



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA PRAVDE

2024.

Broj: 01-02-06-11-1-3514-7/24



Sarajevo, maj 2025.





SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	11
5.1	Obavljanje poslova iz nadležnosti Sektora izvršenja krivičnih sankcija.....	11
5.2	Obavljanje poslova inspekcijskog nadzora	12
5.3	Obavljanje poslova u nadležnosti Zavoda za javnu upravu	12
5.3.1	Poslovi koordinacije reforme javne uprave	12
5.3.2	Postupanje po zaključcima Vlade Federacije BiH	13
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	14
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana rada.....	14
6.2	Izvještavanje.....	15
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	15
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	15
7.1.1	Prihodi i primici	15
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	16
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	16
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	17
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	21
7.2	BILANS STANJA.....	21
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	21
7.2.2	Stalna sredstva	21
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	22
7.2.4	Popis imovine i obaveza	22
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	22
9.	JAVNE NABAVKE	23
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	24
V.	PRILOZI	28
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	28
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	28



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva pravde (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)** koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2024. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2024. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizorske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva pravde za 2024. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2024. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Ministarstvo kao institucija nadležna za upravljanje i koordinaciju reforme javne uprave nije preduzimalo aktivnosti u skladu sa Strateškim okvirom za reformu javne uprave u BiH.** Navedeno je za posljedicu imalo da nisu realizovane aktivnosti u skladu sa Akcionim planom, što može uticati na njegovu realizaciju (tačka 5.3.1 Izvještaja);
2. **Ministarstvo nije postupilo u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH iz 2019. godine jer nije izvršilo analizu unutrašnje organizacije federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave u cilju unapređenja njihovog rada, organizacije i efikasnog rukovođenja.** Također, nije postupilo po Zaključku iz 2024. godine, s obzirom na to da nije do 31. 12. 2024. pripremio prijedlog izmjena zakonskih i podzakonskih propisa kojima se reguliše radnopravni status i pripadajuća plaća rukovodilaca interne revizije i internih revizora u cilju doprinosa nezavisnosti funkcije interne revizije i usaglašavanja plaća internih revizora na svim nivoima vlasti u FBiH. Navedeno nije u skladu sa odredbama člana 56. Poslovnika o radu Vlade FBiH (tačka 5.3.2 Izvještaja);



- 3. Prilikom imenovanja članova komisija nije osigurano načelo razdvajanja dužnosti, a internim aktom nije utvrđena procedura izbora članova niti dokumentacija kojom se dokazuje ispunjavanje uslova za imenovanja, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u Federaciji BiH (tačke 4. i 7.1.2.2 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 29. 5. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Uspostaviti sistem internih kontrola koji počiva na COSO modelu u dijelu kontrolnog okruženja i razdvajanja dužnosti, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i podzakonskim propisima koji regulišu ovu oblast.	4.
2.	Godišnji izvještaj interne revizije, te Godišnji i Trogodišnji plan rada interne revizije dostaviti Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima.	4.
3.	Izvještaj o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta sačiniti i dostaviti Antikorupcionom timu Vlade FBiH.	4.
4.*	Sačiniti prijedlog nacrtu zakona o izvršenju krivičnih sankcija u FBiH usklađenog sa drugim zakonskim propisima kojim će se jasno definisati status kazneno-popravnih zavoda i privrednih jedinica, te dostaviti nadležnim organima na razmatranje.	5.1
5.*	Osigurati dostavljanje izvještaja kantonalnih i federalnih organa uprave o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku i poduzimati odgovarajuće mjere radi dosljedne primjene Zakona o upravnom postupku.	5.2
6.*	Osigurati realizaciju Akcionog plana kako bi se realizovao Strateški okvir za reformu javne uprave u BiH u dijelu preuzetih obaveza.	5.3.1
7.*	Izvršiti analizu unutrašnjih organizacija federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave s ciljem unapređenja njihovog rada i organizacije i efikasnog rukovođenja, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH.	5.3.2
8.	Pripremiti prijedlog izmjena zakonskih propisa kako bi se regulisao radnopravni status i pripadajuća plaća rukovodilaca interne revizije i internih revizora u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH.	5.3.2
9.	Analizu iskaza sačinjavati na način da sadrži obrazloženje značajnijih pozicija troškova i odstupanja izvršenja u odnosu na planirane veličine, kako je propisano Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.	7.
10. *	Internim aktom utvrditi proceduru imenovanja članova komisija i propisati dokumentaciju kojom se dokazuje da imenovani članovi ispunjavaju uslove u skladu sa principom transparentnosti utvrđenim u Zakonu o budžetima u FBiH.	7.1.2.2
11.*	Isplatu naknada za rad u komisijama vršiti samo pod uslovom da su članovi komisija zadatke za koje su zaduženi obavljali izvan redovnog radnog vremena, u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.	7.1.2.2
12.	Prilikom formiranja popisnih komisija voditi računa da se u komisije ne imenuju osobe koje su materijalno ili finansijski zadužene za sredstva koja se popisuju, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.	7.2.4
13.	U vanbilansnoj evidenciji evidentirati sve zahtjeve po osnovu naknade štete za neosnovani pritvor u periodu na koji se odnose, kako je utvrđeno Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	8.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (sedam)



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu;
- Budžet FBiH za 2024. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
- Zakon o porezu na dohodak, član 10;
- Zakon o doprinosima, član 11;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o izvršenju krivičnih sankcija u FBiH;
- Odluke Vlade FBiH o usvajanju Strateškog okvira za reformu javne uprave u BiH;
- Poslovnik o radu Vlade Federacije BiH, član 56;
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno ministarstvo pravde osnovano je u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.² Vršiti upravne, stručne i druge poslove utvrđene zakonom i upravne poslove koji ne spadaju u djelokrug drugih organa uprave Federacije.

U sastavu Ministarstva nalazi se Zavod za javnu upravu, koji vrši stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije, a koji se, između ostalog, odnose na utvrđivanje unutrašnje organizacije federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave s ciljem da se unaprijedi njihov rad i organizacija te osigura efikasno rukovođenje.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2012. godine, sa posljednjim izmjenama i dopunama iz 2024, na koje je Vlada FBiH dala saglasnost.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređen je način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta državnih službenika i namještenika. Sistematizovana su radna mjesta za 77 izvršilaca (od toga 14 u Zavodu za javnu upravu), a na 31. 12. 2024. godine bilo je zaposleno 39 izvršilaca (od toga tri u Zavodu za javnu upravu). Budžetom za 2024. godinu planirana su sredstva za 55 zaposlenika.

Ministarstvom rukovodi ministar Vedran Škobić, imenovan 28. 4. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Valtera Perića broj 15.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od decembra 2024. do aprila 2025. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2023. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

² „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06 i 48/11



Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Evidencije o radnom vremenu vode se u skladu s odredbama Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim osobama angažiranim na radu.
2.	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vrši se u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.
3.	Tenderska dokumentacija sačinjava se na način da je osigurana pravična i aktivna konkurencija, a ocjena ponuda vrši se u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama.
4.	Postupci javnih nabavki pokreću se blagovremeno, vodeći računa o rizicima prilikom provođenja postupaka i kako bi se omogućila kontinuirana nabavka roba i usluga koje su predmet nabavke, u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Formiranjem Komisije za analizu zakonodavstva iz oblasti krivičnih sankcija, te sačinjavanjem ove analize, pokrenute su aktivnosti na sačinjavanju prijedloga nacrtu zakona o izvršenju krivičnih sankcija u FBiH kojim će se definisati status kazneno-popravnih zavoda i privrednih jedinica u okviru kazneno-popravnih zavoda. Međutim, nije okončana izrada navedenog prijedloga, zbog čega do okončanja revizije nije proslijeđen u daljnju proceduru.
2.	Rješenja o imenovanju radnih tijela i izvještaji o radu sačinjavaju se kako je to propisano Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. Međutim, ne može se potvrditi osnovanost svih isplata, s obzirom na to da evidencije o radu ne sadrže podatke o radu u komisijama nakon redovnog radnog vremena, što je preduslov za isplatu.
Nerealizovane preporuke	
1.	Uspostaviti finansijsko upravljanje i kontrolu u dijelu kontrolnog okruženja, upravljanja rizicima i kontrolnih aktivnosti, shodno Zakonu o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i podzakonskim propisima koji regulišu ovu oblast.
2.	Osigurati dostavljanje izvještaja kantonalnih i federalnih organa uprave o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku i poduzimati odgovarajuće mjere na osnovu tih izvještaja u skladu s odredbama Zakona o upravnom postupku.
3.	Izvršiti analizu unutrašnjih organizacija federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave s ciljem unapređenja njihovog rada i organizacije i efikasnog rukovođenja, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH.
4.	Osigurati uslove za realizaciju Akcionog plana za reformu javne uprave u cilju realizacije Strateškog okvira za reformu javne uprave u BiH.
5.	Internim aktom urediti postupak odabira i imenovanje članova komisija s ciljem transparentnog odabira, te osigurati dokumentaciju kojom se dokazuje da imenovani članovi ispunjavaju uslove u skladu sa zakonskim i ostalim propisima.

Nakon izvršene revizije za 2024. godinu dato je ukupno 13 preporuka, od čega je šest novih i sedam preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu (pet nerealizovanih i dvije djelimično realizovane).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2024. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu.

U pismu menadžmentu date su dvije preporuke, koje su implementirane. Implementacijom preporuka datih u pismu menadžmentu Ministarstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom. Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH³ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđena je unutrašnja organizacija, vrste organizacijskih jedinica i njihov djelokrug, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje Ministarstvom i organizacijskim jedinicama, ovlasti u rukovođenju i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij, saradnja u izvršavanju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, službenici s posebnim ovlastima, javnost rada i unutrašnja organizacija Zavoda za javnu upravu i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad Ministarstva. Organizacijske jedinice Ministarstva su: Kabinet ministra, Sektor pravosuđa, Sektor uprave, Sektor izvršenja krivičnih sankcija, Upravni inspektorat, Služba za finansijske i računovodstvene poslove, Služba za opće i zajedničke poslove, Jedinica interne revizije i Zavod za javnu upravu. Pravilnikom nije obuhvaćeno obavljanje administrativnih poslova za potrebe komisija, koji su u nadležnosti Ministarstva, niti način izbora članova komisija. Poslove u komisijama su obavljali i zaposlenici Ministarstva, kojima je isplaćivana naknada za rad u komisijama, za koje se sredstva izdvajaju dijelom iz Budžeta FBiH, a dijelom iz uplata kandidata. Napominjemo da se radi o poslovima koji nisu detaljno uređeni zakonskim i podzakonskim propisima, te ih je potrebno detaljnije propisati internim aktom. Donošenje internih procedura je predviđeno i Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u FBiH. Ovo potvrđuje i činjenica da je ministar sebe imenovao u nekoliko komisija, budući da je propisima utvrđeno da komisiju imenuje ministar pravde. Međutim, internim aktom nije propisano ko i pod kojim uslovima može biti imenovan u komisiju, niti da ministar može biti u komisiji koju imenuje. To dovodi u pitanje nepristrasnost i zakonitost takvog postupanja s obzirom na posebnim propisima utvrđene obaveze ministra i komisije.

U odnosu na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstvo radi sa značajno manjim brojem izvršilaca s obzirom na to da je popunjenost radnih mjesta na 31. 12. 2024. godine bila 51%. Neka od važnih mjesta koja nisu popunjena su: pomoćnik ministra u Sektoru uprave, pomoćnik ministra u Sektoru izvršenja krivičnih sankcija, direktor Zavoda za javnu upravu, te pomoćnici direktora u Zavodu za javnu upravu, i to u Sektoru za javnu upravu, izborni sistem, lokalnu samoupravu, teritorijalnu organizaciju, edukaciju i izdavačku djelatnost i Sektoru za koordinaciju reforme javne uprave.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17 i 3/19



U odnosu na Pravilnik, najviše upražnjenih radnih mjesta je u sljedećim organizacijskim jedinicama: Zavod za javnu upravu (sistematizovano 14, a popunjena tri), Sektor izvršenja krivičnih sankcija (sistematizovano devet, a popunjena tri) i Upravni inspektorat (sistematizovano pet, a popunjena tri).

