

IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA KULTURE I SPORTA

2024.

Broj: 01-02-06-11-1-3149-7/24



Sarajevo, maj 2025.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	6
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	7
1.	UVOD	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	9
5.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	10
5.1	Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja	10
5.2	Izveštavanje.....	11
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	12
6.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	13
6.1.1	Prihodi.....	13
6.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	13
6.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	13
6.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	14
6.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	14
6.1.2.3.1.	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	15
6.1.2.3.2.	Fondacija za kinematografiju, Fondacija za izdavaštvo, Fondacija za bibliotečku djelatnost, Fondacija za muzičke, scenske i likovne umjetnosti	19
6.1.2.3.3.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama.....	20
6.1.2.3.4.	Tekući transferi pojedincima	23
6.1.2.3.5.	Interventna sredstva	23
6.1.2.3.6.	Subvencije javnim preduzećima	23
6.1.2.4	Kapitalni transferi	24
6.1.2.5	Nadzor nad namjenskim utroškom tekućih i kapitalnih transfera	27
6.2	BILANS STANJA.....	29
6.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	29
6.2.2	Stalna sredstva	30
6.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja	30
6.2.4	Popis imovine i obaveza	31
7.	JAVNE NABAVKE	31
8.	RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH PO OSNOVU NAKNADA ZA PRIVREĐIVANJE IGARA NA SREĆU	32
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	33
V.	PRILOZI	34
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	34
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	34



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva kulture i sporta (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2024. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2024. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministrica je odgovorna za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva kulture i sporta za 2024. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2024. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Sredstva koja su planirana i iskazana na poziciji tekućih transfera drugim nivoima vlasti za kulturu od značaja za FBiH i za sport od značaja za FBiH nisu korištena samo za namjene koje su određene budžetom Ministarstva, jer su odobrena neprofitnim organizacijama, a dio njih u kapitalne svrhe. To nije u skladu s članovima 6. i 34. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu. Navedeno je imalo za posljedicu da tekući i kapitalni transferi nisu knjigovodstveno evidentirani na propisanim pozicijama, shodno Pravilniku o knjigovodstvu budžeta u FBiH (tačke 5.1 i 6. Izvještaja);
2. Realizacija tekućih transfera u iznosu od 7.097.227 KM, kapitalnih transfera u iznosu od 2.490.000 KM i sredstava ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću iz 2023. godine u iznosu od 1.600.000 KM izvršena je najvećim dijelom bez primjene jasnih i mjerljivih kriterija i za koje nije definisana dokumentacija kojom se dokazuje njihova ispunjenost. Navedeno ukazuje na to da nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje budžetskim sredstvima u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu (tačke 6.1.2.3.1, 6.1.2.3.3, 6.1.2.3.4, 6.1.2.4 i 8. Izvještaja);



- 3. Kapitalni transfer drugim nivoima vlasti – Izgradnja bazena u Mostaru, nije planiran u skladu s članom 13. Zakona o budžetima u FBiH, na osnovu relevantne dokumentacije, kojom se utvrđuje spremnost projekta. To je imalo za posljedicu da je u 2024. godini realizovano 4.100.000 KM od odobrenih 8.000.000 KM, a od početka projekta realizovano je samo 32% odobrenih sredstava (tačka 6.1.2.4 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministrica je odgovorna da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedila namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 12. 5. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.



II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.	Uspostaviti funkcionalnu jedinicu interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.*	Tekuće i kapitalne transfere planirati i realizirati u skladu s kontnim planom utvrđenim Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	5.1
3.*	U budžetskom zahtjevu planirati namjenske prihode u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i podzakonskim aktima.	5.1
4.*	Periodične i godišnje finansijske izvještaje sačinjavati na način utvrđen Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH u dijelu iskazivanja planskih vrijednosti prihoda i izdataka, te iskazivanja prihoda.	6.
5.	Namjenske prihode priznavati u iznosu u kojem su iskorišteni, u skladu s Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru Jedinstvenog računa Trezora.	6.1.1
6.*	Utvrđiti mjerljive kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera u svrhu objektivnog bodovanja i definisati potrebnu dokumentaciju kojom se potvrđuje ispunjenost propisanih kriterija.	6.1.2.3.6
7.	Utvrđiti tačan broj bodova i adekvatnu visinu odobrenih sredstava za svakog korisnika, te objaviti potkriterije, kako bi raspodjela sredstava bila objektivna, tačna i transparentna.	6.1.2.3.6
8.*	Prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati u iznosima budžetom odobrenih sredstava, bez planiranja interventnih sredstava koja nisu predviđena zakonskim propisima.	6.1.2.3.6
9.*	Planiranje kapitalnih transfera vršiti na način da se u planove potrebnih sredstava uključe samo procijenjeni iznosi radova i usluga koji se realno mogu izvršiti, kako bi se sredstva mogla realizovati u periodu za koji su odobrena.	6.1.2.4
10.	Propisati mjerljive kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz kapitalnih transfera i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, s ciljem objektivnog bodovanja.	6.1.2.4
11.	Prilikom formiranja komisije za ocjenu i bodovanje predloženih programa i projekata prijavljenih za sufinansiranje izgradnje, adaptacije i rekonstrukcije kulturnog i graditeljskog naslijeđa voditi računa o razdvajanju dužnosti.	6.1.2.4



12.*	Prilikom obavljanja nadzora nad namjenskim utroškom sredstava osigurati da korisnici dostavljaju potpunu dokumentaciju, u skladu sa Smjericama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH i internim aktom.	6.1.2.5
13.*	Propisati mjerljive kriterije za vrednovanje projekata i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja projekata i programa, s ciljem transparentne i efikasne raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću.	8.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (8)



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu;
- Budžet FBiH za 2024. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanja igara na sreću;
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno ministarstvo kulture i sporta je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.² Vršiti upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH, koji se odnose na koordinaciju u naučnoistraživačkoj djelatnosti iz oblasti zaštite i korištenja kulturnohistorijskog naslijeđa, muzejskoj, arhivskoj, bibliotekarskoj, izdavačkoj, pozorišnoj, likovnoj i filmskoj djelatnosti, djelatnosti ustanova, udruženja, fondacija i drugih pravnih lica u oblasti umjetnosti, kulture, sporta i mladih, unapređenju djelatnosti iz oblasti kulture, sporta i mladih, te druge poslove utvrđene zakonom. U sastavu Ministarstva nalazi se Zavod za zaštitu spomenika.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2024. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Sistematizovana su radna mjesta za 84 izvršioca, od toga 67 u ostalim organizacionim jedinicama i 17 u Zavodu za zaštitu spomenika. Na 31. 12. 2024. godine bilo je zaposleno 46, od toga 37 u ostalim organizacionim jedinicama i devet u Zavodu za zaštitu spomenika. Budžetom za 2024. godinu planirani broj zaposlenih je 58.

Ministarstvom rukovodi ministrica Sanja Vlasisavljević, koja je imenovana 28. 4. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, na Obali Maka Dizdara broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od oktobra 2024. do aprila 2025. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2023. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su djelimično preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Realizovane preporuke

1.	Isplata naknada članovima radnih tijela vršena je u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.
----	--

² „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09, 48/11



2.	Rashodi su priznati na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) u izvještajnom periodu na koji se odnose, u skladu s članom 76. Zakona o budžetima u FBiH.
3.	Proveden je cjelovit popis imovine i obaveza radi utvrđivanja njihovog stvarnog stanja, te izvršeno usaglašavanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, kako je predviđeno Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.
4.	Tenderska dokumentacija sačinjena je na način da sadrži sve informacije i da se osigura pravična i aktivna konkurencija, te je vršeno prethodno istraživanje tržišta u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama.

Nerealizovane preporuke

1.	Tekuće i kapitalne transfere planirati i realizirati u skladu s kontnim planom utvrđenim Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.
2.	U budžetskom zahtjevu planirati namjenske prihode u skladu s Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru Jedinstvenog računa Trezora.
3.	Godišnje finansijske izvještaje sačinjavati na način utvrđen Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.
4.	Propisati mjerljive kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera u svrhu objektivnog bodovanja i definisati potrebnu dokumentaciju kojom se potvrđuje ispunjenost propisanih kriterija.
5.	Prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava.
6.	U dostavljenim izvještajima o namjenskom utrošku sredstava osigurati dokaze da su sredstva utrošena u skladu sa zaključenim ugovorima, a odobreni projekti finansirani iz više izvora realizovani u predviđenom obimu.
7.	Planiranje kapitalnih transfera vršiti na način da se u planove potrebnih sredstava uključi samo procijenjeni iznos radova i usluga koji se realno mogu izvršiti, kako bi se sredstva mogla realizovati u periodu za koji su odobrena.
8.	Propisati mjerljive kriterije za vrednovanje projekata i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja projekata i programa, s ciljem transparentne i efikasne raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću.

Nakon izvršene revizije za 2024. godinu dato je ukupno 13 preporuka, od čega je pet novih i osam preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu (osam nerealizovanih).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2024. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu.



U pismu menadžmentu dato je pet preporuka, od kojih su tri implementirane, a dvije su djelimično implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji. Implementacijom većeg broja preporuka datih u pismu menadžmentu Ministarstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH³ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređena je unutrašnja organizacija, vrste organizacionih jedinica i njihov djelokrug, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje Ministarstvom i organizacionim jedinicama, ovlaštenja i odgovornost, stručni kolegij, saradnja u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad, što je jedan od osnovnih stubova za uspostavu povoljnog kontrolnog okruženja, u skladu s COSO modelom. Organizacijske jedinice Ministarstva su: Kabinet ministricе, Sektor za kulturu, Sektor za kulturno-historijsko naslijeđe i naučno-istraživački rad, Sektor za sport, Sektor za mlade, Sektor za ekonomsko-finansijske, pravne i opće poslove i Jedinica za internu reviziju.

Poslovima koordiniranja razvoja finansijskog upravljanja i kontrole upravlja koordinator, koji je ujedno i pomoćnik ministricе u Sektoru za sport.

Nakon što je u septembru 2023. godine sačinjena mapa procesa, u decembru je uspostavljen registar rizika kao baza podataka za sve informacije o rizicima. U revidiranoj godini izvršeno je ažuriranje registra rizika. Također, u januaru 2025. godine sačinjena je Strategija upravljanja rizicima i Procedure o provođenju upravljanja rizicima.

U skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 20. 6. 2024. godine, ažurirana je mapa poslovnih procesa i registar rizika, te je izvršen unos podataka u aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu).

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. dostavljen je Federalnom ministarstvu finansija u zakonskom roku. U Izvještaju su navedene mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama. Također, sačinjen je i Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu u skladu sa izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Navedeno ukazuje na to da je sistem internih kontrola adekvatno uspostavljen, kako je to utvrđeno Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17 i 3/19



Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁵ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁶ Ministarstvo je obavezno uspostaviti jedinicu za internu reviziju.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđena je Jedinica za internu reviziju, a sistematizovana su radna mjesta pomoćnika ministra – rukovodioca jedinice i tri stručna savjetnika internog revizora. U 2022. godini popunjena su dva radna mjesta, i to: pomoćnika ministra i jednog internog revizora. U 2023. godini sačinjeni su Strateški plan za period 2024–2026. i Godišnji plan rada za 2024, koje je ministrica odobrila u decembru 2023. godine.

Međutim, u toku 2024. godine pomoćnica ministrice je razriješena dužnosti, a internoj revizorki prestao je radni odnos na lični zahtjev, zbog čega je Jedinica za internu reviziju najveći dio godine funkcionisala bez zaposlenika. Ministarstvo je u februaru 2025. godine dostavilo Agenciji za državnu službu FBiH zahtjev za oglašavanje javnog konkursa za popunu upražnjenih radnih mjesta, a između ostalog i za stručnog savjetnika – internog revizora.

S obzirom na navedeno, u toku revidirane godine Jedinica za internu reviziju nije funkcionisala u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, zbog čega nije obavljena nijedna revizija predviđena Godišnjim planom rada za 2024. godinu.

Preporuka:

- **uspostaviti funkcionalnu jedinicu interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH.**

Prevenција korupcije

Plan integriteta Ministarstva ažuriran je u novembru 2023. godine, te je u decembru 2023. dostavljen Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije na mišljenje, koja je konstatovala da je ispunjena obaveza izrade/inoviranja Plana integriteta. Ministrica je 19. 12. 2023. donijela Odluku o usvajanju Plana integriteta, kojom je zadužena osoba za nadzor na provođenju Plana integriteta. U 2024. godini sačinjena je Informacija o provođenju Plana integriteta u Federalnom ministarstvu kulture i sporta. Izvještaj o provođenju Plana integriteta za 2024. dostavljen je 17. 2. 2025. godine Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Antikoruptivnom timu Vlade FBiH.

5. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

5.1 Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja

Budžetom FBiH za 2024. godinu⁷ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 54.441.610 KM. Ta sredstva se odnose na: kapitalne transfere (38.500.000 KM), tekuće transfere i druge tekuće rashode (13.085.000 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (2.306.126 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (243.700 KM), doprinose (206.784 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (100.000 KM).

Revizijom je konstatovano da u finansijskom zahtjevu prilikom planiranja budžeta nije postupljeno u skladu s članom 13. Zakona o budžetima u FBiH⁸ u dijelu koji se odnosi na kapitalne transfere drugim nivoima vlasti. U programima su navedeni samo planirani rashodi i izdaci, bez detaljnog obrazloženja opisa programa, kako je utvrđeno ovim članom.

Također, utvrdili smo da Ministarstvo prilikom planiranja budžeta tekuće transfere ne klasificira u zavisnosti od njihove namjene i korisnika, u skladu s kontnim planom koji je dio Pravilnika o

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 7/24

⁸ „Sl. novine FBiH“, broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22



knjigovodstvu budžeta u FBiH,⁹ što je obaveza utvrđena članom 20. Zakona o budžetima u FBiH i odredbama Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH.¹⁰ To je za posljedicu imalo da transferi nisu knjigovodstveno evidentirani na propisanim pozicijama, zbog čega finansijski izvještaji ne daju tačne podatke o transferima, prema njihovoj namjeni i korisnicima (tačka 6. Izvještaja).

Članom 20. Zakona o budžetima u FBiH definisano je da na osnovu instrukcija broj 2 za izradu prijedloga budžeta budžetski korisnici izrađuju prijedlog finansijskog zahtjeva na nivou analitičkog konta. Prijedlog finansijskog zahtjeva za sredstvima u godišnjem budžetu između ostalog sadrži namjenske i vlastite prihode i primitke budžetskih korisnika.

Također, tačkom 6. Uputstva o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru JRT¹¹ (u daljnjem tekstu: Uputstvo) definisano je da su korisnici budžeta, kojima je Federalno ministarstvo finansija otvorilo podračun, dužni su u svom budžetu planirati prihode i rashode, odnosno primitke i izdatke za podračune, svake godine za narednu fiskalnu godinu. **Revizijom je utvrđeno da Ministarstvo prilikom planiranja budžeta nije postupilo u skladu s članom 20. Zakona o budžetima u FBiH i tačkom 6. Uputstva, s obzirom na to da nisu planirani prihodi i rashodi, odnosno primici i izdaci za podračune za 2024. godinu.**

Ministarstvu su u toku godine odobrene tri unutrašnje preraspodjele sredstava u ukupnom iznosu od 43.478 KM, na osnovu rješenja o unutrašnjoj preraspodjeli sredstava iz Budžeta FBiH za 2024. iz marta, maja i novembra 2024. godine.

Odlukom o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće rezerve Vlade FBiH Budžeta FBiH za 2024. godinu od 20. 6. 2024.¹² Ministarstvu je odobreno 20.000 KM u svrhu finansijske pomoći Skijaškom klubu „ZE-2010“ iz Zenice za pripreme i daljnja takmičenja skijašice Elvedine Muzaferije. Ministarstvo je 18. 10. 2024. godine Federalnom ministarstvu finansija dostavilo pismeni izvještaj o utrošku sredstava tekuće rezerve u iznosu od 20.000 KM.

