



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

# VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE (GENERALNOG SEKRETARIJATA)

# 2023.

Broj: 01-02-06-11-1-2825-7/23



Sarajevo, maj 2024.





## SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA .....	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	6
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	7
1.	UVOD .....	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA .....	8
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	9
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI .....	12
5.1	Priprema sjednica Vlade FBiH .....	12
5.2	Izrada i praćenje izvršenja rješenja i drugih akata u vezi s radom radnih tijela vlade FBiH .....	12
5.3	Koordinacija korporativnog nadzora nad privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala FBiH.....	13
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE .....	14
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana rada.....	14
6.2	Izvještavanje.....	14
6.3	Odobravanje i izvještavanje o utrošku sredstava tekuće rezerve .....	14
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	18
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	18
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	18
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih .....	18
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	20
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi .....	22
7.1.1.4	Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....	26
7.2	BILANS STANJA.....	26
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe .....	26
7.2.2	Stalna sredstva .....	27
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja .....	27
8.	JAVNE NABAVKE .....	28
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	29
V	PRILOZI .....	31
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	31
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA .....	31



## I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### *Mišljenje*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (Generalnog sekretarijata)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2023. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (Generalnog sekretarijata) na 31. 12. 2023. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### *Osnova za mišljenje*

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.<sup>1</sup> Primjenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta za vrhovne revizijske institucije, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (Generalnog sekretarijata) u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

#### *Isticanje pitanja*

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- Evidentiranje izdataka za nabavku opreme u iznosu od 397.800 KM, na osnovu ugovora zaključenog u 2023. godini za koju je isporuka i fakturisanje izvršeno u 2024. godini, provedeno je po instrukciji Federalnog ministarstva finansija – Predbilansne radnje za 2023. godinu. Ova instrukcija nije u skladu sa članom 4. i 76. Zakona o budžetima u FBiH, jer nije ispoštovan princip jedne godine, a izdaci su priznati u tekućoj godini iako je poslovni događaj nastao u narednoj godini (tačke 7.1.1.4 i 7.2.3 Izvještaja).

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

<sup>1</sup> Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 59/22). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



### **Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje**

Sekretarka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine odgovorna je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

### **Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja**

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomski odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznajemo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorene, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaznje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (Generalnog sekretarijata);
- ocjenjujemo primjerenošć korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cijelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

## **2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI**

### ***Mišljenje***

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (Generalnog sekretarijata) za 2023. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

**Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (Generalnog sekretarijata) za 2023. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.**



### Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta za vrhovne revizionske institucije, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti.

Nezavisni smo od Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (Generalnog sekretarijata) u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

### Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Predmet ove revizije su finansijski izvještaji i usklađenost poslovanja budžetskog korisnika pod nazivom „Vlada FBiH“ - Generalni sekretariat, a ne Vlade FBiH kao izvršnog organa vlasti čije su nadležnosti utvrđene Ustavom FBiH. Generalni sekretariat obavlja stručne poslove za Vladu FBiH, čiji djelokrug i osnove unutrašnje organizacije su utvrđene Uredbom o Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH (tačka 4. Izvještaja);**
- **Obračun poreza i doprinosu na naknade članovima komisija isplaćene u iznosu od 60.622 KM nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima, zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH (tačka 7.1.1.2 Izvještaja);**
- **Izmjenom propisa u toku 2023. godine prestala je obaveza vršenja revalorizacije stalnih sredstava. Međutim, za 2022. godinu Generalni sekretariat, iako je bio u obavezi, nije izvršio revalorizaciju shodno tada važećim propisima i preporuci Ureda za reviziju, jer Federalno ministarstvo finansija nije obezbijedilo tehničke uslove kroz modul stalnih sredstava za njeno izvršenje. Da je izvršena revalorizacija, početna stanja stalnih sredstava bila bi više iskazana za najmanje 11.572.617 KM, koliko bi iznosilo povećanje stalnih sredstava u visini zvanično objavljene stope rasta cijena u 2022. godini (tačka 7.2.2 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

### Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, sekretarka Vlade Federacije Bosne i Hercegovine odgovorna je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedila namjensko, svrshodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.



### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (Generalnog sekretarijata), prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 31. 5. 2024. godine

**ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA**

**Dragan Kolobarić, s. r.**

**GENERALNI REVIZOR**

**Dževad Nekić, s. r.**



## II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Poduzeti aktivnosti na izmjeni zvaničnog naziva budžetskog korisnika na razdjelu 12 glava 1201 s ciljem razlikovanja Vlade FBiH kao izvršnog organa koji vrši izvršnu vlast u FBiH i Vlade FBiH kao budžetskog korisnika.	4.
2.*	Rješenja po žalbama protiv donesenih upravnih akata Agencije za reviziju privatizacije u FBiH donositi u roku utvrđenom Zakonom o upravnom postupku.	5.2
3.*	Poduzeti aktivnosti kako bi se Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH utvrdila namjena sredstava tekuće rezerve na način kako je to propisano Zakonom o budžetima u FBiH, kao i da informacije o korištenju sredstava tekuće rezerve dostavljene Parlamentu FBiH budu potpune.	6.3
4.	Inicirati izmjene Odluke Vlade FBiH o imenovanju lica za provođenje postupka prestanka rada Federalnog fonda za pomoć nastrandalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH u dijelu definisanja tačnih zadataka koje imenovana lica obavljaju i visine naknade.	7.1.1.2
5.	Rashode i izdatke priznavati na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) i u izveštajnom periodu na koji se odnose, u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH.	7.1.1.4

\* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (tri)



### **III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU**

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
    - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
  - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu;
  - Budžet FBiH za 2023. godinu;
  - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
  - Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
  - Zakon o trezoru u FBiH;
  - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
  - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
  - Zakon o organizaciji organa uprave u FBiH;
  - Zakon o državnoj službi u FBiH;
  - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
  - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
  - Zakon o pravima izabralih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama vlasti FBiH;
  - Zakon o porezu na dohodak;
  - Zakon o doprinosima;
  - Zakon o javnim nabavkama;
  - Zakon o Vladi FBiH;
  - Uredba o Generalnom sekretarijatu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine;
  - Poslovnik o radu Vlade FBiH;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



## IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

### 1. UVOD

**Generalni sekretarijat Vlade Federacije Bosne i Hercegovine** (dalje: Generalni sekretarijat) je stručna služba Vlade FBiH koja, u skladu s Uredbom o Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH,<sup>2</sup> vrši stručne poslove za potrebe Vlade FBiH, radnih tijela Vlade FBiH, premijera Vlade FBiH, oba zamjenika premijera FBiH i članova Vlade FBiH.

Radom Generalnog sekretarijata Vlade FBiH rukovodi sekretar Vlade FBiH, kojeg imenuje Vlada FBiH. Odredbama Poslovnika o radu Vlade FBiH<sup>3</sup> propisano je da je sekretar Vlade FBiH naredbodavac za izvršavanje finansijskog plana Vlade FBiH i potpisuje akte koji su u djelokrugu poslova sekretara, a prema Zakonu o Vladi FBiH,<sup>4</sup> sekretar Vlade FBiH usklađuje rad svih stručnih službi u obavljanju poslova za potrebe Vlade FBiH i odgovoran je za njihov rad.

Poslovi i zadaci Generalnog sekretarijata izvršavaju se u okviru osnovnih i unutrašnjih organizacionih jedinica: Kabineta (Kabinet zamjenika premijera – Federalnog ministarstva finansija i Kabineta zamjenika premijera – Federalnog ministra razvoja, poduzetništva i obrta); Sektora za pripremu sjednica Vlade FBiH i radnih tijela Vlade FBiH, zaključke Vlade FBiH i institucionalnu saradnju; Sektora za koordinaciju politika i poslova detaširanih ureda Generalnog sekretarijata Vlade FBiH; Sektora za pravne i opće poslove; Sektora za materijalno – finansijske poslove; Sektora za informatiku, Službe za kadrovsку politiku i za administrativne poslove, Jedinice za internu reviziju i Jedinice za koordinaciju korporativnog nadzora nad privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala FBiH. Ured premijera Federacije Bosne i Hercegovine je posebna stručna služba u sastavu Generalnog sekretarijata.

Sredstva za rad Vlade FBiH, kao budžetskog korisnika, obezbjeđuju se u Budžetu FBiH, a u okviru njih su i sredstva za rad Generalnog sekretarijata.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Generalnog sekretarijata uređen je način rada i rukovođenja, te opis radnih mesta službenika i namještenika. Sistematisovano je 107 radnih mesta (60 državnih službenika, 34 namještenika i 13 savjetnika). Budžetom je planirano 88, a na 31. 12. 2023. godine u Vladi FBiH, kao budžetskom korisniku, bilo je zaposleno 84 (pet članova Vlade FBiH,<sup>5</sup> devet savjetnika i 70 državna službenika i namještenika).

Sekretarka Vlade FBiH je Edita Kalajdžić, imenovana u januaru 2012. godine.

Sjedište Vlade FBiH (Generalnog sekretarijata) je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2, a Područni ured nalazi se u Mostaru.

### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji budžetskog korisnika Vlade FBiH (Generalnog sekretarijata) za 2023. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“ br. 13/17 – prečišćeni tekst, 19/20 i 85/22

<sup>3</sup> „Sl. novine FBiH“ br. 59/10 – prečišćeni tekst, 62/10 i 39/20

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“ br. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06

<sup>5</sup> Od toga dva imenovana dužnosnika su imala naknadu plaće nakon prestanka javne funkcije



Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima, u periodu od oktobra 2023. do aprila 2024. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### 3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Vlade FBiH (Generalnog sekretarijata) za 2022. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Generalni sekretariat je postupio u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestio je o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Imenovanja u radna tijela i isplata naknade za rad u radnim tijelima vršeni su u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade Federacije BiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.
2.	Stalna imovina čija je pojedinačna nabavna vrijednost u trenutku nabavke niža od 1.000 KM otpisuje se jednokratno, kako je to uređeno Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.
3.	Izvršena je evaluacija efekata dodijeljenih budžetskih sredstava političkim subjektima s ciljem utvrđivanja da li su dodijeljenim sredstvima ostvareni postavljeni ciljevi, odnosno očekivani rezultati postavljeni programima subjekata.
Nerealizovane preporuke	
1.	Poduzeti aktivnosti na izmjeni zvaničnog naziva budžetskog korisnika na razdjelu 12 glava 1201 s ciljem razlikovanja Vlade FBiH kao izvršnog organa koji vrši izvršnu vlast u FBiH i Vlade FBiH kao budžetskog korisnika.
2.	Rješenja po žalbama protiv donesenih upravnih akata Agencije za reviziju privatizacije u FBiH donositi u roku utvrđenom Zakonom o upravnom postupku.
3.	Sredstva tekuće rezerve Vlade FBiH koristiti isključivo za namjene propisane Zakonom o budžetima u FBiH i poduzeti aktivnosti da informacije o korištenju sredstava tekuće rezerve dostavljene Parlamentu FBiH budu potpune.
Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja	
1.	Revalorizacija stalnih sredstava za 2022. godinu nije izvršena jer su propisi kojima je bila utvrđena njena obaveza izmijenjeni 30. 8. 2023. godine, odnosno 22. 12. 2023. godine. Ovim izmjenama je prestala obaveza revalorizacije.

Nakon izvršene revizije za 2023. godinu dato je ukupno pet preporuka, od čega je dvije nove i tri preporuke koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2022. godinu.



### **Postupanje po Pismu menadžmentu**

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije, obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2023. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2023. godinu.

U pismu menadžmentu date su dvije preporuke koje su u cijelosti implementirane do sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji.

Implementacijom preporuka datih u pismu menadžmentu rukovodstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

## **4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Generalni sekretarijat u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

### ***Finansijsko upravljanje i kontrola***

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljujući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH<sup>6</sup> i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>7</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.

Sekretarka Vlade FBiH odgovorna je za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole, u skladu s propisima koji to regulišu, kao i za uspostavljanje, razvoj i implementaciju odgovarajućeg, efikasnog, efektivnog i ekonomičnog finansijskog upravljanja i kontrola u instituciji, te da se ciljevi korisnika javnih sredstava ostvaruju upravljanjem tim sredstvima na zakonit, ekonomičan, efikasan i efektivan način. Također, odgovorna je za izradu internih akata (koji se zasnivaju na svih pet komponenti sistema internih kontrola, podzakonskim aktima, standardima interne kontrole i dobrim praksama interne kontrole) i za implementaciju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u svim organizacionim jedinicama, poštujući princip zakonitosti, finansijskog upravljanja i transparentnosti, u skladu sa standardima interne kontrole.

Prema odredbama člana 21. i 22. Zakona o Vladi FBiH, za obavljanje određenih stručnih i drugih poslova za svoje potrebe Vlada FBiH obrazuje Stručnu službu Vlade FBiH, Ured za zakonodavstvo i druge samostalne stručne službe, a sekretar Vlade FBiH usklađuje rad svih stručnih službi u obavljanju poslova za potrebe Vlade i odgovoran je za njihov rad. Aktom o obrazovanju službe utvrđuje se njen djelokrug, položaj i odgovornost funkcionera koji rukovodi tom službom, a može se, ako priroda zadataka službe to zahtijeva, odrediti da određena služba ima svojstvo pravnog lica.

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17 i 3/19



Generalni sekretarijat je stručna služba Vlade FBiH, koja nema svojstvo pravnog lica, čiji su djelokrug i osnove uređene Uredbom o Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH.<sup>8</sup> Prema članu 8. ove Uredbe, radom Generalnog sekretarijata rukovodi sekretar Vlade FBiH koji u pogledu rukovođenja ima prava i dužnosti rukovodioca samostalne federalne uprave, odnosno samostalne federalne upravne organizacije. Revizijom je utvrđeno da se u službenim aktima koriste različiti termini za ovog budžetskog korisnika, kao što su: „Vlada Federacije BiH – Generalni sekretarijat Vlade FBiH“ ili „Generalni Sekretarijat Vlade FBiH“. **Vlada FBiH je izvršni organ vlasti čije su nadležnosti utvrđene Ustavom FBiH i potrebno ju je razlikovati od Vlade FBiH kao budžetskog korisnika na razdjelu 12 glava 1201 u okviru kojeg se osiguravaju finansijska sredstva za rad Generalnog sekretarijata. Cilj navedenog je da se jasnije definiše naziv i status Generalnog sekretarijata, što bi značilo i jasnije definisanje njegove nadležnosti i odgovornosti.** Radom Generalnog sekretarijata rukovodi sekretar Vlade FBiH koji u pogledu rukovođenja ima prava i dužnosti rukovodioca samostalne federalne uprave, odnosno samostalne federalne upravne organizacije.

