



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA RADA I SOCIJALNE POLITIKE

2024.

Broj: 01-02-06-11-1-3148-7/24



Sarajevo, maj 2025.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	10
5.1	Nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje	10
5.2	Poslovi iz nadležnosti iz oblasti socijalne zaštite i zaštite porodice i djece	10
5.2.1	Ostvarivanja prava roditelja njegovatelja	10
5.2.2	Ostvarivanje prava na dječiji dodatak	11
5.3	Poslovi iz nadležnosti iz oblasti rada, zaštite na radu i zapošljavanja	11
5.4	Poslovi iz nadležnosti Sektora za zaštitu i inkluziju osoba sa invaliditetom, civilnih žrtava rata i jedinstveni registar	12
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	13
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana rada	13
6.2	Izveštavanje	14
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	14
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA	14
7.1.1	Prihodi i primici	14
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje	14
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	14
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	15
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	16
7.1.2.3.1.	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	18
7.1.2.3.2.	Tekući transferi pojedincima	18
7.1.2.3.3.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	19
7.1.2.4	Kapitalni transferi	22
7.2	BILANS STANJA	24
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	24
7.2.2	Stalna sredstva	24
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja	25
7.2.4	Popis sredstava i obaveza	26
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	26
9.	JAVNE NABAVKE	27
10.	OSTALI NALAZI	27
10.1	Implementacija i održavanja IT sistema	27
10.2	Raspodjela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću za 2024. godinu i nadzor nad utroškom	29
11.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA	31
V.	PRILOZI	32
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	32
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	32



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva rada i socijalne politike (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2024. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2024. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Ministarstvo ne posjeduje dokumentaciju o vlasništvu i posjedu imovine koju koristi i koja je u poslovnim knjigama na 31. 12. 2024. godine iskazana u iznosu od 1.188.760 KM sadašnje vrijednosti (tačka 7.2.2 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjem.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za 2024. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2024. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.



Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 29. 5. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Tekuće i kapitalne transfere planirati i realizovati u skladu s kontnim planom utvrđenim Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	6.1
2.*	Raspodjelu sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama vršiti u skladu sa utvrđenom namjenom i svrhom, shodno Zakonu o izvršavanju Budžeta FBiH i Programu utroška sredstava.	7.1.2.3.3
3.	Obratiti se Federalnom pravobranilaštvu u vezi informacija o statusu objekta koji je vlasništvo Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH i na osnovu toga izvršiti odgovarajuće knjigovodstveno evidentiranje.	7.2.2
4.	Izvršiti detaljnu analizu iskazanih sumnjivih i spornih potraživanja, te planirati aktivnosti i način njihovog rješavanja.	7.2.4
5.	Sačiniti informaciju o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava iz prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću i dostaviti je Vladi FBiH u skladu s Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću.	10.2

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (2)

III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu;
- Budžet FBiH za 2024. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o radu;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću;
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave² i vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH koji se odnose na oblasti socijalne politike, rada i penzijskog i invalidskog osiguranja, i to na: politiku rada i zapošljavanja, radne odnose i prava iz radnog odnosa; zaštitu na radu; penzijsko-invalidsko osiguranje; međunarodne konvencije u skladu s Ustavom Bosne i Hercegovine, ugovore i bilateralne sporazume iz oblasti rada i zapošljavanja; socijalnu sigurnost i solidarnost, zaštitu civilnih žrtava rata; zaštitu porodica, usvojenje i starateljstvo; socijalnu zaštitu i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji na koji je Vlada FBiH dala saglasnost.

Sistematizovano je 99 radnih mjesta, a na 31. 12. 2024. godine Ministarstvo je imalo 85 zaposlenih. Budžetom za 2024. godinu planirani broj zaposlenih je 98.

Ministarstvom rukovodi ministar Adnan Delić, koji je imenovan 28. 4. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od novembra 2024. do maja 2025. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2023. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

² „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06 i 48/11



Realizovane preporuke	
1.	U Izvještaju o finansijskoj reviziji Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za 2023. godinu data je preporuka da se izdaci po osnovu isplate neto naknada za članove upravnih i nadzornih odbora federalnih ustanova socijalne zaštite planiraju i evidentiraju na poziciji tekućih transfera u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Preporuka nije mogla biti realizovana tokom 2024. godine zbog datuma kada je Ministarstvo dobilo Izvještaj o finansijskoj reviziji za 2023. godinu od Ureda (31. 5. 2024), ali je u Budžetu za 2025. godinu Ministarstvu odobrena pozicija Transfer pojedincima - Naknade nadzornog i upravnih odbora ustanova.
2.	U Izvještaju o finansijskoj reviziji Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za 2023. godinu data je preporuka da se izdaci po osnovu RTV pretplate za lica sa paraplegijom i lica oboljela od dječije paralize planiraju i evidentiraju na poziciji tekućih transfera u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Preporuka nije mogla biti realizovana tokom 2024. godine zbog datuma kada je Ministarstvo dobilo Izvještaj o finansijskoj reviziji za 2023. godinu od Ureda (31. 5. 2024), ali je u Budžetu za 2025. godinu Ministarstvu odobrena pozicija Subvencije javnim preduzećima – RTV pretplata.
3.	Javnim pozivom za raspodjelu sredstava organizacijama civilnih invalida definisana je dokumentacija kojom se potvrđuje ispunjenost posebnih kriterija. Uz referentnu listu realizovanih aktivnosti u protekle tri godine, udruženja su bila u obavezi da dostave za svaku od tih aktivnosti dokaz o njenoj realizaciji.
4.	Bodovanje po transferu organizacijama civilnih invalida izvršeno je u skladu s kriterijima koji su utvrđeni javnim pozivom.
5.	Rokovi za dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku sredstava kapitalnih transfera utvrđeni su zavisno od toga kada su sredstva doznačena, kako bi se ta sredstva mogla realizovati i opravdati njihov namjenski utrošak.
6.	Nakon što je Ministarstvo izvršilo nadzor nad namjenskim utroškom sredstava za projekat kapitalnog transfera izgradnja stambenog kompleksa „Odjel B – Urlenike“ Faza II, za Ustanovu za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu – Drin, koja su dodijeljena 2023. godine, nastavilo je finansiranje ovog projekta i tokom 2024. godine, s ciljem obezbjeđenja kontinuirane izgradnje i okončanja započetih kapitalnih projekata ustanova za zbrinjavanje na nivou FBiH.
7.	Ministar je imenovao Komisiju zaduženu da izvrši uvid u dokumentaciju vezano za doradu SOTAC baze, kao i da utvrdi da li je došlo do uvećanja računovodstvene vrijednosti informacionog sistema SOTAC. Komisija je u svom Izvještaju konstatovala da i pored dugogodišnjih ulaganja u softver nisu poboljšale njegove performanse, nije produžen vijek trajanja, niti je uvećana knjigovodstvena vrijednost koja na datum bilansa iznosi 0 KM.
8.	U skladu s Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću, izvršena je raspodjela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću u Budžetu FBiH.
Djelimično realizovana preporuka	
1.	U zaključenim ugovorima sa korisnicima sredstava za programe Tekućeg transfera za sufinansiranje rada, programa i projekata jasno su definisani prihvatljivi troškovi za korištenje dodijeljenih sredstava. Međutim, raspodjela sredstava nije vršena u tekuće namjene u skladu s Programom utroška sredstava, shodno Pravilniku o knjigovodstvu budžeta u FBiH.
Nerealizovana preporuka	
1.	Tekuće i kapitalne transfere planirati i realizovati u skladu s kontnim planom utvrđenim Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.



Preporuka za koje nije izvršena ocjena postupanja

1.

Za preporuku „Sačiniti i Vladi FBiH dostaviti na usvajanje Prijedlog odluke o radnom vremenu u federalnim organima kojom će se regulisati početak i kraj radnog vremena, te vrijeme odmora u toku radnog vremena, u skladu sa Zakonom o radu“ nije vršena ocjena postupanja, s obzirom na to da je u proceduri izrada novog zakona o radu, kojim bi trebala biti obuhvaćena i ova problematika.

Nakon izvršene revizije za 2024. godinu dato je ukupno pet preporuka, od čega su tri nove i dvije preporuke koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu (jedna nerealizovana i jedna djelimično realizovana).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2024. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu.

U pismu menadžmentu date su dvije preporuke, koje su implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,³ Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁵

Ministarstvo je u oktobru 2022. godine donijelo Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji koji je važio do 19. 9. 2024, kada je donesen novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Ovim Pravilnikom uređena je unutrašnja organizacija, vrste organizacijskih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta s opisom poslova, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad. Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Ministarstva osnovane su organizacione jedinice: Kabinet ministra, Sektor za ekonomsko-finansijske i materijalne poslove, Sektor za rad, zaštitu na radu i zapošljavanje, Sektor za penzijsko i invalidsko osiguranje, Sektor za socijalnu zaštitu i zaštitu porodice i djece, Sektor za zaštitu i inkluziju osoba sa invaliditetom, civilnih žrtava rata i jedinstveni registar, Služba za pravne, kadrovske i opće poslove, Služba za evropske integracije i informacijsko-komunikacijske tehnologije, Jedinica za internu reviziju. U junu 2017. godine imenovana je koordinatorica za finansijsko upravljanje i kontrolu.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

⁵ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.



Ministarstvo je u decembru 2023. godine izradilo Mapu poslovnih procesa, a u novembru 2024. je donesena nova Mapa procesa. U januaru 2024. godine sačinilo je Registar rizika i izvršilo procjenu i rangiranje rizika, te je izvršen unos podataka u Aplikaciju PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu). U februaru 2025. godine donesen je novi Registar rizika.

Iako je Ministarstvo usvojilo značajan broj internih akata i procedura s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola, nije izvršeno usaglašavanje Pravilnika o plaćama i naknadama savjetnika, državnih službenika i namještenika s odredbama Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH u dijelu povećanja osnovice po osnovu minulog staža. Ministarstvo je vršilo obračun i uplatu povećanja po osnovu minulog rada u skladu sa Kolektivnim ugovorom.

Ministarstvo je sačinilo plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, kao i izvještaj o realizaciji plana za razvoj i finansijsko upravljanje i kontrole za 2024. godinu.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. sačinjen je i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija 28. 2. 2025. godine, u skladu s članom 14. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH. U njemu su navedene mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku, sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Interna revizija

Ministarstvo je u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁶ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁷ obavezno uspostaviti jedinicu za internu reviziju.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uspostavljena je Jedinica za internu reviziju u kojoj su sistematizovana četiri radna mjesta: načelnik (jedan izvršilac), stručni savjetnik – interni revizor (dva izvršioca) i viši samostalni referent za analizu i obradu (jedan izvršilac), od čega su popunjena tri radna mjesta.⁸

Godišnjim planom rada za 2024, koji je sačinjen na osnovu Strateškog plana za period 2024–2026. godine, planirano je pet revizija, od čega je za tri procijenjen visok rizik, za jednu srednji i za jednu nizak rizik. Planirano je i osam revizija po zahtjevu ministra.

Godišnji izvještaj o radu sačinjen je i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici 11. 2. 2025. godine. Prema prezentiranom Godišnjem izvještaju o radu, obavljene su sve planirane revizije, te je dato 11 preporuka čije je provođenje u toku, a za koje rok za realizaciju nije istekao.

Prevenција korupcije

U skladu s Akcionim planom za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u FBiH, Ministarstvo je u novembru 2022. godine usvojilo Plan integriteta. Pravila, uslovi, ovlaštenja i odgovornosti u provođenju prevencije i borbe protiv korupcije tokom obavljanja poslova iz nadležnosti Ministarstva definisani su Pravilnikom o prevenciji i borbi protiv korupcije, koji datira iz 2022. godine. Ministarstvo je sačinilo Izvještaj o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta 8. 11. 2024. godine, te ga dostavio Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Antikorupcionom timu Vlade FBiH. Ministar je u januaru 2025. donio Odluku o izradi novog plana integriteta.

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08, 101/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

⁸ Nije popunjeno jedno radno mjesto stručni savjetnik – interni revizor.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

U skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave Ministarstvo, između ostalog, vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH koji se odnose na oblasti socijalne zaštite, rada, penzijskog i invalidskog osiguranja.

U skladu sa zakonskim propisima, u nadležnosti Ministarstva je obavljanje nadzora nad zakonitošću rada Federalnog zavoda za zapošljavanje, Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje (u daljem tekstu: FZ PIO/MIO), pet ustanova socijalne zaštite (Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu – Drin, Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu – Bakovići, Ustanova za socijalno zbrinjavanje, zdravstvenu njegu, odgoj o obrazovanje – Pazarić, Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu – Ljubuški, Ustanova za socijalno zbrinjavanje, odgoj i obrazovanje – Sarajevo), Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom i Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja.

Nije nam prezentirano da je Ministarstvo u revidiranoj godini vršilo nadzor nad zakonitošću rada pet ustanova socijalne zaštite (Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu – Drin, Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu – Bakovići, Ustanova za socijalno zbrinjavanje, zdravstvenu njegu, odgoj o obrazovanje – Pazarić, Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu – Ljubuški, Ustanova za socijalno zbrinjavanje, odgoj i obrazovanje – Sarajevo).

5.1 Nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje

U cilju vršenja nadzora nad zakonitošću rada FZ PIO/MIO u skladu s članom 137. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju, ministar je 26. 3. 2024. godine donio Plan nadzora FZ PIO/MIO za 2024. godinu. Planom su definisane posjete kantonalnim službama sa rokovima izvršenja. Planirane su aktivnosti na upoznavanju sa problemima u radu, dinamikom rješavanja po zahtjevima stranaka, provjeravanju ispravnosti primjene propisa i dr. Planirano je sačinjavanje službene zabilješke o predmetnom nadzoru. Planom je definisano da se posjete kantonalne službe Sarajevo, Zenica, Orašje, Tuzla i Mostar.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je izvršen planirani nadzor i sačinjene zabilješke koje su upućene ministru. Ministarstvo je nadzor nad zakonitošću rada FZ PIO/MIO provelo u skladu s planom.

