



IZVJEŠTAJ REVIZIJE UČINKA

PRAĆENJE REALIZACIJE PREPORUKA IZ IZVJEŠTAJA REVIZIJE UČINKA „Upravljanje grantovima iz Budžeta Federacije BiH prema rezultatima“

Broj: 01-02-10-11-7-3080-18/23



Sarajevo, februar 2024. godine



SADRŽAJ

ZAKLJUČAK NEZAVISNOG REVIZORA	1
LISTA SKRAĆENICA I TABELA	3
REZIME IZVJEŠTAJA O PRAĆENJU REALIZACIJE PREPORUKA	4
1. UVOD	6
1.1. Cilj praćenja realizacije preporuka	6
1.2. Predmet i obim praćenja	6
1.3. Izvori i metode	6
1.4. Kratak osvrt na Izvještaj revizije učinka čije preporuke su predmet praćenja	7
2. PROCJENA REALIZACIJE PREPORUKA	8
2.1. Aktivnosti subjekata revizije na realizaciji preporuka	9
2.1.1. Status realizacije preporuka datih Vladi FBiH	9
3. POSTUPANJE PARLAMENTA FBiH	24
4. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA	25
5. ZAKLJUČCI	26
6. PRILOG	28
6.1. Pregled planiranih i realizovanih tekućih transfera iz Budžeta FBiH za revidirane subjekte u 2021. i 2022. godini	28



ZAKLJUČAK NEZAVISNOG REVIZORA

- I Ured za reviziju institucija u FBiH proveo je praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Upravljanje grantovima iz Budžeta Federacije BiH prema rezultatima“ objavljenog 2015. godine, u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine,¹ INTOSAI Okvirom profesionalnih objava² i metodologijom za reviziju učinka.
- II Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju razmatrala je predmetni Izvještaj tek 2017. godine, o čemu je sačinila Informaciju sa zaključcima. Međutim, Parlament FBiH nikada nije razmatrao Informaciju i predložene zaključke kako bi obavezao nadležne institucije na efikasnu realizaciju preporuka.
- III **Praćenje je obuhvatilo realizaciju ukupno osam preporuka datih Vladi FBiH.** Analizirane su aktivnosti Vlade FBiH i Federalnog ministarstva finansija na unapređenju regulatornog okvira za period od 2015. do 2023. godine. Pored toga, analizirane su aktivnosti planiranja, dodjele, nadzora i izvještavanja o tekućim transferima na uzorku od šest institucija FBiH za budžetsku 2021. i 2022. godinu.
- IV **Rezultati praćenja su pokazali da je od osam preporuka djelimično provedeno pet, dok su za tri preduzete početne aktivnosti.**

Zaključak provedenog praćenja je:

- **Djelimično su preduzete aktivnosti** na implementaciji preporuka koje su se odnosile na osiguranje kvalitetnih informacija potrebnih za izradu planskih dokumenata, transparentnost dodjele tekućih transfera, utvrđivanje kriterija za izbor korisnika i način njihovog vrednovanja, te obavezivanje korisnika sredstava da dostave informacije o učincima projekata i provođenje nadzora. Vlada FBiH i Federalno ministarstvo finansija preduzimale su aktivnosti na unapređenju regulatornog okvira koji uređuje upravljanje tekućim transferima finansiranim iz Budžeta FBiH. Međutim, i dalje nije osigurano da institucije nadležne za dodjelu transfera dosljedno primjenjuju donesene propise;
- **pokrenute su početne aktivnosti** na utvrđivanju specifičnih i mjerljivih ciljeva i očekivanih rezultata dodjele sredstava, te vršenju analiza i izvještavanju o učincima tekućih transfera. Ciljevi transfera dodijeljenih iz Budžeta FBiH za 2021. i 2022. godinu nisu precizno i detaljno postavljeni, što otežava praćenje i evaluaciju efekata. Institucije iz uzroka nisu uspostavile odgovarajuće izvještavanje o uticaju realizovanih programa i projekata na ostvarenje strateških ciljeva, iako su u posmatranom periodu za realizaciju programa utrošile ukupno 192 miliona KM.

Uzimajući u obzir značajan udio tekućih transfera u ukupnim rashodima i izdacima Budžeta FBiH, te da je od objave matičnog izvještaja revizije učinka prošlo gotovo devet godina, **Ured za reviziju cijeni da realizacija preporuka nije na zadovoljavajućem nivou. Predmetni Izvještaj ukazuje na potrebu unapređenja upravljanja tekućim transferima u cilju jačanja odgovornosti i osiguranja vrijednosti za uloženi javni novac.**

Sarajevo, 7. 2. 2024. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić, s. r.

¹ „Službene novine FBiH“, broj 22/06

² Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava, „Službene novine FBiH“, broj 59/22. INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID). Primijenjeni INTOSAI principi i standardi su: ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta u vrhovnim revizijskim institucijama, ISSAI 300 – Principi revizije učinka i ISSAI 3000 – Standard revizije učinka.



LISTA SKRAĆENICA I TABELA

SKRAĆENICE

Skraćenica	Puni naziv
BiH	Bosna i Hercegovina
FBiH	Federacija Bosne i Hercegovine
FMERI	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
FMF	Federalno ministarstvo finansija
FMKS	Federalno ministarstvo kulture i sporta
FMON	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke
FMPIK	Federalno ministarstvo prometa i komunikacija
FMROI	Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica
GSVFBiH	Generalni sekretarijat Vlade FBiH
IFPP	Međunarodni okvir profesionalnih objava
ISSAI	Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija
USAID	Američka agencija za međunarodni razvoj (United States Agency for International Development)
Vlada FBiH	Vlada Federacije Bosne i Hercegovine
VRI	Vrhovna revizijska institucija

Tabela: Procjena realizacije pojedinačnih preporuka



REZIME IZVJEŠTAJA O PRAĆENJU REALIZACIJE PREPORUKA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) proveo je praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja revizije učinka „Upravljanje grantovima iz Budžeta Federacije BiH prema rezultatima“, objavljenog 2015. godine. Cilj je bio ispitati preduzete aktivnosti na osnovu Izvještaja i ocijeniti u kojoj mjeri su date preporuke realizovane.

S obzirom na to da se u matičnom Izvještaju revizije učinka „Upravljanje grantovima iz budžeta FBiH prema rezultatima“ koristio termin „grant“ koji je podrazumijevao tekuće transfere i subvencije knjižene na ekonomskom kodu 614, radi prilagođavanja terminologiji koja se koristi u Zakonu o budžetima u FBiH, Budžetu FBiH za godine 2021. i 2022. i Zakonu o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. i 2022. godinu, u Izvještaju o praćenju korišten je termin „tekući transfer“ umjesto „grant“.

Praćenjem je obuhvaćena realizacija ukupno osam preporuka, čijim provođenjem je trebalo unaprijediti upravljanje tekućim transferima iz Budžeta FBiH s ciljem postizanja što boljih rezultata za utrošena javna finansijska sredstva. Preporuke su date Vladi FBiH, da u saradnji s FMF-om osigura da sve institucije koje dodjeljuju sredstva tekućih transfera implementiraju preporuke. Ispitane su aktivnosti Vlade FBiH i FMF-a, kao i šest institucija nadležnih za dodjelu tekućih transfera iz Budžeta FBiH, iz uzorka matične revizije, i to: GSVFBiH, FMKS, FMERI, FMPIK, FMROI i FMON.

Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju nije razmatrala Izvještaj revizije učinka „Upravljanje grantovima iz Budžeta Federaciji BiH prema rezultatima“ u periodu kada je objavljen, nego je **naknadno donijela odluku o pokretanju aktivnosti u cilju analize stepena provedbe preporuka za deset izvještaja revizije učinka, koje nije ranije razmatrala. U okviru ovih deset izvještaja bio je i predmetni.** Na osnovu provedene analize o preduzetim aktivnostima institucija na realizaciji preporuka, te nakon izvršene procjene stepena realizacije u kojoj je učestvovao i Ured za reviziju, Parlamentarna komisija je sačinila Informaciju, te 2017. godine donijela zaključke. **Prema dostupnim informacijama, nisu preduzimane aktivnosti na realizaciji usvojenih zaključaka.**

Vlada FBiH, kojoj su upućene preporuke i koja je bila odgovorna za njihovu realizaciju, nije posebno razmatrala Izvještaj niti je izradila plan aktivnosti o postupanju po datim preporukama.

Analizom podataka o preduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka utvrđeno je:

- **Vlada FBiH je u saradnji sa FMF-om nakon matičnog Izvještaja značajno unaprijedila regulatorne pretpostavke u oblasti upravljanja tekućim transferima finansiranim iz Budžeta FBiH.** Donošenjem posljednjih izmjena i dopuna Zakona o budžetima FBiH propisane su obaveze institucijama za transparentnije i učinkovitije korištenje javnih sredstava. Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u Federaciji BiH određeno je da Ugovor o korištenju sredstava treba da sadrži odrednicu kojom se korisnik sredstava obavezuje da institucijama dostavlja povratne informacije o vidljivosti rezultata ostvarenih realizacijom projekta/programa. Međutim, u nekim slučajevima se obaveze ne provode.
- **Planiranje dodjele grantova nije bilo zasnovano na rezultatima sveobuhvatnih analiza dodjele tekućih transfera iz prethodnih godina.** Većina subjekata nije na odgovarajući način vršila detaljne analize učinaka dodijeljenih sredstava tekućih transfera iz prethodnih ciklusa kako bi ih koristila prilikom planiranja tekućih transfera. Analize su obuhvatale većinom podatke o utrošenim sredstvima tekućih transfera, dok su djelimično podaci o učincima kod većine institucija sadržani u godišnjim izvještajima o radu. Samo je jedna od šest institucija izrađivala zbirni izvještaj o realizaciji programa i utrošenim sredstvima,³ dok je jedna za pojedine programe izrađivala izvještaje o učinku realizovanih sredstava.⁴

³ FMON

⁴ FMERI



- **Većina institucija prilikom planiranja nije utvrđivala specifične i mjerljive ciljeve i očekivane rezultate za svaki ciklus dodjele tekućih transfera.** Programima utroška definisana je svrha koja se generalno odnosila na unapređenje u konkretnoj oblasti, a ne specifični i mjerljivi ciljevi kako je propisano Smjernicama. U nedostatku specifičnih i mjerljivih ciljeva programa nije osigurana jasna korelacija između ciljeva, očekivanih rezultata i prioriteta definisanih u strateškim dokumentima.
- **Dodjela tekućih transfera i izbor korisnika nisu bili u dovoljnoj mjeri transparentni.** Većina institucija je transparentnost dodjele sredstava osiguravala na način da su objavljeni javni pozivi putem kojih su potencijalni korisnici imali bitne informacije za korištenje sredstava za realizaciju svojih programa/projekata. Međutim, nije osigurana dovoljna transparentnost u slučajevima kada javni pozivi za određene transfere nisu objavljeni zbog hitnosti dodjele interventnih sredstava, odluka Vlade FBiH, pojedinačnih odluka rukovodilaca institucija (ministara) ili se sredstva dodjeljuju na osnovu direktnih zahtjeva aplikanta.
- **Programima nije odgovarajuće utvrđen način vrednovanja kriterija za izbor korisnika sredstava tekućih transfera kako bi se osigurao izbor najkvalitetnijih projekata/programa.** Kriteriji su se većinom odnosili na uslove koje aplikanti trebaju ispuniti da bi koristili budžetska sredstva. Jedan od razloga je taj što nisu definisani ni mjerljivi ciljevi programa niti indikatori na osnovu kojih bi se procjenjivalo u kojoj mjeri su ciljevi ostvareni.
- Institucije su ugovorima o dodjeli sredstava u većini slučajeva obavezale korisnike da dostavljaju izvještaje o utrošku sredstava tekućih transfera, dok su samo neke u ugovore ugradile odrednice kojima su obavezale korisnike da dostavljaju informacije i dokaze o rezultatima i učincima realizovanih projekata/programa. **Većina subjekata nije u potpunosti osigurala kvalitetne povratne informacije o rezultatima ostvarenim realizacijom programa/projekata.** Nadzor je većinom bio fokusiran na provjeru namjenskog utroška dodijeljenih sredstava.
- **Institucije su vršile analize o utrošku sredstava tekućih transfera, ali nije uspostavljena praksa vršenja sveobuhvatnih analiza ostvarenih rezultata i efekata sa osvrtom na ostvarenje strateških ciljeva i opredjeljenja.** Analize dodjele tekućih transfera najčešće se svode na analizu aktivnosti koje se preduzimaju u procesu dodjele transfera, pri čemu je u fokusu bio namjenski utrošak sredstava.
- **Preduzimane su određene aktivnosti kako bi se osiguralo izvještavanje Vlade FBiH o rezultatima tekućih transfera.** Međutim, izvještavanje se uglavnom odnosi na finansijske pokazatelje i izvještaje o namjenskom utrošku tekućih transfera, bez obrazloženja o postignutim rezultatima i učincima iz dodijeljenih transfera.



1. UVOD

INTOSAI Okvir profesionalnih objava nalaže uspostavu efektivnih mehanizama za praćenje realizacije preporuka iz revizorskih izvještaja.⁵ Vrhovne revizijske institucije trebaju uspostaviti odgovarajući sistem praćenja realizacije preporuka kako bi osigurale da revidirani subjekti postupaju u skladu s datim preporukama.

Prilikom provođenja praćenja primijenjeni su sljedeći INTOSAI principi i standardi: ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta u vrhovnim revizijskim institucijama, ISSAI 300 – Principi revizije učinka i ISSAI 3000 – Standard revizije učinka.

U uvodnom dijelu Izvještaja obrazložen je cilj i predmet praćenja realizacije preporuka, izvori podataka i metodologija, i prezentovani su temeljni podaci o izvještaju revizije učinka „**Upravljanje grantovima iz Budžeta Federacije BiH prema rezultatima**“ koji je Ured za reviziju objavio 2015. godine.

1.1. Cilj praćenja realizacije preporuka

Cilj praćenja bio je ispitati preduzete aktivnosti na osnovu Izvještaja revizije učinka „**Upravljanje grantovima iz Budžeta Federacije BiH prema rezultatima**“ i procijeniti u kojoj mjeri su realizovane date preporuke.

U okviru navedenog cilja ispitano je da li je Vlada FBiH u saradnji s FMF-om preduzimala aktivnosti kako bi osigurala da institucije nadležne za dodjelu grantova iz Budžeta Federacije BiH implementiraju date preporuke, te da li su preduzimate aktivnosti na unapređenju regulatornog okvira za upravljanje tekućim transferima. Također, ispitane su aktivnosti institucija nadležnih za dodjelu tekućih transfera iz uzorka matične revizije, koje se odnose na planiranje, dodjelu, te da li nadzor osigurava informacije za izvještavanje Vlade FBiH o učinku dodijeljenih budžetskih sredstava.

