao i drugih propisa i podzakonskih akata u vezi sa ostvarivanjem prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja;
- 2) Prati politiku provođenja i unapređivanja obaveznog zdravstvenog osiguranja i koordinira rad kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja u tom domenu;
- 3) Planira i prikuplja sredstva Fonda solidarnosti;
- 4) Obavlja poslove u vezi sa izradom osnova za utvrđivanje cijena i cjenovnika zdravstvenih usluga iz osnova obaveznog zdravstvenog osiguranja;
- 5) Obavlja poslove u vezi sa izradom obračuna sredstava Fonda solidarnosti, po namjenama, sa izvještajem;
- 6) Obavlja poslove u vezi sa nabavkama iz svoje nadležnosti u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima;
- 7) Osigurava vođenje Jedinstvenog informacionog sistema obaveznog zdravstvenog osiguranja;
- 8) Obavlja poslove izrade međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju u dijelu koji se odnosi na obavezno zdravstveno osiguranje i provodi ih;
- 9) Koordinira rad kantonalnih zavoda osiguranja u provođenju ovih ugovora i neposredno učestvuje u međunarodnim dogovorima vezanim za ovu oblast;
- 10) Obavlja poslove u vezi sa ostvarivanjem zdravstvene zaštite u inostranstvu za koje je ovlašten propisima iz člana 41. ovog Zakona (liječenje u inostranstvu);
- 11) Vršiti poslove u vezi sa izradom standarda i normativa obaveznog zdravstvenog osiguranja.

Zavod implementira zakonske propise i podzakonske akte koje donosi federalni ministar zdravstva, a koji se odnose za praćenje politike provođenja i unapređivanja obaveznog zdravstvenog osiguranja i koordiniranje rada kantonalnih osiguranja. Federalni ministar zdravstva je u skladu s članom 44. Zakona o apotekarskoj djelatnosti donio „Pravilnik o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, kao i korištenju lijekova sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH“¹³ (u daljnjem tekstu: Pravilnik o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti). Ovim aktom je utvrđeno da komisije za izdavanje saglasnosti za liječenje osiguranih osoba na teret Fonda solidarnosti vrše procjenu pojedinačnih zahtjeva za korištenje lijekova, na osnovu konzilijarnog mišljenja nadležne kliničke zdravstvene ustanove, stručno-medicinskog uputstva strane ministra, ovog pravilnika, kao i propisa koji regulišu rad Fonda solidarnosti.

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 36/11

Pravilnikom je, između ostalog, utvrđeno korištenja Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH i obaveza izrade općeg akta Zavoda kojim se reguliše način formiranja Liste čekanja, njeno vođenje, kontinuirano praćenje i informisanje osiguranika o bitnim podacima u vezi Liste, kao i poduzimanje aktivnosti za izmjene i dopune Liste čekanja. Ovaj akt donosi Zavod uz prethodnu saglasnost ministra. Pravilnikom je utvrđeno da se u slučaju nedostatka finansijskih sredstava Zavoda mogu utvrditi liste čekanja, s tim da vrijeme čekanja ne smije ugroziti život i zdravlje osiguranika. Pored navedenog, utvrđeno je i da Zavod obavlja kontinuirani monitoring i periodičnu evaluaciju terapijskog liječenja lijekovima sa Liste lijekova Fonda solidarnosti.

5.1 Uvođenje u pravo korištenja lijekova sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH

Uputstvom o uspostavi Liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH¹⁴ utvrđen je postupak, način utvrđivanja lista čekanja, kriteriji, način vođenja i kontinuiranog praćenja liste, te informisanje osiguranog lica o bitnim podacima sa liste čekanja. Uputstvo je donio Upravni odbor Zavoda.

Nadležne komisije Zavoda, u skladu sa Uputstvom, uspostavljaju Listu čekanja za lijekove na osnovu evaluacije medicinske dokumentacije, dostavljene od konzilija zdravstvenih ustanova i utvrđenih kriterija ovim Uputstvom. Kriteriji za stavljanje pacijenata na Listu čekanja za lijekove su: 1) zdravstveno stanje pacijenta, 2) stepen hitnosti i 3) dužina čekanja.

Promjena statusa pacijenata na listi čekanja za lijekove kojima se osigurano lice skida sa Liste čekanja može biti iz medicinskih¹⁵ i nemedicinskih razloga.¹⁶ Izuzetno, zbog hitnosti i neposredne životne ugroženosti, nadležna komisija može pacijentu izdati saglasnost za uvođenje u pravo korištenja lijeka koji mu je indiciran, bez obzira na njegov status na Listi čekanja za lijekove. Konzilij zdravstvenih ustanova dužan je u rokovima od najmanje tri mjeseca, a po potrebi i kraće, izvršiti evaluaciju liječenja za svakog pacijenta, a konzilijarno mišljenje dostaviti nadležnoj komisiji Zavoda u skladu sa doktriniranim pristupom, s ciljem revidiranja Liste čekanja za lijekove. Lista čekanja se treba voditi u pisanoj i elektronskoj formi, a naziv lijeka na koji se odnosi Lista čekanja se unosi iznad tabele u propisani obrazac LP-1, u koji se unose sljedeći podaci: redni broj, ime i prezime pacijenta, jedinstveni matični broj, konzilij zdravstvene ustanove koji je dao preporuku za liječenje, mjesto prebivališta, kanton i nadležni kantonalni zavod kome pacijent pripada, datum uvrštavanja na Listu čekanja za lijekove, bodovi – na osnovu procjene zdravstvenog stanja pacijenta, stepena hitnosti i dužine čekanja, ukupno bodova i napomene.

Na osnovu uvida u liste čekanja konstatovano je da komisije za izdavanje saglasnosti za liječenje osiguranih osoba na teret Fonda solidarnosti u radu nisu koristile propisani obrazac LP-1, već su vodile liste čekanja u formi koja ne sadrži sve podatke koji su navedeni u obrascu LP-1. Imajući u vidu da ove liste ne sadrže broj bodova, nije moguće utvrditi način na koji su sastavljene, odnosno da su sastavljene u skladu sa kriterijima propisanim u Uputstvu o uspostavi liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH. To može imati za posljedicu neostvarivanje prava pacijenta u odnosu na druge pacijente, što više dobiva na važnosti ako se uzme u obzir zdravstveno stanje pacijenta, stepen hitnosti i dužinu čekanja.

Upravni odbor usvojio je inicijativu za revidiranje navedenog Uputstva, sačinjenu u aprilu 2022. godine. Direktorica je u maju 2022. donijela Rješenje o imenovanju radne grupe za izradu novog uputstva. Zadatak Radne grupe je da sagleda odredbe Uputstva, te da da svoje prijedloge u vezi eventualne izmjene i dopune, odnosno izrade novog uputstva, sve u okviru svojih stručnih kompetencija.

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 19/15

¹⁵ Izostanak terapijskih efekata liječenja, neželjeni efekti liječenja i nepodnošenje terapije, pogoršanje zdravstvenog stanja i prevođenje pacijenata na terapiju drugim lijekovima

¹⁶ Promjena prebivališta osiguranika koja mijenja status osiguranika, izmještanje na liječenje u inostranstvo, izjava pacijenta u pisanoj formi da ne želi koristiti propisanu terapiju i smrtni ishod prije primjene preporučenog lijeka

Rješenjem nije utvrđen rok za obavljanje navedenog zadatka. Radna grupa je u 2022. godini imala jedan sastanak na kojem je predloženo nekoliko zaključaka za prevazilaženje ovog problema, a između ostalog i da je potrebno izvršiti izmjene Pravilnika o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti i Uputstva za uspostavu liste čekanja. Zavod je 22. 9. 2023. ove zaključke dostavio resornom Ministarstvu. O navedenoj problematici ponovo je obavijestio resorno Ministarstvo 30. 7. 2024. godine. Direktorica je 19. 8. 2024. donijela Rješenje o imenovanju nove Radne grupe za izradu Uputstva o uspostavi liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH. Radna grupa je održala sastanak 11. 9. 2024. i donijela određene zaključke. Zavod je 7. 2. 2025. obavijestio resorno Ministarstvo o predloženim zaključcima radne grupe, i to da: u onkološkom i hematološkom liječenju ne može postojati lista čekanja pacijenata, da se formira Evidencijska lista pacijenata sa zahtjevima koje je uputio konzilij, a koji nisu ostvarili svoja prava na liječenje lijekovima sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH; zdravstvena ustanova mora provoditi redovnu evaluaciju i monitoring svojih pacijenata, te ih dostavljati, i dr. Do okončanja revizije nisu izvršene izmjene i dopune Uputstva, niti je sačinjeno novo. Skrećemo pažnju na to da je sačinjavanje Uputstva za uspostavu liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH u nadležnosti Zavoda.

U skladu s odredbama Pravilnika o izboru i korištenju lijekova, Zavod je polugodišnje izvještavao federalnog ministra zdravstva i Upravni odbor o statusu listi čekanja. **Prema prezentiranim izvještajima, na 31. 12. 2024. godine ukupno je 1.379 pacijenata na šest lista čekanja, od čega najviše za korištenje citostatika po posebnom režimu propisivanja za liječenje oboljelih od karcinoma dojke i karcinoma pluća (639) i korištenje citostatika sa posebnim režimom propisivanja za ostala onkološka oboljenja (497). Broj osoba na listama čekanja u odnosu na 2023. godinu povećan je za 25% (na 31. 12. 2023. godine na listi čekanja bilo je ukupno 1.106 pacijenata).**

U skladu s Pravilnikom o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti, Zavod treba obavljati kontinuirani monitoring i periodičnu evaluaciju terapijskog liječenja pacijenata lijekovima sa liste lijekova Fonda solidarnosti, te izvještaj o provedenom monitoringu i evaluaciji dostaviti resornom Ministarstvu svakih šest mjeseci. Zavod je u toku revidirane godine uveo sistem periodične evaluacije liječenja na način da se u program unose podaci o stanju bolesti (neželjeni efekti, remisija bolesti, progresija bolesti, smrtni ishod, kompletirana terapija, odbijanje terapije i dr.). Zavod je 13. 9. 2024. i 13. 2. 2025. godine dostavio resornom Ministarstvu izvještaje o provedenom monitoringu i periodičnoj evaluaciji terapijskog liječenja lijekovima sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH u skladu s odredbama Pravilnika o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti. Zavod nema povratnu informaciju da li je Ministarstvo razmatralo ove izvještaje.

Komisije za izdavanje saglasnosti za liječenje osiguranih osoba na teret Fonda solidarnosti, u skladu s Pravilnikom o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti, u obavezi su da jednom mjesečno obavljaju procjenu pojedinačnih zahtjeva, na osnovu konzilijarnog mišljenja nadležne kliničke zdravstvene ustanove, stručno-medicinskog uputstva, navedenog Pravilnika, kao i propisa koji regulišu rad Fonda solidarnosti. Komisije za procjenu pojedinačnih zahtjeva koje nisu održavale mjesečno sastanke, procjene pojedinačnih zahtjeva zdravstvenih ustanova za odobravanje liječenja osiguranih osoba na teret Fonda solidarnosti, tj. korištenja lijekova Fonda Solidarnosti, vršile su elektronskim putem. Na zahtjevima koji su odobreni elektronski naznačeno je da se to predoči na sljedećem sastanku komisije koja je nadležna za odobravanje (npr. hematološka komisija).

Stoga ukazujemo na važnost procjena pojedinačnih zahtjeva za liječenje lijekovima iz Fonda solidarnosti u propisanim rokovima. U slučaju kada komisije zahtjeve razmatraju u dužim rokovima, pojedini pacijenti na početak liječenja čekaju i po više mjeseci (npr. pacijenti oboljeli od multiple skleroze i hemofilije).

Obavljenom revizijom utvrđeno je da se liste čekanja nisu vodile na način propisan Uputstvom o uspostavi Liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, s obzirom na to da se na njima nisu upisivali svi potrebni podaci. To nije u skladu sa Zakonom o apotekarskoj djelatnosti i „Pravilnikom o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, kao i korištenju lijekova sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH“.



Preporuka:

- *liste čekanja pacijenata voditi na obrascima i sa svim potrebnim podacima, kako je utvrđeno Uputstvom o uspostavi Liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, koje je donio Upravni odbor.*

5.2 Izrada cijena i cjenovnika zdravstvenih usluga iz osnova obaveznog zdravstvenog osiguranja

Za donošenje Tarifa zdravstvenih usluga u FBiH nadležan je Upravni odbor Zavoda, u skladu s članom 104. Zakona o zdravstvenom osiguranju. Postojeća Tarifa zdravstvenih usluga u FBiH donesena je 1997. godine (izmjene i dopune 2007. godine). Imajući u vidu protok vremena od donošenja Tarife, najveći problem za zdravstvene ustanove predstavlja nemogućnost zakonitog fakturisanja brojnih novih usluga, jer za njih nisu utvrđene cijene u Tarifi. Osim toga, problem predstavlja i fakturisanje usluga koje su sadržane u postojećoj Tarifi, jer se način pružanja usluga promijenio, koriste se novije medicinske metode liječenja, te primjena novih medicinskih aparata i opreme.

Direktorica je 15. 2. 2021. godine donijela Rješenje o imenovanju Radne grupe za izradu nove Tarife zdravstvenih usluga i predlaganja izmjena i dopuna postojeće Tarife zdravstvenih usluga, koja ima 23 člana, sastavljenu od predstavnika resornog Ministarstva, federalnog i kantonalnih zavoda i zdravstvenih ustanova.

