



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA

2024.

Broj: 01-02-06-11-1-3356-7/24



Sarajevo, maj 2025.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	8
5.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	9
5.1	Izrada i donošenje budžeta i plana rada.....	9
5.2	Izvještavanje.....	9
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	9
6.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	10
6.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	10
6.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	10
6.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	10
6.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	11
6.1.1.4	Kapitalni transferi	17
6.2	BILANS STANJA.....	18
6.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	18
6.2.2	Stalna sredstva	18
6.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	18
6.2.4	Popis imovine i obaveza	18
7.	JAVNE NABAVKE	18
8.	PROJEKTI FINANSIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA.....	20
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	21
V.	PRILOG.....	23
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	23
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	23



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2024. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2024. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizorske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za 2024. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2024. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.



Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Projekti zatvaranja kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja realizovani su 60% u odnosu na planirana sredstva jer općine nisu blagovremeno obezbijedile neophodnu infrastrukturu za realizaciju zaključenih sporazuma sa Ministarstvom, te zbog općeg rasta cijena na tržištu. U dostavljenim obrascima „Informacija o projektu“ (IP obrasci) Federalnom ministarstvu finansija za projekte koji se finansiraju iz kreditnih sredstva, donacija i budžeta FBiH utvrđena su značajna odstupanja u ukupnim vrijednostima programa u odnosu na Program javnih investicija Federacije BiH 2024–2026. godine (tačka 8. Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedio namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 29. 5. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.



II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Uspostaviti funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine.	4.
2.*	Isplatu komisijama osnovanim po Uredbi o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe vršiti samo u slučaju kada su se poslovi obavljali van radnog vremena.	6.1.1.2
3.	Propisati dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija i definisati način bodovanja projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera vezanih za iseljništvo, s ciljem transparentne dodjele sredstava, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	6.1.1.3
4.*	Pokrenuti aktivnosti na zatvaranju namjenskih računa za realizaciju razvojno-investicijskih projekata, koji su otvoreni izvan Jedinstvenog računa Trezora, u skladu sa Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija.	8.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (tri)



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu;
- Budžet FBiH za 2024. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakonom o raseljenim osobama i povratnicima u FBiH;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.² Vršiti upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine koji se odnose na: prikupljanje i obradu podataka o izbjeglicama i raseljenim osobama; koordiniranje aktivnosti rekonstrukcije zajedno sa registrovanjem i nadzorom nevladinih organizacija; stvaranje uslova za povratak raseljenih osoba u njihova mjesta stanovanja, uključujući izgradnju, rekonstrukciju, sanaciju i popravku kuća i drugih stambenih objekata za potrebe smještaja izbjeglica i raseljenih osoba; održavanje regionalnih centara za pomoć u obavljanju svojih aktivnosti i druge poslove utvrđene zakonom.

Organizacija je utvrđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva donesenim 2023. godine.

Sistematizovana su radna mjesta za 95 izvršilaca, a na 31. 12. 2024. godine bilo je zaposleno 69. Budžetom FBiH za 2024. godinu planirani broj zaposlenih je 73.

Ministarstvom rukovodi ministar Nerin Dizdar, imenovan 28. 4. 2023. godine,

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, u periodu od novembra 2024. do maja 2025. godine, sa prekidima.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2023. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su djelimično preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

² „Sl. novine FBiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 08/06, 61/06, 48/11



Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	U evidencije o radnom vremenu unose se podaci o početku i kraju radnog vremena, te evidentira prekid rada u toku radnog vremena sa tačno naznačenim intervalom, u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.
2.	Popisne liste sačinjene su na način da sadrže sve elemente, stanje po popisu, stanje po knjigama, viškove i manjkove i dr., kako je propisano Pravilnikom o popisu Ministarstva.
3.	Prilikom provođenja postupaka javnih nabavki ocjene ponuda vrše se u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije i općim principima.
Nerealizovane preporuke	
1.	Uspostaviti funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine.
2.	Utvrdjivanje prava na isplatu naknada za rad u komisijama vršiti u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, samo u slučaju kada su utvrđeni poslovi obavljani izvan radnog vremena.
3.	Pokrenuti aktivnosti na zatvaranju namjenskih računa za realizaciju razvojno-investicijskih projekata, koji su otvoreni izvan Jedinstvenog računa Trezora, u skladu sa Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija.
Preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja	
1.	Preporuku vezano za usaglašavanje vrijednosti kapitalnih projekata čije je finansiranje definisano Programom javnih investicija Federacije BiH 2024–2026. godine sa iskazanim vrijednostima projekata u pomoćnim evidencijama Federalnog ministarstva finansija nismo ocijenili s obzirom na to da je u toku implementacije projekata, a nakon donošenja Programa javnih investicija bilo je izmjena planiranih iznosa sredstava, na koje Ministarstvo nije imalo uticaja.

Nakon izvršene revizije za 2024. godinu date su ukupno četiri preporuke, od kojih je jedna nova i tri date u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu (tri nerealizovane preporuke).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2024. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu.

U pismu menadžmentu date su dvije preporuke, od kojih je jedna implementirana do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, a preporuka koja nije implementirana ponoviti će se u Izvještaju.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH³ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu internih kontrola na osnovu COSO modela.⁵

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji kojim je utvrđena unutrašnja organizacija, vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, ovlaštenja u rukovođenju i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij, stručne komisije, saradnja u vršenju poslova i zadataka, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, službenici sa posebnim ovlaštenjima, ostvarivanje javnosti rada kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad Ministarstva. Pravilnikom je utvrđeno da se poslovi iz nadležnosti Ministarstva obavljaju u devet organizacionih jedinica: Kabinet ministra, Sektor za ekonomsko-finansijske i kancelarijske poslove, Sektor za razvojne projekte održivosti povratka, Sektor za izgradnju i obnovu stambenih objekata raseljenih osoba, povratnika i izbjeglica, Sektor za humanitarne djelatnosti, Jedinica za internu reviziju, Služba za pravne, personalne i poslove javnih nabavki, Služba za saradnju sa iseljeništvom i Služba za implementaciju zajedničkih projekata i razvojne projekte EU fondova.

Sačinjene su mape procesa i registri rizika, te je izvršen njihov unos u aplikaciju PIFC Federalnog ministarstva finansija.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole sačinjen je i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija, u skladu s članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. Također, sačinjen je Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu u skladu sa izmjenama i dopunama Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁶ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁷, Ministarstvo je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovalo Jedinicu za internu reviziju sa četiri radna mjesta (pomoćnik ministra i tri stručna savjetnika – interna revizora). Od toga je popunjeno radno mjesto jednog stručnog savjetnika – internog revizora.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁵ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

Za 2024. godinu sačinjeni su i odobreni Strateški plan interne revizije za period 2024-2026. godine i Godišnji plan rada interne revizije za 2024. godinu. Godišnji izvještaj interne revizije sačinjen je i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici pri Federalnom ministarstvu finansija. U 2024. godini Jedinica za internu reviziju planirala je i izvršila četiri revizije (proces izbora korisnika pomoći za finansiranje projekata udruženja raseljenih lica, povratnika i izbjeglica iz oblasti kulture i sporta, plaće i naknade troškova zaposlenih, blagajničko poslovanje i sistem javnih nabavki).

Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđeno je da rukovodilac jedinice za internu reviziju, između ostalog, priprema strateški i godišnji plan interne revizije, osigurava kvalitet interne revizije, implementaciju godišnjih planova i nadzire njihovo izvršenje.

S obzirom na to da nije postavljen rukovodilac interne revizije čije obaveze i ovlaštenja su jasno propisana, funkcija interne revizije nije uspostavljena u potpunosti u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

Preporuka:

- **uspostaviti funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH.**

Prevenција korupcije

Ministar je 18. 1. 2024. godine donio Odluku o usvajanju Plana integriteta, a Ministarstvo je 31. 1. 2024. zatražilo mišljenje od Antikorupcionog tima Vlade Federacije BiH na taj Plan, koje je dostavljeno 4. 4. 2024. godine.

Ministarstvo je 15. 5. 2025. godine sačinilo Izvještaj o provođenju mjera i preporuka po Planu integriteta i dostavilo ga Antikorupcionom timu Vlade FBiH.

5. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

5.1 Izrada i donošenje budžeta i plana rada

Budžetom FBiH za 2024. godinu⁸ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 49.491.848 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (40.842.787 KM), kapitalne transfere (5.000.000 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (2.716.702 KM), doprinose poslodavca i ostale doprinose (248.189 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (659.170 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (25.000 KM).

Rješenjima Federalnog ministarstva finansija izvršena je unutrašnja preraspodjela sredstava u iznosu od 1.524.500 KM. Pored toga, Odlukom Vlade FBiH izvršena je preraspodjela sredstava između budžetskih korisnika; sredstva Ministarstva su uvećana za 15.500 KM.

Ukupna raspoloživa sredstva Ministarstva u 2024. godini iznosila su 49.487.525 KM.

Ministarstvo je, na osnovu Trogodišnjeg plana rada za 2024-2026, sačinilo Godišnji plan rada za 2024. godinu.

5.2 Izvještavanje

Godišnji izvještaj o radu Ministarstva za 2024. dostavljen je Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2024. i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u utvrđenom roku.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 7/24

Uz godišnje računovodstvene izvještaje sačinjena je Analiza iskaza, u kojoj je obrazloženo izvršenje budžeta u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični izvještaji dostavljeni su u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

6.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2024. iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 49.058.662 KM.

6.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća su iskazane u iznosu od 2.300.007 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada zaposlenih za januar, juni, septembar i decembar 2024. godine.