U januaru 2023. godine donesen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjeseta Generalnog sekretarijata Vlade FBiH, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 12. 1. 2023. godine. Donesena su i nova rješenja o postavljenju državnih službenika odnosno raspoređivanju namještenika, kao i nova rješenja o plaćama državnih službenika, odnosno namještenika.

U vezi strateškog planiranja, a vezano za izradu trogodišnjeg plana rada Generalnog sekretarijata u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH<sup>9</sup>, Generalni sekretarijat je pribavio mišljenje Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i uskladenost sa propisima Evropske unije. Prema ovom mišljenju, Generalni sekretarijat nije u obavezi izrade trogodišnjeg plana rada, godišnjeg plana rada, izvještaja o razvoju, budući da se ovi dokumenti donose u procesu implementacije strateških dokumenata u smislu Zakona o razvojnem planiranju i upravljanju razvojem u FBiH<sup>10</sup>, a Generalni sekretarijat nema strateških dokumenata, pa samim tim nije ni u obavezi donositi ove planove. S obzirom na stavove iznesene u mišljenju, Generalni sekretarijat je 20. 12. 2022. godine uputio inicijativu Federalnom zavodu za programiranje razvoja kojom inicira da ovaj Zavod uputi Vladi FBiH Prijedlog uredbe o izmjeni Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH, u dijelu koji će se odnositi na striktno izostavljanje stručnih službi od obaveze izrade trogodišnjeg plana rada, godišnjeg plana rada i izvještaja o razvoju. Međutim, prema izjavi odgovorne osobe Zavod se nije očitovao po navedenom.

**S obzirom na navedeno, ne možemo potvrditi da su propisima i strateškim dokumentima jasno definisane nadležnosti Generalnog sekretarijata u pogledu strateškog planiranja.**

**Upravljanje rizicima** podrazumijeva cijelokupan proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika, uzimajući u obzir ciljeve korisnika javnih sredstava, te poduzimanja potrebnih radnji, posebno kroz primjenu sistema finansijskog upravljanja i kontrole, a u svrhu smanjenja rizika. Upravljanje rizicima odgovornost je rukovodstva i omogućava donošenje kvalitetnijih odluka, bolje predviđanje i optimiziranje raspoloživih sredstava, bavljenje prioritetima, te izbjegavanje budućih problema koji se mogu pojavit u prilikom realizacije postavljenih ciljeva. U 2023. godini je ažuriran registar rizika a donesena je i nova Strategija upravljanja rizicima.

**Kontrolne aktivnosti** temelje se na pisanim pravilima i principima, postupcima i drugim mjerama koje se uspostavljaju radi ostvarenja ciljeva korisnika javnih sredstava smanjenjem rizika na prihvatljiv nivo. Utvrdili smo da je donesen značajan broj pisanih procedura za poslovne procese kojima se daju upute za efikasnije upravljanje i kontrolu radnih procesa. U 2023. godini donesen je Pravilnik o javnim nabavkama, kao i novi pravilnici (Pravilnik o plaćama, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima, Pravilnik o načinu osnivanja, utvrđivanju prava na naknadu i visina naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane sekretara i drugi), kojima su stavljeni van snage prethodni pravilnici.

<sup>8</sup> „Sl. novine FBiH“, br.13/17, 19/20 i 85/22

<sup>9</sup> „Sl. novine FBiH“, broj 74/19 i 2/21

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“, broj 32/17



Ažurirane su postojeće mape procesa u skladu s novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta.

**Informacije i komunikacije** su unutar Generalnog sekretarijata, kao i sa eksternim korisnicima, uređene pisanim aktima i procedurama.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH sačinjen je Godišnji izvještaj za 2023. godinu o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole i u predviđenom roku dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija. S obzirom na to da u Izvještaju nisu konstatovani nedostaci, nisu navedene mjere koje se planiraju poduzeti za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po komponentama COSO modela.

**Generalni sekretariat je poduzeo aktivnosti na implementaciji sistema internih kontrola koji se zasniva na COSO modelu, na način utvrđen Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru. Međutim, kontrolno okruženje nije uspostavljeno na način da je moguće precizno utvrditi razliku između Vlade FBiH kao budžetskog korisnika od Vlade FBiH kao izvršnog organa FBiH koji vrši izvršnu vlast. Također, važećim propisima i strateškim dokumentima nisu jasno definisane nadležnosti Generalnog sekretarijata u pogledu strateškog planiranja.**

### **Preporuka:**

- poduzeti aktivnosti na izmjeni zvaničnog naziva budžetskog korisnika na razdjelu 12 glava 1201 s ciljem razlikovanja Vlade FBiH kao izvršnog organa koji vrši izvršnu vlast u FBiH i Vlade FBiH kao budžetskog korisnika.**

**Izjava o fiskalnoj odgovornosti** Vlade FBiH – Generalnog sekretarijata sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

### **Interna revizija**

Jedinica za internu reviziju sistematizovana je kao samostalni organizacioni dio Generalnog sekretarijata, sa sistematizovana četiri radna mesta, od čega su dva popunjena (načelnik jedinice i stručni savjetnik). Godišnjim planom rada i njegovom izmjenom planirano je provođenje deset, od čega je sedam revizija izvršeno. U Generalnom sekretarijatu predmet revizije su bile Ugovorene i posebne usluge – sudski spor INA Mol i procedure javnih nabavki. Procijenjeni rizik ovih revizija je visok.

Pored revizije poslovnih procesa u Generalnom sekretarijatu, u skladu s utvrđenim nadležnostima, obavljene su revizije usklađenosti rashoda u Uredu Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, Uredu Vlade FBiH za odnose sa javnošću, Uredu Vlade FBiH za evropske integracije, Ured Vlade FBiH za zastupanje pred Ustavnim sudom FBiH i kod Komisije za koncesije FBiH. Procijenjeni rizik za ove revizije je također visok.

Za izvršene revizije u Generalnom sekretarijatu konstatovano je da je uspostavljen adekvatan sistem internih kontrola, dok su prilikom revizije usklađenosti rashoda u uredima Vlade FBiH utvrđene nepravilnosti i data 51 preporuka, od kojih je 14 realizovano do sačinjavanja Godišnjeg izvještaja interne revizije.

Godišnji izvještaj interne revizije za 2023. godinu dostavljen je Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija 28. 2. 2024. godine.

### Prevencija korupcije

U skladu sa smjernicama iz Akcionog plana za borbu protiv korupcije za period od 2021. do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u FBiH,<sup>11</sup> u 2022. godini je donesen novi Plan integriteta. Međutim, zbog izmjena internih akata kojima se uređuje organizacija i poslovanje Generalnog sekretarijata, u 2023. godini se pristupilo izradi novog Plana integriteta, koji je donesen 2. 11. 2023. godine. Zadužen je zaposlenik za nadzor nad provođenjem Plana, a posebno dijela koji se odnosi na mjere za poboljšanje integriteta Generalnog sekretarijata. Izvještaji o provedbi Plana integriteta redovno se dostavljaju rukovodiocu i Antikorupcionom timu Vlade FBiH.

## 5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Generalni sekretariat, u skladu s Uredbom o Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH, zadužen je da vrši stručne poslove za potrebe Vlade FBiH, radnih tijela Vlade FBiH, Ureda premijera, zamjenika premijera i članova Vlade FBiH.

### 5.1 Priprema sjednica Vlade FBiH

Odsjek za pripremu sjednica, radnih tijela i zaključaka Vlade, koji je dio Sektora za pripremu sjednica Vlade i radnih tijela Vlade, zaključaka Vlade i institucionalnu saradnju, vrši stručnu obradu materijala dostavljenih Vladi sa stanovišta provjere njihove usklađenosti s Poslovnikom o radu Vlade FBiH, sa aspekta kompletnosti materijala u smislu: pribavljanja potrebnih mišljenja, dostavljanja materijala na svim jezicima i u propisanoj formi, kao i obaveze dostavljanja prijedloga akta o kojem će se izjašnjavati Vlada FBiH. U 2023. godini održano je 97 sjednica Vlade FBiH, od čega 39 redovnih i 58 hitnih sjednica održanih telefonskim putem. Uz stručnu i tehničku obradu Odsjeka za pripremu sjednica Vlade i radnih tijela Vlade i zaključaka Vlade sačinjeno je: 20 uredbi, 982 odluke, 194 rješenja, 752 zaključka, 57 rješenja o dozvoli stupanja u posjed i 64 izjašnjenja, mišljenja i odgovora.

### 5.2 Izrada i praćenje izvršenja rješenja i drugih akata u vezi s radom radnih tijela vlade FBiH

U skladu s članom 9. Zakona o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama<sup>12</sup> Vlada FBiH vrši upravni nadzor i rješava po žalbama protiv donesenih upravnih akata Agencije za reviziju privatizacije u FBiH i vrši druga prava koja prema zakonu ima drugostepeni organ u upravnom postupku. Agencija za reviziju privatizacije u FBiH, shodno članu 17. Zakona, nakon revizije privatizacije privrednih društava i banaka donosi rješenje kojim se utvrđuje da je privatizacija provedena u skladu sa zakonom i drugim propisima ili da je u toku privatizacije došlo do povrede propisa. Protiv rješenja može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana dostavljanja, o kojoj rješava Vlada FBiH.

Pripremanje prijedloga drugostepenih rješenja povjereni je Stručnom radnom tijelu Vlade FBiH, čije je osnivanje naloženo Zaključkom V. broj 1324/2015 od 1. 10. 2015. godine, koji je realizovan tek 17. 7. 2020. godine. Stručno radno tijelo čine: predsjednik koji je zaposlenik Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije te dva člana koji su zaposlenici Federalnog ministarstva pravde i Federalnog ministarstva trgovine.

Članom 244. stav 1. Zakona o upravnom postupku<sup>13</sup> utvrđeno je da se drugostepeno rješenje mora dostaviti stranci što prije, a najkasnije u roku od 30 dana računajući od dana predaje žalbe.

<sup>11</sup> Usvojen Zaključkom V. broj: 1694/2021 od 11. 11. 2021. godine

<sup>12</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 55/12

<sup>13</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 2/98 i 48/99



Međutim, revizijom je utvrđeno da Stručno radno tijelo Vlade FBiH, zaduženo za pripremu prijedloga drugostepenih rješenja koja donosi Vlada FBiH, izjavljene žalbe na prvostepena rješenja Agencije za reviziju privatizacije u FBiH ne rješava u zakonski utvrđenom roku. U momentu osnivanja, ovo radno tijelo preuzealo je deset predmeta koje je trebalo riješiti. S obzirom na broj predmeta pristiglih za rješavanje, Stručno radno tijelo je mišljenja da je nemoguće poštovati rokove utvrđene Zakonom o upravnom postupku, te je zauzet stav da se predmeti rješavaju hronološkim redom, kako su zaprimljeni. **Zbog navedenog, mišljenja smo da kod povjeravanja izrade prijedloga drugostepenih rješenja Stručnom radnom tijelu nisu osigurani uslovi za postupanje Vlade u rokovima utvrđenim Zakonom o upravnom postupku, za postupanje po zaprimljenim žalbama na akte Agencije za reviziju privatizacije u FBiH.**

Stručno radno tijelo je od osnivanja do 31. 12. 2023. godine zaprimilo 22 predmeta. U 2023. godini sačinilo je pet prijedloga drugostepenih rješenja koje je Vlada FBiH usvojila zaključkom i tri odgovora na tužbe, čime su riješene dvije žalbe iz 2020. godine, dvije iz 2021. i jedna iz 2022. godine. Na 31. 12. 2023. godine osam predmeta je aktivno, a posljednja žalba u revidiranoj godini ovom radnom tijelu je dostavljena 22. 12. 2023. godine.

Izvještaj o radu ovog tijela za 2023. godinu usvojen je Zaključkom V. broj 264/2024 od 27. 2. 2024. godine.

**Vlada FBiH nije poduzela dovoljne aktivnosti da bi obaveze koje su joj date u nadležnost Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama ispunila u roku utvrđenim zakonom. Zbog toga drugostepena rješenja po žalbama protiv upravnih akata Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, čije je donošenje u nadležnosti Vlade FBiH, nisu donesena u roku od 30 dana od dana prijema žalbe, kako je to utvrđeno članom 244. Zakona o upravnom postupku. Navedeno ukazuje na to da nije osigurano načelo efikasnosti u skladu s tim Zakonom.**

**Preporuka:**

- rješenja po žalbama protiv donesenih upravnih akata Agencije za reviziju privatizacije u FBiH donositi u roku utvrđenom Zakonom o upravnom postupku.**

### 5.3 Koordinacija korporativnog nadzora nad privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala FBiH

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Generalnog sekretarijata Vlade FBiH, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 12. 1. 2023. godine, uspostavljena je Jedinica za koordinaciju korporativnog nadzora nad privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala FBiH. Prema Pravilniku, sistematizovana su četiri radna mjesta (načelnik jedinice i tri stručna savjetnika), a tokom godine je popunjeno jedno radno mjesto (stručni savjetnik). Planom rada za 2023. godinu predviđeno je da se nakon popunjavanja, u Jedinici obavljaju poslovi koordinacije korporativnog nadzora, odnosno korporativnog upravljanja nad privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala FBiH i uspostavljanje centralizovanog prikupljanja i obrade informacija o društvima sa učešćem državnog kapitala za potrebe Vlade FBiH.

Prema izjavi odgovorne osobe, tokom 2023. godine aktivnosti Jedinice su bile usmjerene na prikupljanje podataka, formiranje registara i druge aktivnosti.



## 6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

### 6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana rada

Budžetom FBiH za 2023. godinu<sup>14</sup> Vladi FBiH su odobrena sredstva u iznosu od 40.042.939 KM, a izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2023. godinu<sup>15</sup> odobrena su sredstva u iznosu od 24.003.496 KM. Odobrena sredstva odnose se na: tekuću rezervu (10.155.000 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (4.680.630 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (4.042.150 KM), tekuće transfere i druge tekuće rashode (3.850.000 KM), izdatke za nabavku stalnih sredstava (838.020 KM) i doprinose (437.696 KM).

U odnosu na prvočitno odobreni budžet, umanjena je pozicija izdataka za nabavku stalnih sredstava – nabavka građevina (smještaj institucija Vlade FBiH) za 20.000.000 KM, ugovorene i druge posebne usluge (transparentnost rada Vlade FBiH u implementaciji reformskih procesa i troškovi provođenja evaluacije učinaka) za 1.150.000 KM. Tekuća rezerva Vlade FBiH uvećana je za 5.000.000 KM, kao i druge pozicije rashoda.

