



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA ZA PITANJA BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO- OSLOBODILAČKOG RATA

2024.

Broj: 01-02-06-11-1-3147-7/24



Sarajevo, maj 2025.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	9
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	10
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana rada.....	10
6.2	Izvještavanje.....	10
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	10
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	11
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	11
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	11
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	11
7.1.1.2.1.	Provođenje revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH.....	12
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	13
7.1.1.4	Nadzor nad namjenskim utroškom transfera.....	21
7.1.1.5	Kapitalni transferi	22
7.2	BILANS STANJA.....	23
7.2.1	Kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	23
7.2.2	Stalna sredstva	23
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	23
7.2.4	Popis sredstava i obaveza.....	24
8.	JAVNE NABAVKE	24
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA	25
V	PRILOZI	26
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	26
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	26



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)** koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2024. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2024. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Ministar je odgovoran za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 17/25). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljammo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata za 2024. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2024. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Upravljanje kvalitetom za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.



Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Ministarstvo obavlja poslove iz oblasti vojnih evidencija koji, prema Zakonu o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, nisu u njegovoj nadležnosti, a Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija, kojom su ovi poslovi dati Ministarstvu u nadležnost, proglašena je neustavnom u 2014. godini. Izmjene i dopune navedenog Zakona u dijelu dopune nadležnosti Ministarstva nikad nisu izvršene (tačka 5. Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjem.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, ministar je odgovoran da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 12. 5. 2025. godine

ZAMJENICA GENERALNOG REVIZORA

Nina Džidić, s.r.

GENERALNI REVIZOR

Mirza Kudić, s.r.

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.*	Jasno utvrditi poslove za koje se angažuju izvršioци za provođenje revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH po osnovu ugovora o djelu, te propisati novi obrazac za dostavljanje izvještaja o radu po izvršenju zaključenih ugovora.	7.1.1.2.1
3.	Jasno definisati kriterije koji utiču na visinu dodijeljenih sredstava za liječenje internim aktom, programom utroška sredstava i javnim pozivom, kao i svu potrebnu dokumentaciju za ostvarivanje prava i način njenog pribavljanja, s ciljem transparentnog izvršavanja Budžeta u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	7.1.1.3
4.*	Prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava koja nisu predviđena zakonskim propisima.	7.1.1.3
5.*	Provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja potraživanja starijih od šest mjeseci u skladu s Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.	7.2.1

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (4)



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu;
 - Budžet FBiH za 2024. godinu;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u FBiH, član 33;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH, član 34;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
 - Zakon o porezu na dohodak, član 10;
 - Zakon o doprinosima, član 11;
 - Zakon o javnim nabavkama;
 - Zakon o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata osnovano je u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave² da vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH, u skladu sa Ustavom i zakonom, kao i ostale poslove definisane članom 13. Zakona. Ministarstvo obavlja i poslove vezane za vojno-evidencione dokumente (tačka 5. Izvještaja).

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2019. godine,³ na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređen je način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Sistematizovana su radna mjesta za 306, a budžet je odobren za 254 izvršioca. Na 31. 12. 2024. godine bilo je 239 zaposlenika, od kojih 183 u Sektoru za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze.

Ministarstvom rukovodi ministar Nedžad Lokmić, imenovan 28. 4. 2023. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2024. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, sa prekidima u periodu od novembra 2024. do maja 2025. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2023. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo je o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

² „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06 i 48/11

³ Pravilnik o izmjeni pravilnika o unutrašnjoj organizaciji od 6. 3. 2024. godine na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 27. 2. 2024. godine („Sl. novine FBiH“, br. 17/24)



Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Izveštaj o provođenju Plana integriteta ministarstva dostavljen je Antikorupcionom timu Vlade Federacije BiH 14. 11. 2024. godine.
2.	U odabranom uzorku izvještaja o radu komisija konstatovano je da su sačinjeni u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.
3.	Kontinuirano se vrši kontrola zakonitosti korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja, u skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata ⁴ propisano je da će prava iz člana 4. ovog Zakona biti predmetom redovne kontrole u skladu sa članom 19. istog Zakona. Navedenim izmjenama ukinuta je obaveza kontrole po Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite.
4.	U skladu sa članom 11. Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite ⁵ Ministarstvo tromjesečno Vladi Federacije BiH dostavlja Informaciju o postignutim rezultatima revizije koju Vlada FBiH prihvata zaključkom.
5.	Ministarstvo je uspostavilo dodatni sistem internih kontrola u vidu pomoćne evidencije riješenih zahtjeva za troškove liječenja korisnika boračko-invalidske zaštite. Pomoćne evidencije sadrže podatke o nosiocu prava i korisniku prava (ime, prezime i JMBG), a uspostavljene su pomoću zajedničkog foldera koji će istovremeno koristiti grupa korisnika, što omogućava pristup i pretraživanje podataka u stvarnom vremenu.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Rješenjem ministra od 22. 5. 2023. godine ovlaštena je stručna savjetnica – interna revizorka za organizovanje aktivnosti interne revizije, za pripremu i izradu strateških i godišnjih planova i izvještaja interne revizije, kao i za potpisivanje pojedinačnih akata iz nadležnosti Sektora za internu reviziju. Na ovaj način se operativno obavlja dio poslova rukovodioca interne revizije.
2.	Ugovori o djelu iz oblasti boračko-invalidske zaštite zaključuju se na osnovu zaključaka Vlade FBiH kojima se usvajaju kvartalne informacije o provođenju revizije. U izvještajima o radu vezanim za zaključene ugovore nije jasno opisana izvršena vrsta posla vezana za oblast revizije.
3.	Poduzete su aktivnosti na naplati potraživanja koja su i knjigovodstveno evidentirana. Ministarstvo vrši pregled i uvezivanje potraživanja po periodu i korisniku, provjeru naplativosti iskazanih potraživanja, te mogućnosti za eventualni otpis nenaplativih potraživanja iz prethodnih godina. U ovu svrhu uspostavljene su i pomoćne evidencije potraživanja.
Nerealizovana preporuka	
1.	Prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava.
Preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja	
1.	U Jedinstvenom registru branilaca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iskazati sve podatke iz popisa boraca i popisa korisnika, u skladu s Pravilnikom o uspostavi jedinstvenog registra branilaca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite. Prema datom pismenom obrazloženju odgovorne osobe, Ministarstvo ne može u potpunosti uticati na realizaciju ove preporuke s obzirom na to da unos podataka u registar vrše i jedinice lokalne samouprave. Također, ocjena preporuke nije vršena jer nije obavljena IT revizija.

⁴ „Službene novine Federacije BiH“, br. 29/22

⁵ „Službene novine FBiH“, br. 82/09, 11/10 i 103/21

Nakon izvršene revizije za 2024. godinu dato je ukupno pet preporuka, od čega je jedna nova i četiri preporuke koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu (tri djelimično realizovane i jedna nerealizovana preporuka).

Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu, koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije, obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2024, i kako se ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2024. godinu.

U pismu menadžmentu date su dvije preporuke koje su implementirane do sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji. Implementacijom preporuka datih u pismu menadžmentu rukovodstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu adekvatno i efikasno, u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom. Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁶ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH⁷ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁸

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji je utvrđeno poslovanje putem sljedećih osnovnih organizacionih jedinica: Kabinet ministra, Sektor za upravno rješavanje, praćenje rada ljekarskih komisija i pomoć u liječenju, Sektor za finansije i ekonomske poslove, Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku, Sektor za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze, Inspektorat i Sektor za internu reviziju. U Sektoru za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze organizovane su unutrašnje organizacione jedinice: 12 odsjeka (dva u sjedištu Ministarstva i deset kantona), 64 grupe (po općinama) i devet samostalnih izvršilaca po pojedinim općinama. Pravilnikom

Sekretar Ministarstva imenovan je 2017. godine za koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu. U 2024. godini donesena je nova mapa procesa koja sadrži sve poslovne procese Ministarstva, kao i novi registar rizika. Godišnji izvještaj za 2024. o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole sačinjen je i u predviđenom roku dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija. Ministarstvo je donijelo Plan razvoja finansijskog upravljanja i kontrole za 2025. godinu.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti dostavljena je Federalnom ministarstvu finansija, u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17 i 3/19

⁸ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.



Interna revizija

Ministarstvo je, shodno Zakonu o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁹ i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH,¹⁰ sistematizovalo Sektor za internu reviziju kao osnovnu organizacionu jedinicu sa četiri mjesta, rukovodilac Sektora i tri stručna savjetnika – interna revizora, od kojih su popunjena radna mjesta dva stručna savjetnika – interna revizora. Zbog nepopunjenosti radnog mjesta rukovodioca jedinice aktivnosti interne revizije se nisu provodile uvažavajući obaveze i ovlaštenja rukovodioca jedinice i internih revizora propisane Zakonom, zbog čega nije osigurana kontrola kvaliteta aktivnosti interne revizije. To se odnosi na pripremu strateškog i godišnjeg plana, te izvještavanje koje su vršili interni revizori. Na osnovu Strateškog plana Sektora za internu reviziju za period 2024-2026. godine sačinjen je i odobren Godišnji plan za 2024. godinu. Godišnjim planom predviđeno je osam revizija, koliko je i obavljeno u izvještajnom periodu. Godišnji izvještaj interne revizije za 2024. dostavljen je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija 5. 2. 2024. godine.

S obzirom na to da nije postavljen rukovodilac interne revizije čije obaveze i ovlaštenja su jasno propisane zakonom, funkcija interne revizije nije uspostavljena u potpunosti u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

Preporuka:

- **uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

Prevenција korupcije

Ministarstvo je u 2024. godini donijelo Plan integriteta. U skladu sa Strategijom za borbu protiv korupcije i Akcionim planom za njeno provođenje, Izvještaj o provedbi Plana integriteta dostavljen je Antikorupcionom timu Vlade FBiH 13. 11. 2024. godine.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove utvrđene članom 13. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, koji se odnose na: utvrđivanje zakonskih i podzakonskih propisa kojima se regulišu socijalno-statusna pitanja korisnika; upravni, finansijski i inspeksijski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa iz oblasti boračko-invalidske zaštite (u daljnjem tekstu: BIZ); kroz budžetski zahtjev osiguravanje sredstava za finansiranje prava propisanih federalnim zakonima i drugim federalnim propisima, te utvrđivanje načina isplate i usklađivanje mjesečnih novčanih primanja; sufinansiranje izgradnje spomenika, rad udruženja i pojedinaca putem transfera odobrenih Budžetom FBiH, te kontrola namjenskog trošenja sredstava i vođenje propisane evidencije iz nadležnosti Ministarstva.

