



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA PROSTORNOG UREĐENJA

2022.

Broj: 01-02-06-11-1-2960-7/22



Sarajevo, maj 2023.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	6
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	7
1.	UVOD	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	9
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI	10
5.1	Aktivnosti na uspostavljanju geografskog informacionog sistema	11
5.2	Aktivnosti vezane za izradu prostornih i regulacionih planova	11
5.3	Imenovanje komisije za koncesije FBiH	13
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE	14
6.1	Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja	14
6.2	Izvještavanje.....	14
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	15
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	15
7.1.1	Prihodi i primici	15
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	15
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	16
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	16
7.1.2.3	Tekući transferi.....	19
7.1.2.4	Kapitalni transferi	21
7.1.2.5	Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih i kapitalnih transfera	24
7.2	BILANS STANJA.....	25
7.2.1	Stalna sredstva	25
7.2.1.1	Stalna sredstva	25
7.2.1.2	Dugoročni plasmani	26
7.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	27
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	27
9.	JAVNE NABAVKE	28
10.	PROJEKTI FINANSIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA.....	28
11.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	29
V	PRILOG.....	32
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	32
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA	32



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prostornog uređenja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2022. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2022. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.¹ Primijenjeni principi i standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta u vrhovnim revizijskim institucijama, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

¹ Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 59/22). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prostornog uređenja za 2022. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2022. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Nije osigurano efikasno korištenje sredstava u iznosu od 2.750.000 KM s obzirom na to da sredstva revolving fonda nisu realizovana u skladu s Operativnim planom za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, što je za posljedicu imalo da nije ostvaren usvojeni cilj smanjenja potrošnje energije u zgradama javne namjene, te nisu ostvarene uštede koje bi se koristile kao instrument otplate investicija (tačka 7.1.2.4 Izvještaja);**
2. **Nije izvršen nadzor nad namjenskim utroškom sredstava dodijeljenih u 2021. godini Gradu Široki Brijeg u iznosu od 25.000 KM, prije odobravanja sredstava u 2022. godini u iznosu od 430.000 KM, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH (tačka 7.1.2.5 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primijenjeni principi i standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta u vrhovnim revizijskim institucijama, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.



Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Aktivnosti na donošenju i implementaciji prostornih i regulacionih planova na teritoriji FBiH ne provode se blagovremeno jer procedura usvajanja nacrti i prijedloga u Parlamentu FBiH traje dugo. Za izradu ovih planova do 31. 12. 2022. godine utrošeno je 7.427.183 KM. Zbog nedonošenja prostornog plana FBiH u primjeni je Prostorni plan SRBiH 1981–2000. godine u dijelu koji nije u suprotnosti sa Ustavom FBiH. Napominjemo da nedonošenje planova ima višestruke posljedice na razvoj i unapređenje prostornog planiranja, što može uticati na zaštitu okoliša i prirodnih dobara (tačka 5.2 Izvještaja);**
- **Važeći Zakon o koncesijama FBiH iz 2006. godine nije usklađen sa ostalim zakonskim propisima koji regulišu upotrebu prirodnih resursa, niti su predviđene kaznene odredbe za korisnike prirodnih resursa koji nisu potpisali ugovor o koncesiji, zbog čega prirodni resursi FBiH nisu zaštićeni. Također, Komisiji za koncesije FBiH istekao je mandat 2012. godine, a u 2022. djelovala je sa dva od sedam članova propisanih Zakonom. Na prijedlog Ministarstva, Vlada FBiH dostavila je Parlamentu FBiH Prijedlog odluke o imenovanju komisije, koji nije prihvaćen. Imajući u vidu navedene zakonske neusaglašenosti po pitanju koncesija u FBiH, prikupljeni prihodi po ovom osnovu u 2022. godini iznose 68.825 KM (tačka 5.3 Izvještaja);**
- **Obračun poreza i doprinosa na isplaćene naknade članovima komisija nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima, zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH (tačka 7.1.2.2);**
- **Revalorizacija stalnih sredstava nije izvršena jer Federalno ministarstvo finansija kroz modul stalnih sredstava nije obezbijedilo tehničke preduslove. Budžetski korisnici, u skladu s Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, vrše revalorizaciju ako je inflacija na godišnjem nivou, mjerena rastom cijena, viša od 10% ili 10% i više, kumulativno od posljednje promjene vrijednosti sredstava. Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, rast cijena proizvođača industrijskih proizvoda u 2022. godini iznosio je 17,4% (tačka 7.2.1.1);**
- **Na osnovu saglasnosti Federalnog ministarstva finansija iz prethodnog perioda, Ministarstvo za razvojno-investicijski projekat ima otvoren namjenski račun izvan Jedinstvenog računa Trezora, što nije u skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH. Za ovaj račun nije uspostavljena knjigovodstvena evidencija i ne sačinjavaju se finansijski izvještaji, na šta je i do sada ukazivano u izvještajima o finansijskoj reviziji (tačka 10. Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. **Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji.** Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 29. 5. 2023. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić, s. r.

