



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA ZDRAVSTVA

2024.

Broj: 01-02-06-11-1-3155-7/24



Sarajevo, maj 2025.





SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	6
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	7
1.	UVOD	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	10
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA	12
5.1	Postupak sačinjavanja i utvrđivanja lista lijekova u FBiH.....	12
5.2	Povrat neiskorištenih sredstava za nabavku vakcina putem mehanizma za globalni pristup vakcini za sprečavanje COVID-a 19 (COVAX)	16
5.3	Osnivačka prava nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama u FBiH	17
5.4	Imenovanje Upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH	18
5.5	Zdravstvena zaštita neosiguranih osoba	19
5.6	Upravljanje tržištem hemikalija u FBiH.....	20
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	20
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja	20
6.2	Izvještavanje.....	21
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	21
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	22
7.1.1	Prihodi i primici	22
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	22
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	22
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	24
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	28
7.1.2.4	Kapitalni transferi	34
7.2	BILANS STANJA.....	34
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja	34
7.2.2	Stalna sredstva	35
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	35
7.2.4	Popis sredstava i obaveza.....	35
8.	JAVNE NABAVKE	36
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	38
V	PRILOG.....	39
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	39
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	39



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva zdravstva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2024. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2024. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva zdravstva za 2024. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2024. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Nije vršeno revidiranje lista lijekova Fonda solidarnosti od 2019. godine, što nije u skladu sa Zakonom o lijekovima i Pravilnikom o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, kao i korištenju lijekova sa Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH (tačka 5.1 Izvještaja);
2. Nisu imenovane potkomisije za donošenje stručno-medicinskih uputstava, zbog čega nisu donesena uputstva, koja predstavljaju kriterije za utvrđivanje prava korištenja lijekova s posebnim režimom propisivanja sa Liste lijekova Fonda solidarnosti, što nije u skladu sa Zakonom o apotekarskoj djelatnosti i Pravilnikom o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti (tačka 5.1 Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.



Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Nije imenovan upravni odbor Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH jer Ministarstvo zdravstva Zapadnohercegovačke županije nije dostavilo prijedlog za svog predstavnika, zbog čega Zavodom upravlja privremeni Upravni odbor od 2015. godine (tačka 5.4 Izvještaja);**
- **Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH za biomedicinsku potpomognutu oplodnju u posljednje dvije godine odobreno je 20.000.000 KM, a realizovano je 18% (3.833.333 KM). U skladu sa važećim podzakonskim aktima i cjenovnikom potpisani su ugovori sa sedam zdravstvenih ustanova za pružanje usluga, čime je potencijalno ograničena dostupnost usluge krajnjim korisnicima, što ima za posljedicu nisku realizaciju odobrenih sredstava (tačka 7.1.2.3 Izvještaja);**
- **Međusobni odnosi između osnivača nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama još uvijek nisu regulisani ugovorima, iako je Parlament FBiH preuzeo osnivačka prava 2013. godine. Također, kad je u pitanju realizacija transfera na osnovu Zakona o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova u FBiH, Vlada FBiH je Zaključkom naložila nastavak njihovog finansiranja i pored toga što je Ministarstvo izvijestilo o nastanku novih obaveza po osnovu poreza i doprinosa koje su na kraju 2024. godine iznosile 137.682.003 KM. Naime, kod pet od 19 korisnika kojima je u 2024. godini doznačeno 29,3 miliona KM došlo je do povećanja obaveza za poreze i doprinose, iako je Zakonom definisano da se tekuće obaveze moraju izmirivati redovno (tačke 5.3 i 7.1.2.3 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 29. 5. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s.r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s.r.

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Izvršiti izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju sistematizacije i popunjavanja radnih mjesta službenika za poslove iz nadležnosti Ministarstva.	4.
2.*	Donijeti registar rizika, te sačiniti plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.	4.
3.*	Uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
4.*	Revidirati Listu lijekova Fonda solidarnosti i osigurati nezavisne farmakoekonomske analize u skladu sa Pravilnikom o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti.	5.1
5.*	Donijeti nedostajuća i izvršiti reviziju postojećih stručno-medicinskih uputstava koja predstavljaju kriterije na osnovu kojih rade komisije za utvrđivanje prava korištenja osiguranih lica na lijekove s posebnim režimom propisivanja sa Liste Fonda solidarnosti.	5.1
6.*	Inicirati potpisivanje ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima između osnivača, Federacije BiH i kantona nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama.	5.3
7.*	Osigurati dostavljanje godišnjih izvještaja o radu i poslovanju univerzitetsko-kliničkih bolnica na razmatranje Parlamentu FBiH u skladu sa odredbama statuta i Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH.	5.3
8.*	Pokrenuti proceduru imenovanja članova upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju.	5.4
9.*	Pokrenuti aktivnosti na izmjeni zakona o zdravstvenom osiguranju u dijelu osiguranja prava na zdravstvenu zaštitu za sva neosigurana lica u FBiH.	5.5
10.*	Donijeti provedbene propise i osigurati uspostavu registra proizvođača i uvoznika hemikalija u skladu sa Zakonom o hemikalijama.	5.6
11.*	Osigurati planiranje i odobravanje pripadajućeg iznosa sredstava za finansiranje Fonda solidarnosti, u svrhu osiguranja ravnopravnog položaja svih osiguranih lica i pružanja prava liječenja pacijentima u propisanom obimu, u skladu s članovima 11. i 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju.	6.1
12.*	Vršiti blagovremenu kontrolu upotrebe elektronskih evidencija radnog vremena kako bi pružale sve potrebne elemente u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu, a nadoknađivanje privatnih izlaza vršiti u skladu sa Odlukom o radnom vremenu.	7.1.2.1
13.*	Ocjenjivanje državnih službenika vršiti na način i u rokovima predviđenim Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.	7.1.2.1



14.*	Obrasce putnih naloga i izvještaje sa službenog puta sačinjavati sa svim propisanim elementima, a isplate nastalih troškova vršiti na osnovu priloženih računa, u skladu sa odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja.	7.1.2.2
15.*	Internim aktom urediti način angažovanja i obavljanja radnih zadataka zaposlenika u komisijama izvan radnog vremena, kako bi se osiguralo neometano obavljanje redovnih poslova i ravnomjerna raspodjela posla i povezanih naknada.	7.1.2.2
16.*	Rješenja o imenovanju i izvještaje o radu sačinjavati, a naknade za rad isplaćivati ukoliko se rad komisija odvijao izvan radnog vremena u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.	7.1.2.2
17.	Imenovati komisiju za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje u skladu sa Zakonom o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom, koja će pokrenuti izmjenu podzakonskih akata za biomedicinski potpomognutu oplodnju u cilju osiguranja veće dostupnosti krajnjim korisnicima i realizacije odobrenih sredstava.	7.1.2.3
18.*	Izvršiti nadzor nad namjenskim utroškom svih doznačenih sredstava transfera i utvrditi efekte utroška budžetskih sredstava u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.	7.1.2.3
19.*	Izmjene i dopune plana javnih nabavki vršiti prema ukazanim potrebama, a plan i obavještenja objavljivati na način i u roku predviđenom odredbama Zakona o javnim nabavkama.	8.
20.*	Postupke javnih nabavki provoditi za sve nabavke roba i usluga, a prije pokretanja provoditi prethodnu provjeru tržišta i sačinjavati pismene zabilješke o poduzetim radnjama, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.	8.
21.*	Tendersku dokumentaciju sačinjavati na način da obezbijedi jednak i nediskriminirajući tretman potencijalnih ponuđača, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, i osigurati kontrolu realizacije ugovorenih obaveza.	8.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (20)



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu;
- Budžet FBiH za 2024. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti;
- Zakon o zdravstvenom osiguranju;
- Zakon o lijekovima;
- Zakon o apotekarskoj djelatnosti;
- Zakon o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.² Obavlja upravne, stručne i druge poslove koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Federacije BiH u oblasti zdravstva, a naročito: provođenje politike i strategije zdravstva u cjelini; razvoj i unapređenje sistema zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja; praćenje i provođenje federalnih zakona u oblasti zdravstva; izrada programa razvoja zdravstvene djelatnosti, te donošenje planova i programa mjera zdravstvene zaštite; međuentitetska i međukantonalna saradnja u oblasti zdravstva; koordiniranje i implementiranje projekata u oblasti zdravstva od značaja za Federaciju BiH, u saradnji s međunarodnim, vladinim i nevladinim organizacijama, u skladu s Ustavom BiH, a s ciljem rekonstrukcije i obnove zdravstvenog sistema; učešće u provedbi informatičkih projekata u oblasti zdravstva; osiguranje dostupnosti djelotvornim, sigurnim, kvalitetnim i ekonomičnim lijekovima i sprečavanje njihove zloupotrebe i druge poslove utvrđene Zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji³ kojim je uređen način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta službenika i namještenika.

U sastavu Ministarstva je Centar za transplantacijsku medicinu, kao federalna upravna organizacija koja obavlja stručne poslove u oblasti transplantacije organa i tkiva u svrhu liječenja u Federaciji BiH, u skladu sa Zakonom o transplantaciji organa i tkiva.⁴

Sistematizovana su radna mjesta za 73 izvršioca, a 31. 12. 2024. godine bilo je zaposleno 38 izvršilaca. Budžetom za 2024. godinu planirani broj zaposlenih je 48.

Ministarstvom od 28. 4. 2023. godine rukovodi ministar Nediljko Rimac.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Titova br. 9.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od novembra 2024. do maja 2025. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2023. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

² „Sl. novine FBiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06 i 48/11

³ 22. 2. 2019. godine, sa izmjenama od 16. 5. 2019. godine

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 75/09, 95/17 i 53/24



Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Sačinjen je i dostavljen Izvještaj o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta Antikorupcijskom timu Vlade FBiH.
2.	U postupku sačinjavanja lista lijekova komisije za izradu liste lijekova obaveznog osiguranja i bolničke liste vršile su pregovaranja sa proizvođačima lijekova, odnosno nosiocima dozvole za stavljanje lijeka u promet.
3.	Ministarstvo je u saradnji sa Ministarstvom civilnih poslova BiH poduzelo aktivnosti na povratu cjelokupnog neiskorištenog uplaćenog avansa, u skladu sa Sporazumom o međusobnim pravima i obavezama u vezi s nabavkom vakcina putem Instrumenta za globalni pristup vakcinama protiv bolesti COVID-19 (COVAX).
4.	Jednokratne pomoći u slučaju teške invalidnosti ili teške bolesti državnih službenika i namještenika ili članova uže porodice isplaćivane su u skladu sa Uredbom o naknadama koje nemaju karakter plaće.
5.	Uz račune za reprezentaciju sačinjavaju se izvještaji u skladu sa Uredbom o reprezentaciji i poklonima u federalnim organima uprave i federalnim upravnim organizacijama, a povrat nenamjenski utrošenih sredstava iz 2023. izvršen je u 2025. godini.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Izvršena je procjena rizika po procesima poslovanja, ali nije sačinjen registar rizika u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.
2.	Vlada FBiH je imenovala radnu grupu za sačinjavanje prijedloga ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima između osnivača, Federacije BiH i kantona nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama, ali zadatak nije izvršen do konačne revizije.
3.	Ministarstvo je dostavilo urgencije univerzitetsko-kliničkim bolnicama da dostave godišnje izvještaje o radu i poslovanju kako bi se proslijedili na razmatranje Parlamentu FBiH u skladu sa odredbama statuta i Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH, tako da izvještaji do okončanja revizije nisu dostavljeni Parlamentu FBiH.
4.	Ministarstvo je kroz DOB planiralo potrebna sredstva za finansiranje Fonda solidarnosti, u svrhu osiguranja ravnopravnog položaja svih osiguranih lica i pružanja prava liječenja pacijentima u propisanom obimu, ali odobrena sredstva iz Budžeta FBiH nisu u skladu s članovima 11, 82. i 110. Zakona o zdravstvenom osiguranju.
5.	Dio provedbenih propisa je donesen, ali nije objavljen, jer se svi propisi trebaju objaviti zajedno, a registar proizvođača i uvoznika hemikalija nije uspostavljen u skladu sa Zakonom o hemikalijama.
6.	Ocjenjivanje državnih službenika je izvršeno osim za rukovodeće državne službenike, zbog čega nije dostavljen izvještaj o ocjenjivanju u rokovima predviđenim Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.
7.	Nadzor nad namjenskim utroškom budžetskih sredstava doznačenih iz tekućih transfera za 2023. godinu je izvršen, ali nisu utvrđeni efekti utroška budžetskih sredstava i ostvarenje zadatih programskih ciljeva transfera.
8.	Plan javnih nabavki je objavljen na portalu „e-nabavke“, ali ne u roku predviđenom odredbama Zakona o javnim nabavkama i podzakonskim aktima.



Nerealizovane preporuke	
1.	Izvršiti izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju sistematizacije i popunjavanja radnih mjesta službenika za poslove iz nadležnosti Ministarstva.
2.	Uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.
3.	Osigurati farmakoekonomske analize kojima se potvrđuje ekonomska opravdanost primjene lijeka (trošak – korist) prilikom proširivanja Liste Fonda solidarnosti, a naročito originalnim lijekovima (originatori i biološki lijekovi).
4.	Donijeti nedostajuća stručno-medicinska uputstva za nove lijekove i izvršiti reviziju postojećih uputstava, koja predstavljaju kriterije na osnovu kojih rade komisije za utvrđivanje prava korištenja osiguranih lica na lijekove s posebnim režimom propisivanja sa Liste Fonda solidarnosti.
5.	U cilju zakonitog upravljanja Zavodom zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH osigurati imenovanje članova upravnog odbora.
6.	Predložiti izmjene člana 19. Zakona o zdravstvenom osiguranju s ciljem stvaranja uslova da sva nezaposlena lica u FBiH imaju pravo na izdavanje zdravstvene legitimacije i pružanje zdravstvene zaštite.
7.	Osigurati kontrolu upotrebe elektronskih evidencija radnog vremena kako bi pružale sve potrebne elemente u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu, a nadoknađivanje privatnih izlaza vršiti u skladu sa Odlukom o radnom vremenu.
8.	Obrasce putnih naloga i izvještaje sa službenog puta sačinjavati sa svim propisanim elementima, a isplate nastalih troškova vršiti na osnovu priloženih računa, u skladu sa odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja.
9.	Internim aktom ograničiti broj komisija u kojima mogu učestvovati zaposlenici Ministarstva i maksimalni iznos naknade koji mogu ostvariti na godišnjem nivou, u svrhu ujednačavanja cijene rada u komisijama u odnosu na redovni rad i stvaranja prostora za efikasnije obavljanje svih redovnih poslova i zadataka.
10.	Rješenja o imenovanju radnih tijela i izvještaje o radu sačinjavati u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.
11.	Provoditi postupke javnih nabavki za sve nabavke roba i usluga, a prije pokretanja provoditi prethodnu provjeru tržišta i sačinjavati pismene zabilješke o poduzetim radnjama, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.
12.	Tendersku dokumentaciju sačinjavati na način da obezbijedi jednak i nediskriminirajući tretman potencijalnih ponuđača, u skladu sa članovima 3. i 53. Zakona o javnim nabavkama, i osigurati kontrolu realizacije ugovorenih obaveza.
Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja	
1.	Definisanje mjerljivih kriterija i transparentno vršenje dodjele transfera za sanaciju zdravstvenih ustanova u FBiH nije ocijenjeno jer u tekućoj godini nije bilo uvećanja sredstava niti dodjele mimo iznosa utvrđenih Zakonom o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova u FBiH.
2.	Ocjenu o postupanjima u skladu sa rokovima utvrđenim Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću prilikom raspodjele prikupljenih sredstava nismo ocijenili jer Ministarstvo u revidiranoj godini nije vršilo raspodjelu ovih sredstava.

Nakon izvršene revizije za 2024. godinu data je ukupno 21 preporuka, od čega je jedna nova i 20 preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu (osam djelimično realizovanih i 12 nerealizovanih).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2024. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu.

U pismu menadžmentu date su tri preporuke, od kojih je jedna djelimično implementirana do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, a dvije preporuke nisu implementirane.

Rukovodstvo nije pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti s obzirom na to da većina preporuka nije implementirana, zbog čega će se ponoviti u Izvještaju.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁵ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH⁶ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁷

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji koji je donesen 2019. godine utvrđena je organizacija rada i sistematizacija radnih mjesta, te kontrolno okruženje. Predviđeno je sedam osnovnih organizacionih jedinica sa 73 sistematizovana radna mjesta, od kojih je na kraju godine bilo popunjeno 38, od kojih su dva savjetnika ministra. Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Ministarstva osnovane su osnovne organizacijske jedinice: Kabinet ministra, Sektor za organizaciju i razvoj zdravstvenog sistema, Sektor za javno zdravlje, Sektor za farmaciju i hemikalije, Sektor za pravne poslove i EU integracije, Služba za finansije i opće poslove i Jedinica za internu revizije.

Ističemo da je u okviru Sektora za farmaciju i hemikalije sistematizovano pet radnih mjesta, od kojih su popunjena tri, iako je ovaj Sektor, shodno postojećim zakonskim propisima, nosilac svih aktivnosti koje se odnose na vođenje politike lijekova za područje FBiH i izradu lista lijekova u FBiH. U ovom Sektoru treba uspostaviti registar proizvođača i uvoznika hemikalija u skladu sa Zakonom o hemikalijama. Isto tako, iako je trebao biti, nije formiran poseban odjel za ekonomiku zdravstva i farmakoekonomiku koji bi trebao obavljati poslove procjene ekonomske opravdanosti primjene propisanih lijekova koji se nalaze na Listi lijekova Fonda solidarnosti.