5.2 Poslovi iz nadležnosti iz oblasti socijalne zaštite i zaštite porodice i djece

5.2.1 Ostvarivanja prava roditelja njegovatelja

Zakonom o roditeljima njegovateljima u FBiH,⁹ koji je stupio na snagu 30. 12. 2021. godine, priznaje se pravo jednom od roditelja lica s invaliditetom sa 100% oštećenjem organizma, ako je roditelj nezaposlen i prijavljen na evidenciji nadležne službe za zapošljavanje ili ukoliko ima dokaz Porezne uprave FBiH da nije osigurano lice u Jedinstvenom sistemu registracije, kontrole i naplate doprinosa (JS).

U skladu sa Zakonom, roditelj njegovatelj ima pravo na mjesečnu naknadu u visini iznosa neto najniže plaće u FBiH u skladu sa Zakonom o radu,¹⁰ na koju se uplaćuju doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje i osiguranje za vrijeme nezaposlenosti po istim stopama kao za osiguranike iz osnova radnog odnosa u skladu s propisima o doprinosima. Obračun, prijave i uplatu mjesečne naknade i pripadajućih doprinosa, kao i prijave/odjave u JS registracije, kontrole i naplate doprinosa vrši centar za socijalni rad, odnosno općinska služba za socijalnu zaštitu.

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 75/21

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 26/16, 89/18

Postupak za priznavanje statusa roditelja njegovatelja i utvrđivanje prava pokreće se po zahtjevu stranke, o kojem u prvom stepenu rješava centar za socijalni rad, odnosno općinska služba za socijalnu zaštitu, a o žalbama protiv rješenja donesenih u prvom stepenu rješava Ministarstvo. Također, Ministarstvo vrši reviziju rješenja donesenih u prvom stepenu, a revizija odlaže izvršenje rješenja.

Pored toga, Ministarstvo je nadležno za provođenje ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu Zakona, izdaje instrukcije i vrši neposredni nadzor u dijelu koji se odnosi na ostvarivanje prava, dok inspekcijski nadzor vrši Federalna uprava za inspekcijske poslove putem inspektora za socijalnu i dječiju zaštitu, u pogledu postupka ostvarivanja prava, kao i vođenja propisnih evidencija kroz jedinstvenu bazu podataka.

Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o roditeljima njegovateljima u FBiH uređen je sadržaj i način vođenja evidencije o licima kojima je priznat status roditelja njegovatelja u FBiH i evidencije o isplatama naknade i doprinosa koje ostvaruju roditelji njegovatelji po osnovu utvrđenog statusa u skladu sa ovim Zakonom, koje vodi Ministarstvo kroz jedinstvenu elektronsku bazu podataka o korisnicima svih prava iz oblasti socijalne i dječije zaštite u FBiH – SOTAC, na osnovu podataka koje u bazu podataka unosi nadležni centar za socijalni rad. U skladu s ovim Pravilnikom, Ministarstvo vodi evidenciju roditelja njegovatelja, te vrši reviziju rješenja donesenih u prvom stepenu.

5.2.2 Ostvarivanje prava na dječiji dodatak

Zakonom o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH¹¹ uređene su osnove materijalne podrške porodicama s djecom, osnovna materijalna prava porodicama s djecom, postupak, uslovi i način ostvarivanja prava, finansiranje materijalne podrške porodicama s djecom, nadzor i druga pitanja od značaja za ostvarivanje materijalne podrške porodicama s djecom u FBiH.

Pravo na dječiji dodatak ostvaruje dijete ukoliko ukupni mjesečni prihodi po članu zajedničkog domaćinstva ne prelaze 40% najniže plaće u FBiH, te ukoliko nije smješteno u hraniteljsku porodicu ili ustanovu socijalne zaštite duže od 30 dana, a troškovi smještaja se djelimično ili u potpunosti obezbjeđuje iz budžetskih sredstava. Pravo na dječiji dodatak ostvaruje dijete do navršene 18. godine života, a visina dječijeg dodatka iznosi 19% najniže plaće u FBiH utvrđene odredbama Zakona o radu.

O pravu na dječiji dodatak u prvom stepenu odlučuje nadležni centar za socijalni rad, odnosno općinska služba socijalne zaštite prema mjestu prebivališta djeteta, a o žalbama protiv odluka donesenih u prvom stepenu odlučuje Ministarstvo kao drugostepeni organ. Isplata novčanih primanja vrši se na osnovu rješenja o priznavanju prava koje nadležni centar za socijalni rad, odnosno općinska služba socijalne zaštite unosi u Jedinstvenu elektronsku bazu podataka Ministarstva. Nadležni prvostepeni organi vode evidenciju o korisnicima po polu i izvršenim isplatama i dostavljaju mjesečne zbirne izvještaje Ministarstvu.

Ovim Zakonom regulisana je i novčana pomoć nezaposlenoj porodilji za čiju se isplatu obezbjeđuju sredstva u budžetima kantona. U skladu sa Zakonom, Ministarstvo kao drugostepeni organ odlučuje o žalbama protiv odluka o pravu na dječiji dodatak donesenih u prvome stepenu.

5.3 Poslovi iz nadležnosti iz oblasti rada, zaštite na radu i zapošljavanja

U skladu s članom 34. Zakona o zaštiti na radu ministar je donio Pravilnik o uslovima koje moraju ispunjavati radnici za zaštitu na radu, programu, sadržaju, načinu i troškovima polaganja stručnog ispita, kojim su propisani uslovi koje moraju ispunjavati radnici za zaštitu na radu, program, sadržaj, način i troškovi polaganja stručnog ispita za obavljanje poslova radnika za zaštitu na radu (u daljnjem tekstu: stručni ispit), sastav komisije, kao i uvjeti pod kojim određena lica mogu biti oslobođena obaveze polaganja stručnog ispita. Ministar je u imenovao komisije za polaganje stručnih ispita. Radi unapređenja rada i transparentnijeg odabira članova komisija upućeni su dopisi univerzitetima i fakultetima da dostave podatke o nastavnom osoblju. Članovi komisije se imenuju sa dostavljenih spiskova, nakon izvršene provjere o ispunjenosti ostalih uslova.

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 52/22

U nadležnosti Sektora za rad, zaštitu na radu i zapošljavanje je nadzor nad zakonitošću rada kantonalnih službi za zapošljavanje i nadzor nad zakonitošću rada Federalnog zavoda za zapošljavanje (u daljnjem tekstu: Zavod). U skladu s mišljenjem, koje je dalo Federalno ministarstvo pravde, Ministarstvo je dužno unutrašnjom organizacijom osigurati kontinuiran neposredni nadzor nad zakonitošću rada Zavoda. S tim u vezi, nadležni Sektor je tokom 2024. godine kontinuirano pratio aktivnosti Zavoda, razmatranje i davanje saglasnosti na akta Zavoda (program rada, finansijski plan, periodično izvještavanje, izvještaj o radu, raspisivanje javnog oglasa i prijem zaposlenika i drugi dokumenti).

5.4 Poslovi iz nadležnosti Sektora za zaštitu i inkluziju osoba sa invaliditetom, civilnih žrtava rata i jedinstveni registar

U nadležnosti Sektora za zaštitu i inkluziju osoba sa invaliditetom, civilnih žrtava rata i jedinstveni registar je i obavljanje nadzora nad zakonitošću rada Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom (u daljnjem tekstu: Fond) i Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja (u daljnjem tekstu: Institut).

U skladu s Odlukom o osnivanju Fonda za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom, upravni nadzor nad zakonitošću rada i općih akata Fonda obavlja Ministarstvo i kantonalna ministarstva nadležna za poslove rada i socijalne politike, svako u okviru svoje nadležnosti. Ministarstvo je tokom vršenja nadzora za 2024. godinu, između ostalog, izvršilo pregled donesenih pravilnika Fonda: Pravilnik o ostvarivanju prava na isplatu novčanih naknada i subvencija i njegove izmjene i dopune; Pravilnik o raspodjeli sredstava za finansiranje sufinansiranje programa održivosti zaposlenih, razvoja privrednih društava za zapošljavanje osoba sa invaliditetom i zaštitnih radionica te programa profesionalne rehabilitacije osoba sa invaliditetom i Pravilnika o raspodjeli sredstava Fonda za dodjelu novčanog stimulansa za novo zapošljavanje osoba sa invaliditetom i njegovim izmjenama i dopunama. Ministarstvo je 20. 1. 2025. godine dostavilo Fondu preporuku za izmjenu odredbi Pravilnika o ostvarivanja prava na isplatu novčanih naknada i subvencija i Pravilnika o raspodjeli sredstava za finansiranje i sufinansiranje programa održivosti zaposlenih, razvoja privrednih društava za zapošljavanje osoba sa invaliditetom i zaštitnih radionica te programa profesionalne rehabilitacije osoba sa invaliditetom. Fond je dostavio 30. 1. 2025. Ministarstvu novi Pravilnik o ostvarivanju prava na isplatu novčanih naknada i subvencija, a ostale izmjene pravilnika će dostaviti nakon što odredbe tih pravilnika budu usklađene sa datim preporukama.

Zakonom o osnivanju Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja¹² propisano je da nadzor nad zakonitošću rada Instituta vrši Ministarstvo, Federalno ministarstvo zdravstva, Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, Federalno ministarstvo pravde i Federalno ministarstvo finansija, svako u okviru svoje nadležnosti. Nadzor nad radom Instituta regulisan je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. S tim u vezi, nadležni Sektor kontroliše spiskove korisnika usluge medicinskog vještačenja, koje im dostavlja Institut, te u slučajevima sumnje u objektivnost datih nalaza, traži se provjera dodatno medicinsko vještačenje. U toku 2023. godine sačinjen je Pravilnik o vršenju nadzora nad zakonitošću rada Instituta. Ministarstvo je 9. 4. 2025. godine sačinilo Izvještaj o nadzoru nad zakonitošću rada Instituta za 2024. godinu.

U nadležnosti Sektora je i vođenje prvostepenih i drugostepenih upravnih postupaka. Drugostepeni upravni postupci vode se po žalbama na rješenja prvostepenih organa prilikom uvođenja u pravo i utvrđivanja statusa osoba sa invaliditetom, te revizije rješenja prvostepenih organa.

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 70/07, 26/14, 40/18 i 25/22

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana rada

Budžetom FBiH za 2024. godinu¹³ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 471.179.000 KM, koja se odnose na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (456.402.000 KM ili 97%), kapitalne transfere (7.000.000 KM), bruto plaće i naknade troškova zaposlenih (3.761.000 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (2.105.000 KM), izdatke za nabavku stalnih sredstava (1.550.000 KM) i doprinose poslodavca (361.000 KM).

Ministarstvu su odobrene tri unutrašnje preraspodjele sredstava u ukupnom iznosu od 20.490.268 KM. Rješenjima Federalnog ministarstva finansija najznačajnija su povećanja sredstva za: Tekući transfer – za lica sa invaliditetom – neratni invalidi 18.700.000 KM; Kapitalni transfer – sufinansiranje projekata u oblasti socijalne zaštite 650.000 KM i Tekući transfer - vaninstitucionalizovanim oblicima brige i zaštite 500.000 KM, a najznačajnija umanjena sredstva su za: Tekući transfer – Zakon o podršci porodici sa djecom u FBiH 11.064.268 KM; Tekući transfer - provedba Zakona o roditeljima njegovateljima u FBiH 8.624.000 KM i Tekući transfer za sufinansiranje rada, programa i projekata socijalne zaštite 570.000 KM.

Dvema odlukama Vlade FBiH o preraspodjeli sredstava iz Budžeta FBiH za 2024. godinu umanjena su sredstva za Ministarstvo u ukupnom iznosu od 7.405.105 KM. Najznačajnija umanjena sredstva su za: Tekući transfer – Zakon o podršci porodicama sa djecom 4.050.000 KM; Tekući transfer – jednokratna novčana pomoć za novorođeno dijete 1.500.000 KM i Tekući transfer civilnim žrtvama rata 1.350.000 KM.

Odlukama Vlade FBiH odobrena su sredstva iznad iznosa planiranog u Budžetu Ministarstva za 2024. godinu, do iznosa uplaćenih sredstava za sufinansiranje provođenja projekta „Sajam zapošljavanja u FBiH“ u ukupnom iznosu od 200.000 KM, s tim da će navedena sredstva i to po 100.000 KM uplatiti Federalni fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom i Federalni zavod za zapošljavanje.

Ukupno raspoloživa sredstva nakon internih raspodjela Ministarstva i Odluka Vlade FBiH o preraspodjelama iz Budžeta za 2024. godinu su iznosila 462.497.888 KM.

Ministarstvo je donijelo godišnji i trogodišnji plan rada u skladu s Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH i dostavilo Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

Revizijom je konstatovano da Ministarstvo prilikom planiranja budžeta tekuće transfere ne klasificira u zavisnosti od njihove namjene i korisnika, u skladu s kontnim planom koji je dio Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH,¹⁴ što je obaveza utvrđena članom 20. Zakona o budžetima u FBiH i odredbama Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH.¹⁵ Sredstva za kapitalna ulaganja nisu planirana niti odobrena na odgovarajućoj poziciji (kapitalni transferi), s obzirom na to da ova ulaganja imaju karakter kapitalnih, a ne tekućih transfera. To je za posljedicu imalo da transferi nisu knjigovodstveno evidentirani na propisanim pozicijama, zbog čega finansijski izvještaji ne daju tačne podatke o transferima, prema njihovoj namjeni i korisnicima (tačka 7. Izvještaja).