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić, s. r.

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Donijeti strategiju upravljanja rizicima i registar rizika te vršiti procjenu rizika po procesima poslovanja, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.*	Osigurati da svi nosioci informacionog sistema blagovremeno dostavljaju podatke u bazu GIS, u skladu s Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije.	5.1
3.*	Aktivnosti iz prostornog planiranja vršiti blagovremeno, u svrhu realizacije planiranih aktivnosti, uz redovnu komunikaciju sa Parlamentom FBiH, kako bi se okončali započeti regulacioni planovi.	5.2
4.	Sačiniti i Vladi FBiH dostaviti prijedlog članova komisije za koncesije na daljnje postupanje.	5.3
5.	Sačiniti nacrt zakona o koncesijama FBiH sa utvrđenim zaštitnim klauzulama kojima će se urediti i štititi eksploatacija prirodnih resursa FBiH.	5.3
6.*	Propisati mjerljive i objektivne kriterije i relevantnu dokumentaciju za vrednovanje projekata na osnovu kojih će se izvršiti raspodjela tekućih i kapitalnih transfera kako bi se mogao utvrditi namjenski utrošak.	7.1.2.4
7.	Poduzeti aktivnosti na realizaciji Operativnog plana za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH u cilju ostvarenja smanjenja potrošnje energije i razvoja mehanizma finansiranja revolving fonda, koristeći uštedu kao instrument otplate investicije u mjere energetske efikasnosti.	7.1.2.4
8.*	Programom utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera planirati blagovremeno provođenje nadzora namjenskog utroška kako bi se osiguralo postupanje u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH.	7.1.2.5

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (pet)

III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2022. godinu;
 - Budžet FBiH za 2022. godinu;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u FBiH;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
 - Zakon o porezu na dohodak;
 - Zakon o doprinosima;
 - Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je počelo s radom 1994. godine kao Ministarstvo prostornog uređenja, resursa i okoliša.² Izmjenama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave³ u februaru 2006. godine, Ministarstvo je podijeljeno na dva ministarstva i od tada službeno egzistira pod sadašnjim nazivom. Obavlja upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: FBiH), koji se odnose na: planiranje i uređenje prostora; politiku upotrebe zemljišta na federalnom nivou; izradu, provođenje i primjenu prostornog plana FBiH; usklađenost prostornih planova kantona s prostornim planom FBiH; usmjeravanje dugoročnog razvoja upotrebe prirodnih resursa; geološka istraživanja; izradu osnovnih karata – geofizičkih, seizmoloških, geotermičkih, minerogenetskih, geohemijskih, geomorfoloških i drugih; izradu geoloških podloga za prostorno uređenje; nadzor nad odgovarajućim ustanovama iz sektora i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2013. godine i posljednjim izmjenama Pravilnika iz 2022. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovana su radna mjesta za 74 izvršioca, a 31. 12. 2022. godine zaposleno je 43. Budžetom su planirana 43 zaposlenika.

Ministarstvom je rukovodio ministar Josip Martić, koji je imenovan 31. 3. 2015. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2022. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od novembra 2022. do marta 2023. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2021. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

² Zakonom o ministarstvima i drugim organima državne uprave FBiH („Sl. novine FBiH“, broj 2/94) osnovano je kao Ministarstvo prostornog uređenja, resursa i okoliša, a Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim organima federalne uprave („Sl. novine FBiH“, broj 8/95, 2/96, 9/96 i 48/99) osnovano je kao Federalno ministarstvo prostornog uređenja i okoliša.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09 i 48/11



Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke	
1.	Obrasci evidencije o radnom vremenu sačinjeni su u skladu s Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.
2.	Sačinjen je trogodišnji plan rada u skladu s Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.
3.	Ministar je donio Odluku kojom se ograničava angažman državnih službenika i namještenika u svojstvu članova radnih tijela u najviše dva radna tijela istovremeno kako bi broj komisija u kojima su angažovani zaposlenici bio u skladu s podzakonskim aktima.
4.	Programi utroška tekućih i kapitalnih transfera za 2023. godinu sačinjeni su bez planiranja interventnih sredstava.
5.	Evidentiranje uložених sredstava u Banku izvršeno je u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.
6.	Proveden je postupak javne nabavke za usluge objavljivanja tendera i oglasa u skladu s članom 8. Zakona o javnim nabavkama.
Djelimično realizovane preporuke	
1.	Mapa procesa sačinjena je u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, ali registar rizika je u procesu izrade.
2.	Unaprijeđen je jedinstveni informacioni sistem (GIS) i Ministarstvo vrši ažuriranje podataka, ali ostali nosioci informacionog sistema ne dostavljaju podatke u skladu s Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije.
3.	Planiranje poslova i potrebnih sredstava u okviru nadležnosti iz prostornog planiranja vršeno je na osnovu usvojenih odluka o pristupanju izradi regulacionih planova, ali aktivnosti nisu okončane zbog neblagovremenog pokretanja aktivnosti i žalbi u procesu nabavke.
4.	Propisani su posebni kriteriji, ali nisu svi utvrđeni kriteriji mjerljivi, niti je definisana dokumentacija kojom se dokazuje ispunjenje kriterija u svrhu vrednovanja projekata koji se finansiraju iz tekućih i kapitalnih.
5.	Izvještaji o namjenskom utrošku sredstava zahtijevaju se od korisnika prilikom nadzora nad namjenskim utroškom sredstava u skladu sa zaključenim ugovorom, ali pojedini korisnici kasne sa realizacijom sredstava, koja traje po nekoliko godina.