Generalnom sekretarijatu su odlukama Vlade FBiH odobrena sredstva Tekuće rezerve Vlade FBiH u iznosu od 5.378.148 KM, a operativni budžet iznosi je 17.147.705 KM.

U skladu s članom 53. stav 2. Zakona o budžetima u FBiH sačinjeni su prijedlozi operativnih planova i dostavljeni Federalnom ministarstvu finansija.

Godišnji plan rada Generalnog sekretarijata za 2023. godinu donijela je sekretarka Vlade FBiH 13. 1. 2023. godine.

### 6.2 Izvještavanje

Vlada FBiH usvojila je Izvještaj o radu Generalnog sekretarijata Vlade FBiH za 2023. godinu Zaključkom broj V. 90/2024 od 8. 2. 2024. godine.

### 6.3 Odobravanje i izvještavanje o utrošku sredstava tekuće rezerve

Budžetom FBiH za 2023. godinu planirana su sredstva tekuće rezerve u iznosu od 5.155.000 KM, a izmjenama i dopunama Budžeta uvećana su na 10.155.000 KM.

Pregled planiranih i odobrenih sredstava Tekuće rezerve Vlade FBiH te premijera i zamjenika premijera dat je u tabeli:

Red. br.	Opis	Budžet 2023. godine	Izmjene i dopune Budžeta za 2023. godinu	Odobreno u 2023. godini
1	2	3		4
1	Tekuća rezerva Vlade FBiH	5.000.000	10.000.000	8.635.581
2	Tekuća rezerva premijera	75.000	75.000	74.143
3	Tekuća rezerva zamjenika premijera 1	40.000	40.000	39.570
4	Tekuća rezerva zamjenika premijera 2	40.000	40.000	32.970
<b>UKUPNO</b>		<b>5.155.000</b>	<b>10.155.000</b>	<b>8.782.264</b>

Prema odredbama člana 60. Zakona o budžetima u FBiH, sredstva tekuće rezerve, planirana u budžetu, koriste se za nepredviđene namjene, za koje nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva, jer ih pri planiranju budžeta nije bilo moguće predvidjeti. Članom 10. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu, propisane su iste odredbe uz dodatak teksta koji glasi „te u drugim slučajevima kada o tome odluči Vlada.“ Slijedom navedenog, konstatujemo da odredbe Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu nisu usklađene sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH u dijelu utvrđivanja namjene tekuće rezerve.

<sup>14</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/23

<sup>15</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 85/23



Korištenje sredstava tekuće rezerve odobrava Vlada FBiH na prijedlog Ministarstva finansija, u skladu sa članom 61. Zakona o budžetima u FBiH i članom 11. Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2023. godinu. Procedura dodjele ovih sredstava uređena je Odlukom o procedurama za dodjelu sredstava iz tekuće rezerve Budžeta FBiH.<sup>16</sup> Prema Procedurama zahtjev za dodjelu sredstava iz tekuće rezerve Vlade FBiH budžetski korisnici podnose Federalnom ministarstvu finansija, koje analizira zahtjev budžetskog korisnika za sredstvima iz tekuće rezerve Vlade, sa aspekta hitnosti, opravdanosti i mogućnosti dodjele zahtijevanog iznosa sredstava. U slučajevima kada je zahtjev budžetskog korisnika opravдан, Ministarstvo finansija izrađuje prijedlog odluke o odobravanju izdvajanja sredstava iz tekuće rezerve Vlade i dostavlja ga Vladi na razmatranje i usvajanje.

U skladu sa Odlukom o procedurama za dodjelu sredstava iz tekuće rezerve Budžeta FBiH budžetski korisnici su dužni osigurati zakonito i namjensko korištenje odobrenih sredstava iz tekuće rezerve Vlade FBiH od strane krajnjeg korisnika, te o utrošku sredstava dostaviti pismeni izveštaj Federalnom ministarstvu finansija kao i obrazloženje za eventualno neutrošena sredstva.

Izdvajanja sredstava iz Tekuće rezerve Vlade FBiH, po korisnicima, iznosu i namjeni, data su u tabeli:

Ek. kod	Broj odluke Vlade FBiH	Iznos odobrenih sredstava	Namjena za koju su sredstva Tekuće rezerve odobrena
<b>Federalna uprava civilne zaštite</b>			
613100	V. broj: 235/2023 od 23. 2. 2023.	200.000	Finansiranje troškova angažmana federalnih specijaliziranih jedinica i službi zaštite i spašavanja
611100, 612100, 613100, 613900	V. broj: 643/2023 od 27. 4. 2023.	151.500	Okončanje aktivnosti na finansiranju troškova angažmana federalnih specijaliziranih jedinica i službi zaštite i spašavanja
614100	V. broj: 709/2023 od 19. 5. 2023.	500.000	Pomoć općinama i gradovima pogodjenim poplavama i to: Gradu Bihaću, Gradu Bosanska Krupa i Općini Sanski Most po 150.000 KM i Općini Ključ 50.000 KM
<b>Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine</b>			
613600	V. broj: 637/2023 od 27. 4. 2023.	235.840	Zakup odgovarajućeg objekta za smještaj Kantonalnog poreznog ureda Sarajevo i organizacijskih jedinica s područja Općine Centar, te osiguravanje nastavka zakupa, odnosno realizacija ponovnog Javnog poziva za zakup objekta za smještaj Kantonalnog poreznog ureda Novi Travnik
<b>Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije</b>			
821300, 613400, 613700, 613900	V. broj: 644/2023 od 27. 4. 2023.	102.850	Završetak akreditacije i uspostave laboratorija za masu, volumen i kontrolu predmeta plemenitih metala u okviru Zavoda za mjeriteljstvo
613900	V. broj: 1696/2023 od 23. 11. 2023.	167.531	Plaćanje sudske takse za prijavu dopune potraživanja Vlade FBiH od privrednog društva „Zrak“ d.d. Sarajevo – u stečaju
<b>Agencija za državnu službu Federacije Bosne i hercegovine</b>			
613300, 613500, 613600	V. broj: 833/2023 od 21. 6. 2023.	172.560	Zakup poslovnog prostora u ulici Alipašina broj 6 u Sarajevu za smještaj Agencije za državnu službu FBiH, izdaci za režijske troškove, troškove preseljenja opreme i imovine, kao i nabavka računarske opreme neophodne za osposobljavanje informatičke infrastrukture na novoj lokaciji
<b>Federalno ministarstvo finansija</b>			
614300	V. broj: 834/2023 od 21. 6. 2023.	500.000	Realizacija dodijeljenih nadležnosti i zadataka, kao i osiguranje stabilnosti poslovanja Finansijsko-informatičke agencije
<b>Generalni sekretarijat Vlade Federacije Bosne i Hercegovine</b>			
614800	V. broj: 876/2023 od 4. 7. 2023.	5.000.000	Izmirenje obaveza prema Sporazumu o poravnanju MOL Hungarian Oil and Gas Public Limited Company i INA Industrija Nafte d.d. Zagreb i Energopetrol d.d. Sarajevo i Federacije BiH
614300	V. broj: 988/2023 od 26. 7. 2023.	300.000	Finansijska pomoć za završetak izgradnje Caritasovog pastoralnog-socijalnog centra
614300	V. broj: 987/2023 od 26. 7. 2023.	20.000	Finansijska pomoć za sudjelovanje sportaša s poteškoćama u razvoju na Ljetnim olimpijskim igrama – Specijalna olimpijada u Berlinu

<sup>16</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 106/14



614300	V. broj: 990/2023 od 26. 7. 2023.	69.700	Finansijska podrška za odlazak Lane Pudar na pripreme i takmičenje na Europskom i svjetskim prvenstvima
614300	V. broj: 1045/2023 od 2. 8. 2023.	5.000	Finansijska pomoć Udruženju za prevenciju ovisnosti NARKO-NE za organizaciju 14. konferencije Europskog društva za prevencijska istraživanja
614300	V. broj: 1211/2023 od 11. 9. 2023.	15.000	Finansijska pomoć za organizaciju 12. Međunarodnog simpozija o sportu – SIMPOSAR Sarajevo 2023
614300	V. broj: 1405/2023 od 28. 9. 2023.	10.000	Finansijska pomoć za članstvo Teniskog saveza BiH u Počasnom odboru DAVIS CUP susreta reprezentacija BiH i SR Njemačke
614300	V. broj: 1724/2023 od 30. 11. 2023.	30.000	Finansijska podrška Sabornoj crkvi u Sarajevu za sanaciju krovne konstrukcije, krovnog pokrivača i križa na zvoniku Saborne crkve
614300	V. broj: 1800/2023 od 12. 12. 2023.	10.000	Finansijska podrška Kickboxing savezu FBiH za finansiranje priprema reprezentativaca s područja FBiH za Europsko i Svjetsko prvenstvo
614300	V. broj: 2075/2023 od 29. 12. 2023.	10.000	Finansijska podrška Odbojkaškom savezu FBiH za finansiranje troškova priprema ženske seniorske odbojkaške reprezentacije BiH i domaćih utakmica CEV Zlatne lige
614300	V. broj: 2074/2023 od 29. 12. 2023.	100.000	Finansijska pomoć Rukometnom savezu BiH za odlazak muške rukometne reprezentacije BiH na Europsko prvenstvo u Njemačkoj
<b>Federalno ministarstvo rada i socijalne politike</b>			
615300	V. broj: 989/2023 od 26. 7. 2023.	300.000	Realizacija projekta – Izgradnja stambenog kompleksa „Odjel B – Urlenike“ Zavoda za zbrinjavanje mentalno invalidnih osoba – Drin
614300	V. broj: 1623/2023 od 7. 11. 2023.	15.000	Organizacija centralne manifestacije Programa obilježavanja „Dječje nedjelje“ u FBiH za 2023. godinu
<b>Ured Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije</b>			
613300, 613500, 613700, 613900	V. broj: 1792/2023 od 12. 12. 2023.	9.600	Izmirenje troškova za izdatke za telefone, usluge goriva za službeno vozilo, ugovorene usluge i izdatke za tekuće održavanje
<b>Federalno ministarstvo kulture i sporta</b>			
614100	V. broj: 2027/2023 od 29. 12. 2023.	100.000	Finansijska podrška projektu „Pripreme za nastup Lane Pudar na Olimpijskim igrama Pariz 2024“
614100	V. broj: 2073/2023 od 29. 12. 2023.	295.000	Nagrađivanje sportaša i sportskih udruženja za ostvarene vrhunske sportske rezultate u skladu s Uredbom o određivanju kriterija za dodjeljivanje nagrada sportistima, sportskim radnicima i sportskim udruženjima iz FBiH za ostvarene vrhunske sportske rezultate na međunarodnim takmičenjima
<b>Federalna direkcija robnih rezervi</b>			
613600	V. broj: 2026/2023 od 29. 12. 2023.	316.000	Plaćanje troškova skladištenja robnih rezervi po Zaključku Vlade FBiH, V. Broj: 1444/2023 od 4. 10. 2023. godine i zaključenim ugovorima o zakupu (jedan dio se odnosi na troškove za decembar 2023. godine)

Kao što je navedeno u pregledu, dio sredstava Tekuće rezerve odobren je Generalnom sekretarijatu za finansiranje obnove vjerskih objekata (330.000 KM), kao i za sportska takmičenja (219.700 KM). Smatramo da su ova izdvajanja trebala biti planirana u okviru nadležnog ministarstva i dodijeljena krajnjim korisnicima putem javnog poziva. Pored ovoga, sredstva su odobrena i Federalnom ministarstvu finansija za finansiranje poslovanja Finansijsko-informatičke agencije (500.000 KM). **Zbog navedenog, nismo se uvjerili da su sredstva Tekuće rezerve u svim slučajevima korištena za namjene koje se nisu mogle predvidjeti, što bi trebala biti svrha Tekuće rezerve.**

Izvještaj o odobravanju izdvajanja finansijskih sredstva iz Tekuće rezerve Vlade FBiH za 2023. godinu u razdoblju od 1. 1. 2023. do 31. 12. 2023. godine Federalno ministarstvo finansija je sačinilo 9. 1. 2024. godine i dostavilo Vladi FBiH na propisanim obrascima (Obrazac 3A, 3B i 4) zajedno sa tekstualnim obrazloženjem. U obrazloženju je navedeno da li je budžetski korisnik dostavio izvještaj o utrošku odobrenih sredstava sa danom sačinjavanja ovog izvještaja i time postupio u skladu s Odlukom o procedurama za dodjelu tekuće rezerve.



Međutim, dio korisnika nije dostavio izvještaj. Generalni sekretariat je naknadno 17. 1. 2024. godine izvijestio Federalno ministarstvo finansija o utrošku preostalog dijela sredstava iz Tekuće rezerve Vlade FBiH odobrenih Generalnom sekretariatu u 2022. i 2023. godini, nakon što su krajnji korisnici sredstava dostavili izvještaje o utrošku. Međutim, ne raspolažemo informacijama da li su i ostali korisnici, nakon što je sačinjen Izvještaj o odobravanju izdvajanja finansijskih sredstva iz Tekuće rezerve Vlade FBiH za 2023. godinu, dostavili svoje izvještaje o utrošku sredstava Tekuće rezerve Federalnom ministarstvu finansija. **Nije nam prezentirana dokumentacija koja potvrđuje da je Federalno ministarstvo finansija izvijestilo Vladu FBiH o naknadno zaprimljenim izvještajima, uvažavajući činjenicu da pojedini korisnici nisu opravdali ni odobrena sredstva Tekuće rezerve za 2022. godinu.**

Tekuća rezerva koju odobrava premijer i zamjenici premijera izdvaja se u skladu sa utvrđenim kriterijima i planom korištenja sredstava, kojeg donosi premijer i zamjenici premijera, a namjena za koju su sredstva odobravana detaljnije je opisana u tački 7.1.1.3 Izvještaja.

Izvještaj o odobravanju izdvajanja finansijskih sredstava iz Tekuće rezerve Budžeta Vlade FBiH za 2023. godinu po odlukama Vlade FBiH, rješenjima premijera i rješenjima zamjenika premijera za period od 1. 1. 2022. do 31. 12. 2023. godine Vlada FBiH je usvojila Zaključkom V. broj: 86/2024 od 8. 2. 2024. godine.

U skladu sa članom 61. Zakona o budžetima u FBiH i tačkom VII, stav 3. Odluke o procedurama za dodjelu finansijskih sredstava iz Tekuće rezerve Budžeta FBiH, Vlada FBiH je obavezna polugodišnje izvještavati Parlament FBiH o korištenju sredstava iz tekuće rezerve, te je izvještaj koji je usvojila dostavila Parlamentu FBiH.

