



IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA

2024.

Broj: 01-02-06-11-1-3151-7/24



Sarajevo, svibanj 2025.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA	1
2.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DANIH PREPORUKA	4
III.	KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU	5
IV.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA	6
4.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	7
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	9
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠĆIVANJE	11
6.1	Izrada i donošenje proračuna i plana rada	11
6.2	Izvješćivanje	11
7.	FINACIJSKA IZVJEŠĆA	11
7.1	GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA	12
7.1.1	Prihodi i primici	12
7.1.2	Rashodi, izdaci i financiranje	12
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	12
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	12
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	13
7.2	BILANCA STANJA	19
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	19
7.2.1.1	Kratkoročna potraživanja	19
7.2.2	Stalna sredstva	19
7.2.2.1	Stalna sredstva	19
7.2.2.2	Dugoročni plasmani	20
7.2.3	Kratkoročne obveze i razgraničenja	21
7.2.4	Popis imovine i obveza	21
8.	IZVANBILANČNA EVIDENCIJA	22
9.	JAVNE NABAVE	22
10.	RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH PO OSNOVU NAKNADA ZA PRIREĐIVANJE IGARA NA SREĆU	23
11.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA	24
V.	PRIVICI	27
1.	GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA	27
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	27



I. IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA

Izvješće nezavisnog revizora daje se na temelju provedene financijske revizije, koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i reviziju usuglašenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju financijskih izvješća **Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koja obuhvaćaju: Bilancu stanja na 31. 12. 2024. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvješće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, financijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2024. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju financijskih izvješća obavili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okviru profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Temeljni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi financijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi financijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Nezavisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te sukladno etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti shodno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za financijska izvješća

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju financijskih izvješća, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili pogreške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili pogreške, kao i izdati izvješće nezavisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena sukladno INTOSAI Okviru profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili pogreške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih financijskih izvješća.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri razine objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, shodno INTOSAI Okviru profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prevare ili pogreške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed pogreške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola;
- stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i u svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovana na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u unutarnjim kontrolama, koji su otkriveni tijekom revizije.

2. IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvješća **Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta za 2024. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2024. godinu sukladne su, u svim materijalnim aspektima, zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okviru profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Temeljni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti shodno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, ministar je odgovoran osigurati da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu sukladne propisima kojima su regulirane i potvrditi da je tijekom fiskalne godine osigurao namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.



Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Ministarstva, prema definiranim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 30. 5. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić s. r.

II. REZIME DANIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TOČKA
1.*	Ažurirati registar rizika i sačiniti plan za razvoj financijskog upravljanja i kontrole sukladno Pravilniku o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	Uspostaviti funkcionalnu jedinicu unutarnje revizije sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH.	4.
3.	Uspostaviti Registar malih i srednjih poduzeća, Registar obrta i Registar poduzetničke infrastrukture sukladno Zakonu o poticanju razvoja malog gospodarstva, Zakonu o obrtima i srodnim djelatnostima i Zakonu o poduzetničkoj infrastrukturi u FBiH.	5.
4.	Osigurati dosljedno poštivanje zaključenih ugovora u dijelu dostavljanja izvješća o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava.	7.1.2.3.3
5.	Definirati rokove za rad povjerenstava za praćenje namjenskog utroška sredstava, uz blagovremeno provođenje povrata nenamjenski utrošenih sredstava, te uspostaviti cjelovitu evidenciju korisnika kojima je izrečena mjera zabrane pristupa sredstvima, kako je to odredbama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva i predviđeno.	7.1.2.3.4
6.	Blagovremeno tražiti od Banke pokretanje pravnih radnji prema korisnicima kredita koji ne izmiruju svoje obveze sukladno zaključenom ugovoru o komisionim poslovima, a u cilju zaštite javnih sredstava.	7.2.2.2
7.	Dosljedno poštovati rokove definirane Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću prilikom realizacije sredstava ostvarenih od igara na sreću u djelu blagovremenog raspisivanja Javnog poziva i dostavljanja sveobuhvatne informacije o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih korisnicima Vladi.	10.

* nerealizirane preporuke iz prethodnog razdoblja (1)

III. KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvješća i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i reviziju usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Proračuna FBiH za 2024. godinu;
- Proračun FBiH za 2024. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o riznici u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, članak 33;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, članak 34;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak, članak 10;
- Zakon o doprinosima, članak 11;
- Zakon o javnim nabavama;
- Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva;
- Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima;
- Zakon o poduzetničkoj infrastrukturi u FBiH;
- Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću; kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

IV. IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave² i vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH koji se odnose na: poticanje razvoja, poduzetništva i obrta; davanje potpore za primjenu inovacija i uvođenje suvremenih tehnologija u oblasti poduzetništva i obrta; povećanje udjela poduzetništva i obrta u ukupnoj privredi; organiziranje institucija za poduzetništvo i stvaranje poduzetničke infrastrukture; osposobljavanje poduzetnika i obrtnika kroz redovno i dopunsko obrazovanje; i druge poslove utvrđene zakonom.

Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji iz travnja 2024. godine, na koji je Vlada FBiH dala suglasnost, uređen je način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta službenika i namještenika.

Sistematizirana su radna mjesta za 50 izvršitelja, a na 31. 12. 2024. godine bilo je zaposleno 34. Proračunom FBiH za 2024. godinu planirani broj zaposlenih je 43.

Ministarstvom rukovodi ministar Vojin Mijatović, koji je imenovan 28. 4. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Dr. Ante Starčevića b.b.

2. PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE

Predmet revizije su financijska izvješća Ministarstva za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je izraziti mišljenje o tome jesu li financijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u potpunosti rezultate izvršenja proračuna. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti financijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkcija unutarnje revizije.

Revizija je obavljena sukladno unutarnjim planskim dokumentima, s prekidima u razdoblju od listopada 2024. do svibnja 2025. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne pogreške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je financijsku reviziju Ministarstva za 2023. godinu, sačinio Izvješće o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o financijskim izvješćima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvješću su dane preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo sukladno članku 16. točka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o poduzetim radnjama s ciljem prevladavanja nepravilnosti identificiranih u revizijskom izvješću.

Revizijom je konstatirano da su poduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

² „Sl. novine FBiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06 i 48/11

Uvidom u poduzete aktivnosti i analizom realizacije danih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizirane preporuke	
1.	I u 2024. godini transfer „Izgradnja poduzetničkih zona“ je planiran na poziciji tekućih transfera, ali je Proračunom za 2025. godinu ovaj transfer planiran kao kapitalni.
2.	Rashodi su priznati na osnovu nastanka poslovnog događaja (obveze) i u izvještajnom periodu na koji se odnose, sukladno članku 76. Zakona o proračunima u FBiH.
3.	Postupci javnih nabava su pokretani pravovremeno, vodeći računa o rizicima prilikom provođenja, kako bi se omogućila kontinuirana nabava roba i usluga koje su predmet nabave, sukladno odredbama Zakona o javnim nabavama.
4.	Prije pokretanja postupka javne nabave vršena je provjera tržišta u svrhu pripreme nabave i informiranja privrednih subjekata o planovima i zahtjevima u vezi s nabavom i o tome su sačinjavane pisane zabilješke.
Nerealizirana preporuka	
1.	Ažurirati mape procesa i registar rizika sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.
Preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja	
1.	Za preporuku: sačiniti i dostaviti izvješće o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta, sukladno Priručniku – Pravilima za izradu i provođenje plana integriteta u institucijama BiH, nije vršena ocjena s obzirom na to da je u 2025. godini donesena Odluka o usvajanju novog plana integriteta.

Nakon izvršene revizije za 2024. godinu dano je ukupno sedam preporuka, od čega je šest novih i jedna nerealizirana preporuka koja je već dana u Izvješću o financijskoj reviziji za 2023. godinu.

Postupanje po Pismu menadžmentu

U tijeku obavljene prethodne revizije konstatirali smo da postoje određene slabosti sustava unutarnjih kontrola, koje mogu utjecati na financijska izvješća i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih financijskih izvješća za 2024. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvješću o financijskoj reviziji za 2024. godinu.

U pismu menadžmentu dane su dvije preporuke koje su implementirane do dana sačinjavanja izvješća o financijskoj reviziji. Implementacijom preporuka danih u pismu menadžmentu Ministarstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sustava unutarnjih kontrola.

4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Cilj sustava unutarnjih kontrola je osigurati razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da unutarnje kontrole funkcioniraju sukladno važećoj regulativi.



Financijsko upravljanje i kontrola

Financijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sustav unutarnjih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovoditelji korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva proračunska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, sukladno važećoj regulativi.

Zakon o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,³ Pravilnik o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sustava unutarnjih kontrola na osnovu COSO modela.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu uređena je unutarnja organizacija, vrste organizacijskih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta s opisom poslova, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij, suradnja u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad. Organizacijske jedinice Ministarstva su: Kabinet ministra; Sektor za razvoj; Sektor za poduzetništvo; Sektor za obrt; Sektor za financijske, pravne i opće poslove; Sektor za analitiku i europske integracije i Jedinica za unutarnju reviziju.

Ministarstvo je mapu poslovnih procesa donijelo 30. 12. 2024. godine.

Ministarstvo je utvrdilo rizike koji mogu utjecati na realizaciju ciljeva sadržanih u godišnjim planovima rada, sačinilo Registar rizika i izvršilo procjenu i rangiranje rizika, te ih 2022. godine unijelo u Aplikaciju PIFC (Modul za financijsko upravljanje i kontrolu). Zaključkom Vlade FBiH od 20. 6. 2024. godine zaduženi su obveznici primjene Zakona o financijskom upravljanju i kontrole u javnom sektoru u FBiH da najkasnije do 30. 11. 2024. godine ažuriraju mape poslovnih promjena i registre rizika i unesu ih u spomenutu Aplikaciju. Ministarstvo nije izvršilo ažuriranje registra rizika sukladno Zaključku Vlade FBiH.

Ministarstvo je usvojilo interne akte i procedure s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sustava unutarnjih kontrola, s tim da nije izvršilo usuglašavanje Pravilnika o plaćama sa odredbama Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH u dijelu povećanja osnovice temeljem minolog staža.

Ministarstvo nije postupilo sukladno Zaključku Vlade FBiH od 20. 6. 2024. godine, s obzirom na to da u aplikaciji PIFC (Modul za financijsko upravljanje i kontrolu) nije ažuriran registar rizika. U prosincu 2024. godine ažurirana je mapa procesa. Godišnje izvješće o funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrole za 2024. sačinjeno je i dostavljeno Federalnom ministarstvu financija 31. 1. 2025. godine, sukladno članku 10. Pravilnika o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. U Izvješću su navedene mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj financijskog upravljanja i kontrole, a to su: ocjenjivati učinak zaposlenih i uvesti poticajne mjere; urediti upravljanje rizicima; utvrditi rizike kroz procjenu vjerojatnoće njihovog nastanka, te ih redovito ažurirati; uskladiti interne procedure sa zakonskom regulativom; uspostaviti upravljačko-informatičke sustave čija izvješća daju potpune, pouzdane i točne operativne, financijske i nefinancijske informacije; poboljšati mehanizme interne i eksterne komunikacije i drugo. Među mjerama koje se planiraju poduzeti nije predviđeno donošenje plana za razvoj financijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu financija sukladno člancima 2. i 6. Pravilnika o obliku, sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- ***ažurirati registar rizika i sačiniti plan za razvoj financijskog upravljanja i kontrole sukladno Pravilniku o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.***

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

Unutarnja revizija

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva sistematizirana je Jedinica za unutarnju reviziju sa četiri izvršitelja, pomoćnik ministra i tri stručna savjetnika – unutarnja revizora. Centralna harmonizacijska jedinica je u ožujku 2024. godine dala suglasnost na dio spomenutog Pravilnika koji se odnosi na Jedinicu za unutarnju reviziju. U 2024. godini nije popunjeno nijedno radno mjesto. Ministarstvo je raspisalo natječaj za zapošljavanje pomoćnika ministra u Jedinici za unutarnju reviziju, ali je, prema Obavijesti Agencije za državnu službu, postupak obustavljen s obzirom na to da nitko od kandidata nije položio stručni ispit.

