



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA PROMETA I KOMUNIKACIJA

2024.

Broj: 01-02-06-11-1-3354-7/24



Sarajevo, maj 2025.





SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJU FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJU USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJU.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA	9
5.1	Donošenje zakona i podzakonskih akata.....	9
5.2	Uredba o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH	10
5.3	Obaveza povećanja udjela državnog kapitala u osnovnom kapitalu JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo	10
5.4	Tehnički pregled vozila	11
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	12
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja	12
6.2	Izveštavanje.....	12
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	12
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	12
7.1.1	Prihodi i primici	12
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	13
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	13
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	14
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	16
7.1.2.4	Kapitalni transferi	19
7.2	BILANS STANJA.....	24
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja	24
7.2.1.1	Kratkoročna potraživanja i razgraničenja.....	24
7.2.2	Stalna sredstva	24
7.2.2.1	Stalna sredstva	24
7.2.2.2	Dugoročni plasmani	25
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	26
7.2.4	Popis sredstava i obaveza.....	26
8.	JAVNE NABAVKE	26
9.	PROJEKTI IZ PROGRAMA JAVNIH INVESTICIJA FEDERACIJE BIH	28
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	28
V	PRILOG.....	30
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	30
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	30



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prometa i komunikacija (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2024. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2024. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **U prethodnoj godini Federalno ministarstvo finansija nije izvršilo evidentiranje prihoda na namjenskom podračunu u Glavnu knjigu Ministarstva, zbog čega u finansijskim izvještajima za 2024. godinu nisu iskazani prihodi u iznosu od 54.369.947 KM u skladu sa „Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa, kao i podračuna u okviru Jedinog računa Trezora“. Također, na ovom podračunu nisu bila raspoloživa sredstva u visini odobrenog budžeta, zbog čega su stvorene, a nisu iskazane obaveze po osnovu kapitalnih transfera u iznosu od 2.502.295 KM (tačke 7.1.1 i 7.1.2.4 Izvještaja);**
- **Dugoročni plasmani su iskazani u finansijskim izvještajima za ulaganja u JP „B&H Airlines“ d.o.o. Sarajevo u iznosu od 35.266.036 KM, a u stečajnu masu upisan je samo kapital iz sudskog registra u iznosu od 18.773.273 KM. Ministarstvo se u februaru 2025. godine obratilo Pravobranilaštvu FBiH u cilju nalaženja rješenja radi zaštite ulaganja Vlade FBiH (tačka 7.2.2.2 Izvještaja).**

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministrica je odgovorna za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prometa i komunikacija za 2024. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2024. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.



Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministrica je odgovorna da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 30. 5. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s.r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s.r.

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/ TAČKA
1.*	Inicirati izmjenu i dopunu Pravilnika o tehničkim pregledima u dijelu definisanja obaveze i jedinstvene cijene ispitivanja ispušnih plinova motornih vozila (eko test), načina raspodjele i namjene prikupljenih sredstava.	5.4
2.*	Angažovanje izvršilaca po osnovu ugovora o djelu vršiti za poslove koji nisu utvrđeni i sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.	7.1.2.2
3.*	Uz račune za reprezentaciju sačinjavati kratak pismeni izvještaj o njenoj svrsi, u cilju namjenskog trošenja sredstava shodno Uredbi o reprezentaciji i poklonima u federalnim organima uprave i federalnim upravnim organizacijama.	7.1.2.2
4.*	Programima utroška sredstava tekućih transfera za unapređenje avioprometa definisati sve bitne elemente programa u skladu sa odredbama Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH.	7.1.2.3
5.*	Intenzivirati aktivnosti i konstantno raditi sa Pravobranilaštvom FBiH na zaštiti ulaganja Vlade FBiH u BH Airlines.	7.2.2.2
6.*	Kvalifikacione uslove u tenderskoj dokumentaciji propisivati na način da obezbijede jednak i nediskriminirajući tretman potencijalnih ponuđača, a ugovore o nabavci zaključivati u propisanim rokovima, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.	8.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (šest)



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu;
- Budžet FBiH za 2024. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Obavlja upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH, koji se odnose na oblasti prometa i komunikacija, a naročito poslove koji se odnose na: cestovni promet i javne ceste; željeznički, zračni, pomorski, riječni i jezerski promet; cjevovodni promet; sigurnost cestovnog, željezničkog, zračnog, pomorskog, riječnog i jezerskog prometa; telekomunikacije, pošte, informacijske i komunikacijske tehnologije; kontrolu letenja i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji,² kojim je uređen način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta službenika i namještenika.

Sistematizovana su radna mjesta za 85 izvršilaca, a 31. 12. 2024. godine bilo je zaposleno 46 izvršilaca. Budžetom za 2024. godinu planirani broj zaposlenih je 52.

Ministarstvom od 28. 4. 2023. godine rukovodi ministrica Andrijana Katić.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Tvrtka Miloša bb.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od novembra 2024. do maja 2025. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2023. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Osigurano je praćenje preporuka interne revizije, a Godišnji izvještaj o radu interne revizije je dostavljen u utvrđenom roku.
2.	Evidencije o radu zaposlenika sadrže sve potrebne elemente u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencija o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.

² 1. 7. 2013. godine, sa posljednjim izmjenama od 6. 11. 2023. godine



3.	Rješenja o imenovanju radnih tijela se sačinjavaju i naknade za rad se isplaćuju u skladu sa Uredbom o načinu ostvarivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.
4.	Članovi i ispitivači u komisiji za sticanje zvanja – upravljač čamca unutrašnje i morske plovidbe se imenuju u skladu sa donesenom izmjenom Pravilnika o programu, načinu polaganja ispita za upravljača čamca i drugih plovila.
5.	Isplate naknada po osnovu ugovora o djelu se vrše nakon dostavljanja i odobrenja izvještaja o obavljenim poslovima.
6.	Za obavljanje godišnjeg popisa za 2024. članovi popisne komisije imenovani su u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.
7.	Postupci javnih nabavki, odluke o izboru ili poništenju, kao i sažeci obavještenja o nabavci i dodjeli ugovora, objavljuvani su na načine predviđene Zakonom o javnim nabavkama.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Pokrenuta je procedura preispitivanja cijene ispitivanja ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) koje se nisu mijenjale, a Ministarstvo je u 2024. godini dostavilo i prijedlog člana u radnu grupu za izmjene Pravilnika o tehničkim pregledima vozila i cijenama usluga tehničkih pregleda stanica sa Ministarstvom komunikacija i transporta.
2.	Ministarstvo se obratilo Pravobranilaštvu FBiH u cilju zaštite ulaganja Vlade FBiH u BH Airlines, ali nije bilo daljnjih aktivnosti niti je izvršena procjena iskazanog iznosa plasmana.
Nerealizovane preporuke	
1.	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.
2.	Uz račune za reprezentaciju sačinjavati kratak pismeni izvještaj o njenoj svrsi, u cilju namjenskog trošenja sredstava shodno Uredbi o reprezentaciji i poklonima u federalnim organima uprave i federalnim upravnim organizacijama.
3.	Osigurati da programi utroška sredstava tekućih transfera za unapređenje avioprometa sadrže svrhu i kriterije za raspodjelu u skladu s članom 38. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH.
4.	Tendersku dokumentaciju sačinjavati na način da se osigura poštovanje principa jednakog tretmana i nediskriminacije potencijalnih ponuđača, te kvalifikacione uslove u tenderskoj dokumentaciji propisivati u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.
Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja	
1.	Aktivnosti na naplati potraživanja i povratu pozajmica datih JP-u „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo, kao i izvršeni reprogram vraćanja sredstava odobrenih Budžetom FBiH za namjenu plaćanja PDV-a po ugovorenim uslugama za realizaciju međunarodnih kredita, u nadležnosti su Federalnog ministarstva finansija, koje je bilo i predlagač odluke kojom su dodijeljena sredstva, zbog čega nije izvršena ocjena postupanja po ovoj preporuci.
2.	Izvršeno ulaganje u projektnu dokumentaciju gradske marine u Neumu iskazano je u Ministarstvu po zaključku Vlade FBiH, a nastavak projekta izgradnje Marine u Neumu ne može se izvršiti bez saglasnosti općinskog organa, zbog čega nije izvršena ocjena postupanja.

Nakon izvršene revizije za 2024. godinu dato je ukupno šest preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu (dvije djelimično realizovane i četiri nerealizovane).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2024. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu.

U pismu menadžmentu date su dvije preporuke, od kojih niti jedna nije implementirana.

Rukovodstvo nije pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti s obzirom na to da preporuke nisu implementirane, zbog čega će se ponoviti u Izvještaju.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH³ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁵

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji koji je donesen 2013. godine, sa posljednjim izmjenama iz 2023, utvrđena je organizacija rada i sistematizacija radnih mjesta, te kontrolno okruženje. Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Ministarstva osnovane su osnovne organizacijske jedinice: Kabinet ministra, Sektor pravnih i općih poslova, Sektor finansijsko-ekonomskih poslova, Sektor željezničkog, vodnog i kombinovanog prometa, Sektor elektronskih komunikacija i pošta, Sektor cestovne infrastrukture, Sektor za izgradnju, upravljanje i razvoj aerodroma, vazdušne infrastrukture i avioprevoznika, Jedinica za strateško planiranje i upravljanje projektima, Jedinica sigurnosti prometa, Jedinica interne revizije, Samostalni izvršilac – stručni savjetnik za sigurnost cjevovodnog prometa, kosih liftova i žičara. U martu 2023. godine imenovana je koordinatorka za finansijsko upravljanje i kontrolu.

Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola i sačinilo opise pojedinačnih procesa. Ministarstvo je sačinilo mape procesa za pojedinačne ključne procese.

Strategija upravljanja rizicima i Registar rizika sačinjeni su u toku 2021, ali je Mapa procesa sačinjena u novembru 2023. godine. U revidiranoj godini nije vršena procjena rizika za značajne ciljeve i procese niti je ažuriran registar rizika, ali su uspostavljene odgovarajuće kontrole i mjere koje mogu umanjiti utvrđene rizike (imenovane su odgovorne osobe, propisano kretanje dokumentacije, regulisan način odobravanja transakcija). U skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 20. 6. 2024. godine, Ministarstvo je unijelo procese, ali nije unijelo rizike u aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu).

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁵ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.



Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. sačinjen je i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija, u skladu s članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. Izvještaj sadrži mjere koje treba poduzeti za otklanjanje utvrđenih nedostataka i propusta i za daljnji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO modelu, kao što je ažuriranje registra rizika. U skladu sa izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH, Ministarstvo je sačinilo plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, kao i izvještaj o realizaciji plana za razvoj i finansijsko upravljanje i kontrole za 2024. godinu. Nakon sačinjavanja godišnjeg izvještaja Ministarstvo je pristupilo izradi plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu, koji nije sačinjen do okončanja revizije.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Ministarstvo je uspostavilo finansijsko upravljanje i kontrolu u dijelu kontrolnog okruženja i kontrolnih aktivnosti u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. Iako su procjene rizika sačinjene u 2021. godini, nisu ažurirane niti unesene u aplikaciju PIFC. Ministarstvo je godišnjim izvještajem definisalo ažuriranje rizika kao jednu od mjera koje treba poduzeti za otklanjanje utvrđenih nedostataka i propusta.

Interna revizija

Jedinica interne revizije sistematizovana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, sa četiri predviđena radna mjesta, od kojih su popunjena dva, načelnik Jedinice i stručni savjetnik – interni revizor. U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru FBiH⁶ sačinjen je Strateški plan interne revizije za period 2024–2026. godine i Godišnji plan interne revizije za 2024, na koje je ministrica dala saglasnost. Predmet interne revizije, u 2024. godini revidirani su procesi i transakcije iz nadležnosti Ministarstva: tekući i kapitalni transferi za 2024. godinu, javne nabavke, raspodjele bilateralnih transportnih dozvola i upravljanje ljudskim resursima. Od planiranih deset završeno je sedam revizija, jedna je u toku sa četiri date preporuke, koje nisu prihvaćene jer nije dostavljen plan aktivnosti za provođenje preporuka od odgovornih osoba na propisanim obrascima. Dvije su prenesene u plan za narednu godinu, kao i *ad hoc* revizija koja je u planu redovnih aktivnosti za 2025. godinu.

Godišnji izvještaj o radu interne revizije za 2024. sačinjen je 26. 2. 2025. i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija 5. 3. 2025. godine. Prema godišnjem izvještaju interne revizije, dato je ukupno 12 preporuka, od kojih je osam prihvaćeno i čija je realizacija u toku, a četiri nisu prihvaćene.