Preporuka:

- *tekuće i kapitalne transfere planirati i realizovati u skladu s kontnim planom utvrđenim Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 7/24

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 60/14 i 99/23

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 34/14, 66/23 i 12/25

6.2 Izvještavanje

Izvještaj o radu za 2024. godinu Ministarstvo je dostavilo Federalnom zavodu za programiranje razvoja u skladu s Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji BiH.¹⁶

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta, ali nisu obrazložena pojedinačna stanja sumnjivih i spornih potraživanja, niti su planirane aktivnosti i način njihovog rješavanja kako je propisano Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Periodični izvještaji sačinjeni su i dostavljeni u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Također, godišnji obračun i periodični izvještaji sačinjeni su i dostavljeni i za Poseban transakcijski račun – namjenski podračun u okviru JRT-a „Polaganje stručnih ispita“, u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Iz prezentirane dokumentacije je konstatovano da sufinansiranje izgradnje stambeno-poslovnog objekta – Sigurne kuće u Ljubuškom u okviru Tekućeg transfera – Provedba Zakona o zaštiti od nasilja u porodici, kojim se povećava imovina korisnika sredstava, predstavlja kapitalni transfer, a planirano je i iskazano na poziciji tekućih transfera. Dakle, sredstva za kapitalna ulaganja nisu planirana niti odobrena na odgovarajućoj poziciji (kapitalni transferi), s obzirom na to da ova ulaganja imaju karakter kapitalnih, a ne tekućih transfera.

To je za posljedicu imalo da sredstva tekućih transfera nisu korištena samo za namjene koje su određene Budžetom i programima utroška sredstava u skladu s članovima 6. i 33. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu. S obzirom na to da tekući transferi nisu korišteni za utvrđene namjene, nisu ni knjigovodstveno evidentirani na propisanim pozicijama na osnovu kontnog plana koji je propisan Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

Prihodi i primici su u Godišnjem izvještaju o izvršenu budžeta iskazani u iznosu od 41.568 KM i u cijelosti se odnose na neporezne prihode ostvarene po osnovu organizovanja polaganja stručnih ispita iz oblasti zaštite na radu. U izvještajnom periodu iskazani su rashodi u iznosu od 33.744 KM, a neutrošena sredstva u iznosu od 8.506 KM prenesena su na razgraničenja, u skladu s propisima.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 459.798.683 KM.

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 3.046.284 KM. Uvidom u obračun i isplatu plaća i naknada plaća za januar, april, septembar i decembar konstatovano je da je obračun plaća i naknada plaća izvršen u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima, te internim aktima Ministarstva.

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 74/19, 2/21

Ocjenjivanje zaposlenika izvršeno je blagovremeno u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH,¹⁷ Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹⁸ i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.¹⁹

Uvidom u evidencije radnog vremena konstatovali smo da se one vode u skladu s Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 430.171 KM, a odnose se na: topli obrok (232.312 KM), prevoz s posla i na posao (60.921 KM), regres za godišnji odmor (57.812 KM), pomoć u slučaju ostalih bolesti (27.206 KM), odvojeni život (4.495 KM), troškove smještaja dužnosnika (21.528 KM), pomoć u slučaju smrti (10.932 KM) i otpremnine zbog odlaska u penziju (14.966 KM). Uvidom u rješenja za pojedine vrste naknada utvrdili smo da se obračun i isplata vrši u skladu s podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 1.795.217 KM, od kojih su najznačajniji izdaci za ugovorene i druge posebne usluge (1.233.425 KM) i izdaci za tekuće održavanje (332.934 KM).

Izdaci za ugovorene i druge posebne usluge se najvećim dijelom odnose na ostale nespomenute usluge i dažbine (440.785 KM), izdatke za rad komisija (387.222 KM) i izdatke za usluge Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja (115.336 KM).

Izdaci za **ostale nespomenute usluge i dažbine** u iznosu od 440.785 KM se najvećim dijelom odnose na izdatke za usluge organizacije Sajma zapošljavanja FBiH u skladu s ugovorom o javnoj nabavci koji je zaključen sa dobavljačem Poslovne novine d.o.o. Sarajevo nakon provedenog postupka javne nabavke (228.815 KM), i na izdatke po osnovu RTV pretplate (141.862 KM).

Odlukom Vlade FBiH²⁰ lica sa paraplegijom i lica oboljela od dječije paralize oslobođena su plaćanja RTV takse. Isplata se vrši na osnovu faktura koje dostavlja RTV FBiH. Kao i u prethodnim godinama, ne postoji kontrola utvrđenog broja korisnika za koje se plaća ova pretplata i zbog toga nije moguće izvršiti detaljnu kontrolu i potvrditi visinu nastalog izdatka. Odluka Vlade FBiH o oslobađanju plaćanja RTV pretplate za lica sa paraplegijom i lica oboljelih od dječije paralize privremenog je karaktera i trebala se primjenjivati do donošenja odgovarajućeg propisa o oslobađanju od plaćanja RTV pretplate određenih kategorija stanovništva. Međutim, još uvijek ne postoji odgovarajući propis kojim bi se definisao zvaničan izvor podataka o broju korisnika za koje se plaća RTV pretplata, te se postupa po postojećoj Odluci.

Izdaci za rad komisija iskazani su u iznosu od 387.222 KM i najvećim dijelom (283.087 KM) odnose se na isplatu neto naknada za članove upravnih i nadzornih odbora federalnih ustanova socijalne zaštite, koje u skladu sa Zakonom o ustanovama socijalne zaštite FBiH²¹ vrši Ministarstvo od 1. 1. 2023. godine. Naknada za rad članovima upravnog i nadzornog odbora obezbjeđuje se u Budžetu FBiH na poziciji Ministarstva, u skladu sa Zakonom o ustanovama socijalne zaštite FBiH. Visina naknada je utvrđena Odlukom Vlade FBiH iz novembra 2019. godine a utvrđuje se u visini od 60% prosječne neto plate u FBiH prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za članove i 80% za predsjednike. Upravne i nadzorne odbore imenuje Vlada FBiH na period do četiri godine.

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 45/09

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 29/00, 58/08, 101/18

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 64/22

Preostali dio (103.769 KM) se najvećim dijelom odnosi na neto naknade za rad u komisijama, od čega se 33.744 KM odnosi na komisije za polaganje stručnog ispita za obavljanje stručnih poslova iz oblasti zaštite na radu i komisije za polaganje stručnog ispita za radnika za zaštitu na radu, a 70.025 KM na komisije koje su imenovane u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe (u daljnjem tekstu: Uredba),²² kao što su interresorne grupe Vlade FBiH, komisija za davanje stručnog mišljenja radi utvrđivanja statusa posebne kategorije civilnih žrtava rata, komisija za provođenje javnog oglasa za popunu upražnjenog radnog mjesta i druge.

Uvidom u dokumentaciju uzetu u uzorak vezano za formiranje, rad i isplatu naknada članovima komisija konstatovali smo da su u skladu s Uredbom.

Obračun naknada članovima komisija koji su zaposleni u Ministarstvu nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,²³ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²⁴ Zakonom o doprinosima²⁵ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.²⁶ S obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za obračun poreza i doprinosa u skladu s ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Izdaci za usluge Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja iskazani su u iznosu od 115.336 KM i odnose se na usluge medicinskog vještačenje po osnovu zaključenog Ugovora od 14. 9. 2022. godine. Uvidom u fakture sa izvještajima utvrdili smo da se izdaci odnose na usluge medicinskog vještačenja neratnih invalida u II stepenu i da se fakturišu u skladu s Ugovorom.

U okviru **izdataka za tekuće održavanje** koji iznose 332.934 KM iskazane su usluge održavanja opreme u vrijednosti od 219.104 KM koje se najvećim dijelom odnose na održavanje informacionog sistema SOTAC (151.784 KM).

Usluge održavanja informacionog sistema SOTAC su se vršile na osnovu ugovora sa COMP-IT d.o.o. Sarajevo koji su zaključeni nakon provedenih postupaka javnih nabavki u 2023. i 2024. godini. Mjesečni izdaci za razvoj i održavanje SOTAC-a iznosili su do 17.123 KM sa PDV-om.

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su u iznosu od 446.223.008 KM, a planirani u iznosu od 456.402.000 KM.

U okviru tekućih transfera pojedincima i drugim nivoima vlasti najvećim dijelom su transferi civilnim žrtvama rata, osobama sa invaliditetom, roditeljima njegovateljima, te transfer za dječiji dodatak. Ovi transferi se odnose na isplate po posebnim zakonskim propisima, a regulisani su Zakonom o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice s djecom,²⁷ Zakonom o roditeljima njegovateljima u FBiH i Zakonom o materijalnoj podršci porodice s djecom u FBiH.

Realizacija ostalih tekućih transfera regulisana je Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu, odnosno programima utroška sredstava tekućih transfera koje je usvojila Vlada FBiH.

²² „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14 i 58/15

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 10/8, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 05/23, 85/23, 97/23, 36/24, 57/24 i 101/24

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21 i 06/23

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 06/22 i 19/23

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09, 45/16, 40/18 i 16/23



Pregled odobrenih i realizovanih tekućih transfera dat je u tabeli:

KM

Red. broj	Naziv transfera	Budžet za 2024. godinu	Unutrašnja preraspodjela sredstava/ tekuća rezerva	Realizovano u 2024. godini	Realizovano u 2023. godini	Izvršenje 5/(3+4)*100
1	2	3	4	5	6	7
	I Tekući transferi drugim nivoima vlasti	57.021.000	-9.974.000	46.436.090	115.009.009	99
1	Transfer civilnim žrtvama rata	27.000.000	-1.350.000	25.192.662	24.438.023	98
2	Provedba Zakona o roditeljima njegovateljima u FBiH	29.000.000	-8.624.000	20.236.086	25.836.544	99
3	Transfer za provođenje federalnih zakona socijalne zaštite i dječije zaštite i osoba sa invaliditetom	1.000.000		999.865	0	100
4	Transfer za realiz.aktivnosti predviđenih Uredbom o primjeni odg.prep.prema.malolj.u FBiH	20.000		7.477	0	37
5	Projekat zapošljavanja	1.000		0	0	0
6	Transfer za implementaciju i uvođenje u prava neratnih invalida	0			200.000	
7	Podrška Evropske unije Bosni i Hercegovini u cilju ublažavanja negativnog socio-ekonomskog uticaja energetske krize	0			64.534.442	
	II Tekući transferi pojedincima	391.000.000	12.744.895	391.206.998	330.396.845	97
8	Transfer za lica sa invaliditetom – neratni invalidi	245.000.000	18.700.000	263.559.581	219.035.610	100
9	Zakon o materijalnoj podršci porodice s djecom u FBiH	130.000.000	-4.455.105	113.147.417	111.361.235	90
10	Jednokratna novčana pomoć za novorođeno dijete	16.000.000	-1.500.000	14.500.000	0	100
	III Tekući transferi neprofitnim organizacijama	8.280.000	338.268	8.579.920	5.224.091	99
11	Provedba Zakona o zaštiti od nasilja u porodici	1.500.000		1.500.000	500.000	100
12	Dječija nedjelja	80.000	70.000	150.000	40.000	100
13	Transfer za organizacije civilnih invalida	650.000		647.500	484.741	99
14	Ekonomsko socijalno vijeće	150.000		150.000	75.000	100
15	Crveni krst/križ Federacije BiH	660.000		660.000	460.000	100
16	Sufinansiranje rada ustanova socijalne zaštite za zbrinjavanje na nivou FBiH	2.000.000	338.268	2.338.268	1.500.000	100
17	Transfer za finansiranje i rad udruženja penzionera na nivou FBiH-član 125. Zakona PIO/MIO	120.000		120.000	80.000	100
18	Strategija za unapređenje prava i položaja osoba sa invaliditetom u FBiH 2022.-2027. godina	20.000		19.952	20.000	100
19	Transfer za sufinansiranje rada, programa i projekata socijalne zaštite	2.000.000	-570.000	1430.000	2.049.350	100
20	Podrška vaninstitucionalizovanim oblicima brige i zaštite	1.000.000	500.000	1.500.000	0	100
21	Transfer za sufinansiranje rada, programa i projekata iz oblasti penzijsko-invalidskog osiguranja i rada i zapošljavanja	100.000		64.200	0	64
22	Tekuća rezerva Vlade FBiH za organizaciju centralne manifestacije programa obilježavanja "Dječije nedjelje" za 2023. godinu	0			15.000	
	IV Subvencije javnim preduzećima	1.000	0	0	0	
23	JP Elektroprivreda BiH i JP Elektroprivreda HZHB po osnovu subvencija troškova električne energije	1.000			0	0
	Tekući transferi (I + II + III + IV)	456.302.000	3.109.163	446.223.008	450.629.945	97

7.1.2.3.1. Tekući transferi drugim nivoima vlasti

Tekući „Transfer za provođenje federalnih zakona socijalne zaštite i dječije zaštite i osoba sa invaliditetom“ – Vlada FBiH donijela je Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava za ovaj transfer u iznosu od 1.000.000 KM. Ovaj Program je podijeljen u dva segmenta. Svrha Segmenta 1 (300.000 KM) je finansijska podrška podmiirenju uvećanih materijalnih troškova nastalih provođenjem postupaka i aktivnosti utvrđenih federalnim propisima iz oblasti socijalne i dječije zaštite i osoba s invaliditetom. Segment 2 (700.000 KM) za svrhu ima jačanje kadrovskih kapaciteta prvostepenih tijela (centara za socijalni rad) koje provode postupke i aktivnosti utvrđene federalnim propisima. Programom su definisani opći i posebni kriteriji za raspodjelu sredstava.

