



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE

2024.

Broj: 01-02-06-11-1-3156-7/24



Sarajevo, maj 2025.



SADRŽAJ

I.	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II.	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
III.	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	6
IV.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	7
1.	UVOD	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	9
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	12
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	14
6.1	Izrada i donošenje budžeta	14
6.2	Izvještavanje.....	14
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	14
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	14
7.1.1	Prihodi i primici	14
7.1.1.1	Neporezni prihodi	15
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	15
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	15
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	16
7.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	18
7.1.3.1	Subvencije javnim preduzećima.....	18
7.1.3.2	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	25
7.1.3.3	Tekući transferi neprofitnim organizacijama.....	28
7.1.3.4	Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava finansijske pomoći izvoznim privrednim društvima u sektoru industrije po Programu utroška Covid-19 za 2021. godinu	30
7.1.4	Kapitalni transferi.....	31
7.2	BILANS STANJA.....	32
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	32
7.2.2	Stalna sredstva	33
7.2.2.1	Stalna sredstva	33
7.2.2.2	Dugoročni plasmani	33
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	34
8.	JAVNE NABAVKE	34
9.	OSTALI NALAZI	35
9.1	Projekti finansirani kreditnim i grant sredstvima.....	35
9.2	Sudski sporovi	36
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	36
V.	PRILOZI	38
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	38
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	38



I. IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izveštaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2024. godine, Račun prihoda i rashoda, Izveštaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2024. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljam revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije za 2024. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2024. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Realizacija tekućih transfera i drugih tekućih rashoda – subvencije javnim preduzećima (3.116.900 KM) i privatnim preduzećima i poduzetnicima (391.971 KM) za uvezivanje radnog staža izvršena je bez primjene jasnih i mjerljivih kriterija, a ocjena i bodovanje zahtjeva nisu imali uticaja na iznos odobrenih sredstava, već su sredstva odobravana u zahtijevanim iznosima u skladu sa raspoloživim sredstvima. Osim toga, preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar odobrena su sredstva za „uvezivanje“ radnog staža za period 2018–2020, iako ima registrovanu mješovitu strukturu kapitala, što nije u skladu sa Programom – subvencije privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža. Navedeno ukazuje na to da nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje budžetskim sredstvima u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu (tačke 7.1.3.1 i 7.1.3.2 Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.



Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- „Operator – Terminali Federacije BiH“ d.o.o. Sarajevo nije utrošio doznačena sredstva za kupovinu naftnih derivata iz takse za uspostavu rezervi naftnih derivata s obzirom na to da nisu formirane rezerve naftnih derivata u skladu sa Zakonom o naftnim derivatima u FBiH. Od stupanja na snagu navedenog Zakona (2014. godine) zaključno sa 31. 12. 2024. za nabavku naftnih derivata utrošeno je svega 4,7% ukupno prikupljenih sredstava (tačka 7.1.3.1 Izvještaja);
- U svrhu povrata nenamjenski utrošenih sredstava od Konfekcije „Borac“ d.d. Travnik po Programu – subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža iz 2019. godine Ministarstvu su odobrena sredstva tekuće rezerve po Odluci Vlade FBiH u iznosu od 275.389 KM. Odobrena sredstva ne zadovoljavaju kriterij nepredviđenih izdataka u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Međutim, Zakonom o izvršavanju budžeta za 2024. utvrđeno je da se sredstva tekuće rezerve odobravaju i u drugim slučajevima kada o tome odluči Vlada FBiH (tačka 7.1.3.1 Izvještaja);
- Sredstva za uvezivanje radnog staža radnicima po osnovu neizmirenih doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje odobrena su preduzećima za isplaćene neto plaće bez pripadajućih poreza i doprinosa prema Programu utroška – subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2024. godinu. Prosječan iznos odobrenih sredstava za uvezivanje radnog staža za jedan mjesec po radniku, po preduzećima, kreće se u rasponu od 70 KM do 645 KM. Na ovakav način se privatna preduzeća stimulišu, umjesto da se sankcionišu zbog nepoštovanja odredbi Zakona o doprinosima i Zakona o porezu na dohodak, a nadležne institucije ne poduzimaju aktivnosti na naplati u skladu sa ovim zakonskim propisima (tačka 7.1.3.2 Izvještaja).

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji.



Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, maj 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s. r.

II. REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.	Interne akte Ministarstva uskladiti s važećim zakonskim i podzakonskim propisima.	4.
2.*	Uspostaviti jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
3.*	Nastaviti aktivnosti prema Operatoru za OIEiEK s ciljem nadzora nad njegovim radom u skladu sa Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, kao i blagovremenog izvršenja obaveza utvrđenih zaključcima Vlade FBiH.	5.
4.	Isplatu naknada članovima radnih tijela vršiti samo u slučaju kada utvrđene poslove i zadatke obavljaju van redovnog radnog vremena, u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.	7.1.2.2
5.	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.	7.1.2.2
6.	Ugovore sa članovima ispitnih komisija zaključivati u skladu sa odredbama Pravilnika o uslovima i načinu vršenja određenih intelektualnih usluga u oblastima rudarstva, geologije, energije i industrije.	7.1.2.2
7.*	Blagovremeno vršiti kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava OTF-u prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, u skladu sa Zakonom o naftnim derivatima u FBiH.	7.1.3.1
8.*	Utvrđiti jasne i mjerljive kriterije, primijeniti sistem bodovanja prilikom dodjele sredstava, te vršiti kontrolu namjenskog utroška odobrenih sredstava po programima subvencije javnim i privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža.	7.1.3.2
9.	Nastaviti aktivnosti na povratu nenamjenski utrošenih sredstava, te na kontroli i praćenju namjenskog utroška dodijeljenih sredstava po programima za 2023. i 2024. godinu na ime subvencija privatnim preduzećima i poduzetnicima, kao i pojedincima – poticaj pri kupovini električnih automobila.	7.1.3.3
10.*	Za istovrsne predmete nabavke planirati i provoditi odgovarajući postupak, a objavu odluka o izboru i poništenju postupaka vršiti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.	8.
11.	Potencijalne prihode i obaveze iz pokrenutih sudskih sporova od ili protiv Ministarstva iskazivati na vanbilansnoj evidenciji, u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.	9.2

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (5)



III. KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu;
 - Budžet FBiH za 2024. godinu;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
 - Zakon o porezu na dohodak, član 10;
 - Zakon o doprinosima, član 11;
 - Zakon o javnim nabavkama;
 - Zakon o naftnim derivatima FBiH;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Vršiti upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH u oblastima energije, rudarstva, geoloških istraživanja i industrije, prati privređivanje i ekonomski položaj privrednih subjekata i koordinira i implementira projekte od značaja za Federaciju BiH u oblastima za koje je nadležno, kreira energetska politiku i geološka istraživanja i druge poslove utvrđene zakonom.

U sastavu Ministarstva nalazi se Zavod za mjeriteljstvo i Federalna direkcija za namjensku industriju.

Unutrašnje uređenje i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, sa posljednjim izmjenama iz 2024. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost.

Sistematizovana su radna mjesta za 148 izvršilaca, a na 31. 12. 2024. godine bilo je 83 zaposlenih. Budžetom za 2024. godinu planirani broj zaposlenih je 88.

Ministarstvom rukovodi ministar Vedran Lakić, imenovan 28. 4. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Alekse Šantića b.b.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od novembra 2024. do maja 2025. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2023. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.



Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Evidencije o radnom vremenu vode se u skladu s Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.
2.	Rješenja o imenovanju radnih tijela i izvještaji o njihovom radu sačinjeni su u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.
3.	Skupština OTF-a d.o.o. Sarajevo u maju 2024. godine donijela je Odluku o povećanju osnovnog kapitala OTF-a u visini doznačenih sredstava u 2022. i 2023. godini za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta za skladištenje naftnih derivata u skladu s članom 42. Zakona o naftnim derivatima.
4.	U skladu s Zaključkom Vlade FBiH Ministarstvo je pokrenulo procedure povrata sredstava aktiviranjem bjanko mjenica izdatih od pravnih lica, s ciljem povrata nenamjenski utrošenih sredstava od privrednih društava kojima su odobrena sredstva Programom utroška sredstava COVID-19 za 2021. godinu.
Djelimično realizovana preporuka	
1.	Nabavka tonera i kertridža planirana je i provedena u skladu sa odredbama članova 15. i 87. Zakona o javnim nabavkama, ali ne i nabavka održavanja motornih vozila.
Nerealizovane preporuke	
1.	Uspostaviti funkcionalnu jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.
2.	Poduzeti aktivnosti prema Operatoru za OIEiEK s ciljem nadzora nad radom Operatora za OIEiEK u skladu sa Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, kao i blagovremenog izvršenja obaveza utvrđenih zaključcima Vlade FBiH.
3.	Kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata vršiti u roku utvrđenom Rješenjem o imenovanju komisije.
4.	Preispitati opravdanost dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća, kako je propisano Zakonom o doprinosima, s ciljem da se sankcioniše, umjesto da se stimuliše nepoštivanje zakonskih obaveza.
5.	Nastaviti aktivnosti s ciljem povrata nenamjenski utrošenih sredstava odobrenih Programom utroška sredstava Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u prethodnim godinama, u skladu sa zaključcima Vlade FBiH.
6.	Kriterije kojima se utvrđuje pravo učešća u Programu raspodjele sredstava za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima definisati sa stanovišta većinskog učešća privatnog vlasništva u kapitalu korisnika sredstava, budući da se sredstva odobravaju privatnim preduzećima.
7.	Programom utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža utvrditi jasne kriterije, a sredstva dodjeljivati samo onim preduzećima koja zadovoljavaju kriterije za učešće i izbor korisnika sredstava finansijske pomoći s ciljem rješavanja socijalnog statusa radnika kroz penzionisanje.



8.	Preispitati mogućnost odobravanja sredstava po Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža za izmirenje doprinosa za PIO samo preduzećima koja su isplaćivala plaće do iznosa minimalne zakonom utvrđene plaće.
Preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja	
1.	Poduzeti aktivnosti prema OTF-u s ciljem namjenskog utroška doznačenih sredstava od takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, kako je utvrđeno Zakonom o naftnim derivatima u FBiH. U revidiranoj godini nije vršena ocjena postupanja po datoj preporuci jer je ministar u januaru 2025. godine donio Izmjenu Instrukcije iz 2020. godine kojom su uspostavljene početne rezerve naftnih derivata i smjernice za daljnji regionalni raspored, dinamiku formiranja rezervi kao i za punjenje skladišnih kapaciteta. Prezentovana nam je informacija da za terminal tečnih tereta u Blažuju do okončanja revizije nije ishodovana upotrebna dozvola.

Nakon izvršene revizije za 2024. godinu dato je ukupno 11 preporuka, od čega je šest novih i pet preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu (osam nerealizovanih i jedna djelimično realizovana).²

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i usklađenost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2024. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu.

U pismu menadžmentu dato je pet preporuka, od kojih su četiri implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji i jedna djelimično implementirana.

Implementacijom većeg broja preporuka datih u pismu menadžmentu Ministarstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavlja i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

² Pet nerealizovanih preporuka koje se odnose na realizaciju programa – Subvencije za uvezivanje radnog staža javnim i privatnim preduzećima (Preispitati opravdanost dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća, kako je propisano Zakonom o doprinosima, s ciljem da se sankcioniše, umjesto da se stimuliše nepoštivanje zakonskih obaveza; Nastaviti aktivnosti s ciljem povrata nenamjenski utrošenih sredstava odobrenih Programom utroška sredstava Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u prethodnim godinama, u skladu sa zaključcima Vlade FBiH; Kriterije kojima se utvrđuje pravo učešća u Programu raspodjele sredstava za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima definisati sa stanovišta većinskog učešća privatnog vlasništva u kapitalu korisnika sredstava, budući da se sredstva odobravaju privatnim preduzećima; Programom utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža utvrditi jasne kriterije, a sredstva dodjeljivati samo onim preduzećima koja zadovoljavaju kriterije za učešće i izbor korisnika sredstava finansijske pomoći s ciljem rješavanja socijalnog statusa radnika kroz penzionisanje; Preispitati mogućnost odobravanja sredstava po Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža za izmirenje doprinosa za PIO samo preduzećima koja su isplaćivala plaće do iznosa minimalne zakonom utvrđene plaće) objedinjene su u jednu.



Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,³ Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji kojim je uređena unutrašnja organizacija, vrste organizacijskih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta s opisom poslova, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij, saradnja u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom, te opis radnih mjesta državnih službenika i namještenika. Poslovi iz nadležnosti Ministarstva vrše se u okviru osnovnih organizacionih jedinica, i to: Kabinet ministra, Sektor energije, Sektor rudarstva, Sektor industrije, Sektor za normativno-pravne poslove i radne odnose, Služba za finansijsko-računovodstvene poslove i Jedinica za internu reviziju.

Ministarstvo je uspostavilo Registar rizika i Mapu poslovnih procesa u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH. U Registru rizika, između ostalog, navedene su mjere za postupanje po riziku, a rok za provođenje tih mjera je jednom godišnje. Ministarstvo je u PIFC (Modul za finansijsko upravljanje i kontrolu) unijelo mapu poslovnih procesa i Registar rizika u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH.⁵

Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola.

Međutim, uvidom u njihovu implementaciju konstatovano je da određeni interni akti nisu usklađeni sa zakonskim i drugim propisima koji su na snazi, na šta smo ukazali Pismom menadžmentu od 19. 11. 2024. godine. Ministarstvo je djelimično postupilo po datoj preporuci i donijelo Pravilnik o popisu usklađen sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnik o disciplinskoj i materijalnoj odgovornosti državnih službenika i namještenika usklađen sa Uredbom o pravilima disciplinskog postupka za disciplinsku odgovornost državnih službenika u organima državne službe u FBiH. Ministar je Rješenjem od 25. 12. 2024. godine imenovao Komisiju za usklađivanje preostalih podzakonskih propisa sa važećom zakonskom regulativom, kojoj je utvrđen rok od 90 dana za izvršenje zadataka, ali do okončanja revizije nije izvršeno ažuriranje Pravilnika o radnim odnosima državnih službenika i namještenika koji je donesen 2005. godine sa izmjenama Zakona o radu, Zakona o državnoj službi u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH. Također, Normativ potrošnje goriva koji je dio Pravilnika o uslovima, načinu korištenja i nabavci službenih putničkih automobila koje Ministarstvo koristi nije ažuriran od 2013. godine.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole Ministarstvo je 27. 2. 2025. dostavilo Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija u skladu s članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. U prilogu Izvještaja dostavljeni su godišnji izvještaji za 14 privrednih društava iz nadležnosti Ministarstva, koji su to dužni učiniti.

S ciljem procjene funkcionisanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole Ministarstvo je izradilo Plan za razvoj finansijskog upravljanja i kontrole i dostavilo ga Centralnoj harmonizacijskoj jedinici 22. 11. 2024. godine, kao i Izvještaj o realizaciji planiranih aktivnosti koji je dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici 24. 1. 2025. godine. U izvještaju je navedeno da su sve planirane aktivnosti i realizovane.

Navedeno ukazuje na to da je sistem internih kontrola u Ministarstvu u najvećem dijelu uspostavljen kako je utvrđeno Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19, 37/24

⁵ V. broj 846/2023 od 21. 6. 2023. godine



Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- **interne akte Ministarstva uskladiti s važećim zakonskim i podzakonskim propisima.**

Interna revizija

Ministarstvo je u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁶ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁷ obavezno uspostaviti jedinicu za internu reviziju.

U Jedinici za internu reviziju su sistematizovana četiri radna mjesta, i to: načelnik Jedinice, dva interna revizora i jedan viši referent za vođenje tehničke dokumentacije. Popunjena su dva radna mjesta internog revizora, od kojih je jednog ministar Rješenjem od 20. 12. 2023. ovlastio da obavlja i poslove radnog mjesta načelnika do popune upražnjenog radnog mjesta načelnika Jedinice za internu reviziju.

Sačinjeni su Strateški plan rada za period 2024-2026. i Godišnji plan rada za 2024, a ministar ih je odobrio 29. 12. 2023. godine.

Planirane su četiri revizije, i to: Tekući transfer izmirenje duga Ruskoj Federaciji, Ugovori o djelu, Izvršenje budžeta – izvještavanje, Proces vođenja kadrovskih evidencija, prijave, odjave i promjene službenih podataka iz oblasti zdravstvenog i penzijskog osiguranja, a okončane tri revizije. Planirana revizija Proces vođenja kadrovskih evidencija, prijave, odjave i promjene službenih podataka iz oblasti zdravstvenog i penzijskog osiguranja (koja nije urađena) prenesena je u Plan za 2025. godinu. Ostale planirane revizije okončane su u februaru 2025. godine. Dato je ukupno 12 preporuka za revidirane procese iz 2024. godine,⁸ dok je od 18 datih preporuka u 2023. godini 12 realizovano, a šest je u završnoj fazi realizacije.

Izveštaj o radu interne revizije za 2024. sačinjen je i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija 28. 2. 2025. godine.

Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH utvrđeno je da rukovodilac jedinice za internu reviziju, između ostalog, priprema strateški i godišnji plan interne revizije, osigurava kvalitet interne revizije, implementaciju godišnjih planova i nadzire njihovo izvršenje.

S obzirom na to da nije popunjeno radno mjesto rukovodioca (načelnika) Jedinice za internu reviziju, Ministarstvo nije uspostavilo odgovarajuću funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

Preporuka:

- **uspostaviti jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

Prevenција korupcije

Odlukom ministra od 8. 12. 2023. godine usvojen je Plan integriteta i imenovana osoba zadužena za nadzor nad provođenjem mjera predviđenih Planom.