Pored navedenih poslova, Uredbom o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija koju je donijela Vlada FBiH¹¹ dio poslova privremeno je dat u nadležnost Ministarstvu, do izmjene Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Ustavni sud FBiH je 2012. godine donio Presudu¹² kojom se utvrđuje da ova Uredba nije u saglasnosti sa Ustavom FBiH. Članom 3. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva iz 2019. godine uređena je nadležnost Sektora za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze koja nije regulisana zakonom. Ministarstvo je više puta upućivalo inicijativu Federalnom ministarstvu pravde, ali do okončanja 2024. godine nisu preduzete aktivnosti kako bi se zakonom utvrdila nadležnost koja je Ministarstvu data putem Uredbe Vlade FBiH za obavljanje poslova evidencija iz oblasti vojnih obaveza.

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 53/12, 67/13

¹² Presude broj U-22/12 i U-52/13



S obzirom na ranija iskustva u provjeri korištenja prava na egzistencijalnu naknadu, u cilju zaštite od zloupotrebe sredstava koja se isplaćuju korisnicima egzistencijalnih naknada iz Budžeta FBiH na osnovu odredbi Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica, Ministarstvo je u martu 2024. godine sa Federalnim zavodom za penzijsko/mirovinsko i invalidsko osiguranje zaključilo novi Protokol o elektronskoj razmjeni podataka iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja. Pravilnikom je ugovorena mjesečna provjera korisnika novčane egzistencijalne naknade, a sve u cilju blagovremene obustave isplate naknada korisnicima koji su u međuvremenu postali korisnici prava na penziju.

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana rada

Budžetom FBiH za 2024. godinu¹³ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 387.524.992 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (371.955.600 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (9.381.350 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (2.708.345 KM), kapitalne transfere (2.500.00 KM), doprinose (849.697 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (130.000 KM).

Preraspodjelom sredstava koja je odobrena Odlukom Vlade FBiH¹⁴ povećana su ukupna sredstva za 96.000 KM (ugovorene usluge, bruto plaće i naknade plaća i doprinosi poslodavca), a Odlukom od 14. 1. 2025. godine¹⁵ umanjena su sredstva za tekuće transfere za 5.800.000 KM. Rješenje Federalnog ministarstva finansija o unutrašnjoj preraspodjeli sredstava od 18. 11. 2024. godine najvećim dijelom odnosilo se na povećanje sredstava za transfer za pomoć u liječenju boraca u iznosu od 1.500.000 KM, transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza u iznosu od 500.000 KM i transfer za podršku fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju od 300.000 KM. Istovremeno se smanjenje sredstava najvećim dijelom odnosilo na transfer za invalidnine u iznosu od 2.300.000 KM.

Ukupno raspoloživa sredstva Ministarstva za 2024. godinu iznosila su 381.298.819 KM.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2024, kao i Trogodišnji plan rada za period 2024-2026. godine.

6.2 Izvještavanje

Izvještaj o radu za 2024. godinu dostavljen je Federalnom zavodu za programiranje razvoja, u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2024. i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta, u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 7/24

¹⁴ Odluka Vlade FBiH broj 1893/2024 od 5. 12. 2024. godine

¹⁵ Broj 6/2025

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2024. rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 379.657.303 KM, a najvećim dijelom odnose na tekuće transfere (96% ukupnog izvršenja budžeta).

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Plaće i naknade troškova zaposlenih iskazane u iznosu od 9.375.917 KM, a čine bruto plaće i naknade plaća, te naknade troškova zaposlenih.

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 8.117.917 KM. Uvidom u obračun i isplatu plaća i naknada plaća za januar, mart, septembar i decembar konstatovano je da je obračun plaća i naknada plaća izvršen u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima, te internim aktima Ministarstva. Evidencije o radnom vremenu se vode u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.¹⁶

Ocjenjivanje zaposlenika izvršeno je u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,¹⁷ Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹⁸ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH.¹⁹ Izvještaj o provedenom ocjenjivanju sačinjen je i dostavljen u propisanom roku Agenciji za državnu službu FBiH.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 1.258.001 KM i odnose se na: naknade za topli obrok (677.881 KM), naknade za prevoz na posao i sa posla (200.807 KM), regres za godišnji odmor (159.480 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (77.428 KM), pomoć u slučaju ostalih bolesti (54.186 KM), pomoć u slučaju smrti (43.072 KM), naknade troškova smještaja dužnosnika (30.748 KM) i naknade za odvojeni život (14.399 KM). U uzetom uzorku utvrdili smo da su obračun i isplata naknada troškova zaposlenih izvršeni u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima, te internim aktima Ministarstva.

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 2.519.038 KM. Strukturu izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge (1.783.109 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (274.702 KM), izdaci za energiju (128.721 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (88.958 KM), unajmljivanje imovine (74.140 KM) i ostali izdaci.

U okviru ugovorenih i drugih posebnih usluga najznačajniji su: zatezne kamate po pravosnažnim presudama (539.915 KM), ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad (534.303 KM), troškovi spora (219.701 KM), izdaci za usluge Instituta za medicinsko vještačenje (92.035 KM), izdaci za volonterski rad (83.202 KM) i izdaci za rad komisija (81.922 KM).

Kriteriji za ostvarivanje prava na naknadu i visina naknade za rad u komisijama uređeni su Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.²⁰ Revizijom smo utvrdili da je 31 zaposlenik imenovan u 14 komisija za koje je obračunata i isplaćena naknada. Članovi komisija većinom su zaposlenici Ministarstva, a imenovani su u komisijama za: javne nabavke (20.054 KM), rješavanje pitanja retroaktivnih isplata (19.314 KM), prijem namještenika (7.770 KM), Tim za koordinaciju (7.376 KM), utvrđivanje i pregledanje rang-liste za sufinansiranje nabavke motornih vozila za RVI 100% I grupe (7.030 KM), Drugostepenu stambenu komisiju (4.440 KM) i druge.

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15 i 9/17

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05 i 103/21

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15, 57/23 i 28/24



Uvidom u dokumentaciju (zapisnici o održanim sastancima, najave o radu izvan radnog vremena i drugo) za odabrani uzorak komisija utvrdili smo da se naknade za rad članovima isplaćuju kada se zadaci obavljaju izvan radnog vremena, shodno Uredbi o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.

Obračun naknada zaposlenicima po osnovu angažmana u komisijama nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak²¹ i Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²² kao i odredbama Zakona o doprinosima²³ i Pravilnika o načinu obračuna i uplate doprinosa.²⁴ S obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za obračun poreza i doprinosa u skladu sa ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

7.1.1.2.1. Provođenje revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH

Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (u daljnjem tekstu: Zakon)²⁵ uređeni su uslovi, način i postupak provođenja kontrole zakonitosti korištenja prava ostvarenih prema propisima iz oblasti boračko-invalidske zaštite i povoljnijeg penzionisanja. Pod revizijom, u smislu ovog Zakona, podrazumijeva se preispitivanje sve dokumentacije i svih izdatih uvjerenja na osnovu kojih su priznata određena prava korisnika. Revizija podrazumijeva i preispitivanje validnosti medicinske dokumentacije, kao i utvrđenog procenta vojnog invaliditeta, rješenja o priznavanju prava na: ličnu invalidninu, dodatak za njegu, ortopedski dodatak, porodičnu invalidninu, dodatak za dobitnike ratnih priznanja ili odlikovanja i sl.

U cilju provođenja revizije Vlada FBiH donijela je Odluku o osiguranju kadrovskih i materijalnih pretpostavki za provođenje Zakona, kojom je propisana i naknada članovima Revizorskog tima za koordinaciju.²⁶ Odlukom predsjednika FBiH imenovan je Revizorski tim za koordinaciju od osam članova, od kojih je jedan član zaposlenik Ministarstva.

Budžetom FBiH za 2024. godinu za provođenje revizije iz oblasti branilačko-invalidske zaštite odobrena su sredstva u iznosu od 759.300 KM, koliko su prema Izvještaju o radu i realizovana, a odnose se najvećim dijelom na ugovorene i druge posebne usluge (ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad od 532.453 KM, poreze i doprinose od 123.910 KM, usluge Instituta za medicinsko vještačenje od 72.437 KM, rad komisija od 7.376 KM) i putne troškove u iznosu od 750 KM.

Prema posljednjim dostupnim podacima, u dosadašnjem periodu implementacije Zakona utrošeno je ukupno 22.814.993 KM.

Revizorski tim kvartalno podnosi informaciju Vladi FBiH o implementaciji Zakona od početka njegove primjene, 5. 7. 2010. godine. Vlada FBiH razmatrala je i usvojila 55 informacija o njegovom provođenju. U informacijama su opisane faze vršenja kontrole, broj pregledanih predmeta, problemi u vezi s provođenjem kontrole, te jedat Dinamički plan revizija i njegovo izvršenje.²⁷ U informacijama za 2024. godinu navedeno je da je postupak kontrole okončan u ukupno 141.022 predmeta korisnika nekog prava ostvarenog po osnovu propisa iz oblasti BIZ-a koji podliježe reviziji. Postupak kontrole I faze revizije²⁸ nije okončan u 33 predmeta (lična invalidnina – dva predmeta, porodična invalidnina – sedam predmeta, povoljnije penzionisanje – 14 predmeta i odlikovanja – deset predmeta).

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13

²² „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23 i 97/23

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21 i 6/23

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 6/22 i 19/23

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 82/09, 11/10 i 103/21

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 70/16, 90/16, 82/17, 74/18, 41/20 i 87/22

²⁷ Zaključkom Vlade FBiH od 22. 12. 2023. godine usvojen je Dinamički plan revizija za 2024. godinu, te su Ministarstvo i Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja zaduženi da preuzmu organizacione i sve druge mjere iz svoje nadležnosti s ciljem njegovog provođenja.