Prezentovan je dinamički plan aktivnosti na izradi Tarife zdravstvenih usluga koji je sačinjen u novembru 2020. godine, kao i prijedlog Metodologije utvrđivanja cijena zdravstvenih usluga u Federaciji BiH. Na sastanku Radne grupe od 20. 4. 2022. utvrđeno je da je krajnji rok za izradu Tarife zdravstvenih usluga 31. 12. 2025. godine. Zavod se opredijelio da kao privremeno rješenje ovog problema omogućiti zdravstvenim ustanovama da samostalno utvrde kalkulacije cijena po propisanoj metodologiji, prezentiraju ih i usvoje na Upravnom odboru ustanove i dostave Zavodu na kontrolu i verifikaciju. S tim u vezi Upravni odbor je na sjednici 29. 1. 2020. donio Odluku o načinu i postupku utvrđivanja cijena zdravstvenih usluga koje nisu sadržane u Tarifi zdravstvenih usluga u FBiH. Radna grupa za izradu Tarifa zdravstvenih usluga se tokom 2024. godine u nekoliko navrata sastajala i kroz sačinjene zapisnike o održavanju sastanaka, između ostalog, konstatovano je da nema zadovoljavajuće dinamike u radu Radne grupe i izradi cijena za novu Tarifu zdravstvenih usluga. **S tim u vezi, naglašavamo da je Radna grupa formirana 2021. godine, da do okončanja revizije nije poduzimala dovoljne aktivnosti na izradi nove Tarife zdravstvenih usluga, kao ni na predlaganju izmjena i dopuna postojeće Tarife, imajući u vidu da je krajnji rok za izradu Tarife 31. 12. 2025. godine.**

Da bi privremeno olakšao ovu situaciju, Zavod kontinuirano donosi nove odluke o izmjenama i dopunama Tarife zdravstvenih usluga u FBiH. Tokom 2024. godine donesene su četiri odluke o izmjeni i dopuni Tarife zdravstvenih usluga u FBiH.

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje finansijskog plana i plana poslovanja

Shodno zakonskim propisima, sredstva za funkcionisanje Zavoda osiguravaju se iz doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje, iz Budžeta FBiH i drugih izvora.

Odluku o usvajanju prijedloga prioriteta (finansijskog zahtjeva) Dokumenta okvirnog budžeta za period 2024-2026. Upravni odbor je usvojio 17. 4. 2023. godine.

Zavod je od Federalnog ministarstva finansija 25. 9. 2023. godine zatražio informaciju o iznosu odobrenih finansijskih sredstava iz Budžeta FBiH za 2024, po iskazanom finansijskom zahtjevu za 2024, kako je navedeno, s ciljem blagovremene izrade finansijskog plana. Nije dobiven odgovor na postavljeni upit, zbog čega je Prijedlog finansijskog plana dostavljen Ministarstvu 26. 12. 2023. godine.

Upravni odbor je 26. 12. 2023. donio Odluku o privremenom finansiranju Zavoda za period od 1. 1. do 31. 3. 2024. godine u ukupnom iznosu od 64.106.260 KM, do visine tromjesečnog prosjeka utrošenih sredstava za period od 1. 1. do 30. 9. 2023. godine. Navedena odluka nije prošla daljnju proceduru usvajanja. Istog dana je Upravni odbor donio Odluku o usvajanju Finansijskog plana Zavoda za 2024. godinu i Odluku o načinu izvršenja Finansijskog plana Zavoda za 2024. godinu, te je ove odluke 20. 1. 2024. stavio van snage.

Shodno tome, Upravni odbor je 20. 1. 2024. donio Odluku o davanju saglasnosti na Finansijski plan Zavoda za 2024. godinu i Odluku o načinu izvršavanja Finansijskog plana Zavoda, prema kojima su planirani prihodi u iznosu od 287.550.000 KM, rashodi i izdaci u iznosu od 282.150.000 KM, te tekuća rezerva u iznosu od 5.400.000 KM, na koje je Parlament FBiH 26. 1. 2024. dao saglasnost. Plan je sačinjen na osnovu Smjernica za izradu zahtjeva budžetskih korisnika Budžeta Vlade FBiH za period 2024-2026. godine, Dokumenta okvirnog budžeta za period 2024-2026. godine, budžetskog zahtjeva za finansiranje Fonda solidarnosti za 2024. godinu sa projekcijom za period 2024-2026, revidirane projekcije prihoda od doprinosa za 2023. godinu i projekcije za period 2024-2026. godine resornog Ministarstva i normativnih akata Zavoda.

Zavod je 17. 9. 2024. Vladi FBiH i resornom Ministarstvu uputio zahtjev za odobravanje nedostajućih sredstava za finansiranje Fonda solidarnosti iz Budžeta FBiH. U Zahtjevu se navodi da je u 2024. godini trenutno na listama čekanja za lijekove registrovano 1.447 pacijenata za lijek (jedan pacijent može koristiti više lijekova sa listi čekanja). Za ovaj broj pacijenata koji čekaju na terapiju potrebno je osigurati dodatnih cca 86,7 miliona KM, odnosno potrebno je osigurati dodatna sredstva na mjesečnom nivou u iznosu od po 7,2 miliona KM. Zavod smatra da planirana sredstva finansijskim planom za 2024. godinu i uvedena nova liječenja do kraja 2024. neće moći zadržati ni dinamiku liječenja pacijenata koja su ostvarena u 2023. godini. Također, ukazano je na to da iskazani višak rashoda nad prihodima iz 2022. godine u iznosu od 6.726.745 KM, koji je uzorkovan rastom stalnih potreba za lijekovima citostaticima i mogućnosti da se pacijenti liječe svim lijekovima sa Liste lijekova federalnog fonda solidarnosti, te povećanim potrebama za liječenjem u inostranstvu, nije pokriven, niti su planirana sredstva za njegovo pokriće u 2024. godini.

Vlada FBiH je povodom razmatranja Informacije o rješavanju problema vezanih za osiguranje terapije za liječenje pacijenata oboljelih od spinalne mišićne atrofije (SMA) u FBiH i načinu finansiranja terapije, donijela 13. 3. 2024. godine Zaključak da se izvrše izmjene i dopune Odluke o listi lijekova Fonda solidarnosti FBiH, na način da uključuje lijekove potrebne za liječenje spinalne mišićne atrofije (SMA). U vezi s navedenim, Vlada FBiH je Zaključkom od 25. 3. 2024. zadužila Zavod da nabavku lijekova za oboljele od spinalne mišićne atrofije (SMA) finansira iz Tekuće rezerve Zavoda za 2024. godinu. Postupajući po zaključku Vlade FBiH, Upravni odbor je 25. 3. 2024. donio Odluku o korištenju sredstava tekuće rezerve Zavoda za 2024. godinu. Prema ovoj odluci, sredstva u iznosu od 3.136.000 KM namijenjena su za finansiranje liječenja oboljelih od spinalne mišićne atrofije. Upravni odbor je 20. 8. 2024. donio drugu Odluku o korištenju sredstava tekuće rezerve u iznosu od 2.200.000 KM, kojom su sredstva namijenjena za nastavak liječenja oboljelih od spinalne mišićne atrofije (SMA). U odnosu na planirana sredstva za tekuću rezervu u Finansijskom planu (5.400.000 KM), donošenjem dvije odluke o korištenju sredstava iz tekuće rezerve u ukupnom iznosu od 5.336.000 KM iscrpljene su sve mogućnosti daljnjeg izdvajanja sredstava za nastavak liječenja oboljelih od spinalne mišićne atrofije. Zavod je 5. 11. 2024. uputio Vladi FBiH i resornom Ministarstvu zahtjev za žurno djelovanje i poduzimanje aktivnosti na iznalaženju rješenja za osiguranje potrebnih sredstava u pogledu osiguranja kontinuiteta provođenja i finansiranja nabavke lijekova za liječenje spinalne mišićne atrofije. Odlukom Vlade FBiH od 5. 12. 2024. odobrena su sredstva iz tekuće rezerve Vlade FBiH u iznosu od 500.000 KM u svrhu nabavke lijeka za spinalnu mišićnu atrofiju (SMA) u 2024. godini, a sredstva su uplaćena na račun Zavoda 6. 12. 2024. godine.

Raspoloživa sredstva Zavoda na 31. 12. 2024. godine iznosila su 288.050.000 KM.



Upravni odbor je 19. 12. 2024. godine usvojio Izmjene i dopune Finansijskog plana Zavoda (rebalans) za 2024. godinu, kao i Odluku o načinu izvršenja izmjena i dopuna Finansijskog plana Zavoda (rebalans) za 2024. godinu. Rebalansom finansijskog plana za 2024. godinu planirano je povećanje ukupnih prihoda i ukupnih rashoda za 4.367.088 KM u odnosu na prvobitni Finansijski plan za 2024. godinu. Direktorica je dostavila resornom Ministarstvu usvojene akte, koje Vlada FBiH nije razmatrala.

Na osnovu podataka o izvršenju rashoda lijekova i potrošnog medicinskog materijala, kao i izvršenja zdravstvenih usluga ugovorenih sa zdravstvenim ustanovama u FBiH i inostranstvu u periodu januar – septembar 2024. godine, kao i procjene do kraja 2024. godine, Upravni odbor je 19. 12. 2024. donio dvije odluke o internoj preraspodjeli sredstava:

- Odluka o preraspodjeli sredstava unutar pozicija rashoda utvrđenih u Finansijskom planu Zavoda za 2024. godinu, u ukupnom iznosu od 5.657.000 KM. Naime, umanjena su sredstva na pozicijama rashoda (ugovorne i druge posebne usluge 5.307.000 KM i kapitalni izdaci 350.000 KM), a povećana sredstva na pozicijama: nabavka materijala i sitnog inventara 5.642.000 KM i izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa 15.000 KM;
- Odluku o preraspodjeli sredstava predviđenih u Aneksu I Finansijskog plana Zavoda za 2024. godinu unutar pozicija rashoda usluga i lijekova Zavoda (umanjenje sredstva na pozicijama rashoda u iznosu od 16.998.667 KM i povećanje sredstava na pozicijama rashoda u iznosu od 17.348.667 KM). Najznačajnije promjene izvršene su na način da su umanjena sredstva za usluge biomedicinske potpomognute oplodnje (8.166.667 KM), usluge kardiologije i kardiohirurgije (3.000.000 KM), a uvećana sredstva za liječenje u inostranstvu (7.419.667 KM) i za nabavku citostatika (6.500.000 KM).

Odluku o usvajanju Trogodišnjeg plana rada Zavoda za period 2024-2026. donio je Upravni odbor 12. 4. 2024. godine. Upravni odbor je 12. 4. 2024. usvojio Plan rada Zavoda za 2024, koji je Vlada FBiH usvojila 14. 5. 2024 godine.

Zavod je poduzeo aktivnosti prema resornom Ministarstvu i Vladi FBiH vezano za osiguranje potrebnog iznosa sredstava iz Budžeta FBiH za finansiranje Fonda solidarnosti, ali za 2024. godinu nisu obezbijeđena sredstva za njegovo finansiranje u zakonom propisanom iznosu. Prihodi od doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje ostvareni su u iznosu od 223.211.183 KM, dok su prihodi iz Budžeta FBiH iznosili 58.266.667 KM¹⁷ (u odnosu na 2023. godinu manji su za 1.650.000 KM), što predstavlja samo 26% sredstava koja su se trebala uplatiti iz Budžeta FBiH u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju, a čija je namjena liječenje pacijenata.

6.2 Izvještavanje

Zavod je sačinio Izvještaj o izvršenju finansijskog plana za 2024. i dostavio ga resornom Ministarstvu 5. 3. 2025. godine, u skladu s članom 92. Zakona o budžetima u FBiH.

Izvještaj o radu Zavoda za 2024. sačinjen je u aprilu 2025. godine. Upravni odbor je donio Odluku o usvajanju Izvještaja o radu Zavoda za 2024. godinu 28. 4. 2025. godine.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Zavod je sačinio Godišnje finansijske izvještaje za 2024. i dostavio ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje finansijskog plana shodno Pravilniku o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični finansijski izvještaji dostavljeni su resornom Ministarstvu i Federalnom ministarstvu finansija u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

¹⁷ Prvobitno je Budžetom FBiH za 2024. godinu osigurano 50.000.000 KM. Naknadno je Odlukom o izmjenama Odluke o usvajanju Programa utroška transfera iz Budžeta FBiH za 2024. godinu od 18. 12. 2024. godine odobreno 58.266.667 KM.



Upravni odbor je 26. 2. 2025. godine donio Odluku o usvajanju godišnjeg obračuna Zavoda za 2024. godinu.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta ukupno ostvareni prihodi iskazani su u iznosu od 288.571.417 KM.

Strukturu prihoda čine: prihodi od poreza (232.933.340 KM), primljeni transferi i donacije (54.253.225 KM) i neporezni prihodi (1.384.852 KM).

7.1.1.1.1 Prihodi od poreza

Prihodi od poreza se najvećim dijelom odnose na prihode od doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje (223.211.183 KM) i prihode od doprinosa od inoosiguranika (9.455.582 KM).

Porezni prihodi su ostvareni više od planiranih za 7.333.340 KM. Povećanje poreznih prihoda se najvećim dijelom odnosi na sredstva po osnovu provedenih aktivnosti vezano za raspodjelu spornih predmeta „sukoba nadležnosti“ za period 2021-2026. godine za koje je godinama osporavana plaćanje. Krajem 2024. godine izvršen je obračun paušalne naknade Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo i verifikovan od Komisije za rješavanje predmeta „sukoba nadležnosti“ u iznosu od 4.803.550 KM. Navedeni iznos je 27. 12. 2024. godine doznačen Zavodu.

Prihodi od doprinosa za zdravstveno osiguranje ostvaruju se u skladu s Odlukom o izdvajanju sredstava u Fond solidarnosti FBiH za 2024. godinu koju je donijela Vlada FBiH.¹⁸

Prihode od doprinosa od inoosiguranika (paušali) Zavod naplaćuje s obzirom na to da osiguranici za koje se naplaćuje paušalna naknada iz drugih zemalja ostvaruju pravo i na liječenje iz Fonda solidarnosti. Priznavanje ovog prihoda vrši se kada se izvrši naplata iz drugih zemalja, u iznosu od 10,2%. Najznačajniji iznos prihoda ostvaren po ovom osnovu odnosi se na uplate iz Slovenije (2.111.558 KM) i Hrvatske (944.488 KM). Osim toga, u okviru ovih prihoda evidentirana je uplata od Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za predmete „sukoba nadležnosti“ (4.803.550 KM).

Revizijom smo utvrdili da se izvještavanje o ostvarenim prihodima vrši u skladu s Pravilnikom o sadržaju, načinu i rokovima izvještavanja o prikupljenim i raspoređenim prihodima budžeta, vanbudžetskih fondova i ostalih korisnika javnih prihoda na teritoriji FBiH.