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁷ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.



Ministarstvo je izvršilo procjenu rizika za poslovne procese, ali nije sačinilo registar rizika i izvršilo unos u Aplikaciju PIFC (modul za finansijsko upravljanje i kontrolu) do 30. 11. 2024. godine, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 20. 6. 2024. godine.

Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola i sačinilo opise pojedinačnih procesa. Sačinilo je i mape procesa za pojedinačne ključne procese.

Informacije i komunikacije su uspostavljene na zadovoljavajućem nivou u cilju razmjene tačnih i pouzdanih podataka i informacija, osim u dijelu izvještavanja o rizicima jer nisu definisane procedure, pa se komunikacija obavlja na sastancima rukovodstva.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema FUK-a je sačinjen i dostavljen u skladu sa Zakonom o FUK-u. U izvještaju su navedene mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj FUK-a, koje se odnose na edukacije zaposlenih, uspostavljanje registra rizika, ažuriranje postojećih internih akata i uspostavljanje sistema izvještavanja o funkcionisanju FUK-a.

U skladu sa izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH objavljenim 22. 5. 2024. godine, korisnici javnih sredstava planiranje uspostavljanja i razvoja FUK-a dokumentuju sačinjavanjem plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, a realizaciju planiranih aktivnosti izvještajem o realizaciji plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole. **Ministarstvo nije sačinilo plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole u tekućoj godini, zbog čega ističemo potrebu da se plan sačini za narednu godinu kako bi se mogla izvršiti procjena sistema u dijelu izvještavanja o realizaciji plana za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole.**

Nije uspostavljeno adekvatno kontrolno okruženje i kontrolne aktivnosti, u skladu sa COSO modelom, zbog nedovoljne i neravnomjerne popunjenosti sistematizovanih radnih mjesta u sektorima.

Zbog toga konstatujemo da Ministarstvo nije uspostavilo finansijsko upravljanje i kontrolu u dijelu kontrolnog okruženja, upravljanja rizicima, kontrolnih aktivnosti i praćenja i procjena sistema u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti je sačinjena i dostavljena je Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuke:

- *izvršiti izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u cilju sistematizacije i popunjavanja radnih mjesta službenika za poslove iz nadležnosti Ministarstva;*
- *donijeti registar rizika, te sačiniti plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.*

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁸ i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovana je Jedinica za internu reviziju, sa četiri radna mjesta: rukovodilac jedinice – pomoćnik ministra i tri stručna savjetnika – interna revizora, od kojih je popunjeno samo mjesto internog revizora. Usvojen je i odobren Strateški plan interne revizije za period 2024–2026. godine i Godišnji plan interne revizije za 2024. kojim su obuhvaćene tri revizije procesa u Ministarstvu (izrada okvirnog budžeta, revizija procesa implementacije projekata i revizija procesa evidentiranja i kontrole zaposlenih o prisustvu na poslu) i dvije revizije procesa Zavoda za javno zdravstvo FBiH koji su u nadležnosti ove jedinice.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16



Navedene planove pripremio je interni revizor, što nije u skladu s članom 14. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, kojim je propisano da ih priprema rukovodilac jedinice za internu reviziju, i članom 6. Pravilnika o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH, kojim je propisano da rukovodilac jedinice za internu reviziju funkcionalno odgovara rukovodiocu organizacije. Godišnji izvještaj interne revizije dostavljen je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici u zakonskom roku. U godišnjem izvještaju interne revizije dato je ukupno 26 preporuka, od kojih je prihvaćeno 17, realizovane su tri, za devet je realizacija u toku i pet nije realizovano.

Interna revizija nije uspostavljena u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH jer je stručni savjetnik – interni revizor donio Strateški i godišnji plan, te izvršio revizije, te pratio i identifikovao nepravilnosti, iako su Zakonom jasno definisane obaveze rukovodioca i internog revizora.

Preporuka:

- **uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

Prevenција korupcije

Vlada FBiH je u 2021. godini usvojila novi Akcioni plan za borbu protiv korupcije za period od 2021. do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u FBiH. Jedna od definisanih aktivnosti federalnih organa uprave u novom Akcionom planu je analiziranje i ažuriranje postojećih planova integriteta u roku od šest mjeseci od dana usvajanja plana. Ministarstvo je izvršilo analizu postojećeg plana integriteta iz novembra 2020. godine i ocijenilo da, s obzirom na to da nije bilo izmjena u sistematizaciji i organizacijskim jedinicama, nema potrebe da se ažurira postojeći plan integriteta. Ministarstvo je sačinilo izvještaj o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta i dostavilo ga Antikorupcijskom timu Vlade FBiH.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

Sistem zdravstvene zaštite i zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH je, u skladu sa Ustavom FBiH i zakonskim propisima donesenim na osnovu Ustava, zasnovan na principima podijeljene nadležnosti između federalne i kantonalnih vlasti. Shodno odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti⁹ i Zakona o zdravstvenom osiguranju,¹⁰ te drugih akata donesenih na osnovu ovih zakona, u nadležnosti federalne vlasti je da utvrđuje politiku i donosi zakone, a kantonalna vlast provodi zakone i utvrđuje, odnosno usklađuje zdravstvenu politiku kantona sa politikom na nivou FBiH.

5.1 Postupak sačinjavanja i utvrđivanja lista lijekova u FBiH

Promet lijekova regulisan je državnim Zakonom o lijekovima i medicinskim sredstvima,¹¹ federalnim Zakonom o lijekovima,¹² Zakonom o apotekarskoj djelatnosti¹³ i podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovih zakona. Vijeće ministara BiH donijelo je Pravilnik o načinu kontrole cijena, načinu oblikovanja cijena lijekova i načinu izvještavanja o cijenama lijekova u BiH, kojim je propisan način utvrđivanja i objavljivanja maksimalnih veleprodajnih cijena lijekova u BiH¹⁴ (u daljnjem tekstu: državni Pravilnik o cijenama lijekova).

⁹ „Sl. novine FBiH“, broj 46/10 i 75/13

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, broj 30/97 i 36/18

¹¹ „Sl. glasnik BiH“, broj 58/08

¹² „Sl. novine FBiH“, broj 109/12

¹³ „Sl. novine FBiH“, broj 40/10

¹⁴ „Sl. glasnik BiH“, broj 3/17

U skladu s odredbama navedenih federalnih zakona i podzakonskih akata, na prijedlog federalnog ministra zdravstva, Vlada FBiH utvrđuje liste lijekova:

1. Liste lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja FBiH (u daljnjem tekstu: Lista lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja), koja se sastoji od A liste na kojoj je 100% učešće kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja u cijeni lijeka i B liste na kojoj je procentualno učešće kantonalnih zavoda u cijeni lijeka definisano u određenom rasponu;
2. Liste lijekova u bolničkoj zdravstvenoj zaštiti (u daljnjem tekstu: Bolnička lista);
3. Liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH (u daljnjem tekstu: Lista Fonda solidarnosti).

Postupak sačinjavanja i predlaganja lista lijekova, odnosno njihovu reviziju u FBiH obavlja Ministarstvo putem imenovanih komisija čiji se rad finansira iz sredstava podnosioca zahtjeva. Ističemo da na prvoj Listi lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja (lijekovi na recept) Ministarstvo utvrđuje veleprodajne cijene lijekova, dok se cijena lijekova iz druge i treće liste utvrđuje provođenjem procedura propisanih Zakonom o javnim nabavkama (u zdravstvenim ustanovama i Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH; u daljnjem tekstu: Federalni zavod).

Postupak sačinjavanja liste lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja i bolničke liste lijekova propisan je Pravilnikom o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade lista lijekova u FBiH, načinu stavljanja i skidanju lijekova sa lista lijekova, obavezama ministarstava zdravstva, zavoda zdravstvenog osiguranja, te proizvođača i prometenika lijekova uvrštenih na liste lijekova, kao i korištenju lijekova¹⁵ (u daljnjem tekstu: Pravilnik o izradi liste lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja i bolničke liste), koji je donio federalni ministar zdravstva.

Pravilnikom je propisano da se postupak sačinjavanja i predlaganja lista lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja, odnosno revizija lista lijekova u FBiH, obavlja jednom godišnje. Također, propisano je da se cijene lijekova na ovoj listi utvrđuju pregovaranjem, kao i da ne mogu biti više od maksimalnih veleprodajnih cijena lijekova za BiH, koje objavljuje Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH u skladu s odredbama državnog Zakona o lijekovima i medicinskim sredstvima i državnim Pravilnikom o cijenama lijekova. Maksimalne veleprodajne cijene lijekova za BiH objavljene su 31. 5. 2024. godine na internet-stranici Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH u skladu sa državnim Pravilnikom o cijenama lijekova.

Zadatak komisije za izradu liste lijekova obaveznog osiguranja¹⁶ i bolničke liste je da na osnovu predloženih zahtjeva proizvođača lijekova ili nosilaca dozvole za stavljanje lijeka u promet na ove liste lijekova uvrsti nove lijekove i da izvrši usklađivanje postojećih cijena na listi lijekova obaveznog osiguranja sa maksimalnim veleprodajnim cijenama na tržištu BiH. Komisija je sačinila Prijedlog odluke o dopuni Odluke o Listi lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja FBiH, koju je Vlada FBiH usvojila 27. 2. 2024. godine kojom je povećana cijena „fero fumarat“ kapsula na osnovu zahtjeva proizvođača. U maju 2024. godine komisija je uputila poziv svim proizvođačima lijekova i zastupnicima inostranih proizvođača lijekova da se izjasne da li ostaju pri svojim dostavljenim zahtjevima.

Nakon što su sagledani i razmotreni svi pristigli zahtjevi, komisija je dostavila poziv za pregovaranje proizvođačima lijekova. Shodno obavljenim pregovorima, pristupilo se utvrđivanju konačne liste lijekova i izmjena na listama lijekova. **Na konačnim listama izvršeno je usaglašavanje sa cijenama lijekova objavljenim na stranici Agencije, te je Vlada FBiH 16. 9. 2024. godine usvojila Odluku¹⁷ o listi lijekova obaveznog zdravstvenog osiguranja FBiH i Bolničku listu lijekova.**

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, broj 45/13, 7/19 i 72/22

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, broj 106/21, 83/22, 11/23 i 85/23

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, broj 73/24

Postupak sačinjavanja i korištenja lijekova sa Liste Fonda solidarnosti FBiH propisan je Pravilnikom o bližim kriterijima za izbor lijekova, postupku i načinu izrade liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH, kao i korištenju lijekova sa liste lijekova Fonda solidarnosti FBiH¹⁸ (u daljnjem tekstu: Pravilnik o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti) koji je donio ministar zdravstva. Lijekovi se stavljaju i skidaju s liste na osnovu zahtjeva koje podnose proizvođači/predstavnici inostranog proizvođača sa sjedištem u BiH/nosioci dozvole za stavljanje lijeka u BiH, za stavljanje odnosno skidanje lijekova – najmanje dva puta godišnje; na osnovu prijedloga ministra; na osnovu Finansijskog plana Federalnog zavoda i na osnovu izmjene cijena lijekova u skladu sa propisom o nadzoru nad cijenama lijekova. **Kriteriji za stavljanje, odnosno skidanje lijekova s Liste Fonda solidarnosti su opći i posebni, a jedan od općih kriterija su farmakoekonomski parametri koji potvrđuju ekonomsku opravdanost lijeka trošak-korist (efektivnost) koju dostavljaju podnosioci zahtjeva. Članom 26. Pravilnika o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti (donesen 2011. godine) predviđeno je da se primjenjuje tek nakon formiranja posebnog odjela za ekonomiku zdravstva i farmakoekonomiku u Ministarstvu. Navedeni odjel nikad nije formiran, zbog čega nisu osigurani nezavisni farmakoekonomski parametri pri sačinjavanju liste, već se koriste parametri koje dostavi ponuđač lijekova.**

Lista Fonda solidarnosti¹⁹ donesena je 2019. godine i nije vršena revizija do okončanja revizije, iako je 67 pristiglih zahtjeva za listu Fonda solidarnosti u periodu od 2022. do 2024. godine. Također, Vlada FBiH je 2022. godine Zaključkom zadužila Ministarstvo i Federalni zavod da revidiraju važeću Listu Fonda solidarnosti FBiH i predlože Vladi novu, usklađenu s finansijskim mogućnostima Fonda solidarnosti.

Poslove revidiranja Liste Fonda solidarnosti u skladu sa Pravilnikom o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnost obavlja Komisija za stavljanje i skidanje lijekova na Listu lijekova Fonda solidarnosti koju imenuje ministar. Metodologijom o načinu i postupku izrade i revizije federalnih lista lijekova²⁰ definisano je da se Komisija sastoji od devet članova stručnjaka zdravstvene, farmaceutske, ekonomske i pravne struke koju imenuje ministar, na period od jedne godine, a u sastav komisije mogu se anagažovati i zaposlenici nadležnih ministarstava. Pored toga, Komisija ima potkomisije za stavljanje i skidanje lijekova (za citostatike, lijekove za liječenje hepatitisa B i C, za liječenje multiple skleroze, upalne bolesti crijeva, antiretrovirusne lijekove, hemofiliju, imunosupresive, artritis, očna i kožna oboljenja), također sa po tri člana. Članovi deset potkomisija za stavljanje i skidanje lijekova sa Liste Fonda solidarnosti su zaposleni ljekari kliničkih centara, prema srodnosti specijalnosti i za bolesti za koje se koriste lijekovi. Ministarstvo je 10. 7. 2024. godine dostavilo kliničkim centrima zahtjev za imenovanje predstavnika institucija u komisiji za reviziju lijekova Fonda solidarnosti i potkomisija. **Iako su klinički centri dostavili svoje prijedloge do 15. 8. 2024. godine, do okončanja revizije nisu prezentovana rješenja o imenovanju komisija i potkomisija.**

Iako lista Fonda solidarnosti nije revidirana, vršene su dopune u augustu 2023. godine – u okviru priloga „Posebni program“ dodata su dva lijeka za liječenje pacijenata oboljelih od cistične fibroze u skladu sa kriterijima Stručne komisije za cističnu fibrozu Ministarstva. U tekućoj godini napravljena je dopuna u okviru priloga „Posebni program“ za dva lijeka za liječenje spinalne mišićne atrofije u martu 2024. godine, a u decembru je izvršena izmjena dva lijeka za liječenje pacijenata oboljelih od cistične fibroze koji su dodati prethodne godine.

Lijekovi sa Liste Fonda solidarnosti koriste se u bolničkim zdravstvenim ustanovama sa kojima Federalni zavod ima zaključene ugovore, a njihovo korištenje odobravaju druge posebne komisije koje imenuje direktor Federalnog zavoda, uz prethodnu saglasnost ministra (ukupno 17 komisija), za koje rok na koji su imenovane nije ograničen. Pravni osnov za formiranje ovih komisija je Pravilnik o načinu ostvarivanja prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja i Pravilnik o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti, a njihov rad finansira Federalni zavod.

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, broj 36/11, 109/12 i 82/14

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, broj 47/19, 58/23, 23/24 i 100/24

²⁰ Usvojena 8. 7. 2020. godine, sa izmjenama i dopunama iz decembra 2021. i septembra 2022. godine

U okviru važeće Liste Fonda solidarnosti lijekovi su podijeljeni na dvanaest grupa po bolestima, a na tri grupe po načinu propisivanja:

1. osnovna lista lijekova,²¹
2. lijekovi sa posebnim režimom propisivanja,²²
3. lijekovi po posebnim programima.²³

Pravo na korištenje lijekova s posebnim režimom propisivanja i lijekova po posebnim programima utvrđuje se rješenjima posebno imenovanih sedam komisija, od čega tri odobravaju citostatike, grupisane po srodnim oblastima (komisija za karcinom dojke i pluća, metastatski melanom i ostala onkološka pitanja), a ostale komisije odobravaju lijekove za multiplu sklerozu, Chronovu bolest i hepatitis B i C, imunosupresive (lijekove koji se koriste nakon transplantacije) i hematološka oboljenja.

Iako je Federalni zavod više puta tražio reviziju postojećih stručno-medicinskih uputstava, koji predstavljaju kriterije na osnovu kojih rade komisije za utvrđivanje prava na korištenje lijekova Fonda solidarnosti, od 11 podkomisija koje je imenovao ministar u 2021. godini samo su dvije (za lijekove u tretmanu hemodijalize i za lijekove u tretmanu malignih neoplazmi²⁴) obavile posao i izradile uputstva za 38 lijekova sa Liste, koja su dobila saglasnost i upućena su Federalnom zavodu kako bi se mogla koristiti. Revizijom postojećih stručno-medicinskih uputstava, doktriniranih pristupa i smjernica bilo bi izvršeno njihovo usklađivanje s Listom Fonda solidarnosti, oboljenjima, novim saznanjima i dostignućima, sa parametrima koji bi preciznije definisali rad komisija u smislu općih informacija o oboljenjima (definicija, klinička slika, dijagnoza), sa preporučenim terapijama lijekovima sa Liste, jasnim kriterijima za uvođenje pacijenata u pravo korištenja lijeka za indikacije navedene u Listi, kriterijima za skidanje pacijenata sa terapije, trajanjem terapije i očekivanim terapijskim efektima.