²⁸ Prva faza revizije podrazumijeva rješavanje Revizorskog tima, druga faza podrazumijeva dostavljanje predmeta na mišljenje Institutu za medicinsko vještačenje, a treća upravno rješavanje.



Provodeći kontrolu u 2014. godini za veliki broj korisnika donesena su rješenja o prestanku prava na naknadu u skladu s članom 7. stav (3) Zakona,²⁹ bez pozivanja korisnika prava na očitovanje po bilo kojem osnovu. Ustavni sud FBiH je 2013. godine donio presudu kojom je utvrdio da ova odredba nije u saglasnosti s članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Korisnici su tužili Ministarstvo, a sudovi su presuđivali u njihovu korist, s obzirom na to da su povrijeđene odredbe upravnog postupka, jer se korisniku nije omogućilo učestvovanje u postupku. **S tim u vezi, u periodu 2018–2024. godine ukupno je odobreno i retroaktivno isplaćeno 37.621.866 KM. U 2024. godini isplaćeno je 1.176.385 KM, od čega za rješavanje po sudskim presudama 571.208 KM.**

Vlada FBiH je kroz zaključak o usvajanju kvartalne informacije o provođenju revizije, na prijedlog Ministarstva, dala saglasnost da se po ovom osnovu u toku 2024. godine ugovorima o djelu angažuju do 42 izvršioca. U prijedlogu zaključka o usvajanju informacije o provođenju revizije, koji Ministarstvo dostavlja Vladi FBiH na usvajanje, navodi se potreba zaključivanja ugovora o djelu i njihov broj. U prijedlogu se ne navode poslovi za koje je potrebno zaključivanje ovih ugovora, niti period trajanja ugovora.

S tim u vezi, ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad iskazani su u neto iznosu od 532.453 KM, a odnose se na: ugovore o djelu za 39 izvršilaca angažovanih tokom 2024. godine za analitičku obradu podataka i dokumenata u postupku provođenja kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite (478.592 KM), naknade – paušal i učinak revizorskom timu za koordinaciju (51.632 KM) i naknade za rad na terenu – dnevnice (2.229 KM).

Izvršili smo uvid u 17 ugovora i izvještaja o radu za izvršiće od kojih je većina bila angažovana tokom cijele godine i jedan ugovor vezan za IT podršku koji je isplaćivan na osnovu sati rada (neto 177.045 KM). Iako su ugovori o djelu zaključeni na osnovu zaključka Vlade FBiH za potrebe revizije shodno Zakonu, revizijom smo utvrdili da su izvršioci, pored poslova za koje su angažovani, obavljali i druge poslove iz nadležnosti Ministarstva (npr. prijem, evidentiranje i distribucije pošte, otprema pošte, izrada i uručivanje uvjerenja, zaprimanje izvještaja o radu odsjeka, zaprimanje uredskog materijala i druge poslove). Ugovori su većinom zaključivani u trajanju od oko godinu dana.

Ministarstvo u prijedlozima zaključaka o implementaciji Zakona nije jasno obrazložilo potrebu zaključivanja ugovora o djelu sa izvršiocima, niti period za koji će se angažovati. U izvještajima o izvršenju ugovora o djelu nisu jasno obrazloženi poslovi koji pripadaju oblasti revizije zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite.

Preporuka:

- ***jasno utvrditi poslove za koje se angažuju izvršioci za provođenje revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH po osnovu ugovora o djelu, te propisati novi obrazac za dostavljanje izvještaja o radu po izvršenju zaključenih ugovora.***

7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 364.288.584 KM, što je 96% ukupnih rashoda i izdataka. Drugi tekući rashodi – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju iznose 387.886 KM.

²⁹ Odredbe člana 7. stav (3) koje su glasila: „bez pozivanja korisnika prava na očitovanje po bilo kojem osnovu“, brisane su izmjenom Zakona. „Sl. novine FBiH“, br. 103/21

Pregled odobrenih i realizovanih tekućih transfera dat je u tabeli:

u KM

R. br.	Naziv transfera	Odobreno za 2024. god. (Budžet i preraspodjele)	Realizovano u 2024. god.	Realizovano u 2023. god.	Izvršenje (4/3)(%)
1	2	3	4	5	6
1.	Transfer pojedincima za invalidnine	275.974.500	275.740.585	278.713.220	99%
2.	Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica – novčana egzistencijalna naknada	59.170.100	58.692.907	57.276.987	99%
3.	Transfer pojedincima za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja	18.077.500	17.983.874	17.726.226	99%
4.	Transfer pojedincima za pomoć u liječenju boraca	5.300.000	4.757.600	3.408.362	90%
5.	Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračkih populacija	2.700.000	2.495.732	1.899.874	92%
I	Tekući transferi pojedincima	361.222.100	359.670.698	359.024.669	99%
6.	Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređivanje mezarja i grobalja	1.200.000	1.200.000	400.000	100%
7.	Transfer neprofitnim organizacijama – udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata	660.000	660.000	470.000	100%
8.	Transfer neprofitnim organizacijama	690.000	690.000	690.000	100%
9.	Transfer za obilježavanje značajnih datuma	500.000	500.000	200.000	100%
10.	Transfer neprofitnim organizacijama za podršku Fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračke populacije	900.000	900.000	200.000	100%
11.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama: Savezu logoraša BiH, Hrvatskoj udruzi logoraša Domovinskog rata u BiH, IDA – istraživačko-dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida	280.000	280.000	190.000	100%
II	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	4.230.000	4.230.000	2.150.000	100%
Ukupno Tekućih transfera (I + II):		365.452.100	363.900.698	361.174.669	99%

Transfer pojedincima za invalidnine iskazan je u iznosu od 275.740.585 KM. Zakonom o pravima branilaca i članova njihovih porodica³⁰ utvrđeno je da će se osnovica za određivanje mjesečnih novčanih primanja usklađivati na način kako je regulisano usklađivanje penzija propisom koji reguliše oblast penzijskog i invalidskog osiguranja u FBiH.

Odlukama Vlade FBiH u toku 2024. godine u primjeni za obračun invalidnina bile su osnovice od 945,49 KM za period januar – mart, 962,51 KM za period april – decembar, te izmjenom propisa za period juli – decembar u iznosu od 1.007,89 KM. Koeficijent za obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada korisnika BIZ-a u FBiH (invalidnina) za 2024. godinu iznosio je 1. U skladu sa članom 54. Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica Ministarstvo je organima nadležnim za obračun naknada redovno dostavljalo instrukcije o načinu obračuna i isplate mjesečnih sredstava invalidnine, kao i naredbe o primjeni iznosa za određivanje visine mjesečnih primanja za korisnike BIZ-a u FBiH. Komisija za retroaktivne isplate je tokom revidirane godine rješavala po 878 zahtjeva, od kojih je 739 odobreno, dok je odbijeno 139 zahtjeva. U odabranom uzorku obračuna i isplata invalidnina nisu konstatovane nepravilnosti.

³⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 33/04, 56/05, 70/07, 9/10, 90/17, 29/22 i 60/24

Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica – novčana egzistencijalna naknada iskazan je u iznosu od 58.692.907 KM. Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica³¹ priznato je pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu, o kojem u prvostepenom postupku rješava nadležna općinska služba za BIZ. Reviziju prvostepenih rješenja, u skladu sa Zakonom, vrši Ministarstvo. Demobilizirani branilac može ostvariti pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu u iznosu od 5 KM po mjesecu provedenom u Oružanim snagama, a iznos mjesečne naknade može biti i niži uz primjenu koeficijenta za obračun. Vlada FBiH je u skladu sa zakonskim propisima u dva navrata u toku 2024. godine vršila usklađivanje iznosa mjesečne naknade i donosila odluku o osnovici za obračun i isplatu mjesečne novčane egzistencijalne naknade demobiliziranim braniocima i članovima njihovih porodica, u iznosima 5,33 KM i 5,09 KM.

Zahtjevi novih korisnika pristižu i obrađuju se na općinskom nivou i unose u sistem nakon izvršene revizije, te broj korisnika raste svaki mjesec. U decembru 2024. godine egzistencijalna naknada je isplaćena za 23.063 korisnika (u 2023. godini 22.895, u 2022. godini 22.034, u 2021. godini 18.701, a u 2020. godini 16.442). Kontrola pravilnosti i zakonske osnovanosti rješenja vrši se kroz reviziju propisanu Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica i kroz inspeksijski nadzor.

Transfer pojedincima za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja iskazan je u iznosu od 17.983.874 KM. Zakonom o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica³² definisano je da će se osnovica za utvrđivanje mjesečnog novčanog dodatka usklađivati na način kako je regulisano usklađivanje penzija propisom koji reguliše oblast penzijskog i invalidskog osiguranja u FBiH.

Vlada FBiH je u skladu sa zakonskim propisima vršila usklađivanje iznosa osnovice za utvrđivanje mjesečnog novčanog dodatka. S tim u vezi, za 2024. godinu donijela je Odluku o utvrđivanju osnovice za isplatu mjesečnih novčanih naknada dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica u iznosu od 758,47 KM za period januar – mart, 772,12 KM za period april – decembar, i izmjenom propisa u iznosu od 808,53 KM za period juli – decembar. Koeficijent za obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada iznosio je 1.

U Odsjeku za upravno rješavanje u 2024. godini riješeno je 150 predmeta (60 – priznato pravo, 8 – prestanak prava, 5 – odbijen zahtjev ili postupak obustavljen, 1 – pravo priznato sudskom presudom). Zahtjevi se većim dijelom odnose na uvođenje u pravo po osnovu redovnog školovanja članova porodice dobitnika ratnih priznanja. Uvidom u izdata rješenja na bazi uzorka, kod obračuna i isplate naknada nisu konstatovane nepravilnosti.

Pored opisanih transfera koji se dodjeljuju na osnovu zakonskog uvođenja korisnika u pravo, Ministarstvo dio pojedinih transfera dodjeljuje putem javnih poziva. U nastavku je dat prikaz ovih transfera.