7.1.1.1.2 Neporezni prihodi

Neporezni prihodi ostvareni su u iznosu od 1.384.852 KM, a odnose se na prihode od poduzetničkih aktivnosti (1.164.260 KM) i na naknade, takse i prihode od pružanja javnih usluga (220.592 KM).

Prihodi od poduzetničke aktivnosti odnose se na odobreni finansijski rabat dobavljača – isporučioa lijekova.

7.1.1.1.3 Primljeni transferi i donacije

Primljeni transferi i donacije iskazani su u iznosu od 54.253.225 KM, i u cijelosti se odnose na primljene transfere, i to: transfere primljene iz Budžeta FBiH (54.206.011 KM) i transfere primljene od inostranih vlada i međunarodnih organizacija (47.214 KM).

¹⁸ Odlukom je definisano da se doprinosi za obavezno zdravstveno osiguranje uplaćuju na račune zavoda zdravstvenog osiguranja kantona i na račun Zavoda, za uplatu izdvojenih sredstava Fonda solidarnosti određenih Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji FBiH po važećim stopama, te se usmjeravaju u omjeru: 89,8% na račune zavoda zdravstvenog osiguranja kantona i 10,2% na račun izdvojenih sredstava Fonda solidarnosti Zavoda.

Primljeni transferi iz Budžeta FBiH odnose se na doznačena sredstva u 2024. godini po osnovu odobrenih tekućih transfera iz Budžeta FBiH, od čega se najveći dio odnosi na sufinansiranje Fonda solidarnosti (50.000.000 KM), liječenje povratnika iz FBiH u RS (2.000.000 KM), te na primljeni transfer od Vlade FBiH za biomedicinsku potpomognutu oplodnju (1.833.333 KM).

Vlada FBiH je donijela Odluku o usvajanju Programa utroška transfera iz Budžeta FBiH za 2024. godinu 29. 5. 2024. godine,¹⁹ kojom su planirana sredstva transfera iz Budžeta FBiH, i to za Fond solidarnosti u iznosu od 50.000.000 KM, za Program sufinansiranja raseljenih lica u RS u iznosu od 2.000.000 KM i za biomedicinsku potpomognutu oplodnju u iznosu od 10.000.000 KM. Odlukom o izmjenama Odluke o usvajanju Programa utroška transfera iz Budžeta FBiH za 2024. godinu od 18. 12. 2024. godine²⁰ sredstva transfera iz Budžeta FBiH za Fond solidarnosti za 2024. godinu povećana su sa 50.000.000 KM na 58.266.667 KM (ukupno povećanje ovog transfera iznosi 8.266.667 KM, koje je ostvareno na način da je smanjen transfer za biomedicinsku potpomognutu oplodnju za 8.166.667 KM i dodatno odobrena sredstva od 100.000 KM po osnovu tekućeg transfera – poduzimanje mjera za sprečavanje i suzbijanje zarazne bolesti COVID-19 iz nadležnosti FBiH). Po ovoj Odluci neutrošeni dio sredstava u iznosu od 8.266.667 KM knjigovodstveno je evidentiran na datum bilansa na poziciji razgraničenih prihoda.

Prvobitno odobrena sredstva transfera iz Budžeta FBiH za Fond solidarnosti za 2024. godinu u iznosu od 50.000.000 KM utrošena su na: nabavku citostatika 24.477.897 KM, zdravstvene usluge (kardiohirurgija i kardiologija) 20.000.000 KM i na lijekove za liječenje cistične fibroze 5.522.103 KM. Naknadno odobrena sredstva iz Budžeta FBiH u iznosu od 8.266.667 KM nisu utrošena do kraja godine, s obzirom na to da je Odluka o izmjenama Odluke o usvajanju Programa utroška transfera iz Budžeta FBiH za 2024. godinu, kojom su obuhvaćena ova sredstva, donesena 18. 12. 2024. godine. Internim preraspodjelama Zavoda ova sredstva su preusmjerena na nabavku citostatika.

Odobranjem sredstava tekuće rezerve Vlade FBiH povećana su sredstva Zavodu u iznosu od 1.211.347 KM (Odluka kojom su izdvojena sredstva u svrhu osiguranja terapije za jednu pacijenticu koja je oboljela od akutne intermitentne porfirije – nabavka lijeka Givosiran za 12 mjeseci (711.347 KM) i Odluka o izdvajanju sredstava za nabavku lijeka za spinalnu mišićnu atrofiju (500.000 KM)). Neutrošeni dio sredstava u iznosu od 632.309 KM prema odluci Vlade FBiH o izdvajanju sredstava u svrhu osiguranja terapije za jednu pacijenticu koja je oboljela od akutne intermitentne porfirije – nabavka lijeka Givosiran za 12 mjeseci i neutrošeni dio 500.000 KM po Odluci o izdvajanju sredstava za nabavku lijeka za spinalnu mišićnu atrofiju, knjigovodstveno su evidentirani na datum bilansa na poziciji razgraničenih prihoda.

Za dodijeljena sredstva tekućih transfera Zavod je, u skladu s Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transfer drugim nivoima vlasti i fondovima – za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2024. godinu i izmjenom navedene odluke, dostavljao tromjesečne izvještaje resornom Ministarstvu.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 281.638.056 KM, što u odnosu na planirana sredstva predstavlja izvršenje od 98%.

Strukturu rashoda i izdataka, s indeksima ostvarenja, čine: rashodi Fonda solidarnosti u iznosu od 277.230.398 KM (98,43%) i rashodi i izdaci Stručne službe Zavoda u iznosu od 4.407.658 KM (1,57%).

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 39/24

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 100/24



7.1.2.1 Rashodi i izdaci Stručne službe Zavoda

Rashodi i izdaci Stručne službe Zavoda iskazani su u iznosu od 4.407.658 KM. Na osnovu ostvarenih rashoda i izdataka Stručne službe u odnosu na ukupno ostvarene prihode u iznosu od 288.571.417 KM za 2024. godinu, procent finansiranja iznosio je 1,53%.²¹

Strukturu rashoda i izdataka Stručne službe čine plaće i naknade troškova zaposlenih (3.055.239 KM), doprinosi poslodavca i ostali doprinosi (268.858 KM), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (1.066.661 KM) i izdaci za nabavku stalnih sredstava (16.900 KM).

7.1.2.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi iskazani su u iznosu od 3.055.239 KM, a imaju sljedeću strukturu: bruto plaće i naknade plaća 2.553.197 KM, naknade troškova zaposlenih 502.042 KM.

Obračun i isplata plaća i naknada regulisani su Zakonom o radu i Pravilnikom o radu Zavoda. Pravilnikom o radu je definisano da se plaća za obavljeni rad i vrijeme provedeno na radu sastoji od: osnovne plaće, dijela plaće za radni učinak i uvećane plaće po osnovu posebnih uslova rada. Osnovna plaća je proizvod neto satnice i mjesečnog fonda sati i odgovarajućeg koeficijenta složenosti poslova koje radnik obavlja. Utvrđeno je da direktorica, u skladu s Finansijskim planom i finansijskim mogućnostima, posebnom odlukom utvrđuje iznos neto satnice, a da ona ne može biti manja od 2,60 KM. Direktorica je 31. 1. 2024. donijela Odluku o utvrđivanju vrijednosti neto satnice za obračun osnovne plaće u 2024. godini, kojom je utvrđena neto satnica u iznosu od 4,30 KM. Odlukom direktorice od 30. 10. 2024. neto satnica je uvećana i iznosi 4,76 KM, sa početkom primjene od 1. 9. 2024. Direktorica je 2017. godine donijela i Odluku o utvrđivanju koeficijenata složenosti poslova u Stručnoj službi Zavoda, koja je dio Pravilnika o radu. U skladu s ovom Odlukom, koeficijenti su utvrđeni u rasponu od 1,3 do 4,4, zavisno od složenosti poslova i odgovornosti.

Obračun plaće direktorice i zamjenika direktorice vrši se u skladu s Odlukom Upravnog odbora o utvrđivanju iznosa mjesečne plaće po osnovu složenosti i odgovornosti radnog mjesta direktora i zamjenika direktora, kao i naknada koje nemaju karakter plaće za direktora i zamjenika direktora uz saglasnost premijera Vlade FBiH. Odlukom je utvrđena mjesečna plaća direktorice u iznosu od pet prosječnih mjesečnih neto plaća, a zamjenika direktorice u iznosu od četiri prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u FBiH u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, uključujući minuli rad.

Revidirani su obračuni i isplate plaća i ostalih naknada za januar, septembar i decembar 2024. godine. Najviša neto plaća isplaćena u 2024. godini iznosila je 6.945 KM, najniža 921 KM, a prosječna neto plaća iznosila je 2.322 KM. Revizijom smo konstatovali da su se obračun i isplata plaće vršili u skladu s Pravilnikom o radu.

Radno vrijeme zaposlenika regulisano je Pravilnikom o radu i Odlukom o utvrđivanju i rasporedu radnog vremena iz 2017. godine, i u skladu je sa odredbama Zakona o radu. Revizijom je konstatovano da Zavod ima uspostavljene evidencije o radnom vremenu zaposlenika, koje se vode u skladu s Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.²²

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 502.042 KM, a najvećim dijelom odnose se na naknadu po odluci Vlade FBiH u iznosu od 203.784 KM, naknadu za topli obrok u iznosu od 156.541 KM, naknadu za prevoz na posao i s posla u iznosu od 51.133 KM, regres za godišnji odmor u iznosu od 36.146 KM.

²¹ Odlukom o obezbjeđenju sredstava za rad Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH Vlade FBiH utvrđeno je da se iz ukupno ostvarenih prihoda Zavoda, za svaku kalendarsku godinu mogu izdvojiti sredstva u iznosu od maksimalno do 3% isključivo namijenjena za finansiranje Stručne službe, Upravnog odbora, komisija i drugih imenovanih tijela Zavoda.

²² „Sl. novine FBiH“, br. 92/16



Naknade po odluci Vlade FBiH odnose se na naknadu isplaćenu 29. 2. 2024. godine u iznosu od 1.020 KM za 54 zaposlenika (ukupno 55.080 KM), naknade isplaćene 30. 8. 2024. godine u iznosu od 1.768 KM za 53 zaposlenika (ukupno 93.704 KM) i 23. 12. 2024. u iznosu od 1.000 KM za 55 zaposlenika (55.000 KM). Ove naknade nemaju karakter plaće, a direktorica je donijela odluke o njihovoj isplati po osnovu dvije Uredbe Vlade FBiH o isplati pomoći od strane poslodavca.²³

Naknada za topli obrok se, u skladu s Pravilnikom o radu, isplaćivala u dnevnom iznosu od 1% od prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH, prema posljednjim objavljenim podacima Federalnog zavoda za statistiku.

Naknada za regres isplaćena je prema Odluci direktorice u visini od 50% prosječne neto plaće u FBiH prema posljednjim objavljenim podacima Federalnog zavoda za statistiku, što iznosi ukupno 36.146 KM, odnosno 682 KM za 53 zaposlenika.

Revizijom je konstatovano da su se obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršili u skladu sa podzakonskim aktima, kao i pravilnicima Zavoda, koji regulišu pojedine vrste naknada.

7.1.2.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 1.066.661 KM, od čega su najznačajniji: ugovorene i druge posebne usluge za Stručnu službu (664.550 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (80.376 KM), izdaci za osiguranje i bankarske usluge (68.112 KM), izdaci za administrativni materijal (56.291 KM), putni troškovi (53.988 KM) i izdaci za energiju (48.360 KM).

Izdaci za ugovorene i druge posebne usluge najvećim dijelom se odnose na liječenje detaširanih radnika (266.575 KM) i naknade članovima Upravnog odbora (168.687 KM). Uputstvom o načinu i postupku ostvarivanja zdravstvene zaštite zaposlenika na radu u inostranstvu, koje je donijela direktorica 31. 12. 2008. godine, odredbama Pravilnika o uslovima postupku ostvarivanja zdravstvene zaštite u inostranstvu²⁴ i Odlukom o utvrđivanju doprinosa za zdravstveno osiguranje zaposlenika u inostranstvu²⁵ je utvrđen način izrade obračuna stvarnih troškova i troškova nesreća na poslu u skladu sa međudržavnim bilateralnim ugovorima o socijalnom osiguranju koje je Bosna i Hercegovina zaključila sa drugim državama. Obračun troškova vrši se kroz obračun stvarnih troškova za redovnu zdravstvenu zaštitu, i kroz obračun troškova za nesreće na poslu. Provedenom revizijom utvrdili smo da se obračun troškova za usluge liječenja detaširanih radnika vršio u skladu sa navedenim aktima.

Naknade članovima Upravnog odbora se obračunavaju u skladu s Odlukom Vlade FBiH o visini naknade za rad predsjednika i članova upravnih i nadzornih odbora zdravstvenih ustanova u vlasništvu FBiH, odnosno jednog ili više kantona i Federacije BiH, zajedno.²⁶

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 96/23 i 56/24

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 31/02

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 37/06

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 59/11



7.1.2.1 Rashodi Fonda solidarnosti FBiH

Rashodi Fonda solidarnosti iskazani su u iznosu od 277.230.398 KM. Struktura rashoda Fonda solidarnosti data je u tabeli:

R. br.	Naziv rashoda	Planirano za 2024. godinu ²⁷	Izvršeno za 2024. godinu	Izvršeno za 2023. godinu	Indeks
1	2	3	4	5	6=4/3*100
I	Zdravstvene usluge u FBiH	88.653.000	87.204.808	81.356.064	98,37
II	Lijekovi i potrošni medicinski materijal	162.977.000	163.856.930	162.237.406	100,53
III	Rashodi na teret namjenskih transfera iz budžeta FBiH (Bolničko liječenje povratnika u općine Republike Srpske, biomedicinski potpomognuta oplodnja, rano otkrivanje HIV pozitivnih i dr.)	3.833.333	4.126.972	2.599.602	107,66
IV	Liječenje u inostranstvu	20.419.667	21.152.831	21.027.454	103,59
V	Ostali rashodi u funkciji provođenja programa Fonda solidarnosti	300.000	289.348	282.093	96,44
VI	Sufinansiranje troškova liječenja	600.000	599.509	303.201	99,92
VII	Tekuća rezerva ²⁸	5.400.000	-	-	-
UKUPNO FOND SOLIDARNOSTI (I+...+VII)		282.183.000	277.230.398	267.805.820	98,24

Članom 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju utvrđeno je da kriterije i način korištenja sredstava federalne solidarnosti utvrđuje Vlada FBiH posebnom odlukom. Vlada FBiH donijela je u aprilu 2023. godine Odluku o kriterijima i načinu korištenja sredstava Fonda solidarnosti FBiH,²⁹ kojom su utvrđena načela na kojima se zasnivaju kriteriji i način korištenja sredstava Fonda solidarnosti.