Navedeno više dobiva na važnosti zbog značajnosti Ministarstva kao institucije s velikim obimom posla, kojoj je zakonski povjerena široka nadležnost. Budžetom FBiH za 2024. godinu odobrena su sredstva za 55 zaposlenika, a na 31. 12. 2024. godine bilo je zaposleno 39 radnika. Također, na poziciji plaća i naknada troškova zaposlenih ostala su nerealizovana odobrena sredstva u iznosu od 516.108 KM. Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo nije poduzimalo dovoljno aktivnosti na popuni radnih mjesta i obavljanju poslova iz svoje nadležnosti.

Ministarstvo je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji propisalo obavljanje poslova za kazneno-popravne zavode, koji se odnose na izradu godišnjeg obračuna za Ministarstvo i zbirni razdjel 15, te saradnju i tehničku podršku kazneno-popravnim zavodima iz oblasti finansijsko-računovodstvenih poslova (unos plaća za zaposlene u kazneno-popravnim zavodima koji nemaju licencu za unos). Ministarstvo vrši unos plaća za Kazneno-popravni zavod Mostar, budući da nema licencu za ovaj modul.

Pravilnikom o načinu vođenja materijalno-finansijskih i računovodstvenih poslova u Ministarstvu i kazneno-popravnim zavodima iz 2021. godine uređeno je da se evidentiranje imovine, zaliha, potraživanja, obaveza, prihoda i rashoda vrši u Ministarstvu preko radnih stranica na osnovu ručnih naloga Ministarstva i kazneno-popravnih zavoda. Imajući u vidu da su promijenjeni uslovi koji se odnosi na organizaciju i način vođenje materijalno-finansijskih i računovodstvenih poslova u Ministarstvu i kazneno-popravnim zavodima, pri čemu Ministarstvo više ne vrši unos podataka za sve kazneno-popravne zavode, skrećemo pažnju na potrebu izmjene ovog Pravilnika.

Odlukom ministra od 7. 2. 2024. godine glavni federalni upravni inspektor je imenovan za koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu.

U februaru 2019. godine donesen je Pravilnik o upravljanju rizicima za Federalno ministarstvo pravde i kazneno-popravne zavode, a dio Pravilnika je Registar rizika, koji je ažuriran u 2023. i 2024. godini.

U 2024. godini donesene su mape poslovnih procesa, kojim su identifikovani pojedinačni procesi svake organizacione jedinice. Mape poslovnih procesa i registri rizika uneseni su u Aplikaciju PIFC.

U skladu sa članom 8. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH kontrolne aktivnosti zasnivaju se na pisanim pravilima i principima, postupcima i drugim mjerama koje se uspostavljaju radi ostvarenja ciljeva korisnika javnih sredstava, smanjenjem rizika na prihvatljiv nivo, a između ostalog odnose se na postupke prijenosa ovlaštenja i odgovornosti, razdvajanje dužnosti u dijelu davanja ovlaštenja za pripremu, obradu, evidentiranje i plaćanje, te za kontrole. Članom 12. Zakona utvrđeno je da je rukovodilac korisnika javnih sredstava odgovoran za uspostavljanje, razvoj i implementaciju odgovarajućeg, efikasnog, efektivnog i ekonomičnog finansijskog upravljanja i kontrole, te za izradu internih propisa.

Revizijom je konstatovano da nije osigurana primjena načela razdvajanja dužnosti, odnosno da ista osoba obavlja poslove planiranja, nabavki i ugovaranja, računovodstvene evidencije, plaćanja i kontrole, što smanjuje mogućnost kontrole i povećava rizik nastanka nepravilnosti. Osim toga, ministar je donosio rješenja kojima je imenovan u nekoliko komisija, te odobravao isplate naknada za rad u njima, iako nisu doneseni interni akti kojima bi se utvrdila procedura izbora članova komisija, što je detaljnije opisano u tački 7.1.2.2 Izvještaja.

Ministarstvo je 6. 12. 2024. godine donijelo Plan razvoja finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. godinu, a Izvještaj o realizaciji Plana razvoja finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. sačinilo je 6. 1. 2025. godine.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2024. dostavljen je Federalnom ministarstvu finansija. U Izvještaju su navedene mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama, a odnose se na imenovanje osobe odgovorne za koordinaciju upravljanja rizicima i unapređenje sistema izvještavanja o rizicima.



Značajna nepopunjenost radnih mjesta, kao i činjenica da nije osigurana primjena načela razdvajanja dužnosti, uticale su na obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva. Navedeno ukazuje na to da sistem finansijskog upravljanja i kontrole nije adekvatno uspostavljen, kako je utvrđeno Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- ***uspostaviti sistem internih kontrola koji počiva na COSO modelu u dijelu kontrolnog okruženja i razdvajanja dužnosti, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i podzakonskim propisima koji regulišu ovu oblast.***

Interna revizija

Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁵ (u daljnjem tekstu: Zakon) i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinice za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁶ definisan je način uspostave, procedure i aktivnosti interne revizije, te izvještavanje i druga pitanja vezana za internu reviziju. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđena je Jedinica za internu reviziju kao osnovna organizacijska jedinica, u kojoj su sistematizovana četiri radna mjesta: rukovodioca Jedinice – pomoćnika ministra i tri izvršioca za radno mjesto stručnog savjetnika – internog revizora. U toku 2024. godine bila su popunjena dva mjesta (rukovodioca Jedinice – pomoćnika ministra i izvršioca za jedno radno mjesto stručnog savjetnika – internog revizora).

Prema prezentovanoj dokumentaciji, sačinjen je Godišnji plan rada Jedinice za internu reviziju za 2024. i Strateški plan za period 2024-2026. godine, na koje je ministar dao saglasnost. Godišnjim planom rada Jedinice za internu reviziju za 2024. planirano je i obavljeno pet revizija.

U skladu sa članom 18. Zakona rukovodilac Jedinice za internu reviziju izrađuje godišnji izvještaj interne revizije najkasnije u roku od 60 dana po završetku godine. Iako je Zakonom utvrđeno da se kopija izvještaja dostavlja rukovodiocu organizacije i Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija (u daljnjem tekstu: CHJ), rukovodilac Jedinice za internu reviziju je 28. 1. 2025. godine dostavio Izvještaj ministru, a nije dostavio kopiju izvještaja CHJ-u Federalnog ministarstva finansija, s obzirom na to da Izvještaj nije odobrio i potpisao ministar. Zbog neslaganja ministra sa rukovodiocem Jedinice, koje se odnosi na neprovedene preporuke, nije dostavljen zahtjev CHJ-u za rješavanje neslaganja u mišljenjima između rukovodioca Jedinice i rukovodioca organizacije, kako je utvrđeno članom 6. stav 10. Zakona, jer ministar nije dao saglasnost na zahtjev. Osim toga, ministar nije odobrio Godišnji plan rada za 2025. niti Trogodišnji plan rada Jedinice za internu reviziju za period 2025-2027, kako je utvrđeno Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u Federaciji BiH.

Ministarstvo nije dostavilo Godišnji izvještaj interne revizije Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija u skladu sa odredbama Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, Godišnji plan rada za 2025. i Trogodišnji plan rada Jedinice za internu reviziju za period 2025-2027. u skladu sa Metodologijom rada interne revizije u javnom sektoru u Federaciji BiH.

Preporuka:

- ***Godišnji izvještaj interne revizije, te Godišnji i Trogodišnji plan rada interne revizije dostaviti Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima.***

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08, 101/16

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

Prevenција korupcije

Ministar je u martu 2024. godine donio Odluku o usvajanju Plana integriteta. Ministarstvo nije sačinilo Izvještaj o provedbi Plana integriteta i dostavilo ga Antikorupcionom timu Vlade FBiH, kako je utvrđeno Akcionim planom za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u Federaciji BiH.

Preporuka:

- ***izvještaj o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta sačiniti i dostaviti Antikorupcionom timu Vlade FBiH.***

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI**5.1 Obavljanje poslova iz nadležnosti Sektora izvršenja krivičnih sankcija**

U Sektoru za izvršenje krivičnih sankcija vrše se poslovi koji se odnose na izradu prednacrt, nacrt zakona i drugih propisa, odluka, rješenja i drugih akata koji se odnose na izvršenje krivičnih sankcija, nadzor i kontrola nad radom svih kazneno-popravnih zavoda i Odgojno popravnog doma u Orašju, izvršenje mjera sigurnosti, privredni rad kazneno-popravnih zavoda, te poslovi u vezi uslovnog otpusta i drugi poslovi na izvršenju krivičnih sankcija.

Ministarstvo je sačinilo Informaciju o pravnom statusu privrednih jedinica pri kazneno-popravnim zavodima u FBiH i potrebi rješavanja otvorenih pitanja u procesu usklađivanja pravnog statusa sa zakonskom regulativom, u kojoj je detaljnije obrađen status privrednih jedinica svih sedam kazneno-popravnih zavoda. Navedena Informacija usvojena je 8. 11. 2024. godine Zaključkom Vlade FBiH, nakon čega je zaduženo Federalno ministarstvo finansija da u saradnji sa Federalnim ministarstvom pravde predloži Vladi FBiH način rješavanja poslovanja privrednih jedinica kazneno-popravnih zavoda, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Zaključka. Nije nam prezentovana informacija o aktivnostima po navedenom Zaključku.

Pored toga, ministar je formirao Komisiju za analizu zakonodavstva iz oblasti krivičnih sankcija (u daljnjem tekstu: Analiza) u cilju analize važećeg zakonodavstva iz oblasti izvršenja krivičnih sankcija koje se primjenjuje na teritoriji Bosne i Hercegovine, republici Hrvatskoj, Republici Srbiji, te zakonodavstva u Evropskoj uniji. Komisija je 28. 11. 2024. godine sačinila Analizu, te dala sljedeće zaključke: pristupiti izradi novog zakona za Federaciju BiH, pri čemu je potrebno slijediti rješenja zakona Republike Hrvatske u dijelu koji je primjenjiv na naš ustavnopravni poredak, posebno na dio koji se odnosi na regulisanje evropskih standarda.

Do okončanja revizije nije prezentovana informacija o sačinjavanju novog zakona o izvršenju krivičnih sankcija, koji bi nakon kompletiranja bio dostavljen Vladi Federacije BiH na usvajanje.

Ministarstvo je sačinilo Informaciju o pravnom statusu privrednih jedinica pri kazneno-popravnim zavodima u FBiH i Analizu zakonodavstva iz oblasti krivičnih sankcija, ali još uvijek nije okončana izrada prijedloga novog zakona o izvršenju krivičnih sankcija.

Preporuka:

- ***sačiniti prijedlog nacrt zakona o izvršenju krivičnih sankcija u FBiH usklađenog sa drugim zakonskim propisima kojim će se jasno definisati status kazneno-popravnih zavoda i privrednih jedinica, te dostaviti nadležnim organima na razmatranje.***

5.2 Obavljanje poslova inspekcijskog nadzora

Poslove inspekcijskog nadzora nad radom federalnih tijela uprave i propisa u sistemu uprave i upravnog poslovanja u FBiH vrši Upravni inspektorat. Zakonom o upravnom postupku⁷ (u daljnjem tekstu: Zakon) utvrđena je nadležnost Ministarstva u dijelu vršenja nadzora nad provođenjem Zakona, u okviru kojeg je i nadzor nad poštovanjem rokova prilikom rješavanja upravnih stvari u upravnom postupku u federalnim organima uprave i federalnim ustanovama, kao i izvještavanju o rješavanju upravnih stvari.