Za većinu lijekova sa Liste Fonda solidarnosti nisu sačinjena stručno-medicinska uputstva ministra u skladu sa Odlukom o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava. Lista Fonda solidarnosti nije sačinjena u skladu sa Zakonom o lijekovima i članom 2. Pravilnika o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti kojim je propisan način njene izrade, jer uvršteni lijekovi na Listu nisu dostupni svim osiguranicima u Federaciji BiH u odobrenoj indikaciji u skladu sa propisima o zdravstvenom osiguranju, kao i finansijskim sredstvima Fonda solidarnosti FBiH, utvrđenim u finansijskom planu Federalnog zavoda.

Shodno navedenom, Ministarstvo nije obavilo reviziju svih stručno-medicinskih uputstava, što utiče na rad imenovanih komisija za uvođenje osiguranika u pravo korištenja na lijekove sa Liste Fonda solidarnosti i nije u skladu s članom 9. Odluke o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava i članovima 21. i 22. Pravilnika o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti.

Prema posljednjim obavljenim podacima u FBiH u periodu od tri godine²⁵ za lijekove je utrošeno:

Lijekovi	2022.	2021.	2020.
Na recept	238.294.752	229.748.191	222.561.813
Bolničke liste	190.647.448	190.859.545	158.007.642
Fond solidarnosti	118.420.532	102.213.531	88.083.600

²¹ Najjeftiniji lijekovi koje koristi najveći broj oboljele populacije, čije pravo korištenja imaju svi pacijenti shodno rješenjima imenovanih deset komisija za odobravanje korištenja lijekova sa osnovne liste i usluge liječenja, koje rade po kantonima i u nadležnosti su Federalnog zavoda

²² Lijekovi koje koristi manji broj oboljele populacije, čije pravo korištenja imaju samo određeni pacijenti u skladu sa stručno-medicinskim uputstvima koje donosi ministar.

²³ Odobravaju se za minimalni broj pacijenata s određenim oboljenjima, a njihova kupovina je, shodno članu 5. Pravilnika o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti, uslovljena osiguranjem dodatnih finansijskih sredstava Fondu solidarnosti

²⁴ Rak debelog crijeva, rak dojke, rak mokraćnog mjehura, adenokarcinom prostate, karcinom pluća, svjetlostanični karcinom bubrežnih stanica, te neuroendokrini tumor gušterače

²⁵ U skladu sa podacima koje je prezentovao Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH u Obračunu sredstava u zdravstvu u FBiH za 2020, 2021. i 2022. godinu

Iz navedenog pregleda se može konstatovati značajan rast troškova lijekova koji se putem kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja finansiraju iz obaveznog zdravstvenog osiguranja. Shodno navedenom, potrebno je da se preispitaju pravilnici Ministarstva kojima je definisan način izrade svih lista lijekova i korištenje lijekova Fonda solidarnosti, Metodologija o načinu i postupku izrade i revizije federalnih lista lijekova, kao i podzakonski propisi koji su doneseni na osnovu člana 5. stav 5. Zakona o lijekovima i člana 44. stav 3. Zakona o apotekarskoj djelatnosti. Primjenom navedenih podzakonskih propisa nije osiguran princip efikasnosti i transparentnosti izvršavanja budžeta, u skladu s članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.

S obzirom na to da Lista fonda nije revidirana od 2019. godine, pacijentima je potencijalno uskraćeno pravo na liječenje učinkovitijim i savremenijim lijekovima. Pored toga, Ministarstvo nije donijelo ni stručno-medicinska uputstva koja predstavljaju kriterije na osnovu kojih se utvrđuje pravo na korištenje lijekova s posebnim režimom propisivanja sa postojeće Liste Fonda solidarnosti.

Preporuke:

- *revidirati Listu lijekova Fonda solidarnosti i osigurati nezavisne farmakoekonomske analize u skladu sa Pravilnikom o izboru i korištenju lijekova Fonda solidarnosti;*
- *donijeti nedostajuća i izvršiti reviziju postojećih stručno-medicinskih uputstava koja predstavljaju kriterije na osnovu kojih rade komisije za utvrđivanje prava korištenja osiguranih lica na lijekove s posebnim režimom propisivanja sa Liste Fonda solidarnosti.*

5.2 Povrat neiskorištenih sredstava za nabavku vakcina putem mehanizma za globalni pristup vakcini za sprečavanje COVID-a 19 (COVAX)

Vijeće ministara BiH i GAVI savez (neprofitna fondacija koja je registrovana u Ženevi (Švicarska)) su 18. 9. 2020. godine potpisali **Ugovor o preuzimanju obaveza (aranžman o obaveznoj kupovini)** kojim je definisano da će učesnici u COVAX mehanizmu imati pristup vakcinama zbog mehanizma o avansnoj kupovini koji će GAVI zaključiti sa proizvođačima vakcina sa rokom važenja do 17. 9. 2023. godine.

Potpisivanju ovog Ugovora prethodilo je zaključivanje **Sporazuma o međusobnim pravima i obavezama u vezi s nabavkom vakcina putem mehanizma za globalni pristup vakcini za sprečavanje COVID-a 19 (COVAX)** koji su 15. 9. 2020. godine potpisala entitetska ministarstva zdravstva, Odjel za zdravstvo Brčko distrikta BiH, kao i Ministarstvo civilnih poslova BiH koje je zaduženo za implementaciju. Iz Budžeta FBiH putem Ministarstva u 2020. godini avansno su isplaćena sredstva u iznosu od 13.682.011 KM za nabavku 800.000 doza vakcina, od čega je isporučeno samo 212.660 doza.

Istekom sporazuma Ministarstvo civilnih poslova BiH je u saradnji sa ostalim potpisnicima sporazuma u oktobru 2023. godine dostavilo zahtjev za povrat cjelokupnog neiskorištenog uplaćenog avansa u iznosu od 9.079.706 USD. GAVI je početkom 2024. godine BiH vratio 7.464.586 USD, dok je jednostrano zadržao 1.615.120 USD, što nije bilo predviđeno ugovorom. Ministarstvo je sa ostalim učesnicima razmatralo raspodjelu vraćenih sredstava od COVAX-a koju je odobrilo Vijeće ministara BiH, kao i o povratu preostalog dijela uplaćenog avansa. Vlada FBiH je 23. 12. 2024. godine usvojila informaciju o realizaciji ugovora o nabavci vakcina protiv COVID-a 19 i prihvatila predloženu raspodjelu sredstava između entiteta i Brčko distrikta, kojom FBiH pripada 65% od ukupnog iznosa (9.329.813 KM) i dostavljena je instrukcija Ministarstvu civilnih poslova BiH za transfer sredstava u Trezor FBiH.

Nakon pregovora sa Pravobranilaštvom BiH, GAVI je u novembru 2024. godine izvršio povrat i preostalih sredstava u iznosu od 3.597.470 KM. Na računu se također nalazi iznos pozitivne kursne razlike od 17.646 KM. Na sastanku 15. 1. 2025. godine dogovorena je raspodjela preostalih 3.615.116 KM, kojom FBiH pripada 65% sredstava (2.359.948 KM). Ministarstvo civilnih poslova BiH će, u skladu sa dostavljenim zaključcima Vlade FBiH, izvršiti povrat sredstava i o svim transferima sredstava u Trezor FBiH obavijestiti sve nadležne institucije i članove radne grupe. **Do okončanja revizije nije dostavljena informacija o izvršenom povratu sredstava u Trezor FBiH.**

5.3 Osnivačka prava nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama u FBiH

Parlament FBiH je 2013. godine donio Odluku o preuzimanju osnivačkih prava nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama u FBiH,²⁶ i to: Kliničkim centrom Univerziteta u Sarajevu, Sveučilišnom kliničkom bolnicom Mostar i Univerzitetskim kliničkim centrom Tuzla, koji su proglašeni javnim ustanovama od posebnog javno-zdravstvenog značaja za FBiH. Iste godine Parlament FBiH je dao saglasnost na statute²⁷ sve tri univerzitetsko-kliničke bolnice u FBiH koje su prethodno usvojili njihovi upravni odbori. U skladu sa statutarnim odredbama, osnivači svake univerzitetsko-kliničke bolnice su FBiH i određeni kantoni.²⁸ **Iako je zakonski predviđeno, međusobni odnosi, u smislu regulisanja prava, obaveza i odgovornosti između osnivača, jednog ili više kantona i Federacije BiH nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama iz ove odluke nisu uređeni posebnim ugovorom, kako je definisano članom 7. Zakona o ustanovama.**

Ministarstvo je pokrenulo aktivnosti kako bi se međusobni odnosi između osnivača, u smislu regulisanja prava, obaveza i odgovornosti, uredili posebnim ugovorom. S tim u vezi, Ministarstvo je prezentiralo korespondenciju sa Pravobranilaštvom BiH iz 2013. i 2021. godine u vezi pitanja vlasništva nad imovinom univerzitetsko-kliničkih bolnica koja se ranije nalazila u društvenom vlasništvu. Pravobranilaštvo BiH je, pozivajući se na odredbe Zakona o pretvorbi društvene svojine²⁹ koji je stupio na snagu 25. 11. 1994. godine, iznijelo stav da se ne mogu direktno regulisati odnosi, odnosno razgraničavati ovlaštenja i obaveze između organa Federacije, kantona i općina, jer je neophodno najprije regulisati ove odnose između BiH i FBiH, nakon čega je Federacija jedina nadležna da reguliše razgraničenje ovlaštenja i obaveza pojedinih nivoa vlasti u Federaciji.

Također je prezentirana „Informacija o aktivnostima mjerodavnih organa FBiH i kantona, kao i mjerodavnih organa kliničkih centara u FBiH na izradi ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima osnivača nad kliničkim centrima u FBiH, sa posebnim fokusom na preuzimanje finansijskih obaveza spram preuzetih osnivačkih prava“, koju je Vlada FBiH razmatrala i usvojila Zaključkom.³⁰ **U informaciji je iznesen stav da je, i prije donošenja okvirnog zakona o državnoj imovini na nivou BiH, potrebno pristupiti regulisanju međusobnih prava, obaveza i odgovornosti između osnivača nad kliničkim centrima u formi ugovora, u skladu sa članovima 6. i 7. Zakona o ustanovama.** Također se navodi da zbog nepostojanja ugovora osnivači zdravstvenih ustanova (npr. kliničkih centara) nisu supsidijarno odgovorni za negativno poslovanje ovih zdravstvenih ustanova, mada je to njihova zakonska obaveza regulisana članom 41. Zakona o ustanovama. **Navedeni Zaključak Vlade FBiH iz 2017. godine nije implementiran.**

Nakon što je premijer FBiH podnio apelaciju Ustavnom sudu FBiH na rješenje o privremenom imenovanju Upravnog odbora Javne zdravstvene ustanove Univerzitetski klinički centar Tuzla iz 2023. godine,³¹ Ustavni sud donio je odluku 21. 5. 2024.³² kojom je utvrđeno da je Vlada Tuzlanskog kantona donošenjem navedenog rješenja povrijedila prava Vlade FBiH. Presudom se naložilo Parlamentu FBiH, Vladi FBiH, Skupštini Tuzlanskog kantona i Vladi Tuzlanskog kantona da u roku od šest mjeseci od donošenja ove presude poduzmu sve potrebne radnje i donesu sve potrebne akte nužne za upis u registar društava kod nadležnog suda ustanove tercijarne razine zdravstvene zaštite Tuzlanskog kantona i omoguće nesmetano funkcioniranje i rad te ustanove u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.

²⁶ „Sl. novine FBiH“, broj 67/13

²⁷ „Sl. novine FBiH“, broj 70 i 73/13

²⁸ Osnivači UKC-a Sarajevo su: Federacija BiH, Zeničko-dobojski, Bosansko-podrinjski, Unsko-sanski, Srednjobosanski i Sarajevski kanton.

Osnivači SKB-a Mostar su: Federacija BiH, Hercegovačko-neretvanski, Zapadnohercegovački, Hercegbosanski i Srednjobosanski kanton.

Osnivači UKC-a Tuzla su: Federacija BiH i Tuzlanski kanton.

²⁹ „Službeni list RBiH“, broj 33/94

³⁰ V broj 1611/2017 od 7. 12. 2017. godine

³¹ „Službene novine Tuzlanskog kantona“, broj: 15/23

³² Odluka Ustavnog suda FBiH broj U-50/23 objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj 49/24 od 28. 6. 2024. godine



Postupajući po presudi, Vlada FBiH imenovala je radnu grupu 19. 11. 2024. godine³³ sa zadatkom da u roku od 60 dana od donošenja ovog rješenja, u saradnji sa predstavnicima Tuzlanskog kantona, izradi prijedlog ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima osnivača nad Javnom zdravstvenom ustanovom Univerzitetski klinički centar Tuzla, sa posebnom pažnjom na finansijske obaveze spram preuzetih osnivačkih prava. **Do okončanja revizije prezentovan je zapisnik prvog radnog sastanka grupe održanog 10. 12. 2024. godine na kojem se upozнала sa problematikom i dogovorila dinamika rada, ali do definisanog roka radna grupa nije ispunila radni zadatak i sačinila prijedlog ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima osnivača nad Univerzitetskim kliničkim centrom Tuzla.**

Klinički centri su dužni podnijeti osnivačima najmanje jednom godišnje izvještaj o radu i poslovanju ustanove, koji u prethodnom periodu nisu dostavljali Ministarstvu, kako bi bili prosljeđeni na razmatranje Parlamentu FBiH. Navedeno nije u skladu sa statutima centara³⁴ i članom 23. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH, kojim je definisano praćenje stanja u oblastima za koje su organi uprave osnovani i odgovorni. Zbog navedenog kao posljedicu imamo da se Parlament FBiH, kao osnivač, nije bavio ozbiljnom analizom izvještaja o poslovanju kliničkih centara, a naročito izvještaja u kojima je prikazan višak rashoda nad prihodima, niti su po tom osnovu namirivali gubitak ukoliko smatraju da je opravdan, u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i članom 41. Zakona o ustanovama.

Ministarstvo je 5. 3. 2025. godine uputilo dopis univerzitetsko-kliničkim bolnicama da dostave izvještaje o radu i finansijskom poslovanju sa odlukama o usvajanju od Upravnog odbora, izvještaje o radu upravi i nadzornih odbora za 2022., 2023. i 2024. godinu sa ciljem izvještavanja Vlade FBiH i Parlamenta FBiH.

Iako još uvijek nisu potpisani ugovori o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima osnivača nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama, niti je Parlament FBiH razmatrao godišnje izvještaje o njihovom poslovanju, iz Budžeta FBiH se već godinama izdvajaju značajna sredstva za univerzitetsko-kliničke bolnice bez evaluacije učinaka dodijeljenih budžetskih sredstava kroz tekuće i kapitalne transfere.

Preporuke:

- *inicirati potpisivanje ugovora o međusobnim pravima, obavezama i odgovornostima između osnivača, Federacije BiH i kantona nad univerzitetsko-kliničkim bolnicama;*
- *osigurati dostavljanje godišnjih izvještaja o radu i poslovanju univerzitetsko-kliničkih bolnica na razmatranje Parlamentu FBiH u skladu sa odredbama statuta i Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH.*

5.4 Imenovanje Upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH

Zavodom zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH upravlja Upravni odbor, koji imenuje Vlada FBiH na prijedlog federalnog ministra zdravstva. U skladu s članom 102. Zakona o zdravstvenom osiguranju, Upravni odbor ima 11 članova, i to po jedan iz svakog kantona kojeg predlažu kantonalna ministarstva zdravstva, te jedan član iz Federalnog ministarstva zdravstva. Vlada FBiH je 5. 11. 2015. godine donijela Odluku o imenovanju privremenog Upravnog odbora na mandat od tri mjeseca, do okončanja postupka konačnog imenovanja.

³³ „Sl. novine FBiH“, broj 93/24: Radna grupa koju čine predsjednik i dva člana iz Ministarstva, član iz Federalnog ministarstva finansija, član iz Federalnog ministarstva pravde, član iz Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH, član iz Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije i član iz Ureda premijera FBiH.

³⁴ Parlament FBiH 25. 7. i 30. 8. 2013. godine dao je saglasnost na statute³⁴ sva tri klinička centra u FBiH koje su prethodno usvojili njihovi upravni odbori. Shodno statutarnim odredbama, **osnivači UKC-a Sarajevo su:** Federacija BiH, Zeničko-dobojski, Bosansko-podrinjski, Unsko-sanski, Srednjobosanski i Sarajevski kanton. **Osnivači SKB-a Mostar su:** Federacija BiH, Hercegovačko-neretvanski, Zapadnohercegovački, Hercegbosanski i Srednjobosanski kanton. Osnivači UKC-a Tuzla su: Federacija BiH i Tuzlanski kanton.

Privremeni Upravni odbor nastavio je djelovati u periodu od 2015. do 2024. godine jer još uvijek nije izvršeno njegovo konačno imenovanje. Imenovanje upravnog odbora nije izvršeno jer prijedlog člana u upravni odbor nije dostavilo Ministarstvo zdravstva Zapadnohercegovačkog kantona.

S obzirom na to još uvijek nisu osigurani uslovi za imenovanje upravnog odbora i privremeni Upravni odbor upravlja Federalnim zavodom od 2015. godine, na čelu sa sekretarkom Ministarstva kao predsjednicom, koja je penzionisana u revidiranoj godini. Ministarstvo je slalo urgencije za dostavljanje prijedloga članova kantonalnim ministarstvima na koje nije bilo odgovora, zbog čega ministar nije dostavio prijedlog 11 članova upravnog odbora na imenovanje Vladi FBiH u skladu sa članom 102. Zakona o zdravstvenom osiguranju.