Prevenција korupcije

U skladu s novim Akcionim planom za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u FBiH Ministarstvo je sačinilo i usvojilo Plan integriteta u decembru 2023. godine. Ministarstvo je sačinilo Izvještaj o provedbi Plana integriteta za 2024. godinu i 2. 4. 2025. dostavilo ga Antikorupcijskom timu Vlade FBiH.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

5.1 Donošenje zakona i podzakonskih akata

Planom rada Ministarstva, u tekućoj, kao i prethodnih godina, predviđena je izrada prednacrtu zakona o cestama FBiH. Ministarstvo je zatražilo prijedloge i sugestije od javnih poduzeća, saveza općina, gradova, nadležnih kantonalnih organa i auto-moto klubova.

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

Pristigao je mali broj prijedloga, neki su čak smatrali da je postojeći zakon dobar i usuglašen sa direktivama EU. JP „Ceste FBiH“ d.o.o. Sarajevo i JP „Autoceste FBiH“ d.o.o. Mostar su dostavile svoje prijedloge u toku godine, ali od JP-a „Autoceste FBiH“ d.o.o. Mostar se očekuje još da dostavi prijedlog koji se odnosi na preuzimanje, djelimično ili potpuno, direktiva EU u vezi s naplatom cestarine za države članice Evropske unije, koji bi bio primjenjiv na poslovanje preduzeća kako bi Zakon o cestama bio usuglašen sa direktivama. Iako su se JP „Autoceste FBiH“ d.o.o. Mostar obvezale da će dostaviti prijedlog u toku godine, on nije pristigao do okončanja revizije. Nakon što se prikupe svi prijedlozi, može se pristupiti njihovoj evaluaciji i formirati komisija da na osnovu prijedloga i sugestija pripremi tekst prednacrt zakona o cestama. **Planirana aktivnost nije izvršena do kraja revidirane godine te je uključena u plan i za narednu godinu.**

5.2 Uredba o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH

U skladu sa Uredbom o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH, Ministarstvo je nadležno da vrši praćenje rada, upravni nadzor nad općim aktima, monitoring i podnošenje izvještaja Vladi FBiH nad privrednim društvima.⁷ Za potrebe obavljanja revizije prezentirani su izvještaji o poslovanju koje su preduzeća dostavljala Ministarstvu, kao i zaključci Vlade FBiH o njihovom usvajanju.

Vlada FBiH je donijela odluke o usvajanju Izvještaja o poslovanju JP Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo za 2023. godinu i Godišnjeg izvještaja o poslovanju Javnog preduzeća Autoceste FBiH d.o.o. Mostar za 2023. na sjednici 29. 8. 2024. godine. Zaključkom od 11. 12. 2024. Vlada FBiH nije odobrila Izvještaj o poslovanju JP Željeznice FBiH d.o.o. Sarajevo za 2023. godinu.

Za preostala društva iz nadležnosti Ministarstva u kojima se izvještaji razmatraju i usvajaju na sjednicama Skupštine društava, putem opunomoćenika Vlade FBiH koji je ovlašten da prisustvuje sjednici i glasa, Ministarstvo je dostavilo Vladi FBiH pozive za sjednice i prijedloge za opunomoćenika Vlade FBiH. Na sjednicama skupština društava imenovani su glasali za usvajanja izvještaja o poslovanju za: BH Telecom d.d. Sarajevo, Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar, Sarajevoputeve d.d. Sarajevo, Ceste d.d. Mostar, JP „BH POŠTA“ d.o.o. Sarajevo i JP „Hrvatske pošte“ d.o.o. Mostar. Ministarstvo je dostavilo Vladi FBiH Izvještaje o poslovanju za JP Međunarodni aerodrom „Sarajevo“ d.o.o Sarajevo sa materijalima, ali Vlada FBiH nije zauzimala stav niti je materijale razmatrala na sjednici Vlade FBiH, te nije davala ovlaštenje predloženom punomoćniku.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju konstatovali smo da je Ministarstvo izvršilo praćenje rada i podnijelo izvještaj Vladi FBiH za privredna društva iz svoje nadležnosti.

5.3 Obaveza povećanja udjela državnog kapitala u osnovnom kapitalu JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo

Odlukama Vlade FBiH o odobravanju sredstava tekućih transfera vezano za izmirenje obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji i odobravanju kapitalnih transfera za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture utvrđena je obaveza JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: Željeznice) da za visinu odobrenih sredstava poveća udio državnog kapitala u osnovnom kapitalu preduzeća i o tome informiše Ministarstvo. Željeznice su po ovom osnovu u periodu od 2018. do 2024. godine trebale povećati udio državnog kapitala za 61.926.206 KM, od čega se 14.120.206 KM odnosi na sredstva odobrena u 2024. godini (za izmirenje obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji 6.000.000 KM i za kapitalni transfer za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture 8.120.206 KM).

⁷ Dioničko društvo BH Telecom Sarajevo, JP BH Pošta d.o.o. Sarajevo, JP Hrvatske telekomunikacije d.o.o. Mostar, Hrvatske pošte d.o.o. Mostar, JP Međunarodni aerodrom „Sarajevo“ d.o.o Sarajevo, Ceste d.d. Mostar, Sarajevoputevi d.d. Sarajevo, JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo, JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar, JP Željeznice Federacije BiH d.o.o. Sarajevo

Rješenjem općinskog suda od 18. 1. 2024. godine izvršeno je smanjenje osnovnog kapitala za period 2016–2021. godine, što je bio uslov za pokretanje aktivnosti za povećanje osnovnog kapitala na osnovu prethodnih odluka Vlade FBiH. Željeznice su svim vlasnicima udjela 29. 5. 2024. dostavile obavijest da se izjasne da li žele učestvovati u cilju zadržavanja trenutnog udjela u osnovnom kapitalu. Naknadno, Ministarstvu su 25. 7. 2024. godine Željeznice dostavile informaciju o poduzimanju aktivnosti vezanih za upis povećanja osnovnog kapitala u sudski registar, kojom se traže upute za daljnje postupanje zbog mogućih sudskih postupaka drugih vlasnika udjela Društva u slučaju donošenja odluke Skupštine Društva o povećanju kapitala.

Doznačena sredstva Željeznicama su evidentirana na poziciji statutarne i drugih rezervi u okviru kapitala, te se u Izvještaju o gotovinskim tokovima po navedenim sredstvima iskazuje priliv iz osnova povećanja osnovnog kapitala, što znači da državni kapital nije uvećan shodno odlukama Vlade FBiH.

5.4 Tehnički pregled vozila

Na osnovu člana 76. Zakona o cestovnom prijevozu FBiH⁸ i Odluke Vlade FBiH, dio poslova iz nadležnosti Ministarstva koji se odnose na rad stanica tehničkog pregleda prenesen je na tri privredna društva, Institut za privredni inženjering d.o.o. Zenica, „Centar motor“ d.o.o. Široki Brijeg i „Mervik“ d.o.o. Sarajevo. Raspored naknada za tehnički pregled vrši se u skladu s Jedinstvenim cjenovnikom usluga, preuzetim iz Pravilnika o tehničkim pregledima vozila,⁹ između stanica tehničkog pregleda (90%), stručne institucije (8%) i budžeta entiteta/Brčko distrikta (2%), od čega budžetu FBiH ide 1% i budžetu kantona na čijem području se nalazi stanica tehničkog pregleda 1%. Raspodjela za stručne institucije vrši se na način da privrednom društvu Institut za privredni inženjering d.o.o. Zenica i „Centar motor“ d.o.o. Široki Brijeg pripada po 34,50% i „Merviku“ d.o.o. Sarajevo 31,00%.

Prema evidenciji nadležnog sektora, tokom 2024. godine obaveze stanica za tehnički pregled vozila prema Budžetu FBiH (1%) iznosile su 586.312 KM, od čega je 383.188 KM za tehničke preglede i 203.387 KM za eko test.

Pored cijene tehničkog pregleda, prilikom registracije motornih vozila u FBiH, na osnovu Pravilnika o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (eko test) u stanicama za tehnički pregled vozila,¹⁰ koji je federalni ministar donio u skladu s Direktivom EU, plaća se i cijena usluga ispitivanja ispušnih plinova motornih vozila, koja u odnosu na vrstu motora iznosi 22 KM, 32 KM i 36 KM s PDV-om. Raspodjela sredstava za eko test vrši se na iste korisnike i u istom omjeru, kao i za tehnički pregled vozila, a propisom nije utvrđena posebna namjena utroška. Tehnički pregled vozila ne može se završiti prije završenog ispitivanja eko testa i izdavanja odgovarajućeg izvještaja u ispitivanju ispušnih plinova. Također, obaveza ispitivanja ispušnih plinova nije utvrđena propisom u drugim dijelovima BiH, što utiče na povećanje cijene tehničkog pregleda vozila u FBiH.

Pravilnik o tehničkim pregledima vozila i jedinstveni cjenovnik usluga tehničkih pregleda u nadležnosti je Ministarstva komunikacija i transporta, kojim se reguliše sadržaj i cijena tehničkog pregleda na teritoriji BiH. Naime, direktive EU zahtijevaju testiranje ispitivanja ispušnih plinova motornih vozila, a proceduru izmjena i dopune važećeg pravilnika zahtijevaju i stanice tehničkog pregleda u dijelu utvrđenih cijena. Ministarstvo je u decembru 2024. godine dostavilo prijedlog člana radne grupe za izmjene i dopune spomenutog pravilnika.

Obaveza ispitivanje ispušnih plinova motornih vozila utvrđena je Pravilnikom o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (eko test) u stanicama za tehnički pregled vozila i naplaćuje se samo na teritoriji FBiH. Također, u skladu s Jedinstvenim cjenovnikom usluga utvrđen je raspored naknada za tehnički pregled kojim Budžetu FBiH pripada samo 1%, dok stanicama tehničkog pregleda i stručnim institucijama pripada 98% prikupljenih sredstava, čime nije izvršena pravična raspodjela prikupljenih sredstava od eko testa niti je definisana namjena korištenja tih sredstava.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 28/06

⁹ „Sl. glasnik BiH“, br. 33/19, 29/20

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 102/16



Preporuka:

- *inicirati izmjenu i dopunu Pravilnika o tehničkim pregledima u dijelu definisanja obaveze i jedinstvene cijene ispitivanja ispušnih plinova motornih vozila (eko test), načina raspodjele i namjene prikupljenih sredstava.*

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja

Budžetom FBiH za 2024. godinu¹¹ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 235.208.484 KM i odnose se na: kapitalne transfere (188.200.000 KM), tekuće transfere i druge tekuće rashode (43.393.000 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (2.252.984 KM), izdatke za materijal, sitni inventar i usluge (699.300 KM), izdatke za nabavku stalnih sredstava (461.000 KM) i doprinose (202.200 KM).

Izvršena je unutrašnja preraspodjela sredstava 19. 12. 2024. godine u ukupnom iznosu od 1.920.206 KM unutar pozicije kapitalnih transfera javnim preduzećima, gdje su umanjena sredstva za putnu infrastrukturu u korist kapitalnim transferima za Željeznice. Operativnim budžetom raspoloživa sredstva su iznosila 160.247.866 KM.

Ministarstvo je donijelo godišnji i trogodišnji plan rada za 2024-2026. u skladu s Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.

6.2 Izvještavanje

Godišnji izvještaj o radu Ministarstva za 2024. sačinjen je i dostavljen Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični izvještaji dostavljeni su u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su prihodi i primici u iznosu od 35.508.352 KM. Najvećim dijelom odnose se na neporezne prihode, odnosno prihode po osnovu podračuna za upravljanje razvojnim sredstvima za implementaciju sredstava namijenjenih za finansiranje kapitalnih infrastrukturnih projekata (35.163.199 KM) i prihode od putničke takse (345.000 KM).

Prihodi na podračunu za upravljanje razvojnim sredstvima za implementaciju sredstava namijenjenih za finansiranje kapitalnih infrastrukturnih projekata su iskazani u iznosu od 35.163.199 KM (35.162.802 KM preneseno u 2024. godinu sa razgraničenih prihoda za namjenska sredstva i 396 KM kamate).

¹¹ „Sl. Novine FBiH“, br. 7/24



Iako su ukupni rashodi ostvareni u 2024. godini u iznosu od 51.867.652 KM na ovom podračunu, prihodi su iskazani samo do iznosa razgraničenih prihoda iz prethodne godine. Razlika između iskazanih prihoda i ostvarenih rashoda na podračunu je 16.704.454 KM i odnosi se na potcijenjene razgraničene prihode za namjenska sredstva u 2023. godini nastale zbog postupanja Ministarstva po instrukciji Federalnog ministarstva finansija. Shodno navedenom, u 2024. godini u finansijskim izvještajima Ministarstva prihodi nisu iskazani u iznosu od 51.867.652 KM, koliko su iznosili rashodi projekta na podračunu, u skladu sa „Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa, kao i podračuna u okviru Jedinstvenog računa Trezora“ (u daljnjem tekstu: Uputstvo o otvaranju namjenskih računa).