Utvrđeni kriteriji za korištenje sredstava zdravstvene zaštite na teret sredstava Fonda solidarnosti su medicinski indicirane potrebe osiguranih osoba koje se mogu zadovoljiti dijagnostičkim i terapijskim postupcima, kao i drugim metodama određenim u Odluci o utvrđivanju prioriternih vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine i prioriternih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih oblasti koje će se pružati osiguranim licima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Odluka o vertikalnim programima)³⁰ i Odluci o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava,³¹ kao i programu zdravstvene zaštite Zavoda za svaku fiskalnu godinu. Ovom Odlukom definisana je i namjena korištenja sredstava Federalnog fonda.

Rashodi zdravstvenih usluga u FBiH iznosili su 87.204.807 KM. Upravni odbor donio je 27. 2. 2024. godine Odluku kojom se usvaja Program zdravstvene zaštite koji se finansira sredstvima Fonda solidarnosti za period 1. 1 – 31. 12. 2024. (u daljnjem tekstu: Program), na koji je federalni ministar zdravstva dao saglasnost 23. 2. 2024. Dio Programa je Plan obima zdravstvenih usluga, kojim je utvrđen obim za svaku zdravstvenu uslugu koja će se pružati u svim zdravstvenim ustanovama u FBiH koje su Rješenjem resornog Ministarstva verifikirane za pružanje zdravstvenih usluga sadržanih u Programu koji se finansira sredstvima Fonda solidarnosti.³²

²⁷ Sa uključenim internim preraspodjelama Zavoda

²⁸ Realizacija iskazana u okviru pozicije lijekovi i potrošni materijal. Dvema odlukama o korištenju tekuće rezerve Zavoda za 2024. godinu planirana su dodatna sredstva u iznosu od 5.336.000 KM za liječenje spinalne mišićne atrofije (SMA).

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 26/23

³⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 8/05, 11/07, 44/07, 97/07.

³¹ „Sl. novine FBiH“, br. 21/09

³² Programom je definisano da će se zdravstvene usluge pružati u zdravstvenim ustanovama na teritoriji FBiH sa kojima će Zavod zaključiti ugovore, nakon provedenog postupka dodjele ugovora o uslugama iz Anexa II. Dio B. Zakona o javnim nabavkama. Za oboljenja i zdravstvena stanja koja se ne mogu uspješno liječiti u zdravstvenim ustanovama u FBiH, pacijenti s upućuju na liječenje u zdravstvene ustanove u inostranstvu u skladu s kriterijima i po postupku utvrđenom Pravilnikom o uslovima i postupku upućivanja osiguranih lica na liječenje u inostranstvu.



Program je sačinjen na bazi podataka o izvršenju finansijskog plana Fonda solidarnosti za period I-XII 2023. godine u pogledu izvršenog obima zdravstvenih usluga, potrošnje lijekova i troškova za izvršene usluge i lijekove, Finansijskog plana Zavoda za 2024. godinu i planova obima usluga zdravstvenih ustanova koje su verifikirane za pružanje zdravstvenih usluga iz programa Fonda solidarnosti.

Programom je utvrđeno da će se obim zdravstvenih usluga uskladiti sa finansijskim sredstvima planiranim za 2024. godinu, **ali ne i sa stvarnim potrebama pacijenata, jer su potrebe za pojedinim zdravstvenim uslugama i lijekovima koji se finansiraju sredstvima Fonda solidarnosti znatno veće u odnosu na sredstva koja se planiraju ostvariti u 2024. godini.** Utvrđeno je i to da će se zdravstvene usluge pružati u skladu sa važećim Cjenovnikom zdravstvenih usluga Fonda solidarnosti, te da će svako prekoračenje obima zdravstvenih usluga u odnosu na ugovoreni obim i iznos finansijskih sredstava ići na teret samih ugovorenih zdravstvenih ustanova koje su izvršile prekoračenje, odnosno iskazano prekoračenje Zavod neće priznati. Ukoliko u toku 2024. dođe do povećanja broja pacijenata sa indikacijom za korištenje lijekova i pružanje zdravstvenih usluga iznad iznosa planiranih sredstava, formirat će se liste čekanja. Stručna služba je obavezna pratiti realizaciju programa i namjensko trošenje sredstava prema Programu i Finansijskom planu.

Programom zdravstvene zaštite iz sredstava Fonda solidarnosti utvrđene su vrste zdravstvenih usluga, vrste lijekova i potrošnog materijala. U Programu je navedeno da će se ukupno planirani obim zdravstvenih usluga raspodijeliti na zdravstvene ustanove koje su verifikirane za pružanje zdravstvenih usluga srazmjerno broju osiguranih lica koja gravitiraju u određenoj zdravstvenoj ustanovi, u skladu sa raspoloživim kapacitetom i kadrovskom osposobljenošću svake zdravstvene ustanove.

Planom obima zdravstvenih usluga utvrđen je obim zdravstvenih usluga, te zdravstvene ustanove u kojima će se ove usluge obavljati. Međutim, nije prezentirana dokumentacija na osnovu koje smo mogli utvrditi na koji način je Zavod utvrdio ugovoreni obim zdravstvenih usluga koje će vršiti svaka verifikirana zdravstvena ustanova. Navedeno ima veću značajnost posebno uzevši u obzir postojeće liste čekanja za izvršavanje pojedinih zdravstvenih usluga (kardiologija i kardiohirurgija).

U skladu sa Programom, za zdravstvene usluge koje se finansiraju sredstvima Fonda solidarnosti proveden je postupak iz Aneksa II Zakona o javnim nabavkama. Međutim, zdravstvene ustanove koje će izvršavati ove usluge i obim usluga koje će vršiti je već unaprijed bio poznat. Naime, samim programom zdravstvene zaštite zdravstvene ustanove i obim usluga koje će vršiti već su utvrđene.

Zavod je zaključio ugovore sa 23 zdravstvene ustanove (18 javnih i pet privatnih zdravstvenih ustanova) za pružanje zdravstvenih usluga koje se finansiraju sredstvima Fonda solidarnosti za 2024. godinu. Prema Programu, ugovoreno je pružanje zdravstvenih usluga: iz oblasti kardiologije i kardiohirurgije, neurohirurgije, ortopedije i traumatologije; hronične i akutne hemodijalize; prevoza za hemodijalizu; radioterapije kod malignih oboljenja; ugradnje kohlearnog implantata kod djece; dijagnosticiranja hepatitisa B i C; terapije hiperbaričnom komorom i dr.

Također, nakon provedenog drugog postupka Aneks II, Zavod je zaključio ugovore sa šest privatnih zdravstvenih ustanova i Javnom ustanovom Kantonalna bolnica Zenica, za pružanje zdravstvenih usluga koje se finansiraju sredstvima Fonda solidarnosti za 2024. godinu (biomedicinski potpomognuta oplodnja).

Rashodi lijekova i potrošnog medicinskog materijala iskazani su u iznosu od 158.785.428 KM. Struktura troškova lijekova i potrošnog materijala Fonda solidarnosti data je u tabeli:

Red. broj	Naziv grupe lijekova	Finansijski plan za 2024. godinu ³³	Rashodi u 2024. godini	% u ukupno utrošenim sredstvima
1	2	3	5	6
I	CITOSTATICI	94.000.000	93.490.909	58,87
II	LIJEKOVI ZA DIJALIZU	5.100.000	4.896.257	3,11
III	POTROŠNI MATERIJAL HRONIČNE, AKUTNE I PERITONEALNE DIJALIZE	17.500.000	17.423.380	10,97
IV	HEMOFILIJ	11.500.000	11.337.448	7,14
V	HUMANI IMUNOGLOBULIN	1.400.000	1.452.307	0,91
VI	HEPATITIS C i B	2.800.000	2.285.688	1,44
VII	MULTIPLA SKLEROZA	11.000.000	9.657.961	6,08
VIII	KRONOVA BOLEST I ULCEROZNI KOLITIS	6.500.000	6.168.046	3,88
IX	PLUĆNA HIPERTENZIJA	182.000	164.042	0,10
X	TUBERKULOZA	75.000	77.205	0,049
XI	HIV/AIDS (Antiretrovirusni lijekovi)	2.450.000	2.386.150	1,50
XII	PROGRAM PROFILAKSE RESPIRATORNOG SINCICIJALNOG VIRUSA UGROŽENIH GRUPE DJECE	1.350.000	1.094.629	0,69
XIII	NABAVKA TRAKA I APARATA ZA KONTROLU DIJABETESA	800.000	663.399	0,42
XIV	IMUNOSUPRESIVNI LIJEKOVI	2.120.000	2.165.904	1,36
XV	LIJEKOVI ZA LIJEČENJE CISTIČNE FIBROZE	6.200.000	5.522.103	3,48
	UKUPNO	162.977.000	158.785.428	

Na prijedlog federalnog ministra zdravstva, Vlada FBiH je u 2019. godini donijela Odluku o listi lijekova Fonda solidarnosti FBiH,³⁴ u skladu s Pravilnikom o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti. Ta Odluka mijenjana je nekoliko puta. U okviru nje nalazi se Lista lijekova Fonda solidarnosti (prilog 1 Odluke), a lijekovi su podijeljeni na 12 grupa po bolestima. U njoj se nalazi i spisak lijekova pod nazivom „poseban program“ (prilog 2 Odluke), koji se mogu uvrstiti u Listu lijekova Fonda solidarnosti, za koji se osiguraju dodatna finansijska sredstva. Izmjenama Odluke iz 2023. godine na listu lijekova uvršteni su lijekovi za liječenje cistične fibroze. Ovi lijekovi uvršteni su u dio Prilog 2 „Poseban program“, za koji bi Vlada FBiH trebala da izdvaja dodatna sredstva za finansiranje. Razmatranje Informacije o rješavanju problema osiguranja terapije za liječenje pacijenata oboljelih od spinalne mišićne atrofije (SMA) detaljnije je pojašnjeno u tački 6.1 Izvještaja.

Zavod vrši nabavku lijekova (i potrošnog materijala), u skladu sa zaključenim ugovorima, nakon provedenih postupaka javnih nabavki. Lijekovi se propisuju u bolničkim zdravstvenim ustanovama sa kojima Zavod ima zaključene ugovore. U skladu s članom 35. Zakona o zdravstvenom osiguranju, federalni ministar zdravstva donio je Pravilnik o načinu ostvarivanja prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja,³⁵ uključujući i prava koja se ostvaruju na teret sredstava Fonda solidarnosti.

³³ Iskazani iznosi predstavljaju iznose uvažavajući interne preraspodjele Zavoda i odluke o korištenju tekuće rezerve Zavoda.

³⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 47/19, 90/19, 58/23, 23/24

³⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 31/02, 20/19



Na osnovu ovlaštenja iz člana 27. ovog Pravilnika, direktorica je formirala deset komisija za izdavanje saglasnosti za liječenje osiguranih lica FBiH na teret sredstava Fonda solidarnosti (za područje svakog kantona). Komisije su zadužene da na teret Fonda solidarnosti donose odluke, odnosno daju saglasnost za liječenje u zdravstvenim ustanovama sa kojima je Zavod zaključio ugovore za liječenje (uključujući i davanje saglasnosti za liječenje citostaticima sa liste lijekova Fonda solidarnosti). Pravilnikom o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti i Uputstvom o načinu i postupku izdavanja saglasnosti za liječenje osiguranih lica FBiH na teret sredstava Fonda solidarnosti propisan je način rada komisija.

Provedenom revizijom konstatovano je da nije osigurana uplata sredstava Zavodu iz Budžeta FBiH u iznosu koji je predviđen zakonskim propisima, te da su u Zavodu uspostavljene liste čekanja za pacijente kojima su propisani lijekovi iz priloga 1 Odluke. U Bilješkama uz finansijske izvještaje za 2024. godinu navedeno je da troškovi lijekova već duži period imaju trend rasta, uzroci su višestruki (konstantan porast oboljelih, osobito od malignih oboljenja, porast cijena lijekova, kao i uvođenja novih lijekova na Listu lijekova koji se mogu koristiti na teret Fonda solidarnosti).

Rashodi lijekova i potrošnog medicinskog materijala nastali su na osnovu faktura u skladu sa zaključenim ugovorima sa odabranim najpovoljnijim ponuđačima.

Troškovi liječenja u inostranstvu iskazani su u iznosu od 21.152.831 KM. Planirana sredstva, nakon preraspodjela, iznosila su 20.419.667 KM, što znači da je više realizovano za 733.164 KM.

Pravilnikom o uslovima i postupku upućivanja osiguranih lica na liječenje u inostranstvo³⁶ utvrđeni su uslovi i postupak upućivanja osiguranih lica na liječenje u inostranstvo. Definirano je da se osigurano lice može uputiti na liječenje u inostranstvo na teret Fonda solidarnosti samo ako je u pitanju oboljenje, stanje ili povreda koji se ne mogu liječiti u FBiH. Direktorica Zavoda donijela je 23. 3. 2022. godine Listu inostranih zdravstvenih ustanova za ugovaranje pružanja zdravstvenih usluga za oboljenja iz Pravilnika o upućivanju osiguranih lica na liječenje u inostranstvo, kao i dopunu Liste od 16. 10. 2024., na koje je saglasnost dao federalni ministar zdravstva. Liječenje pacijenata se obavlja u zdravstvenim ustanovama sa kojima Zavod ima zaključene ugovore, odnosno u zdravstvenim ustanovama država sa kojima Bosna i Hercegovina ima zaključene međudržavne ugovore o socijalnom osiguranju koji predviđaju mogućnost upućivanja osiguranika jedne države na liječenje u drugu državu ugovornicu. Postupak za upućivanje na liječenje u inostranstvu pokreće se na prijedlog kliničke zdravstvene ustanove. Na osnovu ocjene i mišljenja Stručne komisije, odnosno prijedloga kliničke zdravstvene ustanove za oboljenja, direktorica Zavoda donosi rješenje o upućivanju na liječenje u inostranstvo, odnosno rješenje o odbijanju prijedloga za upućivanje na liječenje u inostranstvo.

