



IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA TRGOVINE

2024.

Broj: 01-02-06-11-1-3219-7/24



Sarajevo, svibanj 2025.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA	1
2.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DANIH PREPORUKA	4
III.	KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU	5
IV.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA	6
4.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	10
5.1	Praćenje i kontrola naftnih derivata putem ugrađene opreme na benzinskim postajama u FBiH	10
5.2	Nadzor nad gospodarskim društvima u vlasništvu FBiH	12
5.3	Rad prodajnih objekata nedjeljom i u dane praznika	12
5.4	Projekt „Zaključavamo cijene“	13
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠĆIVANJE	13
6.1	Izrada i donošenje proračuna	13
6.2	Izvješćivanje	14
7.	FINACIJSKA IZVJEŠĆA	14
7.1	GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA	14
7.1.1	Rashodi, izdaci i financiranje	14
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	14
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	15
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	16
7.2	BILANCA STANJA	17
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	17
7.2.2	Stalna sredstva	17
7.2.3	Kratkoročne obveze i razgraničenja	18
7.2.4	Popis imovine i obveza	18
8.	JAVNE NABAVE	19
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA	21
V.	PRIVICI	23
1.	GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA	23
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	23



I. IZVJEŠĆE NEZAVISNOG REVIZORA

Izvješće nezavisnog revizora daje se na temelju provedene financijske revizije, koja obuhvaća reviziju financijskih izvješća i reviziju usuglašenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju financijskih izvješća **Federalnog ministarstva trgovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koja obuhvaćaju: Bilancu stanja na 31. 12. 2024. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvješće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, financijska izvješća istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, financijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2024. godine, i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju financijskih izvješća obavili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okviru profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Temeljni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi financijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi financijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvješća*.

Nezavisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te sukladno etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za financijska izvješća

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju financijskih izvješća, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili pogreške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome jesu li financijska izvješća kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili pogreške, kao i izdati izvješće nezavisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena sukladno INTOSAI Okviru profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili pogreške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utječu na ekonomske odluke korisnika donesene na temelju tih financijskih izvješća.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri razine objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, sukladno INTOSAI Okviru profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prevare ili pogreške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju temelj za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed pogreške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola;
- stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i u svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovana na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u unutarnjim kontrolama, koji su otkriveni tijekom revizije.

2. IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvješća **Federalnog ministarstva trgovine za 2024. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2024. godinu sukladne su, u svim materijalnim aspektima, zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okviru profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Temeljni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti shodno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju temelj za naše mišljenje.



Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Ministarstvo je uputilo 70 zahtjeva Federalnoj upravi za inspekcijske poslove i 390 zahtjeva kantonalnim/županijskim upravama za inspekcijske poslove, za provođenje inspekcijskog nadzora nad benzinskim crpkama. Federalna uprava za inspekcijske poslove dostavila je 25, a kantonalne/županijske 98 povratnih informacija (zapisnika) o provedenom nadzoru. Inspekcijske službe nisu u potpunosti postupale po zahtjevima Ministarstva tijekom 2024. godine, što ima za posljedicu nedovoljan nadzor i kontrolu nad prometom naftnih derivata, i značajno odstupanje nabavljene i istočene količine goriva od 139.568 litara (točka 5.1 Izvješća).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjem.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, ministar je odgovoran osigurati da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu sukladne propisima kojima su regulirane i potvrditi da je tijekom fiskalne godine osigurao namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome jesu li aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome koriste li se sredstva za odgovarajuće namjene i je li poslovanje Ministarstva, prema definiranim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 29. 5. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. REZIME DANIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TOČKA
1.	Pravilnik o plaćama i naknadama savjetnika, državnih službenika i namještenika, Pravilnik o finansijskoj pomoći i drugim materijalnim davanjima savjetnika, državnih službenika i namještenika i Pravilnik o naknadama troškova službenih putovanja usuglasiti s važećim podzakonskim aktima.	4.
2.*	Poduzeti aktivnosti definirane Planom integriteta koje se odnose na sustav izvješćivanja, donošenje akata o zaštiti prijavitelja korupcije i njihove promocije među javnim službenicima i periodične evaluacije postignutog na planu suprotstavljanja korupciji.	4.
3.*	Osigurati da Ministarstvo raspolaže nedostajućim izvješćima o prometu naftnih derivata na instalirani server.	5.1
4.	Planirane pozicije proračuna u Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna iskazivati sukladno Pravilniku o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.	7.
5.*	U izvješćima o radu navoditi broj prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda ili praznika, što je osnova za isplatu, kako je to propisano Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe.	7.1.1.2
6.	U izvanbilančnoj evidenciji evidentirati tuđa stalna sredstva na pripadajućim pozicijama, kako je utvrđeno Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH.	7.2.4
7.	Primjenjivati odredbe Zakona o javnim nabavama u dijelu planiranja svih predviđenih postupaka, objavljivanja svih izmjena plana javnih nabava i izvješća o provedenim postupcima, te propisivanja jasnih i preciznih zahtjeva za dokazivanje tehničke i profesionalne sposobnosti u tenderskoj dokumentaciji.	8.

* nerealizirane preporuke iz prethodnog razdoblja (3)

III. KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finacijske revizije provodi reviziju finacijskih izvješća i reviziju usklađenosti. Revizija finacijskih izvješća i reviziju usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo jesu li predmeti revizije, tj. finacijska izvješća, kao i aktivnosti, finacijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finacijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o finacijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Proračuna FBiH za 2024. godinu;
- Proračun FBiH za 2024. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o riznici u FBiH;
- Zakon o finacijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, članak 33;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, članak 34;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak, članak 10;
- Zakon o doprinosima, članak 11;
- Zakon o javnim nabavama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

IV. IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno ministarstvo trgovine utemeljeno je Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.² Vršiti upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH, koji se odnose na: trgovinu, funkcioniranje jedinstvenog tržišta, utjecaj gospodarskog sustava i gospodarske politike na tržište roba i usluga, odnose ponude i tražnje, cijene roba i usluga, zaštitu potrošača i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutarnji ustroj i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustroju i izmjenama Pravilnika na koji je Vlada FBiH dala suglasnost, kojim je uređen način rada i rukovođenja Ministarstvom, te opis radnih mjesta službenika i namještenika.

Sistematizirana su radna mjesta za 46 izvršitelja, a na 31. 12. 2024. godine je bilo zaposleno 32. Proračunom za 2024. godinu planirana su sredstva za 37 zaposlenih.

Ministarstvom rukovodi ministar Amir Hasičević, koji je imenovan 28. 4. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Dr. Ante Starčevića bb.

2. PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE

Predmet revizije su financijska izvješća Ministarstva za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je izraziti mišljenje o tome jesu li financijska izvješća pouzdana i odražavaju li bilance u potpunosti rezultate izvršenja proračuna. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti financijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkcija unutarnje revizije.

Revizija je obavljena sukladno unutarnjim planskim dokumentima, s prekidima u razdoblju od listopada 2024. do svibnja 2025. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne pogreške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je financijsku reviziju Ministarstva za 2023. godinu, sačinio Izvješće o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o financijskim izvješćima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvješću su dane preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo sukladno članku 16. točka 3) Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identificiranih u revizorskom izvješću.

Revizijom je konstatirano da su poduzete odgovarajuće mjere, sukladno planiranim aktivnostima.

² „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09 i 48/11



Uvidom u poduzete aktivnosti i analizom realizacije danih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizirane preporuke	
1.	Donesen je interni pravilnik koji propisuje i uređuje vršenje nabavne funkcije kako je to propisano Zakonom o javnim nabavama.
2.	Sačinjena je informacija za Vladu FBiH o korištenju podataka informatičkog sustava nadzora i kontrole prometa naftnih derivata na benzinskim postajama u FBiH sukladno potpisanom Protokolu.
3.	Provedene su aktivnosti definirane Uredbom o vršenju ovlaštenja u gospodarskim društvima sa sudjelovanjem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH, koje se odnose na praćenje rada, vršenje nadzora nad općim aktima, monitoring i podnošenje izvješća Vladi FBiH.
4.	Ministarstvo je tokom 2024. godine počelo provoditi ispitivanja tržišta i o tome sačinjavati zabilješku, a u tendersku dokumentaciju za odabir najpovoljnijeg dobavljača za održavanje službenih vozila uvrštena je procjena potrebnog potrošnog materijala kako je to propisano Zakonom o javnim nabavama.
Djelomično realizirane preporuke	
1.	Zatraženo je od nadležnih uprava za inspekcijske poslove poduzimanje aktivnosti na dostavljanju nedostajućih izvješća o prometu naftnih derivata na server instaliran u Ministarstvu. Međutim, one nisu okončane jer inspekcijske službe nisu dostavile potpune podatke o aktivnostima na dostavljanju izvješća o prometu naftnih derivata.
2.	Rješenja o imenovanju radnih tijela sadrže sve elemente propisane Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe. Međutim, izvješća o radu povjerenstava ne sadrže sve podatke propisane navedenom Uredbom.
Nerealizirane preporuke	
1.	Poduzeti aktivnosti definirane Planom integriteta koje se odnose na sustav izvješćivanja, donošenje akata o zaštiti prijavitelja korupcije i njihove promocije među javnim službenicima i periodične evaluacije postignutog na planu suprotstavljanja korupciji.

Nakon izvršene revizije za 2024. godinu dano je ukupno 7 preporuka, od čega su 4 nove i 3 preporuke koje su već dane u Izvješću o financijskoj reviziji za 2023. godinu (1 nerealizirana i 2 djelomično realizirane).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U tijeku obavljene prethodne revizije konstatirali smo da postoje određene slabosti sustava unutarnjih kontrola, koje mogu utjecati na financijska izvješća i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih financijskih izvješća za 2024. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvješću o financijskoj reviziji za 2024. godinu.