S obzirom na stanje novčanih sredstava na podračunu, Ministarstvo je stvorilo obaveze koje nisu prelazile visinu sredstava odobrenih Budžetom FBiH za 2024. godinu. Međutim, Federalno ministarstvo finansija nije stavilo na raspolaganje Ministarstvu dovoljno sredstava, zbog čega su rashodi iskazani u manjem iznosu za stvorene obaveze (2.502.295 KM). Ministarstvo se obratilo Federalnom ministarstvu finansija 10. 2. 2025. godine i tražilo instrukciju za postupanje i unos realiziranih obaveza koje nisu iznad iznosa odobrenog budžeta za 2024. godinu. Federalno ministarstvo finansija je dostavilo odgovor 14. 2. 2025. u kojem navodi da Uputstvom o otvaranju namjenskih računa nije definisano razgraničavanje rashoda, nego samo prihoda. Zbog navedenog obaveze su evidentirane na razgraničenim rashodima u tekućoj godini, za višak obaveza iznad iznosa raspoloživih sredstava.

Da su Ministarstvu operativnim budžetom odobrena tražena sredstva, ukupni rashodi po podračunu iznosili bi 54.369.947 KM, koliko bi trebao biti iskazan i prihod po osnovu podračuna za 2024. godinu.

Prihodi po osnovu putničke takse u ranijem periodu su se naplaćivali u skladu s Odlukom Vlade FBiH o putničkoj taksi – naknadi za razvoj i unapređenje avioprometa u Federaciji BiH¹² u visini od 20 KM po odlazećem putniku sa Međunarodnog aerodroma Sarajevo. Međutim, Odlukom¹³ Vlade FBiH od 13. 10. 2021. godine prestala je važiti navedena odluka. U toku 2024. godine potraživanja po osnovu putničke takse iz ranijeg perioda naplaćena su 52.814 KM, a iskazan je utrošak od 345.000 KM. Na kraju godine izvršen je prenos na poziciju kratkoročnih vremenskih razgraničenja u iznosu od 4.015 KM.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 153.900.378 KM, što predstavlja realizaciju 65,43% odobrenog budžeta. Nerealizovani iznos odobrenih sredstava najvećim dijelom odnosi se na: kapitalne transfere javnim preduzećima (71.755.313 KM), kapitalne transfere drugim nivoima vlasti (6.663.535 KM), tekuće transfere – subvencije javnim preduzećima (2.000.000 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (414.956 KM).

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 1.969.557 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća za mart, august i decembar 2024. godine. Provedenom revizijom je konstatovano da se obračun plaća vrši u skladu sa zakonskim i drugim propisima i Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH. Pravilnikom o plaćama i naknadama koje nemaju karakter plaće rukovodećih i ostalih državnih službenika, savjetnika i namještenika Federalnog ministarstva prometa i komunikacija¹⁴ je, između ostalog, propisano da se osnovna plaća uvećava za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža. Međutim, minuli rad se obračunava uvećanjem od 0,6% za svaku navršenu godinu do najviše 20% u skladu sa odredbama Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH.¹⁵

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 8/05, 35/10, 61/12, 30/13 i 34/13

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 83/21

¹⁴ Donesen u oktobru 2010. godine, izmjene u septembru 2012. i decembru 2023. godine

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 98/23

Ministarstvo je 24. 3. 2025. godine pokrenulo proceduru izmjene Pravilnika rada usaglašavanja sa odredbama važećeg Kolektivnog ugovora i dostavilo je na mišljenje Federalnom ministarstvu finansija. Međutim, izmjena nije usvojena do okončanja revizije.

Uvidom u evidencije o radnom vremenu konstatovano je da se ažurno vode i da sadrže sve elemente propisane u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencija o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.¹⁶

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju postupka ocjenjivanja konstatovano je da je izvršeno u roku i na način utvrđen odredbama članom 33. Zakona o državnoj službi u FBiH¹⁷ i članom 34. Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH,¹⁸ kao i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.

Tokom revidirane godine izvršen je prijem tri zaposlenika na neodređeno vrijeme putem javnog konkursa i jednog savjetnika na mandatni period ministrice.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 225.798 KM, a najznačajniji se odnose na: naknade za topli obrok (118.687 KM), regres za godišnji odmor (31.232 KM), naknade za prevoz s posla i na posao (38.800 KM), pomoć u slučaju smrti (15.972 KM) i naknade troškova smještaja dužnosnika (9.269 KM).

Uredbom o naknadama koje nemaju karakter plaće¹⁹ definisana je isplata jednokratnih novčanih pomoći u slučaju nastanka teške invalidnosti ili teške bolesti državnog službenika i namještenika, ili člana njegove uže porodice. Bolest, odnosno tjelesna povreda se dokazuje na osnovu nalaza, ocjene i mišljenja Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja. **Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, isplata jedne pomoći izvršena je na osnovu priložene dokumentacije zdravstvene ustanove bez nalaza, ocjene i mišljenja Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja.**

Uvidom u pojedinačna rješenja o isplati ostalih naknada utvrdili smo da je obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršena u skladu sa podzakonskim aktima koji regulišu pojedina prava.

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 557.026 KM, a najznačajniji se odnose na: ugovorene i druge posebne usluge (387.732 KM), izdatke za tekuće održavanje (44.836 KM), izdatke za komunikaciju i komunalne usluge (32.865 KM), izdatke za usluge prevoza i goriva (31.306 KM) i putne troškove (21.998 KM).

U okviru izdataka za ugovorene i druge posebne usluge najznačajniji su za zatezne kamate (234.244 KM), rad komisija (37.232 KM) i po osnovu ugovora o djelu (33.950 KM).

Naknade za rad u komisijama odnose se na naknade komisijama koje se formiraju i isplaćuju u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe²⁰ (u daljnjem tekstu: Uredba) u iznosu od 14.812 KM, kao i komisije koje se formiraju po posebnim propisima iz nadležnosti Ministarstva u iznosu od 22.420 KM.

Komisije za sticanje zvanja upravljač čamcem unutrašnje i pomorske plovidbe formirane su na osnovu Zakona o unutrašnjoj i pomorskoj plovidbi²¹ i Pravilnika o programu, načinu polaganja ispita za upravljača čamcem i drugih plovila.²²

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 45/09

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 63/10, 22/11, 66/11, 51/12, 99/22, 15/23 i 68/23

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 75/20

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 73/05

²² „Sl. novine FBiH“, br. 13/07 i 75/24

Komisija za provedbu izdavanja licence redovitog održavanja cesta imenovana²³ je na osnovu Zakona o cestama FBiH²⁴ u skladu sa Pravilnikom o licenciranju izvođača radova redovitog održavanja cesta.²⁵ Uvidom u dokumentaciju komisija formiranih na osnovu posebnih propisa, konstatovali smo da je rad izvršen u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima koji definišu navedene oblasti.

Također, uvidom u prezentiranu dokumentaciju za uzorkovane komisije koje su osnovane u skladu s Uredbom utvrdili smo da su naknade članovima isplaćene u skladu sa odredbama Uredbe.

Obračun naknada članovima komisija koji su zaposleni u Ministarstvu nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,²⁶ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²⁷ Zakonom o doprinosima²⁸ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa²⁹ zbog stava Federalnog ministarstva finansija i zato što nisu osigurani preduslovi za obračun poreza i doprinosa. Također, u skladu s ovim propisima, zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Izdaci po osnovu ugovora o djelu iskazani su u iznosu od 33.950 KM. Tri od šest angažovanih izvršilaca obavljalo je poslove sistematizovanih radnih mjesta Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Usmeno obrazloženje Ministarstva za zaključivanje ugovora o djelu za sistematizovana radna mjesta je da je za poslove vozača od dva sistematizovana i popunjena radna mjesta jedan izvršilac duži period na bolovanju, a za angažman vanjske saradnice za obavljanje poslova stručne saradnice za dokumentovanje i saradnju uvećan obim posla i nedostatak kadra. Angažman po ovom ugovoru je bio u periodu od januara do aprila, kada je po okončanju procedure prijema navedeni izvršilac primljen na radno mjesto stručnog savjetnika za analitičke poslove u Kabinetu, čime se angažman po ugovoru o djelu nije nastavio. Angažman trećeg izvršioca se vršio u periodu od jula do decembra revidirane godine sa istim obrazloženjem. Za navedene poslove Ministarstvo je 26. 9. 2024. godine uputilo zahtjev za oglašavanje javnog konkursa s ciljem popunjavanja radnog mjesta stručnog saradnika za analitičko planske poslove u Grupi za trezor. Do okončanja revizije nije prezentovano da je konkurs okončan. Međutim, nije nam prezentiran pismeni akt kojim su nadležni rukovodioci (pomoćnici ministra, šefovi odsjeka) iskazali potrebu za angažovanjem vanjskih saradnika po ugovoru o djelu zbog obima posla, nedostatka kadra i sl.

Zaključenim ugovorima definisana je obaveza izvršilaca da podnose izvještaje o radu prije isplate naknada. Dostavljeni izvještaji ne sadrže detaljno obrazložene izvršene radne zadatke, već su oni identični opisu poslova definisanom u ugovorima.

Shodno navedenom, ne možemo potvrditi osnovanost zaključivanja ugovora o djelu u iznosu od najmanje 28.550 KM za obavljanje redovnih poslova koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. S obzirom na to da su zaključeni za poslove koji su po svojoj prirodi redovni i obavljaju se u kontinuitetu duži period, nisu imali karakter ugovora o djelu. Također, nije prezentovan način odabira izvršioca i utvrđivanja naknade za rad.

Preporuka:

- **angažovanje izvršilaca po osnovu ugovora o djelu vršiti za poslove koji nisu utvrđeni i sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.**

Izdaci za reprezentaciju iskazani su u iznosu od 8.225 KM. Uredba o reprezentaciji i poklonima u federalnim organima uprave i federalnim upravnim organizacijama³⁰ (u daljnjem tekstu: Uredba) definiše reprezentaciju kao izdatak koji se javlja u toku redovnog poslovanja, s ciljem ostvarenja i održavanja poslovnih odnosa, obilježavanja godišnjica i drugih značajnih događaja te se sredstva koriste, između ostalog, za troškove: jela, pića i osvježenja koja se služe tokom radnih sastanaka.

²³ Rješenje br. 08-23-45-1498/23 od 5. 9. 2023. godine i izmjenom rješenja 08-23-45-1498-1/23 od 10. 4. 2024. godine

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 12/10, 16/10 i 66/13

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 50/20

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

²⁷ „Sl. novine FBiH“ br. 48/21, 77/21, 20/22 i 5/23

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17

³⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 6/12

Također, definisano je da, u cilju namjenskog trošenja sredstava reprezentacije, svaki račun mora u prilogu sadržavati kratak pismeni izvještaj o svrsi korištenja sredstava reprezentacije. **Uvidom o odabrani uzorak utvrdili smo da računi ne sadrže kratke bilješke iz kojih se može utvrditi svrha korištenja sredstava reprezentacije, što je konstatovano u Izvještaju o finansijskoj reviziji Ministarstva za 2023. godinu, kao i u pismu menadžmentu za revidiranu godinu. Shodno navedenom, nismo se mogli uvjeriti u koje svrhe su korištena sredstva namijenjena za troškove reprezentacije, odnosno da su sredstva reprezentacije korištena u svrhu utvrđenu Uredbom.**

Preporuka:

- ***uz račune za reprezentaciju sačinjavati kratak pismeni izvještaj o njenoj svrsi, u cilju namjenskog trošenja sredstava shodno Uredbi o reprezentaciji i poklonima u federalnim organima uprave i federalnim upravnim organizacijama.***

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 41.362.478 KM i odnose se na subvencije javnim preduzećima (41.145.000 KM) i druge tekuće rashode (217.478 KM). Subvencije javnim preduzećima čine: transferi željeznicama (30.500.000 KM), transferi aerodromima (7.645.000 KM) i unapređenje RTV djelatnosti (3.000.000 KM).

Transferi željeznicama FBiH odobreni su Željeznicama na osnovu odluka Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava tekućeg transfera željeznicama FBiH (24.500.000 KM)³¹ i Programa utroška sredstava transfera za izmirenje obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo (6.000.000 KM).³²

Transfer Željeznicama FBiH planira se na osnovu Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja³³ (u daljnjem tekstu: Zakon), kojim je utvrđeno da se finansiranje održavanja željezničke infrastrukture osigurava iz sredstava Budžeta FBiH. Planiranje finansijskih sredstava utvrđuje se godišnjim i petogodišnjim planovima, a nosilac planiranja su Željeznice. Planove odobrava Parlament FBiH na prijedlog Vlade FBiH. Također, za obavljanje i finansiranje poslova održavanja željezničke infrastrukture u ime FBiH Ministarstvo zaključuje godišnji ugovor kojim su definisane međusobne obaveze, način finansiranja, obim i vrste poslova kao i sve ostale bitne stavke za realizaciju.