Prema godišnjem izvještaju o liječenju osiguranih lica u inostranstvu, u 2024. godini podneseno je ukupno 905 prijedloga, što je za cca 16% više nego u 2023. godini. Odobren je 861 prijedlog, od čega se 624 odnose na liječenje, a 237 na kontrolne preglede nakon obavljenog liječenja, za ukupno 535 pacijenata. Od ukupnog broja prijedloga, njih 20 je odbijeno, dok su 24 u toku.

Formirano je 13 komisija za upućivanje osiguranih lica na liječenje u inostranstvo. Komisije je imenovao federalni ministar zdravstva po osnovu Pravilnika o uslovima i upućivanju osiguranih lica na liječenje u inostranstvo.

Revizijom odabranog uzoraka ovih troškova konstatovano je da su nastali u skladu s Pravilnikom o uslovima i postupku upućivanja osiguranih lica na liječenje u inostranstvo.

Članom 6. Zakona o budžetima u FBiH utvrđeno je da vanbudžetski fondovi mogu preuzeti obaveze na teret finansijskog plana tekuće godine samo za namjene i do visine utvrđene u posebnom dijelu finansijskog plana. Članom 7. Odluke o načinu izvršenja finansijskog plana Zavoda utvrđeno je da se sredstva odobrena u Finansijskom planu mogu koristiti samo za namjene i do visine određene Finansijskim planom.

³⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 93/13, 102/15, 16/19 i 22/19

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da su preuzete obaveze na teret Finansijskog plana tekuće godine iznad visine utvrđene u posebnom dijelu finansijskog plana u ukupnom iznosu od 1.026.803 KM, od čega se najveći dio odnosi na troškove liječenja u inostranstvu (733.164 KM).

Imajući u vidu da ukupni rashodi za liječenje u inostranstvu iznose 21.152.831 KM, a da su raspoloživa sredstva za ove namjene iznosila 20.419.667 KM, konstatovano je da su preuzete obaveze na teret finansijskog plana tekuće godine iznad visine utvrđene u posebnom dijelu finansijskog plana za 733.164 KM. Navedeno nije u skladu sa članom 6. Zakona o budžetima u FBiH.

Preporuka:

- **stvarati obaveze samo za namjene i do visine sredstava utvrđenih u posebnom dijelu Finansijskog plana Zavoda u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.**

Bolničko liječenje povratnika iz FBiH u RS u zdravstvenim ustanovama FBiH realizovano je u iznosu od 2.000.000 KM, koliko je i doznačeno na račun Zavoda. Pravo povratnicima na korištenje zdravstvenih usluga bolničke zdravstvene zaštite u zdravstvenim ustanovama u Federaciji BiH utvrđeno je Odlukom o ostvarivanju prava iz bolničke zdravstvene zaštite povratnika iz FBiH u RS u zdravstvenim ustanovama u Federaciji BiH³⁷ i Uputstvom o načinu ostvarivanja prava bolničke zdravstvene zaštite povratnika iz FBiH u RS.

Zavod je u toku 2024. godine u više navrata obavještavao Vladu FBiH, resorno Ministarstvo i Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica da su sredstva od 2.000.000 KM nedovoljna za liječenje ove populacije, te da je potrebno povećati iznos finansiranja iz Budžeta FBiH.

Provedenom revizijom konstatovano je da su navedeni rashodi nastali po osnovu faktura od zdravstvenih ustanova za liječenje povratnika. Uvidom u dostavljene fakture i dokumentaciju konstatovano je da su rashodi za liječenje povratnika realizovani u skladu s Odlukom o ostvarivanju prava iz bolničke zdravstvene zaštite povratnika iz FBiH u RS u zdravstvenim ustanovama u Federaciji BiH i Uputstvom o načinu ostvarivanja prava bolničke zdravstvene zaštite povratnika iz FBiH u RS.

7.1.3 Finansijski rezultat

U finansijskim izvještajima za 2024. godinu iskazan je finansijski rezultat kako slijedi:

R. br.	Opis	Finansijski plan za tekuću godinu	Ostvareno u tekućoj godini	Ostvareno u prethodnoj godini	Index (4/3)x100
1	2	3	4	5	6
I	PRIHODI	287.550.000	288.571.417	266.445.606	100,36
II	RASHODI	287.350.000	281.621.156	266.231.898	98,01
III	TEKUĆI SUFICIT/DEFICIT I – II	200.000	6.950.261	213.708	-
IV	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA	200.000	16.900	121.803	8,45
V	UKUPAN DEFICIT/SUFICIT III – IV	-	6.933.361	91.905	-
VI	NETO SMANJENJE FINANSIJSKE IMOVINE	-	-	-	-
VII	NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA)	-	-	-	-
VIII	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (V + VI + VII)		6.933.361	91.905	

Podaci iz bilansa stanja:

Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	298.521	-	-
Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	-	6.634.840	-

U Odluci o usvajanju godišnjeg obračuna za 2024. koju je donio Upravni odbor 26. 2. 2025. godine, navedeno je da ukupan finansijski rezultat Zavoda za 2024. godinu u iznosu od 6.933.361 KM iskazan kao neraspoređeni višak prihoda nad rashodima.

³⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 84/14 i 36/15



7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazane su u iznosu od 67.222.644 KM, a čine ih: novčana sredstva (45.201.322 KM), kratkoročna razgraničenja (20.735.405 KM) i kratkoročna potraživanja (1.285.917 KM).

7.2.1.1 Novčana sredstva

Novčana sredstva iskazana su u ukupnom iznosu od 45.201.322 KM, od čega novčana sredstva na transakcijskim računima iznose 45.201.011 KM, a gotovina na blagajni 311 KM. Zavod ima otvoren depozitni račun, transakcijske račune (od kojih je jedan glavni račun), kao i devizni račun kod Union banke po osnovu provedene javne nabavke za bankarske usluge. Stanje na depozitnom računu na 31. 12. 2024. godine iznosilo je 0 KM. Stanja na računima potvrđena su putem izvoda otvorenih stavki. Znatno povećanje novčanih sredstava u odnosu na 31. 12. 2023. najvećim dijelom je posljedica uplate Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo krajem decembra u iznosu od 4.803.550 KM, što je detaljnije obrazloženo u tački 8. Izvještaja.

7.2.1.1 Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja na 31. 12. 2024. godine iskazana su u iznosu od 1.285.917 KM, a najvećim dijelom se odnose na potraživanja za date avanse (1.023.796 KM) i sumnjiva i sporna potraživanja (253.230 KM).

Potraživanja od zdravstvenih ustanova u inostranstvu po osnovu datih avansa odnose se na uplaćena sredstva po predračunima i/ili ugovorima u svrhu upućivanja pacijenata na liječenje u klinike u inostranstvu. Najvećim dijelom se odnose na klinike KB Merkur (230.871 KM), Charite Berlin (227.281 KM) i KL. Bad Abbach (131.082 KM).

Sumnjiva i sporna potraživanja se odnose na avanse zdravstvenim ustanovama u inostranstvu po uplaćenim predračunima i/ili ugovorima iz 2015, 2016. i 2019. godine, u svrhu upućivanja na liječenje pacijenata u klinike u inostranstvu: Klinika D.A.F. Toulouse Francuska (132.602 KM) i CHU Grenobl Alpe (120.628 KM).

U skladu sa zaključenim Međunarodnim ugovorima o socijalnom osiguranju, inostrani osiguranici koji imaju prebivalište na području Bosne i Hercegovine imaju ista prava na zdravstvenu zaštitu kao i domaći osiguranici. Za obezbjeđenje prava na zdravstvenu zaštitu ovih osiguranika inostrani nosioci uplaćuju paušalnu naknadu, koja predstavlja prihod kantonalnih zavoda za provođenje obaveznog zdravstvenog osiguranja. Inostrani osiguranici za koje se troškovi zdravstvene zaštite nadoknađuju putem paušalne naknade imaju pravo na usluge iz programa federalnog fonda solidarnosti, kao i domaći osiguranici. U skladu sa navedenim, Zavodu pripada 10,2% sredstava od paušalnih naknada, dok se ostatak sredstava transferiše kantonalnim zavodima.

Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH propisano je knjigovodstveno evidentiranje potraživanja na odgovarajućim pozicijama. Zavod ne vrši knjigovodstveno evidentiranje potraživanja u bilansnoj evidenciji po osnovu paušalne naknade za dio koji se odnosi na liječenje osiguranika sredstvima Fonda solidarnosti, u obračunskom periodu kada su i nastala. Prema evidencijama Zavoda, ukupna potraživanja svih kantonalnih zavoda prema inostranim nosiocima osiguranja za paušalnu naknadu na 31. 12. 2024. godine iznose 10.860.696 KM (iskazana su u okviru vanbilansne evidencije), od čega se dio ovih potraživanja odnosi na potraživanja Zavoda za liječenje iz Fonda solidarnosti. Navedeno za posljedicu može imati potcijenjena potraživanja i razgraničene prihode Zavoda u finansijskim izvještajima za 2024. godinu.



S tim u vezi, uz prethodne inicijative kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja, Zavod se obratio Federalnom ministarstvu finansija 25. 10. 2024. i 22. 1. 2025. godine, sa Inicijativom i prijedlogom za izmjenu i dopuna Zakona o budžetima u FBiH, u dijelu knjigovodstvenog evidentiranja poslovnih događaja nastalih u vezi primjene međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju, odnosno primjene modificiranog računovodstvenog osnova nastanka događaja prema kojem se prihodi evidentiraju i priznaju u periodu u kojem su raspoloživi i mjerljivi, a rashodi se priznaju u trenutku nastanka obaveze. Zavod smatra da je Zakonom o budžetima FBiH potrebno obuhvatiti procese vanbudžetskih fondova prilikom primjene međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju.

Provedenom revizijom smo konstatovali da Zavod ne vrši knjigovodstveno evidentiranje potraživanja u bilansnoj evidenciji po osnovu paušalne naknade za dio koji se odnosi na liječenje osiguranika sredstvima Fonda solidarnosti, što nije u skladu s Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- ***potraživanja po osnovu paušalne naknade (dio koji pripada Zavodu) evidentirati na propisanim bilansnim pozicijama, u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.***

7.2.1.2 Kratkoročna razgraničenja

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 20.735.405 KM, a odnose se na neutrošene zalihe lijekova u tekućem periodu koja će se utrošiti u 2025. godini. Lijekovi i potrošni materijali skladište se u zdravstvenim ustanovama u FBiH, njihovim kliničkim apotekama i zdravstvenim odjelima. Provedenom revizijom utvrđeno je da se stanje na zalihama evidentira u skladu sa Računovodstvenim politikama Zavoda.

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima na 31. 12. 2024. godine iskazana su stalna sredstva u iznosu od 2.318.043 KM i odnose se na sadašnju vrijednost stalnih sredstava u iznosu od 2.209.200 KM i sadašnju vrijednost vrijednosnih papira (dionice) u iznosu od 108.843 KM.

Strukturu iskazanih stalnih sredstava na datum bilansa čine: građevinski objekti 2.003.586 KM (nabavna vrijednost 2.823.426 KM, ispravka vrijednosti 819.840 KM), oprema 122.379 KM (nabavna vrijednost 828.603 KM, ispravka vrijednosti 706.224 KM), stalna sredstva u obliku prava 66.350 KM (nabavna vrijednost 279.279 KM, ispravka vrijednosti 212.929 KM), i sredstva van upotrebe 16.885 KM.

Građevinski objekti iskazani u knjigovodstvenoj evidenciji u iznosu 2.003.586 KM sadašnje vrijednosti odnose se na poslovnu zgradu na Trgu heroja br. 14, na koju Zavod ima pravo vlasništva.

Vrijednosni papiri odnose se na dionice Rudnika soli „Tuzla“, koje Zavod posjeduje od 2017. godine.

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana u iznosu od 66.453.391 KM odnose se na kratkoročne tekuće obaveze u iznosu od 55.939.527 KM i kratkoročna razgraničenja u iznosu od 10.513.864 KM. Najznačajniji iznos kratkoročnih tekućih obaveza odnosi se na obaveze prema dobavljačima (38.316.166 KM) i obaveze po osnovu stvarnih i paušalnih troškova po osnovu inoosiguranja (13.152.692 KM).

Obaveze prema dobavljačima odnose se na obaveze prema dobavljačima lijekova i medicinskog materijala i obaveze prema zdravstvenim ustanovama koje pružaju usluge koje se finansiraju iz sredstava Fonda solidarnosti. Obaveze su nastale po fakturama iz novembra i decembra 2024. Putem Izvoda otvorenih stavki Zavod je sa dobavljačima usaglasio 99,48% obaveza.



Obaveze po osnovu stvarnih i paušalnih troškova po osnovu inoosiguranja odnose se na obaveze kantonalnih zavoda prema inonosiocima za zdravstvene usluge pružene našim osiguranicima u inostranim ustanovama i obaveze inonosilaca prema kantonalnim zavodima za zdravstvene usluge pružene inoosiguranicima u našim zdravstvenim ustanovama (obaveze po osnovu stvarnih troškova 2.511.131 KM i obaveze po osnovu paušala 10.641.561 KM). Zavod kontinuirano vrši obračune stvarnih i paušalnih troškova, objedinjava obračune inonosilaca i kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja i blagovremeno vrši izmirenja obaveza od kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja i inonosilaca.

Prijem, evidentiranje i sačinjavanje obračuna stvarnih i paušalnih troškova vodi se u pomoćnim evidencijama Zavoda (Služba za inoosiguranje), a u knjigovodstvenim evidencijama vode se obaveze za stvarne i paušalne troškove (kantonalnih zavoda i inonosilaca). Zavod knjigovodstveno evidentira prilive i odlive sredstava po osnovu stvarnih i paušalnih troškova od kantonalnih zavoda i inonosilaca (po državama) preko obaveza i novčanih sredstava.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 10.513.864 KM i odnose se na razgraničene prihode/neiskorišteni dio namjenskih prihoda iz Budžeta FBiH, i to za: lijekove (citostatici) 8.266.667 KM, što je detaljnije obrazloženo u tački 7.1.1.1.3 Izvještaja; biomedicinski potpomognutu oplodnju 1.114.888 KM; lijek govosiran (AHP) 632.309 KM i 500.000 KM za spinalnu mišićnu atrofiju.