U pismu menadžmentu dane su tri preporuke, od kojih je jedna implementirana do dana sačinjavanja izvješća o financijskoj reviziji, jedna je djelomično implementirana, a za jednu preporuku nisu poduzete aktivnosti. Implementacijom preporuka danih u pismu menadžmentu rukovodstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sustava unutarnjih kontrola.

4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Cilj sustava unutarnjih kontrola je osigurati razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da unutarnje kontrole funkcioniraju sukladno važećoj regulativi.

Financijsko upravljanje i kontrola

Financijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sustav unutarnjih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovoditelji korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva proračunska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se donošenjem unutarnjih propisa i akata, prema važećoj regulativi.

Zakon o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH³ i Pravilnik o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sustava unutarnjih kontrola prema COSO modelu.

Za izvršavanje poslova i zadataka iz nadležnosti Ministarstva utvrđene su osnovne organizacijske jedinice: Kabinet ministra, Sektor za vanjsku trgovinu, Sektor za unutarnju trgovinu i zaštitu potrošača, Sektor za cijene i analizu tržišta, Služba za financijske poslove i Služba za pravne i opće poslove. U Sektoru za unutarnju trgovinu i zaštitu potrošača utvrđene su unutarnje organizacijske jedinice Odsjek za unutarnju trgovinu i Odsjek za zaštitu potrošača. U Sektoru za cijene i analizu tržišta utvrđene su unutarnje organizacijske jedinice Odsjek za cijene i Odsjek za analizu tržišta.

Rješenjem ministra od 21. 2. 2022. godine za koordinateure financijskog upravljanja i kontrole imenovani su sekretar Ministarstva i šef odsjeka za cijene.

Pravovremeno sa sačinjavanjem mapa procesa, Ministarstvo je uspostavilo registar rizika i usvojilo Strategiju upravljanja rizicima u 2022. godini, međutim registar rizika i Strategija u 2024. godini nisu ažurirani.

U dijelu kontrolnih aktivnosti Ministarstvo je usvojilo značajan broj akata, međutim konstatirano je da Pravilnik o plaćama i naknadama savjetnika, državnih službenika i namještenika nije usuglašen sa Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH⁵ u dijelu obračuna minulog rada od 0,6% i visine otpremnine pri odlasku u mirovinu, kao i važećim odredbama uredbi,⁶ koje se odnose na visinu naknada za odvojeni život od obitelji, zakup stana za službene potrebe i pravo na naknadu troškova smještaja u mjestu rada. Pravilnikom nije predviđena ni obveza dostavljanja nalaza, ocjene i mišljenje Instituta prilikom ostvarivanja prava na pomoć u slučaju teške invalidnosti ili teške bolesti, što nije predviđeno ni Pravilnikom o financijskoj pomoći i drugim materijalnim davanjima savjetnika, državnih službenika i namještenika.

Ističemo da ni Pravilnik o naknadama troškova za službene putovanja Ministarstva nije usuglašen sa posljednjom izmjenom Uredbe o naknadama troškova za službena putovanja⁷ u dijelu ostvarivanja prava na topli obrok zajedno sa pravom na dnevnicu za službeni put.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19 i 37/24

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 98/23

⁶ Uredba o naknadama koje pripadaju članovima Vlade FBiH i njihovim savjetnicima koje nemaju karakter plaće i Uredba o naknadama koje nemaju karakter plaće

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 44/16, 50/16 i 31/23



Sukladno navedenom, konstatiramo da Pravilnik o plaćama i naknadama savjetnika, državnih službenika i namještenika, Pravilnik o finansijskoj pomoći i drugim materijalnim davanjima savjetnika, državnih službenika i namještenika i Pravilnik o naknadama troškova službenih putovanja nisu usuglašeni sa važećim podzakonskim propisima i kolektivnim ugovorom.⁸ Međutim, iako unutarnji akti nisu usuglašeni, Ministarstvo u svom radu primjenjuje važeće zakonske i podzakonske akte i kolektivni ugovor.

Godišnje izvješće o funkcioniranju sustava finansijskog upravljanja i kontrole sačinjeno 26. 2. 2025. godine dostavljeno je Središnjoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva financija. U prilogu izvješća je Godišnje izvješće o funkcioniranju sustava finansijskog upravljanja i kontrole gospodarskog društva „Feroelektro“ d.d. Sarajevo, za koje je Ministarstvo nadležno temeljem Uredbe o vršenju ovlaštenja u gospodarskim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH.

S obzirom na to da Ministarstvo nije donijelo plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole u 2024. godini sukladno Pravilniku o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH, samim tim nije doneseno ni izvješće o realizaciji plana. Na danu preporuku u Pismu menadžmentu subjekt je postupio, te sačinio Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

U Godišnjem izvješću o funkcioniranju sustava finansijskog upravljanja i kontrole navedene su mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj sustava finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama.

Imajući u vidu navedeno, utvrdili smo da je uspostavljen i implementiran sustav finansijskog upravljanja i kontrole sukladno Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima i aktima kojima se regulira unutarnja kontrola. Poduzete su dovoljne aktivnosti za uspostavljanje sustava unutarnjih kontrola zasnovanog na COSO modelu. Međutim, uspostavljene kontrole nisu adekvatno funkcionirale u dijelu dokumentiranja i ažuriranja procesa upravljanja rizikom i usuglašavanje unutarnjih akata sa važećim propisima.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu financija sukladno članku 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- ***Pravilnik o plaćama i naknadama savjetnika, državnih službenika i namještenika, Pravilnik o finansijskoj pomoći i drugim materijalnim davanjima savjetnika, državnih službenika i namještenika i Pravilnik o naknadama troškova službenih putovanja usuglasiti s važećim podzakonskim aktima.***

Unutarnja revizija

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH⁹ predviđeno je da će za Ministarstvo unutarnju reviziju obavljati Jedinica za unutarnju reviziju pri Federalnom ministarstvu financija. U 2024. godini Ministarstvo nije bilo predmetom revizije Federalnog ministarstva financija.

Prevenција korupcije

Ministarstvo je 22. 6. 2023. godine usvojilo ažurirani Plan integriteta. Planom integriteta je izvršena procjena podločnosti koruptivnim aktivnostima po radnim mjestima i poslovnim procesima, procjena i ocjena postojećih stanja izloženosti i procjena preventivnih mehanizama koji već postoje, te definirane su aktivnosti na realizaciji utvrđenih ciljeva s nositeljima.

⁸ Uredba o naknadama koje pripadaju članovima Vlade FBiH i njihovim savjetnicima koje nemaju karakter plaće, Uredba o naknadama koje nemaju karakter plaće, Uredba o naknadama troškova za službena putovanja i Kolektivni ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

Provedenim ažuriranjem predviđeno je imenovanje kontakt-osobe – koordinatora za antikorupcijske aktivnosti, uspostava sustava izvješćivanja kontakt-osobe prema Antikorupcijskom timu Vlade FBiH, donošenje podzakonskih akata o zaštiti prijavitelja korupcije, te njihovo promoviranje među javnim službenicima i uspostavljanje prakse periodične evaluacije postignutog na planu suprotstavljanja korupciji. **Utvrđili smo da, s izuzetkom imenovanja koordinatora za antikorupcijske aktivnosti, Ministarstvo nije poduzelo aktivnosti definirane ažuriranim Planom integriteta.**

Preporuka:

- **poduzeti aktivnosti definirane Planom integriteta koje se odnose na sustav izvješćivanja, donošenje akata o zaštiti prijavitelja korupcije i njihove promocije među javnim službenicima i periodične evaluacije postignutog na planu suprotstavljanja korupciji.**

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

5.1 Praćenje i kontrola naftnih derivata putem ugrađene opreme na benzinskim postajama u FBiH

Pravilnikom o načinu evidentiranja i kontroli prometa naftnih derivata putem ugrađene opreme na benzinskim postajama u FBiH¹⁰ (u daljnjem tekstu: Pravilnik) definirani su način evidentiranja i kontrola prometa naftnih derivata na benzinskim postajama putem elektronskih mjernih sustava (u daljnjem tekstu: AMN izvješće), tehnički zahtjevi za opremu ugrađenu na benzinskim postajama, ovlašteni serviseri za ugradnju i održavanje opreme i dostavljanje izvješća o dnevnom prometu po knjigovodstvenoj evidenciji (u daljnjem tekstu: XML izvješće).

AMN izvješće predstavlja izvješće o stanju istočenih i zaprimljenih količina naftnih derivata, stanju zaliha u rezervoarima, temperaturi i prisutnosti vode u naftnim derivatima, koje elektronski mjerni sustavi automatski dostavljaju za prethodni dan na server Ministarstva kao kontrolnog organa. Iako je server smješten u Ministarstvu, navedene podatke koriste drugi organi (Porezna uprava FBiH, Uprava za neizravno oporezivanje BiH, Federalna uprava za inspekcijske poslove, Agencija za vodno područje rijeke Save, Agencija za vodno područje Jadranskog mora, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i Operator – Terminali FBiH) za svoje potrebe.