Ukupno odobrena sredstva iz Budžeta FBiH i izdvojena sredstva iz tekuće rezerve Vlade FBiH iznosila su 54.461.610 KM. Međutim, ukupna sredstva koja je Federalno ministarstvo finansija stavilo na raspolaganje Ministarstvu za 2024. godinu iznosila su 22.336.206 KM. Naime, sredstva odobrena Budžetom za 2024. za kapitalne transfere drugim nivoima vlasti i fondovima – Izgradnja, adaptacija i rekonstrukcija sportske infrastrukture (18.000.000 KM) i Izgradnja, adaptacija i rekonstrukcija institucija kulture (10.000.000 KM), nisu bila raspoloživa za 2024. godinu (obrazloženo u tački 6.1.2.4 Izvještaja).

Ministarstvo je donijelo Godišnji plan rada za 2024. i Trogodišnji plan rada za period 2024–2026. godine.

Preporuke:

- ***tekuće i kapitalne transfere planirati i realizirati u skladu s kontnim planom utvrđenim Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH;***
- ***u budžetskom zahtjevu planirati namjenske prihode u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i podzakonskim aktima.***

5.2 Izvještavanje

Izvještaj o radu za 2024. Ministarstvo je dostavilo sa zakašnjenjem 5. 2. 2025. godine Federalnom zavodu za programiranje razvoja, s obzirom na to da je Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH utvrđeno da se izvještaj o radu ovom Zavodu dostavlja najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu.

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 60/14 i 99/23

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 34/14, 66/23 i 12/25

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 44/17 i 22/20

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 48/24

6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u utvrđenom roku. U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH (u daljnjem tekstu: Pravilnik).¹³

Uvidom u Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta utvrdili smo da ne sadrži podatke o tekućem suficitu (deficitu), ukupnom suficitu (deficitu) i ukupnom finansijskom rezultatu, a odstupanje izvršenja tekuće godine u odnosu na planske vrijednosti nije utvrđeno i iskazano na način definisan Pravilnikom. Također, planske vrijednosti prihoda i izdataka nisu iskazane u skladu s članom 7. Pravilnika, kojim je propisano da se u kolone obrazaca koje se odnose na planirane pozicije unose podaci iz posljednjeg budžeta koji je zvanično usvojila nadležna institucija, za godinu za koju se sačinjava izvještaj. Planske vrijednosti izdataka iskazane su uvažavajući unutrašnje preraspodjele Ministarstva, odobrena sredstva iz tekuće rezerve Vlade FBiH, a planske vrijednosti na poziciji nabavke materijala i sitnog inventara, ugovorenih i drugih posebnih usluga i izdataka za nabavku stalnih sredstava za otvorene podračune iskazane su na osnovu odluka Vlade FBiH o raspoređivanju sredstava donatora sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru JRT-a, iako ova sredstva nisu planirana Budžetom za 2024. godinu.

Pored toga, u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su neporezni prihodi u iznosu od 127.020 KM, dok su u Računu prihoda i rashoda iskazani u iznosu od 108.304 KM zbog toga što Ministarstvo nije vršilo preknjižavanja iskorištenih sredstava sa namjenskih podračuna, što nije u skladu s odredbama članova 22. i 26. Pravilnika.

Provedenom revizijom utvrđeno je da su transfer za kulturu od značaja za FBiH i transfer za sport od značaja za FBiH planirani i realizovani na poziciji tekućih transfera drugim nivoima vlasti, a odobreni su najvećim dijelom neprofitnim organizacijama, što je imalo uticaja na to da nisu evidentirani na propisanim pozicijama u finansijskim izvještajima (obrazloženo u tački 5.1 Izvještaja).

Transfer za kulturu od značaja za FBiH realizovan je u iznosu od 1.605.346 KM. Od ovog iznosa na transfere drugim nivoima vlasti (općine/gradovi) odnosi se samo 28.000 KM (Općina Kreševo 4.000 KM, Općina Kupres 10.000 KM i Općina Čitluk 14.000 KM). Preostali iznos (1.577.346 KM) odnosi se na sredstva odobrena ustanovama, udruženjima i fondacijama, što znači neprofitnim organizacijama.

Transfer za sport od značaja za FBiH realizovan je u iznosu od 3.310.984 KM. Od ovog iznosa na transfere drugim nivoima vlasti (općine/gradovi) odnosi se samo 111.000 KM (Općina Ilijaš 36.000 KM, Općina Bosanski Petrovac 35.000 KM, Općina Tešanj 30.000 KM i Grad Livno 10.000 KM). Preostali iznos (3.199.984 KM) odnosi se na sredstva odobrena ustanovama, udruženjima, klubovima i savezima (neprofitnim organizacijama). Sufinansiranje sportske infrastrukture (1.300.000 KM) u okviru Transfera za sport, kojim se povećava imovina korisnika sredstava, predstavlja kapitalni transfer, a planirano je i iskazano na poziciji tekućih transfera. Dakle, sredstva za kapitalna ulaganja nisu planirana niti odobrena na odgovarajućoj poziciji (kapitalni transferi), s obzirom na to da ova ulaganja imaju karakter kapitalnih, koja su stalno sredstvo nekog drugog pravnog lica, a ne tekućih transfera.

To je za posljedicu imalo da sredstva tekućih transfera nisu korištena samo za namjene koje su određene Budžetom i programima utroška u skladu s članovima 6. i 34. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu. S obzirom na to da tekući transferi nisu korišteni za utvrđene namjene, nisu ni knjigovodstveno evidentirani na propisanim pozicijama na osnovu kontnog plana koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Periodični izvještaji Ministarstva, kao i godišnji i periodični izvještaji za namjenske podračune, dostavljeni su u skladu sa Pravilnikom. Međutim, ni u ovim izvještajima planske vrijednosti prihoda i izdataka nisu iskazane u skladu s članom 7. Pravilnika.

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21 i 97/23

Preporuka:

- *periodične i godišnje finansijske izvještaje sačinjavati na način utvrđen Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH u dijelu iskazivanja planskih vrijednosti prihoda i izdataka, te iskazivanja prihoda.*

6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA**6.1.1 Prihodi**

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta ukupno ostvareni prihodi iskazani su u iznosu od 127.020 KM, dok su u Računu prihoda i rashoda iskazani u iznosu od 108.304 KM. Ukupan iznos ostvarenih prihoda čine neporezni prihodi, koji se odnose na prihode za namjenska sredstva na podračunima Izvođenje preventivnih arheoloških istraživanja i zaštita arheoloških lokaliteta i spomenika kulture na trasi autoceste koridor VC i Evropska sedmica sporta.

Ukupno ostvareni rashodi za namjenska sredstva iskazani su u iznosu od 89.654 KM (Izvođenje preventivnih arheoloških istraživanja i zaštita arheoloških lokaliteta i spomenika kulture na trasi autoceste koridor VC – 84.416 KM i Evropska sedmica sporta – 5.238 KM), koliko iznose i iskorištena sredstva, odnosno prihodi.

Tačkom 17. Uputstva o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru JRT-a definisano je da za preostali iznos neiskorištenih sredstava na podračunima (stanje na izvodu na 31. 12. umanjeno za iznos stvorenih, a neizmirenih obaveza) na kraju fiskalne godine, a prije izrade godišnjeg obračuna, korisnici budžeta preknjižavaju (prenos) sredstva na vremenska razgraničenja.

Revizijom je konstatovano da su u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2024. ukupno ostvareni prihodi iskazani u iznosu od 127.020 KM, a u Računu prihoda i rashoda u iznosu od 108.304 KM, dok su ukupni prihodi trebali biti iskazani u iznosu od 89.654 KM, to jeste u iznosu iskorištenih sredstava u ovoj godini. S obzirom na to da Ministarstvo nije vršilo preknjižavanja iskorištenih sredstava na podračunima na vremenska razgraničenja, neporezni prihodi u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta precijenjeni su za 37.366 KM, a u Računu prihoda i rashoda za 18.650 KM.

Preporuka:

- *namjenske prihode priznavati u iznosu u kojem su iskorišteni, u skladu s Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima sa posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru Jedinog računa Trezora.*

6.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 21.951.790 KM. Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi (12.901.804 KM), kapitalni transferi (6.590.000 KM), plaće, naknade i doprinosi (2.046.039 KM), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (290.689 KM) i izdaci za nabavku stalnih sredstava (123.258 KM).

6.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 1.628.373 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada plaća zaposlenih za januar, april, septembar i decembar 2024. godine.

Obračun plaća i naknada regulisan je Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH¹⁴ i Pravilnikom o plaćama i naknadama savjetnika, državnih službenika i namještenika Ministarstva.¹⁵

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10 i 111/12 i 20/17

¹⁵ Pravilnik o plaćama, naknadama i drugim materijalnim pravima zaposlenih iz 2010, 2011, 2013, 2023. i 2025. godine



Provedenom revizijom utvrdili smo da je radno vrijeme Ministarstva usklađeno sa Zakonom o radu¹⁶ i Odlukom o radnom vremenu u federalnim organima državne službe,¹⁷ a evidencije o radnom vremenu vode se u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.¹⁸

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 245.851 KM, a najvećim dijelom odnose se na: topli obrok (122.020 KM), regres za godišnji odmor (32.561 KM), odvojeni život od porodice (26.199 KM), prevoz sa posla i na posao (23.935 KM) i otpremnine zbog odlaska u penziju (22.852 KM).

Uvidom u dokumentaciju za pojedine vrste naknada utvrdili smo da su obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršeni u skladu s podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je u skladu sa odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,¹⁹ Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH²⁰ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.²¹

6.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 290.689 KM. Najznačajniji se odnose na izdatke za: ugovorene i druge posebne usluge (135.318 KM), komunikaciju i komunalne usluge (39.496 KM), nabavku materijala i sitnog inventara (33.401 KM) i tekuće održavanje (31.972 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge najvećim dijelom odnose se na: ostale nespomenute usluge (59.858 KM), usluge objavljivanja tendera i oglasa (23.865 KM) i izdatke za rad komisija (14.290 KM).

Ostale nespomenute usluge najvećim dijelom odnose se na zaštitna arheološka istraživanja na Koridoru Vc za poddionicu Mostar Jug – Tunel Kvanj, dionica Mostar Jug – Buna (55.282 KM). Ugovor je zaključen 1. 8. 2024. godine nakon provedenog otvorenog postupka javne nabavke, a poslovi su realizovani u skladu sa odredbama zaključenog Ugovora.

Izdaci za rad komisija iskazani su u neto iznosu od 14.290 KM, a odnose se najvećim dijelom na: komisije za javne nabavke (6.730 KM), komisije za nadzor nad zakonitošću rada fondacija (4.600 KM) i komisije za prijem državnih službenika (2.400 KM).

Ministarstvo je poduzelo aktivnosti na otklanjanju nepravilnosti utvrđenih u prethodnoj reviziji, te izvještaji radnih tijela sadrže podatke, propisane odredbama Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.²²

Obračun i isplata naknada za rad imenovanim zaposlenicima u komisijama nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,²³ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²⁴ Zakonom o doprinosima²⁵ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa²⁶ zbog stava Federalnog ministarstva finansija i zato što nisu osigurani preduslovi za obračun poreza i doprinosa. Zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

6.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su u iznosu od 12.901.804 KM, a odnose se na tekuće transfere drugim nivoima vlasti (10.116.330 KM),

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 26/16, 89/18, 44/22 i 39/24

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 17/06 i 93/15

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 77/06, 34/10, 4/12, 99/15 i 9/17

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05 i 103/21

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

²² „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15, 57/23 i 28/24

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13

²⁴ „Sl. novine FBiH“ br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23, 97/23, 36/24, 57/24, 101/24 i 11/25

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23 i 28/23

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 6/22 i 19/23



tekuće transfere neprofitnim organizacijama (2.514.591 KM), subvencije javnim preduzećima (200.000 KM), tekuće transfere pojedincima (65.897 KM) i druge tekuće rashode (4.986 KM).

Vlada FBiH je 20. 6. 2024. godine donijela pojedinačne odluke o usvajanju programa utroška s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera za kulturu od značaja za FBiH, sport od značaja za FBiH, mlade, institucije nauke i kulture od značaja za BiH, kulturna društva i druge institucije i podršku mobilnosti umjetnika, utvrđenih Budžetom FBiH za 2024. godinu (u daljnjem tekstu: Program utroška sredstava), kojim su definisani programi s pripadajućim iznosima, svrha programa, organizacije – primaoci, opći i posebni kriteriji za svaki od programa, te način odabira korisnika.²⁷

Odluke o dodjeli sredstava sa listom korisnika i visinom dodijeljenih sredstava Ministarstvo je objavilo na internet-stranici, u skladu s članom 38. Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2024. godinu.

6.1.2.3.1. Tekući transferi drugim nivoima vlasti

Pregled planiranih i realizovanih tekućih transfera drugim nivoima vlasti dajemo u tabeli:

R. br.	Naziv transfera	Planirano za 2024. godinu	Realizovano u 2024. godini
1	2	3	4
1.	Transfer za kulturu od značaja za FBiH	1.630.000	1.605.346
2.	Transfer za sport od značaja za FBiH	3.350.000	3.310.984
3.	Transfer za Fondaciju za izdavaštvo	600.000	600.000
4.	Transfer za Fondaciju za kinematografiju	3.000.000	3.000.000
5.	Transfer za Fondaciju za bibliotečku djelatnost	600.000	600.000
6.	Transfer za Fondaciju za muzičke, scenske i likovne umjetnosti	800.000	800.000
7.	Sportske igre mladih	200.000	200.000
	Ukupno	10.180.000	10.116.330

Transfer za kulturu od značaja za FBiH odnosi se na sljedeće: Sufinansiranje projekata kulture od značaja za FBiH (1.270.000 KM), Sufinansiranje projekata nacionalnih manjina (80.000 KM), Međunarodna manifestacija „Dani evropskog naslijeđa“ 2024 (90.000 KM), Učestvovanje bh. umjetnika na Venecijanskom bijenalu savremene umjetnosti 2024. (130.000 KM) i Interventna sredstva za sufinansiranje projekata od značaja za FBiH (60.000 KM).

Ministarstvo je 5. 7. 2024. godine objavilo javne pozive za Sufinansiranje projekata i programa kulture od značaja za FBiH, Sufinansiranje projekata nacionalnih manjina i Međunarodnu manifestaciju „Dani evropskog naslijeđa“ 2024, a rok za dostavljanje prijava bio je 22. 7. 2024. godine. Pored toga, Ministarstvo je 1. 10. 2024. godine objavilo ponovljeni Javni poziv za Sufinansiranje projekata nacionalnih manjina za preostali dio sredstva u iznosu od 43.420 KM.

Komisija za bodovanje programa i projekata za dodjelu sredstava po Javnom pozivu (u daljnjem tekstu: Komisija za bodovanje) izvršila je bodovanje za ukupno 300 programa i projekata za program 1. i bodovanje za ukupno pet programa i projekata za program 2. te sačinila listu projekata sa izvršenim bodovanjem i prijedlogom visine sredstava. Za obnovljeni Javni poziv za program 2. Komisija je izvršila bodovanje za šest programa i projekata.

Bodovanje formalno-pravno ispravnih prijava izvršeno je na osnovu općih i posebnih kriterija (koji su utvrđeni Programom utroška i objavljeni u Javnom pozivu), kao i na osnovu općih i posebnih potkriterija (**koji nisu objavljeni ni u Javnom pozivu ni u Odluci o usvajanju Programa utroška sredstava**), što ukazuje na **netransparentnost prilikom bodovanja**. Ministrica je 15. 8. 2024. godine donijela Odluku kojom su odobrena sredstva u okviru programa: „Sufinansiranje projekata kulture od značaja za FBiH“ za 195 korisnika i „Sufinansiranje projekata nacionalnih manjina“ za pet korisnika.

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/24

Također, 28. 11. 2024. godine donijela je Odluku kojom su odobrena sredstva za šest korisnika za „Sufinansiranje projekata nacionalnih manjina“ u skladu sa ponovljenim Javnim pozivom.

Komisija za bodovanje programa i projekata za dodjelu sredstava po Javnom pozivu za odabir programa i projekata koji će se sufinansirati iz Budžeta FBiH – za manifestaciju „Dani evropskog naslijeđa“ 2024. izvršila je bodovanje te predložila ministrici dva projekta za sufinansiranje, po jedan za svaku od dvije tačke u okviru ovog transfera. Ministrica je 5. 8. 2024. godine donijela Odluku kojom su odobrena sredstva za dva korisnika.