Ministarstvo je sačinilo Izveštaj o implementaciji mjera iz Plana integriteta za 2024. godine i u februaru 2025. dostavilo ga Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Antikorupcionom timu Vlade FBiH.

Izveštaj o implementaciji mjera iz Plana integriteta za 2024. ministar je usvojio 14. 2. 2025. godine.

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08, 101/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

⁸ Planirani rok za realizaciju datih preporuka interne revizije je 30. 6. 2025, a za određene šest mjeseci od izdavanja izvještaja.



5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Uredbom o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH i njezinim izmjenama i dopunama⁹ (u daljnjem tekstu: Uredba) propisano je da Vlada FBiH, putem federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija, vrši poslove: evidentiranja; upravnog nadzora i nadzora općih akata; praćenja rada i monitoring, uz obavezu podnošenja izvještaja federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija Vladi FBiH.

Izmjenama Uredbe navedeno je da Vlada FBiH vrši neposredna ovlaštenja (učešće u radu i odlučivanju skupštine, imenovanje i razrješenje članova nadzornih odbora i davanje saglasnosti za imenovanje članova uprave i njihovo razrješenje) u 38 privrednih društava sa učešćem državnog kapitala, kao i u osam društava koja su u postupku stečaja ili likvidacije s ciljem zaštite imovine Federacije BiH.¹⁰

Prema dostavljenoj informaciji Ministarstva od 5. 3. 2025. godine, a u vezi s članom 4. i 17. Uredbe, navedeno je da Ministarstvo u elektronskoj formi vodi tabelarni pregled sastava aktuelnih nadzornih odbora i uprava za sva privredna društva iz svoje nadležnosti. Od 19 privrednih društava 15 ih je sa većinskim učešćem državnog kapitala, dok „Arcelor Mittal“ d.o.o. Zenica, „Energopetrol“ d.d. Sarajevo i „Aluminij“ d.d. Mostar imaju manjinsko učešće kapitala Federacije BiH. Nad privrednim društvom „Zrak“ d.d. Sarajevo 14. 4. 2023. godine pokrenut je stečajni postupak, te će Ministarstvo u vezi s tim u narednom periodu predložiti izmjene Uredbe kako bi se brisalo sa liste aktivnih društava.

Ministarstvo za privredna društva iz resorne nadležnosti dostavlja Vladi FBiH godišnje izvještaje o poslovanju i monitoringu privrednih društava posebno za svaki resor, i to za energiju, rudarstvo, industriju i namjensku industriju. Izvještaji sadrže elemente na osnovu kojih se vrši praćenje rada i monitoring. Prezentovani su izvještaji Ministarstva za preduzeća iz njegove nadležnosti te upućeni Vladi FBiH na razmatranje, i to: Izvještaj o monitoringu iz oblasti rudarstva i Izvještaj o monitoringu iz oblasti industrije za 2023. godinu, koji su usvojeni zaključcima Vlade FBiH u decembru 2024, te Izvještaj o poslovanju privrednih društava iz namjenske industrije za 2023. koji je usvojen 26. 3. 2025. godine.

S obzirom na to da monitoring nije precizno definisan, odnosno nije definisan obim i vrsta podataka koje je potrebno obuhvatiti izvještajem, Vlada FBiH je u skladu s programom reformi „Depolitizacija i poboljšanje učinka privrednih društava sa državnim kapitalom FBiH“ formirala Interresornu radnu grupu 2021. godine (u koju je imenovan predstavnik Ministarstva), a koja ima zadatak, između ostalog, predložiti standardni okvir za monitoring i evaluaciju i koordinirati aktivnosti sa ostalim institucijama.

Prema prezentovanoj informaciji, Interresorna radna grupa koja je imenovana s ciljem otklanjanja postojećih nedoumica i unapređenja u oblasti izvještavanja o radu i monitoringa privrednih društava iz nadležnosti FBiH, nije imala aktivnosti.

Ministarstvo vrši upravni nadzor nad društvom „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: OTF) u skladu s članom 47. Zakona o naftnim derivatima u FBiH,¹¹ što je detaljnije obrazloženo u tački 7.1.3.1 Izvještaja.

⁹Sl. novine FBiH, br. 20/16, 3/17, 9/17, 69/17, 96/17 i 101/22

¹⁰ Ministarstvo ove poslove obavlja kod 11 privrednih društava sa većinskim učešćem državnog kapitala, i to: JP „Elektroprivreda BiH“ Sarajevo, JP „Elektroprivreda HZ-HB“ d.d. Mostar, „BH-Gas“ d.o.o. Sarajevo, „Energoinvest“ d.d. Sarajevo, „Energopetrol“ d.d. Sarajevo, „Arcelor Mittal“ d.o.o. Zenica, „Energoinvest Comet“ d.d. Sarajevo, „Aluminij“ d.d. Mostar, Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik, RMU „Banovići“ d.d. Banovići, „Operator Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo i kod osam društava iz nadležnosti Direkcije za namjensku industriju („Unis Ginex“ d.d. Goražde, „Igman“ d.d. Konjic, „Binas“ d.d. Bugojno, „UNIS Group“ d.o.o. Ilidža, „Zrak“ d.d. Sarajevo, „Tehnički remontni zavod Hadžići“ d.d. Hadžići, „BNT – Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik i „Pretis“ d.d. Vogošća. Izmjenom Uredbe propisano je da Ministarstvo vrši monitoring i podnošenje izvještaja Vladi FBiH o statusu i toku stečajnog ili likvidacionog postupka, kao i mjerama za zaštitu interesa imovine za četiri privredna društva u stečaju („Željezara“ d.o.o. Zenica, „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo, IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići i „KTK Visoko“ d.d. Visoko), kao i kod dva privredna društva u stečaju putem Direkcije za namjensku industriju (PS „Vitezit“ d.o.o. Vitez i „Unis tools“ d.o.o. Sarajevo)

¹¹Sl. novine FBiH, br. 52/14



Također, Ministarstvo vrši nadzor nad radom „Operatora za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju“ (u daljnjem tekstu: Operator za OIEiEK) u skladu sa Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije¹² i Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje.¹³

Vlada FBiH je 9. 1. 2024. godine, u skladu sa članom 4. stav (1) Uredbe, donijela Odluku o utvrđivanju potrebnog iznosa naknade za podsticanje i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije (u daljnjem tekstu: OIEiEK) za 2024. godinu, kojom je utvrđen ukupan iznos sredstava za podsticanje proizvodnje iz OIEiEK utvrđen u visini od 7.669.361 KM, a jedinični iznos ove naknade je 0,0012 KM/kWh. Odluka je donesena na osnovu seta izvještaja i planova potrebnih za izračun visine naknade i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije iz OIEiEK za 2024. godinu, koji je 20. 12. 2023. godine dostavljen Ministarstvu.

Do okončanja revizije Izvještaj o radu i poslovanju Operatora za OIEiEK za 2024. godinu nije dostavljen Ministarstvu. Izvještaj o radu i poslovanju Operatora za OIEiEK za prvih šest mjeseci Upravni odbor usvojio je 13. 9. 2024. godine, koji je Ministarstvo uputilo na Vladu FBiH sa prijedlogom zaključka o neusvajanju. Do okončanja revizije Vlada FBiH ga nije razmatrala.

U vezi s izvještavanjem, Ministarstvo je poduzimalo određene aktivnosti, ali Operator za OIEiEK nije u potpunosti ispoštovao način izvještavanja utvrđen zakonom i podzakonskim propisima, **što za posljedicu ima neuspostavljanje nadzora nad radom Operatora za OIEiEK.**

Zaključkom Vlade FBiH iz 2022. godine Ministarstvo je zaduženo da u saradnji sa Federalnim ministarstvom pravde predloži odgovarajuće rješenje u vezi problematike izdatih rješenja Operatora za OIEiEK o statusu mikroproizvođača, čiju će realizaciju provesti Operator za OIEiEK. U skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 12. 9. 2024. godine, Ministarstvo je zaduženo da pripremi i Vladi FBiH dostavi prijedlog Rješenja o poništenju rješenja Operatora za OIEiEK o statusu mikroproizvođača. Operator je Informacijom iz decembra 2024. godine potvrdio da je spisak od 72 rješenja o statusu mikroproizvođača konačan. Ministarstvo je aktom od 5. 12. 2024. godine dostavilo Vladi FBiH 71 rješenje o poništenju rješenja o statusu mikroproizvođača, te dodatno aktom od 6. 1. 2025. još jedno rješenje o poništenju rješenja o statusu mikroproizvođača za kojeg je naknadno utvrđeno da egzistira i da ga je izdao Operator za OIEiEK.

S tim u vezi, predloženo je Vladi FBiH da, na osnovu Zakona o upravnom postupku FBiH, donese 72 rješenja o poništenju rješenja Operatora za OIEiEK o statusu mikroproizvođača. **Ministarstvo je 6. 1. 2025. godine dostavilo Vladi FBiH Prijedlog rješenja o poništenju 72 rješenja Operatora za OIEiEK o statusu mikroproizvođača. Do okončanja revizije Vlada FBiH nije razmatrala dostavljenu informaciju.**

Ministarstvo je tokom 2024. poduzimalo aktivnosti i izvršavalo obaveze u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima, kao i zaključcima Vlade FBiH. S obzirom na to da Operator za OIEiEK nije u potpunosti ispoštovao način izvještavanja utvrđen zakonom i podzakonskim propisima, utvrđeno je da nije u potpunosti uspostavljen nadzor nad radom Operatora za OIEiEK, kako je utvrđeno Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije.

Preporuka:

- ***nastaviti aktivnosti prema Operatoru za OIEiEK s ciljem nadzora nad njegovim radom u skladu sa Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije.***

¹²„Sl. novine FBiH“, br. 70/13, 5/14, 82/23

¹³„Sl. novine FBiH“, br. 48/14



6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta

Budžetom FBiH za 2024. godinu¹⁴ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 55.825.844 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (31.885.963 KM), kapitalne transfere (18.000.000 KM), plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi (4.032.881 KM), izdatke za finansijsku imovinu (1.150.000 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (730.000 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (27.000 KM).

Odlukama Vlade FBiH¹⁵ Ministarstvu su iz tekuće rezerve Vlade FBiH odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 298.409 KM, od čega se 275.389 KM odnosi na odobrena sredstva privrednom društvu Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik u svrhu povrata neopravdanog dijela sredstava dodijeljenih po Programu iz 2019 – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, a 23.020 KM je u svrhu završetka akreditacije i uspostave mjeriteljskih laboratorija u okviru Zavoda za mjeriteljstvo (nabavka materijala i sitnog inventara 425 KM i ugovorene i druge posebne usluge 22.595 KM).

Raspoloživa sredstva Ministarstva za 2024. godinu iznosila su 51.123.815 KM.

Tokom godine rješenjima o unutrašnjoj preraspodjeli izvršena je preraspodjela sredstava u iznosima od 810.000 KM i 3.423.000 KM, na način da su umanjene određene pozicije tekućih i kapitalnih transfera, a u najvećoj mjeri uvećane pozicije Subvencije javnim preduzećima za provođenje pravedne tranzicije i poremećaja na tržištu za 810.000 KM (u augustu) i za 1.700.000 KM (u decembru), te za uvezivanje radnog staža (1.172.000 KM) i transfer Agenciji za privatizaciju (500.000 KM).

Plan rada za 2024. godinu 28. 11. 2023. dostavljen je Federalnom zavodu za programiranje razvoja na razmatranje u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.

Također, Ministarstvo je sačinilo Trogodišnji plan rada za period 2024-2026, koji je nakon izvršenih korekcija ministar odobrio 5. 2. 2024. godine.

6.2 Izvještavanje

Godišnji izvještaj o radu za 2024. dostavljen je 31. 1. 2025. godine Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2024. i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični izvještaji dostavljeni su u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2024. iskazani su ukupni prihodi u iznosu od 13.729.257 KM i u odnosu na prihode planirane Budžetom FBiH veći su za 629.257 KM.

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 7/24

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 60/24 (V. broj 1164/2024 od 1. 8. 2024.), 68/24 (V. broj 1340/2024 od 29. 8. 2024.) i 69/24 (V. broj 1349/2024 od 29. 8. 2024.)

7.1.1.1 Neporezni prihodi

Iskazani prihodi i primici u cijelosti se odnose na neporezne prihode (13.729.257 KM). Njihovu strukturu čine: prihodi od taksi za uspostavu rezervi naftnih derivata (10.285.676 KM), prihodi od taksi za izmirenje duga za potrošeni plin Ruskoj Federaciji (1.614.219 KM), prihodi od pružanja javnih usluga (1.080.772 KM), neplanirane uplate (685.511 KM), kamate za plasirane kredite (54.229 KM), administrativne takse (8.606 KM), i naknada od izdatih licenci (244 KM).

Takse za uspostavu rezervi naftnih derivata i takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji prikupljaju se na podračunima koje je za te namjene otvorilo Federalno ministarstvo finansija i ono jednom mjesečno informiše Ministarstvo o stanju sredstava na tim podračunima. Ministarstvo sačinjava mjesečne naloge za prenos raspoloživih sredstava krajnjim korisnicima, društvima „Energoinvest“ d.d. Sarajevo i „Operator – Terminali Federacije BiH“.

Neplanirane uplate iskazane su u iznosu od 685.511 KM, a u najvećoj mjeri odnose se na povrat nenamjenski utrošenih sredstava odobrenih prema programima iz ranijeg perioda (Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik 275.389 KM (opširnije u tački 7.1.3.1 Izvještaja), „Hidrogradnja“ d.o.o. Sarajevo u stečaju 265.151 KM, „Olimp“ d.d. Gračanica 51.667 KM, „BNT – Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik 36.001 KM i „PS Vitezit“ d.o.o. Vitez u stečaju 18.870 KM).

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2024. iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 49.119.892 KM. Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi (30.659.460 KM), kapitalni transferi (14.181.204 KM), plaće, naknade i doprinosi (3.643.001 KM), izdaci za materijal i usluge (610.282 KM) i izdaci za nabavku stalnih sredstava (25.945 KM).

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 2.880.364 KM. Obračun plaća¹⁶ regulisan je Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH¹⁷ i Pravilnikom o plaćama i naknadama Ministarstva (u daljnjem tekstu: Pravilnik)¹⁸ i Kolektivnim ugovorom za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH.¹⁹

Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada plaća zaposlenih za januar, septembar i decembar 2024. godine, te je konstatovano da se obračun i isplata vrši u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 458.342 KM, a najvećim dijelom odnose se na: topli obrok (222.402 KM), prevoz sa posla i na posao (58.727 KM), regres za godišnji odmor (53.953 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (42.852 KM) i smještaj dužnosnika (27.050 KM).

Za ostvarivanja prava na naknadu na prevoz sa posla i na posao za pojedine zaposlenike nije priložena dokumentacija propisana internim Pravilnikom, kojom se dokazuje ispunjavanje uslova za ostvarivanje prava na koje se zahtjev odnosi, na šta smo ukazali u Pismu menadžmentu. Ministarstvo je poduzelo aktivnosti na otklanjanju uočenih nepravilnosti tako što je od zaposlenika zatraženo dostavljanje dokumentacije na osnovu koje je izvršeno ažuriranje i revidiranje utvrđenih naknada, te se naknade obračunavaju u skladu sa navedenim Pravilnikom.

¹⁶ Osnovna plaća zaposlenika obračunava se na osnovu utvrđene osnovice Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu u iznosu od 425 KM, boda za obračun plaće od 1,0 i pripadajućeg koeficijenta platnog razreda utvrđenog Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH i na taj način utvrđena osnovica uvećava se za 0,6% za svaku započetu godinu penzijskog staža, a najviše do 20% u skladu sa odredbama člana 25. Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH.

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10 i 111/12 i 20/17,22/19

¹⁸ Pravilnik o plaćama, naknadama Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije iz 2010 i izmjene i dopune Pravilnika iz 2011, 2012, 2014, 2017, 2023. i 2024. godine

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 98/23



Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,²⁰ Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH²¹ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.²²

Obaveza vođenja evidencije o radnom vremenu utvrđena je Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu,²³ koji propisuje sadržaj i način vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu kod poslodavca.

Ministarstvo je postupilo po datoj preporuci iz Pisma menadžmentu i poduzelo aktivnosti, te od decembra 2024. godine vodi evidencije u skladu s Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 610.282 KM. Najznačajniji se odnose na izdatke za: ugovorene i druge posebne usluge (235.325 KM), putne troškove (90.522 KM), osiguranje, bankarske i usluge platnog prometa (74.565 KM), komunikaciju i komunalne usluge (56.846 KM) i nabavku materijala i sitnog inventara (51.627 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge najvećim dijelom odnose se na: izdatke za rad komisija (50.346 KM), usluge objavljivanja tendera i oglasa (38.247 KM) i ugovore o djelu (37.509 KM).

Izdaci za rad komisija odnose se najvećim dijelom na isplate naknade članovima formiranih komisija, i to za: provođenje postupaka javnih nabavki (8.853 KM), izradu teksta nacrtu pravilnika o energetske bilansu (2.960 KM), kontrolu utroška sredstava po osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji (1.886 KM), provođenje godišnjeg popisa (1.850 KM), izradu liste kategorija registraturne građe sa rokovima čuvanja (1.850 KM), kontrolu namjenskog utroška sredstava privrednog društva OTF (1.776 KM), izradu teksta nacrtu uredbe o kvotama (1.460 KM) i izradu teksta nacrtu pravilnika o izdavanju energetske dozvole (1.460 KM).

Za rad zaposlenika angažovanih u komisijama isplaćene su naknade u neto iznosu od 49.864 KM.

Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe²⁴ (u daljnjem tekstu: Uredba) definisano je (članom 8) da članovima radnih tijela pripada naknada samo pod uslovom da su zadatke za koje su zaduženi aktom o osnivanju radnog tijela obavljali izvan redovnog radnog vremena. Uvidom u odabrani uzorak radnih tijela konstatovano je da je u uzorkovanim izvještajima o radu komisija navedeno da su poslovi i zadaci obavljani van radnog vremena. Međutim, uvidom u evidencije radnog vremena za pojedine članove komisija ne možemo potvrditi da su zadatke obavljali van radnog vremena (evidentiran kraj radnog vremena u 16:30 h). **Iz odabranog uzorka revizijom je utvrđeno da se to odnosi na komisije za: kontrolu namjenskog utroška sredstava prikupljenih po osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj FBiH, izradu liste kategorija registraturne građe i provođenje postupka javnih nabavki, te ne možemo potvrditi osnovanost isplate naknada za članove pojedinih komisija.**

S tim u vezi, Ministarstvo nije dosljedno primjenjivalo odredbe Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe u dijelu isplate naknada za rad radnih tijela isključivo ukoliko se zadaci obavljaju van radnog vremena.

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 77/06, 34/10, 4/12, 99/15 i 9/17

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05 45/10, 103/21

²² „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15, 57/23, 28/24

Obračun i isplata naknada za rad imenovanim zaposlenicima u komisijama nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,²⁵ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²⁶ Zakonom o doprinosima²⁷ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.²⁸ Budući da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za obračun poreza i doprinosa u skladu s ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Preporuka:

- ***isplatu naknada članovima radnih tijela vršiti samo u slučaju kada utvrđene poslove i zadatke obavljaju van redovnog radnog vremena, u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.***

Ugovori o djelu zaključivani su sa zaposlenicima Ministarstva i vanjskim saradnicima za obavljanje stručnih poslova ispitnih komisija (provjere i ispitivanja ispravnosti sistema aktivne zaštite od požara, provjere stručne osposobljenosti za tehničko rukovođenje i za samostalno obavljanje rudarskih mjerenja u oblasti rudarstva, te za provjeru stručne osposobljenosti kandidata za samostalno obavljanje poslova i rukovođenje u oblasti geoloških istraživanja) u iznosu od 19.509 KM i za poslove pripreme teksta nacрта zakona, analize primjene zakona, analize statuta, i dr. u ukupnom iznosu od 18.000 KM. Tokom 2024. godine Ministarstvo je zaključilo 73 pojedinačna ugovora o djelu sa 16 izvršilaca, od kojih su osam zaposlenici Ministarstva sa kojima je zaključeno 35 ugovora o djelu u neto iznosu od 8.467 KM, te osam izvršilaca su vanjski saradnici sa kojima je zaključeno 38 ugovora o djelu u neto iznosu od 29.042 KM.

Pravilnikom o uslovima i načinu vršenja određenih intelektualnih usluga u oblastima rudarstva, geologije, energije i industrije²⁹ definisano je da Ministarstvo s članovima komisija zaključuje ugovor na period od šest mjeseci, koji se nakon isteka ovog roka obnavlja za naknadno razdoblje od šest mjeseci. **Provedenom revizijom je konstatovano da se ugovori ne sklapaju na period od šest mjeseci, kako je propisano odredbama Pravilnika, već se zaključuju po svakom obavljenom pojedinačnom ispitnom roku.**

Ministarstvo je također zaključilo ugovore o djelu za obavljanje poslova pripreme teksta nacрта zakona, analize primjene zakona i analize statuta, koji predstavljaju redovne poslove i zadatke iz nadležnosti Ministarstva. Za obavljanje ovih poslova zaključen je jedan ugovor u periodu od 1. 7. do 31. 12. 2024. godine, uz utvrđenu mjesečnu naknadu u neto iznosu od 3.000 KM, odnosno ukupno 18.000 KM, sa osobom koja je penzionisana sredinom godine, a koja je od 1. 1. 2025. godine imenovana za savjetnicu ministra.

Ne možemo potvrditi osnovanost zaključivanja ugovora o djelu za poslove pripreme teksta nacрта zakona, analize primjene zakona i analize statuta jer su ovi poslovi predviđeni kao redovni poslovi i zadaci iz nadležnosti Ministarstva i utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Za obavljanje poslova koji su sistematizovani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji izvršioci se trebaju angažovati shodno Zakonu o državnoj službi u FBiH i Zakonu o namještenicima u organima državne službe u FBiH. S obzirom na to da ugovori o djelu nisu zaključivani jednokratno na određeno vrijeme, već tokom većeg dijela godine za istu vrstu posla, te da se radilo o sistematizovanim poslovima, nisu imali karakter ugovora o djelu.

Također, ugovori o djelu s članovima ispitnih komisija nisu zaključivani u skladu s Pravilnikom o uslovima i načinu vršenja određenih intelektualnih usluga u oblastima rudarstva, geologije, energije i industrije.

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23 i 97/23, 36/24, 57/24, 101/24

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21, 6/23 i 28/23

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 6/22 i 19/23

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 44/98, 73/06

Preporuke:

- *za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH;*
- *ugovore sa članovima ispitnih komisija zaključivati u skladu sa odredbama Pravilnika o uslovima i načinu vršenja određenih intelektualnih usluga u oblastima rudarstva, geologije, energije i industrije.*

7.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 30.659.460 KM, a odnose se na: subvencije javnim preduzećima (20.802.199 KM), subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima (5.490.397 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (4.062.963 KM), tekuće transfere pojedincima (301.000 KM) i druge tekuće rashode (2.902 KM).

7.1.3.1 Subvencije javnim preduzećima

Subvencije javnim preduzećima iskazane su u iznosu od 20.802.199 KM, a odnose se na transfer OTF-u za uspostavu rezervi naftnih derivata (10.285.685 KM) i transfer „Energoinvestu“ d.d. Sarajevo za izmirenje duga Ruskoj Federaciji (1.614.225 KM), te subvencije javnim preduzećima za provođenje pravedne tranzicije (5.510.000 KM), za uvezivanje radnog staža (3.116.900 KM) i isplaćena sredstva Konfekciji „Borac“ d.d. Travnik iz tekuće rezerve prema Odluci Vlade FBiH (275.389 KM).

Transfer OTF-u za uspostavu rezervi naftnih derivata iskazan je u iznosu od 10.285.685 KM.

Zakonom o naftnim derivatima u FBiH³⁰ (član 30) propisana je taksa za uspostavu rezervi naftnih derivata kao javni prihod namijenjen za uspostavljanje rezervi naftnih derivata u FBiH, a plaća se u visini od 0,01 KM po litru naftnih derivata. Obveznici uplate su energetske subjekti koji se bave prometom naftnih derivata na malo i kupac koji naftne derivate koristi za njihovo pretvaranje u toplotnu ili mehaničku energiju i posjeduje internu stanicu za snabdijevanje goriva ili u tehnološkom procesu proizvodnje.

Odlukom Vlade FBiH o načinu namjenskog utroška sredstava ostvarenih na osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period 2023-2026. godine³¹ propisan je način namjenskog korištenja sredstava ostvarenih po osnovu prihoda za posebnu namjenu – takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period 2023-2026. godine, koja se uplaćuje na Jedinostveni račun Trezora FBiH (u daljnjem tekstu: JRT FBiH), a evidentiraju se kao prihod Ministarstva koje ih transferiše OTF-u u skladu sa Odlukom Vlade FBiH. Odlukom je utvrđeno da se ukupno ostvarena sredstva po ovom osnovu koriste za sljedeće namjene: kupovinu naftnih derivata s ciljem formiranja rezervi naftnih derivata, ugovaranje osiguranja rezervi naftnih derivata, kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata, osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta za skladištenje naftnih derivata, te troškove rada OTF-a. Iznos sredstava po namjenama naveden je u Planu namjenskog utroška takse za period 2023-2026. godine i dio je Odluke.

Sredstva koja se koriste za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta za skladištenje naftnih derivata uključuju se u povećanje osnovnog kapitala OTF-a, a Skupština OTF-a obavezna je svake godine u visini ovih sredstava donijeti odluku o povećanju osnovnog kapitala u skladu s članom 42. Zakona o naftnim derivatima.

³⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 52/14

³¹ „Sl. novine FBiH“, br. 99/22

Prezentovana nam je Odluka Skupštine OTF-a od 15. 8. 2024. godine o povećanju osnovnog kapitala „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo za 20.513.788 KM (struktura povećanja odnosi se na: 4.000.000 KM za doznačena sredstva u 2022. za povećanje kapitala „Naftni terminali Federacije“ d.o.o. Ploče; 4.000.000 KM za doznačena sredstva u 2023. za povećanje kapitala „Naftnih terminala Federacije“ d.o.o. Ploče; 4.782.953 KM na osnovu prihoda ostvarenih od takse za 2023. godinu; 7.093.964 KM na osnovu elaborata o izvršenoj procjeni tržišne vrijednosti zemljišta na lokaciji terminala Blažuj i 636.870 KM na osnovu elaborata o izvršenoj procjeni tržišne vrijednosti upravne zgrade i skladišta uz upravnu zgradu na lokaciji terminala Blažuj). Prezentovana nam je informacija OTF-a da je upis promjene kapitala na osnovu Odluke Skupštine od 15. 8. 2024. kod nadležnog Suda u toku.

Odluku o prenosu sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2024. donijela je Vlada FBiH 6. 3. 2024. godine, kojom se odobrava prenos sredstava planiranih u iznosu od 10.500.000 KM. Odlukom je utvrđeno da će Ministarstvo posebnim rješenjem uspostaviti proceduru postupanja kod prenosa sredstava koja se prikupljaju od takse za uspostavu rezervi naftnih derivata i imenovati komisiju za praćenje namjenskog utroška sredstava.

Rješenjem o proceduri prenosa raspoloživih sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2024. godinu koje je Ministarstvo donijelo 25. 3. 2024. regulisan je način realizacije transfera. Njime je utvrđeno da će pri realizaciji Odluke o načinu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih na osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period 2023-2026. godine kod davanja naloga Federalnom ministarstvu finansija za prenos sredstava za 2024. Ministarstvo mjesečno popunjavati dva naloga. Jedan je nalog kojim će biti doznačen iznos raspoloživih sredstava za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta za skladištenje naftnih derivata u iznosu od 47,93%, kako bi Federalno ministarstvo finansija kod prenosa sredstava OTF-u posebno naznačilo da se iznos odnosi na sredstva kojima će se vršiti povećanje osnovnog kapitala OTF-a. Drugim nalogom bit će doznačen preostali iznos sredstava (52,07%) za sljedeće namjene: 9,52% za kupovinu naftnih derivata s ciljem formiranja rezervi (planirana nabavka naftnih derivata u 2024. godini u iznosu od 1.000.000 KM), 0,33% za ugovaranje osiguranja rezervi naftnih derivata, 0,55% za kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata i 41,67% za troškove rada OTF-a. OTF je, u skladu sa ovim Rješenjem, obavezan redovno Ministarstvu dostavljati izvještaje o namjenskom utrošku prenesenih sredstava sa podračuna, uz pismeno obrazloženje o namjenskom utrošku ili razlog za neutrošena sredstva, koji će činiti dio finansijskih izvještaja Ministarstva koji se upućuju Federalnom ministarstvu finansija kvartalno i godišnje.

Ministar je, shodno članu 40. Zakona o naftnim derivatima, donio Instrukciju o načinu osiguranja, organizaciji skladištenja, regionalnom rasporedu, dinamici formiranja i znavljanja rezervi naftnih derivata.³² U skladu sa navedenim, OTF je na terminalu tečnih tereta u Živinicama osposobio skladišne kapacitete zapremine 5.900 m³, za koje je Regulatorna komisija za energiju u FBiH (FERK) izdala upotrebnu dozvolu i dozvolu za rad (licencu) za skladištenje naftnih derivata (osim plina), sa periodom važenja od 9. 11. 2020. do 8. 11. 2025. godine. U 2021. godini uspostavljene su rezerve naftnih derivata u skladu sa članom 40. stav (1) Zakona o naftnim derivatima, odnosno izvršena je nabavka dizel goriva od dobavljača „Hifa Petrol“ d.o.o. Sarajevo u iznosu od 4.516.008 KM (2.429.487 litara). **Tokom 2024. godine nije vršena nabavka novih količina naftnih derivata, iako je Odlukom predviđena nabavka u iznosu od 1.000.000 KM (9,52%) prikupljenih sredstava.** U januaru 2025. godine ministar je donio Izmjenu Instrukcije iz 2020. godine kojom su uspostavljene početne rezerve naftnih derivata i smjernice za daljnji regionalni raspored, dinamiku formiranja rezervi kao i za punjenje skladišnih kapaciteta u dijelu da se uspostavljene početne rezerve naftnih derivata formirane na terminalu tečnih tereta u Živinicama (2.430.000 litara) dopunjuju sa 2.600.000 litara dizel goriva, te da će se početne rezerve naftnih derivata na Terminalu tečnih tereta u Blažuju formirati od 1.700.000 litara dizel goriva i 2.200.000 litara bezolovnog motornog benzina (za Terminal u Blažuju do okončanja revizije nije ishodovana upotrebna dozvola).

³² „Sl. novine FBiH“, br. 25/20



Prema Izvještaju OTF-a o prilikama i odlivima sredstava iz takse po Zakonu o naftnim derivatima u FBiH za 2024. godinu, koji je Ministarstvo zaprimilo 6. 3. 2025. godine, ukupno doznačena sredstva u iznosu od 10.245.843 KM u 2024. godini raspoređena su za: kupovinu naftnih derivata (975.404 KM), osiguranje rezervi naftnih derivata (33.811 KM), kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata (56.352 KM), osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta (4.922.391 KM) i troškove rada OTF-a (4.257.884 KM). Od ukupno raspoloživih sredstava u 2024. godini utrošeno je 8.687.570 KM za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta i **3.848.993 KM za troškove rada OTF-a, dok odliva sredstava za kupovinu naftnih derivata u 2024. godini nije bilo. Skrećemo pažnju na to da je, prema prezentovanim podacima koje je OTF dostavio Ministarstvu, od 2014. godine, tj. od stupanja na snagu Zakona, zaključno sa 31. 12. 2024. godine prikupljeno 96.256.741 KM, dok je OTF u istom periodu utrošio 69.037.846 KM (71,7%), od čega je iznos od 4.525.051 KM utrošen za kupovinu naftnih derivata (4,7% ukupno prikupljenih sredstava). Shodno tome, OTF prikupljena i doznačena sredstva od takse za nabavku i ugovaranje osiguranja rezervi naftnih derivata nije utrošio namjenski, kako je utvrđeno Zakonom.**

Zakonom o naftnim derivatima u FBiH utvrđeno je da upravni nadzor, koji obuhvata nadzor nad primjenom odredbi ovog zakona i drugih propisa, nadzor nad obavljanjem poslova određenih ovim zakonom, nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose nadležni organi, kao i nadzor nad njihovim postupanjem vrše Federalno ministarstvo trgovine i Ministarstvo, svako u okviru svojih nadležnosti, u svrhu sigurnog, redovnog i kvalitetnog snabdijevanja naftnim derivatima.

OTF je obavezan Ministarstvu dostaviti polugodišnji i godišnji izvještaj o namjenskom utrošku prihoda od takse u roku u kojem podnosi polugodišnji i godišnji izvještaj o poslovanju.

Prema prezentovanim podacima, OTF je 5. 8. 2024. sačinio polugodišnji Izvještaj o namjenskom utrošku prihoda od takse u 2024, **dok Godišnji izvještaj OTF-a nije dostavljen do okončanja revizije.**

Ministar je 24. 2. 2025. godine imenovao Komisiju za kontrolu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2024. godinu. Zadatak Komisije je da izvrši kontrolu namjenskog utroška u roku od 60 dana od zaprimanja kompletiranog Izvještaja o namjenskom utrošku sredstava OTF-a, što nije učinjeno jer OTF nije dostavio kompletan Izvještaj za 2024. godinu.

Izvještaj o namjenskom utrošku prihoda od takse za 2023. godinu dostavljen je Ministarstvu 15. 8. 2024. godine. Za kontrolu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata prezentovana nam je Informacija o izvještaju komisije o izvršenoj kontroli namjenskog utroška prikupljenih sredstava za 2023. godinu sa prijedlogom zaključka upućenog Vladi FBiH (februar 2025. godine), u kojoj je konstatovano da komisija ne može potvrditi ispravnost stanja sredstava na podračunu iskazanih na 31. 12. 2023. godine, s obzirom na to da OTF nije izvršio ispravno poravnanje sredstava na podračunima u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH. Predloženo je Vladi FBiH da donese zaključak kojim se zadužuje OTF da u potpunosti realizuje zaključke Vlade FBiH,³³ uz dopunu podacima o ostvarenim i utrošenim sredstvima takse za 2023. godinu. Uprava OTF-a u svojim evidencijama nije izvršila poravnanje prihoda od naplate takse za uspostavu rezervi naftnih derivata po godinama sa prihodima Ministarstva za 2021. i 2022, kao ni poravnanje rasporeda prihoda u skladu sa donesenim odlukama Vlade FBiH, što nije u skladu s Zaključkom Vlade FBiH. Također, u Informaciji Komisije navedeno je da su Izvještajem OTF-a za 2023. godinu informisani da je OTF, na osnovu Odluke Uprave, u 2022. godini oročio sredstva sa namjenskog računa za kupovinu naftnih derivata, kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata kao fleksi depozit bez posebne namjene u iznosu od 15.000.000 KM sa rokom važnosti 24 mjeseca kod ASA banke d.d. Sarajevo, te da su sredstva u 2024. godini (nakon isteka oročenja) doznačena OTF-u na namjenski račun za kupovinu naftnih derivata, ugovaranje osiguranja rezervi naftnih derivata i kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata. Prihod od kamate ostvaren je u iznosu od 59.204 KM i doznačen također na navedeni namjenski račun u aprilu 2024. i predstavlja prihod OTF u 2024. godini. Do okončanja revizije Vlada FBiH nije razmatrala dostavljenu Informaciju niti je donijela zaključak po navedenom.