Pregled i nadzor elektronskih mjernih sustava na benzinskim postajama, sukladno zakonskim propisima, vrše nadležna tijela tržišne inspekcije, Federalni zavod za mjeriteljstvo i pravne osobe koje je imenovao Institut za mjeriteljstvo BiH, a izvješća o izvršenim pregledima i provjerama dostavljaju se Ministarstvu. **U slučajevima prestanka rada elektronskih mjernih sustava (kvar sonde) vlasnici benzinskih postaja obvezni su obavijestiti izabranog serviseru u roku od jednog sata, a serviseri su obvezni prijavljeni kvar otkloniti u roku od sedam dana. U slučajevima kvara na sondi elektronski mjerni sustavi registriraju sve provedene aktivnosti (točenje, istakanje), ali se ti podaci iz razdoblja prekida rada, po nalogu izabranog serviseru, naknadno dostavljaju na server kontrolnog organa.**

Prema prezentiranim podacima, iz AMN izvješća nabavljena količina goriva u 2024. godini iznosila je 885.705.672 litra, istočena količina goriva 882.783.638 litara, dok su zalihe na početku godine iznosile 24.840.787 litara, a na kraju godine 27.902.389 litara. **Prema navedenim pokazateljima, iskazano je odstupanje stanja količine goriva na kraju izvještajnog razdoblja od 139.568 litara, a ono je posljedica nedostavljanja podataka iz razdoblja prestanka rada elektronskih mjernih sustava na server kontrolnog organa.**

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 84/11 i 39/12

XML izvješće predstavlja set podataka o dnevnom prometu naftnih derivata po knjigovodstvenim evidencijama, koje benzinske postaje dostavljaju elektronskim putem na server instaliran na javnoj IP adresi kontrolnog organa najkasnije u roku od sedam dana. Prema prezentiranim podacima sačinjenim temeljem dostavljenih XML izvješća Ministarstvu, tijekom 2024. godine nabavljeno je 885.584.107 litara, a istočeno 882.671.555 litara naftnih derivata, dok podatke o raspoloživim količinama u rezervoarima na početku i na kraju razdoblja Ministarstvo posjeduje samo za pojedinačne benzinske postaje, ali ne i za cijelu FBiH. Ove podatke Ministarstvo koristi kod provjere isporučuju li benzinske postaje gorivo po cijenama prijavljenim u obrascu za prijavu cijena.

Prema prezentiranim podacima, za provođenje inspekcijskog nadzora, od ukupno 713 benzinskih crpki, za njih 326 nadležna je Federalna uprava za inspekcijske poslove, a za 387 kantonalne/županijske uprave za inspekcijske poslove. **Odsjek za analizu tržišta je tijekom 2024. godine uputio 70 zahtjeva Federalnoj upravi za inspekcijske poslove i 390 zahtjeva županijskim upravama za inspekcijske poslove za provođenje inspekcijskog nadzora nad benzinskim crpkama zbog nedostavljanja AMN i XML izvješća, po kojima je Federalna uprava za inspekcijske poslove dostavila 25, a županijske 98 povratnih informacija (zapisnika) o provedenom nadzoru.**

Odsjek za analizu tržišta uputio je pet pojedinačnih zahtjeva za inspekcijski nadzor na benzinskim postajama na terenu, kad je u pitanju veća greška, prema Federalnoj upravi za inspekcijske poslove po kojima je odgovoreno, i 18 zahtjeva prema županijskim upravama za inspekcijske poslove, a proveden je nadzor za njih 11. Prema prezentiranim podacima, Federalna uprava za inspekcijske poslove je u postupcima nadzora po zahtjevima Ministarstva izdala deset prekršajnih naloga u ukupnoj vrijednosti od 32.300 KM.

U svrhu izvješćivanja Vlade FBiH, Ministarstvo je 2. 10. 2024. godine zahtijevalo dostavu mjesečnih podataka od Federalne uprave za inspekcijske poslove, koji se odnose na broj donesenih upravnih mjera (zabrana rada i dr.), broj i visinu prekršajnih naloga federalnih i tržišnih inspektora vezano za primjenu Pravilnika. Također, s obzirom na to da županijske uprave za inspekcijske poslove neredovno dostavljaju podatke, traženo je da Federalna uprava za inspekcijske poslove dostavi podatke županijskih tržišnih inspekcija o nadzoru i kontroli primjene navedenog Pravilnika. Federalna uprava za inspekcijske poslove dostavila je 14. 10. 2024. godine informaciju o traženim podacima za osam mjeseci tekuće godine, a zatražene podatke za županijske uprave za inspekcijske poslove dostavili su Ministarstvo trgovine, turizma i zaštita okoliša HNŽ-K, Županijska uprava za inspekcijske poslove ŽP, Ministarstvo gospodarstva SBK i Kantonalna uprava za inspekcijske poslove KS. S obzirom na to da tražene podatke nisu dostavile sve županijske uprave, dostavljeni podaci nisu potpuni i sveobuhvatni.

Odsjek za cijene je tijekom 2024. godine sukladno Uputstvu o načinu, sadržaju i rokovima dostave obavještenja o promjeni cijena i marži za određene proizvode i usluge¹¹ zatražio od Federalne uprave za inspekcijske poslove provođenje nadzora kod tri benzinske crpke zbog prodaje goriva po višim cijenama naznačenim u obrascu za prijavu cijena (OPC Obrazac), te dobio dvije povratne informacije o provedenim nadzorima.

S obzirom na broj upućenih zahtjeva i broj dostavljenih zapisnika o provedenim nadzorima, vidljivo je da inspekcijske službe nisu u većini slučajeva postupale po zahtjevu Ministarstva, te samim tim nisu ni osigurana nedostajuća AMN i XML izvješća, koja bi eliminirala odstupanja u količinama goriva na kraju izvještajnog razdoblja. Inspekcijske službe nisu u potpunosti postupale po zahtjevima Ministarstva tijekom 2024. godine, što ima za posljedicu nedovoljan nadzor i kontrolu nad prometom naftnih derivata, i značajno odstupanje nabavljene i istočene količine goriva.

Ministarstvo je potpisalo Protokol s Poreznom upravom FBiH, Upravom za neizravno oporezivanje BiH, Federalnom upravom za inspekcijske poslove, Agencijom za vodno područje rijeke Save, Agencijom za vodno područje Jadranskog mora, Federalnim ministarstvom energije, rudarstva i industrije i Operatorom – Terminali FBiH o nesmetanom korištenju podataka s Informatičkog sustava nadzora i kontrole prometa naftnih derivata na benzinskim postajama u FBiH.

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 20/19



Zaključkom Vlade FBiH iz 2019. godine zaduženi su potpisnici Protokola da jednom godišnje dostave Ministarstvu informaciju o učincima korištenja podataka sustava, temeljem kojih Ministarstvo sačinjava informaciju za Vladu FBiH. Na zahtjev Ministarstva (od 20. 2. 2025. godine) za dostavu podataka o finansijskim efektima korištenja podataka iz sustava, svi potpisnici Protokola dostavili su tražene podatke. S obzirom na to da su potpisnici Protokola dostavili Ministarstvu informaciju o učincima korištenja podataka sustava, Ministarstvo će sačiniti informaciju za Vladu FBiH za 2024. godinu o učincima korištenja podataka informatičkog sustava nadzora i kontrole prometa naftnih derivata na benzinskim postajama u FBiH. Informacija o efektima korištenja informacijskog sustava za nadzor i kontrolu prometa naftnih derivata na benzinskim postajama u FBiH za 2023. godinu, sa prijedlogom zaključka dostavljena je Vladi FBiH 28. 5. 2024. godine, koja je usvojena u lipnju 2024. godine.

Preporuka:

- ***osigurati da Ministarstvo raspolaže nedostajućim izvješćima o prometu naftnih derivata na instalirani server.***

5.2 Nadzor nad gospodarskim društvima u vlasništvu FBiH

Sukladno Uredbi o vršenju ovlaštenja u gospodarskim društvima sa sudjelovanjem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH¹² Ministarstvo je u obvezi pratiti rad, vršiti nadzor nad općim aktima, monitoring i podnošenje izvješća Vladi FBiH za gospodarska društva „Feroelektro“ d.d. Sarajevo i „Šipad Export – Import“ d.d. Sarajevo u stečaju.

Tijekom revidirane godine Ministarstvo je u svezi gospodarskog društva „Feroelektro“ d.d. Sarajevo sačinilo Izvješće o monitoringu za 2023. godinu, koje je usvojeno Zaključkom Vlade FBiH 19. 11. 2024. godine. Predmetno izvješće predstavlja neposredni uvid u stanje gospodarskog društva, kao i sagledavanje prilika u kojima posluje i plan za nastavak daljnjeg poslovanja u nadležnosti Ministarstva. U okviru izvješća sačinjen je finansijski plan poslovanja za 2024. godinu.

Za gospodarsko društvo u stečaju „Šipad Export – Import“ d.d. Sarajevo sačinjeno je izvješće o statusu i tijeku stečajnog postupka, koje je dostavljeno Vladi FBiH kao informacija. Izvješće je usvojeno Zaključkom Vlade FBiH od 16. 10. 2024. godine.

Imajući u vidu navedeno, konstatiramo da je Ministarstvo provodilo aktivnosti definirane Uredbom o vršenju ovlaštenja u gospodarskim društvima sa sudjelovanjem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH, a koje se odnose na praćenje rada, vršenje nadzora nad općim aktima, monitoring i podnošenje izvješća Vladi FBiH.

5.3 Rad prodajnih objekata nedjeljom i u dane praznika

Zakonom o unutarnjoj trgovini¹³ uređeni su uvjeti i način obavljanja trgovine i trgovačkih usluga, prava i obveze trgovaca, oblici trgovine, način formiranja i isticanje cijena, trgovačka evidencija, praćenje trgovine i tržišta, zaštitu potrošača, zabranu ograničenja trgovine i privremene mjere ograničenja trgovine, radno vrijeme u djelatnosti trgovine, mjere zabrane nepoštenog trgovanja, nadzor i upravne mjere, upravni i inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona, kao i druga pitanja od značaja za obavljanje trgovine na teritoriju FBiH. Prema istom zakonu, prodajni objekti zatvoreni su nedjeljom.

Primjena zakona o neradnoj nedjelji počela je 17. 11. 2024. godine, nakon čega su neke lokalne zajednice (gradovi Tuzla i Orašje) podnijele zahtjev za izuzeće. Vlada FBiH je sukladno članku 18. stavak (10) i (11) Zakona o unutrašnjoj trgovini, odobrila zahtjev Gradu Orašje na sjednici Vlade 19. prosinca 2024. godine.