³¹ „Sl. novine FBiH“, br. 54/19, 29/22, 81/23 i 60/24

³² „Sl. novine FBiH“, br. 70/05, 61/06, 9/10, 90/17, 29/22 i 60/24



Tekući transfer pojedincima za pomoć u liječenju boraca iskazan je u iznosu od 4.757.600 KM, a dio u iznosu od 1.392.300 KM realizovan je putem javnog poziva. Budžetom su za ove namjene odobrena sredstva u iznosu od 3.800.000 KM. Rješenjem Federalnog ministarstva finansija odobrena je unutrašnja preraspodjela sredstava, uvećanje u iznosu od 1.500.000 KM, tako da su ukupno raspoloživa sredstva iznosila 5.300.000 KM.

Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica stvorena je zakonska obaveza za dodjelu jednokratne novčane pomoći za liječenje demobiliziranih branilaca. S tim u vezi, Programom utroška sredstava i njegovim izmjenama, koje je usvojila Vlada FBiH, utvrđeni su korisnici i kriteriji raspodjele sredstava za 2024. godinu. Programom je predviđeno da se dio sredstava realizuje putem Javnog poziva za jednokratnu novčanu pomoć za liječenje članova uže porodice demobiliziranih branilaca, porodice poginulih branilaca, porodice umrlih ratnih vojnih invalida, porodice umrlih dobitnika najvećih ratnih priznanja i odlikovanja i porodice umrlih demobiliziranih branilaca, uz objavljenu Listu oboljenja. Također, korisnici koji ispunjavaju zakonom definisane uslove mogu lično za svoje liječenje tokom cijele godine podnositi zahtjeve. Pored navedenog, Zakonom o budžetima FBiH definisana je obaveza da se dodjela sredstava vrši na transparentan način.

Pravilnikom o ostvarivanju prava na jednokratnu novčanu pomoć za plaćanje troškova liječenja demobiliziranih branilaca³³ utvrđeni su uslovi, kriteriji i postupak za ostvarivanje prava na jednokratnu pomoć.³⁴ Prema Pravilniku, za pomoć u liječenju oboljenja utvrđenih Listom oboljenja priznaje se jednokratna novčana pomoć u visini od 300 KM. Napominjemo da je Pravilnikom definisano da pravo na jednokratnu pomoć za plaćanje troškova liječenja može ostvariti demobilizirani branilac isključivo za vlastito liječenje, ali da se Pravilnik primjenjuje i na dodjelu sredstava javnim pozivom. U teškim slučajevima, imajući u vidu težinu bolesti i troškove liječenja, kao i u slučajevima specifičnim u odnosu na porodične i druge životne prilike podnosioca zahtjeva, federalni ministar može, na prijedlog nadležne općinske/gradske službe za boračko-invalidsku zaštitu ili saveza boračkih populacija, svojom odlukom donesenom za svaki pojedinačni slučaj, odobriti veći iznos novčane pomoći za plaćanje troškova liječenja, i to najviše do 3.000 KM, na osnovu koje će Federalno ministarstvo donijeti posebno rješenje o priznavanju prava u odobrenom iznosu novčane pomoći. Nije definisano ko treba da pribavi navedeni prijedlog, niti na koji način će se definisati iznos koji će se dodijeliti korisniku.

³³ „Sl. novine FBiH“, br. 23/22, 64/22, 104/22 i 26/24

³⁴ Opći uslovi: mjesto prebivališta na području FBiH, dokazati status demobiliziranog borca, priložiti valjanu medicinsku dokumentaciju u skladu sa Listom oboljenja koja je prilog Pravilnika, ne stariju od godinu dana i da to pravo već nisu ostvarili u tekućoj ili prethodnoj godini. Također, za liječenje u inostranstvu moraju ispuniti i posebne uslove definisane Pravilnikom.



Javni poziv za ostvarivanje prava objavljen je 5. 4. 2024, uz mogućnost prijave do 31. 10. 2024. godine. Prema javnom pozivu, podnosioci su uz prijavu dužni dostaviti CIPS-ovu prijavu, odgovarajući izvod iz matičnih knjiga, posljednje revidirano rješenje o priznavanju prava, uvjerenje o pripadnosti oružanim snagama, medicinsku dokumentaciju ne stariju od godinu dana, dokumentaciju o liječenju u inostranstvu i potvrdu banke o broju računa.

Postupak ocjene prijave i utvrđivanja prijedloga raspodjele sredstava, u skladu sa općim i posebnim kriterijima, izvršila je nadležna komisija za pomoć u liječenju.

Prema prezentiranim podacima, podnošenjem zahtjeva za ostvarivanje prava po Zakonu o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica sredstva su dodijeljena za 10.022 korisnika koja su ispunjavala opće i posebne uslove za ostvarivanje prava u ukupnom iznosu od 3.365.300 KM, dok je javnim pozivom dodijeljeno 1.392.300 KM za 4.037 korisnika. U okviru ukupnog broja korisnika, novčanu pomoć za liječenje u iznosu većem od 300 KM dobilo je, prema prezentiranim podacima, najmanje 411 korisnika u iznosu od najmanje 660.600 KM. Sredstva su dodijeljena u iznosima od 400 KM do 3.000 KM. **Uvidom u dokumentaciju, kao i u odredbe pravilnika na osnovu kojeg se vrši dodjela sredstava, konstatovali smo da su korisnicima dodjeljivana sredstva u različitim iznosima bez definisanih kriterija.**

Za dodijeljene iznose veće od 300 KM u predmete korisnika uloženi su prijedlozi nadležnih općinskih/gradskih službi za boračko-invalidsku zaštitu ili saveza boračkih populacija sa datumima koji datiraju nakon predaje zahtjeva za liječenje korisnika, a pribavljeni su na traženje Ministarstva od općinskih službi/saveza boračkih populacija. Napominjemo da je za dodjelu većih iznosa putem javnog poziva također prezentiran prijedlog službi/saveza, iako on nije definisan kao dokumentacija koja se prilaže uz prijavu na javni poziv. Ovo je za posljedicu imalo neujednačen pristup, odnosno dodjelu različitih iznosa sredstava za iste ili slične zahtjeve.

Dodjelom različitih iznosa sredstava korisnicima kao pomoć u liječenju bez jasno definisane dokumentacije za prijavu na javni poziv koja utiče na iznos dodijeljenih sredstava, kao i bez kriterija za utvrđivanje visine iznosa koji se dodjeljuje korisniku, Ministarstvo nije postupilo u skladu sa principom transparentnog izvršavanja budžeta definisanog članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.

Preporuka:

- ***jasno definisati kriterije koji utiču na visinu dodijeljenih sredstava za liječenje internim aktom, programom utroška sredstava i javnim pozivom, kao i svu potrebnu dokumentaciju za ostvarivanje prava i način njenog pribavljanja, s ciljem transparentnog izvršavanja Budžeta u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.***

Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračke populacije iskazan je u iznosu od 2.495.732 KM. Budžetom su za ove namjene odobrena sredstva u iznosu od 2.200.000 KM. Rješenjem Federalnog ministarstva finansija odobrena je unutrašnja preraspodjela sredstava, tako da su ukupno raspoloživa sredstva iznosila 2.700.000 KM. Program utroška sredstava i njegove izmjene usvojene su odlukama Vlade FBiH, s ciljem pomoći u sufinansiranju troškova sahrana i dženaza pripadnika boračkih populacija u slučajevima kada nije ostvarena pomoć po istom osnovu od drugog državnog organa ili institucije, odnosno pravnog lica.

Nakon usvajanja Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica stvorena je zakonska obaveza za sufinansiranje sahrane/dženaze za članove porodice demobiliziranog borca sa kojima je umrli demobilizirani branilac živio u zajedničkom domaćinstvu u vrijeme smrti, koji se rješavaju u upravnom postupku. Shodno Zakonu, članovi porodice imaju pravo na troškove dženaze/sahrane, u visini prosječne neto plaće zaposlenih u Federaciji iz prethodne godine, ukoliko to pravo ne mogu ostvariti po drugom propisu. U 2024. godini visina novčane pomoći za slučaj smrti demobiliziranog branioca iznosila je 1.261 KM. Prema prezentiranoj dokumentaciji, u 2024. godini primljeno je ukupno 1.427 zahtjeva za priznavanje prava na jednokratnu novčanu pomoć za slučaj smrti demobiliziranog branioca, a iz 2023. godine preneseno je dodatnih neriješenih 198 zahtjeva. Doneseno je 1.411 rješenja o priznavanju prava, 179 zahtjeva je odbijeno ili odbačeno, dok je 11 predmeta riješeno na druge načine.



Programom je predviđeno da se dio sredstava realizuje putem Javnog poziva, a pravo prijave imali su ratni vojni invalidi, članovi uže porodice šehida i poginulih branilaca, dobitnici ratnih priznanja i odlikovanja i članovi njihovih porodica, te demobilizirani branioци za slučaj smrti člana njihove porodice. Javni poziv za ostvarivanje prava objavljen je 22. 3. 2024, uz mogućnost prijave do 31. 12. 2024. godine.³⁵ Jednokratna novčana pomoć utvrđena iznosila je 400 KM. Po osnovu javnog poziva zaprimljeno je 1.978 zahtjeva, od čega je za 1.788 odobrena jednokratna pomoć u ukupnom iznosu od 715.200 KM, a 190 zahtjeva je odbijeno. Uvidom u odabrani uzorak rješenja donesenih u upravnom postupku i na prijedlog komisije za realizaciju javnog poziva nismo utvrdili nepravilnosti.

Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja iskazan je u iznosu od 1.200.000 KM, koliko je i planirano Budžetom. Program utroška sredstava sa utvrđenim kriterijima raspodjele u iznosu od 1.100.000 KM usvojen je Odlukom Vlade FBiH od 8. 4. 2024. godine. Prema Programu, sredstva u iznosu od 1.100.000 KM raspoređuju se putem javnog poziva, dok se preostalih 100.000 KM raspoređuje kao *interventna sredstva*.