1.2. Predmet i obim praćenja

Predmet praćenja bile su aktivnosti na realizaciji osam preporuka datih u Izvještaju revizije učinka koji je objavljen u julu 2015. godine. Obuhvaćene su aktivnosti Vlade FBiH i Federalnog ministarstva finansija u periodu od objave predmetnog Izvještaja pa do kraja 2023. godine. Također, za budžetsku 2021. i 2022. godinu analizirane su aktivnosti šest institucija nadležnih za planiranje, dodjelu, nadzor i izvještavanje o utrošku tekućih transfera. Riječ je o institucijama koje su bile obuhvaćene uzorkom u matičnom Izvještaju i to: Generalni sekretarijat Vlade FBiH, Federalno ministarstvo kulture i sporta, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke.

1.3. Izvori i metode

Podaci i informacije o aktivnostima preduzetim s ciljem realizacije preporuka prikupljene su putem upitnika, koji su bili upućeni Vladi FBiH, FMF-u GSVFBiH, FMKS-u, FMERI-ju, FMPIK-u, FMROI-u i FMON-u. Analizirana je važeća regulativa iz predmetne oblasti, dostavljena dokumentacija, izvještaji finansijske revizije, te relevantni dokumenti dostupni na službenim internet-stranicama subjekata obuhvaćenih praćenjem.

Vlada FBiH nije dostavila odgovore na Upitnik revizije učinka, već dopis da je zadužila federalna ministarstava da Federalnom ministarstvu finansija, kojeg je odredila za koordinatora, dostave informacije o implementaciji preporuka.⁶ FMF je dostavio Uredu za reviziju popunjen Upitnik u kojem su date informacije o aktivnostima Vlade FBiH i FMF-a preduzetima na unapređenju regulative koja uređuje upravljanje tekućim transferima. Generalni sekretarijat Vlade FBiH nije odgovorio na sva

⁵ ISSAI 100.51, ISSAI 300.42 i GUID 9030 – Dobre prakse vezane za nezavisnost VRI

⁶ Dopis Vlade FBiH akt broj: 01-11-659/23 od 10. 11. 2023. godine



pitanja, već je dostavio dopis u kojem su dati odgovori vezani samo za određena pitanja iz Upitnika. Federalna ministarstva (FMKS, FMERI, FMPIK, FMROI i FMON) koja su bila obuhvaćena matičnom revizijom i praćenjem, kojima je upućen Upitnik revizije učinka, dostavila su svoje odgovore.

Uz odgovore na upitnik subjekti obuhvaćeni praćenjem trebali su dostaviti relevantnu dokumentaciju kojom dokazuju date odgovore. U slučajevima gdje subjekti nisu dostavili odgovore na postavljena pitanja, odnosno dokaze o preduzetim aktivnostima, smatralo se da aktivnosti na realizaciji preporuke nisu preduzete. Radi provjere podataka analizirana je prikupljena dokumentacija i obavljani su telefonski intervjui s predstavnicima institucija.

Analizom raspoložive dokumentacije, odgovora na Upitnik revizije učinka i informacija dobivenih na osnovu provedenih intervjua izvršena je procjena realizacije preporuka, koje su klasifikovane prema sljedećim kategorijama:

- preporuka je provedena
- preporuka je djelimično provedena
- pokrenute su početne aktivnosti na realizaciji preporuke
- preporuka nije provedena

1.4. Kratak osvrt na Izvještaj revizije učinka čije preporuke su predmet praćenja

Ured za reviziju je 2015. godine objavio Izvještaj revizije učinka o temi „**Upravljanje grantovima iz Budžeta Federacije BiH prema rezultatima**“. Cilj revizije bio je ispitati da li su nadležne institucije preduzele aktivnosti kako bi upravljanje grantovima iz Budžeta FBiH bilo usmjereno prema rezultatima.

Revizijom je utvrđeno:

- Institucije u fazi planiranja nisu provodile sveobuhvatne i dokumentovane analize rezultata ostvarenih u prethodnim ciklusima dodjele grantova, niti su vršile analize stanja i potreba u oblasti. Ove analize su neophodne kako bi proizvele kvalitetne ulazne informacije neophodne za izradu planskih dokumenata za dodjelu grantova.
- Iako je planiranje temeljna faza u upravljanju grantovima zasnovanom na rezultatima, institucije joj nisu posvetile dovoljno pažnje. Ciljevi su općeniti i najčešće definisani kao redovne aktivnosti iz nadležnosti posmatranih institucija. Niti jedna institucija nije koristila informacije iz dokumentovanih analiza kako bi (re)definisala mjerljive ciljeve i očekivane rezultate. Ovo su slučajevi gdje iz planskih dokumenata nije moguće jasno vidjeti koje ciljeve institucija u određenoj godini želi ostvariti dodjelom grantova.
- Nijedna institucija nije uspjela osigurati da svi potencijalni korisnici grantova imaju jednak pristup svim bitnim informacijama vezanim za korištenje grantova, niti su imena izabranih korisnika i iznosi dodijeljenih grantova bili dostupni javnosti. Izbor korisnika grantova se vršio na osnovu javnog poziva koji je kod većine institucija imao različit sadržaj. Dodjela grantova koja se provodila bez javnog poziva dovodi potencijalne korisnike u neravnopravan položaj.
- Primjena postojećih kriterija za izbor korisnika ne osigurava izbor kvalitetnih projekata/programa čija implementacija doprinosi ostvarenju utvrđenih ciljeva. Jedan od razloga jeste što kriteriji nisu dovoljno konkretni i mjerljivi, što je posljedica nedostataka u fazi planiranja.
- Institucije nisu koristile mogućnost da u ugovore o korištenju grantova ugrade zahtjeve da korisnici grantova dostavljaju kvalitetne informacije i dokaze o rezultatima i učincima ostvarenim realizacijom projekata/programa finansiranih iz grant sredstava. Navedene informacije predstavljaju inpute neophodne za ocjenu učinaka i izvještavanje prema Vladi FBiH.
- Sistem nadzora ne osigurava kvalitetne informacije potrebne za izvještavanje usmjereno prema rezultatima. Institucije nisu stvorile osnovne pretpostavke kako bi se postojeći sistem



nadzora iskoristio za izvještavanje ne samo o namjenskom utrošku grantova, nego i o njihovim izlaznim i krajnjim rezultatima, što je neophodno za upravljanje grantovima prema rezultatima.

U skladu s utvrđenim nalazima i zaključcima revizije dato je ukupno osam preporuka čija primjena bi mogla pomoći u stvaranju uslova za bolje upravljanje grantovima iz Budžeta FBiH i postizanje željenih ciljeva.

Prije sačinjavanja konačnog Izvještaja subjekti revizije imali su priliku očitovati se na utvrđene nalaze i date preporuke. Relevantni i adekvatno dokumentovani komentari inkorporirani su u konačni Izvještaj, koji je dostavljen subjektima revizije i nadležnim organima vlasti na postupanje. Izvještaj je objavljen na internet-stranici Ureda za reviziju (www.vrifbih.ba) kako bi bio dostupan široj javnosti.

2. PROCJENA REALIZACIJE PREPORUKA

Na osnovu provedenog praćenja utvrđeno je da su preduzimane određene aktivnosti na realizaciji preporuka. Međutim, one i dalje nisu u potpunosti implementirane. **Od osam preporuka pet je djelimično provedeno, dok su za realizaciju tri pokrenute početne aktivnosti.** U narednoj tabeli daje se pregled realizacije preporuka.

Tabela: Procjena realizacije pojedinačnih preporuka

R. br.	Preporuka	Preporuka je provedena	Preporuka je djelimično provedena	Pokrenute su početne aktivnosti	Preporuka nije provedena
1	2	3	4	5	6
1.	Osigurati kvalitetne ulazne informacije neophodne za izradu planskih dokumenata za dodjelu grantova usmjerenu prema rezultatima.		1		
2.	Utvrđivati specifične i mjerljive ciljeve i očekivane rezultate za svaki ciklus dodjele grantova.			1	
3.	Osigurati transparentnost dodjele grantova.		1		
4.	Utvrđiti kriterije za izbor korisnika grantova i način njihovog vrednovanja koji će osigurati izbor projekta/programa čija realizacija doprinosi ostvarenju utvrđenih ciljeva.		1		
5.	Obavezati korisnike grantova da dostave kvalitetne informacije i dokaze o rezultatima i učincima ostvarenim realizacijom projekata/programa.		1		
6.	Unaprijediti sistem nadzora na način da isti osigurava kvalitetne povratne informacije o rezultatima realizacije projekata/programa.		1		
7.	Uspostaviti praksu vršenja suštinskih i sveobuhvatnih analiza rezultata i učinaka ostvarenih realizacijom projekata/programa.			1	
8.	Osigurati redovno izvještavanje Vlade FBiH o učincima grantova na ostvarenje stratejskih ciljeva i opredjeljenja.			1	
Sumarni podaci o realizaciji preporuka datih Vladi FBiH		0	5	3	0
Ukupan broj datih preporuka		8			



2.1. Aktivnosti subjekata revizije na realizaciji preporuka

U narednom dijelu Izvještaja prezentiraju se aktivnosti koje su preduzete na realizaciji preporuka i daje se procjena statusa njihove realizacije.

2.1.1. Status realizacije preporuka datih Vladi FBiH

Preporuka 1. Osigurati kvalitetne ulazne informacije neophodne za izradu planskih dokumenata za dodjelu grantova usmjerenu prema rezultatima.
Status realizacije preporuke
Djelimično provedena

U opisu predmetne preporuke naglašeno je da se navedene informacije mogu osigurati obavezivanjem svih institucija u čijoj je nadležnosti dodjela grantova da, prije izrade planskih dokumenata (budžetskog zahtjeva i programa utroška), provode detaljne i dokumentovane analize. Utvrđivanjem ovakve obaveze institucije bi bile prinuđene da jačaju svoje analitičke i planske kapacitete. Navedene analize bi trebale obrađivati rezultate dodjele grantova iz prethodnih ciklusa i trenutno stanje i potrebe u konkretnoj oblasti. Na ovaj način bi se osigurale informacije o dosadašnjim učincima dodjele grantova na ciljeve i opredjeljenja vlade definisane u strategijama. U odnosu na dobivene informacije institucije bi imale mogućnost da blagovremeno koriguju planska dokumenta za dodjelu grantova kako bi ista u što većoj mjeri bila usmjerena na ostvarivanje željenih rezultata.

Praćenje je pokazalo da je preporuka djelimično realizovana, s obzirom na to da je Vlada FBiH u saradnji s FMF-om unaprijedila regulatorni okvir, te utvrdila obaveze vršenja analiza za potrebe odgovarajućeg planiranja tekućih transfera. Međutim, institucije i dalje nisu u potpunosti osigurale primjenu donesenih propisa. Naime, obaveza vršenja analiza učinkovitosti dodijeljenih, odnosno utrošenih budžetskih sredstava i ostvarenih direktnih i indirektnih rezultata propisana je Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH⁷ i budžetskim instrukcijama koje je pripremao FMF. U instrukcijama je jasno naznačeno da je prilikom planiranja ovih sredstava veoma značajno da se izvrši detaljna analiza dosadašnjih učinaka.⁸ Vlada je programe rada donosila na osnovu provedenih analiza makroekonomskih pokazatelja i strateških dokumenata. Budžetski korisnici imaju obavezu da u okviru svojih programa planiraju realizaciju vladinih prioriteta i na ekonomskim kodovima tekućih transfera, u skladu s važećom pravnom regulativom, planiraju iznose sredstava.

Utvrđeno je da su institucije u čijoj je nadležnosti dodjela transfera provodile određene analize u svrhu projiciranja potrošnje u trogodišnjim i godišnjim planovima, ali nisu prije izrade budžetskih zahtjeva i programa utroška provodile detaljne analize učinaka dodjele tekućih transfera iz prethodnih ciklusa. Podaci o učincima dodjele tekućih transfera djelimično su sadržani u godišnjim izvještajima o radu. Međutim, na osnovu prikupljenih informacija i dokumentacije nije bilo moguće potvrditi da su ovi podaci dovoljno korišteni za planiranje novih programa usmjerenih na ostvarivanje vladinih opredjeljenja i strateških prioriteta.

Analizom dostupnih informacija o aktivnostima šest subjekata koji su bili obuhvaćeni matičnom revizijom konstatovano je sljedeće:

Prema dostavljenim podacima, **FMKS nije provodio detaljne analize rezultata dodjele sredstava tekućih transfera iz prethodnih ciklusa, kako bi osigurao kvalitetne ulazne informacije neophodne za izradu planskih dokumenata za dodjelu grantova usmjerenu prema rezultatima.**⁹

⁷ „Službene novine FBiH“, broj 15/18

⁸ Budžetske Instrukcije broj 1 FMF-a o načinu i elementima izrade dokumenta okvirnog Budžeta FBH za period 2021-2023. i 2022-2024.

⁹ Odgovor FMKS-a na Uпитnik revizije učinka, akt broj: 01-11-5223/23 od 15. 11. 2023. godine

Konstatovano je da su **određeni podaci o rezultatima dodijeljenih sredstava djelimično sadržani u izvještajima o izvršenoj kontroli nad namjenskim utroškom sredstava pojedinačnih programa/projekata.**¹⁰ Međutim, ovi izvještaji ne mogu biti zamjena za izvještaj o procjeni efekata utrošenih sredstava za realizaciju programa/projekta, koji bi prikazao podatke o tome da li su dodijeljenim sredstvima ostvareni postavljeni prioriteti, ciljevi, odnosno rezultati, kako je propisano Smjernicama.¹¹

FMPIK nije vršio detaljne i dokumentovane analize rezultata dodjele tekućih transfera iz prethodnih ciklusa. Sredstva tekućih transfera planirana su kao subvencije koje su već određene i služe isključivo za tekuće održavanje željezničke infrastrukture i sufinansiranje putničkog saobraćaja. Nadležni iz FMPIK-a su naveli da se planiranje održavanja željezničke infrastrukture utvrđuje godišnjim i petogodišnjim planovima, gdje je nosilac planiranja JP Željeznice FBiH.¹² **Ministarstvo nije planiralo programe za implementaciju mjera utvrđenih strateškim dokumentima.**¹³ Što se tiče aerodroma u Federaciji BiH, Ministarstvo je kroz podatke o prometu putnika i Cargo prometa na aerodromima¹⁴ pratilo učinke uloženi sredstava u aerodrome u FBiH, što je smatralo dovoljnim za analizu utrošenih sredstava. Analizom dostavljenih podataka konstatovano je da iznos dodijeljenih sredstava nije u korelaciji s učincima jer su sredstva aerodromima u FBiH dodjeljivana u jednakom iznosu bez obzira na rezultate koje pojedini aerodromi ostvaruju.