Željeznice su donijele Plan poslovanja za 2024. godinu, Srednjoročni plan razvoja za period 2022-2024. godine, koji je odobrila Vlada FBiH u decembru 2022. godine. Također, Vlada FBiH je zaključkom 2. 6. 2022. utvrdila Prijedlog plana finansijskih sredstava za finansiranje željezničke infrastrukture za period 2022–2026. godine, te je zadužila Ministarstvo da ga u ime Vlade FBiH dostavi Parlamentu FBiH na usvajanje.

Ministarstvo je 8. 6. 2022. godine dostavilo Prijedlog plana koji nije usvojen. Shodno navedenom, nisu ispoštovane odredbe člana 4. Zakona. Iako je članom 2. Zakona definisano da će se finansiranje željezničke infrastrukture vršiti iz subvencija koje će dodjeljivati FBiH, ističemo da se sredstva predviđena godišnjim i petogodišnjim planovima preduzeća (cca 60.000.000 KM) u Budžetu FBiH osiguravaju u značajno manjem iznosu (cca 20.000.000 KM).

Raspodjela sredstava transfera Željeznicama definisana je članom 2. Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava tekućeg transfera Željeznicama FBiH za: finansiranje održavanja željezničke infrastrukture (21.900.000 KM), sufinansiranje obavljanja usluga željezničkog putničkog saobraćaja (2.000.000 KM) i sufinansiranje obavljanja usluga željezničkog kombinovanog saobraćaja (100.000 KM). Preostalih 500.000 KM predstavlja učešće FBiH u finansiranju Bosansko-hercegovačke željezničke javne korporacije.

Na osnovu Programa utroška sredstava transfera željeznicama FBiH Ministarstvo je 1. 7. 2024. godine potpisalo ugovor o obavljanju i finansiranju poslova održavanja željezničke infrastrukture. Nakon donošenja Odluke o utvrđivanju interesa FBiH za obavljanje usluga željezničkog putničkog i kombinovanog saobraćaja za 2024. godinu od 1. 11. 2024. godine, Ministarstvo je 18. 11. 2024. potpisalo ugovor sa ovim preduzećem. Posljednje tranše po osnovu gore navedenih ugovora su isplaćene tek 19. 3. 2025. godine.

³¹ V. broj 518/2024 od 8. 4. 2024. godine

³² V. broj 590/2024 od 8. 4. 2024. godine

³³ „Sl. novine FBiH“, br. 57/03



Prema dostavljenom izvještaju Željeznica o izvršenom finansiranju održavanja željezničke infrastrukture i organizacije željezničkog prometa za 2024. godinu, realizovano je 28.555.005 KM od ugovorenih poslova u vrijednosti od 63.630.621 KM.

Radna grupa Ministarstva za vršenje nadzora nad provođenjem ugovora za 2024. godinu, imenovana rješenjem 14. 3. 2025. godine, izvršit će nadzor za revidiranu godinu: razmatranjem okončanih situacija izvršenih radova, urednosti putnog prometa, obračunske i finansijske dokumentacije na temelju kojih su sačinjene okončane situacije izvršenih radova s rokom izvršenja 30 dana. **Konačnu situacija izvršenih radova Ministarstvo je zaprimilo 5. 4. 2024. te komisija nije izvršila nadzor do obavljanja konačne revizije.**

Transfer za provođenje Zakona o finansijskoj konsolidaciji JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo iskazan je u iznosu od 6.000.000 KM. U cilju izmirenja obaveza za porezni period od 2008. do 2012. godine, Vlada FBiH je 8. 4. 2024. donijela Odluku o dodjeli sredstava u iznosu od 6.000.000 KM za izmirenje obaveza prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje. Odlukom je utvrđena obaveza Željeznica da za visinu odobrenih sredstava povećaju udio državnog u osnovnom kapitalu preduzeća. Željeznice su dostavile izvještaj o namjenskom utrošku sredstava za izmirenje obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji za 2024. godinu, kojim je potvrđen uplaćeni iznos doznačenih sredstava.

Unapređenje RTV djelatnosti je iskazano u iznosu od 3.000.000 KM, dok je Budžetom za ove namjene planirano 5.000.000 KM na osnovu Odluke o upotrebi dijela sredstava akumuliranog viška prihoda nad rashodima Regulatorne agencije za komunikacije BiH ostvarenog zaključno sa 31. 12. 2023. godine.³⁴ Međutim, Vijeće ministara BiH je 9. 2. 2024. donijelo Odluku o upotrebi dijela sredstava akumuliranog viška prihoda nad rashodima Regulatorne agencije za komunikacije BiH ostvarenog zaključno sa 31. 12. 2021. godine kojom se Vladi FBiH dodjeljuje 3.000.000 KM da koristi za poticaj razvoju sektora elektronskih medija i stvaranju preduvjeta za jačanje medijskog pluralizma. Vlada FBiH je 6. 8. 2024. usvojila Program utroška kojim je predviđen javni poziv za odabir korisnika sredstava sa općim kriterijima za dodjelu sredstava. Ministarstvo je objavilo javni poziv 14. 10. 2024. i nakon izvršene procedure 11. 11. 2024. godine donesena je Odluka o dodjeli sredstava sljedećim korisnicima:

Red. br.	Korisnici	Naziv projekta	Odobrena sredstva
1	Radio televizija FBiH	a) Projekt stabilizacije i unapređenja javnih servisa b) Projekt unapređenja igrane, domaće i serijske produkcije	725.797
2	Radio televizija FBiH	Sufinansiranje godišnje televizijske produkcije u RTV FBiH u 2024. godini	883.978
3	Radio televizija Herceg Bosne	Unapređenje RTV djelatnosti – investiranje u vlastite proizvodne kapacitete	1.390.225
	UKUPNO		3.000.000

Ministarstvo je potpisalo ugovore sa korisnicima i predvidjelo dostavljanje izvještaja sa kompletnom dokumentacijom kojom se dokazuje namjenski utrošak sredstava u roku od 15 dana od dana završetka projekta. Korisnici su dostavili izvještaje u predviđenom roku sa pratećom dokumentacijom kojom su iskazali ukupne troškove projekata u iznosu od 3.927.671 KM, gdje su razliku iznad odobrenih sredstava finansirali iz vlastitih sredstava. **Komisija za poslove praćenja i evaluaciju programskog utroška sredstava je izvršila i terenske posjete korisnicima sredstava i konstatovala namjenski utrošak.**

Transferi za unapređenje avioprometa u Federaciji BiH iskazani su u iznosu od 7.645.000 KM, koliko su Budžetom FBiH i planirani, a odnose se na transfere JP Međunarodni aerodrom „Sarajevo“ d.o.o. (u daljem tekstu: Aerodrom Sarajevo³⁵) (3.000.000 KM), JP „Međunarodna zračna luka aerodrom Mostar“ d.o.o. (u daljem tekstu: Aerodrom Mostar³⁶) (2.345.000 KM), JP „Međunarodni aerodrom Tuzla“ d.o.o. (u daljem tekstu: Aerodrom Tuzla³⁷) (2.000.000 KM) i JP Aerodrom Bihać d.o.o. (u tekstu: Aerodrom Bihać³⁸) (300.000 KM). Sredstva su odobrena na osnovu Odluka Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava.³⁹

³⁴ „Sl. glasnik BiH“, broj 47/23

³⁵ Aerodrom Sarajevo – osnivač je Federacija Bosne i Hercegovine

³⁶ Aerodrom Mostar – osnivači i vlasnici su Grad Mostar s učešćem od 88,59% i Zračna luka Zagreb s učešćem od 11,41%.

³⁷ Aerodrom Tuzla – osnivač je Skupština Tuzlansko-podrinjskog kantona

³⁸ Aerodrom Bihać – osnivač je Gradsko vijeće Bihać

³⁹ Odluke donesene u martu i augustu 2024. godine



Članom 38. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH definisani su bitni elementi programa utroška sredstava: naziv i svrha programa, kriteriji za raspodjelu, izvori sredstava, kategorija korisnika sredstava te način i rokovi izvještavanja, dok je članom 39. definisana obaveza Ministarstva da osigura transparentnost i efikasnost upravljanja budžetskim sredstvima u svojim programima utroška sredstava. Iako je osnova za planiranje ovih transfera utvrđena Zakonom o avioprometu BiH i Transportnom strategijom FBiH, nisu navedeni kao osnov za planiranje sredstava u budžetskom zahtjevu Ministarstva niti u programu utroška sredstava.

Ministarstvo je aerodromima u februaru 2024. godine dostavilo dopis da, u skladu sa odobrenim budžetom, dostave Program utroška sredstava sa obrazloženjem i iznosom, a sredstva za unapređenje zračnog prometa mogu planirati za troškove tekućeg poslovanja i subvencioniranje postojećih i otvaranje novih zračnih linija. Međutim, nisu traženi dugoročni planovi ulaganja i poslovanja aerodroma koji bi se realizovali sredstvima ovog transfera. **Uvidom u dostavljenu dokumentaciju konstatovali smo da su programi utroška sredstava Vlade FBiH sačinjeni bez definisane svrhe i kriterija za raspodjelu, te na osnovu zahtjeva i plana utroška sredstava korisnika za tekuću godinu. Također, mišljenjem na predloženi Program utroška od 11. 3. 2024. godine Federalno ministarstvo finansija je skrenulo pažnju da je neophodno definisati prihvatljivije troškove, te preciznije navesti namjenu i način utroška planiranih finansijskih sredstava.**

Aerodromi su dužni dostavljati kvartalne izvještaje, te ukupni izvještaj najkasnije do 28. 2. 2025. godine sa odlukom Nadzornog odbora o njegovom usvajanju. Potpisanim ugovorima definisano je da će u slučaju nenamjenskog utroška sredstava korisnici vršiti povrat u Budžet FBiH, u roku od tri mjeseca od dana podnošenja Zahtjeva za povrat sredstava. **Konstatovano je da je samo aerodrom Tuzla usvojio i dostavio izvještaj u utvrđenom roku, dok su preostali aerodromi dostavili nakon roka sa obrazloženjem da su čekali sjednice Nadzornih odbora da se usvoje.**

Ministarstvo je 9. 5. 2025. izvršilo praćenje namjenskog utroška na osnovu kvartalnih izvještaja korisnika i terenskih posjeta i sačinilo Izvještaj o praćenju i evaluaciji dodijeljenih sredstava u Sektoru za upravljanje, razvoj, izgradnju aerodroma i zrakoplovne infrastrukture i avioprevoznike za budžetsku 2024. godinu, kojim je potvrđen namjenski utrošak sredstava, te izvršena evaluacija efekata sredstava tekućeg transfera. Kao prilog Izvještaja dostavljeni su dokumenti korišteni za evaluaciju sredstava subvencija aerodromima: „Procjena uticaja subvencija na razvoj Međunarodnog aerodroma Sarajevo“ koju je sačinio USAID, „Analiza evropskog zračnog prometa za 2024. godinu“ organizacije ACI Europe, kojom je rast avioprometa u BiH 41,7%, „Saopštenje: Promet na aerodromima u 2024“ koji je izdao Federalni zavod za statistiku 17. 3. 2025. godine, kojim je konstatovan rast prometa na aerodromima za 6,9% u odnosu na prethodnu godinu i broj prevezenih putnika u BiH 2020-2024. koju objavljuje Bosanskohercegovačka direkcija za civilno zrakoplovstvo, gdje je prosječni rast u broju putnika na aerodromima u FBiH 33%. Iako se određena dokumentacija odnosi na Aerodrom Sarajevo, Ministarstvo je na osnovu navedenih dokumenata konstatovalo napredak u radu aerodroma kao i povećanje broja putnika i linija u FBiH.

Uvidom u dostavljene izvještaje o utrošku korisnika sredstava konstatovano je da su opravdana sredstva u ukupnom iznosu u skladu sa usvojenim programima utroška sredstava za 2024. godinu, osim za aerodrom Bihać koji nije realizovao kompletan iznos dodijeljenih sredstava (50.620 KM) koja su 8. 5. 2025. godine vraćena u Budžet FBiH.

Ministarstvo je 8. 4. 2025. godine izradilo i usvojilo Metodologiju o dodjeli sredstava zračnim lukama u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojom se predviđaju opći (svrha programa) i posebni kriteriji (tehnološki, ekonomski, strateški, kao i kriteriji solidarnosti). Na osnovu Metodologije formirana je Komisija za analizu i ocjenu dostavljenih prijava, koja je na osnovu prijava aerodroma sačinila analizu i sačinila listu korisnika sa iznosom sredstava za subvencioniranje postojećih i otvaranje novih aviolinija.