Unutarnja revizija Federalnog ministarstva financija je u 2024. godini izvršila reviziju tekućih transfera za 2023. godinu i dala zadovoljavajuće mišljenje, uz određene nedostatke. Primjedba se odnosila na činjenicu da povjerenstva za praćenje utroška dodijeljenih sredstava nisu poslove nadzora obavljala na sjednicama uz nazočnost većine članova povjerenstva, već je poslove nadzora provodio sam predsjednik povjerenstva, što nije sukladno poslovnici o radu tih povjerenstava.

Preporuka:

- ***uspostaviti funkcionalnu jedinicu unutarnje revizije sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH.***

Prevenција korupcije

U revidiranoj godini je u primjeni bio Plan integriteta koji je ministar usvojio 2017. godine. U Akcijskom planu za borbu protiv korupcije za razdoblje od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije, koji je Vlada FBiH usvojila u studenom 2021. godine, definirane su obveze Ministarstva da sukladno ciljevima i mjerama definiranim u ovome planu analizira i ažurira svoj plan integriteta. Ministarstvo nije ažuriralo Plan integriteta sukladno spomenutom Akcijskom planu. Planom integriteta Ministarstva predviđeno je sačinjavanje izvješća o stanju integriteta, koje se razmatra na kolegiju, te predlaganje mjera i preporuka za njegovo poboljšanje. Konstatirano je da nisu poduzimane mjere predviđene Planom integriteta.

Ministar je 28. 3. 2025. godine donio Odluku o usvajanju novog plana integriteta Ministarstva.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Shodno važećoj zakonskoj regulativi Ministarstvo bi trebalo raspolagati sa pet osnovnih informatičkih modula integriranih u jednu funkcionalnu cjelinu, a to su Registar malih i srednjih poduzeća, Obrtni registar, Registar industrijskih/poslovnih zona i Informatički sustav jedinstvenog registra za poticaje i obrte.

Informatički sustav registra malih i srednjih poduzeća, sukladno Zakonu o poticanju razvoja malog gospodarstva,⁵ uspostavlja se u svrhu vođenja evidencija osnovnih podataka o malim i srednjim poduzećima i parametara po evropskom standardu za tu oblast, u cilju objedinjavanja financijskih i drugih statističkih podataka sektora malih i srednjih poduzeća, radi kreiranja ekonomskih indikatora neophodnih za uspostavljanje adekvatnih razvojnih podataka, praćenje i unapređenje realnog sektora malih i srednjih poduzeća u FBiH. Funkcioniranje ovog informatičkog sustava je važan i neophodan preduvjet za osiguranje adekvatne analitičke osnove za kreiranje razvojnih politika i instrumenata podrške, usmjerenih prema sektoru malih i srednjih poduzeća, što omogućava realizaciju programskih zadataka Ministarstva i zakonom propisanih ovlasti.

⁵„Sl. novine FBiH“, br. 39/24



Institucionalni okvir ovog sustava, pored Ministarstva, čini deset županijskih ministarstava gospodarstva, Financijsko-informatička agencija, Porezna uprava FBiH, Federalni zavod za programiranje razvoja i Federalno ministarstvo trgovine, s kojima su potpisani sporazumi o razmjeni podataka. **Ministarstvo u revidiranoj godini nije uspostavilo registar malih i srednjih poduzeća sukladno Zakonu o poticanju razvoja malog gospodarstva.**

Člankom 85. Zakona o obrtima i srodnim djelatnostima FBiH⁶ propisano je kako će ministar u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti pravilnike o primjeni Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji BiH kojim će se, između ostalog, regulirati sadržaj, izgled i način vođenja Obrtnog registra,⁷ sadržaj i izgled rješenja kojim se odobrava obavljanje obrta i postupak upisa u Obrtni registar. Shodno navedenom, Ministarstvo je 2022. godine primjenom otvorenog postupka provelo proceduru izbora najpovoljnijeg ponuđača i 31. 12. 2022. godine zaključilo ugovor sa „Orbicode“ d.o.o. Sarajevo za pružanje usluga nadogradnje Informatičkog sustava za Registar obrtnika u FBiH u vrijednosti od 99.450 KM i rokom dovršetka do šest mjeseci od dana zaključivanja ugovora. Izabrani dobavljač je 28. 6. 2023. godine isporučio spomenuti informatički sustav, o čemu je sačinjen i zapisnik. Od dana potpisivanja primopredaje počinju teći garantni rok i rok programske podrške. Dobavljač se također obvezao provesti obuku do 100 korisnika predstavnika Ministarstva, jedinica lokalne samouprave, te ostalim zainteresiranim. Po nalogu ministra daljnje aktivnosti na implementaciji ovog programa su obustavljene budući da je Ministarstvo zatražilo od Federalne uprave policije pokretanje istražnih radnji u svezi nabave. **Navedeno ukazuje na to da u Ministarstvu nije uspostavljen registar obrta sukladno Zakonu o obrtima i srodnim djelatnostima.**

Sukladno članku 18. Zakona o poduzetničkoj infrastrukturi u FBiH,⁸ Ministarstvo je u obvezi uspostaviti **registar poduzetničke infrastrukture** kao modul uspostavljenog informatičkog sustava sa internetskim portalom poduzetničkih zona u FBiH ili neovisno, kao sistematiziranu i funkcionalnu bazu podataka poduzetničkih zona i poduzetničkih potpornih institucija u FBiH. U registar poduzetničke infrastrukture se upisuju poduzetničke zone, poduzetničke potporne institucije i tehnološko-poduzetnički centri. Prema prezentiranoj dokumentaciji, za ove namjene je „Catholic Relief Services“ 2019. godine donirao informatičku opremu u vrijednosti od 46.625 KM. **Provedenom revizijom utvrđeno je da Ministarstvo nije uspostavilo registar poduzetničke infrastrukture kako je to Zakonom o poduzetničkoj infrastrukturi u FBiH predviđeno.**

Prema prezentiranim podacima, u lipnju 2024. godine došlo je do hakerskog napada na mrežnu informatičku infrastrukturu Ministarstva. U Zapisniku o uviđaju Federalne uprave policije od 10. 6. 2024. godine navedena je izjava bivšeg dobavljača da je 26. 4. 2024. godine urađena migracija sustava na nove servere, tako da Ministarstvo raspolaže podacima do tog datuma.

Shodno navedenom, utvrdili smo da Ministarstvo nije uspostavilo registar malih i srednjih poduzeća, registar obrta i registar poduzetničke infrastrukture kako je to Zakonom o poticanju i razvoju malog gospodarstva, Zakona o obrtima i srodnim djelatnostima i Zakonom o poduzetničkoj infrastrukturi u FBiH predviđeno.

Preporuka:

- ***uspostaviti registar malih i srednjih poduzeća, registar obrta i registar poduzetničke infrastrukture sukladno Zakonu o poticanju razvoja malog gospodarstva, Zakonu o obrtima i srodnim djelatnostima i Zakonu o poduzetničkoj infrastrukturi u FBiH.***

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 75/21

⁷ Obrtni registar je informacijski sustav za upravljanje procesom registracije i obradu podataka o obrtima, kojim upravlja Ministarstvo, a koji sadrži i podatke o obrtnicima i licima koja obavljaju srodnu djelatnost i domaću radinost.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 41/24

6. PLANIRANJE I IZVJEŠĆIVANJE

6.1 Izrada i donošenje proračuna i plana rada

Proračunom FBiH za 2024. godinu⁹ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 30.888.488 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (27.221.310 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (1.736.962 KM), izdatke za finansijsku imovinu (1.000.000 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (676.930 KM), doprinose poslodavca (158.286 KM) i izdatke za nabavu stalnih sredstava (95.000 KM).

Tijekom revidirane godine Ministarstvu su odobrene dvije unutarnje preraspodjele sredstava. Rješenjima Federalnog ministarstva financija od 16. 7. 2024. godine odobrena je preraspodjela sredstava umanjivanjem pozicije „Tekući transferi općinama i gradovima“ u iznosu od 1.941.149 KM, a uvećanjem pozicija „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – udruženjima građana, Privrednoj komori FBiH, obrtničkim komorama FBiH i županijama i obrazovnim institucijama“ (91.126 KM) i „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima“ (1.850.023 KM). Rješenjima Federalnog ministarstva financija od 8. 11. 2024. godine odobrena je preraspodjela sredstava u iznosu od 1.097.801 KM umanjivanjem pozicija „Bruto plaće i naknade plaća“ (80.000 KM), „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima“ (22.500 KM) i „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima – Regresiranje kamata (995.251 KM), a uvećanjem pozicija „Naknade troškova zaposlenih“ (80.000 KM) i „Tekući transferi općinama i gradovima“ (1.017.801 KM). Raspoloživa sredstva za 2024. godinu iznosila su 29.734.398 KM.

Proračunom za 2024. godinu Tekući transferi drugim razinama vlasti „Izgradnja poduzetničkih zona“ planirani su kao tekući transfer, iako se odnose na kapitalna ulaganja. Proračunom za 2025. godinu ovi transferi su planirani na poziciji kapitalnih, kako je to Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH predviđeno.

Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvješćivanju u FBiH utvrđena je obveza sačinjavanja godišnjeg i trogodišnjeg plana rada u godini koja prethodi razdoblju na koje se odnosi i njihovo dostavljanje Federalnom zavodu za programiranje razvoja. **Provedenom revizijom utvrdili smo da je godišnji Plan rada donijet u propisanom roku, dok je trogodišnji Plan rada za razdoblje 2024. – 2026. godine donijet tek 28. 3. 2025. godine, što znači da nije ispoštovan rok donošenja ovog plana definiran spomenutom Uredbom. Trogodišnji Plan razvoja za razdoblje 2025.-2027. godine sačinjen je u propisanim rokovima zbog čega nije dana preporuka.**

6.2 Izvješćivanje

Godišnji izvještaj o radu Ministarstva za 2024. dostavljen je 31. 1. 2025. Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Ministarstvo je sačinilo Godišnja finansijska izvješća za 2024. i dostavilo ih nadležnim institucijama sukladno važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnja računovodstvena izvješća, obrazloženo je izvršenje proračuna sukladno Pravilniku o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.¹⁰

Periodična izvješća dostavljena su Federalnom ministarstvu financija sukladno Pravilniku o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 7/24

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21



7.1 GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

7.1.1 Prihodi i primici

Prihodi i primici iskazani su u iznosu od 338.733 KM, a u cijelosti se odnose na prihod po osnovu kamata na investirana javna sredstva koje uplaćuje Razvojna banka FBiH.

7.1.2 Rashodi, izdaci i financiranje

U Godišnjem izvješću o izvršavanju proračuna za 2024. iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 29.462.923 KM.

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 1.310.966 KM. Osnovna plaća zaposlenika utvrđena je množenjem osnovice određene člankom 18. stavak 2. Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH za 2024. godinu u visini od 425 KM, boda za obračun plaće od 1,0 i pripadajućeg koeficijenta platnog razreda utvrđenog Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH. Utvrđena osnovica uvećava se za 0,6% za svaku započetu godinu mirovinskog staža zaposlenika, a najviše do 20%. Izvršili smo uvid u obračun plaća za siječanj, svibanj, rujan i prosinac 2024. godine, koji se odnosi na pripremu mjesečnih podataka za obračun plaće, rješenja o postavljenju zaposlenika, rješenja o plaćama, pojedinačne platne liste zaposlenika i evidencije o radnom vremenu. Obračun plaća i naknada se vršio sukladno aktima koji ih uređuje.

Ocjenjivanje zaposlenika izvršeno je sukladno Zakonu o državnoj službi u FBiH,¹¹ Zakonu o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹² i Pravilniku o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.¹³

Uvidom u evidencije radnog vremena konstatirali smo da se vode sukladno Pravilniku o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažiranim na radu.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 234.188 KM, a odnose se na: topli obrok (103.136 KM), otpremnine zbog odlaska u mirovinu (33.538 KM), regres za godišnji odmor (25.987 KM), pomoć u slučaju smrti (21.552 KM), naknade za prijevoz sa posla i na posao (19.562 KM), naknade za zakup stana i naknade troškova smještaja (11.362 KM), troškove prijevoza korisnicima odvojenog života (7.215 KM), odvojeni život od obitelji (6.336 KM) i pomoć u slučaju teže invalidnosti (5.500 KM). Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da se obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vrši sukladno podzakonskim aktima koji reguliraju pojedine vrste naknada.