Rezultati praćenja su pokazali da je **FMERI** samo za pojedine programe dodjele tekućih transfera vršio detaljne i dokumentovane analize rezultata iz prethodnih ciklusa i trenutnog stanja i potreba u oblasti.¹⁵ Ministarstvo je provodilo analizu stanja i potreba u oblasti razvoja industrije tekstila, odjeće, kože i obuće u FBiH za period 2013–2023. godine,¹⁶ te utvrdilo strateške prioritete kojima su predviđene subvencije privatnim i javnim preduzećima u ovoj oblasti industrije, koje se odnose na uvezivanje radnog staža.¹⁷ Osigurane su osnovne informacije o rezultatima programa dodjele tekućih transfera privatnim i javnim preduzećima u ovoj oblasti industrije,¹⁸ ali ne i za ostale oblasti za koje su također dodjeljivana sredstva transfera za uvezivanje radnog staža u 2021. i 2022. godini. Analizom dostavljene dokumentacije nije se moglo potvrditi ni da je dodjela sredstva po Programu tekućih transfera – Subvencije za privatna preduzeća za uvezivanje radnog staža, za pojedine oblasti industrije,¹⁹ povezana s konkretnim strateškim razvojnim prioritetima.

¹⁰ FMKS je s ciljem realizacije strateških prioriteta intenzivno radio na uspostavljanju transfera za implementaciju mjere za razvoj poduzetništva kreativnog sektora, koja je određena u Strategiji razvoja FBiH 2021–2027. što ukazuje na to da je Ministarstvo usmjereno na realizaciju vladinih prioriteta, te upućuje na potrebu praćenja rezultata dodijeljenih sredstava, kako bi se osigurala kvalitetne ulazne informacije za buduće planiranje.

¹¹ Tačke Smjernica od 90 do 96.

¹² Vlada FBiH je usvojila Plan finansijskih sredstava za finansiranje željezničke infrastrukture za period 2022–2026. godine i Zaključkom V broj 794/2022 uputila ga Parlamentu FBiH na odobranje.

¹³ U Strategiji razvoja FBiH 2021–2027. ovo Ministarstvo je određeno kao koordinator mjere 1.3.5. „Podržavati prostornu koncentraciju poduzetništva“, ali prema dostupnim informacijama nisu planirane aktivnosti za implementaciju ove mjere. Izvještaj o razvoju FBiH 2022.pdf (fzpr.gov.ba).

¹⁴ Dostavljen je tabelarni pregled broja putnika i podaci o cargo prometu po godinama koji se odnose na aerodrom/zračnu luku: Sarajevo, Tuzla i Mostar.

¹⁵ Ministarstvo je dostavilo Izvještaj Privredne komore FBiH o efektima sredstava finansijske pomoći po Programu utroška sredstava utvrđenih u razdjelu 17. Budžeta FBiH za 2021. godinu FMERI-ju „Tekući transferi i drugi tekući rashodi – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima“, „Službene novine FBiH“, broj 75/21.

¹⁶ Ove analize su rezultat praćenja implementacije Strategije razvoja industrije tekstila, odjeće, kože i obuće u FBiH za period 2013–2023. godine i Akcionog plana.

¹⁷ Aktivnosti koje se odnose na programe tekućih transfera – subvencija za uvezivanje radnog staža, definisane su izmjenama Akcionog plana za implementaciju Strategije razvoja industrije tekstila, odjeće, kože i obuće u FBiH za period 2019–2023. godine: „Prioritet 8. Prevazilaženje stanja uzrokovanih pojavom korona-virusa (COVID-19) Prioritet sadrži jednu mjeru i četrnaest aktivnosti. Mjera 8.1. Ublažavanje ekonomskih posljedica prouzrokovanih pojavom korona-virusa (COVID-19) Aktivnost 8.1.5. Program utroška sredstava – Tekući transferi i drugi tekući rashodi Subvencije za uvezivanje radnog staža“.

¹⁸ Konačni izvještaj o implementaciji Strategije razvoja industrije tekstila, odjeće, kože i obuće u FBiH za period 2013–2023. usvojila je Vlada FBiH – Zaključak V. broj: 1882/2023 od 7. 9. 2023. godine kojim je Vlada FBiH usvojila Konačni izvještaj o implementaciji Strategije razvoja industrije tekstila, odjeće, kože i obuće u FBiH za period 2013 – 2023. godina

¹⁹ Za oblasti: metalne, elektro i automobilske industrije, industrije građevinskog materijala, drvne, papirne i grafičke industrije, hemijske industrije i industrije gume i plastike i namjenske industrije, odnosno privredno društvo kome je glavna šifra djelatnosti iz područja C- Prerađivačka industrija, izuzev oblasti: 10 (Proizvodnja prehrambenih proizvoda); 11 (Proizvodnja pića); 12 (Proizvodnja duhanskih proizvoda).



U izvještajima finansijske revizije data je preporuka o potrebi preispitivanja ovih programa, jer se dodjelom budžetskih sredstava potiču preduzeća koja ne izmiruju svoje zakonske obaveze.²⁰ Također, planirana su sredstva i za neke korisnike koji nisu redovno dostavljali izvještaje o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava,²¹ što je suprotno odrednicama Smjernica FMF-a.

FMROI je podatke o rezultatima dodijeljenih sredstava i potreba u ovoj oblasti navodio u izvještajima o radu i drugim dokumentima.²² Pregledom Strateškog plana FMROI-a konstatovano je da je Ministarstvo izvršilo analizu stanja, potreba i strateških prioriteta za period 2019–2021. godine.²³ Strateški plan sadrži SWOT analizu sadašnjeg stanja i željenog budućeg stanja projektovanog ovim planom, utvrđeni su i strateški ciljevi, očekivani operativni ciljevi, aktivnosti po strateškim ciljevima i procjena potrebnih finansijskih sredstava za implementaciju novih ili proširenje postojećih operativnih ciljeva i aktivnosti.

Analizom dokumentacije²⁴ je utvrđeno da je **FMON** na osnovu analiza rezultata dodijeljenih sredstava tekućih transfera iz prethodnih godina većim dijelom osigurao ulazne informacije za planiranje dodjele sredstava u 2021. i 2022. godini. U izvještajima o utrošku sredstava tekućih transfera FMON-a daju se podaci o učinku ovih sredstava. Međutim, rezultati analiza o učincima dodjele tekućih transfera nisu u svim slučajevima korišteni kako bi se blagovremeno korigovali planski dokumenti. Planom rada za 2022. godinu **planirana je dodjela sredstava tekućih transfera i za korisnike koji nisu blagovremeno dostavili izvještaje o namjenskom utrošku i učincima dodijeljenih sredstava iz prethodne godine.**²⁵ Kada je u pitanju usmjeravanje programa tekućih transfera na ostvarenje strateških ciljeva i opredjeljenja Vlade FBiH, konstatovano je da su u godišnjim planovima rada Ministarstva predviđeni programi/projekti za ostvarenje ovih ciljeva.²⁶ Međutim, nadležni iz Ministarstva su naveli da, **iako je planiranje tekućih transfera usklađeno s Vladinim prioritetima, realizacija je bila moguća u mjeri u kojoj su to omogućavala odobrena budžetska sredstva.**²⁷

GSVFBiH nije vršio detaljne i dokumentovane analize rezultata dodijeljenih transfera iz prethodnih godina. Nadležni iz GSVFBiH navode da je obaveza dodjele budžetskih sredstava za finansiranje političkih stranaka planiranje, raspodjela i izvještavanje o tekućim transferima propisana Zakonom o finansiranju političkih stranaka²⁸ i Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH²⁹ za tekuću godinu, te smatraju da preporuke date u Izvještaju revizije učinka nisu primjenjive na njih. U Izvještaju o finansijskoj reviziji³⁰ konstatovano je da izvještaj o utrošku sredstava za Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Za političke stranke i koalicije“ ne sadrži osvrt na efekte, te je data preporuka da se preispita Program u dijelu izvještavanja o namjenskom utrošku budžetskih sredstava. GSVFBiH je dostavio informaciju da je predlagao FMF-u da se tekući transferi za političke subjekte planiraju na budžetskoj glavi stručne službe Parlamenta FBiH.³¹ Međutim, nisu dostavljene informacije o tome da je prijedlog razmatran ni da su doneseni određeni zaključci po ovom pitanju.

²⁰ Izvještaj o finansijskoj reviziji FMERI-ja za 2021. i 2022. godinu

²¹ „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo

²² Izvještaji o radu za 2021. i 2022. godinu i Strateški-plan-2019-2021-1.pdf

²³ Strateski-plan-2019-2021-1.pdf

²⁴ Analiza uz Izvještaj o realizaciji programa „Podrška bibliotekama osnovnih škola radi jačanja jezičko-komunikacijskih kompetencija za 2021. godinu; Analiza uz Izvještaj o realizaciji programa „Podrška bibliotekama osnovnih škola radi jačanja jezičko-komunikacijskih kompetencija za 2022. godinu; Analiza učinka Projekta nabavke besplatnih udžbenika za period 2018-2021. godine, po školskim godinama.

²⁵ Prema Izvještaju finansijske revizije FMON-a za 2022. godinu, univerzitetima u Sarajevu, Tuzli, Bihacu i Zenici odobrena su sredstva Transfera za finansiranje bolonjskog procesa za 2022. godinu.

²⁶ Plan rada FMON-a za 2021. godinu i Plan rada FMON-a za 2022. godinu

²⁷ Odgovor FMON-a na Upitnik revizije učinka, akt broj: 06-45-4886-1/23

²⁸ Dopis Vlade FBiH - GSVFBiH, broj: 04-11-1303/2023 od 10. 11. 2023. godine. Nisu dostavljeni odgovori na Upitnik revizije učinka, već je navedeno da je Tekući transfer neprofitnim organizacijama – za političke stranke i koalicije zakonska obaveza dodjele budžetskih sredstava za finansiranje političkih stranaka i koalicija propisana Zakonom o finansiranju političkih stranaka „Službeni glasnik BiH“, broj 95/12 i 41/16 i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za tekuću godinu.

²⁹ Prema članu 22. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. i 2022. godinu, sredstva se raspoređuju tako da 40% od predviđenog iznosa pripada političkim subjektima koji su zastupljeni u Parlamentu FBiH, u jednakim iznosima, a 60% prema broju zastupnika u domovima Parlamenta FBiH, na dan dodjele mandata.

³⁰ Izvještaj o finansijskoj reviziji Vlade FBiH (Generalnog sekretarijata) za 2021. godinu.

³¹ Akt broj: 04-11-1303/2023 od 10. 11. 2023. godine, GSVFBiH je naveo da pitanja o preduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka iz predmetnog izvještaja o reviziji učinka nisu primjenjiva na njih.



Preporuka 2. Utvrđivati specifične i mjerljive ciljeve i očekivane rezultate za svaki ciklus dodjele grantova.

Status realizacije preporuke

Pokrenute su početne aktivnosti

Specifični i mjerljivi ciljevi trebaju biti izvedeni iz generalnih i općenitih strategijskih ciljeva i opredjeljenja. Oni bi se mogli utvrditi korištenjem informacija iz spomenutih analiza. Na ovaj način bi se stvorila osnova i za definisanje odgovarajućih mjerljivih indikatora na osnovu kojih bi se mogli procjenjivati učinci projekata/programa finansiranih iz grantova na ostvarenje vladinih opredjeljenja iskazanih u strategijama ili drugim dokumentima.

Rezultati praćenja su pokazali da su za realizaciju preporuke pokrenute početne aktivnosti, s obzirom na to da je regulativom propisana obaveza utvrđivanja specifičnih i mjerljivih ciljeva i očekivanih rezultata za svaki ciklus dodjele tekućih transfera. Međutim, navedene obaveze nisu dovoljno poštovane kada su u pitanju tekući transferi koji se finansiraju iz Budžeta FBiH. Naime, Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u Federaciji BiH³² određeno je da ciljevi koji se utvrđuju programima utroška trebaju biti: **specifični**, odnosno konkretno doprinose ostvarenju šireg (općeg) cilja utvrđenog strategijama i/ili procijenjenim potrebama u određenoj oblasti; **mjerljivi** na način da je moguće sagledati očekivane rezultate tokom i nakon provođenja finansiranja sredstvima predviđenim u programu utroška; ostvarivi u periodu od godinu dana za koju se priprema i usvaja program utroška.

Programima utroška tekućih transfera u 2021. i 2022. godini nisu utvrđivani konkretni ciljevi koji se žele ostvariti realizacijom projekata/programa finansiranih iz ovih sredstava. Generalno je utvrđivana svrha programa koji će se realizovati putem dodjele sredstava potencijalnim korisnicima za realizaciju projekata/programa iz konkretne oblasti. **U nedostatku mjerljivih ciljeva izostalo je definisanje odgovarajućih i mjerljivih indikatora za procjenu učinaka programa/projekata finansiranih iz tekućih transfera na ostvarenje vladinih opredjeljenja iskazanih u strateškim dokumentima.**

Analizom dokumentacije konstatovano je da iz planskih dokumenata (godišnji planovi rada i programi) **nije moguće jasno vidjeti koje ciljeve institucija u određenoj godini želi ostvariti dodjelom sredstava tekućih transfera, kao ni koji se konkretni ishodi ostvarenjem tih ciljeva očekuju u odnosu na vladina strateška opredjeljenja.** Na osnovu generalno formulisane svrhe programa,³³ bez daljnjeg razrađivanja na specifične ciljeve, teško je pratiti i mjeriti uticaj dodijeljenih sredstava na ostvarenje očekivanih rezultata.

FMON je u godišnjim programima rada utvrđivao prioritete za planiranje programa tekućih transfera, usklađene s vladinim opredjeljenjima i prioritetima. Međutim, programima dodjele sredstava tekućih transfera **nisu utvrđivani mjerljivi ciljevi programa i očekivani rezultati.** Nadležni iz Ministarstva su u odgovorima na Upitnik revizije učinka naveli da su njihovi planovi usklađeni s vladinim opredjeljenjima i prioritetima, međutim realizacija je bila uslovljena odobrenim budžetskim sredstvima. Na ovaj način nisu realizovani pojedini programi utroška sredstava tekućih transfera koji su bili planirani.³⁴

³² Tačka 15. Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 15/18)

³³ Unaprijediti programe i projekte produkcije, animacije i prezentacije, kulturnog stvaralaštva kao ukupne kulturne i duhovne vrijednosti naših naroda u Federaciji BiH, osiguranje uslova održivog povratka i ekonomskog jačanja povratnika i njihova reintegracija u BiH, podrška razvoju znanstveno-istraživačke i istraživačko-razvojne djelatnosti u Federaciji BiH, tekuće održavanje željezničke infrastrukture i sufinansiranje putničkog saobraćaja, itd.

³⁴ Izvještaj o radu FMON-a za 2021. godinu: Zbog nedostatka finansijskih sredstava u 2021. godini nije realizovan Program: Rom medijatori angažirani u osnovnim školama osiguravaju redovnu komunikaciju sa romskim zajednicama u upisnom području škole i upis sve romske djece u osnovnu školu i redovno pohađanje nastave.

