



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA PROSTORNOG UREĐENJA

2024.

Broj: 01-02-06-11-1-3515-7/24



Sarajevo, maj 2025.

SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	10
5.1	Uspostavljanje jedinstvenog informacionog sistema	10
5.2	Izrada prostornih i regulacionih planova	11
5.3	Imenovanje komisije za koncesije FBiH i izrada zakona o koncesijama.....	12
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	13
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana rada.....	13
6.2	Izveštavanje.....	13
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	13
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	14
7.1.1	Prihodi i primici	14
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	14
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	14
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	16
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	19
7.1.2.4	Kapitalni transferi	20
7.1.2.5	Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih i kapitalnih transfera	22
7.2	BILANS STANJA.....	24
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja	24
7.2.2	Stalna sredstva	24
7.2.2.1	Stalna sredstva	24
7.2.2.2	Dugoročni plasmani	24
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	27
7.2.4	Popis sredstava i obaveza.....	27
8.	JAVNE NABAVKE	27
9.	PROJEKTI FINANSIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA.....	29
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	30
V.	PRILOZI	33
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	33
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	33



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prostornog uređenja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2024. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2024. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prostornog uređenja za 2024. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2024. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Nije osigurana realizacija Operativnog plana za poboljšanje energijske efikasnosti u institucijama FBiH u periodu 2022-2024, što je imalo za posljedicu neefikasno korištenje sredstava revolving fonda u iznosu od 7.750.000 KM. U ovom periodu utrošeno je samo 24% sredstava, zbog čega nisu ostvarene finansijske uštede od 685.831 KM. Iako je došlo do značajnog odstupanja u realizaciji Operativnog plana, nije izvršena njegova revizija u dijelu predviđenih troškova ulaganja i očekivanih ušteda, a on je i dalje osnov za planiranje sredstava i aktivnosti. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu i Zakonom o budžetima u FBiH (tačka 7.2.2.2 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.



Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **U izradu Prostornog plana FBiH 2008-2028.** uloženo je 5.808.374 KM, koji od 2014. nije razmatran u Domu naroda Parlamenta FBiH. Zbog protoka vremena i izmjena na nižim nivoima vlasti povučen je iz parlamentarne procedure 2023. godine, a Zaključkom Vlade FBiH u februaru 2025. godine naloženo je Ministarstvu da pokrene procedure donošenja novog planskog dokumenta za period od 20 godina. Zbog navedenog u upotrebi je i dalje Prostorni plan SRBiH 1981-2000. godine, a uložena sredstva u izradu plana povučena iz procedure nisu rezultirala očekivanim efektima, te je došlo do gubitka značajnih sredstava (tačka 5.2 Izvještaja);
- **Zakon o koncesijama FBiH iz 2006.** godine nije usklađen sa ostalim zakonskim propisima koji regulišu upotrebu prirodnih resursa, niti su predviđene kaznene odredbe za korisnike prirodnih resursa koji nisu potpisali ugovor o koncesiji, zbog čega prirodni resursi FBiH nisu zaštićeni. Također, Komisiji za koncesije FBiH istekao je mandat 2012. godine, a trenutno djeluje sa dva od sedam članova propisanih Zakonom. Ministarstvo je početkom 2025. godine predložilo Vladi FBiH članove komisije i pokrenulo izradu prednacrta zakona o koncesijama, ali se zbog većeg broja primjedbi još nije pristupilo izradi nacrtu. Imajući u vidu navedene zakonske neusaglašenosti po pitanju koncesija u FBiH, prikupljeni prihodi po ovom osnovu u 2024. godini iznose 83.392 KM (tačka 5.3 Izvještaja).

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedio namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 30. 5. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s.r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s.r.



II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/ TAČKA
1.*	Uspostaviti jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.*	Provesti konkursnu proceduru i Vladi FBiH dostaviti prijedlog članova komisije za koncesije na daljnje postupanje.	5.3
3.*	Okončati aktivnosti na izradi nacrtu zakona o koncesijama FBiH sa utvrđenim zaštitnim klauzulama kojima će se urediti i štititi eksploatacija prirodnih resursa FBiH.	5.3
4.	Isplate posebnih dodataka uz plaću vršiti samo u opravdanim slučajevima i za period definisan u skladu sa odredbama Zakona o radu.	7.1.2.1
5.*	Evidencije o radu zaposlenika sačinjavati u skladu s Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.	7.1.2.1
6.*	Obračun putnih troškova vršiti na osnovu izvještaja sa službenog puta ovjerenog od rukovodioca, koji sadrži sve propisane elemente u skladu sa odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja.	7.1.2.2
7.*	Izveštaje o radu sačinjavati, a naknade za rad isplaćivati ukoliko se rad komisija odvijao izvan radnog vremena, u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.	7.1.2.2
8.*	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.	7.1.2.2
9.*	Definisati bodovanje dokumentacije kojom se potvrđuje ispunjenost kriterija „budžet projekta“, a bodovanje na osnovu kriterija „razvijenost FBiH po kantonima“ vršiti na osnovu posljednjih objavljenih relevantnih podataka u cilju fer i transparentne raspodjele sredstava tekućih i kapitalnih transfera.	7.1.2.4
10.	Osigurati povrat neutrošenih sredstava odobrenog transfera za projekat Podrška Evropske unije Bosni i Hercegovini u cilju ublažavanja negativnog socio-ekonomskog uticaja energetske krize u Budžet FBiH.	7.1.2.5
11.*	Definisati uslove za apliciranje po javnom pozivu, a ugovorima sa korisnicima definisati rokove za izvještavanje o namjenskom utrošku sredstava tekućih i kapitalnih transfera, kako bi se pri dodjeli sredstava za narednu fiskalnu godinu postupalo u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	7.1.2.5
12.*	Na osnovu realnih pokazatelja sačiniti drugi operativni plan za poboljšanje energijske efikasnosti u institucijama FBiH i dostaviti ga Vladi FBiH na usvajanje, te osigurati efikasniju realizaciju u cilju smanjenja potrošnje energije i stvaranja ušteda.	7.2.2.2
13.*	Kvalifikacione uslove u tenderskoj dokumentaciji propisivati na način da obezbijede jednak i nediskriminirajući tretman potencijalnih ponuđača, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.	8.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (11)

III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu;
 - Budžet FBiH za 2024. godinu;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
 - Zakon o porezu na dohodak, član 10;
 - Zakon o doprinosima, član 11;
 - Zakon o javnim nabavkama;
 - Zakon o koncesijama FBiH;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.² Obavlja upravne, stručne i druge poslove u vezi s ostvarivanjem nadležnosti Federacije BiH, koji se odnose na: planiranje i uređenje prostora; politiku upotrebe zemljišta na federalnom nivou; izradu, provođenje i primjenu prostornog plana FBiH; usklađenost prostornih planova kantona s prostornim planom FBiH; usmjeravanje dugoročnog razvoja upotrebe prirodnih resursa; geološka istraživanja; izradu osnovnih karata – geofizičkih, seizmoloških, geotermičkih, minerogenetskih, geohemijskih, geomorfoloških i drugih; izradu geoloških podloga za prostorno uređenje; nadzor nad odgovarajućim ustanovama iz sektora iz nadležnosti Ministarstva i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji,³ kojim je uređen način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta službenika i namještenika.

Sistematizovana su radna mjesta za 83 izvršioca, a 31. 12. 2024. godine bilo je zaposleno 44. Budžetom za 2024. godinu planirani broj zaposlenih je 48.

Ministarstvom rukovodi ministar Željko Nedić, koji je imenovan 28. 4. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od decembra 2024. do maja 2025. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2023. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

² „Sl. novine FBiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06 i 48/11

³ 2. 7. 2013. godine, sa izmjenama od jula 2015, oktobra 2017, jula 2018, februara 2022. i augusta 2023. godine



Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Izvršena je izmjena Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju sistematizacije i popunjavanja radnog mjesta službenika za javne nabavke.
2.	Prikupljeni su i uneseni podaci u GIS bazu u skladu s Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije.
3.	Kontinuirano se realizuju aktivnosti vezane za prostorno planiranje tako što se vrši uvid u postojeće stanje i donesene su odluke za izradu novih prostornih planova u saradnji sa Parlamentom FBiH.
4.	Jednokratne pomoći u slučaju teške invalidnosti ili teške bolesti državnih službenika i namještenika ili članova uže porodice isplaćene su u skladu sa Uredbom o naknadama koje nemaju karakter plaće.
5.	Rješenja komisije za tehnički pregled precizno definišu početak rada komisije kako bi se osiguralo obavljanje aktivnosti u predviđenom roku.
6.	Uz račune za reprezentaciju priloženi su izvještaji o namjeni reprezentacije u skladu sa Uredbom o reprezentaciji i poklonima u federalnim organima uprave i federalnim upravnim organizacijama.
7.	Obaveze po osnovu sudskih sporova koje se neće realizovati i ne predstavljaju potencijalne obaveze nisu više iskazane na vanbilansnoj evidenciji u skladu s Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i trezor.
8.	U 2024. godini objavljene su sve izmjene i dopune plana javnih nabavki u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.
9.	Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji formiran je Odsjek za javne nabavke, a do njegovog formiranja vršilo se angažovanje vanjskog saradnika za rad u komisiji za postupke javnih nabavki u vrijednosti preko 250.000 KM.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Ministarstvo je sačinilo informacija Vladi FBiH o statusu Komisije za koncesije FBiH, te dostavilo na usvajanje proceduru za pokretanje javnog oglasa za izbor članova komisije za koncesije. Navedeni akti nisu razmatrani i usvojeni, zbog čega nije ni objavljen javni oglas za članove komisije.
2.	Sačinjen je Prednacrt zakona o koncesijama FBiH na koji je stiglo dosta primjedbi, te je dostavljena informacija Vladi FBiH za potrebu imenovanja interresorne radne grupe na izradi nacрта zakona, koja još uvijek nije imenovana.
3.	Radno vrijeme se poštuje, međutim, evidencije o radnom vremenu ne sadrže podatke o satima prekida u radu, niti o službenim i privatnim izlazima.
4.	Obračun i isplata putnih troškova vršila se na osnovu priloženih računa, međutim, izvještaji sa službenog puta ne sadrže sve propisane elemente u skladu s odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja.
5.	Rješenja o imenovanju radnih tijela sadrže sve propisane elemente, ali izvještaji o radu ne sačinjavaju se u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.
6.	Sačinjen je prijedlog drugog operativnog plana za poboljšanje energijske efikasnosti u institucijama FBiH, koji nije dostavljen Vladi FBiH na razmatranje, a ni predviđena dinamika nije sačinjena na osnovu realnih podataka.



Nerealizovane preporuke	
1.	Uspostaviti jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.
2.	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.
3.	Propisati mjerljive i objektivne kriterije, uz relevantnu dokumentaciju, za vrednovanje projekata na osnovu kojih će se izvršiti raspodjela tekućih i kapitalnih transfera kako bi se mogao utvrditi namjenski utrošak.
4.	Javnim pozivom definisati uslove za apliciranje i ugovorima sa korisnicima rokove za izvještavanje o namjenskom utrošku sredstava tekućih i kapitalnih transfera, kako bi se pri dodjeli sredstava za narednu fiskalnu godinu postupalo u skladu sa budžetskim principima utvrđenim članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.
5.	Osigurati efikasniju realizaciju Operativnog plana za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH u cilju ostvarenja smanjenja potrošnje energije i razvoja mehanizma finansiranja revolving fonda, koristeći uštedu kao instrument otplate investicije u mjere energetske efikasnost.
6.	Tendersku dokumentaciju sačinjavati na način da daje jasne informacije u svim dijelovima predmeta nabavke, osigurati poštovanje principa jednakog tretmana i nediskriminacije potencijalnih ponuđača, te kvalifikacione uslove u tenderskoj dokumentaciji propisivati u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Nakon izvršene revizije za 2024. godinu dato je ukupno 13 preporuka, od čega su dvije nove i 11 preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu (šest nerealizovanih i šest djelimično realizovanih).⁴

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2024. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu.

U pismu menadžmentu date su tri preporuke, od kojih su dvije implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, a jedna nije implementirana.

Implementacijom većeg broja preporuka datih u pismu menadžmentu rukovodstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

⁴ Dvije preporuke koje se odnose na realizaciju dugoročnih plasmana – djelimično realizovana preporuka (Poduzeti aktivnosti u saradnji s Vladom FBiH na revidiranju Operativnog plana za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH u cilju realnog planiranja aktivnosti i efikasnog korištenja obezbijedenih sredstava) i nerealizovana preporuka (Osigurati efikasniju realizaciju Operativnog plana za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH u cilju ostvarenja smanjenja potrošnje energije i razvoja mehanizma finansiranja revolving fonda, koristeći uštedu kao instrument otplate investicije u mjere energetske efikasnost) objedinjene su u jednu.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁵ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH⁶ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁷

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, usvojenim u decembru 2024. godine, utvrđena je organizacija rada i sistematizacija radnih mjesta. Uvidom u sistematizovana radna mjesta konstatovano je da je u revidiranoj godine utvrđen značajan broj upražnjenih radnih mjesta, što potencijalno predstavlja rizik za efikasno kontrolno okruženje i obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva. Popunjenost radnih mjesta na 31. 12. 2024. iznosila je 53%, odnosno 44 zaposlenika od 83 sistematizovana radna mjesta.

Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Ministarstva osnovane su osnovne organizacijske jedinice: Kabinet ministra, Sektor za prostorno planiranje, Sektor za korištenje zemljišta na federalnom nivou, Sektor za obnovu i zaštitu nacionalnih spomenika i energetska efikasnost u zgradarstvu, Sektor za pravne, opće i finansijske poslove i Sektor za internu reviziju.

Ministarstvo je sačinilo mapu procesa u ranijem periodu, dok je u oktobru 2023. godine uspostavilo registar rizika kao bazu podataka za sve informacije o rizicima i usvojilo Strategiju upravljanja rizicima. Imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu. Napominjemo da je u skladu sa zaključkom Vlade FBiH od 20. 6. 2024. godine Ministarstvo u obavezi da izvrši unos u Aplikaciju PIFC (modul za finansijsko upravljanje i kontrolu) do 30. 11. 2024. godine, što nije izvršeno do obavljanja konačne revizije.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema FUK-a je sačinjen i dostavljen u skladu sa Zakonom o FUK-u. U izvještaju su navedene mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj FUK-a. U skladu sa izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH, sačinjen je plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članovima 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Interna revizija

U skladu s članom 7. Pravilnika o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u Federaciji BiH, Ministarstvo ima obavezu uspostavljanja jedinice za internu reviziju. Pravilnikom o sistematizaciji formiran je Sektor za internu reviziju sa rukovodiocem – pomoćnikom ministra, i tri stručna savjetnika interna revizora, od kojih je popunjeno samo jedno radno mjesto. Ministarstvo je 16. 2. 2024. godine Sporazumom o preuzimanju državnog službenika od Federalnog ministarstva kulture i sporta preuzelo internog revizora.