Nakon izvršene revizije za 2022. godinu dato je ukupno osam preporuka, od čega su tri nove i pet preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu (pet djelimično realizovanih).



Postupanje po Pismu menadžmentu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2022. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2022. godinu.

U pismu rukovodstvu date su dvije preporuke, od kojih je jedna implementirana do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, a druga je djelimično implementirana.

Revizijom je utvrđeno da je većina preporuka implementirana. Implementacijom preporuka datih u pismu menadžmentu Uprava je pokazala spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH⁴ i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH⁵ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela⁶. Rukovodilac korisnika javnih sredstava odgovoran je za izradu internih propisa o finansijskom upravljanju i kontroli (u daljnjem tekstu: FUK) i implementaciju sistema FUK-a u svim organizacionim jedinicama u odnosu na sve programe i procese koji se izvršavaju, poštujući principe zakonitosti, finansijskog upravljanja i transparentnosti, u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva uređeni su osnovni principi, vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij i radna tijela, saradnja u vršenju poslova i zadataka, programiranje i planiranje rada, način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa i disciplinska odgovornost zaposlenih, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad, što je jedan od osnovnih elemenata za uspostavljanje povoljnog kontrolnog okruženja u skladu s COSO modelom.

Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura s ciljem uspostavljanja **kontrolnih aktivnosti** kao jedne od komponenti sistema internih kontrola. Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima definisani su upravljački i administrativni kontrolni postupci, finansijsko-računovodstveni interni postupci i postupci procjene rizika, informisanja, komuniciranja i nadgledanja. U toku 2022. godine sačinjena je mapa procesa.

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁶ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.



Ministarstvo nije uspostavilo registar rizika kao bazu podataka za sve informacije o rizicima, niti je donesen interni akt kojim bi se uredilo upravljanje rizicima u Ministarstvu. Imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu i sačinjen je i dostavljen Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole Federalnom ministarstvu finansija u zakonskom roku.

Nisu u potpunosti poduzete aktivnosti na uspostavljanju sistema internih kontrola koji se zasniva na COSO modelu, što je obaveza utvrđena Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. Naime, nije sačinjen registar rizika i donesen interni akt kojim bi se uredilo upravljanje rizicima u Ministarstvu.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- **donijeti strategiju upravljanja rizicima i registar rizika te vršiti procjenu rizika po procesima poslovanja, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.**

Interna revizija

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁷ predviđeno je da će internu reviziju Ministarstva obavljati Jedinica za internu reviziju pri Federalnom ministarstvu finansija koja je u toku 2022. godine obavila reviziju Ministarstva za 2021. godinu. Revidirani su sljedeći procesi: naknade, takse i prihod od prihoda pružanja usluga, javne nabavke, ugovori o djelu i radna tijela-komisije i dato deset preporuka za koje nije istekao rok za postupanje.

Prevenција korupcije

Plan integriteta Ministarstva usvojen odlukom ministra iz 2017. prestao je važiti u 2021. godini. U skladu s novim Akcionim planom za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove strategije za borbu protiv korupcije u FBiH, rješenjem ministra imenovana je nova radna grupa za izradu i provođenje Plana integriteta i provođenja mjera koje sadrži Plan integriteta, sa zadatkom da utvrdi prijedlog navedenog dokumenta. Radna grupa je sačinila Nacrt plana integriteta i dostavila na mišljenje Antikorupcijskom timu Vlade FBiH i Agenciji za borbu protiv korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Plan integriteta je usvojen i objavljen na internet-stranici Ministarstva.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI

Nadležnosti Ministarstva definisane su članom 18. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH, Zakonom o preuzimanju Zakona o stambenim odnosima⁸ i Zakonom o koncesijama u FBiH.

Članom 10. stav 1. Zakona o zaštiti dobara koja su odlukama komisije za zaštitu nacionalnih spomenika proglašena kao nacionalni spomenik BiH⁹ definisano je da Ministarstvo dužno osigurati pravne, naučne, tehničke, administrativne i finansijske mjere za zaštitu, konzervaciju, prezentaciju i rehabilitaciju nacionalnih spomenika.