FMKS je u godišnjim planovima rada definisao aktivnosti čiji je cilj bio realizacija određenih prioriteta iz strateških dokumenata i opredjeljenja Vlade FBiH. **Prilikom planiranja tekućih transfera Ministarstvo nije utvrđivalo specifične i mjerljive ciljeve i očekivane rezultate za svaki ciklus dodjele sredstava** usmjerenih na ostvarenje vladinih opredjeljenja iskazanih u strategijama ili drugim dokumentima.³⁵ U programima utroška tekućih transfera iz 2021. i 2022. godine utvrđena je općenito svrha programa, koja je podrazumijevala podršku određene oblasti iz nadležnosti FMKS-a (podrška manifestacijama, projektima, programima od značaja za FBiH i slično). S obzirom na to da Ministarstvo nije vršilo detaljne i dokumentovane analize rezultata dodjele tekućih transfera iz prethodnih ciklusa i analize trenutnog stanja i potreba u oblasti kulture i sporta, nije ni osiguralo potrebne pretpostavke za utvrđivanje specifičnih i mjerljivih ciljeva.

Rezultati praćenja su pokazali da je **FMERI utvrđivao određene ciljeve programa, ali oni u većini slučajeva nisu bili usmjereni na ostvarenje strateških prioriteta**. Primjera radi, Program utroška sredstava „Tekući transferi i drugi tekući rashodi – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža“, imao je za cilj penzionisanje zaposlenika kroz finansiranje dijela neizmirenih obaveza preduzeća za PIO/MIO zaposlenicima koji ostvaruju to pravo. Rezultat realizacije Programa je rješavanje socijalnog statusa zaposlenika kroz penzionisanje. Međutim, nije se moglo potvrditi da su utvrđivani ciljevi za sve grane industrije koje su poticane bili vezani za utvrđene strateške i razvojne prioritete.

Programima utroška sredstava tekućih transfera iz nadležnosti FMROI-a iz 2021. i 2022. godine općenito je utvrđena svrha s većim brojem različitih vrsta pomoći, koja nije dalje razrađivana kroz specifične i mjerljive ciljeve.³⁶ Naime, svrha programa je stvaranje uslova za uspješnu realizaciju različitih vrsta pomoći iz Plana povratka, obnove, gradnje i razvoja održivog povratka, zapošljavanje povratnika i drugo.³⁷ U okviru jednog programa je naveden naziv i ukupni iznos potrebnih sredstava za više programa u okviru kojih je više različitih vrsta pomoći.³⁸

Praćenje je pokazalo da u slučajevima kada su unaprijed poznati korisnici ili ciljna grupa korisnika (GSVFBiH i FMPIK) nisu utvrđivani ciljevi, niti mjerljivi indikatori na osnovu kojih bi se procjenjivao učinak dodijeljenih sredstava.

Analizom odluka o usvajanju programa za pojedinačne političke subjekte i koalicije,³⁹ za čiju realizaciju je nadležan GSVFBiH, konstatovano je da je programima utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava određen samo naziv korisnika i iznos finansijskih sredstava. **Nije utvrđivana svrha programa kao bitan element propisan zakonima o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. i 2022. godinu, zbog čega je izostalo i utvrđivanje specifičnih i mjerljivih ciljeva i vršenje procjene učinaka dodijeljenih tekućih transfera političkim subjektima.**

³⁵ Prioriteti FMKS-a bili su ostvarenje godišnjih rezultata koji su doprinijeli ostvarenju sljedećih strateških ciljeva: Kreiranje uslova za: unapređenje kulturnog i umjetničkog stvaralaštva u FBiH te pružanje podrške razvoju i promoviranju kulture i kulturnih djelatnosti; bavljenje sportom kao faktorom ljudskog razvoja dostupnom svim građanima u FBiH te poboljšanje uslova za postizanje vrhunskih sportskih rezultata; poboljšanje položaja i zaštite interesa mladih u FBiH te jačanje uključivanja mladih u proces odlučivanja; očuvanje, zaštitu i prezentaciju kulturno-historijskog i graditeljskog naslijeđa Federacije BiH, te razvoj kulturnog turizma utvrđivanjem modela samoodrživosti kulturnih dobara i razvoj i unapređenje filmskog stvaralaštva, bibliotečke djelatnosti, izdavačke djelatnosti te muzičke, scenske i likovne umjetnosti u FBiH.

³⁶ Vrste pomoći: obnova infrastrukturnih i drugih objekata od značaja za povratnike i lokalnu zajednicu; obezbjeđenje uslova za održivost povratka i poboljšanje kvaliteta življenja; stvaranje uslova za reintegraciju povratnika u lokalnu zajednicu, pružanje podrške medijskoj i društvenoj promociji održivog povratka, ekonomska saradnja sa dijasporom; ekonomsko osnaživanje povratnika; pružanje podrške osnivanju, razvoju i opstanku malih, srednjih preduzeća, obrtnika i drugih poslovnih subjekata u cilju zapošljavanja/samozapošljavanja i očuvanja postojećih radnih mjesta povratnika; pružanje podrške modernizaciji proizvodnje i dodatnoj edukaciji zaposlenih povratnika i drugih nepovoljnih dešavanja na globalnom nivou na poslovne subjekte i poljoprivrednike.

³⁷ Analiziran je Program „Tekući transferi za programe povratka u RS“, „Službene novine FBiH“, broj 29/22. Svrha ovog Programa je realizacija više vrsta pomoći, odnosno pružanje pomoći raseljenim licima, povratnicima i izbjeglicama u BiH entitetu Republika Srpska.

³⁸ Iako je Ministarstvo u planovima rada za 2021. i 2022. godinu navodilo očekivane rezultate (indikatore učinka), konstatovano je da ovi indikatori nisu bili definisani u programima utroška sredstava, što otežava praćenje učinaka i procjene uticaja realizovanih programa na ostvarenje strateških ciljeva.

³⁹ Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekućih transfera – za političke stranke i koalicije“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2021. godinu Vladi FBiH „Službene novine FBiH“, broj 16/21; Odluka o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekućih transfera – za političke stranke i koalicije“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2022 godinu Vladi FBiH „Službene novine FBiH“, broj 31/22; Izvještaj o dodijeljenim sredstvima sa listom korisnika sredstava tekućeg transfera za 2021. i 2022. godinu.



Uvidom u raspoloživu dokumentaciju konstatovano je da su u Programu utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – za političke stranke i koalicije“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2023. godinu napravljene određene izmjene. Naime, u ovom Programu je utvrđen naziv programa, svrha, kriteriji za raspodjelu sredstava, izvori sredstava, kategorije korisnika sredstava, te način i rokovi izvještavanja, shodno članu 38. stav Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH.

FMPIK nije utvrđivao specifične i mjerljive ciljeve u Programu utroška sredstava tekućeg transfera „Subvencije javnim preduzećima – Transfer željeznicama FBiH“. Naime, svrha ovog programa je provođenje Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja⁴⁰ po kojem Federacija BiH finansira održavanje željezničke infrastrukture, te sufinansira željeznički putnički i kombinovani saobraćaj. Konstatovano je da nedostatak detaljnih i dokumentovanih analiza rezultata dodijeljenih sredstava iz prethodnih ciklusa, te analiza stvarnih potreba za unapređenje željezničkog prometa onemogućava definisanje mjerljivih ciljeva i donošenje boljih odluka vlasti FBiH.⁴¹ Prema dostupnim informacijama, rezultati dodjele transfera aerodromima za unapređenje infrastrukture u konačnici su povećanje obima zračnog prometa.⁴² Prema dostavljenim podacima, obim zračnog prometa uveliko se razlikuje između tri aerodroma kojima su sredstva dodjeljivana jednako.

Preporuka 3. Osigurati transparentnost dodjele grantova.
Status realizacije preporuke
Djelimično provedena

Transparentnost se može osigurati na način da se grantovi dodjeljuju isključivo na osnovu javnog poziva. Javni poziv treba da sadrži jasne i potpune informacije bitne za izbor korisnika kao što su: uputstva i uslovi za izbor korisnika, specifični i mjerljivi ciljevi koji se dodjelom granta žele ostvariti, kriteriji i jasan opis njihovog vrednovanja i sl. Transparentna dodjela omogućava veću konkurenciju između zainteresiranih korisnika čime se povećavaju šanse da budu izabrani najkvalitetniji projekti/programi. Transparentna dodjela grantova jača odgovornost institucija da se javni novac troši efikasno i efektivno.

U Smjernicama o minimalnim standardima dodjela budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH utvrđeno je, da se odabir programa i projekata za finansiranje provodi putem javnog poziva zbog potrebe osiguravanja transparentnosti dodjele budžetskih sredstava i odabira najkvalitetnijih programa i projekata, te se šira javnost obavještava o prioritarnim oblastima djelovanja institucija vlasti.⁴³ **Osiguranje javnosti i transparentnosti obaveza je institucija koje troše budžetska sredstva⁴⁴ i predstavlja jedan od ključnih principa dodjele sredstava tekućih transfera iz Budžeta FBiH.⁴⁵**

Rezultati praćenja su pokazali da je preporuka djelimično realizovana, s obzirom na to da su javni pozivi za dodjelu sredstava tekućih transfera uglavnom objavljuvani na internet-stranicama federalnih ministarstva. Utvrđeno je da su neke institucije (FMKS, FMON i FMROI) prilikom objave javnih poziva davale uputstva potencijalnim korisnicima o uslovima i načinu apliciranja za sredstva transfera.

⁴⁰ „Službene novine FBiH“, broj 57/03

⁴¹ Nadležni iz Ministarstva navode da kada je u pitanju veza između ciljeva tekućih transfera realizovanih u 2021. i 2022. godini i planova, oni nisu ispoštovani kod dodjele sredstava iz Budžeta FBiH za ove namjene, što u budućnosti može imati itekakav uticaj na sigurnost željezničkog prometa, te da se na ovakav način odstupa od Strategije transporta FBiH, prema kojoj infrastrukturu treba razvijati i dovesti na nivo infrastrukture u EU.

⁴² Izvještaj o radu FMPIK-a za 2021. godinu

⁴³ Tačke od 20. do 28 i od 57 do 60, Smjernica – Priprema i objavljivanje poziva

⁴⁴ Član 9. Zakona o Budžetima u FBiH „Službene novine FBiH“, broj 25a/2022 (Budžet se donosi i izvršava na principima transparentnosti); član 37. stav 5) Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. godinu propisuje obavezu javne objave korisnika sredstava transfera.

⁴⁵ Uredba o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH, „Službene novine FBiH“, broj 74/19: Javnost i transparentnost podrazumijevaju informisanje javnosti o implementacionim dokumentima u FBiH, konkretnim rezultatima i progresu o realizaciji strateških ciljeva i razvojnih pravaca u FBiH, ostvaruju se objavljivanjem informacija i implementacionih dokumenata na internet-stranici institucija u Federaciji, javnim saopćenjem, te korištenjem drugih odgovarajućih instrumenata razmjene informacija.

Međutim, neki su realizovani bez javnog poziva. Riječ je o transferima političkim subjektima, koji se realizuju na osnovu Zakona, kao i transferima iz nadležnosti FMPIK-a koji se realizuju na osnovu Odluka Vlade FBiH o usvajanju programa utroška sredstava tekućih transfera.

Analizom dostavljenih informacija konstatovano je da je **FMERI**, objavom javnih poziva i odluka o izboru korisnika sredstava tekućih transfera djelimično osiguravao transparentnost dodjele sredstava tekućih transfera. Pregledom objavljenih javnih poziva konstatovano je da većina sadrži informacije s jasnim podacima bitnim za izbor korisnika. Međutim, za neke programe realizovane u 2021. i 2022. godini, u javnom pozivu nije bio određen minimalni i maksimalni iznos sredstava po korisniku.⁴⁶ U cilju osiguranja transparentnosti Ministarstvo je u Programu subvencija javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2023. godinu⁴⁷ odredilo minimalni i maksimalni iznos sredstava po korisniku.

FMPIK je na temelju usvojenog Budžeta za 2021. i 2022. godinu dodjeljivalo sredstva gdje su već bili naznačeni korisnici sredstava, te smatraju da nema svrhe raspisivati javni poziv. Naveli su da je odmah po objavi Budžeta vidljivo da se sredstva tekućeg transfera dodjeljuju Željeznicama FBiH kao jedinom korisniku.⁴⁸ Kada su u pitanju aerodromi, nadležni su naveli da su korisnici također, već poznati i da su sredstva tekućih i kapitalnih transfera dodjeljivana za tri aerodrom u jednakom iznosu.

Rezultati praćenja su pokazali da je **FMROI** na svojoj internet-stranici objavljuvao javne pozive o dodjeli sredstava tekućih transfera, ali oni nisu sadržavali sve elemente⁴⁹ propisane Smjernicama.⁵⁰ Ministarstvo je objavljuvao preliminarne i konačne liste korisnika kojima su sredstva odobrena po javnim pozivima u toku godine sa iznosom doznačenih sredstava i liste korisnika koji nisu ispunili uslove s navedenim razlozima. Za korisnike transfera kojima se dodjeljuju sredstva pomoći obnove i rekonstrukcije stambenih jedinica i koji samostalno provode proceduru nabavke za ulaganja po osnovu projektnih prijedloga⁵¹ koji su bili osnov za dodjelu sredstava, objavljuvani su podaci na internet-stranici Ministarstva. Međutim, pregledom konačnih lista⁵² dodjele budžetskih sredstava za ove namjene⁵³ konstatovano je da liste sadrže ime i prezime korisnika sredstava, adresu i broj dodijeljenih bodova, ali nije naveden iznos dodijeljenih sredstava po korisniku, što je u slučaju drugih programa Ministarstva bilo objavljuvano.

FMON je djelimično osiguravao transparentnost dodjele tekućih transfera objavljivanjem javnih poziva za većinu transfera i liste korisnika sredstava na svojoj internet-stranici. Javni pozivi su sadržavali većinu bitnih elemenata⁵⁴ za izbor korisnika. Prema dostavljenim informacijama, nije objavljuvan javni poziv dodjele sredstava koja se Odlukom o usvajanju Programa utroška sredstava

⁴⁶ Programom „Tekući transferi i drugi tekući rashodi – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za uvezivanje radnog staža“ bio je određen ukupni iznos sredstava predviđen za njegovu realizaciju, dok je iznos sredstava za pojedinog korisnika ovisio o osnovnom kriteriju za izbor korisnika koji je podrazumijevao broj radnika koje korisnik zapošljava i broj radnika za koje nije redovno uplaćivao zakonske obaveze penzijsko-invalidskog osiguranja, te da li je preduzeće u stečaju.

⁴⁷ U Programu utroška sredstava utvrđenih u Budžetu FBiH za 2023. godinu „Tekući transferi i drugi tekući rashodi – Subvencije javnim preduzećima – za uvezivanje radnog staža“, minimalni iznos sredstava po ovom Programu je 1000 KM, a maksimalni iznos sredstava koji se može odobriti za jedno preduzeće je 300.000 KM po jednom javnom pozivu.

⁴⁸ Prema dostavljenim informacijama FMPIK-a, Tekući transfer Subvencije javnim preduzećima – Transfer željeznicama FBiH, Kapitalni transferi javnim preduzećima – za sufinansiranje izgradnje željezničke infrastrukture i transfer za JP Željeznice Federacije BiH d.o.o. Sarajevo na ime izmirenja obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji imaju Zakonsku osnovu i ne podliježu raspisivanju javnih poziva za dodjelu sredstava pošto su Željeznice jedini upravitelj infrastrukture i jedini operator u Federaciji BiH.