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 522.750 KM. Njihovu strukturu čine: izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa (357.932 KM), ugovorene i druge posebne usluge (89.440 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (21.296 KM), izdaci za usluge prijevoza i goriva (18.845 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (14.996 KM), putni troškovi (10.668 KM) i izdaci za tekuće održavanje (9.573 KM).

U okviru izdataka za **osiguranje, bankarske usluge i usluge platnog prometa** najznačajniji su izdaci za komisioni posao iskazani u iznosu od 351.516 KM, a odnose se na naknadu za obavljanje komisionih poslova koja se plaća Razvojnoj banci FBiH sukladno potpisanom Ugovoru o komisionim poslovima iz 2020. godine. Naknada je utvrđena u visini ukupno naplaćene redovne i zatezne kamate od krajnjih korisnika kredita. Uvidom u dokumentaciju konstatirano je da se na osnovu mjesečne obavijesti o naplaćenju kamati po komisionim kreditnim linijama vrši uplata obračunate naknade Razvojnoj banci FBiH.

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 45/09

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

Ugovorene i druge posebne usluge najvećim dijelom odnose se na zatezne kamate (16.305 KM) i troškove spora (12.409 KM) isplaćene po presudama iz radnog odnosa. Usluge objavljivanja tendera i oglasa u iznosu od 14.328 KM odnose se na objavljivanje javnih poziva i rang-lista korisnika grant sredstava.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju nismo konstatirali značajne nedostatke.

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

U Godišnjem izvješću o izvršavanju proračuna iskazani su tekući transferi i drugi tekući rashodi u iznosu od 27.198.468 KM, a odnose se na subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima (19.532.187 KM), tekuće transfere drugim razinama vlasti (6.558.851 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (1.091.125 KM) i druge tekuće rashode (16.305 KM). Drugi tekući rashodi odnose se na obveze po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova.

Zakonom o izvršavanju Proračuna FBiH za 2024. godinu utvrđeno je da se sredstva koriste po programima koje donosi Vlada FBiH.

7.1.2.3.1 Tekući transferi drugim razinama vlasti

Tekući transferi drugim razinama vlasti iskazani su u iznosu od 6.558.851 KM, a odnose se na Projekt „Izgradnju poduzetničkih zona“ (5.558.851 KM) i Projekt „Pomoć poplavama ugroženim područjima u FBiH“ (1.000.000 KM).

Programom utroška, koji je Vlada usvojila 30. 4. 2024. godine, predviđeno je da se sredstva u iznosu od 7.500.000 KM rasporede kao bespovratna sukladno Pravilniku o postupcima u provođenju Programa razvoja malog gospodarstva.¹⁴ Namijenjena su jedinicama lokalne samouprave, a predviđena su za: izgradnju komunalne, prometne i energetske infrastrukture unutar poduzetničke zone u maksimalnom iznosu od 300.000 KM i uspostavu/unapređenje usluga za razvoj poduzetništva unutar poduzetničke zone u maksimalnom iznosu od 400.000 KM, dok je minimalni iznos poticaja 100.000 KM, s tim da je financiranje podnositelja zahtjeva minimalno 25% vrijednosti projekta. Jedinice lokalne samouprave mogu aplicirati samo na jedan od projekata. Smjernicama za podnositelje prijave za projekt „Izgradnja poduzetničkih zona“ su definirani kriteriji (kvaliteta programa, iznos sufinanciranja, razina razvijenosti zone, ravnomjerni regionalni razvoj, namjena ulaganja sredstava, poticaji Ministarstva u posljednjih pet godina), prihvatljive i neprihvatljive aktivnosti, pregled potrebne dokumentacije i evaluacijska skala.

Na javni poziv putem online platforme pristiglo je 28 zahtjeva, od kojih je pet ocijenjeno kao formalno nezadovoljavajuće i odbačeno. Na objavljenu potencijalnu rang-listu pristigla su dva prigovora, od kojih je prigovor Općine Maglaj ocijenjen kao utemeljen i prihvaćen, dok je prigovor Općine Kalesija ocijenjen kao neutemeljen jer nije pravdala dodijeljena sredstva iz ranijeg razdoblja.

Odlukom ministra od 26. 7. 2024. godine sredstva su odobrena za 24 korisnika u iznosu od 5.558.851 KM, koliko su i iznosili zahtjevi lokalne samouprave, u rasponu od 106.981 KM do 395.000 KM. U zaključenim ugovorima definiran je rok od deset mjeseci za realizaciju odobrenog projekta i rok od 20 dana od okončanja projekta za dostavu konačnog tehničkog i financijskog izvješća.

Odlukom Vlade FBiH o izmjenama i dopunama Programa utroška od 24. 7. 2024. godine subvencije su planirane u iznosu od 5.558.851 KM, a Odlukom od 13. 11. 2024. godine iznos je povećan za 1.000.000 KM i utvrđeno je 6.558.851 KM. Programom je predviđeno da su dodatna sredstva namijenjena jedinicama lokalne samouprave za saniranje posljedica poplava i da se odobravaju bez javnog poziva. Odlukom ministra od 14. 11. 2024. godine za pet jedinica lokalne samouprave (Jablanica, Konjic, Fojnica, Kreševo, Kiseljak) odobreno je po 200.000 KM, kao pomoć subjektima malog gospodarstva za saniranje štete nastale poplavama. U zaključenim ugovorima definirana je obveza jedinica lokalne samouprave da putem javnog poziva i prethodno utvrđenih kriterija odobre sredstva krajnjim korisnicima, te u roku od 90 dana od dana potpisivanja ugovora dostave Ministarstvu izvješće o odobrenim sredstvima, s popisom korisnika s pripadajućim iznosima. Općina Kreševo, koja je u postupku revizije odabrana za uzorak, u roku je dostavila izvješće o namjenskom utrošku doznačenih sredstava.

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 31/24



7.1.2.3.2 Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Tekući transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 1.091.126 KM, a odnose se na Unapređenje institucijske poduzetničke infrastrukture (368.003 KM), Poticaj za organiziranje sajмова gospodarstva (423.123 KM) i Poticaj komorama (300.000 KM).

Programom utroška Tekućih transfera neprofitnim organizacijama, koji je Vlada FBiH usvojila 30. 4. 2024. godine, predviđeno je da se ukupno planirana sredstva od 1.000.000 KM temeljem javnog poziva rasporede za Unapređenje institucijske poduzetničke infrastrukture (350.000 KM) i Poticaj za organiziranje sajмова gospodarstva (350.000 KM), a poticaji komorama (300.000 KM) temeljem dostavljenih zahtjeva. Izmjenama Programa utroška, koji je Vlada FBiH usvojila 24. 7. 2024. godine, transferi neprofitnim organizacijama planirani su u iznosu od 1.091.126 KM, od čega na Unapređenje institucijske poduzetničke infrastrukture 368.003 KM, Poticaj za organiziranje sajмова gospodarstva 423.123 KM, dok iznos poticaja komorama nije mijenjan.

Tekući transfer za **Unapređenje institucijske poduzetničke infrastrukture** iskazan je u iznosu od 368.003 KM. Smjernicama za podnositelje prijava za Projekt „Unapređenje institucijske poduzetničke infrastrukture“ je propisano da korisnici sredstava mogu biti poduzetničke potporne institucije, digitalni inovacijski hubovi, kao i udruženja građana koja svojim projektima promoviraju i potiču razvoj poduzetništva i obrta, s područja FBiH, koja su registrirana najkasnije do 31. 12. 2022. godine, imaju minimalno jednog stalno zaposlenog. Udruženja koja su korisnici poticaja Ministarstva u 2023. godini i koja do završetka ovog javnog poziva nisu dostavila izvješće o namjenskom utrošku se neće uzeti u razmatranje. Podnositelji mogu podnijeti samo jednu prijavu sa traženim iznosom poticaja maksimalno 50.000 KM, minimalno 10.000 KM, s tim da su u obvezi osigurati vlastito sufinanciranje minimalno 20% od ukupnog iznosa. Definirani kriteriji su: kvaliteta projekta, namjena ulaganja sredstava, iznos sufinanciranja, broj zaposlenih, ravnomjerniji regionalni razvoj (stupanj razvijenosti jedinice lokalne samouprave) i poticaji od Ministarstva u posljednjih pet godina.

Na javni poziv putem online platforme pristigla su 34 zahtjeva, od kojih je 18 ocijenjeno kao formalno nezadovoljavajuće i odbačeno. Povjerenstvo je sačinilo preliminarnu listu sa osam korisnika ocijenjenih sa 64 ili više bodova (336.003 KM) i listu od deset formalno ispravnih zahtjeva koja se odbacuje zbog nedostatka sredstava (367.367 KM).¹⁵

Odlukom ministra od 26. 7. 2024. godine sredstva su odobrena za devet korisnika u iznosu od 368.003 KM (u odnosu na preliminarnu listu uvršten je jedan korisnik poticaja pošto su preraspodjelama osigurana dodatna sredstva), s kojima su 31. 7. 2024. godine zaključeni ugovori. Ugovorom su se korisnici obvezali odobrena sredstva realizirati sukladno projektnoj prijavi u roku šest mjeseci od dana potpisa ugovora, te u roku od 20 dana od dana završetka projekta na propisanom obrascu dostaviti izvješće o namjenskom utrošku sredstava Ministarstvu. **Uzorkom odabrani „Asocijacija za ekonomski razvoj Redah“ Mostar i „Obrtnička komora USK“ Bihać do okončanja revizije nisu dostavili izvješće o namjenskom utrošku doznačenih sredstava, iako im je rok istekao.**

Poticaji za organiziranje sajмова gospodarstva iskazani su u iznosu od 423.123 KM. Smjernicama „Poticaj za organiziranje sajмова gospodarstva“ je definirano da korisnici sredstava mogu biti organizatori gospodarskih sajмова s područja FBiH koji imaju minimalno jednog stalno zaposlenog, s tim da se korisnici koji nisu dostavili izvješća o namjenskom utrošku doznačenih sredstava iz ranijeg razdoblja neće uzeti u razmatranje. Podnositelj može delegirati jedan projektni prijedlog na maksimalno 100.000 KM, minimalno 30.000 KM, s tim da je u obvezi osigurati vlastito sufinanciranje u iznosu od minimalno 20% ukupnog iznosa za realizaciju predloženog projekta. Definirani kriteriji su iznos sufinanciranja, broj izlagača i tradicija održavanja sajma.

¹⁵ Kod svih poticaja u kojima je vrijednost formalno ispravnih zahtjeva premašivala iznos planiranih sredstava odobrena su sredstva korisnicima koji su ocijenjeni sa više bodova.



Na javni poziv je putem online platforme pristiglo 19 zahtjeva, od kojih je 11 ocijenjeno kao formalno nezadovoljavajuće i odbačeno. Na objavljene liste formalno nezadovoljavajućih zahtjeva pristigla su četiri prigovora, koji su nakon ponovnog razmatranja iz istih razloga svi odbačeni. Povjerenstvo je sačinilo preliminarnu listu sa četiri korisnika ocijenjena sa 60 ili više bodova (330.000 KM) i listu od četiri formalno ispravna zahtjeva koja se odbacuju zbog nedostatka sredstava (165.851 KM).

Odlukom ministra od 26. 7. 2024. godine sredstva su odobrena za šest korisnika u iznosu od 423.123 KM (u odnosu na preliminarnu listu uvrštena su dva korisnika poticaja s obzirom na to da su preraspodjelama osigurana dodatna sredstva), s kojima su 30. 7. 2024. godine zaključeni ugovori. Ugovorom su se korisnici obvezali odobrena sredstva realizirati sukladno projektnoj prijavi zaključno sa 31. 12. 2024. godine, te u roku od 20 dana od dana završetka projekta na propisanom obrascu dostaviti izvješće o namjenskom utrošku sredstava Ministarstvu. **Uzorkom odabrani „Biznis centar Jelah“ Tešanj i „Tapas“ Zenica do okončanja revizije nisu dostavili izvješće o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava, iako im je rok istekao.**

Poticaji komorama iskazani su u iznosu od 300.000 KM, a odnose se na Gospodarsku komoru FBiH (200.000 KM) i Obrtničku komoru FBiH (100.000 KM). Sredstva su odobrena temeljem dostavljenih planova aktivnosti, kako je to Programom utroška i predviđeno. Rok za realizaciju programa je deset mjeseci od dana potpisivanja ugovora.