Javni poziv objavljen je 22. 4. 2024. godine (otvoren za prijave 15 dana). Javnim pozivom su utvrđeni opći kriteriji: historijski značaj projekta za širu društvenu zajednicu, originalnost projekta u smislu predstavljanja nivoa organizovanosti Oružanih snaga RBiH, vrijednost projekta i visina učešća vlastitih sredstava i sredstava drugih finansijera za aplicirani projekat. Kriterije za dodjelu, raspored, korištenje, kontrolu i izvještavanje o utrošku ovog transfera ministar je donio u aprilu 2024. godine. Imajući u vidu da za kriterij „historijski značaj projekta za širu društvenu zajednicu općinskog, kantonalnog, federalnog, državnog, kao i regionalnog nivoa“, koji nosi do 20 bodova (što čini 44% ukupnog broja bodova), nisu utvrđeni mjerljivi potkriteriji, smatramo da prilikom bodovanja postoji mogućnost subjektivne ocjene ovog kriterija.

Na prijedlog komisije, ministar je 7. 6. 2024. godine donio odluku o raspodjeli sredstava u ukupnom iznosu od 1.100.000 KM za 63 korisnika, u pojedinačnim iznosima od 1.000 KM do 300.000 KM. Ugovorima je definisano da će se kontrola namjenskog utroška dodijeljenih sredstava izvršiti putem komisije za nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih transfera.

Tekući transfer neprofitnim organizacijama udruženja – udruge proistekle iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog/domovinskog rata iskazan je u iznosu od 660.000 KM. Program utroška sredstava sa utvrđenim kriterijima raspodjele Vlada FBiH usvojila je 13. 3. 2024. godine. Prema Programu, sredstva u iznosu od 450.000 KM raspoređuje se putem javnog poziva za sufinansiranje programa rada udruženja/saveza registrovanih na federalnom nivou ili na nivou BiH, koja okupljaju najmanje 60% svojih članica registrovanih na nivou kantona sa istim baznim nazivom saveza, uz dodatak naziva kantona u kojem su registrovana. Sredstva u iznosu od 110.000 KM određena su kao ona koja će se koristiti za tradicionalno održavanje Sportskih igara. Ostatak u iznosu od 100.000 KM određen je kao *interventna sredstva*.

Pravo učešća na javnom pozivu imala su udruženja/savezi koji su registrovani za obavljanje djelatnosti koje se odnose na boračku populaciju, a registrovani su na federalnom ili na nivou BiH, sa projektima usmjerenim na realizaciju ciljeva iz Programa utroška sredstava.

Kriteriji utvrđeni za izbor programa su: broj članova udruženja koja okupljaju boračku populaciju, broj lica angažovanih na realizaciji projekta, visina sredstava potrebnih za realizaciju programa, visina učešća vlastitih sredstava te sredstava drugih sufinansijera i aktivnosti poduzete na poboljšanju socijalno-statusnog položaja pripadnika boračke populacije.

³⁵ Prema Javnom pozivu, uz zahtjev za dodjelu pomoći prilaže se: izvod iz matične knjige umrlih, uvjerenje o pripadnosti određenoj kategoriji boračke populacije podnosioca zahtjeva koje izdaje nadležni općinski organ za vojne evidencije, kopija lične karte podnosioca zahtjeva, potvrda da nije ostvarena novčana pomoć za troškove sahrane/dženaze po istom osnovu koju izdaje općinska služba za boračko-invalidsku zaštitu ili kanton, kopija kartice tekućeg računa, dokaz o statusu podnosioca zahtjeva (zaposlenje/penzija).



Kriterijima za raspodjelu, korištenje, kontrolu i izvještavanje o utrošku sredstava od 21. 3. 2024. godine utvrđeni su, između ostalog, potkriteriji za svaki od kriterija, kao i vrijednosni razredi i iznos sredstava prema broju bodova.³⁶ Na osnovu javnog poziva od 21. 3. 2024. godine raspoređena su redovna sredstva u iznosu od 450.000 KM za 12 udruženja u pojedinačnim iznosima od 10.000 KM do 62.000 KM, koja su doznačena kvartalno. Uvidom u prijave udruženja i zapisnike komisije utvrdili smo da je bodovanje izvršeno u skladu sa utvrđenim kriterijima. Na internet-stranici Ministarstva objavljeni su korisnici sredstava u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta u FBiH.

Interventna sredstva

Programima utroška sredstava za: transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja;³⁷ transfer neprofitnim organizacijama udruženja – udruge proistekle iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog/domovinskog rata³⁸ i transfer za obilježavanje značajnih datuma³⁹ definisano je korištenje „interventnih sredstava“ u zbirnom iznosu od 280.000 KM **za podršku programima i projektima za hitne i nepredviđene slučajeve koji nisu obuhvaćeni javnim pozivom i utrošit će se do kraja godine.**

Revizijom je konstatovano da su interventna sredstva najvećim dijelom odobrena za finansiranje rada i redovnih aktivnosti korisnika. Ističemo da su se koristila za obilježavanje značajnih datuma, obilježavanja godišnjica, organiziranja sportskih memorijalnih turnira i slično, za čiju organizaciju su unaprijed poznati termini i potrebna sredstva s obzirom na njihov kontinuitet i godišnje održavanje. Na ovaj način ne možemo potvrditi ispunjenost kriterija hitnosti i nepredviđenosti kod realizacije interventnih sredstava.

U skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2024. godinu, za nepredviđene namjene koriste se sredstva tekuće rezerve, a ovakav način planiranja i raspodjele interventnih sredstava nije u skladu sa navedenim zakonima, niti načelom transparentnosti prema članu 4. Zakona o budžetima u FBiH.

Preporuka:

- ***prijedloge programa utroška tekućih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava koja nisu predviđena zakonskim propisima.***

Transfer za neprofitne organizacije – pravna pomoć pripadnicima boračke populacije odobren je i realizovan u iznosu od 690.000 KM, od čega je 480.000 KM dodijeljeno Fondaciji za pravnu pomoć (u daljnjem tekstu: Fondacija) i 210.000 KM Zakladi za pružanje pravne pomoći (u daljnjem tekstu: Zaklada). Program utroška sredstava usvojen je Odlukom Vlade FBiH od 8. 4. 2024. godine, s ciljem pružanja podrške i finansijske pomoći Fondaciji i Zakladi, pri čemu se 90% odobrenih sredstava koristi za sufinansiranje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije i 10% za sufinansiranje tekućih troškova.

Sredstva se dodjeljuju Fondaciji i Zakladi, koje na osnovu svojih pravilnika o kriterijima za dodjelu sredstava za pružanje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije koje donosi Upravni odbor Fondacije, odnosno Upravno vijeće Zaklade, dodjeljuju sredstva podnosiocima zahtjeva. Sa Fondacijom i Zakladom zaključeni su ugovori o dodjeli sredstava i njihovom namjenskom utrošku, uz obavezu da, u skladu s potpisanim ugovorima, dostave Ministarstvu kvartalne izvještaje o utrošku sa odlukama o dodjeli sredstava i dokazima o uplati.

³⁶ Uz aplikacioni formular potrebno je bilo dostaviti i statut udruženja, rješenje o registraciji, uvjerenje o poreznoj registraciji, uvjerenje nadležne ispostave Porezne uprave Federacije, kopiju ugovora sa bankom, detaljno opisan projekat za koji se traži sufinansiranje sa finansijskim izračunom prihoda i rashoda, finansijski plan projekta ili programa sa izvorima prihoda i očekivanim rashodima koji je usvojio nadležni organ kako je propisano statutom, ovjerenu izjavu o visini učešća vlastitih sredstava i sredstava drugih finansijera, potvrdu o broju članova udruženja, ovjerenu izjavu o broju lica pripadnika boračke populacije angažovanih na realizaciji projekta, izvještaj o rezultatima dosadašnjih realizovanih projekata i njihov značaj za članstvo u udruženju i značaj za dalji rad, izvještaj o kontinuitetu započetih, a nezavršenih projekata.

³⁷ Dodijeljeno 100.000 KM za 10 korisnika u iznosima od 2.000 KM do 30.000 KM

³⁸ Dodijeljeno 100.000 KM za 28 korisnika u iznosima od 1.000 KM do 10.000 KM

³⁹ Dodijeljeno 80.000 KM za 48 korisnika u iznosima od 1.000 KM do 10.000 KM



Fondacija i Zaklada dostavljale su kvartalne izvještaje o dodijeljenim sredstvima krajnjim korisnicima u predviđenim rokovima, a Komisija za nadzor izvršila je kontrolu nad realizacijom odobrenih sredstava, te konstatovala namjenski utrošak. Uvidom u dostavljene izvještaje Fondacije i Zaklade, kao i u Izvještaj Komisije za nadzor, konstatovan je namjenski utrošak sredstava.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Savezu logoraša BiH, Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH, „IDA – istraživačko-dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida“ realizovan je u iznosu od 280.000 KM, koliko je i odobreno za navedene korisnike.

Odlukom Vlade FBiH od 28. 3. 2024. godine Program utroška sredstava usvojen je za projekte kako slijedi:

R/b	Naziv programa	Svrha programa	Korisnik sredstava	Iznos sredstava
1.	Unapređenje položaja logoraša/žrtava ratne torture u BiH	Evidentiranje i ažuriranje baze logoraša/žrtava kroz uspostavu i vođenje evidencija, pružanje različitih oblika podrške logorašima/žrtvama, osiguranjem direktne pravne, psihosocijalne, medicinske, materijalne i drugih oblika podrške, očuvanje kulture sjećanja kroz obilježavanje značajnih datuma/događaja, istraživačko-dokumentacione aktivnosti i borba za zakonsko regulisanje statusa logoraša/žrtava ratne torture	Savez logoraša BiH	120.000
2.	Unapređenje položaja logoraša/žrtava ratne torture BiH i promocija filma „Zidine“ u gradovima BiH i RH	Nastavak promocija dokumentarnog filma „Zidine“ u gradovima Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske, obilježavanje svih značajnih datuma za hrvate i Domovinski rat u BiH, učešće u pronalasku nasilno odvedenih likvidiranih i nestalih logoraša, učešće u aktivnostima u cilju krivičnog gonjenja osoba za koje postoji osnovana sumnja da su počinili ratni zločin prema zarobljenicima, pomoć udruženjima i pojedincima iz Hrvatske udruge logoraša Domovinskog rata BiH	Hrvatska udruga logoraša domovinskog rata u BiH	70.000
3.	Istraživačko-dokumentacione aktivnosti i zaštita žrtava i svjedoka genocida kroz implementaciju Odluke MSP-a	Realizacija presuda MSP-a i MKSJ-a, posebno za pravosnažno presuđene ratne zločince, procesuiranje osumnjičenih za zločine koji još uvijek nisu procesuirani, javno prezentiranje sjednica Vrhovnog savjeta odbrane SRJ, prevod na engleski jezik i njihova digitalizacija kako bi bile dostupne široj javnosti, održavanje povezivanja godišnjice genocida u Srebrenici i godišnjice od suđenja u Nirnbergu; započeti analizu prikupljene dokumentacije o ljudskim i materijalnim gubicima Općine Bihać 1992-95, izrada brošure pod nazivom „Srbija i Hrvatska u Međunarodnom oružanom sukobu u BiH (planiranje izdavanje knjige pod istim nazivom), praćenje suđenja za ratne zločine u Srbiji i BiH i upoznavanje javnosti te praćenje realizacije Revidirane Strategije, saradnja sa domaćim i međunarodnim organizacijama, aktivno učešće na konferencijama, seminarima vezanim za ratne zločine, te njihovo organizovanje	Udruženje žrtava i svjedoka genocida	90.000
UKUPNO				280.000

Programom utroška sredstava utvrđena je namjena odobrenih sredstava, te opći i posebni kriteriji za raspodjelu. Korisnici su, shodno Programu i zaključenim ugovorima, obavezni dodijeljena sredstva namjenski koristiti i dostaviti Ministarstvu kvartalne izvještaje o utrošku najkasnije 15 dana nakon završetka kvartala.