⁴⁹ Nije naveden ukupni iznos sredstava koji se dodjeljuje po pojedinim programima i maksimalni iznos koji je moguće dodijeliti po korisniku.

⁵⁰ Tačka 20. Smjernica

⁵¹ Po donošenju odluke o rangiranju potencijalnih korisnika pomoći na osnovu ispunjavanja/neispunjavanja općih i posebnih kriterija, odnosno ukupnog broja bodova, službenici Sektora za razvojne projekte održivosti povratka, koji su zaduženi za realizaciju odluke mogu po potrebi da izvrše obilazak potencijalnih korisnika koji ispunjavaju uslove iz Javnog poziva (tačka II Odluke) radi utvrđivanja spremnosti za potrebno sufinansiranje i provjeru stvarnog stanja. Javni poziv-za-podnošenje-prijava-za-obnovu-i-rekonstrukciju-stambenih-jedinica-u-cilju-povratka-na-podrucje-opstina-Republike-Srpske-2021.pdf

⁵² Pregled korisnika donacija iz budžetskih sredstava FMROI za period 1. 1. – 30. 11. 2022. godinu u FBiH, kantonima i općinama.

⁵³ U komentarima na Nacrt izvještaja broj: 10-11-113-1/24 od 26. 1. 2024. godine Ministarstvo je navelo da je izvještaje o dodijeljenim budžetskim sredstvima, shodno obavezama Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH, objavljuvao na svojoj internet-stranici.

⁵⁴ Javni poziv za odabir programa i projekata Transfera za finansiranje studentskog standarda iz 2021. godine nije sadržavao ukupan iznos raspoloživih sredstava, uključujući najniži koji se može odobriti za finansiranje pojedinog programa i/ili projekta, kako je određeno tačkom 20. Smjernica.



tekućih transfera s kriterijima raspodjele direktno dodjeljuju korisnicima.⁵⁵ Pregledom internet-stranice Ministarstva konstatovano je da su objavljivane i liste korisnika sredstava koji ne mogu aplicirati za sredstva jer nisu opravdali namjenski utrošak prethodno dodijeljenih sredstava.

Utvrđeno je da su programi utroška sredstava tekućih transfera, koje je svojim odlukama usvajala Vlada FBiH, objavljivani na njenoj i internet-stanicama institucija. Također, nakon donošenja programa, većina revidiranih subjekta objavljivala je javne pozive na osnovu kojih su potencijalni korisnici imali informacije o mogućnosti apliciranja za sredstva programa.

Kada je u pitanju dodjela tekućih transfera za političke subjekte, odluke o usvajanju programa dodijeljenih sredstava političkim subjektima s listom korisnika i iznosom dodijeljenih sredstava objavljivane su na internet-stranici Vlade FBiH. **GSVFBiH je objavljivao podatke koji su se odnosili samo na naziv subjekta i iznos sredstava koji se dodjeljuje političkim strankama pojedinačno i iznos sredstava za koalicije.**

Praćenjem je utvrđeno da je **FMKS djelimično osiguravao transparentnost dodjele sredstava tekućih transfera, s obzirom na to da je za većinu transfera realizovanih iz Budžeta FBiH objavljivao javne pozive i rezultate izbora korisnika.**⁵⁶ Pregledom objavljenih javnih poziva Ministarstva objavilo, konstatovano je da sadrže sve informacije bitne za prijavu korisnika. Kada je u pitanju transparentnost informacija o rezultatima javnog poziva, konstatovano je da je Ministarstvo objavljivalo listu korisnika koji nisu ispunjavali formalno-pravne uslove javnog poziva i razloge. Također, objavljivani su podaci o iznosu sredstava po svakom korisniku, ali nije listu korisnika koji su ispunjavali formalno-pravne uslove, ali nisu ostvarili dovoljan broj bodova da dobiju sredstva.

Preporuka 4. Utvrditi kriterije za izbor korisnika grantova i način njihovog vrednovanja koji će osigurati izbor projekta/programa čija realizacija doprinosi ostvarenju utvrđenih ciljeva.

Status realizacije preporuke

Djelimično provedena

Ovakvi kriteriji trebaju logično da proizilaze iz utvrđenih specifičnih i mjerljivih ciljeva. Pored navedenog, potrebno je osigurati i objektivno vrednovanje kriterija zasnovano na dokumentaciji koja dokazuje ispunjavanje kriterija. Samo kriteriji koji su u logičnoj vezi za ciljevima i koji se vrednuju na osnovu relevantne dokumentacije mogu osigurati da u procesu dodjele grantova budu izabrani kvalitetni projekti/programi čija realizacija će doprinijeti ostvarenju utvrđenih ciljeva.

Prema Smjernicama, kriteriji se, između ostalog, odnose na: kvalitet i relevantnost prijave, izvore finansiranja, održivost i uticaj programa ili projekta, odnosno koje se promjene očekuju od provođenja programa ili projekta, te da li su ispunjeni posebni kriteriji, kao i uslovi koje moraju ispunjavati fizička lica koja mogu biti korisnici transfera/subvencija.⁵⁷

Rezultati praćenja su pokazali da je preporuka djelimično provedena, jer je većina institucija za realizaciju programa utvrđivala opće i posebne kriterije dodjele sredstava, ali nije osigurano adekvatno vrednovanje koje bi omogućilo izbor najkvalitetnijih projekata/programa čija će realizacija doprinijeti ostvarenju utvrđenih ciljeva. Nije definisan način vrednovanja kriterija na osnovu kojih bi se procjenjivalo u kojoj mjeri su ostvareni ciljevi i kakvi su učinci dodijeljenih sredstava u odnosu na ostvarenje strateških prioriteta. Konstatovano je da u nedostatku mjerljivih ciljeva, odgovarajućih kriterija i načina njihovog vrednovanja prilikom izbora korisnika sredstava nisu stvorene adekvatne pretpostavke za izbor najkvalitetnijih projekata/programa čija implementacija doprinosi ostvarenju utvrđenih ciljeva u strateškim dokumentima.

⁵⁵ Prema odgovorima FMON-a, na ovaj način se dodjeljuju sredstva za: instruktivnu nastavu; najbolje studente i učenike; institucije nauke i kulture od značaja za Bosnu i Hercegovinu, te nabavku besplatnih udžbenika.

⁵⁶ Osim dodjele sredstava za dva tekuća transfera: „Dodjela interventnih sredstava“ i „Evropski tjedan sporta“.

⁵⁷ Tačka 23. Smjernica



Analizom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je **FMON** programima utroška sredstava **definisao kriterije za raspodjelu sredstava tekućih transfera** utvrđenih Budžetom FBiH za 2021. i 2022. godinu.⁵⁸ Shodno datoj preporuci i načinu definisanja kriterija prema Smjernicama, analizom dostavljene dokumentacije⁵⁹ utvrđeno je da je Ministarstvo provjeravalo ispunjenost kriterija u odnosu na uslove koje je potencijalni korisnik trebao ispuniti kako bi dobio sredstva za realizaciju projekta/programa i u odnosu na svrhu programa. Međutim, nije određen način vrednovanja kriterija na osnovu kojih bi se procjenjivalo u kojoj mjeri su ostvareni ciljevi i kakvi su učinci dodijeljenih sredstava u odnosu na ostvarenje vladinih opredjeljenja i prioriteta iskazanih u strateškim dokumentima.

Praćenje je pokazalo da je **FMKS** u programima utroška sredstava tekućih transfera za 2021. i 2022. godinu⁶⁰ **utvrđivao kriterije za raspodjelu sredstava tekućeg transfera**. Opći kriteriji za većinu programa odnosili su se, između ostalog, na kvalitet kandidiranih programa/projekata. Međutim, **nije određen način vrednovanja kriterija na osnovu kojih bi se vršila ocjena i objektivno bodovanje kvaliteta programa**. Posebni kriteriji su se utvrđivali za pojedinačne programe unutar transfera i, između ostalog, odnosili na podršku razvoja i unapređenja određene oblasti za koju se sredstva dodjeljuju. Analiza Programa utroška sredstava tekućih transfera za 2022. godinu pokazala je da **nisu utvrđeni opći i posebni kriteriji za realizaciju sredstava za četiri tekuća transfera**,⁶¹ zbog čega je izbor programa/projekata izvršen najvećim dijelom bez primjene jasnih i mjerljivih kriterija.

Rezultati praćenja su pokazali da je **FMERI za većinu programa dodjele transfera utvrđivao kriterije za dodjelu sredstava i izbor korisnika sredstava tekućih transfera i način njihovog vrednovanja koji osiguravaju ostvarenje utvrđenih ciljeva**.

FMROI je dostavio programe utroška sredstava tekućih transfera koje je usvojila Vlada FBiH, u kojima su utvrđeni opći i posebni kriteriji za izbor korisnika sredstava. Međutim, analizom programa konstatovano je da **nije naveden način vrednovanja kriterija na osnovu kojih bi se mjerilo ostvarenje utvrđenih ciljeva**. Primjera radi, jedan od općih kriterija je da potencijalni korisnik nije primio pomoć u rekonstrukciji dovoljnu da zadovolji odgovarajuće standarde o minimumu stambenih uslova. Međutim, nije određen iznos sredstava koji definiše koja je to „dovoljna pomoć“ i koji je to „odgovarajući standard“.

Prema dostavljenim informacijama **FMPIK nije utvrđivao kriterije za izbor korisnika sredstava tekućih transfera i način vrednovanja koji osiguravaju ostvarenje utvrđenih ciljeva**. Tekuće transfere za JP Željeznice Federacije BiH d.o.o. Sarajevo dodjeljivao je na ime izmirenja obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji. Također, nisu utvrđivani kriteriji ni indikatori vrednovanja za dodjelu sredstava za aerodrome. Naime, iako se podaci o broju prevezenih putnika i tereta na svakom od tri aerodroma uveliko razlikuju, sredstva su dodjeljivana u jednakom iznosu.

Praćenje je pokazalo da programima utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Za političke stranke i koalicije“, za koje je nadležan **GSVFBiH**, **nisu definisani opći i posebni kriteriji dodjele sredstava, kako je propisano Smjernicama**. Raspodjela sredstava je vršena prema kriterijima propisanim Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za tekuću godinu.

⁵⁸ Kriteriji su se uglavnom odnosili na: kvalitet ponuđenog projekta sa aspekta metodologije izrade, odnosno jasno definiranih ciljeva i metoda provođenja projektnih aktivnosti, precizno definirane ciljne grupe i broj korisnika projekta, iznos sredstava potrebnih za realizaciju projekta, učešće drugih finansijera ili učesnika u finansiranju projekta i sl.

⁵⁹ Način bodovanja naučno-istraživačkih i istraživačko-razvojnih projekata u FBiH u 2022. godini; Kriterij za ocjenu projekata i raspodjelu sredstava za programe iz oblasti osnovnog i srednjeg obrazovanja (2 programa).

⁶⁰ Odluka o usvajanju programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih budžetom FBiH za 2021. godinu Federalnom ministarstvu kulture i sporta – federalnom ministarstvu kulture i športa od 12. 5. 2022. godine, „Službene novine FBiH“, broj 25/22; Odluka o usvajanju programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih budžetom FBiH za 2022. godinu Federalnom ministarstvu kulture i sporta – federalnom ministarstvu kulture i športa od 12. 5. 2022. godine, „Službene novine FBiH“, broj 37/22.

⁶¹ Transferi za: sport od značaja za FBiH, kulturu od značaja za FBiH, obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa, institucije znanosti i kulture od značaja za BiH i mlade.



Sredstva namijenjena za finansiranje političkih subjekata raspoređuju se tako da 40% od predviđenog iznosa pripada političkim subjektima koji su zastupljeni u Parlamentu u jednakim iznosima, a 60% prema broju zastupnika u domovima Parlamenta na dan dodjele mandata.⁶²

S obzirom na povezanost aktivnosti koje su preduzimate na realizaciji preporuka 5. i 6. u nastavku se prezentiraju objedinjene informacije o njihovoj realizaciji.

Preporuka 5. Obavezati korisnike grantova da dostave kvalitetne informacije i dokaze o rezultatima i učincima ostvarenim realizacijom projekata/programa.
Status realizacije preporuke
Djelimično provedena

Navedene informacije bi se mogle osigurati ukoliko bi se u ugovore o korištenju grant sredstava koji se zaključuju sa izabranim korisnicima ugradile odredbe da korisnik dostavi informacije i dokaze o rezultatima realizacije finansiranih projekata. Ove informacije predstavljaju neophodne inpute za ocjenu u kojoj mjeri grantovi doprinose ostvarenju vladinih opredjeljenja iskazanih u strategijama ili drugim dokumentima. Na ovaj način bi se stvorio pravni osnov za obavezu korisnika.

Preporuka 6. Unaprijediti sistem nadzora na način da isti osigurava kvalitetne povratne informacije o rezultatima realizacije projekata/programa.
Status realizacije preporuke
Djelimično provedena

Sistem nadzora bi se mogao unaprijediti ukoliko bi se u izvještajne obrasce, koje su korisnici po utrošku grantova obavezni dostaviti, a putem kojih institucije vrše nadzor nad utroškom grantova, ugradili zahtjevi za informacijama o rezultatima ostvarenim realizacijom projekata/programa finansiranih iz grant sredstava. Na ovaj način bi se realizirala već ugovorom utvrđena obaveza korisnika da dostavi predmetne informacije. Uz navedeno potrebno je zahtijevati i relevantnu dokumentaciju koja potkrepljuje spomenute informacije koje se zahtijevaju u izvještaju.