- *Program „Sufinansiranje projekata kulture od značaja za FBiH“*

Provedenom revizijom je utvrđeno da je kao jedan od općih kriterija naveden broj kalendarskih godina poslovanja aplikanta, za koji se moglo dobiti 0, 3 ili 5 bodova,²⁸ za šta je trebalo dostaviti Izvod iz registra udruženja. Drugi opći kriterij odnosio se na to da je aplikant registrovan za obavljanje djelatnosti iz oblasti kulture, za šta je trebalo dostaviti Rješenje o razvrstavanju – Klasifikacija djelatnosti, a bodovan je sa 0 ili 5 bodova. Navedeni kriteriji predstavljaju osnov za ocjenu formalno-pravne ispravnosti prijave i osnov za bodovanje. **Napominjemo da je upis u odgovarajući registar i/ili osnivački akt u Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH²⁹ definisan kao jedan od kriterija učešća, odnosno opći uslov koji podnosioci prijave trebaju zadovoljavati kako bi mogli konkurisati za dodjelu budžetskih sredstava.** Pored toga, navodimo za primjer da je ovaj kriterij naveden kao poseban u okviru *Transfera za institucije nauke i kulture od značaja za BiH*.

Od ukupno četiri posebna kriterija, kriterij koji se odnosi na doprinos projekta za ostvarivanje javnog interesa u određenoj oblasti kulture i drugo razrađen je na četiri potkriterija i za njega je utvrđen širok raspon bodova (od 0 do 30), što može uticati na objektivnost prilikom ocjenjivanja.

Pregledom uzorkom obuhvaćenih aplikacija utvrđene su nepravilnosti u dostavljenoj dokumentaciji koja je služila kao osnov za pravdanje ispunjenosti kako općih tako i posebnih kriterija. Pojedini zahtjevi nisu ispunili opće kriterije, registraciju aplikanta za obavljanje djelatnosti iz oblasti kulture, a sredstva su odobrena, i za primjer navodimo: Hrvatsko kulturno društvo „Fra Jozo Križić“, Općina Kupres, Franjevački medijski centar Svijetlo riječi d.o.o. Sarajevo, te Udruženje građana Tvornica magije Tuzla.

Narodno pozorište Sarajevo za kriterij saradnja sa partnerima/učesnicima u projektu bodovano je sa 2 boda, iako je u skladu sa razradom potkriterija moglo biti bodovano sa 0, 3, 5, 8 ili 10 bodova.

Mjesna zajednica Gusti grab Busovača za kriterij udio osiguranih sredstava u finansiranju predmetnog projekta bodovana je sa 0 bodova, iako je dostavljen dokaz za finansiranje predmetnog projekta od drugog finansijera (Općina Busovača), te je za ovaj kriterij trebala biti bodovana sa 5 bodova. Za isti kriterij Franjevački medijski centar Svijetlo riječi d.o.o. Sarajevo bodovan je sa 6 bodova, iako je u skladu sa razradom potkriterija trebao dobiti 0 bodova (nije dostavljena dokumentacija o sufinansiranju predmetnog projekta).

Navedeni način bodovanja uticao je na ukupan broj dodijeljenih bodova i iznos odobrenih sredstava.

U okviru ovog transfera sredstva su dodijeljena Udruzi „Moba“ Mostar u iznosu od 8.000 KM za projekat „Moba Live Music Stage 2024“. Također, ovoj Udruzi sredstva su dodijeljena za isti projekat u iznosu od 12.000 KM iz oblasti „Promovisanje kulture“ po osnovu raspodjele prihoda ostvarenih po osnovu naknada za privređivanje igara na sreću. Za poseban kriterij koji se odnosi na doprinos projekta za ostvarivanje javnog interesa u određenoj oblasti kulture, precizno definisane i obrazložene ciljne grupe, detaljno obrazložene potrebe za realizovanjem projekta i jasno definisan izlazni rezultat projekta, Udruga „Moba“ Mostar različito je bodovana, odnosno 16 bodova u okviru programa „Sufinansiranje projekata kulture od značaja za FBiH“, a 28 bodova iz oblasti „Promovisanje kulture“ po osnovu raspodjele prihoda ostvarenih po osnovu naknada za privređivanje igara na sreću. Također, Udruga „Moba“ Mostar za posebni kriterij geografska zastupljenost učesnika u projektu u okviru

²⁸ 0 bodova (aplikant je registrovan u 2024. godini), 3 boda (aplikant je registrovan u 2021, 2022. i 2023. godini) ili 5 bodova (aplikant je registrovan u 2020. godini i više od pet godina)

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 37/24

programa „Sufinansiranje projekata kulture od značaja za FBiH“ bodovana je sa 4 boda (učesnici u projektu iz više općina sa teritorije jednog kantona), dok je isti kriterij iz oblasti „Promovisanje kulture“ bodovana sa 10 bodova (učesnici u projektu sa teritorija BiH i inostranstva), što ukazuje na nedosljednost prilikom bodovanja za isti kriterij u različitim programima. Napominjemo da su kod oba programa za ovaj kriterij utvrđeni identični potkriteriji i raspon bodova.

- *Program „Sufinansiranje projekata nacionalnih manjina“*

Od ukupno četiri opća i posebna kriterija, za primjer navodimo opći kriterij: aplikant je osnovan s ciljem čuvanja kulture nacionalne manjine, koji je razrađen na tri potkriterija za koje se moglo dobiti od 0 do 20 bodova. Kao dokaz za ovaj kriterij navedeno je da je iz Rješenja o razvrstavanju – Klasifikacija djelatnosti i Statuta vidljivo da aplikant obavlja djelatnost u oblasti njegovanja kulture nacionalnih manjina, s tim da se je maksimalni broj bodova mogao dobiti ukoliko su realizatori i učesnici projekta registrovani kao udruženja nacionalnih manjina. Navedeni kriterij predstavlja osnov za ocjenu formalno-pravne ispravnosti prijave i osnov za bodovanje.

Od posebnih kriterija, oba su općenita i nisu mjerljiva, odnosno radi se o ocjeni na osnovu subjektivne procjene članova komisije. Za primjer navodimo kriterij – poseban značaj projekta za razvoj i zaštitu kulture nacionalnih manjina u FBiH i BiH, za koji je kao dokaz tražena samo preporuka prethodnih donatora o značaju projekta za razvoj i zaštitu kulture nacionalnih manjina, a za njega se moglo dobiti od 0 do 20 bodova.

- *Program „Međunarodna manifestacija – „Dani evropskog naslijeđa“ 2024*

Dva opća kriterija razrađena su na po četiri potkriterija za koje se moglo dobiti od 0 do 20 bodova, odnosno od 0 do 30 bodova. Također, za potkriterije koji su definisani kod prvog općeg kriterija (promovisanje kulturno-historijskog naslijeđa naroda u BiH kao dijela evropskog naslijeđa) nije utvrđen konkretan broj bodova koje nose, nego raspon bodova (npr. od 6 do 12, od 13 do 20 i od 21 do 30), dok se za drugi opći kriterij (promovisanje umjetničkog autorskog rada u skladu s utvrđenom temom Vijeća Evrope) moglo dobiti 0, 5, 10 ili 30 bodova, što ukazuje na mogućnost neujednačenog ocjenjivanja.

Oba posebna kriterija (kapaciteti i organizacijske sposobnosti aplikanta i iskustva s ranije realizovanim sličnim projektima, te tehničko-operativna osposobljenost za realizaciju produkcije i postprodukcije audiovizualnih sadržaja) općenita su i nisu mjerljiva, odnosno radi se o ocjeni na osnovu subjektivne procjene članova komisije. Također, za ove kriterije definisana je dokumentacija kao dokaz o ispunjavanju tih kriterija, i to dokazi o realizovanim projektima. Posebni kriteriji razrađeni su na po četiri potkriterija za koje se moglo dobiti od 0 do 30 bodova, odnosno od 0 do 20 bodova. Za primjer navodimo drugi posebni kriterij, koji je bodovan na način da je iz dostavljenih dokaza o prethodno realizovanim projektima vidljivo/ili ne da je aplikant tehničko-operativno osposobljen za realizaciju produkcije i postprodukcije audiovizualnih sadržaja.

Transfer za sport od značaja za FBiH odnosi se na projekte: Sufinansiranje sportske infrastrukture (1.300.000 KM), Djelatnosti sportskih saveza konstituisanih na nivou BiH i FBiH (500.000 KM), Sufinansiranje sportskih saveza i klubova osoba s invaliditetom (120.000 KM), Nagrađivanje sportista iz FBiH za ostvarene sportske rezultate na međunarodnim takmičenjima u neolimpijskim sportovima (300.000 KM), Nagrađivanje sportista u skladu s Uredbom o određivanju kriterija za dodjeljivanje nagrade sportistima, sportskim radnicima i sportskim udruženjima iz FBiH za ostvarene sportske rezultate na međunarodnim takmičenjima (880.000 KM), Sufinansiranje programskih aktivnosti Olimpijskog komiteta u 2024. godini (70.000 KM), Sufinansiranje programskih aktivnosti Paraolimpijskog komiteta u 2024. godini (70.000 KM), Sufinansiranje programskih aktivnosti Specijalne olimpijade BiH u 2024. godini (30.000 KM), Interventna sredstva za sufinansiranje projekata od značaja za FBiH (50.000 KM) i Sufinansiranje rada Fondacije za sport FBiH (30.000 KM).

Komisija za bodovanje programa i projekata za dodjelu sredstava po Javnom pozivu (u daljnjem tekstu: Komisija za bodovanje) izvršila je bodovanje sa prijedlogom visine sredstava za 171 program i



projekat, te sačinila liste svih bodovanih zahtjeva po tačkama 1, 2. i 3.³⁰ Bodovanje formalnopravno ispravnih prijava izvršeno je na osnovu općih i posebnih kriterija (koji su utvrđeni Programom utroška i objavljeni u Javnom pozivu), odnosno na osnovu općih i posebnih potkriterija (koji nisu objavljeni ni u Javnom pozivu ni u Odluci o usvajanju Programa utroška sredstava). Ministrica je 15. 8. 2024. godine donijela Odluku kojom su odobrena sredstva za 92 korisnika za program 1. Sufinansiranje sportske infrastrukture, 32 korisnika za program 2. Djelatnosti sportskih saveza konstituisanih na nivou BiH i FBiH, 21 korisnika za program 3. Sufinansiranje sportskih saveza i klubova osoba s invaliditetom, te za šest korisnika za program 4. Nagrađivanje sportista iz FBiH za ostvarene sportske rezultate na međunarodnim takmičenjima u neolimpijskim sportovima.

Prvi opći kriterij (kvalitet kandidovanih programa/projekata) razrađen je na po tri potkriterija, s tim da nije definisano šta predstavlja pojedini potkriterij, odnosno čime se dokazuje. Također, za potkriterije koji su definisani kod prvog općeg kriterija nije utvrđen konkretan broj bodova koje nose, nego raspon bodova (npr. od 0 do 10, od 11 do 20 i od 21 do 35).

- *Program „Sufinansiranje sportske infrastrukture“*

Određeni posebni kriteriji, kao što su namjena sportskog objekta, vrijeme realizacije programa i obim korištenja objekta s brojem korisnika, više imaju karakter obavezne dokumentacije, a utvrđeni su na način da predstavljaju osnov za ocjenu formalno-pravne ispravnosti prijave, na šta ukazuje potreba za dostavljanjem ovjerene izjave aplikanta o namjeni objekta, vremenu realizacije ili dostavljanjem izjave sa nazivom klubova, brojem članova kluba korisnika tog objekta i navedenim sportskim aktivnostima. Za primjer navodimo kriteriji vrijeme realizacije programa, za koji se moglo dobiti osam bodova ukoliko je aplikant u ovjerenoj Izjavi naveo samo vrijeme realizacije, odnosno 10 bodova ukoliko je aplikant dostavio potpisan ugovor sa izvođačem sa preciziranim vremenskim rokovima.

Pored toga, od posebnih kriterija ističemo kriterij projektnu dokumentaciju, a za koji se moglo dobiti 10 bodova (projektna dokumentacija sa sastoji od predračuna ili ponude), 15 bodova (projektna dokumentacija sastoji se od Idejnog projekta sa urbanističkom saglasnosti), 18 bodova (projektna dokumentacija sastoji se od Glavnog projekta) i 20 bodova (projektna dokumentacija sastoji se od Glavnog projekta sa građevinskom dozvolom).

Pregledanim uzorkom obuhvaćenih aplikacija utvrđene su nepravilnosti u dostavljenoj dokumentaciji koja je služila kao osnov za pravdanje ispunjenosti općih i posebnih kriterija. Auto-moto klub Kreševo za opći kriterij udio osiguranih sredstava u finansiranju predmetnog projekta bodovan je sa 10 bodova, iako nisu dostavljeni izjava i izvod iz banke o osiguranim sredstvima. Konstatovali smo da je projekat ocijenjen sa 18 bodova, iako je kao projektna dokumentacija dostavljena ponuda, a ne Glavni projekat (Udruženje građana Teniski klub „Mostar“). Za utvrđeni kriterij vrijeme realizacije programa projekat je ocijenjen sa 10 bodova, iako je dostavljena samo Izjava, a ne i potpisan ugovor sa izvođačem radova, za šta je trebao biti bodovan sa 8 bodova (JU Druga gimnazija Mostar). **Navedeni način bodovanja uticao je na ukupan broj dodijeljenih bodova i iznos odobrenih sredstava.**

- *Program „Djelatnosti sportskih saveza konstituiranih na nivou BiH i FBiH“*

Za poseban kriterij programske aktivnosti saveza kao potkriteriji utvrđeni su: aplikant nije dostavio kalendar takmičenja saveza za 2024. godinu – 0 bodova; aplikant je dostavio kalendar takmičenja saveza za 2024. godinu (do 10 sportskih aktivnosti ili takmičenja na zvaničnim međunarodnim manifestacijama) – 5 bodova; te aplikant je dostavio kalendar takmičenja saveza za 2024. godinu (preko 10 sportskih aktivnosti ili takmičenja na zvaničnim međunarodnim manifestacijama) – 10 bodova. U pojedinim aplikacijama utvrđeno je da su za ovaj kriterij bodovane sa maksimalnih 10 bodova (Teniski savez BiH, Bokserski savez BiH, Karate savez BiH), iako je pregledom dostavljene dokumentacije konstatovano da su dostavljeni kalendari takmičenja u kojem su navedeni manje od 10 sportskih aktivnosti ili takmičenja. **Navedeni način bodovanja je uticao na ukupan broj dodijeljenih bodova i iznos odobrenih sredstava.**

³⁰ 1. Sufinansiranje sportske infrastrukture, 2. Djelatnosti sportskih saveza konstituisanih na nivou BiH i FBiH i 3. Sufinansiranje sportskih saveza i klubova osoba s invaliditetom

- Program „Sufinansiranje sportskih saveza i klubova osoba sa invaliditetom“

Poseban kriterij preporuka stručnjaka o značaju projekta je općenit, a za njega se moglo dobiti 0, 10 ili 15 bodova, ima karakter obavezne dokumentacije.³¹ U pojedinim aplikacijama utvrđeno je da su za ovaj kriterij bodovane sa maksimalnih 15 bodova (Udruženje skijaški klub osoba sa invaliditetom ILMER, Udruženje Atletski klub osoba sa invaliditetom Novi Grad, Sarajevo), iako je pregledom dostavljene dokumentacije konstatovano da je dostavljena preporuka samo strukovnog saveza, ali ne i Paraolimpijskog komiteta BiH.