³³ V. broj 222/2023 od 16. 2.2023. i V. broj 268/2024 od 27. 2. 2024. godine

Preporuka:

- **blagovremeno vršiti kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava OTF-u prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, u skladu sa Zakonom o naftnim derivatima u FBiH.**

Transfer preduzeću „Energoinvest“ d.d. Sarajevo za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za potrošeni plin iskazan je u iznosu od 1.614.225 KM. Vlada FBiH je 6. 3. 2024. godine donijela Odluku o prenosu sredstava prikupljenih po osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog gasa,³⁴ kojom je propisan prenos sredstava prikupljenih po osnovu naknade za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog plina za period 1992-1995 godine. Planirani iznos sredstava u Budžetu FBiH za ovu namjenu iznosio je 2.600.000 KM. Članom 3. Odluke regulisano je da će Ministarstvo posebnim rješenjem uspostaviti proceduru postupanja kod prenosa sredstava koja se prikupljaju po ovom osnovu.

U skladu sa Odlukom ministar je u martu 2024. donio Rješenje o proceduri prenosa raspoloživih sredstava unutar Ministarstva za plaćanje takse Gazprom Export-u Moskva, kojim je propisano da će Ministarstvo davati naloge Federalnom ministarstvu finansija da sa posebnog transakcijskog računa privrednog društva Energoinvest d.d. Sarajevo za plaćanja takse izvrši prenos raspoloživih sredstava na ime plaćanja takse ruskom isporučiocu prirodnog gasa „Gazprom Exportu“ LLC. Također, Odlukom je utvrđeno da sve neusaglašenosti koje budu evidentirane kao razlika uplaćenih sredstava na namjenskom računu i računu javnih prihoda Budžeta FBiH, Federalno ministarstvo finansija i Ministarstvo će nastojati kontinuirano i u što kraćem periodu usaglasiti.

„Energoinvest“ d.d. Sarajevo je 8. 1. 2025. godine dostavio Izvještaj o namjenskom utrošku ovih sredstava za period od 1. 1. do 31. 12. 2024. godine, iz kojeg je vidljivo da je tokom revidirane godine društvu doznačeno 1.380.793 KM, dok je ono doznačilo 760.099 USD u korist ruskog isporučioa prirodnog plina „Gazprom Export“ LLC.

Ministar je u februaru 2025. imenovao Komisiju za kontrolu namjenskog utroška sredstava prikupljenih na osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog plina u periodu od 1992. do 1995. za 2024. godinu, čiji je zadatak da u roku 60 dana od dana dostavljanja kompletiranog izvještaja sačini izvještaj o namjenskom utrošku, koji do okončanja revizije nije sačinjen.

Vlada FBiH je tek 11. 12. 2024. godine donijela Zaključak o usvajanju Izvještaja o kontroli namjenskog utroška prikupljenih sredstava za 2023. godinu.

Radna grupa za energetiku između BiH i Ruske Federacije, koju je formiralo Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, tokom 2024. godine nije imala aktivnosti na definisanju alokacije duga prema Ruskoj Federaciji za isporučeni plin u periodu od 1991. do 1995. godine između FBiH i Republike Srpske.

Subvencije javnim preduzećima za provođenje pravedne tranzicije i poremećaja na tržištu realizovane su u iznosu od 5.510.000 KM. Budžetom FBiH na poziciji Ministarstva za 2024. godinu planirana su sredstva za ove namjene u iznosu od 3.000.000 KM. Program utroška sredstava - Subvencije javnim preduzećima za provođenje pravedne tranzicije i poremećaja na tržištu (u daljnjem tekstu: Program) Vlada FBiH usvojila je u aprilu 2024. godine. Ugovor o dodjeli sredstava RMU „Zenica“ zaključen je 4. 4. 2024. godine na iznos od 2.458.897 KM. Cilj Programa je očuvanje socijalnog mira zaposlenih u RMU „Zenica“ na način da se sredstva daju za isplate plaća i toplog obroka, naknade po osnovu smrti uži članova porodice i naknade po osnovu renti (djeci poginulih rudara i teški invalidi rada) za januar i februar 2024. godine. Vlada FBiH je 13. 6. 2024. godine donijela Odluku o izmjeni Odluke o usvajanju Programa kojom je dodat i april 2024, i Odlukom data prethodna saglasnost za zaključivanje Ugovora na preostalih 541.103 KM.

³⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 19/24

Unutrašnjom preraspodjelom obezbijeđena su dodatna sredstva u iznosu od 810.000 KM za koja je Vlada FBiH 8. 8. 2024. godine donijela Odluku o izmjeni Odluke o usvajanju Programa u dijelu da je dodat i maj 2024. godine za isplatu plaća i naknada zaposlenicima RMU „Zenica“ i Odlukom data prethodna saglasnost Ministarstvu za zaključivanje Ugovora o dodjeli grant sredstava. Ministarstvo je formiralo Komisiju za kontrolu namjenskog utroška sredstava.

RMU „Zenica“ je putem JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo u oktobru 2024. godine dostavio informaciju o namjenskom utrošku doznačenih sredstava. Uvidom u dostavljene izvode Privredne banke d.d. Sarajevo konstatovano je da su doznačena sredstva utrošena za izmirenje plaća i naknada za januar, februar, april i maj 2024. godine.

Vlada FBiH je Zaključkom od 11. 12. 2024. godine usvojila izvještaj Ministarstva o utrošku sredstava kojim je zadužila Ministarstvo i JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo da intenzivno rade na iznalasku sredstava za naknadu plaća i naknada na plaće za RMU „Zenica“, imajući u vidu da su donijeli odluke o potpunoj i trajnoj obustavi rudarskih radova u pogonima jama „Stara jama“ i jama „Raspotočje“.

Vlada FBiH je u decembru 2024. godine donijela Odluku kojom je ranija Odluka izmijenjena u dijelu da su dodati za isplatu plaća i naknada za topli obrok, naknada po osnovu smrti užih članova porodice, prevoza radnika i naknada po osnovu renti i bankarskih troškova za septembar i oktobar 2024, kao i troškovi izrade projektne dokumentacije. Ugovor o dodjeli grant sredstava u iznosu od 1.700.000 KM zaključen je u decembru 2024. sa RMU „Zenica“, na osnovu prethodne saglasnosti Vlade FBiH.

Izvještaj o utrošku sredstava dodijeljenih RMU „Zenica“ za izmirenje plaća i naknada za septembar i oktobar 2024. upućen je Vladi FBiH 21. 2. 2025. godine, a do okončanja revizije nije razmatran.

Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža iskazane su u iznosu od 3.116.900 KM.

Odlukom Vlade FBiH od 26. 8. 2024. godine usvojen je Program utroška sredstava - Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža (u daljnjem tekstu: Program) u iznosu od 3.672.000 KM.³⁵ Cilj Programa je očuvanje socijalnog mira koji se realizuje zbrinjavanjem radnika koji ne mogu ostvariti pravo na penziju, jer im nije uplaćen radni staž.

Raspoloživa sredstva su grant sredstva namijenjena za izmirenje dugovanja preduzeća za neuplaćene doprinose samo za penzijsko i invalidsko osiguranje radnicima, i to samo za radnike koji će nakon uplate doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje ispunjavati uslove za ostvarivanje prava na penziju po bilo kojem osnovu. Dodjela sredstava će se vršiti za izmirenje dugovanja privrednog društva za neuplaćene doprinose samo po osnovu penzijskog i invalidskog osiguranja koji su do dana podnošenja zahtjeva za dodjelu sredstava podnijeli zahtjev Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje (u daljnjem tekstu: FZ PIO) za penzionisanje, po bilo kojem osnovu.

Programom je predviđeno da se sredstva dodjeljuju privrednim društvima koja ispunjavaju osnovne kriterije: da posluju u skladu sa Zakonom o privrednim društvima u FBiH, sa sjedištem u FBiH, u čijem osnovnom kapitalu je kapital Federacije BiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u FBiH zastupljen sa više od 50% vlasništva, društva iz oblasti metalne, elektro i automobilska industrija; industrija građevinskog materijala; drvene, papirne i grafičke industrije; proizvodnje tekstila, kože i obuće; hemijske industrije i industrije gume i plastike; namjenske industrije i prerađivačke industrije, izuzev određenih oblasti, a pravo učešća imaju i preduzeća u stečaju i ona koja nisu više aktivna. Programom je utvrđeno da se zahtjevi koji ispunjavaju osnovne kriterije iz ovog Programa, ocjenjuju po obrascu kojim su utvrđeni kriteriji (broj zaposlenih u privrednom društvu, status privrednog društva, broj radnika koji će se penzionisati) i mogući broj bodova (u rasponu od 2 do 20). Pravo na dodjelu sredstava po ovom Programu mogu ostvariti preduzeća po svakom raspisanom javnom pozivu, a iznos sredstava koji se može odobriti za jedno preduzeće je minimalno 1.000 KM do 400.000 KM maksimalno po jednom javnom pozivu. **Također, Programom je utvrđeno da su neprihvatljivi korisnici za dodjelu sredstava privredna društva kojima je upućen zahtjev, odnosno nalog za povrat dodijeljenih budžetskih sredstava Ministarstva iz prethodnog perioda za uvezivanje staža radi penzionisanja, koji do dana podnošenja zahtjeva za dodjelu sredstava po Javnom pozivu nije realizovan.**

³⁵ Programom je inicijalno odobren iznos od 2.500.000 KM, a 11. 12. 2024. izmijenjen je raspoloživi iznos za raspodjelu po ovom Programu na 3.672.000 KM.



Javni poziv za podnošenje prijava za dodjelu sredstava po Programu objavljen je 28. 8. 2024. godine, a rok za podnošenje zahtjeva bio je 30 dana od dana objave.

Vlada FBiH 4. 12. 2024. godine donijela je Odluku o izmjenama Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava - Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, kojom je brisan stav da Javni poziv ne može trajati duže od 30. 11. tekuće fiskalne godine, a 11. 12. 2024. izmijenjen je raspoloživi iznos za raspodjelu po ovom Programu te iznosi 3.672.000 KM, i maksimalni iznos sredstava za dodjelu jednom preduzeću povećan je na 600.000 KM po jednom javnom pozivu.

Nakon provedene procedure, ocjene pristiglih prijava i izbora korisnika Vlada FBiH je 5. 12. 2024. donijela Odluku o izboru korisnika. Sa izabranim korisnicima 20. 12. 2024. zaključeni su ugovori na iznose utvrđene Odlukom o izboru korisnika kojima je definisano da će Ministarstvo nakon potpisivanja ugovora dati nalog za plaćanje odobrenih sredstava FZ PIO. Ugovorom je utvrđeno da je korisnik sredstava obavezan u svrhu kontrole namjenskog utroška, a najkasnije u roku od 120 dana od dana uplate sredstava, dostaviti Ministarstvu pismeni dokaz da su radnici po bilo kojem osnovu ostvarili pravo na penziju. U slučaju da korisnik sredstava ne postupi u skladu s odredbama zaključenih ugovora, po zahtjevu Ministarstva, najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva izvršit će povrat nenamjenski utrošenih sredstava na JRT FBiH.

Ministarstvo je 13. 12. 2024. godine objavilo ponovljeni Javni poziv za dodjelu sredstava po Programu - Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, budući da dio sredstva predviđenih Programom i njegovim izmjenama nije bio utrošen (1.957.657 KM).

Ugovori s korisnicima sredstava po ponovljenom pozivu zaključeni su 31. 12. 2024., a odobrena sredstva izabranim korisnicima po prvom pozivu doznačena su 15. 1. 2025. FZ PIO na JRT FBiH, a po ponovljenom 3. 2. 2025. godine.

Obavljenom revizijom konstatovano je da je nakon provedenog javnog poziva i ponovljenog javnog poziva po Programu subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u 2024. realizovano 3.116.899 KM, a sredstva su (po oba poziva) odobrena u ukupnom iznosu za: „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići u stečaju 994.610 KM za 67 radnika, „PS Vitezit“ d.o.o. Vitez u stečaju 442.672 KM za 24 radnika, „Hidrogradnja“ d.o.o. Sarajevo u stečaju 523.970 KM za 32 radnika, „BNT - Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik 376.466 KM za 13 radnika, „Željezara Zenica“ d.o.o. Zenica u stečaju 376.324 KM za 16 radnika, Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik 147.318 KM za 18 radnika, „Zrak“ d.d. Sarajevo 133.225 KM za 6 radnika, KTK „Visoko“ d.d. Visoko 69.575 KM, Rudnici boksita d.o.o. Široki Brijeg 36.124 KM za 3 radnika i Tehnički remontni zavod Hadžići d.d. 16.615 KM za 1 radnika). Liste korisnika kojima su sredstva dodijeljena Ministarstvo je objavilo na svojoj internet stranici u skladu sa članom 38. stav 5. Zakona o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2024. godinu.

Uvidom u uzorkovane zahtjeve za dodjelu sredstava i njihovo bodovanje konstatovano je da ocjena i bodovanje pristiglih zahtjeva nisu imali uticaja na iznos odobrenih sredstava, već su sredstva odobrena u zahtijevanim iznosima u skladu sa raspoloživim sredstvima (BNT - Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik 17 bodova, „Hidrogradnja“ d.o.o. Sarajevo u stečaju 15 bodova, „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići u stečaju 15 bodova, „Zrak“ d.d. Sarajevo 14 bodova, „PS Vitezit“ d.o.o. Vitez u stečaju 12 bodova, KTK „Visoko“ d.d. Visoko 12 bodova, „Željezara Zenica“ d.o.o. Zenica 10 bodova, Rudnici boksita d.o.o. Široki Brijeg 7 bodova, Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik 7 bodova), zbog čega ne možemo potvrditi da je prilikom realizacije transfera zadovoljeno budžetsko načelo transparentnosti, kako je to predviđeno članom 4. Zakona o budžetima u FBiH i članom 5. stav 3. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu.

Revizijom ne možemo potvrditi da je opravdana realizacija programa u svrhu uvezivanje radnog staža, s obzirom na to da je u određenim slučajevima („PS Vitezit“ d.o.o. Vitez u stečaju) uplata doprinosa za PIO izvršena za period od 25, 23 ili 16 godina po jednom zaposleniku, iako je Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju u FBiH utvrđen osnov za sticanje penzije sa navršениh najmanje 15 godina staža osiguranja.

Ovako dugi periodi neuplaćivanja obaveznih doprinosa na plaće ukazuju na ozbiljnu poreznu nedisciplinu i društvenu neodgovornost organa upravljanja i rukovođenja u javnim preduzećima. Ističemo da se dodjelom subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća, kako je propisano Zakonom o doprinosima, stimuliše umjesto, da se sankcioniše nepoštovanje zakonskih propisa (preporuka data u tački 7.1.3.2 Izvještaja).

Za sredstva dodijeljena Programom utroška sredstava za 2023. godinu Komisija za praćenje i evaluaciju utroška okončala je izradu Izvještaja o kontroli namjenskog utroška sredstava dodijeljenih javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u 2023. godini, i u martu 2025. uputila Vladi FBiH na razmatranje. Predloženo je da se privrednom društvu „Granit“ d.d. Jablanica - u stečaju (budući da nije u mogućnosti obezbijediti sredstva potrebna za uplatu ostalih poreza i doprinosa kako bi zaposlenici ostvarili pravo na penziju) produži rok za dostavu dokaza o namjenskom utrošku sredstava na tri mjeseca računajući od dana donošenja ovog Zaključka, budući da „Granit“ d.d. Jablanica u stečaju za doznačena sredstva 30. 1. 2024. godine u iznosu od 263.245 KM za penzionisanje 10 radnika nije dostavio dokaz da su radnici po bilo kojem osnovu ostvarili pravo na penziju, što mu je bila obaveza u skladu sa zaključenim Ugovorom (najkasnije u roku od 120 dana od dana uplate sredstava). Do okončanja revizije Vlada FBiH nije razmatrala predmetni izvještaj.

Prema prezentovanoj dokumentaciji koja se odnosi na povrat odobrenih sredstava po programima iz 2019. godine, konstatovano je da je preduzeće „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo u stečaju 14. 5. 2024. izvršilo povrat sredstava koja nisu namjenski utrošena na JRT FBiH (prezentovan dokaz o uplati) i preduzeće Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik na način da mu je Vlada FBiH iz sredstava tekuće rezerve u 2024. godini odobrila iznos od 275.389 KM.

Na poziciji Subvencije javnim preduzećima iskazan je iznos od 275.389 KM, koji se odnosi na isplaćena sredstva Konfekciji „Borac“ d.d. Travnik iz tekuće rezerve prema Odluci Vlade FBiH. Za navedeni iznos Ministarstvo je u revidiranoj godini iskazalo i prihod na poziciji Ostalih neplaniranih uplata.

Zakonom o budžetima u FBiH³⁶ u članu 60. utvrđeno je da se sredstva tekuće rezerve planirana u budžetu koriste za nepredviđene namjene za koje u budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva jer ih pri planiranju budžeta nije bilo moguće predvidjeti. Također, u stavu 4. član 60. navedenog Zakona utvrđeno je da se sredstva tekuće rezerve ne mogu se koristiti za pozajmljivanje.

Članom 10. Zakona o izvršavanju budžeta za 2024. godinu utvrđeno je da se sredstva tekuće rezerve, planirana u budžetu, koriste za nepredviđene namjene, za koje u budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se u toku godine utvrdi da za njih nisu planirana dovoljna sredstva, jer ih pri planiranju budžeta nije bilo moguće predvidjeti, te u drugim slučajevima kada o tome odluči Vlada.