Članom 294. stav 4. i 5. Zakona utvrđena je obaveza kantonalnih i federalnih organa uprave u vezi podnošenja godišnjeg izvještaja o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku prema Ministarstvu, a obaveza Ministarstva je da izvještaj koristi za poduzimanje odgovarajućih mjera putem upravne inspekcije i drugih mjera za koje su zakonom ovlašteni radi pravilne i dosljedne primjene odredbi Zakona.

U 2024. godini vršen je inspekcijski nadzor u Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata, Federalnom zavodu za penziono/mirovinsko osiguranje, Federalnom ministarstvu finansija i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Uvidom u zapisnike o inspekcijskom nadzoru utvrđeno je da je u značajnom broju slučajeva došlo do kašnjenja u rješavanju predmeta, a u zapisnicima nisu predložene mjere za efikasnije rješavanje drugostepenih predmeta.

Prema prezentovanim podacima, izvještaj za 2024. godinu dostavilo je 47 kantonalnih organa uprave.⁸ Nijedan federalni organ uprave nije dostavio izvještaj o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku.

U toku revidirane godine nadzor nad poštovanjem rokova prilikom rješavanja upravnih stvari u upravnom postupku u federalnim organima uprave i federalnim ustanovama vršen je samo kod četiri institucije, što ukazuje na to da navedenoj problematici nije posvećena dovoljna pažnja. Obaveza Ministarstva je da izvještaje koristi za poduzimanje odgovarajućih mjera putem upravne inspekcije i drugih mjera za koje su zakonom ovlašteni radi pravilne i dosljedne primjene odredbi Zakona.

Preporuka:

- *osigurati dostavljanje izvještaja kantonalnih i federalnih organa uprave o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku i poduzimati odgovarajuće mjere radi dosljedne primjene Zakona o upravnom postupku.*

5.3 Obavljanje poslova u nadležnosti Zavoda za javnu upravu

5.3.1 Poslovi koordinacije reforme javne uprave

U okviru Sektora za koordinaciju reforme javne uprave vrše se poslovi koji se odnose na koordinaciju aktivnosti i poslova koji proizilaze iz strateških dokumenata za reformu javne uprave, praćenje i usmjeravanje federalnih organa uprave u izvršavanju njihovih obaveza, izradu i podnošenje izvještaja o napretku u provođenju reforme Vladi FBiH, informisanje Vlade FBiH o izvršavanju poslova koji se odnose na reformu, predlaganje donošenja zakonskih i podzakonskih akata radi unapređenja rada uprave, efikasnosti i ekonomičnosti, koordinaciju reformskih aktivnosti između federalne i kantonalne vlasti, vrši uvođenje savremenih tehničkih metoda i sredstava rada u organe i tijela uprave.

Strateškim okvirom za reformu javne uprave u BiH 2018-2022 (u daljnjem tekstu: Strateški okvir)⁹ definisani su ključni reformski zahtjevi koji se odnose na unapređenje sistema strateškog, srednjoročnog i godišnjeg planiranja usklađenog sa planiranjem budžeta i procesom evropskih

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 2/98, 48/99 i 61/22

⁸ Do 7. 3. 2025. godine

⁹ Strateški okvir usvojila Vlada FBiH u junu 2018. godine



integracija, kao i na jačanje organizacionih i ljudskih kapaciteta za efikasno provođenje politika u organima uprave na svim upravnim nivoima. Nakon što je Vijeće ministara BiH donijelo pojedinačne odluke o dopunama Odluke o usvajanju Strateškog okvira za reformu javne uprave i Odluke o usvajanju Akcijskog plana za reformu javne uprave, **Vlada FBiH je 1. 9. 2022. godine donijela Odluku o dopuni Odluke o usvajanju Strateškog okvira za reformu javne uprave u BiH 2018-2022.¹⁰ kojom je period važenja Strateškog okvira produžen do 2027. godine. Strateškim okvirom u tački 6.1. *Upravljanje i koordinacija reforme javne uprave* Ministarstvo je zaduženo kao institucija/organ nadležan za reformu javne uprave.**

Vlada FBiH je 1. 9. 2022. godine donijela Odluku o dopuni Odluke o usvajanju Akcionog plana za reformu javne uprave u BiH,¹¹ kojom se period važenja Akcionog plana produžava do 2027. godine, a rokovi za realizaciju aktivnosti navedeni u Akcionom planu linearno se pomjeraju za pet godina. Prema Akcionom planu, Ministarstvo je kao jedna od institucija odgovornih za realizaciju zaduženo za provođenje sljedećih mjera: unapređenje organizacijske strukture javne uprave na svim upravnim nivoima, povećanje dostupnosti informacija javne uprave i unapređenje mehanizma za zaštitu prava pojedinaca na dobru upravu i javni interes.

Zaključkom¹² od 15. 11. 2023. godine Vlada FBiH je osnovala je Radnu grupu sa zadatkom da pripremi i putem Federalnog ministarstva pravde dostavi Vladi FBiH informaciju o mogućnosti saradnje organa uprave sa Agencijom za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka; uvođenja jedinstvenog sistema za upravljanje dokumentima (DMS) za federalne organe uprave i sačinjavanju prijedloga prioriternih mjera i aktivnosti na implementaciji e-uprave u FBiH u roku od šest mjeseci.

Radna grupa sačinila je Informaciju i prijedlog prioriternih mjera i aktivnosti na implementaciji e-uprave u FBiH. Vlada je navedenu Informaciju usvojila Zaključkom¹³ od 18. 7. 2024. godine, te zadužila Federalno ministarstvo pravde da u saradnji sa više nadležnih institucija pristupi izradi strategije za razvoj e-uprave, da počne izradu zakona za e-upravu FBiH, te da predloži interresorno koordinaciono tijelo za pitanja digitalne transformacije u FBiH. U Zaključku nije naveden rok za realizaciju utvrđenih zaduženja. Nije prezentovana dokumentacija o provođenju aktivnosti u skladu sa navedenim Zaključkom.

Revizijom je utvrđeno da Ministarstvo, kao nadležna institucija za upravljanje i koordinaciju, nije poduzimalo aktivnosti na reformi javne uprave. Aktivnosti koje je Ministarstvo trebalo poduzeti, a koje su predviđene Strateškim okvirom za reformu javne uprave u BiH i Akcionim planom za reformu javne uprave, koje se odnose na unapređenje organizacione strukture sistema javne uprave, povećanje dostupnosti informacija javne uprave i unapređenje mehanizma za zaštitu prava pojedinaca na dobru upravu i javni interes, ni u 2024. godini nisu realizovane.

Preporuka:

- ***osigurati realizaciju Akcionog plana kako bi se realizovao Strateški okvir za reformu javne uprave u BiH u dijelu preuzetih obaveza.***

5.3.2 Postupanje po zaključcima Vlade Federacije BiH

Članom 56. Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH¹⁴ (u daljnjem tekstu: Vlada) utvrđena je obaveza federalnih ministara i drugih rukovodilaca federalnih tijela uprave da postupaju po zaključcima Vlade i blagovremeno pismeno izvještavaju sekretara o realizaciji zadataka utvrđenih zaključkom.

Vlada FBiH je Zaključkom¹⁵ od 12. 9. 2019. godine zadužila Ministarstvo – Zavod za javnu upravu da izvrši analizu unutrašnjih organizacija federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave i

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 71/22

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 71/22

¹² V. broj 1645/2023

¹³ V. broj 1114/2024

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21

¹⁵ V. broj 1134/2019 od 12. 9. 2019. godine



procjenu potrebnih izmjena i dopuna kojima će se osigurati unapređenje njihovog rada i organizacije i efikasnog rukovođenja. **Ministarstvo u periodu od donošenja navedenog Zaključka do 2024. godine nije provodilo analizu unutrašnjih organizacija federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave s ciljem da se unaprijedi njihov rad i organizacija i osigura efikasno rukovođenje, u skladu sa zadacima utvrđenim Zaključkom Vlade FBiH.**

Zaključkom Vlade FBiH¹⁶ od 20. 6. 2024. godine Ministarstvo je zaduženo da do 31. 12. 2024. godine, kroz izmjene i dopune važećih zakonskih i podzakonskih akata, reguliše radno-pravni status i odredi adekvatne koeficijente ili utvrdi adekvatne dodatke na plaću za rukovodioca jedinice za internu reviziju i internog revizora, kako bi se doprinijelo nezavisnosti funkcije interne revizije i pristupilo usaglašavanju plaća internih revizora na svim nivoima vlasti u FBiH (Zakon o državnoj službi u FBiH, Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH i dr.). **Nije prezentovana dokumentacija kojom se potvrđuje da je Ministarstvo u toku 2024. godine poduzimalo aktivnosti u vezi sa realizacijom navedenog Zaključka Vlade FBiH.**

Ministarstvo nije realizovalo zaključke Vlade Federacije BiH koji se odnose na analizu unutrašnjih organizacija federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave kojim bi se osiguralo unapređenje njihovog rada, te organizacija i efikasno rukovođenje, i na pripremu prijedloga izmjena zakonskih i podzakonskih propisa kako bi se regulisao radnopravni status i pripadajuća plaća rukovodilaca interne revizije i internih revizora, kako bi se doprinijelo nezavisnosti funkcije interne revizije i pristupilo usaglašavanju plaća internih revizora na svim nivoima vlasti u FBiH. Navedeno nije u skladu sa odredbama člana 56. Poslovnika o radu Vlade FBiH.

Preporuke:

- *izvršiti analizu unutrašnjih organizacija federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave s ciljem unapređenja njihovog rada i organizacije i efikasnog rukovođenja, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH;*
- *pripremiti prijedlog izmjena zakonskih propisa kako bi se regulisao radnopravni status i pripadajuća plaća rukovodilaca interne revizije i internih revizora u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH.*

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana rada

Budžetom FBiH za 2024. godinu¹⁷ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 5.599.530 KM. Odobrena sredstva odnose se na: izdatke za materijal, sitni inventar i usluge (2.896.453 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (2.358.687 KM), doprinose (261.258 KM), izdatke za nabavku stalnih sredstava (68.132 KM) i druge tekuće rashode (15.000 KM).

Odlukom o preraspodjeli sredstava iz Budžeta FBiH za 2024. godinu,¹⁸ koju je donijela Vlada FBiH 20. 11. 2024. godine, sredstva Ministarstva umanjena su za 150.000 KM na pozicijama izdataka za tekuće održavanje (100.000 KM) i ugovorenih i drugih posebnih usluga (50.000 KM). Navedena sredstva preraspoređena su kazneno-popravnim zavodima Mostar, Orašje, Sarajevo, Tuzla i Zenica.

Tekuća rezerva korištena je u iznosu od 10.000 KM u svrhu finansijske pomoći Pravnom fakultetu Sveučilišta u Mostaru na osnovu Odluke Vlade FBiH od 20. 6. 2024. godine, na poziciji tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima.¹⁹ Ministarstvo je sačinilo Izvještaj o iskorištenim sredstvima tekuće rezerve i dostavilo ga 7. 10. 2024. godine Federalnom ministarstvu finansija. Ukupna odobrena sredstva Ministarstva za 2024. godinu, uključujući preraspodjele i tekuću rezervu iznosila su 5.459.530

¹⁶ V. broj 1000/2024 od 20. 6. 2024. godine

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 7/24

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 95/24

¹⁹ Sl. novine FBiH“, br. 48/24



KM. Međutim, imajući u vidu da Federalno ministarstvo finansija nije odobrilo sva sredstva predviđena operativnim planovima, ukupna raspoloživa sredstva Ministarstva u 2024. iznosila su 4.775.087 KM.