Kao i prethodne godine, konstatujemo neusklađenost propisa na nivou FBiH u vezi namjene sredstava tekuće rezerve. Zakonom o budžetima u FBiH utvrđeno je da se ova sredstva koriste za nepredviđene namjene za koje u budžetu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tokom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva, jer ih pri planiranju budžeta nije bilo moguće predvidjeti. Međutim, Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu predviđeno je da se ova sredstva mogu koristiti i u drugim slučajevima kada o tome odluči Vlada FBiH. Dakle, odredbe Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu u dijelu namjene sredstava tekuće rezerve nisu usaglašene sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH. Navedeno ima za posljedicu da su sredstva Tekuće rezerve za 2023. godinu odobravana i za namjene koje su budžetski korisnici trebali planirati budžetom. Odobravanjem sredstava Tekuće rezerve po odlukama Vlade FBiH, kada se ne radi o hitnim i nepredviđenim izdacima, narušava se princip transparentnosti, što je budžetsko načelo utvrđeno članom 4. Zakona budžetima u FBiH.

Također, utvrdili smo i nedosljednu primjenu procedura propisanih Odlukom o procedurama za dodjelu finansijskih sredstava iz tekuće rezerve Budžeta FBiH, jer pojedini budžetski korisnici nisu dostavili pismene izvještaje Federalnom ministarstvu finansija o utrošku ovih sredstava. S obzirom na to da je u Izvještaju o odobravanju izdvajanja finansijskih sredstava iz Tekuće rezerve Vlade FBiH za 2023. godinu koji je sačinilo Federalno ministarstvo finansija, navedeno da dio korisnika nije dostavio izvještaje o utrošku sredstava, Vlada FBiH je usvojila nepotpun izvještaj o korištenju Tekuće rezerve za 2023. godinu, zbog čega Parlament FBiH ne raspolaže potpunom informacijom o korištenju sredstava iz Tekuće rezerve Vlade FBiH.

### **Preporuka:**

- *poduzeti aktivnosti kako bi se Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH utvrdila namjena sredstava tekuće rezerve na način kako je to propisano Zakonom o budžetima u FBiH, kao i da informacije o korištenju sredstava tekuće rezerve dostavljene Parlamentu FBiH budu potpune.*

## 7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Generalni sekretarijat je sačinio Godišnje finansijske izvještaje za 2023. godinu za Vladu FBiH i dostavio ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Periodični finansijski izvještaji sačinjeni su i dostavljeni Federalnom ministarstvu finansija u skladu sa odredbama Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

### 7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

#### 7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2023. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 14.053.575 KM, što u odnosu na ukupno raspoloživa sredstva od 17.147.705 KM predstavlja ostvarenje od 82%. Nerealizovani iznos odobrenih sredstava najvećem dijelom odnosi se na sredstva tekuće rezerve (1.372.736 KM) i plaće, naknade i doprinose (1.144.414 KM).

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi 9.329.404 KM (66%), plaće, naknade i doprinosi 3.434.972 KM (25%), izdaci za nabavku stalnih sredstava 813.954 KM (6%) i izdaci za materijal, sitan inventar i usluge 475.246 KM (3%).

##### 7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

**Plaće i naknade troškova zaposlenih** iskazane u iznosu od 3.152.583 KM, čine bruto plaće i naknade plaća, te naknade troškova zaposlenih.

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 2.679.816 KM. Osnovna plaća zaposlenika utvrđena je množenjem osnovice za plaću određene članom 18. stav 2. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu u visini od 385 KM, boda za obračun plaće u iznosu 1,0 i koeficijenta platnog razreda koji je utvrđen Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH. Prethodno utvrđena osnovica uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža zaposlenika, a najviše do 20%.

Izvršili smo uvid u obračun i isplatu plaća i naknada plaća za mart, septembar, oktobar i decembar 2023. godine.

Obračun plaća i naknada plaća pored državnih službenika i namještenika Generalnog sekretarijata, vršen je i za premijera Vlade FBiH i dva zamjenika premijera, njihove savjetnike, kao i za zamjenike premijera i savjetnike koji su primali naknadu plaće nakon prestanka javne funkcije.

Članom 6. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH propisano je da se osnovna plaća utvrđuje se množenjem osnovice za plaću iz člana 5. ovog zakona i boda za obračun plaće sa utvrđenim koeficijentom platnog razreda i tako utvrđeni iznos uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža izabralih dužnosnika, nosioca izvršnih funkcija i savjetnika, državnih službenika i namještenika, službenika sudske policije i zatvorskih policajaca - stražara, a najviše do 20%. Članom 11. utvrđeno je da nosioci izvršnih funkcija nakon prestanka obavljanja javne funkcije, a do zasnivanja novog radnog ili ugovornog odnosa ili do ispunjavanja uslova za penziju, prema općim propisima, imaju pravo na naknadu plaće koju su ostvarivali dok su obavljali javnu funkciju u trajanju od 12 mjeseci. Prema Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju<sup>17</sup> pravo na penziju se ostvaruje, između ostalog, kada osiguranik navrši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života.

<sup>17</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 13/18, 90/21, 19/22



Rješenjima Komisije za rješavanje statusnih pitanja članova Vlade FBiH od 23. 5. 2023. godine zamjenicima premijera iz prethodnog saziva Vlade FBiH, odobreno je pravo na naknadu plaće nakon prestanka obavljanja javne funkcije, počev od 29. 4. 2023. godine, u trajanju od 12 mjeseci ili do zasnivanja novog radnog odnosa ili ugovornog odnosa ili do ispunjavanja uslova za penziju, prema općim propisima.

Uvidom u platne liste za 2023. godinu, utvrdili smo da je jedan od zamjenika premijera FBiH (iz prethodnog saziva Vlade FBiH) u mjesecu februaru 2023. godine imao evidentirano 40 godina radnog staža. Međutim, nije nam prezentirana dokumentacija koja potvrđuje radni staž iskazan na platnoj listi. Napominjemo da je navedeno lice 29. 4. 2023. godine podnijelo zahtjev Komisiji za rješavanje statusnih pitanja članova Vlade FBiH i njihovih savjetnika, za naknadu plaće nakon prestanka obavljanja javne funkcije do zasnivanja novog radnog ili ugovornog odnosa ili do ispunjavanja uslova za penziju, o čemu će blagovremeno obavijestiti Komisiju. Uz zahtjev je priložena Izjava ovjerena kod nadležnog organa od 8. 5. 2023. godine, da nije zasnovalo radni odnos niti ima bilo kakav sporazum o obavezi vraćanja na posao nakon isteka mandata. Generalni sekretarijat je, po zahtjevu revizije, 22. 3. 2024. godine Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje uputio zahtjev za izdavanje uvjerenja o podacima registrovanim u matičnoj evidenciji, kako bi se utvrdio tačan radni staž. Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje je dostavio akt od 17. 4. 2024. godine u kojem je navedeno da ukupan staž osiguranja ostvaren zaključno sa 17. 4. 2024. godine iznosi 37 godina, deset mjeseci i 21 dan, kao i da ne raspolaže podacima o eventualnom stažu osiguranja koji je imenovani mogao ostvariti u periodu od 2. 3. 1998. do 9. 5. 2001. godine, s obzirom na to da u bazi ovog organa, kao i kod nosioca osiguranja iz Republike Srpske nije evidentiran kao osiguranik. Također, navedeno je da ukoliko je ostvaren staž u navedenom periodu van BiH, sa državom s kojom postoji potpisani Sporazum/Konvencija o socijalnom osiguranju, neophodno dostaviti izjavu o radu, kako bi ovaj organ službenim putem zatražio potvrdu penzionog staža.

**Konstatujemo da obračun minulog rada za zamjenika premijera tokom i nakon prestanka javne funkcije nije izvršen u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, s obzirom na to da podaci o penzijskom stažu koje je dostavio Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje ne odgovaraju podacima kojima raspolaže Generalni sekretarijat. Napominjemo da je u 2024. godini Generalni sekretarijat izvršio ispravku obračuna minulog rada za zamjenika premijera, te poduzeo aktivnosti na povratu više obračunate i isplaćene naknade plaće, te je dostavljena dokumentacija koja potvrđuje da je izvršen povrat sredstava u Budžet.**

Odlukom o radnom vremenu uređeno je radno vrijeme od 40 sati sedmično i raspoređuje se na pet radnih dana po osam sati dnevno. Redovno radno vrijeme počinje u 8:00 sati. Uposlenici imaju pravo na dnevni odmor u toku radnog vremena (dnevna pauza) u trajanju od 30 minuta koja se ne uračunava u radno vrijeme. Uvidom u evidencije o radnom vremenu utvrdili smo da se vode u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.<sup>18</sup>

Ocenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,<sup>19</sup> Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH<sup>20</sup> i Pravilnika o ocenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH.<sup>21</sup>

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 472.768 KM i odnose se na: naknadu za topni obrok (204.227 KM), jednokratnu novčanu pomoć (99.540 KM), naknadu za prevoz na posao i sa posla (50.155 KM), regres za godišnji odmor (44.603 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (22.799 KM), pomoć u slučaju smrti (14.008 KM), naknadu za odvojeni život (13.675 KM), pomoć u slučaju ostalih bolesti (10.014 KM), naknadu troškova smještaja dužnosnika (6.129 KM), naknadu troškova smještaja

<sup>18</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 92/16

<sup>19</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15 i 9/17

<sup>20</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 49/05 i 103/21

<sup>21</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 30/20



(3.289 KM), pomoć u slučaju teže invalidnosti (2.416 KM) i naknadu troškova prevoza do mjesta prebivališta tokom sedmičnog odmora (1.913 KM).

Izvršili smo uvid u obračun naknada troškova zaposlenih za mart, septembar i decembar 2023. godine. Utvrdili smo da su obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršeni u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u FBiH i internim aktima Generalnog sekretarijata. Međutim, kao što je konstatovano i prethodnih godina, utvrdili smo da je za pojedine zaposlenike, koji su cijeli mjesec, zbog bolovanja, odsustvovali s posla, vršen obračun i isplata naknade za prevoz na posao i sa posla u punom iznosu. Napominjemo da je Generalni sekretarijat u 2021. godini, poduzeo aktivnosti na izmjeni rješenja za ostvarivanje ove naknade i na izradi dopuna Pravilnika o plaćama, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima državnih službenika i namještenika, u smislu da državni službenik u slučaju odsustva sa posla ne ostvaruje pravo na ovu naknadu. Međutim, Federalno ministarstvo finansija je mišljenja da važećim propisima koji uređuju ovu oblast nije predviđena mogućnost umanjenja ove naknade u iznosu manjem od visine mjesecne karte gradskog, prigradskog, odnosno međugradskog saobraćaja. U Mišljenju je navedeno da uslovi za ostvarenje određenih prava državnih službenika i namještenika ne mogu biti strožije utvrđeni nego što je to predviđeno relevantnim propisima. Shodno ovom mišljenju, sačinjena rješenja stavljeni su van snage, a dopune Pravilnika nisu usvojene.

**Smatramo da se naknada za prevoz s posla i na posao vezuje za prisustvo na poslu, zbog čega zaposlenik koji je cijeli mjesec odsutan s posla ne može ostvariti pravo na ovu naknadu.**

Odlukom sekretarke od 21. 12. 2023. godine, a shodno Uredbi o isplati pomoći od strane poslodavca,<sup>22</sup> isplaćena je jednokratna novčana pomoć u iznosu od po 1.260 KM za 79 zaposlenika Generalnog sekretarijata, odnosno svim zaposlenicima u radnom odnosu izuzev premijera i zamjenika premijera.

### 7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 475.246 KM, a njihovu strukturu čine: ugovorene i druge posebne usluge (266.251 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (67.136 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (59.709 KM), putni troškovi (43.329 KM), izdaci za usluge prevoza i goriva (18.481 KM), izdaci za tekuće održavanja (10.288 KM) i ostali izdaci.

**Ugovorene i druge posebne usluge** iskazane su u iznosu od 266.251 KM, a najvećim dijelom se odnose na: izdatke za rad komisija (128.312 KM) i ostale izdatke za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad (31.092 KM).

**Izdaci za rad komisija** iskazani su u neto iznosu od 128.312 KM, a odnose se na: Komisiju za administrativna pitanja Vlade FBiH (26.320 KM), Komisiju za vođenje drugostepenog disciplinskog postupka za namještenike federalnih organa državne službe (18.850 KM), Komisiju za rješavanje statusnih pitanja članova Vlade FBiH i njihovih savjetnika (18.450 KM), Komisiju za provođenje postupka javne nabavke roba, usluga i radova u 2023. godini (13.070 KM), Interresornu radnu grupu Vlade FBiH za izradu i provođenje akcionog plana za prevenciju i borbu protiv terorizma u FBiH (12.400 KM), Komisiju za izbor i imenovanje članova nadzornih odbora u privrednim društвima sa učešćem državnog kapitala u kojima nadležnosti Federacije vrši Vlada FBiH (11.864 KM), Antikorupcioni tim Vlade FBiH (10.210 KM) i druge.

Formiranje komisija, te obračun, isplata naknada i izvještavanje vršeni su na osnovu Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe<sup>23</sup> (u daljem tekstu Uredba). Revizijom smo utvrdili da je 39 zaposlenika imenovano u 31 komisiji. Najznačajniji iznosi isplaćeni zaposlenicima odnose se na učešće u radu u: Komisiji za provođenje postupka javne nabavke roba, usluga i radova u 2023. godini (13.070 KM), Komisiji za izbor i imenovanje članova nadzornih odbora u privrednim društвima sa

<sup>22</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 96/23

<sup>23</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15 i 57/23



učešćem državnog kapitala u kojima nadležnosti Federacije vrši Vlade FBiH (7.904 KM), Komisiji za administrativna pitanja Vlade FBiH (7.900 KM), Komisiji za rješavanje statusnih pitanja članova Vlade FBiH i njihovih savjetnika (6.650 KM) i Antikorupcionom timu Vlade FBiH (5.850 KM). U skladu s Uredbom, članovima komisije pripada naknada samo pod uslovom da poslove za koje su zaduženi aktom o osnivanju radnog tijela obavljaju izvan radnog vremena. Uvidom u mjesečne izvještaje o radu i zapisnike sa sastanaka u odabranom uzorku komisija, utvrdili smo da se naknada za rad komisija isplaćuje za članove koji su zadatke obavljali izvan radnog vremena. U izvještajima o radu komisija navodi se broj donesenih rješenja, podaci o broju i vremenu održanih sjednica, podaci o broju prekovremenih sati ili sati rada u dane vikenda za rad u komisiji ili radi pripreme sjednice komisije, shodno Uredbi o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.