6.1.2.3.2. Fondacija za kinematografiju, Fondacija za izdavaštvo, Fondacija za bibliotečku djelatnost, Fondacija za muzičke, scenske i likovne umjetnosti

Budžetom za 2024. godinu fondacijama koje je formirala Vlada FBiH odobreno je i dodijeljeno ukupno 5.000.000 KM, i to: Fondaciji za kinematografiju 3.000.000 KM, Fondaciji za izdavaštvo 600.000 KM, Fondaciji za bibliotečku djelatnost 600.000 KM i Fondaciji za muzičke, scenske i likovne umjetnosti 800.000 KM. Vlada FBiH donijela je odluke o usvajanju programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava fondacijama za 2024. godinu.³²

Zakonom o udruženjima i fondacijama³³ propisano je da nadzor nad zakonitošću rada udruženja i fondacija vrši nadležni federalni, odnosno kantonalni organ uprave u čije područje spada praćenje stanja u oblasti na koju se odnosi djelatnost udruženja ili fondacije. Ministarstvo je formiralo komisiju za nadzor nad zakonitošću rada fondacija, te donijelo Pravilnik o vršenju nadzora nad zakonitošću rada fondacija³⁴ (u daljnjem tekstu: Pravilnik).

Članom 5. Pravilnika definisano je da je komisija dužna jednom godišnje u pisanoj formi izvještavati ministricu o izvršenoj kontroli nad zakonitošću rada fondacija, a finalni godišnji izvještaj o nadzoru komisija je dužna dostaviti ministrici najkasnije do 1. 3. tekuće za prethodnu godinu.

Fondacije su dužne komisiji i Ministarstvu, na zahtjev ministrice, jednom godišnje podnositi izvještaj o radu i finansijske izvještaje, s tekstualnim obrazloženjem i karticama analitike, kao i ostalu dokumentaciju koju zatraži komisija. Pored toga, utvrđeno je da su dužne dostaviti finansijski i narativni godišnji plan, te pravdati sva finansijska sredstva koja im dodjeljuje Ministarstvo na način da uz tabelarne izvještaje dostave i predaju sve račune, ugovore, ostale dokaze o utrošku sredstava predviđene u budžetu najduže 30 dana od dana okončanja kalendarske godine.

Također, u skladu s odredbama Pravilnika, komisija je dužna, ukoliko utvrdi nezakonito postupanje ili nepravilnost u radu, da pismeno upozori upravni odbor fondacije o nezakonitom postupanju ili nepravilnosti u radu (o čemu obavještava i ministricu) i da pismeno upozori ministricu u slučaju da upravni odbori u roku od 30 dana ne otklone nezakonito postupanje ili nepravilnost.

U toku 2024. godine radilo se na finaliziranju izvještaja o nadzoru nad zakonitošću rada fondacija za 2023. godinu, budući da do okončanja konačne revizije za 2023. godinu nisu bili sačinjeni finalni godišnji izvještaji o izvršenom nadzoru. Komisija za provođenje nadzora nad zakonitošću rada fondacija za 2023. godinu (imenovana 18. 8. 2023) izvršila je nadzor i sačinila izvještaj za sve četiri fondacije u oktobru 2024, što je van roka utvrđenog Pravilnikom.

Komisija za nadzor nad zakonitošću rada fondacija za 2024. godinu imenovana je 14. 1. 2025, te je u početnoj fazi aktivnosti. Zatražena je potrebna dokumentacija od fondacija (finansijski izvještaji i završni računi) i uzorkovani su korisnici javnih poziva sa prijavama i pravdanjima sredstava. Budući da

³¹ Ovaj kriterij je bodovan na način da ako aplikant nije dostavio preporuku strukovnog saveza ili Paraolimpijskog komiteta BiH dobiva 0 bodova, ako je aplikant dostavio preporuku strukovnog saveza ili Paraolimpijskog komiteta BiH dobiva 10 bodova, te ako je aplikant dostavio preporuku strukovnog saveza i Paraolimpijskog komiteta BiH dobiva 15 bodova.

³² Odluka o usvajanju programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer fondaciji za muzičke, scenske i likovne umjetnosti „Sl. novine FBiH“, br. 57/24

Odluka o usvajanju programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za fond za izdavaštvo „Sl. novine FBiH“, br. 69/24

Odluka o usvajanju programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer fondaciji za bibliotečku djelatnost „Sl. novine FBiH“, br. 69/24

Odluka o usvajanju programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera drugim nivoima vlasti i fondovima – Transfer za kinematografiju „Sl. novine FBiH“, br. 76/24

³³ „Sl. novine FBiH“, br. 45/02, 85/07

³⁴ Pravilnik o vršenju nadzora nad zakonitošću rada Fondacije za kinematografiju, Fondacije za izdavaštvo, Fondacije za bibliotečku djelatnost i Fondacije za muzičke, scenske i likovne umjetnosti od 7. 8. 2023. godine i Izmjene od 12. 6. 2024. godine

su aktivnosti nadzora nad zakonitošću rada fondacija u početnoj fazi, finalni godišnji izvještaj o nadzoru komisija neće dostaviti ministrici najkasnije do 1. 3. tekuće za prethodnu godinu, kako je definisano Pravilnikom.

Smatramo da dinamika provođenja nadzora i izvještavanja o izvršenoj kontroli zakonitosti rada fondacija, koja je definisana Pravilnikom, nije primjerena, imajući u vidu istek perioda na koji se nadzor odnosi.

6.1.2.3.3. Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Pregled planiranih i realizovanih tekućih transfera neprofitnim organizacijama dajemo u tabeli:

R. br.	Naziv transfera	Planirano za 2024. godinu	Realizovano u 2024. godini
1	2	3	4
1.	Transfer za mlade	400.000	399.591
2.	Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH	1.000.000	915.000
3.	Transfer za kultura društva i druge institucije	1.200.000	1.200.000
	Ukupno	2.600.000	2.514.591

Transfer za mlade odnosi se na Podršku projektima omladinskih organizacija i projektima namijenjenim mladima (330.000 KM), Podršku radu Vijeća mladih (50.000 KM) i Interventna sredstva za programe udruženja omladinskih organizacija i projekte namijenjene mladima (20.000 KM). Opći kriteriji za realizaciju ovog transfera definisani su Programom utroška sredstava: doprinos programa/projekta za jačanje kapaciteta mladih u oblastima definisanim Zakonom o mladima FBiH, usaglašenost programa/projekta s potrebama ciljne grupe, njegov značaj za zajednicu i održivost, doprinos ostvarivanju principa ravnopravnosti spolova i geografska zastupljenost.

- *Program „Podrška projektima omladinskih organizacija i projektima namijenjenim mladima“*

Ministarstvo je 5. 7. 2024. objavilo Javni poziv, a rok za dostavljanje prijave bio je 22. 7. 2024. godine. Javnim pozivom je utvrđeno da će se sredstva dodjeljivati u rasponu od 4.000 do 15.000 KM.

Komisija za bodovanje u svom Zapisniku od 12. 8. 2024. godine utvrdila je visinu bodova i iznos sredstava za utvrđene bodove, te je izvršeno bodovanje za 78 aplikanta navedenih u Listi projekata s izvršenim bodovanjem i prijedlogom visine sredstava. Bodovanje formalnopravno ispravnih prijava izvršeno je na osnovu općih i posebnih kriterija i na osnovu dodatne dokumentacije i stavki iz aplikacijskog obrasca (koji su utvrđeni Programom utroška i objavljeni u Javnom pozivu), odnosno na osnovu općih i posebnih potkriterija (koji nisu objavljeni ni u Javnom pozivu ni u Odluci o usvajanju Programa utroška sredstava). Ministrica je 12. 8. 2024. godine donijela Odluku kojom su odobrena sredstva za 67 korisnika u okviru Programa „Podrška projektima omladinskih organizacija i projektima namijenjenim mladima“.

Pregledom aplikacija iz uzorka utvrđene su nepravilnosti prilikom bodovanja kako općih tako i posebnih kriterija. Prvi opći kriterij doprinos programa/projekta za jačanje kapaciteta mladih u oblastima definisanim Zakonom o mladima FBiH bodovan je u rasponu od 0 do 7 bodova u skladu sa članom 25. Zakona o mladima u FBiH.³⁵ Uvidom u aplikacijske obrasce konstatovano je da su za ovaj kriterij korisnici različito bodovani. Za primjer navodimo: Atletski klub „Volim trčanje“ i Udruga za uspjeh mladih Široki Brijeg koji su bodovani sa 7 bodova, gdje kod prvog u aplikacijskom obrascu nije navedeno na kojem nivou se projekat implementira (lokalna zajednica, više lokalnih zajednica, više kantona, FBiH ili BiH i dr.), a kod drugog u aplikacijskom obrascu je navedeno da se projekat

³⁵ 0 bodova – u projektu nisu jasno navedene i razrađene oblasti prema mladima; 3 boda – projekat tretira do dvije oblasti iz člana 25. Zakona o mladima na nivou lokalne zajednice; 4 boda – projekat tretira do dvije oblasti iz člana 25. Zakona o mladima na nivou kantona ili više lokalnih zajednica/projekat tretira 3-4 oblasti iz člana 25. Zakona o mladima na nivou lokalne zajednice; 5 bodova – projekat tretira do dvije oblasti iz člana 25. Zakona o mladima na nivou FBiH/ projekat tretira 3-4 oblasti iz člana 25. Zakona o mladima na nivou kantona ili više lokalnih zajednica/projekat tretira pet ili više oblasti iz člana 25. Zakona o mladima na nivou lokalne zajednice; 6 bodova – projekat tretira 3-4 oblasti iz člana 25. Zakona o mladima na nivou FBiH/ projekat tretira pet ili više oblasti iz člana 25. Zakona o mladima na nivou kantona ili više lokalnih zajednica; te 7 bodova – projekat tretira pet ili više oblasti iz člana 25. Zakona o mladima na nivou FBiH

implementira na više kantona. Drugi posebni kriterij odnosio se na broj učesnika (direktnih/indirektnih) koji su uključeni u program/projekat u odnosu na planirane aktivnosti i finansijski plan, a za isti se moglo dobiti od 0 do 3 boda. U pojedinim aplikacijama konstatovano je da su bodovane sa maksimalna 3 boda (aplikant ima direktnih/indirektnih sudionika u projektu preko 50), iako aplikanti nisu imali preko 50 direktnih/indirektnih sudionika u projektu (Udruga „Mladi zajedno“ Busovača, Udruga za uspjeh mladih Široki Brijeg, Udruga Medijski događaj – Media Event Mostar).

Treći posebni kriterij (osigurano partnerstvo u realizaciji projekta te osigurana sredstva u finansiranju projekta) odnosio se na dva potkriterija: saradnja kojom je osigurano sufinansiranje (utvrđeni bodovi: 0, 3, 5 i 7) i uspostavljena saradnja bez naznačenog partnerskog sufinansiranja (od 0 do 3 boda). Za prvi potkriterij Omladinsko udruženje „Aktiva 2014“ Semizovac dobilo je 4 boda, iako je utvrđen drugi raspon bodova. Također, pojedini aplikanti su dobili 5 ili 7 bodova, a za dokaze o sufinansiranju dostavljene su izjave o osiguranim vlastitim sredstvima (Udruga Moba Mostar, Udruga Futura Nova Ljubuški, Udruga Medijski događaj – Media Event Mostar), iako je u razradi kriterija navedeno da se ovaj potkriterij boduje na način da aplikant posjeduje potpisan ugovor o sufinansiranju ili drugi dokaz o sufinansiranju projekta (odluka, ugovor, sporazum i slično). Za drugi potkriterij Udruga Moba Mostar je bodovana sa 2 boda, a ne sa 1 bod, s obzirom na to da je osigurana saradnja sa drugim pravnim licem, a ne saradnja sa FBiH (za koji se moglo dobiti 2 boda), te je Udruga Medijski događaj – Media Event Mostar bodovana sa 3 boda, a ne sa 1 bod, s obzirom na to da aplikant nije dostavio sporazum o saradnji sa drugim pravnim licem. **Navedeni način bodovanja uticao je na ukupan broj dodijeljenih bodova i iznos odobrenih sredstava.**

Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH realizovan je u iznosu od 915.000 KM, a odnosi se na Podršku projektima institucija nauke od značaja za BiH (415.000 KM) i Podršku projektima institucija kulture od značaja za BiH (500.000 KM).

Ministarstvo je 5. 7. 2024. godine objavilo Javni poziv, a rok za dostavljanje prijava bio je 22. 7. 2024, te je 1. 10. 2024. godine ponovljen Javni poziv za podršku projektima institucija nauke od značaja za BiH za preostali dio sredstava u iznosu od 263.000 KM.

Prema Zapisniku o radu komisije za bodovanje programa i projekta za dodjelu sredstava po Javnom pozivu – Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH od 8. 8. 2024. godine, izvršeno je bodovanje za 33 projekta navedena u Listi projekata s izvršenim bodovanjem i prijedlogom visine sredstava, dok je za ponovljeni Javni poziv izvršeno bodovanje šest projekata.

Ministrica je 12. 8. 2024. godine donijela odluku kojom su odobrena sredstva za 26 korisnika, i to sedam korisnika u okviru programa „Podrška projektima institucija nauke od značaja za BiH“ i 19 korisnika u okviru programa „Podrška projektima institucija kulture od značaja za BiH“. Pored toga, ministrica je 1. 11. 2024. godine donijela Odluku kojom se odobrena sredstva za pet korisnika u okviru ponovljenog Javnog poziva za program „Podrška projektima institucija nauke od značaja za BiH“.

Udio osiguranih sredstava u finansiranju predmetnog projekta utvrđen je kao drugi opći kriterij na način da se boduje na osnovu uvida iz plana prihoda u aplikativnom obrascu i dostavljenih dokaza drugih sufinansijera, a za njega se moglo dobiti od 0 do 30 bodova.³⁶

Uvidom u odbrani uzorak u okviru Programa „Podrška projektima institucija nauke od značaja za BiH“, za ovaj kriterij Akademija nauka i umjetnosti BiH (projekat: Kultura življenja osoba treće životne dobi – uticaj kulturnih događaja na kvalitetu života) bodovana je sa 20 bodova, iako su u planu prihoda navedena samo vlastita sredstva i dostavljeni dokazi o vlastitim sredstvima, ali ne i dokazi drugih finansijera, što je konstatovano i u Zapisniku o provjeri formalno-pravne ispravnosti. Za ovaj kriterij aplikanti bi trebali biti bodovani sa 5 bodova.

Uvidom u odabrani uzorak u okviru Programa „Podrška projektima institucija kulture od značaja za BiH“ konstatovano je da su pojedini aplikanti za ovaj kriterij bodovani sa 0 bodova, a za primjer

³⁶ Aplikant nema osiguranih vlastitih sredstava u finansiranju predmetnog projekta i nema dostavljenih dokaza (ugovora, odluka ili sporazuma) od drugih sufinansijera – 0 bodova; aplikant učestvuje do 20% u vlastitom finansiranju, ali nema dostavljenih dokaza od drugih sufinansijera – 5 bodova; aplikant nema osiguranih vlastitih sredstava u finansiranju predmetnog projekta, ali je dostavljeno do 4 dokaza od drugih finansijera – 10 bodova; aplikant učestvuje do 20% u vlastitom finansiranju i dostavljeno je do 4 dokaza od drugih sufinansijera – 20 bodova; aplikant učestvuje preko 20% u vlastitom finansiranju i dostavljeno je 4 i više dokaza od drugih sufinansijera – 30 bodova



navodimo JU Bosansko narodno pozorište Zenica, koje je dostavilo potrebnu dokumentaciju (ugovor, zaključke o dodjeli novčanih sredstava i sporazume), što je konstatovano i u Zapisniku o provjeri formalno-pravne ispravnosti, na osnovu čega je trebalo biti bodovano sa 10 bodova.

U okviru istog Programa Hrvatsko narodno kazalište u Mostaru bodovano je sa maksimalnih 30 bodova, iako udio vlastitih sredstava ne iznosi preko 20% od ukupne vrijednosti projekta (ukupna vrijednost 968.229 KM, a vlastiti udio 44.229 KM (4,56%)), te je JU Kulturno-informativni centar Tomislavgrad bodovan sa 5 bodova, koji je nije imao osigurana vlastita sredstva za finansiranje projekta, ali je dostavio dokaze o sufinansiranju drugih finansijera, te je trebao biti bodovan sa 10 bodova.

Navedeni način bodovanja uticao je na ukupan broj dodijeljenih bodova i iznos odobrenih sredstava.