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 20/16, 3/17, 9/17, 69/17 i 96/17, 101/22

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 87/24

Uredbom o kriterijima za primjenu odredbi članka 18. stavak (10) i (11) Zakona o unutarnjoj trgovini¹⁴ propisana je procedura kojom gradsko/općinsko vijeće može dati prijedlog Ministarstvu/Vladi FBiH da prodajni objekti budu otvoreni nedjeljom i za dane praznika. Prijedlog kojim se traži primjena odredbi mora sadržavati objektivne razloge i detaljno obrazloženje, a naročito podatke o utjecaju na pad prometa u djelatnosti trgovine na razini lokalne zajednice, u odnosu na isto razdoblje 2023. godine; o utjecaju na pad broja zaposlenika u djelatnosti trgovine na razini lokalne zajednice, u odnosu na isto razdoblje 2023. godine i o opravdanosti za prijedloge sezonskog karaktera i razdoblje izuzeća u slučaju zahtjeva za sezonsko izuzeće. Ovi kriteriji su stupili na snagu 24. prosinca.

5.4 Projekt „Zaključavamo cijene“

Nakon donošenja Odluke Vlade FBiH o propisivanju mjera neposredne kontrole cijena utvrđivanjem maksimalne visine marže za pojedine životne namirnice i druge proizvode (15 proizvoda), od 28. 9. 2023. godine, federalni ministar trgovine, udruga poslodavaca u FBiH, Federalna uprava za inspekcijske poslove, udruga potrošača, Sindikat trgovine i uslužnih djelatnosti BiH i predstavnici proizvođača pokrenuli su Projekt u cilju poticanja i afirmacije društvene odgovornosti trgovaca.

Sačinjen je tekst Protokola o načinu provedbe Projekta, kojim se definira način provedbe, prava i obveze Ministarstva, pravnih ili fizičkih osoba registriranih za obavljanje trgovine na malo, koji dobrovoljno sudjeluju u ovom projektu i ne odnosi se samo na tržne lance. U cilju postizanja šireg uključivanja i malih trgovaca iz kanala tradicionalne trgovine, određen je minimalan broj od 20 artikala sa kojima oni mogu sudjelovati. Trgovci, sudionici Projekta dužni su na ulaznim vratima vidno istaći plakat sa artiklima, pripadajućom fotografijom, maloprodajnom cijenom prije i maloprodajnom cijenom za vrijeme trajanja Projekta.

Od 1. 10. 2024. godine započeo je četvrti krug ovog Projekta u kojem kontinuirano sudjeluje 12 tržišnih lanaca (921 prodavaonica), koji su zaključali cijene do kraja 2024. godine. Spisak proizvoda navedenog kruga obuhvaća 58 proizvoda, s tim da su pojedini tržni lanci zaključali cijene za nešto manji broj proizvoda. U cilju ocjene efekata projekta prezentirani su podaci o broju sudionika, uštedama za potrošače za sve grupe proizvoda i za pojedini proizvod, te visina marži trgovaca kod redovnih i „zaključanih cijena“. Informacija o rezultatima Projekta dostavljena je Vladi FBiH.

Projekt predstavlja novi modalitet suradnje i dijaloga između trgovaca, udruge potrošača, poslodavaca, sindikata i Ministarstva i strateški je zaokret u kreiranju boljeg poslovnog ambijenta u kojem su zaštićeni interesi potrošača i trgovaca.

6. PLANIRANJE I IZVJEŠĆIVANJE

6.1 Izrada i donošenje proračuna

Proračunom FBiH za 2024. godinu¹⁵ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 2.489.169 KM. Strukturu odobrenih sredstava čine plaće i naknade troškova zaposlenih (1.576.184 KM), izdaci za nabavu stalnih sredstava (430.000 KM), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (273.601 KM), doprinosi poslodavca i ostali doprinosi (143.883 KM), tekući transferi i drugi tekući rashodi (65.501 KM).

Tijekom godine Ministarstvu je rješenjem Federalnog ministarstva financija odobrena unutarnja preraspodjela sredstava iz Proračuna FBiH u iznosu od 17.641 KM. Umanjena su sredstva za putne troškove (4.000 KM), za izdatke za usluge prijevoza i goriva (3.000 KM) i za ugovorene i druge usluge (10.641 KM), dok su povećana sredstva za nabavu materijala i sitnog inventara (3.400 KM), za izdatke tekućeg održavanja (2.000 KM), za izdatke osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa (5.500 KM) i za nabavu stalnih sredstava u obliku prava (6.741 KM).

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 102/24

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 7/24



Raspoloživa sredstva za 2024. godinu iznosila su 2.386.466 KM.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2024. godinu, kao i Trogodišnji plan rada za razdoblje od 2024. do 2026. godine.

6.2 Izvješćivanje

Izvješće o radu za 2024. godinu sačinjeno je i dostavljeno u utvrđenom roku Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Ministarstvo je sačinilo Godišnja finansijska izvješća za 2024. i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama sukladno važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnja računovodstvena izvješća, obrazloženo je izvršenje proračuna sukladno Pravilniku o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.¹⁶

Prema članku 7. Pravilnika o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH, u kolonama obrazaca koje se odnose na planirane pozicije unose se podaci iz posljednjeg proračuna, zvanično usvojenog od nadležne institucije, za godinu za koju se sačinjava izvješće. **U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna u koloni planirano iskazane su planske vrijednosti proračuna poslije preraspodjela sredstava, a ne podaci iz posljednjeg zvanično usvojenog proračuna, što nije sukladno članku 7. navedenog Pravilnika.**

Periodična izvješća Ministarstva dostavljena su sukladno Pravilniku o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.

Preporuka:

- **planirane pozicije proračuna u Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna iskazivati sukladno Pravilniku o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.**

7.1 GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

7.1.1 Rashodi, izdaci i financiranje

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2024. iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 2.278.581 KM, što u odnosu na planirana sredstva (2.489.169 KM) predstavlja ostvarenje od 91,5%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: plaće, naknade i doprinosi (1.571.202 KM), izdaci za nabavu stalnih sredstava (436.381 KM), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (205.930 KM) i tekući transferi i drugi tekući rashodi (65.068 KM).

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće i naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 1.438.533 KM, a čine ih bruto plaće i naknade plaća, te naknade troškova zaposlenih.

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 1.260.118 KM.¹⁷

Iako primjenjuje važeće odredbe Kolektivnog ugovora, Ministarstvo nije usuglasilo svoj Pravilnik o plaćama i naknadama,¹⁸ za što je dana preporuka u točki 4. Izvješća.

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21 i 97/23

¹⁷ Osnovna plaća zaposlenika utvrđena je umnoženjem osnovice za plaću određene člankom 18. stavak (2) Zakona o izvršavanju proračuna FBiH za 2024. godinu u visini od 425 KM, boda za obračun plaće u iznosu 1,0 i koeficijenta platnog razreda koji je utvrđen Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH. Prethodno utvrđena osnovica uvećava se za svaku započetu godinu minulog rada, u iznosu od 0,5% za ministra i savjetnike, a u iznosu od 0,6% za državne službenike i namještenike, a najviše do 20%.

¹⁸ Kolektivnim ugovorom propisano uvećanje za minuli rad od 0,6%, a Pravilnikom uvećanje od 0,5% za državne službenike i namještenike

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 178.415 KM i odnose se na: naknadu za topli obrok (87.325 KM), regres za godišnji odmor (21.264 KM), otpremnine zbog odlaska u mirovinu (19.709 KM), naknadu za prijevoz na posao i sa posla (17.751 KM), naknadu za zakup stana i naknadu troškova smještaja (14.352 KM), naknadu za odvojeni život (9.120 KM), naknadu troškova prijevoza do mjesta prebivališta tijekom tjednog odmora (6.302 KM) i pomoć u slučaju ostalih bolesti (2.592 KM).

Uvidom na bazi uzorka u dokumentaciju za obračun i isplatu plaća i naknada plaća, te pojedine vrste naknada troškova zaposlenih, utvrdili smo da su obračun i isplata plaća, naknada plaća i naknada troškova zaposlenih izvršeni sukladno zakonskim i podzakonskim propisima i kolektivnom ugovoru.

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 205.930 KM, a njihovu strukturu čine: ugovorene i druge posebne usluge (104.058 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (30.376 KM), nabava materijala i sitnog inventara (19.079 KM), izdaci za tekuće održavanja (15.505 KM), izdaci za usluge prijevoza i goriva (13.415 KM), putni troškovi (12.472 KM) i izdaci za osiguranje, bankarske usluge (11.025 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge, iskazane u iznosu od 104.058 KM, najvećim dijelom se odnose na izdatke za hardverske i softverske usluge (43.799 KM) i izdatke za rad povjerenstava (26.576 KM).

Izdaci za hardverske i softverske usluge odnose se na usluge: održavanja hardverske opreme, sustavnog i aplikativnog softvera za računalni sustav nadzora i kontrole prometa naftnih derivata na benzinskim crpkama u FBiH (26.372 KM), održavanja sustavnog i aplikativnog softvera za računalni sustav održavanje elektronskog vođenja OPC-a¹⁹ na benzinskim crpkama u FBiH (11.887 KM), upravljanja registrom za posrednike u prometu nekretnina (2.900 KM) i informatičke podrške za održavanje i unapređenje CMS Aplikacije i internetske stranice (2.640 KM). Uvidom u realizaciju ovih usluga na bazi uzorka utvrdili smo da su usluge realizirane i fakture ispostavljane sukladno zaključenim ugovorima.