Za revidiranu godinu nije donesen godišnji ni strateški plan interne revizije, niti su vršene ad hoc revizije. U decembru 2024. godine usvojen je Godišnji plan za 2025. i Strateški plan za 2025-2027. godinu. Godišnji izvještaj interne revizije dostavljen je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici u zakonskom roku, u kojem je navedeno da Ministarstvo nije imalo plan, te da nisu vršene planirane ni ad hoc revizije.

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁷ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.



Interna revizija nije uspostavljena u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH budući da je stručni savjetnik – interni revizor sačinio Strateški i godišnji plan za 2025. godinu, ali nije izvršio niti jednu reviziju, iako su Zakonom jasno definisane obaveze rukovodioca i internog revizora.

Preporuka:

- **uspostaviti jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

Prevenција korupcije

Ministarstvo je sačinilo i usvojilo Plan integriteta u decembru 2022. godine, koji je objavljen na internet-stranici Ministarstva. Sačinjen je Izvještaj o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta i dostavljen Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Nadležnosti Ministarstva definisane su članom 18. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH, Zakonom o preuzimanju Zakona o stambenim odnosima⁸ i Zakonom o koncesijama u FBiH.

Članom 10. stav 1. Zakona o zaštiti dobara koja su odlukama komisije za zaštitu nacionalnih spomenika proglašena kao nacionalni spomenici BiH⁹ definisano je da je Ministarstvo dužno osigurati pravne, naučne, tehničke, administrativne i finansijske mjere za zaštitu, konzervaciju, prezentaciju i rehabilitaciju nacionalnih spomenika.

5.1 Uspostavljanje jedinstvenog informacionog sistema

Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH¹⁰ je definisana obaveza Ministarstva da s drugim ministarstvima nadležnim za oblasti od značaja za planiranje uspostavi i održava jedinstveni informacioni sistem (GIS), koji obuhvata podatke i informacije za cijeli prostor FBiH. Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije¹¹ (u daljnjem tekstu: Uredba) propisan je sadržaj i nosioci GIS-a, metodologija prikupljanja i obrade podataka, te jedinstveni obrasci na kojima se vodi evidencija na svim nivoima prostornog planiranja FBiH.

Pored Ministarstva, nosioci informacionog sistema su i kantonalna ministarstva, gradski i općinski organi uprave nadležni za oblast planiranja, u saradnji s drugim nadležnim licima po sektorskim oblastima. U cilju uspostavljanja i održavanja jedinstvene baze podataka za prostorno planiranje od interesa za FBiH, zatražene su baze podataka svih kantonalnih prostornih planova, a 31. 12. 2013. godine je bio rok za uspostavljanje GIS baze podataka. Do kraja 2024. Ministarstvo je prikupilo podatke od svih kantona i unijelo u bazu, osim za Zapadnohercegovački kanton koji je prostorni plan dostavio u drugom formatu. Uspostavljanjem web smart portala stvorene su pretpostavke da svi kantoni uspostavljaju i objavljuju svoje prostorne planove u predviđenom formatu, te koriste licencirani softver za editovanje i rad u GIS-u.

Ministarstvu je 18. 12. 2024. godine dostavljen zaključak Vijeća za infrastrukturu prostornih podataka FBiH, kojim se traži pokretanje procedure stavljanja van snage Uredbe ili njenih dijelova, imajući u vidu da je pravni okvir za regulisanje infrastrukture prostornih podataka uspostavljen Zakonom o infrastrukturi prostornih podataka FBiH.¹² Međutim, ni posljednjim izmjenama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH u 2024. godini nije isključena obaveza Vlade FBiH da na prijedlog Ministarstva propisuje sadržaj i nosioce informacionog sistema, metodologiju prikupljanja i obrade podataka, te jedinstvene obrasce na kojima se vodi evidencija.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 11/98 i 38/98

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 2/02, 8/02, 27/02, 6/04 i 51/07

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21, 92/21 i 72/24

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 33/07

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 55/21

5.2 Izrada prostornih i regulacionih planova

Budžetom FBiH za 2024. godinu obezbijedena su sredstva za nabavku stalnih sredstava u obliku prava za izradu regulacionih planova: urbanog krajolika Sarajeva sa Sarajevskom čaršijom, Počitelja, Blagaja, historijskog urbanog krajolika Mostara, te izradu planskih dokumenata po Prostornom planu „Sliv rijeke Une“ u ukupnom iznosu od 720.100 KM. Planom javnih nabavki za 2024. godinu uvrštene su nabavke za izradu: izmjena i dopuna Regulacionog plana sanacije, konzervacije, restauracije i revitalizacije Sarajevske čaršije, analitičko-dokumentacione osnove i Regulacionog plana historijskog urbanog krajolika Mostar, koje su okončane potpisanim ugovorima sa izvođačima.

Ostali planirani postupci za koje su sredstva planirana u Budžetu (Novi planski dokumenti plan Jajce i Izrada planskih dokumenata na Prostornom planu – Sliv rijeke Une – Štrbački buk za period od deset godina) do kraja revidirane godine nisu pokrenuti, jer se čekalo na odluke o provođenju u Parlamentu FBiH, koje su donesene u toku godine.¹³ Napominjemo da, iako su odluke donesene u maju i junu 2024. godine, Ministarstvo nije pokrenulo procedure nabavke. Također, Parlament FBiH je donio odluke o pristupanju izradi zoning plana urbanog područja Martin-Brod i urbanog područja Kulen-Vakuf – Klisa za periode od po deset godina.¹⁴

Status dosadašnjih prostornih i regulacionih planova koji su dostavljeni u parlamentarnu proceduru, ali nisu usvojeni na oba doma je sljedeći:

- za Prijedlog regulacionog plana historijskog gradskog područja Počitelj za period od deset godina uloženo je 93.703 KM. U 2018. godini Vlada FBiH je usvojila prijedlog, a Predstavnički dom je 15. 10. 2020. donio Odluku o donošenju Regulacionog plana historijskog gradskog područja Počitelj za period od deset godina;
- za Nacrt regulacionog plana historijskog gradskog područja Blagaj za period od deset godina uloženo je 32.149 KM – Predstavnički dom je 14. 10. 2020. prihvatio da može poslužiti kao osnova za izradu prijedloga regulacionog plana;
- Odluku o utvrđivanju područja od značaja za FBiH „Međunarodni aerodrom Sarajevo“ Predstavnički dom usvojio je 27. 7. 2022. godine, a Dom naroda nije razmatrao.

Na inicijativu Ministarstva, Vlada FBiH je dostavila urgencije Parlamentu FBiH za razmatranje dostavljenih materijala prostornih planova. Ministarstvo je putem Vlade FBiH slalo urgencije za razmatranje dostavljenih materijala Parlamentu FBiH, ali u revidiranoj godini regulacioni planovi za Počitelj, Blagaj, Međunarodni aerodrom Sarajevo i Vranicu nisu bili uvršteni na dnevni red održanih sjednica, iako su za njihovu izradu utrošena značajna sredstva.

Prijedlog prostornog plana FBiH za period 2008–2028. godine, u koji je uloženo 5.808.374 KM, nalazio se u parlamentarnoj proceduri od 2014. godine, kad ga je usvojio Predstavnički dom, a Dom naroda nije razmatrao, te je povučen iz procedure Zaključkom Vlade FBiH od 4. 5. 2023. godine. Od usvajanja prijedloga je prošlo deset godina i u međuvremenu su doneseni različiti prostorno-planski dokumenti, zakoni, odluke i drugi propisi na svim nivoima vlasti koji su značajno uticali na aktuelnost Prijedloga prostornog plana FBiH. Zbog navedenog, Ministarstvo je 10. 2. 2025. godine dostavilo Vladi FBiH informaciju o statusu Prijedloga prostornog plana FBiH za period 2008–2028. godine, sa prijedlogom zaključaka, koju je Vlada FBiH prihvatila¹⁵ i naložila Ministarstvu da pokrene procedure u cilju donošenja novog planskog dokumenta na nivou FBiH za period od 20 godina. Provedeno je istraživanje tržišta o neophodnim finansijskim sredstvima i na osnovu zaprimljenih ponuda utvrđeno je da je potreban iznos do 3.500.000 KM, pa je Ministarstvo 7. 5. 2025. godine sačinilo informaciju i dostavilo je Vladi FBiH na razmatranje.

¹³ Usvojene odluke na sjednici Predstavničkog doma od 28. 5. i 29. 5. 2024. godine i na sjednici Doma naroda od 12. 6. 2024. godine

¹⁴ Usvojene odluke na sjednici Predstavničkog doma održanoj 26. 6. 2024. godine i na sjednici Doma naroda održanoj 18. 7. 2024. godine

¹⁵ Zaključak V broj 125/2025 od 13. 2. 2025. godine

Zbog neusvajanja prostornog plana FBiH za period 2008–2028. godine, u primjeni je Prostorni plan SRBiH 1981–2000. godine u dijelu koji nije u suprotnosti sa Ustavom FBiH. Napominjemo da neusvajanje plana ima višestruke posljedice na razvoj i unapređenje prostornog planiranja FBiH, te da uložena sredstva budžeta iz prethodnog perioda u iznosu od 5.808.374 KM nisu rezultirala očekivanim efektima.

5.3 Imenovanje komisije za koncesije FBiH i izrada zakona o koncesijama

Na osnovu Zakona o koncesijama FBiH¹⁶ 2004. godine je osnovano posebno tijelo – Komisija za koncesije Federacije BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) dvije godine nakon donošenja Zakona, iako je rok bio 90 dana od donošenja Zakona. Članove Komisije imenuje Parlament FBiH na prijedlog Vlade FBiH, iz reda istaknutih stručnjaka u oblasti prava, ekonomije i inženjerstva na mandat od pet godine, sa mogućošću obnavljanja mandata. Mandat članova Komisije istekao je još 2012. godine i do danas niti jedan prijedlog Vlade FBiH za novi saziv komisije na Parlamentu FBiH nije usvojen. Komisija djeluje u tehničkom mandatu od 2012. godine sa dva člana i četiri zaposlenika (dva državna službenika i dva namještenika).

Ministarstvo je 26. 11. 2024. godine sačinilo i dostavilo Vladi FBiH Informaciju o stanju popunjenosti Komisije za koncesije sa prijedlogom zaključaka. Vlada FBiH je 30. 12. 2024. godine Zaključkom zadužila Ministarstvo da pokrene proceduru popunjavanja komisije. Prijedlozi odluka o utvrđivanju kriterija za izbor i imenovanje i raspisivanju javnog oglasa za izbor i imenovanje članova komisije, kao i prijedlog rješenja o imenovanju interresorne radne grupe za popunjavanje komisije, sačinjeni su i dostavljeni 4. 4. 2025. godine Vladi FBiH na razmatranje. Zaključkom Vlade FBiH od 12. 5. 2025. godine imenovana je Interresorna radna grupa za provođenje procedure za kadrovsko popunjavanje Komisije za koncesije FBiH sa zadatkom da u roku od 60 dana od pregleda prispjelih prijava predloži Vladi FBiH rang-listu kandidata na daljnje razmatranje.

Ministar je 7. 1. 2025. godine imenovao komisiju za izradu novog teksta zakona o koncesijama FBiH sa zadatkom da u roku od 60 dana izradi novi tekst radi dostavljanja u daljnju proceduru. Nakon što je komisija dostavila tekst, Ministarstvo je 29. 1. 2025. objavilo Prednacrt zakona o koncesijama na javni uvid ministarstvima da u roku 10 dana dostave svoje primjedbe, sugestije i mišljenja. Ministarstvo je primilo veći broj primjedbi i sugestija od nadležnih federalnih i kantonalnih ministarstva, kao i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH. Najveći dio primjedbi se odnosi na Ministarstvo kao nosioca izrade prednacrta i kako bi u taj proces trebala biti uključena i druga ministarstva, stručne institucije i eksperti da bi se napravio iskorak u regulisanju predmetne materije. Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije smatra da je nedopustivo da zakon priprema Ministarstvo koje nema niti jedan predmet koncesija. Zbog navedenog, Ministarstvo je 10. 3. 2025. godine dostavilo Vladi FBiH Informaciju o potrebi izrade novog teksta zakona o koncesijama u FBiH sa prijedlogom zaključka kojim se zadužuje Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije da u svojstvu nosioca aktivnosti u roku od 30 dana predloži Vladi FBiH formiranje interresorne grupe za izradu teksta novog zakona o koncesijama u FBiH. Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije je 23. 4. 2025. godine dostavilo mišljenje da u svojim planovima rada nema aktivnost izrade tog zakona i ne može biti nosilac aktivnosti, ali će pružiti stručnu pomoć u radu interresorne grupe. Ministarstvo će Vladi FBiH ponovo dostaviti informaciju za potrebom formiranja interresorne radne grupe za izradu novog zakona o koncesijama.

Iako postojeći Zakon iz 2006. godine nije u skladu sa svim zahtjevima četvrtog energetskeg paketa, direktivama zaštite okoliša, novim Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i drugim važnim aktima, Vlada FBiH nije sačinila i dostavila u parlamentarnu proceduru novi zakon o koncesijama u FBiH. Ovim zakonom treba zaštititi prirodu i prirodna bogatstva, koja su postojećim Zakonom o koncesijama FBiH ugrožena jer nisu predviđene ni kaznene odredbe za korisnike prirodnih resursa koji nisu potpisali ugovore o koncesiji.

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 40/02 i 61/06



S obzirom na to da postojeći Zakon o koncesijama FBiH nije usklađen sa ostalim zakonskim propisima i da je Komisija za koncesije FBiH u tehničkom mandatu od 2012. godine i ima svega dva od sedam članova kako je propisano Zakonom, smatramo da su koncesije u FBiH zakonski neuređene, što potvrđuje i to da su uplaćeni prihodi od koncesija u 2024. godini na nivou FBiH prikupljeni u iznosu od samo 83.392 KM.