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 11/98 i 38/98

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 2/02, 8/02, 27/02, 6/04 i 51/07



5.1 Aktivnosti na uspostavljanju geografskog informacionog sistema

Prema Zakonu o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH,¹⁰ u nadležnosti Ministarstva je da s drugim ministarstvima nadležnim za oblasti od značaja za planiranje uspostavi i održava jedinstveni informacioni sistem (GIS), koji obuhvata podatke i informacije za cijeli prostor Federacije. Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije¹¹ propisan je sadržaj i nosioci GIS-a, metodologija prikupljanja i obrade podataka, te jedinstveni obrasci na kojima se vodi evidencija na svim nivoima prostornog planiranja na području FBiH.

Pored Ministarstva, nosioci informacionog sistema su kantonalna ministarstva, gradski i općinski organi uprave nadležni za oblast planiranja, u saradnji s drugim nadležnim licima po sektorskim oblastima. Iako je rok za uspostavljanje GIS baze podataka bio najkasnije do 31. 12. 2013. godine, baza još uvijek nije uspostavljena sa podacima iz svih kantona. U skladu sa članom 10. ove Uredbe nosioci informacionog sistema dužni su pratiti opremljenost računarskom, programskom i komunikacijskom opremom nositelja tematskih područja i/ili potpodručja te predlagati mjere za poboljšanje stanja za odgovarajući nivo vlasti. **U Ministarstvu je implementiran informacioni sistem koji raspolože određenim podacima GIS baze podataka, kao što su regulacioni planovi koje donosi Ministarstvo i nacionalni spomenici sa obuhvatima, te podaci iz katastra. S obzirom na to da podatke ne dostavljaju svi nosioci aktivnosti (kantonalna ministarstva, gradovi i općine) koji bi trebali da unose regulacione planove kantona i općina radi adekvatnog planiranja na svim nivoima u FBiH, ne možemo potvrditi da je baza u potpunosti uspostavljena.**

U toku 2022. godine proveden je postupak javne nabavke za unapređenje informacionog sistema i odabran je najpovoljniji ponuđač GDI d.o.o. Sarajevo koji je izvršio nadogradnju postojećih softverskih licenci i GIS server licence za uspostavljanje jedinstvene baze podataka. Također, ugovorom je osigurana i oprema (server i računar) te održan je napredni kurs za deset zaposlenika Ministarstva. Izvršeno je postavljanje podataka postojeće baze podataka na novouspostavljeni Arc GIS portal unutar Ministarstva koji je dostupan svim zaposlenicima. Odsjek za bazu podataka unosi podatke o nacionalnim spomenicima i njihovim obuhvatima po osnovu odluka Komisije za zaštitu nacionalnih spomenika uspostavljene prema Aneksu 8. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini.

Uzimajući u obzir rok za uspostavu GIS baze i period koji je protekao, te planirana i obezbijedena sredstva u budžetima do sada, ne možemo potvrditi da je Ministarstvo u saradnji s drugim nosiocima aktivnosti sačinilo kompletnu GIS bazu jer ne sadrži sve potrebne podatke i planove svih tematskih područja kako bi se baza mogla koristiti za namjenu za koju je i formirana.

Preporuka:

- ***osigurati da svi nosioci informacionog sistema blagovremeno dostavljaju podatke u bazu GIS, u skladu s Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije.***

5.2 Aktivnosti vezane za izradu prostornih i regulacionih planova

U Plan rada za 2022. godinu uvrštene su aktivnosti na izradi prostornih i regulacionih planova, za koje su Budžetom FBiH za 2022. godinu obezbijedena sredstva za nabavku stalnih sredstava u obliku prava: izrada regulacionog plana Blagaj, Regulacioni plan Počitelj, izrada planskih dokumenata po Prostornom planu "Sliv rijeke Une", izrada Regulacionog plana historijskog urbanog krajolika Mostara, izrada Regulacionog plana urbanog krajolika Sarajeva sa Sarajevskom čaršijom i Izmjena i dopuna Prostornog plana područja posebnih obilježja od značaja za Federaciju BiH, „Autocesta na koridoru Vc“ u ukupnom iznosu od 480.000 KM.

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 33/07



U tekućoj godini pokrenute su javne nabavke za izradu Regulacionog plana historijskog urbanog krajolika Mostara i Izmjena i dopuna Regulacionog plana Sarajevska čaršija.

Postupak nabavke usluga za izradu Regulacionog plana historijskog urbanog krajolika Mostara je pokrenut u junu 2022. godine na koju je „CADORO-ING“ d.o.o. Mostar izjavio žalbu 21. 6. 2022. godine te je postupak obustavljen. Žalba je djelimično uvažena i postupak je poništen zbog nemogućnosti da se u propisanom žalbenom roku od pet dana provedu sve radnje potrebne za postupanje po usvojenim žalbenim navodima. Postupak je ponovo pokrenut objavom tenderske dokumentacije 8. 11. 2022. godine na koju je žalbu izjavio ponuđač „Arhitecute&Road Design“ d.o.o. Metković. Ured za razmatranje žalbi je usvojio žalbu ponuđača i poništio tendersku dokumentaciju, te je zbog isteka budžetske 2022. godine i neusvajanja budžeta za 2023. godinu Ministarstvo 9. 1. 2023. godine donijelo odluku o poništenju postupka.