Vlada FBiH je prepoznala potrebu za kvalitetnim informacijama o učincima i rezultatima, pa je krajem 2014. godine donijela Uredbu o planiranju rada i izvještavanju o radu Vlade FBiH, federalnih ministarstava i institucija.⁶³ Uredba se odnosi na metodologiju planiranja i izvještavanja o ukupnom radu i aktivnostima institucija pa samim tim na planiranje i izvještavanje o dodijeljenim grantovima, što predstavlja dio ukupnih aktivnosti institucija. Uredbom o budžetskom nadzoru u Federaciji BiH, uređeni su ciljevi i opseg budžetskog nadzora nad korištenjem budžetskih sredstava Federacije BiH, kantona, gradova, općina i vanbudžetskih fondova, način provođenja postupaka budžetskog nadzora, rad, ovlaštenja i ostalo.⁶⁴

Vlada FBiH⁶⁵ i FMF su u cilju unapređenja sistema nadzora nad praćenjem rezultata dodjele tekućih transfera preduzeli sljedeće aktivnosti:

- Izmjenama i dopunama Zakona o budžetima u Federaciji BiH⁶⁶ omogućeno je uvođenje programskog budžeta, koje treba da osigura transparentnije i učinkovitije korištenje javnih sredstava, a samim tim i učinke njihove potrošnje;
- **FMF** je donio Smjernice o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u Federaciji BiH.⁶⁷ Smjernicama su utvrđeni minimalni standardi dodjele budžetskih sredstava iz Budžeta Federacije BiH koje budžetski korisnici dodjeljuju putem transfera i subvencija za finansiranje zakonski utvrđenih prava, programa i/ili projekata drugih nivoa vlasti, neprofitnih organizacija i pojedinaca. Također, prema stavu

⁶² Član 22. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2022. godinu

⁶³ „Službene novine Federacije BiH“, broj, 89/14, 107/14

⁶⁴ „Službene novine Federacije BiH“, broj 34/14

⁶⁵ Vlada FBiH nije dala prihvatljive odgovore na Upitnik revizije učinka upućenog 8.11.2023. godine

⁶⁶ „Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22

⁶⁷ „Službene novine Federacije BiH“, broj 15/18

87. iz Smjernica, prava davaoca budžetskih sredstava i drugih organizacija javnog sektora u čijoj nadležnosti su poslovi budžetskog nadzora i revizije potrebno je definisati ugovorom o finansiranju.
- **FMF** je Smjernicama utvrdio **obavezni sadržaj ugovora** koji se potpisuju sa korisnicima sredstava tekućih transfera iz Budžeta u FBiH, dok je Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji BiH propisan Obrazac broj 9 – Izvještaj o namjenskom utrošku transfera, koji predstavlja pregled namjenskog utroška transfera koji su korisnici sredstava tekućih transfera dužni dostaviti po utrošku.⁶⁸

Budžetski korisnici su dužni periodično izvještavati FMF o utrošenim sredstvima u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji BiH, a **FMF Vladu FBiH** u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH. Izvještaj o dodijeljenim sredstvima sa listom korisnika kojima su sredstva dodijeljena budžetski korisnici dužni su objaviti na internet-stranici ministarstva.⁶⁹

Rezultati praćenja su pokazali da su preporuke 5. i 6. djelimično provedene. Analizom dokumentacije konstatovano je da je većina institucija potpisivanjem ugovora sa korisnicima sredstava jasno definisala obavezu za dostavu informacija o namjenskom utrošku sredstava tekućih transfera, dok su samo neke u ugovore ugradile odrednicu da korisnik dostavi informacije i dokaze o rezultatima realizacije finansiranih projekata. Sistem nadzora kod svih institucija nije uspostavljen na način da osigurava kvalitetne povratne informacije o rezultatima ostvarenim realizacijom projekata/programa. Institucije vrše nadzor putem izvještajnih obrazaca koje su korisnici po utrošku sredstava tekućih transfera dužni dostavljati. Navedeni izvještaji sadrže informacije o namjenskom utrošku sredstava tekućih transfera, dok samo kod nekih sadrže i informacije o rezultatima ostvarenim realizacijom projekata/programa.

Na osnovu raspoloživih informacija korisnici sredstava su imali obavezu **FMON-u** dostavljati Izvještaje o namjenskom utrošku sredstava sa priloženim dokazima. U slučaju da korisnici Izvještaj ne dostave u roku koji je naznačen u ugovoru ili odluci, Ministarstvo šalje opomenu u kojoj je naznačeno da su korisnici dužni sredstva koja nisu utrošena ili nisu namjenski utrošena vratiti u Budžet Federacije BiH. Kad su u pitanju naučno-istraživački i istraživačko-razvojni projekti, pored finansijskog izvještaja, dužni su dostaviti izvještaj o naučnim rezultatima projekta, te dokaz o objavi rada u referentnoj međunarodnoj bazi podataka.⁷⁰ Na osnovu informacija o postignutim rezultatima iz Izvještaja o realizaciji projekta, konstatovano je da je u okviru nadzora osigurano dostavljanje informacija o postignutim rezultatima.⁷¹ Nalazi iz finansijske revizije ukazuju na to da FMON nije preduzimao aktivnosti na osiguranju dokaza o namjenskom utrošku odobrenih sredstava za pojedine tekuće transfere, kako je to zaključenim ugovorima i predviđeno.⁷² Također, tekući transferi za 2022. godinu u najvećoj mjeri nisu realizovani u budžetskoj godini za koju su odobreni, što ima za posljedicu nemogućnost potvrđivanja namjenskog utroška odobrenih sredstava u postupku finansijske revizije Ministarstva za 2022. godinu. Shodno navedenom, u izvještaju finansijske revizije data je preporuka da je ove aktivnosti potrebno ubrzati kako bi dodijeljena sredstva bila realizovana u budžetskoj godini u kojoj su i odobrena.⁷³

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, konstatovano je da je **FMERI** u ugovorima o načinu realizacije dodijeljenih sredstava utvrdio obavezu korisnicima sredstava da u svrhu kontrole namjenskog korištenja dodijeljenih sredstava dostave Ministarstvu izvještaj o provođenju odobrene investicije s prikazom očekivanih učinaka, i to najkasnije u roku od šest mjeseci od dodjele sredstava. Konstatovano je da je FMERI unaprijedio sistem nadzora, te je za pojedine programe dodjele transfera osigurao kvalitetne povratne informacije o rezultatima realizacije programa. Kao primjer

⁶⁸ Odgovor FMF-a na upitnik Revizije učinka, pitanje broj 9.

⁶⁹ Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. i 2022. godinu, čl. 37.

⁷⁰ Odgovor FMON-a na Upitnik revizije učinka

⁷¹ Izvještaj o realizaciji projekta FMON-a broj: 05-II-166/23, Crnići, 4. 5. 2023. godine

⁷² Izvještaj o finansijskoj reviziji Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2021. godinu

⁷³ Izvještaj o finansijskoj reviziji Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2022. godinu



dobre prakse prezentiran je Izvještaj o dodijeljenoj finansijskoj pomoći – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima iz sektora industrije, sa analizom pravedanja sredstava i učinka.⁷⁴ Nadzor nad utroškom sredstava tekućih transfera osigurava se imenovanjem Komisije za kontrolu namjenskog utroška sredstava, dok Komisija na osnovu dostupne dokumentacije u okviru svojih ovlaštenja izvršava kontrolu utroška namjenskih sredstava i izvještaj o izvršenoj kontroli dostavlja Ministarstvu.⁷⁵

FMROI je potpisivanjem ugovora s korisnikom osigurao monitoring namjenskog utroška sredstava, dok se u slučaju utvrđivanja nenamjenskog utroška sredstava putem terenskih kontrola i praćenja izvještavanja u saradnji sa Federalnim pravobranilaštvom vrši sudska naplata, odnosno povrat budžetskih sredstava. Također, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji osnovan je poseban Odjel za praćenje realizacije projekata/programa, koji je nadležan za vršenje monitoringa namjenskog utroška sredstava.⁷⁶ Korisnici tekućih transfera su kroz izvještaje o namjenskom utrošku sredstava prema definisanoj obavezi dostavljali informacije o ostvarenim rezultatima i efektima nakon realizacije projekta.⁷⁷ Ministarstvo u svrhu praćenja realizacije transfera vodi evidenciju utroška sredstava po stavkama budžeta u koju se unose fakture po dobavljačima, a razvrstavaju se po vrsti programa. Na osnovu koda projekta moguće je praćenje realizacije pojedinačnih transfera unutar jedne knjigovodstvene pozicije.⁷⁸

Konstatovano je da je **FMPIK**⁷⁹ potpisivanjem Ugovora o sufinansiranju obavljanja usluga željezničkog putničkog i kombinovanog saobraćaja s JP „Željeznice“ FBiH utvrdio nadzor, način korištenja sredstava i obavezu dostavljanja Izvještaja o namjenskom utrošku sredstava. Prema dostavljenoj dokumentaciji, u okviru postojećeg nadzora obezbijeđene su informacije o utrošku dodijeljenih sredstava, ali ne i o rezultatima. Nadležni iz FMPIK-a su naveli da se rezultati dodjele sredstava ogledaju u normalnom odvijanju saobraćaja bez vanrednih događaja, jer nije osigurano dovoljno finansijskih sredstava. Po završetku budžetske godine i provedene kontrole utroška dodijeljenih budžetskih sredstava FMPIK sačinjava informaciju o utrošku i upućuje je Vladi na razmatranje.⁸⁰

Zaključenim ugovorima definisano je da su korisnici obavezni dostavljati **FMKS-u** izvještaj sa kompletnom dokumentacijom o namjenskom utrošku sredstava na Obrascu finansijskog izvještaja koji je objavljen na internet-stranici FMKS-a, u roku od 15 dana od dana završetka projekta/programa.⁸¹ Analizom dostavljene dokumentacije korisnici su dostavljali informacije i dokaze o realizaciji projekta.⁸²

Postupak praćenja namjenskog korištenja sredstava provodi se putem nadležnih sektora i Stalne komisije za nadzor nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava tekućih i kapitalnih transfera.⁸³ Važno je napomenuti da je, shodno podacima prezentiranim u Izvještaju o finansijskoj reviziji Federalnog ministarstva kulture i sporta za 2022. godinu, konstatovano da je Komisija prihvatila izvještaje o namjenskom utrošku sredstava bez odgovarajuće provjere sveukupne dokumentacije kako bi se onemogućilo korištenje iste dokumentacije za pravedanje utroška sredstava dobivenih iz različitih izvora.

⁷⁴ Izvještaj o dodijeljenoj finansijskoj pomoći utvrđenoj u razdjelu 17. Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021. godinu Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, „Tekući transferi i drugi tekući rashodi – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima“ iz sektora industrije, sa analizom pravedanja sredstava i učinka, FMERI 2022. godine

⁷⁵ Izvještaj o izvršenoj kontroli namjenskog utroška sredstava privrednog društva Operator – Terminali Federacije d.o.o. Sarajevo, prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2021. godinu

⁷⁶ Odgovor FMROI-a na pitanje broj 6. iz Upitnika revizije učinka

⁷⁷ Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava dostavljen FMROI-u od Grada Dervente

⁷⁸ Izvještaj o finansijskoj reviziji Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za 2021. godinu

⁷⁹ FMPIK je za resor cestovne infrastrukture dostavilo podatke za kapitalne transfere koji nisu predmet praćenja, te odgovore iz upitnika i priloženu dokumentaciju ne možemo ocijeniti kao relevantnu. Za resor aerodromske infrastrukture je kroz Ugovor sa korisnikom sredstava definisao nadzor nad utroškom sredstava, postupak u slučaju neutroška sredstava, kao i nenamjenskog utroška sredstava. Praćenje učinaka za navedeni resor se vršilo putem tabele koja je sadržavala podatke o broju prevezenih putnika i cargo prometu na aerodromima u Federaciji BiH.

⁸⁰ Nadležni iz FMPIK-a smatraju da je navedeni način nadzora odgovarajući i jedino moguć zbog kompleksnosti, obima poslova, broja radnika i podijeljenosti željeznica na pet područja infrastrukture

⁸¹ Ugovor FMKS-a o dodjeli finansijskih sredstava

⁸² Izvještaj o utrošku sredstava dostavljen FMKS od CEO Tuzla, broj: 01/23

⁸³ Izvještaj o izvršenoj kontroli nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava utrošku FMKS, broj:06-11-10-033-10/22



GSVFBiH, uprkos datoj preporuci i odredbama Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH,⁸⁴ u posmatranim godinama nije vršio praćenje učinaka dodjele sredstava političkim strankama i koalicijama. Smatrali su da obaveza praćenja i analize učinaka/efekata nije primjenjiva kod ovog transfera s obzirom na to da je dodjela propisana posebnim zakonima.⁸⁵ Određeni pomaci su napravljeni u 2023. godini budući da su, slijedom primjedbi Ureda za reviziju,⁸⁶ preduzete određene aktivnosti u cilju praćenja i evaluacije učinaka. Naime, GSVFBiH je krajem 2023. godine uputio evaluacijski upitnik svim političkim strankama i koalicijama koje su korisnici sredstava tekućeg transfera, u cilju sačinjavanja zbirnog izvještaja o evaluaciji učinaka/efekata dodijeljenih budžetskih sredstava.

Preporuka 7. Uspostaviti praksu vršenja suštinskih i sveobuhvatnih analiza rezultata i učinaka ostvarenih realizacijom projekata/programa.

Status realizacije preporuke

Pokrenute su početne aktivnosti

U opisu predmetne preporuke naglašeno je da se navedeno može uspostaviti ukoliko institucije prethodno stvore sve neophodne pretpostavke u ranijim fazama dodjele tekućih transfera. Pomenute pretpostavke se odnose na prethodno utvrđene ciljeve i očekivane rezultate, informacije od korisnika o rezultatima realizacije projekata/programa. Ove analize su neophodne jer institucijama daju osnovu da procijene u kojoj mjeri je realizacija projekata/programa doprinijela ostvarenju vladinih opredjeljenja iskazanih u strategijama ili drugim dokumentima.

Praćenjem je utvrđeno da su za realizaciju preporuke pokrenute početne aktivnosti. Institucije iz uzorka su za projekte/programme finansirane iz tekućih transfera Budžeta FBiH vršile praćenje utroška sredstava, ali za većinu projekata nisu analizirani rezultati i praćeni ostvareni efekti.

Obaveza vršenja analiza učinkovitosti dodijeljenih sredstava tekućih transfera utvrđena je sljedećim aktima:

- Vlada FBiH je utvrdila obavezu da davalac budžetskih sredstava provodi postupke praćenja i evaluacije finansiranih programa i projekata, kao i namjensko trošenje dodijeljenih budžetskih sredstava, te ocjenjuje učinke dodijeljenih budžetskih sredstava.⁸⁷ Evaluacija učinaka je obuhvatala analizu učinkovitosti dodijeljenih budžetskih sredstava, odnosno analizu odnosa utrošenih sredstava i ostvarenih direktnih i indirektnih rezultata.⁸⁸
- Posljednjim izmjenama i dopunama Zakona o budžetima u FBiH⁸⁹ predviđeno je uvođenje programskog budžeta, koje će osigurati učinkovitije korištenje javnih sredstava. Ovim načinom uvođenja programskog budžetiranja može se pratiti trošenje sredstava iz vizure učinkovitosti tog trošenja. Rezultate tog rada treba ocjenjivati prema mjerljivim pokazateljima (indikatorima), kako bi se vidjelo da li se navedeni ciljevi postižu.⁹⁰

⁸⁴ „Službene novine FBiH“, broj 15/18

⁸⁵ Zakon o finansiranju političkih stranaka „Službeni glasnik BiH“ broj 95/12 i 41/16 i Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za tekuću godinu

⁸⁶ Pismo menadžmentu koje je Ured za reviziju uputio Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH u uočenim nedostacima iz prethodne revizije za 2023. godinu, broj: 06-11-1-2825-1/23 od 3. 11. 2023. godine

⁸⁷ Evaluacija učinaka predstavlja postupak procjene srednjoročnih i dugoročnih efekata programa/projekta u odnosu na utvrđene prioritete koji su finansirani. Ciljevima se utvrđuje da li su se dodijeljenim sredstvima (realizacijom programa i projekata) ostvareni postavljeni ciljevi, odnosno očekivani rezultati prema utvrđenim prioritetima, ili u kojem stepenu je pojedinačni program/projekat doprinio ostvarivanju ciljeva. Izvor: Smjernice o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH.

⁸⁸ „Službene novine FBiH“, broj 15/18

⁸⁹ „Službene novine FBiH“, broj 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19 i 25a/22 od 31. 3. 2022. godine.