Preporuke:

- *provesti konkursnu proceduru i Vladi FBiH dostaviti prijedlog članova komisije za koncesije na daljnje postupanje;*
- *okončati aktivnosti na izradi nacrtu zakona o koncesijama FBiH sa utvrđenim zaštitnim klauzulama kojima će se urediti i štititi eksploatacija prirodnih resursa FBiH.*

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana rada

Budžetom FBiH za 2024. godinu¹⁷ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 25.906.419 KM i odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (11.005.000 KM), izdatke za finansijsku imovinu (7.000.000 KM), kapitalne transfere (3.000.000 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (1.905.600 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih i doprinosi (2.140.719 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (855.100 KM). Izvršene su dvije unutrašnje preraspodjele sredstava za operativne troškove u cilju neometanog poslovanja.

Operativnim budžetom Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 24.912.784 KM.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2024. godinu, kao i Trogodišnji plan rada za period 2024–2026. godine.

6.2 Izvještavanje

Godišnji izvještaj o radu za 2024. dostavljen je Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta, kao i odstupanja koja se odnose na realizaciju Projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte s niskom emisijom ugljika u BiH 2018-2026. godine“ u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični izvještaji Ministarstva dostavljeni su u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.¹⁸

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 7/24

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21 i 97/23

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su neporezni prihodi u iznosu od 2.168.445 KM i najvećim dijelom odnose se na: prihode i takse koji su prikupljeni po posebnim zakonskim i podzakonskim propisima iz nadležnosti Ministarstva,¹⁹ prihode po osnovu naknada od izdatih licenci, uvjerenja i certifikata (858.826 KM), naknade za polaganje stručnog ispita (185.870 KM) i tehničke preglede građevina (265.644 KM). Za usluge koje Ministarstvo pruža trećim licima doneseni su akti kojima je regulisan način i uslovi pružanja usluga, te su donesena rješenja o visini naknade.

Ministarstvo ima otvoren podračun u okviru Jedinstvenog računa Trezora za potrebe izdavanje ovlaštenja za: nostrifikaciju projekata, projektovanje i izvođenje radova, provođenje certificiranja građevina, ocjenu usklađenosti građevinskih proizvoda, realizaciju tehničkih pregleda izvedenih radova i za potrebe polaganja stručnih ispita iz oblasti urbanizma, arhitekture, građevinarstva, mašinstva, elektrotehnike i saobraćaja. U skladu sa Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa²⁰ prihodi se uplaćuju na namjenski podračun i koriste se za pokriće izdataka nastalih obavljanjem poslova u Ministarstvu, koji su povezani sa ostvarenjem ovih prihoda (šire opisano u tački 7.1.2.2 Izvještaja). Nakon izmirenja svih povezanih troškova koji se odnose na naknadu za rad u stručnim odborima i komisijama i materijalnih troškova koji učestvuju u izdavanju licenci, uvjerenja i certifikata, Ministarstvo je na kraju godine izvršilo knjiženje razgraničenja prihoda u iznosu od 1.723.160 KM. Ministarstvo usaglašava stanje iskazano u pomoćnim evidencijama primljenih uplata po osnovu navedenih naknada sa stanjem iskazanim u Glavnoj knjizi Trezora.

U okviru primljenih namjenskih donacija iskazan je prihod u iznosu od 858.081 KM po osnovu projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte s niskom emisijom ugljika u BiH 2018-2026. godine“. Ministarstvo je 2018. godine potpisalo Sporazum sa Razvojnim programom Ujedinjenih nacija (u daljnjem tekstu: UNDP) o realizaciji navedenog projekta kojim je definisano da UNDP vrši realizaciju projekta u periodu od 29. 5. 2018. do 29. 5. 2020. godine, a daljnju realizaciju je preuzelo Ministarstvo. Sredstva za realizaciju osigurao je GCF – Zeleni klimatski fond putem UNDP-a i uplaćuju se na poseban namjenski transakcijski račun otvoren kao podračun u okviru Jedinstvenog računa Trezora. Realizacija sredstava se vrši na osnovu odluka o odobravanju raspoređivanja sredstva Vlade FBiH za finansiranje konsultantskih usluga i ulaganje u implementaciju mjera energetske efikasnosti u javnim objektima u FBiH.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2024. iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 20.489.606 KM.

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 1.897.502 KM. Obračun plaća i naknada regulisan je Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH²¹ i Pravilnikom o plaćama i naknadama koje nemaju karakter plaće savjetnika, državnih službenika i namještenika Federalnog ministarstva prostornog uređenja.²² Izvršili smo uvid u obračun plaća za februar, juli i decembar 2024. godine.

¹⁹ Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH utvrđene su nadležnosti i usluge koje Ministarstvo pruža drugim fizičkim i pravnim licima za koje oni plaćaju naknadu Ministarstvu. Način pružanja usluga propisan je podzakonskim aktima, a visinu naknada utvrđuje ministar rješenjima za svaku vrstu pružene usluge.

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 44/17, 22/20

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10 i 111/12 i 20/17

²² Donesen u oktobru 2010. godine, izmjene u decembru 2012, januaru 2013. i decembru 2023. godine

Odredbom člana 24. Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH propisano je se državnom službeniku i namješteniku rješenjem uvećava plaća do 20%, za period u kome, pored poslova svog radnog mjesta obavlja privremeno poslove i drugog radnog mjesta. Također, članom 108. Zakona o radu²³ definisano je da poslodavac u hitnim slučajevima (zamjena iznenada odsutnog radnika, iznenadno povećanje obima posla, sprečavanje nastanka veće štete, elementarne nepogode i sl.) može donijeti jednostranu odluku o rasporedu zaposlenika na drugo radno mjesto najduže do 60 dana u toku kalendarske godine. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju za isplate uvećanja osnovne plaće konstatovali smo da je u toku godine isplaćena uvećana plaća za tri zaposlenika (interni revizor za obavljanje poslova pomoćnika ministra u Sektoru interne revizije, stručni saradnik za izradu dokumentacionog materijala za obavljanje poslova upražnjenog radnog mjesta tehničkog sekretara i viši referent – operater za obavljanje poslova upražnjenog radnog mjesta arhivara) za period od sedam do osam mjeseci. Raspored zaposlenika na drugo radno mjesto u trajanju dužem od dva mjeseca nije su skladu sa Zakonom o radu, a također nije prezentirana dokumentacija kojom bi se opravdala hitnost za raspodjelu zaposlenika na drugo radno mjesto.

Provedenom revizijom utvrdili smo da je radno vrijeme Ministarstva usklađeno sa Zakonom o radu i Odlukom o radnom vremenu u federalnim organima državne službe.²⁴ Članom 8. Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu²⁵ propisani su elementi koje evidencije trebaju sadržavati, a u slučaju da neki od podataka nije poznat na početku radnog dana, poslodavac ga je dužan unijeti u evidenciju odmah nakon saznanja tog podatka.

Izvršenim uvidom u evidencije prisustva na poslu, koje sačinjavaju rukovodioci organizacionih jedinica, konstatovano je kod svih zaposlenika obuhvaćenih uzorkom iskazan početak i kraj radnog vremena, ali da nema podataka o vremenu i satima zastoja, prekida rada i slično, terenskog rada (službeni izlaz), neprisustva u toku dnevnog rasporeda radnog vremena po zahtjevu radnika (privatni izlaz). Navedeno ukazuje na to da se evidencije o radu ne vode u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.

Nismo se uvjerali u opravdanost isplaćenih posebnih dodataka uz plaću, s obzirom na to da nam nije prezentovana dokumentacija kojom bi se potvrdila hitnost za raspored zaposlenika na drugo radno mjesto, i da kontinuirane višemjesečne isplate nisu u skladu sa odredbom člana 108. Zakona o radu. Budući da nema iskazanih podataka o vremenu i satima zastoja, službenih i privatnih izlaza, nismo se uvjerali da su evidencije o radnom vremenu u potpunosti sačinjene u skladu sa odredbama Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.

Preporuke:

- ***isplate posebnih dodataka uz plaću vršiti samo u opravdanim slučajevima i za period definisan u skladu sa odredbama Zakona o radu;***
- ***evidencije o radu zaposlenika sačinjavati u skladu s Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.***

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,²⁶ Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH²⁷ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.²⁸

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 257.739 KM, a najznačajnije se odnose na: naknade za topli obrok (122.744 KM), za prevoz s posla i na posao (40.679 KM), regres za godišnji odmor (30.567 KM) i pomoć u slučaju teže invalidnosti (16.374 KM). Uvidom u pojedinačna rješenja utvrdili smo da je obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršena u skladu sa podzakonskim aktima koji regulišu pravo na pojedine vrste naknade.

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 26/16, 89/18, 23/20, 49/21, 44/22 i 39/24

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 17/06 i 93/15

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 77/06, 34/10, 4/12, 99/15 i 9/17

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05 i 103/21

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 2.806.004 KM, a najznačajniji se odnose na: tekuće održavanje (1.392.283 KM), ugovorene i druge posebne usluge (1.260.911 KM), komunikaciju i komunalne usluge (40.336 KM) i putne troškove (31.678 KM).

Izdaci za putne troškove iskazuju se na osnovu putnih naloga, izvještaja sa službenih putovanja i drugih troškova definisanih Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja (u daljnjem tekstu: Uredba).²⁹ Uredbom je definisano da naknade za službeno putovanje mogu uključivati naknadu za smještaj, ishranu, prevozne i druge troškove, te su propisani elementi koje izvještaj mora sadržavati i rokovi za njegovo podnošenje. Uvidom u obračun troškova uzorkovanih službenih putovanja utvrdili smo da pojedini izvještaji ne sadrže sve elemente u skladu sa odredbama Uredbe, kao i da evidentirani podaci u izvještajima ne odgovaraju podacima na PN 4 obrascima za službena putovanja koja su se realizovala službenim vozilima. Navedeni nedostaci su uočeni u dijelu izjave da li je na službenom putu bila osigurana ishrana (tri obroka), kao i u dijelu tačnog vremena polaska i dolaska sa službenog putovanja, što utiče na obračun i isplatu putnih troškova.

Nismo se uvjerali u opravdanost isplaćenih naknada s obzirom na to da se obračun troškova službenog putovanja vrši na osnovu odobrenog izvještaja sa obavljenog službenog putovanja od rukovodioca, a kod većine uzorkovanih naknada izvještaj sa službenih putovanja nije sadržavao sve propisane elemente shodno odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja. Također, iskazani podaci o putovanju nisu identični kao na PN 4 obrascima.

Preporuka:

- ***obračun putnih troškova vršiti na osnovu izvještaja sa službenog puta ovjerenog od rukovodioca, koji sadrži sve propisane elemente u skladu sa odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja.***

Izdaci za tekuće održavanje najvećim dijelom se odnose na implementaciju mjera energetske efikasnosti na objektima osnovnih škola (Visoko, Vareš, Ljubuški, Livno) po projektu povećanja ulaganja u javne objekte sa niskom emisijom ugljika u BiH 2018–2026 koji implementira Ministarstvo.³⁰ Potrebna sredstva za ove namjene nisu planirana u Budžetu Ministarstva, nego predstavljaju donirana sredstva sa posebnog namjenskog podračuna koji je otvoren kao podračun Jedinственог računa Trezora. Odlukama Vlade FBiH³¹ raspoređena su Ministarstvu za implementaciju projekta. Uvidom u odabrani uzorak u iznosu od 556.610 KM konstatovali smo da su sredstva iskorištena za implementaciju mjera energetske efikasnosti na objektima osnovnih škola.

Nabavka materijala i sitnog inventara je izvršena u iznosu od 22.349 KM. U skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor nabavke materijala i sitnog inventara se evidentiraju na kontima klasa 6 (rashodi) i 3 (kratkoročne obaveze), uz evidencije na odgovarajućim analitičkim kontima klase 2 (zalihe). Revizijom je konstatovano da kod nabavki materijala nisu provedena navedena knjiženja na odgovarajućem analitičkom kontu klase 2 (zalihe). S obzirom na navedeno, knjigovodstveno evidentiranje nabavke i utroška materijala potrebno je vršiti u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, u cilju tačnog iskazivanja zaliha.

U okviru izdataka za ugovorene i druge posebne usluge najznačajniji su za rad komisija (783.459 KM) i ostale nespomenute usluge i dažbine (179.176 KM).

Naknade za rad u komisijama odnose se na komisije koje se formiraju po posebnim propisima iz nadležnosti Ministarstva, koje se finansiraju od uplata pravnih i fizičkih lica, kao i komisije koje se formiraju i isplaćuju u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe.³²

²⁹ „Sl. novine Federacije BiH“, br. 44/16, 50/16 i 31/23

³⁰ Ministarstvo je 29. 6. 2019. godine potpisalo pismo sporazuma sa razvojnim programom Ujedinjenih nacija (UNDP) o realizaciji projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte sa niskom emisijom ugljika u BiH 2018-2026“. Projekat je finansiran sredstvima Zelenog klimatskog fonda (GCF) putem UNDP-a.

³¹ V. broj 557/2024 od 8. 4. 2024; V. broj 2046/2024 od 30. 12. 2024.

³² „Sl. novine FBiH“, br. 75/20

Pregled formiranih stručnih odbora i komisija nalazi se u tabeli:³³

Red. br.	Naziv komisije	2024.	2023.	2022.
I	Komisije formirane po posebnim propisima	783.459	696.966	674.585
1.	Komisije za tehnički pregled izvedenih radova	215.640	158.500	279.920
2.	Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti projektiranja i nostrifikacije investiciono-tehničke dokumentacije iz nadležnosti federalnog ministarstva prostornog uređenja	137.630	174.800	142.600
3.	Komisija za polaganje stručnog ispita	132.270	115.410	77.380
4.	Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti građenja/izvođenja radova za građevine i zahvate iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja	106.660	118.450	90.850
5.	Stručni odbor za provođenje radnji ocjenjivanja usklađenosti građevinskih proizvoda	82.020	65.930	58.925
6.	Stručni odbor za energetske efikasnost	32.970	34.230	24.910
II	Ostale komisije (stručna radna tijela, dodjela i nadzor transfera, javne nabavke, izrada zakona/uredbi/pravilnika/nacrta drugostepenih odluka, rješavanje prigovora, utvrđivanje stručnih lica za tehnički pregled itd.)	76.269	29.646	14.100

Komisije za tehnički pregled izvedenih radova³⁴ imenuje ministar s Liste stručnih lica koja ispunjavaju uslove za obavljanje tehničkog pregleda građevina po pojedinim oblastima. Troškovi tehničkog pregleda utvrđuju se zaključkom, a snosi ih investitor. Visinu naknada za rad članovima potvrđuje ministar, koje zavise od složenosti objekta, dužine trajanja pregleda i prijedloga predsjednika komisije. Ukupan prihod po ovom osnovu iznosio je 257.428 KM, a za 20 komisija isplaćene su naknade za rad u iznosu od 215.640KM (od čega se 3.240 KM odnosi na zaposlenike).

Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti projektiranja i nostrifikacije investiciono-tehničke dokumentacije iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja i Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti građenja/izvođenja radova za građevine i zahvate iz nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja³⁵ imenovao je ministar 6. 2. 2024. godine na period od jedne godine u sastavu od po sedam članova. Isplata naknada za rad članovima stručnih odbora definisana je posebnim rješenjem,³⁶ a troškove snosi podnosilac zahtjeva. Ukupan prihod po ovom osnovu iznosio je 754.364 KM, dok je za naknade u oba odbora isplaćeno 244.290 KM (78.332 KM se odnosi na zaposlenike Ministarstva).

Komisije za polaganje stručnog ispita³⁷ imenovane su na period do 31. 8. 2025. godine i broje po četiri člana i sekretara, od kojih su jedan član i sekretar zaposlenici Ministarstva. Naknade su utvrđene posebnim rješenjem, a po ovom osnovu ukupan prihod iznosio je 197.070 KM, a naknade komisijama isplaćene su u iznosu od 132.270 KM (od čega se 31.080 KM odnosi na zaposlenike Ministarstva).

³³ Isplaćene neto naknade

³⁴ Imenovane u skladu sa Pravilnikom o tehničkom pregledu građevina („Sl. novine FBiH“, br. 58/14, 89/18, 44/20 i 42/21) a naknada svakog pojedinog člana je definisana Pravilnikom i iznosi 120 KM po danu rada.

³⁵ Imenovani su na osnovu Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju („Sl. novine FBiH“, br. 25a/22, 42/22 i 93/22) i Uredbe o vrsti, sadržaju, označavanju, čuvanju i kontroli i nostrifikaciji investicijsko-tehničke dokumentacije („Sl. novine FBiH“, br. 33/10, 98/14 i 101/15)

³⁶ Rješenja br. 03-02-1265/21-15 od 25. 4. 2022. godine i 03-02-1265/21-42 od 22. 5. 2024. godine

³⁷ Imenuju se u skladu sa Pravilnikom o polaganju stručnih ispita iz oblasti arhitekture, građevinarstva, elektrotehnike, mašinstva i saobraćaja („Sl. novine FBiH“, br. 41/18 i 77/19, 1/22 i 76/22)



Ostale komisije iskazane u iznosu od 76.269 KM odnose se na: javne nabavke za 2024. godinu, utvrđivanje stručnih lica za tehnički pregled, izradu zakona/uredbi/pravilnika, izradu liste registraturne građe, dodjelu sredstava transfera i nadzor, rješavanje prigovora itd., kao i radna tijela koja je imenovala Vlada FBiH (Stručno radno tijelo Vlade FBiH za pripremanje nacрта pojedinačnih rješenja radi izvršenja presuda Ustavnog suda BiH, drugostepena stambena komisija za dodjelu zamjenskih stanova, dodjelu stanova i obnovu ranije zaključenih ugovora o korištenju stanova iz stambenog fonda prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i Vojske Federacije BiH, Stručno radno tijelo Vlade FBiH za pripremanje nacрта drugostupanjskih odluka iz člana 6. Odluke o provođenju Aneksa „G“ Sporazuma o pitanjima sukcesije na teritoriji BiH itd.). Navedene komisije su formirane i visina naknade za rad utvrđena je na osnovu Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe (Uredba).

Uvidom u dokumentaciju za odabrani uzorak radnih tijela Ministarstva **osnovanih Uredbom** ne možemo potvrditi da su se poslovi i zadaci za pojedine komisije obavljali izvan radnog vremena, s obzirom na to da u zapisnicima o radu nema podataka o danima i tačnom vremenu obavljanja zadataka, zbog čega nisu ispunjeni uslovi za isplatu naknade. Shodno navedenom, ne možemo potvrditi osnovanost isplate naknada za članove pojedinih komisija.

Obračun naknada članovima komisija koji su zaposleni u Ministarstvu nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,³⁸ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,³⁹ Zakonom o doprinosima⁴⁰ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa,⁴¹ zbog stava Federalnog ministarstva finansija i zato što nisu osigurani preduslovi za obračun poreza i doprinosa. Također, zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Ministarstvo nije dosljedno primjenjivalo odredbe Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe u dijelu sačinjavanja izvještaja o radu radnih tijela, jer u zapisnicima o radu nema podataka da su radni zadaci obavljani izvan radnog vremena, zbog čega ne možemo potvrditi opravdanost isplata naknada za rad u komisijama.

Preporuka:

- ***izvještaje o radu sačinjavati, a naknade za rad isplaćivati ukoliko se rad komisija odvijao izvan radnog vremena, u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.***

Ostale nespomenute usluge i dažbine najvećim dijelom se odnose na troškove implementacije Projekta povećanja ulaganja u javne objekte sa niskom stopom emisije ugljendioksida u BiH po ugovorima zaključenim sa „Euroingom“ d.o.o. Bihać (usluge nadzora nad izvođenjem građevinskih radova i usluge izrade projektne dokumentacije) i ENOVA-om d.o.o. Sarajevo (konsultantske usluge za objekte osnovnih i srednjih škola). Sredstva za ove namjene se ne planiraju u budžetu, nego predstavljaju prikupljena donatorska sredstva od UNDP-a na posebnom namjenskom transakcijskom računu koji je otvoren kao podračun Jedinstvenog računa Trezora. Uvidom u dokumentaciju za odabrani uzorak u iznosu od 132.054 KM nisu utvrđene nepravilnosti.

Izdaci za druge samostalne djelatnosti iskazani su u iznosu od 57.895 KM. Sa vanjskim saradnicima zaključena su dva ugovora o djelu za poslove sistematizovanih radnih mjesta Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji (vozač i stručni saradnik za unos, obradu i razmjenu podataka). Angažman po osnovu ugovora za poslove vozača se vršio u periodu od januara do maja, kada je, po okončanju procedure, primljen na radno mjesto vozača u Kabinetu, čime se angažman po ugovoru o djelu nije nastavio. Angažman za drugog izvršioca se vršio u periodu od septembra do decembra 2024. godine.

³⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

³⁹ „Sl. novine FBiH“ br. 48/21, 77/21, 20/22 i 5/23

⁴⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16

⁴¹ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17

Za te poslove isplaćene su naknade u iznosu od 11.305 KM. **Shodno navedenom, ne možemo potvrditi osnovanost zaključivanja ugovora o djelu za obavljanje redovnih poslova koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. S obzirom na to da su zaključeni za poslove koji su po svojoj prirodi redovni i obavljaju se u kontinuitetu duži period, nisu imali karakter ugovora o djelu.**

Preporuka:

- **za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.**

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi realizovani su u iznosu od 9.383.766 KM, a odnose se na: transfere drugim nivoima vlasti i fondovima za sanaciju šteta usljed poplava i klizišta te za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije (9.000.000 KM) i transferi pojedincima (383.766 KM).

Transfer za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta realizovan je u iznosu od 6.000.000 KM na osnovu Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta“ za 2024. godinu,⁴² koji je usvojila Vlada FBiH. Raspodjela je izvršena na osnovu javnog poziva u skladu sa općim uslovima učešća i posebnim kriterijima za raspodjelu u maksimalnoj vrijednosti finansiranja u iznosu do 350.000 KM po projektu/programu. Rješenjem ministra imenovana je Komisija koja je vršila ocjenu ispunjavanja posebnih kriterija, vrednovanje i rangiranje pristiglih aplikacija. Ministarstvo je po javnom pozivu zaprimilo 81 prijavu, od kojih je 61 ispunilo opće uslove. Ministarstvo na internet-stranici objavilo listu prijava koje ne ispunjavaju opće uslove za učešće u pozivu, a Odluka o izboru korisnika sredstava je objavljena 7. 6. 2024. godine⁴³ kojom su sredstva dodijeljena za 61 aplikanta u iznosima od 20.000 do 250.000 KM. Ugovori su potpisani sa svim korisnicima sredstava u julu, a dodijeljena sredstva doznačena krajnjim korisnicima krajem septembra i oktobra.

Programom utroška sredstava utvrđeni su kriteriji, koji su razrađeni na potkriterije i za koje su utvrđeni bodovi. Prilikom ocjene aplikacija utvrdili smo da je kriterij „budžet projekta sa razrađenim/specificiranim informacijama“ (usklađenost budžeta), razrađen na potkriterije, ocjenjivan od članova komisije pojedinačno bez relevantne dokumentacije koja potvrđuje ispunjenost kriterija i kao takav nije omogućio objektivnu ocjenu aplikacija. Javnim pozivom je definisano da se kao dokazi o osiguranju sredstava sufinansiranja priznaju za ocjenu ovog kriterija dostavljaju: budžet i /ili okvirni budžet Općine/Grada/Kantona sa naznakom projekta, izjava Općine/Grada/Kantona o spremnosti financiranja projekta, potpisani ugovori ili Odluke partnera o sufinansiranju projekta, kao i drugi dokazi o osiguranju sredstava iz vlastitih ili drugih izvora. U odabranom uzorku više korisnika je dobilo isti broj bodova za ocjenu ovog kriterija na osnovu različite dokumentacije. Tako su korisnici koji su dostavili izvod iz budžeta sa naznakom projekta uz izjavu o spremnosti sufinansiranja projekta kao i detaljan troškovnik radova dobili manje ili isto bodova kao oni koji nisu dostavili svu navedenu dokumentaciju. **Utvrđeni kriteriji „usklađenost budžeta“ za raspodjelu sredstava tekućih transfera za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta nije u potpunosti mjerljiv i nije definisana precizna dokumentacija kojom bi se potvrdila ispunjenost kriterija, kao i na koji način Komisija ocjenjuje dostavljenu dokumentaciju, zbog čega se ne može potvrditi objektivna ocjena po ovim kriterijima koji nose do 15 bodova. Iako navedeni kriterij nema uticaja na odabir krajnjeg korisnika, utiče na iznos dodijeljenih sredstava jer se dodjela sredstava određuje na osnovu osvojenih bodova, tako da svaka dodatna tri boda do 30 bodova, a preko 31 boda svaki dodatni bod predstavlja 10.000 KM više dodijeljenih sredstava. Također, Komisija za raspodjelu sredstava koristila je i kriterij „Razvijenost FBiH po kantonima“.**

⁴² „Sl. novine FBiH“, br. 21/24

⁴³ [Odluka o izboru korisnika sredstava – Transfer za prevenciju i sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta – 2024](#)

Programima utroška sredstava definisano je da se ovaj kriterij odnosi na podatke o regionalnoj zastupljenosti u skladu sa zadnjim makroekonomskim pokazateljima razvijenosti po kantonima FBiH. Uvidom u odabrani uzorak konstatovano je da je prilikom ocjenjivanja prijava Komisija koristila makroekonomske pokazatelje iz 2021. godine iako su posljednji objavljeni podaci bili iz 2023. godine. Shodno tome komisija je pogrešno primijenila kriteriji „Razvijenost FBiH po kantonima“ jer je kod četiri kantona došlo do promjene pozicije po razvijenosti čime je kod dva kantona trebalo doći do povećanja i kod dva kantona do smanjenja broja dodijeljenih bodova prilikom ocjene aplikacija. **Primjena pogrešnih pokazatelja nije imala uticaja na odabir krajnjeg korisnika, ali je direktno uticala na iznos dodijeljenih sredstava, imajući u vidu da jedan do tri boda razlike predstavljaju 10.000 KM više ili manje dodijeljenih sredstava.**

Transfer za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije realizovan je na osnovu Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije“ za 2024. godinu⁴⁴ u iznosu od 3.000.000 KM, a za dio sredstava u iznosu od 100.000 KM Vlada FBiH je dala saglasnost da se udruže sa sredstvima CARITAS-a Švicarske za realizaciju projekta „Energetske efikasnosti i korištenja obnovljivih izvora energije u školskim objektima u Federaciji Bosne i Hercegovine“. Javni poziv za odabir korisnika objavljen je 20. 3. 2024. godine, a pravo na učešće imala su kantonalna i općinska/gradska tijela vlasti FBiH s rokom podnošenja prijava od 20 dana od dana objavljivanja poziva. Programom je predviđena raspodjela odobrenih sredstava u iznosu do 150.000 KM po jednom odabranom projektu.

Ministarstvo je zaprimilo 76 prijava, od kojih je 47 ispunilo opće uslove. Vrednovanje projekata je izvršeno na osnovu utvrđenih posebnih kriterija koji su razrađeni na potkriterije: kvalitet projekta i njegov doprinos u oblasti uštede energije, budžet projekta, zrelost projekta i njegov značaj za lokalnu zajednicu i regionalna zastupljenost. **Komisija je prilikom ocjenjivanja prijava koristila makroekonomske pokazatelje iz 2021. godine, iako su u 2023. objavljeni posljednji podaci.**

Raspodjela sredstava u iznosu od 2.900.000 KM izvršena je na osnovu Odluke ministra od 5. 6. 2024. godine⁴⁵ za 47 formalno ispravnih projekata u iznosima od 20.000 do 90.000 KM. Potpisanim ugovorima sa svim korisnicima definisani su rokovi za podnošenje izvještaja sa kompletnom dokumentacijom o namjenskom utrošku dijela sredstava do 31. 12. 2025. godine.

Tekući transferi pojedincima – sufinansiranje zajedničkih projekata sa međunarodnim finansijskim i drugim organizacijama realizovani su u iznosu od 383.766 KM na osnovu Programa utroška sredstava koji je 13. 3. 2024. godine usvojila Vlada FBiH kojim su odobrena sredstva u iznosu od 2.000.000 KM. Sredstva su odobrena za implementaciju mjera energetske efikasnosti i modernizacije na devet od 15 odabranih javnih objekata.⁴⁶ Sredstva se realizuju u saradnji sa međunarodnim finansijskim i drugim organizacijama i izvršena su plaćanja usluga projektnog implementacionog konsultanta i nabavke i instalacije sistema za monitoring i opreme za mjerenje potrošnje toplotne energije, temperature i vlažnosti.