Oba posebna kriterija su općenita i nisu mjerljiva, odnosno radi se o ocjeni na osnovu subjektivne procjene članova komisije. Prvi posebni kriterij koji se odnosi na to da je aplikant registrovan za obavljanje djelatnosti u oblasti nauke/kulture u okviru Transfera za kulturu (Program „Sufinansiranje projekata kulture od značaja za Federaciju BiH“) utvrđen je kao opći kriterij, a nepravilnosti u vezi ovog kriterija obrazložene su u tački 6.1.2.3.1 Izvještaja. Drugi posebni kriterij odnosi se na doprinos projekta za ostvarivanje javnog interesa u određenoj oblasti i drugo, razrađen je na četiri potkriterija, za koji je utvrđen širok raspon bodova (od 0 do 30 bodova), što može uticati na objektivnost prilikom ocjenjivanja.

Transfer za kulturna društva i druge institucije realizovan je u iznosu od 1.200.000 KM, a odnosi se na projekte nacionalnih zajednica kulture/matica.

Komisija za ocjenu i bodovanje predloženih programa i projekata za dodjelu sredstava prijavljenih na Javni poziv (u daljnjem tekstu: Komisija za bodovanje) izvršila je bodovanje za ukupno pet projekata, te sačinila tabele zahtjeva sa izvršenim bodovanjem i prijedlogom visine sredstava. Bodovanje formalno-pravno ispravnih prijava izvršeno je na osnovu općih i posebnih kriterija (koji su utvrđeni Programom utroška i objavljeni u Javnom pozivu), odnosno na osnovu općih i posebnih potkriterija (koji nisu objavljeni ni u Javnom pozivu ni u Odluci o usvajanju Programa utroška sredstava). Ministrica je 5. 8. 2024. godine donijela odluku kojom su odobrena sredstva za pet korisnika u ukupnom iznosu od 1.200.000 KM.³⁷

Od ukupno šest općih i posebnih kriterija, četiri su općenita i nisu mjerljiva, odnosno radi se o ocjeni na osnovu subjektivne procjene članova komisije. Prvi opći kriterij koji se odnosi na broj kalendarskih godina poslovanja aplikanta bodovan je od 0 do 25 bodova. Navedeni kriterij predstavlja osnov za ocjenu formalno-pravne ispravnosti prijave i osnov za bodovanje.

Za drugi opći kriterij koji se odnosi na udio osiguranih sredstava u finansiranju predmetnog projekta (vidljivo iz Plana prihoda u prijavnom obrascu i dostavljenih dokaza drugih sufinansijera, ugovori, odluke, sporazumi i dr.), za koji se moglo dobiti 0 ili 5 bodova, Bošnjačka zajednica kulture „Preporod“ u BiH bodovana je sa 5 bodova, iako su u Planu prihoda navedena samo sredstva koja očekuju od Ministarstva (540.000 KM), a kao dodatna dokumentacija dostavljen je Ugovor o dodijeli sredstava iz 2024. godine (6.785 KM) zaključen sa Općinom Novo Sarajevo, ali ne za istu vrstu projekta.

Prvi posebni kriterij doprinos projekta čuvanju kulture i kulturne baštine nacionalnih kulturnih zajednica (ostvareni i predviđeni društveni učinci, kvalitativno i kvantitativno mjerljivo prikazano, detaljno obrazloženje potrebe za realiziranjem projekta) razrađen je na pet potkriterija, a za njega se moglo dobiti od 0 do 40 bodova. Nije definisano šta predstavlja pojedini potkriterij, odnosno čime se dokazuje. Drugi i treći posebni kriterij koji se odnose na geografsku zastupljenost učesnika u projektu aplikanta (0 ili 5 bodova) i saradnja s drugim sličnim društvima i institucijama u BiH (0, 7 ili 15 bodova) su općeniti, a bodovani su na osnovu iste dostavljene dokumentacije, odnosno na osnovu potvrde o učešću učesnika u projektu ili drugih pisanih dokaza o uspostavljanju saradnje, odnosno potpisanih sporazuma i drugih akata saradnje sa partnerima/učesnicima u projektu.

³⁷ Bošnjačka zajednica kulture „Preporod“ u BiH (500.000 KM); Hrvatsko kulturno društvo „Napredak“ (340.000 KM); Matica Hrvatska (150.000 KM); Srpsko prosvjetno i kulturno društvo „Prosvjeta“ Sarajevo (150.000 KM) i Jevrejsko kulturno-prosvjetno i humanitarno društvo „La Benevolencija“ (60.000 KM)

6.1.2.3.4. Tekući transferi pojedincima

Tekući transferi pojedincima iskazani su u iznosu od 65.897 KM, a odnose se na sufinansiranje mobilnosti umjetnika.

Ministarstvo je 5. 7. 2024. godine objavilo Javni poziv za sufinansiranje umjetnika/umjetnica iz Budžeta FBiH za 2024. godinu, koji je bio otvoren tokom cijele godine, do isteka raspoloživih sredstava. Javnim pozivom je utvrđeno da će sredstva biti dodijeljena umjetnicima za realizaciju aktivnosti iz umjetničke oblasti (likovna umjetnost, književnost, pozorišna i scenska umjetnost, ples, strip i dr.) isključivo za troškove smještaja, kotizacije i prevoza. Rješenjem ministricе od 25. 7. 2024. godine formirana je Komisija čiji je zadatak bio da utvrdi tačnu namjenu odobrenih sredstava.

Od ukupno tri opća kriterija, dva su općenita i imaju karakter obavezne dokumentacije. Za primjer navodimo sljedeće opće kriterije: povezivanje/umrežavanje umjetnika s institucijama, udruženjima, fondacijama i drugim umjetnicima iz iste ili srodne oblasti u FBiH, BiH i izvan BiH, za koji je traženo dostavljanje poziva: institucije, udruženja i fondacija, te afirmacija mladih umjetnika u skladu sa Zakonom o mladima u FBiH, koji je bodovan sa 0 ili 1 bodom na način da aplikant pripada grupaciji mladih skladu sa Zakonom o mladima u FBiH.

Za posebni kriterij preporuke stručnjaka i strukovnih organizacija, za koji se moglo dobiti 0 ili 1 bod, ne možemo potvrditi da je dokumentacija koja se dostavlja dokaz ispunjenosti uslova, odnosno radi se o ocjeni na osnovu subjektivne procjene članova komisije, jer za njega nije definisano čija preporuka je relevantna.

6.1.2.3.5. Interventna sredstva

Odlukama Vlade FBiH o usvajanju programa utroška s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera planirana su interventna sredstva u iznosu od 130.000 KM, i to za sufinansiranje projekata od značaja za FBiH: 60.000 KM u okviru tekućeg transfera za kulturu, 50.000 KM u okviru tekućeg transfera za sport, te interventna sredstva za programe udruženja omladinskih organizacija i projekte namijenjene mladima u iznosu od 20.000 KM.

Ministarstvo je na internet-stranici 1. 10. 2024. godine objavilo Obavijest za interventna sredstva, gdje je naznačeno da će se ona dodjeljivati do 31. 12. 2024. godine, odnosno do utroška raspoloživih sredstava za svaki transfer posebno, na osnovu pristiglih zahtjeva koji ispunjavaju potrebne uslove. U Obavijesti je definisano da će se sredstva dodjeljivati u skladu s općim i posebnim kriterijima utvrđenim Programom utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih Budžetom FBiH za 2024. godinu. Opći kriteriji su: hitnost realizovanja predloženog projekta/programa i nepredviđenost predloženog projekta/programa. Za posebni kriterij definisan je doprinos projekta za ostvarivanje javnog interesa u određenoj oblasti kulture/sporta (broj korisnika, ostvareni i predviđeni društveni učinci, kvalitativno i kvantitativno mjerljivo prikazano); precizno definisane i obrazložene ciljne skupine; detaljno obrazloženje potrebe za realiziranje projekta i jasno definiran izlazni rezultat projekta. Rješenjem ministricе od 11. 10. 2024. godine formirana je Komisija za raspodjelu interventnih sredstava.

Sredstva su dodijeljena u iznosu od 59.906 KM za 18 korisnika u Sektoru za kulturu, u najvećem broju za sufinansiranje kulturnih manifestacija, takmičenja i organizaciju festivala. U Sektoru za mlade sredstva su odobrena za sedam korisnika u iznosu od 19.591 KM u svrhu sufinansiranja projekata kao što su nogometni turniri, folklorne tradicije i drugo. Iznos od 49.984 KM odobren je za redovno sufinansiranje reprezentacija i klubova (sufinansiranje oficijelnih takmičenja, sufinansiranje projekta Lige, kupova, svjetska prvenstva za takmičarsku sezonu 2024 i dr.) u Sektoru za sport za 17 korisnika.

6.1.2.3.6. Subvencije javnim preduzećima

Odlukom Vlade FBiH od 20. 6. 2024. godine³⁸ odobrena su sredstva u svrhu sufinansiranja rada „JP Filmski centar“ Sarajevo u iznosu od 200.000 KM za očuvanje i zaštitu filmske građe, koliko su planirana i Budžetom za 2024. godinu. Također, za raspodjelu sredstava utvrđeni su opći i posebni kriterij.

³⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 48/24



S korisnikom sredstava Ministarstvo je zaključilo Ugovor 9. 10. 2024, kojim je definisano da je korisnik obavezan realizovati program/projekt u predviđenom roku, a najkasnije do 31. 12. 2024, te da je obavezan sredstva namjenski utrošiti prema tabeli planiranih rashoda iz aplikacijskog obrasca koji je dio ugovora. JP „Filmski centar“ Sarajevo dostavio je izvještaj o namjenskom utrošku 31. 1. 2025. godine, koji je prihvaćen, a nadzor Ministarstva nad realizacijom projekta i finansijskim utroškom obavljen je 6. 2. 2025. godine. Komisija je konstatovala da su doznačena sredstva namjenski utrošena.

Osvrt na tekuće transfere i interventna sredstva

Revizijom smo utvrdili da je realizacija sredstava tekućih transfera u iznosu od 7.097.227 KM (transferi za: sport od značaja za FBiH, kulturu od značaja za FBiH, kulturna društva i druge institucije, institucije nauke i kulture od značaja za BiH i transferi pojedincima – sufinansiranje mobilnosti umjetnika) izvršena najvećim dijelom bez primjene jasnih i mjerljivih kriterija, zbog čega se izbor korisnika u najvećoj mjeri zasnivao na subjektivnoj ocjeni članova komisije za bodovanje pristiglih zahtjeva. Bodovanje u okviru tekućih transfera drugim nivoima vlasti i neprofitnim organizacijama vršeno je na osnovu općih i posebnih kriterija, odnosno na osnovu općih i posebnih potkriterija (koji nisu objavljeni ni u javnim pozivima ni u Odluci o usvajanju Programa utroška sredstava). Nije definisana dokumentacija kojom se dokazuje njihova ispunjenost.

Revizijom je konstatovano da na osnovu dostavljene dokumentacije i podataka nije utvrđen tačan broj bodova i adekvatna visina odobrenih sredstava za svakog korisnika, zbog čega ne možemo potvrditi da je prilikom realizacije transfera zadovoljeno budžetsko načelo transparentnosti, kako je to predviđeno članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.

Ne možemo potvrditi da su ispunjeni opći kriteriji kod realizacije interventnih sredstava (hitnost realizovanja predloženog projekta/programa i nepredviđenost predloženog projekta/programa) u iznosu od 129.481 KM, s obzirom na to da se u svim slučajevima nije radilo o hitnim i nepredviđenim projektima i programima, budući da su sredstva u najvećem broju slučajeva dodijeljena kao podrška za sufinansiranje kulturnih manifestacija, oficijelnih takmičenja, organizaciju festivala, sufinansiranje projekta Lige, kupova, svjetska prvenstva za takmičarsku sezonu 2024 i dr., koje se planiraju i održavaju svake godine (što dovodi u pitanje hitnost i nepredviđenost). Napominjemo da je iz tekuće rezerve Vlade FBiH Budžeta FBiH za 2024. godinu u revidiranoj godini Ministarstvu odobreno 20.000 KM u svrhu finansijske pomoći Skijaškom klubu „ZE-2010“ iz Zenice za pripreme i daljnja takmičenja skijašice Elvedine Muzaferije, što predstavlja interventna sredstva.

S obzirom na to da Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršenju Budžeta FBiH za 2024. godinu nije regulisana kategorija interventnih sredstava, ne možemo potvrditi osnovanost planiranja interventnih sredstava, jer ona imaju karakter tekuće rezerve čije je planiranje i raspodjela regulisano navedenim propisima.

Preporuke:

- ***utvrditi mjerljive kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera u svrhu objektivnog bodovanja i definisati potrebnu dokumentaciju kojom se potvrđuje ispunjenost propisanih kriterija;***
- ***utvrditi tačan broj bodova i adekvatnu visinu odobrenih sredstava za svakog korisnika, te objaviti potkriterije, kako bi raspodjela sredstava bila objektivna, tačna i transparentna;***
- ***prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati u iznosima budžetom odobrenih sredstava, bez planiranja interventnih sredstava koja nisu predviđena zakonskim propisima.***

6.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi planirani su u iznosu od 38.500.000 KM, a realizovani su u iznosu od 6.590.000 KM, što je 17% od plana. Njihovu strukturu čine: kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Izgradnja bazena u Mostaru (4.100.000 KM) i kapitalni transferi neprofitnim organizacijama – Izgradnja, adaptacija i rekonstrukcija kulturnog i graditeljskog naslijeđa (2.490.000 KM).

Napominjemo da sva sredstva odobrena Budžetom FBiH za 2024. godinu za kapitalne transfere nisu bila raspoloživa. Nerealizovani iznos sredstava odnosi se na kapitalne transfere drugim nivoima vlasti i fondovima – Izgradnja, adaptacija i rekonstrukcija sportske infrastrukture (18.000.000 KM) i Izgradnja, adaptacija i rekonstrukcija institucija kulture (10.000.000 KM).

Naime, Ministarstvo je u augustu 2024. godine raspisalo javne pozive za podnošenje prijave za sufinansiranje izgradnje, adaptacije i rekonstrukcije institucija kulture od značaja za županiju/kanton, grad i jedinice lokalne samouprave u FBiH i sufinansiranje izgradnje, adaptacije i rekonstrukcije sportske infrastrukture od značaja za županiju/kanton, grad i jedinice lokalne samouprave u FBiH. Nakon što je okončana procedura izbora korisnika, a s obzirom na to da Ministarstvu nisu doznačena raspoloživa operativna sredstva, Ministarstvo je u novembru i decembru 2024. godine dostavljalo upite, instrukcije i urgencije Federalnom ministarstvu finansija za postupanje u vezi s nastavkom realizacije i kako bi se donijela odluka o izboru korisnika za navedene transfere. U aktu koji je dostavljen Federalnom ministarstvu finansija u decembru 2024. godine Ministarstvo je navelo da u skladu s aktom Federalnog ministarstva finansija od 30. 9. 2024. u kojem je navedeno da svi budžetski korisnici ne stvaraju obaveze iznad nivoa raspoloživih operativnih sredstava, tražena je instrukcija za postupanje vezano za realizaciju navedenih kapitalnih transfera. Federalno ministarstvo finansija je dostavilo odgovor 8. 1. 2025. godine u kojem je navedeno da su budžetski korisnici dužni nastaviti postupati po uputama Federalnog ministarstva finansija i da stvaranje obaveza vrše isključivo do nivoa raspoloživih budžetskih operativnih sredstava. S obzirom na to da Ministarstvu nisu odobrena raspoloživa budžetska operativna sredstva, navedeno je imalo uticaja na njihovu realizaciju.