**Kao i prethodnih godina konstatovali smo da su pojedini zaposlenici bili angažovani u više od dvije komisije, tako da je primjera radi jednom zaposleniku u 2023. godini po osnovu učešća u komisijama isplaćena neto naknada u iznosu od 11.500 KM. Napominjemo da je izmjenom Uredbe<sup>24</sup> u 2023. godini ukinuta prijašnja odredba prema kojoj jedno lice može biti imenovano za predsjednika ili člana u najviše dva radna tijela.**

Za određene komisije utvrđene zakonima, kao što su na primjer Komisija za administrativna pitanja Vlade FBiH i Komisija za rješavanje statusnih pitanja članova Vlade FBiH i njihovih savjetnika, mišljenja smo da je potrebno preispitati njihove nadležnosti i stvarni obim poslova, te utvrditi potrebu kontinuirane isplate naknade svaki mjesec.

**Komisiju za administrativna pitanja Vlade FBiH** čini devet članova (šest ministara, sekretarka Vlade FBiH, direktor Ureda za Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU i direktor Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH), te sekretar komisije. Njima je u 2023. godini isplaćena neto naknada u iznosu od 26.320 KM za 20 održanih sjednica na kojima su obavljeni sljedeći poslovi: verificirano je 20 zapisnika, utvrđen Izvještaj o radu Komisije za 2022. godinu, utvrđeno 12 mjesečnih izvještaja o radu Komisije, doneseno cca 127 rješenja (o godišnjim odmorima, pravima na naknade, plaćenom odsustvu, regresu, plaći i slično), utvrđeno cca osam prijedloga akata za sjednice Vlade FBiH, donesena dva rješenja po prigovoru (žalbi) za sloboden pristup informacijama, sačinjen jedan odgovor na tužbu i sačinjeno cca 44 ostala akata (dopisi i obavijesti).

**Komisiju za statusna pitanja članova Vlade FBiH i njihovih savjetnika** čini pet ministara i sekretar komisije. Njima je isplaćena neto naknada u iznosu od 18.450 KM za 18 redovnih i tri telefonske sjednice. Komisija je donosila rješenja o: korištenju godišnjih odmora za članove Vlade FBiH i njihove savjetnike, ostvarivanju prava na naknade koje nemaju karakter plaće, plaći, naknadi za godišnji odmor za 2023. godinu, dodjeli stanova za privremeni smještaj, plaći nakon prestanka javne funkcije, isplati za troškove sahrane, plaćenom odsustvu, isplati otpremnine, jednokratnoj novčanoj pomoći u slučaju teške bolesti, te potvrde o iskorištenom godišnjem odmoru.

**Obračun naknada zaposlenicima u iznosu od 60.022 KM po osnovu angažmana u komisijama nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak<sup>25</sup> i Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,<sup>26</sup> kao i odredbama Zakona o doprinosima<sup>27</sup> i Pravilnika o načinu obračuna i uplate doprinosa.<sup>28</sup> S obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za obračun poreza i doprinosa u skladu sa ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.**

Na poziciji **izdataka za druge nesamostalne djelatnosti** iskazane su naknade po rješenjima sekretarke Vlade FBiH (22.092 KM) za dva lica angažovana na osnovu Odluke Vlade FBiH o imenovanju

<sup>24</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 57/23

<sup>25</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13

<sup>26</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22, 57/22, 5/23, 85/23 i 97/23

<sup>27</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21 i 6/23

<sup>28</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21, 6/22 i 19/23



lica za provođenje postupka prestanka rada Federalnog fonda za pomoć nastrandalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH.<sup>29</sup> Navedenom Odlukom Vlade FBiH iz 2018. godine utvrđeno je da će imenovana lica provoditi cijelokupan postupak prestanka rada i gašenja Fonda, pri čemu će povjerenik imati sve nadležnosti, prava i ovlaštenja za predstavljanje i zastupanje Fonda. Također, utvrđena je mjeseca naknada za povjerenika Vlade FBiH za provođenje postupka prestanka rada Fonda, u visini od jedne prosječne plaće isplaćene u FBiH, u prethodna tri mjeseca po zadnjem objavljenom statističkom podatku, a za drugo lice, polovina od toga iznosa. Prvobitno utvrđeni rok do 90 dana, od stupanja na snagu ove odluke za provođenje cijelokupnog postupka prestanka rada i gašenja Fonda, produžen je do kraja 2018. godine, a zadnjom Izmjenom odluke rok za okončanje postupka je ukinut.

**Ukazujemo na to da likvidacioni postupak Fonda traje od 2018. godine, da rok za okončanje svih aktivnosti na provođenju prestanka njegovog rada nije utvrđen, da u toku 2023. godine jedno od imenovanih lica nije obavljalo sve poslove utvrđene Odlukom Vlade FBiH i da je isplaćena neto naknada u iznosu od 22.092 KM licima angažovanim na provođenju likvidacionog postupka.**

**Preporuka:**

- inicirati izmjene Odluke Vlade FBiH o imenovanju lica za provođenje postupka prestanka rada Federalnog fonda za pomoć nastrandalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH u dijelu definisanja tačnih zadataka koje imenovana lica obavljaju i visine naknade.***

### 7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

**Tekući transferi i drugi tekući rashodi** iskazani su u iznosu od 9.329.404 KM, a odnose se na transfere neprofitnim organizacijama (4.479.083 KM), druge tekuće rashode (4.813.021 KM), transfere pojedincima (36.300 KM) i transfere drugim nivoima vlasti (1.000 KM).

**Tekući transferi neprofitnim organizacijama** (4.479.083 KM) odnose se na transfer za parlamentarne političke partije utvrđen Budžetom FBiH (3.800.000 KM), te transfere vjerskim zajednicama i drugim neprofitnim organizacijama dodijeljene iz sredstava Tekuće rezerve Vlade FBiH (569.700 KM) i tekuće rezerve premijera i zamjenika premijera (109.383 KM).

Zakonom o finansiranju političkih stranaka, koji je donesen na nivou BiH, utvrđeno je da se politička stranka može finansirati, između ostalog, iz entitetskih budžeta i to isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom, kao i da je revizija finansiranja političkih stranaka u nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine. Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu propisano je da se za finansiranje političkih stranaka i koalicija izdvajaju sredstva u iznosu od 0,06% u odnosu na ukupne prihode, bez primitaka. Sredstva namijenjena za finansiranje političkih subjekata koriste se po programu koji donosi Vlada, a raspoređuju se tako što se 40% od predviđenog iznosa raspoređuje na sve političke subjekte koji su zastupljeni u Parlamentu FBiH u jednakim iznosima, a 60% prema broju poslanika u domovima Parlamenta, na dan dodjele mandata.

Odlukom Vlade FBiH usvojen je Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Za političke stranke i koalicije“<sup>30</sup> (u daljem tekstu: Program) u iznosu od 3.800.000 KM. Programom je utvrđena raspodjela sredstava političkim subjektima shodno kriterijima utvrđenim Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu, a isplata je utvrđena u četiri jednaka iznosa na početku svakog kvartala. Međutim, zbog promjene broj zastupnika u Domu naroda kod pojedinih političkih stranaka i koalicija, isplata sredstava političkim strankama i koalicijama za IV kvartal izvršena je u skladu sa usvojenom izmjenom Programa.

Prema Programu, politički subjekti su dužni Generalnom sekretarijatu, po primljenim uplatama, dostaviti izvještaje o namjenskom utrošku sredstava, sa kopijom finansijsko-knjigovodstvene

<sup>29</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 52/18, 84/18 i 6/19

<sup>30</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 19/23, 51/23 i 74/23



dokumentacije na osnovu koje je izvršeno plaćanje i sa dokazima o uplati (izvodi iz banke) za troškove koji su namjenski finansirani sredstvima Vlade FBiH.

U tabeli je prikazan raspored sredstava ovog transfera, kao i ukupno isplaćena sredstva za 2023. godinu po korisnicima.

NAZIV STRANKE / KOALICIJE ZASTUPLJENE U PARLAMENTU FBiH	Broj poslanika/zastupnika			Raspodjela sredstava				Ukupno isplaćeno za 2023. godinu	
	Predst. dom	Dom naroda	Ukupno	za I, II i III kvartal		za IV kvartal			
				40%	60%	40%	60%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
<b>NAZIV STRANKE</b>									
1. SDA-Stranka demokratske akcije BiH	26	13*	39*	39.310	374.663	13.104	128.090	555.167	
2. SDP-Socijaldemokratska partija BIH	15	16*	31*	39.310	297.809	13.104	92.865	443.088	
3. Naša stranka	6	4*	10*	39.310	96.067	13.104	28.820	177.301	
4. Narod i pravda	0	6	6	39.310	57.640	13.104	19.214	129.268	
5. Stranka za Bosnu i Hercegovinu - SBiH	4	1*	5*	39.310	48.034	13.104	19.214	119.661	
6. Hrvatska demokratska zajednica 1990 – HDZ 1990	3	2	5	39.310	48.034	13.104	16.011	116.459	
7. HDZ BiH – Hrvatska demokratska zajednica BiH	0	3	3	39.310	28.820	13.104	9.607	90.841	
8. Savez nezavisnih socijaldemokrata - SNSD - Milorad Dodik	0	2	2	39.310	19.213	13.104	6.405	78.032	
9. Pokret demokratske akcije - PDA	1	1	2	39.310	19.213	13.104	6.405	78.032	
10. Bosanskohercegovačka inicijativa – Kasumović Fuad	1	0	1	39.310	9.607	13.104	3.202	65.223	
11. Hrvatska republikanska stranka	1	0	1	39.310	9.607	13.104	3.202	65.223	
12. HNP – hrvatski nacionalni pomak	1	1	2	39.310	19.213	13.104	6.405	78.032	
13. POMAK – pokret za modernu i aktivnu Krajinu	1	0	1	39.310	9.607	13.104	3.202	65.223	
14. Bosanska narodna stranka „BNS“	0	1	1	39.310	9.607	13.104	3.202	65.223	
15. Novi početak	0	1	1	39.310	9.607	13.104	3.202	65.223	
16. Za nove generacije	0	1	1	39.310	9.607	13.104	3.202	65.223	
17. Liberalna stranka – LS BiH	0	1	1	39.310	9.607	13.104	3.202	65.223	
<b>NAZIV KOALICIJE</b>									
18. HDZ BiH, HSSSR, HSS, HSP BiH, HKDU, HSPAS, HDU, HSPHB, HRAST, HNL	15	0	15	39.310	144.101	13.104	48.034	244.549	
19. Željko Komšić – za građansku državu-DF/GS	12	7*	19*	39.310	182.528	13.104	64.045	298.987	
20. Povjerenje! (Narod i pravda, SPU BiH)	7	0	7	39.310	67.247	13.104	22.416	142.077	
21. NES-za evropsku BiH	5	0	5	39.310	48.034	13.104	16.011	116.459	
22. HDZ BiH, HSP BiH, HDU, HSP AS, HRAST, HSP HB	0	5	5	39.310	48.034	13.104	16.011	116.459	
23. HDZ BiH, HDU, HSS, HKDU	0	5	5	39.310	48.034	13.104	16.011	116.459	
24. NES	0	3	3	39.310	28.820	13.104	9.607	90.841	
25. HDZ BiH, HSS SR, HSS, HSP BiH, HKDU, HSP AS, HDU, HRAST	0	3	3	39.310	28.820	13.104	9.607	90.841	
26. HDZ 1990 – HSP HB I BiH	0	1	1	39.310	9.607	13.104	3.202	65.223	
27. Srpsko jedinstvo (SNPFBiH-SPS)	0	1	1	39.310	9.607	13.104	3.202	65.223	
28. Srpska sloga – SNS FBiH SP DNS PDP SDS	0	1	1	39.310	9.607	13.104	3.202	65.223	
29. HDZBiH, HSSSR, HSS, HSPBiH, HKDU, HSPAS, HDU, HSPHB, HRAST, HDZ90, HNP	0	1	1	39.310	9.607	13.104	3.202	65.223	
<b>Ukupno za raspored strankama i koalicijama</b>	<b>98</b>	<b>80</b>	<b>178</b>	<b>1.140.000</b>	<b>1.710.000</b>	<b>380.000</b>	<b>570.000</b>	<b>3.800.000</b>	

\*stranke/koalicija kod kojih je došlo do promjene broja zastupnika u IV kvartalu.

Na zahtjev Generalnog sekretarijata politički subjekti su dostavili pojedinačne programe utroška sredstava u iznosu koji im pripada prema Odluci Vlade FBiH. Prema prezentiranim podacima stranka Hrvatska demokratska zajednica 1990 – HDZ 1990 i koalicija HDZ 1990 – HSP HB i BiH nisu dostavile svoje programe utroška. Prema programima političkih subjekata, najznačajniji iznos sredstava je planiran za troškove plaća i naknada troškova zaposlenih (56%) i za izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (34%).

U skladu sa članom 38. stav 4. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH, Generalni sekretariat je periodično izvještavao Federalno ministarstvo finansija o utrošku sredstava transfera za parlamentarne političke partie.

Izvještaj o dodijeljenim sredstvima sa listom korisnika sredstva tekućih transfera za 2023. godinu, u skladu s članom 38. stav 5. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu objavljen je na internet-stranici Vlade FBiH.



U skladu s članom 57. Zakona o budžetima u FBiH korisnici doznačenih transfera dužni su budžetskom korisniku dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava.

Generalni sekretarijat je, u skladu sa obavezom utvrđenom Programom, tokom godine zahtijevao od političkih subjekata da po primljenim uplatama dostave izvještaj o utrošku na unificiranom obrascu, sa posebnim naglaskom da u izvještajima o namjenskom utrošku budu obuhvaćena samo sredstva uplaćena po osnovu Programa. Po prijemu izvještaja od političkih subjekata za svaki kvartal, vršen je nadzor nad namjenskim utroškom sredstava, te u slučaju konstatovanih propusta, tražena je dodatna dokumentacija od političkih subjekata.

