



AK  
dT.

**Broj: 12-11-15-973/24**  
**Sarajevo, 15. 3. 2024. godine**

Na osnovu člana 21. stav 1. Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 22/06) i člana 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14 i 59/22), a u vezi sa Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi JN2-03-07-1-3457-7/23 od 28. 12. 2023. godine u postupku javne nabavke zdravstvenih usluga periodičnog ljekarskog pregleda zaposlenika za potrebe Ureda za reviziju za 2023. godinu, generalni revizor donosi

## **O D L U K U**

### **o otkazivanju postupka javne nabavke**

#### **I**

Otkazuje se postupak javne nabavke zdravstvenih usluga periodičnog ljekarskog pregleda zaposlenika za potrebe Ureda za reviziju za 2023. godinu, na osnovu rješenja Ureda za razmatranje žalbi broj JN2-03-07-1-3457-7/23 od 28. 12. 2023. godine kojim je poništeno Rješenje broj 12-11-15-3170-1/23 od 14. 11. 2023. godine i Tenderska dokumentacija u postupku javne nabavke zdravstvenih usluga periodičnog ljekarskog pregleda zaposlenika te Izmjena tenderske dokumentacije, sa Obavještenjem o nabavci broj 296-7-2-19-3-28/23 objavljenom na portalu javnih nabavki 31. 10. 2023. godine i Ispravkom obavještenja o nabavci broj: 296-7-2-19-8-29/23 objavljenom na portalu javnih nabavki 14. 11. 2023. godine.

#### **II**

Za realizaciju ove Odluke zadužuje se Odjeljenje za pravne i opće poslove i ljudske resurse.

#### **III**

Ova Odluka će se objaviti na internet-stranici Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, te dostaviti potencijalnim ponuđačima koji su preuzeli tendersku dokumentaciju.

#### **IV**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

## **O b r a z l o ž e n j e**

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju), na osnovu odredbi Zakona o javnim nabavkama i Odluke o pokretanju postupka broj 12-11-15-2960/23 od 24. 10. 2023. godine, pokrenuo je postupak javne nabavke zdravstvenih usluga periodičnog ljekarskog pregleda zaposlenika za potrebe Ureda za reviziju putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda za 2023. godinu.

Obavještenje o nabavci broj 296-7-2-19-3-28/23 od 31. 10. 2023. godine i Tenderska dokumentacija broj: 12-11-15-2960-4/23 objavljeni su na Portalu javnih nabavki.

Dana 10. 11. 2023. godine Ured za reviziju zaprimio je žalbu Zdravstvene specijalističke ustanove Poliklinika Vitalis, zastupane po Odvjetničkom društvu Paponja & Partneri d.o.o. Mostar, izjavljenu na Tendersku dokumentaciju br. 12-11-15-2960-4/23.



Rješavajući po Žalbi, Ugovorni organ je ocijenio da je blagovremena, dopuštena i da ju je izjavilo ovlašteno lice, te da je osnovana. Ugovorni organ donio je Rješenje broj: 12-11-15-3170-1/23 od 14. 11. 2023. godine, kojim su usvojeni žalbeni navodi i izvršene izmjene Tenderske dokumentacije u svemu prema zahtjevima Žalitelja. Izmijenjena tenderska dokumentacija broj 12-11-15-2960-10/23 s Ispravkom obavještenja o nabavci je 14. 11. 2023. godine objavljena na Portalu javnih nabavki.

Žalitelj je izjavio žalbu na Rješenje broj 12-11-15-3170-1/23 od 14. 11. 2023. godine, koju je Ugovorni organ zaprimio 22. 11. 2023. godine.

Ured za reviziju ocijenio je da žalba nije osnovana, te je Izjašnjenje na navode iz Žalbe dostavio Uredu za razmatranje žalbi dopisom broj 12-11-15-3170-3/23 od 24. 11. 2023. godine.

Ured za reviziju zaprimio je 3. 1. 2024. godine Rješenje Ureda za razmatranje žalbi, Filijala Mostar, broj JN2-03-07-1-3457-7/23 od 28. 12. 2023. godine, kojim se žalba Žalitelja usvaja i poništava Rješenje broj 12-11-15-3170-1/23 od 14. 11. 2023. i Tenderska dokumentacija u postupku javne nabavke zdravstvenih usluga periodičnog ljekarskog pregleda zaposlenika te Izmjena tenderske dokumentacije, sa Obavještenjem o nabavci broj 296-7-2-19-3-28/23 objavljenim na Portalu javnih nabavki 31. 10. 2023. i Ispravkom obavještenja o nabavci broj 296-7-2-19-8-29/23 objavljenom na portalu javnih nabavki 14. 11. 2023. godine.