Obračun plaća je regulisan Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH,⁹ Pravilnikom o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika (u daljnjem tekstu: Pravilnik o plaćama i naknadama)¹⁰ i Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH (u daljnjem tekstu: Kolektivni ugovor).¹¹

Uvidom u evidencije o radnom vremenu utvrdili smo da su uspostavljene u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencija o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.¹²

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 365.215 KM, a odnose se na naknade za: topli obrok tokom rada (180.170 KM), prevoz sa posla (52.302 KM), regres za godišnji odmor (44.521 KM), odvojeni život od porodice (27.966 KM), pomoć u slučaju teže invalidnosti (24.674 KM), pomoć u slučaju smrti (21.800 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (11.021 KM) i troškove smještaja (2.760 KM).

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika je izvršeno blagovremeno i u skladu sa Zakonom o državnoj službi,¹³ Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹⁴ i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.¹⁵

Revizijom je utvrđeno da je Ministarstvo obračun plaća i naknada troškova zaposlenih vršilo u skladu sa odredbama zakonskih i podzakonskih akata.

6.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 527.814 KM. Njihovu strukturu čine izdaci za: ugovorene i druge posebne usluge (217.690 KM), putne troškove (66.939 KM), tekuće održavanje (56.199 KM), usluge prevoza i goriva (55.871 KM), komunikaciju i komunalne usluge (50.505 KM), nabavku materijala i sitnog inventara (41.125 KM), unajmljivanje imovine i opreme (24.243 KM) i osiguranje i bankarske usluge (15.242 KM).

Izdaci za ugovorene i druge posebne usluge iskazani su u iznosu od 217.690 KM, a najvećim dijelom odnose se na: ugovore o djelu (57.600 KM), ostale nepomenute usluge i dažbine (35.663 KM), izdatke za rad komisija (28.328 KM)¹⁶ i troškove reprezentacije (22.324 KM). Ugovori o djelu se odnose na angažman tri spoljna saradnika angažovana na projektu CEB II – zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja.

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10 i 111/12, 20/17, 22/19 – odluka Ustavnog Suda i „Sl. glasnik BiH“, br. 45/10 i 111/12 i 20/17

¹⁰ Pravilnik o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika iz septembra i oktobra 2023. godine

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 98/23

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 77/06, 34/10, 4/12, 99/15 i 9/17

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05 i 103/21

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

¹⁶ Ukupan iznos naknada za rad Komisija se odnosi na zaposlenike Ministarstva.

Ovaj projekat je najvećim dijelom finansiran iz kreditnih sredstva Razvojne banke Vijeća Europe, a realizovao se putem Ministarstva za izbjeglice i ljudska prava BiH, Fonda za povratak BiH i Federalnog ministarstva za raseljene osobe i izbjeglice koje je zaduženo za operativnu provedbu (provođenje javnih nabavki) u periodu od 2014. do 2024. godine.¹⁷ Sredstva za ugovore o djelu su planirana i isplaćena iz Budžeta FBiH i obuhvataju period cijele godine. Ostale usluge i dažbine se odnose na izradu studije izvodljivosti nastavka projekta II faza CEB II s cost – benefit analizom, za koje je Ministarstvo provelo postupak javne nabavke krajem godine i zaključilo ugovor u iznosu od 34.515 KM. Naknade članovima komisija se najvećim dijelom odnose na isplate za rad u komisijama za javne nabavke u iznosu od 20.112 KM i interesornu radnu grupu Vlade FBiH (2.400 KM). Visina naknade za rad u komisijama je definisana Odlukom iz 2019. godine i njenim izmjenama iz 2022. i 2023. godine, dok je Pravilnikom o plaćama i naknadama ograničena mjesečna naknada definisana u iznosu od 1,5 osnove za obračun plaće članovima komisija koje se formiraju na osnovu rješenja Vlade FBiH, odnosno ministra. Ministarstvo je u obavezi da prilikom osnivanja radnih tijela, te obračuna i isplate naknada za njihov rad, dosljedno primjenjuje Uredbu o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe¹⁸ (u daljnjem tekstu: Uredba). U uzorkovanim izvještajima o radu komisija navedeno je da su poslovi i zadaci obavljani van radnog vremena. **Međutim, uvidom u evidencije radnog vremena za pojedine članove komisija ne možemo potvrditi da su zadatke obavljali van radnog vremena, budući da za ove poslove nije uspostavljena posebna evidencija. Navedeno nije u skladu s članom 8. Uredbe, zbog čega ne možemo potvrditi osnovanost isplate naknada za rad pojedinih komisija. Na osnovu navedenog konstatujemo da Ministarstvo nije dosljedno primjenjivalo odredbe Uredbe u dijelu ispunjenosti uslova za isplatu.**

Obračun i isplata naknada za rad imenovanim zaposlenicima u komisijama nisu imali tretman oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,¹⁹ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²⁰ Zakonom o doprinosima²¹ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa²² zbog stava Federalnog ministarstva finansija i zato što nisu osigurani preduslovi za obračun poreza i doprinosa u skladu s ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Preporuka:

- ***isplatu komisijama osnovanim po Uredbi o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe vršiti u samo u slučaju kada su se poslovi obavljali van radnog vremena.***

6.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 40.585.845 KM i čine 83% ukupnih rashoda Ministarstva, od čega se na tekuće transfere odnosi 40.574.979 KM, a 10.866 KM na druge tekuće rashode.

Plan povratka, obnove, gradnje i razvoja održivog povratka za 2024. godinu (u daljnjem tekstu: Plan povratka), na prijedlog Ministarstva, usvojila je Vlada FBiH Zaključkom od 8. 4. 2024. godine, sa posljednjim izmjenama u novembru 2024. godine. Planom su definisani prioritetni pravci povratka i djelovanja Ministarstva, te finansiranje programa.

Članom 35. Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2024. godinu utvrđeno je da će se tekući transferi koristiti po programima koje donosi Vlada FBiH. Na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je 8. 4. 2024. godine donijela odluke o usvajanju programa utroška sredstava, sa posljednjim izmjenama i dopunama od 4. 9. 2024. godine za: raseljena lica i povratnike; zajedničke, međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama i programe povratka u RS u ukupnom iznosu od 40.830.917 KM.

¹⁷ Ukupno kreditno zaduženje Bosne i Hercegovine po ovom projektu iznosi 117.349.800 KM, koji su alocirani na entitete i Brčko distrikt (FBiH – 79.060.913, RS – 35.536.281 KM i BD – 2.752.606 KM)

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15, 57/23, 28/24

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13

²⁰ „Sl. novine FBiH“ br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23, 97/23, 36/24, 57/24, 101/24 i 11/25

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23 i 28/23 – Odluka Ustavnog suda

²² „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 6/22 i 19/23



Programima i donesenim procedurama utvrđeni su opći i posebni kriteriji po kojima će se vršiti realizacija i raspodjela sredstava za svaki program posebno.

Ministarstvo je objavilo javne pozive za dodjele pomoći prema donesenim procedurama. Sredstva po objavljenim javnim pozivima dodjeljuju se korisnicima iz jednog ili više programa, u skladu sa utvrđenim kriterijima.

Realizaciju svakog programa prati nadležni Sektor tako što se pojedinačni projekti unose u pomoćne evidencije po odobrenima programima utroška.

Utrošak sredstava po svim odobrenim i dodijeljenim tekućim transferima evidentira se u okviru jedne knjigovodstvene pozicije – tekući transferi pojedincima. Iako su planirani kao posebni transferi, njihova realizacija evidentira se zbirno u okviru tekućih transfera na poziciji transferi pojedincima – Izdaci za raseljene osobe.

Struktura izvršenja transfera po programima data je u tabeli:

R.br.	NAZIV PROGRAMA	Odobrena sredstva za 2024. godinu	Realizovano u 2024. godini	Realizovano u 2023. godini	Izvršenje (%)
1	2	3	4	5	6 (4/3)
1.	Rekonstrukcija i obnova individualnih stambenih objekata i objekata zajedničkog i socijalnog tipa stanovanja, stambeno zbrinjavanje mladih povratničkih porodica, porodica iz iseljništva, te sanacija stambenih objekata usljed elementarnih nepogoda	5.250.000	5.249.967	4.899.685	99,99
2.	Sanacija, obnova, izgradnja i opremanje objekata sakralne, obrazovne, sportske i kulturne namjene, putne, vodovodne, elektroenergetske i kanalizacione infrastrukture, te drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu, kao i pomoć za zapošljavanje povratnika kroz osnivanje i razvoj preduzeća i obrta, poljoprivrednu djelatnost (komercijalnu i nekomercijalnu), pružanje podrške programima obavljanja pripravničkog staža sa ili bez zasnivanja radnog odnosa, te podrška privredi u nerazvijenim, slabo razvijenim i srednje razvijenim povratničkim lokalnim zajednicama	14.830.917	14.819.286	10.669.299	99,92
3.	Podrška održivosti povratka u regiji koja obuhvata općine Drvar, Glamoč, Bosansko Grahovo i Bosanski Petrovac	0	0	995.241	0
4.	Humanitarni, zdravstveni, obrazovni, kulturni, sportski i informativni programi, finansijska pomoć učenicima osnovnih i srednjih škola i studentima kao i podrška populacijskim i natalitetnim politikama putem podrške porodiljama, mladim povratnicima, penzionerima, javnim kuhinjama, te sufinansiranje troškova pravnog zastupanja povratnika u ostvarivanju njihovih prava i projekti nevladinih organizacija	5.000.000	4.999.984	5.999.959	99,99
5.	Implementacija Strategije saradnje sa iseljeništvom Federacije Bosne i Hercegovine za period 2020. - 2024. godine i saradnja sa poduzetnicima, nevladinim organizacijama institucijama memorijalizacije na polju unapređenja ekonomskih, kulturnih i drugih društvenih veza sa iseljeništvom	1.150.000	922.000	851.145	80,17
6.	Memorijalizacija - izgradnja spomen obilježja i centara, podrška organizovanju kolektivnih dženaza, ukopa i godišnjica, kao i podrška vladinim i nevladinim organizacijama, memorijalnim centrima i vjerskim zajednicama u očuvanju sjećanja na žrtve rata	500.000	499.887	598.036	99,97
7.	Projekti sanacije šteta od elementarnih nepogoda	600.000	592.205	1.000.000	98,70
I	UKUPNO – Transfer pojedincima - Transfer za raseljena lica i povratnike	27.330.917	27.083.329	25.013.365	99,09