Nabavka usluga izrade Izmjena i dopuna Regulacionog plana Sarajevska čaršija pokrenuta je u junu na koju je žalbu izjavio ponuđač „CADORO-ING“ d.o.o. Mostar, 27. 6. 2022. godine. Žalba je djelomično usvojena i poništen je postupak radi nedostatka vremena da u propisanom žalbenom roku od pet dana provedu sve radnje potrebne za postupanje po usvojenim žalbenim navodima. Postupak je ponovo pokrenut 8. 11. 2022. godine sa objavom tenderske dokumentacije za nabavku „Izbor nosioca izrade izmjena i dopuna Regulacionog plana sanacije, konzervacije, restauracije i revitalizacije Sarajevske čaršije, izrada analitičko – dokumentacione osnove“ procijenjene vrijednosti 85.470 KM. Žalbu na tendersku dokumentaciju izjavio je 24. 11. 2022. godine ponuđač „Arhitecute&Road Design“ d.o.o. Metković. Ured za razmatranje žalbi je žalbu odbio kao neosnovanu. Ponuđač „RADIS“ d.o.o. Istočno Sarajevo je izjavio žalbu 12. 1. 2023. godine na Ispravku obavještenja u postupku predmetne javne nabavke, koju je Ured za razmatranje žalbi odbio kao neurednu 9. 2. 2023. godine. Postupak je nastavljen i nakon što je održana e-aukcija 17. 2. 2023. godine Ministarstvo je dodijelilo ugovor IPISA INSTITUT d.o.o. Sarajevo, sa ponuđenom cijenom od 85.275 KM bez PDV-a. Ugovor je potpisan 15. 3. 2023. godine. **Budući da do kraja 2022. godine nije došlo do okončanja postupka nabavke, odobrena sredstva u 2022. godini nisu realizovana, pa su sredstva za pokrenute nabavke planirana i u Budžetu za 2023. godinu.**

Status dosadašnjih prostornih i regulacionih planova koji su dostavljeni u parlamentarnu proceduru je sljedeći:

- Prijedlog prostornog plana FBiH za period 2008–2028. godine – Predstavnički dom Parlamenta FBiH usvojio ga je 2014. godine, ali još nije razmatran u Domu naroda Parlamenta FBiH;
- Prijedlog regulacionog plana historijskog gradskog područja Počitelj za period od deset godina – upućen je Vladi FBiH, koja ga je usvojila 2018. godine, a Predstavnički dom Parlamenta FBiH donio je 26. 10. 2020. godine Odluku o donošenju Regulacionog plana historijskog gradskog područja Počitelj za period od deset godina;
- Nacrt regulacionog plana historijskog gradskog područja Blagaj za period od deset godina – prihvatio ga je 19. 10. 2020. godine Predstavnički dom Parlamenta FBiH, te može poslužiti kao osnova za izradu prijedloga regulacionog plana.

Ministarstvo i Vlada FBiH slali su urgencije za razmatranje dostavljenih materijala Parlamentu, ali u tekućoj godini nije bilo razmatranja regulacionih planova. S obzirom na to da se i plaćanje usluga izrade regulacionih planova ugovorom veže za faze po usvajanju od Parlamenta FBiH (40% nakon što Parlament FBiH usvoji Urbanističke osnove; 40% nakon što Parlament FBiH usvoji Prijedlog plana; 20% nakon ugrađenih amandmana na Prijedlog i urađenog i isporučenog prečišćenog teksta i potrebnog broja primjeraka u skladu sa projektnim zadatkom), ponuđači u procesima žalbi na taj dio prigovaraju jer su svjesni da procedure usvajanja u Parlamentu traju predugo i smatraju da ovakav odnos nije ravnopravan, da ako oni izvrše svoj dio posla čekaju na plaćanje godinama kao što imamo trenutno situaciju sa neusvojenim planovima. Navedeno utiče da i pored interesa u preuzimanju tenderske dokumentacije za izradu regulacionih planova od 15 ponuđača pristignu samo dvije do tri ponude.



Aktivnosti na donošenju i implementaciji prostornih i regulacionih planova na teritoriji FBiH ne provode se blagovremeno jer Parlament FBiH ne razmatra dostavljene nacрте i prijedloge. Za njihovu izradu do 31. 12. 2022. godine utrošeno je 7.427.183 KM. Zbog nedonošenja Prostornog plana FBiH u primjeni je Prostorni plan SRBiH 1981–2000. godine u dijelu koji nije u suprotnosti sa Ustavom FBiH. Napominjemo da nedonošenje planova ima višestruke posljedice na razvoj i unapređenje prostornog planiranja i finansijskih izdataka sa budžeta. Također, navedeno može uticati na pravna i fizička lica koja zbog nedostataka planova ne mogu graditi i obnavljati svoje objekte, kao i na zaštitu okoliša i prirodnih dobara FBiH.