Ministarstvo je sačinilo Trogodišnji plan za period 2024–2026. i Godišnji plan rada za 2024. u decembru 2023. godine. Godišnji plan rada za 2024. dostavljen je Federalnom zavodu za programiranje razvoja u decembru 2023. godine.

6.2 Izvještavanje

Izvještaj o radu za 2024. godinu sačinjen je i dostavljen 28. 1. 2025. Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta. Nisu prezentovane detaljne informacije za pojedine značajne stavke izdataka, kao što su izdaci za rad komisija. Prema prezentovanim podacima, na pozicijama plaća i izdataka za materijal i usluge evidentna su značajna odstupanja izvršenja u odnosu na planirana sredstva (preko 10%). Ministarstvu su umanjena operativna sredstva za 684.443 KM, za šta nije prezentovano pisano obrazloženje Federalnog ministarstva finansija. Osim toga, u Analizi iskaza nisu navedena dva vozila koja su Ministarstvu data na korištenje. **U Analizi iskaza nisu navedena obrazloženja značajnijih pozicija troškova, kao što su izdaci za rad komisija, kao i odstupanja izvršenja u odnosu na planirane veličine, kako je propisano članom 30. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.²⁰**

Periodični izvještaji dostavljeni su u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- ***Analizu iskaza sačinjavati na način da sadrži obrazloženje značajnijih pozicija troškova i odstupanja izvršenja u odnosu na planirane veličine, kako je propisano Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.***

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2024. ukupno ostvareni prihodi iskazani su u iznosu od 383.601 KM. Ukupan iznos ostvarenih prihoda čine neporezni prihodi, od čega se najveći dio odnosi na naknade, takse i prihode od pružanja javnih usluga.

Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga najvećim dijelom odnose se na naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima (294.400 KM) i prihode od pružanja javnih usluga (89.190 KM).

Najznačajniji iznos prihoda (294.400 KM) ostvaren je od uplata kandidata za polaganje ispita, i to za: polaganje ispita za sudske vještace 100.500 KM, polaganje pravosudnih ispita 60.770 KM, polaganje stručnih upravnih ispita 53.300 KM, polaganje ispita za sudske tumače 43.100 KM, polaganje stručnih stražarskih ispita 18.300 KM, polaganje ispita za zemljišnoknjižnog referenta 10.000 KM i polaganje ispita za stečajnog upravnika 8.600 KM.

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21 i 97/23



Prihodi od pružanja javnih usluga, koji su iskazani u iznosu od 89.190 KM odnose se na prihode od registracije udruženja građana.

Vlada FBiH je 25. 3. 2021. godine donijela Odluku o izdvajanju javnih sredstava/namjenskih prihoda po osnovu uplata od kandidata u svrhu polaganja ispita i isplate članovima komisija za rad na poseban namjenski transakcijski podračun u okviru Jedinstvenog računa Trezora (u daljem tekstu: JRT). Iz sredstava s posebnog namjenskog transakcijskog računa vrši se isplata troškova, i to: naknade članovima komisija uključujući pripadajuće doprinose, troškovi za kancelarijski materijal, troškovi prevoza i troškovi za objavljivanje javnih poziva.

Članom IV. Odluke utvrđeno je da je, po završetku fiskalne godine, nakon što se izmire svi troškovi za tu fiskalnu godinu, potrebno izvršiti prenos neutrošenih sredstava s posebnog transakcijskog računa na depozitni račun Budžeta FBiH. Stanje sredstava na otvorenom namjenskom podračunu na 31. 12. 2024. godine iskazano je u iznosu od 64.539 KM. Istog dana Ministarstvo se obratilo Federalnom ministarstvu finansija sa zahtjevom u kojem se traži prenos sredstava u iznosu od 42.329 KM. Navedeni iznos prenesen je 6. 1. 2025. godine na depozitni račun Budžeta FBiH, a na posebnom namjenskom računu je ostalo 22.210 KM za plaćanje obaveza.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2024. iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 4.293.919 KM, što u odnosu na odobreni budžet od 5.599.530 KM predstavlja ostvarenje od 77 %.

Pregled planiranih i ostvarenih rashoda dat je u tabeli:

Pozicija u GIB-u	Planirano	Ostvareno	Odstupanje	Index 2/1
	1	2	3	4
Izdaci za materijal i usluge	2.896.453	2.212.218	-684.235	76,38
Plaće, naknade i doprinosi	2.619.945	2.010.221	-609.724	76,73
Izdaci za nabavku stalnih sredstava	68.132	54.148	-13.984	79,48
Tekući transferi i drugi tekući rashodi	15.000	17.332	2.332	115,55
	5.599.530	4.293.919	-1.305.611	76,68

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća za 2024. godinu iskazane su u iznosu od 1.561.264 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada zaposlenih za februar, juli, oktobar i decembar 2024. godine.

Obračun plaća je regulisan Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH,²¹ Pravilnikom o plaćama i naknadama savjetnika, državnih službenika i namještenika²² i Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH (u daljnjem tekstu: Kolektivni ugovor).²³

Na osnovu rješenja o privremenom obavljanju poslova i drugog radnog mjesta, osnovna plaća određenom broju zaposlenika uvećavana je u procentu od 20%, u skladu sa članom 24. Kolektivnog ugovora. Prema prezentiranim podacima, Ministarstvo je po ovom osnovu u 2024. godini isplatilo 13.415 KM u neto iznosu.

Uvidom u evidencije o radnom vremenu utvrdili smo da su uspostavljene u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencija o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.²⁴

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 281.315 KM, a odnose se na: za topli obrok tokom rada (115.651 KM), za prevoz sa posla (34.293 KM), regres za godišnji odmor (27.973 KM), otpremnine zbog

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10 i 111/12, 20/17, 22/19 – odluka Ustavnog Suda i „Sl. glasnik BiH“, br. 45/10 i 111/12 i 20/17

²² Pravilnik o plaćama i naknadama savjetnika, državnih službenika i namještenika iz 2019. godine i izmjene Pravilnika iz 2023. godine

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 98/23

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

odlaska u penziju (25.006 KM), odvojeni život od porodice (20.441 KM), troškove smještaja dužnosnika (20.320 KM), pomoć u slučaju ostalih bolesti (16.266 KM), naknada troškova smještaja (11.960), pomoć u slučaju smrti (5.548 KM) i naknada troškova prevoza korisnicima odvojenog života (3.857 KM).

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika je izvršeno blagovremeno i u skladu sa Zakonom o državnoj službi,²⁵ Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH²⁶ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.²⁷

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge su iskazani u iznosu od 2.212.218 KM. Najznačajniji se odnose na unajmljivanje imovine, opreme (1.147.968 KM), ugovorene i druge posebne usluge (889.346 KM), nabavku materijala i sitnog inventara (43.586 KM) i izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (41.649 KM).

Izdaci za unajmljivanje imovine i opreme u najvećem dijelu se odnose na usluge unajmljivanja softvera i opreme za elektronski nadzor, tehničku podršku i administriranje pri elektronskom nadzoru za potrebe Ministarstva i kazneno-popravnih zavoda (1.145.868 KM). Ministarstvo je u toku 2023. godine zaključilo okvirni sporazum ukupne vrijednosti 3.334.500 KM s dobavljačem OPUS d.o.o. Mostar. Sporazumom je definisan period pružanja usluge od tri godine za ukupno 150.000 dana sa jediničnom cijenom od 22,23 KM/dan. U 2024. godini obračunat je najam za 51.546 dana. Uvidom u prezentovanu dokumentaciju utvrdili smo da su zaključeni pojedinačni ugovori, dostavljene fakture sa spiskovima lica nad kojima se vrši elektronski nadzor, kao i da je primjenjivana ugovorena cijena.

Izdaci po osnovu ugovorenih usluga iskazani su iznosu od 889.346 KM, od čega se najznačajniji odnose na: izdatke za rad komisija (390.505 KM) i ostale nespomenute usluge i dažbine (304.979 KM).

Izdaci za rad komisija iskazani su u neto iznosu od 390.505 KM (u bruto iznosu od 481.042 KM). Od ovog iznosa, 207.224 KM (u bruto iznosu 255.269 KM) odnosi se na izdatke za rad komisija imenovanih na osnovu posebnih zakonskih propisa, koje se finansiraju iz uplata kandidata, a ostali dio na izdatke za rad komisija čija je naknada utvrđena na osnovu Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe²⁸ (u daljnjem tekstu: Uredba). **Za rad u komisijama zaposlenicima je u toku 2024. godine u neto iznosu isplaćeno najmanje 224.306 KM.**

Pregled imenovanih komisija po posebnim zakonskim propisima:

Naziv	Ostvareni prihodi	Neto naknada članovima komisija	Bruto naknada članovima komisija
Komisija za utvrđivanje prijedloga liste vještaka	100.500	73.094	90.041
Komisija za polaganje pravosudnog ispita	60.770	45.857	56.489
Komisija za polaganje stručnog upravnog ispita	53.300	38.013	46.826
Komisija za utvrđivanje liste stalnih sudskih tumača	43.100	25.496	31.407
Komisija za polaganje stručnih stražarskih ispita	18.300	13.400	16.507
Komisija za polaganje stručnog ispita za zemljišnoknjižnog referenta	10.000	6.552	8.071
Komisija za stečajne upravitelje	8.600	4.812	5.928
Ukupno	294.570	207.224	255.269

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 77/06, 34/10, 4/12, 99/15 i 9/17

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05 i 103/21

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15 i 57/23

Komisiju za utvrđivanje prijedloga liste vještaka²⁹ imenuje ministar, a čine je predsjednik Vrhovnog suda FBiH ili sudija kojeg on ovlasti, predsjednik Advokatske komore FBiH ili advokat kojeg on ovlasti, glavni federalni tužilac ili tužilac kojeg on ovlasti, predstavnik Ministarstva i tri privremena člana koje iz reda vodećih stručnjaka u oblastima u kojima se vještačenja obavljaju imenuju stalni članovi većinom glasova.

Komisija za utvrđivanje prijedloga liste vještaka imenovana je Rješenjem ministra iz 2022. godine, sa izmjenama i dopunama iz 2023. godine. Privremeni članovi imenovani su rješenjima iz aprila 2023. godine, te februara i septembra 2024, iz reda vodećih stručnjaka u oblastima u kojima se obavljaju vještačenja.

Ministarstvo nije prezentovalo liste iz reda vodećih stručnjaka u oblastima u kojima se obavljaju vještačenja, niti uslove (kriterije) koje trebaju ispuniti kako bi se mogli smatrati vodećim stručnjacima za svoju oblast. Osim toga, nije prezentovano koje uslove (kriterije) treba ispuniti zaposlenik Ministarstva kako bi mogao biti biran za člana komisije. Ovakvim načinom imenovanja nije osiguran transparentan izbor privremenih članova komisije.

Komisija za polaganje pravosudnog ispita³⁰ imenovana je na period od dvije godine. Predsjednika komisije, njegovog zamjenika i 13 ispitivača rješenjem imenuje ministar iz reda diplomiranih pravnika sa položenim pravosudnim ispitom, koji su radom u pravosudnim tijelima ili advokaturi ili u državnim tijelima ili drugim tijelima ili u preduzećima ili drugim pravnim licima stekli visok ugled pravnog stručnjaka. Komisija je imenovana Rješenjem ministra od 11. 7. 2023. godine i izmjenama Rješenja iz 2023. i 2024. godine. U nju je imenovan i ministar. **Nije prezentovana dokumentacija (prijava, dokaz o stručnoj spremi, položenom pravosudnom ispitu, dokaz o visokom ugledu pravnog stručnjaka) kojom se potvrđuje da članovi komisije ispunjavaju navedene uslove, kako bi izbor članova ove komisije bio transparentan.**

Revizijom je utvrđeno da kod imenovanja komisija opisanih u nastavku Ministarstvo nije utvrdilo proceduru kojom se vrši imenovanje članova niti je provodilo javne pozive kako bi izbor članova bio transparentan.