7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi realizovani su u iznosu od 3.000.000 KM i odnose se na sredstva dodijeljena drugim nivoima vlasti i fondovima – Učešće Vlade Federacije BiH u sufinansiranju kantonalnih i lokalnih zajednica – zaštita nacionalnih spomenika na osnovu Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele koji je usvojila Vlada FBiH.⁴⁷ Programom je utvrđeno da će se sredstva raspodijeliti nakon objavljenog javnog poziva za projekte obnove i zaštite nacionalnih spomenika i kao sredstva za sufinansiranje izrade projektne dokumentacije vezane za obnovu i zaštitu nacionalnih spomenika u maksimalnoj vrijednosti finansiranja u iznosu do 150.000 KM po jednom odabranom projektu, u skladu sa općim uslovima sudjelovanja i posebnim kriterijima utvrđenim za raspodjelu.

⁴⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 21/24

⁴⁵ [Odluka o izboru korisnika sredstava – Projekat utopljanja zgrada radi uštede energije – 2024](#)

⁴⁶ Lista odabranih objekata je odobrena i usvojena od strane Upravnog odbora projekta (Odluka V. broj 1857/2021 od 16.12.2021. godine)

⁴⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 21/24

Nakon objavljenog javnog poziva od 20. 3. 2024. godine Komisija za ocjenu ispunjenosti uslova i kriterija za odobravanje sredstava je pregledala prispjele 74 aplikacije, od kojih je 44 ispunjavalo opće uslove date u javnom pozivu. Izvršeno je bodovanje aplikacija na osnovu utvrđenih posebnih kriterija koji su razrađeni na potkriterije i dostavila prijedlog ministru, koji je 5. 6. 2024. godine donio i objavio na internet-stranici Ministarstva Odluku o izboru korisnika.⁴⁸ Sredstva su dodijeljena u iznosu od 3.000.000 KM za 44 korisnika u iznosima od 14.000 KM do 120.000 KM.

Komisija je izvršila bodovanje na osnovu tražene dokumentacije (budžet projekta, projektno-tehnička dokumentacija, regionalna zastupljenost – makroekonomski pokazatelji razvijenosti po kantonima FBiH). U odabranom uzorku utvrdili smo da se posebni kriterij ocjene aplikacija „budžet projekta“ koji nosi do 15 bodova (svaki član komisije daje do 5 bodova) ne vrši na osnovu adekvatne dokumentacije koja potvrđuje dodijeljene bodove.

Naime, javnim pozivom je definisano da se kao dokazi o osiguranju sredstava sufinansiranja priznaju: budžet ili okvirni budžet Općine/Grada/Kantona sa naznakom projekta, izjava Općine/Grada/Kantona o spremnosti financiranja projekta, potpisani ugovori i Odluke partnera o sufinansiranju projekta, kao i drugi dokazi o osiguranju sredstava iz vlastitih ili drugih izvora. U odabranom uzorku više korisnika je dobilo isti broj bodova za ocjenu ovog kriterija na osnovu različite dokumentacije. Tako su korisnici koji su dostavili izvod iz budžeta sa naznakom projekta uz izjavu o spremnosti sufinansiranja projekta kao i detaljan troškovnik radova dobili manje ili isto bodova kao oni koji nisu dostavili svu navedenu dokumentaciju. Na osnovu uzorkovanih aplikacija i uvidom u dostavljenu dokumentaciju nismo mogli potvrditi broj dodijeljenih bodova na osnovu priložene dokumentacije, pa je npr. korisnik koji je dostavio izvod iz budžeta i izjavu za sufinansiranje dobio osam bodova, dok je drugi dostavio samo izjavu sa sufinansiranjem, bez dokaza da ima navedena sredstva, i dobio 10 bodova. Također, korisnik koji je dostavio budžet sa direktnom budžetskom linijom za aplicirani projekat dobio je samo osam bodova, kao i drugi korisnik koji nije uopšte dostavio izvod iz budžeta. **Skrećemo pažnju na to da se primjenom kriterija koji se ne mogu objektivno ocijeniti može doći do netransparentne raspodjele sredstava i dodjele više sredstava korisniku u odnosu na druge.**

Komisija za raspodjelu sredstava koristila je i kriterij „Razvijenost FBiH po kantonima“ koji je Programima utroška sredstava definisan kao kriterij koji se odnosi na podatke o regionalnoj zastupljenosti u skladu sa zadnjim makroekonomskim pokazateljima razvijenosti po kantonima FBiH. Na odabranom uzorku konstatovano je da je prilikom ocjenjivanja prijava Komisija koristila makroekonomske pokazatelje iz 2021. godine iako su posljednji objavljeni podaci bili iz 2023. godine. Shodno tome komisija je pogrešno primijenila kriterij „Razvijenost FBiH po kantonima“ jer je kod četiri kantona došlo do promjene pozicije po razvijenosti čime je kod dva kantona trebalo doći do povećanja i kod dva kantona do smanjenja broja dodijeljenih bodova prilikom ocjene aplikacija. **Iako dodijeljeni bodovi prema navedenim kriterijima nisu imali uticaja na konačan izbor korisnika, ali su direktno uticali na iznos dodijeljenih sredstava, imajući u vidu da jedan do tri boda razlike predstavljaju 10.000 KM više ili manje dodijeljenih sredstava, tako u uzorku imamo dva korisnika koja su trebala dobiti manje i jedan više sredstava za 10.000 KM. Navedeno ukazuje na to da nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje budžetskim sredstvima u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu.**

Zbog navedenog ne možemo potvrditi da je bodovanje za kriterij „budžet projekta“ izvršeno na osnovu relevantne dokumentacije, a za kriterij „razvijenost FBiH po kantonima“ nisu korišteni posljednji relevantni objavljeni podaci, što je direktno uticalo na iznos dodijeljenih sredstava korisnicima.

Preporuka:

- ***definisati bodovanje dokumentacije kojom se potvrđuje ispunjenost kriterija „budžet projekta“, a bodovanje na osnovu kriterija „razvijenost FBiH po kantonima“ vršiti na osnovu posljednjih objavljenih relevantnih podataka u cilju fer i transparentne raspodjele sredstava tekućih i kapitalnih transfera.***

⁴⁸ [Odluka o izboru korisnika sredstava – zaštita nacionalnih spomenika – 2024](#)

7.1.2.5 Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih i kapitalnih transfera

Komisija za poslove praćenja, evaluaciju i provjeru programskog utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2023. godinu je 20. 4. 2023. imenovana sa zadatkom da vrši kontrolu namjenskog utroška sredstava odabranim korisnicima, na osnovu dostavljenih izvještaja, kao i da obavlja terenske posjete korisnika koji na osnovu utvrđenih faktora rizika spadaju u rizičnu kategoriju. Komisija je dužna da izvrši praćenje i evaluaciju utroška sredstava do 31. 12. 2024. godine, nakon čega je dužna sačiniti izvještaj.

U članu 57. Zakona o budžetima u FBiH propisano je da, ukoliko korisnici ne dostave izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

Komisija za nadzor dodijeljenih sredstava za 2023. kontinuirano je vršila kontrolu korisnika u segmentu praćenja napretka radova, te poštovanja ugovorenih rokova za podnošenja izvještaja. Nakon izvršenog konačnog pregleda dostavljene dokumentacije i terenske kontrole, Komisija je za korisnike koji su dostavili izvještaje utvrdila da su dodijeljena sredstva namjenski utrošena, u skladu sa potpisanim ugovorima. Prema izvještaju o radu Komisije, od 43 korisnika kojima su dodijeljena sredstva za sanaciju šteta uslijed poplava i klizišta u iznosu od 6.000.000 KM, kompletan namjenski utrošak opravdali su svi korisnici. Za Projekat utopljanja zgrada radi uštede energije, od 40 korisnika kojem su dodijeljena sredstva u iznosu od 3.000.000 KM, 38 je dostavilo izvještaje o utrošku sredstava, Gradu Konjic je produžen rok za dostavu izvještaja do 30. 6. 2025. godine, a Grad Bihać je izvršio povrat neutrošenih sredstava. Kod kapitalnih transfera, od 37 korisnika kojima su dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 6.000.000 KM, 32 su dostavila izvještaj i opravdala utrošak sredstava, dok je za pet korisnika ministar produžio rok za dostavu izvještaja do 30. 6. 2025. godine iz objektivnih razloga. Nakon izvršenog pregleda dostavljene dokumentacije i izvršene terenske kontrole, Komisija je utvrdila da su za korisnike koji su dostavili izvještaje sredstva transfera iz 2023. godine pravilno i namjenski korištena, te da je veliki broj korisnika opravdao kriterije utvrđene u postupku odabira. Izvršen je uvid u Izvještaj o radu i zapisnike o izvršenom terenskom nadzoru i provjeri programskog utroška, sačinjene u periodu toku 2024. godine, kao i pojedinačne izvještaje korisnika o utrošku sredstava. S tim u vezi, komisija je u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH izvršila nadzor, te je konstatovan namjenski utrošak sredstava uz produženje rok za dostavu izvještaja pojedinim korisnicima.

Tekući transfer za projekat Podrška Evropske unije Bosni i Hercegovini u cilju ublažavanja negativnog socio-ekonomskog uticaja energetske krize je realizovan u iznosu od 12.912.350 KM po Programu utroška sredstava⁴⁹ od 24. 8. 2023. godine kad su sredstva prenesena na namjenski račun „Podrška mjerama energijske učinkovitosti za stambene objekte“ otvoren kod Union banke na ime Fonda za zaštitu okoliša FBiH (u daljnjem tekstu: Fond), koji je zadužen za realizaciju programa putem javnog poziva,⁵⁰ sa predviđenim rokom za provedbu do 31. 12. 2024. godine.⁵¹ Fond je bio dužan da kvartalno izvještava Ministarstvo o utrošenim sredstvima i u toku 2024. godine dostavljeni su kvartalni izvještaji za period od 3. 11. 2023. do 31. 12. 2024. godine. Također, prezentovan je konačni izvještaj Fonda za Radnu grupu Vlade FBiH⁵² o realizaciji Programa EU podrške za domaćinstva Fonda, koji još nije razmatran na Vladi FBiH.

Ukupno su realizovane 2.852 ugovorene prijave u iznosu od 12.604.528 KM, a za 146 prijava korisnici su odustali od potpisa ugovora ili raskinuli ugovori radi isteka roka ugovora bez realizacije ili neprovođenja mjera u skladu sa odobrenom prijavom. **U odnosu na odobrena sredstva, a nakon odustajanja krajnjih korisnika od potpisa ugovora, kao i raskida ugovora, te manje isplaćenih sredstava u odnosu na ugovoreno, ostalo je 392.244 KM neutrošenih sredstava.**

⁴⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 66/23, 12/24 i 73/24

⁵⁰ Objavljen na internet-stranici Fonda 3. 11. 2023. godine i internet-stranici Ministarstva 6. 11. 2023. godine

⁵¹ Prvi rok utvrđen do 4. 4. 2024. godine. Izmjenama i dopunama Programa produžen na 31. 10. 2024. i na 31. 12. 2024. godine

⁵² Rješenje o imenovanju V. broj: 176/2023 od 9. 2. 2023. godine sa zadatkom da prati realizaciju odobrenih sredstava



U skladu sa usvojenim Programom utroška sredstava Vlade FBiH, neutrošena sredstva Fond je dužan vratiti u Budžet FBiH po okončanju Programa. Iako je posljednji izvještaj Fonda dostavljen u februaru 2025. godine, Ministarstvo još nije pokrenulo procedure povrata neiskorištenih sredstava u Trezor FBiH.

Transfer za pomoć gradu Stocu za saniranje posljedica potresa na području grada Stoca odobren je budžetom za 2023. godinu u iznosu od 600.000 KM, a sredstva su doznačena 13. 3. 2024. godine. U skladu sa ugovorom Stolac je trebao dostaviti izvještaj do 31. 12. 2024. godine, ali s obzirom na pokrenutu proceduru javnih nabavki koja nije okončana na osnovu zahtjeva Grada Stoca od 6. 11. 2024. godine, produžen je rok za realizaciju do 30. 6. 2025. godine.

Komisija za nadzor transfera za 2024. godinu je imenovana sa zadatkom da vrši praćenje i evaluaciju utroška sredstava do 31. 12. 2025. godine. Potpisanim ugovorima sa korisnicima sredstava definisano je da ukoliko u toku godine u kojoj su mu dodijeljena sredstva ne budu utrošena, korisnik sredstava dostavlja izvještaj sa obrazloženim razlozima ne utroška sredstava i kopiju izvoda iz banke sa stanjem na 31. 12. 2024. godine kojim se dokazuje da sva ili dio preostalih sredstava nisu utrošena. Definisani je krajnji rok za realizaciju projekta do 31. 12. 2025. godine, sa dostavljanjem finalnog izvještaja najkasnije 15 dana nakon završetka projekta, a korisnik je dužan dostavi izvještaj o namjenskom utrošku sredstava za najkasnije do 31. 1. 2025. godine.

Uvidom u odabrani uzorak dostavljenih izvještaja i informacija o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava u 2024. godini konstatovali smo da je manji broj korisnika već realizovao sredstva i dostavio dokumentaciju za pravdanje cjelokupnog utroška sredstava, pojedini su započeli procedure izbora izvođača radova ili su već potpisali ugovore, ali čekaju građevinsku sezonu da započnu radove, a manji dio korisnika sredstava nije utrošio niti započeo planirane aktivnosti. Komisija kontinuirano prati utrošak sredstava putem statusnih izvještaja, čime je osigurala praćenje realizacije sredstava transfera, ali **krajnji rok za dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku je i dalje nakon provođenja procedure za dodjelu sredstava u 2025. godini, čime nije ispoštovana odredba člana 57. Zakona o budžetima u FBiH.** Ministarstvo objavljenim javnim pozivima nije ograničilo pravo apliciranja za korisnike koji nisu dostavili izvještaj o namjenskom utrošku sredstava iz prethodne godine. Također, potpisanim ugovorima sa korisnicima sredstava definisan je rok za podnošenje izvještaja o namjenskom utrošku do 31. 12. 2025. godine. Ovako definisani rokovi nisu u skladu sa budžetskim principom jedne godine jer se sredstva dodijeljena u jednoj fiskalnoj godini pravdaju na kraju naredne.