Preporuka:

- *aktivnosti iz prostornog planiranja vršiti blagovremeno, u svrhu realizacije planiranih aktivnosti, uz redovnu komunikaciju sa Parlamentom FBiH, kako bi se okončali započeti regulacioni planovi.*

5.3 Imenovanje komisije za koncesije FBiH

Zakonom o koncesijama FBiH¹² osnovano je posebno tijelo – Komisija za koncesije Federacije BiH (u daljem tekstu: Komisija), koja je formirana 2004. godine, dvije godine nakon donošenja Zakona iako je rok bio 90 dana od donošenja Zakona. Članove Komisije imenuje Parlament FBiH na prijedlog Vlade FBiH iz reda istaknutih stručnjaka u oblasti prava, ekonomije i inženjerstva na mandat od pet godine, sa mogućošću obnavljanja mandata. Mandat članova Komisije istekao je još 2012. godine i do danas niti jedan Vladin prijedlog novog saziva Komisije na Parlamentu nije prošao. Vlada je provela proceduru i donijela Odluku o utvrđivanju prijedloga članova komisije za koncesije FBiH¹³ 7. 4. 2022. godine koja je prosljeđena Parlamentu na usvajanje. Predstavnički dom dostavio je informaciju 28. 6. 2022. godine da dostavljena odluka o imenovanju članova komisije nije dobila potrebnu većinu glasova zastupnika. Ministarstvo je 5. 7. 2022. godini dostavilo Vladi FBiH „Informaciju o stanju popunjenosti Komisije za koncesije“ o stanju na 10. 3. 2020. godine kojim je obavješteno da Komisija djeluje u tehničkom mandatu od 2012. godine sa dva člana i četiri zaposlenika (dva državna službenika i dva namještenika). Vlada FBiH je usvojila informaciju 21. 7. 2022. godine i zadužila Ministarstvo da pokrene proceduru popunjavanja Komisije. Ministarstvo je sačinilo prijedlog Rješenja o imenovanju Interresorne radne grupe za provođenje procedure popunjavanja Komisije za koncesije FBiH, Odluku o utvrđivanju kriterija za izbor i imenovanje članova Komisije za koncesije FBiH i Odluku o raspisivanju javnog oglasa za izbor i imenovanje članova Komisije za koncesije FBiH, koje je Vlada usvojila 20. 10. 2022. godine. Interresorna radna grupa dobila je zadatak da provede proceduru neophodnu za kadrovsko popunjavanje Komisije za koncesije Federacije BiH i predloži u roku od 60 dana od imenovanja federalnom ministru odnosno Vladi Federacije BiH rang-listu sa najboljim kandidatima na dalje razmatranje. Radna grupa je obavila zadatak i 21. 12. 2022. godine sačinila rang-listu kandidata od 14 kandidata sa kojim su obavljani intervjui i dostavila listu ministru na dalje postupanje. **Do okončanja konačne revizije Vlada FBiH nije razmatrala predloženu rang-listu za popunjavanje Komisije za koncesije FBiH.**

Ističemo i da je Vlada FBiH 13. 4. 2017. godine utvrdila i u parlamentarnu proceduru uputila Nacrt zakona o koncesijama, koji uređuje vrste, načela, definicije, područje i predmet koncesija. Također su precizirane odredbe koje se odnose na postupak dodjele, ugovore o koncesijama, nadležna tijela, pravnu zaštitu, upravni i inspekcijski nadzor i druge upravne mjere, kaznene odredbe, rješavanje sporova i druga pitanja od značaja za dodjelu koncesija u FBiH. Predstavnički dom je 21. 6. 2017. godine je razmatrao nacrt i donio zaključak da se može koristiti kao podloga za donošenje Prijedloga zakona, a Dom naroda nije razmatrao predloženi nacrt jer ga je Vlada FBiH povukla sa dnevnog reda sjednice zakazane za 9. 11. 2017. godine.

¹² „Sl. Novine FBiH“, br.40/02 i 61/06

¹³ „Sl. Novine FBiH“, br. 28/22



Nakon toga Ministarstvo, kao predlagač prijedloga nacrtu zakona, Vladi FBiH nije dostavilo novi prijedlog, iako postojeći zakon nije u skladu sa svim zahtjevima četvrtog energetskog paketa, direktivama zaštite okoliša, novim Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i drugim važnim aktima. Ovim zakonom treba zaštititi prirodu i prirodna bogatstva, koja su postojećim Zakonom o koncesijama FBiH ugrožena jer nisu ni predviđene kaznene odredbe za korisnike prirodnih resursa koji nisu potpisali ugovor o koncesiji.

S obzirom na to da postojeći Zakon o koncesijama FBiH nije usklađen sa ostalim zakonskim propisima i da je Komisija za koncesije FBiH u tehničkom mandatu od 2012. godine i ima svega dva člana od sedam kako je propisano Zakonom, smatramo da su koncesije u FBiH zakonski neuređene, što potvrđuje da su uplaćeni prihodi od koncesije u 2022. godini na nivou Federacije prikupljeni u iznosu od 68.825 KM.