7.1.2.3.3 Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima

Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima iskazane su u iznosu od 19.532.187 KM, a odnose se na podršku malom i srednjem poduzetništvu u IT sektoru (1.169.710 KM), jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva (16.380.313 KM), poticaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti (990.240 KM), poticaj novoosnovanim subjektima malog gospodarstva (977.175 KM), pružanje monitoring usluga (10.000 KM) i regresiranje kamate – Garancijski fond (4.749 KM).

Programom utroška Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima, koji je Vlada FBiH usvojila 30. 4. 2024. godine, predviđeno je da se ukupno planirana sredstva u iznosu od 17.700.000 KM temeljem javnog poziva rasporede na podršku malom i srednjem poduzetništvu u IT sektoru (2.700.000 KM), jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva (13.000.000 KM), poticaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti (980.000 KM), poticaj novoosnovanim subjektima malog gospodarstva (970.000 KM) i pružanje monitoring usluga za subjekte malog gospodarstva (50.000 KM). Izmjenama i dopunama Programa od 24. 7. 2024. godine planirana su ukupna sredstva subvencija privatnim poduzećima i poduzetnicima u iznosu od 19.550.023 KM, i to za jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva (16.380.313 KM), podršku malom i srednjem poduzetništvu u IT sektoru (1.169.710 KM), poticaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti (1.000.000 KM), poticaj novoosnovanim subjektima malog gospodarstva (990.000 KM) i pružanje monitoring usluga za subjekte malog gospodarstva (10.000 KM).

Podrška malom i srednjem poduzetništvu u IT sektoru iskazana je u iznosu od 1.169.710 KM. Smjernicama za podnositelje prijave „Podrška malom i srednjem poduzetništvu u IT sektoru“ definirano je da su sredstva namijenjena za investicije usmjerene ka tehnološkom unapređenju, zapošljavanja junior eksperata i razvoju i komercijalizaciji novih proizvoda, u cilju podizanja konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva u IT sektoru. Maksimalni iznos poticaja za tehnološko unapređenje je 80.000 KM, za zapošljavanja junior eksperata 60.000 KM, a za razvoj i komercijalizaciju novih proizvoda 40.000 KM, dok je minimalan iznos poticaja 30.000 KM, s tim da, ukoliko podnositelj aplicira za više projekata, maksimalni iznos poticaja je 100.000 KM. Podnositelj prijave je u obvezi da osigura vlastito sufinanciranje u iznosu od minimalno 40% ukupnog iznosa za realizaciju predloženog projekta. Definirani kriteriji su: kvaliteta projekta, namjena ulaganja sredstava, iznos sufinanciranja, pripadnost ciljnoj grupi i ravnomjerniji regionalni razvoj (stupanj razvijenosti jedinice lokalne samouprave). Smjernicama su također definirani prihvatljivi i neprihvatljivi troškovi.

Na javni poziv je putem online platforme pristigao 41 zahtjev, od kojih je 26 ocijenjeno kao formalno nezadovoljavajuće i odbačeno. Na objavljenu listu formalno nezadovoljavajućih zahtjeva pristiglo je sedam prigovora, od kojih je jedan ocijenjen kao osnovan, te se na konačnoj listi našlo 16 zahtjeva.

Odlukom ministra od 26. 7. 2024. godine sredstva su odobrena za 16 korisnika u iznosu od 1.169.710 KM, sa kojima su 31. 7. 2024. godine zaključeni ugovori. Ugovorom su se korisnici obvezali odobrena sredstva realizirati sukladno projektnoj prijavi te u roku od deset mjeseci od dana potpisivanja ugovora na propisanom obrascu dostaviti izvješće o namjenskom utrošku sredstava Ministarstvu. Kao instrument osiguranja povrata sredstava korisnici su također bili obvezni pri potpisivanju ugovora dostaviti dvije ovjerene bjanko mjenice.

Jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva iskazano je u iznosu od 16.380.313 KM. Smjernicama za podnositelje prijava za Projekt „Jačanje konkurentnosti malih i srednjih poduzeća“ predviđeno je da se sredstva odobravaju poduzećima u oblasti prerađivačke industrije za investicije usmjerene ka tehnološkom unapređenju, tranziciji ka cirkularnoj ekonomiji, digitalnoj transformaciji malih i srednjih poduzeća i osiguranje sustava kvalitete i certificiranje proizvoda, u cilju podizanja konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva. Maksimalni iznos poticaja za ulaganja u osnovna sredstva i razvoj novih proizvoda je 100.000 KM, za korištenje digitalnih rješenja i nabavu prateće opreme s ciljem digitalne transformacije 20.000 KM a tehničko usklađivanje kroz uvođenje međunarodno priznatih sustava kvalitete 10.000 KM, dok je minimalan iznos poticaja 30.000 KM. Podnositelj prijave je u obvezi osigurati vlastito sufinanciranje u iznosu od minimalno 40% ukupnog iznosa za realizaciju predloženog projekta. Definirani kriteriji su: kvaliteta projekta, iznos sufinanciranja, pripadnost ciljnoj grupi i ravnomjerniji regionalni razvoj (stupanj razvijenosti jedinice lokalne samouprave), poticaji od Ministarstva u posljednjih pet godina, vrsta djelatnosti s aspekta stupnja finalizacije proizvoda i namjena ulaganja sredstava. Smjernicama su također definirani prihvatljivi i neprihvatljivi troškovi.

Na javni poziv je putem online platforme pristiglo 435 zahtjeva, od kojih su 202 ocijenjena kao formalno nezadovoljavajuća i odbačena. Na objavljenu listu formalno nezadovoljavajućih zahtjeva pristigla su 72 prigovora, od kojih je 27 ocijenjeno kao osnovano (dokumenta kod kojih se ne vidi ovjera prihvaćana su ukoliko je datum ovjere starijeg datuma od datuma unosa dokumenta u platformu), tako da je ukupno 229 zahtjeva ocijenjeno formalno zadovoljavajućim.

Odlukom ministra od 26. 7. 2024. godine sredstva su odobrena za 193 korisnika u iznosu od 16.380.313 KM (36 formalno ispravnih zahtjeva odbačeno zbog nedostatka sredstava), sa kojima su 31. 7. 2024. godine zaključeni ugovori. Ugovorom su korisnici obvezani odobrena sredstva realizirati sukladno projektnoj prijavi, zadržati broj zaposlenih i vlasništvo nad nabavljenim sredstvom, te dostaviti izvješća Ministarstvu na godišnjoj razini u naredne dvije godine. Kao instrument osiguranja povrata sredstava korisnici su također bili obvezni pri potpisivanju ugovora dostaviti ovjerenu bjanko mjenicu.

Poticaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti iskazan je u iznosu od 996.240 KM. Smjernicama za podnositelje prijava za Projekt „Poticaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti“ predviđeno je da se sredstva odobravaju obrtnicima koji su pozitivno poslovali u 2023. godini i imaju najmanje jednog zaposlenog, ne plaćaju porez paušalno, čija je osnovna djelatnost prerađivačka industrija i računsko programiranje, savjetovanje i djelatnosti povezani s njima. Maksimalni iznos poticaja je 10.000 KM, dok je minimalni iznos 3.000 KM, s tim da je podnositelj prijave u obvezi osigurati vlastito sufinanciranje u iznosu od minimalno 30% ukupnog iznosa predloženog projekta. Definirani kriteriji su: iznos sufinanciranja, vrsta djelatnosti s aspekta stupnja finalizacije proizvoda, pripadnost ciljnoj grupi, ravnomjerniji regionalni razvoj i poticaji od Ministarstva u posljednjih pet godina. Smjernicama su također definirani prihvatljivi i neprihvatljivi troškovi.

Na javni poziv putem online platforme pristiglo je 213 zahtjeva, od kojih su 82 ocijenjena kao formalno nezadovoljavajuća i odbačena. Na objavljenu listu formalno nezadovoljavajućih zahtjeva pristiglo je 12 prigovora, od kojih je jedan ocijenjen kao osnovan, tako da su ukupno 132 zahtjeva ocijenjena kao formalno zadovoljavajuća.

Odlukom ministra od 26. 7. 2024. godine sredstva su odobrena za 113 korisnika u iznosu od 990.340 KM (19 formalno ispravnih zahtjeva odbačeno zbog nedostatka sredstava), sa kojima su 30. 7. 2024. godine zaključeni ugovori. Ugovorom su korisnici obvezani odobrena sredstva realizirati sukladno projektnoj prijavi, te dostaviti izvješća Ministarstvu na propisanom obrascu u roku šest mjeseci od dana potpisivanja ugovora. Uzorkom odabrani „Namještaj Goretić“ Cazin, „Bubu S&T“ Cazin i „Gudić“ Bugojno dostavili su izvješće o namjenskom utrošku sredstava.

Poticaaj novoosnovanim subjektima malog gospodarstva iskazan je u iznosu od 981.175 KM. Smjernicama za podnositelje prijava za Projekt „Poticaaj novoosnovanim subjektima malog gospodarstva“ predviđeno je da se sredstva odobravaju subjektima malog gospodarstva koji imaju najmanje jednog zaposlenog, a registrirani su poslije 12. 6. 2023. godine. Maksimalni iznos poticaja je 10.000 KM, dok je minimalni iznos 3.000 KM, s tim da je podnositelj prijave u obvezi osigurati vlastito sufinanciranje u iznosu od minimalno 20% ukupnog iznosa predloženog projekta. Definirani kriteriji su: iznos sufinanciranja, vrsta djelatnosti s aspekta stupnja finalizacije proizvoda, broj zaposlenih, pripadnost ciljnoj grupi i ravnomjerniji regionalni razvoj. Smjernicama su također definirani prihvatljivi i neprihvatljivi troškovi.

Na javni poziv je putem online platforme pristiglo 399 zahtjeva, od kojih je 147 ocijenjeno kao formalno nezadovoljavajuće i odbačeno. Na objavljenju listu formalno nezadovoljavajućih zahtjeva pristiglo je 28 prigovora i svi su ocijenjeni neutemeljenim.

Odlukom ministra od 26. 7. 2024. godine sredstva su odobrena za 118 korisnika ocijenjenih sa 49 ili više bodova u iznosu od 987.175 KM (29 formalno ispravnih zahtjeva odbačeno zbog nedostatka sredstava), sa kojima su 30. 7. 2024. godine zaključeni ugovori. Ugovorom su se korisnici obvezali odobrena sredstva realizirati sukladno projektnoj prijavi, te dostaviti izvješća Ministarstvu na propisanom obrascu u roku šest mjeseci od dana potpisivanja ugovora. Uzorkom odabrani korisnici „Miris Tradicije“, „Design Studio Elma“ i Agencija za čišćenje i održavanje zelenih površina „My Home“ su dostavili izvješća o namjenskom utrošku odobrenih sredstava.

Pružanje monitoring usluga iskazano je u iznosu od 10.000 KM, a odnosi se na pet korisnika poticaja projekata „Poticaaj za razvoj obrta i srodnih djelatnosti“ i „Poticaaj novoosnovanim subjektima malog gospodarstva“, kojima je odobreno po 2.000 KM. Korisnici sredstava su u obvezi u roku od 15 dana od dana zaključivanja ugovora potpisati ugovor sa jednom od razvojnih agencija o pružanju monitoring usluga, te u roku od šest mjeseci na propisanom obrascu dostaviti izvješće o namjenskom utrošku doznačenih sredstava.

Regresiranje kamate – Garancijski fond iskazano je u iznosu od 4.749 KM. Odlukom Vlade FBiH od 30. 4. 2024. godine usvojen je Program utroška Regresiranje kamate – Garancijski fond, kojim je predviđeno da se sredstva u iznosu od 1.000.000 KM realiziraju prema kreditno-garantnim programima Ministarstva putem Razvojne banke FBiH bez primjene javnog poziva. Izmjenama i dopunama ove odluke od 2. 7. 2024. godine planirani iznos ovih sredstava umanjen je za 4.749 KM, koje su izdvojene za namirenje nedostajućih sredstava potrebnih za isplatu nastalih obveza u 2023. godini. Vlada FBiH je 30. 12. 2024. donijela Odluku o prestanku važenja Odluke o usvajanju Programa utroška Regresiranje kamate – Garancijski fond.