Transferi za unapređenje avioprometa u Federaciji BiH realizovani su na osnovu programa utroška sredstava kojim nisu utvrđeni kriteriji ni svrha odobrenih sredstava, iako, u skladu sa članom 38. Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2024. godinu, programima utroška moraju biti utvrđeni svi bitni elementi. Ministarstvo je provelo praćenje namjenskog utroška i evaluaciju efekata dodijeljenih sredstava, kojim je konstatovano da su korisnici opravdali namjenski utrošak i ostvarili rast prometa aviosaobraćaja.



Preporuka:

- **programima utroška sredstava tekućih transfera za unapređenje avioprometa definisati sve bitne elemente programa u skladu sa odredbama Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH.**

7.1.2.4 Kapitalni transferi

U godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta kapitalni transferi iskazani su u iznosu od 109.781.152KM, što u odnosu na planirano za 2024. godinu u iznosu od 188.200.000 KM iznosi 58%. U ukupno ostvarenim rashodima i izdacima kapitalni transferi učestvuju sa 71%, a njihovu strukturu čine: kapitalni transferi javnim preduzećima od 94.444.687 KM i kapitalni transferi drugim nivoima vlasti u iznosu od 15.336.465 KM.

Pregled planiranih i realizovanih kapitalnih transfera po osnovu Programa Vlade FBiH o utrošku sredstava:

R. b.	Naziv – vrsta transfera (Odluka Vlade FBiH u fusnoti)	Planirano 2024.	Preraspodjele	Odobreno 31. 12. 2024.	Realizovano 31. 12. 2024.	%
1	2	3	4	5	6	7=6/5*100
1.	„Kapitalni transferi javnim poduzećima – Transfer za izgradnju autocesta, brzih cesta, magistralnih i drugih cesta“ ⁴⁰ : JP Autoceste Federacije BiH	84.000.000		59.080.000	23.879.355	40%
	JP Ceste Federacije BiH			24.920.000	12.651.832	51%
2.	„Kapitalni transferi javnim poduzećima– Za putnu infrastrukturu“ ⁴¹ (JP Autoceste Federacije BiH)	59.000.000	-1.920.006	57.079.794	45.195.232	79%
I	Kapitalni transferi javnim poduzećima	143.000.000	-1.920.006	141.079.794	81.726.419	58%
3.	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za izgradnju autocesta, brzih cesta, magistralnih i drugih cesta“ ⁴²	22.000.000		20.127.150	15.336.466	76%
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima	22.000.000	0	20.127.150	15.336.466	76%
4.	Kapitalni transfer javnim preduzećima - unapređenje avio prometa Federacije BiH - JP "Aerodrom Bihać“ ⁴³	17.000.000		17.000.000	4.598.062	27%
III	Kapitalni transferi aerodromima	17.000.000	0	17.000.000	4.598.062	27%
5.	Kapitalni transfer javnim preduzećima - za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture ⁴⁴	4.200.000		4.200.000	4.200.000	100%
6.	Kapitalni transferi javnim preduzećima - Željeznice FBiH ⁴⁵	2.000.000	1.920.006	3.920.000	3.920.206	100%
IV	Kapitalni transfer Željeznicama FBiH	6.200.000	1.920.006	8.120.000	8.120.206	100%
	UKUPNO (I + II + III + IV)	188.200.000	0	186.326.944	109.781.152	59%

„Kapitalni transferi javnim poduzećima – Transfer za izgradnju autocesta, brzih cesta, magistralnih i drugih cesta“ realizovani su u iznosu od 36.531.187 KM na osnovu odluka Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava i izmjenama odluke u toku godine. Ovaj transfer se realizuje sa Podračuna „Upravljanje razvojnim sredstvima za implementaciju sredstava namijenjenih za finansiranje kapitalnih infrastrukturnih projekata“, a ostatak potrebnih sredstava se osigurava sukcesivno u skladu sa potrebama vezano za realizaciju projekata koji nije realiziran u planiranom obimu, već samo 43%.

⁴⁰ V. broj 406/2024 od 13.3.2024; V. broj 1895/2024 od 19. 11. 2024.

⁴¹ V. broj 424/2024 od 13. 3. 2024.; V. broj 1896/2024 od 19. 11. 2024.

⁴² V. broj 710/2024 od 30. 4. 2024.

⁴³ V. broj 443/2024 od 13. 3. 2024.

⁴⁴ V. broj 1097/2024 od 18. 7. 2024

⁴⁵ V. broj 2037/2024 od 27. 12. 2024.



Pregled planiranih i ostvarenih sredstava za projekte izgradnje autocesta i brzih cesta:

Implementator	Projekat	Program utroška sredstva	Izmjena Program utroška sredstava	Realizovano u 2024	Odobreno u 2023	%
1	2	3	4	5	6	7=5/4
JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar	a) Izgradnja autoceste Orašje - Tuzla, dionica Maoča - Tuzla, Lot V Čanići - Tuzla (8 km)	12.906.649	9.071.399	3.853.334	10.000.000	42%
	b) Izgradnja brze ceste Bihać - Cazin - V. Kladuša - granica RH	6.900.000	2.460.000	545.362	9.000.000	22%
	c) Izgradnja brze ceste Mostar - Široki Brijeg - granica RH	23.445.000	29.531.798	10.761.198	13.500.000	36%
	d) Izgradnja brze ceste Lašva - Travnik - Jajce, dionica Nević Polje - Turbe (10,8 km)	3.850.000	2.742.763	1.503.628	3.000.000	55%
	e) Izgradnja brze ceste Lašva - Nević Polje - Lot 4. Poslovna zona Vitez (faza 1)	3.153.351	3.153.351	0	2.000.000	0%
	f) Izgradnja brze ceste Prača - Goražde, (Tunel Hranjen i trasa BC eksproprijacija)	10.745.000	12.120.689	7.215.833	36.600.000	60%
	Ukupno JP Autoceste FBiH	61.000.000	59.080.000	23.879.355	74.100.000	40%
JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo	g) Izgradnja južne obilaznice Mostara, pristupne ceste Varda - Rodoč i rekonstrukcija ceste Ilići - Mostar	6.100.000	7.800.000	5.723.101	5.000.000	73%
	h) Izgradnja i rješavanje spoja magistralnih cesta M17.4 i M17, te sanacija i rekonstrukcija magistralnih cesta i rasvjeta na M17, Ortiješ u gradu Mostaru i Počitelju	500.000	500.000	165.011	1.000.000	33%
	i) Izgradnja dionice Šićki Brod - Đurđevik na trasi ceste Tuzla - Sarajevo	2.500.000	9.300.000	2.497.329	10.000.000	27%
	j) Izgradnja gradskog autoputa u Sarajevu, dionica Stup - Buća Potok - Pofalići - Velešići - Bentbaša	2.000.000	800.000	176.639	3.000.000	22%
	k) Rekonstrukcija i sanacija ceste Kreševo - Kiseljak	3.500.000	3.620.000	3.111.070	2.000.000	86%
	l) Izgradnja XII transverzale, spoj od Stupske petlje do aerodroma Sarajevo	1.000.000	300.000	0	2.000.000	0%
	m) Rekonstrukcija dijela Tomislavgradske obilaznice	1.000.000	1.000.000	851.900	500.000	85%
	n) Izgradnja obilaznice Kiseljaka II faza (tunel i trasa i sanacija ceste Lepenica - Han Ploča)	2.500.000	1.000.000	126.783	0	13%
	o) Izgradnja "Južne saobraćajnice" u Tuzli, dionica Ši Selo - Slavinovići, I faza (nastavak od Prinčeve džamije)	2.500.000	500.000	0	0	0%
	p) Izgradnja kružnog toka Mlake, na cesti M18, dionica Šićki Brod 3 - Živinice 1	700.000	50.000	0	0	0%
	r) Izgradnja kružnog toka HIDANI, na cesti M4, u Kalesiji, dionica Simin Han - Donje Caparde	700.000	50.000	0	0	0%
	UKUPNO JP Ceste FBiH	23.000.000	24.920.000	12.651.832	23.500.000	51%
UKUPNO		84.000.000	84.000.000	36.531.187	97.600.000	43%

Ministarstvo je za realizaciju ovih projekata zaključilo ugovore s implementatorima, koji su dužni pripremiti investiciono-tehničku dokumentaciju, pribaviti potrebne dozvole i saglasnosti za realizaciju projekata, provesti postupak eksproprijacije i postupak izbora izvođača radova i konsultanta za nadzor nad izvođenjem radova, te ugovoriti poslove izvođenja radova i usluga nadzora. Implementatori uz zahtjev za isplatu sredstava Ministarstvu dostavljaju kopije zaključenih ugovora za izvođenje radova i usluge nadzora, ovjerene privremene situacije i izvještaj nadzora. Obaveza Ministarstva je da prati implementaciju projekata, te izvrši pregled i kontrolu dostavljene dokumentacije, kao i plaćanje implementatorima projekata.

Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da su javna preduzeća dostavljala kvartalne izvještaje o realizaciji sredstava na koje je Ministarstvo dostavljalo urgencije za realizaciju odobrenih sredstava. Također, Ministarstvo je vršilo terenske posjete gradilištu tunela Hranjen.

Ministarstvo je planiralo sredstva na osnovu plana potrebnih sredstava koje sačinje implementatori projekata, a koji najvećim dijelom uključuju eksproprijaciju zemljišta, izvođenje radova i nadzor. Zbog konstatovanih nalaza u ranijim izvještajima o niskoj realizaciji sredstava Ministarstvo je dostavilo dopise javnim preduzećima da dostave precizne zahtjeve na osnovu stvarnih potreba i realnih mogućnosti realizacije projekata. Javna preduzeća su dostavila planove sa projekcijama radova na osnovu izrade planskih dokumenta i izvršene eksproprijacije. Također, dostavili su najčešće probleme koji dovode do odgađanja početka projekta, a to su dugotrajni procesi javnih nabavki i žalbe u postupcima.

Za pet projekata odobrena su sredstva u iznosu od 4.053.351 KM javnim preduzećima, za koja nije bilo realizacije u revidiranoj godini. Na realizaciju tih projekata su uticale procedure javnih nabavki i žalbe, te su planirane aktivnosti prolongirane u narednu godinu. Također, odobreni transferi u iznosu od 2.055.294 KM nisu realizovani jer Federalno ministarstvo finansija nije odobrilo sredstva u operativnom budžetu u traženom iznosu uprkos odobrenom budžetu za 2024. godinu, te su obaveze iskazane na razgraničenim rashodima.

Ministarstvo je Program utroška sredstava i njegove izmjene sačinilo na osnovu detaljnog prijedloga i specificiranog po stavkama projekata koje dostavljaju implementatori projekata, odnosno upravitelji cesta u čijoj nadležnosti je upravljanje, izgradnja i sanacija cesta. Iako je Ministarstvo zahtijevalo od njih da dostave preciznije zahtjeve na osnovu realnih mogućnosti realizacije projekata, te je u toku godine kroz nadzor nad kvartalnim izvještajima dostavljalo urgencije zbog niske realizacije, korisnici nisu realizovali sredstva u planiranom periodu za koji su odobrena, odnosno realizovano je samo 43% planiranih sredstava.

„Kapitalni transferi javnim preduzećima za putnu infrastrukturu“ realizovani su u iznosu od 45.195.232 KM. Programom utroška sredstava, koji je Vlada FBiH odobrila u martu 2024. godine, Autocestama FBiH je odobren iznos od 59.000.000 KM iz sredstava Budžeta FBiH. Nakon izvršene unutrašnje preraspodjele programom utroška sredstava iz novembra 2024. godine sredstva su umanjena za 1.920.206 KM i preraspodijeljena su na projekte na osnovu zahtjeva korisnika kako slijedi:

Red. br.	Svrha	Program utroška sredstava	Izmjena Programa utroška sredstava	Realizacija	%
1.	a) Izgradnja brze ceste Lašva - Nević Polje (Vitez - Nević Polje)	29.790.000	36.133.000	26.013.194	72%
2.	b) Brza cesta Prača - Goražde, (Tunel Hranjen i trasa BC - eksproprijacija)	29.210.000	20.946.794	19.182.038	92%
Ukupno		59.000.000	57.079.794	45.195.232	79%

Ministarstvo je za realizaciju ovih projekata zaključilo ugovor s Autocestama FBiH i aneks ugovora nakon izmjene programa utroška. Sredstva su realizovana na osnovu zahtjeva implementatora Ministarstvu uz dostavljanje dokumentacije (kopije zaključenih ugovora za izvođenje radova i usluge nadzora, ovjerene privremene situacije i izvještaj nadzora). Potpisanim ugovorima je definisano da Ministarstvo prati implementaciju projekata, vrši pregled i kontrolu dostavljene dokumentacije, kao i plaćanje implementatorima projekata, tako da je isplata sredstava izvršena nakon kontrole dostavljene dokumentacije. Uvidom u dokumentaciju konstatujemo da je korisnik sredstava dostavljao kvartalne izvještaje o realizaciji sredstava, a Ministarstvo je dostavljalo kvartalne izvještaje Federalnom ministarstvu finansija.



„Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za izgradnju autocesta, brzih cesta, magistralnih i drugih cesta“ realizovan je u iznosu od 15.336.466 KM, dok su Budžetom sredstva za ove namjene odobrena u iznosu od 22.000.000 KM. Dio sredstava je osiguran na posebnom računu za upravljanje razvojnim sredstvima za implementaciju sredstava namijenjenih za finansiranje kapitalnih infrastrukturnih projekata u okviru Jedinstvenog računa Trezora, a ostatak potrebnih će se osiguravati sukcesivno u skladu sa potrebama vezano za realizaciju projekata.

Sredstva su realizovana na osnovnu Programa utroška sredstava Vlade FBiH od 30. 4. 2024. godine, kojim je definisana raspodjela putem javnog poziva. Svrha sredstava je za projekte regionalnih cesta u iznosu od 9.000.000 KM i lokalne ceste, te gradske/općinske ulice u iznosu od 13.000.000 KM. Programom su definisani opći i posebni kriteriji za dodjelu sredstava. Javni poziv je objavljen 10. 5. 2024. godine, na koji je zahtjev za dodjelu dostavilo 11 kantonalnih direkcija/uprava za ceste i 56 općina/gradova. Komisije za ocjenu prijave su izvršile bodovanje i dostavile ministrici Prijedlog odluke o izboru korisnika sredstava⁴⁶ kojom su sredstva dodijeljena za 58 korisnika (48 lokalnih cesta i 10 regionalnih) u ukupnom iznosu od 20.127.150 KM. Ugovorima sa korisnicima je definisano da se sredstva prenose na osnovu zahtjeva korisnika sa relevantnom dokumentacijom za realizaciju projekta. Uvidom u realizaciju odluke i prenos sredstava, 11 korisnika nije realizovalo projekte i nisu dostavili potrebnu dokumentaciju za prenos. Također, 14 korisnika nije realizovalo u potpunosti odobrena sredstva, tako da su ukupno neiskorištena odobrena sredstva 4.790.684 KM.

Sa svim korisnicima su potpisani ugovori o međusobnim pravima i obavezama, kao i obaveze o izvještavanju o namjenskom utrošku. U odabranom uzorku, od 16 korisnika na osnovu dostavljenih izvještaja i dokumentacije, 12 korisnika je realizovalo dodijeljena sredstva, dva koja su opravdala sredstva, ali zbog nedovoljno odobrenog operativnog budžeta iznos od 447.001 KM iskazan je na razgraničenim obavezama. Tri korisnika nisu realizovala sredstva zbog neizvršene eksproprijacije zemljišta ili nekončanih procedura javnih nabavki u toku godine. Ministarstvo je također izvršilo tehnički pregled za pojedine odobrene projekte (Stolac, Ravno, Neum, Čapljina, Ljubuški, Široki Brijeg i Čitluk), kojim je konstatovan namjenski utrošak sredstava.

Kapitalni transfer javnim preduzećima – Unapređenje avioprometa Federacije BiH – JP „Aerodrom Bihać“ realizovan je u iznosu od 4.598.062 KM (27%), iako je planirana realizacija od 17.000.000KM, a Programom utroška sredstava utvrđena je svrha odobrenih sredstava, obaveza potpisivanja ugovora i obaveze izvještavanja o namjenskom utrošku. Ministarstvo je sa Aerodromom zaključilo ugovor kojim je utvrđena namjena sredstava i obaveza dostavljanja kvartalnih i konačnog izvještaja o utrošku dodijeljenih sredstava sa odlukom Nadzornog odbora o njihovom usvajanju najkasnije do 28. 2. 2025. godine. Ugovorom je propisano da će Ministarstvo vršiti sukcesivan prenos namjenskih sredstava na osnovu dokumentacije iz koje je vidljiva provedba javne nabavke i postupka eksproprijacije za svaku pojedinačnu stavku.

Aerodrom je izvještaje dostavljao u skladu sa zaključenim ugovorima, uz kašnjenje konačnog izvještaja koji je dostavljen 14. 3. 2025. godine i odluke Nadzornog odbora od 18. 3. 2025. godine. U konačnom izvještaju iskazana su realizovana sredstva u odnosu na Plan utroška sredstava kapitalnih transfera za 2024. godinu.

U pregledu je analiza iskorištenosti dodijeljenih sredstava:

Svrha sredstava	Plan utroška sredstava	Realizacija transfera	%
1) Otkup zemljišta	6.000.000	2.965.325	49
2) Troškovi pretvorbe zemljišta	1.500.000	1.170.236	78
3) Izgradnja aerodromskog kompleksa (PSS, stajanke, rulnice)	8.145.000	-	0
4) Izrada elaborata za dobijanje vodne saglasnosti	70.000	-	0
5) Nadzor nad izvođenjem radova	150.000	-	0
6) Usluge izrade revidiranja projektno-tehničke dokumentacije	100.000	99.450	99

⁴⁶ Odluka o izboru korisnika sredstava br. 01-45-1207-2/24 od 24.6.2024.



Svrha sredstava	Plan utroška sredstava	Realizacija transfera	%
7) Usluga revizije glavnog projekta	70.000	-	0
8) Konsultantske usluge	100.000	-	0
9) Usluge izrade master plana, plan detaljne regulacije	300.000	-	0
10) Usluge geodetskog snimanja prepreka	130.000	129.051	99
11) Nabavka pokretne meteorološke stanice	235.000	234.000	100
12) Usluge izrade glavnih i idejnih projekata	200.000	-	0
UKUPNO	17.000.000	4.598.062	27

Uvidom u izvještaje konstatovano je da se realizacija odnosi na plaćanje po osnovu sporazuma o otkupu zemljišta po eksproprijaciji kojom je otkupljeno dodatnih 164.359 m² zemljišta, troškove naknade za pretvorbu poljoprivrednog u građevinsko zemljište ukupne površine od 344.117 m², nabavku meteostanice i usluga izrade revidiranja projektno tehničke dokumentacije u skladu sa ishodom urbanističkom saglasnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja krajem decembra, koja postaje pravosnažna 22. 1. 2025. godine. Ostale stavke iz plana će se prenijeti u narednu godinu, nakon što se dobije građevinska dozvola nadležnog ministarstva. Odobrena sredstva se nalaze na posebnom računu za upravljanje razvojnim sredstvima u okviru Jedinstvenog računa Trezora za implementaciju sredstava isključivo namijenjenih za potrebe izgradnje aerodroma u FBiH sa tačno određenim stavkama utroška.

„Kapitalni transferi javnim preduzećima – za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture“ i „Kapitalni transferi javnim preduzećima“ su odobreni Željeznicama u iznosu od 8.120.206 KM. Budžetom je za ove namjene odobren iznos od 6.200.000 KM, ali je izvršena unutrašnja preraspodjela sredstava na poziciji kapitalnih transfera javnih preduzeća 19. 12. 2024. godine, kojom su uvećana sredstva. Odlukama Vlade FBiH od 18. 7. 2024. i 27. 12. 2024. godine usvojeni su Programi utroška sredstava kojima je definisana svrha finansiranja, obaveza potpisivanja ugovora za definisanje prenosa sredstava i izvještavanje o utrošenim sredstvima, te je utvrđena obaveza Željeznica da za visinu odobrenih sredstava povećaju udio državnog kapitala u osnovnom kapitalu preduzeća. Ugovori između Ministarstva i Željeznica zaključeni su 26. 7. 2024. i 31. 12. 2024. godine, kojima su uređeni načini prenosa sredstava, provedba postupka javne nabavke u slučaju da radove ne izvode Željeznice i izvještavanje o utrošenim sredstvima.

Red. br.	Program	Odobren iznos	Isplaćeno
1.	Investiciono ulaganje u gornji i donji stroj pruge (šine, pragovi, kolosiječni pribor i tucanik) na dionici pruge Maglaj - Zavidovići	1.600.000	10.12.2024
2.	Investiciono ulaganje u gornji stroj, skretnice sa skretničkom građom i pričvrsnim priborom u stanicama: Zenica, Kakanj, Rajlovac putna i teretna skretnica	1.400.000	10.12.2024
3.	Nadogradnja staničnih signalno - sigurnosnih uređaja tipa ESTW L 90 5 na dionici pruge Grabovica - Bačevići	1.200.000	10.12.2024
Za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture		4.200.000	
1.	Investiciono ulaganje u gornji i donji stroj pruge (šine, pragovi, kolosiječni pribor i tucanik) na dionici pruge Maglaj - Zavidovići	2.400.000	19.3.2025
2.	Investiciono ulaganje u gornji stroj, skretnice sa skretničkom građom i pričvrsnim priborom u stanicama: Zenica, Kakanj, Rajlovac putna i teretna skretnica	400.000	19.3.2025
3.	Mašinsko uređenje kolosijeka u dužini od 17 kilometara na dionici Ostrožac - Grabovica (podbijanje, djelimično rešetanje i uređenje zastorne prizme),	1.000.000	13.3.2025
4.	Nabavka 3.000 m tucanika za sanaciju oštećene zastorne prizme na dijelu pruge od Ostrošca do Jablanice	120.206	19.3.2025
Javnim preduzećima – Željeznice FBiH		3.920.206	

Potpisanim ugovorima je definisano da će Željeznice dostavljati kvartalne izvještaje o utrošku sredstava te po završetku izvođenja radova dužni su dostaviti okončanu situaciju izvršenih radova sa izvještajem koji je usvojio Nadzorni odbor. **S obzirom na to da su sredstva kapitalnog transfera korisniku doznačena u decembru 2024. i martu 2025. godine, kvartalni izvještaji nisu dostavljeni. Do okončanja revizije Željeznice nisu dostavile izvještaj o utrošku sredstava za 2024. godinu.**

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja

U finansijskim izvještajima su gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazani u iznosu od 48.607.399 KM. Najznačajniji iznosi odnose se na finansijske i obračunske odnose sa drugim povezanim jedinicama (40.255.957 KM), kratkoročna potraživanja (7.956.830 KM) i kratkoročna razgraničenja (394.612 KM).

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Passive.

7.2.1.1 Kratkoročna potraživanja i razgraničenja

Kratkoročna potraživanja se odnose na ostala potraživanja (7.987.332 KM) i potraživanja od pravnih lica (23.950 KM).

Potraživanja od pravnih lica čine isporučene usluge preuzete od Federalne direkcije za civilnu avijaciju.

Ostala potraživanja se najvećim dijelom odnose na sumnjiva i sporna (7.929.605 KM), koja obuhvataju potraživanja prema avioprevoznicima na osnovu Odluke o putničkoj taksi – naknadi za razvoj i unapređenje avioprometa u Federaciji BiH u iznosu od 3.905.505 KM i potraživanja od Željeznica u iznosu od 3.835.000 KM po osnovu datih pozajmica za izmirenje obaveza za PDV, odobrenih odlukama o odobravanju izdvajanja sredstava Ministarstvu iz Budžeta FBiH za 2010. i 2011. godinu (u 2010. godini 1.700.000 KM i u 2011. godini 2.135.000 KM). Također, sumnjiva i sporna potraživanja iskazana su i od općina pa osnovu nepravosnažnih sudskih presuda u vezi povrata sredstava iz 2008. godine u iznosu od 189.101 KM. U toku godine je naplaćeno 52.811 KM sumnjivih i spornih potraživanja po osnovu putničke takse od avioprevoznika i Međunarodnog aerodroma Tuzla po osnovu sporazuma o obročnoj otplati duga.

Na poziciji kratkoročnih razgraničenja, na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentirano je 394.612 KM po osnovu pravosnažnih sudskih presuda iz radnih odnosa.

Ministarstvo je dostavilo iznose otvorenih stavki dužnicima na kraju godine, ali nije poduzimalo zakonom predviđene mjere za njegovu naplatu. Sačinjena je lista dužnika i dostavljena aerodromima kako bi se odobravanje aerodromskih slotova za aviokompanije uslovalo prethodnim izmirenjem potraživanja.