Na osnovu pojedinačnih izvještaja političkih stranaka Generalni sekretarijat je sačinio analizu utroška sredstava po namjeni, pri čemu je utvrđeno da je najveći iznos sredstava utrošen na plaće i naknade troškova zaposlenih (61%) i izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (29%), a ostatak na ostale rashode, humanitarnu pomoć i stipendije i nabavku opreme (10%). Kako je navedeno u pojedinačnim izvještajima, sredstva su iskorištena za održavanje tekuće likvidnosti u smislu izmirenja obaveza plaća i doprinosa, obaveza prema dobavljačima, unajmljivanje prostorija i drugo. Nakon izvršenog nadzora, od ukupno doznačenih 3.800.000 KM, priznat je namjenski utrošak sredstava u iznosu od 3.613.877 KM. Razlika od 186.123 KM najvećim dijelom se odnosi na neutrošena sredstva dvije političke stranke (127.003 KM), koje su dostavile izvode iz banke kojima potvrđuju sredstva na računu, te navele da će se sredstva utrošiti u narednoj godini. Nisu opravdana sredstva u iznosu od 59.120 KM, od čega se najznačajniji iznos odnosi na koaliciju Srpska sloga (39.785 KM), kojoj je Generalni sekretarijat u više navrata slao urgencije. Zadnja urgencija je poslana 7. 3. 2024. godine. **Iako je Generalni sekretarijat u više navrata slao urgencije za dopunu dokumentacije, do okončanja revizije pojedini politički subjekti nisu postupili u skladu s urgencijom i dostavili traženu dokumentaciju.**

Imajući u vidu odredbe Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH,<sup>31</sup> prema kojima davaoci budžetskih sredstava treba da provode evaluaciju učinaka/efekata s ciljem utvrđivanja da li su sa dodijeljenim sredstvima ostvareni postavljeni ciljevi, Generalni sekretarijat je u cilju evaluacije zatražio od političkih subjekata koji su korisnici sredstava, da dostave popunjeno evaluacijski upitnik od 22. 11. 2023. godine. Od 29 političkih subjekata, kojima su dodijeljena sredstva, 28 ih je dostavilo upitnik, dok jedan politički subjekt nije odgovorio. Na osnovu dostavljenih izvještaja o namjenskom utrošku sredstava i popunjenoj evaluacijskoj upitniku sačinjen je Izvještaj u kojem je izvršena analiza rezultata, odnosno ostvarenih ciljeva političkih subjekata utvrđenih njihovim programima rada, analiza finansijskih pokazatelja, kao i analiza učinkovitosti dodijeljenih sredstava u skladu sa Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

*Tekući transferi vjerskim zajednicama* (330.000 KM) odnose se na sredstva odobrena iz Tekuće rezerve Vlade Generalnom sekretarijatu. Odlukama Vlade FBiH odobreno je 300.000 KM za završetak izgradnje Caritasovog pastoralnog-socijalnog centra i 30.000 KM Sabornoj crkvi u Sarajevo za sanaciju krovne konstrukcije, krovnog pokrivača i križa na zvoniku Saborne crkve.

Sa korisnicima sredstava Generalni sekretarijat je zaključio ugovore kojima su se korisnici obvezali da dostave izvještaj (narativni i finansijski) o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava, sa pratećom dokumentacijom, odmah po utrošku. Odredbama ugovora je definisano da je korisnik u slučaju da se utvrdi nemamjensko trošenje sredstava u obavezi vratiti cijelokupan iznos dodijeljenih sredstava, a ukoliko odobrena sredstva ne budu u cijelosti utrošena, preostala sredstva je dužan vratiti u Budžet FBiH.

Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da je Caritas Vrhbosanske nadbiskupije u cijelosti opravdalo doznačena sredstva, dok je Sabornoj crkvi u Sarajevu s kojom je zaključen ugovor 8. 12. 2023. godine, ostavljen rok za dostavu izvještaja najkasnije do 31. 12. 2024. godine.

<sup>31</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 15/18



Generalni sekretarijat je kvartalno dostavljao Ministarstvu finansija tabelarni pregled (Obrazac 4) i narativni izvještaj o utrošku sredstva tekuće rezerve Budžeta FBiH odobrene Vladi FBiH – Generalnom sekretarijatu.

*Transferi neprofitnim organizacijama* (349.083 KM) odnose se na sredstva odobrena sportskim udruženjima i savezima iz Tekuće rezerve Vlade (239.700 KM) i udruženjima za sufinansiranje rada i organizaciju raznih manifestacija (humanitarnog, socijalnog i sportskog karaktera) iz Tekuće rezerve premijera i dva zamjenika premijera (109.383 KM). Korisnici, namjena i iznosi dodijeljenih sredstava iz Tekuće rezerve Vlade FBiH navedeni su u tački 6.3. Izvještaja. Iz Tekuće rezerve premijera neprofitnim organizacijama dodijeljeno je 55.543 KM, zamjenika premijera 27.570 KM i drugog zamjenika 26.270 KM.

Uvidom u odabrani uzorak utvrdili smo da su korisnici dostavili izvještaje o utrošku doznačenih sredstava u utvrđenim rokovima.

Tekući transferi pojedincima (36.300 KM) odnose se na sredstva odobrena pojedincima iz Tekuće rezerve premijera i zamjenika premijera na osnovu zahtjeva fizičkih lica na ime jednokratnih pomoći najčešće namijenjenih u svrhe finansijske pomoći za liječenje. Iz sredstava tekuće rezerve premijera doznačeno je 17.600 KM, zamjenika premijera 12.000 KM i drugog zamjenika 6.700 KM. Uvidom u odabrani uzorak utvrdili smo da su korisnici dostavili izvještaje o pravdanju dodijeljenih sredstva.

Generalni sekretarijat je kvartalno dostavljao Ministarstvu finansija tabelarni pregled (Obrazac 3B) o izdvajanju sredstava iz Tekuće rezerve premijera i zamjenika premijera.

Drugi tekuci rashodi (4.813.021 KM) odnose se na rashode po osnovu sporazuma o poravnanju u predmetu INA-MOL protiv Federacije BiH (4.808.448 KM) i rashode po osnovu ugovora o vansudskoj nagodbi (4.573 KM).

Zaključkom Vlade V. Broj 11/2023 od 12. 1. 2023. godine prihvaćena je Informacija Generalnog sekretarijata, a čiji je sastavni dio Završni izvještaj Konzorcija Walder Wyss LTD. Ciriš, Švicarska i doc. Dr. Almira Gagule, advokata iz Sarajeva od 9. 1. 2023. godine, o izvršenim uslugama četvrte faze arbitražnog postupka. Napominjemo da je za pravne usluge u arbitražnom postupku u predmetu INA-MOL protiv Federacije BiH, zaključen Ugovora o pružanju pravnih usluga 26. 9. 2019. godine sa konzorcijem Walder Wyss LTD, Ciriš, Švicarska i advokatom Almirom Gagulom iz Sarajeva, na period od tri godine, u vrijednosti od 3.627.000 KM. U 2022. godini izvršene su usluge četvrte faze (ročište i odluka) u iznosu od 542.500 KM, čime je ovaj ugovor realizovan.

Zaključkom od 1. 6. 2023. godine Vlada FBiH je prihvatile Informaciju o stanju predmeta INA-MOL protiv FBiH i nacrt sporazuma o poravnanju, te je premijer ovlašten, da u ime FBiH, potpiše Sporazum između MOL Hungarian Oil and Gas Public Limited Company i INA Industrija Nafte d.d. Zagreb i Energopetrol d.d. Sarajevo i Federacije BiH.

Navedene strane su 27. 6. 2023. godine potpisale Sporazum o poravnanju kojim je ugovoren da Federacija BiH društvu Energopetrol d.d. Sarajevo plati iznos od 4.026.116 KM kao naknadu za isplatu plata, te da će nadoknaditi društвima INA i MOL troškove pravnog savjetovanja i druge troškove pravnog zastupanja u iznosu od 400.000 EUR (782.332 KM). Uplata Energopetrolu d.d. Sarajevo u iznosu od 4.026.116 KM izvršena je 12. 7. 2023. godine, kada je uplaćena i naknada društвima INA i MOL u iznosu od 782.332 KM.

Sredstva za izmirenje obaveza po osnovu Sporazuma o poravnanju su osigurana iz Tekuće rezerve Vlade FBiH, s obzirom na to da Generalni sekretarijat nije planirao rashode po ovom osnovu. Prema izjavi odgovorne osobe, nije se moglo predvidjeti kada će se okončati arbitražni postupak pred Međunarodnim arbitražnim sudom, te su u 2023. godini planirani samo troškovi arbitražnog postupka kao i prethodnih godina.

Po prijemu plaćanja u okviru poravnanja, društva INA i MOL zatražili su od Arbitražnog vijeća da izda nalog za obustavu postupka. Zaključkom V. Broj 1187/2023 od 7. 9. 2023. godine Vlada FBiH je prihvatile Informaciju Generalnog sekretarijata, čime se smatra da je okončan arbitražni postupak pred



Međunarodnim arbitražnim sudom Međunarodne trgovačke komore (ICC) u predmetu INA-MOL protiv Federacije BiH.

### 7.1.1.4 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

**Izdaci za nabavku stalnih sredstava** iskazani su u iznosu od 813.954 KM, a odnose se na nabavku opreme (705.144 KM) i stalnih sredstava u obliku prava (108.810 KM).

U okviru nabavke opreme najznačajniji su izdaci za nabavku serverske (397.800 KM) i mrežne opreme (234.000 KM) na osnovu ugovora koji su zaključeni sa izabranim dobavljačem „King ICT“ d.o.o. Sarajevo, nakon provedenih otvorenih postupaka javnih nabavki u 2023. godini.

Članom 4. Zakona o budžetima u FBiH propisano je, između ostalog, da se izvršavanje budžeta zasniva na načelu jedne godine, a članom 76. Zakona da se rashodi i izdaci priznaju se na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) i u izveštajnom periodu na koji se odnose nezavisno o plaćanju.

**Ugovor o nabavci i isporuci serverske opreme zaključen je sa „King ICT“ d.o.o. Sarajevo u 2023. godini, a roba je isporučena i faktura ispostavljena u 2024. godini.** Generalni sekretarijat je evidentirao vrijednost ugovora u Glavnoj knjizi na izdacima i razgraničenim rashodima sa 31. 12. 2023. godine u skladu sa tačkom 14. iz Predbilansnih radnji za 2023. godinu koje je dostavilo Federalno ministarstvo finansija 29. 11. 2023. godine.

Predbilansnim radnjama definisano je da računi ili konačne situacije koji će biti ispostavljeni u narednoj fiskalnoj godini mogu teretiti budžet tekuće godine ukoliko je provedena kompletna zakonom predviđena procedura javnih nabavki i kod kojih su zaključeni ugovori sa odabranim izvođačima u tekućoj godini, te da su za predviđenu robu i usluge odobrena sredstva u tekućem budžetu.

Ovakav način priznavanja obaveza po Predbilansnim radnjama nije u skladu sa članom 4. i 76. Zakona o budžetima u FBiH, kojima je propisano da se izvršavanje budžeta zasniva na načelu jedne godine i da se izdaci priznaju na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) i u izveštajnom periodu na koji se odnose nezavisno o plaćanju. To je imalo za posljedicu da su, na datum bilansa, izdaci za nabavku opreme precijenjeni za 397.800 KM.

S obzirom na to da je ugovor o nabavci i isporuci serverske opreme zaključen u 2023. godini, a roba isporučena i faktura ispostavljena u 2024. godini, evidentiranje vrijednosti ugovora u Glavnoj knjizi na izdacima i razgraničenim rashodima sa 31. 12. 2023. godine nije izvršeno u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH. Navedeno ima za posljedicu da su iskazani izdaci za nabavku opreme i razgraničeni rashodi precijenjeni najmanje za 397.800 KM.

*Preporuka:*

- *rashode i izdatke priznavati na osnovu nastanka poslovnog događaja (obaveze) i u izveštajnom periodu na koji se odnose, u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH.*

## 7.2 BILANS STANJA

### 7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

**Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe** iskazane su u iznosu od 1.213.184 KM. Najveći dio ovog iznosa je iskazano stanje na poziciji finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim licima (1.141.157 KM) na kojoj se u skladu s propisima za budžetske korisnike iskazuje razlika aktive i pasive za korisnike koji nemaju transakcijske račune. Kratkoročna razgraničenja (67.494 KM) su razgraničeni rashodi po osnovu pravosnažnih presuda i sudskeh izvršnih rješenja iz radnih sporova.



### 7.2.2 Stalna sredstva

**Stalna sredstva** iskazana su u iznosu od 66.217.588 KM (nabavne vrijednosti od 74.967.011 KM i ispravke vrijednosti 8.749.423 KM) i usaglašena su sa izvorima stalnih sredstava. Strukturu nabavne vrijednosti stalnih sredstava čine: građevine (67.073.389 KM), zemljište (4.728.457 KM), oprema (1.910.269 KM), stalna sredstva u obliku prava – licence (1.125.332 KM), sredstva u pripremi (25.740 KM) i sredstva van upotrebe (103.824 KM).

Povećanje nabavne vrijednosti stalnih sredstava (748.191 KM) najvećim dijelom odnosi se na: ulaganja u zgradu Vlade FBiH i namještaj (320.806 KM) evidentirana na osnovu odluka Vlade FBiH kojima je odobreno isknjižavanje stalnih sredstava iz knjigovodstvene evidencije Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH i uknjiženje istih u knjigovodstvenu evidenciju Generalnog sekretarijata, nabavku mrežne opreme (234.000 KM) i licenci (108.810 KM) za potrebe Generalnog sekretarijata. Smanjenje nabavne vrijednosti stalnih sredstava (154.171 KM) odnosi se na trajno isknjižena stalna sredstva po popisu.

U skladu s propisima koji su bili na snazi do 31. 8. 2023. godine, odnosno do 23. 12. 2023. godine<sup>32</sup> budžetski korisnici bili su obavezni da izvrše revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu, jer je inflacija na godišnjem nivou mjerena rastom cijena, bila viša od 10% ili 10% i više kumulativno od posljednje promjene vrijednosti sredstava.

S obzirom na to da nije izvršena revalorizacija, te da je utvrđeno da Federalno ministarstvo finansija, iako je poduzimalo aktivnosti, nije obezbijedilo tehničke uslove u modulu stalnih sredstava, u Izvještaju o izvršenoj reviziji Vlade FBiH-Generalnog sekretarijata za 2022. godinu, ovo pitanje je istaknuto i data je preporuka da se izvrši revalorizacija.