Preporuka:

- ***pokrenuti proceduru imenovanja članova upravnog odbora Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju.***

5.5 Zdravstvena zaštita neosiguranih osoba

Svaka osoba ima pravo na zdravstvenu zaštitu i na mogućnost ostvarivanja najvišeg mogućeg nivoa zdravlja, u skladu s Ustavom Federacije BiH i članom 3. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, shodno odredbama ovog Zakona i Zakona o zdravstvenom osiguranju, kao i drugih propisa donesenih na osnovu ovih zakona. Članom 20. Zakona o zdravstvenoj zaštiti definisano je da se načelo solidarnosti u zdravstvenoj zaštiti ostvaruje organizacijom sistema zdravstvenog osiguranja u kojem su svi građani obuhvaćeni zdravstvenom zaštitom i u kojem se bogati solidariziraju sa siromašnima, mladi sa starim, zdravi sa bolesnim i pojedinci sa porodicama.

Tačkom 12. člana 19. Zakona o zdravstvenom osiguranju definisano je, između ostalog, da su osiguranici i nezaposlena lica koja su se prijavila zavodu za zapošljavanje u tačno propisanim rokovima (npr. u roku od 30 dana nakon prestanka radnog odnosa, gubljenja statusa učenika ili redovnog studenta, nakon otpuštanja iz ustanove za izvršenje kaznenih i prekršajnih sankcija ili druge zdravstvene ustanove, povratka iz inostranstva i dr.). U skladu sa zakonskim ovlaštenjima, federalni ministar zdravstva donio je Uputstvo o sadržaju i obliku zdravstvene legitimacije koja je osnov za ostvarivanje zdravstvene zaštite. Legitimaciju izdaje kantonalni zavod zdravstvenog osiguranja na osnovu uredno popunjenog i podnesenog obrasca prijave na obavezno zdravstveno osiguranje.

Parlament FBiH je 2009. godine, u skladu s članom 35. Zakona o zdravstvenom osiguranju, donio Odluku o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava, kojom su utvrđena i zdravstvena prava za neosigurana lica, državljane BiH, sa prebivalištem u FBiH. **Ovom Odlukom definisano je da se zdravstvena zaštita neosiguranih lica finansira iz sredstava budžeta kantona ili općine, prema mjestu posljednjeg prebivališta neosiguranog lica, s tim da:**

- a) neosigurana lica do 18 godina starosti imaju ista prava kao i osigurana lica, u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju, Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i ovom Odlukom;
- b) neosigurana lica preko 18 godina starosti imaju pravo na hitnu medicinsku pomoć i druga ovom odlukom propisana zdravstvena prava.

Značajan broj stanovnika FBiH nema mogućnost dobivanja zdravstvene legitimacije zbog toga što su propustili propisani rok od 30 dana za prijavu nadležnim službama za zapošljavanje. Problematika jednim dijelom proističe iz činjenice da se iz budžeta svih kantona ili općina ne finansira zdravstveno osiguranje neosiguranih lica, što nije u skladu sa Odlukom o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava Parlamenta FBiH.

Zbog navedenog ističemo potrebu preispitivanja postojećih zakonskih propisa iz oblasti zdravstva u FBiH, s ciljem stvaranja uslova da sve nezaposlene osobe dobiju pravo na zdravstvenu legitimaciju i pružanje zdravstvene zaštite u skladu sa usvojenim osnovnim paketom zdravstvenih prava. Rokovi za prijavu nadležnim službama za zapošljavanje nisu utvrđeni u propisima iz ove oblasti u drugim dijelovima BiH.

Ministarstvo je početkom 2024. godine provodilo određene aktivnosti i predradnje na izradi novog teksta zakona o zdravstvenom osiguranju i dostavilo upitnike relevantnim subjektima. Pribavljeni su komentari od nadležnih tijela i drugih zainteresiranih strana na važeći Zakon o zdravstvenom osiguranju i razvrstani po temama, objedinjeni u jedinstveni dokument kako bi se izvršila analiza u odnosu na pravna rješenja i na provođenje zakona u praksi.

Preporuka:

- ***pokrenuti aktivnosti na izmjeni zakona o zdravstvenom osiguranju u dijelu osiguranja prava na zdravstvenu zaštitu za sva neosigurana lica u FBiH.***

5.6 Upravljanje tržištem hemikalija u FBiH

Članom 58. Zakona o hemikalijama³⁵ koji je usvojen i objavljen 23. 10. 2020. godine definisano je da će ministar u roku od 24 mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti provedbene propise kojima se reguliše: klasifikacija, pakovanje i obilježavanje hemikalija; spisak klasifikovanih supstanci; metode ispitivanja hemikalija; načela dobre laboratorijske prakse i nadzor i provjera načela dobre laboratorijske prakse. Također, članom 28. ovog Zakona utvrđene su obaveze Ministarstva vezano za Registar proizvođača i uvoznika hemikalija koji je trebao biti uspostavljen u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa kojim se uređuje ovaj registar.

Ministarstvo je sačinilo nacrt propisa koji, između ostalog, uređuju i upis u registar proizvođača i uvoznika hemikalija, koji nisu usvojeni s obzirom na to da propisi moraju biti usvojeni kao cjelina. Pravilnik o inventaru hemikalija još uvijek je u fazi usaglašavanja sa Republikom Srpskom i propisima EU. Napominjemo da je upravljanje hemikalijama uspostavljeno u Republici Srpskoj zakonskim i podzakonskim aktima od 2018. godine, zbog čega imamo različito tretiranje hemijskih proizvoda na teritoriji države. Također, nije uspostavljen registar proizvođača i uvoznika hemikalija u skladu sa propisanim zakonskim rokovima.

Ministarstvo nije osiguralo sigurno upravljanje hemikalijama s obzirom na to da je rok za uspostavu sistema upravljanja hemikalijama u dijelu sačinjavanja provedbenih propisa istekao u oktobru 2022. godine, kao i da registar proizvođača i uvoznika hemikalija nije uspostavljen.

Preporuka:

- ***donijeti provedbene propise i osigurati uspostavu registra proizvođača i uvoznika hemikalija u skladu sa Zakonom o hemikalijama.***

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja

Budžetom FBiH za 2024. godinu³⁶ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 143.092.053 KM i odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (138.947.500 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (2.058.209 KM), izdatke za materijal, sitni inventar i usluge (1.289.000 KM), kapitalne transfere (600.000 KM), doprinose (187.344 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (10.000 KM).

Pored toga izvršena je unutrašnja preraspodjela kojom su sredstva sa transfera za biomedicinski potpomognutu oplodnju u iznosu od 8.166.667 KM i transfera za poduzimanje mjera za sprečavanje i suzbijanje zarazne bolesti COVID-19 u iznosu od 100.000 KM preusmjerena na transfer za Federalni zavod za realizaciju programa fonda solidarnosti. Također, u toku godine izvršene su zakonske preraspodjele sredstava za operativne troškove u cilju neometanog poslovanja.

³⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 77/20

³⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 7/24



U toku godine Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja doznačena su sredstva iz tekuće rezerve Vlade FBiH u ukupnom iznosu od 1.211.347 KM (500.000 KM za nabavku lijekova za spinalnu mišićnu atrofiju i 711.347 KM za nabavku lijekova za liječenje pacijentice od rijetkog oboljenja). Operativnim budžetom raspoloživa sredstva su iznosila 143.838.023 KM.

Ministarstvo je donijelo godišnji i trogodišnji plan rada za 2024-2026. godinu.

U skladu sa procedurom izrade, odobravanja i usvajanja Budžeta FBiH koja je definisana Zakonom o budžetima u FBiH, Ministarstvo je dostavilo DOB i budžetski zahtjev koji je značajno umanjen nakon što su instrukcijama broj 2 dostavljene utvrđene gornje granice. U DOB-u je Ministarstvo planiralo sredstva za Federalni zavod u sljedećim iznosima: 2024. godina 77.800.000 KM; 2025. godina 84.800.000 KM i 2026. godina 87.800.000 KM. Ministarstvo je u budžetskom zahtjevu tražilo veća sredstva za Fond solidarnosti koja su odobrena u iznosu od 50.000.000 KM, što je samo 6.500.000 KM više u odnosu na prethodnu godinu, a uvršteni su dodatni lijekovi na listu fonda solidarnosti koji iziskuju znatna finansijska sredstva.

Federalni zavod, kao i svake prethodne godine, prilikom dostavljanja budžetskog zahtjeva za potrebe finansiranja Fonda solidarnosti tražio je osiguranje sredstava u ukupnom iznosu od 77.800.000 KM budući da ima problem finansiranja postojeće Liste Fonda solidarnosti i kupovine lijekova pacijentima koji se nalaze na listama čekanja Fonda solidarnosti. Također, traženi iznos za finansiranje Fonda solidarnosti značajno je manji u odnosu na sredstva koja mu pripadaju u skladu s članom 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju. Naime, prema članu 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju, sredstva za funkcionisanje Fonda solidarnosti osiguravaju se iz doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje, iz Budžeta FBiH i drugih izvora, dok je u stavu 5) istog člana definisano da se iz Budžeta FBiH trebaju obezbijediti sredstva u istom iznosu koliko se izdvajaju iz obaveznih doprinosa za zdravstveno osiguranje. Zbog navedenog ne možemo potvrditi da je planiranje i odobravanje potrebnog iznosa sredstava za finansiranje Fonda solidarnosti izvršeno u skladu sa članom 27. Zakona o budžetima u FBiH, kojim je definisan način usvajanja finansijskog plana vanbudžetskog fonda.

Odobreni iznos tekućeg transfera za finansiranje Fonda solidarnosti iz Budžeta FBiH za 2024. godinu u iznosu od 50.000.000 KM predstavlja samo 10,2%³⁷ od planiranih prihoda od doprinosa, što nije u skladu s članom 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju. Navedeno ima za posljedicu neravnotežan položaj u pogledu ostvarivanja prava osiguranih lica i nepružanje prava liječenja pacijentima u propisanom obimu, što nije u skladu sa članovima 11. i 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju. Odobranjem sredstava tekuće rezerve Vlade FBiH povećana su odobrena sredstva za 1.211.347 KM i izvršene preraspodjele, tako da su operativna sredstva izdvojena za Fond solidarnosti u iznosu od 59.478.014 KM, što je i dalje ispod traženog iznosa od 77.800.000 KM.

Preporuka:

- *osigurati planiranje i odobravanje pripadajućeg iznosa sredstava za finansiranje Fonda solidarnosti, u svrhu osiguranja ravnopravnog položaja svih osiguranih lica i pružanja prava liječenja pacijentima u propisanom obimu, u skladu s članovima 11. i 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju.*

6.2 Izvještavanje

Godišnji izvještaj o radu za 2024. dostavljen je Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

³⁷ Stopa izdvajanja za Fond solidarnosti nije se mijenjala od 2013. godine.



U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični izvještaji dostavljeni su u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2024. iskazani su prihodi u iznosu od 1.983.573 KM. Njihovu strukturu čine neporezni prihodi, od kojih su najznačajniji od naknada i taksi za pružanje usluga u iznosu od 1.983.514 KM, koji se odnose na uplate kandidata za specijalizacije, i rad komisija iz nadležnosti Ministarstva (1.978.058 KM) i administrativne takse (5.456 KM).

Za potrebe polaganja specijalističkih i stručnih ispita za zdravstvene djelatnike Ministarstvo ima otvoren namjenski podračun u okviru Jedinstvenog računa Trezora u svrhu isplate naknada članovima komisija koje se formiraju u skladu sa važećim propisima iz nadležnosti Ministarstva, kao i naknade troškova obavljanja specijalističkog i subspecijalističkog staža u zdravstvenim ustanovama u Federaciji BiH. Stanje novčanih sredstava na ovom podračunu na 1. 1. 2024. iznosilo je 1.268.354 KM, a na 31. 12. 2024. godine 1.586.258 KM.

Ukupno ostvareni prihodi na podračunu po ovom osnovu su u 2024. godini iznosili 2.444.824 KM, a utrošeni su u iznosu od 999.908 KM na ime izdataka prema zdravstvenim ustanovama u kojima se obavlja specijalistički staž (193.503 KM) i bruto naknada za rad članova komisijama (806.405 KM), što je detaljnije obrazloženo pod tačkom 7.1.2.2 Izvještaja. Ministarstvo je u decembru 2024. godine podnijelo zahtjev za preknjiženje sredstava sa podračuna pripadajućeg dijela u korist Budžeta FBiH u iznosu od 1.042.837 KM.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2024. iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 143.838.023 KM, što predstavlja ostvarenje od 100,52%, zbog odobrenih sredstava tekuće rezerve.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi (140.114.033 KM), plaće, naknade i doprinosi (1.853.168 KM), izdaci za materijal i usluge (1.260.966 KM), kapitalni transferi (600.000 KM), i izdaci za nabavku stalnih sredstava (9.856 KM).

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 1.697.837 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća za mart, august i decembar 2024. godine. Provedenom revizijom je konstatovano da se obračun plaća vrši u skladu sa zakonskim i drugim propisima i Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH.

Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH³⁸ (u daljnjem tekstu: Zakon) između ostalog je propisano da je rukovodilac organa državne službe dužan donijeti pravilnik o plaćama i naknadama. Pravilnik o plaćama i naknadama savjetnika ministra, državnih službenika i namještenika Federalnog ministarstva zdravstva je donesen 21. 5. 2019. godine, kojim je, između ostalog, propisano da se osnovna plaća uvećava za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža. Međutim, minuli rad se obračunavao u skladu sa odredbama Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH,³⁹ što znači da se obračunata plaća uvećava za 0,6% za svaku navršenu godinu, do najviše 20%.

³⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17 i 22/19

³⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 98/23

Također, uvidom u Pravilnik konstatovano je da odredbe nisu bile usaglašene sa Uredbom o naknadama koje nemaju karakter plaće⁴⁰ u dijelu propisanih naknada za odvojeni život od porodice i smještaja u mjestu rada, kao i načina dokazivanja postojanja teške bolesti ili invalidnosti i Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH. Ministarstvo je u aprilu 2025. godine usaglasilo Pravilnik sa važećim podzakonskim propisima.

Ministarstvo je u martu 2022. godine donijelo Odluku o radnom vremenu kojom je utvrđeno sedmično radno vrijeme u trajanju od 40 sati, raspoređeno na pet radnih dana. Također, odlukom je definisan izlazak u privatne svrhe najduže u trajanju od četiri sata dnevno, s tim da u toku jednog kalendarskog mjeseca privatni izlaz ne može trajati duže od osam sati. Privatni izlazak se nadoknađuje na jedan od dva definisana načina:

- da se zbroji broj sati na evidencijskoj listi, te da se vodi kao neplaćeni dan,
- da se zbroji broj sati na odsustvu u privatne svrhe i da se oduzme od godišnjeg odmora.

Članom 8. Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu⁴¹ propisani su elementi koje evidencije trebaju sadržavati, članom 9. da se evidencija mora voditi uredno, razumljivo i ažurno na početku i na kraju radnog dana radnika, a u slučaju da neki od podataka iz člana 8. stav (1) ovog Pravilnika nije poznat na početku radnog dana, poslodavac ga je dužan unijeti u evidenciju odmah nakon saznanja tog podatka. Članom 10. je propisano da je poslodavac dužan voditi podatke o radnom vremenu potrebne za ostvarivanje prava iz radnog odnosa.

Izvršenim uvidom u izvještaje prijave na kontrolorima radnog vremena konstatovali smo da nije vršena kontrola evidencije jer ne sadrže sve podatke za sve zaposlenike koji ne evidentiraju svaki dolazak/odlazak, vrijeme dnevnog odmora, kao ni privatne i službene izlaze. Shodno navedenom, nismo mogli potvrditi da zaposlenici Ministarstva poštuju utvrđeno radno vrijeme. Također, obavljenom revizijom nam nije prezentirana dokumentacija da se privatni izlasci nadoknađuju kako je definisano Odlukom o radnom vremenu.

Preporuka:

- ***vršiti blagovremenu kontrolu upotrebe elektronskih evidencija radnog vremena kako bi pružale sve potrebne elemente u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu, a nadoknađivanje privatnih izlaza vršiti u skladu sa Odlukom o radnom vremenu.***

Članom 33. Zakona o državnoj službi u FBiH⁴² i članom 34. Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH⁴³ utvrđena je obaveza ocjenjivanja državnih službenika i namještenika najmanje jednom godišnje. Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH⁴⁴ propisan je minimalni (četiri) i maksimalni (osam) broj radnih ciljeva, i to u zavisnosti od složenosti poslova državnog službenika. Također, propisan je rok za izvršenje ocjenjivanja rada državnih službenika, kao i rok za dostavljanje godišnjeg izvještaja Agenciji za državnu službu FBiH.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju postupka ocjenjivanja utvrđeno je da kod većine uzorkovanih obrazaca državnih službenika nije utvrđen ni minimalni broj radnih ciljeva, da ocjena rada nije izvršena u roku od 30 dana od dana isteka utvrđenog perioda ocjenjivanja, kao i da obrasce nisu potpisali svi učesnici procesa ocjenjivanja. Također, do obavljanja konačne revizije rješenja o ocjenama rada nisu donesena i godišnji izvještaj nije dostavljen Agenciji za državnu službu FBiH.