8.	Obnova i izgradnja putne, vodovodne i kanalizacione infrastrukture, objekata vjerskog, sakralnog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera, kao i drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu	6.000.000	5.998.918	5.996.666	99,98
9.	Pomoć za zapošljavanje povratnika kroz razvoj poduzetništva, obrta, malih i srednjih preduzeća, podrška u očuvanju postojećih radnih mjesta u povratničkim sredinama, podrška razvoju poljoprivrede (poljoprivrednici, poljoprivredni obrti, gazdinstva, udruženja poljoprivrednika, zemljoradničke zadruge i vjerske zajednice) i pružanje podrške programima stručnog osposobljavanja sa ili bez zasnivanja radnog odnosa	3.500.000	3.493.105	4.993.110	99,80
II	UKUPNO – Transfer pojedincima – Tekući transfer za programe podrške razvoja održivosti povratka u RS	9.500.000	9.492.023	10.989.776	99,91
10.	Zajednički, međuentitetski, gradski/općinski projekti i projekti sa nevladinim organizacijama, koji uključuju infrastrukturne projekte i druge projekte od interesa za širu društvenu zajednicu, projekte rekonstrukcije stambenih jedinica, projekte ekonomskog osnaživanja povratnika, lokalno, regionalno i međuentitetsko povezivanje i sufinansiranje troškova implementacije zajedničkih projekata koji se realizuju putem vladinih, nevladinih, međunarodnih i humanitarnih organizacija	4.000.000	3.999.627	3.999.661	99,99
III	UKUPNO – Transfer pojedincima - Tekući transferi za zajedničke međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama	4.000.000	3.999.627	3.999.661	99,99
UKUPNO TEKUĆI TRANSFERI		40.830.917	40.574.979	40.002.802	99,37

Program pod rednim brojem 1. ima za cilj osiguranje uslova za održivi povratak kroz obnovu i rekonstrukciju stambenih objekata izbjeglica, raseljenih osoba i povratnika. Javnim pozivom koji je objavljen u 2023. godini, a koji se realizuje u 2024. i 2025. godini, predviđeno je sufinansiranje i finansiranje obnove i rekonstrukcije stambenih jedinica izbjeglica, raseljenih lica i povratnika na području Bosne i Hercegovine kroz dodjelu građevinskog materijala, finansijskih sredstava za ugradnju građevinskog materijala i po principu „ključ u ruke“. Na javni poziv prijavilo se 4.135 aplikacija, od toga za Federaciju BiH 2.449, Republiku Srpsku 1.676 i za Brčko distrikt 10 aplikacija. Nakon provedene procedure za izbor korisnika pomoći za obnovu i rekonstrukciju stambenih jedinica formirane su konačne rang-liste korisnika po općinama povratka. Ministarstvo je za dodjelu građevinskog materijala provelo postupke javnih nabavki, zaključilo okvirne sporazume sa izabranim ponuđačima i provodilo mini tenderisanje prilikom izbora korisnika kojima je dodijeljen građevinski materijal. U okviru mini tenderisanja za posebne projekte se definiše tehnička specifikacija, te se dobavljačima sa kojima je zaključen okvirni sporazum dostavljaju zahtjevi za ponude. Izvršen je uvid u proceduru dodjele građevinskog materijala za korisnike sa područja Mostara, Doboja, Pelagićeve, Bosanskog Šamca, Odžaka i Orašja, prilikom čega je utvrđeno da je dodjela izvršena u skladu sa Javnim pozivom i internim procedurama.

Za Program pod rednim brojem 2. Ministarstvo je objavilo javne pozive po kojima je ukupno realizovano 14.819.286 KM. Sredstva su u najvećem iznosu odobrena za realizaciju projekata iz oblasti putne infrastrukture (4.553.487 KM), za sufinansiranje izgradnje, sanacije, uređenja vjerskih objekata, kao i za druge namjene vjerskim ustanovama (2.372.518 KM), za realizaciju projekata od značaja za širu društvenu zajednicu (2.273.932 KM), obnovu i rekonstrukciju objekata sportskog, odgojno-obrazovnog i kulturnog karaktera (2.265.685 KM), za realizaciju projekata iz oblasti vodovodne i kanalizacione infrastrukture (1.324.635 KM), za podršku očuvanju radnih mjesta i unapređenju uslova rada povratnika (982.300 KM) i podršku samozapošljavanja povratnika u poljoprivredi (336.036 KM).



Javni poziv za finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih i drugih projekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka na prostoru Bosne i Hercegovine u periodu 2024. i 2025. objavljen je 23. 10. 2023. godine. Predviđeno je finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih i drugih projekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka, i to: putne i komunalne infrastrukture, objekata vjerskog i sakralnog karaktera, objekata obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera i ostalih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu, te zajedničkih međuentitetskih i međupćinskih projekata i zajedničkih projekata sa vladinim i nevladinim organizacijama.

Formirana je Komisija za razmatranje prijava i donesene su Procedure za izbor korisnika po navedenom Javnom pozivu. Aktivnosti ocjenjivanja i izbora korisnika pomoći utvrđene su internim procedurama. Komisija je nakon pristiglih prijava izvršila bodovanje, nakon čega je donesena odluka o utvrđivanju preliminarne, te konačne liste potencijalnih korisnika. Uvidom u odabrani uzorak utvrđeno je da je korisnicima sa konačne rang-liste izvršena dodjela sredstava prema utvrđenim namjenama, kako je definisano Javnim pozivom.

U okviru realizacije Programa 4. utrošena su sredstva u ukupnom iznosu od 4.999.984 KM, a dodjeljivana su u skladu sa javnim pozivima i na osnovu pojedinačnih zahtjeva za jednokratnu novčanu pomoć. Način dodjele detaljnije je utvrđen internim procedurama, koje je donio ministar za svaku pojedinačnu vrstu korisnika. Najznačajniji iznosi u okviru ovog transfera odnose se na dodjelu novčanih sredstava učenicima osnovnih škola povratnicima na ime jednokratne novčane pomoći za početak školske 2024/2025. godine (2.191.200 KM), sufinansiranje troškova prevoza učenicima srednjih škola na području Bosne i Hercegovine za školsku 2024/2025. godinu (1.131.400 KM) i podršku udruženjima koja se bave pitanjima povratka (822.946 KM).

Javnim pozivom za postupak dodjele jednokratne novčane pomoći učenicima iz aprila 2024. godine utvrđeno je da pravo učešća imaju učenici osnovnih škola (I-VIII) koji su članovi povratničkih domaćinstava u Republici Srpsku (manjinski povratak) i sa područja nerazvijenih općina i gradova FBiH, prema indeksu razvijenosti Federalnog zavoda za statistiku.²³ Utvrđen ukupno planirani iznos od 1.500.000 KM i maksimalni iznos po učeniku od 500 KM. Pored matične dokumentacije i one u vezi statusa učenika, roditelji su bili dužni dostaviti potvrdu o povratku ne stariju od šest mjeseci. Odluku o konačnoj rang listi korisnika je donio ministar na osnovu prijedloga Komisije koja je odabir vršila u skladu sa Procedurom za izbor korisnika pomoći. Komisija je utvrdila da 10.961 učenik ispunjava uslove i utvrđena je naknada od 200 KM. Ukupno dodijeljena sredstva po ovom Javnom pozivu su iznosila 2.192.200 KM.

Javni poziv za sufinansiranje troškova prevoza učenika srednjih škola za školsku 2024/2025. godinu objavljen je u septembru 2024. i obuhvatio je prostor cijele Bosne i Hercegovine. Konačna lista korisnika utvrđena je u novembru 2024. i pravo na naknadu od 200 KM utvrđeno je za 5.659 korisnika, tj. ukupan iznos dodijeljenih sredstava za ovaj program je 1.131.800 KM. Prema prezentovanim uzorcima, Ministarstvo je dodjelu sredstava vršilo u skladu s kriterijima utvrđenim javnim pozivom i internim procedurama.

Javni poziv za sufinansiranje projekata udruženja raseljenih lica, povratnika i izbjeglica iz oblasti kulture i sporta usmjerenih na unapređenje položaja i statusa ovih kategorija društva objavljen je u aprilu 2024. godine. Procedurama za izbor korisnika pomoći udruženja za sufinansiranje prethodno navedenih projekata utvrđeni su uslovi prijave na javni poziv, opći i posebni kriteriji, bodovanje i iznosi sredstava. Predviđeno je sufinansiranje u iznosima od 2.500 KM do 5.000 KM, u zavisnosti od broja dodijeljenih bodova. Ukupno su pristigle 403 prijave, a nakon selekcije i bodovanja sredstva su odobrena za ukupno 244 korisnika. Odluka o utvrđivanju konačne rang liste donesena je u julu 2024. godine. Prema prezentovanim uzorcima, bodovanje i dodjela sredstava vršena je u skladu sa utvrđenim procedurama.

Program pod rednim brojem 5. odnosi se na implementaciju Strategije saradnje sa iseljeništvom Federacije Bosne i Hercegovine za period 2020-2024. godine za koji je utrošeno 922.000 KM. Realizacija ovog transfera odnosi se na sufinansiranje investicijskih projekata iseljništva u povratničkim sredinama na prostoru Bosne i Hercegovine (507.000 KM) i sufinansiranje projekata nevladinih organizacija i memorijalnih centara iz Bosne i Hercegovine u bosanskohercegovačkom iseljništvu (415.000 KM). Javnim pozivima utvrđeni su opći i posebni kriteriji. Opći kriteriji su imali karakter obavezne dokumentacije koja je bila osnov za ocjenu formalno-pravne ispravnosti prijave, dok su posebni kriteriji bodovani.