Preporuka:

- ***osigurati dosljedno poštovanje zaključenih ugovora u dijelu dostavljanja izvješća o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava.***

7.1.2.3.4 Nadzor i provjera namjenskog utroška sredstava transfera realiziranih u prethodnom razdoblju

U svim zaključenim ugovorima vezanim za dodjelu poticaja definirana je obveza korisnika poticaja da sredstva realiziraju sukladno prihvaćenom projektu, dostave izvješće o namjenskom utrošku sredstava, te u slučajevima kada su ukupno prihvatljivi troškovi manji od proračunom odobrenih za taj projekt vrte razmjerni dio nerealiziranih sredstava u Proračun FBiH.

Obveze Ministarstva su praćenje realizacije projekta, te da u slučajevima kada korisnik nije realizirao sredstva za odobrene namjene pokrene aktivnosti na njihovom povratu (aktiviranje deponiranih mjenica, davanje naloga Federalnom pravobraniteljstvu za pokretanje sporova) i izricanje zabrane budućim aplikacijama sukladno odredbama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva i Pravilnika o postupcima u provođenju programa razvoja malog gospodarstva.

U rujnu 2023. godine imenovana su povjerenstva za praćenje utroška odobrenih poticaja u 2023. godini za projekte „Poticaj razvoja obrta i srodnih djelatnosti“, „Izgradnja poduzetničkih zona“, „Izrada dokumentacije za uspostavljanje poduzetničke zone“, „Poticaj novoosnovanim subjektima malog gospodarstva“, „Jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva“, a u veljači 2024. godine za projekte „Boljom upravom do bržeg ekonomskog rasta“ i „Poticaj za opstanak starih i tradicionalnih zanata“ poticaje odobrene 2023. godine.

Prema prezentiranim podacima, od 100 korisnika Poticaja razvoja obrta i srodnih djelatnosti 86 korisnika je dostavilo valjana izvješća, 13 nije izvršilo novo zapošljavanje djelatnika (ili je čak izvršilo otpuštanje postojećih), a jedan korisnik („Gongo Transport“ Fojnica) nije dostavio izvješće o namjenskom utrošku sredstava. **Sa korisnikom koji nije dostavio izvješće Ministarstvo je 25. 1. 2025. godine jednostrano raskinulo ugovor, a 21. 4. 2025. godine dostavilo Rješenje o povratu dodijeljenih finansijskih sredstava i Rješenje o zabrani pristupa sredstvima razvoja navedenom korisniku. Do okončanja revizije korisnik nije vratio odobrena sredstva u Proračun FBiH.**

Prema podacima iz izvješća povjerenstva za nadzor, od 14 korisnika Poticaja za izgradnju poduzetničkih zona 12 ih je okončalo projekte, četiri su uslijed ostvarenih ušteda vratila sredstva u Proračun, dok dva projekta do okončanja revizije nisu okončana. Sva četiri korisnika Poticaja za izradu dokumentacije za uspostavljanje poduzetničke zone su dostavila izvješća o namjenskom utrošku sredstava, a neutrošena sredstva su vratila u Proračun, što je potvrđeno na revidiranom uzorku.

Prema prezentiranim podacima, od 183 korisnika Poticaja novoosnovanim subjektima malog gospodarstva 11 je vratilo u Proračun iznos od 30.654 KM, deset treba vratiti iznos od 57.550 KM, dok 27 korisnika nije zaposlilo nove djelatnike ili su otpustili već zaposlene, te je predložena zabrana apliciranja u narednih pet godina. Od uzorkom odabranih korisnika koji su trebali vratiti novčana sredstva utvrđeno je da su „Tig Technik“ Žepče, „Europa 2“ Travnik i „Win Win Deal“ Mostar vratili sredstva, **dok Kozmetički salon „Beauty“ Kalesija to nije učinio.**

Prema izvješću povjerenstva, za Projekt „Jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva“ od 95 korisnika koji su ostvarili pravo na poticaj pet je odustalo i vratilo novac, 23 korisnika nisu izvršila nova zapošljavanja ili su otpustili već zaposlene, dok dva korisnika („Hanan Enterijeri“ Gradačac i „Contento“ Vogošća) nisu dostavila izvješća o namjenskom utrošku sredstava. Korisnici koji nisu dostavili izvješća o namjenskom utrošku naknadno su vratili odobrena sredstva.

Prema podacima iz izvješća povjerenstva, za Projekt „Boljom upravom do bržeg ekonomskog rasta“ svih sedam korisnika je dostavilo izvješća o namjenskom utrošku. Također, za Poticaj za opstanak starih i tradicionalnih zanata sva 72 korisnika su opravdala dodijeljena sredstva.

Člankom 15. Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva¹⁶ je propisano da Ministarstvo u postupku nadzora može narediti povrat dodijeljenih sredstava, a člankom 17. izreći zaštitnu mjeru zabrane pristupa sredstvima razvoja u narednih pet godina od dana kada su utvrđene nepravilnosti. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju utvrdili smo da određeni korisnici poticaja iz 2023. godine nisu dostavili izvješća o namjenskom utrošku, ili vratili doznačena sredstva, za koje Ministarstvo nije poduzelo ugovorom predviđene aktivnosti za njihovu naplatu. Također, Ministarstvo posjeduje samo evidenciju 36 korisnika poticaja za 2023. godinu kojima je izrečena zaštitna mjera zabrane pristupa sredstvima razvoja u narednih pet godina, uz napomenu da ni ona nije potpuna, dok za poticaje iz prethodnih godina, kao i za 2024., takvu evidenciju ne posjeduje.

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 39/24

Preporuka:

- *definirati rokove za rad povjerenstava za praćenje namjenskog utroška sredstava, uz blagovremeno provođenje povrata nenamjenski utrošenih sredstava, te uspostaviti cjelovitu evidenciju korisnika kojima je izrečena mjera zabrane pristupa sredstvima, kako je to odredbama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva i predviđeno.*

7.2 BILANCA STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazani su iznosu od 1.229.968 KM. Najznačajniji iznos odnosi se na kratkoročna potraživanja (785.737 KM), kratkoročna razgraničenja (281.840 KM – iskazana po osnovu pravosnažnih sudskih presuda iz radnih odnosa sukladno instrukciji Federalnog ministarstva financija), financijske i obračunske odnose sa drugim povezanim jedinicama (161.957 KM) i novčana sredstava (434 KM).

7.2.1.1 Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 785.737 KM i odnose se na ostala potraživanja (666.676 KM), sumnjiva i sporna (118.201 KM) i potraživanja od fizičkih osoba (860 KM).

Ostala potraživanja (666.676 KM) odnose se na potraživanja na ime raskinutih ugovora sa 84 korisnika, s obavezom povrata sredstava doznačenih na osnovu realizacije programa po Uredbi o poticanju zapošljavanja.¹⁷ Realizacija ovih sredstava izvršena je u razdoblju 2016. – 2018. godine, u okviru tekućeg transfera za financiranje prvog zapošljavanja i samozapošljavanja, na temelju ugovora koje su sa korisnicima sredstava potpisali Ministarstvo, Federalni zavod za zapošljavanje i nadležna županijska služba za zapošljavanje.

Vlada FBiH je 8. 4. 2024. godine Zaključkom usvojila Informaciju Ministarstva o implementaciji Uredbe o poticanju zapošljavanja, kojim je zaduženo Federalno pravobraniteljstvo da pokrene postupak utuženja s ciljem zaštite imovine FBiH. Ministarstvo ne raspolaže povratnim informacijama u svezi ishoda pokrenutih postupaka.

Sumnjiva i sporna potraživanja (118.201 KM) predstavljaju zahtjeve za povrat neopravdanih ili nenamjenski utrošenih sredstava tekućih transfera temeljem jednostrano raskinutih ugovora. Zahtjevi se odnose na razdoblje od 2017. do 2022. godine. Za uzorkom odabrane Obrt „Edo“ i Autolimarska radnja „Ivić“ utvrdili smo da je Ministarstvo od Federalnog pravobraniteljstva zatražilo pokretanje sudskog postupka s ciljem povrata odobrenih sredstava.

7.2.2 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u iznosu od 27.884.714 KM, od čega se na stalna sredstva odnosi 236.249 KM, a na dugoročne plasmane 27.648.465 KM.

7.2.2.1 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u iznosu od 236.249 KM (nabavna vrijednost 1.963.445 KM i ispravka vrijednosti 1.727.196 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava.

Strukturu stalnih sredstava predstavljaju oprema (1.020.357 KM) i stalna sredstva u obliku prava (943.088 KM). Oprema se najvećim dijelom odnosi na računarsku opremu (714.516 KM), motorna vozila (168.096 KM) i namještaj (90.429 KM), dok se stalna sredstva u obliku prava odnose na studije izvodljivosti projektne pripreme i projektiranje (468.310 KM), softvere i licence (442.222 KM) i ostala stalna sredstva (31.567 KM).

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 95/15, 32/16 i 48/16

Tijekom godine iskazano je povećanje stalnih sredstava u iznosu od 58.899 KM, a odnosi se na usluge konfiguracije mrežne opreme i servera (23.377 KM), izradu internetske stranice (8.190 KM), računarsku opremu (19.142 KM) i mrežni fotokopirni uređaj (8.190 KM).

7.2.2.2 Dugoročni plasmani

Dugoročni plasmani iskazani su u iznosu od 27.648.465 KM i odnose se na stanje dugoročnog depozita za kreditne plasmane putem Razvojne banke FBiH (u daljnjem tekstu: Banka).

Ugovor o komisionim poslovima zaključili su Ministarstvo i Banka 8. 9. 2020. godine, što predstavlja nastavak zajedničke realizacije Programa „Kreditni poticaj razvoja, poduzetništva i obrta“ iz 2008. godine. Sredstva revolving komisije kreditne linije čine neutrošena sredstva po postojećim i budućim odlukama, te sredstva po osnovu dosad naplaćene glavnice i buduće naplaćene glavnice po ugovorima. Ugovorom je definirano da će se kreditna sredstva plasirati na revolving osnovi sa rokom povrata sredstava do 84 mjeseca/sedam godina, uključujući grace period do 24 mjeseca i godišnjom kamatnom stopom do 1%, a rok povrata svih finansijskih sredstava na JRR je do 2030. godine.

Obveze Banke kao komisionara su: suradnja s komitentom prilikom sačinjavanja javnog natječaja, vrši obradu i procjenu rizika po kreditnim zahtjevima, zaključuje ugovore i pribavlja instrumente osiguranja povrata, vrši plaćanja po nalogu klijenta za odobrene namjene, prati namjenski utrošak sredstava, prati izmirenje obveza po odobrenim kreditima i poduzima pravne radnje s ciljem njihove naplate, vrši obračun naplate glavnice i kamata, kvartalno izvješćuje komitenta o implementaciji kreditne linije i drugo. Obveze Ministarstva kao komitenta su: raspisati javni natječaj, izvršiti obradu zahtjeva te sačiniti preliminaru listu, donijeti odluke o odobravanju sredstava, vršiti nadzor i provjeru namjenskog utroška sredstava, daje naloge za pokretanje pravnih radnji s ciljem naplate kredita i drugo. Naknada za komisije poslove utvrđena je u visini redovne i zatezne kamate, dok naknada za obradu kredita, koja se naplaćuje od korisnika, iznosi 0,75% od odobrenog iznosa.

Namjena kreditnih sredstava, iznos kamate, potencijalni korisnici, maksimalni i minimalni iznos kredita, način odabira potencijalnih korisnika, potrebna dokumentacija, kriteriji za bodovanje zahtjeva i način podnošenja zahtjeva definirani su Smjernicama za podnositelje projektnih prijedloga za „Kreditni poticaj razvoja poduzetništva i obrta“. Na javni poziv za Program „Kreditni poticaj razvoja poduzetništva i obrta“ za 2024. godinu pristigla su 72 zahtjeva, od kojih je 55 ocijenjeno formalno ispravnim i bodovano, a 17 zahtjeva ocijenjeno formalno nezadovoljavajućim te odbačeno. Nakon provedenog ocjenjivanja zahtjevi kojima je dodijeljeno manje od 50 bodova (dva) su sukladno Smjernicama odbačeni. Popis 32 prvorangirana podnositelja zahtjeva je dostavljen Banci uz napomenu da joj dostave ostalu dokumentaciju, a za preostalih 20 je informirano da su na čekanju ukoliko netko od predloženih odustane ili ne zadovolji kriterije Banke.