Shodno tome, ocjenjivanje zaposlenika nije izvršeno u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.

⁴⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 63/10, 22/11, 66/11, 51/12, 99/22, 15/23 i 68/23

⁴¹ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

⁴² „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15

⁴³ „Sl. novine FBiH“, br. 45/09

⁴⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

Preporuka:

- **ocjenjivanje državnih službenika vršiti na način i u rokovima predviđenim Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.**

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 227.692 KM, a najznačajnije se odnose na: topli obrok (114.919 KM), regres za godišnji odmor (25.915 KM), naknade za prevoz s posla i na posao (23.881 KM) i pomoć u slučaju ostalih bolesti (18.740 KM). **Uvidom u pojedinačna rješenja utvrdili smo da je obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršena u skladu sa podzakonskim aktima koji regulišu pravo na pojedine vrste naknade.**

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 1.260.966 KM, a najznačajniji se odnose na: ugovorene i druge posebne usluge (1.142.267 KM), izdatke za komunikaciju i komunalne usluge (42.413 KM), nabavku materijala i sitnog inventara (17.259 KM), putne troškove (14.373 KM) i izdatke za tekuće održavanje (14.126 KM).

Izdaci za putne troškove iskazuju se na osnovu putnih naloga, izvještaja sa službenih putovanja i drugih troškova definisanih Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja (u daljnjem tekstu: Uredba).⁴⁵ Uredbom je definisano da naknade za službeno putovanje mogu uključivati naknadu za smještaj, ishranu, prevozne i druge troškove, te su propisani elementi koje izvještaj mora sadržavati i rokovi za njihovo podnošenje. **Uvidom u obračun troškova uzorkovanih službenih putovanja utvrdili smo da pojedini izvještaji ne sadrže sve elemente u skladu sa odredbama Uredbe. Navedeni nedostaci su uočeni u dijelu izjave da li je na službenom putu bila osigurana ishrana (tri obroka), kao i specifikacije nastalih troškova koja sadrži: naziv, vrstu i iznos nastalih troškova u svrhu službenog putovanja za koje se prilažu računi. Također, obavljenom revizijom konstatovali smo da nije izvršena potpuna kontrola s obzirom na to da na obrascima obračuna troškova službenog putovanja nisu potpisani svi učesnici u procesu kako bi se osigurala provjera prije isplate naknada.**

Nismo se uvjerali u opravdanost isplaćenih naknada budući da kod većine uzorkovanih naknada izvještaj sa službenih putovanja nije sadržavao sve propisane elemente, niti su kod nastalih troškova priloženi računi shodno odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja.

Preporuka:

- **obrasce putnih naloga i izvještaje sa službenog puta sačinjavati sa svim propisanim elementima, a isplate nastalih troškova vršiti na osnovu priloženih računa, u skladu sa odredbama Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja.**

Nabavka materijala i sitnog inventara je izvršena u iznosu od 17.259 KM. U skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, nabavke materijala i sitnog inventara se evidentiraju na kontima klasa 6 (rashodi) i 3 (kratkoročne obaveze), uz evidencije na odgovarajućim analitičkim kontima klase 2 (zalihe).

Revizijom je konstatovano da kod određenih nabavki materijala i sitnog inventara nisu provedena navedena knjiženja na odgovarajućim analitičkim kontima klase 2 (zalihe). **S obzirom na navedeno, knjigovodstveno evidentiranje nabavke i utroška materijala i sitnog inventara potrebno je vršiti u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, u cilju tačnog iskazivanja zaliha.**

U okviru izdataka za ugovorene i druge posebne usluge najznačajniji izdaci su za rad komisija (755.531 KM) i specijalizaciju i školovanje (202.304 KM).

⁴⁵ „Sl. novine Federacije BiH“, br. 44/16, 50/16 i 31/23

Izdaci za specijalizaciju i školovanje odnose se na troškove koje Ministarstvo plaća zdravstvenim ustanovama za obavljanje specijalističkog, odnosno subspecijalističkog staža u skladu sa Pravilnikom o načinu i postupku odobravanja specijalizacija, odnosno subspecijalizacija državljanima BiH na lični zahtjev.⁴⁶ Uvidom u uzorak dostavljenih faktura, plaćanje se vrši zdravstvenim ustanovama koje u najvećem broju dostavljaju zbirni iznos za sve kandidate koji u toj ustanovi obavljaju staž na vlastiti zahtjev.

Naknade za rad u komisijama odnose se na naknade komisijama koje se formiraju i isplaćuju u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe,⁴⁷ kao i komisijama koje se formiraju po posebnim propisima iz nadležnosti Ministarstva.

Red. br.	Naziv komisije	Isplaćene neto naknade 2024.	Isplaćene neto naknade 2023.
1	2	3	4
I	Iznos naknada za komisije formirane po posebnim propisima	675.747	587.861
1.	Komisije za polaganje stručnih ispita	272.587	250.320
2.	Komisije za polaganje specijalističkih ispita	183.050	215.250
3.	Komisije za dodatke prehrani i druge pripreme	120.780	84.460
4.	Komisije za ocjenu ispunjenosti uslova prostora, opreme i kadrova	20.350	30.761
5.	Komisija za kozmetiku s posebnom namjenom	17.600	7.070
6.	Komisija za stavljanje i skidanje lijekova na liste lijekova FBiH	61.380	0
II	Iznos naknada za komisije na osnovu Uredbe Vlade FBiH	78.570	54.404
1.	Komisija za primjenu postupka biomedicinski potpomognute oplodnje	41.292	23.354
2.	Komisija za praćenje zaštite prava osoba sa duševnim smetnjama FBiH	21.129	16.310
3.	Stručni tim za cističnu fibrozu	780	2.760
4.	Komisija za transplantacijsku medicinu	1.710	1.860
5.	Stručno savjetodavno tijelo za imunizaciju	5.343	1.130
6.	Komisije za dodjelu i raspodjelu sredstava prikupljenih na osnovu naknada za privređivanje igara na sreću za 2022. godinu.	2.886	
7.	Ostale komisije (popis i rashodovanje stalnih sredstava za 2023. godinu i provođenje javnih nabavki za 2024. godinu)	5.430	8.990
	UKUPNO I + II	754.317	642.265

Komisije za polaganje stručnih ispita formiraju se na osnovu Zakona o zdravstvenoj zaštiti,⁴⁸ u skladu sa Pravilnikom o pripravnničkom stažu i stručnom ispitu zdravstvenih radnika.⁴⁹ Nakon obavljenog pripravnничkog staža zdravstveni radnici koji su završili fakultet zdravstvenog usmjerenja polažu stručni ispit pred komisijom. Komisije (njih deset, po oblastima) se sastoje od pet do sedam članova, i imenuju se na period od dvije godine.

Komisije za polaganje specijalističkih ispita formiraju se na osnovu Pravilnika o specijalizacijama i subspecijalizacijama zdravstvenih radnika i saradnika⁵⁰ za svakog kandidata zasebno. U njima su angažovani vanjski saradnici sa Liste ispitivača koju utvrđuje ministar na prijedlog zdravstvenih ustanova i fakulteta zdravstvenog usmjerenja koje su ovlaštene za obavljanje specijalističkog/ subspecijalističkog staža.

⁴⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 68/10 i 81/10

⁴⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 75/20

⁴⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 46/10 i 75/13

⁴⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 99/21 i 12/22

⁵⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 75/20 i 99/21

Rješenjem o naknadama za polaganje specijalističkih, subspecijalističkih i stručnih ispita zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika⁵¹ utvrđena je visina naknade koju uplaćuje kandidat za polaganje specijalističkih i stručnih ispita zdravstvenih radnika, kao i visina naknada za rad u komisiji.

Komisija za dodatke prehrani i druge pripreme formirana je u skladu sa Pravilnikom o zdravstvenoj ispravnosti dijetetskih namirnica koje se mogu stavljati u promet⁵² i imenovana je 10. 1. 2022. godine na period od četiri godine. Za dodatke prehrani i pripremcima koji nisu pobliže određeni Pravilnikom komisija daje pojedinačno mišljenje na osnovu kojeg ministar daje dozvolu za uvoz i/ili stavljanje u promet. Na osnovu podnesenog zahtjeva, ministar donosi rješenja kojima se utvrđuje visina naknade za troškove obrade zahtjeva (od 300 do 1.200 KM), a naknada za rad komisije utvrđena je posebnim rješenjem.⁵³

Stručna komisija za verifikaciju ispunjenosti uvjeta za obavljanje djelatnosti uvoza i prometovanje otrova formirana u skladu s Zakonom o prometu otrova⁵⁴ sa zadatkom da kod podnosioca zahtjeva izvrši neposredni uvid, te utvrdi ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti uvoza i prometovanja otrova. Posebnim rješenjem su utvrđene naknade podnosiocima zahtjeva, kao i naknade za rad u komisijama.⁵⁵ Rješenjem o imenovanju definisano je da je komisija dužna podnijeti izvještaj ministru u roku od tri dana od dana obavljanja uvida. **Stručna komisija za utvrđivanje ispunjenosti uvjeta prostora, opreme i kadra za rad carinskog skladišta** formirana je u skladu sa Pravilnikom o posebnim uvjetima prostora, opreme i kadra koje moraju ispunjavati veleprometnici lijekovima i carinska skladišta.⁵⁶ Rješenjem o imenovanju propisano je da je dužna podnijeti izvještaj ministru u roku od sedam dana od dana izvršenog uvida.

Obavljenom revizijom rada za četiri stručne komisije konstatovali smo da se izvještaji nisu podnosili u definisanim rokovima. Također, u izvještajima je precizirano da se uvid odvijao izvan radnog vremena, bez tačno navedenog početka i kraja rada komisije.

Ostale naknade za komisije iskazane u iznosu od 54.404 KM odnose se na komisije koje je imenovao ministar za: primjenu postupka biomedicinski potpomognute oplodnje, praćenje zaštite prava osoba sa duševnim smetnjama u FBiH, ocjenu i bodovanje apliciranih projekata i programa i praćenje namjenskog utroška sredstava prikupljenih na osnovu naknada za privređivanje igara na sreću za 2022. godinu, provođenje popisa, rashodovanja stalnih sredstava i sitnog inventara, provođenja postupaka javnih nabavki itd. One su formirane ili je visina naknada za rad usaglašena na osnovu Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe (u daljnjem tekstu: Uredba).

Komisija za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje formirana je privremenim rješenjem⁵⁷ do okončanja procedure imenovanja članova novog saziva, kao stručno i savjetodavno tijelo pri Ministarstvu u skladu sa Zakonom o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom.⁵⁸ Do obavljanja konačne revizije procedura imenovanja članova novog saziva nije okončana. Posebnim rješenjem su definisane naknade za rad članova komisije.⁵⁹

Komisija za praćenje zaštite prava osoba sa duševnim smetnjama FBiH imenovana je u skladu sa Pravilnikom o izboru, organizaciji i radu Komisije za praćenje zaštite prava osoba sa duševnim smetnjama FBiH⁶⁰ na osnovu Zakona o zaštiti osoba sa duševnim smetnjama⁶¹ na period od četiri godine. Njen zadatak je da prati provođenje zaštite prava osoba sa duševnim smetnjama u zdravstvenim ustanovama primarne, sekundarne i tercijarne zdravstvene zaštite.

⁵¹ Rješenje br. 06-11-7800/23 od 29. 12. 2023. godine

⁵² „Sl. novine FBiH“, br. 7/04, 45/04, 2/13 i 96/17

⁵³ Rješenje br. 06-11-7805/23 od 29. 12. 2023. godine

⁵⁴ „Sl. list RBiH“, br. 2/92 i 13/94

⁵⁵ Rješenje br. 01-37-3748/11 od 25. 5. 2011. godine

⁵⁶ „Sl. novine FBiH“, broj 45/03 i 10/05

⁵⁷ Rješenje od 27. 2. 2023. godine

⁵⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 59/18

⁵⁹ Rješenje od 23. 1. 2024. godine

⁶⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 44/13

⁶¹ „Sl. novine FBiH“, br. 37/01,40/02,52/11 i 14/13



Planom nadzora za 2024. godinu planirano je šest nadzora, a godišnjim izvještajem o radu komisije potvrđeno je njihovo obavljanje.

Članom 5. Uredbe definisano je da akt o osnivanju, odnosno rješenje o imenovanju radnog tijela obavezno sadrži, između ostalog, imena i prezimena predsjednika i članova radnog tijela, kao i radno mjesto na koje je državni službenik ili namještenik raspoređen. Također, članom 6. propisano je da izvještaj o radu radnog tijela treba da sadrži podatke o broju i vremenu održanih sjednica radnog tijela, uključujući i podatke o broju prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda ili praznika. Nadalje, Uredbom je definisano da članovima komisije pripada naknada samo pod uslovom da poslove za koje su zaduženi aktom o osnivanju radnog tijela obavljaju van radnog vremena.

Uvidom u zapisnike komisija formiranih ili kojima je visina naknada za rad usaglašena na osnovu Uredbe konstatujemo da je kod pojedinih samo naveden datum zasjedanja komisija (bez početka i kraja rada komisije, kao i broja prekovremenih sati) ili informacija da se rad komisije odvijao za vrijeme radnog vremena.

Pojedinim zaposlenicima je u toku 2024. godine isplaćena naknada za rad u jednoj do 12 različitih komisija i/ili radnih tijela u iznosima od 10.636 KM do 26.288 KM.

U cilju regulisanja formiranja komisija, ograničenja broja komisija u kojima mogu učestvovati zaposlenici (koji su imenovani na osnovu pravilnika donesenih na osnovu zakona), kao i maksimalnog iznosa naknade za rad u komisijama koji mogu dobiti na godišnjem nivou, Ministarstvo nije donijelo interni akt kojim bi se definisale navedene stavke, koje mogu imati uticaja na obavljanje redovnih poslova i aktivnosti. Također, značajna nepopunjenost sistematizovanih radnih mjesta (38 od 80), kao i angažman zaposlenih u velikom broju komisija, može imati uticaja na kvalitetno i efikasno obavljanje radnih poslova i zadataka.

Iako je određen broj komisija formiran i naknade se isplaćuju na osnovu posebnih propisa, ističemo da se radi o poslovima i zadacima koji su u nadležnosti Ministarstva, u okviru redovnih radnih zadataka utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji (komisije za polaganje stručnih i specijalističkih ispita, komisije za dodatke prehrani i druge pripreme, komisije za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje, komisije za ocjenu ispunjenosti uslova prostora, opreme i kadra za obavljanje prometovanja lijekova, otrova i sl.).

Također, obavljenom revizijom je konstatovano da pojedine komisije⁶² nisu podnosile ministru izvještaje u rokovima koji su predviđeni rješenjima o imenovanju.

Uvidom u odabrani uzorak radnih tijela Ministarstva osnovanih Uredbom utvrdili smo da u rješenjima o imenovanju nisu navedena radna mjesta na koja su državni službenici ili namještenici raspoređeni, kao i to da izvještaji o radu ne sadrže sve podatke predviđene članom 6. Uredbe. Prema prezentiranim izvještajima o radu, rad komisija odvijao se izvan radnog vremena.⁶³ Međutim, uvidom u izvještaje prijava na kontrolorima radnog vremena, za pojedine članove komisija ne možemo potvrditi da su zadatke obavljali van radnog vremena, zbog čega nisu ispunjeni uslovi utvrđeni Uredbom za isplatu naknade. Stoga ne možemo potvrditi osnovanost isplate naknada za članove pojedinih komisija.

Obračun naknada članovima komisija koji su zaposleni u Ministarstvu nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,⁶⁴ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,⁶⁵ Zakonom o doprinosima⁶⁶ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa⁶⁷ zbog stava Federalnog ministarstva finansija i zato što nisu osigurani preduslovi za obračun poreza i doprinosa. Zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

⁶² Komisija za verifikaciju ispunjenosti uvjeta za obavljanje djelatnosti uvoza i prometovanje otrova i komisija za utvrđivanje ispunjenosti uvjeta prostora, opreme i kadra za rad carinskog skladišta

⁶³ Komisija za ocjenu i bodovanje apliciranih projekata i programa za dodjeljivanje sredstava prikupljenih temeljem naknada za privređivanje igara na sreću za 2022. god, Komisija za praćenje namjenskog utroška sredstava po osnovu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za privređivanje igara na sreću u 2022. godini i Komisija za primjenu postupka biomedicinski potpomognute oplodnje

⁶⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

⁶⁵ „Sl. novine FBiH“ br. 48/21, 77/21, 20/22 i 5/23

⁶⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16

⁶⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17



Ministarstvo nije dosljedno primjenjivalo odredbe Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe u dijelu sačinjavanja rješenja o imenovanjima i izvještaja o radu radnih tijela, kao i opravdanosti isplata naknada za rad u komisijama.

Preporuke:

- *internim aktom urediti način angažovanja i obavljanja radnih zadataka zaposlenika u komisijama izvan radnog vremena, kako bi se osiguralo neometano obavljanje redovnih poslova i ravnomjerna raspodjela posla i povezanih naknada;*
- *rješenja o imenovanju i izvještaje o radu sačinjavati, a naknade za rad isplaćivati ukoliko se rad komisija odvijao izvan radnog vremena u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.*

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta **tekući transferi i drugi tekući rashodi** iskazani su u iznosu od 140.114.033 KM. Odnose se na transfere drugim nivoima vlasti i čine 97% ukupnih rashoda Ministarstva.