Ministarstvo je 27. 6. 2024. godine uputilo Ministarstvu finansija Zahtjev za dodjelu sredstava iz tekuće rezerve za 2024. godinu u svrhu da će se sredstva koristiti u cilju povrata neopravdanog dijela sredstava u iznosu od 275.389 KM koji je uplaćen na račun Federalnog zavoda za PIO i rasknjižen na ime 43 radnika Privrednog društva Konfekcija „Borac“ Travnik. Dalje, navedeno je da će odmah po doznaci sredstava Privredno društvo Konfekcija „Borac“ Travnik doznačeni iznos sredstava uplatiti na Depozitni račun javnih prihoda Budžeta FBiH. U obrazloženju Zahtjeva navedeno je da je Programom iz 2019. godine za uvezivanje radnog staža radnicima Konfekcije „Borac“ Travnik odobren iznos od 450.196 KM za 67 radnika. Prema informaciji Federalnog zavoda PIO iznos od 174.807 KM iskorišten je za penzionisanje 24 radnika, dok je iznos od 275.389 KM rasknjižen na 43 radnika, koji nisu ostvarili uslove za penzionisanje.

³⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22, 7/25

U obrazloženju za hitnost u Zahtjevu navedena je nemogućnost uvezivanja staža radnicima Privrednog društva Konfekcija „Borac“ Travnik koji su u 2024. ispunili ili ispunjavaju uslove za odlazak u penziju jer se ne može riješiti iz tekućeg poslovanja, odnosno ne može se riješiti dok se ne riješi problem namjenskog utroška i povrata sredstava koja su dodijeljena ovom Društvu po Programu za 2019. godinu.

Vlada FBiH je Odlukom od 1. 8. 2024. godine Ministarstvu odobrila izdvajanje sredstava tekuće rezerve iz Budžeta Vlade FBiH za 2024. godinu u iznosu od 275.389 KM. Odlukom je utvrđeno da odmah po doznaci sredstava Privredno društvo Konfekcija „Borac“ Travnik izvrši povrat uplaćenog iznosa na Depozitni račun javnih prihoda Budžeta FBiH, što je društvo i učinilo (12. 9. 2024. godine), te su na ovaj način kreirani uslovi da Privredno društvo Konfekcija „Borac“ Travnik aplicira na javne pozive ovog Ministarstva za uvezivanje radnog staža putem subvencija javnim preduzećima, kao društva sa 67% učešća državnog kapitala.

Konstatujemo da su iz Tekuće rezerve odobrena sredstva Privrednom društvu Konfekcija „Borac“ Travnik kako bi ono izvršilo povrat nenamjenski utrošenih sredstava iz 2019. godine, te moglo aplicirati na javne pozive ovog Ministarstva za uvezivanje radnog staža putem subvencija javnim preduzećima, što nije u skladu sa članom 60. stav 1. Zakona o budžetima u FBiH, iako je članom 10. Zakona o izvršavanju budžeta za 2024. predviđeno da se sredstva tekuće rezerve odobravaju i u drugim slučajevima kada o tome odluči Vlada FBiH.

7.1.3.2 Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima

Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima iskazane su u iznosu od 5.490.397 KM, a odnose se na subvencije za regresiranje kamata - Garantni fond (4.734.426 KM), subvencije za uvezivanje radnog staža (391.971 KM) i subvencije za kupovinu električnih automobila (364.000 KM).

Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima – Regresiranje kamata – Garantni fond realizovane su u iznosu od 4.734.426 KM. Program za regresiranje kamata usvojila je Vlada FBiH u augustu 2024. godine. Cilj ovog Programa je omogućiti korisnicima koji su ili će u 2024. godini biti kreditno zaduženi po Kreditno garantnom programu za velika preduzeća i Kreditno garantnom programu za izvoznike da dobiju grant sredstava na ime subvencioniranja dijela troškova kamate na tromjesečnom nivou i u visini od 2,5%.

Programom je utvrđeno da će se subvencioniranje provoditi putem refundiranja dijela kamate na kredite odobrene za navedene programe za održavanje tekuće likvidnosti i postojećeg stepena zaposlenosti, nabavku obrtnih sredstava, dovršenja već započetih investicija, kao i pokretanje novih poslovnih aktivnosti i rast i razvoj postojećih, povećanje konkurentnosti, razvoj i uvođenje inovacija i novog zapošljavanja.

Subvencije su odobravane korisnicima kreditnih sredstava do 31. 12. 2024. godine, odnosno refundiran je dio kamate na kredite odobrene po navedenim programima. Programom je utvrđeno da Ministarstvo neće raspisivati javni poziv, već će korisnici sredstava garancijskog fonda po automatizmu, ukoliko su izmirili obaveze, dobiti pravo na regresiranje kamata za 2024. godinu (na kvartalnom osnovu). Ministarstvo je u roku od sedam dana od dana zaprimanja obavijesti dostavljalo naloge Ministarstvu finansija za prenos sredstava na račun korisnika.

Međusobni odnosi Ministarstva i Razvojne banke FBiH definisani su Ugovorom o realizaciji aktivnosti regresiranja kamata – Garantni fond, koji je zaključen 18. 4. 2024. godine.

Ministarstvo je tokom 2024. sačinilo Informacije o Garancijskom fondu za Kreditno garantni program za izvoznike i Kreditno garantni program za velika preduzeća, te Regresiranje kamata na 30. 6. 2024. koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 16. 10. 2024., a Informacija na 31. 12. 2024. sačinjena je u martu 2025, i do okončanja revizije nije razmatrana na sjednici Vlade FBiH.



Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža iskazane su u iznosu od 391.971 KM. Za realizaciju ovog Programa Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 2.500.000 KM, koja su preraspodjelom umanjena za 310.000 KM. Vlada FBiH je Odlukom od 26. 8. 2024. godine usvojila navedeni Program utroška sredstava u iznosu od 2.190.000 KM. Utvrđeno je trajanje Programa do utroška sredstava, a najkasnije do kraja fiskalne godine odnosno do 31. 12. 2024. godine. Odlukom Vlade FBiH od 4. 12. 2024. izvršena je izmjena Programa u dijelu provođenja Programa (brisano da javni poziv ne može trajati duže od 30. 11. tekuće fiskalne godine, te javni poziv ostaje otvoren sedam dana od dana objave u Službenim novinama FBiH), a Odlukom od 12. 12. 2024. godine izvršeno je smanjenje raspoloživog iznosa za realizaciju Programa na 518.000 KM.

Cilj Programa je penzionisanje zaposlenika kroz finansiranje dijela neizmirenih obaveza preduzeća za doprinose za PIO zaposlenicima koji ostvaruju to pravo.

Programom su utvrđeni osnovni kriteriji koje privredno društvo mora kumulativno ispunjavati, i to: da je korisnik pomoći privredno društvo koje posluje u skladu sa Zakonom o privrednim društvima u FBiH, da ima sjedište u FBiH, da je privatno preduzeće, odnosno privredno društvo u čijem osnovnom kapitalu je kapital FBiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u FBiH zastupljen sa manje od 50% vlasništva (**po ovom Programu privatno preduzeće je preduzeće u čijem osnovnom kapitalu je kapital FBiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u FBiH zastupljen sa manje od 50% vlasništva**), te su utvrđene oblasti industrije iz koje mogu aplicirati.³⁷ Pravo učešća po ovom Programu imaju i preduzeća u stečaju, ali ne i u likvidaciji ili koja su već likvidirana. Programom je utvrđeno da pravo učešća po ovom programu imaju preduzeća koja ispunjavaju osnovne kriterije i da zapošljavaju najmanje pet zaposlenika, s tim da se ovaj kriterij ne odnosi na preduzeća u stečaju.

Kriterij kojim se utvrđuje pravo učešća po ovom Programu nije jasno utvrđen, odnosno nije definisan sa aspekta većinskog učešća privatnog vlasništva u kapitalu korisnika finansijske pomoći, s obzirom na to da su sredstva za dodjelu namijenjena privatnim preduzećima. Također, Programom nije utvrđeno da se sredstva isplaćuju samo za neizmirene doprinose na minimalne plaće, iako je rezultat realizacije Programa rješavanje socijalnog statusa radnika kroz penzionisanje.

Na objavljeni Javni poziv³⁸ pristiglo je šest zahtjeva (od kojih je jedan ocijenjen formalno neispravnim), na kojima je naznačen iznos sredstava potreban za penzionisanje zaposlenika. Komisija za ocjenu pristiglih prijava izvršila je ocjenjivanje, i sačinila zbirnu listu ocijenjenih prijava, i to: Krivaja Mobil d.o.o. Zavidovići u stečaju broj bodova 21, Fortuna d.d. u stečaju Gračanica broj bodova 13, Aluminij d.d. Mostar broj bodova 13, Metalno d.d. Zenica u stečaju broj bodova 11, D.D.T.I. Vitex Visoko u stečaju broj bodova 11. **Revizijom je konstatovano da ocjena i bodovanje pristiglih zahtjeva nije imalo uticaja na iznos odobrenih sredstava, već su sredstva odobrena u zahtijevanim iznosima u skladu sa raspoloživim sredstvima.**

Vlada FBiH je 5. 12. 2024. godine donijela Odluku o izboru korisnika sredstava po ovom Programu kojom su sredstva odobrena u ukupnom iznosu od 260.906 KM za izmirenje dugovanja za neuplaćene doprinose PIO za 35 radnika, koji su stekli uslove za odlazak u penziju, a kojima nije uplaćen radni staž (Fortuna d.d. u stečaju Gračanica 100.931 KM za penzionisanje osam radnika, Aluminij d.d. Mostar 68.671 KM za penzionisanje pet radnika, Krivaja Mobil d.o.o. Zavidovići u stečaju 43.135 KM za penzionisanje 16 radnika, D.D.T.I. Vitex Visoko u stečaju 27.090 KM za penzionisanje četiri radnika, Metalno d.d. Zenica u stečaju 21.079 KM za penzionisanje dva radnika).

Sa izabranim korisnicima 19. 12. 2024. godine zaključeni su ugovori kojima je definisano da će Ministarstvo nakon potpisivanja ugovora dati nalog Trezoru FBiH da izvrši uplatu Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje. U svrhu kontrole utroška sredstava korisnik je dužan dostaviti Ministarstvu pismeni dokaz od FZ PIO sa spiskom radnika najkasnije 120 dana od dana uplate sredstava, kojim dokazuje da su oni po bilo kojem osnovu ostvarili pravo na penziju.

³⁷ Oblasti metalne, elektro i automobilske industrije; industrije građevinskog materijala; drvne, papirne i grafičke industrije; proizvodnje tekstila, kože i obuće; hemijske industrije; industrije gume i plastike, namjenske industrije i sakupljanja otpada i reciklaže materijala, odnosno privredno društvo kome je prema KD BiH 2010 glavna šifra djelatnosti iz područja C – prerađivačka industrija (izuzev proizvodnja prehrambenih proizvoda; pića i duhanskih proizvoda)

³⁸ „Sl. novine FBiH“ br. 67/24



U slučaju da korisnik sredstava ne postupi u skladu s odredbama zaključenih ugovora, po zahtjevu Ministarstva, najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva izvršit će povrat nenamjenski utrošenih sredstava na JRT FBiH.

Ponovljeni javni poziv za raspodjelu ostatka sredstava objavljen je 13. 12. 2024. godine na internet-stranici Ministarstva i u dnevnim novinama, i ostaje otvoren sedam dana od dana objave. Odlukom Vlade FBiH od 30. 12. 2024. godine o izboru korisnika preostalog dijela sredstava subvencija privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža odobrena su sredstva u iznosu od 144.727 KM za penzionisanje 33 radnika koja su ostvarila uslove za penziju, a nije im uplaćen radni staž (Aluminij d.d. Mostar 30.081 KM za penzionisanje jednog radnika, Krivaja Mobel d.o.o. Zavidovići u stečaju 92.458 KM za penzionisanje 28 radnika, D.D. TI Vitex Visoko u stečaju 22.188 KM za penzionisanje četiri radnika). Privredno društvo Aluminij d.d. Mostar je 31. 12. 2024. godine dostavilo Zahtjev za ispravku odobrenog iznosa navedenog u Odluci Vlade FBiH (30.081 KM) jer se odnosi na ukupne doprinose na plaću, te da je iznos koji se odnosi samo na doprinose za PIO 16.418 KM.

Izvršen je uvid u dokumentaciju dostavljenu uz zahtjeve za dodjelu sredstava po Programu subvencija privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža, i konstatovano da su korisnici sredstava registrovani kao privatna preduzeća, osim preduzeća Aluminij d.d. Mostar kod kojeg je navedeno da je oblik vlasništva kapitala mješovito.

Upoređujući iznose odobrenih sredstava za izmirenje doprinosa za PIO utvrdili smo da postoji veliki nesrazmjer, jer se prosječan iznos odobrenih sredstava za uvezivanje radnog staža za jedan mjesec po radniku, po preduzećima, kreće u rasponu od 70 KM do 645 KM.

Programom utroška sredstava utvrđeno je da su sredstva za uvezivanje radnog staža za radnike koji potražuju svoja prava od privatnih firmi sa područja FBiH osigurana Budžetom FBiH, s ciljem penzionisanja zaposlenika kroz finansiranje dijela neizmirenih obaveza preduzeća po osnovu doprinosa za PIO, a da je rezultat realizacije rješavanje socijalnog statusa zaposlenika kroz penzionisanje. S obzirom na utvrđeni cilj Programa, te da su za ove namjene osigurana sredstva u Budžetu FBiH, smatramo da sa aspekta efikasnog i racionalnog upravljanja javnim novcem nije primjereno ni opravdano odobravati sredstva za uplaćivanje radnog staža privatnim preduzećima i poduzetnicima po osnovu neizmirenih doprinosa za PIO koji su obračunati na bruto plaće koje su značajno veće od Zakonom utvrđenih minimalnih bruto plaća u FBiH. Također, konstatujemo da termin „uvezivanje“ radnog staža nije primjeren za uplate doprinosa za godine neposredno prije odobravanja sredstava (izdvajamo uplaćene doprinose za 2018, 2019. i 2020 godinu). Na ovaj način nagrađuju se, umjesto da se sankcionišu preduzeća i poduzetnici koji ne poštuju zakonske propise i isplaćuju neto plaće bez uplate obaveznih doprinosa, te im se iz javnih sredstava doznačavaju sredstva za isplatu doprinosa za plaće koje su značajno veće od minimalnih Zakonom utvrđenih, iako se radi o normalnim uslovima privređivanja u kojima egzistiraju sva pravna i fizička lica registrovana za obavljanje privredne djelatnosti na području Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema prezentovanoj dokumentaciji i Izvještaju Komisije za praćenje i evaluaciju utroška sredstava dodijeljenih putem javnog poziva za realizaciju Programa iz 2023 – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža, konstatovano je da su ukupno odobrena sredstva u iznosu od 575.539 KM za tri preduzeća utrošena namjenski za penzionisanje 69 zaposlenika (Krivaja Mobel d.o.o. Zavidovići – u stečaju 37 zaposlenika, Aluminij d.d. Mostar 19 zaposlenika i Fortuna d.d. Gračanica 13 zaposlenika). Do okončanja revizije Vlada FBiH nije razmatrala dostavljeni izvještaj (upućeno na Vladu FBiH 9. 1. 2025. godine).

Za odobrena sredstva za uvezivanje radnog staža iz Budžeta FBiH za 2022. godinu Zaključkom Vlade FBiH od 27. 2. 2024. utvrđeno je da su „Hidrotehnika“ d.o.o. Kladanj u stečaju (17.385 KM) i „Olimp“ d.d. Gračanica (51.667 KM) obavezni izvršiti uplatu nenamjenski utrošenih sredstava na JRT FBiH. Prezentovana nam je dokumentacija da je preduzeće „Hidrotehnika“ d.o.o. Kladanj u stečaju dostavilo dokaz da su sredstva u iznosu od 17.385 KM namjenski utrošena, dok je „Olimp“ d.d. Gračanica u maju 2024. godine izvršio povrat sredstava u iznosu od 51.667 KM na račun JRT FBiH. Zaključkom od 1. 8. 2024. godine Vlada FBiH je usvojila predmetni Izvještaj.

Preporuka:

- **utvrditi jasne i mjerljive kriterije, primijeniti sistem bodovanja prilikom dodjele sredstava, te vršiti kontrolu namjenskog utroška odobrenih sredstava po programima subvencije javnim i privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža.**

Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima – poticaj pri kupovini električnih automobila iskazane su u iznosu od 364.000 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava – poticaj privatnim preduzećima i poduzetnicima pri kupovini električnih automobila (u daljnjem tekstu: Program) donijela je Vlada FBiH 1. 8. 2024. godine. Budžetom FBiH po ovom Programu odobrena su sredstva u iznosu od 500.000 KM. Cilj Programa je poticaj kupovine i upotrebe električnih automobila u FBiH, putem dodjele subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za kupovinu novih automobila, registrovanih u Federaciji BiH za period od 1. 1. 2024. do 30. 11. 2024. godine koji imaju isključivo električni pogon (električni automobili) i koja koriste dva izvora energije - električni motor i motor sa unutrašnjim sagorijevanjem (plug-in-hybrid). Tehnički uslovi za prihvatljiva vozila su: električna vozila sa emisijom CO₂ 0 g/km i hibridna električna „plug-in“ vozila sa emisijom CO₂ manje od 50 g/km.