**Revizijom za 2023. godinu utvrđeno je da, iako je Generalni sekretariat bio obavezan izvršiti revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu, nije postupio po datoj preporuci, jer tehnički uslovi nisu bili obezbijeđeni. Da je izvršena revalorizacija, početna stanja stalnih sredstava na 1. 1. 2023. godine bila bi više iskazana za najmanje 11.572.617 KM, koliko bi iznosilo povećanje stalnih sredstava u visini zvanično objavljene stopa rasta cijena u 2022. godini. Izmjenom podzakonskih propisa<sup>33</sup> prestala je obaveza revalorizacije.**

### 7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** iskazana su u iznosu od 1.213.184 KM, a čine ih: kratkoročne tekuće obaveze (502.026 KM), kratkoročna razgraničenja (425.353 KM) i obaveze prema zaposlenicima (285.805 KM).

U strukturi kratkoročnih tekućih obaveza najveći dio odnosi se na obaveze: prema pravnim i fizičkim licima (289.615 KM), za tekuće transfere neprofitnim organizacijama i pojedincima (143.500 KM) i ostale kratkoročne obaveze (68.910 KM).

Kratkoročna razgraničenja najvećim dijelom čine razgraničeni rashodi evidentirani na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija – Predbilansne radnje za 2023. godinu, koja nije u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH. Razgraničeni rashodi najvećim dijelom odnose se na izdatke za nabavku stalnih sredstava (397.800 KM) za ugovorenu i naručenu opremu koja je realizovana i faktura ispostavljena u 2024. godini (obrazloženo u tački 7.1.1.4 izvještaja).

Obaveze prema zaposlenicima odnose se na plaće i naknade plaća za decembar 2023. godine, koje su isplaćene u januaru 2024. godine.

<sup>32</sup> Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 34/14), Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 60/14) i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine FBiH“, br. 58/16)

<sup>33</sup> Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 66/23), Pravilnik o izmjenama Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 99/23) i Računovodstvene politike za federalne budžetske korisnike i Trezor („Službene novine FBiH“, br. 99/23)

## 8. JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki za 2023. godinu donesen je 22. 2. 2023. godine ukupne procijenjene vrijednosti od 2.112.318 KM.<sup>34</sup> Plan je izmijenjen sedam puta, a četvrtom izmjenom plana javnih nabavki od 12. 9. 2023. godine postupak „nabavke usluga – transparentnost rada Vlade FBiH u implementaciji reformskih procesa“ (999.999 KM) je brisan. Nakon svih izmjena i dopuna procijenjena vrijednost planiranih nabavki iznosila je 1.091.610 KM.

Pregled planiranih i provedenih postupaka, kao i revidirani uzorak, dat je u tabeli:

Vrsta postupka	Planirane nabavke*		Provđene nabavke		Revidirani uzorak	
	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM	Broj postupaka	Iznos u KM
Otvoreni postupak	5	804.960	5	797.590	3	645.455
Konkurentski zahtjev za dostavu ponuda	4	120.159	4	98.905	3	74.141
Direktni sporazum	36	147.771	36	147.771	6	42.106
Nabavka usluga iz Aneksa II	2	18.720	2	6.630	0	0
<b>Ukupno</b>	<b>47</b>	<b>1.091.610</b>	<b>47</b>	<b>1.050.896</b>	<b>12</b>	<b>761.702</b>

\*Prema posljednjim izmjenama

Uvidom u odabrane uzorce provedenih postupaka javnih nabavki utvrdili smo da su provedeni u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i provedbenim aktima.

Otvoreni postupci koji su bili predmet revizije odnose se na: nabavku serverske opreme nakon kojeg je zaključen ugovor sa dobavljačem „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo (397.800 KM), nabavku mrežne opreme nakon kojeg je zaključen ugovor sa dobavljačem „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo (234.000 KM) i nabavku kompjuterske opreme nakon kojeg je zaključen ugovor sa dobavljačem „Printex“ d.o.o. Sarajevo (13.655 KM). Konkurentski zahtjevi za dostavu ponuda koju su bili predmet revizije odnose se na: nabavku usluga podrške u održavanju informacionog sistema nakon kojeg je zaključen ugovor sa dobavljačem „Artco group“ d.o.o. Sarajevo (44.109 KM), nabavku tonera nakon kojeg je zaključen ugovor sa dobavljačem „Defter“ d.o.o. Sarajevo (16.158 KM) i nabavku tečnih goriva za službena motorna vozila nakon kojeg je zaključen ugovor sa dobavljačem „Hifa“ d.o.o. Tešanj (13.874 KM).

Između ostalog, izvršen je uvid i u otvoreni postupak za **nabavku serverske opreme**, procijenjene vrijednosti 397.800 KM, pokrenut Odlukom od 6. 7. 2023. godine. Tendersku dokumentaciju preuzeo je devet potencijalnih ponuđača. Zapisnikom o zaprimanju ponuda konstatovano je da su pristigle četiri ponude. S obzirom na to da nijedna od primljenih ponuda nije bila prihvatljiva, sekretarka je 19. 9. 2023. godine donijela Odluku o poništenju postupka.

Postupak nabavke je ponovo pokrenut 5. 10. 2023. godine, putem otvorenog postupka, procijenjene vrijednosti 397.800 KM. Tenderska dokumentacija je dva puta blagovremeno izmijenjena, te nakon druge izmjene 16 potencijalnih ponuđača je preuzeo tendersku dokumentaciju. Ponude su dostavila četiri ponuđača. Zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda od 1. 12. 2023. godine, Komisija za javne nabavke je utvrdila da tri od četiri ponude nisu prihvatljive, s obzirom na to da nisu ispunjeni uslovi iz tehničke specifikacije predviđene tenderskom dokumentacijom. Komisija je ocijenila da je ponuda ponuđača „KING ICT“ d.o.o. Sarajevo u vrijednosti 397.800 KM prihvatljiva, nakon čega je Sekretarka 5. 12. 2023. godine donijela Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača. Ugovor sa izabranim ponuđačem zaključen je 21. 12. 2023. godine u vrijednosti od 397.800 KM i rokom isporuke do 20. 1. 2024. godine. Ugovorom je definisano da se roba smatra predanom nakon isporuke što Ugovorni organ potvrđuje potpisom otpremnice. Dobavljač je ispostavio robu putem tri otpremnice (12. 1, 17. 1. i 18. 1. 2024. godine) koje su potpisane od strane uposlenika Generalnog sekretarijata, a faktura je izdata 22. 1. 2024. godine. Uvidom u proceduru javnih nabavki nisu utvrđene neusklađenosti sa Zakonom o javnim nabavkama i provedbenim propisima.

<sup>34</sup> Svi iznosi su navedeni sa PDV-om



## 9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2023. godinu Generalni sekretariat je 29. 5. 2024. dostavio komentar, uz dodatnu dokumentaciju.

Obrazloženja su data na nalaze i preporuke u vezi sa: izmjenom zvaničnog naziva budžetskog korisnika Vlade FBiH; obračunom minulog rada za zamjenika premijera; imenovanjem savjetnika; izmjenom Odluke Vlade FBiH o imenovanju lica za provođenje postupka prestanka rada Federalnog fonda za pomoć nastrandalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH; povratom neopravdanih sredstava koja su dodijeljena političkim strankama i koalicijama; evidentiranjem izdataka za nabavku opreme; povećanjem nabavne vrijednosti stalnih sredstava i navođenjem načina evidentiranja izdataka za nabavku opreme u tački 8. Izvještaja.

Uvažena su i inkorporirana u konačan Izvještaj obrazloženja koja se odnose na: obračun minulog rada za zamjenika premijera, jer je izvršena ispravka obračuna minulog rada i povrat više isplaćene naknade u 2024. godini; imenovanje savjetnika, s obzirom na to da je dostavljena Obavijest Federalnog ministarstva pravde od 21. 5. 2024. godine o izvršenom inspekcijskom nadzoru nad postupkom imenovanja u kojem nisu utvrđene nepravilnosti; povrat neopravdanih sredstava koja su dodijeljena političkim strankama i koalicijama, s obzirom na to da im se sredstva odobravaju bez apliciranja, na način propisan Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2023. godinu i Zakonom o finansiranju političkih stranaka; povećanje nabavne vrijednosti stalnih sredstava, jer serverska oprema koja je isporučena u januaru 2024. godine, nije evidentirana kao povećanje nabavne vrijednosti stalnih sredstava u 2023. godini; navođenje načina evidentiranja izdataka za nabavku opreme u tački 8, jer je isto već sadržano u tački 7.1.1.4 Izvještaja.

Djelimično su uvažena i inkorporirana obrazloženja u konačan Izvještaj a koja se odnose na: evidentiranje izdataka za nabavku opreme budući da je ovo evidentiranje izvršeno po instrukciji Federalnog ministarstva finansija od 29. 11. 2023. godine – Predbilansne radnje za 2023. godinu, tačka 14. Također su uvaženi komentari u vezi rada i isplaćenoj naknadi za rad licima imenovanim Odlukom Vlade FBiH o imenovanju lica za provođenje postupka prestanka rada Federalnog fonda za pomoć nastrandalim područjima od prirodne nesreće na teritoriji FBiH.

Za obrazloženja koja nisu prihvaćena jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza, dajemo sljedeće pojašnjenje:

- u vezi date preporuke za izmjenu zvaničnog naziva budžetskog korisnika Vlade FBiH, Generalni sekretariat je dao mišljenje da je ova preporuka neprovodiva, s obzirom na to da su se više puta izjašnavali, a Ured nije uvažio dosadašnja očitovanja i izjašnjenja.

Preporuka je data u cilju jasnijeg definisanja naziva i statusa Generalnog sekretarijata, s ciljem razlikovanja Vlade FBiH kao izvršnog organa i Vlade FBiH kao budžetskog korisnika i jasnijeg definisanja njegove nadležnosti i odgovornosti. Radom Generalnog sekretarijata rukovodi sekretar Vlade FBiH koji u pogledu rukovođenja ima prava i dužnosti rukovodioca samostalne federalne uprave, odnosno samostalne federalne upravne organizacije.

Dostavljene su i informacije na osnovu određenih revizorskih preporuka u vezi rješavanja žalbi izjavljenih na akte Agencije za reviziju privatizacije u FBiH, korištenja sredstava tekuće rezerve i povrata neopravdanih sredstava koja su dodijeljena političkim strankama i koalicijama, gdje je navedeno da je dostavljena Informacija o Nacrtu izvještaja Vladi FBiH radi razmatranja preporuka koje se na nju odnose, sa prilozima i očitovanjima, te Prijedlogom zaključka. Također, navedeno je da nakon što Vlada FBiH obavi raspravu, Uredu će biti dostavljeni svi materijali.



Reviziju Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (Generalnog sekretarijata) obavio je revizorski tim u sastavu: Aida Nurkić – voditeljica tima, i Bakir Likić – član tima.

**Voditeljica tima**

**Aida Nurkić, s. r.**

**Rukovoditeljica Sektora  
za razvoj, metodologiju i upravljanje  
kvalitetom**

**Mia Buljubašić, s. r.**

**Rukovoditeljica Sektora  
za finansijsku reviziju institucija  
Federacije BiH**

**Kimeta Bihorac, s. r.**



## V PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**



Identifikacioni broj: **4 2 0 0 1 4 9 9 7 0 0 0 6**

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti: **8 4 1 1**

**VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**  
Nadležno ministarstvo  
**1201**  
Potrošačka jedinica-glava  
**Sarajevo, Ul. Hamdije Čemerlića 2**  
Sjedište potrošačke jedinice

Pojedinačni obrazac

Organizacioni broj: **1 2 0 1**

Konsolidovani obrazac

Operativni broj: **7 1 0 0 0**

Funkcionalni kod: **0 1 1 0**

Fond: **1 0**

## GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

Period izvještavanja od 01. 01. do 31. 12. 2023. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Procenat (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2			3	4	5	6	7
1		<b>PRIHODI (2 + 17 + 35)</b>		200	0	0	0,00	0,00
2	710000	<b>PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)</b>		201	0	0	0,00	0,00
3	711000	<b>Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (od 4 do 6)</b>		202	0	0	0,00	0,00
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)		203	0	0	0,00	0,00
5	711200	Porezi na dobit preduzeća		204	0	0	0,00	0,00
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća		205	0	0	0,00	0,00
7	712000	<b>Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)</b>		206	0	0	0,00	0,00
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu		207	0	0	0,00	0,00
9	713000	<b>Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)</b>		208	0	0	0,00	0,00
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)		209	0	0	0,00	0,00
11	714000	<b>Porez na imovinu (11 = 12)</b>		210	0	0	0,00	0,00
12	714100	Porez na imovinu		211	0	0	0,00	0,00
13	715000	<b>Domaći porezi na dobra i usluge</b>		212	0	0	0,00	0,00
14	716000	<b>Porezi na dohodak</b>		213	0	0	0,00	0,00
15	717000	<b>Prihodi od indirektnih poreza</b>		214	0	0	0,00	0,00
16	719000	<b>Ostali porezi</b>		215	0	0	0,00	0,00
17	720000	<b>NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)</b>		216	0	0	0,00	0,00



18	<b>721000</b>	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (od 19 do 25)	217	0	0	0	0,00	0,00
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	218	0	0	0	0,00	0,00
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219	0	0	0	0,00	0,00
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220	0	0	0	0,00	0,00
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221	0	0	0	0,00	0,00
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222	0	0	0	0,00	0,00
24	721600	Prihodi od privatizacije	223	0	0	0	0,00	0,00
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224	0	0	0	0,00	0,00
26	<b>722000</b>	<b>Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)</b>	225	0	0	0	0,00	0,00
27	722100	Administrativne takse	226	0	0	0	0,00	0,00
28	722200	Sudske takse	227	0	0	0	0,00	0,00
29	722300	Komunalne naknade i takse	228	0	0	0	0,00	0,00
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229	0	0	0	0,00	0,00
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230	0	0	0	0,00	0,00
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231	0	0	0	0,00	0,00
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232	0	0	0	0,00	0,00
34	723000	Novčane kazne	233	0	0	0	0,00	0,00
35	777000	Drugi tekući prihodi	234	0	0	0	0,00	0,00
36		<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)</b>	235	0	0	0	0,00	0,00
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	236	0	0	0	0,00	0,00
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	237	0	0	0	0,00	0,00
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	238	0	0	0	0,00	0,00
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239	0	0	0	0,00	0,00
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240	0	0	0	0,00	0,00
42	733100	Donacije	241	0	0	0	0,00	0,00
43		<b>RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)</b>	242	<b>23.165.476</b>	<b>13.239.622</b>	<b>9.713.438</b>	<b>-9.925.854,22</b>	<b>57,15</b>
44	<b>611000</b>	<b>Plaće i naknade troškova zaposlenih (45 + 46)</b>	243	<b>4.042.150</b>	<b>3.152.583</b>	<b>2.952.053</b>	<b>-889.566,74</b>	<b>77,99</b>
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	3.599.292	2.679.816	2.511.889	-919.476,29	74,45
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	442.858	472.768	440.164	29.909,55	106,75
47	<b>612000</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	246	<b>437.696</b>	<b>282.389</b>	<b>264.929</b>	<b>-155.307,31</b>	<b>64,52</b>
48	<b>613000</b>	<b>Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)</b>	247	<b>4.680.630</b>	<b>475.246</b>	<b>1.714.072</b>	<b>-4.205.384,33</b>	<b>10,15</b>
49	613100	Putni troškovi	248	126.500	43.329	41.376	-83.171,24	34,25
50	613200	Izdaci za energiju	249	0	0	0	0,00	0,00