Izdaci za rad povjerenstava iskazani su u neto iznosu od 26.576 KM, a odnose se na povjerenstva za: polaganje stručnog ispita za radnike međunarodnog otpremništva-špedicije u svezi sa carinjenjem robe (9.035 KM), Stručno radno tijelo Vlade Federacije BiH za primanje prijedloga drugostupanjskih rješenja koja donosi Vlada FBiH (5.431 KM), provedbu redovitog godišnjeg popisa (3.420 KM), provedbu postupaka javnih nabava (2.960 KM), prijedlog imenovanja inspekcijskih tijela za ocjenjivanje usklađenosti kvaliteta tečnih naftnih goriva (1.480 KM) i druga povjerenstva. Revizijom smo utvrdili da su 24 zaposlenika imenovana u 16 povjerenstava, od čega 12 povjerenstava osnovanih od Ministarstva, čiji su članovi većinom zaposlenici Ministarstva.

Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe²⁰ (u daljnjem tekstu Uredba) propisano je da akt o osnivanju, odnosno rješenje o imenovanju radnog tijela obavezno sadrži, između ostalog, imena i prezimena predsjednika i članova radnog tijela, kao i radno mjesto na koje je državni službenik ili namještenik raspoređen, ukoliko je radno tijelo sastavljeno od predstavnika samo jednog organa državne službe. Također, izvješće o radu radnog tijela treba sadržavati podatke o broju i vremenu održanih sjednica radnog tijela, uključujući podatke o broju prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda ili praznika, kao i podatke o prisustvu članova radnog tijela sjednicama i osoba koja obavljaju stručne, odnosno administrativno-tehničke poslove za potrebe radnog tijela i podatke o broju i vremenu prekovremenih ili sati rada u dane vikenda ili praznika, radi pripreme sjednice radnog tijela.

¹⁹ Obrazac promjene cijena

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15, 57/23 i 28/24

Ministarstvo je djelomično postupilo po preporuci iz pisma menadžmentu te su nam prezentirana rješenja o imenovanju iz studenog i prosinca u kojima je Ministarstvo navelo radna mjesta kako to propisuje Uredba. Međutim, uvidom u odabrani uzorak povjerenstava utvrdili smo i da izvješća o radu pojedinih povjerenstava ne sadrže podatke o broju prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda ili praznika utrošenih za rad ili pripremu sjednice povjerenstva, što je temelj za utvrđivanje visine i isplatu naknade. **Zbog navedenog konstatiramo da Ministarstvo nije dosljedno primjenjivalo odredbe navedene Uredbe u dijelu sadržaja izvješća o radu povjerenstava, jer je odobravalo isplate članovima povjerenstva u iznosu od najmanje 8.611 KM, iako izvješća o radu ne sadrže podatke o broju prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda ili praznika utrošenih za rad ili pripremu sjednice povjerenstva.**

Obračun naknada zaposlenicima po osnovu angažmana u povjerenstvima nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak²¹ i Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²² kao i odredbama Zakona o doprinosima²³ i Pravilnika o načinu obračuna i uplate doprinosa.²⁴ S obzirom na to da Federalno ministarstvo financija nije osiguralo preduvjete za obračun poreza i doprinosa sukladno ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Riznicu FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

U okviru **nabave materijala i sitnog inventara** iskazane su autogume (3.702 KM) i sitan inventar (242 KM). Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu utvrđen je način knjiženja nabave, „trošenja“, kao i knjiženje rashodovanog materijala i sitnog inventara. Proračunski korisnik dužan je povremeno, a obvezno na kraju obračunskog razdoblja, vršiti popis materijala i sitnog inventara, o čemu povjerenstvo sastavlja zapisnik i daje prijedlog o načinu knjiženja eventualno utvrđenog manjka, viška i rashodovanje.

Revizijom smo utvrdili da za sitan inventar i autogume u trenutku nabave, pored knjiženja nabave i „trošenja“ (stavljanja u upotrebu), ujedno se knjiži i rashodovanje. Ovakav način knjiženja imao je za posljedicu da zalihe sitnog inventara i autoguma nisu točno iskazane, odnosno da se neće vršiti popis ovih zaliha. **Rashodovanje sitnog inventara i autoguma u trenutku nabave, a ne na temelju prijedloga popisnog povjerenstva, imalo je za posljedicu da nije izvršen kompletan popis zaliha sitnog inventara i autoguma u upotrebi.** Ministarstvo nije izvršilo ni knjiženje promjena zaliha materijala kako je to propisano Računovodstvenim politikama. Prezentirana nam je lista nabavljenog sitnog inventara i autoguma u 2024. godini, ali se nismo uvjerali da je povjerenstvo izvršilo popis ovih stavki. Uvidom u računovodstvene evidencije za prethodnu godinu utvrdili smo da je nabava autoguma i sitnog inventara u 2023. godini iznosila 4.402 KM, te da nisu popisani u 2024. godini, s obzirom na to da su rashodovani u momentu nabave.

Preporuka:

- ***u izvješćima o radu navoditi broj prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda ili praznika, što je osnova za isplatu, kako je to propisano Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja federalnih organa državne službe.***

7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 65.068 KM, a odnose se na transfere neprofitnim organizacijama u iznosu od 60.000 KM i druge tekuće rashode od 5.068 KM.

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13

²² „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23, 97/23, 36/24, 57/24, 101/24 i 11/25

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21 i 6/23

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 6/22 i 19/23

Odlukom Vlade FBiH od 5. 6. 2024. godine usvojen je Program utroška sredstava neprofitnim organizacijama „Potpora udrugama potrošača“, utvrđenog Proračunom FBiH. Predviđena je podrška radu i jačanju kapaciteta udruga potrošača kroz sufinanciranje režijskih troškova (25.000 KM) i informiranje i savjetovanje potrošača o pravnom i institucionalnom okviru zaštite potrošača (35.000 KM). Način realizacije sredstava definiran je Odlukom o kriterijima i postupku financiranja i sufinanciranja neprofitnih organizacija – udruga potrošača.²⁵

Na javni poziv od 24. 6. 2024. godine za oba projekta pristiglo je po pet zahtjeva i svi su ocijenjeni formalno zadovoljavajućim. Povjerenstvo za izbor korisnika sredstava izvršilo je bodovanje pristiglih zahtjeva, te predložilo raspodjelu ukupno raspoloživih sredstava razmjerno osvojenim bodovima,²⁶ što je ministar odlukom o raspodjeli sredstava od 26. 8. 2024. godine i prihvatio. Odluka o raspodjeli sredstava objavljenja je u Službenim novinama,²⁷ kao i na stranici Ministarstva.

S korisnicima su 16. 9. 2024. godine zaključeni ugovori, kojima su definirana međusobna prava i obveze ugovornih strana. Za korisnike sredstava definirana je obveza dostavljanja tromjesečnih izvješća, kao i konačnog narativnog i financijskog izvješća u roku od 15 dana nakon završetka projekta. Provedenom revizijom konstatirano je da korisnici sredstava dostavljaju tromjesečna, narativna i konačna izvješća, odnosno pravdaju odobrena sredstva.

Informaciju o učinku podrške udrugama potrošača u FBiH za prethodnu, 2023. godinu, Vlada FBiH usvojila je Zaključkom od 11. 12. 2024. godine.

Drugi tekući rashodi (5.068 KM) odnose se na isplate pravosnažnih presuda po tužbama iz radnog odnosa.

7.2 BILANCA STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 703.767 KM, a odnose se na kratkoročna razgraničenja (88.508 KM), kratkoročne plasmane (78.075 KM), kratkoročna potraživanja (965 KM), novčana sredstva (397 KM) i financijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama (535.822 KM). Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, sukladno propisima za proračunske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Kratkoročna razgraničenja iskazana u iznosu od 88.508 KM u cijelosti se odnose na razgraničene rashode temeljem obveza po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova.

Kratkoročni plasmani iskazani su u iznosu od 78.075 KM i predstavljaju zatečena sredstva kod Hercegovačke banke d.d. Mostar, prilikom prelaska na riznično poslovanje. Iskazana su na poziciji sumnjivih i spornih tražbina.

7.2.2 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 452.193 KM (nabavne vrijednosti od 1.277.527 KM, ispravke vrijednosti od 825.334 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava.

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 41/15

²⁶ Za podršku rada i jačanja kapaciteta udruga osigurana sredstva raspodijeljena su na: Klub potrošača Odžak (4.176 KM), Savjet potrošača BPK Goražde (3.908 KM), Klub potrošača TK Tuzla (6.393 KM), Udruga za unaprjeđenje kvalitete življenja „Futura“ Mostar (5.378 KM) i Udruga potrošača „Potrošač“ Kakanj (5.145 KM). Za informiranje i savjetovanje potrošača u 2024. godini osigurana sredstva raspodijeljena su na: Klub potrošača Odžak (6.310 KM), Savjet potrošača BPK Goražde (6.479 KM), Klub potrošača TK Tuzla (8.245 KM), Udruga za unaprjeđenje kvalitete življenja „Futura“ Mostar (7.236 KM), Udruga potrošača „Potrošač“ Kakanj (6.730 KM).

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 68/24



U odnosu na prethodnu godinu iskazana su u većem iznosu: 418.237 KM nabavne vrijednosti, za izvršene nabave 436.381 KM (softver i licence 386.741 KM, računarska oprema 47.781 KM, telekom oprema 1.859 KM) i umanjena za stalna sredstva za 18.144 KM (isknjižavanje prodanog službenog vozila Citroen 17.000 KM, rashod uredske opreme 1.144 KM).

Struktura iskazanih stalnih sredstava je: softver za pumpe (418.177 KM), digitalizacija softvera (378.495 KM), računarska oprema (269.802 KM), motorna vozila (88.470 KM), namještaj (67.744 KM) i druga stalna sredstva.

Tijekom 2024. godine izvršena je nadogradnja postojećeg informacijskog sustava za nadzor i kontrolu prometa naftnih derivata (projekat NKPND) – digitalizacija prijenosa podataka i integracija sa postojećim informacijskim sustavom elektronskog vođenja cijena naftnih derivata (e-OPC). Ugovor o nabavi usluge potpisan je 24. 7. 2024. godine sa tvrtkom „Xsoft“ d.o.o. Mostar.