Svi korisnici su dostavili kvartalne izvještaje na propisanim obrascima sa pratećom dokumentacijom, kojima su pravdali režijske i projektne troškove, kao i troškove ljudskih resursa angažovanih za rad udruženja. Uvidom u dostavljene izvještaje konstatovano je da su opisane provedene aktivnosti, kao i najvećim dijelom priložene fakture koje pravdaju utrošak sredstava.

Tekući transfer neprofitnim organizacijama za podršku Fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju odobren je i realizovan u iznosu od 900.000 KM.⁴⁰ Nakon što je usvojen Program rada Fondacije za 2024. godinu, Vlada FBiH je 8. 4. 2024.godine donijela Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava transfera.

⁴⁰ Budžetom odobreno 600.000 KM, a preraspodjelom od 13. 11. 2024. godine dodato 300.000 KM

Finansijskim planom Fondacije za 2024. godinu predviđena su sredstva za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja boračke populacije putem kredita u ukupnom iznosu od 2.730.000 KM, od čega 2.130.000 KM iz vlastitih sredstava Fondacije i 600.000 KM iz Budžeta FBiH. Procedura odabira i dodjele sredstava izvršena je na osnovu Pravilnika o uslovima, načinu, kriterijima i postupku pružanja pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračke populacije. U skladu s Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava, Fondacija je 21. 10. 2024. godine dostavila izvještaj o utrošku sredstava, prema kojem su odlukom Upravnog odbora odobrena sredstva od 601.000 KM za 54 korisnika.

Naknadno, internom preraspodjelom budžeta u Ministarstvu od 13. 11. 2024. godine, za transfer Fondaciji dodijeljeno je dodatnih 300.000 KM zbog velikog broja zahtjeva pristiglih sa općina koje su zadesile poplave u oktobru 2024. godine. Fondacija je po usvajanju izmjena Programa utroška sredstava transfera objavila Javni poziv za odobravanje jednokratnih interventnih bespovratnih novčanih sredstava pripadnicima boračke populacije zbog poplava na područjima općina Jablanica, Konjic, Fojnica, Kiseljak, Kreševo i Mostar (Drežnica) sa kriterijima i neophodnom dokumentacijom koji je bio otvoren do 6. 1. 2024. godine. Pristiglo je 376 zahtjeva koje je obrađivala Fondacija i odbacila 48 kao nepotpune.

Odluku o odobravanju jednokratnih interventnih sredstava Fondacija je donijela 13. 1. 2025. godine, te nakon ostavljenog roka za žalbe, i konačnu Odluku o isplati jednokratnih pomoći od 1.000 KM za 330 korisnika, dakle 330.000 KM, od čega 300.000 doznačenih od Ministarstva i 30.000 sredstava odobrenih, a nerealizovanih za interventne namjene koja je Fondacija planirala u svom finansijskom planu.⁴¹ Fondacija je 5. 2. 2025. godine sačinila i Ministarstvu dostavila Izvještaj o utrošku sredstava, i to za 300 korisnika za koje je sredstva osiguralo Ministarstvo.

Shodno Zakonu o udruženjima i fondacijama, Ministarstvo je nadležno za upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije. Komisija imenovana 18. 12. 2024. godine za upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija izvršila je nadzor nad radom Fondacije u 2024. godini i dostavila izvještaj o nadzoru kojim je potvrđeno ispunjenje cilja poslovanja Fondacije, kao i namjenski utrošak sredstava, uz date preporuke za daljnje unapređenje i transparentno poslovanje. Izvršen je uvid u izvještaje Fondacije, kao i u Zapisnik komisije koja je vršila upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije za cijelu godinu, te je konstatovan namjenski utrošak sredstava.

7.1.1.4 Nadzor nad namjenskim utroškom transfera

Odlukom ministra od 4. 3. 2024. godine imenovana je Komisija za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama: „Transfer Savezu logoraša BiH“, „Transfer Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH“, „Transfer IDA – istraživačko-dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida“, „Udruženja proistekla iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata“, „Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenje mezara i grobalja“, „Transfer za obilježavanje značajnih datuma“, „Fondacija za pravnu pomoć“ i „Zaklada za pružanje pravne pomoći“ za 2023. godinu. Zadatak komisije je bio da u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH⁴² izvrši nadzor i dostavi konačan izvještaj o radu ministru na odobrenje. Planom i programom rada, koji je odobrio ministar, predviđena je kontrola namjenskog utroška sredstava kod 26 korisnika tekućih transfera, u periodu od kraja marta do početka maja 2024. godine.

⁴¹ Kriteriji po javnom pozivu su bili: pripadnost boračkoj populaciji; prebivalište na području općina Jablanica, Konjic, Fojnica, Kiseljak, Kreševo i Mostar (Drežnica); da je podnosilac ili član njegove uže porodice vlasnik stambene jedinice na području općina Jablanica, Konjic, Fojnica, Kiseljak, Kreševo i Mostar (Drežnica); da je stambena jedinica djelimično ili potpuno uništena uslijed poplave koja je zahvatila područja općina Jablanica, Konjic, Fojnica, Kiseljak, Kreševo i Mostar (Drežnica).

⁴² „Sl. novine FBiH“, br. 15/18



Komisija je u periodu od 15. 3. do 10. 5. 2024. godine obavila 43 terenske kontrole i sačinila zapisnike, a predmet nadzora su bili: pet subjekata kada su u pitanju transferi neprofitnim organizacijama u ukupnom iznosu dodijeljenih sredstava 880.000 KM, zatim 15 subjekata kojima su sredstva dodijeljena putem transfera za udruženja proistekla iz odbrambeno-oslobodilačkog rata u ukupnom iznosu od 423.000 KM, 15 subjekata kojima su sredstva dodijeljena po transferu za obilježavanje značajnih datuma, događaja i ličnosti u ukupnom iznosu od 133.000 KM i sedam subjekata kojima su dodijeljena sredstva po transferu za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenje mezarja i grobalja, u ukupnom iznosu od 102.500 KM. Sva udruženja koja su bila predmet kontrole su potpisala zapisnike komisije i obavezala se na postupanje po datim preporukama.⁴³

Ministar je 13. 5. 2024. godine usvojio Izvještaj o radu Komisije za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama.

Izvršen je uvid u Izvještaj o radu i zapisnike o izvršenom terenskom nadzoru i provjeri programskog utroška, sačinjene u periodu mart – maj 2024. godine, kao i pojedinačne izvještaje korisnika o utrošku sredstava. S tim u vezi, komisija je u skladu sa Smjernicama izvršila nadzor, te je konstatovan namjenski utrošak sredstava uz manje potrebne dopune dokumentacije.

7.1.1.5 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi pojedincima – automobili za invalide iskazani su u iznosu od 2.497.766 KM. Način i uslovi dodjele ovog kapitalnog transfera propisani su Uredbom o sufinansiranju nabavke putničkih automobila za ratne vojne invalide 100% prve grupe⁴⁴ (u daljnjem tekstu Uredba). Zakonom o izvršavanju budžeta za 2024. godinu utvrđeno je da se sredstva kapitalnih transfera za sufinansiranje nabavke putničkih automobila za ratne vojne invalide 100% prve grupe koriste na osnovu Uredbe u iznosu od 2.500.000 KM. Uredbom su definisani korisnici sredstava, uslovi za sufinansiranje nabavke putničkih automobila, kriteriji za odabir korisnika sredstava za sufinansiranje, procedura utvrđivanja liste korisnika sredstava, zaključivanja ugovora, prenosa sredstava, te vršenja nadzora nad namjenskim utroškom. U svrhu sufinansiranja nabavke putničkih automobila za RVI 100% I grupe obezbjeđuje se iznos do 50.000 KM po jednom putničkom automobilu, a broj korisnika sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila zavisi od obezbijeđenih sredstava i razlike iznosa utrošenih sredstava. Rok u kojem korisnik ne smije otuđiti automobil iznosi pet godina. S tim u vezi, u saobraćajnu dozvolu za predmetno vozilo upisuje se klauzula o zabrani otuđenja. Ukoliko korisnik sam ne upiše navedene podatke za zabranu otuđenja, Ministarstvo putem Ministarstva unutrašnjih poslova u registar za zabrane otuđenja vozila upisuje podatke o putničkom vozilu.