⁹⁰ Implementacija programskog budžetiranja primjenjivat će se postupnim uvođenjem programskog formata budžeta, počevši s budžetskim ciklusom za 2025. godinu za nivo Federacije i vanbudžetske fondove na nivou Federacije, odnosno 2027. godine za nivo kantona i vanbudžetske fondove na nivou kantona. Implementacija programskog budžetiranja neće se primjenjivati na gradove i općine.



Analizom raspoložive dokumentacije konstatovano je da je **FMERI** za većinu programa vršio analizu namjenskog utroška sredstava,⁹¹ dok je za pojedine programe osigurao i kvalitetne analize rezultata i učinaka ostvarenih realizacijom projekata/programa.⁹²

FMROI je određene podatke o rezultatima utrošenih sredstava dodijeljenih putem transfera prikazivao u godišnjim izvještajima o radu. Međutim, nije dostavljena dokumentacija koja bi potvrdila da su vršene analize rezultata i učinka koje bi osigurale informacije na osnovu kojih bi Ministarstvo moglo procijeniti uticaj realizacije programa/projekata u odnosu na ostvarenje strateških prioriteta.

FMON je analizirao podatke o utrošku sredstava tekućih transfera, ali nisu vršene analize rezultata i učinaka utrošenih sredstava tekućih transfera⁹³ koje bi osigurale neophodne informacije na osnovu kojih bi se mogla izvršiti procjena o tome u kojoj mjeri je realizacija projekata/programa doprinijela ostvarenju vladinih opredjeljenja iskazanih u strategijama ili drugim dokumentima.

FMKS je u okviru kontrolnih aktivnosti osigurao da korisnici sredstava dostavljaju informacije o utrošku budžetskih sredstava i ostvarenim rezultatima, međutim nije koristio ove informacije da provede sveobuhvatne analize utrošenih sredstava i ostvarenih učinaka od dodijeljenih sredstava i realizovanih programa koje bi predstavljale osnovu za procjenu njihovog uticaja na ostvarenje strateških ciljeva i opredjeljenja.

FMPIK i GSVFBiH nisu vršili analize rezultata i učinaka ostvarenih realizacijom projekata/programa. **FMPIK** kao razloge navodi nedostatak budžetskih sredstava za održavanje željezničke infrastrukture, te ističe odstupanje od strateških ciljeva i potrebe razvoja željeznica u skladu s EU standardima,⁹⁴ o čemu su dostavljali informacije Vladi FBiH. Kad je riječ o aerodromima u FBiH, Ministarstvo je dostavilo tabelarni prikaz podataka o broju putnika i tereta na aerodromima, što je smatralo dovoljnim za analizu učinaka uloženi sredstava programa.⁹⁵ Međutim, konstatovano je da dostavljeni podaci ne daju dovoljno informacija kako bi se procijenio uticaj realizovanih sredstava na ostvarenje strateških ciljeva i opredjeljenja.

GSVFBiH, koji je nadležan za dodjelu sredstava političkim strankama, nije provodio analize rezultata i učinka za transfere iz prethodnih godina. Smatrali su da, zbog činjenice da je dodjela budžetskih sredstava putem transfera za političke stranke⁹⁶ propisana posebnim zakonima,⁹⁷ obaveze provođenja analiza učinaka nisu primjenjive. S obzirom na to da je 2023. godine GSVFBiH uputio evaluacijski upitnik svim političkim strankama i koalicijama koje su korisnici sredstava tekućeg transfera za političke subjekte iz Budžeta FBiH za 2023. godinu, očekuje se da će analize ostvarenih efekata biti izrađene u narednom periodu.

Preporuke 8. Osigurati redovno izvještavanje Vlade FBiH o učincima grantova na ostvarenje stratejskih ciljeva i opredjeljenja.

Status realizacije preporuke

Pokrenute su početne aktivnosti

⁹¹ Analiza Izvještaja o izvršenoj kontroli namjenskog utroška sredstava privrednog društva „Operator – Terminali Federacije d.o.o. Sarajevo, prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2021. godinu i o kontroli programa „Tekući transferi i drugi tekući rashodi – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima-za uvezivanje radnog staža“ i „Tekući transferi i drugi tekući rashodi javnim preduzećima – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža“.

⁹² Izvještaj Privredne komore FBiH o efektima sredstava finansijske pomoći po Programu utroška sredstava utvrđenih u razdjelu 17. Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021. godinu FMERI-ju „Tekući transferi i drugi tekući rashodi – Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima“, novembar 2022. godine

⁹³ Izvještaj o utrošku sredstava tekućih transfera Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2021. i 2022. godinu.

⁹⁴ Odgovor FMPIK na Upitnik revizije učinka

⁹⁵ Informacija FMPIK-a od 13. 11. 2023. godine (tabela: broj prevezenih putnika i cargo prometa na aerodromima u FBiH).

⁹⁶ Dopis Vlade FBiH (GSVFBiH), broj 04-11-1303/2023 od 10. 11. 2023. godine nije odgovorio na Upitnik revizije učinka. Dali su samo pojašnjenje za Tekući transfer neprofitnim organizacijama – za političke stranke i koalicije. S tim u vezi, navedeno je da je zakonska obaveza dodjele budžetskih sredstava za finansiranje političkih stranaka i koalicija propisana Zakonom o finansiranju političkih stranaka „Službeni glasnik BiH“, broj 95/12 i 41/16.

⁹⁷ Zakon o finansiranju političkih stranaka „Službeni glasnik BiH“ broj 95/12 i 41/16 i Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za tekuću godinu



S ciljem realizacije ove preporuke bilo je potrebno da Izvještaji sadrže kvalitetne ocjene u kojoj mjeri su transferi doprinijeli ostvarenju strateških ciljeva i opredjeljenja Vlade FBiH. Na ovaj način bi se ojačali nadzorni kapaciteti Vlade FBiH nad trošenjem javnog novca kroz dodjelu transfera. Ovakvi izvještaji su neophodni kako bi ih Vlada FBiH koristila za preispitivanje svojih ciljeva i opredjeljenja i u skladu s tim blagovremeno donosila odluke o promjenama.

Rezultati praćenja su pokazali da su za realizaciju predmetne preporuke pokrenute početne aktivnosti s obzirom na to da su obaveze izvještavanja propisane, ali još uvijek nije osigurano odgovarajuće izvještavanje o učincima tekućih transfera.

Obaveza izvještavanja Vlade FBiH o učincima dodijeljenih sredstava tekućih transfera utvrđena je sljedećim aktima:

- Zakonom o budžetima u FBiH⁹⁸ propisano je da su budžetski korisnici dužni dostaviti izvještaj o postignutim ciljevima i rezultatima programa zasnovanim na pokazateljima uspješnosti i usklađene programe sa ciljevima, strategijom i drugim dokumentima dugoročnog razvoja.⁹⁹
- Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u Federaciji BiH određeno je da davalac budžetskih sredstava ocjenjuje učinke dodijeljenih budžetskih sredstava.¹⁰⁰ Također, određena je i obaveza javnog objavljivanja izvještaja o realizaciji (periodičnih i završnih izvještaja na kraju realizacije programa/projekata) i vidljivost rezultata.
- Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH,¹⁰¹ između ostalog, uređuje se godišnje izvještavanje o realizaciji strateških ciljeva kroz programe/projekte koji se pripremaju na osnovu kontinuiranog prikupljanja, obrade i analize podataka vezanih za praćenje provedbe programa (mjera) prema indikatorima iz godišnjeg plana rada, odnosno, aktivnostima/projektima prema očekivanim i ostvarenim rezultatima.
- Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji BiH¹⁰² koji je donio FMF, propisana je obaveza korisnicima da dostavljaju izvještaj o namjenskom utrošku transfera, kroz propisan obrazac koji predstavlja pregled namjenskog utroška transfera.¹⁰³ Međutim, nije propisana obaveza da se njime redovno izvještava Vlada FBiH.¹⁰⁴

Praćenje je pokazalo da institucije nisu dosljedno primjenjivale propise koji uređuju izvještavanje o učincima dodijeljenih sredstava tekućih transfera kako bi osigurale izvještaje koji sadrže kvalitetne informacije o tome u kojoj mjeri su transferi doprinijeli ostvarenju strateških ciljeva i opredjeljenja Vlade FBiH.¹⁰⁵

Na ovaj način nisu stvorene pretpostavke koje bi omogućile jačanje nadzornih kapaciteta Vlade FBiH nad trošenjem javnog novca kroz dodjelu transfera, niti su osigurane adekvatne informacije koje bi Vlada FBiH koristila za preispitivanje svojih ciljeva i opredjeljenja i u skladu s tim blagovremeno donosila odluke o promjenama. Iako su neke institucije¹⁰⁶ u različitim dokumentima prikazivale određene podatke o rezultatima programa/projekata, nisu osigurale redovno izvještavanje Vlade FBiH o efektima dodijeljenih sredstava.

⁹⁸ Zakonom o budžetima u FBiH „Službene novine FBiH“, broj: 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19 i 99/19 i 25/22), i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH regulisano je da institucije (ministarstva) o utrošenim sredstvima tekućih transfera izvještavaju Federalno ministarstvo finansija, a Federalno ministarstvo finansija Vladu FBiH u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.

⁹⁹ Član 21. Zakona o budžetima u FBiH.

¹⁰⁰ Tačka 77 Smjernica

¹⁰¹ „Službene novine FBiH“, broj: 74/19 i 2/21

¹⁰² „Službene novine Federacije BiH“, broj: 69/14, 14/15, 4/16, 19/18 i 3/21

¹⁰³ Obrazac broj 9. koji predstavlja pregled namjenskog utroška transfera i sadrži pet kolona. Na osnovu ovog obrasca budžetski korisnici obavezno dostavljaju i pismeno obrazloženje o namjenskom utrošku sredstava ili razloge za neutrošena sredstva.

¹⁰⁴ Odgovori FMF-a na Upitnik revizije učinka, akt broj: 06-11-3-7-8238/23 od 15. 11. 2023. godine.

¹⁰⁵ Prema informacijama FMF-a, prelazak sa linijskog na programski budžet u finansiranju aktivnosti institucija omogućava povezivanje strateških prioriteta u određenoj oblasti s finansiranjem, dok bi zakonodavni nivo vlasti, kao i zainteresovana javnost mogli pratiti trošenje i učinkovitost trošenja budžetskih sredstava.

¹⁰⁶ FMROI, FMERI i FMON

Analiza dokumentacije pokazala je da je **FMROI** izvještavao o učincima dodijeljenih sredstava tekućih transfera kroz godišnje planove rada za 2021. i 2022. godinu u dijelu „Osvrt na ostvareni napredak u realizaciji godišnjih programa (mjera) federalnog organa uprave“, uključujući glavna dostignuća.¹⁰⁷ Na osnovu ovih podataka Ministarstvo je osiguralo većinu podataka o rezultatima i učincima dodijeljenih sredstava putem realizovanih programa tekućih transfera, koji su prikazivani u godišnjim izvještajima o radu.

Rezultati praćenja su pokazali da je **FMERI** sačinjavao i dostavljao izvještaje Vladi FBiH za pojedine programe dodjele sredstava tekućih transfera.¹⁰⁸ Prema dostavljenoj dokumentaciji, konstatovano je da je FMERI upućivao Vladi FBiH izvještaje o izvršenoj kontroli koje je sačinjavala imenovana komisija, te da je Vlada FBiH usvajala dostavljene informacije.¹⁰⁹ Ministarstvo je za pojedine programe dostavljalo izvještaje o učincima programa Vladi FBiH, ali shodno prezentiranim informacijama nije se moglo procijeniti u kojoj mjeri je realizacija ovih programa uticala na ostvarenje strateških ciljeva i opredjeljenja.

Analizom dokumentacije je utvrđeno da je **FMON** izvještavao Vladu FBiH o utrošku sredstava tekućih transfera.¹¹⁰ Uz izvještaje o utrošku korisnici sredstava tekućih transfera dostavljali su i obrazac izvještaja za realizaciju projekta, kao i prateću dokumentaciju kojom se opravdava utrošak dodijeljenih sredstava. Konstatovano je da su izvještaji FMON-a o utrošku sredstava tekućih transfera sadržavali podatke koji su se odnosili na raspodjelu sredstava po transferima, i realizovanim programima unutar transfera, kao i obrazloženja o njihovoj realizaciji,¹¹¹ koji su putem FMF-a dostavljeni Vladi FBiH.

Utvrđeno je da su ostale institucije iz uzorka (FMPIK,¹¹² FMKS¹¹³ i GSVFBiH¹¹⁴), koje su dodjeljivale sredstva tekućih transfera za realizaciju programa/projekata po završetku budžetske godine, sačinjavale izvještaje o utrošku sredstava tekućih transfera i putem FMF-a upućivale Vladi FBiH na razmatranje. Međutim, nisu osigurale redovno izvještavanje Vlade FBiH o učincima transfera na ostvarenje strateških ciljeva i opredjeljenja.

3. POSTUPANJE PARLAMENTA FBiH

Ured za reviziju je Izvještaj revizije učinka „**Upravljanje grantovima iz Budžeta Federacije BiH prema rezultatima**“, u skladu s odredbama Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine,¹¹⁵ dostavio na postupanje Parlamentu FBiH, odnosno Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju.

Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju nije razmatrala Izvještaj revizije učinka u periodu kada je objavljen, nego je 2016. godine donijela odluku o pokretanju aktivnosti u cilju analize

¹⁰⁷ FMROI je u odgovorima na Upitnik revizije učinka naveo da su izvještavali Vladu FBiH o učincima tekućih transfera: Dokument: Osvrt na ostvareni napredak u realizaciji godišnjih programa (mjera) federalnog organa uprave, uključujući glavna dostignuća o tome koliko je izgrađenih stambenih jedinica i koliko je uloženo sredstava, koliko je obezbijeđeno stanova za neprofitno socijalno stanovanje i koliko je useljeno i investirano.

¹⁰⁸ Izvještaj privredne/gospodarske komore FBiH o efektima sredstava finansijske pomoći po programu utroška sredstava utvrđenih u razdjelu 17. Budžeta FBiH za 2021. godinu.

¹⁰⁹ Zaključak Vlade FBiH V broj: 804/2023.

¹¹⁰ Izvještaj o utrošku sredstava tekućih transfera Federalnog ministarstva obrazovanja i nauke za 2021. i 2022. Godinu.

¹¹¹ FMON je u izvještajima o utrošku sredstava tekućih transfera za 2021. i 2022. godinu općenito navodio da je realizacija projekata/programa doprinijela unapređenju u oblasti.

¹¹² Ministarstvo u ugovorima koje potpisuje sa korisnikom tekućih transfera, u ovom slučaju sa JP Željeznice FBiH, definiše izvještavanje o utrošenim sredstvima. Izvor: Ugovor o sufinansiranju obavljanja usluga željezničkog i putničkog i kombiniranog prometa. Ministarstvo je kroz broj putnika i tereta na aerodromima pratilo učinke ulaganja u aerodrome u Federaciji BiH, što je smatralo dovoljnim za praćenje učinaka dodijeljenih sredstava.