S obzirom na to da javni pozivi za dodjelu sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2025. godinu još uvijek nisu objavljeni, ali korisnici sredstava iz 2024. i oni iz 2023. godine kojima je produžen rok do 30. 6. 2025. godine još nisu dostavili izvještaje o namjenskom utrošku, ne možemo potvrditi da je izvršen kompletan nadzor nad utroškom sredstava tekućih i kapitalnih transfera. Zbog navedenog, ne možemo potvrditi da se izvršenje budžeta zasniva na budžetskim principima jedne godine i efikasnosti utvrđenim u članu 4. Zakona o budžetima u FBiH. Također, produžavanje rokova za dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku i provođenju nadzora utiče na poštovanje odredbe člana 57. Zakona o budžetima u FBiH pri dodjeli sredstava u tekućoj godini, kojim je propisana obaveza dostavljanja izvještaja o namjenskom utrošku sredstava, a u slučaju nedostavljanja izvještaja korisnik nema pravo aplicirati za dodjelu sredstava.

Preporuke:

- *osigurati povrat neutrošenih sredstava odobrenog transfera za projekat Podrška Evropske unije Bosni i Hercegovini u cilju ublažavanja negativnog socio-ekonomskog uticaja energetske krize u Budžet FBiH;*
- *definirati uslove za apliciranje po javnom pozivu, a ugovorima sa korisnicima definisati rokove za izveštavanje o namjenskom utrošku sredstava tekućih i kapitalnih transfera, kako bi se raspodjela sredstava za narednu fiskalnu godinu izvršila u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.*

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja

Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazani su u iznosu od 3.313.334 KM.

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 699.883 KM, a odnose se na avanse za realizaciju projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte s niskom emisijom ugljika u BiH 2018-2026. godine“ u skladu sa odlukama Vlade FBiH⁵³ koji će biti opravdani u 2025. godini.

Kratkoročna razgraničenja iskazana u iznosu od 85.291 KM odnose se na razgraničene rashode po osnovu tužbi iz radnog odnosa i u revidiranoj godini nije bilo realizacije po ovom osnovu.

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazana je razlika Aktive i Pasive (2.527.687 KM).

7.2.2 Stalna sredstva

7.2.2.1 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 5.233.373 KM (nabavne vrijednosti od 9.159.010 KM i ispravke vrijednosti od 3.925.637 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava.

Tokom godine nabavljena je oprema u iznosu od 34.637 KM (računarska oprema, namještaj i oprema za prenos podataka i glasa), nadogradnja GIS portala u iznosu od 80.613 KM, te izrada regulacionog historijskog urbanog krajolika Mostara – Urbanistička osnova u vrijednosti od 94.671 KM. Nakon izvršenog popisa sredstva u iznosu od 78.657 KM su stavljena van upotrebe.

Stalna sredstva u obliku prava iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 2.554.655 KM, a odnose se na studije izvodljivosti, projektne pripreme i projektovanja (2.160.697 KM), softvere i licence (26.484 KM) i jedinstvenu bazu podataka GIS (240.258 KM). Iskazana sadašnja vrijednost studija izvodljivosti odnosi se na Prostorni plan FBiH, Prostorni plan područja s posebnim obilježjima od značaja za FBiH „Sliv rijeke Une“, Regulacioni plan Mostar i Prostorni plan Koridor Vc. Evidentirani softveri odnose se na: izradu prostornog plana, Registar energetske certifikata, finansijski menadžment projekta Energetske efikasnosti BiH – BEEP projekta i evidenciju podataka energetske efikasnosti, kao i Microsoft licence.

Stalna sredstva u obliku prava i u pripremi evidentirana su u Glavnoj knjizi u iznosu od 2.695.847 KM, koja se odnose na: Prostorni plan FBiH (2.375.553 KM), Regulacionog plana Počitelj (93.703 KM), Regulacionog plana Blagaj (32.149 KM), Izradu izmjena i dopuna regulacionog plana Sarajevske čaršije (99.772 KM). Većina se odnosi na izvršena ulaganja iz perioda 2007–2016. godine, a u posljednje dvije godine je izvršeno ulaganje od 194.442 KM. U toku godine iskazana je vrijednost regulacionog plana Mostara u vrijednosti od 94.671 KM.

7.2.2.2 Dugoročni plasmani

Dugoročni plasmani iskazani su u iznosu od 5.884.575 KM i odnose se na uložena sredstva u Union banku d.d. Sarajevo (u daljnjem tekstu: Banka) po osnovu Odluke o uspostavljanju revolving fonda za energetske učinkovitost Federacije BiH za javne objekte kod Banke putem Federalnog ministarstva prostornog uređenja.⁵⁴ Ugovorima o uspostavljanju revolving fonda i o komisionim poslovima između Ministarstva i Banke od 17. 9. 2021. godine definisani su uspostavljanje revolving fonda radi implementacije mjera energetske efikasnosti u javnim objektima u FBiH putem dodjele bespovratnih sredstava i beskamatnih zajmova, uslovi za plasiranje sredstava, kao i međusobna prava i obaveze.

⁵³ Odluke broj V. broj 557/2024 od 8. 4. 2024. godine i V. broj 2046/2024 od 30. 12. 2024. godine

⁵⁴ V. broj: 905/2021 od 27. 5. 2021. godine s ciljem da omogući finansiranje cjelokupnog investicijskog ciklusa projekta povećanja energetske efikasnosti u javnim zgradama finansiranjem izrade projektne dokumentacije, revizijom projektne dokumentacije, implementacijom mjera povećanja energetske efikasnosti, nabavkom i ugradnjom opreme za praćenje potrošnje energije, nadzorom nad implementacijom mjera povećanja energetske efikasnosti, izradom energijskog certifikata nakon implementacije mjera povećanja energetske efikasnosti

S obzirom na to da je projekt „Dodatno finansiranje za projekat energetske efikasnosti za BiH“ (AF BEEP) završio u februaru 2024. godine i da sredstva projekta AF BEEP nisu više dostupna za finansiranje preostalih potrebnih energetskih usluga, Vlada FBiH je u budžetu za 2024. godinu obezbijedila izvor za finansiranje istih. U skladu sa DOB-om za period od 2024-2026 - Ministarstvo je za Revolving fond tražilo 12.777.950 KM od čega se 10.026.502 KM odnosi na 2024. godinu, a odobreno je 7.000.000 KM. Vlada FBiH je 13. 3. 2024. godine, na prijedlog Ministarstva, usvojila Program utroška sredstava revolving fonda za energijsku efikasnost FBiH za javne objekte kod Union banke d.d. Sarajevo za 2024. godinu⁵⁵ u ukupnom iznosu od 11.563.128 KM, što uključuje sredstva odobrena budžetom Ministarstva za revidiranu godinu (7.000.000 KM) i akumulirana sredstva na računu revolving fonda (4.563.128 KM). **Iako je Ministarstvo više puta kroz operative planove zahtijevalo odobreni iznos za revolving fond, odobren je iznos od 3.000.000 KM koji je 10. 7. 2024. godine prebačen Banci.**

Prikupljena finansijska sredstva u revolving fondu (kreditna i bespovratna sredstva domaćih ili međunarodnih finansijskih institucija, sredstva budžeta, sredstva planirana na osnovu očekivanih finansijskih ušteda, kao i druga sredstva doznačena u skladu s odlukama, sporazumima ili drugim aktima koje donesu nadležni organi) će se koristiti za dodjelu zajmova federalnim, kantonalnim i gradskim/općinskim organima uprave i javnim ustanovama sa područja FBiH za potrebe implementacija projekata energijske efikasnosti u javnim objektima u FBiH. Sredstva revolving fonda su kreditna sredstva, sa sljedećim uslovima: grace period: otplata zajma započinje nakon prve sezone grijanja od tehničkog prijema radova i puštanja tehničkih sistema u rad; godišnjom kamatnom stopom u visini od 0% i naknadom za obradu kredita od 0,5%. Ministarstvo je dužno osigurati nadzor nad utroškom dodijeljenih sredstava i jednom godišnje izveštavati Vladu FBiH o kontroli utroška sredstava.

Finansijska sredstva u okviru ovog Programa utroška koriste se za implementaciju mjera energetske efikasnosti na federalnim objektima, u skladu sa Operativnim planom za poboljšanje energijske efikasnosti u institucijama FBiH⁵⁶ (u daljnjem tekstu: Operativni plan EE), koji je u aprilu 2021. godine⁵⁷ Vlada FBiH usvojila Zaključkom, na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije. Ciljevi koji se trebaju postići ispunjenjem ovog plana su smanjena potrošnja energije za grijanje, ušteda u budžetima, smanjenje korištenja fosilnih goriva, očuvanje prirodnih resursa i u konačnici smanjenje globalnog zatopljanja putem reducirane emisije CO2 i drugih štetnih gasova u atmosferu. Operativnim planom EE utvrđeni su prioriteti i dinamika realizacije fonda kako slijedi:

Dinamika	1. godina	2. godina	3. godina	Ukupno
Broj korisnika	5	12	19	36
Iznos	2.314.757	2.087.632	1.726.744	6.129.133 KM
Realizacija	34%	38%	28%	100%

Nakon provedene implementacije mjera energetske efikasnosti na javnim objektima, korisnik objekta u javnom vlasništvu ima obavezu uplaćivanja očekivanih finansijskih ušteda u revolving fond sve dok korisnik projekta energetske efikasnosti ne uplati ugovoreni iznos investiranih sredstava. Zbog navedenog, pri planiranju sredstava budžetskih korisnika koji su korisnici programa energijske efikasnosti, zahtijevat će se planiranje i izvršavanje budžeta koje uključuje obaveze za ostvarivanje finansijskih ušteda, odnosno uplate ugovorenih (očekivanih) ušteda u fond pri Ministarstvu.

Ministarstvo je sačinilo i dostavilo Vladi FBiH Informaciju o implementaciji aktivnosti na realizaciji Operativnog plana EE za period od augusta 2023. do septembra 2024. godine, kojom je Vladu FBiH upoznala sa provedenim aktivnostima. U revidiranoj godini završeni su radovi u skladu sa potpisanim ugovorima sa odabranim izvođačima ukupne vrijednosti od 1.868.715 KM za zgradu Vlade FBiH u Mostaru (1.075.698KM) i Federalnog zavoda za poljoprivredu u Sarajevu (793.017 KM). U toku godine po pokrenutim procedurama javnih nabavki ugovoreni su radovi na 15 objekata ukupne vrijednosti 7.005.992 KM bez PDV-a, od čega se na usluge nadzora za sve objekte iz Operativnog plana odnosi 47.600 KM.

⁵⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 21/24

⁵⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 29/21

⁵⁷ V. broj: 624/2021 od 1. 4. 2021. godine

U septembru 2023. godine izvršena je analiza Operativnog plana EE i identificirano je 26 objekata na kojima je potrebno implementirati mjere energetske efikasnosti, ali zbog problema pri implementaciji (imovinsko-pravnim odnosi, više privremenih korisnika ili odbijanja korisnika u učestvovanju) dolazi do otežavanja ili onemogućavanja realizacije predviđenih mjera. Iako su utrošena značajna finansijska sredstva za: izradu Detaljnih energetskih pregleda, izradu i reviziju projektne dokumentacije za sve objekte iz Operativnog plana, ugradnju mjerne opreme za sve objekte osim jednog, ishodovana su potrebna mišljenja nadležnih institucija da se radi o tekućem održavanju čak i za objekte koji su proglašeni nacionalnim spomenikom ili se nalaze u obuhvatu Historijskog urbanog krajolika Sarajevo.

Uprkos naporima Ministarstva da se mjere energetske efikasnosti implementiraju na objektima iz Operativnog plana kroz revolving fond, određene institucije i dalje odbijaju učestvovati u projektu. Vlada FBiH je Zaključkom od 28. 3. 2025. godine usvojila informaciju⁵⁸ i zadužila Službu za zajedničke poslove organa i tijela FBiH da za objekte kojima upravlja, a iste koristi više institucija, preuzme obavezu vraćanja ušteda u revolving fond.

Iako su Operativnim planom EE utvrđeni prioriteti i dinamika realizacije fonda kojom se u toku tri godine trebala izvršiti realizacija za 36 objekata, realizacija odobrenih sredstava se ne odvija planiranom dinamikom, što se vidi iz pregleda realizacije:

Red. br.	Godina	Odobrena sredstva Budžetom	Uplaćena sredstva na račun fonda	Broj ugovorenih korisnika	Realizovana sredstva	Stanje na računu revolving fonda
1.	2021.	750.000	750.000	0	0	750.000
2.	2022.	2.000.000	2.000.000	0	0	2.750.000
3.	2023.	2.000.000	2.000.000	2	186.872	4.563.128
4.	2024.	7.000.000	3.000.000	15	1.678.553	5.884.575
UKUPNO		11.750.000	7.750.000	17	1.865.425	5.884.575

Vlada FBiH je 25. 2. 2025. godine donijela zaključke da se izvrši preusmjeravanje budžetskih sredstava u Budžetu FBiH za 2026. godinu (i svaku sljedeću budžetsku godinu do izmirenja ukupnog iznosa) koja predstavljaju projektirane uštede na osnovu budžeta iz glavnog projekta implementacije mjera energetske efikasnosti na objektu, i to na teret: Federalnog agromediteranskog zavoda za jedan objekat (ukupno 449.775 KM, na godišnjem nivou 15.699 KM) i drugi (ukupno 414.425 KM, a godišnje 14.221 KM), Zavoda za javno zdravstvo FBiH (ukupnom 232.574 KM, a godišnje 7.752 KM) i Federalnog zavoda za statistiku (ukupno 637.895 KM, a godišnje 21.263 KM) u korist revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo. Shodno navedenom, od 2025. godine u revolving fond trebaju se početi uplaćivati prve uštede prvih korisnika revolving fonda u iznosu od 123.218 KM, a od 2026. godine će taj iznos biti povećan na 182.154 KM.