Kapitalni transfer – Izgradnja bazena Mostar realizovan je u iznosu od 4.100.000 KM, što je 51,25% u odnosu na planirana sredstva. Prema prezentiranoj dokumentaciji, sredstva su planirana na osnovu Zahtjeva za odobravanjem sredstava iz Budžeta FBiH za 2024. godinu koji je dostavila Direkcija za izgradnju kulturno-sportskog centra u Mostaru (u daljnjem tekstu: Direkcija za izgradnju KSC-a), kojim su planirani troškovi u iznosu od 8.000.000 KM.³⁹ **Međutim, u finansijskom zahtjevu prilikom planiranja budžeta nije detaljno obrazložen opis i cilj ovog programa (detaljnije obrazloženo u tački 5.1 Izvještaja). Program utroška sredstava je donesen, a nije utvrđena spremnost projekata za realizaciju i izvršena procjena radova i usluga koji će se realno izvršiti u posmatranom periodu, a to je i osnovni razlog što realizacija ne prati utvrđeni plan utroška sredstava.**

Odlukom Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava od 20. 6. 2024. godine⁴⁰ odobrena su sredstva u iznosu od 8.000.000 KM, koju provodi Direkcija za izgradnju KSC-a. Odlukom je definisano da će se sredstva sukcesivno prenositi na račun implementatora odobrenog projekta u najmanje dvije tranše.⁴¹ Odlukom je utvrđeno da će sredstva biti raspoređena na sljedeći način: troškovi tehničkog tima - redizajn rješenja (80.000 KM), troškovi nadzora izgradnje (100.000 KM) i troškovi izgradnje - izvođač radova (7.820.000 KM).

Zahtjev za dodjelu sredstava za prvu tranšu Direkcija za izgradnju KSC-a dostavila je 23. 5. 2024. godine, a Ugovor o dodjeli finansijskih sredstava sa Direkcijom za izgradnju KSC-a u iznosu od 1.600.000 KM zaključen je 5. 7. 2024. godine za prvu tranšu. Sredstva za prvu tranšu doznačena su u julu 2024. godine. Uz Zahtjev nije dostavljen predračun za izvođenje radova i usluga za prvu tranšu, kako je utvrđeno Odlukom Vlade FBiH.

Ministarstvo je izvršilo nadzor, odnosno terensku posjetu Direkciji za izgradnju KSC-a, o čemu je sačinjen Zapisnik o izvršenoj kontroli utroška odobrenih sredstava 30. 9. 2024. godine, u kojem je konstatovano da su odobrena sredstva namjenski utrošena. Zahtjev za drugu tranšu Direkcija za izgradnju KSC-a dostavila je 1. 10. 2024. godine u iznosu od 2.500.000 KM, a Ugovor za drugu tranšu zaključen je 15. 10. 2024. godine. Sredstva za drugu tranšu doznačena su 9. 1. 2025. godine.

³⁹ Troškovi tehničkog tima za redizajn rješenja (80.000 KM), troškovi nadzora izgradnje (100.000 KM) i troškovi izgradnje (7.820.000 KM)

⁴⁰ „Sl. novine FBiH“ br. 48/24

⁴¹ Prva tranša u iznosu do 20% uplatit će se nakon što implementator dostavi zahtjev s predračunom za izvođenje radova i usluga. Sljedeća tranša će se uplatiti nakon što implementator dostavi zahtjeve za uplatu tranše i dokaze o realizaciji prethodne tranše.

Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama – Izgradnja, adaptacija i rekonstrukcija kulturnog i graditeljskog naslijeđa realizovani su u iznosu od 2.490.000 KM. Vlada FBiH je 18. 7 2024. godine donijela Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava „Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama – izgradnja, adaptacija i rekonstrukcija kulturnog i graditeljskog naslijeđa“, kojom su odobrena sredstva u iznosu od 2.500.000 KM. Također, Vlada FBiH je 19. 11. 2024. godine donijela Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava „Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama – izgradnja, adaptacija i rekonstrukcija kulturnog i graditeljskog naslijeđa“,⁴² kojom su, pored programa za izgradnju, adaptaciju i rekonstrukciju kulturnog i graditeljskog naslijeđa (2.460.000 KM), planirana sredstva u iznosu od 40.000 KM za sanaciju objekata sakralne arhitekture oštećenih usljed elementarnih vremenskih nepogoda u BiH.

Odlukom su utvrđeni opći i posebni kriteriji. Opći kriteriji utvrđeni su na način da predstavljaju osnov za ocjenu formalno-pravne ispravnosti prijave, na šta ukazuje potreba za dostavljanjem ugovora s izvođačem radova, dokaza o sufinansiranju i ovjerene izjave da će projekt biti realizovan u ugovorom predviđenom rok. Pored toga, kao jedan od općih kriterija naveden je jasno i realno opisan cilj projekta, koji bi trebao biti dio projektnog prijedloga, a koji je također utvrđen kao jedan od općih kriterija. U Odluci su definisani i posebni kriteriji: jasan, realan i izvediv vremenski plan radova u skladu sa stanjem objekta; jasan i razgovijetan razlog za radove; dokaz o učešću vlastitih sredstava u finansiranju projekta ili učešću drugih partnera u realizaciji kroz sufinansiranje projekta; građevinska dozvola i fotodokumentacija objekta za koji se aplicira. **Napominjemo da je i općim i posebnim kriterijima utvrđen isti kriterij, i to dokaz o sufinansiranju.**

Posebni kriteriji detaljnije su razrađeni u Javnom pozivu i evaluacijskom obrascu, na način da je svaki od kriterija razrađen na potkriterije i za njih se moglo dobiti maksimalnih 100 bodova, a na osnovu dokaza za ispunjavanje posebnih kriterija vršilo se vrednovanje prijave. Prvi poseban kriterij – jasan, realan i izvediv vremenski plan radova u skladu sa stanjem objekta – razrađen je na četiri potkriterija za koja je utvrđen dosta širok raspon bodova, te za primjer navodimo potkriterije: sanacija posebno ugroženih objekata pod uticajem intenzivnih i akutnih (aktivnih) atmosferskih i ljudskih aktivnosti koje zahtijevaju žurne mjere jer prijete devastacijom objekta (0-60 bodova) i preliminarna zaštita objekta kako bi se očuvali učinci sanacije te u narednom periodu poduzele aktivnosti na revitalizaciji objekta (0-40 bodova). Drugi poseban kriterij – jasan i razgovijetan razlog za navedene radove – razrađen je na dva potkriterija: kvalitetan (5-10 bodova) ili djelimično urađen (0-5 bodova). Također, za poseban kriterij definisana je i fotodokumentacija objekta za koji se aplicira, i to: kompletna fotodokumentacija (10 bodova), odnosno djelimično kompletna ili je nema (0-5 bodova). Na ovakav način utvrđeni posebni kriteriji ostavljaju prostora za moguća subjektivna postupanja prilikom pregleda i ocjene određenih projekata.

Ministarstvo je 26. 7. 2024. godine objavilo Javni poziv za podnošenje prijave za sufinansiranje izgradnje, adaptacije i rekonstrukcije kulturnog i graditeljskog naslijeđa, a rok za dostavljanje prijave bio je do 12. 8. 2024. godine. **Javnim pozivom za poseban kriterij, osim građevinske dozvole, ostavljena je mogućnost dostavljanja urbanističke dozvole ili mišljenje Zavoda za zaštitu spomenika koji je u sastavu Ministarstva ili mišljenje Federalnog ministarstva prostornog uređenja, dok je u Odluci o usvajanju Programa utroška sredstava kao poseban kriterij navedena samo građevinska dozvola.**

Revizijom je konstatovano da je za predsjednika Komisije za ocjenu i bodovanje predloženih programa i projekata prijavljenih na Javni poziv izgradnje, adaptacije i rekonstrukcije kulturnog i graditeljskog naslijeđa imenovan direktor Zavoda za zaštitu spomenika, koji je pored ministricе bio potpisnik Stručnog mišljenja i saglasnosti za izvođenje radova, a koju su dostavljali aplikanti prilikom prijave na Javni poziv. S obzirom na navedeno, prilikom formiranja ove Komisije, Ministarstvo nije osiguralo razdvajanje dužnosti, kao jedne od komponenti COSO modela.

⁴² „Sl. novine FBiH“, br. 94/24

Komisija za ocjenu i bodovanje predloženih programa i projekata prijavljenih na Javni poziv sufinansiranje izgradnje, adaptacije i rekonstrukcije kulturnog i graditeljskog naslijeđa (u daljnjem tekstu: Komisija za bodovanje) izvršila je bodovanje 42 projekta, te sačinila rang-listu projekata sa izvršenim bodovanjem i prijedlogom visine sredstava. Ministrica je 28. 8. 2024. godine donijela odluku kojom su odobrena sredstva za 42 korisnika.

Ministarstvo je s korisnicima zaključilo ugovore o dodjeli finansijskih sredstava u septembru 2024. godine. Uzorkom je obuhvaćeno 11 projekata kojima je dodijeljeno ukupno 970.000 KM.

Budžetom FBiH za 2024. godinu odobreno je 8.000.000 KM za Izgradnju bazena u Mostaru, a realizovano je 4.100.00 KM (51,25% od iznosa utvrđenog Budžetom FBiH i programom utroška sredstava). Pored toga, Budžetom FBiH od 2022. do 2024. godine za Izgradnju bazena u Mostaru ukupno su odobrena sredstva u iznosu od 24.000.000 KM, od čega je realizovano samo 7.700.000 KM (32% od iznosa utvrđenog Budžetom FBiH i programima utroška sredstava). Program utroška sredstava je donesen, a nije utvrđena spremnost projekta za realizaciju i izvršena procjena radova i usluga koji će se realno izvršiti u posmatranom periodu, a to je i osnovni razlog zbog kojeg realizacija ne prati utvrđeni plan utroška sredstava.

Revizijom smo utvrdili da je realizacija sredstava kapitalnih transfera u iznosu od 2.490.000 KM (transfer za izgradnju, adaptaciju i rekonstrukciju kulturnog i graditeljskog naslijeđa) izvršena najvećim dijelom bez primjene jasnih i mjerljivih kriterija. Opći kriteriji imali su više karakter obavezne dokumentacije koja je bila osnov za ocjenu formalno-pravne ispravnosti prijave, na šta ukazuje potreba za dostavljanjem ugovora s izvođačem radova, dokaza o sufinansiranju i ovjerene izjave da će projekat biti realizovan u ugovorom predviđenom roku. Javnim pozivom za poseban kriterij, osim građevinske dozvole, ostavljena je mogućnost dostavljanja urbanističke dozvole ili mišljenje Zavoda za zaštitu spomenika koji je u sastavu Ministarstva ili mišljenje Federalnog ministarstva prostornog uređenja, dok je u Odluci o usvajanju Programa utroška sredstava kao poseban kriterij navedena samo građevinska dozvola. Također, utvrđeni posebni kriteriji ostavljaju prostora za moguća subjektivna postupanja prilikom pregleda i ocjene određenih projekata.

Preporuke:

- *planiranje kapitalnih transfera vršiti na način da se u planove potrebnih sredstava uključe samo procijenjeni iznosi radova i usluga koji se realno mogu izvršiti, kako bi se sredstva mogla realizovati u periodu za koji su odobrena;*
- *propisati mjerljive kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz kapitalnih transfera i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, s ciljem objektivnog bodovanja;*
- *prilikom formiranja komisije za ocjenu i bodovanje predloženih programa i projekata prijavljenih za sufinansiranje izgradnje, adaptacije i rekonstrukcije kulturnog i graditeljskog naslijeđa voditi računa o razdvajanju dužnosti.*

6.1.2.5 Nadzor nad namjenskim utroškom tekućih i kapitalnih transfera

Ministrica je u oktobru 2024. godine donijela Pravilnik o nadzoru nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava tekućih transfera (u daljnjem tekstu: Pravilnik), kojim su uređene procedure i postupci praćenja namjenskog trošenja sredstava dodijeljenih putem transfera iz nadležnosti Ministarstva. Rješenjem od 25. 7. 2024. godine formirana je Komisija za kontrolu finansijskog nadzora nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava tekućih transfera (u daljnjem tekstu: Komisija).

Pravilnikom je definisano da nadležni sektor prati namjenski utrošak sredstava pregledom dostavljenih izvještaja, u skladu s aplikacijskim obrascem i potpisanim ugovorom, te terenskim posjetama korisnicima (po potrebi), s ciljem provjere namjenskog utroška na licu mjesta, dok je Komisija zadužena za kontrolu finansijskog nadzora koje obavljaju nadležni sektori za sve korisnike. Također, Pravilnikom je definisano da se izvještaji o namjenskom utrošku sredstava s odgovarajućom dokaznom dokumentacijom dostavljaju u rokovima propisanim ugovorima, a sadrže: propisani obrazac finansijskog izvještaja koji sadrži opis realizovanog programa/projekta s provedenim aktivnostima,

postignute rezultate i dr., te preslika računa s fiskalnim računom i preslikom izvoda. **Napominjemo da je Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH (u daljnjem tekstu: Smjernice)⁴³ definisano da izvještaje (opisne i finansijske) dostavljaju primaoci/korisnici finansiranja u rokovima propisanim ugovorom s odgovarajućom dokaznom dokumentacijom, a najmanje sadrže, pored obrazaca opisnog i finansijskog izvještaja, i dokumentaciju (original ili ovjerenu fotokopiju) kojom dokazuju svaki pojedinačni trošak.⁴⁴**

Pored navedenog, na internet-stranici Ministarstva objavljeno je Uputstvo korisnicima sredstava za finansijsko implementiranje i izvještavanje tekućih transfera (u daljnjem tekstu: Uputstvo), te obrazac narativnog i finansijskog izvještaja. Za sufinansiranje projekta iz više izvora Uputstvom je definisano da ukoliko jednu vrstu rashoda finansira Ministarstvo i sufinansira se i iz ostalih izvora (odnosno finansira se iz više izvora), korisnik je dužan dostaviti dokaze za ostvarene rashode i za ostale izvore sufinansiranja. Ukoliko korisnik ne dostavi dokaze o namjenskom utrošku ostvarenih rashoda i iz ostalih izvora, izvještaj će se odbiti kao nepotpun i smatrati da korisnik nije postupio u skladu s datim Uputstvom.

Zakonom o budžetima u FBiH u članu 57. je propisano da ukoliko korisnici ne dostave izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini. **Ministarstvo je na internet-stranici objavilo tabelarne preglede korisnika za svaku vrstu transfera, koji su dostavili finansijski izvještaj van roka ili ga nisu dostavili u prethodnom periodu, a koji nisu mogli aplicirati na javne pozive u 2024. godini.**

U skladu s članom 4. zaključenih ugovora, rok za dostavu izvještaja o namjenskom utrošku transfera za 2024. godinu bio je 31. 12. 2024,⁴⁵ s izuzetkom tekućeg transfera sufinansiranje sportske infrastrukture i kapitalnog transfera za izgradnju, adaptaciju i rekonstrukciju kulturnog i graditeljskog naslijeđa⁴⁶ s periodom pravdanja utroška sredstava do 30 dana od 30. 6. 2025. godine. Ministarstvo je uspostavilo bazu podataka, koja sadrži preglede odobrenih transfera i koja se redovno ažurira.

Uvidom u dostavljene izvještaje o namjenskom utrošku odobrenih sredstava za određene projekte koji se finansiraju iz više izvora utvrdili smo da je Komisija prihvatala nepotpune izvještaje, odnosno one koji sadrže dokaze o realizaciji sredstava koje je Ministarstvo odobrilo, ali ne i za ostala sredstva, s obzirom na to da je dio obrasca za finansijsko izvještavanje tabela prihoda u kojoj je potrebno navesti ukupno ostvarene prihode za projekte (sredstva iz Budžeta BiH, Budžeta FBiH, te sredstva kantona, općina, sponzora, vlastita sredstva i ostalo) i tabela rashoda u kojoj je bilo potrebno navesti, pored iznosa koji je finansiran iz sredstava Ministarstva, i ostale iznose i izvore finansiranja.

Za primjer navodimo da je u okviru Transfera za kulturna društva i druge institucije Matica hrvatska Mostar pravdala dodijeljena sredstva u iznosu od 150.000 KM, ali u tabeli rashoda navedeni su iznosi finansirani iz ostalih izvora, a kao izvori finansiranja navedeni su sponzori, iako je u obrascu finansijskog izvještaja u dijelu prihoda navedeno da su ukupno ostvareni prihodi za ovaj projekat 204.397 KM (od ovog iznosa na sredstva iz Ministarstva odnosi se 150.000 KM, sredstva sponzora 9.897 KM, što ukupno iznosi 159.987 KM), dok za razliku sredstava u iznosu od 44.500 KM nisu navedeni izvori sredstava. Pored toga, u tabeli rashoda navedena su sredstva sponzora u iznosu od 44.500 KM, iako su u tabeli prihoda navedena sredstva sponzora u iznosu od 9.897 KM. U okviru istog transfera, za Bošnjačku zajednicu kulture Preporod Komisija je prihvatila izvještaj na starim obrascima finansijskih izvještaja. Bošnjačka zajednica kulture Preporod pravdala je sredstva u iznosu od 500.000 KM, ali u tabeli rashoda iskazani su ukupno ostvareni rashodi u iznosu 533.023 KM, a za razliku u iznosu od 33.023 KM nisu navedeni ostali izvori finansiranja. Hrvatsko kulturno društvo „Napredak“ u okviru istog transfera

⁴³ „Sl. novine FBiH“, br. 37/24

⁴⁴ Prilikom dostavljanja dokumentacije primatelji/korisnici finansiranja morali su dostaviti i originalni račun na koji će se staviti pečat "plaćeno" i vratiti primateljima/korisnicima, a davatelj proračunskih sredstava zadržava ovjerenu fotokopiju tog računa (kako bi se eliminirala mogućnost naplaćivanja istog troška iz različitih izvora).