51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	151.732	67.136	64.973	-84.596,33	44,25
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	75.000	59.709	56.570	-15.291,15	79,61
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	25.000	18.481	23.046	-6.519,43	73,92
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	4.500	3.754	494.761	-745,68	83,43
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	25.000	10.289	24.270	-14.711,47	41,15
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	29.695	6.298	12.421	-23.396,89	21,21
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	4.243.203	266.251	996.654	-3.976.952,14	6,27
58	<b>614000</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)</b>	257	<b>3.850.000</b>	<b>9.329.404</b>	<b>4.782.384</b>	<b>5.479.404,16</b>	<b>242,32</b>
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	0	1.000	50.000	1.000,00	0,00
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	0	36.300	40.300	36.300,00	0,00
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	3.800.000	4.479.083	4.663.694	679.083,42	117,87
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261	0	0	0	0,00	0,00
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262	0	0	0	0,00	0,00
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263	0	0	0	0,00	0,00
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264	0	0	0	0,00	0,00
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	50.000	4.813.021	28.390	4.763.020,74	9.626,04
67	<b>615000</b>	<b>Kapitalni transferi (od 68 do 74)</b>	266	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	0	0	0	0,00	0,00
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	0	0	0	0,00	0,00
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	0	0	0	0,00	0,00
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270	0	0	0	0,00	0,00
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271	0	0	0	0,00	0,00
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272	0	0	0	0,00	0,00
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273	0	0	0	0,00	0,00
75	<b>616000</b>	<b>Izdaci za kamate (od 76 do 79)</b>	274	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275	0	0	0	0,00	0,00
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276	0	0	0	0,00	0,00
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277	0	0	0	0,00	0,00
79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278	0	0	0	0,00	0,00
80	600000	Tekuća budžetska rezerva	279	<b>10.155.000</b>				
81	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 41)</b>		280	<b>-23.165.476</b>	<b>-13.239.622</b>	<b>-9.713.438</b>	<b>9.925.854,22</b>	<b>57,15</b>
82	<b>TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>		281					
83	<b>PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84 + 85 + 86)</b>		282	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primici od prodaje stalnih sredstava	283	0	0	0	0,00	0,00
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284	0	0	0	0,00	0,00
86	811900	Ostali kapitalni primici	285	0	0	0	0,00	0,00



87	821000	<b>IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)</b>	286	<b>838.020</b>	<b>813.954</b>	<b>359.730</b>	<b>-24.066,44</b>	<b>97,13</b>
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287	0	0	0	0,00	0,00
89	821200	Nabavka građevina	288	0	0	0	0,00	0,00
90	821300	Nabavka opreme	289	717.020	705.144	86.773	-11.876,44	98,34
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290	0	0	0	0,00	0,00
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	109.000	108.810	257.744	-190,00	99,83
93	821600	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	292	12.000	0	15.213	-12.000,00	0,00
94		<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)</b>	293	<b>838.020</b>	<b>813.954</b>	<b>359.730</b>	<b>-24.066,44</b>	<b>97,13</b>
95		<b>NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)</b>	294	<b>-24.003.496</b>	<b>-14.053.575</b>	<b>-10.073.168</b>	<b>9.949.920,66</b>	<b>58,55</b>
96		<b>TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>	295					
97		<b>PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)</b>	296	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297	0	0	0	0,00	0,00
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298	0	0	0	0,00	0,00
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299	0	0	0	0,00	0,00
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300	0	0	0	0,00	0,00
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	301	0	0	0	0,00	0,00
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302	0	0	0	0,00	0,00
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303	0	0	0	0,00	0,00
105	822000	<b>IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)</b>	304	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305	0	0	0	0,00	0,00
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306	0	0	0	0,00	0,00
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307	0	0	0	0,00	0,00
109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308	0	0	0	0,00	0,00
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309	0	0	0	0,00	0,00
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	0	0	0	0,00	0,00
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311	0	0	0	0,00	0,00
113		<b>NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)</b>	312	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
114		<b>TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>	313					
115		<b>PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)</b>	314	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315	0	0	0	0,00	0,00
117	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316	0	0	0	0,00	0,00



118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317	0	0	0	0,00	0,00
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318	0	0	0	0,00	0,00
120	815000	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)</b>	319	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
121	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320	0	0	0	0,00	0,00
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321	0	0	0	0,00	0,00
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322	0	0	0	0,00	0,00
124	823000	<b>IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)</b>	323	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz Državu	324	0	0	0	0,00	0,00
126	823200	Vanjske otplate	325	0	0	0	0,00	0,00
127	823300	Otplata domaćeg zaduživanja	326	0	0	0	0,00	0,00
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327	0	0	0	0,00	0,00
129	823500	Otplata duga po izdatim garancijama	328	0	0	0	0,00	0,00
130	823600	Otkup duga	329	0	0	0	0,00	0,00
131		<b>NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)</b>	330	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
132		<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)</b>	331	<b>-24.003.496</b>	<b>-14.053.575</b>	<b>-10.073.168</b>	<b>9.949.920,66</b>	<b>58,55</b>
133		<b>SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)</b>	332	24.003.496	<b>14.053.575</b>	<b>10.073.168</b>	<b>-9.949.921,00</b>	<b>58,55</b>
134	01	<b>Opće javne usluge (od 137 do 142)</b>	333	<b>24.003.496</b>	<b>14.053.575</b>	<b>10.073.168</b>	<b>-9.949.921,00</b>	<b>58,55</b>
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	24.003.496	14.053.575	10.073.168	-9.949.921,00	58,55
136	012	Strana ekonomска pomoć	335	0	0	0	0,00	0,00
137	013	Opće usluge	336	0	0	0	0,00	0,00
138	014	Osnovno istraživanje	337	0	0	0	0,00	0,00
139	015	liR Opće javne usluge	338	0	0	0	0,00	0,00
140	016	Opće javne usluge n. k.	339	0	0	0	0,00	0,00
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340	0	0	0	0,00	0,00
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih nivoa vlasti	341	0	0	0	0,00	0,00
143	02	<b>Odbrana (od 144 do 148)</b>	342	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
144	021	Vojna odbrana	343	0	0	0	0,00	0,00
145	022	Civilna odbrana	344	0	0	0	0,00	0,00
146	023	Inostrana vojna pomoć	345	0	0	0	0,00	0,00
147	024	liR Odbrana	346	0	0	0	0,00	0,00
148	025	Odbrana n. k.	347	0	0	0	0,00	0,00
149	03	<b>Javni red i sigurnost (od 150 do 165)</b>	348	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
150	031	Policijske usluge	349	0	0	0	0,00	0,00
151	032	Usluge protipožarne zaštite	350	0	0	0	0,00	0,00
152	033	Sudovi	351	0	0	0	0,00	0,00



153	034	Zatvori	352	0	0	0	0,00	0,00
154	035	liR Javni red i sigurnost	353	0	0	0	0,00	0,00
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354	0	0	0	0,00	0,00
156	04	<b>Ekonomski poslovi</b> (od 157 do 165)	355	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356	0	0	0	0,00	0,00
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357	0	0	0	0,00	0,00
159	043	Gorivo i energija	358	0	0	0	0,00	0,00
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359	0	0	0	0,00	0,00
161	045	Transport	360	0	0	0	0,00	0,00
162	046	Komunikacije	361	0	0	0	0,00	0,00
163	047	Ostale industrije	362	0	0	0	0,00	0,00
164	048	liE Ekonomski poslovi	363	0	0	0	0,00	0,00
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364	0	0	0	0,00	0,00
166	05	<b>Zaštita životne sredine</b> (167 + 172)	365	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
167	051	Upravljanje otpadom	366	0	0	0	0,00	0,00
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367	0	0	0	0,00	0,00
169	053	Smanjenje zagadenosti	368	0	0	0	0,00	0,00
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369	0	0	0	0,00	0,00
171	055	liR Zaštita životne sredine	370	0	0	0	0,00	0,00
172	056	Zaštita životne sredine n. k.	371	0	0	0	0,00	0,00
173	06	<b>Stambeni i zajednički poslovi</b> (od 174 do 179)	372	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
174	061	Stambeni razvoj	373	0	0	0	0,00	0,00
175	062	Razvoj zajednice	374	0	0	0	0,00	0,00
176	063	Vodosnabdijevanje	375	0	0	0	0,00	0,00
177	064	Ulična rasvjeta	376	0	0	0	0,00	0,00
178	065	liR Stambeni i zajednički poslovi	377	0	0	0	0,00	0,00
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378	0	0	0	0,00	0,00
180	07	<b>Zdravstvo</b> (od 181 do 186)	379	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380	0	0	0	0,00	0,00
182	072	Vanbolničke usluge	381	0	0	0	0,00	0,00
183	073	Bolničke usluge	382	0	0	0	0,00	0,00
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383	0	0	0	0,00	0,00
185	075	liR Zdravstvo	384	0	0	0	0,00	0,00
186	076	Zdravstvo n. k.	385	0	0	0	0,00	0,00
187	08	<b>Rekreacija, kultura i religija</b> (od 188 do 193)	386	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387	0	0	0	0,00	0,00
189	082	Usluge kulture	388	0	0	0	0,00	0,00
190	083	Usluge emitovanja i izdavaštva	389	0	0	0	0,00	0,00
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390	0	0	0	0,00	0,00



192	085	liR Rekreacija, kultura i religija	391	0	0	0	0,00	0,00
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392	0	0	0	0,00	0,00
194	09	<b>Obrazovanje (od 195 do 202)</b>	393	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394	0	0	0	0,00	0,00
196	092	Srednje obrazovanje	395	0	0	0	0,00	0,00
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396	0	0	0	0,00	0,00
198	094	Visoko obrazovanje	397	0	0	0	0,00	0,00
199	095	Obrazovanje koje nije definisano nivoom	398	0	0	0	0,00	0,00
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399	0	0	0	0,00	0,00
201	097	liR Obrazovanje	400	0	0	0	0,00	0,00
202	098	Obrazovanje n. k.	401	0	0	0	0,00	0,00
203	10	<b>Socijalna zaštita (od 204 do 212)</b>	402	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
204	101	Bolest i hendikepiranost	403	0	0	0	0,00	0,00
205	102	Starost	404	0	0	0	0,00	0,00
206	103	Nasljednici	405	0	0	0	0,00	0,00
207	104	Porodica i djeca	406	0	0	0	0,00	0,00
208	105	Nezaposlenost	407	0	0	0	0,00	0,00
209	106	Stanovanje	408	0	0	0	0,00	0,00
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409	0	0	0	0,00	0,00
211	108	liR Socijalna zaštita	410	0	0	0	0,00	0,00
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

U \_\_\_\_\_ Sarajevu  
Dana \_\_\_\_\_

Alma Bunar  
Certificirani računovoda  
Broj dozvole: **7800/5**

M.P.

Rukovodilac

dr.sci. Edita Kalajdžić, sekretar Vlade



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**

**Vlada Federacije BiH**  
Nadležno ministarstvo

**Vlada FBIH Sarajevo**  
Potrošačka jedinica - glava

**Sarajevo-Novo Sarajevo**  
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS

**4200149970006**

Identifikacioni broj

**84.11**

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti

**1201**

Organizacioni broj

**71000**

Operativni broj

**0110**

Funkcionalni kod

**10**

Fond

Pojedinačni obrasci:

Konsolidovani obrasci:

**BILANS STANJA**  
na dan 31.12.2023. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
<b>I AKTIVA</b>						
2	<b>100000+ 200000</b>	<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)</b>	<b>001</b>	<b>1.213.184</b>	<b>1.300.199</b>	<b>93,31</b>
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	466	497	93,76
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	4.067	12.195	33,35
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	1.141.157	1.236.648	92,28
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	67.494	50.859	132,71
11	<b>000000</b>	<b>B. Stalna sredstva (14+17+20+21)</b>	<b>010</b>	<b>66.217.588</b>	<b>66.763.731</b>	<b>99,18</b>
12	011000	Stalna sredstva	011	74.967.011	74.372.991	100,80
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	8.749.423	7.609.260	114,98
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	66.217.588	66.763.731	99,18
15	020000	Dugoročni plasmani	014			
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016			
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22	<b>UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41</b>		<b>021</b>	<b>67.430.772</b>	<b>68.063.930</b>	<b>99,07</b>



Kontrolni broj: 10065964251721

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat $(4/5) \times 100$
1	2		3	4	5	6
23		<b>II PASIVA</b>				
24	300000	<b>A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)</b>	022	<b>1.213.184</b>	<b>1.300.199</b>	<b>93,31</b>
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	502.026	1.036.764	48,42
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	285.805	251.240	113,76
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	425.353	12.195	3.487,93
31	400000	<b>B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)</b>	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	<b>C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)</b>	033	<b>66.217.588</b>	<b>66.763.731</b>	<b>99,18</b>
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	66.217.588	66.763.731	99,18
37	520000	Ostali izvori sredstava	035			
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038			
41		<b>UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22</b>	039	<b>67.430.772</b>	<b>68.063.930</b>	<b>99,07</b>

Sarajevo-Novo Sarajevo, 23.02.2024.  
Mjesto i datum

**BUNAR (ŠEMO) ALMA**  
Certifikovani računovođa

**Edita Kalajdžić**  
Rukovodilac

**CR-7800/5**  
Broj dozvole

**M.P.**

**061/922-570**  
Kontakt



Datum: 29.05.2024. godine

Broj: 04-11-1173/2023-12

## URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

### IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (**Generalnog sekretarijata**) za 2023. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (**Generalnog sekretarijata**), u svim značajnim aspektima uskladene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

#### *Finansijski izvještaji*

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajevе koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.



- Postupli smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudske sporovima u toku, pokrenutim protiv **Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (Generalnog sekretarijata)** i koje je pokrenula **Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (Generalni sekretariat)** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Vladi Federacije Bosne i Hercegovine (Generalnom sekretarijatu)** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

#### Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
  - rukovodstvo;
  - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
  - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.