Preporuke:

- *sačiniti i Vladi FBiH dostaviti prijedlog članova komisije za koncesije na daljnje postupanje;*
- *sačiniti nacrt zakona o koncesijama FBiH sa utvrđenim zaštitnim klauzulama kojima će se urediti i štititi eksploatacija prirodnih resursa FBiH.*

6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

6.1 Izrada i donošenje budžeta i plana poslovanja

Budžetom FBiH za 2022. godinu¹⁴ utvrđena su sredstva u iznosu od 19.400.079 KM i u odnosu na odobrena sredstva Ministarstvu iz prošle godine uvećana su za 12.233.841 KM. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na tekuće i kapitalne transfere i izdatke za nabavku stalnih sredstava. Odobrena sredstva odnose se na tekuće transfere i druge tekuće rashode (10.411.300 KM), kapitalne transfere (3.540.100 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (3.206.575 KM), plaće, doprinose i naknade troškova zaposlenih (1.596.904 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (645.200 KM).

Budžetski zahtjev za 2022. godinu upućen je u zakonskom roku Federalnom ministarstvu finansija. U toku revidiranog perioda izvršena je unutrašnja preraspodjela uvećanjem tekućih transfera za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije (625.000 KM) i kapitalnih transfera za sufinansiranje za zaštitu nacionalnih spomenika (475.000 KM) na teret tekućeg transfera za sanaciju šteta nastalih uslijed poplava i klizište (1.100.000 KM). Također su izvršene dvije preraspodjele sredstava u okviru pozicija bruto plaće i naknade, doprinosi poslodavca, naknade troškova zaposlenih i izdataka za materijal, sitan inventar i usluge u iznosu od 23.200 KM nakon odobrenja Federalnog ministarstva finansija. Operativna sredstva su iznosila 19.202.530 KM.

6.2 Izvještavanje

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2022. godinu kao i Trogodišnji plan rada za period 2022-2024. godine. U propisanom roku Ministarstvo je sačinilo i dostavilo Federalnom zavodu za programiranje razvoja Godišnji izvještaj o radu Ministarstva za period 1. 1. – 31. 12. 2022. godine. Pored značajne realizacije u dijelu uvećanog iznosa transfera u tekućoj godini Ministarstvo je realizovalo i strateška opredjeljenja: pokrenuta je inicijativa da se područje Međunarodnog aerodroma Sarajevo utvrdi kao područje od posebnog značaja za FBiH; pokrenute su javne nabavke za izmjenu i dopunu Regulacionog plana sanacije, konzervacije, restauracije i revitalizacije Sarajevke čaršije, izrada analitičko-dokumentacione osnove i priprema i izrada Regulacionog plana Historijskog urbanog krajolika Mostara; te je proveden postupak za uspostavljanje i održavanje jedinstvene baze podataka.

¹⁴ „Sl. Novine FBiH“, br.25/22



7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2022. godinu i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2022. godinu iskazani su neporezni prihodi u iznosu od 2.014.279 KM. Najvećim dijelom odnose se na prihode i takse koji su prikupljeni po posebnim zakonskim i podzakonskim propisima iz nadležnosti Ministarstva:¹⁵ prihod po osnovu naknada od izdatih licenci, uvjerenja i certifikata (852.863 KM), tehnički pregled građevina (340.247 KM) i naknade za polaganje stručnog ispita (57.500 KM). Za usluge koje Ministarstvo pruža trećim licima doneseni su akti kojima je regulisan način i uslovi pružanja usluga, te su donesena rješenja o visini naknade.

Za potrebe polaganja stručnih ispita iz oblasti urbanizma, arhitekture, građevinarstva, mašinstva, elektrotehnike i saobraćaja, za realizaciju tehničkih pregleda izvedenih radova, izdavanje ovlaštenja za nostrifikaciju projekata, izdavanje ovlaštenja za projektovanje i izvođenje radova izdavanje ovlaštenja za provođenje certificiranja građevina i izdavanje ovlaštenja za ocjenu usklađenosti građevinskih proizvoda Ministarstvo ima otvoren namjenski podračun u okviru Jedinog računa Trezora. Prihodi se uplaćuju na namjenski podračun otvoren u skladu sa Uputstvom o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa¹⁶ i koriste se za pokriće izdataka nastalih obavljanjem poslova u Ministarstvu, koji su povezani sa ostvarenjem ovih prihoda (šire opisano u tački 7.1.2.2 Izvještaja). Nakon izmirenja svih povezanih troškova koji se odnose na naknadu za rad u stručnim odborima i komisijama i materijalnih troškova koji učestvuju u izdavanju licenci, uvjerenja i certifikata, Ministarstvo je 31. 12. izvršilo knjiženje razgraničenja prihoda u iznosu od 232.107 KM. Ministarstvo usaglašava stanje iskazano u pomoćnim evidencijama primljenih uplata po osnovu navedenih naknada sa stanjem iskazanim u Glavnoj knjizi Trezora u Ministarstvu finansija.