²³ Geografski prostor koji udovoljava ovim kriterijima obuhvata 25 općina i pet gradova.

Odabir korisnika za sufinansiranje **investicijskih projekata iseljništva** izvršen je u skladu sa javnim pozivom, koji je za cilj imao podržati realizaciju investicijskih projekata poduzetnika iz bosanskohercegovačkog iseljništva radi ekonomskog osnaživanja povratnika u povratničkim mjestima, te animiranje građana koji imaju boravište u inostranstvu da daju doprinos ekonomskom napretku Bosne i Hercegovine. Posebni kriteriji utvrđeni javnim pozivom su sljedeći: projekat kojim se aplicira za sufinansiranje sa jasno definisanim očekivanim rezultatima i procjenom mjerljivih efekata poboljšanja ekonomske održivosti povratnika; projekcija finansijskih ulaganja sa izvorima prihoda i očekivanim rashodima, visina iznosa vlastitog ulaganja; broj radnika povratnika koji se planiraju zaposliti u okviru investicije; preporuka jedinice lokalne samouprave ili nadležnog organa u oblasti privredne djelatnosti u mjestu sjedišta aplikanta ili u mjestu sjedišta pravnog subjekta; izjava o reinvestiranju dobiti u dalji razvoj investicija u BiH. Pristiglo je ukupno 18 prijava, a komisija je izvršila njihovo razmatranje, te je predloženo ukupno 14 projekata za sufinansiranje. Konačna odluka o utvrđivanju konačne rang liste donesena je u oktobru 2024. godine. Sa odabranim korisnicima sredstava potpisani su ugovori, kojima su definisani međusobna prava i obaveze.

Ministarstvo javnim pozivom nije tražilo dostavu dokumentacije kojom se potvrđuje ispunjenost posebnih kriterija. Također, internim procedurama nije utvrđen njihov način bodovanja. Uvidom u aplikacije tri korisnika kojima je dodijeljeno ukupno 267.000 KM, konstatovano je da je izvršeno bodovanje po definisanim posebnim kriterijima utvrđenim javnim pozivom. Međutim, broj bodova aplikanata nismo mogli potvrditi, niti povezati sa iznosom dodijeljenih sredstava, s obzirom na to da način bodovanja nije definisan. Kao primjer navodimo aplikaciju koja je u zbiru imala 20 bodova i dobila veći iznos sredstava u odnosu na aplikaciju sa 25 bodova. U navedenom primjeru tražen je isti iznos za realizaciju projekata. Također, aplikant koji je dobio manje sredstava u odnosu na traženi iznos, u dostavljenoj dokumentaciji je naveo da će zaposliti 10 povratnika, dok je drugi aplikant naveo da je planirani broj zaposlenih povratnika 2. Pored toga, komisija je dodatno utvrdila kriterij „ocjena komisije“, za koji nije utvrđeno šta se tačno boduje.

Korisnici za sufinansiranje **projekata nevladinih organizacija i memorijalnih centara iz Bosne i Hercegovine u bosanskohercegovačkom iseljništvu** birani su u skladu sa javnim pozivom. Predmet poziva je podrška projektima nevladinih organizacija, javnih visokoškolskih ustanova, javnih instituta i memorijalnih centara iz Bosne i Hercegovine koji se realizuju u iseljništvu.

Ukupno je pristiglo 40 prijava, a nakon provedene procedure njihove selekcije, sredstva su odobrena za ukupno 23 korisnika, u skladu sa Odlukom ministra iz septembra 2024. godine. Sa korisnicima sredstava su potpisani ugovori. Posebni kriteriji utvrđeni javnim pozivom su sljedeći: realizovani projekti u oblasti saradnje sa iseljništvom i afirmacije kulture sjećanja u iseljništvu u proteklih pet godina; potvrđena partnerstva sa subjektima u iseljništvu u realizaciji projekta; preporuka za projekat izdata od strane lokalne zajednice; kvalitet projekta i njegov efektivni uticaj na saradnju sa iseljništvom po ocjeni komisije za izbor korisnika; izjava o očekivanim rezultatima.

Uvidom u tri uzorkovane aplikacije ukupne vrijednosti 96.000 KM, utvrđeno je da Ministarstvo nije propisalo dokumentaciju kojom se potvrđuju pojedini kriteriji („kvalitet projekta i njegov efektivni uticaj na saradnju sa iseljništvom po ocjeni komisije za izbor korisnika“). I u ovom slučaju komisija je dodatno utvrdila kriterij „ocjena komisije“, za koji nije utvrđeno šta se tačno boduje. Iako su donesene interne procedure, nije utvrđen način bodovanja po ovom javnom pozivu, zbog čega ne možemo potvrditi da je dodjela sredstava vršena na transparentan način.

Za projekte koji se realizuju po Programu Implementacije Strategije saradnje sa iseljništvom Federacije BiH za period 2020-2024. godine Ministarstvo internim procedurama nije utvrdilo dokumentaciju kojom se potvrđuje ispunjenost kriterija, kao ni način njenog bodovanja. Zbog navedenog ne možemo potvrditi da je bodovanje vršeno transparentno, kako je utvrđeno Zakonom o budžetima u Federaciji BiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu.

Preporuka:

- ***propisati dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija i definisati način bodovanja projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera vezanih za iseljništvo, s ciljem transparentne dodjele sredstava, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.***

Program pod rednim brojem 6. odnosi se na izgradnju spomen-obilježja i centara, podršku organizaciji kolektivnih dženaza, ukopa i godišnjica, kao i podršku nevladinim organizacijama i vjerskim zajednicama u očuvanju sjećanja na nevine žrtve rata. Po ovom programu utrošeno je 499.887 KM. Najznačajniji iznos odnosi se na sufinansiranje kolektivnih dženaza, dana sjećanja i obilježavanje godišnjice zločina u regiji Podrinje (342.341 KM). Programom je utvrđeno da će se realizovati u skladu sa Procedurama za organizovanje ukopa, obilježavanje godišnjica i izgradnju spomen obilježja na prostoru Bosne i Hercegovine. Navedenim procedurama utvrđeno je da Ministarstvo provodi sve potrebne aktivnosti na organizaciji obilježavanja godišnjica, izgradnji spomen obilježja, te nakon toga vrši transfer sredstava potrebnih za pokrivanje troškova obilježavanja godišnjica i izgradnje spomen obilježja. Također, Procedurama je utvrđeno da Ministarstvo može izvršiti transfer sredstava na zahtjev korisnika. U ovom slučaju ministar imenuje komisiju koja razmatra zahtjev, nakon čega donosi odluku o odobravanju sredstava, a sa korisnicima se potpisuje ugovor. Uvidom u uzorkovanu dokumentaciju ukupne vrijednosti 111.148 KM utvrđeno je da su sredstva dodijeljena u skladu sa utvrđenim procedurama.

U okviru realizacije Programa 7. odobrena su i utrošena sredstva u ukupnom iznosu od 592.205 KM za sanaciju šteta od elementarnih nepogoda poplava u općinama Vukosavlje (423.692 KM) i Modriča (168.513 KM). U junu 2024. godine općine Modriča i Vukosavlje donijele su odluke o proglašenju vanredne situacije za dijelove Općine Vukosavlje i na teritoriji Općine Modriča. Općinske službe civilne zaštite su sačinile procjenu šteta od poplava, a općine su Ministarstvu dostavile zahtjeve za dodjelu sredstava pojedinačnim korisnicima.

Uvidom u odabrani uzorak deset korisnika pomoći sa područja Općine Vukosavlje u ukupnom iznosu od 71.525 KM utvrđeno je da su sredstva dodijeljena u skladu sa utvrđenom procedurom.

Sredstva dodijeljena kroz **Program pod rednim brojem 8.** odnose se na finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih projekata u Republici Srpskoj, a utrošena su najvećim dijelom za realizaciju projekata iz oblasti putne infrastrukture (3.392.181 KM), sufinansiranje izgradnje, sanacije ili uređenja vjerskih objekata, kao i za druge namjene vjerskim ustanovama (902.337 KM), projekte od značaja za širu društvenu zajednicu (798.050 KM), obnovu i rekonstrukciju objekata sportskog, odgojno-obrazovnog i kulturnog karaktera (535.129 KM), te za realizaciju projekata iz oblasti vodovodne i kanalizacione infrastrukture (371.221 KM).

Javni poziv za finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih i drugih projekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka na prostoru Bosne i Hercegovine u periodu 2024. i 2025. godine objavljen je 23. 10. 2023. godine. Predviđeno je finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih i drugih projekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka, i to: putne i komunalne infrastrukture, objekata vjerskog i sakralnog karaktera, objekata obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera i ostalih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu, te zajedničkih međuentitetskih i međuopćinskih projekata i zajedničkih projekata sa vladinim i nevladinim organizacijama.

Ministar je formirao Komisiju za razmatranje prijava i donio Procedure za izbor korisnika po navedenom Javnom pozivu. Aktivnosti ocjenjivanja i izbora korisnika pomoći utvrđene su internim procedurama. Komisija je nakon pristiglih prijava izvršila bodovanje, a ministar je donio odluke o utvrđivanju preliminarne, te konačne liste potencijalnih korisnika. Uvidom u odabrani uzorak utvrđeno je da su korisnicima sa konačne rang liste izvršena dodjela sredstava prema utvrđenim namjenama, kako je definisano Javnim pozivom.

Program pod rednim brojem 9. Ministarstvo je realizovalo u ukupnom iznosu od 3.493.105 KM, a najveći dio odnosi se na realizaciju Javnog poziva za podršku očuvanju radnih mjesta i unapređenju uslova rada povratnika u 2024. godini (2.986.050 KM). Cilj je pružanje podrške očuvanju postojećih radnih mjesta za uposlene iz kategorije povratnika koji spadaju u manjinski zastupljene populacije. Dodjela sredstava predviđena je za mikro, mala, srednja preduzeća ili samostalne preduzetnike, obrte, trgovačke radnje, komercijalna poljoprivredna gazdinstva, te zadruge i zadružne saveze koji imaju sjedište ili registrovanu poslovnu jedinicu na području entiteta Republika Srpska, Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine ili za povratnike na području srednje razvijenih, nerazvijenih i izrazito nerazvijenih općina i gradova u Federaciji Bosne i Hercegovine prema indeksu razvijenosti jedinica lokalne samouprave Federalnog zavoda za statistiku. Uvidom u prezentovanu dokumentaciju utvrđeno je da su sredstva dodijeljena u skladu sa utvrđenim kriterijima.