Odlukom o raspodjeli sredstava za Segment 1 primjenom formule za raspodjelu sredstava, sredstava su raspoređena na ukupno 91 korisnika (centri za socijalni rad i općinske/gradske službe nadležne za poslove socijalne zaštite), nakon čega su zaključeni ugovori o saradnji, korištenju i načinu utroška raspoloživih finansijskih sredstava. Ugovorima su taksativno navedeni troškovi koji se mogu izmirivati ovim sredstvima (troškovi telefonskih usluga, interneta, električne energije i drugo). U vezi s realizacijom Segmenta 2, ministar je donio Odluku o raspodjeli sredstava, nakon čega su zaključeni ugovori sa 57 centara za socijalni rad.

Zaključenim ugovorima sa korisnicima za oba segmenta definisana je obaveza centara da dostavljaju kvartalne izvještaje u roku od 15 dana od završetka kvartala, te dostavljanje konačnog finansijskog i narativnog izvještaja najkasnije do 15. januara naredne godine za prethodnu. Revizijom je konstatovano da su u uzetom uzorku, centri dostavljali ove izvještaje.

Sredstva za provedbu Zakona o roditeljima njegovateljima u FBiH realizovana su u iznosu od 20.236.086 KM. Način ostvarivanja ovog prava detaljnije je obrazložen u tački 5.2.1 Izvještaja. Ministarstvo vrši evidentiranje u Glavnoj knjizi na osnovu zahtjeva prvostepenog organa - centra za socijalni rad, koji vrši i prijavu korisnika u Jedinstveni sistem registracije, kontrole i obračuna doprinosa i uplatu sredstava na račune krajnjih korisnika. Zahtjevi se sačinjavaju i dostavljaju na mjesečnom nivou, a uz njih se prilaže Rekapitulacija za priznavanje prava – Pravo na novčanu naknadu roditelja njegovatelja, te obrazac 2001 – Specifikacija uz isplatu plaća zaposlenika u radnom odnosu kod pravnih i fizičkih lica. Na osnovu ovih zahtjeva, Sektor za socijalnu zaštitu i zaštitu porodice i djece sačinjava Pregled potrebnih sredstava za isplatu prava roditeljima njegovateljima. Roditelji koji su uvedeni u pravo kao roditelji njegovatelji dužni su u skladu sa Zakonom izvršiti povrat sredstava (dodatak na njegu) koju su ostvarivali po Zakonu o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i porodice s djecom. Ministarstvo nakon obavljene revizije rješenja prvostepenog organa dostavlja obavijest o okončanoj reviziji i obavijest o obavezi povrata sredstva.

7.1.2.3.2. Tekući transferi pojedincima

Tekući transfer pojedincima - Zakon o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH realizovan je u iznosu od 113.147.417 KM, a odnosi se na isplate dječijeg dodatka u skladu sa Zakonom o materijalnoj podršci porodicama s djecom u FBiH.²⁸ Ovim Zakonom definisani su uslovi za ostvarivanje prava na dječji dodatak, te da visina dječijeg dodatka iznosi 19% najniže plate u FBiH utvrđene u skladu s odredbama Zakona o radu. Ministar je donio Pravilnik o potrebnoj dokumentaciji za ostvarivanje prava na dječji dodatak.²⁹

Iznos naknade utvrđuje nadležni centar za socijalni rad, odnosno općinska služba socijalne zaštite rješenjem, prema mjestu prebivališta djeteta, te vrši praćenje ispunjavanja uslova u za ostvarivanje prava. Ministarstvo odlučuje o žalbama protiv odluka donesenih u prvom stepenu. Sektor za socijalnu zaštitu i zaštitu porodice i djece zaključuje spiskove za isplatu dječjeg dodatka za prethodni mjesec.

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 52/22 i 58/24

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 71/24

Kroz jedinstvenu elektronsku bazu podataka SOTAC zaključuju se samo pravosnažna prvostepena rješenja. Nadležni centri za socijalni rad kroz službe socijalne zaštite dužni su da iskontrolišu zaključene liste kroz SOTAC bazu podataka, te potpisane i ovjerene zajedno s pravosnažnim rješenjima dostave u Ministarstvo. Isplata korisnicima sredstava vrši se nakon što nadležni sektor uporedi dostavljene spiskove/izvještaje iz SOTAC baze sa pravosnažnim rješenjima. Evidentiranje u Glavnoj knjizi vrši se na osnovu Rekapitulacije isplata po bankama iz podataka SOTAC baze, koje se kontrolišu i ovjeravaju u Ministarstvu, čime se potvrđuje opravdanost nastale obaveze.

Tekući transfer pojedincima „Jednokratna novčana pomoć za novorođeno dijete“ - Vlada FBiH donijela je 30. 4. 2024. Odluku o usvajanju programa „Tekući transfer pojedincima – jednokratna novčana pomoć za novorođeno dijete“, kojom je odobrena raspodjela sredstava u ukupnom iznosu od 16.000.000 KM. Odlukom Vlade FBiH o preraspodjeli sredstava V. broj 6/2025 od 14. 1. 2025., sredstva su umanjena za 1.500.000 KM, nakon čega ukupno raspoloživa sredstva iznose 14.500.000 KM, koliko je bila i realizacija sa 31. 12. 2024. Svrha ovog programa je materijalno osnaživanje porodica na području FBiH koje su tokom 2024. ostvarile potomstvo. U vezi s ovim transferom, Vlada FBiH donijela je Uredbu o isplati novčane pomoći porodiljama za novorođeno dijete u FBiH,³⁰ kojom je definisano da novčana pomoć za novorođeno dijete iznosi 1.000 KM, jednokratno. U skladu s Uredbom, zahtjev za odobrenje novčane pomoći korisnici su podnosili kroz elektronsku aplikaciju koja je dostupna na službenoj web stranici Ministarstva, a provjeru unesenih podataka Ministarstvo je vršilo kroz službene baze podataka Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: IDDEEA).

7.1.2.3.3. Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Transfer za provedbu Zakona o zaštiti od nasilja u porodici realizovan je u iznosu od 1.500.000 KM na osnovu Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera, koji je Vlada FBiH usvojila Odlukom od 6. 5. 2024. godine. Zakonom o zaštiti od nasilja u porodici regulisano je da su policija i organ starateljstva dužni, uz prethodni pristanak žrtve, privremeno zbrinuti žrtvu nasilja u porodici u sigurnu kuću/sklonište (u trajanju najduže do šest mjeseci), radi osiguranja fizičke zaštite i ostvarivanja prava i interesa žrtve nasilja u porodici, bez straha i opasnosti po život. Sredstva za finansiranje privremenog zbrinjavanja žrtve nasilja u sigurnoj kući osiguravaju se 70% iz Budžeta FBiH i 30% iz budžeta kantona.

Programom utroška sredstava utvrđena je svrha, korisnici, opći i posebni kriteriji za raspodjelu sredstava koja se vrši putem javnog poziva. **Utvrđena svrha Programa je osiguranje zaštite i zbrinjavanja žrtava porodičnog nasilja u sigurnim kućama i skloništima kroz sufinansiranje troškova smještaja 300 žrtava porodičnog nasilja upućenih u sigurne kuće tokom 2024. godine.** Naime od ukupno planiranih 1.500.000 KM dio sredstava u iznosu od 1.000.000 KM izdvojen je za sigurne kuće ili skloništa koja djeluju na području FBiH i pružaju privremeni smještaj 300 žrtava porodičnog nasilja (zadovoljenje osnovnih životnih potreba, fizička zaštita i sigurnost, psihosocijalni terapijski tretman, pružanje medicinske i pravne pomoći i dr.) (Segment 1). Javni poziv je objavljen u maju, a u junu je imenovana Komisija za provedbu postupka dodjele sredstava. Nakon izvršenog bodovanja, sredstva ovog transfera raspoređena su u skladu sa općim i posebnim kriterijima Udruženju „Medica“ Zenica (266.829 KM), Udruženju „Vive žene“ Tuzla (222.054 KM), Udruženju „Žene sa Une“ Bihać (205.617 KM), Fondaciji lokalne demokratije Sarajevo (205.500 KM) i Udruženju „Žena BiH“ Mostar (100.000 KM). Donesene su odluke o dodjeli sredstava i potpisani su ugovori o međusobnim pravima i obavezama.

Preostali iznos ovog transfera od 500.000 KM izdvojen je za Javnu ustanovu Centar za socijalni rad Ljubuški (Segment 2). U maju 2024. godine upućen je poziv za održavanje konsultativnog sastanka između Ministarstva, Grada Ljubuskog i Javne ustanove Centar za socijalni rad Ljubuški u vezi realizacije tekućeg transfera – Provedba Zakona o zaštiti od nasilja u porodici za 2024. godinu (Segment 2).

³⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 36/24 i 24/25



Komisija za provedbu postupka pregledavanja prijave za dodjelu sredstava namijenjenih za izgradnju stambeno-poslovnog objekta - Sigurna kuća u Ljubuškom imenovana je u septembru. Ugovor o saradnji, korištenju i načinu utroška odobrenih finansijskih sredstava zaključen je u septembru između Ministarstva, Grada Ljubuškog i Javne ustanova Centar za socijalni rad Ljubuški. **Shodno navedenom, sredstva su odobrena za izgradnju stambeno-poslovnog objekta Sigurna kuća, odnosno sufinansirani su kapitalni izdaci, što nije u skladu sa svrhom Programa, jer je svrha osiguranje zaštite i zbrinjavanja žrtava porodičnog nasilja u sigurnim kućama i skloništima kroz sufinansiranje troškova smještaja 300 žrtava porodičnog nasilja upućenih u sigurne kuće tokom 2024. godine.**

Slijedom navedenog sredstva za kapitalna ulaganja nisu planirana niti odobrena na odgovarajućoj poziciji (kapitalni transferi), s obzirom na to da ova ulaganja imaju karakter kapitalnih, a ne tekućih transfera. **To je za posljedicu imalo da sredstva tekućih transfera nisu korištena samo za namjene koje su određene Budžetom i Programom utroška sredstava u skladu s članom 6. i 33. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu. S obzirom na to da tekući transferi nisu korišteni za utvrđene namjene, nisu ni knjigovodstveno evidentirani na propisanim pozicijama na osnovu kontnog plana koji je propisan Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

Preporuka:

- ***raspodjelu sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama vršiti u skladu sa utvrđenom namjenom i svrhom, shodno Zakonu o izvršavanju Budžeta FBiH i Programu utroška sredstava.***

Tekući transfer za organizacije civilnih invalida realizovan je u iznosu od 647.500 KM, na osnovu Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera, koji je Vlada FBiH usvojila Odlukom od 30. 4. 2024. Planirana sredstva za realizaciju Programa iznose 650.000 KM, a svrha je stvaranje uslova za funkcionisanje saveza/udruženja osoba sa invaliditetom i civilnih žrtava rata, u cilju njihovog osnaživanja u zastupanju interesa ove populacije. Programom su definisani opći i posebni kriteriji za dodjelu sredstava,³¹ kao i lista dokumentacije kojom se dokazuje ispunjenost posebnih kriterija. Javni poziv za realizaciju transfera objavljen je 27. 5. 2024. godine, a rješenjem ministra od 24. 6. 2024. imenovana je Komisija za provedbu postupka ocjenjivanja ispunjenosti posebnih kriterija prijave za dodjelu sredstava. Komisija je donijela Poslovnik o radu, kojim je definisan način bodovanja kriterija, u skladu sa objavljenim Javnim pozivom. Prema prezentiranom izvještaju Komisije, blagovremeno je zaprimljeno 14 formalno ispravnih prijava. Revizijom je konstatovano da su korisnici dostavili dokumentaciju kojom potvrđuju ispunjenost općih i posebnih kriterija. Donesene su odluke o dodjeli sredstava i zaključeni ugovori u kojim su taksativno navedeni troškovi za pravdanje namjenskog utroška sredstava (plaće i naknade plaća; režijski troškovi; troškovi kancelarijskog materijala; usluge sitnih popravki i drugi troškovi), kao i obavezno kvartalno i završno narativno i finansijsko izvještavanje. Korisnici sredstava dostavili su izvještaje o namjenskom utrošku sredstava.

Transfer Crvenom križu/krstu FBiH planiran je i realizovan u iznosu 660.000 KM. Odluka o dodjeli sredstava donesena je 24. 4. 2024. godine, a 25. 4. 2024. godine zaključen je Ugovor o saradnji, korištenju i načinu utroška odobrenih sredstava. Ugovorom je predviđeno da se sredstva koriste isključivo za finansiranje vlastite djelatnosti u cilju provođenja javnih ovlaštenja utvrđenih članom 9. Zakona o Crvenom križu/krstu FBiH i u skladu sa Planom utroška dodijeljenih sredstava na koji Ministarstvo daje saglasnost. Utvrđeno je obavezno kvartalno i završno narativno i finansijsko izvještavanje. Plan utroška dodijeljenih sredstava od 9. 4. 2024. godine sadrži sljedeće aktivnosti: podrška socijalno ugroženim građanima 140.000 KM; podrška programima kućne njege 80.000 KM; podrška kuhinjama Crvenog križa 45.000 KM; podrška porodicama u FBiH 35.000 KM; podrška programu obuke njegovateljica za socijalno osjetljive kategorije stanovništva u Tuzlanskom kantonu 41.500 KM; režijski i operativni troškovi 8.500 KM i troškovi funkcionisanja stručne službe (plaće) 310.000 KM. Crveni križ/krst FBiH dostavio je kvartalno i završno izvještaj, a Ministarstvo je izvršilo provjeru i utvrdilo namjenski utrošak dodijeljenih sredstava.

³¹ Posebni kriteriji za dodjelu sredstava su: broj kantona na kojima savez/udruženje djeluju i dosadašnji rezultati u oblastima od značaja za osobe sa invaliditetom u protekle tri godine, broj izdatih publikacija i brošura i druge aktivnosti koji su realizovani u svrhu podizanja svijesti o pravima osoba sa invaliditetom. U vezi s kriterijem broj kantona na kojim savez djeluje, definisano je da udruženja koja nemaju članice, a dostavljaju dokaze o djelovanju na području više kantona bit će bodovane kao da imaju dva boda, što prestavlja polazni minimum.