U skladu sa Uredbom, ministar je početkom godine imenovao Komisiju za utvrđivanje i predlaganje rang-liste ratnih vojnih invalida 100% I grupe za dodjelu sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila. Nakon što je pribavila dokumentaciju o ispunjavanju uslova iz člana 4. Uredbe, posredstvom kantonalnih ministarstava i/ili općinskih/gradskih službi, Komisija je utvrdila prijedlog rang-liste, a potom i konačnu rang-listu 1. 7. 2024. godine na kojoj se nalazilo 50 korisnika. Na osnovu konačne rang-liste Ministarstvo je donijelo Odluku o izboru korisnika sredstava, koji su pismenim putem obaviješteni da su dužni pribaviti i dostaviti ponudu/predračun (od pravnog lica) u utvrđenom roku.⁴⁵ Ministarstvo je na osnovu dostavljene ponude/predračuna zaključilo ugovore o dodjeli sredstava za sufinansiranje nabavke putničkog automobila s korisnicima sredstava, koji onda zaključuju ugovor o kupoprodaji sa pravnim licem-prodavcem. Odobrena sredstva su isplaćena direktno prodavcu, na osnovu ugovora o asignaciji i po dostavljenoj fakturi. Ministarstvo je izvršilo uplate iznosa obezbijeđenih sredstava po jednom korisniku do 50.000 KM, dok razliku iznosa prodajne cijene preko 50.000 KM snosi korisnik sredstava.

⁴³ Preporuke se najvećim dijelom odnose na: pisanje zabilješke na računima kojima se pravda utrošak da se finansiraju iz sredstava Ministarstva, sačinjavanje službenih zabilješki sa zaključkom i listom prisutnim uz fakture vezane za konzumaciju jela i pića i drugo.

⁴⁴ „Sl. novine FBiH”, br. 77/21, 48/24

⁴⁵ Zbog nepredviđene okolnosti i smrti jednog od korisnika koji se nalazio na konačnoj rang-listi, 21. 8. 2024. godine izvršena je Izmjena Odluke o izboru korisnika i Izmjena konačne rang-liste.



Prema prezentiranim podacima korisnici su nabavili vozila od 20 različitih dobavljača, a Ministarstvo je sufinansiralo nabavke u pojedinačnim iznosima od 49.758 KM do 50.000 KM. Lista korisnika sredstava objavljena je na internet stranici Ministarstva. Uvidom u postupak odabira korisnika za sufinansiranje nabavke putničkih automobila i proceduru realizacije odobrenih sredstava nisu utvrđene nepravilnosti.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 7.919.032 KM. U okviru kratkoročnih najznačajnija su ostala potraživanja u iznosu od 2.303.292 KM.

Ostala potraživanja odnose se najvećim dijelom (1.940.931 KM) na više isplaćena sredstva (preužitak) korisnicima kojima je prestalo pravo iz oblasti BIZ-a usljed smrti, ostvarivanja prava na penziju i drugo. Njihovu strukturu čine potraživanja po osnovu više isplaćene novčane egzistencijalne naknade (1.392.435 KM), invalidnine (486.608 KM), naknade dobitnicima ratnih priznanja i odlikovanja (61.888 KM). Uspostavljena je pomoćna evidencija potraživanja po godinama i korisnicima na koje se odnosi.

U skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, po isteku ugovorenog roka za naplatu svakog pojedinačnog potraživanja, koji ne može biti duži od šest mjeseci, budžetski korisnik je dužan poduzeti sve zakonom propisane radnje za njegovu naplatu, te u svojoj pomoćnoj knjizi i Glavnoj knjizi Trezora izvršiti preknjiženje tog potraživanja na sumnjiva i sporna. **Prema dostavljenim podacima, od ukupno iskazanih potraživanja, iznos od 1.780.388 KM odnosi se na ona starija od šest mjeseci, koja nisu preknjižena na sumnjiva i sporna.**

Na poziciji kratkoročnih razgraničenja, na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentiran je iznos od 5.357.095 KM koji se odnosi na pravosnažne sudske presude korisnika prava po osnovu Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica, kao i po osnovu Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica i iznos od 258.145 KM koji se odnosi na pravosnažne sudske presude iz radnog odnosa za zaposlenike. Iznosi pravosnažnih sudskih presuda odnose se na vrijednost spora bez zateznih kamata i troškova.

Preporuka:

- ***provesti odgovarajuća knjigovodstvena evidentiranja potraživanja starijih od šest mjeseci u skladu s Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.***

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 745.276 KM (nabavne vrijednosti u iznosu od 2.413.746 KM, ispravke vrijednosti u iznosu od 1.668.470 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Struktura nabavne vrijednosti stalnih sredstava je sljedeća: oprema (1.734.872 KM) i stalna sredstva u obliku prava (678.874 KM).

Povećanje vrijednosti stalnih sredstava u iznosu od 121.190 KM najvećim dijelom odnosi se na nabavku kompjuterske opreme u iznosu od 56.897 KM i na nabavku stalnih sredstava u obliku prava u iznosu od 41.576 KM.

7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 39.773.636 KM, a odnose se na kratkoročne tekuće obaveze (36.996.789 KM), kratkoročna razgraničenja (1.943.532 KM) i obaveze prema zaposlenicima (833.315 KM).



Kratkoročne tekuće obaveze čine obaveze prema dobavljačima u iznosu od 31.241.493 KM i ostale kratkoročne obaveze u iznosu od 5.753.512 KM. U okviru obaveza prema dobavljačima najznačajnije su prema korisnicima invalidnina (23.583.161 KM) i novčane egzistencijalne naknade (4.988.088 KM) za decembar 2024. godine, koje su izmirene u januaru 2025. godini.

Ostale kratkoročne obaveze odnose se na obaveze po osnovu pravosnažnih presuda, sudskih izvršnih rješenja i upravnih sporova korisnika BIZ-a (5.357.094 KM) i obaveze po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova (258.145 KM) evidentirane u skladu s instrukcijom Federalnog ministarstva finansija. U 2024. godini na ime pravosnažnih sudskih presuda i rješenja o izvršenju korisnika BIZ-a isplaćeno je ukupno 571.209 KM (glavnica 101.421 KM, a za sudske troškove, troškove postupka i zatezne kamate isplaćeno je 469.788 KM).

7.2.4 Popis sredstava i obaveza

Redovan godišnji popis sredstava i obaveza pokrenut je Odlukom ministra od 9. 9. 2024. godine. Rješenjem o imenovanju predsjednika i članova komisija imenovane su centralna popisna komisija, komisija za popis stalnih sredstava i sitnog inventara i komisija za popis obaveza, potraživanja i blagajne.

Komisije su sačinile izvještaje, a izvještaj Centralne popisne komisije ministar je usvojio 17. 2. 2025. sa stanjem na 31. 12. 2024. godine, u kojem se navodi da komisije nisu konstatovalе razlike stvarnog i knjigovodstvenog stanja. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju konstatovano je da je popis sredstava i obaveza obavljen u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je donijelo Pravilnik o javnim nabavkama⁴⁶ kojim je definisan način ispitivanja tržišta, imenovanje i rad komisije za javne nabavke, žalbeni postupak, provođenje direktnih sporazuma, rokovi u postupanju i način cirkulisanja dokumentacije i arhiviranje, u skladu sa članom 13. Zakona o javnim nabavkama.

Plan javnih nabavki donesen je 21. 2. 2024. godine, ukupne procijenjene vrijednosti od 362.085 KM.⁴⁷ U toku godine donesene su četiri izmjene i dopune Plana, tako da je ukupna vrijednost planiranih javnih nabavki sa izmjenama i dopunama iznosila 365.705 KM.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke		Provedene nabavke			Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	% u odnosu na plan	Broj postupaka	Iznos u KM
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	9	284.626	9	272.139	96%	5	190.417
Direktni sporazum	21	70.822	21	56.498	80%	5	19.531
Nabavka usluga iz Aneksa II	1	10.257	1	9.223	90%	1	9.223
Ukupno	31	365.705	31	337.860	92%	11	219.171

Revizijom je izvršeno ispitivanje usklađenosti 11 provedenih postupaka nabavki, sa fokusom na ispunjenost općih uslova za početak postupka javne nabavke; provođenje procedure javne nabavke; postupanje ugovornog organa – prijem i otvaranje ponuda i izbor ponuđača; realizaciju zaključenog ugovora i postupak pravne zaštite.

Na osnovu izvršene revizije konstatovano je da Ministarstvo kod provedenih javnih nabavki postupava u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

⁴⁶ 05-11/1-1691/23 od 10. 5. 2023. godine

⁴⁷ Svi iznosi su navedeni bez PDV-a.



9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na dostavljeni Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2024. godinu Ministarstvo je 21. 4. 2025. dostavilo komentar, u kojem je navelo da se u cijelosti slaže sa nalazima i datim mišljenjem.

Reviziju Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata obavio je revizorski tim u sastavu: Azra Milak – voditeljica tima, i Alma Kajtažović Ibradžić – članica tima.

Voditeljica tima

Azra Milak, s.r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s.r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju institucija
Federacije BiH**

Kimeta Bihorac, s.r.

V PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj: 4200687870003

šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti: 84.11

Nadležno ministarstvo: Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida
odbrambeno-oslobodilačkog rata

Operativni broj: 71 000

Organizacijski broj: 320100

Funkcionalni kod: 1090

Potrošačka jedinica-glava: 3201

Sjedište potrošačke jedinice: Sarajevo, Hamdije Čemerlića 2

Fond: _____

Pojedinačni obrasci: ☒

Konsolidovani obrasci: _____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 01.01.2024. do 31.12.2024.

R. b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procenat 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+36)	200	0	0	0	0	#DIV/0!



2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	0	0	0	0	#DIV/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	#DIV/0!
6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206	0	0	0	0	#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0	#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211				0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213				0	#DIV/0!
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214				0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215				0	#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	0	0	0	0	#DIV/0!
18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	0	0	0	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218				0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219				0	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0	#DIV/0!