7.2.4 Izvori sredstava

U finansijskim izvještajima na 31. 12. 2024. godine iskazani su izvori stalnih sredstava u iznosu od 3.087.296 KM, a odnose se na izvore stalnih sredstava (2.209.200 KM), ostale izvore sredstava (108.843 KM), izvore sredstava rezervi (470.732 KM) i neraspoređeni višak prihoda nad rashodima (298.521 KM).

Upravni odbor je u aprilu 2023. godine donio odluke o usvajanju plana internih i eksternih mjera za postizanje finansijske održivosti Fonda solidarnosti FBiH i Plana sanacije gubitka Zavoda za 2022. godinu. Vlada FBiH je 22. 12. 2023. zatražila stav od Federalnog ministarstva finansija o problematiki finansiranja Zavoda i potrebi saniranja iskazanog gubitka Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine u 2022. godini. Nema povratnih informacija o stavu Federalnog ministarstva finansija po navedenoj problematiki, a nije bilo ni drugih aktivnosti u vezi s tim.

Izvori stalnih sredstava odgovaraju neotpisanoj vrijednosti stalnih sredstava. Izvori sredstava rezervi odnose se na rezerve za rashode za detaširane radnike. Ostali izvori sredstava odnose se na neotpisanu vrijednost vrijednosnih papira.

7.2.5 Popis imovine i obaveza

Direktorica Zavoda donijela je 18. 11. 2024. Odluku o redovnom godišnjem popisu na 31. 12. 2024., nakon čega je donijela i rješenja o imenovanju Centralne popisne komisije i šest pojedinačnih popisnih komisija. Komisije zadužena za popis zaliha lijekova i potrošnog materijala na kliničkim centrima formirane su u sastavu dva predstavnika Zavoda i tri predstavnika kliničkih centara. Ostale zdravstvene ustanove koje imaju zaključen ugovor o pružanju zdravstvenih usluga sa Zavodom formirale su komisije za popis lijekova i potrošnog materijala Zavoda na nivou tih zdravstvenih ustanova.

Centralna popisna komisija sačinila je u februaru 2025. godine Izvještaj o izvršenom popisu stalnih sredstava, sitnog inventara, materijalnih i sličnih prava, zaliha lijekova i potrošnog materijala, novčanih sredstava, potraživanja, obaveza i vanbilansne evidencije u Zavodu na 31. 12. 2024. godine, u kojem je dala prijedloge za otpis obaveza, stalnih sredstava (zbog dotrajalosti), sitnog inventara i autoguma, potraživanja i zaliha lijekova. Upravni odbor donio je 14. 2. 2025. Odluku kojom se usvaja Izvještaj Centralne popisne komisije, kao i odluke o otpisu obaveza, rashodu dotrajalih stalnih sredstava, sitnog inventara i autoguma po popisu čija sadašnja vrijednost iznosi 0 KM, otpisu potraživanja, te odluke o načinu likvidacije manjka zaliha lijekova i lijekovi kojima su istekli rokovi trajanja iskazanih po popisu u zdravstvenim ustanovama.³⁸

³⁸ U skladu sa ovim Odlukama za utvrđeni iznos manjka lijekova i lijekova kojima su istekli rokovi trajanja shodno odredbama zaključenih ugovora o pružanju zdravstvenih ustanova, terete se zdravstvene ustanove.



Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da je izvršen je popis i usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama Zavoda.

7.3 IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA

Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH utvrđeno je da Izvještaj o novčanim tokovima predstavlja pregled priliva i odliva gotovine i gotovinskih ekvivalenata iskazanih u izvještajnom periodu.

U Izvještaju o novčanim tokovima iskazani su ukupni novčani primici u iznosu od 301.417.316 KM i ukupne novčane isplate u iznosu od 288.257.051 KM, što je rezultiralo pozitivnim novčanim tokom u iznosu od 13.160.265 KM.

Izvještaj o novčanom toku sačinjen je u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji, sa 31. 12. 2024. godine, iskazan je iznos od 5.640.983 KM.

Iznos od 4.840.983 KM odnosi se na razliku iskazanih potraživanja i obaveza kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja po osnovu inoosiguranja. Na vanbilansnoj evidenciji iskazana su uslovna potraživanja i obaveze kantonalnih zavoda prema inonosiocima za zdravstvene usluge pružene osiguranicima u inoustanovama, kao i obaveze i potraživanja inonosilaca prema kantonalnim zavodima za zdravstvene usluge pružene inoosiguranicima u našim zdravstvenim ustanovama, po osnovu stvarnih i paušalnih troškova na 31. 12. 2024. godine. Stanja u vanbilansnim evidencijama evidentirana su na osnovu pomoćnih evidencija koje se vode u Službi za inoosiguranje. Služba za inoosiguranje kantonalnim zavodima dostavlja izvode za usaglašavanje.

Naime, radi se o uslovnim potraživanjima i obavezama koje se mogu osporavati od naših kantonalnih zavoda s jedne strane i nadležnih službi država potpisnica sporazuma o inoosiguranju. Konačan iznos potraživanja i/ili obaveza bit će utvrđen tek u narednom periodu u postupku međusobnog usaglašavanja koji se vrši putem Zavoda. Za naplaćeni iznos potraživanja Zavod, shodno postojećim propisima, oprihoduje pripadajući dio od 10,2% od naplaćenog iznosa paušalne naknade, dok se ostatak sredstava transferiše prema kantonalnim zavodima.

Država Bosna i Hercegovina ima 21 potpisan sporazum o socijalnom osiguranju, a korištenje zdravstvene zaštite se plaća na dva načina (plaćanjem računa za stvarne troškove i paušalno). Stvarni troškovi nastaju prilikom privremenog boravka osiguranih lica na području zemalja potpisnica sporazuma kod korištenja hitne zdravstvene zaštite, i to samo pod određenim uslovima koji se moraju ispoštovati (popunjen odgovarajući obrazac nadležnog zavoda zdravstvenog osiguranja u kojem je naveden njegov period važenja za osigurano lice i s druge strane popunjen odgovarajući obrazac za troškove liječenja u inostranstvu u čijem prilogu se nalaze pripadajući računi). Računi se skupljaju i Zavodu dostavljaju kvartalno, koji ih dostavlja na plaćanje kantonalnim zavodima. Ista procedura se primjenjuje i kod liječenja inoosiguranika u našim zdravstvenim ustanovama.

Potraživanja po osnovu stvarnih troškova iznose 14.263.374 KM, obaveze 3.058.427 KM, a ukupan saldo po osnovu stvarnih troškova 11.204.947 KM. Prema pomoćnim evidencijama koje vodi Zavod, najznačajnija potraživanja po ovom osnovu imaju Zavod zdravstvenog osiguranja HNK (3.916.306 KM) i Zavod zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona (2.877.354 KM).

Plaćanje paušalnog iznosa naknade predviđeno je kada osiguranici jedne države imaju prebivalište u drugoj državi i u slučaju radnika na radu u inostranstvu, i plaćaju osiguranje za sebe i članove porodice (naši državljani koji su inopenzioneri i radnici koji rade u inostranstvu). Obračun se vrši na godišnjem nivou. Visina mjesečnog paušala utvrđuje se na godišnjem nivou, a osnova za izračunavanje je Obračun sredstava u zdravstvu koji državni organi moraju potvrditi. Ista procedura se primjenjuje i za naše osiguranike koji imaju prebivalište na području drugih država. Potraživanja po ovom osnovu iznose 10.860.696 KM, obaveze 17.224.660 KM, tako da ukupan saldo po osnovu paušalne naknade iznosi 6.363.964 KM obaveza. Prema pomoćnim evidencijama koje vodi Zavod, najznačajnije obaveze imaju Zavod zdravstvenog osiguranja Županije Zapadnohercegovačke (6.279.799 KM) i Zavod zdravstvenog osiguranja Srednjobosanskog kantona (3.633.743 KM).

U prethodnom periodu utvrđeno je da Zavod međusobna dugovanja po osnovu paušalne naknade podmiruje prebijanjem sa Republikom Hrvatskom, Srbijom i Austrijom.³⁹ Tokom 2024. godine pokrenute su aktivnosti na ukidanju prakse međusobnog prebijanja dugovanja sa Republikom Hrvatskom, Srbijom i Austrijom. Zavod je inonosiocima dostavio obavijest o prekidu prebijanja međusobnih obaveza i potraživanja u odnosima sa državama gdje se provodi ta praksa, tako da su postignuti dogovori o prekidu prebijanja stanja sa državama Srbijom i Austrijom. Republika Hrvatska je u svom dopisu na dostavljenju obavijest Zavoda o prekidu prebijanja međusobnih obaveza i potraživanja odgovorila na nije u mogućnosti prihvatiti takav prijedlog prekida ukidanja dobre višegodišnje prakse, posebno što se prijedlog obrazlaže razlozima koji nisu vezani za hrvatsko tijelo za vezu za zdravstveno osiguranje, već isključivo za odnos Zavoda kao tijela za vezu za zdravstveno osiguranje FBiH i kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja u FBiH. Navedeno mišljenje temelji na dosadašnjem iskustvu pri plaćanju troškova zdravstvene zaštite, i dosadašnjim problemima u dinamici plaćanja troškova zdravstvene zaštite kako stvarnih troškova tako i paušalnih naknada zdravstvene zaštite prema Republici Hrvatskoj. Prijedlog Republike Hrvatske je da se nastavi sa praksom prebijanja, kako ne bi došlo do rizika neispunjenja finansijskih planova obje strane, a da se iznađe rješenje vezano za unutrašnje probleme između Zavoda i kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja.

U revidiranoj godini Zavod je vršio usaglašavanja stanja obaveza i potraživanja po osnovu stvarnih troškova i paušalnih naknada nastalih po osnovu međunarodnih sporazuma o socijalnom osiguranju sa kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja i dostavljao je urgencije kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja vezano za izmirivanje obaveza. Sa Zavodom zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona 14. 5. 2024. godine sačinjen je Zapisnik o spravljanju potraživanja i obaveza po osnovu obračuna stvarnih troškova i paušalnih naknada. Osim toga, Zavod je 6. 2. 2025. godine svim kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja dostavio izvode za usaglašavanje stanja obaveza i potraživanja po navedenom osnovu na datum bilansa. Prema prezentiranoj dokumentaciji, samo se Zavod zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona oglasio na Izvod za usaglašavanje stanja na 31. 12. 2024. godine i zatražio sastanak, koji se do okončanja revizije nije organizovao. Zavod nije do propisanog roka za sačinjavanje i predaju godišnjih finansijskih izvještaja organizovao sastanke ili na drugi način izvršio usaglašavanje svih potraživanja i obaveza sa kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja nastalih po navedenom osnovu na 31. 12. 2024. godine.

Predmet „sukob nadležnosti“

Tokom 2019. godine imenovana je Komisija za rješavanje predmeta „sukoba nadležnosti“ kod primjene međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju između BiH i Republike Hrvatske, Srbije i drugih država sa kojima BiH ima zaključene ugovore o socijalnom osiguranju, kako bi se riješile neriješene obaveze Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo.

³⁹ Dogovorena međusobna prebijanja dugovanja po osnovu nastalih troškova imaju uticaja na knjigovodstveno evidentiranje nastalih potraživanja i obaveza kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja. Njihovom primjenom nije moguće ispuniti zahtjev Zakona o budžetima u FBiH, Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH u dijelu poštovanja principa modificiranog načela nastanka događaja prema kojem se prihodi i primici priznaju u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, a rashodi i izdaci na osnovu nastanka poslovnog događaja i u izvještajnom periodu na koji se odnose, nezavisno od plaćanja. Osim toga, u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, jedno od računovodstvenih načela na kojima se zasniva računovodstvo budžeta jeste i načelo pojedinačnog iskazivanja poslovnih događaja.



Zadatak komisije je da, nakon saglasnosti direktora kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja, sačini prijedlog i način raspodjele spornih predmeta „sukoba nadležnosti“ za period 2001-2006. i utvrdi iznos nastalih dugovanja po kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja po tom osnovu, te ga predloži direktorima kako bi izmirili utvrđena pripadajuća dugovanja.

Zavod je uputio više inicijativa kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja da izvrše uvid u prečišćene spiskove „spornih“ penzionera Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: ZZO KS) i da dostave svoja očitovanja, nakon čega će se održati sastanak Komisije. Imajući u vidu da svi zavodi nisu dostavili svoja izjašnjenja, direktorica je uputila predsjednici Komisije dopis u kojim se daje preporuka da se predloži datum sastanka, kako bi se članovima Komisije imenovanim ispred kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja blagovremeno uputio poziv i organizovao sastanak Komisije. Na sastanku Komisije, održanom 1. 2. 2024. godine, dogovoreno je da će, nakon utvrđivanja konačnog spiska osiguranika za koje je ZZO KS u periodu 2001-2006. godine izvršio prijavu i odjavu prema R. Hrvatskoj, a koji ne pripadaju ZZO KS, nadležni kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja razmotriti preuzimanje navedenih osiguranika i pripadajućeg dijela duga nastalog prema Republici Hrvatskoj po osnovu prijava koje je izdao ZZO KS, pod uslovom da se za njih naknadno pribavi i kompletira dokumentacija. Također, dogovoreno je da će se konačan stav povodom navedenog pitanja zauzeti nakon dostavljanja odgovora Federalnog zavoda za penzijsko-invalidsko osiguranje i utvrđivanja nadležnosti za preostalo 131 lice, kada će Upravni odbor Zavoda dostaviti konačan izvještaj i direktorima kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja prijedlog za postupanje. Komisija je tokom 2024. godine sačinila nekoliko zapisnika o svom radu. Upravni odbor Zavoda je 19. 12. 2024. godine usvojio Izvještaj o radu Komisije od 13. 12. 2024. godine, koja je predložila da ZZO KS, za 754 nesporna predmeta, izvrši uplatu paušala prema Republici Hrvatskoj za period 2001-2006. godine u iznosu od 4.803.550 KM, s obzirom na to da se radi o osiguranicima Kantona Sarajevo. ZZO KS izvršio je uplatu sredstva u navedenom iznosu na račun Zavoda 27. 12. 2024. godine. U istoj odluci Upravnog odbora data je uputa za nastavak rada Komisije za rješavanje predmeta „sukoba nadležnosti“, kao i daljnju raspodjelu ostalih spornih i neraspoređenih predmeta i utvrđivanja nadležnosti određenih kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja, te da Komisija sačini novi izvještaj za Upravni odbor, sa tabelarnim prikazom utvrđenih obaveza kantonalnih zavoda i nakon uplate da se izvrši raspodjela pripadajućih iznosa kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja i Zavodu.