Prema podacima iz Izvješća o implementaciji kreditnih linija za poticaj razvoja, poduzetništva i obrta na 31. 12. 2024. godine, u 2024. godini Banka je plasirala 26 kredita u iznosu od 6.092.512 KM, dok je još ugovoreno osam kredita u iznosu od 2.392.540 KM koji nisu doznačeni korisnicima. Stanje sredstava na namjenskom depozitu na dan bilanciranja je iznosilo 7.647.956 KM, tako da pored već ugovorenih, a nedoznačenih sredstava, raspoloživa sredstva su iznosila 5.255.416 KM. U spomenutom Izvješću navedeni su identificirani problemi sa naplatom dospjelih obveza, i to uključujući glavicu, kamatu i zateznu kamatu kod „Eco Madera“ d.o.o. Bugojno (96.500 KM), „Hurem-Wood Dream“ d.o.o. Tešanj (32.091 KM), „Mihalj Mont“ d.o.o. Mostar (10.848 KM) i „IPA-Prom“ d.o.o. Olovo (5.668 KM).

U svezi naplate odobrenih kredita Ministarstvo kao nalogodavac je samo za poduzeće „Mihalj Mont“ zatražilo od Banke pokretanje postupka prinudne naplate blokadom računa, dok za ostale korisnika to nije učinilo, iako su i kod njih kašnjenja u povratu glavnice na dan sačinjavanja izvješća bila u rasponu od 112 do 460 dana. Navedeno ukazuje na to da Ministarstvo nije poduzelo potrebne pravne radnje s ciljem naplate kredita, predviđene zaključenim ugovorom o komisionim poslovima za sve korisnike kredita koji ne izmiruju uredno svoje obveze, u cilju zaštite javnih sredstava.

U privitku spomenutog Izvješća je pregled pokrenutih pravnih radnji uslijed neizmirenja obveza po odobrenim kreditima.

Za gospodarsko društvo „Conection“ d.o.o. Sarajevo kojem je odobren kredit u iznosu od 297.500 KM Banka je, nakon provedenih pravnih radnji, iz knjigovodstvene evidencije isknjižila dio potraživanja od 215.161 KM (glavnica, redovna kamata, zatezna kamata i troškovi izvršnog postupka), te su još stvoreni troškovi sudske pristojbe i objave u iznosu od 17.112 KM, koji idu na teret Ministarstva.

Za gospodarsko društvo „Samirex“ d.o.o. Gračanica, kojem je odobren kredit u iznosu od 500.000 KM, prodajom založne nekretnine naplaćeno je potraživanje u iznosu od 85.225 KM, Banka je pokrenula prodaju druge založene nekretnine procijenjene vrijednosti 219.314 KM, koja još nije okončana, a troškovi sudske pristojbe, objave oglasa i procjene su iznosili 13.354 KM.

Za gospodarsko društvo „FPG“ d.o.o. Bihać kojem je odobren kredit u iznosu od 300.000 KM, prodajom založene nekretnine naplaćeno je 255.000 KM, dok je naplata preostalog duga aktiviranjem protestne mjenice još u tijeku. U ovom sporu uplaćene su sudske pristojbe u iznosu od 13.172 KM.

Za gospodarsko društvo „MHM“ d.o.o. Bihać, kojem je odobren kredit u iznosu od 220.000 KM, temeljem blokade računa naplaćeno je 39.189 KM, a dužniku je odobrena deblokada računa uz obročnu otplatu po 3.000 KM mjesečno. Plaćene su sudske pristojbe u iznosu od 5.684 KM.

Za gospodarsko društvo „Meštro Company“ d.o.o. Usora, kojem je odobren kredit u iznosu od 121.000 KM temeljem blokade računa naplaćeno je 20.779 KM, a dužniku je odobrena deblokada računa uz obročnu otplatu po 2.000 KM mjesečno. Plaćene su sudske pristojbe u iznosu od 1.210 KM.

Za gospodarsko društvo „Zlatni med“ d.o.o. Sarajevo, kojem je odobren kredit u iznosu od 291.112 KM, sudski postupak je u tijeku, a plaćene su sudske pristojbe u iznosu od 2.000 KM.

Preporuka:

- ***pravovremeno tražiti od Banke pokretanje pravnih radnji prema korisnicima kredita koji ne izmiruju svoje obveze sukladno zaključenom ugovoru o komisionim poslovima, u cilju zaštite javnih sredstava.***

7.2.3 Kratkoročne obveze i razgraničenja

Kratkoročne obveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 1.229.968 KM i odnose se na kratkoročne tekuće obaveze (316.112 KM), obaveze prema zaposlenima (128.119 KM) i kratkoročna razgraničenja (785.737 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze najvećim dijelom odnose se na obaveze prema dobavljačima za isporučene robe i usluge (28.695 KM) i obveze po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova (281.841 KM).

Obaveze prema zaposlenima odnose se na obaveze za plaće i naknade troškova zaposlenih za prosinac 2024., koje su isplaćene u siječnju 2025. godine.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 785.737 KM i u cijelosti se odnose na razgraničene prihode, a predstavljaju iskazana potraživanja.

7.2.4 Popis imovine i obveza

Način popisa, organizacija, tehnika popisa, kao i vrijeme popisa regulirani su Pravilnikom o popisu od 28. 12. 2004. i 18. 8. 2010. godine.

Odlukom o provedbi redovitog godišnjeg popisa od 10. 12. 2024. naložen je popis stalnih sredstava, sitnog inventara, novčanih sredstava, obveza, neizmirenih sudskih odluka i potraživanja, a Rješenjem ministra od 10. 12. 2024. godine formirano je Povjerenstvo za popis.

Popisno povjerenstvo je izvršilo popis i 14. 2. 2025. godine sačinilo Elaborat o izvršenom popisu, u kojem je konstatirana usuglašenost stanja utvrđenog popisom sa knjigovodstvenim stanjem, te dalo prijedlog za otpis rashodovanih stalnih sredstava i sitnog inventara. Ministar nije potpisao izvješće o izvršenom popisu, iako je ta odredba predviđena Pravilnikom.



8. IZVANBILANČNA EVIDENCIJA

U izvanbilančnoj evidenciji, sukladno instrukciji Federalnog ministarstva financija, iskazana su plasirana kreditna sredstva putem Razvojne banke FBiH (19.362.580 KM) i uvjetna potraživanja od poduzeća „ZDI Produkt“ d.o.o. Široki Brijeg – Podružnica Laktaši iz 2012. godine (450.000 KM).

S korisnikom sredstava „ZDI Produkt“ d.o.o. Široki Brijeg – Podružnica Laktaši raskinut je Ugovor o namjenskom korištenju sredstava po Programu „Realizacija projekata održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske“ te je putem Federalnog pravobraniteljstva pokrenut postupak povrata sredstava u Proračun FBiH. Općinski sud u Širokom Brijegu je 30. 10. 2023. godine donio rješenje o izvršenju, kojim je naložen povrat 450.000 KM sa zakonskom zateznom kamatom počev od 19. 12. 2019. godine do dana isplate, kao i naknada troškova parničnog postupka u iznosu od 2.820 KM u Proračun FBiH.

Ministarstvo koristi jedno putničko vozilo (golf 8), koje je u vlasništvu Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH. Za ovo vozilo troškove održavanja snosi Ministarstvo. **Navedeno vozilo nije evidentirano u izvanbilančnoj evidenciji, iako je Analitičkim kontnim planom za proračun i proračunske korisnike, koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH, propisana pozicija za evidentiranje tuđih stalnih sredstava.**

9. JAVNE NABAVE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavama¹⁸ kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabava, sukladno članku 13. Zakona o javnim nabavama.

Plan javnih nabava donesen je 12. 3. 2024. godine, ukupne vrijednosti 220.585 KM.¹⁹ Tijekom godine doneseno je pet izmjena i dopuna Plana, tako da je ukupna vrijednost planiranih javnih nabava sa izmjenama i dopunama iznosila 223.085 KM. U odnosu na planirane postupke, tri postupka putem konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda, ukupne planirane vrijednosti 35.393 KM, nisu provedena. Prema prezentiranoj dokumentaciji i izjavi odgovorne osobe, postupci nabave „Nadogradnje IS Obrtnog registra“ i „Održavanje integralnog informacijskog sustava“ ukupne planirane vrijednosti 29.543 KM, nisu provedeni zbog hakerskog napada koji je onesposobio kompletnu mrežnu infrastrukturu Ministarstva. Postupak nabave „Uredskog namještaja“ ukupne planirane vrijednosti 5.850 KM nije proveden jer se tijekom godine došlo do saznanja o mogućem premještanju Ministarstva u druge radne prostorije.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dani su u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabave		Provedene nabave			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Izravni sporazum	11	28.731	11	17.276	60%	5	16.055
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	11	194.354	8	127.950	66%	6	113.772
Ukupno	22	223.085	19	145.226	65%	11	129.827

Revizijom je izvršeno ispitivanje usklađenosti 11 provedenih postupaka nabava, s fokusom na ispunjenost općih uvjeta za početak postupka javne nabavke; provođenje procedure javne nabave; prijem i otvaranje ponuda i izbor ponuđača; realizaciju zaključenog ugovora i postupak pravne zaštite.

Na temelju izvršene revizije konstatirano je da je Ministarstvo kod provedenih javnih nabava postupalo sukladno Zakonu o javnim nabavkama i Pravilniku o javnim nabavkama.

¹⁸ 08-02-867/21 od 18. 5. 2022; 08-02-93/23 od 5. 6. 2023. godine

¹⁹ Svi iznosi su navedeni sa uključenim PDV-om.

10. RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH PO OSNOVU NAKNADA ZA PRIREĐIVANJE IGARA NA SREĆU

Zakonom o igrama na sreću²⁰ i Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću²¹ (u daljnjem tekstu: Uredba) utvrđeno je da se uplaćena sredstva od priređivača igara na sreću vode na posebnom transakcijskom (namjenskom) računu Riznice FBiH. Sredstva od igara na sreću usmjeravaju se za financiranje projekata i programa na osnovu općih kriterija²² i posebnih kriterija²³ koje u natječajnoj proceduri utvrđuje Ministarstvo.

Shodno Uredbi, sredstva se usmjeravaju na financiranje programa i projekata koje predlažu nadležna ministarstva, prema utvrđenim udjelima za raspodjelu prikupljenih sredstava (Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta 10%), a nadležno ministarstvo vrši raspodjelu sredstava, izvješćuje o utrošku i vrši nadzor nad utroškom sredstava. Federalno ministarstvo financija je 8. 2. 2024. godine dostavilo nadležnim ministarstvima informaciju da je na posebnim transakcijskim računima za prikupljanje prihoda po osnovu naknada za privređivanje igara na sreću u 2023. godini prikupljeno 4.000.000 KM, a od čega je Ministarstvu pripalo 400.000 KM. Ova sredstva se evidentiraju u Glavnoj knjizi kao izvršenje proračuna Federalnog ministarstva financija.

Ministarstvo je u ožujku imenovalo Povjerenstvo za ocjenu i bodovanje predloženih programa i projekata²⁴ koje će provesti cjelokupni postupak raspodjele i nadzora nad utroškom sredstava iz dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću iz 2023. godine. Javni natječaj objavljen je 15. 6. 2024. godine u dnevnim novinama i na Internet stranici Ministarstva sa Smjernicama za uključivanje u projekt. Sredstva su namijenjena za financiranje/sufinanciranje programa i projekata koji se odnose na: Promociju tehničke kulture i Udruženja koja se bave inovacijama za nagradni fond za nagrađivanje inovatora za inovacije od međunarodnog značaja. Krajnji rok, za dostavljanje zahtjeva korisnika, bio je 21 dan od dana objave Javnog natječaja odnosno do 5. 7. 2024. godine.