⁴⁵ Ukoliko korisnik nije u mogućnosti dostaviti izvještaj u navedenom roku, dužan je do 31.12. 2024. podnijeti zahtjev za produženje roka, ne duže od 30 dana navodeći objektivne razloge nemogućnosti predaje izvještaja;

⁴⁶ Korisnici koji nisu u mogućnosti realizovati projekt do 31. 12. 2024. godine niti utrošiti dodijeljena sredstva zbog više sile i nepredviđenih okolnosti, o tome moraju u pisanoj formi informisati Ministarstvo, na osnovu čega će ugovor biti produžen najduže do šest mjeseci do 30. 6. 2025. godine.

pravdalo je dodijeljena sredstva u iznosu od 340.000 KM, ali u tabeli rashoda za iznose finansirane iz ostalih izvora navedena su vlastita sredstva i budžet, iako je u obrascu finansijskog izvještaja u dijelu prihoda navedeno da su ukupno ostvareni prihodi za ovaj projekat 1.292.243 KM (Ministarstvo kulture i sporta Kantona Sarajevo 102.000 KM, sredstva iz budžeta jedinica lokalne samouprave 18.700 KM, donacije 53.129 KM i vlastita sredstva 666.831 KM). **Navedeno ukazuje na to da se ostavlja mogućnost korištenja iste dokumentacije za pravljenje kod različitih izvora finansiranja, što nije u skladu sa Smjernicama.**

Komisija je prihvatala izvještaje, iako obrasci finansijskih izvještaja nisu popunjeni u potpunosti, s obzirom na to da u tabeli rashoda nije unesen broj fiskalnog računa, bankovna uplatnica na osnovu koje je izvršena isplata, te za primjer navodimo izvještaj Akademije nauka i umjetnosti BiH u okviru Transfera za institucije nauke i kulture od značaja za BiH i izvještaj za Atletskog kluba „Volim tračanje“ Posušje u okviru Transfera za mlade. Također, Atletski klub „Volim tračanje“ Posušje u tabeli rashoda u dijelu koji se odnosi na ostale iznose i izvore finansiranja iskazao je iznose bez navođenja izvora finansiranja. Komisija je prihvatila izvještaj, iako je u dijelu materijalnih troškova naveden ukupan iznos ostvarenih rashoda od 6.000 KM, a za iznos koji je finansiran od Ministarstva navedeno je 2.000 KM, iako je pravdano računom u iznosu od 2.170 KM.

Općina Kupres pravdala je sredstva u iznosu od 10.000 KM u okviru Transfera za kulturu, u tabeli rashoda iskazan je iznos od 2.000 KM za nagrade, koji nije naveden u tabeli planiranih rashoda. Napominjemo da je Uputstvom definisano da Plan utroška sredstava nije moguće mijenjati. Ukoliko u toku implementiranja dođe do potrebe za prebacivanjem sredstava s jedne na drugu poziciju, neophodno je uputiti zahtjev Ministarstvu, putem e-maila ili faksa, s pojašnjenjem razloga izmjene budžeta, te da se sva pomenuta dokumentacija i korespondencija prilaže uz *Obrazac narativnog i finansijskog izvještaja*.

Prilikom pravljenja sredstava koja se odnose na kapitalni transfer za izgradnju, adaptaciju i rekonstrukciju kulturnog i graditeljskog naslijeđa korišten je obrazac narativnog i finansijskog izvještaja za tekuće transfere. U uzorkovanim izvještajima konstatovano je kod dva korisnika (Islamska zajednica u BiH – Vakufska direkcija i Medžlis islamske zajednice Gradačac) da je u tabeli ostvarenih rashoda naveden samo ukupan iznos troškova izvođenja radova, iako su u planu rashoda navedeni pojedinačni rashodi, kao što su: pripremni, limarski, fasaderski, te ostali troškovi. Pored navedenog, Župa Svetog Leopolda Mandića pravdala je sredstva u iznosu od 35.000 KM, a u tabeli rashoda u dijelu koji se odnosi na zarade i honorare učesnika u projektu/programu navedeni su troškovi: gipsarsko-kartonski radovi (17.000 KM), ozvučenje (14.716 KM) i luster (3.283 KM).

Revizijom je utvrđeno da Ministarstvo prilikom vršenja nadzora nad namjenskim utroškom sredstava nije u potpunosti primjenjivalo Smjernice niti Uputstvo korisnicima sredstava za finansijsko implementiranje i izvještavanje tekućih transfera, s obzirom na to da je Komisija prihvatala izvještaje za određene projekte koji se finansiraju iz više izvora, a koji sadrže dokaze o realizaciji sredstava koje je odobrilo Ministarstvo, ali ne i za ostala sredstva.

Preporuka:

- **prilikom obavljanja nadzora nad namjenskim utroškom sredstava osigurati da korisnici dostavljaju potpunu dokumentaciju, u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH i internim aktom.**

6.2 BILANS STANJA

6.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 3.115.596 KM, a čine ih: finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (3.100.097 KM), kratkoročna razgraničenja (15.379 KM) i gotovinska sredstva (120 KM).

Na poziciji razgraničenih rashoda, kao i na poziciji obaveza po pravosnažnim sudskim presudama iz radnih sporova, iskazan je iznos od 15.379 KM, evidentiran u skladu s Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija.

6.2.2 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 1.273.507 KM (nabavne vrijednosti u iznosu od 1.979.236 KM, ispravke vrijednosti u iznosu od 705.729 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Struktura stalnih sredstava je sljedeća: materijalna stalna sredstva – 1.888.055 KM i stalna sredstva u obliku prava – 91.181 KM.

Materijalna stalna sredstva odnose se na: zgrade (1.408.551 KM), kompjutersku opremu (209.553 KM), namještaj (154.115 KM), motorna vozila (63.276 KM), klima-uređaje (21.872 KM), ostalu opremu (15.477 KM), elektronsku i fotografsku opremu (5.987 KM), opremu za prenos podataka (3.945 KM), muzičke instrumente (1.599 KM), djela likovnih umjetnosti (1.412 KM), mašine, alate i uređaje (1.169 KM) i ugostiteljsku opremu (1.099 KM).

U 2024. godini nabavna vrijednost stalnih sredstava povećana je za 123.259 KM, a odnosi se na rekonstrukciju i investiciono održavanje (98.434 KM), nabavku kompjuterske opreme (8.540 KM), ostalih kancelarijskih mašina (2.340 KM), muzičkih instrumenata (1.665 KM), namještaja (1.449 KM), opreme za prijenos podataka (115 KM), mašina, uređaja, alata i instalacija (847 KM).

U 2024. godini, otpisana su stalna sredstva u iznosu od 81.379 KM (motorna vozila – 28.271 KM, namještaj – 22.776 KM, kompjuterska oprema – 18.024 KM, elektronska oprema – 4.766 KM, ostala oprema – 2.230 KM, klima uređaji – 1.540 KM i mašine, uređaji, alati i instalacije – 656 KM), na osnovu Odluke ministricе o rashodu i isknjižavanju stalnih sredstava iz januara 2025. godine i Odluke o odobravanju prodaje jednog službenog putničkog automobila koju je donijela Vlada FBiH 3. 11. 2023. godine.⁴⁷

Stalna sredstva u obliku prava odnose se na softvere i licence (91.181 KM). Povećanje stalnih sredstava u obliku prava u iznosu od 9.868 KM odnosi se na nabavku licenci.

Revizijom smo konstatovali da za zgradu koju koristi Ministarstvo, iskazanu u iznosu od 1.172.139 KM sadašnje vrijednosti (nabavne vrijednosti 1.408.551 KM, ispravke vrijednosti 236.412 KM), koja se odnosi na zgradu nekadašnjeg Pedagoškog zavoda, Ministarstvo ne posjeduje dokumentaciju o vlasništvu i posjedu. U toku 2024. godine vrijednost zgrade je povećana za 85.707 KM, dok se na investicijsko održavanje zgrade 12.727 KM. Ministarstvo se 7. 10. 2020. godine obratilo Federalnom pravobranilaštvu sa zahtjevom za upis vlasništva nad zgradom na Obali Maka Dizdara br. 2, dodijeljenom odlukama Vlade FBiH.

U Zahtjevu stoji da se navedeni objekat nalazi u popisnim listama Ministarstva, a upisan je na osnovu Aneksa Diobenog bilansa o prenosu i podjeli stalnih sredstava, kadrova i finansijskih obaveza Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke, kulture i sporta, zaključenog između Ministarstva i Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke od 4. 2. 2005. godine. U odgovoru Federalnog pravobranilaštva od 24. 6. 2021. navedeno je da se ta nekretnina ne može uknjižiti kod nadležnog suda na Ministarstvo s obzirom na to da je upisana kao državno vlasništvo i da se na nju odnose odredbe Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom.

Zbog navedenog, Ministarstvo ne posjeduje dokumentaciju o vlasništvu i posjedu imovine koju koristi i koja je u poslovnim knjigama na 31. 12. 2024. godine iskazana u iznosu od 1.172.139 KM sadašnje vrijednosti, na šta je Ured za reviziju skretao pažnju u ranijim izvještajima Ministarstva.

6.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 3.115.596 KM, a odnose se na: kratkoročne tekuće obaveze (2.684.598 KM), obaveze prema zaposlenicima (165.365 KM) i kratkoročna razgraničenja (265.633 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze odnose se na: obaveze prema pravnim licima (2.663.668 KM), obaveze prema fizičkim licima (4.030 KM) i ostale kratkoročne obaveze (16.900 KM). Obaveze prema pravnim licima najvećim dijelom odnose se na obaveze po osnovu odobrenih kapitalnih transfera (2.500.000 KM).

⁴⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 94/23



Obaveze prema zaposlenicima iskazane u iznosu od 165.365 KM, a odnose se na: obaveze po osnovu plaće i naknade troškova zaposlenih za decembar 2024. godine.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 265.633 KM, a odnose se najvećim dijelom na razgraničene prihode (primljene donacije budućeg razdoblja), koliko iznose i novčana sredstva na podračunu za Izvođenje preventivnih arheoloških istraživanja i zaštita arheoloških lokaliteta, umanjena za obaveze (265.631 KM).

6.2.4 Popis imovine i obaveza

Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH propisana je obaveza da se najmanje jednom godišnje izvrši popis imovine s ciljem da se utvrdi stvarno stanje, te da se u poslovnim knjigama izvrši usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem.

Rješenjem o imenovanju komisije za provođenje redovnog godišnjeg popisa stalnih sredstava, obaveza i potraživanja u 2024. godini od 28. 10. 2024. ministrica je formirala komisiju i utvrdila rokove za sačinjavanje i dostavljanje izvještaja o popisu.

Komisija je sačinila Izvještaj o redovnom godišnjem popisu na 31. 12. 2024. godine, koji je ministrica usvojila istog dana. Uvidom u prezentovanu dokumentaciju utvrdili smo da je godišnji popis obavljen u zakonski utvrđenom roku i obuhvatio je bilansne pozicije, kao i imovinu primljenu i datu na korištenje.

7. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavkama⁴⁸ kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki, u skladu sa članom 13. Zakona o javnim nabavkama.

Plan javnih nabavki donesen je 2. 2. 2024. godine, ukupne procijenjene vrijednosti u iznosu od 242.580 KM.⁴⁹ U toku godine doneseno je devet izmjena i dopuna Plana, tako da ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosi 450.116 KM. Najveći broj izmjena i dopuna odnosio se na ispravljanje planiranih stavki nabavki (odustajanje od nabavke).

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Direktni sporazum	57	175.756	51	114.979	65%	10	49.951
Konkurentski postupak	4	106.360	4	102.389	96%	3	93.029
Otvoreni postupak	2	165.000	1	94.500	57%	1	94.500
Nabavka usluga iz Aneksa II	1	3.000	1	520	17%	0	0
Ukupno	64	450.116	57	312.388	66%	14	237.480

Revizijom je izvršeno ispitivanje usklađenosti 14 provedenih postupaka nabavki, sa fokusom na ispunjenost općih uslova za početak postupka javne nabavke; provođenje procedure javne nabavke; prijem i otvaranje ponuda i izbor ponuđača; realizaciju zaključenog ugovora i postupak pravne zaštite.

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da je Ministarstvo kod provedenih javnih nabavki postupalo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i Pravilnikom o javnim nabavkama.

⁴⁸ Pravilnik o javnim nabavkama roba, usluga i radova u Federalnom ministarstvu kulture i sporta, br. 01-02-4-5007/23 od 1. 11. 2023. godine

⁴⁹ Svi iznosi su navedeni bez PDV-a

8. RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH PO OSNOVU NAKNADA ZA PRIVREĐIVANJE IGARA NA SREĆU

Zakonom o igrama na sreću⁵⁰ i Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanja igara na sreću⁵¹ (u daljnjem tekstu: Uredba) utvrđeno je da se uplaćena sredstva od priređivača igara na sreću vode na posebnom transakcijskom (namjenskom) računu Trezora FBiH.

Odlukom Vlade FBiH od 25. 6. 2024. godine odobrena je raspodjela dijela prihoda u iznosu od 1.600.000 KM uplaćenih u Budžet FBiH u 2023. godini za finansiranje programa i projekata iz oblasti „Promovisanje kulture“ u iznosu od 600.000 KM (93 korisnika, u rasponu od 4.000 KM do 11.000 KM) i iz oblasti „Promicanje razvoja profesionalnog i amaterskog sporta s ciljem povećanja sredstava fonda za nagrađivanje za istaknute sportske rezultate“ u iznosu od 1.000.000 KM (167 korisnika, u rasponu od 4.000 KM do 15.000 KM).

Javni poziv za raspodjelu prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću objavljen je 3. 5. 2024. godine i bio je otvoren do 20. 5. 2024, a sadrži opće kriterije utvrđene Uredbom i posebne kriterije koje je propisalo Ministarstvo za obje oblasti. Uz Javni poziv objavljena je evidencija korisnika koji nemaju pravo aplicirati na Javni poziv Igre na sreću 2024, jer nisu opravdali prethodno odobrena sredstva.

Poseban kriteriji da je korisnik sredstava registrovan za obavljanje djelatnosti u obje oblasti ima karakter obavezne dokumentacije, a utvrđen je na način da predstavlja osnov za bodovanje, na šta ukazuje potreba za dostavljanjem Rješenja o razvrstavanju – Klasifikacija djelatnosti, a isti je bodovan sa 0 ili 5 bodova.

- „Promovisanje kulture“

Pregledom uzorkom obuhvaćenih aplikacija konstatovano je da je ovaj poseban kriterij različito bodovan, iako su u dostavljenim prijavama prezentirana ista obavještenja o razvrstavanju pravnog lica prema klasifikaciji djelatnosti – djelatnost ostalih članskih organizacija (91.330), a bodovani su različito. Naime, korisnici su bodovani sa 0 bodova (Udruga Mladi zajedno, Busovača, Udruženje za očuvanje tradicije i razvoj kulturno-umjetničkog stvaralaštva Bašije, Udruga za humani i održivi razvoj KLIK Travnik) ili 5 bodova (Turističko udruženje Sjever Mostar, Zdravo društvo Mostar, Udruga Respekt Čitluk, Matica hrvatska Čitluk).