Monitoring i nadzor nad utroškom dodijeljenih sredstava vrši **Odsjek za praćenje realizacije projekata**, u kojem se obavljaju poslovi monitoringa i evaluacije svih programa i projekata Ministarstva i monitoring namjenskog utroška sredstava od strane korisnika sredstava tekućih i kapitalnih transfera, te se prati realizacija ugovora i instrumenata osiguranja realizacije ugovora. Odsjek je 31. 1. 2025. godine sačinio Izvještaj o praćenju realizacije projekata za 2024. godinu, u kojem je navedeno da je vršen monitoring za projekte za koje su dodijeljena sredstva u prethodnom periodu. Uspostavljene su pomoćne evidencije dostavljenih izvještaja, a u slučaju kašnjenja, šalju se urgencije korisnicima koji ih ne dostave, te se pokreću postupci povrata sredstava. U toku 2024. godine podneseno je 19 zahtjeva prema Federalnom pravobranilaštvu za pokretanje tužbi u ukupnom iznosu od 285.108 KM zbog nepoštivanja odredbi ugovora o namjenskom korištenju sredstava.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju koju korisnici sredstava trebaju dostaviti u svrhu dokazivanja namjenskog utroška doznačenih sredstava (izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, finansijski izvještaji sa popratnom dokumentacijom, fotografije realizacije projekta), kao i zapisnika o monitoringu namjenskog utroška odobrenih sredstava, utvrdili smo da korisnici ispunjavaju ugovorom definisane obaveze.

Objava podataka o dodjeli sredstava u Ministarstvu se provodi na način da se na internet-stranici, objavljuju javni pozivi, preliminarne i konačne liste potencijalnih korisnika sredstava. Članom 38. stav 5) Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu utvrđena je obaveza javne objave Izvještaja o dodijeljenim sredstvima s listom korisnika kojima su sredstva dodijeljena na internet stranici Ministarstva. korisnika sredstava transfera. Ministarstvo je na svojoj internet-stranici objavilo spiskove korisnika transfera kojima su sredstva dodijeljena u toku 2024. godine.

6.1.1.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi iskazani su u iznosu od 4.998.468 KM i odnose se na projekte: iz oblasti putne infrastrukture (3.173.297 KM), obrazovnog sportskog i kulturnog karaktera (681.512 KM), vjerskog/sakralnog karaktera (565.517 KM), iz oblasti vodovodne i kanalizacione infrastrukture (225.000 KM), ostale infrastrukturne projekte od značaja za širu društvenu zajednicu (179.023 KM) i sanacija trase Marša mira (174.119 KM). Budžetom FBiH za 2024. godinu odobrena su sredstva u iznosu od 5.000.000 KM na poziciji „Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – Podrška implementaciji održivom povratku izbjeglih i prognanih lica sa područja regije Srebrenica“. Ministarstvo je u oktobru 2023. godine objavilo javni poziv za finansiranje i sufinansiranje infrastrukturnih projekata od značaja za širu zajednicu s ciljem realizacije prioriternih infrastrukturnih projekata na lokalnom nivou. Pravo učešća su imali kantonalni organi izvršnih vlasti, jedinice lokalne samouprave, mjesne zajednice, institucije i vjerske zajednice, nevladine organizacije i sportske organizacije čije su programske aktivnosti usmjerene na poboljšanje uslova održivog povratka. Podnosioci zahtjeva su imali mogućnost da apliciraju za sredstva sa više projekata.

Procedura izbora korisnika vršena je u skladu sa općim i posebnim kriterijima utvrđenim Javnim pozivom²⁴. Opći kriteriji imaju karakter obavezne dokumentacije, utvrđeni su na način da predstavljaju osnov za ocjenu formalno-pravne ispravnosti prijave, na šta ukazuje potreba za dostavljanjem čitko popunjene, potpisane i ovjerene prijave na javni poziv. Posebni kriteriji odnose se na: dokaz o uposlenju povratnika iz populacije manjinskih povratnika; izjava o spremnosti sufinansiranja projekta; projektno-tehnička dokumentacija; projektni prijedlog sa jasno određenim ciljevima, sredstvima i izjava/potvrda o broju povratnika kojima će projekat koristiti.

Ministar je formirao Komisiju za razmatranje prijave i donio Procedure za izbor korisnika po navedenom Javnom pozivu. Aktivnosti ocjenjivanja i izbora korisnika pomoći utvrđene su internim procedurama. Komisija je nakon pristiglih prijave izvršila bodovanje, a ministar je donio odluke o utvrđivanju preliminarne, te konačne liste potencijalnih korisnika. Uvidom u odabrani uzorak utvrđeno je da su korisnicima sa konačne rang liste izvršena dodjela sredstava prema utvrđenim namjenama, kako je definisano Javnim pozivom i internim procedurama.

²⁴ Javni poziv za podnošenje prijave za programe pomoći održivog povratka „Izgradnja i sanacija infrastrukturnih i drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka na prostorima BiH u periodu 2024. i 2024. godine“, br. 03-32-3-270-1/23 od 23. 10. 2023. godine

6.2 BILANS STANJA

6.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazani su u iznosu od 9.292.100 KM, a čine ih: finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (9.059.028 KM), kratkoročna razgraničenja (229.648 KM), kratkoročna potraživanja (2.972 KM) i gotovinska sredstva (452 KM).

Na poziciji finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

6.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva za 2024. godinu iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 151.220 KM (nabavna vrijednost: 1.055.276 KM, ispravka vrijednosti: 904.056 KM), koliko su iskazani i izvori sredstava. U toku 2024. godine izvršena je nabavka stalnih sredstava u vrijednosti od 39.400 KM (oprema 34.498 KM i stalna sredstva u obliku prava 4.902 KM). Na osnovu odluka o isknjižavanju stalnih sredstava²⁵ isknjižena je oprema ukupne nabavne vrijednosti 59.078 KM.

6.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazani su u iznosu od 9.292.100 KM, od čega su kratkoročne tekuće obaveze 8.814.813 KM, obaveze prema zaposlenicima 243.680 KM, ostale kratkoročne obaveze 230.593 KM i kratkoročna obaveze prema fizičkim licima 3.014 KM. Prema prezentovanoj dokumentaciji utvrdili smo da su u okviru kratkoročnih tekućih obaveza najznačajnije one za obaveze prema dobavljačima u iznosu od 8.810.576 KM. Obaveze prema radnicima prema obračunu odnose se na plaću za decembar.

6.2.4 Popis imovine i obaveza

Godišnji popis imovine i obaveza izvršen je na osnovu Odluke o provođenju redovnog popisa imovine, obaveza i potraživanja koja je donesena 20. 12. 2024. godine.

Izvještaj o izvršenom popisu usvojen je 10. 2. 2024. godine. U izvještaju je konstatovano da nisu utvrđeni viškovi niti manjkovi sredstava u odnosu na knjigovodstveno stanje, a dat je i prijedlog za otpis sredstava zbog nemogućnosti korištenja, neispravnosti, dotrajalosti, neekonomičnosti opravke, te tehnološke prevaziđenosti, za što je donesena Odluka o rashodu. Komisija je izvršila evidentiranje i popis tuđih stalnih sredstava na korištenju kod ovog Ministarstva i evidentiranje i popis stalnih sredstava Ministarstva na korištenju kod drugih organa, pri čemu je konstatovano da za korištenje ovakvih sredstava postoji osnov, te je izvršena i korespondencija i razmjena popisnih listi sa drugim organima. Revizijom je utvrđeno da su naturalne liste sačinjene u vidu radne dokumentacije kako je utvrđeno Planom rada ali da nisu potpisane od članova komisije koji su vršili popis. Na osnovu naturalnih lista sačinjene su popisne liste koje sadrže sve propisane elemente, kako je uređeno Pravilnikom o popisu Ministarstva.

7. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Plan javnih nabavki 26. 2. 2024. godine, ukupne procijenjene vrijednosti od 43.658.770 KM,²⁶ a u toku godine je bilo devet izmjena i dopuna. U inicijalnom planu kao izvor finansiranja, pored budžetskih sredstava, planirana su i sredstva Razvojne banke Vijeća Evrope (u daljnjem tekstu: Razvojna banka) za realizaciju javno stambenog rješavanja – socijalno stanovanje i humanitarna sredstva za rekonstrukciju i obnovu privatnih objekata finansiranih iz Saudijskog fonda za razvoj u iznosu od 1.025.000 KM (u daljnjem tekstu: SDF).

²⁵ Odluka o rashodovanju po popisu iz 2023. godine i Odluka isknjižavanju vozila broj: 07-11-419-11/23 od 7. 5. 2024. godine

²⁶ Svi iznosi su bez uključenog PDV-a.



Ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosi 43.217.538 KM. Pravilnikom o javnim nabavkama Ministarstva iz oktobra 2023. godine propisan je i uređen način provođenja javnih nabavki.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

<i>Vrsta postupka</i>	<i>Planirane nabavke</i>		<i>Provedene nabavke</i>			<i>Revidirani uzorak</i>	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Direktni sporazum	23	81.170	18	71.896	89	0	0
Otvoreni postupak	16	42.979.768	8	28.462.086	66	7	26.037.569
Konkurentski zahtjev	6	150.600	6	127.032	84	1	44.899
Ukupno	45	43.217.538²⁷	32	28.661.014	66	8	26.082.468

Najvažniji razlog za stepen realizacije od 66% je pokretanje postupka za nabavku građevinskog materijala za 2025. godinu u decembru 2024. (7.000.000 KM), kao i poništenje postupaka nabavke za izvođenje radova na izgradnji višenamjenskog objekta u Živinicama (2.795.346 KM) i izvođenje građevinskih radova na rekonstrukciji i izgradnji stambenih jedinica na području općina Ilijaš, Vogošća i Pale FBiH (556.000 KM).