Komisija za polaganje stručnog upravnog ispita³¹ je imenovana Rješenjem ministra iz 2022. godine, sa izmjenama Rješenja iz 2023. i 2024. godine. U komisiju su imenovani zaposlenici Ministarstva, kao i vanjski saradnici. Za predsjednika je imenovan ministar.

Komisija za utvrđivanje liste stalnih sudskih tumača³² sastoji od predsjednika, najmanje dva člana i najmanje jednog tehničkog sekretara. Predsjednik i najmanje jedan član imenuju se iz Ministarstva, a najmanje jedan član iz reda profesora fakulteta za određeni jezik. Ministar je u januaru 2020. godine donio Rješenje o imenovanju članova stručne komisije za utvrđivanje prijedloga liste stalnih sudskih tumača, a u augustu 2024. godine donio je novo Rješenje o imenovanju članova stručne komisije za utvrđivanje prijedloga liste stalnih sudskih tumača iz reda profesora fakulteta.

Komisiju za polaganje stručnih stražarskih ispita³³ rješenjem imenuje federalni ministar pravde iz reda stručnjaka s visokom stručnom spremom koji su se istakli u svom radu na poslovima izvršenja kaznenih sankcija, upravno-pravnim, sudskim, obrazovnim i drugim sličnim poslovima, na period od četiri godine. Rješenjem ministra iz marta 2024. imenovana je Komisija, koju čine vanjski saradnici i zaposlenici Ministarstva.

Komisija za polaganje stručnog ispita za zemljišnoknjižnog referenta³⁴ imenovana je Rješenjem ministra iz aprila 2024. godine. Članovi komisije su zaposlenici Ministarstva, uključujući i ministra.

Komisija za polaganje stručnog ispita za stečajnog upravitelja³⁵ imenovana je na period od četiri godine. Članove imenuje federalni ministar pravde na period od četiri godine iz reda osoba koje imaju

²⁹ Imenovana u skladu sa Zakonom o vještacima, „Sl. novine FBiH“, br. 49/05, 38/08

³⁰ Formirana na osnovu Zakona o pravosudnom ispitu FBiH, „Sl. novine FBiH“, br. 2/95, 35/98, 29/03 i 43/13

³¹ Formirana na osnovu Zakona o namještenicima u FBiH, „Sl. novine FBiH“, br. 49/05, 45/10 i 103/21

³² Imenovana na osnovu Uredbe o stalnim sudskim tumačima „Sl. novine FBiH“, br. 29/14 i 32/14

³³ Formirana na osnovu Zakona o izvršenju krivičnih sankcija u FBiH, Sl. novine FBiH“, br. 44/1998, 42/1999, 12/2009, 42/2011 i 39/2024

³⁴ Formirana na osnovu Zakona o zemljišnim knjigama FBiH, „Sl. novine FBiH“, br. 58/02, 19/03, 54/04 i 32/19 - Presuda Ustavnog suda FBiH broj U-22/16 i 61/22

³⁵ Formirana na osnovu Zakona o stečaju FBiH, „Sl. novine FBiH“, br. 53/21

odgovarajuće radno iskustvo ili su se istakle naučnim i stručnim radom iz oblasti za koju su imenovane kao ispitivači. Komisija je imenovana Rješenjem ministra iz jula 2022. godine na period od četiri godine, sa izmjenama i dopunama u 2024, a čine je zaposlenici Ministarstva i vanjski saradnici. Rješenjem su imenovani ispitivači za predmete: stečajno i radno pravo, osnove građanskog i privrednog prava i osnove računovodstva i finansija.

Za navedene komisije doneseni su interni akti kojima se reguliše obračun i isplata naknada za rad njihovih članova.

Ministarstvo nije provodilo javne pozive, niti je internim aktom utvrdilo proceduru odabira i imenovanja članova komisija za: utvrđivanje prijedloga liste vještaka, polaganje stručnog upravnog ispita, ispita za stalne sudske tumače, polaganje pravosudnog ispita, stručnog ispita za stečajnog upravitelja, stručnog stražarskog ispita i stručnog ispita za zemljišnoknjižnog referenta. Nije prezentovana dokumentacija kojom se potvrđuje na koji način je vršen izbor članova komisija. Zbog navedenog ne možemo potvrditi da je izbor vršen na transparentan način, u skladu sa članom 4. Zakona o budžetima u FBiH. Osim toga, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, obavezno je donošenje internih akata kojima će se detaljnije propisati procedure koje nisu detaljno uređene zakonskim i podzakonskim propisima, te razdvajanje dužnosti prilikom donošenja rješenja po kojima je ministar imenovan u komisije.

Preporuka:

- *internim aktom utvrditi proceduru imenovanja članova komisija i propisati dokumentaciju kojom se dokazuje da imenovani članovi ispunjavaju uslove u skladu sa principom transparentnosti utvrđenim u Zakonu o budžetima u FBiH.*

Najznačajniji iznosi isplata naknada članovima komisija i radnih tijela formiranih na osnovu Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe drugih zakonskih i podzakonskih propisa, odnosno rješenjima ministra ili Vlade FBiH, odnose se na sljedeće: Komisija za uvjetni otpust (38.332 KM), za provođenje postupaka javne nabavke (33.744 KM), za pomilovanje (28.416 KM), za predlaganje sporazuma o naknadi štete zbog neosnovanog pritvora (16.872 KM), za popis i primopredaju nerazduženih predmeta registraturne građe (16.280 KM) i za prijem i rashod (14.652 KM).

Komisija za uvjetni otpust imenovana je Rješenjem ministra od 2. 11. 2023. godine, sa izmjenama i dopunama u 2024, a čine je predsjednik i šest članova i njihovi zamjenici, od kojih su predsjednik i jedan član iz Ministarstva, po jedan član iz reda sudija i tužilaca, a tri člana iz relevantnih stručnih oblasti. **Rješenjem o imenovanju komisije nije naznačeno za koju relevantnu stručnu oblast se imenuju pojedini članovi, već je samo navedeno da se imenuju kao članovi iz reda relevantnih stručnih oblasti.** Napominjemo da su članom 110. Zakona o izvršenju krivičnih sankcija definisane relevantne stručne oblasti, i to: krivično pravo, socijalna zaštita, psihologija, andragogija i sl. **Ministarstvo nije utvrdilo način imenovanja kojim bi osiguralo transparentan izbor članova komisije.**

Komisija za predlaganje sporazuma o naknadi štete zbog neosnovanog pritvora imenovana je Rješenjem ministra od 20. 7. 2020. godine na period od četiri godine, te Rješenjem od 30. 7. 2024. na period od jedne godine i Rješenjem o izmjenama i dopunama Rješenja od 20. 11. 2024. godine. Imenovana je na osnovu člana 56. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH i člana 436. stav 2. Zakona o krivičnom postupku FBiH.

Formiranje komisija, te obračun, isplata naknada i izvještavanje vršeno je u većini slučajeva pozivajući se na Uredbu o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe (u daljnjem tekstu: Uredba).

Članom 5. Uredbe definisano je da akt o osnivanju, odnosno rješenje o imenovanju radnog tijela obavezno sadrži, između ostalog, imena i prezimena predsjednika i članova radnog tijela, kao i radno mjesto na koje je državni službenik ili namještenik raspoređen. Također, članom 6. Uredbe definisano je da izvještaj o radu radnog tijela treba da sadrži podatke o broju i vremenu održanih sjednica radnog tijela, uključujući i



podatke o broju prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda ili praznika, kao i podatke o prisustvu članova radnog tijela sjednicama i lica koja obavljaju stručne, odnosno administrativno-tehničke poslove za potrebe radnog tijela. Nadalje, članom 8. Uredbe članovima radnih tijela pripada naknada samo pod uslovom da su zadatke za koje su zaduženi aktom o osnivanju radnog tijela obavljali izvan redovnog radnog vremena.

U uzorkovanim izvještajima o radu komisija navedeno je da su poslovi i zadaci obavljani van radnog vremena. Međutim, uvidom u evidencije radnog vremena za pojedine članove komisija ne možemo potvrditi da su zadatke obavljali van radnog vremena. Za primjer navodimo: komisija za uvjetni otpust, komisija za pomilovanje, komisija za popis i primopredaju nerazduženih predmeta registraturne građe. Navedeno nije u skladu s članom 8. Uredbe, prema kojem članovima radnih tijela pripada naknada samo pod uslovom da su zadatke za koje su zaduženi aktom o osnivanju radnog tijela obavljali izvan redovnog radnog vremena, zbog čega ne možemo potvrditi osnovanost isplate naknada za članove pojedinih komisija.

Obračun i isplata naknada za rad imenovanim zaposlenicima u komisijama nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,³⁶ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,³⁷ Zakonom o doprinosima³⁸ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa,³⁹ zbog stava Federalnog ministarstva finansija i zato što nisu osigurani preduslovi za obračun poreza i doprinosa. Također, zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Preporuka:

- ***isplatu naknada za rad u komisijama vršiti samo pod uslovom da su članovi komisija zadatke za koje su zaduženi obavljali izvan redovnog radnog vremena, u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.***

Ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremenog samostalnog rada su iskazani u iznosu od 39.505 KM, od čega se 22.179 KM u najvećem dijelu odnosi na ugovore o autorskom djelu za izdavanje časopisa „Pravna misao“, a 16.999 KM na ugovore o djelu. Uvidom u predmet ugovora o djelu utvrdili smo da se odnose na hardversko i softversko administriranje servera i glavne knjige registra poslovnih subjekata (6.000 KM), korekturu i jezičko sređivanje teksta u skladu sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa u FBiH, kao i drugih potreba (6.999 KM) i analizu IT sigurnosti i računarskih sistema u Ministarstvu i zavodima (3.500 KM).

Ostale nespomenute usluge su iskazane u iznosu od 304.979 KM. Zakonom o krivičnom postupku FBiH,⁴⁰ u članovima 435–444, regulisan je postupak za naknadu štete, rehabilitaciju i ostvarivanje drugih prava osoba neopravdano osuđenih i neosnovano lišenih slobode. U članu 436. stav 2. navedenog Zakona stoji da je podnosilac zahtjeva dužan prije podnošenja sudu tužbe za naknadu štete obratiti se Ministarstvu radi postizanja sporazuma o postojanju štete i vrsti i visini naknade. Uredbom o utvrđivanju i primjeni jedinstvenih kriterija za zaključivanje sporazuma, odnosno sudske nagodbe o postojanju štete, vrsti i visini naknade zbog neosnovanog pritvora⁴¹ (u daljnjem tekstu: Uredba) definisana je naknada za nematerijalnu štetu u iznosu od 60 KM po danu za neosnovano lišenje slobode, odnosno 20 KM po danu za neosnovan kućni pritvor sa elektronskim nadzorom. Prema prezentovanoj informaciji, u 2024. godini ukupno je podneseno 65 zahtjeva za nadoknadu štete, tj. potpisivanje sporazuma odnosno vansudsku nagodbu, od čega je 18 zahtjeva odbijeno. U revidiranom periodu Ministarstvo je zaključilo deset sporazuma, od toga dva na osnovu zahtjeva iz 2022. i osam iz 2023. godine. U postupku za rješavanje, u naredni period, tj. 2025.

³⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13

³⁷ „Sl. novine FBiH“ br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23, 97/23, 36/24, 57/24, 101/24 i 11/25

³⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23 i 28/23

³⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 6/22 i 19/23

⁴⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 35/03, 56/03 - ispr., 78/2004, 28/05, 55/06, 27/07, 53/07, 9/09, 12/10, 8/13, 59/14 i 74/20

⁴¹ „Sl. novine FBiH“, br. 6/13, 70/13 i 7/21

godinu, preneseno je 47 zahtjeva iz 2024. godine.⁴² Visina isplaćene naknadne po osnovu neosnovanog pritvora je evidentirana u iznosima od 900 KM do 84.840 KM.⁴³

7.1.2.3. Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi su iskazani u iznosu od 17.332 KM. Ovi rashodi se odnose na tekući transfer drugim nivoima vlasti doznačen Pravnom fakultetu Sveučilišta u Mostaru (10.000 KM) i druge tekuće rashode (7.332 KM), kojim su izmirene obaveze prema zaposlenicima po osnovu izvršenja sudskih presuda i rješenja o izvršenju.

Sredstva koja su doznačena Pravnom fakultetu Sveučilišta u Mostaru odnose se na organizaciju međunarodnog savjetovanja pod nazivom „Aktuelnosti građanskog i trgovačkog zakonodavstva i pravne prakse“. U vezi s tim, Ministarstvo je u februaru 2024. godine Vladi FBiH dostavilo Informaciju o potrebi izdvajanja sredstava iz Tekuće rezerve. Vlada FBiH je u junu 2024. godine donijela Odluku o odobravanju izdvajanja sredstava iz Tekuće rezerve, a Ministarstvo je u oktobru 2024. Federalnom ministarstvu finansija dostavilo Izvještaj o iskorištenim sredstvima iz Fonda tekućih rezervi.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 776.713 KM, a čine ih: finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (447.575 KM), kratkoročni plasmani (326.691 KM), kratkoročna potraživanja (2.311 KM) i gotovinska sredstva (136 KM). Na poziciji finansijskih i obračunskih odnosa s drugim povezanim jedinicama, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Kratkoročni plasmani (326.691 KM) odnose se na saldo blokiranih novčanih sredstava u Hercegovačkoj banci. U 2024. godini pokrenute su aktivnosti na prijavi potraživanja prema dužniku Hercegovačka banka d. d. Mostar upućivanjem obavijesti Općinskom sudu u Mostaru kod kojeg se vodi stečajni postupak.

Kratkoročna potraživanja odnose se na ostala potraživanja iskazana u iznosu od 2.311 KM. Ova potraživanja odnose se na ostala, koja čine potraživanja za pripravnike od Zavoda za zapošljavanje (1.800 KM) i sumnjiva i sporna potraživanja po osnovu časopisa „Pravna Misao“ (511 KM).

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima na 31. 12. 2024. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 229.092 KM (nabavne vrijednosti u iznosu od 1.827.379 KM, ispravke vrijednosti u 1.598.287 KM). Struktura stalnih sredstava je sljedeća: materijalna stalna sredstva – 1.382.312 KM i stalna sredstva u obliku prava – 445.067 KM.

Materijalna sredstva se odnose na: kompjutersku opremu (618.023 KM), namještaj (390.970 KM), motorna vozila (224.138 KM), ostala oprema (65.407 KM), oprema za prijenos podatka (38.538 KM), djela likovnih umjetnosti (23.090 KM), klima uređaje (17.217 KM), fotografsku opremu (2.751 KM), inventar (1.513 KM) i policijsku opremu (665 KM).

U 2024. godini vrijednost stalnih sredstava je povećana za 54.148 KM putem izdataka za nabavku stalnih sredstava, od kojih se najznačajniji odnose na nabavku kompjuterske opreme (34.983 KM) i namještaja (13.525 KM). Na osnovu Odluke o isknjižavanju i donaciji stalnog sredstva Kazneno-popravnog zavodu Mostar⁴⁴ isknjiženo je stalno sredstvo (Ruter Cisco ISR 4331) sadašnje vrijednosti 6.377 KM.⁴⁵

⁴² Nije nam prezentovana informacija da li ima zahtjeva u postupanju iz perioda prije 2024. godine

⁴³ Sporazum s najviše isplaćenom naknadom je zaključen na iznos 92.940 KM, i isplatom u dva anuiteta 84.840 KM i 8.100 KM

⁴⁴ Odluka broj: 01-02-2-2133-2/24 od 10.6.2024. godine

⁴⁵ Nabavne vrijednosti 8.387 KM i ispravke vrijednosti 2.010 KM



Stalna sredstva u obliku prava odnose se na: softver i licence (431.260 KM) i ostala stalna sredstva (13.806 KM).

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 450.021 KM, a odnose se na kratkoročne tekuće obaveze (287.410 KM), obaveze prema zaposlenim (162.100 KM), kratkoročne obaveze prema fizičkim licima (38.498 KM) i ostale kratkoročne obaveze (9.302 KM) i kratkoročna razgraničenja (511 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze odnose se na obaveze prema dobavljačima (239.610 KM), obaveze prema fizičkim licima (38.498 KM) i ostale kratkoročne obaveze (9.302 KM).

Obaveze prema zaposlenima iskazane su u iznosu od 162.100 KM, a odnose se na obaveze po osnovu plaća za decembar (128.040 KM) i ostale obaveze po osnovu rada (34.060 KM).

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 511 KM, a odnose se na razgraničene ostale prihode.

7.2.4 Popis imovine i obaveza

Ministar je 5. 12. 2024. godine donio Odluku o pokretanju popisa, na osnovu čega je sačinjen Plan redovnog godišnjeg popisa za 2024. godinu. Za organizaciju popisa u Ministarstvu imenovane su četiri komisije: Centralna komisija za popis, Komisija za popis i usklađivanje obaveza stanja stalnih sredstava i materijalnog knjigovodstva, Komisija za popis i usklađivanje stanja potraživanja, obaveza i blagajne sa stanjem u Glavnoj knjizi i Komisija za izradu procjena bilansnih pozicija. Ministar je u Centralnu popisnu komisiju i Komisiju za izradu procjena bilansnih pozicija imenovao pet zaposlenika Službe za finansijsko-računovodstvene poslove. U Elaboratu o konačnom popisu konstatovano je da nisu utvrđeni viškovi ili manjkovi prilikom popisa. Odluka o usvajanju konačnog izvještaja o popisu je donesena 11. 2. 2025. godine.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju utvrdili smo da je godišnji popis obavljen u zakonski utvrđenom roku i obuhvatilo je bilansne i vanbilansne pozicije, kao i imovinu primljenu i datu na korištenje.

Članom 22. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH⁴⁶ i članom 68. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta utvrđeno je da članovi komisije ne mogu biti lica koja su materijalno ili finansijski zadužena za sredstva koja se popisuju, niti njihovi neposredni rukovodioci. Uvidom u rješenja o imenovanju članova komisija za popis utvrdili smo da su kao članovi komisija imenovani zaposlenici Službe za finansijsko-računovodstvene poslove, što nije u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- ***prilikom formiranja popisnih komisija voditi računa da se u komisije ne imenuju osobe koje su materijalno ili finansijski zadužene za sredstva koja se popisuju, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.***

8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji na 31. 12. 2024. godine iskazan je iznos od 30.581 KM, koji se odnosi na sudske postupke zaposlenih protiv Ministarstva za razliku toplog obroka i tužbe za radni spor za postupak konkursne procedure, koji su u toku. Podnesene tužbe, kao potencijalne obaveze, evidentirane su u skladu s instrukcijom Federalnog ministarstva finansija o načinu evidentiranja obaveza po pravosnažnim presudama i sudskim izvršnim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora.

Ministarstvo koristi dva putnička vozila, koja su u vlasništvu Federalnog ministarstva prostornog uređenja i Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH. Za ova vozila troškove održavanja snosi Ministarstvo. Prema prezentovanim informacijama, navedena dva vozila evidentirana su u vanbilansnoj evidenciji 24. 4. 2024. godine.

⁴⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 15/21



Prema prezentovanoj informaciji koja se odnosi na broj zahtjeva za naknadu štete zbog neosnovanog pritvora, u 2024. godini podneseno je ukupno 65 zahtjeva, od kojih je 18 odbijeno, a za 47 zahtjeva nije završen proces odlučivanja. Navedeni zahtjevi u toku 2024. godine nisu evidentirani u vanbilansnoj evidenciji. Uz očitovanje na Nacrt izvještaja, dostavljena je informacija da je 24. 4. 2025. godine izvršena je evidencija dijela podnesenih zahtjeva u ukupnom iznosu od 206.160 KM, po osnovu 24 zahtjeva.

Ministarstvo u vanbilansnoj evidenciji nije vršilo evidentiranje iznosa po svim zahtjevima za naknadu štete zbog neosnovanog pritvora u cilju sveobuhvatne knjigovodstvene evidencije u periodu na koji se odnose i adekvatnog planiranja budžetskih sredstava za navedene namjene, iako se radi o potencijalno značajnim obavezama.

Preporuka:

- ***u vanbilansnoj evidenciji evidentirati sve zahtjeve po osnovu naknade štete za neosnovani pritvor u periodu na koji se odnose, kako je utvrđeno Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.***

9. JAVNE NABAVKE

Pravilnik o javnim nabavkama donesen je u 2023. godini i njime su uređena pravila, uslovi, ovlaštenja i odgovornosti u postupku javnih nabavki, interna revizija i provođenje zajedničkih javnih nabavki u Ministarstvu i kazneno-popravnim zavodima. Ministarstvo je donijelo Plan javnih nabavki 13. 2. 2024. godine, ukupne procijenjene vrijednosti 9.451.210 KM,⁴⁷ koji je uključivao i postupke nabavki za kazneno-popravne zavode u iznosu od 9.131.600 KM. U toku godine doneseno je devet izmjena i dopuna Plana, a 24. 6. 2024. godine zaključen je Sporazum za provođenje javnih nabavki kojim su se kazneno-popravni zavodi usaglasili da nabavke vrše putem usaglašene tenderske dokumentacije i imenovana je posebna Komisija za zajedničke nabavke. Nakon potpisivanja Sporazuma, Kazneno-popravni zavod Sarajevo provodi zajedničke nabavke koje se finansiraju iz budžeta kazneno-popravnih zavoda.

Ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki Ministarstva, sa izmjenama i dopunama nakon potpisivanja navedenog Sporazuma, iznosi 345.922 KM.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Direktni sporazum	43	104.922	43	88.920	85	9	46.513
Konkurentski postupak	5	160.000	5	92.630	58	4	84.514
Aneks II	5	81.000	5	57.732	71	2	31.532
Ukupno	53	345.922	53	234.281	68	15	162.559

Revizijom je izvršeno ispitivanje usklađenosti 15 provedenih postupaka ukupne vrijednosti 162.559 KM bez PDV-a, sa fokusom na provođenje procedure javne nabavke, pregled i ocjene ponuda i realizaciju zaključenog ugovora. Ministarstvo nabavke za vlastite potrebe u najvećoj mjeri realizuje putem postupka male vrijednosti.

Uvidom u prezentovanu dokumentaciju utvrđeno je da je Ministarstvo prilikom provođenja javnih nabavki postupalo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

Ministar i direktori svih sedam kazneno-popravnih zavoda su 30. 12. 2022. godine potpisali Sporazum za provođenje zajedničkih postupaka javnih nabavki za Ministarstvo i kazneno-popravne zavode, u kojem je navedeno da je period za koji se provode zajedničke nabavke 2023–2025. godine.

Imenovana je Komisija za provođenje postupaka zajedničkih javnih nabavki, koja se sastoji od predstavnika Ministarstva, predstavnika kazneno-popravnih zavoda i dva vanjska saradnika.