U skladu s članom 27. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu odobrena sredstva tekućih transfera se realizuju za federalne institucije i zdravstvene ustanove (Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH, Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH, Agencija za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu, tri klinička centra u Sarajevu, Tuzli i Mostaru, te 16 kantonalnih i općih bolnica), po osnovu programa utroška sredstava koje je usvojila Vlada FBiH, na prijedlog Ministarstva. U skladu sa programima utroška sredstava, ministar je za svaki transfer imenovao posebnu komisiju za praćenje namjenskog utroška, čiji zadatak je da izvrši uvid u dostavljene izvještaje o realizovanim sredstvima transfera i u dokumentaciju na osnovu koje se utvrđuje namjensko trošenje sve do momenta realizacije, i tromjesečno izvještava o izvršenom nadzoru.

Struktura transfera drugim nivoima vlasti:

Red. br.	Naziv transfera (Program Vlade FBiH, broj odluke i datum u fusnoti)	Budžet FBiH 2024.	Tekuća rezerva	Preraspodjele	Izvršenje 31. 12. 2024.	Izvršenje 31. 12. 2023.
1	2	4	5	6	7	8
1	Transfer Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH ⁶⁸	50.000.000	1.211.347	8.266.667	59.478.012	51.650.000
2	Transfer za biomedicinski potpomognutu oplodnju ⁶⁹	10.000.000		-8.166.667	1.833.333	2.000.000
3	Transfer za sufinansiranje troškova raseljenih lica ⁷⁰	2.000.000		0	2.000.000	2.000.000
4	Transfer za zdravstvenu zaštitu Roma u FBiH	35.000		0	470	2.119
5	Transfer Agenciji za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu AKAZ ⁷¹	400.000		0	400.000	300.000
6	Transfer Zavodu za transfuzijsku medicinu FBiH ⁷²	1.400.000		0	1.400.000	1.400.000

⁶⁸ V. broj 805/2024 od 24. 5. 2024; V. broj 1995/2024 od 16. 12. 2024.

⁶⁹ V. broj 806/2024 od 24. 5. 2024; V. broj 1994/2024 od 16. 12. 2024.

⁷⁰ V. broj 807/2024 od 24. 5. 2024.

⁷¹ V. broj 808/2024 od 24. 5. 2024.

⁷² V. broj 809/2024 od 24. 5. 2024.



Red. br.	Naziv transfera (Program Vlade FBiH, broj odluke i datum u fusnoti)	Budžet FBiH 2024.	Tekuća rezerva	Preraspodjele	Izvršenje 31. 12. 2024.	Izvršenje 31. 12. 2023.
7	Transfer za sanaciju zdravstvenih ustanova u FBiH ⁷³	75.000.000		0	75.000.000	77.200.000
8	Transfer za poduzimanje mjera za sprečavanje i suzbijanje zarazne bolesti COVID-19 iz nadležnosti FBiH	100.000		-100.000	0	0
9	Transfer za izgradnju zgrade hitne pomoći Doma zdravlja Zenica – faza I	0		0	0	1.000.000
10	Transfer za opremanje ortopedске sale na Klinici za ortopediju i traumatologiju UKC Tuzla	0		0	0	500.000
	Ukupno	138.935.000	1.211.347	0	140.111.815	136.052.119

Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH – za sufinansiranje Fonda solidarnosti iskazan je u iznosu od 58.266.667 KM. Fond solidarnosti je osnovan Zakonom o zdravstvenom osiguranju, u okviru Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH, s ciljem ostvarivanja jednakih uslova za provođenje obaveznog zdravstvenog osiguranja u svim kantonima, za određene prioritetne vertikalne programe zdravstvene zaštite od interesa za FBiH, kao i za pružanje prioritetnih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz specijalističkih djelatnosti osiguranim licima na teritoriji FBiH. **Cilj osnivanja Fonda solidarnosti je da se svim stanovnicima FBiH osiguraju jednaki uslovi prilikom pružanja tačno definisanih zdravstvenih usluga domaćih zdravstvenih ustanova i putem liječenja u inostranstvu, kao i da se osigura kupovina lijekova za najteže oblike oboljenja.** U Fond se alociraju prikupljena sredstva po osnovu doprinosa za zdravstveno osiguranje, i to po stopi izdvajanja koju za svaku godinu utvrđuje Vlada FBiH. Vlada FBiH je na prijedlog ministra zdravstva donijela Odluku o izdvajanju sredstava u Fond solidarnosti FBiH za 2024, kojom je utvrđeno da će se 10,2% sredstava od svih uplaćenih doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje usmjeravati Federalnom zavodu za finansiranje Fonda solidarnosti, a preostalih 89,8% na pripadajuće račune kantonalnih zavoda zdravstvenog osiguranja. **Navedeno nije u skladu s članovima 11. i 82. Zakona o zdravstvenom osiguranju, što je detaljnije opisano u tački 6.1 Izvještaja.**

Tokom godine iz sredstava tekuće rezerve Vlade FBiH prebačena su sredstva Federalnom zavodu osiguranja i reosiguranja FBiH za nabavku lijekova za rijetke bolesti i za spinalnu mišićnu atrofiju u ukupnom iznosu od 1.211.347 KM.⁷⁴ Također, u decembru je izvršena unutrašnja preraspodjela sredstava na tekućim transferima drugim nivoima vlasti i fondovima na način da su sredstva transfera za biomedicinski potpomognutu oplodnju u iznosu od 8.166.667 KM i transfera za poduzimanje mjera za sprečavanje i suzbijanje zarazne bolesti COVID-19 iz nadležnosti FBiH u iznosu od 100.000 KM preusmjerena na transfer za Federalni zavod za realizaciju programa fonda solidarnosti u ukupnom iznosu od 8.266.667 KM.

Zbog svega navedenog operativna sredstva za Fond solidarnosti za 2024. godinu su iznosila 59.478.014 KM. Sredstva su doznačavana u mjesečnim tranšama u periodu od 13. 6. do 24. 12. 2024. godine.

⁷³ V. broj 811/2024 od 24. 5. 2024.

⁷⁴ Odluke Vlade FBiH za dodjelu sredstava tekuće rezerve V. broj 1169/2024 od 1. 8. 2024. godine i V. broj 1888/2024 od 5. 12. 2024. godine



Zavod je dostavio kvartalne izvještaje u kojima je prezentovana realizacija sredstava za programe Fonda solidarnosti:

Program	Naziv programa	Izmjena programa utroška	Realizacija sredstvima budžeta	Ukupno izvršenje po programu	% učešća sredstava Budžeta
1.	Zdravstvene usluge iz Fonda solidarnosti	20.000.000	20.000.000	87.204.808	23%
2.	Lijekovi i medicinska sredstva iz Fonda solidarnosti	38.266.667	30.000.000	158.785.428	19%
	UKUPNO	58.266.667	50.000.000	245.990.236	20%

U izvještaju o namjenskom utrošku komisija je konstatovala namjenski utrošak dodijeljenih sredstava. S obzirom na to da je izmjena programa utroška sredstava donesena u decembru 2024. godine, sredstva nisu utrošena do kraja revidirane godine u iznosu od 8.266.667 KM, te su iskazana u Federalnom zavodu na poziciji razgraničenih prihoda.

Transfer za biomedicinski potpomognutu oplodnju je odobren u iznosu od 10.000.000 KM, a iskazan u iznosu od 1.833.333 KM. Planira se na osnovu Zakona o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom.⁷⁵ Na osnovu Zakona imenovana je Komisija za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje Rješenjem federalnog ministra zdravstva 26. 2. 2019, na četiri godine, koja je u skladu sa članom 23. Zakona izradila Smjernice za liječenje neplodnosti, na koje je federalni ministar zdravstva dao saglasnost 29. 7. 2019. godine. Nakon isteka mandata komisije ministar donosi privremeno rješenje 27. 2. 2023. godine kojim imenuje komisiju do okončanja procedure imenovanja članova. U 2024. godini je donesena samo izmjena privremenog rješenja u dijelu promjene jednog člana komisije 13. 3. 2024. godine jer ministar nije imenovao novu komisiju. U skladu sa zadacima komisija sudjeluje i u izradi propisa iz područja liječenja neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom. Po njihovom usvajanju propisi su objavljeni na internet-stranici Ministarstva kako bi bili dostupni korisnicima. U skladu sa članom 12. Zakona i članom 29. Pravilnika o bližim uvjetima u pogledu prostora, medicinsko-tehničke opreme i sistema kvalitete koje moraju ispunjavati zdravstvene ustanove za provedbu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje, kao i postupku verifikacije,⁷⁶ Ministarstvo je na osnovu primljenih zahtjeva i provedenog postupka izdalo rješenja o ispunjavanju uvjeta za biomedicinski potpomognutu oplodnju za deset zdravstvenih ustanova u FBiH.

Sredstva transfera se realizuju putem Federalnog zavoda koji je zaključio ugovore sa sedam zdravstvenih ustanova za 2024. godinu. Naime, Federalni zavod je usvojio Cjenovnik zdravstvenih usluga koje se finansiraju sredstvima fonda federalne solidarnosti⁷⁷ kojim su obuhvaćene i usluge biomedicinske potpomognute oplodnje. Cijene za ove usluge su za većinu zdravstvenih ustanova koje nude usluge biomedicinske potpomognute oplodnje troškovno neprihvatljive, zbog čega ne potpisuju ugovor sa Federalnim zavodom, i time se ograničava pristup krajnjim korisnicima odobrenih sredstava za navedene usluge.

Federalni zavod je dostavljao kvartalne izvještaje za realizaciju ovih sredstava kao dio izvještaja o realiziranim programima transfera iz Budžeta FBiH za 2024. godinu, a na zahtjev komisije za nadzor i praćenje 28. 4. 2025. godine dostavljen je i poseban izvještaj za ovaj transfer. U Izvještaju o namjenskom utrošku sredstava konstatovano je da je Komisija za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje koja djeluje u Sarajevu, Tuzli i Mostaru izdala 572 saglasnosti za realizaciju ovog programa u toku godine. S obzirom na to da su neiskorištena odobrena sredstva iz prethodne godine bila evidentirana na razgraničenim prihodima u iznosu od 1.408.527 KM, ukupna raspoloživa sredstva u revidiranoj godini su iznosila 3.241.860 KM.

⁷⁵ „Sl. novine FBiH“, broj 59/18 i 44/22

⁷⁶ „Sl. novine FBiH“, broj 3/20

⁷⁷ Odluke o izmjenama i dopunama cjenovnika od 28. 4. 2022. i 23. 10. 2024. godine



U 2024. godini realizovano je ukupno 2.126.972 KM (usluge biomedicinski potpomognute oplodnje 802.151 KM, refundacija lijekova 1.292.943 KM i naknade stručnih komisija 31.877 KM), a neutrošena sredstva u iznosu od 1.114.888 KM prenesena su na razgraničene prihode Federalnog zavoda. Iako je Federalni zavod objavio poziv, nisu sve ovlaštene zdravstvene ustanove aplicirale na poziv i potpisale ugovor za realizaciju ovih sredstava. Komisija je konstatovala da nisu sve ovlaštene zdravstvene ustanove, koje pružaju ove usluge, u sistemu finansiranja Budžeta FBiH, a samim tim i da određeni broj parova koji koriste usluge tih ustanova nisu korisnici odobrenih sredstava. Od broja ugovorenih zdravstvenih ustanova direktno zavisi i ukupna realizacija transfera. Uvidom u izvještaje Federalnog zavoda i traženu dokumentaciju komisija je konstatovala namjenski utrošak sredstava, te dala preporuku za dostavljanje kvartalnih izvještaja o utrošku sredstava transfera u definisanom formatu.

S obzirom na nizak nivo realizacije odobrenih sredstava (samo 18%; 20% u prethodnoj godini; odnosno od 20.000.000 KM odobrenih u prethodne dvije godine realizovano je samo 3.833.333 KM), potrebno je preispitati postojeći način finansiranja i realizacije transfera jer ovakav način planiranja i realizacije nije efikasan, u skladu sa budžetskim principima utvrđenim članom 4. Zakona o budžetima u FBiH. Također, Federalni zavod je shodno važećim podzakonskim aktima i cjenovniku potpisao ugovore za usluge sa sedam zdravstvenih ustanova, čime je potencijalno ograničena dostupnost usluge, što ima za posljedicu nisku realizaciju odobrenih sredstava.

Preporuka:

- *imenovati komisiju za primjenu postupaka biomedicinski potpomognute oplodnje u skladu sa Zakonom o liječenju neplodnosti biomedicinski potpomognutom oplodnjom, koja će pokrenuti izmjenu podzakonskih akata za biomedicinski potpomognutu oplodnju u cilju osiguranja veće dostupnosti krajnjim korisnicima i realizacije odobrenih sredstava.*

Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH – za finansiranje troškova raseljenih lica iskazan je u iznosu od 2.000.000 KM. Uspostavljen je kako bi se obezbijedilo pravo na bolničko liječenje povratnicima u općine u Republici Srpskoj u zdravstvenim ustanovama u FBiH, pod jednakim uslovima, kao i za osigurana lica u FBiH, u skladu sa Odlukom o ostvarivanju prava iz bolničke zdravstvene zaštite povratnika iz FBiH.⁷⁸ Povratnicima se pružaju usluge u zdravstvenim ustanovama u FBiH sa kojima je zaključen ugovor za revidiranu godinu. Sredstva transfera se doznaju Zavodu zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH, koji vrši plaćanje fakturisanih usluga zdravstvenih ustanova za liječenje povratnika. Komisija za praćenje namjenskog utroška sredstava izvršila je uvid u dokumentaciju Federalnog zavoda i sačinila izvještaje o namjenskom utrošku sredstava kojima je potvrđena realizacija sredstava za odobrene namjene.

Transfer za Zavod za transfuzijsku medicinu FBiH (u daljnjem tekstu: Zavod) iskazan je u planiranom iznosu od 1.400.000 KM; sredstva su doznajena u osam tranši. Sredstva se planiraju i realizuju u skladu sa Planom rada, finansijskim planom i programom utroška za sufinansiranje troškova bruto plaća i naknada zaposlenih, naknada članovima Upravnog odbora i izdataka za materijal i usluge. Programom je definisana obaveza Zavoda da dostavlja tromjesečne izvještaje o utrošku sredstava i shodno tome za 2024. godinu dostavio je kvartalne izvještaje o utrošku sredstava. Također, Ministarstvo je imenovalo Komisiju za praćenje namjenskog utroška sredstava ovog transfera, koja je potvrdila utrošak sredstava u Izvještaju od 27. 1. 2025. godine. Izvršenim uvidom u kvartalne izvještaje korisnika sredstava utvrdili smo razlike u pravdanju mjesečnih iznosa za bruto plaće i naknade, kao i izdatke za materijal i usluge u odnosu na iskazane troškove u godišnjem izvještaju. Obrazloženje Ministarstva za navedene razlike je da prikazani mjesečni iznos predstavlja količnik ukupnog pravednog iznosa i broja mjeseci perioda izvještavanja. Iako postoje razlike navedenih iznosa, napominjemo da ukupan pravedni iznos ne prelazi traženi iznos iz finansijskog zahtjeva za 2024. godinu. **Shodno navedenom, nismo mogli potvrditi da je komisija za namjenski utrošak vršila suštinsku provjeru dokumentacije Zavoda u svrhu potvrđivanja namjenskog utroška sredstava odobrenih transferom.**

⁷⁸ „Sl. novine FBiH“, broj 84/14 i 36/15

Transfer za Agenciju za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu u FBiH – AKAZ (u daljnjem tekstu: AKAZ) iskazan je u iznosu od 400.000 KM. Sredstva se realizuju u skladu sa Programom rada i utroška koji usvaja Vlada FBiH za sufinansiranje troškova bruto plaća i naknada zaposlenih, te izdataka za materijal i usluge. Sredstva su doznačena u sedam jednakih iznosa. AKAZ je dostavio kvartalne izvještaje o utrošku sredstava za revidiranu godinu. **Uvidom u dostavljene izvještaje o utrošku dodijeljena sredstva su realizovana u skladu sa usvojenim programom utroška za 2024. godinu, što je i Komisija za praćenje namjenskog utroška potvrdila izvještajem od 21. 2. 2025. godine.**

Transfer za sanaciju zdravstvenih ustanova u FBiH iskazan je u iznosu od 75.000.000 KM, putem kojeg su dodijeljena sredstva kliničkim centrima u FBiH (39.666.667 KM) i općim i kantonalnim bolnicama u FBiH (35.333.332 KM), s ciljem implementacije Zakona o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova u FBiH (u daljnjem tekstu: Zakon o konsolidaciji) kojim su u članovima 20. i 21. definisani korisnici i sredstava. Programom Vlade FBiH definisan je cilj postizanja stanja likvidnosti i solventnosti javnih zdravstvenih ustanova, jačanja odgovornosti u upravljanju rizikom u poslovanju javnih zdravstvenih ustanova, u skladu s ovim zakonom, Zakonom o finansijskom poslovanju, propisima donesenim na osnovu tih zakona, uvođenja novih zdravstvenih tehnologija, modernizacije, proširenja kapaciteta, kao i povećanja kvaliteta i efikasnosti u pružanju zdravstvenih usluga.