Revizijom je konstatovano da je raspodjela sredstava Crvenom križu/krstu FBiH izvršena u skladu sa zaključenim Ugovorom o saradnji, korištenju i načinu utroška odobrenih sredstava i Planom utroška sredstava.

Transfer za sufinansiranje rada, programa i projekata socijalne zaštite realizovan je u iznosu od 1.430.000 KM na osnovu Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera, koju je Vlada FBiH usvojila 27. 6. 2024. godine. Sredstva ovog tekućeg transfera planirana su namijenjena za sedam programa: podršku radu javne kuhinje – Program 1 (135.825 KM); jačanje usluga stručne podrške i savjetovanja – Program 2 (305.658 KM); podršku razvoju socijalnog poduzetništva i socijalnih inovacija – Program 3 (53.822 KM); podršku postinstitucionalnom uključivanju u zajednicu - Program 4 (107.127KM); jačanje stručnih kompetencija zaposlenika u sistemu socijalne i dječije zaštite - Program 5 (160.826 KM); podršku naučno-istraživačkom radu i izdavačkoj djelatnosti – Program 6 (55.980 KM) i jačanju strateške komunikacije i promotivnih aktivnosti – Program 7 (77.560 KM). Izmjenom i dopunom navedene odluke od 17. 10. 2024. godine, od ukupno 1.430.000 KM odobrenih sredstava, dio u iznosu od 533.202 KM su preusmjerena za novi Program materijalne i stručne podrške domaćinstvima pogođenim poplavama (Program 8.).

Iz prezentirane dokumentacije konstatovali smo da je Ministarstvo u augustu raspisalo Javni poziv za raspodjelu sredstava. Komisija za provedbu postupka pregledanja i ocjenjivanja prijava za dodjelu sredstava koja je imenovana 28. 8. 2024. godine, izvršila je bodovanje, sačinila prijedlog liste korisnika sredstava. Ministar je donio Odluku o raspodjeli sredstava sa pozicije tekućeg transfera – sufinansiranje rada, programa i projekata socijalne zaštite 15. 10. 2024. godine, kao i Odluku o ispravci iste odluke 23. 10. 2024. godine.

Uvidom u uzorkovane programe navodimo sljedeće:

Program 1 – Program podrške radu javne kuhinje realizovan u iznosu od 135.825 KM. Raspodjela sredstava izvršena je u skladu sa općim i posebnim kriterijima utvrđenim Programom utroška sredstava na ukupno pet korisnika. Ministar je sa korisnicima sredstava zaključio ugovor i donio odluku o dodjeli sredstava. Svrha programa je zadovoljavanje egzistencijalnih potreba socijalno ugroženog stanovništva kroz podršku za minimalno 10 javnih kuhinja koje djeluju na području FBiH.

Program 2 – Program jačanja usluga stručne podrške i savjetovanja realizovan u iznosu od 305.658 KM. Raspodjela sredstava izvršena je u skladu sa općim i posebnim kriterijima utvrđenim Programom utroška sredstava na ukupno osam korisnika. Ministar je sa korisnicima sredstava zaključio ugovor i donio odluku o dodjeli sredstava. Svrha programa je uspostavljanje i razvijanje usluga stručnog rada i savjetovanja kroz osiguranu podršku za minimalno 10 pružaoa predmetnih usluga namijenjenim biološkim ili hraniteljskim porodicama s ciljem njihovog osnaživanja.

Program 5 – Program jačanja stručnih kompetencija zaposlenika u sistemu socijalne i dječije zaštite realizovan u iznosu od 160.826 KM. Raspodjela sredstava izvršena je u skladu sa općim i posebnim kriterijima utvrđenim Programom utroška sredstava na ukupno sedam korisnika. Ministar je sa korisnicima sredstava zaključio ugovor i donio odluku o dodjeli sredstava. Svrha programa je jačanje stručnih kompetencija zaposlenika u javnim ustanovama iz sistema socijalne i dječije zaštite na području FBiH kroz provođenje minimalno pet programa supervizije ili stručnog osposobljavanja.

Zaključenim ugovorima sa korisnicima sredstava utvrđeno je da je obaveza korisnika sredstava dostavljati kvartalne izvještaje najkasnije 15 dana nakon završetka svakog kvartala i završni izvještaj do 15 dana od dana okončanja ugovornih aktivnosti, a najkasnije do 15. 1. 2025. godine. Revizijom je konstatovano da je većina korisnika dostavila kvartalne i završne izvještaje o utrošku sredstava.

Uvidom u Program utroška sredstava Transfera za sufinansiranje rada, programa i projekata socijalne zaštite utvrđena je svrha programa, opći i posebni kriteriji za raspodjelu sredstava, ali nisu navedeni troškovi koji su prihvatljivi za pravdanje dodijeljenih sredstava. Međutim, u zaključenim ugovorima o saradnji, korištenju i načinu utroška odobrenih sredstava sa korisnicima za 2024. godinu, navedeni su troškovi plaća, naknada i ostalih primanja zaposlenih, režijskih troškova, potrošnog materijala i dr. tekućih troškova za pravdanje odobrenih budžetskih sredstava.

7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta iskazani su u iznosu od 7.650.000 KM, a planirani u iznosu od 7.000.000 KM. Prvobitno planirana sredstva su se odnosila na: kapitalni transfer za Ustanove za zbrinjavanje na nivou FBiH 3.000.000 KM; kapitalni transfer-sufinansiranje projekata iz oblasti socijalne zaštite 2.000.000 KM i kapitalni transfer- sufinansiranje projekata za centre za socijalni rad i javne ustanove socijalne zaštite 2.000.000 KM. Internom preraspodjelom na osnovu Odluke Vlade FBiH o izmjeni i dopuni odluke o usvajanju programa utroška sredstava na kapitalnom transferu -sufinansiranje projekata u oblasti socijalne zaštite od 27. 12. 2024. godine, sredstva su uvećana na ovom kapitalnom transferu za 650.000 KM (uvođenjem novog Programa sufinansiranje realizacije Projekta „Digitalna transformacija u javnom sektoru BiH - Razvoj kapaciteta Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za unapređenje korisničke podrške“, što je detaljno pojašnjeno u tački 10.1 Izvještaja), i ukupno čini raspoloživa sredstva u iznosu od 2.650.000 KM.

Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama – ustanovama za zbrinjavanje na nivou FBiH iskazani su u iznosu od 3.000.000 KM i realizovani prema Programu utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava kapitalnih transfera, koji je Vlada FBiH usvojila Odlukom od 7. 5. 2024. godine.

Svrha Programa je pružanje kvalitetnijih usluga smještaja i stručnog rada za 300 osoba koje borave ili rade u pet ustanova socijalne zaštite na nivou FBiH, osiguranje neophodnih infrastrukturnih uslova za boravak i rad, socijalno zbrinjavanje i osposobljavanje za samostalan život i rad prema preostalim sposobnostima i provođenje radne aktivnosti korisnika. Programom utroška sredstava definisani su opći i posebni kriteriji za raspodjelu, a dodjela je vršena za tri kategorije: za nabavku stalnih sredstava maksimalno do 500.000 KM, investiciona ulaganja u postojeće objekte maksimalno do 1.000.000 KM i investiciona ulaganja u gradnju novih objekata maksimalno do 1.500.000 KM.

Ministarstvo je 7. 6. 2024. godine dostavilo poziv za predlaganje projekata svim ustanovama za zbrinjavanje na nivou FBiH. Na poziv se prijavilo svih pet ustanova socijalne zaštite na području FBiH čiji je osnivač Parlament FBiH, a nakon provedenog ocjenjivanja na osnovu općih i posebnih kriterija utvrđenih Programom utroška sredstava i terenskih posjeta predloženo je finansiranje i sufinansiranje odabranih projekata. Uvidom u izvještaj komisije i dostavljenu dokumentaciju ustanova utvrdili smo da je raspodjela ovih sredstava izvršena na osnovu općih i posebnih kriterija, u skladu s Programom utroška sredstava.

Sredstva su odlukama dodijeljena Ustanovi za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu Bakovići u iznosu od 1.277.430 KM (nabavka nove kuhinje Faza II 1.006.027 KM, projekat ljetnikovac – Faza I 193.050 KM, nabavka vozila za potrebe prevoza korisnika 50.604 KM i rekonstrukcija stambene Jedinice u Gojevićima (unutrašnje uređenje) 27.749 KM); Ustanovi za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu – Drin u iznosu od 1.045.637 KM (projekat kapitalnog transfera izgradnja stambenog kompleksa „Odjel B – Urlenike“ Faza III 862.320 KM, nabavka mašine za kuhinju i vešeraj 67.312 KM, nabavka sanitetskog vozila 64.350 KM i nabavka kombi vozila 51.655 KM); Ustanovi za socijalno zbrinjavanje, zdravstvenu njegu, odgoj o obrazovanje – Pazarić u iznosu od 332.625 KM (rekonstrukcija i adaptacija kuhinje i trpezarije 262.625 KM i nabavka dostavnog vozila 70.000 KM); Ustanovi za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu – Ljubuški u iznosu od 282.457 KM (nabavka vozila za sanitetski prevoz 142.155 KM, renoviranje stana u sklopu Ustanove 88.438 KM i nabavka 15 medicinskih kreveta 51.864 KM) i Ustanovi za socijalno zbrinjavanje, odgoj i obrazovanje – Sarajevo u iznosu od 61.851 KM (uređenje prizemnog dijela hodnika i prostora za terapijske aktivnosti).

Ugovori s korisnicima zaključeni su u decembru 2024. godine, a korisnici sredstava dužni su dostavljati kvartalne izvještaje o utrošku sredstava najkasnije 15 dana nakon završetka svakog kvartala, a završni narativni i finansijski izvještaj u roku od 15 dana od dana okončanja ugovorenih aktivnosti, a najkasnije do 31. 12. 2025. godine.

Iz prezentirane dokumentacije konstatovali smo da je većina ustanova dostavila kvartalne izvještaje o utrošku sredstava za 2024. godinu.

Ministarstvo je u toku 2024. godine izvršilo nadzor nad namjenskim utroškom sredstava za projekat kapitalnog transfera izgradnja stambenog kompleksa „Odjel B – Urlenike“ Faza II, koji je odobren u 2023. godini za Ustanovu za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu – Drin. Tokom 2024. godine Ministarstvo je nastavilo sa finansiranjem projekta kapitalnog transfera izgradnja stambenog kompleksa „Odjel B – Urlenike“ Faza III u iznosu od 862.320 KM. Na ovaj način je nastavljeno finansiranje dugotrajnih kapitalnih projekata u cilju obezbjeđenja kontinuirane izgradnje i okončanja započetih kapitalnih projekata ustanova za zbrinjavanje na nivou FBiH.

Kapitalni transfer drugim nivoima vlasti i fondovima – Sufinansiranje projekata za centre za socijalni rad i javne ustanove socijalne zaštite iskazan je u iznosu od 2.000.000 KM, a realizovan je po osnovu Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava „Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – sufinansiranje projekata za centre za socijalni rad i javne ustanove socijalne zaštite“ utvrđenog Budžetom FBiH za 2024. Svrha ovog Programa je ulaganje u infrastrukturu centara za socijalni rad s ciljem stvaranje pretpostavki za kvalitetnije uslove rada zaposlenika i boravka njihovih korisnika. Programom utroška sredstava definisani su opći i posebni kriteriji za raspodjelu, a dodjela se vrši u tri kategorije: za nabavku stalnih materijalno – tehničkih sredstava; adaptacija i uređenje postojećih objekata; i gradnja novih objekata. Pojedinačne odluke o dodjeli sredstava korisnicima donosi ministar, te se na osnovu njih zaključuju ugovori o saradnji, korištenju i načinu utroška sredstava. U skladu s Programom, korisnici sredstava imaju obavezu da dostavljaju kvartalne izvještaje o utrošku sredstava i to najkasnije 15 dana nakon završetka kvartala, kao i dostavljanje završnog narativnog i finansijskog izvještaja.

Ministarstvo je 31. 5. 2024. uputilo poziv za predlaganje projekata svim centrima za socijalni rad sa područja Federacije BiH, koji su registrovani kao samostalna pravna lica, te je utvrđena bodovna šema radi objektivnog i transparentnog ocjenjivanja posebnih kriterija. Pozivom su okvirno raspoređena sredstva na kategorije u sljedećim iznosima: nabavku stalnih materijalno – tehničkih sredstava 250.000 KM, adaptacija i uređenje postojećih objekata 750.000 KM, i gradnja novih objekata 1.000.000 KM. Ministar je rješenjem imenovao Komisiju zaduženu za provedbu postupka pregleda i ocjenjivanja pristiglih prijava. Na poziv se prijavilo 55 centara za socijalni rad, a Komisija je ustanovila da su ukupno 42 prijave formalno ispravne.³² Ministar je 20. 8. 2024. donio odluke o raspodjelama sredstava za svaku kategoriju, i to: za kategoriju 1 iznos od 289.060 KM za 23 korisnika; za Kategoriju 2 iznos od 789.547 KM za 17 korisnika; i za kategoriju 3 iznos od 921.393 KM za tri korisnika. Nakon donošenja ove Odluke, Ministarstvo je zaključilo ugovore korisnicima u augustu 2024. godine. Ugovorima je rok za dostavljanje završnog narativnog i finansijskog izvještaja definisan na različit način za svaku kategoriju: za kategoriju 1 do naznačenog datuma završetka realizacije predloženog projekta a najkasnije do 15. 1. 2025. godine; za kategoriju 2 do naznačenog datuma završetka realizacije predloženog projekta a najkasnije do 30. 6. 2025. godine; a za kategoriju 3 najkasnije do 31. 12. 2025. godine.