¹¹³ FMKS je u odgovorima na Upitnik revizije učinka naveo da nije izrađivao izvještaje o učincima dodijeljenih sredstava tekućih transfera na ostvarenje strategijskih ciljeva i opredjeljenja.

¹¹⁴ Iako je odlukama Vlade FBiH o usvajanju programa utroška sredstava „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – za političke stranke i koalicije“, definisana obaveza izvještavanja o utrošku ovih sredstava, rezultatima i učincima, GSVFBiH nije izrađivao izvještaje o učincima dodijeljenih sredstava tekućih transfera. Objavljeni izvještaji sadrže samo informacije o utrošku sredstava transfera po političkim strankama i koalicijama.

¹¹⁵ „Službene novine FBiH“, broj 22/06



stepena provedbe preporuka za deset izvještaja revizije učinka koje nije ranije razmatrala. U okviru tih deset bio je i predmetni Izvještaj. Komisija je analizirala informacije institucija o preduzetim aktivnostima na realizaciji preporuka, a u ocjenu stepena realizacije preporuka, na osnovu dostavljenih odgovora institucija, bio je uključen i Ured za reviziju. Na osnovu analize odgovora federalnih ministarstava obuhvaćenih uzorkom matične revizije¹¹⁶ konstatovano je da nisu preduzete dovoljne aktivnosti na realizaciji preporuka.¹¹⁷

Na osnovu provedene analize **Parlamentarna komisija je sačinila Informaciju, te donijela zaključke s ciljem unapređenja realizacije preporuka revizije učinka.** Zaključcima Parlamentarne komisije predviđeno je da se u sklopu procedure usvajanja izvještaja revizije učinka uspostave sljedeće obaveze za institucije kojima su upućene preporuke:

- Izrada akcijskog plana za realizaciju preporuka revizije učinka u roku ne dužem od 90 dana od datuma usvajanja zaključaka Parlamenta FBiH, te da se isti akcijski planovi javno objave na internet-stranicama svake naslovljene institucije zasebno;
- Dostava zasebnog izvještaja o stepenu realizacije preporuka revizije učinka Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju u roku od 12 mjeseci i ponovo u roku od 24 mjeseca od datuma usvajanja zaključaka Parlamenta FBiH, prema posebnim upitima koje će Komisija dostaviti svakoj instituciji obuhvaćenoj preporukama iz izvještaja revizije učinka zasebno.

Međutim, Parlament FBiH nije usvojio Informaciju sa zaključcima Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju, tako da ovi zaključci nikada nisu realizovani.

4. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Od ukupno osam subjekata kojima je Nacrt izvještaja dostavljen, komentare je dostavilo njih sedam (GSVFBiH,¹¹⁸ FMERI,¹¹⁹ FMROI,¹²⁰ FMKS,¹²¹ FMON,¹²² FMF¹²³ i FMPIK¹²⁴). Vlada FBiH nije dostavila komentare, nego informaciju da je uputila Nacrt izvještaja FMF-u radi pripreme prijedloga za sjednicu Vlade FBiH.¹²⁵ Četiri subjekta nisu imala primjedbi i saglasna su s Nacrtom izvještaja.¹²⁶

Tri subjekata su dostavila određene komentare na Nacrt izvještaja: GSVFBiH, FMERI i FMROI. S dužnom pažnjom razmotreni su svi komentari, **te su argumentovani i adekvatno dokumentovani komentari inkorporirani u konačni Izvještaj:**

- FMERI je dostavio dopunu dokumentacije i obrazloženja koja su se odnosila na provođenje analiza stanja i rezultata dodjele tekućih transfera iz prethodnih godina, povezanost programa dodjele sredstava tekućih transfera i monitoringa i evaluacije sa strateškim dokumentima, te utvrđivanje minimalnog i maksimalnog iznosa sredstava po korisniku subvencija javnim preduzećima, što je dodatno dopunjeno i obrazloženo u tekstu Izvještaja.

- FMROI je dostavio informaciju i dokaze o redovnom objavljivanju izvještaja o dodijeljenim budžetskim sredstvima na internet-stranici, što je dopunjeno u tekstu Izvještaja.

¹¹⁶ Za neke od preporuka nije bilo moguće dati procjenu realizacije preporuka zbog nedovoljnih podataka i informacija.

¹¹⁷ Istaknut je problem nedostatka kvalitetnih ulaznih informacija u fazi planiranja tekućih transfera, transparentnost dodjele transfera nije bila regulisana na jedinstven način, nadzor je većinom obuhvatao samo kontrolu utroška sredstava, dok je izostalo odgovarajuće praćenje učinaka programa na ostvarenje strateških ciljeva.

¹¹⁸ Broj: 04-11-1303-1/2023 od 18. 1. 2024. godine

¹¹⁹ Broj: 10-11-1-1745/23 od 25. 1. 2024. godine

¹²⁰ Broj: 10-11-113-1/24 od 26. 1. 2024. godine

¹²¹ Broj: 01-11-482-2/24 AH od 26. 1. 2024. godine

¹²² Broj: 06-45-145-1/24 od 26. 1. 2024. godine

¹²³ Komentar dostavljen putem e-maila 30. 1. 2024. godine

¹²⁴ Komentar dostavljen putem e-maila 31. 1. 2024. godine

¹²⁵ Akt broj: 01-11-659-3/23 od 29. 1. 2024. godine

¹²⁶ FMKS nema dodatne komentare, FMON je saglasan s dostavljenim Nacrtom izvještaja i na isti nemaju primjedbi, FMF nema komentare na Nacrt izvještaja, te su s istim saglasni, FMPIK nema primjedbi na dostavljeni Nacrt.



Ostali komentari nisu prihvaćeni jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u Izvještaju, za šta dajemo sljedeća obrazloženja:

U vezi obaveze vršenja analiza rezultata dodijeljenih transfera, GSVFBiH je naveo da obaveza nije primjenjiva kada su u pitanju tekući transferi političkim strankama i koalicijama, jer je dodjela ovih transfera propisana zakonima.¹²⁷ Međutim, važno je napomenuti da je programima utroška sredstava tekućih transfera za političke subjekte iz 2021. i 2022. godine definisana obaveza GSVFBiH da sumiranjem podataka o namjenskom utrošku, s posebnim osvrtom na učinke uloženi sredstava, sačini informaciju koju će razmotriti Vlada FBiH. Također, shodno odredbama Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH,¹²⁸ svi davaoci budžetskih sredstva trebaju provoditi evaluaciju učinaka/efekata s ciljem utvrđivanja da li su dodijeljenim sredstvima ostvareni postavljeni ciljevi.

Informacije o aktivnostima koje je GSVFBiH preduzeo u 2023. godini u cilju praćenja efekata dodijeljenih sredstava dodate su u Izvještaj. Međutim, one nisu uticale na izmjenu nalaza koji su se odnosili na tekuće transfere iz Budžeta FBiH za 2021. i 2022. godinu, koji su bili u fokusu praćenja.

Komentar GSVFBiH koji se odnosio na kriterije za izbor korisnika Tekući transferi neprofitnim organizacijama – za političke stranke i koalicije“ nije iziskivao izmjene u Izvještaju s obzirom na to da je u nalazima obrazloženo da je raspodjela vršena shodno kriterijima utvrđenim u Zakonu o izvršavanju Budžeta FBiH za tekuću godinu.

Komentar GSVFBiH u kojem se navodi da je odredbama Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za tekuću godinu propisana obaveza objavljivanja izvještaja o dodijeljenim sredstvima s listom korisnika, bez propisane forme, nije iziskivao izmjene u Izvještaju. Naime, iako forma izvještaja nije decidno propisana odredbama Smjernica o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH, davaoci budžetskih sredstva trebaju provoditi evaluaciju učinaka/efekata s ciljem utvrđivanja da li su dodijeljenim sredstvima ostvareni postavljeni ciljevi. Također, Zakonom o Budžetima u FBiH¹²⁹ propisano je da prijedlog finansijskog zahtjeva za dodjelu sredstava treba sadržavati izvještaj o postignutim ciljevima i rezultatima programa zasnovanim na pokazateljima uspješnosti iz nadležnosti budžetskog korisnika u prethodnoj godini.

5. ZAKLJUČCI

Revizija učinka „Upravljanje grantovima iz Budžeta Federacije BiH prema rezultatima“ koju je Ured za reviziju proveo 2015. godine pokazala je da upravljanje grantovima iz Budžeta FBiH nije bilo dovoljno usmjereno prema rezultatima. Utvrđeno je da institucije nisu efikasno izvršile suštinsku implementaciju ključnih principa upravljanja budžetom prema rezultatima, što je predviđeno modelom programskog budžetiranja.

Praćenje je pokazalo da od osam preporuka niti jedna nije u potpunosti provedena, pet je djelimično provedeno, dok su za realizaciju tri pokrenute početne aktivnosti.

U proteklom periodu nisu preduzete dovoljne aktivnosti u cilju praćenja efekata dodijeljenih sredstava tekućih transfera, iako ova sredstva predstavljaju najznačajniju stavku u ukupnim budžetskim rashodima i izdacima.

Unaprijeđen je regulatorni okvir koji omogućava osiguranje kvalitetnih ulaznih informacija za izradu planskih dokumenata za dodjelu sredstava tekućih transfera usmjerenih prema rezultatima. Međutim, nisu osigurane detaljne i dokumentovane analize o rezultatima dodjele iz prethodnih ciklusa i analiza stanja i potreba u konkretnoj oblasti, koje bi institucije koje dodjeljuju sredstva

¹²⁷ Zakon o finansiranju političkih stranaka i Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za tekuću godinu

¹²⁸ „Službene novine FBiH“, broj 15/18

¹²⁹ Član 21. Zakona o budžetima FBiH, „Službene novine FBiH“, broj 25a/2022



koristile kao ulazne podatke u fazi planiranja tekućih transfera. Stoga, iako su neki koraci preduzeti, utvrđeni nedostaci ostavljaju prostor za poboljšanja u osiguravanju kvalitetnih ulaznih informacija za dodjelu sredstava tekućih transfera usmjerenih prema rezultatima.

Programi dodjele tekućih transfera su i dalje uopšteno definisani, bez jasnih ciljeva i indikatora učinka. Generalno je utvrđivana svrha programa, bez daljnje razrade na mjerljive ciljeve, čime bi se stvorile pretpostavke da se dodjela sredstava potencijalnim korisnicima za realizaciju projekata/programa što više usmjeri na implementaciju strateških prioriteta iz konkretne oblasti.

Transparentnost dodjele sredstava tekućih transfera je unaprijeđena jer je za većinu programa utroška sredstava tekućih transfera raspisivan javni poziv. Međutim, neki programi su realizovani bez objave javnog poziva. Iako su utvrđivani kriteriji za raspodjelu sredstava, nisu definisani mjerljivi indikatori na osnovu kojih bi se procjenjivalo u kojoj mjeri su ostvareni ciljevi i kakvi su učinci dodijeljenih sredstava, nisu stvorene adekvatne pretpostavke za izbor najkvalitetnijih projekata/programa čija implementacija doprinosi ostvarenju vladinih opredjeljenja i prioriteta iskazanih u strateškim dokumentima.

Sistem nadzora nije osiguravao kvalitetne informacije potrebne za izvještavanje prema rezultatima, koje bi Vlada FBiH koristila za preispitivanje svojih opredjeljenja i donošenje boljih odluka prilikom dodjele transfera iz Budžeta FBiH.

U posmatranom periodu su preduzimate određene aktivnosti vezane za izvještavanje Vlade FBiH o realizaciji tekućih transfera, ali se informacije odnose na izvještavanje o utrošenim sredstvima za realizaciju transfera. Međutim, nisu osigurani izvještaji koji bi pokazali u kojoj mjeri su tekući transferi doprinijeli ostvarenju strateških ciljeva i opredjeljenja Vlade FBiH.

Provedena revizija učinka i predmetno praćenje realizacije preporuka ukazuju na probleme u upravljanju tekućim transferima iz Budžeta FBiH i na slabu realizaciju preporuka koje su date kako bi se osiguralo bolje upravljanje budžetskim sredstvima i postizanje željenih društvenih, ekonomskih i infrastrukturnih rezultata.

Važno je da institucije nadležne za dodjelu sredstava tekućih transfera osiguraju novu vrijednost i bolje usluge za uložena budžetska sredstva. Stoga Ured za reviziju cijeni da je potrebno preduzeti aktivnosti kako bi se postupilo po datim preporukama u cilju unapređenja planiranja, realizacije i efikasnog sistema nadzora, koji bi osigurao informacije o efektima dodijeljenih budžetskih sredstava.

Praćenje realizacije preporuka iz Izveštaja revizije učinka „Upravljanje grantovima iz Budžeta Federacije BiH“ obavio je revizorski tim u sastavu: Mirsada Čengić, voditeljica tima i Amela Burina, članica tima.

Voditeljica tima

Mirsada Čengić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora za razvoj,
metodologiju i upravljanje kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za reviziju učinka**

Aida Đozić, s. r.



6. PRILOG

6.1. Pregled planiranih i realizovanih tekućih transfera iz Budžeta FBiH za revidirane subjekte u 2021. i 2022. godini

Tabela 1. Tekući transferi u 2021. godini – planirano/realizovano (u KM)

R. br.	Naziv revidiranog subjekta	Planirano 2021.	Realizovano 2021.
1.	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije	29.500.000,00	15.565.484,15
2.	Federalno ministarstvo kulture i sporta	8.173.000,00	8.588.270,00
3.	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke	4.275.000,00	4.231.064,08
4.	Federalno ministarstvo prometa i komunikacija	Željeznice	64.860.000,00
5.		Aviopromet	2.700.000,00
6.	Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	22.400.000,00	22.398.774,00
7.	Generalni sekretarijat Vlade FBiH	3.800.000,00	3.757.324,00
	UKUPNO	135.708.000,00	79.240.916,23

Izvor podataka: Federalna ministarstva iz uzorka; Izvještaj o dodijeljenim sredstvima sa listom korisnika sredstava „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – za političke stranke i koalicije“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2021. godinu.

Tabela 2. Tekući transferi u 2022. godini – planirano/realizovano (u KM)

R. br.	Naziv revidiranog subjekta	Planirano 2022	Realizovano 2022.
1.	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije	29.168.000,00	19.078.922,61
2.	Federalno ministarstvo kulture i sporta	12.868.000,00	12.975.550,00
3.	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke	9.613.000,00	9.596.052,00
4.	Federalno ministarstvo prometa i komunikacija	Željeznice	64.767.000,00
5.		Aviopromet	2.170.000,00
6.	Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	40.400.000,00	40.364.759,46
7.	Generalni sekretarijat Vlade FBiH	3.800.000,00	3.800.000,00
	UKUPNO	162.786.000,00	112.485.284,07

Izvor podataka: Federalna ministarstva iz uzorka; Izvještaj o dodijeljenim sredstvima sa listom korisnika sredstava „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – za političke stranke i koalicije“ utvrđenih Budžetom FBiH za 2022. godinu.