7.2.2 Stalna sredstva

7.2.2.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima na datum bilansa stanja iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 4.506.160 KM (nabavna vrijednost 40.671.267 KM i ispravka vrijednosti 36.165.107 KM). U strukturi stalnih sredstva najznačajnije učešće imaju sredstva od Federalne direkcije za civilnu avijaciju sadašnje vrijednosti od 4.250.142 KM, koja su od 30. 12. 2014. godine knjigovodstveno evidentirana kod Ministarstva, a po Sporazumu iz 2013. godine, odnosno po Ugovoru o korištenju iz 2015. godine, data su na korištenje Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH (u daljnjem tekstu: Agencija BHANSA). Sredstva koja koristi Ministarstvo iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 391.196 KM.

U revidiranoj godini izvršena je nabavka stalnih sredstava u iznosu od 46.044 KM koja se odnose na građevinske objekte za sanaciju kapetanije (12.958 KM), opremu (31.173 KM) i sredstva u obliku prava (1.913 KM). Za 2024. godinu obračunata je amortizacija u iznosu od 135.030 KM.

U toku godine izvršeno je rashodovanje stalnih sredstava nabavne vrijednosti od 15.570.633 KM (0 KM sadašnje vrijednosti), a odnosi se na sredstva Ministarstva i ona koje je koristila Agencija BHANSA. Rashod je evidentiran na osnovu Rješenja ministricе od 14. 2. 2025. godine, kao i Rješenja o rashodu stalnih sredstava od 26. 8. 2024. godine, kojima je Agenciji BHANSA data saglasnost da uništi i rashoduje stalna sredstva koja ne koristi, te da Ministarstvu dostavi akt o uništenju. Do obavljanja konačne revizije nije prezentovan navedeni akt.

Iskazana nabavna vrijednost **studija izvodljivosti, projektnih priprema i projektovanja** je 489.922 KM, od čega se najveći dio od 432.187 KM odnosi na izradu „Glavnog projekta izgradnje pristana i gradske marine u Neumu“ iz 2007. godine, ispravke vrijednosti 432.187 KM i sadašnje vrijednosti 0 KM. Projekt nije implementiran jer je Ministarstvo primilo obavijest od Općinskog vijeća 2008. godine da ga ne prihvata. Na osnovu Informacije o utrošku sredstava i stepenu implementacije navedenog projekta, koju je Ministarstvo u 2013. godini dostavilo Vladi FBiH, donesen je Zaključak⁴⁷ kojim je Projekat izgradnje pristana i gradske marine u Neumu iz 2007. i 2008. godine ocijenila kao nepotpun jer se pri izradi glavnog projekta nije osigurala saglasnost lokalne zajednice na idejno rješenje. U Zaključku je navedeno da Projekt nije moguće implementirati dok se ne ispune prethodni uslovi, uprkos inicijativi koju je ministar pokrenuo u 2013. godini s ciljem realizacije ovog projekta na istoj ili drugoj lokaciji u Neumu. Također, u Zaključku je utvrđeno da **Idejno rješenje, Glavni projekt i Revizija glavnih projekata ostaju vlasništvo Federacije BiH kao osnovno sredstvo u vidu prava do daljnjeg.**

7.2.2.2 Dugoročni plasmani

Na poziciji dugoročnih plasmana iskazan je iznos od 35.266.036 KM, koji se odnosi se na učešće Vlade FBiH u osnovnom kapitalu JP „B&H Airlines“ d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: BH Airlines). Evidentiranje udjela u Ministarstvu izvršeno je na osnovu odluka Vlade FBiH za doznačena sredstva iz Budžeta FBiH, zaključno sa 2012. godinom. Međutim, prema raspoloživim i u registar upisanim podacima iz aktuelnog izvoda iz sudskog registra Općinskog suda u Sarajevu na 15. 1. 2016. godine, jedini osnivač bila je Federacija BiH, sa 100% udjelom osnivača i ugovorenim (upisanim) i uplaćenim kapitalom u iznosu od 18.773.273 KM.

Za preostali iznos udjela Vlade FBiH u osnovnom kapitalu BH Airlinesa u iznosu od 16.492.763 KM, koji je evidentiran u poslovnim knjigama Ministarstva, nije istovremeno izvršeno povećanje udjela upisom u registar kod nadležnog suda, kako je propisano Zakonom o registraciji poslovnih subjekata u FBiH. S obzirom na to da je u 2016. godini pokrenut stečaj u BH Airlinesu, Ministarstvo je dostavilo informaciju od stečajnog upravitelja o prijavljenoj stečajnoj masi i koji iznos je prijavljen za učešće Vlade FBiH u osnovnom kapitalu. Informacijom od 19. 4. 2024. godine potvrđeno je da je u stečajnu masu prijavljen samo upisani kapital u iznosu od 18.773.273 KM, te da stečajna masa nije dovoljna za izmirenje priznatih potraživanja i da Vlada FBiH ne može očekivati nikakav ostatak stečajne mase u ovom postupku. **Zbog navedenog izvjesno je da vrijednost iskazanih dugoročnih plasmana nije realna, niti da će biti ekonomskih koristi.**

Ministarstvo je u februaru 2025. godine uputilo zahtjev za sastanak sa Pravobranilaštvom FBiH i nalaženje rješenja radi zaštite ulaganja Vlade FBiH, ali do okončanja revizije sastanak nije održan niti su pokrenute druge aktivnosti.

Preporuka:

- **intenzivirati aktivnosti i konstantno raditi sa Pravobranilaštvom FBiH na zaštiti ulaganja Vlade FBiH u BH Airlines.**

⁴⁷ Zaključak V. broj: 1265 od 31. 10. 2013. godine

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazane su u iznosu od 48.607.399 KM.

Kratkoročne tekuće obaveze iskazane su u iznosu od 42.969.221 KM, od kojih se većina odnosi na obaveze prema dobavljačima za transfere (42.562.702 KM) koje su isplaćene u prvom kvartalu 2025. godine. U okviru ostalih kratkoročnih obaveza, na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentiran je iznos od 394.612 KM, koji se odnosi pravosnažne sudske presude iz radnog odnosa za zaposlenike.

Obaveze prema zaposlenima iskazane su u iznosu od 179.276 KM, a odnose se na obaveze prema zaposlenima za decembar 2024. godine.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 5.458.902 KM. Najznačajniji dio se odnosi na evidentirana sumnjiva i sporna potraživanja (7.956.830 KM), što je detaljnije objašnjeno u tački 7.2.1.1 Izvještaja.

Razgraničeni prihodi za namjenska sredstava sa podračuna iskazani su u iznosu od 4.367 KM, a odnose se na podračune za unapređenje avioprometa (4.015 KM) i GSM licence (352 KM).

Razgraničeni ostali rashodi u ukupnom iznosu od 2.502.295 KM se odnose na obaveze koje nisu evidentirane na poziciji kapitalnih transfera zbog nedovoljnog iznosa operativnog budžeta, vezano za podračun za izgradnju autoputeva i brzih cesta uprkos odobrenom Budžetu za 2024. godinu. Obaveze su nastale po osnovu Kapitalnog transfera drugim nivoima vlasti i fondovima - Transfer za izgradnju autocesta, brzih cesta, magistralnih i drugih cesta u iznosu od 447.001 KM (gradovi Konjic 40.591 KM i Mostar 406.410 KM) i Kapitalnog transfera javnim preduzećima - Transfer za izgradnju autocesta, brzih cesta, magistralnih i drugih cesta u iznosu od 2.055.294 KM (JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar 626.684 KM i JP Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo 1.428.610 KM). Evidencija sredstava sa podračuna za izgradnju autoputeva i brzih cesta detaljnije je opisana u tački 7.1.1 Izvještaja.

7.2.4 Popis sredstava i obaveza

Za potrebe provođenja redovnog godišnjeg popisa za 2024. godinu ministrica je rješenjem od 7. 12. 2024. imenovala dvije komisije (Komisija za popis stalnih sredstava i sitnog inventara i Komisija za popis neizmirenih obaveza, potraživanja, razgraničenja, blagajne i neizmirenih sudskih odluka) sa rokom za izvršenje zadataka, sačinjavanja i dostavljanja Elaborata o redovnom godišnjem popisu za 2024. do 15. 2. 2025. godine. Elaborat o redovnom popisu zajedno sa izvještajima komisija dostavljeni su 14. 2. 2025. godine ministrici na razmatranje, te je istog dana donesena Odluka o usvajanju izvještaja.

Ministrica je rješenjem 15. 1. 2025. godine imenovala komisiju za rashodovanje i uništenje stalnih sredstava i sitnog inventara. Rješenja o rashodovanju stalnih sredstava i sitnog inventara donesena su 14. 2. 2025. godine, kojima je definisana obaveza da se izvrši rashodovanje u skladu sa Zakonom. Imenovana komisija je tek 3. 4. 2025. dobila rješenje o rashodu stalnih sredstava i sitnog inventara na 31. 12. 2024. godine na izvršenje predmetnog zadatka. Do okončanja revizije nije prezentovano da je izvršeno rashodovanje i zapisnik o uništenju stalnih sredstava i sitnog inventara po izvršenom popisu. **Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je obavljen kompletan popis imovine i obaveza Ministarstva.**

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavkama⁴⁸ kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki, u skladu sa članom 13. Zakona o javnim nabavkama⁴⁹ (u daljnjem tekstu Zakon).

⁴⁸ 03-02-1-2343/23 od 27. 12. 2023. godine

⁴⁹ „Sl. glasnik BiH“, br. 39/14, 59/22 i 50/24

Plan javnih nabavki je usvojen 26. 2. 2024. godine, ukupne procijenjene vrijednosti 559.575 KM. U toku godine je bilo šest izmjena i dopuna, tako da ukupna vrijednost javnih nabavki iznosi 566.007 KM.⁵⁰

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli.⁵¹

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupak	2	324.998	-	-	-	-	-
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	8	233.592	6	125.533	53,74%	4	95.079
Direktni sporazum	24	80.940	17	38.613	47,71%	35	18.720
Aneks II	2	22.699	2	10.479	46,17%	2	6.028
Ukupno	36	662.229	25	174.625	26,37%	41	119.827

Odstupanje realizacije od planiranih postupaka javnih nabavki nastaje zbog nepokretanja dva otvorena postupka „Kompjuterske opreme za uspostavljanje funkcionalnog CERT-a“ i „Softver i licence za uspostavljanje funkcionalnog CERT-a“. Navedene nabavke su planirane po osnovu Nacrta zakona o informacionoj bezbjednosti FBiH, koji je Vlada FBiH utvrdila krajem 2022. godine, te ga uputila u parlamentarnu proceduru. Međutim, on je povučen iz procedure.

Provedenom revizijom postupaka javnih nabavki utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- Članom 45. stav (3) Zakona i Modelima za pripremu tenderske dokumentacije⁵² definisano je da se kao dokaz za ispunjenje uslova prihvata i sporazum ponuđača sa nadležnom institucijom o reprogramu, odnosno odloženom plaćanju obaveza ponuđača po osnovu poreza i doprinosa i indirektnih poreza, uz potvrdu da u predviđenoj dinamici izmiruje svoje reprogramirane obaveze. Tenderskom dokumentacijom za konkurentske zahtjeve za dostavljanje ponuda „Nabavka usluge servisiranja službenih motornih vozila“, „Nabavka kompjuterske opreme“ i „Nabavka kancelarijskog materijala, kompjuterskog materijala i sitnog inventara“ utvrđen je uslov kojim je ponuđač dužan dostaviti dokaz o urednom ispunjenju plaćanja penzionog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja, te direktnih i indirektnih poreza. U slučaju da ponuđač ima zaključen sporazum o reprogramu obaveza, odnosno odgođenom plaćanju po ovom osnovu, dužan je dostaviti potvrdu nadležne institucije/a da u predviđenoj dinamici izmiruje svoje reprogramirane obaveze. Ukoliko je izvršio samo jednu uplatu obaveza, neposredno prije dostave ponude, ne smatra se da u predviđenoj dinamici izvršava svoje obaveze i taj ponuđač neće biti kvalifikovan u postupku javne nabavke.

Ovako postavljen uslov diskriminira potencijalne ponuđače koji su dostavili potvrdu nadležne institucije da poštuju dinamiku plaćanja navedenu u sporazumu. **Shodno navedenom, tenderska dokumentacija nije sačinjena u skladu sa Zakonom.**

- Članom 89. stav (3) Zakona propisano je da, kada ugovorni organ primi jednu prihvatljivu ponudu u konkurentskom zahtjevu za dostavljanje ponuda, dodjeljuje ugovor tom ponuđaču, i to najkasnije u roku od deset dana računajući od dana prijema odluke ugovornog organa o izboru najpovoljnijeg ponuđača. Uvidom u dokumentaciju za postupke „Nabavka usluge servisiranja službenih motornih vozila“ i „Nabavka usluga sanacije poda garaže i ugradnja garažnih vrata Kapetanije unutrašnje plovidbe prometa Ostrožac“ konstatovano je da je Ministarstvo potpisalo ugovore nakon previđenog roka za zaključivanje. **Shodno navedenom, ugovori nisu zaključeni u zakonski predviđenom roku.**

⁵⁰ Procijenjena vrijednost je iskazana bez PDV-a.