7.2.3 Kratkoročne obveze i razgraničenja

Kratkoročne obveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 629.296 KM, a odnose se na kratkoročne tekuće obveze (399.753 KM), obveze prema djelatnicima (140.070 KM) i kratkoročna razgraničenja (89.473 KM).

Kratkoročne tekuće obveze predstavljaju obveze prema pravnim osobama (390.423 KM), obveze prema fizičkim osobama (7.913 KM) i ostale kratkoročne obveze (1.417 KM). **Obveze prema djelatnicima** predstavljaju obveze za plaću (57.357 KM), doprinose na plaću (45.147 KM) i naknade troškova zaposlenih (37.566 KM) za prosinac 2024., koje su izmirene u siječnju 2025. godine. Na poziciji **kratkoročnih razgraničenja** iskazane su obveze po pravomoćnim presudama o pravima iz radnog odnosa, koje su sukladno instrukciji Federalnog ministarstva financija evidentirane na bilančnim pozicijama obveza i razgraničenja.

7.2.4 Popis imovine i obveza

Ministar je 8. 11. 2024. godine donio Odluku o provedbi redovitog popisa imovine i obveza i formiranju povjerenstva za popis. Za obavljanje popisa ministar je imenovao dva povjerenstva.²⁸ Popisna povjerenstva izvršila su popise i 24. 1. 2025. godine sačinile Elaborat o izvršenom popisu, u kojem je konstatirana usuglašenost stanja utvrđenog popisom sa knjigovodstvenim stanjem. Ministar je donio Odluku o prihvaćanju Elaborata o izvršenom popisu imovine, potraživanja i obveza za 2024. godinu.

Povjerenstvo je izvršilo naturalni popis stalnih sredstava koja su ovom Ministarstvu dana na korištenje, što uključuje dva motorna vozila VW Passat i Arteon iz 2018. i 2024. godine Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH koja su Ministarstvu dodijeljena Odlukom Vlade FBiH. Za ova vozila troškove održavanja snosi Ministarstvo. **Vozila nisu evidentirana u izvanbilančnoj evidenciji, iako je Analitičkim kontnim planom za proračun i proračunske korisnike, koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH, propisana pozicija za evidentiranje tuđih stalnih sredstava.**

Odlukom ministra o rashodovanju i uništavanju stalnih sredstava od 3. 12. 2024. godine rashodovana je računarska oprema sadašnje vrijednosti od 114 KM (nabavne vrijednosti 1.144 KM i ispravke vrijednosti 1.030 KM).

Popisom nisu obuhvaćene zalihe sitnog inventara i autoguma u upotrebi. Zbog navedenog, konstatiramo da nije izvršen cjelovit popis imovine i obaveza. Samim tim nije izvršeno ni usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom. Knjigovodstveno evidentiranje materijala, sitnog inventara i autoguma detaljnije je obrazloženo u točki 7.1.1.2 Izvješća.

²⁸ Rješenjem o imenovanju od 8. 1. 2025. godine imenovano je Povjerenstvo za popis stalnih sredstava i sitnog inventara i Povjerenstvo za popis blagajne, potraživanja i obveza.



Preporuka:

- **u izvanbilančnoj evidenciji evidentirati tuđa stalna sredstva na pripadajućim pozicijama, kako je utvrđeno Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH.**

8. JAVNE NABAVE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavama²⁹ kojim je uređena organizacija i način provođenja javnih nabava, sukladno članku 13. Zakona o javnim nabavama³⁰ (u daljnjem tekstu: Zakon). Člankom 90. Zakona je predviđeno da kod izravnog sporazuma ugovorni organ pisanim putem ili putem portala javnih nabava traži prijedlog cijena ili ponudu. Uvidom u Pravilnik Ministarstva utvrdili smo da je predviđeno traženje prijedloga cijena ili ponude pisanim, elektronskim ili telefonskim putem ili putem portala javnih nabava. **Napominjemo da navedeno nije sukladno članku 90. Zakona, s obzirom na to da Zakon ne predviđa traženje ponuda telefonskim putem.**

Člankom 17. Zakona propisano je da ugovorni organ objavljuje plan javnih nabava, kao i sve izmjene i dopune plana na portalu javnih nabava. Ugovorni organ započinje postupak javne nabave ako je predviđena planom, ili donošenjem posebne odluke o pokretanju postupka javne nabave, kojom mijenja plan javnih nabava. Također, propisani su elementi koje sadržava plan nabava.

Plan javnih nabava donesen je 29. 1. 2024. godine, ukupne procijenjene vrijednosti od 152.150 KM,³¹ a objavljen 11. 3. 2024. godine. Tijekom godine donesene su dvije izmjene i dopune Plana, tako da ukupna vrijednost planiranih javnih nabava sa izmjenama i dopunama iznosi 613.145 KM, dok prema posljednjem objavljenom Planu iznosi 702.498 KM.

Revizijom smo utvrdili da je razlika između usvojenog i objavljenog Plana od 89.353 KM nastala jer je procijenjena vrijednost za jedan postupak u objavljenom Planu unesena sa PDV-om, umjesto iznosa bez PDV-a, što je uvelo objavljeni plan za 64.444 KM. Pored navedenog, jedan postupak u usvojenom planu je obrisan i zamijenjen drugim, a navedene izmjene nisu objavljene na portalu javnih nabava. Također, uvidom u promete dobavljača utvrdili samo da pojedine nabave manje vrijednosti (za primjer navodimo: hotelske usluge u zemlji,³² usluge edukacije i seminara, usluge oglašavanja u novinama, usluge reprezentacije, nabava dekora i zavjesa i dr.) nisu predviđene Planom, iako su izvršene u 2024. godini. **Sukladno navedenom, konstatiramo da Ministarstvo nije objavilo sve usvojene izmjene i dopune Plana na portalu javnih nabava, kao i da Plan ne sadrži sve nabave koje je Ministarstvo planiralo provesti tijekom godine, kako je to propisano člankom 17. Zakona.**

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dan je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabave		Provedene nabave			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupak	1	379.080	1	378.495	99,8%	1	378.495
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	7	182.362	2	47.781	26,2%	4 ³³	81.110
Izravni sporazum	14	51.703	15	45.488	88,0%	7	26.362
Ukupno	22	613.145	18	471.764	81,8%	12	485.967

²⁹ Broj: 01-11-1092/24 od 24.10.2024. godine

³⁰ „Sl. glasnik BiH“, br. 39/14, 59/22 i 50/24

³¹ Svi iznosi iskazani su sa PDV-om.

³² U Planu su navedene hotelske i avionske usluge za koje nije bilo realizacije; prema obrazloženju, radi se o uslugama za putovanja u inozemstvo.

³³ U uzorak uključena i dva postupka pokrenuta 23. 12. 2023. godine, koja su provedena u siječnju 2024. godine

Odstupanja planiranih i provedenih nabava u prethodnoj tabeli najvećim dijelom se odnose na tri konkurentska zahtjeva za dostavu ponuda za usluge održavanja softvera (104.400 KM), koja nisu pokrenuta u 2024. godini. Prema danom obrazloženju, tijekom 2024. godine došlo je do spajanja dvije softverske aplikacije u jednu, te se odlučilo na provođenje postupka zajedničkog održavanja koji je i pokrenut u 2025. godini. Također, dva postupka (ugovorene vrijednosti 5.369 KM) planirana putem konkurentskog zahtjeva, provedena su putem izravnog sporazuma, zbog čega je u tabeli iskazan veći broj provedenih izravnih sporazuma u odnosu na planirane.

Provedenom revizijom postupaka javnih nabava utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- Člankom 14a. Zakona propisano je da prije pokretanja postupka ugovorni organ provodi provjeru tržišta u svrhu pripreme nabave i informiranja gospodarskih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi sa nabavom. Uvidom u dokumentaciju za pojedine postupke³⁴ **utvrđeno je da nije vršena provjera tržišta prije pokretanja postupaka nabave. Navedeno nije sukladno članku 14a. Zakona.** Međutim, uvidom u ostale javne nabave pokrenute tijekom godine utvrdili smo da je Ministarstvo sačinjavalo zabilješke o prethodnoj provjeri tržišta.
- Nabava nadogradnje informacijskog sustava³⁵ procijenjene vrijednosti 379.080 KM provedena je putem otvorenog postupka. Sukladno člancima 44. i 48. Zakona, postavljeni kvalifikacijski uvjeti ne smiju imati ograničavajući karakter na konkurenciju i moraju biti jasni i precizni, odnosno ako se zahtijeva jedan ili više dokumenata kojim ponuđač dokazuje tehničku i profesionalnu sposobnost, ugovorni organ dužan je u tenderskoj dokumentaciji jasno i precizno definirati te zahtjeve. Tenderskom dokumentacijom u dijelu tehničke i profesionalne sposobnosti propisano je, između ostalog, da ponuđač ima na raspolaganju i četiri razvojna softverska inženjera sa najmanje pet godina radnog iskustva na traženim poslovima, koje potvrđuje poslodavac.³⁶
Ponude su dostavila dva ponuđača. Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da je ponuđač „Katarina“ d.o.o. Mostar odbijen, pored ostalog i zbog toga jer je dostavio potvrdu koju je on izdao, o traženim godinama iskustva za angažirano osoblje koji nisu njegovi zaposlenici, a iz dostavljenog CV-a nije se moglo potvrditi da su radili na projektima ponuđača.
Odabrani ponuđač „Xsoft“ d.o.o. Mostar je za jednog od razvojnih softverskih inženjera dostavio CV i potvrdu trenutnog poslodavca³⁷ o radnom iskustvu od traženih pet godina. Utvrđeno je da Potvrda obuhvata i razdoblje kada je osoba angažirana i kod drugih poslodavaca.³⁸
Sukladno navedenom, konstatiramo da Ministarstvo nije jasno i precizno definiralo zahtjeve kojima se dokazuje tehnička i profesionalna sposobnost u tenderskoj dokumentaciji vezano za pojam poslodavca u uvjetu dostavljanja potvrde poslodavca, kako je propisano Zakonom, jer se ne može točno zaključiti treba li potvrdu izdati trenutni poslodavac, svi poslodavci kod kojih je osoba bila zaposlena ili poslodavac koji je angažirao osobu za projekt. Posljedica nejasnih i nepreciznih zahtjeva je to da se ne može sa sigurnošću ocijeniti ispunjava li dostavljena potvrda postavljene uvjete iz tenderske dokumentacije.
- Člankom 75. Zakona propisano je da je ugovorni organ obavezan Agenciji dostavljati izvještaje o postupku javne nabave, između ostalog i u postupku izravnog sporazuma, kao i u slučaju dodjele ugovora iz članka 8. i 10. ovog Zakona. Revizijom smo utvrdili da **za pojedine nabave koje nisu bile predviđene Planom Ministarstvo nije podnosilo izvješće o postupku javne nabave. Navedeno nije sukladno članku 75. Zakona.**