Od pristiglih 67 zahtjeva/prijava, 20 ih je odbačeno jer nisu ispunjeni formalno-pravni uvjeti u dijelu tražene dokumentacije ili nije postupljeno u skladu sa Smjernicama za uključivanje u projekt. Preostalih 47 prijava uvršteno je na preliminarnu rang-listu u iznosu od 372.297 KM, koliko su i iznosili dostavljeni zahtjevi. Temeljem Odluke Vlade FBiH o utvrđivanju liste korisnika i raspodjeli dijela prihoda ostvarenih na temelju naknada za priređivanje igara na sreću²⁵, ministar je 31. 10. 2024. godine potpisao ugovore o dodjeli sredstava. Prema prezentiranoj dokumentaciji, Federalno ministarstvo financija je 13. 12. 2024. godine izvršilo uplatu sredstava korisnicima.

Uredbom je propisano (čl. 6.) kako se raspodjela sredstava od igara na sreću vrši jednom godišnje, nakon provedenog Javnog natječaja kojeg raspisuje nadležno ministarstvo najkasnije do 31. siječnja tekuće godine. Člankom 12. Uredbe propisano je kako su korisnici dužni do kraja kalendarske godine u kojoj su sredstva dodijeljena, dostaviti nadležnom ministarstvu izvješće o namjenskom utrošku sredstava, dok je nadležno ministarstvo najkasnije do 1. 3. tekuće godine dužno Vladi dostaviti sveobuhvatnu informaciju o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih korisnicima u prethodnoj godini.

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 48/15 i 60/15

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 89/15 i 11/17 i 87/22

²² Opći kriteriji propisani člankom 4. Uredbe: broj kalendarskih godina poslovanja korisnika sredstava, broj realiziranih programa i projekata koji su financirani od strane drugih organa uprave, preporuke stručnjaka ili nadležne institucije koji su imali učešće u izradi predmetnog projekta, učešće vlastitim sredstvima u financiranju predmetnog projekta i broj pozitivnih izvještaja iz ranijeg perioda za dodijeljena sredstva

²³ Posebni kriteriji za 1. Promociju tehničke kulture (partnerstva s pravnim subjektima na realizaciji programa/projekata, registracija za obavljanje djelatnosti iz oblasti tehničke kulture, Doprinos projekta općem dobru, Kvaliteta projekta i Promocija realiziranog projekta i dosadašnji poticaji FMRPO) i 2. Udruženja koja se bave inovacijama za nagradni fond za nagrađivanje inovatora za inovacije od međunarodnog značaja (Ostvarena priznanja i nagrade za inovacije od međunarodnog značaja, broj podnesenih patentnih prijava i/ili prijava industrijskog dizajna u Institutu za intelektualno vlasništvo BiH, broj podnesenih međunarodnih patentnih prijava, broj registriranih patenata u BiH i regiji ili u EU i na širem međunarodnom planu za inovacije od međunarodnog značaja i dosadašnji poticaji FMRPO)

²⁴ Rješenje br. 08-11-171/24 od 25. 3. 2024. i 08-11-171-1/24 od 22. 4. 2024. godine

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 82/24 od 16. 10. 2024. godine

Ministarstvo je natječaj objavilo tek 15. 6. 2024. godine, dok su ugovori sa korisnicima potpisani 31. 10. 2024., a uplata sredstava izvršena 13. 12. 2024. godine. Imajući u vidu da su pojedini korisnici imali vremenski okvir od šest mjeseci za realizaciju odobrenog projekta, računajući od dana potpisa ugovora, odnosno od dana uplate sredstava, došlo je i do kašnjenja prilikom dostave izvješća o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava. Zbog navedenog, Ministarstvo također nije do 1. 3. 2025. godine, sukladno Uredbi, dostavilo Vladi sveobuhvatnu informaciju o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih korisnicima u 2024. godini.

Ministarstvo se nije pridržavalo rokova definiranih Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću, što je imalo za posljedicu kašnjenje u realizaciji odobrenih sredstava, niti je u propisanom roku dostavilo Vladi FBiH sveobuhvatnu informaciju o namjenskom utrošku ovih sredstava.

Preporuka:

- *dosljedno poštovati rokove definirane Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću prilikom realizacije sredstava ostvarenih od igara na sreću u dijelu pravovremenog objavljivanja javnog poziva i dostavljanja Vladi sveobuhvatne informacije o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava.*

11. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Na dostavljeni Nacrt izvješća o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu Ministarstvo je 23. 5. 2024. godine dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su dana na nalaze i preporuke u svezi sa: ažuriranjem registra rizika i sačinjavanjem plana razvoja finansijskog upravljanja i kontrole; uspostavom jedinice za unutarnju reviziju; uspostavom registra malih i srednjih poduzeća, registra obrta i registra poduzetničke infrastrukture; sačinjavanjem trogodišnjeg plana rada; osiguranjem dosljednog poštovanja zaključenih ugovora u dijelu dostavljanja izvješća o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava; osiguranjem povrata doznačenih sredstava za koja nije dostavljen dokaz o namjenskom utrošku i uspostavom cjelovite evidencije korisnika kojima je izrečena mjera zabrane pristupa sredstvima; blagovremenim zahtjevom Razvojne banke FBiH za pokretanje pravnih radnji prema korisnicima koji ne izmiruju svoje obveze i poštovanjem rokova definiranih Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinom raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknade za priređivanje igara na sreću.

Uvaženo je i inkorporirano u konačno Izvješće obrazloženje u svezi donošenja trogodišnjeg plana rada s obzirom na to da je sačinjen Plan rada za razdoblje 2024. – 2026., a za razdoblje 2025. – 2027. godine donesen je u definiranom roku. Također je uvažena dostavljena dokumentacija i obrazloženje koje se odnosi na osiguranje povrata doznačenih sredstava iz 2023. godine za koja nije dostavljen dokaz o namjenskom utrošku. Uz komentar su dostavljena rješenja o povratu dodijeljenih sredstava i rješenja o zabrani pristupa sredstvima razvoja datirana 21. 4. 2025. godine i dokaz da su dva korisnika izvršila povrat doznačenih sredstava. Uz obrazloženje je dostavljena i dodatna dokumentacija koja se odnosi na uzorkovane korisnike dodijeljenih sredstava za 2023. godinu, između ostalog i za korisnika „Gongo Transport“ Fojnica, kojemu je 21. 4. 2025. godine Ministarstvo dostavilo Rješenje o povratu dodijeljenih finansijskih sredstava i Rješenje o zabrani pristupa sredstvima razvoja, što je inkorporirano u Izvješće. Međutim, za korisnika Kozmetički salon „Beauty“ Kalesija nije dostavljena nikakva dodatna dokumentacija vezana za povrat novčanih sredstava. Međutim, napominjemo da je Zakonom o proračunima u FBiH, u članku 57., propisano da, ukoliko korisnici ne dostave izvješće o namjenskom utrošku sredstava, neće imati pravo aplicirati za dodjelu u narednoj fiskalnoj godini. Zbog navedenog dana je preporuka da se osigura pravovremeno poduzimanje aktivnosti na praćenju namjenskog utroška sredstava i njihovog povrata u cilju zakonitog, namjenskog, učinkovitog i ekonomičnog raspolaganja proračunskim sredstvima, shodno Zakonu o proračunima u FBiH.



Za obrazloženja koja nisu prihvaćena jer nisu prezentirane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi utjecala na izmjene nalaza, dajemo sljedeća pojašnjenja:

- za ažuriranje registra rizika i razvoj financijskog upravljanja i kontrole navedeno je da je Registar rizika ažuriran, a da je obveza sačinjavanja plana razvoja financijskog upravljanja i kontrole definirana tek u izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH iz 2024. godine.

Uz komentar nije dostavljen ažurirani registar rizika. Napominjemo kako je obveza sačinjavanja plana za razvoj financijskog upravljanja i kontrole utvrđena u 2024. godini i da ga je u toj godini trebalo sačiniti, kako bi se ocjena njegova razvoja mogla donijeti u 2025. godini, a u Izvješću na navedeno dana je preporuka u cilju sačinjavanja plana za 2025. godinu;

- vezano za uspostavu unutarnje revizije, navedene su aktivnosti na njezinoj uspostavi, poput donošenja pravilnika o unutrašnjom ustrojstvu kojim je uspostavljena Jedinica unutarnje revizije u Ministarstvu, kao i raspisivanja javnog natječaja u 2024. godini za radno mjesto pomoćnika ministra rukovoditelja u Jedinici za unutarnju reviziju, ali navedeno radno mjesto nije popunjeno. Također, dostavljeno je obrazloženje kako je u tijeku novi Javni natječaj za popunu tog radnog mjesta u 2025. godini.

Preporuka je dana s obzirom na to da nije izvršeno popunjavanje radnih mjesta u Jedinici za unutarnju reviziju;

- u svezi uspostave cjelovite evidencije korisnika kojima je izrečena mjera zabrane pristupa sredstvima, navedeno je da se u evidenciji korisnika kojima je izrečena mjera zabrane nalaze 422 evidentirana rješenja.

Međutim, uvidom u dostavljenu evidenciju korisnika kojima je izrečena mjera zabrane dostavljena je Excel tabela koja, umjesto 442 korisnika, sadrži 12 korisnika kojima je zabrana izrečena 2012. godine i 15 korisnika kojima je zabrana izrečena 2024. godine.

- za obrazloženje koje se odnosi na pravovremeni zahtjev Razvojne banke FBiH za pokretanje pravnih radnji prema korisnicima koji ne izmiruju svoje obveze sukladno zaključenim ugovorima o komisionim poslovima, dostavljena je pisana korespondencija između Ministarstva i Razvojne banke FBiH u svezi poduzimanja pravnih radnji protiv društva „Eco Madera“ d.o.o. Bugojno, dok za ostale korisnike nije dostavljena dodatna dokumentacija. U Informaciji o davanju suglasnosti društvu „Eco Madera“ na ustupanje prava služnosti JP Elektroprivredi BiH od 21. 1. 2025. godine navodi se da ovo društvo, pored komisionog kredita kod Razvojne banke, ima i izravni kredit, te da su njegove obveze na ime glavnice po oba kredita 764.576 KM. Također, navedeno je da društvo nije dostavilo policu osiguranja vinkuliranu u korist Razvojne banke, niti je založilo kamion koji je nabavljen iz kreditnih sredstava. I pored navedenog, Razvojna banka je izrazila mišljenje da još ne treba pokrenuti pravne radnje izvršenja nad založnom imovinom.

U Izvješću Razvojne banke o implementaciji kreditnih linija za poticaj razvoja, poduzetništva i obrta od 16. 1. 2025. godine za društvo „Eco Madera“ d.o.o. Bugojno navedeno je da je dug za glavicu 87.904 KM uz kašnjenje 460 dana, redovnu kamatu 2.695 KM uz kašnjenje od 430 dana i zateznu kamatu 5.902 KM uz kašnjenje od 458 dana, dok za ostala gospodarska društva koja ne izmiruju obveze po komisionom kreditu Ministarstvo nije dostavilo dodatnu dokumentaciju. Napominjemo, prema zaključenom ugovoru o komisionim poslovima, Ministarstvo je isključivo nadležno za davanje naloga za pokretanje pravnih radnji u slučajevima neispunjavanja ugovornih obveza korisnika kredita.



Dana su dodatna obrazloženja, koja nisu imala utjecaja na izmjenu nalaza i preporuka, a koja se odnose na uspostavu registra malih i srednjih poduzeća, registra obrta i registra poduzetničke infrastrukture. Navedeno je obrazloženje da su hakerski napad na informatički sustav i pokretanje istražnih radnji u svezi nabave usluga nadogradnje informatičkog sustava doveli do neuspostavljanja registara, a da je njihova izrada planirana Planom rada Ministarstva i Planom javnih nabava u 2025. godini.

Za konstatirani propust koji se odnosi na osiguranje dosljednog poštovanja zaključenih ugovora u dijelu dostavljanja izvješća o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava dana su obrazloženja kako praćenje realiziranih projekata vrše povjerenstva za nadzor i da Ministarstvo vodi računa da se svi zaključeni ugovori s korisnicima dosljedno ispoštuju, te da imenovana povjerenstva po potrebi vrše i terenski nadzor projekata.