Shodno navedenom, konstatujemo da su se tokom revidirane godine obavljale aktivnosti po ovom osnovu, ali da nisu okončane. Još uvijek nije izvršen konačan raspored predmeta, a samim tim ni preraspodjela dugovanja po kantonalnim zavodima.

Početkom 2024. godine započeta je primjena softvera za praćenje zahtjeva i troškova, te se unos stvarnih troškova vrši od IV kvartala 2023. godine, a unos paušalnih troškova počev od obračuna za 2023. godinu. Evidencije za prethodne godine će se i dalje voditi putem tabelarnih pregleda izvan softverske evidencije, te će se nakon usaglašavanja stanja unositi u softver.

U februaru 2024. godine poslat je dopis svim kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja kojim su obaviješteni o početku rada softvera, i u kojim se traži da zavodi daju upute nadležnim službama da se započne sa korištenjem softvera za evidenciju paušalnih i stvarnih troškova na gore opisani način, kako bi se ubuduće uspostavile jedinstvene evidencije i konačno olakšalo vršenje obračuna po međudržavnim ugovorima o socijalnom osiguranju.

Svim kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja dostavljen je 28. 5. 2024. Zapisnik sa sastanka predstavnika kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja i zaposlenika Zavoda održanog 15. 5. 2024. godine. U Zapisniku je navedeno da neki kantonalni zavodi zdravstvenog osiguranja nisu započeli sa primjenom nabavljenog softvera, iako ih je Zavod u više navrata pismenim putem informisao da započnu sa primjenom softvera, kako bi se u periodu od dvije godine, kako je ugovoreno sa informatičkom kućom, pružila podrška korisnicima i vršile korekcije po potrebi.



S tim u vezi, 19. 12. 2024. godine doneseno je Rješenje o imenovanju Radne grupe za implementaciju i praćenje primjene softvera za evidentiranje obaveza i potraživanja po osnovu paušalnih i stvarnih troškova u skladu sa međunarodnim ugovorima o socijalnom osiguranju. Radnu grupu čine predstavnici Zavoda i kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja. Zadatak Radne grupe je implementacija i praćenje primjene softvera.

Uvidom u prezentirana dva zapisnika o radu navedene Radne grupe iz 2025. godine konstatovano je da: pojedini zavodi još nisu počeli sa primjenom tog programskog rješenja, te stoga nije moguće izvršiti „elektronski obračun“ paušala i stvarnih troškova zbog nedovršene aplikacije programskog interfejsa; sa firmom QSS d.o.o. Sarajevo se radilo na razrješenju problema koji se pojavljuju u korištenju programskog rješenja kod nekih kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja, i dr.

Preostali iznos od 800.000 KM, iskazan u vanbilansnoj evidenciji, odnosi se na uknjižene potencijalne obaveze po osnovu sudskog spora pokrenutog protiv Zavoda. Tužbu je podnijela Asa banka d.d. Sarajevo zbog raskinutog ugovora, odnosno zbog neizvršavanja ugovorenih obaveza.

Preporuke:

- **blagovremeno vršiti usaglašavanja potraživanja i obaveza nastalih po osnovu međunarodnih sporazuma o socijalnom osiguranju sa kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja, s ciljem tačnog iskazivanja stanja potencijalnih obaveza i potraživanja u pomoćnoj, kao i vanbilansnoj evidenciji Zavoda na datum bilansa;**
- **nastaviti sa radom Komisije za rješavanje predmeta „sukoba nadležnosti“ na raspodjeli spornih predmeta „sukoba nadležnosti“ iz perioda 2001-2006, s ciljem okončanja aktivnosti i utvrđivanja iznosa dugovanja po kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja, te izmirenja obaveza nastalih po osnovu međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju.**

9. JAVNE NABAVKE

Zavod je donio Procedure za pripremu i provođenje postupaka javnih nabavki⁴⁰ kojima je definisan način ispitivanja tržišta, imenovanje i rad komisije za javne nabavke, žalbeni postupak, i način cirkulisanja dokumentacije i arhiviranje, u skladu s članom 13. Zakona o javnim nabavkama. Također, donio je Pravilnik o pripremi i provođenju postupka javnih nabavki roba, usluga ili radova putem direktnog sporazuma,⁴¹ te Pravilnik o načinu glasanja i odlučivanja komisije za nabavke.⁴²

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Stručne službe nije sistematizovano radno mjesto službenika za javne nabavke u skladu s članom 13a. stav 1. Zakona, što je detaljnije obrazloženo u tački 4. Izvještaja, gdje je data i odgovarajuća preporuka. Osigurano je učešće službenika za javne nabavke (zaposlenica Zavoda) u skladu sa članom 13 a. stav (3) u uzorkovanim nabavkama čija procijenjena vrijednost prelazi 250.000 KM.

Upravni odbor donio je 14. 2. 2024. godine Plan javnih nabavki koje se finansiraju iz sredstava federalnog fonda solidarnosti i iz sredstava obezbijeđenih za rad stručne službe za 2024. godinu, ukupne procijenjene vrijednosti 237.016.571 KM.⁴³ U toku godine doneseno je 11 izmjena i dopuna Plana, tako da je ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosila 270.319.266 KM. Izmjene i dopune Plana su donošene iz sljedećih razloga: povećana potreba nabavke lijekova za životno ugrožene pacijente, kao i neophodnost što ranijeg liječenja pacijenata, dodavanje novih lijekova na listu lijekova Fonda solidarnosti, zaključci Vlade FBiH⁴⁴ kojima se Zavod obavezuje za provođenje javnih nabavki, dodatno osigurana sredstva putem tekuće rezerve Vlade FBiH, i drugo.

⁴⁰ 01/D-01-2-2678-1/16 od 14. 10. 2016. godine

⁴¹ 01/D-01-2-4500-1/22 od 20. 12. 2012. godine

⁴² 01/D-11-3-206-1/15 od 22. 1. 2015. godine

⁴³ Svi iznosi su navedeni bez PDV-a.

⁴⁴ Npr. Zaključak Vlade FBiH V. broj 1904/2024 od 11. 12. 2024, koji se odnosi na potrebu nabavke lijeka za cističnu fibrozu.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupak	36	165.871.765	25	113.976.751	69%	5	25.932.906
Pregovarački postupak bez objave obavještenje	2	10.200	2	10.080	99%	-	-
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	3	94.950	1	18.287	19%	1	18.287
Direktni sporazum	42	188.835	37	130.951	69%	4	24.000
Nabavka usluga iz Aneksa II	8	104.153.517	8	82.237.115	79%	3	59.572.039
Ukupno	91	270.319.266	73	196.463.184	73%	13	85.547.232

Revizijom je izvršeno ispitivanje usklađenosti 13 provedenih postupaka nabavki, s fokusom na ispunjenost općih uslova za početak postupka javne nabavke; provođenje procedure javne nabavke; prijem i otvaranje ponuda i izbor ponuđača; realizaciju zaključenog ugovora i postupak pravne zaštite. Revidirano je pet otvorenih postupaka: Nabavka lijekova saglasno listi lijekova u bolničkoj zdravstvenoj zaštiti koje se finansiraju iz sredstava federalnog fonda solidarnosti i to: imunosupresivi, lijekovi za liječenje hepatitisa c i b, lijekovi za liječenje multiple skleroze, lijekovi za liječenje hemofilije, humani imunoglobulin i biološki lijekovi za liječenje upalnih bolesti debelog crijeva i dr. I (lot 6 i 23); Citostatici I grupa (lot 11, 12, 19, 30 i 31); Inzulinske pumpe; Lijekovi za liječenje spinalne mišićne atrofije (SMA); i Citostatici V grupa (lot 10 i 13). Revidiran je jedan konkurentski zahtjev za nabavku kancelarijskog materijala. Izvršen je uvid u četiri direktna sporazuma za nabavku: artikala za čišćenje, kancelarijskog namještaja, usluge posredovanja u nabavci avio karata za potrebe Zavoda i usluge iznajmljivanja multifunkcionalnih uređaja.

Pored toga, izvršili smo uvid u tri postupka iz Aneksa II Zakona: Zdravstvene usluge koje se finansiraju iz sredstava Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine I; Zdravstvene usluge koje se finansiraju iz sredstava federalnog fonda solidarnosti II (biomedicinski potpomognuta oplodnja) i Zdravstvene usluge koje se finansiraju iz sredstava federalnog fonda solidarnosti III (biomedicinski potpomognuta oplodnja).

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da je Zavod kod provedenih javnih nabavki postupao u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, Procedurom za pripremu i provođenje postupaka javnih nabavki, Pravilnikom o pripremi i provođenju postupka javnih nabavki roba, usluga ili radova putem direktnog sporazuma i Pravilnikom o načinu glasanja i odlučivanja komisije za nabavke.

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu Zavod je 9. 6. 2025. godine dostavio komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: vođenjem listi čekanja pacijenata; evidentiranjem potraživanja po osnovu paušalne naknade; i sačinjavanjem Izvještaja o radu Zavoda za 2024. godinu.

Uvaženo je i inkorporirano u konačan Izvještaj obrazloženje koje se odnosi na sačinjavanje Izvještaja o radu Zavoda za 2024. godinu. Naime, uz komentar su dostavljeni relevantni dokumenti, uključujući izvještaj Zavoda za navedenu godinu, te Odluku Upravnog odbora o njegovom usvajanju od 28. 4. 2025. godine.



Za obrazloženja koja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, dajemo sljedeća pojašnjenja:

- u vezi s vođenjem listi čekanja pacijenata na propisanim obrascima i sa svim potrebnim podacima, Zavod je naveo da je rješenjem direktorice imenovana Radna grupa za izradu novog „Uputstva o uspostavi Liste čekanja za lijekove sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH“, koja je održala sastanak 11. 9. 2024., i donijela određene zaključke, kao i da je nastavila s radom u 2025. godini. Navedeno je i to da je, pored izrade novog Uputstva, neophodno izvršiti usklađivanje podzakonskih akata koji su u nadležnosti Federalnog ministarstva zdravstva. Dalje se navodi da je Zavod poduzeo sve u okviru svoje nadležnosti tako što je obavijestio Federalno ministarstvo zdravstva o neophodnosti usklađivanja „Pravilnika o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, kao i korištenju lijekova sa liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH“.

Uvažavajući navedene aktivnosti, Zavod je obavezan primjenjivati važeće Uputstvo, dok se ne izmijeni ili ne donese novo. Revizijom je utvrđeno da komisije za izdavanje saglasnosti za liječenje osiguranih osoba na teret Fonda solidarnosti u 2024. godini nisu koristile propisani obrazac LP-1, već su vodile liste čekanja u formi koja ne sadrži sve podatke iz obrasca;

- u obrazloženju vezanom za knjigovodstveno evidentiranje potraživanja po osnovu paušalne naknade (dio koji pripada Zavodu) na propisanim bilansnim pozicijama u skladu s Uredbom o računovodstvu budžeta FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, Zavod je naveo da se ovo evidentiranje po osnovu međunarodnih ugovora vrši u skladu s Računovodstvenim politikama Zavoda, koje su prilagođene specifičnostima ovih procesa, jer ova oblast nije prepoznata niti uređena federalnim propisima. Navodi se da ne postoje propisane bilansne pozicije koje su prilagođene datim okolnostima iskazivanja paušalnih naknada, niti da se radi o potraživanjima koja se mogu utvrditi, evidentirati i potvrditi na datum bilansa u skladu s Međunarodnim računovodstvenim standardima. Također, skrenuta je pažnja na potrebu cjelovitog pristupa i sagledavanja priznavanja prihoda i rashoda zdravstvene zaštite po osnovu međunarodnih ugovora preko bilansnih evidentiranja obaveza, odnosno potraživanja, od zavoda zdravstvenog osiguranja do nivoa zdravstvenih ustanova (davalaca usluga krajnjih korisnika sredstava). U komentaru se ističe i to da je u dostavljenom Nacrtu izvještaja navedeno kako se, uz prethodne inicijative kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja, Zavod obratio Federalnom ministarstvu finansija 25. 10. 2024. i 22. 1. 2025. sa inicijativom i prijedlogom izmjena i dopuna Zakona o budžetima u FBiH, u dijelu knjigovodstvenog evidentiranja poslovnih događaja nastalih u vezi primjene međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju, odnosno primjene modificiranog računovodstvenog osnova nastanka događaja, prema kojem se prihodi evidentiraju i priznaju u periodu u kojem su raspoloživi i mjerljivi, a rashodi se priznaju u trenutku nastanka obaveze. Nakon što su izvršene izmjene i dopune Zakona o budžetima FBiH u 2025. godini, osigurane su pretpostavke za izmjenu i dopunu podzakonskih akata, odnosno da se domaćim propisima obuhvate i regulišu specifičnosti obračuna i plaćanja troškova zdravstvene zaštite koji nastaju primjenom međudržavnih ugovora o socijalnom osiguranju.

Napominjemo da je važećim računovodstvenim propisima za vanbudžetske fondove propisano knjigovodstveno evidentiranje potraživanja na odgovarajućim pozicijama. Revizijom je utvrđeno da Zavod ne vrši knjigovodstveno evidentiranje potraživanja u bilansnoj evidenciji po osnovu paušalne naknade za dio koji se odnosi na liječenje osiguranika sredstvima Fonda solidarnosti, u obračunskom periodu kada su i nastala. Zavod raspolaže podacima o iznosima potraživanja po osnovu paušalne naknade koji pripadaju svakom kantonalnom zavodu. S obzirom na to da od tog iznosa Zavodu pripada 10,2%, smatramo da je iznos potraživanja koja Zavod treba evidentirati u bilansnoj evidenciji moguće utvrditi.