Kako je prezentovano, većina korisnika je dostavila kvartalne izvještaje, kao i završni narativni i finansijski izvještaj sa potrebnom dokumentaciju u slučajevima kada se radi o nabavci opreme (kategorija 1), dok rok za dostavu narativnog i finansijskog izvještaja za kategorije 2 i 3 još uvijek nisu istekli. S tim u vezi, ministar je 2. 4. 2025. donio rješenje kojim se formira Komisiju za kontrolu utroška sredstava ovog kapitalnog transfera, čiji je zadatak pregledanje kvartalnih, kao i konačnih narativnih i finansijskih izvještaja korisnika, ocjenjivanje postignutih efekata ugovorenih aktivnosti, obavljanje terenskih kontrola i drugo. Istog dana, ministar je donio i Plan terenskih posjeta korisnicima ovog kapitalnog transfera, koji se treba realizovat u periodu od 15. 4. do 15. 10. 2025. godine.

³² S obzirom na to da je za kategoriju 3 (gradnja novih objekata) ukupno traženi iznos niži od predviđenog okvirnog iznosa za 78.607 KM, a za kategoriju 1 i 2 veći od okvirnog iznosa, izvršena je raspodjela neiskorištenih sredstava iz kategorije 3, na kategoriju 1 (39.060 KM) i kategoriju 2 (39.547 KM).

Do sačinjavanja Nacrta Izvještaja o finansijskoj reviziji Ministarstva za 2024. godinu, Ministarstvo nije u skladu s članom 38. stav 5. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu i članom 57. Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH³³ objavilo izvještaje o dodijeljenim sredstvima s listom korisnika na svojoj internet-stranici za sljedeće uzorkovane transfere: tekući transferi - Dječija nedelja, Organizacije civilnih invalida, Finansiranje i rad udruženja penzionera na području FBiH, Sufinansiranje rada, programa i projekata iz oblasti PIO i rada i zapošljavanja, Zakon o zaštiti nasilja u porodici, Crveni krst/križ FBiH i Sufinansiranje rada, programa i projekata socijalne zaštite i kapitalni transferi - Ustanove za zbrinjavanje na nivou FBiH i Sufinansiranje projekata za centre za socijalni rad i javne ustanove socijalne zaštite. Međutim, Ministarstvo je naknadno 21. 5. i 22. 5. 2025. objavilo na svojoj internet-stranici izvještaje o dodijeljenim sredstvima s listom korisnika za ove tekuće i kapitalne transfere.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe u finansijskim izvještajima su iskazani u iznosu od 38.333.012 KM, od čega su finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama iskazani 37.184.424 KM. Na poziciji finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive. Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 1.043.529 KM, kratkoročna razgraničenja od 105.051 KM i novčana sredstava od 8 KM.

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 1.043.529 KM i odnose se na sumnjiva i sporna potraživanja (805.832 KM), ostala potraživanja (216.389 KM) i potraživanja za bolovanje preko 42 dana (21.308 KM).

U okviru sumnjivih i spornih potraživanja najznačajnija su potraživanja po osnovu neosnovanih isplata tekućih transfera korisnicima prava po Zakonu o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom.

Iz prezentirane strukture sumnjivih i spornih potraživanja konstatovano je da za veći dio ovih potraživanja nisu poduzete sve zakonom propisane radnje za njihovu naplatu, o čemu smo detaljnije pisali u tački 7.2.4 Izvještaja.

U toku revidirane godine na sumnjiva i sporna potraživanja prenesen je iznos od 140.115 KM po osnovu neosnovanih isplata tekućih transfera osobama sa invaliditetom- neratnih invalida.

Ostala potraživanja najvećim dijelom odnose se na potraživanja od korisnika koji su ostvarili pravo po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i porodice sa djecom, a odnose se na potraživanja po osnovu neosnovanih isplata, i to: licima sa invaliditetom – neratni invalidi u iznosu od 106.839 KM, po osnovu dječijeg dodatka od 64.470 KM i civilnim žrtvama rata 45.080 KM. Nije nam prezentirano da li su poduzete aktivnosti na naplati ovih potraživanja.

Kratkoročna razgraničenja najvećim dijelom odnose se na razgraničene rashode po izvršnim rješenjima po osnovu tužbi iz radnog odnosa u iznosu od 104.145 KM, evidentirane u skladu s instrukcijom Federalnog ministarstva finansija.

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti 1.571.243 KM (nabavne vrijednosti 3.835.900 KM i ispravke vrijednosti 2.264.657 KM) koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. U strukturi stalnih sredstava iskazane su građevine u iznosu od 1.188.760 KM, stalna

³³ „Sl. novine FBiH“, br. 37/24

sredstva u obliku prava u iznosu od 96.696 KM, oprema u iznosu od 255.648 KM i sredstva u pripremi u iznosu od 30.139 KM.

U toku godine iskazano je povećanje stalnih sredstava po osnovu izvršenih nabavki u iznosu od 334.141 KM, što se odnosi na nabavku opreme (274.202 KM) i nabavku stalnih sredstava u obliku prava (59.939 KM). U skladu s prijedlogom Komisije za popis za 2024. godinu, ministar je donio Odluku o rashodu stalnih sredstava u iznosu od 30.441 KM. U toku 2024. godine rashodovana su stalna sredstva u iznosu od 18.053 KM prema Izvještaju o uništenju stalnih sredstava i sitnog inventara. Sredstva su predana firmi Aida - Commerce d.o.o. na uništavanje, koja je dostavila potvrdu o uništavanju stalnih sredstava. Izvršeno je i isknjižavanje prodatog motornog vozila u iznosu od 27.983 KM.

U okviru građevina iskazane su zgrade sadašnje vrijednosti od 1.188.760 KM (dva poslovna prostora, dio sale i garaža) koje su evidentirane u ranijem periodu, bez vjerodostojne dokumentacije o vlasništvu i posjedu. Prethodnih godina utvrđeno je da dio sale u zgradi bivše Samoupravne interesne zajednice (Trg heroja) koristi Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH, i nije u posjedu Ministarstva, kao i poslovni prostor od 56,52 m² (Ul. Milana Preloga) koji je u posjedu Zajednice ustanova i preduzeća za profesionalno osposobljavanje i zapošljavanje invalida u BiH d.o.o. Sarajevo. Za nekretninu – garaža (Ul. Porodice Ribar) preuzet je ključ i ušlo se u posjed. Međutim, prikupljena dokumentacija nije dovoljna kao dokaz o vlasništvu i posjedu. Odlukom Vlade FBiH iz 2019. godine jedan poslovni prostor površine 319,64 m² koji je koristilo Ministarstvo, u Ul. Antuna Branka Šimića br. 4, ustupljen je Federalnoj direkciji robnih rezervi na privremeno korištenje bez naknade. Ministarstvo je u prethodnom periodu dostavilo Federalnom pravobranilaštvu dokumentaciju radi rješavanja statusa nekretnina evidentiranih u poslovnim knjigama.

U vezi sa dijelom sale u zgradi bivše Samoupravne interesne zajednice (Trg heroja br. 14) koji koristi Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH (u daljem tekstu: FZZOIR), revizijom ovog Zavoda za 2023. godinu, konstatovano je da je Općinski sud u Sarajevu 8. 12. 2022. godine donio Rješenje kojim se uspostavlja zemljišnoknjižni uložak kojim se uknjižava pravo vlasništva nad poslovnom zgradom u korist FZZOIR-a. Po osnovu navedenog Rješenja, zemljišnoknjižnog izvatka i procjene procjenitelja, 1. 1. 2023. godine FZZOIR je izvršio knjigovodstveno evidentiranje ovog poslovnog prostora u svoju bilansnu evidenciju. Međutim, u knjigovodstvenim evidencijama Ministarstva, iskazana je sadašnja vrijednost dijela sale u zgradi Samoupravne interesne zajednice (Trg heroja br. 14) u iznosu od 353.607 KM, zato što Ministarstvo nije dobilo od Federalnog pravobranilaštva informaciju da je ovaj poslovni prostor prešao u vlasništvo FZZOIR-a.

Preporuka:

- ***obratiti se Federalnom pravobranilaštvu u vezi informacija o statusu objekta koji je vlasništvo Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH i na osnovu toga izvršiti odgovarajuće knjigovodstveno evidentiranje.***

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazani su u iznosu od 38.333.012 KM, a odnose se na kratkoročne tekuće obaveze (36.967.782 KM), obaveze prema zaposlenima (313.320 KM) i kratkoročna razgraničenja (1.051.910 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze se prema prezentiranoj dokumentaciji najvećim dijelom odnose na neisplaćene transfere za lica sa invaliditetom – neratni invalidi za decembar (22.196.567 KM), transfer za dječiji dodatak (7.800.703 KM), transfer civilnim žrtvama rata (2.143.177 KM), transfer za porodicu (2.075.000 KM), transfer drugim nivoima vlasti i fondovima - provedba Zakona o roditeljima njegovateljima u FBiH (1.681.459 KM).

Obaveze prema zaposlenima odnose se na obaveze za plaće i naknade troškova zaposlenih za decembar 2024. godine i izmirene su u januaru 2025. godine.

Kratkoročna razgraničenja iskazana u iznosu od 1.051.910 KM. Najznačajniji dio kratkoročnih razgraničenja se odnosi na razgraničene ostale prihode 1.022.096 KM: potraživanja od korisnika koji su ostvarili pravo po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i porodice s djecom (potraživanja po osnovu izvršenih isplata licima sa invaliditetom – neratni invalidi (912.545 KM), dječijeg dodatka (64.470 KM) i civilnim žrtvama rata (45.081 KM)). U okviru kratkoročnih razgraničenja iskazani su i prihodi za potraživanje po osnovu bolovanja preko 42 dana u iznosu od 21.308 KM i razgraničeni prihodi za namjenska sredstva, po osnovu organizovanja polaganja stručnih ispita iz oblasti zaštite na radu, iskazani su u iznosu od 8.506 KM.

7.2.4 Popis sredstava i obaveza

Rješenjem ministra od 13. 11. 2024. godine imenovana je komisija za popis stalnih sredstava i sitnog inventara, stanja potraživanja i obaveza i novčanih sredstava u blagajni u 2024. godini. Završni elaborat o popisu stalnih sredstava i sitnog inventara, stanja potraživanja i obaveza i novčanih sredstava u blagajni u 2024. godini predat je ministru 18. 2. 2025. na razmatranje, a koji je ministar usvojio.

Ministarstvo je izvršilo usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom.

Uvidom u završni elaborat popisa stalnih sredstava i sitnog inventara, stanja potraživanja i obaveza i novčanih sredstava u blagajni, konstatovali smo da je komisija sačinila popis potraživanja, posebno sumnjivih i spornih potraživanja, za svakog pojedinačnog korisnika sa statusom poduzetih radnji na njihovoj naplati. Naime, popisna komisija vezano za potraživanja nije planirala dalje aktivnosti na naplati iskazanih potraživanja. Također, komisija nije dala prijedlog za otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja uvažavajući rokove zastare, koji bi razmotrio ministar u skladu s članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

U okviru sumnjivih i spornih potraživanja najznačajnija su potraživanja po osnovu neosnovanih isplata tekućih transfera korisnicima prava po Zakonu o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom.

Iz prezentirane strukture sumnjivih i spornih potraživanja konstatovano je da za veći dio ovih potraživanja nisu poduzete sve zakonom propisane radnje za njihovu naplatu. Dio iskazanih sumnjivih i spornih potraživanja sa dospijecem preko 10 godina nije utužen. Naglašavamo, da Ministarstvo nije u Analizi iskaza uz finansijske izvještaje za 2024. godine obrazložilo pojedinačna stanja sumnjivih i spornih potraživanja, te nisu planirane aktivnosti i način rješavanja istih kako je propisano članom 23. stav 5. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Preporuka:

- ***izvršiti detaljnu analizu iskazanih sumnjivih i spornih potraživanja, te planirati aktivnosti i način njihovog rješavanja.***

8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji, na kraju perioda iskazano je 252.536 KM. Ovaj iznos odnosi se na podnesene tužbe protiv Ministarstva po osnovu prava iz radnih odnosa od 25.377 KM, te ostale tužbe od 269.889 KM (tužbe bivših zaposlenika Jedinice za implementaciju projekata socijalno-ekonomske podrške, obuke i zapošljavanja Sarajevo (PIU SESER) i COMP-IT d.o.o. Sarajevo). Od navedenog iznosa riješeno je šest tužbi u korist Ministarstva u ukupnom iznosu od 136.686 KM, nakon čega je protiv sudskih presuda pokrenut upravni spor pred nadležnim sudom.



9. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavkama³⁴ kojim je definisan način ispitivanja tržišta, imenovanje i rad komisije za javne nabavke, žalbeni postupak, provođenje direktnih sporazuma, rokovi u postupanju i način cirkulisanja dokumentacije i arhiviranje, u skladu sa članom 13. Zakona o javnim nabavkama.

Plan javnih nabavki donesen je 2. 2. 2024. godine, ukupne procijenjene vrijednosti od 449.640 KM.³⁵ U toku godine doneseno je devet izmjena i dopuna Plana, tako da je ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosila 1.364.370 KM.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupak	9	722.870	9	651.135	90%	5	558.235
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	7	151.500	7	143.905	95%	3	109.194
Direktni sporazum	43	165.000	49	163.302	99%	4	19.000
Nabavka usluga iz Aneksa II	6	325.000	6	245.435	76%	1	195.568
Ukupno	65	1.364.370	65	1.203.777	88%	13	881.997

Revizijom je izvršeno ispitivanje usklađenosti 13 provedenih postupaka nabavki, sa fokusom na ispunjenost općih uslova za početak postupka javne nabavke; provođenje procedure javne nabavke; prijem i otvaranje ponuda i izbor ponuđača; realizaciju zaključenog ugovora i postupak pravne zaštite.