Programom je utvrđen iznos koji se dodjeljuje kao finansijski poticaj za kupovinu električnog vozila (10.000 KM) i hibridnog električnog „plug-in“ vozila (7.000 KM). Utvrđeno je da se finansijska sredstva mogu dodijeliti za kupovinu, odnosno registraciju najviše dva vozila.

Ministar je 7. 8. 2024. godine imenovao Komisiju za pripremu i provođenje programa za realizaciju utroška sredstava (Komisija za selekciju), koja je donijela Poslovnik o radu, a njime su definisane nadležnosti Komisije. S ciljem blagovremene realizacije Programa, u skladu sa Poslovnikom o radu, Komisija je nakon ocjene formalno ispravnih zahtjeva (do 30. 9., a potom za period od 1. 10. do 30. 11.) dostavljala Vladi FBiH prijedlog odluke o dodjeli sredstava. Vlada FBiH je Odlukama od 16. i 20. 12. 2024. utvrdila ukupno 33 korisnika sredstava u ukupnom iznosu od 364.000 KM.

Uvidom u uzorkovane predmete (7 uzorkovanih preduzeća, odnosno 11 vozila, ukupne vrijednosti od 101.000 KM) konstatovano je da su sredstva dodijeljena u skladu sa usvojenim Programom. Isplate po navedenom programu izvršene su na osnovu Odluke o izboru korisnika sredstava³⁹ i zaključenih ugovora.

Izvještaj o kontroli namjenskog utroška dodijeljenih sredstava po Programu iz 2023. godine sačinjen je u martu 2025. godine i upućen Vladi FBiH sa prijedlogom zaključka na razmatranje. U njemu je konstatovano da privredno društvo „Babydoo“ d.o.o. Sarajevo, kojem je u 2023. godini isplaćen iznos od 10.000 KM, nije ispunilo obavezu iz Ugovora o finansijskom poticaju, prema kojem je korisnik sredstava obavezan zadržati u vlasništvu sufinansirano vozilo najmanje dvije godine od dana prve registracije vozila. Prezentovana nam je dokumentacija iz koje je vidljivo da je vozilo registrovano na drugog vlasnika, te da je Ministarstvo poduzelo aktivnosti na povratu sredstava. Dostavljen je dokaz da je privredno društvo „Babydoo“ d.o.o. Sarajevo 18. 4. 2025. godine izvršilo povrat nenamjenski utrošenih sredstava u iznosu od 10.000 KM po Programu iz 2023. **Ministarstvo je obavezno da nastavi aktivnosti na kontroli i praćenju namjenskog utroška dodijeljenih sredstava po programima za 2023. i 2024. godinu Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima – Poticaj pri kupovini električnih automobila“ (preporuka data u tački 7.1.3.3 Izvještaja).**

7.1.3.3 Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 4.062.963 KM, a odnose se na transfer Agenciji za privatizaciju u FBiH za pokriće viška rashoda nad prihodima iz prethodnih godina i obezbjeđenje tekuće likvidnosti (1.300.000 KM), te o izmirenju preostalog duga po osnovu Rješenja o izvršenju Općinskog suda u Sarajevu (2.762.963 KM).

³⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 100/23



Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava za 2024. u iznosu od 800.000 KM donijela je Vlada FBiH 8. 4. 2024⁴⁰, a Ugovor o dodjeli grant sredstava sa Agencijom za privatizaciju potpisan je 18. 4. 2024, na koji je prethodnu saglasnost dala Vlada FBiH.

Programom je utvrđena namjena odobrenih sredstava, i to za: izmirenje obaveza po nalogu Poreske uprave FBiH za neuplaćene poreze i doprinose za neizmirene plaće radnicima za period maj – august 2023. godine (128.483 KM) i za period septembar – decembar 2023. godine (91.309 KM), za izmirenje obaveza za naknadu za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća i za rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje osoba sa invaliditetom za period februar – august 2023. godine (3.643 KM), za izmirenje obaveza za neto plaće za period od novembra 2022. do jula 2023. godine (359.887 KM), za izmirenje obaveza prema dobavljačima i drugih ugovorenih obaveza i očekivane kamate naloga Poreske uprave (216.678 KM).

Izveštaj o namjenskom utrošku dodijeljenih grant sredstava u iznosu od 800.000 KM Vlada FBiH je usvojila Zaključkom od 19. 11. 2024. godine.

Agencija za privatizaciju u FBiH je 12. 4. 2024. zaključila sa „Sa Dagitim“ d.o.o. Kreševo Sporazum o izmirenju preostalog duga po osnovu Rješenja o izvršenju Općinskog suda u Sarajevu od 2020. godine (osnov povrat kupoprodajne cijene isplaćene po Ugovoru o kupoprodaji državnog kapitala „Feroelektro“ d.d. Sarajevo od 2004. godine) kojim je ugovoren način isplate preostalog duga u iznosu od 8.373.599 KM, u tri godišnje rate po 2.762.963 KM, počev od 2024. do 2026. godine. U slučaju urednog izmirenja utvrđene obaveze tražilac izvršenja odriče se zakonskih kamata u iznosu od 84.710 KM, čime bi se umanjila ukupna obaveza preostalog duga za taj iznos.

Ministarstvo je u ovu svrhu 23. 4. 2024. godine zaključilo Ugovor o dodjeli grant sredstava sa Agencijom za privatizaciju u FBiH, na koji je prethodnu saglasnost dala Vlada FBiH. Ugovorom su uređena međusobna prava i obaveze vezano za isplatu iznosa od 2.762.963 KM za izmirenje dijela preostalog duga „Sa Dagitim“ d.o.o. Kreševo, s ciljem nastavka deblokade računa Agencije za privatizaciju u FBiH.

Izvršili smo uvid u dostavljeni Izveštaj Agencije za privatizaciju u FBiH od 28. 10. 2024. godine o namjenskom utrošku sredstava sa pratećom dokumentacijom (izvod banke), i konstatovano je da su sredstva utrošena namjenski.

Agencija za privatizaciju u FBiH je 2. 12. 2024. godine dostavila Ministarstvu Zahtjev za pomoć za isplatu neizmirenih obaveza za zakup prostora u iznosu od 275.520 KM i izmirenje dijela obaveza prema radnicima u iznosu od 224.480 KM. Rješenjem Federalnog ministarstva finansija od 10. 12. 2024. godine izvršena je unutrašnja preraspodjela sredstava i osigurano dodatnih 500.000 KM, te su izvršena izmjene Odluke i Programa,⁴¹ u smislu da je raspoloživi iznos uvećan za 500.000 KM, i dodatno definisana namjena utroška sredstava za navedeni iznos. Vlada FBiH je 11. 12. 2024. godine donijela Odluku o davanju prethodne saglasnosti za zaključivanje Aneksa Ugovora o dodjeli grant sredstava sa Agencijom za privatizaciju u FBiH koji je potpisan 18. 12. 2024. godine, a njime su definisana prava i obaveze ugovornih strana vezano za utrošak sredstava u iznosu od 500.000 KM.

Odobreni iznos uplaćen je 30. 12. 2024. godine na račun Agencije za privatizaciju u FBiH.

Izvršili smo uvid u dostavljeni Izveštaj Agencije za privatizaciju u FBiH od 7. 1. 2025. godine o namjenskom utrošku sredstava sa popratnom dokumentacijom (izvodi sa banke sa specifikacijom isplata po izvodima i kopije faktura dobavljača), i konstatovano je da su sredstva utrošena namjenski.

Ministar je Rješenjem od 10. 1. 2025. godine imenovao Komisiju za kontrolu namjenskog utroška grant sredstava. Članovi Komisije za kontrolu namjenskog utroška grant sredstava konstatovali su da su sredstva odobrena Agenciji za privatizaciju u FBiH u iznosu od 500.000 KM, namjenski utrošena, te predloženo Vladi FBiH da donese zaključak. Do okončanja revizije Vlada FBiH nije razmatrala navedeni Izveštaj.

⁴⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 28/24

⁴¹ „Sl. novine FBiH“, br. 100/24



Tekući transferi pojedincima – poticaj pri kupovini električnih automobila iskazani su u iznosu od 301.000 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava - poticaj pojedincima pri kupovini električnih automobila (u daljnjem tekstu: Program) donijela je Vlada FBiH 1. 8. 2024. godine. Budžetom FBiH po ovom Programu odobrena su sredstva u iznosu od 500.000 KM. Cilj Programa je poticaj kupovine i upotrebe električnih automobila u FBiH, a sredstva su namijenjena za kupovinu novih automobila registrovanih u FBiH u periodu od 1. 1. 2024. do 30. 11. 2024. godine, koji imaju isključivo električni pogon (električni automobili) i automobila koje uz motor sa unutrašnjim sagorijevanjem, pokreće i električni pogon (plug-in hibridni automobili). Tehnički uslovi za prihvatljiva vozila su: električna vozila sa emisijom CO₂ 0 g/km, hibridna električna „plug-in“ vozila sa emisijom CO₂ manje od 50 g/km.

Visina iznosa koji se dodjeljuje kao finansijski poticaj pojedincima za električna vozila je (10.000 KM), i za hibridna električna „plug-in“ vozila (7.000 KM), a mogu biti dodijeljena za kupovinu, odnosno registraciju samo jednog vozila.

Uvidom u uzorkovane predmete (7 uzorkovanih predmeta ukupne vrijednosti od 58.000 KM) konstatovano je da su sredstva dodijeljena u skladu sa usvojenim Programom. Isplate po navedenom programu izvršene su na osnovu odluka o izboru korisnika sredstava⁴² i zaključenih ugovora.

Za sredstva dodijeljena po Programu iz 2022. godine konstatovano je da jedno fizičko lice nije dostavilo dokaz o registraciji vozila u 2024. godini, čime nije opravdalo namjenski utrošak sredstava u skladu sa usvojenim Programom. S obzirom na to da je utvrđeno da fizičko lice nije opravdalo namjenski utrošak sredstava dodijeljenih po Programu iz 2022. godine, Ministarstvo je poduzelo aktivnosti na povratu nenamjenski utrošenih sredstava na JRT FBiH, te je u skladu sa provedenim programima u obavezi da nastavi aktivnosti na kontroli i praćenju namjenskog utroška sredstava dodijeljenih po programima za 2023. i 2024. godinu na ime subvencija pojedincima – poticaj pri kupovini električnih automobila.

Preporuka:

- ***nastaviti aktivnosti na povratu nenamjenski utrošenih sredstava, te na kontroli i praćenju namjenskog utroška dodijeljenih sredstava po programima za 2023. i 2024. godinu na ime subvencija privatnim preduzećima i poduzetnicima, kao i pojedincima – poticaj pri kupovini električnih automobila.***

7.1.3.4 Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava finansijske pomoći izvoznim privrednim društvima u sektoru industrije po Programu utroška Covid-19 za 2021. godinu

U skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 27. 2. 2024. Ministarstvo je nastavilo aktivnosti na praćenju izvršenja procedure povrata nenamjenski utrošenih sredstava dodijeljenih prema Programu Covid-19 za 2021. godinu na ime finansijske pomoći izvoznima iz sektora industrije. Za pokrenute procedure povrata nenamjenski utrošenih sredstava aktiviranjem bjanko mjenica izdatih od „Bimont“ d.o.o. Vitez na iznos od 12.478 KM i „M.H.M“ d.o.o. Bihać na iznos od 14.574 KM, Ministarstvo je tromjesečno zahtijevalo od banke informaciju o statusu dostavljenih mjenica i mjeničnih ovlaštenja. Banka je tromjesečno dostavljala informaciju Ministarstvu da nije bila u mogućnosti postupiti po rješenjima jer navedena društva na računima nemaju sredstava (posljednja obavijest banke od 21. 10. 2024.) računi su i dalje blokirani, a mjenice su zavedene u evidenciji redoslijeda plaćanja za prinudnu naplatu do konačne naplate duga. Prezentovana je informacija o realizaciji Zaključka upućena Vladi u prilogu koje je Konačan izvještaj sa analizom pravedanja i sredstava i učinka iz novembra 2024. godine, sa prijedlogom zaključka da Ministarstvo nastavi sa praćenjem izvršenja procedure, koji je upućen na Vladu, a do okončanja revizije Vlada FBiH nije razmatrala predmetni izvještaj.

⁴² „Sl. novine FBiH“, br. 100/24 i 102/24

7.1.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi iskazani su u iznosu od 14.181.204 KM i odnose se na kapitalne transfere javnim preduzećima za: realizaciju Projekta rekonstrukcije magistralnog vrelovoda u gradu Tuzla (9.181.204 KM), unapređenje proizvodnih procesa iz oblasti namjenske industrije u iznosu (4.000.000 KM) i OTF-u za povećanje kapitala „Naftni terminali Federacije“ d.o.o. Ploče u iznosu (1.000.000 KM).

Kapitalni transfer za realizaciju Projekta rekonstrukcije magistralnog vrelovoda u gradu Tuzla

Programom utroška sredstava (u daljnjem tekstu: Program), koji je Vlada FBiH usvojila 9. 7. 2024. godine, predviđeni su ciljevi projekta, odnosno da „Centralno grijanje“ d.d Tuzla, sa planiranom finansijskom pomoći od 10.000.000 KM, realizuje projekat nabavke, transporta i isporuke (u Magacin Centralnog grijanja d.d. u naselju Kreka – bivši TTU) predizoliranih cijevi, koljena, čvrstih tačaka, spojnice i aksijalnih kompenzatora, potrebnih za rekonstrukciju vrelovoda.⁴³ Nabavkom cijevi i cijevnih elemenata daje se doprinos u vezi sa rekonstrukcijom magistralnog vrelovoda na pomenutoj dionici, te bi se nakon ugradnje cijevi i završetka rekonstrukcije dovelo do povećanja zapremine ukupnog sistema daljinskog grijanja Grada Tuzla, kao i to da bi se pomenutoj dionici omogućilo širenje mreže daljinskog grijanja na naselja koja trenutno nisu spojena na sistem. Sredstva koja Federacija BiH uloži po ovom Programu knjižit će se kao povećanje kapitala Grada Tuzla.

Ugovor o dodjeli grant sredstava korisnikom „Centralno grijanje“ d.d. Tuzla zaključen je 15. 7. 2024. godine i njime je definisano da će se sredstva prenositi sukcesivno, odnosno nakon što korisnik sredstava dostavi dokaze o nabavljenom i uskladištenom materijalu (pisani zahtjev za prenos sredstava, potpisan ugovor sa dobavljačem i faktura za isporučeni materijal). Nakon provedenog postupka javne nabavke „Centralno grijanje“ d.d. Tuzla je u oktobru 2024. zaključilo dva ugovora i to sa „Cestotehnik“ d.o.o. Tuzla⁴⁴ za lot 1 – Nabavka predizoliranih čeličnih cijevi i fazonskih elemenata i sa „Ferhem“ d.o.o. Lukavac za lot 2 – Nabavka kompenzatora.

Također, u cilju kontrole utroška dodijeljenih sredstava, propisano je da će korisnik sredstava dostaviti ministru Izvještaj o provođenju odobrene investicije sa prikazom očekivanih učinaka investicije, i to najkasnije u roku 20 dana nakon nabavke roba.

Revizijom je utvrđeno da je na osnovu devet dostavljenih faktura izvršen sukcesivan prenos sredstava u tranšama u ukupnom iznosu od 9.181.204 KM. „Centralno grijanje“ d.d. Tuzla dostavilo je Ministarstvu izvještaj u roku, te je imenovana Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstava⁴⁵ koja je na osnovu prikazane specifikacije isporučene i uskladištene robe, prema fakturama dobavljača izvršila uvid u magacine,⁴⁶ te sačinila Zapisnik o provedenoj kontroli, a potom i konačni Izvještaj u februaru 2025. godine, koji do okončanja nije razmatran na sjednici Vlade FBiH.

Kapitalni transfer za unapređenje proizvodnih procesa iz oblasti namjenske industrije

Programom utroška sredstava, koji je Vlada FBiH usvojila u augustu 2024. godine, utvrđen je opći cilj – unapređenje poslovanja privrednih društava sa većinskim državnim kapitalom u sektoru namjenske industrije, a očekivani efekti su: poboljšanje tehnološke infrastrukture, povećanje konkurentnosti, rast izvoza, povećanje produktivnosti, unapređenje kvaliteta proizvoda i stvaranje novih radnih mjesta. Dodjela grant sredstava se vrši za: modernizaciju postojećih tehnologija i opreme, razvoj tehnoloških procesa i proizvoda, razvoj proizvodnje (nabavka nove opreme i razvoj novih proizvoda), implementaciju sistema za upravljanja kvalitetom i povećanje kapaciteta i zapošljavanje.

⁴³ Na osnovu specifikacije materijala za mašinske radove iz „Projekta rekonstrukcije magistralnog vrelovoda grada Tuzle od ograde TE Tuzla do komore k1-faza 1 (ograda TE Tuzla do priključne komore za siporeks)

⁴⁴ Ispred grupe dobavljača Cestotehnik d.o.o. Tuzla i Izo-Ekomont d.o.o. Obrenovac, Republika Srbija

⁴⁵ Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstava imenovana 20. 1. 2025. godine

⁴⁶ Izvršen je uvidaj na licu mjesta u Magacin Centralnog grijanja d.d Tuzla u naselju Kreka-bivši TTU i magacin Centralnog grijanja d.d. Tuzla koji se nalazi na adresi 4. april Tuzla

Prema podacima iz zapisnika Komisije za pripremu i provođenje javnog poziva, na objavljeni javni poziv prijavila su se četiri privredna društva, čije su prijave ocijenjene formalno ispravnim i prosljeđene Komisiji za selekciju pristiglih zahtjeva na daljnje postupanje. Formalno ispravnim zahtjevima tražena su sredstva u iznosu od 7.761.240 KM, a nakon ocijenjenih prijava sredstva su odobrena korisnicima u ukupnom iznosu od 4.000.000 KM. Konstatovano je da su sredstva dodijeljena u skladu sa Programom.