Raspodjela sredstava transfera za sanaciju zdravstvenih ustanova u FBiH prikazana je u tabeli:

R. br.	Tekući transferi za sanaciju zdravstvenih ustanova	Izvršenje budžeta 31. 12. 2024. godine (KM)
1	2	3
1.	Klinički centar Univerziteta u Sarajevu	10.000.000
2.	Univerzitetski klinički centar Tuzla	9.666.667
3.	Sveučilišna klinička bolnica Mostar	20.000.000
4.	JU Kantonalna bolnica Dr. Safet Mujić Mostar	5.000.000
5.	JU Kantonalna bolnica Zenica	7.666.667
6.	JU Kantonalna bolnica Dr. Irfan Ljubijankić Bihać	6.000.000
7.	Kantonalna bolnica JZU Goražde	500.000
8.	Županijska bolnica Orašje	666.667
9.	Županijska bolnica „Dr. fra Mihovil Sučić“ Livno	2.000.000
10.	JU Opća bolnica Konjic	1.666.666
11.	Opća bolnica „Dr. Mustafa Beganović“ Gračanica	1.333.333
12.	JZU Opća bolnica Sanski Most	1.166.666
13.	JU Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ Sarajevo	666.667
14.	JU Bolnica Travnik	4.333.333
15.	Hrvatska bolnica „Dr. fra Mato Nikolić“	1.666.666
16.	JU Opća bolnica Bugojno	666.667
17.	JU Bolnica za plućne bolesti i TBC Travnik	333.333
18.	Opća bolnica Jajce	666.667
19.	Opća bolnica Tešanj	1.000.000
	UKUPNO	75.000.000

Na prijedlog Ministarstva, Vlada FBiH je 23. 2. 2023. godine⁷⁹ imenovala Komisiju za praćenje i nadzor nad implementacijom programa finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja i namjenski utrošak sredstava (u daljnjem tekstu: Komisija za praćenje i nadzor), koja se sastoji od tri člana iz Ministarstva, jednog člana iz Federalnog ministarstva finansija i jednog člana iz Ureda premijera FBiH, na period od četiri godine, s mogućnošću izbora za još jedan mandatni period. Vlada FBiH je 12. 9. 2023. godine donijela Izmjenu rješenja zbog promjene člana iz Ureda Premijera FBiH.

⁷⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 15/23 i 70/23



Komisija za praćenje i nadzor za 2023. godinu je sačinila je i dostavila Vladi na razmatranje izvještaj 4. 7. 2024. godine. U izvještaju komisija je konstatovala da su se za dvije godine implementacije Zakona o konsolidaciji na nivou kliničkih centara obaveze za poreze i doprinose povećale za 35.17 miliona KM, dok su obaveze prema dobavljačima smanjene za 20,6 miliona KM. Kod općih i kantonalnih bolnica došlo je do smanjenja svih obaveza za 19,57 miliona KM. To znači da je za izdvojena sredstva iz Budžeta FBiH u posmatranom periodu u iznosu od 131,25 miliona KM ukupni efekat za sve ustanove u procesu finansijske konsolidacije smanjenje ukupnih obaveza za 5,06 miliona, odnosno 2,25%. Vlada FBiH je usvojila izvještaj komisije zaključkom 9. 7. 2024. godine i zadužila Ministarstvo da nastavi realizaciju programa finansijske konsolidacije i/ili rekonstrukcije i doznačavanje sredstava i u 2024. godini, te da pokrene aktivnosti u skladu sa svojim nadležnostima za rješavanje pitanja akumuliranja obaveza za poreze i doprinose i izvijesti Vladu FBiH.

Za namjenski utrošak odobrenih sredstava za 2024. godinu za ustanove koje su u odabranom uzorku nisu identifikovani propusti u dostavljanju izvještaja o namjenskom utrošku za prva tri kvartala, osim u dijelu kašnjenja pojedinih ustanova sa dostavom dokumentacije, a u tom slučaju su dostavljene urgencije i obustavljala se isplata naredne tranše. Korisnici su dostavili izvještaje i potrebnu dokumentaciju za pravdanje realizacije utvrđenih mjera usvojenih Programom utroška sredstava sa mjerama i aktivnostima finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja.

S obzirom na to da je **uplata IV tranše korisnicima sa Trezora isplaćena tek 8. 1. 2025, do okončanja revizije nisu dostavljeni izvještaji o utrošku za posljednji kvartal jer izvještaje moraju usvojiti osnivači zdravstvene ustanove (kantonalne vlade i skupštine). Zbog navedenog Komisija za praćenje i nadzor nije sačinila izvještaj o nadzoru za III i IV kvartal, iako je rok za izvještavanje Vladi FBiH 60 dana od isteka kvartala.** Za nadzor nad utroškom sredstava za 2024. Vladi FBiH dostavljen je izvještaj za I II kvartal 18. 12. 2024, koji je usvojen zaključkom 30. 12. 2024. godine. Naloženo je Ministarstvu da nastavi sa realizacijom programa i svim korisnicima koji dostave izvještaje do 31. 12. 2024. isplate preostale tranše, te da Komisija da detaljnije prijedloge i preporuke vezano za implementaciju programa finansijske konsolidacije i/ili restrukturiranja definira u izvještaju za IV kvartal 2024. godine. Također, zaduženo je Ministarstvo da razmotri prijedlog Komisije o izmjeni i dopuni Zakona o finansijskoj konsolidaciji i restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova u FBiH.

Iako je Komisija u svom izvještaju navela problem da je kod pojedinih korisnika sredstava došlo do povećanja dugova za poreze i doprinose, Vlada FBiH je ipak naložila nastavak realizacije transfera. Pet od 19 korisnika ovog transfera se nalazi na Pregledu poreznih obveznika sa iznosom duga po osnovu poreza, doprinosa, такси i drugih naknada preko 50.000 KM na 31. 12. 2024:⁸⁰

Red. br.	Naziv	Dodijeljena sredstva transfera	Glavnica	Kamata	Saldo duga na 31. 12. 2024.
1	JZU „Sveučilišna klinička bolnica“ Mostar	60.000.000	111.739.980	10.630.582	122.370.562
2	JU „Opća bolnica Konjic“ Konjic	5.000.000	8.108.344	782.366	8.890.709
3	Županijska bolnica „Dr. Fra Mihovil Sučić“ Livno	6.000.000	5.079.225	449.577	5.528.802
4	JU „Opća bolnica Jajce“ Jajce	2.000.000	401.588	144.048	545.637
5	JU „Kantonalna bolnica dr. Safet Mujić“ Mostar	15.000.000	-	346.293	346.293
UKUPNO		88.000.000	125.329.137	12.352.866	137.682.003

Nije prezentovano da je sačinjena cjelokupna analiza dosad ostvarenih efekata utroška budžetskih sredstava dodijeljenih u periodu 2022–2024. na osnovu Zakona o finansijskoj konsolidaciji i/ili restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova u FBiH u iznosu od 225.000.000 KM u ostvarenju postavljenih ciljeva postizanja stanja likvidnosti i solventnosti i jačanju odgovornosti u upravljanju rizikom u poslovanju javnih zdravstvenih ustanova u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

⁸⁰ https://pufbih.ba/v1/public/upload/files/31_12_2024_.pdf



Navedeno ističemo jer i pored isplate značajnih sredstava iz Budžeta FBiH pojedine zdravstvene institucije kojima su sredstva odobrena za smanjivanje obaveza povećavaju svoje dugove za poreze i doprinose, što nije u skladu sa članom 13. stav 2) Zakona o finansijskoj konsolidaciji i restrukturiranju javnih zdravstvenih ustanova u FBiH, kojim je definisano da neizmirenje tekućih obaveza za posljedicu ima prestanak važenja sporazuma o reprogramu poreznog duga. Nije prezentovano da je Porezna uprava FBiH pokrenula prekid sporazuma o reprogramu poreznog duga sa zdravstvenim ustanovama. Također, nije izvršena evaluacija kako bi se procijenili srednjoročni i dugoročni efekti programa u odnosu na utvrđene prioritete koji su finansirani i da li su ostvareni postavljeni ciljevi kod institucija koje su novac dobile za restrukturiranje koje zbog dugoročnog procesa javnih nabavki nisu okončale nabavke, a odobreni novac u posmatranom periodu gubi na vrijednosti zbog konstantnog rasta cijena.

Preporuka:

- *izvršiti nadzor nad namjenskim utroškom svih doznačenih sredstava transfera i utvrditi efekte utroška budžetskih sredstava u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.*

7.1.2.4 Kapitalni transferi

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta **kapitalni transferi** iskazani su u iznosu od 600.000 KM.

Prema članu 27. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu, Ministarstvo je 24. 5. 2024. sačinilo, a Vlada FBiH usvojila Program utroška sredstava za kapitalni transfer Zavodu za transfuzijsku medicinu za finansiranje investicionih ulaganja (adaptacija prostora za Banku tkiva 265.000 KM, rekonstrukcija stepeništa 195.000 KM i nabavka namjenskog vozila sa rashladnim uređajima za mobilne ekipe 140.000 KM). U skladu sa Programom i potpisanim ugovorom, sredstva se doznavaaju Zavodu za transfuzijsku medicinu FBiH nakon što on Ministarstvu dostavi zahtjev za prenos sredstava uz potpisan ugovor sa dobavljačem za radove i/ili usluge. Do kraja godine Zavodu je na osnovu zahtjeva sa priloženim ugovorima za nabavku za dva vozila doznačeno 140.000 KM. Izmjenom Programa Vlade od 23. 12. 2024. godine potpisan je ugovor sa Zavodom 30. 12. 2024. na osnovu kojeg će preostala sredstva biti doznačena u 2025. godini, i do kraja obavljanja revizije sredstva nisu doznačena Zavodu. Zavod je dužan dostavljati kvartalne izvještaje o namjenskom utrošku sve do konačne realizacije sredstava. **Izvještaj o namjenskom utrošku nije dostavljen do okončanja revizije.**

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja

U bilansu stanja Ministarstva na 31. 12. 2024. godine iskazana je gotovina u iznosu od 387 KM.

Na poziciji kratkoročnih potraživanja iskazana su potraživanja za bolovanja preko 42 dana u iznosu od 39.992 KM.

Sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu od 211.975 KM odnose se na potraživanja od Hercegovačke banke koja je u stečaju, a stečajni postupak nije okončan.

Kratkoročna razgraničenja iskazana u iznosu od 101.815 KM odnose se na razgraničene rashode po osnovu tužbi iz radnog odnosa. U 2024. godini isplaćeno je 13.101 KM po ovom osnovu, u skladu sa odobrenim Budžetom, odnosno Akcionim planom Vlade.

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazana je razlika Aktive i Pasive u iznosu od 39.742.302 KM.



7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 163.512 KM (nabavne vrijednosti 2.400.213 KM, ispravke vrijednosti 2.236.701 KM). Strukturu stalnih sredstava čine: oprema (84.838 KM) i sredstva u obliku prava (78.673 KM).

Na osnovu izvršenog popisa iskazana su sredstva van upotrebe nabavne vrijednosti u iznosu od 88.173 KM, sadašnje vrijednosti 0 KM, koje je Komisija za popis predložila za rashod. Formirana je Komisija za rashod te će sredstva biti rashodovana i isknjižena u toku 2025. godine. Smanjenje sadašnje vrijednosti stalnih sredstava u odnosu na prethodnu godinu odnosi se na amortizaciju (74.697 KM). Nabavljena su nova stalna sredstva u iznosu od 9.856 KM, a uvećana su sljedeća stalna sredstva: kompjuterska oprema (6.727 KM), oprema za prenos podataka i glasa (3.129 KM).

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 39.884.497 KM, od čega se na kratkoročne obaveze odnosi 38.288.542KM, a na kratkoročna razgraničenja 1.595.955 KM.

Struktura kratkoročnih obaveza je sljedeća:

Redni broj	Osnova	31. 12. 2024.	31. 12. 2023.
1.	Obaveze prema dobavljačima za isporučene robe i usluge	12.801	46.847
2.	Obaveze po osnovu transfera	38.001.000	38.011.435
3.	Obaveze prema zaposlenim	151.768	145.551
4.	Obaveze prema fizičkim licima (članovi ispitnih i dr. komisija)	17.376	110.301
5.	Obaveze po pravosnažnim presudama iz radnih odnosa i dr.	105.597	147.133
	UKUPNO	38.288.542	38.461.267

Obaveze po osnovu tekućih transfera se odnose na iskazane obaveze za tekuće i kapitalne transfere odobrene u 2024. godini koji su doznačeni korisnicima 8. 1. 2025. godine u ukupnom iznosu od 37.041.000 KM, a ostatak obaveza do okončanja revizije nije izmiren.

Kratkoročna razgraničenja u iznosu od 1.595.955 KM odnose se razgraničene prihode na otvorenim podračunima za polaganje specijalističkih i stručnih ispita zdravstvenih radnika (1.579.909 KM), donatorska sredstva AdriHealthMob (4.018 KM) i donatorska sredstva NeurNeta (12.027 KM).

Stanje na izvodu na 31. 12. 2024. godine na podračunu za polaganje specijalističkih i stručnih ispita bilo je 1.586.258 KM. Od ovog iznosa oduzete su obaveze koje, prema evidenciji Ministarstva, iznose 6.349 KM, a na razgraničenja je evidentirano 1.579.909 KM.

7.2.4 Popis sredstava i obaveza

Za potrebe provođenja redovnog godišnjeg popisa za 2024. godinu ministar je rješenjem od 12. 12. 2024. godine imenovao Komisiju za popis imovine, potraživanja, obaveza i novčanih sredstava sa rokom za izvršenje zadataka, sačinjavanja i dostavljanja Elaborata o izvršenom popisu do 15. 2. 2025. godine. Elaborat o izvršenom popisu je dostavljen 13. 2. 2025, te je istog dana ministar donio Odluku o usvajanju.

Ministar je imenovao komisiju za rashodovanje stalnih sredstava i sitnog inventara, te je 28. 2. 2025. godine definisan kao krajnji rok za završetak poslova. Odluku o uništenju stalnih sredstava donio je ministar 25. 2. 2025. godine, kojom je precizirano da će uništenje izvršiti firma C.I.B.O.S. d.o.o. Sarajevo, što je konstatovano zapisnikom o primopredaji i potvrdi o uništenju. **Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je obavljen kompletan popis imovine i obaveza Ministarstva.**



8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o nabavci roba, vršenju usluga i ustupanju radova⁸¹ kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabavki, u skladu sa članom 13. Zakona o javnim nabavkama⁸² (u daljnjem tekstu Zakon). Plan javnih nabavki je donesen 1. 2. 2024. godine, ukupne procijenjene vrijednosti 80.000 KM. U toku godine je bila jedna izmjena i dopuna Plana, tako da ukupna vrijednost javnih nabavki iznosi 86.00 KM.⁸³ Članom 17. Zakona propisana je obaveza ugovornog organa da objavljuje plan nabavki na Portalu javnih nabavki, te sve njegove izmjene i dopune, dok je stavom 5. definisano da se plan javnih nabavki objavljuje na portal, i to najkasnije u roku od 30 dana od dana usvajanja budžeta, u formi i na način kako je definisano u sistemu „e-Nabavke“. Plan je 4. 6. 2024. godine objavljen na portal javnih nabavki. Uvidom u usvojeni i objavljeni Plan javnih nabavki, kao i izmjene i dopune, te pojedinačne odluke o pokretanju postupaka, konstatovali smo da postoje određene nepravilnosti koje bi mogle potencijalno ugroziti transparentnost u provođenju postupaka. Utvrđene nepravilnosti se odnose na neusaglašenost datuma pokretanja postupaka, kao i procijenjenu vrijednost jednog konkurentskog postupka. **Shodno navedenom, konstatujemo da Ministarstvo nije postupilo u skladu s odredbama članova 5 i 17. Zakona.**

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Direktni sporazum	16	66.000	12	44.059	67%	7	33.178
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	2	20.000	2	19.016	95%	2	19.016
Ukupno	18	86.000	14	63.075	9	9	52.194

Provedenom revizijom postupaka javnih nabavki utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- Konkurentski postupak „**Nabavka usluga sistematskih zdravstvenih pregleda zaposlenika Federalnog ministarstva zdravstva**“ pokrenut je odlukom ministra 11. 6. 2024. godine, procijenjene vrijednosti 10.000 KM. Jedan od definisanih uslova tenderskom dokumentacijom za učešće u postupku jeste da će se cjelokupan sistematski pregled za svakog zaposlenika izvršiti za najviše tri sata i na jednom mjestu u gradu Sarajevu. Ministarstvo je ovako postavljenim uslovom ograničilo aktivnu i pravičnu konkurenciju, te postoji mogućnost favorizovanja određenog ponuđača, budući da je od šest potencijalnih ponuđača koji su preuzeli tendersku dokumentaciju samo jedan dostavio ponudu. Nadalje, članom 89. stav (3) Zakona propisano je da kada ugovorni organ primi jednu prihvatljivu ponudu, dodjeljuje ugovor tom ponuđaču, i to najkasnije u roku od deset dana računajući od dana prijema odluke ugovornog organa o izboru najpovoljnijeg ponuđača. Ministar je 3. 7. 2024. godine donio odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača sa kojim je 16. 7. 2024. godine zaključen ugovor. **Shodno navedenom, ugovor nije zaključen u zakonski predviđenom roku.** Članom 36. Zakona propisano je da se sva obavještenja o nabavci, dodjeli ugovora, poništenju postupaka, dobrovoljno ex ante obavještenje o transparentnosti, prethodno informaciono obavještenje i sažetak obavještenja na engleskom jeziku objavljuju na portalu javnih nabavki. Sažetak navedenih obavještenja se objavljuje u „Službenom glasniku BiH“. **Izvršenom revizijom konstatovano je da se za konkurentski postupak nije objavilo obavještenje o nabavci i dodjeli ugovora u „Službenom glasniku BiH“.**