U daljnjoj proceduri postupanja utvrđeno je da su u predmetnom postupku nabavke nastupile okolnosti koje onemogućavaju nastavak postupka, da su one van kontrole ugovornog organa, kao i da se nisu mogle predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

Predmetna nabavka planirana je shodno potrebama i raspoloživim sredstvima Ureda za reviziju za 2023. godinu. Budući da je Ured za razmatranje žalbi Rješenje po žalbi dostavio Uredu za reviziju u 2024. godini, predmetni postupak nabavke nije bilo moguće provesti i realizovati u okviru budžeta za 2023. godinu. Prema članu 4. Zakona o budžetima u FBiH, budžet se izvršava po načelu jedne godine, a prema članu 2. istog Zakona fiskalna godina se završava 31. decembra. Shodno ovome, sredstva predviđena za predmetnu nabavku u budžetu za 2023. godinu u momentu zaprimanja rješenja Ureda za razmatranje žalbi nisu više bila operativna za Ured za reviziju.

Iako Zakon o budžetima u FBiH u članu 58. predviđa da se odobrene aproprijacije za fiskalnu godinu mogu koristiti do 31. januara naredne godine, ova mogućnost nije mogla biti iskorištena zbog kratkog perioda preostalog da se provede postupak i realizuje usluga sistematskog pregleda nakon prijema rješenja Ureda za razmatranje žalbi. Naime, u periodu od prijema rješenja Ureda za razmatranje žalbi 3. 1. 2024. pa do 31. 1. 2024. trebalo je: sačiniti i objaviti novu tendersku dokumentaciju, osigurati rokove za preuzimanje tenderske dokumentacije i mogućnost žalbe na nju u skladu s Zakonom o javnim nabavkama, otvoriti ponude i izvršiti njihovu evaluaciju, zakazati i provesti e-aukciju, donijeti odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, dostaviti je ponuđačima i ostaviti vrijeme za žalbu koje počinje teći nakon prijema odluke, izraditi i dostaviti ugovore na potpis, ostaviti vrijeme za dostavljanje bankarske garancije, realizovati ugovor za pružanje usluga sistematskog pregleda za preko 80 zaposlenika raspoređenih u četiri grada. Evidentno je da se sve pobrojane aktivnosti ne bi mogle okončati unutar 21 radnog dana koliko ih je bilo u periodu od 3. 1. 2024. do 31. 1. 2024. godine. Vrijeme koje je bilo potrebno da Ured za razmatranje žalbi riješi po žalbi i svoju odluku dostavi Uredu za reviziju je okolnost van uticaja Ureda za reviziju.

Pored navedenog, Ured za reviziju nije bio u mogućnosti rezervirati sredstva za provođenje predmetne nabavke u narednoj fiskalnoj godini budući da je Nacrt budžeta, odnosno finansijski zahtjev Ureda za reviziju za 2024. godinu, u skladu s budžetskim instrukcijama Federalnog ministarstva finansija, dostavljen ovom ministarstvu i Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju Parlamenta FBiH 15. 8. 2023. godine. Dakle, u momentu predaje spomenutih dokumenata Ured za reviziju nije mogao predvidjeti da se predmetna nabavka neće okončati blagovremeno u 2023. godini.



Nadalje, svrha predmetne nabavke bila je zadovoljenje potreba za uslugama sistematskog pregleda zaposlenika Ureda za reviziju u 2023. godini. Nerealizacijom predmetne nabavke u toj godini evidentno je da sama nabavka gubi svrhu jer Ured za reviziju ne može naknadno i retroaktivno u 2024. godini zadovoljiti potrebu koju je imao u 2023. godini. Pored toga, u 2024. godini promijenile su se i druge okolnosti bitne za predmetnu nabavku koje Ured za reviziju nije mogao predvidjeti u trenutku pokretanja nabavke. U 2024. godini povećan je broj zaposlenih u Uredu za reviziju, a utvrđene su i potrebe za drugačijom vrstom ljekarskih pregleda u odnosu na 2023. godinu.

Imajući u vidu navedeno, odlučeno je kao u tački I ove Odluke.

Pouka o pravnom lijeku: Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba, najkasnije u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove Odluke.

Dostavljeno:

- Potencijalnim ponuđačima koji su preuzeli Tendersku dokumentaciju
- Odjeljenju za finansijsko-računovodstvene poslove
- Odjeljenju za pravne i opće poslove i ljudske resurse
- U spis predmeta nabavke
- a/a



**GENERALNI REVIZOR**

**Dževad Nekić**