Izvršen je uvid u osam provedenih postupaka nabavki, sa fokusom na ispunjenost općih uslova za početak postupka javne nabavke; provođenje procedure javne nabavke; prijem i otvaranje ponuda i izbor ponuđača; realizaciju zaključenog ugovora i postupak pravne zaštite.

Najznačajniji postupci koji su realizovani u 2024. godini se odnose na zaključeni okvirni sporazum na dvije godine za nabavku građevinskog materijala za izgradnju, obnovu i rekonstrukciju stambenih objekata povratnika (12.000.000 KM) i okvirni sporazum na godinu dana za obnovu i izgradnju infrastrukturnih objekata povratnika (12.000.000 KM). Ovi postupci realizovani su iz budžetskih sredstava.

Prema dostavljenoj informaciji, vrijednost realizovanih nabavki u tekućoj godini po osnovu zaključenih ugovora iz prethodnog perioda iznosi 15.481.040 KM, a odnosi se najvećim dijelom na ugovore iz projekta CEB II.

Nabavke u okviru projekta CEB II se planiraju i realizuju uz prethodnu saglasnost Razvojne banke. Izmjenom i dopunom Plana javnih nabavki iz juna 2024. godine planiran je i proveden postupak izgradnje višestambenog objekta u Živinicama procijenjene vrijednosti 2.795.346 KM, koji je poništen zbog toga što nije dostavljena nijedna ponuda.²⁸ Ovaj postupak je pokretan i prethodnim godinama nekoliko puta ali raspoloživa sredstva nisu bila dovoljna za njegovu realizaciju, o čemu je Ministarstvo redovno obavještavalo kreditora. Razlog za to je porast troškova i inflatorna kretanja. Prema ugovoru o kreditu, zajmoprimac je u slučaju porasta cijena troškova bio u obavezi da osigura nedostajuća sredstva. Prema prezentovanoj informaciji, ministar je izvijestio Vladu FBiH te je, dogovoreno da se nastavak projekta osigura putem dodatnog kreditnog zaduženja. Javne nabavke po osnovu SDF se planiraju na osnovu prioriteta o kojima odlučuje posebna Komisija za izbjeglice i raseljena lica, te za njihovo provođenje nije potrebna prethodna saglasnost kreditora.

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da je Ministarstvo kod provedenih javnih nabavki postupalo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

²⁷ Od ukupno planiranog iznosa na nabavke iz kreditnih sredstava odnosi se 3.972.068 KM, od čega su zaključeni ugovori u iznosu od 702.392 KM finansirani iz sredstava SDF-a

²⁸ Nakon dopuna i izmjena Plana javnih nabavki, procijenjena vrijednost nabavki za koja su sredstva planirana iz kredita su iznosila 3.972.068 KM (Razvojna banka Vijeća Evrope – 2.795.346 KM i SDF – 1.166.000 KM)

8. PROJEKTI FINANSIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA

Programom javnih investicija FBiH 2024-2026. godine (u daljnjem tekstu: Program) utvrđeni su projekti u nadležnosti Ministarstva, koji se finansiraju iz kreditnih sredstava, donacija i Budžeta FBiH. Ministarstvo je zaduženo za realizaciju projekata „Rekonstrukcija i obnova stambenih jedinica putem Fonda za povratak BiH – Projekat Saudijskog fonda za Bosnu i Hercegovinu“ (kreditna sredstva) i „Projekat CEB II- Zatvaranje kolektivnih centara alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja“ (kreditna sredstva Razvojne banke vijeća Evrope). Prema prezentiranim informacijama, Ministarstvo ima otvoren jedan račun po projektu CEB II izvan Jedinstvenog računa trezora FBiH, po kojem su preostala sredstva u iznosu od 3.627 KM. Pored navedenih sredstava, u decembru 2024. godine izvršena je uplata grant sredstava u iznosu od 7.823.320 KM od Ujedinjenih Arapskih Emirata za ublažavanje posljedica prirodne nesreće izazvane poplavama i klizištima iz oktobra 2024. godine. Ona će biti utrošena u skladu sa Javnim pozivima, od kojih je jedan raspisan krajem januara, a drugi početkom marta 2025. godine.

U skladu s članom 40. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu i Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija²⁹ Ministarstvo vrši redovno kvartalno izvještavanje Federalnog ministarstva finansija o utrošku sredstava putem propisanog obrasca „Informacija o projektu“ (u daljnjem tekstu: IP obrazac).

Prema dostavljenim IP obrascima, od planiranog iznosa 22.481.686 za projekte u 2024. godini realizovano je ukupno 13.530.632 KM, odnosno 60%. Međutim, u Pregledu kapitalnih projekata koji je dio budžeta za 2024. godinu, planirani iznos za projekte koje provodi Ministarstvo je 11.479.275 KM. S obzirom na to da je u ranijem periodu bilo kašnjenja u realizaciji, planirani iznosi se nisu utrošili u odgovarajućem periodu, te se njihova realizacija prenosila u naredni period.

Naime, realizacija razvojnih projekata provodi se uz značajno učešće drugih sudionika projekta, od kojih u velikoj mjeri zavisi dinamika realizacije. Također, na realizaciju aktivnosti implementacije projekata imao je uticaja i rast tržišnih cijena. Ministarstvo je potpisalo i pojedinačne sporazume s općinama, kojima se definišu obostrane obaveze i odgovornosti. Potpisivanjem sporazuma općine se obavezuju da će obezbijediti svu neophodnu infrastrukturu koja je u njihovoj nadležnosti kako bi se sporazumi realizovali.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju, kao i evidentno kašnjenje u realizaciji projekata (realizacija u 2024. godini 60% u odnosu na plan), utvrdili smo da općine nisu stvorile sve potrebne preduslove za realizaciju projekata.

Iznos kreditnih sredstava koja se Programom planiraju za realizaciju u 2024. godini razlikuje se od iznosa iskazanog na IP obrascima. Naime, Programom predviđeno 11.479.275 KM, dok su na IP obrascima ta sredstva iskazana u iznosu od 22.481.686 KM. Prema obrazloženju Ministarstva, navedeni planirani iznosi ne mogu biti fiksni, već su promjenjivi i zavise od više faktora i ispunjavanja obaveza svih učesnika (općine/gradovi kao vlasnici budućih objekata, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, koje ima ulogu nadzora, te Fond za povratak BiH, koji je zadužen za finansijsku realizaciju projekta).

Evidencija vezana za utrošak sredstava preko posebnih transakcijskih računa, izvan Jedinstvenog računa trezora FBiH, vodi se u Službi za implementaciju zajedničkih projekata i razvojne projekte EU fondova u pomoćnim evidencijama u vidu tabela utroška sredstava. Također, u skladu s mišljenjem Federalnog ministarstva finansija o načinu knjigovodstvenog evidentiranja razvojno-investicijskih projekata, Ministarstvo je vanbilansno evidentiralo transakcije koje se odnose na ove projekte. Navedeno nije u skladu sa važećim propisima u FBiH, s obzirom na to da nije uspostavljena knjigovodstvena evidencija i finansijsko izvještavanje.

Vlada FBiH je 18. 11. 2021. godine usvojila Zaključak vezan za implementaciju razvojno-investicijskih projekata, kojim je utvrđeno da će se postojeći razvojno-investicijski projekti finansirani iz ino kreditnih i donatorskih sredstava nastaviti implementirati po do sada utvrđenim procedurama i u skladu sa potpisanim međunarodnim sporazumima, do kraja realizacije ovih projekata. Federalno ministarstvo finansija je 31. 12. 2024. godine dostavilo instrukciju za provođenje procedure zatvaranja namjenskih računa koji su otvoreni izvan Jedinstvenog računa Trezora.

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br.106/14, 27/19, 104/22



Federalno ministarstvo finansija je 31. 12. 2024. godine dostavilo instrukciju za provođenje procedure zatvaranja namjenskih računa za realizaciju razvojno-investicijskih projekata, ali Ministarstvo nije poduzelo aktivnosti na njihovom zatvaranju. Navedeno je suprotno odredbama Zakona o trezoru u FBiH, kojim je propisano da se sva javna novčana sredstva, uključujući i primitke od kredita i zajmova, obavezno uplaćuju na Jedinствeni račun Trezora, svi računi se drže i vode u ime Federalnog ministarstva finansija, a transakcije koje se odnose na dugove i programe finansirane iz inostrane ili domaće pomoći evidentiraju se u Glavnoj knjizi Trezora.

Preporuka:

- *pokrenuti aktivnosti na zatvaranju namjenskih računa za realizaciju razvojno-investicijskih projekata, koji su otvoreni izvan Jedinствenog računa Trezora, u skladu sa Instrukcijom Federalnog ministarstva finansija.*

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu Ministarstvo je 22. 5. 2025. godine dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: uspostavom funkcije interne revizije; sačinjavanjem Izvještaja o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta; usklađivanjem Pravilnika o plaćama i naknadama koje nemaju karakter plaće rukovodećih i ostalih državnih službenika, namještenika i savjetnika; utvrđivanjem prava na isplatu naknada za rad u komisijama; dokumentacijom koja je dokaz za ispunjenost kriterija i definisanjem načina bodovanja projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera vezanih za iseljništvo, te pokretanjem aktivnosti na zatvaranju računa, koji su otvoreni izvan Jedinствenog računa Trezora.