³⁴ Usluge održavanja eOPC-a – tehnička podrška Cloud servera (12.000 KM), Usluge održavanja softvera informacijskog sustava NKPND (26.400 KM)

³⁵ Nadogradnja postojećeg informacijskog sustava za nadzor i kontrolu prometa naftnih derivata (NKPND), odnosno digitalizacija prijenosa podataka sa automatskog mjerila razine tečnosti (AMN), te integracija sa postojećim informacijskim sustavom za elektronsko vođenje promjene cijene naftnih derivata (eOPC)

³⁶ Kao dokazi za ispunjavanje ovih uvjeta traži se CV sa detaljnim opisom poslova, a koji se odnose na traženo radno iskustvo i potvrda (original ili ovjerena fotokopija) – dokaz o potrebnim godinama iskustva na poslovima za zahtijevanu kvalifikacijsku osposobljenost

³⁷ Trenutni poslodavac „Core“ d.o.o. Sarajevo

³⁸ Prema obrazloženju Povjerenstva za javne nabave, ne radi se o identičnim situacijama. Potvrda koju je dostavio ponuđač „Katarina“ d.o.o., daje sam ponuđač, iako se ne može zaključiti iz priloženih CV-ova, za većinu osoba da su u bilo kojem trenutku bile angažirane od samog ponuđača. Dok u ponudi „Xsoft“ d.o.o. radi se o potvrdi poslodavca kod kojeg je lice zaposleno u trenutku izdavanja potvrde.

Realizacija zaključenih ugovora o nabavama

Nakon provedenog konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda u 2024. godini, 3. 6. 2024. zaključen je ugovor za nabavu servera sa dobavljačem „Xsoft“ d.o.o. Mostar. Ugovorena vrijednost nabave iznosila je 46.683 KM, a rok isporuke bio je 30 dana od potpisivanja ugovora. Dobavljač je 1. 7. 2024. godine putem e-maila obavijestio Ministarstvo da je server stigao, te zamolio da ga se obavijesti kada Ministarstvu bude dodijeljena IP adresa kako bi mogao odraditi konfiguraciju servera i isporučiti opremu. Roba je isporučena i faktura ispostavljena 2. 8. 2024. godine, odnosno 60 dana u odnosu na zaključen ugovor. Kako nam je obrazloženo, za nabavu servera je bilo neophodno prethodno okončati sve aktivnosti vezano za sklapanje i potpisivanje ugovora za nabavu softvera³⁹ koji je potpisan 24. 7. 2024. godine. **Revizijom smo utvrdili da Ministarstvo nije stvorilo preduvjete za isporuku servera u ugovorenom roku isporuke.** To je za posljedicu imalo kašnjenje isporuke servera od 30 dana.

Na temelju izvršene revizije konstatirano je da Ministarstvo kod provedenih javnih nabava nije postupalo sukladno Zakonu u dijelu planiranja svih postupaka javnih nabava, objavljivanja izmjena plana javnih nabava, propisivanje jasnih i preciznih zahtjeva kojima se dokazuje tehnička i profesionalna sposobnost u tenderskoj dokumentaciji kod otvorenog postupka i objavljivanja izvješća o provedenim postupcima kod dijela izravnih sporazuma.

Preporuka:

- *primjenjivati odredbe Zakona o javnim nabavama u dijelu planiranja svih predviđenih postupaka, objavljivanja svih izmjena plana javnih nabava i izvješća o provedenim postupcima, te propisivanja jasnih i preciznih zahtjeva za dokazivanje tehničke i profesionalne sposobnosti u tenderskoj dokumentaciji.*

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Na dostavljeni Nacrt izvješća o izvršenoj financijskoj reviziji za 2024. godinu Ministarstvo je 9. 5. 2025. godine dostavilo komentar, bez dodatne dokumentacije.

Obrazloženja su dana na preporuke u vezi sa: usuglašavanjem unutarnjih akata s važećim podzakonskim aktima; poduzimanjem aktivnosti definiranih planom integriteta; osiguranjem nedostajućih izvješća o prometu naftnih derivata; sačinjavanjem izvješća o radu povjerenstava; evidentiranjem tuđih stalnih sredstava u izvanbilančnoj evidenciji i planiranjem i provođenjem javnih nabava.

Djelomično je uvaženo i u konačno Izvješće inkorporirano obrazloženje u vezi s provjerom tržišta kod javne nabave goriva, jer je Ministarstvo raspolagalo podacima o cijenama goriva, s obzirom na to da putem aplikacije e-OPC evidentira cijene i marže na svim benzinskim crpkama u FBiH i daje podatke o prosječnim i važećim cijenama goriva.

Za obrazloženja koja nisu prihvaćena jer nisu prezentirane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi utjecala na izmjene preporuka, dajemo sljedeće pojašnjenje:

- u obrazloženju vezanom za evidentiranje tuđih stalnih sredstava u izvanbilančnoj evidenciji navedeno je da je popisno povjerenstvo, sukladno Pravilniku o knjigovodstvu proračuna u FBiH, izvršilo popis tuđih stalnih sredstava i dostavilo popisne liste vlasnicima sredstava. Kako bi se postupilo po danoj preporuci, Ministarstvo je mišljenja da Federalno ministarstvo financija donese „instrukciju za sve proračunske korisnike za izvanbilančnu evidenciju tuđih stalnih sredstava“ na temelju koje bi se izvršilo evidentiranje, s obzirom na to da je Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH nabavila službena vozila, a Vlada FBiH ih je dodijelila Ministarstvu. Napominjemo da je obveza evidentiranja tuđih sredstava u izvanbilančnu evidenciju jasno utvrđena Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne proračunske korisnike i Riznicu.

³⁹ Nadogradnja postojećeg informacijskog sustava za nadzor i kontrolu prometa naftnih derivata (NKPND), odnosno digitalizacija prijenosa podataka sa automatskog mjerila razine tečnosti (AMN), te integracija sa postojećim informacijskim sustavom za elektronsko vođenje promjene cijene naftnih derivata (eOPC)



Dostavljene su i informacije da će se poduzeti aktivnosti na temelju preporuka koje se odnose na usuglašavanje unutarnjih akata s važećim podzakonskim aktima, poduzimanje aktivnosti definiranih planom integriteta, osiguranje nedostajućih izvješća o prometu naftnih derivata i sačinjavanje izvješća o radu povjerenstava, koje nisu utjecale na dane nalaze u Izvješću.

Reviziju Federalnog ministarstva trgovine obavio je revizorski tim u sastavu: Perislav Delić – voditelj tima, i Bakir Likić – član tima.

Voditelj tima

Perislav Delić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za financijsku reviziju institucija
Federacije BiH**

Kimeta Bihorac, s. r.

V. PRIVICI

- 1. GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Obrazac GIB

Identifikacijski broj: 4 2 2 7 1 8 9 0 8 0 0 0 9

Šifra po kvalifikacijskoj djelatnosti: 8 4 1 1

Organizacijski broj: 22010001

Operativni broj:

Funkcionalni kod:

Fond: 1 0

FEDERALNO MINISTARSTVO FINACIJA

Nadležno ministarstvo

FEDERALNO MINISTARSTVO TRGOVINE

Potrošačka jedinica-glava

MOSTAR

Sjedište potrošačke jedinice

☒ Pojedinačni obrazac

☐ Konsolidirani obrazac

GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

Razdoblje izvješćivanja od 01.01. do 31.12.2024. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Postotak (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2 + 17 + 35)	200					
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201					
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i poduzeća (od 4 do 6)	202					
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203					
5	711200	Porezi na dobit poduzeća	204					
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i osoba, pravnih osoba iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih osoba iz oblasti igara na sreću i ostalih poduzeća	205					
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206					
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207					
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208					
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209					
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210					
12	714100	Porez na imovinu	211					
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212					
14	716000	Porezi na dohodak	213					
15	717000	Prihodi od neizravnih poreza	214					
16	719000	Ostali porezi	215					