Sa korisnicima sredstava odabranim po javnom pozivu, ugovori su zaključeni u decembru 2024. godine (Igman d.d. Konjic 1.200.000 KM, Tehnički remontni zavod d.d. Hadžići 1.000.000 KM, Binas d.d. Bugojno 900.000 KM i BNT – tvornica mašina i hidraulike d.d. Novi Travnik 900.000 KM), kojima je definisana obaveza korisnika sredstava da odmah po njihovoj realizaciji, a najkasnije u roku od devet mjeseci od dana dodjele grant sredstava dostave Ministarstvu izvještaj o namjenskom utrošku (ovjerene kopije faktura, dokazi o plaćanju faktura i dr.).

S obzirom na to da su izabranim korisnicima sredstva doznačena u decembru 2024, a utvrđen je rok za dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku devet mjeseci od dana dodjele sredstava, izvještaji nisu sačinjeni do okončanja revizije.

Kapitalni transfer OTF-u za povećanje kapitala „Naftni terminali Federacije“ d.o.o. Ploče

Vlada FBiH je 24. 12. 2024. godine donijela Odluku o dodjeli sredstava u iznosu od 1.000.000 KM za kapitalni transfer „OTF-u“ d.o.o. Sarajevo za povećanje kapitala „Naftni terminali Federacije“ d.o.o. Ploče (u daljnjem tekstu: NTF). Odlukom je definisano da će se sredstva koristiti u svrhu povećanja osnovnog kapitala u novcu NTF-a, a prema usvojenom dokumentu pod nazivom Izvadak iz Programa tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2024. godinu u skladu sa Izvatom iz Plana investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2024. godinu, finansiranje iz sredstava dokapitalizacije Vlade FBiH. Odlukom je utvrđeno da je cilj potpuna tehničko-tehnološka sanacija terminala i povećanje kapitala u privrednom društvu OTF. Također, utvrđeno je da se iz odobrenih sredstava izvrši i refundacija troškova u iznosu od 256.323 KM za plaćene radove iz tekućeg poslovanja NTF-a koji su navedeni u Izvatom iz Plana investicija za 2024. godinu. Odlukom je zadužen OTF za kontrolu namjenskog utroška sredstava. Vlada FBiH je dala saglasnost OTF-u i NTF-u za pokretanje postupka povećanja osnovnog kapitala pred nadležnim sudom. Također, propisano je da su u roku ne dužem od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ove odluke obavezni putem Ministarstva informisati Vladu FBiH o realizaciji aktivnosti.

Prema prezentovanoj dokumentaciji, OTF je u augustu 2024. godine donio Odluku o uvećanju osnovnog kapitala shodno Odluci o dodjeli sredstava za 2023. godinu. Prezentovana nam je informacija da je na osnovu donesene Odluke u toku upis promjene kapitala kod Općinskog suda u Sarajevu. Međutim, do okončanja revizije nije izvršeno uvećanje osnovnog kapitala po Odluci o dodjeli sredstava za 2024. godinu.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazane su u iznosu od 25.587.756 KM, a čine ih: kratkoročna potraživanja (16.866.029 KM), kratkoročna razgraničenja (340.705 KM), gotovinska sredstva (366 KM) i finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (8.380.656 KM).

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 16.866.029 KM i odnose se na: odobrena, a nerealizovana sredstva Trajnog revolving fonda na računu Union banke d.d. Sarajevo (14.098.616 KM), sumnjiva i sporna potraživanja za dospjelu nenaplaćenu glavnica i kamate (2.760.733 KM), potraživanja za kamate (4.472 KM) i potraživanja za bolovanje preko 42 dana (2.208 KM).



Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 340.705 KM i u cijelosti se odnose na razgraničene rashode na osnovu obaveza po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova.

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva stalna sredstva iskazana su u iznosu od 19.613.889 KM, a odnose se na stalna sredstva (sadašnje vrijednosti od 588.289 KM) i dugoročne plasmane (19.025.600 KM).

7.2.2.1 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u iznosu od 588.289 KM sadašnje vrijednosti (nabavne vrijednosti od 2.641.343 KM, ispravke vrijednosti od 2.053.054 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Strukturu stalnih sredstava čini oprema (2.001.532 KM) i stalna sredstva u obliku prava (639.811 KM).

Tokom revidirane godine materijalna stalna sredstva povećana su za 19.738 KM, a najznačajnija se odnose na nabavku: kompjuterske opreme (7.862 KM), ostale opreme (6.248 KM) i kancelarijskog namještaja (3.076 KM), dok su nematerijalna sredstva povećana za 6.207 KM, a odnosi se na nabavku 20 licenci za Windows Server 2022 i 20 licenci za Exchange Server Standard 2019, koja su nabavljena od dobavljača izabranih nakon provedene procedure javne nabavke.

7.2.2.2 Dugoročni plasmani

Dugoročni plasmani iskazani su u iznosu od 19.025.600 KM, a odnose se na: plasmane Trajnog revolving fonda plasirane putem Union banke d.d. Sarajevo (10.025.600 KM), depozit kod Izvozno-kreditne agencije BiH u svrhu osiguranja garancije prema Odluci Vlade FBiH od 24. 1. 2013. godine (5.000.000 KM) i oročeni depozit (4.000.000 KM) kod Union banke d.d. Sarajevo i Privredne banke d.d. Sarajevo koji služi kao instrument osiguranja kredita odobrenog OTF-u.

Prema pregledu kreditnih zaduženja Union banke na 31. 12. 2024. godine, od 55 plasiranih kredita putem Trajnog revolving fonda, 46 se uredno servisira, dok je preostalih devet kredita s glavnicom od 1.887.890 KM preknjiženo na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja. Prema prezentovanim podacima o implementaciji kreditne linije Razvojne banke FBiH - Poticaj razvoja i jačanja konkurentnosti industrijske proizvodnje u FBiH, na 31. 12. 2024. godine aktivnih je pet kredita s glavnicom od 855.109 KM koji se ne izmiruju i preknjiženi su na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja. Za kredite koji se ne izmiruju banka je pokrenula sudske postupke u cilju naplate plasiranih sredstava.

Kreditni iskazani na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja odobreni su u periodu od 2012. do 2014. godine za uvezivanje radnog staža zaposlenicima koji su ostvarili pravo na odlazak u penziju. Za ove kredite nisu predviđeni instrumenti osiguranja povrata sredstava, a prema zaključenim ugovorima o komisionim poslovima sa bankama, Ministarstvo snosi rizik nevraćanja kredita korisnika, s pripadajućim kamatama u 100% iznosu.

Program utroška sredstava Trajnog revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo za dugoročno finansiranje projekata putem dodjele kredita za 2024. godinu Vlada FBiH usvojila je Odlukom od 5. 6. 2024. godine, a javni poziv objavljen je 3. 7. 2024. godine

Prema zapisniku Komisije za utvrđivanje prijedloga korisnika sredstava Trajnog revolving fonda za dugoročno finansiranje projekata putem dodjele kredita za 2024. godinu na javni poziv pristigao je samo jedan zahtjev (Logotip d.o.o. Široki Brijeg za 780.000 KM) i dostavljen Union banci na ocjenu rizika.

Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstava dodijeljenih Programom utroška sredstava za 2023. godinu sačinila je Prvi Izvještaj o kontroli utroška sredstava Trajnog revolving fonda 26. 12. 2024. godine, i dostavila ga 24. 1. 2025. godine Vladi FBiH na razmatranje.

Programom iz 2023. godine finansirani su projekti četiri privredna društva: „Tabakplast“ d.o.o. Tomislavgrad (900.000 KM), „Gradel“ d.o.o. Drvar (875.000 KM), „Arox proizvodnja“ d.o.o. Ljubuški (140.000 KM) i „IN“ d.o.o. Ljubuški (900.000 KM) u ukupnom iznosu 2.815.000 KM. Zaključenim ugovorima o kreditu propisano je da korisnik kredita, u svrhu kontrole namjenskog korištenja dodijeljenih sredstava, dužan je provesti odobrenu investiciju u cijelosti, te dostaviti Ministarstvu i banci Izvještaj o provođenju odobrene investicije sa prikazom očekivanih učinaka investicije i to najkasnije u roku od šest mjeseci od dodjele sredstva. Prije isteka ugovorenog roka samo je „Gradel“ d.o.o. Drvar proveo odobrenu investiciju za koje je Ministarstvo izvršilo kontrolu na licu mjesta, **dok za ostala privredna društva (ukupno 1.940.000 KM), do okončanja revizije, nije izvršena kontrola provođenja odobrene investicije, te nije sačinjen konačan izvještaj za kontrolu namjenskog utroška sredstva dodijeljenih Programom utroška sredstava za 2023. godinu.**

Oročeni depozit (4.000.000 KM) odnosi se na deponovana sredstva po osnovu zaključenih ugovora između Privredne banke d.d. Sarajevo i Ministarstva od 9. 12. 2021. godine u iznosu od 2.000.000 KM i Union banke d.d. Sarajevo i Ministarstva od 8. 12. 2021. godine u iznosu od 2.000.000 KM u svrhu realizacije dugoročnog kredita društvu NTF (OTF podnio zahtjev za odobrenje kredita u iznosu od 14.000.000 KM, čiji bi korisnik sredstava bio NTF Ploče, a OTF Sarajevo kao sudužnik).

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 25.587.756 KM, a odnose se na: kratkoročne tekuće obaveze (8.268.571 KM), obaveze prema radnicima (305.224 KM) i kratkoročna razgraničenja (17.013.961 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze odnose se na obaveze prema pravnim licima (7.600.347 KM), obaveze prema fizičkim licima za poticaj pri kupovini električnih automobila (301.000 KM), obaveze po osnovu ugovora o djelu, volonterskog rada, i naknada za rad u komisijama (21.435 KM) i ostale kratkoročne obaveze (345.789 KM).

Obaveze prema pravnim licima odnose se na: obaveze po osnovu odobrenih tekućih transfera (5.277.489 KM), i kapitalnih transfera (2.245.807 KM) i obaveze prema dobavljačima za isporučene robe i usluge (62.010 KM) i obaveze po osnovu putnih troškova (15.041 KM).

Ostale kratkoročne obaveze najvećim dijelom u iznosu od 340.705 KM odnose se na obaveze po osnovu pravosnažnih presuda i sudskim izvršnim rješenjima o pravima iz radnog odnosa.

Obaveze prema radnicima odnose se na: obaveze po osnovu plaća (228.840 KM), naknada troškova zaposlenih (33.593 KM), obustava iz plaća (29.588 KM) i porez na dohodak (13.203 KM) za decembar 2024. godine. Navedene obaveze izmirene su u januaru 2025. godine.

Kratkoročna razgraničenja odnose se najvećim dijelom na razgraničene prihode. Njihova struktura je sljedeća: potraživanja po osnovu plasmana kreditnih sredstava putem Union banke d.d. Sarajevo (14.098.615 KM), potraživanja za dospjelu, a nenaplaćenu glavnica i kamatu po odobrenim kreditima (2.760.733 KM), razgraničeni prihodi za uspostavu rezervi naftnih derivata (149.515 KM) i obračunata, a nenaplaćena kamata za 2024. godinu (4.472 KM).

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavkama⁴⁷ kojim je definisan način planiranja javnih nabavki, ispitivanja tržišta, pokretanje i provođenje postupaka javnih nabavki, konkretna zaduženja službenika i administrativnog osoblja, rad komisije za javne nabavke, zaključivanje ugovora/okvirnih sporazuma i podugovaranje, žalbeni postupak i provođenje direktnih sporazuma u skladu sa članom 13. Zakona o javnim nabavkama.

⁴⁷ 08-11-3-222-5/23 od 3. 3. 2023. godine

Plan javnih nabavki donesen je 26. 2. 2024. godine, ukupne procijenjene vrijednosti u iznosu od 284.813 KM.⁴⁸ U toku godine doneseno je pet izmjena i dopuna Plana, tako da je ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosila 295.109 KM.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM sa PDV-om	Broj postupaka	Iznos u KM sa PDV-om	Broj postupaka	Iznos u KM sa PDV-om	Broj postupaka
Direktni sporazum	27	99.430	46	83.252	84%	13	29.532
Konkurentski zahtjev	9	195.679	9	158.016	81%	7	122.236
Ukupno	36	295.109	55	241.268	82%	20	151.768

Provedenom revizijom postupaka javnih nabavki utvrđene su sljedeće nepravilnosti:

- Nabavke usluga održavanja motornih vozila planirane su u ukupnom iznosu od 37.440 KM, i to putem dva konkurentska zahtjeva (29.250 KM) i dva direktna sporazuma (8.190 KM). Revizijom je utvrđeno da su predmetne nabavke izvršene putem dva konkurentska zahtjeva (18.823 KM) i dva direktna sporazuma (7.045 KM) ukupne ugovorene vrijednosti 25.868 KM. Shodno navedenom, Ministarstvo nije provelo planiranje i nabavku usluga održavanja motornih vozila u skladu sa članom 15. Zakona o javnim nabavkama (u daljnjem tekstu: Zakon), kojim je definisano da ugovornom organu nije dozvoljeno dijeljenje predmeta nabavke s ciljem izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka. Navedeno ima za posljedicu provođenje istovrsnih nabavki putem više postupaka;
- Članom 76. stav 6. Zakona propisano je da odluke o izboru i poništenju postupka ugovorni organ objavljuje na svojoj internet-stranici, ako je ima, i to istovremeno sa njihovim upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke. Uvidom u internet-stranicu Ministarstva konstatovano je da odluke o izboru/poništenju nisu objavljene od 2022. godine. Navedeno ima za posljedicu da je narušen princip transparentnosti definisan članom 3. Zakona.

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da je Ministarstvo nabavilo istovrsne usluge održavanja motornih vozila putem direktnih sporazuma i konkurentskih zahtjeva (25.868 KM), što nije u skladu sa članom 15. Zakona o javnim nabavkama u dijelu planiranja i provođenja nabavki. Pored navedenog, Ministarstvo na svojoj internet-stranici nije objavljivalo odluke o izboru/poništenju postupka, što nije u skladu sa članovima 3. i 76. navedenog Zakona.

Preporuka:

- za istovrsne predmete nabavke planirati i provoditi odgovarajući postupak, a objavu odluka o izboru i poništenju postupaka vršiti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

9. OSTALI NALAZI

9.1 Projekti finansirani kreditnim i grant sredstvima

U skladu s Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija,⁴⁹ Ministarstvo je uspostavilo organizacijsku jedinicu koja vrši monitoring tekućih energetske projekata, pripremu informacija za potencijalne projekte, te izradu izvještaja i informacija o stepenu realizacije investicijskih projekata. Implementaciju projekata provode jedinice za implementaciju u okviru sljedećih društava: JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, JP „Elektroprivreda HZHB“ d.d. Mostar i „BH GAS“ d.o.o. Sarajevo.

⁴⁸ Vrijednost planiranih javnih nabavki iskazana je sa uključenim PDV-om

⁴⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 106/14, 27/19, 104/22 i 17/24



Ministarstvo je dostavljalo Federalnom ministarstvu finansija kvartalne izvještaje o utrošku sredstava putem IP obrazaca u skladu sa članom 40. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu.

Izvještaji Ministarstva o implementaciji projekata po programu javnih investicija u Sektoru energije u 2024. godini (polugodišnji i godišnji) dostavljeni su Vladi FBiH, koji do okončanja revizije nisu razmatrani.

9.2 Sudski sporovi

Prema podacima Sektora za normativno-pravne poslove i radne odnose, protiv Ministarstva vodi se 21 sudski spor iz osnova radnog odnosa. Ukupna vrijednost pravosnažnih sudskih rješenja, uvećana za sudske troškove, iznosi 207.102 KM, dok je ukupna vrijednost ostalih sporova 5.709.029 KM (bez uračunatih zateznih kamata i troškova suda). Najznačajniji iznos odnosi se na tužbu društva „Ferimpex“ d.o.o. Zavidovići radi raskida Ugovora o zajedničkom ulaganju i Aneksa ugovora i isplate 5.705.729 KM.

Prema informaciji Federalnog pravobranilaštva o toku sudskog postupka „Ferimpex“ d.o.o. Zavidovići od 13. 11. 2024. godine, postupak Apelacije, podnesen 18. 7. 2022. godine protiv Presude Vrhovnog suda FBiH u navedenom predmetu, još uvijek nije završen pred Ustavnim sudom BiH. Također, u informaciji je navedeno da je Uprava policije MUP-a Kantona Sarajevo informisala Federalno pravobranilaštvo da je Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo formiralo kazneni spis protiv IP „Krivaja“ d.o.o. i „Ferimpex“ d.o.o., te da nemaju informaciju o ishodu kaznenog postupka.

Prema dostavljenom pregledu, Ministarstvo, zastupano po Federalnom pravobranilaštvu, ima šest pokrenutih sudskih postupaka po osnovu povrata nenamjenski utrošenih dodijeljenih sredstava, ukupne vrijednosti tužbenih zahtjeva 550.773 KM, bez sudskih troškova i zateznih kamata.

Vrijednost tužbenih zahtjeva pokrenutih protiv Ministarstva ili pokrenutih od Ministarstva nije iskazana u vanbilansnoj evidenciji, kako je to propisano Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.

Preporuka:

- *potencijalne prihode i obaveze iz pokrenutih sudskih sporova od ili protiv Ministarstva iskazivati na vanbilansnoj evidenciji, u skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.*

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu Ministarstvo je 9. 5. 2025. godine dostavilo komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Komentari su dati na sve preporuke u Nacrtu izvještaja.