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da je Ministarstvo kod provedenih javnih nabavki postupalo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i Pravilnikom o javnim nabavkama.

10. OSTALI NALAZI

10.1 Implementacija i održavanja IT sistema

Korištenje, podrška i održavanje informacionog sistema za podršku procesu uvođenja u pravo, obračuna i evidencija naknada iz socijalnih prava (SOTAC)

Za podršku procesu uvođenja u pravo, evidenciju i obračun naknada korisnika socijalnih prava građana iz nadležnosti Ministarstva, kao i nižih administrativnih nivoa, koristi se informacioni sistem SOTAC. Softversko rješenje sistema SOTAC bazirano je na internetskim tehnologijama, baza podataka je jedinstvena, centralizovana i smještena na informatičkoj infrastrukturi Ministarstva. Korisnici aplikacije su: općinske službe za socijalni rad, nadležna kantonalna ministarstva i Ministarstvo. SOTAC se koristi od 2004. godine, a implementiran je za obračun i isplatu neratnih invalidnina, naknada civilnim žrtvama rata, prava za roditelje njegovatelje i prava na materijalnu podršku (dječji dodatak) porodicama sa djecom. Također, kroz SOTAC se evidentiraju i rješenja o prestanku prava po različitim osnovama; povrati neosnovano isplaćenih sredstava; sva prvostepena i drugostepena rješenja; i obaveze i rješenja u okončanim sudskim postupcima.

Održavanje i podrška SOTAC-u osigurava se angažovanjem vanjske informatičke firme, što uključuje održavanje i administriranje softverske aplikacije, administriranje sistema, kao i održavanje hardvera i podršku korisnicima sistema SOTAC. Postupajući po preporuci datoj u Pismu menadžmentu

³⁴ 02-02/3-3400/23 od 14. 12. 2023. godine

³⁵ Svi iznosi su navedeni bez PDV-a

nakon obavljene prethodne revizije, Ministar je 24. 12. 2024. godine donio Rješenje kojim se imenuje komisija za izvršenje uvida u dokumentaciju vezano za doradu SOTAC baze. Komisija je sačinila Izvještaj, u kojem je konstatovala da ne raspolaže dokumentacijom koja se odnosi na doradu SOTAC baze, iako je istoj poznato da se upravljanje procesima i unapređenjima IT sistema provodi kroz ugovore o javnoj nabavci usluga održavanja SOTAC-a. Komisija je navela i to da su sve izmjene zakonskih propisa popraćene i u izmjenama u SOTAC-u, međutim da ne može procijeniti da li su navedene promjene dovele do povećanja knjigovodstvene vrijednosti SOTAC-a čija sadašnja vrijednost iznosi 0 KM. Navedeno je i to da ne postoji mogućnost softverskog ažuriranja, te da nije izvršeno softversko unapređenje kojim bi se uvela vrijednost postojećeg softverskog rješenja. Shodno tome, Komisija je konstatovala da se baza SOTAC unaprjeđivala kroz godine u skladu s potrebama, ali da se radi o tehnološki zastarjelom sistemu koji treba zamijeniti zbog nemogućnosti ažuriranja softvera, zastarjelosti opreme i nemogućnosti nabavke rezervnih dijelova, loših performansi sistema, te ugroženosti sigurnosti njegovog rada. Shodno tome, Ministarstvo je u 2024. godini u saradnji sa organizacijom UNDP pokrenulo aktivnosti na izradi novog softverskog rješenja, koje je planirano da se implementira u 2025. godini. Naime, Ministarstvo i UNDP su 3. 10. 2024. zaključili Sporazum o sufinansiranju, kako bi udružili sredstva na implementaciji projekta „Digitalna transformacije u javnom sektoru u BiH“, odnosno projektnog dokumenta „Razvoj kapaciteta Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za unapređenje korisničke podrške“.³⁶ Ovim Sporazumom definisano je da će Ministarstvo uplatiti finansijski doprinos u iznosu od 650.000 KM na račun UNDP-a do 31. 12. 2024. godine, što je i učinjeno. Ministar je 31. 12. 2024. donio Odluku da će se ova sredstva utrošiti za sufinansiranje projekta digitalne transformacije, a sredstva su obezbijeđena internom preraspodjelom na kapitalni transfer - Sufinansiranje projekata u oblasti socijalne zaštite.

Ministarstvo godišnje podnosi izvještaj o funkcionisanju SOTAC-a Vladi FBiH. U izvještaju o korištenju SOTAC-a za prethodnu godinu, koji je dostavljen Vladi FBiH i nadležnim kantonalnim ministarstvima, navedeno je da svih deset kantona u značajnoj mjeri koriste informacioni sistem SOTAC. Vlada FBiH donijela je 19. 11. 2024. godine Zaključak³⁷ kojim se zadužuje Ministarstvo da u saradnji sa kantonalnim ministarstvima nadležnim za oblast socijalne i dječje zaštite, nastavi kontinuirano praćenje funkcionisanja SOTAC-a, kojim preporučuje tim kantonalnim ministarstvima, kao i centrima za socijalni rad, odnosno općinskim službama socijalne zaštite da kontinuirano provode aktivnosti na unošenju svih prava bez obzira kojim su propisima regulisana (kantonalni, općinski), te na vršenju isplata kroz SOTAC kako bi se obezbijedilo njegovo funkcionalno korištenje.

Aktivnosti na uspostavi Jedinственог регистра готовинских накнада pojedincima na koje se ne uplaćuju doprinosi u FBiH

Ministarstvo je u skladu sa Zakonom o jedinstvenom registru korisnika gotovinskih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi³⁸ (u daljnjem tekstu: Zakon o jedinstvenom registru) uspostavilo Jedinствени регистар готовинских накнада pojedincima na koje se ne uplaćuju doprinosi (u daljem tekstu: Jedinствени регистар). Ovim Zakonom je definisano da su korisnici i ujedno obveznici unosa podataka u Jedinствени регистар: svi organi uprave svih nivoa vlasti u FBiH, federalni zavod i kantonalne službe za zapošljavanje, i ostale javne ustanove i izvanbudžetski fondovi koji isplaćuju gotovinske naknade na koje se ne plaćaju doprinosi.

Cilj uspostave Jedinственог регистра je da se centralizovanjem evidentiranja svih korisnika naknada osigura kontrola namjenskog utroška budžetskih sredstava svih nivoa vlasti budžetskih korisnika, donošenje kvalitetnih i transparentnih finansijskih izvještaja o korištenju budžetskih sredstava, utvrđivanje prijedloga smjernica ekonomske i fiskalne politike i druge vidove ekonomskog planiranja, analize i izvještavanja, te objavljivanje konsolidovanih polugodišnjih i godišnjih izvještaja o javnim rashodima nastalim po osnovi isplate gotovinskih naknada pojedincima.

³⁶ Ukupna vrijednost projekta 1.563.640 KM, od čega učešće UNDP-a iznosi 913.640 KM, a učešće Ministarstva 650.000 KM.

³⁷ V. broj 1758/2024

³⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 25/17

Ministarstvo je u 2024. godini nastavilo sa aktivnostima na uspostavljanju Jedinstvenog registra. Međutim, registar još uvijek ne sadrži sve podatke o isplaćenim naknadama jer nisu sve institucije koje isplaćuju naknade pristupile registru.³⁹ U skladu sa Zaključkom Vlade FBiH, zaduženi su svi organi uprave, javne ustanove i druge institucije koje djeluju na federalnom, kantonalnom i općinskom/gradskom nivou u FBiH koje do tada nisu pristupile Jedinstvenom registru ili nisu prenijeli sve podatke o isplatama, da u skladu sa Zakonom o jedinstvenom registru pristupe istom i izvrše prijenos podataka za 2021., 2022. i 2023. godinu ili da se izjasne da ne isplaćuju iste. Kako je prezentovano, 60 ustanova je dostavilo pismene odgovore da ne isplaćuju naknade koje podliježu unosu u Jedinstvenom registru. Ministarstvo je 6. 12. 2024. dostavilo Informaciju Vladi FBiH o evidenciji pristupa i prijenosa podataka o isplatama gotovinskih naknada pojedincima na koje se ne uplaćuju doprinosi od strane federalnih, kantonalnih, gradskih/općinskih organa i drugih institucija koje djeluju FBiH u Jedinstveni registar za 2022., 2023. i prvih devet mjeseci 2024. godine. U Izvještaju je navedeno da je zaključno sa 6. 12. 2024. u bazi Jedinstvenog registra bilo registrovano 245 institucija svih nivoa vlasti, budžetskih i vanbudžetskih korisnika.

10.2 Raspodjela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću za 2024. godinu i nadzor nad utroškom

Zakonom o igrama na sreću⁴⁰ i Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću⁴¹ (u daljnjem tekstu: Uredba) definisano je da se uplaćena sredstva od priređivača igara na sreću vode na posebnom transakcijskom (namjenskom) računu Trezora FBiH. U skladu s Uredbom, sredstva se usmjeravaju na finansiranje programa i projekata koje predlažu nadležna ministarstva, prema utvrđenim udjelima za raspodjelu prikupljenih sredstava (Federalno ministarstvo rada i socijalne politike 20%), a nadležno ministarstvo vrši raspodjelu sredstava, izvještava o utrošku i vrši nadzor nad utroškom sredstava.

Uputama za podnošenje prijava na javni oglas za finansiranje projekata i programa iz sredstava dijela prihoda ostvarenih u Budžetu FBiH po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću, koje je Ministarstvo donijelo 29. 1. 2024. godine,⁴² te njihovim dopunama, definisani su opći i posebni kriteriji za dodjelu ovih sredstava.

Federalno ministarstvo finansija dostavilo je 26. 1. 2024. godine nadležnim ministarstvima informaciju o načinu raspodjele prikupljenih prihoda po osnovu naknada za privređivanje igara na sreću, a da se od ukupno prikupljenih prihoda, za finansiranje projekata i programa Ministarstva raspodjeljuje iznos od 800.000 KM. Ova sredstva se prikupljaju na posebnom namjenskom računu i evidentiraju se u Glavnoj knjizi kao izvršenje budžeta Federalnog ministarstva finansija.

Ministarstvo je 31. 1. 2024. godine objavilo Javni konkurs za finansiranje projekata i programa iz sredstava dijela prihoda ostvarenih u Budžetu FBiH po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću, i tom procentu koji prema Uredbi pripada Ministarstvu. Javnim konkursom definisana je namjena i finansiranje projekata ili programa, pravo učešća, opći i posebni kriteriji za bodovanje, kao i procedura, način pregledanja i ocjenjivanja pristiglih prijava. Ministarstvo je 14. 3. 2024. objavilo dopunu javnog konkursa.

Sredstva su predviđena za tri projekta: „Zadovoljavanje potreba lica sa invaliditetom u smislu poboljšanja životnih uslova i rada njihovih organizacija“ do 20.000 KM po podnosiocu zahtjeva, „Smještaj i utočište žrtvama torture i nasilja - sigurne kuće“ do 5.000 KM i „Rad javnih kuhinja“ do 40.000 KM. Ministarstvo je 29. 1. 2024. objavilo i Upute za podnošenje prijava na ovaj javni konkurs, kao i njihovu dopunu 14. 3. 2024. Imenovana je Komisija za pregledavanje i provjeru formalne ispravnosti podnesenih zahtjeva (26. 2. 2024.) i Komisija za ocjenu i bodovanje (27. 3. 2024.).

³⁹ Kako je prezentovano, 60 ustanova je dostavilo pismene odgovore da ne isplaćuju naknade koje podliježu unosu u Jedinstvenom registru

⁴⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 48/15 i 60/15

⁴¹ „Sl. novine FBiH“, br. 89/15, 11/17 i 87/22

⁴² Izmjene i dopune su donesene 14. 3. 2024.

Prema prezentovanom izvještaju ove Komisije za pregledavanje i provjeru formalne ispravnosti podnesenih zahtjeva, na Javni konkurs blagovremeno je pristigla 191 prijava, od čega su 145 formalno ispravne, dok 46 ne ispunjava uslove u pogledu formalne ispravnosti. Komisija za ocjenu i bodovanje sačinila je Izvještaj 17. 5. 2024. godine i ocijenila 91 prijavu uspješnom i to 80 prijava za projekat „Zadovoljavanje potreba lica sa invaliditetom u smislu poboljšanja životnih uslova i rada njihovih organizacija“ i 11 prijava za projekat „Rad javnih kuhinja“⁴³ uspješnim, dok su 54 prijave ocijenjene kao neuspješne.⁴⁴ Ministarstvo je 20. 5. 2024. tražilo mišljenje od Federalnog ministarstva finansija na Prijedlog Odluke o utvrđivanju liste korisnika i raspodjeli prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću u iznosu od 793.678 KM. Federalno ministarstvo finansija je dalo 24. 5. 2024. mišljenje u kojem je konstatovano da su u tekstu prijedloga Odluke uočene tehničke greške koje je potrebno ispraviti, te da na preostali tekst prijedloga nema primjedbi. Nakon toga, Vlada FBiH je 20. 6. 2024. donijela Odluku o utvrđivanju liste korisnika, kojom se dodjeljuje ukupno 793.678 KM, od čega se iznos od 633.648 KM raspodjeljuje na finansiranje projekta „Zadovoljavanje potreba lica sa invaliditetom u smislu poboljšanja životnih uslova i rada njihovih organizacija“, a iznos od 160.000 KM na finansiranje projekta „Rad javnih kuhinja“. Ministarstvo je zaključilo ugovore o dodjeli sredstava sa 91 korisnikom, kojima je definisano da korisnici imaju obavezu da Ministarstvu dostave narativni izvještaj sa dokumentacijom kojom se dokazuje namjenski utrošak sredstava u roku od 15 dana od okončanja realizacije projekta, a najkasnije do 31. 12. 2024., odnosno do 15. 1. 2025. godine ukoliko je kao rok za realizaciju projekta utvrđen kraj kalendarske godine.