⁵¹ Vrijednosti iskazane u tabeli sa PDV-om

⁵² Objavljenim na internet-stranici Agencije za javne nabavke BiH 23. 12. 2021. godine

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da Ministarstvo kod provedenih konkurentskih postupaka javnih nabavki nije postupilo u skladu sa Zakonom u dijelu sačinjavanja tenderske dokumentacije i zaključivanja ugovora u odnosu na propisane rokove.

Preporuka:

- *kvalifikacione uslove u tenderskoj dokumentaciji propisivati na način da obezbijede jednak i nediskriminirajući tretman potencijalnih ponuđača, a ugovore o nabavci zaključivati u propisanim rokovima, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.*

9. PROJEKTI IZ PROGRAMA JAVNIH INVESTICIJA FEDERACIJE BIH

Implementatori projekta iz programa javnih investicija FBiH u nadležnosti Ministarstva, koji se finansiraju iz vanjskih kreditnih i grant sredstava međunarodnih finansijskih institucija, Budžeta FBiH i sredstava javnih preduzeća za 2024. godinu, objavljeni u Programu javnih investicija FBiH za period 2024–2026. godine, jesu JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar, JP Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo, Željeznice i Međunarodni aerodrom Sarajevo.

U Programu javnih investicija FBiH za period 2024–2026. godine projekti u implementaciji za 2024. iskazani su u iznosu od 1.392.612.538 KM, od čega je JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar nadležno za implementaciju projekata u vrijednosti od 1.337.152.319 KM, JP Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo nadležno za implementaciju 27.160.219 KM i Ministarstvo za izgradnju aerodromskog kompleksa na području prigradskog naselja grada Bihaća 28.300.000 KM.

Uz Budžet FBiH objavljen je Pregled kapitalnih projekata koji se finansiraju iz kreditnih i grant sredstava međunarodnih finansijskih institucija, budžeta svih nivoa vlasti u FBiH i vlastitih izvora za period 2024–2025. godine.

U postupku revizije konstatovano je da implementatori projekata redovno izvještavaju Federalno ministarstvo finansija o planu i utrošku sredstava kojima se finansiraju projekti iz Aneksa Budžeta, kvartalno izvještavaju unosom podataka u Informacioni sistem za upravljanje javnim investicijama uspostavljen pri Ministarstvu – PIMIS sistem i putem potpisanog i ovjerenog propisanog IP obrasca, kako je to propisano članom 39. Zakona o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2024. godinu.

Ministarstvo je formiralo i Jedinicu za strateško planiranje i upravljanje projektima u skladu s članom 19. Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija,⁵³ čiji zadatak je da vrši koordinaciju identifikacije, formulacije i utvrđivanja prioriternih projekata, praćenje i izvještavanje o implementaciji tekućih projekata i dostavljanje prioriternih projekata Federalnom ministarstvu finansija, priprema i analizira periodične izvještaje, uspostavlja i održava sveobuhvatnu bazu podataka o projektima, te ostvaruje saradnju sa Jedinicom za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj Federalnog ministarstva finansija. Sistematizacijom radnih mjesta planirana su četiri, ali trenutno su raspoređena dva zaposlenika.

Svi implementatori projekata redovno su dostavljali kvartalne izvještaje. Ministarstvo je analiziralo pristigle izvještaje, te ih dostavljalo Federalnom ministarstvu finansija.

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu Ministarstvo je 21. 5. 2025. godine dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: izvještavanjem o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta; usklađivanjem Pravilnika o plaćama i naknadama koje nemaju karakter plaća rukovodećih i ostalih državnih službenika, savjetnika i namještenika sa važećim propisima; te planiranjem, realizacijom i nadzorom utroška tekućih transfera „Subvencije javnim preduzećima – za unapređenje avioprometa u FBiH“.

⁵³ „Sl. novine FBiH“, br. 106/14 i 27/19



Uvažena su i inkorporirana u konačan Izvještaj obrazloženja koja se odnose na: dostavljanje izvještaja o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta Antikorupcijskom timu Vlade FBiH te izmjenu Pravilnika o plaćama i naknadama koje nemaju karakter plaća rukovodećih i ostalih državnih službenika, savjetnika i namještenika. Uvažena su i obrazloženja i dostavljena dokumentacija vezana za realizaciju i izvršeno praćenje utroška sredstava i evaluaciju efekata, te povrat neutrošenih sredstava tekućih transfera „Subvencije javnim preduzećima – za unapređenje avioprometa u FBiH“. Ministarstvo je sačinilo Prijedlog odluke o programu utroška sredstava tekućeg transfera, na osnovu programa utroška sredstava koji su dostavili korisnici, uz obrazloženja i iznos potrebnih sredstava za troškove tekućeg poslovanja i subvencioniranje postojećih i otvaranje novih zračnih linija. Korisnici su opravdali namjenski utrošak, koji je potvrđen provedenim praćenjem i evaluacijom efekata dodijeljenih sredstava. Također, u očitovanju je dostavljena usvojena Metodologija o dodjeli sredstava zračnim lukama u FBiH, kojom je definisana svrha sredstava i kriteriji za njihovu raspodjelu aerodromima.

Djelimično je prihvaćen i inkorporiran u Izvještaj komentar u vezi s osnovom planiranja tekućeg transfera „Subvencije javnim preduzećima – za unapređenje avioprometa u FBiH“, u dijelu navođenja Zakona o avioprometu BiH i Transportne strategije FBiH. Međutim, oni nisu navedeni kao osnov u programu utroška sredstava.

Reviziju Federalnog ministarstva prometa i komunikacija obavio je revizorski tim u sastavu: Azra Džeko – voditeljica tima, i Lamija Hodžić – članica tima.

Voditeljica tima

Azra Džeko, s.r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s.r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH**

Kimeta Bihorac, s.r.

V PRILOG

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Obrazac GIB

Identifikacioni broj: 4 2 2 7 3 1 8 4 0 0 0 0 7

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti: 8 4 1 1

Organizacioni broj: 1 8 0 1 0 0 0 1

FEDERALNO MINISTARSTVO PROMETA I KOMUNIKACIJA

Nadležno ministarstvo

☒ Pojedinačni obrazac

Operativni broj:

Potrošačka jedinica-glava

☐ Konsolidovani obrazac

Funkcionalni kod:

Braće Fejića bb, Mostar

Sjedište potrošačke jedinice

Fond:

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01. 01. do 31. 12. 2024. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2 + 17 + 35)	200		35.508.352	1.300.196		
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201					
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)	202					
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203					
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204					
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205					
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206					
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207					
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208					
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209					
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210					
12	714100	Porez na imovinu	211					
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212					
14	716000	Porezi na dohodak	213					
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214					



16	719000	Ostali porezi	215					
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216		35.508.352	1.300.196		
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)	217		550	196		
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	218					
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219		550	196		
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220					
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221					
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222					
24	721600	Prihodi od privatizacije	223					
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224					
26	722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)	225		35.507.802	1.300.000		
27	722100	Administrativne takse	226		299.012	1.300.000		
28	722200	Sudske takse	227					
29	722300	Komunalne naknade i takse	228					
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229					
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230					
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231					
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232		35.208.790			
34	723000	Novčane kazne	233					
35	777000	Drugi tekući prihodi	234					
36		PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)	235					
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	236					
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	237					
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	238					
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240					
42	733100	Donacije	241					
43		RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)	242	234.747.484	153.854.334	140.584.643	-80.893.150	65,54



44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)	243	2.252.984	1.969.557	1.723.856	-283.427	87,42
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	1.923.092	1.743.759	1.467.077	-179.333	90,67
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	329.892	225.798	256.779	-104.094	68,45
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	202.200	184.121	154.108	-18.079	91,06
48	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	699.300	557.026	308.995	-142.274	79,65
49	613100	Putni troškovi	248	45.000	21.998	21.974	-23.002	48,88
50	613200	Izdaci za energiju	249	5.000	2.165	2.396	-2.835	43,30
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	54.000	32.865	34.059	-21.135	60,86
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	54.000	21.864	34.710	-32.136	40,49
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	37.600	31.306	30.803	-6.294	83,26
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	10.500	2.686	2.866	-7.814	25,58
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	45.000	44.836	35.566	-164	99,64
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	18.200	11.574	8.430	-6.626	63,59
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	430.000	387.732	138.191	-42.268	90,17
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	43.393.000	41.362.478	38.783.522	-2.030.522	95,32
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258					
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259					
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260					
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261	43.145.000	41.145.000	38.777.954	-2.000.000	95,36
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262					
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263					
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264					
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	248.000	217.478	5.568	-30.522	87,69
67	615000	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266	188.200.000	109.781.152	99.614.162	-78.418.848	58,33
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	22.000.000	15.336.465	11.277.310	-6.663.535	69,71
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268					
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269					
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270	166.200.000	94.444.687	88.336.852	-71.755.313	56,83
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271					
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272					
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273					
75	616000	Izdaci za kamate (od 76 do 79)	274					
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275					
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276					



78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277					
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278					
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279					
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 41)	280					
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281					
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)	282					
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283					
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284					
86	811900	Ostali kapitalni primici	285					
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	461.000	46.044	29.044	-414.956	9,99
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287					
89	821200	Nabavka građevina	288					
90	821300	Nabavka opreme	289	266.000	31.173	29.044	-234.827	11,72
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290					
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	182.000	1.913		-180.087	1,05
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292	13.000	12.958		-42	99,68
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)	293	461.000	46.044	29.044	-414.956	9,99
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)	294					
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295					
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)	296					
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297					
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298					
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299					
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300					
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301					
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302					



104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303					
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304					
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305					
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306					
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307					
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308					
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309					
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310					
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311					
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)	312					
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313					
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314					
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315					
117	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316					
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317					
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318					
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319					
121	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320					
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321					
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322					
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323					
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324					
126	823200	Vanjske otplate	325					
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326					
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327					
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328					
130	823600	Otkup duga	329					
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330					
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)	331					
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332		153.900.378	140.613.687		

U MOSTARU

ALMA SIRKO
Certificirani računovoda

M.P.

Dana 27.02.2025.godine

Broj dozvole: CR-5259/5

Rukovodilac

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo prometa i komunikacija
Potrošačka jedinica - glava

Mostar
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4227318400007

Identifikacioni broj
84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
18010001

Organizacioni broj
0000

Operativni broj
0000

Funkcionalni kod
00

Fond

Pojedinačni obrasci: ☐

Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2024. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	48.607.399	95.869.815	50,70
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002			
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	7.956.830	8.011.282	99,32
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	40.255.957	87.223.445	46,15
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	394.612	635.088	62,14
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	39.772.196	39.861.333	99,78
12	011000	Stalna sredstva	011	40.671.267	56.195.856	72,37
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	36.165.107	51.600.559	70,09
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	4.506.160	4.595.297	98,06
15	020000	Dugoročni plasmani	014	35.266.036	35.266.036	100,00
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	35.266.036	35.266.036	100,00
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	88.379.595	135.731.148	65,11

* 1 0 4 2 3 8 5 6 0 3 0 6 3 *

Kontrolni broj: 1042385603063

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	48.607.399	95.869.815	50,70
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	42.969.221	52.250.564	82,24
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	179.276	148.614	120,63
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	5.458.902	43.470.637	12,56
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	39.772.196	39.861.333	99,78
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	39.772.196	39.861.333	99,78
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	88.379.595	135.731.148	65,11

Mostar, 27.02.2025.
Mjesto i datum

SIRKO (MUSTAFA) ALMA
Certifikovani računovođa

Ivana Jovanović
Rukovodilac

CR-5259/5
Broj dozvole

M.P.

061/522-769
Kontakt

Kontrolni broj: 1042385603063

str. 2 od 2



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
**FEDERALNO MINISTARSTVO
PROMETA I KOMUNIKACIJA**

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
**FEDERAL MINISTRY OF TRANSPORT AND
COMMUNICATIONS**

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
**ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО
ПРОМЕТА И КОМУНИКАЦИЈА**

Broj: 04-11-1-903-2/25
Mostar, 26.05.2025.godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva prometa i komunikacija** za 2024. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva prometa i komunikacija**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;

Ulica Braće Fejića bb, 88 000 MOSTAR
Tel: +387 36 550-025, fax: +387 36 550-024
www.fmpik.gov.ba
e-mail: kabinet@fmpik.gov.ba

Strana 1 od 2



- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva prometa i komunikacija** i koje je pokrenuo **Federalno ministarstvo prometa i komunikacija** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