⁴⁷ Svi iznosi su bez uključenog PDV-a

Pregled planiranih i provedenih postupaka nabavki za kazneno-popravne zavode, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupak	2	1.290.300	2	813.992	100	1	397.000
Ukupno	2	1.290.300	2	813.992	100	1	397.000

Uzorkom je obuhvaćen jedan otvoreni postupak na osnovu kojeg su zaključeni ugovori u iznosu od 397.000 KM, koji se odnosi na sukcesivnu nabavku voća i povrća za potrebe kazneno-popravnih zavoda. **Uvidom u uzorkovani postupak nabavke za kazneno-popravne zavode utvrđeno je da je Ministarstvo postupalo u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama.**

Vlada FBiH je 5. 6. 2024. godine donijela Zaključak o zajedničkim javnim nabavkama za kazneno-popravne zavode, nakon kojeg je 24. 6. 2024. potpisan Sporazum za provođenje zajedničkih javnih nabavki, a kao provodilac aktivnosti do kraja 2024. određen je Kazneno-popravni zavod Sarajevo. Ministar je 3. 7. 2024. donio Rješenje o imenovanju Komisije za provođenje postupaka zajedničkih nabavki.

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu Ministarstvo je 7. 5. 2025. godine dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: aktivnostima Ministarstva utvrđenim Strateškim okvirom i Akcionim planom za reformu javne uprave; postupanjem po Zaključku Vlade FBiH iz 2019. godine koji se odnosi na analizu unutrašnjih organizacija federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave; uspostavljanjem sistema internih kontrola i imenovanjem članova komisija koje se formiraju u skladu sa posebnim propisima; isplatom naknada za rad u komisijama izvan radnog vremena; godišnjim izvještajem interne revizije, trogodišnjim i godišnjim planom njenog rada; Izvještajem o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta; sačinjavanjem prijedloga nacrta zakona o izvršenju krivičnih sankcija u FBiH; dostavljanjem izvještaja kantonalnih i federalnih organa uprave o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku; imenovanjem popisnih komisija; sačinjavanjem Analize iskaza i vanbilansnom evidencijom.

Djelimično su uvažena i u konačan Izvještaj inkorporirana obrazloženja vezana za izvršeno evidentiranje tuđih stalnih sredstava od 24. 4. 2025. i za dio zahtjeva po osnovu naknade za neosnovani pritvor u vanbilansnoj evidenciji.

Za obrazloženja koja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, dajemo sljedeća pojašnjenja:

- vezano za komentar koji se odnosi na reformu javne uprave, Ministarstvo je navelo da je kao nadležna institucija u 2023. godini poduzelo aktivnosti na realizaciji Akcionog plana, te je kao obrađivač propisa pripremilo: Zakon o izmjenama i dopunama zakona o upravnom postupku i Pravilnik o jedinstvenom upravnom mjestu, te Pravilnik o kancelarijskom poslovanju. Pored toga, navedeno je da je nastavljeno s radom na reformi javne uprave, te da su razvijene aktivnosti Revidiranog akcionog plana u periodu od novembra 2023. do septembra 2024. godine. Također, u 2024. godini sa drugim nadležnim institucijama izvršena je analiza stanja e-uprave u FBiH.

Međutim, većina aktivnosti koje se odnose na izmjene zakonskih propisa i donošenje podzakonskih akata nije izvršena u 2024. godini. Također, stavke koje navodi Ministarstvo ne odnose se na aktivnosti koje su jasno utvrđene Akcionim planom, u dijelu unapređenja

organizacijske strukture javne uprave na svim upravnim nivoima, povećanja dostupnosti informacija javne uprave i unapređenja mehanizma za zaštitu prava pojedinaca na dobru upravu i javni interes. Pored toga, Revidirani akcioni plan koji se spominje u komentaru nije prezentovan, kao ni dokumentacija o njegovom usvajanju i implementaciji;

- vezano za realizaciju Zaključka Vlade FBiH iz 2019. godine, koji se odnosi na vršenje analize unutrašnjih organizacija federalnih ministarstava i drugih tijela federalne uprave, te procjenu potrebnih izmjena i dopuna, kojima će se osigurati unapređenje njihovog rada i organizacije i efikasnog rukovođenja, navedeno je da je Ministarstvo započelo prikupljanje podataka radi vršenja ovih zadataka, ali da oni nisu mogli biti realizovani zbog nedostatka kadrova u Zavodu za javnu upravu, koji je nosilac svih tih aktivnosti. Navedeno je da, u skladu s važećim propisima, Ministarstvo u okviru svoje nadležnosti daje mišljenje na prijedloge pravilnika o unutrašnjoj organizaciji federalnih organa uprave. Također, mišljenja su da je bespredmetno razmatrati ovaj Zaključak Vlade FBiH s obzirom na protok vremena od pet godina. Pored toga, navedeno je da je, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH iz 2020. godine, Federalno ministarstvo finansija zaduženo da u Budžetu FBiH za 2021. godinu planira sredstva za kadrovsko jačanje Zavoda za javnu upravu, a da po tom Zaključku nije postupljeno, odnosno nisu odobrena tražena sredstva.

Imajući u vidu da Vlada FBiH nije stavila van snage Zaključak iz 2019. godine, Ministarstvo je u obavezi da postupi po Zaključku i da izvijesti Vladu FBiH o stepenu njegove realizacije, kako bi se utvrdile daljnje aktivnosti.

U vezi s navodima koji se odnose na Zaključak Vlade FBiH iz 2020, ističemo da, iako su poduzimane aktivnosti na popuni radnih mjesta u Zavodu za javnu upravu, u toku revidirane godine na zahtjev Ministarstva poništen je dio javnog konkursa za radno mjesto direktora Zavoda;

- u vezi nalaza i preporuke za uspostavu sistema internih kontrola i imenovanje članova komisija koje se formiraju u skladu s posebnim propisima, Ministarstvo je citiralo pojedine navode iz Nacrta izvještaja, te je konstatovalo da u Kriterijima za finansijsku reviziju nije naveden Zakon o organizaciji organa uprave u FBiH, kao osnovni zakon kojim se uređuje rad organa uprave. Također je istaklo da donošenje internih akata bez jasnog pravnog uporišta nije dozvoljeno, jer se rad organa uprave zasniva isključivo na zakonima i podzakonskim aktima. U komentaru je navedeno da je ovim Zakonom propisano da federalni i kantonalni organi uprave i samostalne upravne organizacije mogu donositi podzakonske propise iz svoje nadležnosti u cilju omogućavanja izvršavanja zakona i drugih propisa za koje su zaduženi. Pozivajući se na članove 66. i 67. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH, navedeno je da svako postupanje suprotno odredbama ovog Zakona predstavlja zloupotrebu položaja, jer se time pribavljaju ovlaštenja koja nisu propisana Zakonom. Kao zaključak se navodi da Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH nije usklađen s važećim propisima koji regulišu rad organa uprave i ne može imati prednost u odnosu na druge zakone.

Kada je u pitanju imenovanje članova komisija po posebnim propisima, stav Ministarstva je da je imenovanje isključivo u nadležnosti rukovodioca organa uprave, te da ministar u skladu sa zakonskim propisima za to ima diskreciono pravo, odnosno da je materijalnim zakonskim propisima utvrđeno imenovanje pojedinih komisija.

Napominjemo da je u članu 4. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH utvrđeno da se rad organa uprave zasniva na načelima zakonitosti, transparentnosti, javnosti, odgovornosti, efikasnosti, ekonomičnosti, profesionalnoj nepristrasnosti i političkoj nezavisnosti, ukoliko za određene izuzetne situacije za neke od ovih načela zakonom nije drugačije određeno. Organi uprave poslove iz svoje nadležnosti obavljaju samostalno, u granicama ovlaštenja utvrđenih u Ustavu, zakonu i drugim propisima. Pored toga, prema članu 56. stav 2. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH, ministar organizuje i osigurava zakonito i efikasno obavljanje svih poslova iz nadležnosti Ministarstva. Shodno tome, donošenje internih akata nije u suprotnosti sa zakonskim propisima.

U vezi komentara da Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH nije usklađen s važećim propisima koji regulišu rad organa uprave, ističemo da je ovaj Zakon donio Parlament FBiH i da je njegova primjena obavezna za korisnike javnih sredstava prvog nivoa Federacije BiH, u koje spada i Ministarstvo. Zakonom je utvrđeno donošenje internih akata kojima će se propisati procedure koje nisu detaljno uređene zakonskim i podzakonskim propisima, te razdvajanje dužnosti, što nije osigurano prilikom donošenja rješenja po kojima je ministar imenovan u komisije.

U vezi imenovanja članova komisija, Ministarstvo nije donijelo interne akte, kako bi se jasnije definisao postupak odabira i imenovanja članova komisija, zbog čega ne možemo potvrditi da je njihov izbor vršen na transparentan način, što ima za posljedicu netransparentnost u izvršavanju budžeta i nije u skladu sa članom 4. Zakona o budžetima u FBiH;

- za Analizu iskaza navedeno je da je sačinjena u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Međutim, u Analizi nisu data jasna obrazloženja za pojedina značajnija odstupanja, uključujući opis uzroka nastajanja i opis svih značajnijih pozicija troškova, što je propisano Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH, kao što su broj zaposlenih za koji su odobrena sredstva (55) i broj zaposlenih na datum bilansa (39), te neutrošena sredstva po osnovu plaća i naknada troškova zaposlenih (516.108 KM), izdaci za rad komisija, i dr.;

- za sačinjavanje izvještaja o radu komisija koje se formiraju u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, istaknuto je da rad u komisijama ne ulazi u radno vrijeme, te da ga nije potrebno evidentirati.

Međutim, ne možemo potvrditi da su se zadaci komisije za uvjetni otpust, komisije za pomilovanje, te komisije za popis i primopredaju nerazduženih predmeta registraturne građe obavljali izvan radnog vremena. Napominjemo da, u skladu s članom 8. Uredbe, članovima radnih tijela pripada naknada samo pod uslovom da su zadatke za koje su zaduženi aktom o osnivanju radnog tijela obavljali izvan redovnog radnog vremena. Osim toga, Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu propisani su elementi koje evidencije trebaju sadržavati, a članom 9. da se evidencija mora voditi uredno, razumljivo i ažurno na početku i na kraju radnog dana radnika, odnosno drugog lica angažovanog na radu;

- pri imenovanju popisnih komisija navedeno je da se vodilo računa da se imenuju osobe koje nisu materijalno ili finansijski zadužene za određenu vrstu popisa, te da načelnik Službe za finansijsko-računovodstvene poslove nije imenovan u popisne komisije.

Međutim, u Centralnu popisnu komisiju, koja broji tri člana, imenovana su dva zaposlenika Službe za finansijsko-računovodstvene poslove. Pored toga, u Komisiji za izradu procjene bilansnih pozicija sva tri člana su zaposlenici Službe za finansijsko-računovodstvene poslove, što nije u skladu s odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH.

Dostavljene su i informacije o preduzetim aktivnostima na sačinjavanju godišnjeg izvještaja interne revizije, te njenog trogodišnjeg i godišnjeg plana rada, izvještaja o provođenju mjera i preporuka za poboljšanje integriteta, na izradi zakona o izvršenju krivičnih sankcija u FBiH i zakona o državnoj službi u FBiH, te dostavljanju izvještaja kantonalnih i federalnih organa uprave o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku, koje nisu uticale na date nalaze u Izvještaju.

U vezi s komentarom Ministarstva da je pismenim putem najavljena finansijska revizija, a da se mišljenje s rezervom odnosi isključivo na segment revizije usklađenosti, ističemo da je Zakonom o reviziji institucija u FBiH (član 13. stav 1) definisano da Ured za reviziju prilikom vršenja revizije, u skladu s usvojenim revizorskim standardima, pregleda finansijske izvještaje i pripadajuće račune institucija kod kojih se vrši revizija s ciljem procjene da li su finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Nadalje, stavom 2. istog člana definisano je da



Ured za reviziju procjenjuje da li rukovodioci institucija primjenjuju zakone i propise, koriste sredstva za odgovarajuće namjene, ocjenjuje finansijsko upravljanje, funkcije interne revizije i sisteme interne kontrole. Također, u skladu s članom 10. stav 1. definisano je da Ured za reviziju mora primjenjivati INTOSAI standarde revizije. Imajući u vidu navedeno, Ured za reviziju u okviru finansijske revizije procjenjuje da li rukovodioci institucija primjenjuju zakone i propise, koriste li sredstva za odgovarajuće namjene i dr., te shodno tim standardima daje mišljenje o reviziji finansijskih izvještaja i mišljenje o reviziji usklađenosti.