Ministarstvo je u 2024. godini pokrenulo proceduru izrade drugog operativnog plana za poboljšanje energijske efikasnosti u institucijama FBiH kojim je obuhvaćeno 228 javnih objekata/poslovnih prostora u kojima borave institucije u nadležnosti Vlade FBiH s rokom provedbe plana od tri godine. Ukupna vrijednost investicije u mjere energetske efikasnosti iznosi oko 40.000.000 KM, a finansijske uštede iznose 4.177.000 KM godišnje. **S obzirom na nizak nivo realizacije prvog Operativnog plana EE, skrećemo pažnju na potrebu realnog planiranja broja objekata (228 javnih objekata) u naredne tri godine. Također, do okončanja revizije plan nije dostavljen Vladi FBiH na razmatranje i usvajanje.**

Na osnovu Operativnog plana za poboljšanje energijske efikasnosti u institucijama FBiH koji je Vlada FBiH usvojila u aprilu 2021. godine, u revidiranoj godini su se trebali završiti radovi na 36 javnih zgrada ukupne investicije 6.129.133 KM i ostvariti godišnje finansijske uštede od 685.831 KM. Iako je vršena analiza Operativnog plana EE u 2023. godini kojom je broj objekata za implementaciju mjera smanjen na 26, nije izvršena izmjena i dopuna plana. Shodno navedenom, realizacija projekata nije ostvarena u skladu sa Operativnim planom EE za period 2022-2024, zbog čega iznos od 5.884.575 KM (76%) predstavlja neiskorištena sredstva u fondu, a iznos ostvarenih ušteda uplaćenih u revolving fond u 2025. godini će biti samo 123.218 KM u odnosu na planiranih 685.831 KM.

⁵⁸ V. broj: 498/2025 od 28. 3. 2025. godine



Ne možemo potvrditi efikasno korištenje sredstava revolving fonda u iznosu od 7.750.000 KM, koji je planiran za 36 objekata na osnovu Operativnog plana EE, čiji rok realizacije je bio do kraja 2024. godine, s obzirom na to da su završena dva objekta i realizovano samo 24% raspoloživih sredstava. Ovo nije u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu i Zakonom o budžetima u FBiH u dijelu planiranja i efikasnog korištenja odobrenih sredstava. Također, iako je postojeći dinamički Operativni plan EE istekao, Ministarstvo nije dostavilo Vladi FBiH na razmatranje drugi operativni plan za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH.

Preporuka:

- *na osnovu realnih pokazatelja sačiniti drugi operativni plan za poboljšanje energijske efikasnosti u institucijama FBiH i dostaviti ga Vladi FBiH na usvajanje, te osigurati efikasniju realizaciju u cilju smanjenja potrošnje energije i stvaranja ušteda.*

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazane su u iznosu od 3.313.334 KM, od čega se na kratkoročne tekuće obaveze odnosi 713.886 KM, na obaveze prema zaposlenicima 176.405 KM i na kratkoročna razgraničenja 2.423.043 KM.

Najvećim djelom **kratkoročne tekuće obaveza** se odnose na obaveze prema pravnim licima u iznosu od 505.378 KM. Obaveze po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova iskazane su u iznosu od 85.291 KM, obaveze prema fizičkim licima koje se odnose na naknade za rad članova u stručnim odborima i komisijama iskazane su u iznosu od 96.177 KM, a ostale kratkoročne obaveze u iznosu od 27.039 KM.

Iskazane **obaveze prema zaposlenicima** plaćene su u januaru 2025. godine.

U okviru kratkoročnih razgraničenja iskazani su razgraničeni prihodi za namjenska sredstva u iznosu od 272.234 KM i razgraničeni prihodi za donacije u iznosu od 1.450.926 KM, te razgraničeni rashodi za date avanse u iznosu od 699.883 KM.

7.2.4 Popis sredstava i obaveza

Rješenjem o imenovanju komisija za provođenje redovnog popisa od 23. 12. 2024. godine, pored centralne popisne komisije, imenovane su komisije za popis stalnih sredstava, zaliha materijala, autoguma i sitnog inventara i popis novčanih sredstava, potraživanja i obaveza sa rokom za izvršenje zadataka, sačinjavanje i dostavljanje Elaborata o izvršenom popisu do 15. 2. 2025. godine. Elaborat je sačinjen u previđenom roku, i 17. 2. 2025. godine usvojen odlukom ministra.

Ministar je imenovao komisiju za rashodovanje stalnih sredstava,⁵⁹ koju je odlukom od 3. 3. 2025. godine zadužio da izvrši rashodovanje. Potvrdom firme Aida – Commerce d.o.o. Sarajevo konstatovana je preuzimanje sredstava za rashodovanje. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je obavljen kompletan popis imovine i obaveza Ministarstva.

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavkama roba, usluga i radova⁶⁰ kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki, u skladu sa članom 13. Zakona o javnim nabavkama⁶¹ (u daljnjem tekstu Zakon). Plan javnih nabavki je donesen 19. 2. 2024. godine, ukupne procijenjene vrijednosti 8.983.514 KM. U toku godine bilo je sedam izmjena i dopuna Plana, tako da ukupna vrijednost javnih nabavki iznosi 10.571.796 KM.⁶²

⁵⁹ Rješenje br. 05-44-152/25 od 20. 2. 2025. godine

⁶⁰ 05-02-2-1089/23 od 24. 8. 2023. godine

⁶¹ „Sl. glasnik BiH“, br. 39/14, 59/22 i 50/24

⁶² Procijenjena vrijednost je iskazana bez PDV-a.

Plan je 21. 2. 2024. godine objavljen na portalu javnih nabavki. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, usvojenim u decembru 2024. godine, formiran je Odsjek za javne nabavke sa pet sistematizovanih radnih mjesta. Za postupke čija je procijenjena vrijednost preko 250.000 KM do 2. 9. 2024. godine nije bio angažovan službenik za javne nabavke izvan Ministarstva, što nije u skladu sa članom 13a Zakona. Angažman vanjskog saradnika od 2. 9. 2024. godine vršen je putem ugovora o djelu.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupci	17	10.390.444	10	6.298.047	60,61%	6	6.240.351
Direktni sporazum	22	107.082	20	95.607	89,28 %	8	35.098
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	4	74.270	3	65.596	100%	3	65.596
Ukupno	43	10.571.796	35	6.459.250	61,10%	17	6.341.045

Revizijom postupaka javnih nabavki utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- Članom 45. stav (3) Zakona i Modelima za pripremu tenderske dokumentacije⁶³ definisano je da se kao dokaz za ispunjenje uslova prihvata i sporazum ponuđača sa nadležnom institucijom o reprogramu, odnosno odloženom plaćanju obaveza ponuđača po osnovu poreza i doprinosa i indirektnih poreza, uz potvrdu da u predviđenoj dinamici izmiruje svoje reproprogramirane obaveze. Tenderskom dokumentacijom za otvorene postupke „**Nabavka izvođača radova za izvođenje radova na implementaciji mjera energetske efikasnosti, lot 1 – Policijska akademija, četiri objekta: Paviljon G; Paviljon C; Paviljon D i Paviljon E, i lot 2 – Policijska akademija, tri objekta: Paviljon H; Paviljon B i Centar za forenzička ispitivanja**“ i „**Nabavka izvođača radova za izvođenje radova na implementaciji mjera energetske efikasnosti, lot 1 – FMUP sjedište, Federalna uprava policije, Zavod za zdravstvenu zaštitu uposlenika MUP KS, i lot 2 – Federalni zavod za agropedologiju, Kantonalne porezne uprave Sarajevo, Porezna ispostava Stari Grad, Federalni zavod za statistiku, Zavod za javno zdravstvo FBiH Centar za zaštitu od zračenja**“ i konkurentski zahtjev za dostavu ponuda „**Redovno održavanje i servisiranje putničkih motornih vozila**“ utvrđen je uslov kojim je ponuđač dužan dostaviti dokaz o urednom ispunjenju plaćanja penzionog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja, te direktnih i indirektnih poreza. U slučaju da ponuđač ima zaključen sporazum o reprogramu obaveza, odnosno odgođenom plaćanju po ovom osnovu, dužan je dostaviti potvrdu nadležne institucije/a da u predviđenoj dinamici izmiruje svoje reproprogramirane obaveze. Ukoliko je izvršio samo jednu uplatu obaveza, neposredno prije dostave ponude, ne smatra se da u predviđenoj dinamici izvršava svoje obaveze i taj ponuđač neće biti kvalifikovan u postupku javne nabavke. Ovako postavljen uslov diskriminira potencijalne ponuđače koji su dostavili potvrdu da poštuju dinamiku plaćanja navedenu u sporazumu. **Shodno navedenom, tenderska dokumentacija nije sačinjena u skladu sa Zakonom.**
- Članom 46. Zakona definisano je da ugovorni organ može zahtijevati od ponuđača da dokažu svoju sposobnost obavljanja profesionalne djelatnosti u odgovarajućim profesionalnim ili drugim registrima zemlje u kojoj su registrovani ili da obezbijede posebnu izjavu ili potvrdu nadležnog organa kojom se dokazuje njihovo pravo obavljanja djelatnosti.

⁶³ Objavljenim na internet-stranici Agencije za javne nabavke BiH 23. 12. 2021. godine



Član 72. stav (3) propisuje starost dokumenata za dokaze iz članova 45. i 47, ali ne i člana 46. Zakona. Tenderskom dokumentacijom za konkurentne zahtjeve za dostavljanje ponuda „Nabavka računarske opreme“ i „Redovno održavanje i servisiranje putničkih motornih vozila“ predviđeno je dostavljanje: rješenja o upisu u sudski registar, ili (aktuelnog) izvoda iz sudskog registra ili posebne izjave ili potvrde nadležnog organa, kojom se dokazuje njihovo pravo da obavljaju profesionalnu djelatnost, s tim da datum izdavanja originala nije stariji od tri mjeseca računajući od dana dostavljanja ponude. **Ovako postavljen uslov nije u skladu sa odredbama Zakona.**

Realizacija zaključenih ugovora o nabavkama

Za revidirane otvorene postupke u septembru 2024. godine su zaključeni ugovori u vrijednosti od 5.979.639 KM. Potpisanim ugovorima definisana je obaveza Ministarstva da izvrši uvođenje izvođače u posao u roku od 15 dana od dana prijema ugovora. Međutim, nije prezentirana dokumentacija da su izvođači uvedeni u posao, zbog čega ne možemo potvrditi da su ispoštovane odredbe definisane tenderskom dokumentacijom i potpisanim ugovorima u dijelu realizacije ugovorenih radova.

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da Ministarstvo kod provedenih javnih nabavki nije postupalo u skladu sa Zakonom u dijelu provođenja postupaka za sve robe i usluge i sačinjavanja tenderske dokumentacije. Također, nije prezentirana dokumentacija da su izvođači radova uvedeni u posao u previđenom roku.

Preporuka:

- *kvalifikacione uslove u tenderskoj dokumentaciji propisivati na način da obezbijede jednak i nediskriminirajući tretman potencijalnih ponuđača, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.*

9. PROJEKTI FINANSIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA

Odlukom o prihvatanju zaduženja⁶⁴ po Sporazumu o zajmu između Bosne i Hercegovine i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za realizaciju Projekta „Energetske efikasnosti – Dodatno finansiranje“ (u daljnjem tekstu: Projekat) prihvaćeno je zaduženje FBiH u iznosu do 19.200.000 USD (ekvivalent 16.366.193 EUR ili 35.000.000 KM). Sredstva zajma su odobrena za realizaciju Projekta unapređenja energetske efikasnosti u zgradama javnog sektora i pružanje podrške za razvoj i implementaciju prilagodljivih modela finansiranja energetske efikasnosti. Projekat podrazumijeva implementiranje revolving modela finansiranja kroz reinvestiranje otplata uključenih općina ili kantona za potprojekte energetske efikasnosti finansirane iz zajma, u investicije energetske efikasnosti u javnim objektima. Supsidijarnim sporazumom za Dodatno finansiranje za Projekat energetske efikasnosti koji je 17. 3. 2020. godine zaključen između BiH i FBiH, a na prijedlog Ministarstva, Federalno ministarstvo finansija zaključilo je podugovore o kreditu sa Zeničko-dobojskim kantonom u iznosu od 10.646.872 KM i Kantonom Sarajevo u iznosu od 2.528.400 KM. Projektom su obuhvaćene dvije zdravstvene ustanove koje će finansirati Kanton Sarajevo, 28 obrazovnih ustanova u okviru kredita sa Zeničko-dobojskim kantonom, te deset objekata od značaja za FBiH koje će finansirati Federacija BiH. Projekat je realizovan u period 13. 5. 2020 - 29. 2. 2024. godine.

Ministarstvo je u februaru 2025. godine dostavilo Vladi FBiH Izvještaj o provedbi i završetku projekta Dodatno finansiranje za projekat Energetska efikasnost za Bosnu i Hercegovinu - BEEP AF (IBRD - 8906-BA). Izvještajem je konstatovano da su tokom trajanja projekta izvršeni građevinski radovi i nabavljena stalna sredstva na objektima krajnjih korisnika koji su preneseni krajnjim korisnicima na osnovu osam Odluka Vlade FBiH o prijenosu stalnih sredstava – radova i osnovnih sredstava.⁶⁵

⁶⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 10/20

⁶⁵ V. broj: 1859/2021 od 16. 12. 2021, V. broj: 1405/2022 od 6. 10. 2022, V. broj: 458/2023 od 30. 3. 2023, V. broj: 1573/2023 od 30. 10. 2023, V. broj: 132/2024 od 8. 2. 2024, V. broj: 1113/2024 od 18. 7. 2024, V. broj: 1405/2024 od 29. 8. 2024 i V. broj: 1862/2024 od 19. 11. 2024.



Ukupan iznos prenesenih radova i stalnih sredstava je 28.112.967 KM, od čega se na radove odnosi 27.504.238 KM, a na stalna sredstva 608.729 KM. Izvještaj je na sjednici 9. 4. 2025. godine usvojen Zaključkom Vlade FBiH, koja je 13. 3. 2025. godine donijela Odluku o prenosu sredstava sa otvorenog transakcijskog računa na poseban namjenski račun projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte s niskom emisijom ugljika u BiH 2018-2026. godine“ u iznosu od 671.257 KM, nakon čega će se navedeni račun zatvoriti. Ministarstvo je 21. 3. 2025. godine uputilo zahtjev Union banci za zatvaranje računa u skladu sa odlukom Vlade FBiH.