Također, u komentaru je istaknuto da će Zavod, uz saradnju i podršku nadležnih institucija, poduzeti sve potrebne aktivnosti kako bi ispunio date preporuke i dodatno unaprijedio svoj rad.

Reviziju Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine obavio je revizorski tim u sastavu: Meliha Baručija – voditeljica tima, i Rubina Tanović – članica tima.

Voditeljica tima

Meliha Baručija, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju
zavoda, fondova i agencija**

Marijana Milićević, s. r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**



Identifikacioni broj: 4 2 0 0 6 4 2 0 0 0 0 0 8

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti: _____

8 4 . 3 0 0

Organizacioni broj: 2 0 0 1

FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

Nadležno ministarstvo

☐ Pojedinačni obrazac

Operativni broj: _____

AVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA I REOSIGURANJA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVIN

Potrošačka jedinica-glava

☐ Konsolidovani obrazac

Funkcionalni kod: 0 7 6 0

SARAJEVO, TRG HEROJA 14.

Sjedište potrošačke jedinice

Fond: _____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01. 01. do 31. 12.2024. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2 + 17 + 35)	200	287.550.000	288.571.417	266.445.606	1.021.417	100,36
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201	225.400.000	232.933.340	209.279.993	7.533.340	103,34
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	#DIV/0!
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206	225.400.000	232.933.340	209.279.993	7.533.340	103,34
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207	225.400.000	232.933.340	209.279.993	7.533.340	103,34
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211				0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213				0	#DIV/0!
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215				0	#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216	150.000	1.384.852	1.819.005	1.234.852	923,23



18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)	217	100.000	1.164.260	853.232	1.064.260	1.164,26
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	218				0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219	100.000	1.164.260	853.232	1.064.260	853,23
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0	#DIV/0!
26	722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)	225	50.000	220.592	965.773	170.592	441,18
27	722100	Administrativne takse	226				0	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227				0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230				0	#DIV/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231		184.281	924.564	184.281	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232	50.000	36.311	41.209	-13.689	72,62
34	723000	Novčane kazne	233				0	#DIV/0!
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0	#DIV/0!
36		PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)	235	62.000.000	54.253.225	55.346.608	-7.746.775	87,51
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	236		47.214	82.881	47.214	#DIV/0!
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	237	62.000.000	54.206.011	55.241.473	-7.793.989	87,43
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	238				0	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239				0	#DIV/0!
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				0	#DIV/0!
42	733100	Donacije	241			22.254	0	#DIV/0!
43		RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)	242	287.350.000	281.621.156	266.231.898	-5.728.844	98,01
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)	243	3.120.000	3.055.239	2.499.730	-64.761	97,92
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	2.600.000	2.553.197	2.166.378	-46.803	98,20
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	520.000	502.042	333.352	-17.958	96,55
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	270.000	268.858	232.076	-1.142	99,58



48	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	283.896.000	278.297.059	263.500.092	-5.598.941	98,03
49	613100	Putni troškovi	248	60.000	53.988	50.078	-6.012	89,98
50	613200	Izdaci za energiju	249	75.000	48.360	47.826	-26.640	64,48
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	80.000	80.376	78.989	376	100,47
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	168.393.000	164.001.762	156.893.696	-4.391.238	97,39
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	18.000	10.680	8.469	-7.320	59,33
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	5.000	4.475	3.686	-525	89,50
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	160.000	45.214	23.703	-114.786	28,26
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	65.000	68.112	73.202	3.112	104,79
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	115.040.000	113.984.092	106.320.443	-1.055.908	99,08
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	0	0	0	0	#DIV/0!
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258				0	#DIV/0!
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259				0	#DIV/0!
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260				0	#DIV/0!
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0	#DIV/0!
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262				0	#DIV/0!
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0	#DIV/0!
66	614800	Drugi tekući rashodi	265				0	#DIV/0!
67	615000	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266	0	0	0	0	#DIV/0!
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267				0	#DIV/0!
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268				0	#DIV/0!
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269				0	#DIV/0!
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0	#DIV/0!
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0	#DIV/0!
75	616000	Izdaci za kamate (od 76 do 79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0	#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0	#DIV/0!
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0	#DIV/0!
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279	64.000				0,00
81	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 43)		280	200.000	6.950.261	213.708	6.750.261	



82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281				0	
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)	282	0	0	0	0	#DIV/0!
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0	#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285		0	0	0	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	200.000	16.900	121.803	-183.100	8,45
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288				0	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	200.000	11.558	56.826	-188.442	5,78
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291		5.342	64.977	5.342	#DIV/0!
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292				0	#DIV/0!
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)	293	200.000	16.900	121.803	-183.100	8,45
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)	294	0	6.933.361	91.905	6.933.361	#DIV/0!
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0	#DIV/0!
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)	296	0	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301				0	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304	0	0	0	0	#DIV/0!
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306				0	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0	#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0	#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310				0	#DIV/0!
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)	312	0	0	0	0	#DIV/0!



114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	#DIV/0!
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316				0	#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0	#DIV/0!
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0	#DIV/0!
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320				0	#DIV/0!
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0	#DIV/0!
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0	#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324				0	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325				0	#DIV/0!
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326				0	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0	#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328				0	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329				0	#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)	331	0	6.933.361	91.905	6.933.361	#DIV/0!
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332	287.350.000	281.621.156	266.231.898	-5.728.844	98,01
134	01	Opće javne usluge (od 137 do 142)	333	0	0	0	0	#DIV/0!
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334				0	#DIV/0!
136	012	Strana ekonomska pomoć	335				0	#DIV/0!
137	013	Opće usluge	336				0	#DIV/0!
138	014	Osnovno istraživanje	337				0	#DIV/0!
139	015	liR Opće javne usluge	338				0	#DIV/0!
140	016	Opće javne usluge n. k.	339				0	#DIV/0!
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340				0	#DIV/0!
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341				0	#DIV/0!
143	02	Odbrana (od 144 do 148)	342	0	0	0	0	#DIV/0!
144	021	Vojna odbrana	343				0	#DIV/0!
145	022	Civilna odbrana	344				0	#DIV/0!
146	023	Inostrana vojna pomoć	345				0	#DIV/0!
147	024	liR Odbrana	346				0	#DIV/0!
148	025	Odbrana n. k.	347				0	#DIV/0!
149	03	Javni red i sigurnost (od 150 do 155)	348	0	0	0	0	#DIV/0!
150	031	Policijske usluge	349				0	#DIV/0!
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350				0	#DIV/0!
152	033	Sudovi	351				0	#DIV/0!
153	034	Zatvori	352				0	#DIV/0!
154	035	liR Javni red i sigurnost	353				0	#DIV/0!
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354				0	#DIV/0!



156	04	Ekonomski poslovi (od 157 do 165)	355	0	0	0	0	#DIV/0!
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356				0	#DIV/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357				0	#DIV/0!
159	043	Gorivo i energija	358				0	#DIV/0!
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359				0	#DIV/0!
161	045	Transport	360				0	#DIV/0!
162	046	Komunikacije	361				0	#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362				0	#DIV/0!
164	048	liE Ekonomski poslovi	363				0	#DIV/0!
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364				0	#DIV/0!
166	05	Zaštita životne sredine (od 167 do 172)	365	0	0	0	0	#DIV/0!
167	051	Upravljanje otpadom	366				0	#DIV/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367				0	#DIV/0!
169	053	Smanjenje zagađenosti	368				0	#DIV/0!
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369				0	#DIV/0!
171	055	liR Zaštita životne sredine	370				0	#DIV/0!
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371				0	#DIV/0!
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (od 174 do 179)	372	0	0	0	0	#DIV/0!
174	061	Stambeni razvoj	373				0	#DIV/0!
175	062	Razvoj zajednice	374				0	#DIV/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375				0	#DIV/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376				0	#DIV/0!
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377				0	#DIV/0!
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378				0	#DIV/0!
180	07	Zdravstvo (od 181 do 186)	379	287.350.000	281.621.156	266.231.898	-5.728.844	98,01
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380	800.000	663.399	488.529	-136.601	82,92
182	072	Vanbolničke usluge	381				0	#DIV/0!
183	073	Bolničke usluge	382	168.113.000	163.272.570	156.348.876	-4.840.430	97,12
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383	111.072.667	112.751.185	105.439.947	1.678.518	101,51
185	075	liR Zdravstvo	384				0	#DIV/0!
186	076	Zdravstvo n. k.	385	7.364.333	4.934.002	3.954.546	-2.430.331	67,00
187	08	Rekreacija, kultura i religija (od 188 do 193)	386	0	0	0	0	#DIV/0!
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387				0	#DIV/0!
189	082	Usluge kulture	388				0	#DIV/0!
190	083	Usluge emitovanja i izdavaštva	389				0	#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390				0	#DIV/0!
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391				0	#DIV/0!
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392				0	#DIV/0!
194	09	Obrazovanje (od 195 do 202)	393	0	0	0	0	#DIV/0!
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394				0	#DIV/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395				0	#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396				0	#DIV/0!
198	094	Visoko obrazovanje	397				0	#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definisano nivoom	398				0	#DIV/0!
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399				0	#DIV/0!
201	097	liR Obrazovanje	400				0	#DIV/0!
202	098	Obrazovanje n. k.	401				0	#DIV/0!



203	10	Socijalna zaštita (od 204 do 212)	402	0	0	0	0	#DIV/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403				0	#DIV/0!
205	102	Starost	404				0	#DIV/0!
206	103	Nasljednici	405				0	#DIV/0!
207	104	Porodica i djeca	406				0	#DIV/0!
208	105	Nezaposlenost	407				0	#DIV/0!
209	106	Stanovanje	408				0	#DIV/0!
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409				0	#DIV/0!
211	108	liR Socijalna zaštita	410				0	#DIV/0!
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411				0	#DIV/0!

U Sarajevu

Dana 25.02.2025. godine

Marković (Marko) Marija

Certificirani računovoda

Broj dozvole: CR-5901/5



Izv.prof.dr.sc. Vlatka Martinović dr. med.
Rukovodilac



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA
Nadležno ministarstvo

Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novoo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4200642000008

Identifikacioni broj
84.30

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
2001

Organizacioni broj
0

Operativni broj
0760

Funkcionalni kod
0

Fond

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci:

BILANS STANJA
na dan 31.12.2024. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	67.222.644	57.736.172	116,43
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	45.201.322	32.041.057	141,07
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	1.285.917	560.601	229,38
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006			
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	20.735.405	25.134.514	82,50
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	2.318.043	2.424.234	95,62
12	011000	Stalna sredstva	011	3.948.193	3.959.405	99,72
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	1.738.993	1.644.014	105,78
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	2.209.200	2.315.391	95,41
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017	108.843	108.843	100,00
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019	108.843	108.843	100,00
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	69.540.687	60.160.406	115,59

* 1 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 *

Kontrolni broj: 10498948957244

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	66.453.391	63.866.475	104,05
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	55.939.527	62.456.920	89,56
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026			
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	10.513.864	1.409.555	745,90
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	3.087.296	-3.706.069	-83,30
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	2.209.200	2.315.391	95,41
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	108.843	108.843	100,00
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036	470.732	504.537	93,30
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037	298.521		
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038		6.634.840	
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	69.540.687	60.160.406	115,59

Sarajevo-Novoo Sarajevo, 21.02.2025.
Mjesto i datum

MARKOVIĆ (MARKO) MARIJA
Certifikovani računovođa

VLATKA MARTINOVIĆ
Rukovodilac

CR-5901/5
Broj dozvole

M.P.

063/339-929
Kontakt



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA
Nadležno ministarstvo

Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH Sarajevo
Petrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novu Sarajevo
Sjedište petrošačke jedinice

4200642000008 *
Identifikacioni broj
84.30
Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
2001
Organizacioni broj
0
Operativni broj
0760
Funkcionalni kod
0
Fond
Pojedinačni obrasci:
Konsolidovani obrasci:

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA
Period izvještavanja od 1.1.2024. do 31.12.2024. godine

- u KM -

Redni broj	Broj konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Iznos
1	2	3	4	
		I NOVČANI PRIMICI		
1		Prihodi (od 2 do 6)	450	301.417.316
2	710000	Prihodi od poreza	451	237.404.411
3	720000	Neporezni prihodi	452	655.371
4	730000	Tekući transferi (transferi i donacije)	453	63.357.534
5	740000	Kapitalni transferi	454	
6	770000	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	455	
7		Kapitalni primici i transferi (redni broj 8)	456	0
8	811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	457	
9		Finansiranje (10+11+12)	458	0
10	813000	Primici od finansijske imovine	459	
11	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja	460	
12	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja	461	
13		UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1+7+9)	462	301.417.316
14		II NOVČANE ISPLATE		
15		Rashodi (od 16 do 21)	463	288.240.151
16	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih	464	3.055.239
17	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	465	268.858
18	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	466	284.916.054
19	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	467	
20	615000	Kapitalni transferi	468	
21	616000	Izdaci za kamate	469	
22		Kapitalni izdaci (redni broj 23)	470	16.900
23	821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	471	16.900
24		Finansiranje (25+26)	472	
25	822000	Izdaci za finansijsku imovinu	473	
26	823000	Izdaci za otplate dugova	474	
27		UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15+22+24)	475	288.257.051
28		NETO NOVČANI PRIMICI/ISPLATE (13 minus 27) ili (27 minus 13)	476	13.160.265
29		SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE	477	32.041.057
30		SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28+29)	478	45.201.322

Sarajevo-Novu Sarajevo, 21.02.2025.
Mjesto i datum

MARKOVIĆ (MARKO) MARIJA
Certifikovani računovoda

VLATKA MARTINOVIĆ
Rukovodilac

CR-5901/5
Broj licence

M.P.

063/339-929
Kontakt



BOSNA I HERCEGOVINA / FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ZAVOD ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA I REOSIGURANJA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
BOSNIA AND HERZEGOVINA / FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FBiH INSTITUTE FOR HEALTH INSURANCE AND REINSURANCE

Broj: 02-04-2-3563-2/25

Sarajevo, 05.06.2025. godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine** za 2024. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine** u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvjeđivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.



Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine** i koje je pokrenuo **Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

DIREKTORICA
Izv. prof. dr. sc. Vlatka Martinović, dr. med.