Uvažena su i u konačan Izvještaj inkorporirana obrazloženja u vezi sačinjavanja Izvještaja o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta i usklađivanja Pravilnika o plaćama i naknadama koje nemaju karakter plaće rukovodećih i ostalih državnih službenika, namještenika i savjetnika s važećim Kolektivnim ugovorom u dijelu koji se odnosi na obračun minolog rada, za šta je dostavljena dokumentacija.

Za obrazloženja koja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, dajemo sljedeća pojašnjenja:

- u komentaru koji se odnosi na uspostavu funkcije interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH navedeno je da je Vlada FBiH u Dokumentu okvirnog Budžeta za period 2025-2027. godine usvojila principe restrikcije i kontrole javne potrošnje radi održavanja fiskalne stabilnosti. Navedeno je da je Ministarstvo u Budžetskoj instrukciji broj 1. tražilo povećanje budžetskih sredstava za zapošljavanje novih službenika, uključujući popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u Jedinici za internu reviziju.
Uvažavajući date komentare, ističemo da Ministarstvo nije imenovalo rukovodioca interne revizije, čije su nadležnosti jasno utvrđene i čijim bi imenovanjem interna revizija bila uspostavljena u potpunosti u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH. Navedeno dobija još više na značaju ako se uzme u obzir visina odobrenog Budžeta Ministarstva, značaj interne revizije, te činjenica da se preporuka u vezi sa uspostavom funkcije interne revizije ponavlja nekoliko godina;
- za utvrđivanje prava na isplatu naknada za rad u komisijama koje se formiraju u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe navedeno je da se utvrđivanje ovog prava vrši nakon što predsjednik imenovanog radnog tijela dostavi izvještaj o obavljenim poslovima i zadacima, koji su utvrđeni rješenjima o imenovanju radnih tijela, da obavezno sadrži opis poslova i zadataka i vrijeme njihovog obavljanja, za šta je odgovoran predsjednik radnog tijela.



Međutim, Ministarstvo nije prezentovalo evidencije o radnom vremenu zaposlenika koji su angažovani u komisijama, iz kojih bi bilo vidljivo da su poslove obavljali nakon radnog vremena. Napominjemo da, u skladu s članom 8. Uredbe, članovima radnih tijela pripada naknada samo pod uslovom da su zadatke za koje su zaduženi aktom o osnivanju radnog tijela obavljali izvan redovnog radnog vremena. Pored toga, Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu propisani su elementi koje evidencije trebaju sadržavati, a članom 9. da se evidencija mora voditi uredno, razumljivo i ažurno na početku i na kraju radnog dana radnika, odnosno drugog lica angažovanog na radu;

- u vezi s dokumentacijom koja je dokaz ispunjenosti kriterija i definisanjem načina bodovanja projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera vezanih za iseljništvo, između ostalog navedeno je da je mišljenje komisije prema kriterijima iz javnog poziva i proceduri bilo od odlučujućeg značaja za određivanje visine dodijeljenih sredstava. Komisija se vodila kriterijima iz javnog poziva kod ocjenjivanja svih projekata, kao i u procesu bodovanja i odabira projektnih prijedloga. Njena nadležnost je podrazumijevala nekoliko važnih aspekata u odlučivanju, poput nepristrasnosti, jer svi članovi komisije moraju po opisu svojih poslova i uvjerenja osigurati objektivnost u ocjenjivanju i pridržavati se principa nepristrasnosti i transparentnosti. Također, navedeno je da će Ministarstvo imati u vidu sugestije prilikom raspisivanja novih javnih poziva u oblasti saradnje sa iseljništvom.

Međutim, Ministarstvo nije prezentovalo proceduru kojom je jasno propisana dokumentacija za bodovanje kriterija kojima podnosioci zahtjeva dokazuju njihovu ispunjenost, zbog čega je i data navedena preporuka.

Dostavljene su i informacije o preduzetim aktivnostima koje se odnose na zatvaranje namjenskih računa za realizaciju razvojno-investicijskih projekata, otvorenih izvan Jedinstvenog računa Trezora, te navedeno da će pristupiti zatvaranju računa čim se za to stvore uslovi, odnosno čim sredstva budu utrošena za utvrđene namjene, koje nisu uticale na date nalaze u Izvještaju.

Reviziju Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica obavio je revizorski tim u sastavu: Senad Hasičić – vođa tima, i Zijada Brajić – članica tima.

Vođa tima

Senad Hasičić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH**

Kimeta Bihorac, s. r.

V. PRILOG

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj: **4200750400004**

šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti:

84.11

Operativni broj: _____

Organizacijski broj:

5301

Fukcionalni kod:

0160

Nadležno ministarstvo: **FEDERALNO MINISTARSTVO RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA**

Potrošačka jedinica-glava: **FEDERALNO MINISTARSTVO RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA**

Fond:

10

Sjedište potrošačke jedinice: **SARAJEVO, Hamdije Čemerlića 2**

Pojedinačni obrasci:

X

Konsolidovani obrasci:

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 01.01.2024. do 31.12.2024.

KM

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procenat 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+35)	200	0	0	0	0	#DIV/0!
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	0	0	0	0	#DIV/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	#DIV/0!



6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206	0	0	0	0	#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0	#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211				0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213				0	#DIV/0!
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215				0	#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34)	216	0	0	0	0	#DIV/0!
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	0	0	0	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218				0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219				0	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0	#DIV/0!
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	0	0	0	0	#DIV/0!
27	722100	Administrativne takse	226				0	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227				0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim	230				0	#DIV/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231				0	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232				0	#DIV/0!
34	777000	Drugi tekući prihodi	233				0	#DIV/0!



35		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (36+37+38+39+40)	234	0	0	0	0	#DIV/0!
36	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	235				0	#DIV/0!
37	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	236				0	#DIV/0!
38	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	237				0	#DIV/0!
39	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	238				0	#DIV/0!
40	733100	Donacije	239				0	#DIV/0!
41		RASHODI (43+46+47+57+66+74+79)	240	49.466.848	49.019.262	47.954.296	-447.586	99,10%
43	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (44+45)	241	2.716.702	2.665.222	2.347.161	-51.480	98,11%
44	611100	Bruto plaće i naknade plaća	242	2.363.702	2.300.007	1.967.950	-63.695	97,31%
45	611200	Naknade troškova zaposlenih	243	353.000	365.215	379.211	12.215	103,46%
46	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	244	248.189	241.913	206.635	-6.276	97,47%
47	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (48+.....+56)	245	659.170	527.814	402.344	-131.356	80,07%
48	613100	Putni troškovi	246	88.000	66.939	72.656	-21.061	76,07%
49	613200	Izdaci za energiju	247	0	0	0	0	#DIV/0!
50	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	248	57.500	50.505	46.095	-6.995	87,83%
51	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	249	54.000	41.125	42.010	-12.875	76,16%
52	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	250	77.000	55.871	61.637	-21.129	72,56%
53	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	251	33.000	24.243	8.705	-8.757	73,46%
54	613700	Izdaci za tekuće održavanje	252	67.000	56.199	51.810	-10.801	83,88%
55	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	253	20.000	15.242	14.805	-4.758	76,21%
56	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	254	262.670	217.690	104.626	-44.980	82,88%
57	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (58+.....+65)	255	40.842.787	40.585.845	40.002.802	-256.942	99,37%
58	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	256				0	#DIV/0!
59	614200	Tekući transferi pojedincima	257	40.830.917	40.574.979	40.002.802	-255.938	99,37%
60	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	258				0	#DIV/0!
61	614400	Subvencije javnim preduzećima	259				0	#DIV/0!
62	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	260				0	#DIV/0!
63	614600	Subvencije finansijskim institucijama	261				0	#DIV/0!
64	614700	Tekući transferi u inostranstvo	262				0	#DIV/0!
65	614800	Drugi tekući rashodi	263	11.870	10.866	0	-1.004	91,54%



66	615000	Kapitalni transferi (67+.....+73)	264	5.000.000	4.998.468	4.995.354	-1.532	99,97%
67	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	265	5.000.000	4.998.468	4.995.354	-1.532	99,97%
68	615200	Kapitalni transferi pojedincima	266				0	#DIV/0!
69	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	267				0	#DIV/0!
70	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	268				0	#DIV/0!
71	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	269				0	#DIV/0!
72	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	270				0	#DIV/0!
73	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	271				0	#DIV/0!
74	616000	Izdaci za kamate (75+.....+78)	272	0	0	0	0	#DIV/0!
75	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	273				0	#DIV/0!
76	616200	Izdaci za inostrane kamate	274				0	#DIV/0!
77	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	275				0	#DIV/0!
78	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	276				0	#DIV/0!
79	600000	Tekuća budžetska rezerva	277				0	#DIV/0!
80		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 41)	278	-49.466.848	-49.019.262	-47.954.296	447.586	99,10%
81		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	279				0	#DIV/0!
82		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (83+84+85)	280	0	0	0	0	#DIV/0!
83	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	281				0	#DIV/0!
84	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	282				0	#DIV/0!
85	811900	Ostali kapitalni primici	283				0	#DIV/0!
86	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (87+.....+92)	284	25.000	39.400	133.572	14.400	157,60%
87	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	285	0			0	#DIV/0!
88	821200	Nabavka građevina	286	0	0	0	0	#DIV/0!
89	821300	Nabavka opreme	287	20.000	34.498	126.622	14.498	172,49%
90	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	288	0	0	0	0	#DIV/0!
91	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	289	5.000	4.902	6.950	-98	98,04%
92	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	290	0	0	0	0	#DIV/0!
93		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (86 minus 82)	291	25.000	39.400	133.572	14.400	157,60%
94		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (80 minus 93)	292	-49.491.848	-49.058.662	-48.087.868	433.186	99,12%



95		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	293				0	#DIV/0!
96		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (97+.....+103)	294	0	0	0	0	#DIV/0!
97	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	295				0	#DIV/0!
98	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	296				0	#DIV/0!
99	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	297				0	#DIV/0!
100	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	298				0	#DIV/0!
101	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	299				0	#DIV/0!
102	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	300				0	#DIV/0!
103	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	301				0	#DIV/0!
104	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (105+.....+111)	302	0	0	0	0	#DIV/0!
105	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	303				0	#DIV/0!
106	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i	304				0	#DIV/0!
107	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	305				0	#DIV/0!
108	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	306				0	#DIV/0!
109	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	307				0	#DIV/0!
110	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	308				0	#DIV/0!
111	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	309				0	#DIV/0!
112		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (96 minus 104)	310	0	0	0	0	#DIV/0!
113		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	311				0	#DIV/0!
114		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (115+119)	312	0	0	0	0	#DIV/0!
115	815000	Primici od dugoročnog zaduživanja (116+117+118)	313	0	0	0	0	#DIV/0!
116	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	314				0	#DIV/0!
117	815200	Primici od inostranog zaduživanja	315				0	#DIV/0!