17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216					
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika (od 19 do 25)	217					
19	721100	Prihodi od nefinancijskih javnih poduzeća i financijskih javnih institucija	218					
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219					
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220					
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221					
23	721500	Prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	222					
24	721600	Prihodi od privatizacije	223					
25	721700	Prihodi na temelju premije i provizije za danu garanciju	224					
26	722000	Naknade, pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)	225					
27	722100	Administrativne pristojbe	226					
28	722200	Sudske pristojbe	227					
29	722300	Komunalne naknade i pristojbe	228					
30	722400	Ostale proračunske naknade i pristojbe	229					
31	722500	Naknade i pristojbe po federalnim zakonima i drugim propisima	230					
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika proračuna i vlastiti prihodi)	231					
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232					
34	723000	Novčane kazne	233					
35	777000	Drugi tekući prihodi	234					
36		PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)	235					
37	731100	Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija	236					
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	237					
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inozemnih vlada	238					
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih razina vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240					
42	733100	Donacije	241					
43		RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)	242	2.052.428	1.842.200	1.695.741	-210.228	89,8%
44	611000	Plaće i naknade troškova djelatnika (45 + 46)	243	1.576.184	1.438.533	1.354.840	-137.651	91,3%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	1.363.027	1.260.118	1.123.925	-102.909	92,4%
46	611200	Naknade troškova djelatnika	245	213.157	178.415	230.915	-34.742	83,7%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	143.883	132.669	118.388	-11.214	92,2%
48	613000	Izdatci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	266.860	205.930	172.584	-60.930	77,2%
49	613100	Putni troškovi	248	16.111	12.472	9.136	-3.639	77,4%



50	613200	Izdatci za energiju	249	0	0	0	0	0,0%
51	613300	Izdatci za komunikaciju i komunalne usluge	250	30.376	30.376	31.545	0	100,0%
52	613400	Nabava materijala i sitnog inventara	251	19.786	19.079	15.330	-707	96,4%
53	613500	Izdatci za usluge prijevoza i goriva	252	19.500	13.415	12.081	-6.085	68,8%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	0	0	0	0	0,0%
55	613700	Izdatci za tekuće održavanje	254	17.610	15.505	11.491	-2.105	88,0%
56	613800	Izdatci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	13.980	11.025	7.369	-2.955	78,9%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	149.497	104.058	85.362	-45.439	69,6%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	65.501	65.068	49.929	-433	99,3%
59	614100	Tekući transferi drugim razinama vlasti	258					
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259					
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	60.000	60.000	47.000	0	100,0%
62	614400	Subvencije javnim poduzećima	261					
63	614500	Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima	262					
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263					
65	614700	Tekući transferi u inozemstvo	264					
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	5.501	5.068	2.929	-433	92,1%
67	615000	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266					
68	615100	Kapitalni transferi drugim razinama vlasti	267					
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268					
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269					
71	615400	Kapitalni transferi javnim poduzećima	270					
72	615500	Kapitalni transferi privatnim poduzećima i poduzetnicima	271					
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272					
74	615700	Kapitalni transferi u inozemstvo	273					
75	616000	Izdatci za kamate (od 76 do 79)	274					
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275					
77	616200	Izdatci za inozemne kamate	276					
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277					
79	616500	Izdatci za kamate vezane za dug po danim garancijama	278					
80	600000	Tekuća proračunska rezerva	279					
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 41)	280					
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281					
83		PRIMITCI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0		
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primitci od prodaje stalnih sredstava	283					
85	811200	Primitci od prodaje federalnih robnih rezervi	284					
86	811900	Ostali kapitalni primitci	285					



87	821000	IZDATCI ZA NABAVU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	436.741	436.381	19.938	-360	99,9%
88	821100	Nabava zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287					
89	821200	Nabava građevina	288					
90	821300	Nabava opreme	289	50.000	49.640	19.938	-360	99,3%
91	821400	Nabava ostalih stalnih sredstava	290					
92	821500	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	291	386.741	386.741		0	
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292					
94		NETO NABAVA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)	293	436.741	436.381	19.938	-360	99,9%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)	294					
96		TRANSAKCIJE U FINACIJSKOJ IMOVINI	295					
97		PRIMITCI OD FINACIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)	296					
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim razinama vlasti	297					
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298					
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim poduzećima	299					
101	813400	Primitak sredstava na temelju učešća u dionicama javnih poduzeća	300					
102	813500	Primitak sredstava na temelju učešća u dionicama privatnih poduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301					
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302					
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inozemstvo	303					
105	822000	IZDATCI ZA FINACIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304					
106	822100	Pozajmljivanje drugim razinama vlasti	305					
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim poduzećima	306					
108	822300	Pozajmljivanje javnim poduzećima	307					
109	822400	Izdatci za kupovinu dionica javnih poduzeća	308					
110	822500	Izdatci za kupovinu dionica privatnih poduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309					
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310					
112	822700	Pozajmljivanje u inozemstvo	311					
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINACIJSKE IMOVINE (97 - 105)	312					
114		TRANSAKCIJE U FINACIJSKIM OBVEZAMA	313					
115		PRIMITCI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314					
116	814000	Primitci od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315					



117	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316					
118	814200	Primitci od inozemnog zaduživanja	317					
119	814300	Primitci od domaćeg zaduživanja	318					
120	815000	Primitci od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319					
121	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320					
122	815200	Primitci od inozemnog zaduživanja	321					
123	815300	Primitci od domaćeg zaduživanja	322					
124	823000	IZDATCI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323					
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324					
126	823200	Vanjske otplate	325					
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326					
128	823400	Otplata unutarnjeg duga	327					
129	823500	Otplata duga po danim garancijama	328					
130	823600	Otkup duga	329					
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330					
132		UKUPAN FINACIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)	331					
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332					
134	01	Opće javne usluge (od 137 do 142)	333					
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finacijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334					
136	012	Strana ekonomska pomoć	335					
137	013	Opće usluge	336					
138	014	Osnovno istraživanje	337					
139	015	liR Opće javne usluge	338					
140	016	Opće javne usluge n. k.	339					
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340					
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih razina vlasti	341					
143	02	Obrana (od 144 do 148)	342					
144	021	Vojna obrana	343					
145	022	Civilna obrana	344					
146	023	Inozemna vojna pomoć	345					
147	024	liR Obrana	346					
148	025	Obrana n. k.	347					
149	03	Javni red i sigurnost (od 150 do 165)	348					
150	031	Policijske usluge	349					
151	032	Usluge protupožarne zaštite	350					



152	033	Sudovi	351					
153	034	Zatvori	352					
154	035	liR Javni red i sigurnost	353					
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354					
156	04	Ekonomski poslovi (od 157 do 165)	355					
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356					
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357					
159	043	Gorivo i energija	358					
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359					
161	045	Transport	360					
162	046	Komunikacije	361					
163	047	Ostale industrije	362					
164	048	liE Ekonomski poslovi	363					
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364					
166	05	Zaštita okoliša (167 + 172)	365					
167	051	Upravljanje otpadom	366					
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367					
169	053	Smanjenje zagađenosti	368					
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369					
171	055	liR Zaštita okoliša	370					
172	056	Zaštita okoliša n. k.	371					
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (od 174 do 179)	372					
174	061	Stambeni razvoj	373					
175	062	Razvoj zajednice	374					
176	063	Vodosnabdijevanje	375					
177	064	Ulična rasvjeta	376					
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377					
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378					
180	07	Zdravstvo (od 181 do 186)	379					
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380					
182	072	Izvanbolničke usluge	381					
183	073	Bolničke usluge	382					
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383					
185	075	liR Zdravstvo	384					
186	076	Zdravstvo n. k.	385					
187	08	Rekreacija, kultura i religija (od 188 do 193)	386					
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387					
189	082	Usluge kulture	388					
190	083	Usluge emitiranja i nakladništva	389					



191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390					
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391					
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392					
194	09	Obrazovanje (od 195 do 202)	393					
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394					
196	092	Srednje obrazovanje	395					
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396					
198	094	Visoko obrazovanje	397					
199	095	Obrazovanje koje nije definirano razinom	398					
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399					
201	097	liR Obrazovanje	400					
202	098	Obrazovanje n. k.	401					
203	10	Socijalna zaštita (od 204 do 212)	402					
204	101	Bolest i hendikepiranost	403					
205	102	Starost	404					
206	103	Nasljednici	405					
207	104	Obitelj i djeca	406					
208	105	Nezaposlenost	407					
209	106	Stanovanje	408					
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409					
211	108	liR Socijalna zaštita	410					
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411					

U Mostaru

Dana 10.02.2025

Snježana Planinić

Certificirani računovođa

M.P.

Broj dozvole: 3375/5

Amir Hasičević

Rukovoditelj

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

FEDERALNO MINISTARSTVO FINACIJA
Nadležno ministarstvo

FEDERALNO MINISTARSTVO TRGOVINE Mostar
Potrošačka jedinica - glava

Mostar
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

4227189080009

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

22010001

Organizacioni broj

0

Operativni broj

0

Funkcionalni kod

10

Fond

Pojedinačni obrasci: ☐

Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2024. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	703.767	303.246	232,08
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	397	499	79,56
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	965	1.949	49,51
6	140000	Kratkoročni plasmani	005	78.075	78.075	100,00
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	535.822	144.144	371,73
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	88.508	78.579	112,64
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	452.193	41.250	1.096,23
12	011000	Stalna sredstva	011	1.277.527	859.290	148,67
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	825.334	818.040	100,89
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	452.193	41.250	1.096,23
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	1.155.960	344.496	335,55

10706314556992

Kontrolni broj: 10706314556992

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	629.296	228.775	275,07
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	399.753	37.077	1.078,17
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	140.070	113.119	123,83
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	89.473	78.579	113,86
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	526.664	115.721	455,12
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	452.193	41.250	1.096,23
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037	74.471	74.471	100,00
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	1.155.960	344.496	335,55

Mostar, 13.02.2025.

Mjesto i datum

PLANINIĆ (PERO) SNJEŽANA

Certifikovani računovođa

AMIR HASIČEVIĆ

Rukovodilac

3375/5

Broj dozvole

M.P.

036/356-449

Kontakt



Broj: 01-11-584/25
Mostar, 22.4.2025.godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva trgovine** za 2024. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva trgovine**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO TRGOVINE

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
FBiH MINISTRY OF TRADE

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ТРГОВИНЕ

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva trgovine** i koje je pokrenulo Federalno ministarstvo trgovine i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu trgovine** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.



Odgovorno lice

Amir Hasićević