Za konstatirani propust koji se odnosi na nepoštovanje rokova definiranih Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i način raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknade za priređivanje igara na sreću u 2024. godini dano je obrazloženje u kojem su navedeni termini provođenja pojedinih aktivnosti (imenovanje povjerenstva, objava javnog poziva, prijedloga odluke, potpisivanje ugovora, doznaka sredstava, rok realizacije odobrenih sredstava). Pored toga, navedeno je kako je Javni natječaj u 2025. godini objavljen 28. 2. 2025. i da se Ministarstvo pridržava rokova definiranih spomenutom Uredbom.

Reviziju Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta obavio je revizorski tim u sastavu: Danko Buhač – voditelj tima, Danira Dervišević – članica tima, Ante Čović – član tima, i Sanja Raspudić – članica tima.

Voditelj tima

Danko Buhač s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH**

Kimeta Bihorac s. r.

V. PRIVICI

- 1. GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Obrazac GIB

Identifikacioni broj: 4 2 0 0 7 7 2 9 8 0 0 0 4

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti: 8 4 1 1

Organizacioni broj: 5 0 0 1

Operativni broj:

Funkcionalni kod: 112 133 47 18

Fond: 1 0

FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
Nadležno ministarstvo
FEDERALNO MINISTARSTVO RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA
Potrošačka jedinica-glava
MOSTAR
Sjedište potrošačke jedinice

☒ Pojedinačni obrazac

☐ Konsolidovani obrazac

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01.01. do 31.12. 2024. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2 + 17 + 35)	200		338.732,00	209.353,00	338.732,00	#DIV/0!
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201				0,00	#DIV/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)	202				0,00	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0,00	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0,00	#DIV/0!
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0,00	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206				0,00	#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0,00	#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208				0,00	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0,00	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210				0,00	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211				0,00	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0,00	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213				0,00	#DIV/0!



15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0,00	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215				0,00	#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216		338.732,00	209.353,00	338.732,00	#DIV/0!
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)	217		338.732,00	209.353,00	338.732,00	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	218				0,00	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219		338.732,00	209.353,00	338.732,00	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0,00	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0,00	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0,00	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0,00	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0,00	#DIV/0!
26	722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)	225				0,00	#DIV/0!
27	722100	Administrativne takse	226				0,00	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227				0,00	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0,00	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0,00	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230				0,00	#DIV/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231				0,00	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232				0,00	#DIV/0!
34	723000	Novčane kazne	233				0,00	#DIV/0!
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0,00	#DIV/0!
36		PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)	235				0,00	#DIV/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	236				0,00	#DIV/0!
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	237				0,00	#DIV/0!
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	238				0,00	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239				0,00	#DIV/0!
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				0,00	#DIV/0!
42	733100	Donacije	241				0,00	#DIV/0!
43		RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)	242	29.793.488,00	29.404.024,00	23.592.768,00	-389.464,00	98,69
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)	243	1.736.962,00	1.545.154,00	1.377.249,00	-191.808,00	88,96
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	1.507.478,00	1.310.966,00	1.158.383,00	-196.512,00	86,96



46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	229.484,00	234.188,00	218.866,00	4.704,00	102,05
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	158.286,00	137.652,00	121.631,00	-20.634,00	86,96
48	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	676.930,00	522.750,00	431.775,00	-154.180,00	77,22
49	613100	Putni troškovi	248	40.000,00	10.668,00	14.955,00	-29.332,00	26,67
50	613200	Izdaci za energiju	249	0,00		0,00	0,00	#DIV/0!
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	36.000,00	21.296,00	21.279,00	-14.704,00	59,16
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	29.500,00	14.996,00	15.773,00	-14.504,00	50,83
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	55.000,00	18.845,00	22.542,00	-36.155,00	34,26
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	0,00		0,00	0,00	#DIV/0!
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	24.400,00	9.573,00	16.639,00	-14.827,00	39,23
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	358.300,00	357.932,00	225.753,00	-368,00	99,90
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	133.730,00	89.440,00	114.834,00	-44.290,00	66,88
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	27.221.310,00	27.198.468,00	21.662.113,00	-22.842,00	99,92
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	7.500.000,00	6.558.851,00	14.924.180,00	-941.149,00	87,45
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259				0,00	#DIV/0!
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	1.000.000,00	1.091.125,00	122.922,00	91.125,00	109,11
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0,00	#DIV/0!
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262	18.700.000,00	19.532.187,00	6.592.475,00	832.187,00	104,45
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0,00	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0,00	#DIV/0!
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	21.310,00	16.305,00	22.536,00	-5.005,00	76,51
67	615000	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267				0,00	#DIV/0!
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268				0,00	#DIV/0!
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269				0,00	#DIV/0!
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0,00	#DIV/0!
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0,00	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0,00	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0,00	#DIV/0!
75	616000	Izdaci za kamate (od 76 do 79)	274	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0,00	#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0,00	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0,00	#DIV/0!
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0,00	#DIV/0!
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279				0,00	#DIV/0!



81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 43)	280	-29.793.488,00	-29.065.292,00	-23.383.415,00	728.196,00	97,56
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281				0,00	#DIV/0!
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)	282	0,00	0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0,00	#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0,00	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285				0,00	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	95.000,00	58.899,00	4.383,00	-36.101,00	62,00
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0,00	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288				0,00	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	35.000,00	27.332,00	4.383,00	-7.668,00	78,09
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0,00	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	60.000,00	31.567,00		-28.433,00	52,61
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292				0,00	#DIV/0!
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)	293	95.000,00	58.899,00	4.383,00	-36.101,00	62,00
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)	294	-29.888.488,00	-29.124.191,00	-23.387.798,00	764.297,00	97,44
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0,00	#DIV/0!
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)	296	0,00			0,00	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0,00	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0,00	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0,00	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0,00	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301				0,00	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0,00	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0,00	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	-1.000.000,00	0,00
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0,00	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306				0,00	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0,00	#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0,00	#DIV/0!



110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0,00	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	1.000.000,00	0,00	1.000.000,00	-1.000.000,00	0,00
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0,00	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)	312	-1.000.000,00	0,00	-1.000.000,00	1.000.000,00	0,00
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0,00	#DIV/0!
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314				0,00	#DIV/0!
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315				0,00	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316				0,00	#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0,00	#DIV/0!
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0,00	#DIV/0!
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319				0,00	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320				0,00	#DIV/0!
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0,00	#DIV/0!
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0,00	#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323				0,00	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324				0,00	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325				0,00	#DIV/0!
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326				0,00	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0,00	#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328				0,00	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329				0,00	#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330		0,00	0,00	0,00	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)	331	-30.888.488,00	-29.124.191,00	-24.387.798,00	1.764.297,00	94,29
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332	30.888.488,00	29.462.923,00	23.597.151,00	-1.425.565,00	95,38
134	01	Opće javne usluge (od 137 do 142)	333	8.293.240,00	7.144.418,00	15.371.606,00	-1.148.822,00	86,15
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	40.000,00	10.668,00	7.920,00	-29.332,00	26,67
136	012	Strana ekonomska pomoć	335					
137	013	Opće usluge	336	753.240,00	574.899,00	439.506,00	-178.341,00	76,32
138	014	Osnovno istraživanje	337					
139	015	liR Opće javne usluge	338					



140	016	Opće javne usluge n. k.	339					
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340					
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341	7.500.000,00	6.558.851,00	14.924.180,00	-941.149,00	87,45
143	02	Odbrana (od 144 do 148)	342					
144	021	Vojna odbrana	343					
145	022	Civilna odbrana	344					
146	023	Inostrana vojna pomoć	345					
147	024	liR Odbrana	346					
148	025	Odbrana n. k.	347					
149	03	Javni red i sigurnost (od 150 do 165)	348					
150	031	Policijske usluge	349					
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350					
152	033	Sudovi	351					
153	034	Zatvori	352					
154	035	liR Javni red i sigurnost	353					
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354					
156	04	Ekonomski poslovi (od 157 do 165)	355	22.595.248,00	22.318.505,00	8.225.545,00	-276.743,00	98,78
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356					
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357					
159	043	Gorivo i energija	358					
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359					
161	045	Transport	360					
162	046	Komunikacije	361					
163	047	Ostale industrije	362	22.595.248,00	22.318.505,00	8.225.545,00	-276.743,00	98,78
164	048	liE Ekonomski poslovi	363					
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364					
166	05	Zaštita životne sredine (167 + 172)	365					
167	051	Upravljanje otpadom	366					
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367					
169	053	Smanjenje zagađenosti	368					
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369					
171	055	liR Zaštita životne sredine	370					
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371					
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (od 174 do 179)	372					
174	061	Stambeni razvoj	373					
175	062	Razvoj zajednice	374					



176	063	Vodosnabdijevanje	375				
177	064	Ulična rasvjeta	376				
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377				
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378				
180	07	Zdravstvo (od 181 do 186)	379				
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380				
182	072	Vanbolničke usluge	381				
183	073	Bolničke usluge	382				
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383				
185	075	liR Zdravstvo	384				
186	076	Zdravstvo n. k.	385				
187	08	Rekreacija, kultura i religija (od 188 do 193)	386				
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387				
189	082	Usluge kulture	388				
190	083	Usluge emitovanja i izdavaštva	389				
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390				
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391				
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392				
194	09	Obrazovanje (od 195 do 202)	393				
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394				
196	092	Srednje obrazovanje	395				
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396				
198	094	Visoko obrazovanje	397				
199	095	Obrazovanje koje nije definisano nivoom	398				
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399				
201	097	liR Obrazovanje	400				
202	098	Obrazovanje n. k.	401				
203	10	Socijalna zaštita (od 204 do 212)	402				
204	101	Bolest i hendikepiranost	403				
205	102	Starost	404				
206	103	Nasljednici	405				
207	104	Porodica i djeca	406				
208	105	Nezaposlenost	407				
209	106	Stanovanje	408				
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409				
211	108	liR Socijalna zaštita	410				
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411				

U Mostar

Meliha Šehić
Certificirani računovoda

M.P.

Dana 13.02.2025 god.

Broj dozvole: 1679/5

VOJIN MIJATOVIĆ
Rukovodilac



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

FEDERALNO MIN. FINANSIJA
Nadležno ministarstvo

FEDERALNO MINISTARSTVO RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA Mostar
Potrošačka jedinica - glava

Mostar
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

4200772980004

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

5001

Organizacioni broj

00

Operativni broj

011,013,018,047

Funkcionalni kod

10

Fond

Pojedinačni obrasci: ☒ X

Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2024. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	1.229.968	3.431.567	35,84
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	434	69	628,99
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	785.737	740.415	106,12
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	161.957	2.366.780	6,84
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	281.840	324.303	86,91
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	27.884.714	27.863.705	100,08
12	011000	Stalna sredstva	011	1.963.445	1.904.546	103,09
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	1.727.196	1.689.306	102,24
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	236.249	215.240	109,76
15	020000	Dugoročni plasmani	014	27.648.465	27.648.465	100,00
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	27.648.465	27.648.465	100,00
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	29.114.682	31.295.272	93,03



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	1.229.968	3.431.567	35,84
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	316.112	773.140	40,89
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	128.119	118.012	108,56
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	785.737	2.540.415	30,93
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	27.884.714	27.863.705	100,08
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	236.249	215.240	109,76
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	27.648.465	27.648.465	100,00
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	29.114.682	31.295.272	93,03

Mostar, 13.02.2025.

Mjesto i datum

ŠEHIĆ (DŽEMAL) MELIHA

Certifikovani računovođa

Vojin Mijatović

Rukovodilac

1679/5

Broj dozvole

M.P.

036/449-604

Kontakt



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FBiH MINISTARSTVO RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I
OBRTA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФБИХ МИНИСТАРСТВО РАЗВОЈА, ПОДУЗЕТНИШТВА И
ОБРТА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FBiH MINISTRY OF DEVELOPMENT,
ENTREPRENEURSHIP AND CRAFTS

Datum: 19.05.2025. godine
Broj: 02-11-1847/24

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta** za 2024. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FBiH MINISTARSTVO RAZVOJA, PODUZETNIŠTVA I
OBRTA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФБИХ МИНИСТАРСТВО РАЗВОЈА, ПОДУЗЕТНИШТВА И
ОБРТА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FBiH MINISTRY OF DEVELOPMENT,
ENTREPRENEURSHIP AND CRAFTS

- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva razvoja, poduzetništva i obrta** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu razvoja, poduzetništva i obrta** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.



Odgovorne lice
Vojin Mijatović, ministar