118	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	316				0	#DIV/0!
119	814000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (120+121+122)	317	0	0	0	0	#DIV/0!
120	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	318				0	#DIV/0!
121	814200	Primici od inostranog zaduživanja	319				0	#DIV/0!
122	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	320				0	#DIV/0!
123	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (124+.....+129)	321	0	0	0	0	#DIV/0!
124	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	322				0	#DIV/0!
125	823200	Vanjske otplate	323				0	#DIV/0!
126	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	324				0	#DIV/0!
127	823400	Otplata unutrašnjeg duga	325				0	#DIV/0!
128	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	326				0	#DIV/0!
129	823600	Otkup duga	327				0	#DIV/0!
130		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (114 minus 123)	328	0	0	0	0	#DIV/0!
131		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (94+112+130)	329	-49.491.848	-49.058.662	-48.087.868	433.186	99,12%
132		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (133+142+148+155+165+172+179+186+193+202)	330	49.491.848	49.058.662	48.087.868	-433.186	99,12%
133	01	Opšte javne usluge (134+.....+141)	331	3.660.931	3.485.215	3.089.712	-175.716	95,20%
134	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	332				0	#DIV/0!
135	012	Strana ekonomska pomoć	333				0	#DIV/0!
136	013	Opće usluge	334				0	#DIV/0!
137	014	Osnovno istraživanje	335				0	#DIV/0!
138	015	liR Opće javne usluge	336				0	#DIV/0!
139	016	Opće javne usluge n. k.	337	3.660.931	3.485.215	3.089.712	-175.716	95,20%
140	017	Transakcije vezane za javni dug	338				0	#DIV/0!
141	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	339				0	#DIV/0!
142	02	Odbrana(143+.....+147)	340	0	0	0	0	#DIV/0!
143	021	Vojna odbrana	341				0	#DIV/0!
144	022	Civilna odbrana	342				0	#DIV/0!
145	023	Inostrana vojna pomoć	343				0	#DIV/0!
146	024	liR Odbrana	344				0	#DIV/0!
147	025	Odbrana n. k.	345				0	#DIV/0!



148	03	Javni red i sigurnost (149+.....+154)	346	0	0	0	0	#DIV/0!
149	031	Policijske usluge	347				0	#DIV/0!
150	032	Usluge protivpožarne zaštite	348				0	#DIV/0!
151	033	Sudovi	349				0	#DIV/0!
152	034	Zatvori	350				0	#DIV/0!
153	035	liR Javni red i sigurnost	351				0	#DIV/0!
154	036	Javni red i sigurnost n. k.	352				0	#DIV/0!
155	04	Ekonomski poslovi (156+.....+164)	353	0	0	0	0	#DIV/0!
156	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	354				0	#DIV/0!
157	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	355				0	#DIV/0!
158	043	Gorivo i energija	356				0	#DIV/0!
159	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	357				0	#DIV/0!
160	045	Transport	358				0	#DIV/0!
161	046	Komunikacije	359				0	#DIV/0!
162	047	Ostale industrije	360				0	#DIV/0!
163	048	liR Ekonomski poslovi	361				0	#DIV/0!
164	049	Ekonomski poslovi n. k.	362				0	#DIV/0!
165	05	Zaštita životne sredine (166+.....+171)	363	0	0	0	0	#DIV/0!
166	051	Upravljanje otpadom	364				0	#DIV/0!
167	052	Upravljanje otpadnim vodama	365				0	#DIV/0!
168	053	Smanjenje zagađenosti	366				0	#DIV/0!
169	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	367				0	#DIV/0!
170	055	liR Zaštita životne sredine	368				0	#DIV/0!
171	056	Zaštita životne sredine n. k.	369				0	#DIV/0!
172	06	Stambeni i zajednički poslovi (173+.....+178)	370	0	0	0	0	#DIV/0!
173	061	Stambeni razvoj	371				0	#DIV/0!
174	062	Razvoj zajednice	372				0	#DIV/0!
175	063	Vodosnabdijevanje	373				0	#DIV/0!
176	064	Ulična rasvjeta	374				0	#DIV/0!
177	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	375				0	#DIV/0!
178	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	376				0	#DIV/0!
179	07	Zdravstvo (180+.....+185)	377	0	0	0	0	#DIV/0!
180	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	378				0	#DIV/0!
181	072	Vanbolničke usluge	379				0	#DIV/0!
182	073	Bolničke usluge	380				0	#DIV/0!



183	074	Usluge zdravstvene zaštite	381				0	#DIV/0!
184	075	liR Zdravstvo	382				0	#DIV/0!
185	076	Zdravstvo n. k.	383				0	#DIV/0!
186	08	Rekreacija, kultura i religija (187+.....+192)	384	0	0	0	0	#DIV/0!
187	081	Usluge sporta i rekreacije	385				0	#DIV/0!
188	082	Usluge kulture	386				0	#DIV/0!
189	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	387				0	#DIV/0!
190	084	Religijske i druge zajedničke usluge	388				0	#DIV/0!
191	085	liR Rekreacija, kultura i religija	389				0	#DIV/0!
192	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	390				0	#DIV/0!
193	09	Obrazovanje (194+.....+201)	391	0	0	0	0	#DIV/0!
194	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	392				0	#DIV/0!
195	092	Srednje obrazovanje	393				0	#DIV/0!
196	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	394				0	#DIV/0!
197	094	Visoko obrazovanje	395				0	#DIV/0!
198	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	396				0	#DIV/0!
199	096	Pomoćne usluge obrazovanju	397				0	#DIV/0!
200	097	liR Obrazovanje	398				0	#DIV/0!
201	098	Obrazovanje n. k.	399				0	#DIV/0!
202	10	Socijalna zaštita (203+.....+211)	400	45.830.917	45.573.447	44.998.156	-257.470	99,44%
203	101	Bolest i hendikepiranost	401				0	#DIV/0!
204	102	Starost	402				0	#DIV/0!
205	103	Nasljednici	403				0	#DIV/0!
206	104	Porodica i djeca	404				0	#DIV/0!
207	105	Nezaposlenost	405				0	#DIV/0!
208	106	Stanovanje	406				0	#DIV/0!
209	107	Socijalno isključenje n. k.	407	45.830.917	45.573.447	44.998.156	-257.470	99,44%
210	108	liR Socijalna zaštita	408				0	#DIV/0!
211	109	Socijalna zaštita n. k.	409				0	#DIV/0!

U Sarajevu

Certificirani računovođa: Melisa Hrnjić

Rukovodilac

Dana: 18.02.2025.

Broj dozvole: 5457/5

M.P. _____

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4200750400004

Identifikacioni broj
84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
5301

Organizacioni broj
71000

Operativni broj
0160

Funkcionalni kod
10

Fond

Pojedinačni obrasci: ☒ x

Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2024. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procent (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	9.292.100	16.649.776	55,81
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	452	24	1.883,33
4	120000	Vrijednosni papiri	003	0	0	
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	2.972	0	
6	140000	Kratkoročni plasmani	005	0	0	
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	9.059.028	16.406.514	55,22
8	210000	Zalihe materijala i robe	007	0	0	
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008	0	0	
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	229.648	243.238	94,41
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	151.220	174.512	86,65
12	011000	Stalna sredstva	011	1.055.276	1.070.097	98,61
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	904.056	895.585	100,95
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	151.220	174.512	86,65
15	020000	Dugoročni plasmani	014	0	0	
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015	0	0	
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	0	0	
18	031000	Vrijednosni papiri	017	0	0	
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018	0	0	
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019	0	0	
21	09	Dugoročna razgraničenja	020	0	0	
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	9.443.320	16.824.288	56,13

Kontrolni broj: 10954265245498

* 1 0 9 5 4 2 6 5 2 4 5 4 9 8 *

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	9.292.100	16.649.776	55,81
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	9.048.420	16.433.937	55,06
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024	0	0	
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025	0	0	
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	243.680	214.249	113,74
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027	0	0	
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	0	1.590	
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029	0	0	
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030	0	0	
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031	0	0	
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032	0	0	
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	151.220	174.512	86,65
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	151.220	174.512	86,65
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	0	0	
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036	0	0	
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037	0	0	
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038	0	0	
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	9.443.320	16.824.288	56,13

Sarajevo-Novo Sarajevo, 07.02.2025.

Mjesto i datum

HRNJIĆ (MAHMUT) MELISA

Certifikovani računovođa

Nerin Dizdar

Rukovodilac

CR-5457/5

Broj dozvole

M.P.

061/355-293

Kontakt

Kontrolni broj: 10954265245498

str. 2 od 2



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO
RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО
РАСЕЉЕНИХ ОСОБА И ИЗБЈЕГЛИЦА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF DISPLACED PERSONS AND REFUGEES
OF THE FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

Broj: 01-11-1639-5/24
Sarajevo, 20.05.2025. godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica** za 2024. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.

Ul. Hamdije Čemerlića br. 2., 71 000 Sarajevo, +387 33 20 45 52, Fax: +387 33 22 65 53
www.fmroi.gov.ba kabinet@fmroi.gov.ba



- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

Odgovorno lice
MINISTAR
Nerim Dizdar