Reviziju Federalnog ministarstva pravde obavio je revizorski tim u sastavu: Senad Hasičić – vođa tima, i Zijada Brajić – članica tima.

Vođa tima

Senad Hasičić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH**

Kimeta Bihorac, s. r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj: **4200785450004**

šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti: **075112**
Organizacijski broj: **150101**

Nadležno ministarstvo: **Federalno ministarstvo pravde**

Operativni broj:

Funkcionalni kod: **0111**

Potrošačka jedinica-glava: **150101**

Sjedište potrošačke jedinice: **Sarajevo**

Fond: **10**

Pojedinačni obrasci: X

Konsolidovani obrasci: _____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 01.01.2024 do 31.12.2024

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procena t 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+36)	200	615.925	383.601	421.765	-232.324	62,3%
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	0	0	0	0	#DIV/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	#DIV/0!
6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz	205				0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206	0	0	0	0	#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0	#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211				0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213				0	#DIV/0!



15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215				0	#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	615.925	383.601	421.765	-232.324	62,3%
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	10	1	10	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218				0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219		10	1	10	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0	#DIV/0!
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	615.925	383.591	421.764	-232.334	62,3%
27	722100	Administrativne takse	226				0	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227				0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim	230	615.925	294.400	333.472	-321.525	47,8%
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231		89.190	86.183	89.190	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232		1	2.109	1	#DIV/0!
34	723000	Novčane kazne	233					
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0	#DIV/0!
36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	0	0	0	0	#DIV/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236				0	#DIV/0!
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237				0	#DIV/0!
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238				0	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				0	#DIV/0!
42	733100	Donacije	241				0	#DIV/0!
43		RASHODI (44+47+48+58+67+75+80)	242	5.531.398	4.239.771	3.828.585	-1.291.627	76,6%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	2.358.687	1.842.579	1.766.553	-516.108	78,1%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	1.974.907	1.561.264	1.450.974	-413.643	79,1%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	383.780	281.315	315.579	-102.465	73,3%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	261.258	167.642	156.562	-93.616	64,2%



48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	2.896.453	2.212.218	1.899.470	-684.235	76,4%
49	613100	Putni troškovi	248	34.400	22.265	10.156	-12.135	64,7%
50	613200	Izdaci za energiju	249	0	0	0	0	#DIV/0!
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	52.000	41.649	44.783	-10.351	80,1%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	60.000	43.586	41.470	-16.414	72,6%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	37.500	25.121	26.506	-12.379	67,0%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	1.207.020	1.147.968	996.238	-59.052	95,1%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	157.000	27.496	14.598	-129.504	17,5%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	18.000	14.787	10.851	-3.213	82,2%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	1.330.533	889.346	754.868	-441.187	66,8%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	15.000	17.332	6.000	2.332	115,5%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258		10.000	0	10.000	#DIV/0!
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259				0	#DIV/0!
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	0	0	0	0	#DIV/0!
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0	#DIV/0!
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262				0	#DIV/0!
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0	#DIV/0!
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	15.000	7.332	6.000	-7.668	48,9%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	0	0	0	0	#DIV/0!
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267				0	#DIV/0!
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268				0	#DIV/0!
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	0	0	0	0	#DIV/0!
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0	#DIV/0!
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0	#DIV/0!
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0	#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0	#DIV/0!
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0	#DIV/0!
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279	0	0	0	0	#DIV/0!
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	-4.915.473	-3.856.170	-3.406.820	1.059.303	78,4%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281				0	#DIV/0!
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0	0	#DIV/0!
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0	#DIV/0!



85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285				0	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	68.132	54.148	25.183	-13.984	79,5%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287		0		0	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288				0	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	68.132	54.148	18.673	-13.984	79,5%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	0	0	6.510	0	#DIV/0!
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292				0	#DIV/0!
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	68.132	54.148	25.183	-13.984	79,5%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 minus 94)	294	-4.983.605	-3.910.318	-3.432.003	1.073.287	78,5%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0	#DIV/0!
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301				0	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	0	0	0	0	#DIV/0!
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i	306				0	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0	#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0	#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u	309				0	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310				0	#DIV/0!
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	0	0	0	0	#DIV/0!
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	#DIV/0!



115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316				0	#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0	#DIV/0!
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0	#DIV/0!
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320				0	#DIV/0!
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0	#DIV/0!
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0	#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324				0	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325				0	#DIV/0!
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326				0	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0	#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328				0	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329				0	#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA (115 minus 124))	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-4.983.605	-3.910.318	-3.432.003	1.073.287	78,5%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134+143+149+156+166+173+180+187+194+203)	332	5.599.530	4.293.919	3.853.768	-1.305.611	76,7%
134	01	Opšte javne usluge (135+.....+142)	333	5.599.530	4.293.919	3.853.768	-1.305.611	76,7%
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	5.599.530	4.293.919	3.853.768	-1.305.611	76,7%
136	012	Strana ekonomska pomoć	335				0	#DIV/0!
137	013	Opće usluge	336				0	#DIV/0!
138	014	Osnovno istraživanje	337				0	#DIV/0!
139	015	liR Opće javne usluge	338				0	#DIV/0!
140	016	Opće javne usluge n. k.	339				0	#DIV/0!
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340				0	#DIV/0!
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341				0	#DIV/0!
143	02	Odbrana(144+.....+148)	342	0	0	0	0	#DIV/0!
144	021	Vojna odbrana	343				0	#DIV/0!
145	022	Civilna odbrana	344				0	#DIV/0!
146	023	Inostrana vojna pomoć	345				0	#DIV/0!
147	024	liR Odbrana	346				0	#DIV/0!
148	025	Odbrana n. k.	347				0	#DIV/0!



149	03	Javni red i sigurnost (150+.....+155)	348	0	0	0	0	#DIV/0!
150	031	Policijske usluge	349				0	#DIV/0!
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350				0	#DIV/0!
152	033	Sudovi	351				0	#DIV/0!
153	034	Zatvori	352	0	0	0	0	#DIV/0!
154	035	liR Javni red i sigurnost	353				0	#DIV/0!
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354				0	#DIV/0!
156	04	Ekonomski poslovi (157+.....+165)	355	0	0	0	0	#DIV/0!
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356				0	#DIV/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357				0	#DIV/0!
159	043	Gorivo i energija	358				0	#DIV/0!
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359				0	#DIV/0!
161	045	Transport	360				0	#DIV/0!
162	046	Komunikacije	361				0	#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362				0	#DIV/0!
164	048	liR Ekonomski poslovi	363				0	#DIV/0!
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364				0	#DIV/0!
166	05	Zaštita životne sredine (167+.....+172)	365	0	0	0	0	#DIV/0!
167	051	Upravljanje otpadom	366				0	#DIV/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367				0	#DIV/0!
169	053	Smanjenje zagađenosti	368				0	#DIV/0!
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369				0	#DIV/0!
171	055	liR Zaštita životne sredine	370				0	#DIV/0!
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371				0	#DIV/0!
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (174+.....+179)	372	0	0	0	0	#DIV/0!
174	061	Stambeni razvoj	373				0	#DIV/0!
175	062	Razvoj zajednice	374				0	#DIV/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375				0	#DIV/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376				0	#DIV/0!
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377				0	#DIV/0!
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378				0	#DIV/0!
180	07	Zdravstvo (181+.....+186)	379	0	0	0	0	#DIV/0!
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380				0	#DIV/0!
182	072	Vanbolničke usluge	381				0	#DIV/0!
183	073	Bolničke usluge	382				0	#DIV/0!
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383				0	#DIV/0!
185	075	liR Zdravstvo	384				0	#DIV/0!
186	076	Zdravstvo n. k.	385				0	#DIV/0!
187	08	Rekreacija, kultura i religija (188+.....+193)	386	0	0	0	0	#DIV/0!



188	081	Usluge sporta i rekreacije	387				0	#DIV/0!
189	082	Usluge kulture	388				0	#DIV/0!
190	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	389				0	#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390				0	#DIV/0!
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391				0	#DIV/0!
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392				0	#DIV/0!
194	09	Obrazovanje (195+.....+202)	393	0	0	0	0	#DIV/0!
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394				0	#DIV/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395				0	#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396				0	#DIV/0!
198	094	Visoko obrazovanje	397				0	#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	398				0	#DIV/0!
200	096	Pomoćne usluge obrazovanju	399				0	#DIV/0!
201	097	liR Obrazovanje	400				0	#DIV/0!
202	098	Obrazovanje n. k.	401				0	#DIV/0!
203	10	Socijalna zaštita (204+.....+212)	402	0	0	0	0	#DIV/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403				0	#DIV/0!
205	102	Starost	404				0	#DIV/0!
206	103	Nasljednici	405				0	#DIV/0!
207	104	Porodica i djeca	406				0	#DIV/0!
208	105	Nezaposlenost	407				0	#DIV/0!
209	106	Stanovanje	408				0	#DIV/0!
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409				0	#DIV/0!
211	108	liR Socijalna zaštita	410				0	#DIV/0!
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411				0	#DIV/0!

U Sarajevu Certificirani računovođa Aida Jasika

Dana 29.01.2025 Broj dozvole:0579/5

Rukovodilac
M.P.

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo pravde
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo pravde -1501
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Centar
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4200785450004

Identifikacioni broj
84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
150101

Organizacioni broj
71000

Operativni broj
0111

Funkcionalni kod
10

Fond

Pojedinačni obrasci: ☒ x

Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2024. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	776.713	788.652	98,49
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	136	101	134,65
4	120000	Vrijednosni papiri	003	0	0	
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	2.311	3.459	66,81
6	140000	Kratkoročni plasmani	005	326.691	326.691	100,00
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	447.575	451.069	99,23
8	210000	Zalihe materijala i robe	007	0	0	
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008	0	0	
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	0	7.332	
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	229.091	222.559	102,93
12	011000	Stalna sredstva	011	1.827.378	1.781.617	102,57
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	1.598.287	1.559.058	102,52
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	229.091	222.559	102,93
15	020000	Dugoročni plasmani	014	0	0	
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015	0	0	
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	0	0	
18	031000	Vrijednosni papiri	017	0	0	
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018	0	0	
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019	0	0	
21	09	Dugoročna razgraničenja	020	0	0	
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	1.005.804	1.011.211	99,47

* 1 0 5 1 8 2 9 7 8 6 5 1 3 5 *

str. 1 od 2

Kontrolni broj: 10518297865135



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	450.021	461.960	97,42
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	287.410	287.287	100,04
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024	0	0	
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025	0	0	
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	162.100	171.214	94,68
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027	0	0	
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	511	3.459	14,77
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029	0	0	
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030	0	0	
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031	0	0	
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032	0	0	
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	555.783	549.251	101,19
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	229.091	222.559	102,93
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	0	0	
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036	0	0	
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037	326.692	326.692	100,00
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038	0	0	
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	1.005.804	1.011.211	99,47

Sarajevo-Centar, 30.01.2025.
Mjesto i datum

JASIKA (RAMIZ) AIDA
Certifikovani računovođa

Vedran Škobić
Rukovodilac

0579/5
Broj dozvole

M.P.

033/205-378
Kontakt

Kontrolni broj: 10518297865135

str. 2 od 2



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO PRAVDE

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF JUSTICE OF FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

Broj: 01-14-1-3879-1/24-Iz
Sarajevo, 05.05.2025. godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva pravde** za 2024. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva pravde** u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.



Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva pravde** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo pravde** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu pravde** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

Odgovorno lice

MINISTAR

Vedran Škobić