Kako je prezentovano, nisu svi korisnici dostavili izvještaje o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava. Do okončanja revizije Ministarstvo nije izvršilo nadzor nad namjenskim utroškom sredstva u 2024. godini.

Ministarstvo nije sačinilo i dostavilo Vladi FBiH informaciju o namjenskom utrošku dodeljenih sredstava do 1. 3. tekuće godine za prethodnu godinu, kako je to propisano članom 12. Uredbe.

Preporuka:

- ***sačiniti informaciju o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava iz prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću i dostaviti je Vladi FBiH u skladu s Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću.***

⁴³ U vezi s projektom „Rad javnih kuhinja“, kao posebni kriterij je utvrđen broj osoba uključenih u njen rad sa jasnom naznakom prirode njihovog angažmana, a da se tačan broj bodova utvrđuje množenjem broja sa koeficijentom 1. Bodovnom šemom utvrđeni su pragovi bodovanja od 1 do 9 angažiranih osoba nosi od 0,5 do 4,5 bodova, a 10 ili više osoba nosi 5 bodova. S obzirom da je u pitanju tehnička greška u Uputama, Komisija za pregled i bodovanje je koristila koeficijent 0,5

⁴⁴ S obzirom da prema Izvještaju Komisije za bodovanje i ocjenjivanje nije bilo uspješnih prijava za projekat „Smještaj i utočište žrtvama torture i nasilja-sigurne kuće“, te su neraspoređena sredstva u iznosu od 80.000 KM za ovaj projekat, srazmjerno broju pozitivno ocijenjenih aplikacija raspoređena na preostala dva projekta.



11. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu Ministarstvo je 22. 5. 2025. godine dostavilo komentar, bez dodatne dokumentacije.

Komentari su dati na sve preporuke u Nacrtu izvještaja.

Uvaženo je i inkorporirano u konačan Izvještaj obrazloženje da su na internet-stranici Ministarstva objavljeni izvještaji o dodijeljenim sredstvima sa listom korisnika za tekuće i kapitalne transfere u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu. Uvidom u internet-stranicu Ministarstva konstatovali smo da su ovi izvještaji objavljeni 21. i 22. 5. 2025. godine.

Za sve ostale preporuke Ministarstvo je u komentaru navelo da će u budućem radu poduzeti aktivnosti na njihovoj realizaciji.

Reviziju Federalnog ministarstva rada i socijalne politike obavio je revizorski tim u sastavu: Anisa Prasko (prethodna revizija) – voditeljica tima, Meliha Baručija (konačna revizija) – voditeljica tima, Rubina Tanović (konačna revizija) – članica tima i Dragan Bujak – član tima.

Voditeljica tima

Meliha Baručija, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom

Mia Buljubašić, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH

Kimeta Bihorac, s. r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj: 4200750580002

Šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti: 84.11

Nadležno ministarstvo: Federalno ministarstvo finansija

Operativni broj:

Organizacijski broj: 5101

Potrošačka jedinica-glava: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike

Funkcionalni kod: 1090

Sjedište potrošačke jedinice: Sarajevo, Hamdije Čemerlića br.2

Fond: 10

Pojedinačni obrasci: x

Konsolidovani obrasci: _____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 01.01. do 31.12.2024.godine

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procenat 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+36)	200	42.000	41.568	30.426	-432	99,0%
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	0	0	0	0	#DIV/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	#DIV/0!
6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206	0	0	0	0	#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0	#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211				0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213				0	#DIV/0!
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215				0	#DIV/0!



17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	42.000	41.568	30.426	-432	99,0%
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	0	0	0	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218				0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219				0	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0	#DIV/0!
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	42.000	41.568	30.426	-432	99,0%
27	722100	Administrativne takse	226			0	0	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227				0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230	42.000	41.568	30.426	-432	99,0%
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231				0	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232				0	#DIV/0!
34	723000	Novčane kazne	233					
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0	#DIV/0!
36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	0	0	0	0	#DIV/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236				0	#DIV/0!
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237				0	#DIV/0!
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238				0	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				0	#DIV/0!
42	733100	Donacije	241				0	#DIV/0!
43		RASHODI (44+47+48+58+67+75+80)	242	469.629.000	459.464.542	457.934.549	-11.380.318	97,8%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	3.761.000	3.476.455	3.083.054	-284.545	92,4%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	3.212.000	3.046.284	2.590.046	-165.716	94,8%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	549.000	430.171	493.008	-118.829	78,4%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	361.000	319.861	271.954	-41.139	88,6%



48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	2.105.000	1.795.217	1.349.596	-309.783	85,3%
49	613100	Putni troškovi	248	50.000	19.991	27.524	-30.009	40,0%
50	613200	Izdaci za energiju	249			0	0	#DIV/0!
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	90.000	120.201	86.410	30.201	133,6%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	60.000	56.504	26.634	-3.496	94,2%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	40.000	12.220	10.245	-27.780	30,5%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	20.000	11.612	10.987	-8.388	58,1%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	390.000	332.934	317.450	-57.066	85,4%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	14.000	8.331	6.364	-5.669	59,5%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	1.441.000	1.233.425	863.982	-207.575	85,6%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	456.402.000	446.223.008	450.629.945	-10.178.992	97,8%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	57.021.000	46.436.090	115.009.009	-10.584.910	81,4%
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	391.000.000	391.206.998	330.396.845	206.998	100,1%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	8.280.000	8.579.920	5.224.091	299.920	103,6%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261	1.000	0	0	-1.000	0,0%
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262				0	#DIV/0!
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0	#DIV/0!
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	100.000	0		-100.000	0,0%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	7.000.000	7.650.000	2.600.000	650.000	1
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	2.000.000	2.000.000		0	100,0%
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268				0	#DIV/0!
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	5.000.000	5.650.000	2.600.000	650.000	113,0%
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0	#DIV/0!
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0	#DIV/0!
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0	#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0	#DIV/0!
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0	#DIV/0!
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279				0	#DIV/0!
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	-469.587.000	-459.422.974	-457.904.123	10.164.026	97,8%



82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281				0	#DIV/0!
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0	0	#DIV/0!
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0	#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285				0	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	1.550.000	334.141	58.124	-1.215.859	21,6%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288				0	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	616.000	274.202	58.124	-341.798	44,5%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	934.000	59.939		-874.061	6,4%
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292				0	#DIV/0!
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	1.550.000	334.141	58.124	-1.215.859	21,6%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE)= UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 minus 94)	294	-471.137.000	-459.757.115	-457.962.247	11.379.885	97,6%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0	#DIV/0!
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301				0	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	0	0	0	0	#DIV/0!
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306				0	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0	#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0	#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310				0	#DIV/0!
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	0	0	0	0	#DIV/0!



114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	#DIV/0!
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316				0	#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0	#DIV/0!
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0	#DIV/0!
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320				0	#DIV/0!
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0	#DIV/0!
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0	#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324				0	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325				0	#DIV/0!
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326				0	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0	#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328				0	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329				0	#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA minus 124) (115	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-471.137.000	-459.757.115	-457.962.247	11.379.885	97,6%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134+143+149+156+166+173+180+187+194+203)	332	0	0	0	0	#DIV/0!
134	01	Opšte javne usluge (135+.....+142)	333	0	0	0	0	#DIV/0!
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334				0	#DIV/0!
136	012	Strana ekonomska pomoć	335				0	#DIV/0!
137	013	Opće usluge	336				0	#DIV/0!
138	014	Osnovno istraživanje	337				0	#DIV/0!
139	015	IIR Opće javne usluge	338				0	#DIV/0!
140	016	Opće javne usluge n. k.	339				0	#DIV/0!
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340				0	#DIV/0!
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341				0	#DIV/0!
143	02	Obrana(144+.....+148)	342	0	0	0	0	#DIV/0!
144	021	Vojna odbrana	343				0	#DIV/0!
145	022	Civilna odbrana	344				0	#DIV/0!
146	023	Inostrana vojna pomoć	345				0	#DIV/0!
147	024	IIR Odbrana	346				0	#DIV/0!
148	025	Odbrana n. k.	347				0	#DIV/0!



149	03	Javni red i sigurnost (150+.....+155)	348	0	0	0	0	#DIV/0!
150	031	Policijske usluge	349				0	#DIV/0!
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350				0	#DIV/0!
152	033	Sudovi	351				0	#DIV/0!
153	034	Zatvori	352				0	#DIV/0!
154	035	liR Javni red i sigurnost	353				0	#DIV/0!
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354				0	#DIV/0!
156	04	Ekonomski poslovi (157+.....+165)	355	0	0	0	0	#DIV/0!
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356				0	#DIV/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357				0	#DIV/0!
159	043	Gorivo i energija	358				0	#DIV/0!
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359				0	#DIV/0!
161	045	Transport	360				0	#DIV/0!
162	046	Komunikacije	361				0	#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362				0	#DIV/0!
164	048	liR Ekonomski poslovi	363				0	#DIV/0!
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364				0	#DIV/0!
166	05	Zaštita životne sredine (167+.....+172)	365	0	0	0	0	#DIV/0!
167	051	Upravljanje otpadom	366				0	#DIV/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367				0	#DIV/0!
169	053	Smanjenje zagađenosti	368				0	#DIV/0!
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369				0	#DIV/0!
171	055	liR Zaštita životne sredine	370				0	#DIV/0!
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371				0	#DIV/0!
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (174+.....+179)	372	0	0	0	0	#DIV/0!
174	061	Stambeni razvoj	373				0	#DIV/0!
175	062	Razvoj zajednice	374				0	#DIV/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375				0	#DIV/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376				0	#DIV/0!
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377				0	#DIV/0!
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378				0	#DIV/0!
180	07	Zdravstvo (181+.....+186)	379	0	0	0	0	#DIV/0!
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380				0	#DIV/0!
182	072	Vanbolničke usluge	381				0	#DIV/0!
183	073	Bolničke usluge	382				0	#DIV/0!
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383				0	#DIV/0!
185	075	liR Zdravstvo	384				0	#DIV/0!
186	076	Zdravstvo n. k.	385				0	#DIV/0!



187	08	Rekreacija, kultura i religija (188+.....+193)	386	0	0	0	0	#DIV/0!
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387				0	#DIV/0!
189	082	Usluge kulture	388				0	#DIV/0!
190	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	389				0	#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390				0	#DIV/0!
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391				0	#DIV/0!
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392				0	#DIV/0!
194	09	Obrazovanje (195+.....+202)	393	0	0	0	0	#DIV/0!
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394				0	#DIV/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395				0	#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396				0	#DIV/0!
198	094	Visoko obrazovanje	397				0	#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	398				0	#DIV/0!
200	096	Pomoćne usluge obrazovanju	399				0	#DIV/0!
201	097	liR Obrazovanje	400				0	#DIV/0!
202	098	Obrazovanje n. k.	401				0	#DIV/0!
203	10	Socijalna zaštita (204+.....+212)	402	0	0	0	0	#DIV/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403				0	#DIV/0!
205	102	Starost	404				0	#DIV/0!
206	103	Nasljednici	405				0	#DIV/0!
207	104	Porodica i djeca	406				0	#DIV/0!
208	105	Nezaposlenost	407				0	#DIV/0!
209	106	Stanovanje	408				0	#DIV/0!
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409				0	#DIV/0!
211	108	liR Socijalna zaštita	410				0	#DIV/0!
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411				0	#DIV/0!

U Sarajevu, Certificirani računovođa KILIĆ (GAB) DŽANA

Dana 26. 09. 2025 Broj dozvole: Džana Kilić
Certifikat br. GR-1524/5



Rukovodilac
M.P.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo finansija
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4200750580002

Identifikacioni broj
84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
5101

Organizacioni broj
0

Operativni broj
1090

Funkcionalni kod
10

Fond

Pojedinačni obrasci: ☒ x

Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2024. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procent (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	38.333.012	44.732.943	85,69
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	8	271	2,95
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	1.043.529	1.079.192	96,70
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	37.184.424	43.547.819	85,39
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	105.051	105.661	99,42
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	1.571.243	1.373.710	114,38
12	011000	Stalna sredstva	011	3.835.900	3.544.951	108,21
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	2.264.657	2.171.241	104,30
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	1.571.243	1.373.710	114,38
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	39.904.255	46.106.653	86,55

Kontrolni broj: 10432408320473

* 1 0 4 3 2 4 0 8 3 2 0 4 7 3 *

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	38.333.012	44.732.943	85,69
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	36.967.782	43.378.464	85,22
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	313.320	267.439	117,16
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	1.051.910	1.087.040	96,77
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	1.571.243	1.373.710	114,38
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	1.571.243	1.373.710	114,38
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	39.904.255	46.106.653	86,55

Sarajevo-Novo Sarajevo, 26.02.2025.

Mjesto i datum

KILIĆ (GALIB) DŽANA

Certifikovani računovođa

Adnan Delić

Rukovodilac

1524/5

Broj dozvole

M.P.

033/714-846

Kontakt

Kontrolni broj: 10432408320473

str. 2 od 2



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RAĐA I SOCIJALNE POLITIKE

Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF LABOUR AND SOCIAL POLICY OF THE
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО
РАДА И СОЦИЈАЛНЕ ПОЛИТИКЕ

Datum: 21.05.2025. godine

Broj: 08-11/5-2548/24

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za 2024. godinu**, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva rada i socijalne politike**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.



+387 33 650 685



+387 33 255 461



info@fmrsp.gov.ba



fmrsp.gov.ba



Hamdije Čemerlića br. 2., 71 000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina





Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva rada i socijalne politike** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo rada i socijalne politike** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