10.KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu Ministarstvo je 27. 5. 2025. godine dostavilo komentar, bez dodatne dokumentacije.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: neefikasnim korištenjem sredstava revolving fonda i realizacijom Operativnog plana za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH; donošenjem i usvajanjem Prostornog plana FBiH; imenovanjem komisije za koncesije FBiH i izradom Nacrta zakona o koncesijama FBiH; uspostavom interne revizije; vođenjem evidencija o radnom vremenu, isplatama posebnih dodataka uz plaću; obračunom putnih troškova, naknadama za rad u komisijama, ugovorima o djelu, povratom neutrošenog iznosa transfera u Budžet FBiH od Fonda za zaštitu okoliša, uspostavljanjem i primjenom kriterija za vrednovanje projekata finansiranih iz tekućih i kapitalnih transfera, definisanjem rokova za izvještavanje o namjenskom utrošku tekućih i kapitalnih transfera, sačinjavanjem drugog operativnog plana za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH i sačinjavanjem tenderske dokumentacije u postupcima javnih nabavki.

Uvažena su i inkorporirana u konačan Izvještaj obrazloženja koja se odnose na izdatke za materijal, sitan inventar i usluge, u dijelu neslaganja podataka o naknadama za rad komisija iskazanih tabelarno i u tekstualnom dijelu Izvještaja.

Djelimično su prihvaćeni i inkorporirani u Izvještaj komentari u vezi s donošenjem i usvajanjem Prostornog plana FBiH u dijelu istraživanja tržišta o neophodnim finansijskim sredstvima za donošenje novog plana; imenovanjem komisije za koncesije FBiH u dijelu imenovanja interesorne radne grupe za provođenje procedure za kadrovsko popunjavanje Komisije za koncesije FBiH i izradom Nacrta zakona o koncesijama FBiH.

Za obrazloženja koja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, dajemo sljedeća pojašnjenja:

- za neefikasno korištenje sredstava revolving fonda (7.750.000 KM) u dostavljenom očitovanju navedeno je da kašnjenje u realizaciji aktivnosti ne proizilazi iz nedostatka volje, odgovornosti ili tehničke nespremnosti Ministarstva, već je isključivo rezultat složenih institucionalnih procedura, pravno-imovinskih prepreka, te administrativnih zahtjeva i prolongiranih rokova koji su izvan nadležnosti i kontrole Ministarstva. Također, Union banka je zahtijevala da se dostave zaključci Vlade FBiH o preusmjeravanju budžetskih sredstava na račun revolving fonda prije plaćanja po zaključenim ugovorima sa izvođačima radova. Procedura pribavljanja svih potrebnih saglasnosti od krajnjih korisnika je trajala šest mjeseci i tri mjeseca se čekalo na uvrštavanje na sjednicu Vlade FBiH, kako bi se tek početkom 2025. godine izvršila plaćanja.

Uvažavajući navedene okolnosti, realizacija revolving fonda započela je 2021. godine, te je Ministarstvo kao nosilac trebalo blagovremeno poduzeti sve aktivnosti u cilju otklanjanja navedenih problema i osiguranja poštovanja rokova. Ministarstvo je ugovorni organ u postupcima javnih nabavki za šest objekata, koji nisu realizovani zbog procesa žalbi. Pored toga, za ugovoreni deset objekata nije dostavljena dokumentacija da je Ministarstvo uvelo izvođače u posao.

Ne možemo prihvatiti ni navedeni razlog za kašnjenje zbog neplaniranja sredstava krajnjih korisnika u budžetima za plaćanje jednokratne naknade za obradu kredita Union banci jer je lista korisnika iz Operativnog plana EE poznata godinama, tako da je Ministarstvo trebalo iskomunicirati sa krajnjim korisnicima njihove obaveze prije pokretanja postupaka nabavki za te objekte;

- za isplate posebnih dodataka uz plaću u očitovanju je navedeno da su vršene na osnovu Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH, u kojem norma za ovo pravo nije ograničavajućeg karaktera. Ministarstvo je, u skladu sa članom 19. stav 3) Zakona o radu, u kojem je navedeno da, ako je pravo iz radnog odnosa različito uređeno zakonom i drugim aktom, primjenjuje se povoljnije pravo za radnika, osim ako ovim zakonom nije izričito zabranjeno, primijenilo Kolektivni ugovor kao najpovoljniji propis za radnika.

S obzirom na to da je članom 171. Zakona o radu utvrđena novčana kazna za prekršaj poslodavcu koji rasporedi radnika na drugo radno mjesto u trajanju dužem od 60 dana u toku jedne kalendarske godine, to znači da je raspoređivanje radnika u dužem trajanju od navedenog zabranjeno. U dostavljenom komentaru koji se odnosi na uspostavljanje interne revizije Ministarstvo je navelo da je uspostavilo Sektor za internu reviziju i, prema trenutnim potrebama, popunjeno je jedno radno mjesto, stručni saradnik – interni revizor. Pored toga, u toku godine sedam mjeseci interni revizor raspoređen je za obavljanje poslova i pomoćnika ministra u Sektoru interne revizije. Nije prezentovana dokumentacija da je navedena isplata posebnih dodataka uz plaću bila opravdana sa aspekta obavljenih radnih zadataka;

- za uspostavljanje i primjenu kriterija za vrednovanje projekata finansiranih iz tekućih i kapitalnih transfera Ministarstvo je dostavilo obrazloženja za postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja i navelo da u 2024. godini ne koristi kriterije „zrelost projekta“ i „očekivani rezultati realizacije projekata i procjena mjerljivih efekata koji su od uticaja na lokalnu zajednicu“ koji su ocijenjeni kao subjektivne ocjene komisije. Naveli su da je u 2025. godini kriterij „budžet projekta“ jasno definisan prilikom bodovanja, a bodovanje na osnovu kriterija „razvijenost FBiH po kantonima“ se vršila na osnovu posljednjih objavljenih relevantnih podataka.

Međutim, nisu prezentovana obrazloženja ni dokumentacija za nalaze iz Nacrta izvještaja. U odabranom uzorku više korisnika je dobilo isti broj bodova za ocjenu kriterija „budžet projekta“ na osnovu različite dokumentacije. Također, prilikom ocjenjivanja kriterija „razvijenost FBiH po kantonima“ Komisija je koristila makroekonomske pokazatelje iz 2021. godine, iako su posljednji objavljeni podaci bili iz 2023. godine, a kod četiri kantona došlo do promjene pozicije po razvijenosti, čime je kod dva kantona trebalo doći do povećanja i kod dva kantona do smanjenja broja dodijeljenih bodova prilikom ocjene aplikacija.

Dostavljene su i informacije o preduzetim aktivnostima na osnovu određenih revizorskih preporuka, koje se odnose na: vođenje evidencija o radnom vremenu, uspostavljanje jedinice za internu reviziju, donošenje i usvajanje prostornih i regulacionih planova, obračun putnih troškova, naknade za rad u komisijama, zaključivanje ugovora o djelu, povrat neutrošenog iznosa transfera u Budžet FBiH od Fonda za zaštitu okoliša, definisanje rokova za izvještavanje o namjenskom utrošku tekućih i kapitalnih transfera, sačinjavanje drugog operativnog plana za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH i sačinjavanje tenderske dokumentacije u postupcima javnih nabavki, koje nisu uticale na date nalaze u Izvještaju.

Reviziju Federalnog ministarstva prostornog uređenja obavio je revizorski tim u sastavu: Azra Džeko – voditeljica tima, i Lamija Hodžić – članica tima.

Voditeljica tima

Azra Džeko, s.r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s.r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH**

Kimeta Bihorac, s.r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj:4200700990005

šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti:84.11
Organizacijski broj:2301

Nadležno ministarstvo: Federalno ministarstvo financija

Operativni broj:_____

Fukcionalni kod:0111

Potrošačka jedinica-glava: Federalno ministarstvo prostornog uređenja

Sjedište potrošačke jedinice: Sarajevo

Fond:_____
Pojedinačni obrasci:Da
Konsolidovani obrasci:_____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 1.1.2024. do 31.12.2024.godine

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procena t 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+36)	200	1.644.500	2.168.445	4.118.523	523.945	131,9%
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	0	0	0	0	-
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	0	0	0	0	-
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	-
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	-
6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0	-
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206	0	0	0	0	-
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0	-
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	0	0	0	0	-
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0	-
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	0	0	0	0	-
12	714100	Porez na imovinu	211				0	-
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0	-
14	716000	Porezi na dohodak	213				0	-
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0	-
16	719000	Ostali porezi	215				0	-
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	1.644.500	2.168.445	4.118.523	523.945	131,9%



18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	14	19	14	-
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218				0	-
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219		14	19	14	-
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0	-
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0	-
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0	-
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0	-
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0	-
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	1.644.500	2.168.431	4.118.504	523.931	131,9%
27	722100	Administrativne takse	226		10	280	10	-
28	722200	Sudske takse	227				0	-
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0	-
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0	-
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim	230	1.644.500	1.310.340	1.409.760	-334.160	79,7%
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231				0	-
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232		858.081	2.708.464	858.081	-
34	723000	Novčane kazne	233					
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0	-
36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	0	0	0	0	-
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236				0	-
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237				0	-
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238				0	-
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				0	-
42	733100	Donacije	241				0	-
43		RASHODI (44+47+48+58+67+75+80)	242	18.051.319	17.260.381	26.750.230	-790.938	95,6%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	1.963.206	1.897.502	1.667.496	-65.704	96,7%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	1.685.413	1.639.763	1.364.482	-45.650	97,3%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	277.793	257.739	303.014	-20.054	92,8%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	177.513	173.109	143.794	-4.404	97,5%
48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	1.905.600	2.806.004	3.280.141	900.404	147,3%
49	613100	Putni troškovi	248	30.000	31.678	23.149	1.678	105,6%
50	613200	Izdaci za energiju	249	0			0	-
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	38.000	40.336	39.787	2.336	106,1%



52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	35.000	22.349	25.208	-12.651	63,9%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	28.000	19.549	17.780	-8.451	69,8%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	30.000	22.956	19.896	-7.044	76,5%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	52.000	1.392.283	1.670.131	1.340.283	2677,5%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	12.500	15.942	9.422	3.442	127,5%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	1.680.100	1.260.911	1.474.768	-419.189	75,0%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	11.005.000	9.383.766	19.658.799	-1.621.234	85,3%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	9.000.000	9.000.000	19.626.260	0	100,0%
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	2.000.000	383.766		-1.616.234	19,2%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260				0	-
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0	-
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262				0	-
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0	-
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0	-
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	5.000	0	32.539	-5.000	0,0%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	3.000.000	3.000.000	2.000.000	0	100,0%
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	3.000.000	3.000.000	2.000.000	0	100,0%
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268				0	-
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269		0	0	0	-
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0	-
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0	-
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0	-
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0	-
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	0	0	0	0	-
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0	-
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0	-
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0	-
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0	-
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279					-
81		TEKUĆI SUFCIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	-16.406.819	-15.091.936	-22.631.707	1.314.883	92,0%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281				0	-
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0	0	-
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0	-
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0	-
86	811900	Ostali kapitalni primici	285				0	-
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	855.100	229.225	212.915	-625.875	26,8%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0	-



89	821200	Nabavka građevina	288				0	-
90	821300	Nabavka opreme	289	35.000	34.637	18.292	-363	99,0%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0	-
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	820.100	194.588	194.623	-625.512	23,7%
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292				0	-
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	855.100	229.225	212.915	-625.875	26,8%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 minus 94)	294	-17.261.919	-15.321.161	-22.844.622	1.940.758	88,8%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0	-
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	-
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0	-
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0	-
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0	-
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0	-
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301				0	-
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0	-
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0	-
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	7.000.000	3.000.000	2.000.000	-4.000.000	42,9%
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0	-
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i	306				0	-
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0	-
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0	-
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0	-
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	7.000.000	3.000.000	2.000.000	-4.000.000	42,9%
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0	-
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	-7.000.000	-3.000.000	-2.000.000	4.000.000	42,9%
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	-
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	-
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	-
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316				0	-



118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0	-
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0	-
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	-
121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320				0	-
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0	-
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0	-
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	0	0	0	0	-
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324				0	-
126	823200	Vanjske otplate	325				0	-
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326				0	-
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0	-
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328				0	-
130	823600	Otkup duga	329				0	-
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA (115 minus 124))	330	0	0	0	0	-
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-24.261.919	-18.321.161	-24.844.622	5.940.758	75,5%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134+143+149+156+166+173+180+187+194+203)	332	25.906.419	17.260.381	26.750.229	-8.646.038	66,6%

U Sarajevu, Certificirani računovođa: Ivanović (Zvonko) Irena

Dana: 17.2.2025. Broj dozvole: CR-7879/5

Rukovodilac Željko Nedić, Ministar
M.P.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo financija
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo prostornog uređenja Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

4200700990005

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

2301

Organizacioni broj

0

Operativni broj

0111

Funkcionalni kod

10

Fond

Pojedinačni obrasci: ☒

Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2024. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	3.313.334	2.419.044	136,97
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	473	229	206,55
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	699.883	773.625	90,47
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	2.527.687	1.559.899	162,04
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	85.291	85.291	100,00
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	11.117.948	10.079.613	110,30
12	011000	Stalna sredstva	011	9.159.010	9.027.975	101,45
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	3.925.637	3.698.362	106,15
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	5.233.373	5.329.613	98,19
15	020000	Dugoročni plasmani	014	5.884.575	4.750.000	123,89
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	5.884.575	4.750.000	123,89
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	14.431.282	12.498.657	115,46

* 1 0 7 4 9 7 1 5 2 5 4 8 6 *
str. 1 od 2

Kontrolni broj: 1074971525486



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	3.313.334	2.419.044	136,97
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	713.886	1.097.947	65,02
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	176.405	143.086	123,29
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	2.423.043	1.178.011	205,69
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	11.117.948	10.079.613	110,30
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	5.233.373	5.329.613	98,19
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	5.884.575	4.750.000	123,89
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	14.431.282	12.498.657	115,46

Sarajevo-Novo Sarajevo, 17.02.2025.

Mjesto i datum

IVANOVIĆ (ZVONKO) IRENA

Certifikovani računovođa

Željko Nedić

Rukovodilac

CR-7879/5

Broj dozvole

M.P.

033/726-542

Kontakt

Kontrolni broj: 1074971525486

str. 2 od 2



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ПРОСТОРНОГ УРЕЂЕЊА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF SPATIAL PLANNING OF THE FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

Datum: 26.5.2025.godine

Broj: 05-11-3-434/25- 5

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva prostornog uređenja** za 2024. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva prostornog uređenja**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.



Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva prostornog uređenja** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo prostornog uređenja** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu prostornog uređenja** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