Poseban kriterij koji se odnosi na doprinos projekta za ostvarivanje javnog interesa u određenoj oblasti i drugo razrađen je na četiri potkriterija i za koji je utvrđen širok raspon bodova (od 0 do 30), što može uticati na objektivnost prilikom ocjenjivanja.

Pored toga, iako je jedan od općih kriterija broj pozitivnih izvještaja iz ranijeg perioda za dodijeljena sredstva u skladu s Uredbom, Ministarstvo je i u posebnim kriterijima iz ove oblasti utvrdilo kao jedan od kriterija preporuke donatora o podržanim projektima u protekloj godini.

- „Promicanje razvoja profesionalnog i amaterskog sporta s ciljem povećanja sredstava fonda za nagrađivanje za istaknute sportske rezultate“

Posebni kriteriji iz ove oblasti, kao što su potvrda o učešću planiranih učesnika u predloženom projektu/programu/takmičenju, preporuke krovnog saveza kojem aplikant pripada, kao i dostavljanje dokaza o odlasku na Olimpijske i Paraolimpijske igre, imaju karakter obavezne dokumentacije, a utvrđeni su na način da predstavljaju osnov za bodovanje.

Također, za poseban kriterij koji se odnosi na detaljno obrazložene potrebe za realiziranjem projekta/programa/takmičenja i jasno definisan izlazni rezultat projekta i drugo, utvrđen je širok raspon bodova (od 0 do 30), što može uticati na objektivnost prilikom ocjenjivanja.

Revizijom smo utvrdili da je raspodjela prikupljenih sredstava od igara na sreću u 2023. godini u iznosu od 1.600.000 KM izvršena primjenom kriterija koji su općeniti i nisu mjerljivi, zbog čega je dodjela sredstava podložna subjektivnoj procjeni članova komisije za ocjenu pristiglih zahtjeva.

⁵⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 48/15, 60/15

⁵¹ „Sl. novine FBiH“, br. 89/15, 11/17 i 87/22



Određeni posebni kriteriji imali su više karakter obavezne dokumentacije koja je bila osnov za bodovanje, te posebno ističemo da je jedan od posebnih kriterija bio da je korisnik sredstava registrovan za obavljanje djelatnosti. Također, posebni kriteriji iz oblasti „Promicanja razvoja profesionalnog i amaterskog sporta s ciljem povećanja sredstava fonda za nagrađivanje za istaknute sportske rezultate“ kao što su potvrda o učešću planiranih učesnika u predloženom projektu/programu/takmičenju, preporuke krovnog saveza kojem aplikant pripada, kao i dostavljanje dokaza o odlasku na Olimpijske i Paraolimpijske igre, imali su karakter obavezne dokumentacije. Navedeno ukazuje na to da nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje budžetskim sredstvima u skladu s članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.

U skladu s članom 12. Uredbe, Ministarstvo je Vladi FBiH 28. 2. 2025. godine dostavilo Informaciju o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih korisnicima u 2024. godini, u kojoj je konstatovano da je većina korisnika opravdala sredstva u ugovorenom roku, a za ostale je zatražen povrat sredstava.

Do okončanja revizije Vlada FBiH nije razmatrala Informaciju o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih korisnicima po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću u 2024. godini.

Preporuka:

- *propisati mjerljive kriterije za vrednovanje projekata i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja projekata i programa, s ciljem transparentne i efikasne raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću.*

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu Ministarstvo je 29. 4. 2025. godine dostavilo komentar, u kojem je navelo da prihvata nalaze i date preporuke revizije i da će s posebnom pažnjom pristupiti njihovoj realizaciji, kako bi se unaprijedila učinkovitost i transparentnost rada Ministarstva.

Reviziju Federalnog ministarstva kulture i sporta obavio je revizorski tim u sastavu: Sabina Muderizović – voditeljica tima, Lamija Sarač i Adija Babić – članice tima.

Voditeljica tima

Sabina Muderizović, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom

Mia Buljubašić, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH

Kimeta Bihorac, s. r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Obrazac GIB

Identifikacioni broj: 4 2 2 7 2 9 8 8 8 0 0 7

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti: 5 4 1 1

Organizacioni broj: 5 2 0 1

Šifra opštine: 0 7 7

Operativni broj:

Funkcionalni kod: 0 1 1 1

Fond: 0 1

FEDERALNO MINISTARSTVO FINANSIJA
Nadležno ministarstvo
FEDERALNO MINISTARSTVO KULTURE I SPORTA
Potrošačka jedinica-glava
SARAJEVO
Sjedište potrošačke jedinice

☒ Pojedinačni obrazac

☐ Konsolidovani obrazac

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01.01. do 31.12.2024. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-4)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2 + 17 + 35)	200		127.020,00	134.886,00		
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201					
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)	202					
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203					
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204					
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205					
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206					
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207					
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208					
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209					
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210					
12	714100	Porez na imovinu	211					
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212					
14	716000	Porezi na dohodak	213					
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214					
16	719000	Ostali porezi	215					
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216		127.020,00	134.886,00		

Stranica

Strana 1



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-4)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)	217					
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	218					
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219					
21	721300	Kamate i dividende primijene od pozajmica i učešća u kapitalu	220					
22	721400	Naknade primijene od pozajmica i učešća u kapitalu	221					
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222					
24	721600	Prihodi od privatizacije	223					
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224					
26	722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)	225		127.020,00	134.886,00		
27	722100	Administrativne takse	226			2.890,00		
28	722200	Sudske takse	227			20,00		
29	722300	Komunalne naknade i takse	228					
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229					
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230					
32	722600	Prhodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231					
33	722700	Negplanirane uplate-prihodi	232		127.020,00	131.876,00		
34	723000	Novčane kazne	233					
35	777000	Drugi tekući prihodi	234					
36		PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)	235					
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	236					
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	237					
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	238					
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240					
42	733100	Donacije	241					
43		RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)	242	54.467.446,00	21.828.532,00	32.366.717,00	32.638.914,00	40,03
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)	243	2.306.126,00	1.674.224,00	1.855.850,00	431.902,00	81,27
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	1.968.330,00	1.628.373,00	1.509.396,00	339.957,00	82,73
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	337.796,00	245.851,00	346.454,00	91.945,00	72,78
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	206.784,00	171.815,00	158.567,00	34.969,00	83,09
48	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	349.536,00	290.689,00	389.611,00	58.847,00	83,16

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-4)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
49	613100	Putni troškovi	248	11.000,00	10.732,00	11.683,00	268,00	97,56
50	613200	Izdaci za energiju	249	19.200,00	19.200,00	18.155,00	0,00	100,00
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	45.000,00	39.496,00	40.037,00	5.504,00	87,77
52	613400	Nabvka materijala i sitnog inventara	251	30.938,00	28.163,00	52.365,00	2.775,00	91,03
	613400	<i>Nabvka materijala i sitnog inventara (Projekat "EU4YOU")</i>		5.536,00	5.238,00	0,00	298,00	94,62
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	19.000,00	13.452,00	11.504,00	5.548,00	70,80
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nemat. imovine	253	562,00	562,00	5.486,00	0,00	100,00
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	32.000,00	31.972,00	68.825,00	28,00	99,91
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	7.000,00	6.556,00	8.667,00	444,00	93,66
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	74.000,00	73.822,00	57.289,00	178,00	99,76
	613900	<i>Ugovorene i druge posebne usluge ("Koridor Vc")</i>		100.300,00	61.020,00	118.906,00	39.280,00	60,84
	613900	<i>Ugovorene i druge posebne usluge (Sudske presude zapos.)</i>				2.694,00	0,00	
	613900	<i>Ugovorene i druge posebne usluge (Vansudska nagodba)</i>		5.000,00	476,00		4.524,00	9,52
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	13.105.000,00	12.901.804,00	14.012.689,00	203.196,00	98,45
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	10.200.000,00	10.116.330,00	10.616.470,00	83.670,00	99,18
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	100.000,00	65.897,00	19.751,00	34.103,00	65,90
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	2.600.000,00	2.514.591,00	3.104.380,00	85.409,00	96,72
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261	200.000,00	200.000,00	270.100,00	0,00	100,00
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262					
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263					
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264					
66	614800	<i>Drugi tekući rashodi (Sudske presude -Vansudska nagodba)</i>	265	5.000,00	4.986,00	1.988,00	14,00	99,72
67	615000	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266	38.500.000,00	6.590.000,00	15.950.000,00	31.910.000,00	17,11
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	36.000.000,00	4.100.000,00	15.950.000,00	31.900.000,00	11,39
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268					
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	2.500.000,00	2.490.000,00		10.000,00	99,60
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270					
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271					
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272					
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273					
75	616000	Izdaci za kamate (od 76 do 79)	274					
76	616100	Kamate na pozajmice primijene kroz Državu	275					
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276					
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277					
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278					
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279					



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-4)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 41)	280					
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281					
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)	282	0,00				
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283					
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284					
86	811900	Ostali kapitalni primici	285					
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	125.000,00	123.258,00	93.101,00	1.741,00	99,86
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287					
89	821200	Nabavka građevina	288					
90	821300	Nabavka opreme	289	14.960,00	14.956,00	45.343,00	4,00	99,97
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290					
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	10.000,00	9.868,00	4.581,00	132,00	98,68
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292	75.040,00	75.038,00	43.177,00	1,00	99,99
	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje ("Koridor Vc)		25.000,00	23.396,00		1.604,00	
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)	293	125.000,00	123.258,00	93.101,00	1.741,00	99,86
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)	294					
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295					
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)	296					
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297					
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298					
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299					
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300					
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301					
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302					
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303					
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304					
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305					

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-4)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306					
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307					
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308					
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309					
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310					
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311					
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (87 - 105)	312					
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313					
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314					
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315					
117	814100	Zajmovi primijeni kroz Državu	316					
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317					
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318					
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319					
121	815100	Zajmovi primijeni kroz Državu	320					
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321					
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322					
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323					
125	823100	Otplate dugova primijenih kroz Državu	324					
126	823200	Vanjske otplate	325					
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326					
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327					
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328					
130	823600	Otkup duga	329					
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330					
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (85 + 113 + 131)	331					
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 156 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332	54.592.446,00	21.951.790,00	32.459.818,00	32.509.820,00	40,14
134	01	Opće javne usluge (od 137 do 142)	333	54.592.446,00	21.951.790,00	32.459.818,00	32.509.820,00	40,14
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	54.592.446,00	21.951.790,00	32.459.818,00	32.509.820,00	40,14



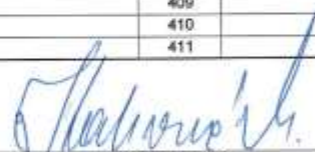
Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-4)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
136	012	Strana ekonomska pomoć	335					
137	013	Opće usluge	336					
138	014	Osnovno istraživanje	337					
139	015	IIR Opće javne usluge	338					
140	016	Opće javne usluge n. k.	339					
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340					
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341					
143	02	Obrana (od 144 do 148)	342					
144	021	Vojna odbrana	343					
145	022	Civilna odbrana	344					
146	023	Inostrana vojna pomoć	345					
147	024	IIR Odbrana	346					
148	025	Odrana n. k.	347					
149	03	Javni red i sigurnost (od 150 do 165)	348					
150	031	Policijske usluge	349					
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350					
152	033	Sudovi	351					
153	034	Zatvori	352					
154	035	IIR Javni red i sigurnost	353					
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354					
156	04	Ekonomski poslovi (od 157 do 165)	355					
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356					
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357					
159	043	Gorivo i energija	358					
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359					
161	045	Transport	360					
162	046	Komunikacije	361					
163	047	Ostale industrije	362					
164	048	IIE Ekonomski poslovi	363					
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364					
166	05	Zaštita životne sredine (167 + 172)	365					
167	051	Upravljanje otpadom	366					
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367					
169	053	Smanjenje zagađenosti	368					
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369					
171	055	IIR Zaštita životne sredine	370					



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-4)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371					
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (od 174 do 179)	372					
174	061	Stambeni razvoj	373					
175	062	Razvoj zajednice	374					
176	063	Vodosnabdijevanje	375					
177	064	Ulična rasvjeta	376					
178	065	IIR Stambeni i zajednički poslovi	377					
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378					
180	07	Zdravstvo (od 181 do 186)	379					
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380					
182	072	Vanbolničke usluge	381					
183	073	Bolničke usluge	382					
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383					
185	075	IIR Zdravstvo	384					
186	076	Zdravstvo n. k.	385					
187	08	Rekreacija, kultura i religija (od 188 do 193)	386					
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387					
189	082	Usluge kulture	388					
190	083	Usluge emitovanja i izdavaštva	389					
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390					
192	085	IIR Rekreacija, kultura i religija	391					
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392					
194	09	Obrazovanje (od 195 do 202)	393					
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394					
196	092	Srednje obrazovanje	395					
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396					
198	094	Visoko obrazovanje	397					
199	095	Obrazovanje koje nije definisano nivoom	398					
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399					
201	097	IIR Obrazovanje	400					
202	098	Obrazovanje n. k.	401					
203	10	Socijalna zaštita (od 204 do 212)	402					
204	101	Bolest i hendikepiranost	403					
205	102	Starost	404					
206	103	Nasljednici	405					
207	104	Porodica i djeca	406					

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-4)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
208	105	Nezaposlenost	407					
209	106	Stanovanje	408					
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409					
211	108	IIR Socijalna zaštita	410					
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411					

U _____ god.
Dana 27.02.2025


Certifikirani računovođa
Broj dozvole: 4361/5

CERTIFICIRANI RAČUNOVOĐA
MUNEVERA KAHROVIĆ
Licenca br. 4361/5



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo finansija
Nadležno ministarstvo

FEDERALNO MINISTARSTVO KULTURE I SPORTA Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Centar
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4227298880007
Identifikacioni broj
84.11
Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
5201001
Organizacioni broj
5201
Operativni broj
0111
Funkcionalni kod
01
Fond
Pojedinačni obrasci: ☒ x
Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2024. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	3.115.596	12.652.132	24,63
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	120	36	333,33
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004			
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	3.100.097	12.636.717	24,53
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	15.379	15.379	100,00
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	1.273.507	1.213.286	104,96
12	011000	Stalna sredstva	011	1.979.236	1.937.356	102,16
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	705.729	724.070	97,47
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	1.273.507	1.213.286	104,96
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	4.389.103	13.865.418	31,66



Kontrolni broj: 10360852430011

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	3.115.596	12.652.131	24,63
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	2.684.598	12.366.806	21,71
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	165.365	158.305	104,46
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	265.633	127.020	209,13
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	1.273.507	1.213.287	104,96
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	1.273.507	1.213.287	104,96
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	4.389.103	13.865.418	31,66

Sarajevo-Centar, 27.02.2025.
Mjesto i datum

KAHROVIĆ (HAJRO) MUNEVEA
Certifikovani računovoda

4361/5
Broj dozvole
CERTIFIKOVANI RAČUNOVODA
MUNEVEA KAHROVIĆ
Adresa br. 4361/5
033/254-161
Kontakt

Sanja Vlasić
Rukovodilac

M.P.

Kontrolni broj: 10360852430011

str. 2 od 2



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO KULTURE I ŠPORTA
FEDERALNO MINISTARSTVO KULTURE I ŠPORTA

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF CULTURE AND SPORT

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО КУЛТУРЕ И СПОРТА

Broj: 06-11-2072-2/25
Sarajevo, 29. 4. 2025.godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (sukladno zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva kulture i športa** za 2024. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome daju li finansijska izvješća istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, sukladno posebnim propisima Federacije BiH za proračunske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvješćima **Federalnog ministarstva kulture i športa**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informirali):

Financijska izvješća

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvješća sukladno posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i utemeljene.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene sukladno posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke na temelju nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Poduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zlouporabe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijska izvješća.
- Nabave roba, usluga i radova proveli smo sukladno Zakonu o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i osiguravanja najbolje kvalitete nabavljenih roba, usluga i radova.



- Postupili smo sukladno svim aspektima odredaba ugovora (koje smo zaključili tijekom godine ili u ranijem razdoblju), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne učinke na financijska izvješća.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentirane u financijskim izvješćima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu financijskih izvješća;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u tijeku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva kulture i športa** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo kulture i športa** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu kulture i športa** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu utjecati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na financijska izvješća.


MINISTRIČA

Sanja Vlasić