Uvaženo je i u konačan Izvještaj inkorporirano obrazloženje koje se odnosi na povrat nenamjenski utrošenih sredstava po programu Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima – poticaj pri kupovini električnih automobila, s obzirom na to da je dostavljen dokaz Federalnog ministarstva finansija da je „Babydoo“ d.o.o. Sarajevo 18. 4. 2025. godine izvršio povrat sredstava u iznosu od 10.000 KM na Depozitni račun Budžeta FBiH.



Ministarstvo je navelo da će postupiti po datim preporukama, a pored toga dostavljena su obrazloženja koja nisu uticala na izmjenu nalaza, a odnose se na:

- dodjelu sredstava preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar, po Programu „Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2024. godinu“, za koja je navedeno da je Programom za 2024. godinu kriterij vlasništva definisan na sljedeći način: „Korisnik pomoći je privatno preduzeće, odnosno privredno društvo u čijem osnovnom kapitalu je kapital FBiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u Federaciji BiH zastupljen s manje od 50% vlasništva“, te da je udio Vlade FBiH 44%, što čini manjinski udio državnog vlasništva u ukupnom vlasništvu privrednog društva, te da je opravdano svrstano u kategoriju privrednih društava s većinskim učešćem privatnog kapitala, a udio od 12% vlasništva Vlade Republike Hrvatske sa aspekta vlasništva FBiH tretira se kao privatno vlasništvo. Također, navedeno je da Zakonom o privrednim društvima nije definisan pojam „mješovita struktura kapitala“, te da je Programom definisano da je korisnik pomoći privredno društvo koje posluje u skladu sa Zakonom o privrednim društvima.

S obzirom na to da su sredstva po navedenom Programu namijenjena privatnim preduzećima, kriterij kojim se utvrđuje pravo učešća po ovom Programu nije jasno utvrđen, odnosno nije definisan sa aspekta većinskog učešća privatnog vlasništva u kapitalu korisnika finansijske pomoći. Ističemo da je u prezentovanoj Obavijesti o razvrstavanju pravne osobe prema klasifikaciji djelatnosti u dijelu koji se odnosi na oblik vlasništva navedeno da preduzeće „Aluminij“ d.d. Mostar ima mješoviti oblik vlasništva.

Dostavljene su i informacije o aktivnostima koje su preduzete ili se planiraju preduzeti na osnovu datih preporuka, koje nisu uticale na date nalaze u Izvještaju, a odnose se na: interne akte, uspostavu jedinice za internu reviziju, nastavak aktivnosti prema Operatoru za OIEiEK, isplate naknada članovima radnih tijela, zaključivanje ugovora o djelu i ugovora sa članovima ispitnih komisija, namjenski utrošak doznačenih sredstava OTF-u po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, realizaciju tekućih transfera i drugih tekućih rashoda – subvencije javnim preduzećima i privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža, aktivnosti na povratu nenamjenski utrošenih sredstava, kao i praćenje namjenskog utroška na ime subvencija privatnim preduzećima i poduzetnicima, kao i pojedincima – poticaji pri kupovini električnih automobila, planiranje i provođenje postupaka javnih nabavki i iskazivanje potencijalnih prihoda i obaveza iz sudskih sporova u vanbilansnoj evidenciji.

Reviziju Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije obavio je revizorski tim u sastavu: Aida Macić – voditeljica tima, i Magdalena Rotim – članica tima.

Voditeljica tima

Aida Macić, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom

Mia Buljubašić, s. r.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH

Kimeta Bihorac, s. r.

V. PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Obrazac GIB

Identifikacijski broj: 4 2 2 7 3 1 4 1 6 0 0 0 1

Šifra po kvalifikacijskoj djelatnosti: 0 0 8 4 1 1

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije

Nadležno ministarstvo

17010001

Potrošačka jedinica-glava

A.Šantića b.b. Mostar

Sjedište potrošačke jedinice

☒ Pojedinačni obrazac

☐ Konsolidirani obrazac

Organizacijski broj: 0 0 1 7 0 1

Operativni broj: _____

Funkcionalni kod: 0 4

Fond: 10/ 30

GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

Razdoblje izvješćivanja od 01.01. do 31.12.2024. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2 + 17 + 35)	200	13.100.000	13.729.257	13.050.136	629.257	105%
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201	0	0	0	0	#DIV/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203	0	0	0	0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204	0	0	0	0	0%
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205	0	0	0	0	0%
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206	0	0	0	0	0%
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207	0	0	0	0	0%
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209	0	0	0	0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211	0	0	0	0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212	0	0	0	0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213	0	0	0	0	#DIV/0!



15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214	0	0	0	0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215	0	0	0	0	#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)	216	13.100.000	13.729.257	13.050.136	629.257	105%
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)	217	0	54.229	59.953	54.229	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	218	0	0	0	0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219	0	21	505	21	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220	0	54.209	59.449	54.209	0%
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221	0	0	0	0	0%
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222	0	0	0	0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223	0	0	0	0	0%
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224	0	0	0	0	0%
26	722000	Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)	225	13.100.000	13.675.028	12.987.333	575.028	104%
27	722100	Administrativne takse	226	13.100.000	11.908.502	11.261.469	-1.191.498	91%
28	722200	Sudske takse	227	0	0	0	0	0%
29	722300	Komunalne naknade i takse	228	0	0	3.324	0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229	0	0	0	0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230	0	242	0	242	#DIV/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231	0	1.080.772	1.397.033	1.080.772	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232	0	685.511	325.507	685.511	#DIV/0!
34	723000	Novčane kazne	233	0	0	2.850	0	#DIV/0!
35	777000	Drugi tekući prihodi	234	0	0	0	0	0%
36		PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)	235	0	0	0	0	#DIV/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	236	0	0	0	0	0%
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	237	0	0	0	0	#DIV/0!
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	238	0	0	0	0	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239	0	0	0	0	#DIV/0!
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240	0	0	0	0	0%



42	733100	Donacije	241	0	0	0	0	#DIV/0!
43		RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)	242	54.648.844	49.093.947	31.219.624	-5.554.897	90%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)	243	3.690.495	3.338.706	3.066.671	-351.789	90%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	3.191.367	2.880.364	2.588.798	-311.003	90%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	499.128	458.342	477.873	-40.786	92%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	342.386	304.295	272.868	-38.091	89%
48	613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	730.000	610.282	721.319	-119.718	84%
49	613100	Putni troškovi	248	75.000	90.522	82.847	15.522	121%
50	613200	Izdaci za energiju	249	20.000	15.086	15.417	-4.914	75%
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	58.000	56.846	55.366	-1.154	98%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	72.000	51.627	84.401	-20.373	72%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	65.000	42.232	46.420	-22.768	65%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	11.000	10.741	10.741	-259	98%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	55.000	33.339	51.003	-21.661	61%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	164.000	74.565	82.078	-89.435	45%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	210.000	235.325	293.045	25.325	112%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	31.885.963	30.659.460	23.158.766	-1.226.503	96%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	0	0	0	0	#DIV/0!
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	500.000	301.000	493.000	-199.000	60%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	4.062.963	4.062.963	3.600.000	0	100%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261	18.600.000	20.802.199	13.417.308	2.202.199	112%
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262	8.700.000	5.490.397	5.623.359	-3.209.603	63%
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263	0	0	0	0	0%
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264	0	0	0	0	0%
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	23.000	2.902	25.099	-20.098	13%
67	615000	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266	18.000.000	14.181.204	4.000.000	-3.818.796	0%
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	0	0	0	0	0%
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	0	0	0	0	0%
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	0	0	0	0	0%
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270	18.000.000	14.181.204	4.000.000	-3.818.796	0%
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271	0	0	0	0	0%



73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272	0	0	0	0	0%
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273	0	0	0	0	0%
75	616000	Izdaci za kamate (od 76 do 79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275	0	0	0	0	0%
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276	0	0	0	0	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277	0	0	0	0	0%
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278	0	0	0	0	0%
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279	0			0	#DIV/0!
81	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 43)		280	-41.548.844	-35.364.690	-18.169.488	6.184.154	85%
82	TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA		281					
83	PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)		282	0	0	0	0	#DIV/0!
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283	0	0	0	0	#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284	0	0	0	0	0%
86	811900	Ostali kapitalni primici	285	0	0	0	0	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)	286	27.000	25.945	86.984	-1.055	96%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287	0	0	0	0	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288	0	0	0	0	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	20.000	19.738	82.032	-262	99%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290		0	0	0	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	7.000	6.207	4.952	-793	89%
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292	0	0	0	0	#DIV/0!
94	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)		293	27.000	25.945	86.984	-1.055	96%
95	NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)		294	-41.575.844	-35.390.635	-18.256.472	6.185.209	85%
96	TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI		295					
97	PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)		296	0	0	0	0	0%
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297	0	0	0	0	0%



99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298	0	0	0	0	0%
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299	0	0	0	0	0%
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300	0	0	0	0	0%
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301	0	0	0	0	0%
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302	0	0	0	0	0%
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303	0	0	0	0	0%
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)	304	1.150.000	0	5.000.000	-1.150.000	0%
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305	0	0	0	0	0%
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306	0	0	0	0	0%
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307	0	0	0	0	0%
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308	0	0	0	0	0%
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309	0	0	0	0	0%
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	1.150.000	0	5.000.000	-1.150.000	0%
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311	0	0	0	0	0%
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)	312	-1.150.000	0	-5.000.000	1.150.000	0%
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314	0	0	0	0	0%
116	815000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315	0	0	0	0	0%
117	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316	0	0	0	0	0%
118	815200	Primici od inostranog zaduživanja	317	0	0	0	0	0%
119	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	318	0	0	0	0	0%
120	814000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319	0	0	0	0	0%
121	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320	0	0	0	0	0%
122	814200	Primici od inostranog zaduživanja	321	0	0	0	0	0%
123	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	322	0	0	0	0	0%



124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324	0	0	0	0	0%
126	823200	Vanjske otplate	325	0	0	0	0	#DIV/0!
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326	0	0	0	0	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327	0	0	0	0	0%
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328	0	0	0	0	0%
130	823600	Otkup duga	329	0	0	0	0	0%
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)	331	-42.725.844	-35.390.635	-23.256.472	7.335.209	0%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332	55.825.844	49.119.892	36.306.608	-6.705.952	88%
134	01	Opće javne usluge (od 135 do 142)	333	0	0	0	0	#DIV/0!
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	0	0	0	0	#DIV/0!
136	012	Strana ekonomska pomoć	335	0	0	0	0	0%
137	013	Opće usluge	336	0	0	0	0	0%
138	014	Osnovno istraživanje	337	0	0	0	0	0%
139	015	liR Opće javne usluge	338	0	0	0	0	0%
140	016	Opće javne usluge n. k.	339	0	0	0	0	0%
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340	0	0	0	0	0%
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341	0	0	0	0	#DIV/0!
143	02	Odbrana (od 144 do 148)	342	0	0	0	0	0%
144	021	Vojna odbrana	343	0	0	0	0	0%
145	022	Civilna odbrana	344	0	0	0	0	0%
146	023	Inostrana vojna pomoć	345	0	0	0	0	0%
147	024	liR Odbrana	346	0	0	0	0	0%
148	025	Odbrana n. k.	347	0	0	0	0	0%
149	03	Javni red i sigurnost (od 150 do 165)	348	0	0	0	0	#DIV/0!
150	031	Policijske usluge	349	0	0	0	0	0%
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350	0	0	0	0	#DIV/0!



152	033	Sudovi	351	0	0	0	0	0%
153	034	Zatvori	352	0	0	0	0	0%
154	035	liR Javni red i sigurnost	353	0	0	0	0	0%
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354	0	0	0	0	0%
156	04	Ekonomski poslovi (od 157 do 165)	355	55.825.844	49.119.892	36.306.608	-6.705.952	88%
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356	0	0	0	0	#DIV/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357	0	0		0	0%
159	043	Gorivo i energija	358	9.592.881	9.181.401	4.870.970	-411.480	96%
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359	34.912.963	29.214.683	17.269.965	-5.698.280	0%
161	045	Transport	360	0	0	0	0	#DIV/0!
162	046	Komunikacije	361	0	0	0	0	#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362	10.500.000	10.285.685	13.757.797	-214.315	0%
164	048	liE Ekonomski poslovi	363	770.000	417.565	387.249	-352.435	0%
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364	50.000	20.558	20.627	-29.442	0%
166	05	Zaštita životne sredine (167 + 172)	365	0	0	0	0	#DIV/0!
167	051	Upravljanje otpadom	366	0	0	0	0	#DIV/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367	0	0	0	0	0%
169	053	Smanjenje zagađenosti	368	0	0	0	0	0%
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369	0	0	0	0	0%
171	055	liR Zaštita životne sredine	370	0	0	0	0	0%
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371	0	0	0	0	0%
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (od 174 do 179)	372	0	0	0	0	#DIV/0!
174	061	Stambeni razvoj	373	0	0	0	0	#DIV/0!
175	062	Razvoj zajednice	374	0	0	0	0	#DIV/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375	0	0	0	0	#DIV/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376	0	0	0	0	#DIV/0!
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377	0	0	0	0	0%
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378	0	0	0	0	0%
180	07	Zdravstvo (od 181 do 186)	379	0	0	0	0	#DIV/0!
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380	0	0	0	0	0%
182	072	Vanbolničke usluge	381	0	0	0	0	0%
183	073	Bolničke usluge	382	0	0	0	0	#DIV/0!



184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383	0	0	0	0	0%
185	075	IIR Zdravstvo	384	0	0	0	0	0%
186	076	Zdravstvo n. k.	385	0	0	0	0	0%
187	08	Rekreacija, kultura i religija (od 188 do 193)	386	0	0	0	0	#DIV/0!
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387	0	0	0	0	#DIV/0!
189	082	Usluge kulture	388	0	0	0	0	#DIV/0!
190	083	Usluge emitovanja i izdavaštva	389	0	0	0	0	#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390	0	0	0	0	#DIV/0!
192	085	IIR Rekreacija, kultura i religija	391	0	0	0	0	0%
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392	0	0	0	0	0%
194	09	Obrazovanje (od 195 do 202)	393	0	0	0	0	#DIV/0!
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394	0	0	0	0	#DIV/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395	0	0	0	0	#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396	0	0	0	0	0%
198	094	Visoko obrazovanje	397	0	0	0	0	#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definisano nivoom	398	0	0	0	0	0%
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399	0	0	0	0	0%
201	097	IIR Obrazovanje	400	0	0	0	0	0%
202	098	Obrazovanje n. k.	401	0	0	0	0	0%
203	10	Socijalna zaštita (od 204 do 212)	402	0	0	0	0	#DIV/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403	0	0	0	0	#DIV/0!
205	102	Starost	404	0	0	0	0	#DIV/0!
206	103	Nasljednici	405	0	0	0	0	0%
207	104	Porodica i djeca	406	0	0	0	0	#DIV/0!
208	105	Nezaposlenost	407	0	0	0	0	#DIV/0!
209	106	Stanovanje	408	0	0	0	0	0%
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409	0	0	0	0	0%
211	108	IIR Socijalna zaštita	410	0	0	0	0	0%
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411	0	0	0	0	0%

U Mostaru

Elma Bešo

Certificirani računovođa

M.P.

Dana 22.02.2025.godine

Broj dozvole: 5228/5

Vedran Lakić
Odgovorna osoba

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo finansija
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo energije rudarstva i industrije Mostar
Potrošačka jedinica - glava

Mostar
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4227314160001
Identifikacioni broj
84.11
Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
1701
Organizacioni broj
0
Operativni broj
04
Funkcionalni kod
10 i 30
Fond
Pojedinačni obrasci: ☒ x
Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2024. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	25.587.756	27.272.136	93,82
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	366	341	107,33
4	120000	Vrijednosni papiri	003		0	
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	16.866.029	11.879.680	141,97
6	140000	Kratkoročni plasmani	005	0	0	
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	8.380.656	15.042.529	55,71
8	210000	Zalihe materijala i robe	007	0	0	
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008	0	0	
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	340.705	349.586	97,46
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	19.613.889	19.784.454	99,14
12	011000	Stalna sredstva	011	2.641.343	2.657.152	99,41
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	2.053.054	1.885.782	108,87
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	588.289	771.370	76,27
15	020000	Dugoročni plasmani	014	19.025.600	19.013.084	100,07
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015	0	0	
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	19.025.600	19.013.084	100,07
18	031000	Vrijednosni papiri	017	0	0	
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018	0	0	
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019	0	0	
21	09	Dugoročna razgraničenja	020	0	0	
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	45.201.645	47.056.590	96,06



Kontrolni broj: 1012690161145

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	25.587.756	27.272.136	93,82
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	8.268.571	14.878.284	55,57
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024	0	0	
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025	0	0	
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	305.224	271.814	112,29
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027	0	0	
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	17.013.961	12.122.038	140,36
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029	0	0	
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030	0	0	
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031	0	0	
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032	0	0	
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	19.613.889	19.784.454	99,14
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	588.289	771.370	76,27
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	19.025.600	19.013.084	100,07
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036	0	0	
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037		0	
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038		0	
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	45.201.645	47.056.590	96,06

Mostar, 17.02.2025.
Mjesto i datum

BEŠO (ERMEDIN) ELMA
Certifikovani računovođa

VEDRAN LAKIĆ
Rukovodilac

CR-5228/5
Broj dozvole

M.P.

036/513-848
Kontakt



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE,
RUDARSTVA I INDUSTRIJE

Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF ENERGY, MINING AND INDUSTRY
OF THE FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЕНЕРГИЈЕ,
РУДАРСТВА И ИНДУСТРИЈЕ

Datum: 06.05.2025. godine

Broj: 10-11-1-1890-3/24

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije** za 2024. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.

- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije** i koje je pokrenulo **Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