⁸¹ 01-33-7803/23 od 29. 12. 2023. godine

⁸² „Sl. glasnik BiH“, br. 39/14, 59/22 i 50/24

⁸³ Procijenjena vrijednost je iskazana bez PDV-a

- Planom javnih nabavki 10. 6. 2024. godine planirano je pokretanje konkurentskog postupka „**Nabavka goriva za potrebe Federalnog ministarstva zdravstva**“ koji je pokrenut odlukom ministra 24. 9. 2024. godine, procijenjene vrijednosti 10.000 KM. Zapisnikom sa otvaranja ponuda konstatovane su tri pristigle ponude. Za nabavku sukcesivne isporuke goriva 28. 10. 2024. godine je zaključen ugovor sa „Energopetrolom“ d.d. Sarajevo na period od jedne godine u iznosu od 9.043 KM. **Za navedeni postupak Ministarstvo nije objavilo obavještenje o nabavci i dodjeli ugovora u skladu sa odredbama člana 36. Zakona.**
- Članom 14.a Zakona propisano je da prije pokretanja postupka ugovorni organ provodi provjeru tržišta u svrhu pripreme nabavke i informisanja privrednih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi s nabavkom. **Uvidom u dokumentaciju za konkurentske postupke utvrđeno je da nije vršena provjera tržišta prije pokretanja postupaka nabavke.** Prema usmenom obrazloženju, propust je bio tehničke prirode. Navedeno može imati za posljedicu neadekvatnu procjenu vrijednosti nabavke, te veće ugovorene vrijednosti.
- Za direktni sporazum „**Nabavka telefonske infrastrukture**“ došlo je do odstupanja od planirane procijenjene vrijednosti i datuma pokretanja postupka, s obzirom na to da je planom predviđeno pokretanje 1. 7. 2024. godine, procijenjene vrijednosti 4.000 KM, a postupak je pokrenut 5. 12. 2024. godine, procijenjene vrijednosti 2.700 KM. Ponude su tražene od tri potencijalna ponuđača. Na osnovu tri dostavljene ponude ministar je donio odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, te je sa „TIME CODE“ d.o.o. Sarajevo 20. 12. 2024. godine zaključen ugovor u iznosu od 3.129 KM.
- Direktni sporazum „**Nabavka tonera i kertridža**“ je 11. 6. 2024. godine pokrenut odlukom ministra, dok je planom javnih nabavki predviđeno pokretanje 31. 5. 2024. godine. Zapisnikom sa otvaranja ponuda konstatovane su tri dostavljene ponude. Na osnovu odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, 25. 6. 2024. godine je zaključen ugovor sa „REBUS“ d.o.o. na period od 12 mjeseci.
- Također, Ministarstvo je dužno provoditi i dodjeljivati ugovore o javnoj nabavci roba, usluga i radova primjenjujući postupke definisane zakonskim i podzakonskim aktima, izuzev usluga definisanih u članovima od 10a. do 10f. Zakona. **Konstatovano je da nisu provedeni postupci nabavke roba i usluga za potrebe popravke i održavanja vozila, nabavku radne uniforme i sitnog inventara u iznosu od najmanje 2.726 KM.**

Realizacija zaključenih ugovora o nabavkama

Nakon provedenog konkurentskog postupka javne nabavke u 2024. godini, 16. 7. 2024. zaključen je ugovor o nabavci usluga sistematskih zdravstvenih pregleda zaposlenika. Ugovorena vrijednost usluge iznosila je 9.973 KM. Ugovorom je predviđena obaveza izvršioca da predmetnu uslugu izvrši za maksimalno tri sata. **Uvidom u realizaciju zaključili smo da Ministarstvo nije adekvatno obrazložilo način na koji je vršilo provjeru vremena provedenog za obavljanje sistematskog pregleda zaposlenika budući da je utvrđena satnica predstavljala jedan od uslova za učešće u postupku.**

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da Ministarstvo kod provedenih javnih nabavki nije postupalo u skladu sa Zakonom u dijelu utvrđenog roka za objavu plana javnih nabavki na portalu javnih nabavki, kao i vršenja izmjena i dopuna u cilju osiguravanja transparentnosti i jednakog pristupa informacijama,⁸⁴ provjere tržišta prije pokretanja postupaka javnih nabavki putem konkurentskih zahtjeva, sačinjavanja tenderske dokumentacije, objavljivanja sažetaka obavještenja o nabavci i dodjeli ugovora u „Službenom glasniku BiH”.⁸⁵

⁸⁴ Neusaglašenost procijenjene vrijednosti za postupak nabavke telefonske infrastrukture i planiranih datuma pokretanja postupaka sa datumima kada su postupci pokrenuti za nabavku tonera i kertridža, nabavku kancelarijskog materijala, nabavku telefonske infrastrukture, nabavku usluga održavanja lifta, nabavku usluge unajmljivanja opreme za evidenciju radnog vremena, nabavku usluge održavanja i servisiranja računara, printera, kopir-aparata, mrežnih i sistemskih uređaja, softvera i druge računarske opreme, nabavku goriva

⁸⁵ Postupci: nabavka goriva i nabavka usluga sistematskih zdravstvenih pregleda zaposlenika



Pored navedenog, nakon zaključivanja ugovora o nabavci usluga sistematskog pregleda nije vršeno praćenje realizacije ugovorenih obaveza.

Preporuke:

- *izmjene i dopune plana javnih nabavki vršiti prema ukazanim potrebama, a plan i obavještenja objavljivati na način i u roku predviđenom odredbama Zakona o javnim nabavkama;*
- *postupke javnih nabavki provoditi za sve nabavke roba i usluga, a prije pokretanja provoditi prethodnu provjeru tržišta i sačinjavati pismene zabilješke o poduzetim radnjama, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama;*
- *tendersku dokumentaciju sačinjavati na način da obezbijedi jednak i nediskriminirajući tretman potencijalnih ponuđača, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, i osigurati kontrolu realizacije ugovorenih obaveza.*

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu Ministarstvo je 8. 5. 2025. godine dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

U komentaru je navedeno da su se za nalaze koji se ponavljaju iz prethodnih godina očitovali i ranije, da se kontinuirano postupa po preporukama u dijelovima za koje su nadležni, te da su u skladu sa trenutnim kapacitetima napravljeni značajni pozitivni iskoraci.

Uvažen je komentar vezan za broj sistematizovanih radnih mjesta u uvodnom dijelu Izvještaja koji, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, uključuje i zaposlenike Centra za transplantacijsku medicinu. Uvažena je i inkorporirana u konačan Izvještaj dodatna dokumentacija koja se odnosi na: dostavu izvještaja o provođenju Plana integriteta Antikorupcijskom timu Vlade FBiH; nalog za povrat nenamjenski utrošenih sredstava reprezentacije za 2023. godinu, čime su preporuke ocijenjene kao realizovane; izmjene i dopune Pravilnika o plaćama i naknadama savjetnika ministra, državnih službenika i namještenika koji je sačinjen u aprilu 2025. godine u skladu s važećim podzakonskim propisima; te sačinjene izvještaje o nadzoru namjenskog utroška sredstava na osnovu Izvještaja Federalnog zavoda o realiziranim utrošcima Transfera iz Budžeta FBiH za period I – XII 2024. godine.

Reviziju Federalnog ministarstva zdravstva obavio je revizorski tim u sastavu: Azra Džeko – voditeljica tima, i Lamija Hodžić – članica tima.

Voditeljica tima

Azra Džeko, s.r.

Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom

Mia Buljubašić, s.r.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH

Kimeta Bihorac, s.r.

V PRILOG

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Obrazac GIB

Identifikacioni broj: 4 2 0 0 7 2 6 3 6 0 0 0 0

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti: 7 5 1 1 6

FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

Nadležno ministarstvo

20010001

Potrošačka jedinica-glava

OPĆINA CENTAR SARAJEVO

Sjedište potrošačke jedinice

☒ Pojedinačni obrazac

☐ Konsolidovani obrazac

Organizacioni broj: 2 0 0 1

Operativni broj:

Funkcionalni kod: 0 7 6 0

Fond: 0 0

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01. 01. do 31. 12.2024. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2 + 17 + 36)	200	1.000.000	1.983.573	2.771.179	983.573,00	198
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201	0	0	0	0,00	
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)	202	0	0	0	0,00	0
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203	0	0	0	0,00	0
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204	0	0	0	0,00	0
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205	0	0	0	0,00	0
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206	0	0	0	0,00	0
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207	0	0	0	0,00	0
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208	0	0	0	0,00	0
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209	0	0	0	0,00	0
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210	0	0	0	0,00	0
12	714100	Porez na imovinu	211	0	0	0	0,00	0
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212	0	0	0	0,00	0
14	716000	Porezi na dohodak	213	0	0	0	0,00	0
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214	0	0	0	0,00	0
16	719000	Ostali porezi	215	0	0	0	0,00	0
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216	1.000.000	1.983.573	2.771.179	983.573,00	198



18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)	217	0	59	84	59,00	0
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	218	0	40	0	40,00	0
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219	0	19	84	19,00	0
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220	0	0	0	0,00	0
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221	0	0	0	0,00	0
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222	0	0	0	0,00	0
24	721600	Prihodi od privatizacije	223	0	0	0	0,00	0
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224	0	0	0	0,00	0
26	722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)	225	1.000.000	1.983.514	2.771.095	983.514,00	198
27	722100	Administrativne takse	226	0	5.146	8.179	5.146,00	0
28	722200	Sudske takse	227	0	0	0	0,00	0
29	722300	Komunalne naknade i takse	228	0	0	0	0,00	0
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229	0	0	0	0,00	0
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230	0	310	0	310,00	0
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231	1.000.000	1.978.058	2.762.916	978.058,00	198
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232	0	0	0	0,00	0
34	723000	Novčane kazne	233	0	0	0	0,00	0
35	777000	Drugi tekući prihodi	234	0	0	0	0,00	0
36		PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)	235	0	0	0	0,00	0
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	236	0	0	0	0,00	0
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	237	0	0	0	0,00	0
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	238	0	0	0	0,00	0
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239	0	0	0	0,00	0
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240	0	0	0	0,00	0
42	733100	Donacije	241	0	0	0	0,00	0
43		RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)	242	143.082.053	143.828.167	148.030.541	746.114,00	101
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)	243	2.058.209	1.697.837	1.639.156	-360.372,00	82
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	1.784.090	1.470.145	1.332.420	-313.945,00	82
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	274.119	227.692	306.736	-46.427,00	83



47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	187.344	155.331	140.871	-32.013,00	83
48	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	1.289.000	1.260.966	1.198.396	-28.034,00	98
49	613100	Putni troškovi	248	19.000	14.373	11.933	-4.627,00	76
50	613200	Izdaci za energiju	249	14.000	7.110	6.872	-6.890,00	51
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	53.000	42.413	47.155	-10.587,00	80
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	25.000	17.259	14.046	-7.741,00	69
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	10.000	10.218	10.000	218,00	102
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	2.000	1.395	1.771	-605,00	70
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	19.000	14.126	9.033	-4.874,00	74
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	15.000	11.805	7.017	-3.195,00	79
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	1.132.000	1.142.267	1.090.569	10.267,00	101
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	138.947.500	140.114.033	136.052.118	1.166.533,00	101
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	138.935.000	140.111.815	136.052.118	1.176.815,00	101
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	0	0	0	0,00	0
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	0	0	0	0,00	0
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261	0	0	0	0,00	0
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262	0	0	0	0,00	0
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263	0	0	0	0,00	0
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264	0	0	0	0,00	0
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	12.500	2.218	0	-10.282,00	18
67	615000	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266	600.000	600.000	9.000.000	0,00	0
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	600.000	600.000	9.000.000	0,00	0
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	0	0	0	0,00	0
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	0	0	0	0,00	0
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270	0	0	0	0,00	0
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271	0	0	0	0,00	0
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272	0	0	0	0,00	0
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273	0	0	0	0,00	0
75	616000	Izdaci za kamate (od 76 do 79)	274	0	0	0	0,00	0
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275	0	0	0	0,00	0
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276	0	0	0	0,00	0
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277	0	0	0	0,00	0
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278	0	0	0	0,00	0
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279					0
81	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 43)		280	-142.082.053	-141.844.594	-145.259.362	237.459,00	100



82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281					
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)	282	0	0	0	0,00	0
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283	0	0	0	0,00	0
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284	0	0	0	0,00	0
86	811900	Ostali kapitalni primici	285	0	0	0	0,00	0
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	10.000	9.856	9.675	-144,00	99
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287	0	0	0	0,00	0
89	821200	Nabavka građevina	288	0	0	0	0,00	0
90	821300	Nabavka opreme	289	10.000	9.856	9.675	-144,00	99
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290	0	0	0	0,00	0
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	0	0	0	0,00	0
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292	0	0	0	0,00	0
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)	293	10.000	9.856	9.675	-144,00	99
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)	294	-142.092.053	-141.854.450	-145.269.037	237.603,00	100
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0,00	0
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)	296	0	0	0	0,00	0
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297	0	0	0	0,00	0
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298	0	0	0	0,00	0
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299	0	0	0	0,00	0
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300	0	0	0	0,00	0
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301	0	0	0	0,00	0
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302	0	0	0	0,00	0
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303	0	0	0	0,00	0
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304	0	0	0	0,00	0
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305	0	0	0	0,00	0
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306	0	0	0	0,00	0



108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307	0	0	0	0,00	0
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308	0	0	0	0,00	0
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309	0	0	0	0,00	0
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	0	0	0	0,00	0
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311	0	0	0	0,00	0
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)	312	0	0	0	0,00	0
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0,00	0
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314	0	0	0	0,00	0
116	815000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315	0	0	0	0,00	0
117	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316	0	0	0	0,00	0
118	815200	Primici od inostranog zaduživanja	317	0	0	0	0,00	0
119	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	318	0	0	0	0,00	0
120	814000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319	0	0	0	0,00	0
121	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320	0	0	0	0,00	0
122	814200	Primici od inostranog zaduživanja	321	0	0	0	0,00	0
123	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	322	0	0	0	0,00	0
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323	0	0	0	0,00	0
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324	0	0	0	0,00	0
126	823200	Vanjske otplate	325	0	0	0	0,00	0
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326	0	0	0	0,00	0
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327	0	0	0	0,00	0
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328	0	0	0	0,00	0
130	823600	Otkup duga	329	0	0	0	0,00	0
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330	0	0	0	0,00	0
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)	331	-142.092.053	-141.854.450	-145.269.037	237.603,00	100
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332	143.092.053	143.828.167	148.030.541	736.114,00	101

U Sarajevu

Maida Šahinpašić

Certificirani računovoda

M.P.

Dana 26.02.2025.

Broj dozvole: 0846/5

Dr Nediljko Rimac, Ministar
Rukovodilac

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo zdravstva
Nadležno ministarstvo

FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Centar
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4200726360000
Identifikacioni broj
84.11
Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
2001
Organizacioni broj
0
Operativni broj
0760
Funkcionalni kod
0
Fond
Pojedinačni obrasci: ☒ x
Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2024. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	1	2	3	4	5	6
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	40.096.471	39.801.378	100,74
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	387	495	78,18
4	120000	Vrijednosni papiri	003	0	0	
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	39.992	30.806	129,82
6	140000	Kratkoročni plasmani	005	211.975	211.975	100,00
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	39.742.302	39.443.186	100,76
8	210000	Zalihe materijala i robe	007	0	0	
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008	0	0	
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	101.815	114.916	88,60
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	163.512	228.353	71,60
12	011000	Stalna sredstva	011	2.400.213	2.618.759	91,65
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	2.236.701	2.390.406	93,57
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	163.512	228.353	71,60
15	020000	Dugoročni plasmani	014	0	0	
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015	0	0	
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	0	0	
18	031000	Vrijednosni papiri	017	0	0	
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018	0	0	
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019	0	0	
21	09	Dugoročna razgraničenja	020	0	0	
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	40.259.983	40.029.731	100,58

* 1 0 4 5 4 6 3 2 8 6 2 5 7 9 *

Kontrolni broj: 10454632862579

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	39.884.497	39.589.404	100,75
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	38.136.774	38.315.716	99,53
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024	0	0	
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025	0	0	
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	151.768	145.551	104,27
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027	0	0	
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	1.595.955	1.128.137	141,47
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029	0	0	
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030	0	0	
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031	0	0	
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032	0	0	
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	375.486	440.327	85,27
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	163.511	228.352	71,60
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	0	0	
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036	0	0	
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037	211.975	211.975	100,00
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038	0	0	
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	40.259.983	40.029.731	100,58

Sarajevo-Centar, 25.02.2025.

Mjesto i datum

ŠAHINPAŠIĆ (SAFET) MAIDA

Certifikovani računovođa

Dr. Nediljko Rimac

Rukovodilac

0846/5

Broj dozvole

M.P.

062/312-310

Kontakt



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF HEALTH

Broj: 01-33-*256*/25
Sarajevo, 7.5.2025. godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva zdravstva** za 2024. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva zdravstva**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvjeđivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih

sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.

- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva zdravstva** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo zdravstva** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu zdravstva** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

S poštovanjem,


MINISTAR
Dr. Nediljko Rimac