26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	0	0	0	0	#DIV/0!
27	722100	Administrativne takse	226				0	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227				0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230				0	#DIV/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231				0	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232				0	#DIV/0!
34	723000	Novčane kazne	233				0	
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0	#DIV/0!
36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	0	0	0	0	#DIV/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236				0	#DIV/0!
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237				0	#DIV/0!
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238				0	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				0	#DIV/0!
42	733100	Donacije	241				0	#DIV/0!
43		R A S H O D I (44+47+48+58+67+75+80)	242	387.394.992	379.536.113	374.946.207	-7.858.879	98,0%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	9.381.350	9.375.917	8.879.380	-5.433	99,9%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	8.092.350	8.117.916	7.363.072	25.566	100,3%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	1.289.000	1.258.001	1.516.308	-30.999	97,6%
47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	849.697	854.808	777.443	5.111	100,6%
48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	2.708.345	2.519.038	2.271.732	-189.307	93,0%
49	613100	Putni troškovi	248	44.300	41.382	35.293	-2.918	93,4%



50	613200	Izdaci za energiju	249	150.000	128.721	132.048	-21.279	85,8%
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	265.000	274.702	260.641	9.702	103,7%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	90.000	88.958	99.075	-1.042	98,8%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	55.000	46.733	48.257	-8.267	85,0%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	95.000	74.140	76.058	-20.860	78,0%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	90.000	67.515	48.449	-22.485	75,0%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	20.000	13.778	12.677	-6.222	68,9%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	1.899.045	1.783.109	1.559.234	-115.936	93,9%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	371.955.600	364.288.584	361.526.001	-7.667.016	97,9%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258					#DIV/0!
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	367.322.100	359.670.698	359.024.669	-7.651.402	97,9%
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	3.930.000	4.230.000	2.150.000	300.000	107,6%
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0	#DIV/0!
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262				0	#DIV/0!
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0	#DIV/0!
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	703.500	387.886	351.332	-315.614	55,1%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	2.500.000	2.497.766	1.491.651	-2.234	99,9%
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267				0	#DIV/0!
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	2.500.000	2.497.766	1.491.651	-2.234	99,9%
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269				0	#DIV/0!
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0	#DIV/0!
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0	#DIV/0!
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0	#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0	#DIV/0!



79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0	#DIV/0!
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279					#DIV/0!
81		TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	-387.394.992	-379.536.113	-374.946.207	7.858.879	98,0%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281					#DIV/0!
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0	0	#DIV/0!
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0	#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285				0	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	130.000	121.190	127.802	-8.810	93,2%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288				0	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	80.000	79.614	122.669	-386	99,5%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	50.000	41.576	0	-8.424	83,2%
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292			5.133	0	#DIV/0!
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	130.000	121.190	127.802	-8.810	93,2%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE)= UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 minus 94)	294	-387.524.992	-379.657.303	-375.074.009	7.867.689	98,0%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0	#DIV/0!
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0	#DIV/0!



100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301				0	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	0	0	0	0	#DIV/0!
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306				0	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0	#DIV/0!
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0	#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310				0	#DIV/0!
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	0	0	0	0	#DIV/0!
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	#DIV/0!
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316				0	#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0	#DIV/0!
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0	#DIV/0!



120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320				0	#DIV/0!
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0	#DIV/0!
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0	#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324				0	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325				0	#DIV/0!
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326				0	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0	#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328				0	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329				0	#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA (115 minus 124))	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-387.524.992	-379.657.303	-375.074.009	7.867.689	98,0%
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134+143+149+156+166+173+180+187+194+203)	332	0	0	0	0	#DIV/0!
134	01	Opšte javne usluge (135+.....+142)	333	0	0	0	0	#DIV/0!
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334				0	#DIV/0!
136	012	Strana ekonomska pomoć	335				0	#DIV/0!
137	013	Opće usluge	336				0	#DIV/0!
138	014	Osnovno istraživanje	337				0	#DIV/0!
139	015	liR Opće javne usluge	338				0	#DIV/0!
140	016	Opće javne usluge n. k.	339				0	#DIV/0!
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340				0	#DIV/0!
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341				0	#DIV/0!
143	02	Odbrana(144+.....+148)	342	0	0	0	0	#DIV/0!
144	021	Vojna odbrana	343				0	#DIV/0!



145	022	Civilna odbrana	344				0	#DIV/0!
146	023	Inostrana vojna pomoć	345				0	#DIV/0!
147	024	liR Odbrana	346				0	#DIV/0!
148	025	Odbrana n. k.	347				0	#DIV/0!
149	03	Javni red i sigurnost (150+.....+155)	348	0	0	0	0	#DIV/0!
150	031	Policijske usluge	349				0	#DIV/0!
151	032	Usluge protivpožarne zaštite	350				0	#DIV/0!
152	033	Sudovi	351				0	#DIV/0!
153	034	Zatvori	352				0	#DIV/0!
154	035	liR Javni red i sigurnost	353				0	#DIV/0!
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354				0	#DIV/0!
156	04	Ekonomski poslovi (157+.....+165)	355	0	0	0	0	#DIV/0!
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356				0	#DIV/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357				0	#DIV/0!
159	043	Gorivo i energija	358				0	#DIV/0!
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359				0	#DIV/0!
161	045	Transport	360				0	#DIV/0!
162	046	Komunikacije	361				0	#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362				0	#DIV/0!
164	048	liR Ekonomski poslovi	363				0	#DIV/0!
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364				0	#DIV/0!
166	05	Zaštita životne sredine (167+.....+172)	365	0	0	0	0	#DIV/0!
167	051	Upravljanje otpadom	366				0	#DIV/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367				0	#DIV/0!
169	053	Smanjenje zagađenosti	368				0	#DIV/0!
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369				0	#DIV/0!
171	055	liR Zaštita životne sredine	370				0	#DIV/0!
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371				0	#DIV/0!
173	06	Stambeni i zajednički poslovi (174+.....+179)	372	0	0	0	0	#DIV/0!



174	061	Stambeni razvoj	373				0	#DIV/0!
175	062	Razvoj zajednice	374				0	#DIV/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375				0	#DIV/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376				0	#DIV/0!
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377				0	#DIV/0!
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378				0	#DIV/0!
180	07	Zdravstvo (181+.....+186)	379	0	0	0	0	#DIV/0!
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380				0	#DIV/0!
182	072	Vanbolničke usluge	381				0	#DIV/0!
183	073	Bolničke usluge	382				0	#DIV/0!
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383				0	#DIV/0!
185	075	liR Zdravstvo	384				0	#DIV/0!
186	076	Zdravstvo n. k.	385				0	#DIV/0!
187	08	Rekreacija, kultura i religija (188+.....+193)	386	0	0	0	0	#DIV/0!
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387				0	#DIV/0!
189	082	Usluge kulture	388				0	#DIV/0!
190	083	Usluge emitiranja i izdavaštva	389				0	#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390				0	#DIV/0!
192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391				0	#DIV/0!
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392				0	#DIV/0!
194	09	Obrazovanje (195+.....+202)	393	0	0	0	0	#DIV/0!
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394				0	#DIV/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395				0	#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396				0	#DIV/0!
198	094	Visoko obrazovanje	397				0	#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definirano nivoom	398				0	#DIV/0!
200	096	Pomoćne usluge obrazovanju	399				0	#DIV/0!
201	097	liR Obrazovanje	400				0	#DIV/0!



202	098	Obrazovanje n. k.	401				0	#DIV/0!
203	10	Socijalna zaštita (204+.....+212)	402	0	0	0	0	#DIV/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403				0	#DIV/0!
205	102	Starost	404				0	#DIV/0!
206	103	Nasljednici	405				0	#DIV/0!
207	104	Porodica i djeca	406				0	#DIV/0!
208	105	Nezaposlenost	407				0	#DIV/0!
209	106	Stanovanje	408				0	#DIV/0!
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409				0	#DIV/0!
211	108	liR Socijalna zaštita	410				0	#DIV/0!
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411				0	#DIV/0!

U Sarajevu Certificirani računovođa Mušanović Edina

Rukovodilac

M.P.

Dana 13.02.2025. godine Broj dozvole: 5725/5

Nedžad Lokmić, ministar

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo finansija
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

4200687870003

Identifikacioni broj

84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

32010001

Organizacioni broj

0

Operativni broj

1090

Funkcionalni kod

000

Fond

Pojedinačni obrasci: ☐

Konsolidovani obrasci: ☐

BILANS STANJA
na dan 31.12.2024. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+ 200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	39.773.636	38.927.980	102,17
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	500	500	100,00
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	2.303.292	1.938.891	118,79
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	31.854.604	31.345.539	101,62
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	5.615.240	5.643.050	99,51
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	745.276	742.054	100,43
12	011000	Stalna sredstva	011	2.413.746	2.363.779	102,11
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	1.668.470	1.621.725	102,88
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	745.276	742.054	100,43
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	40.518.912	39.670.034	102,14

* 1 0 1 1 4 1 6 7 4 3 1 0 2 8 *

Kontrolni broj: 10114167431028

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procentat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	39.773.636	38.927.980	102,17
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	36.996.789	36.566.994	101,18
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	833.315	748.563	111,32
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	1.943.532	1.612.423	120,53
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	745.276	742.054	100,43
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	745.276	742.054	100,43
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	40.518.912	39.670.034	102,14

Sarajevo-Novu Sarajevo, 13.02.2025.

Mjesto i datum

MUŠANOVIĆ (MUMIN) EDINA

Certifikovani računovođa

Nedžad Lokmić

Rukovodilac

CR-5725/5

Broj dozvole

M.P.

033/212-603

Kontakt

Kontrolni broj: 10114167431028

str. 2 od 2



Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ZA
PITANJA
BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO
OSLOBODILAČKOG RATA
FEDERALNO MINISTARSTVO
ZA PITANJA BRANITELJA I INVALIDA
DOMOVINSKOG RATA

Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF THE WAR
VETERANS

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЗА ПИТАЊА
БОРАЦА И ИНВАЛИДА ОДБРАМБЕНО-
ОСЛОБОДИЛАЧКОГ РАТА

Broj: 08-11/1-3529-4/24
Sarajevo, 17.04.2025. godine

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** za 2024. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupli smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

 Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO ZA
PITANJA
BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO
OSLOBODILAČKOG RATA
FEDERALNO MINISTARSTVO
ZA PITANJA BRANITELJA I INVALIDA
DOMOVINSKOG RATA

Bosnia and Herzegovina
FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
FEDERAL MINISTRY OF THE WAR
VETERANS

Босна и Херцеговина
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЗА ПИТАЊА
БОРАЦА И ИНВАЛИДА ОДБРАМБЕНО-
ОСЛОБОДИЛАЧКОГ РАТА

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** i koje je pokrenuo **Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

S poštovanjem,

MINISTAR

Nedžad Lokmić



Dostaviti:

1. Naslovu
2. a/a