U okviru primljenih namjenskih donacija iskazan je prihod po osnovu projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte s niskom emisijom ugljika u BiH 2018-2026. godine“ u iznosu od 762.199 KM.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2022. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 17.519.999 KM.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi (9.926.000 KM), kapitalni transferi (4.015.000 KM), plaće, naknade i doprinosi (1.625.800 KM), izdaci za materijal i usluge (1.807.172 KM) izdaci za nabavku stalnih sredstava (146.027 KM).

¹⁵ Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH utvrđene su nadležnosti i usluge koje Ministarstvo pruža drugim fizičkim i pravnim licima za koje oni plaćaju naknadu Ministarstvu. Način pružanja usluga propisan je podzakonskim aktima, a visinu naknada utvrđuje ministar rješenjima za svaku vrstu pružene usluge.

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 44/17



7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 1.227.520 KM. Osnovna plaća zaposlenika utvrđena je množenjem osnovice određene članom 18. stav 2. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2022. godinu u visini od 330 KM, boda za obračun plaće od 1,05 i pripadajućeg koeficijenta platnog razreda. Utvrđena osnovica uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža zaposlenika, a najviše do 20%. Uvidom u obračun plaća za mart, august i decembar 2022. nisu konstatovane nepravilnosti.

Ministarstvo je kreiralo obrasce evidencija o radnom vremenu u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu, te su određeni zaposlenici po sektorima koji vode evidencije o prisustvu i odsustvu zaposlenika s posla.

Ocjenjivanje zaposlenika vršeno je u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH,¹⁷ Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹⁸ i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.¹⁹

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 268.917 KM, a odnose se na: naknade za topli obrok (94.083 KM), jednokratne pomoći (44.740 KM), naknade za prevoz s posla i na posao (32.184 KM), regres za godišnji odmor (23.364 KM), naknade troškova smještaja dužnosnika (22.705 KM), pomoć u slučaju teže invalidnosti (19.780 KM), naknade za odvojeni život (13.738 KM), pomoć u slučaju smrti (8.620 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (5.215 KM) i naknada troškova prijevoza korisnicima odvojenog života (4.489 KM). Uvidom u rješenja za pojedine vrste naknada utvrdili smo da se obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vrši u skladu s podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 1.807.172 KM. Njihovu strukturu čine: ugovorene i druge posebne usluge (1.188.817 KM), izdaci za tekuće održavanje (481.466 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (41.901 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (34.598 KM), izdaci za usluge prevoza i goriva (26.398 KM), putni troškovi (21.664 KM), izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa (6.712 KM) i unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine (5.616 KM).

Izdaci za tekuće održavanje u iznosu od 481.466 KM, najvećim dijelom odnose se na implementaciju mjera energetske efikasnosti na objektima osnovnih škola (Novi Šeher, Tešanj, Drežnice, Mostar, Vareš i Visoko) po projektu povećanja ulaganja u javne objekte sa niskom emisijom ugljika u BiH koji implementira Ministarstvo.²⁰ Sredstva za ove namjene nisu planirana u budžetu Ministarstva nego su prikupljena na posebnom namjenskom transakcijskom računu koji je otvoren kao podračun Jedinstvenog računa Trezora, te su Odlukama Vlade FBiH²¹ raspoređena Ministarstvu za implementaciju projekta.

U okviru izdataka za ugovorene i druge posebne usluge najznačajniji izdaci odnose se na izdatke za rad komisija (688.685 KM) i ostale nespomenute usluge i dažbine (307.869 KM).

Izdaci za rad u komisijama iskazani su u iznosu do 688.685 KM (neto), a odnose se na isplate naknada članovima za rad u komisijama koje se formiraju na osnovu posebnih propisa iz nadležnosti Ministarstva i finansiraju se od uplata pravnih i fizičkih lica u kojima su imenovani zaposlenici i vanjski saradnici, kao i za komisije koje su formirane u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 45/09

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

²⁰ Ministarstvo je 29. 6. 2019. godine potpisalo pismo sporazuma sa razvojnim programom Ujedinjenih nacija (UNDP) o realizaciji projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte sa niskom emisijom ugljika u BiH 2018-2026“. Projekat je finansiran sredstvima Zelenog klimatskog fonda (GCF) putem UNDP-a.

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 39/22 i 93/22

visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.²²

Pregled formiranih stručnih odbora i komisija daje se u tabeli:

Red. br.	Naziv komisije	Isplaćene neto naknade 2022.	Isplaćene neto naknade 2021.
I	Komisije formirane po posebnim propisima	674.585	665.048
1.	Komisije za tehnički pregled izvedenih radova	279.920	286.900
2.	Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti projektiranja i nostrifikacije investiciono-tehničke dokumentacije iz nadležnosti federalnog ministarstva prostornog uređenja	142.600	125.890
3.	Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti građenja/izvođenja radova za građevine i zahvate iz nadležnosti federalnog ministarstva prostornog uređenja	90.850	141.398
4.	Komisija za polaganje stručnog ispita	77.380	50.660
5.	Stručni odbor za provođenje radnji ocjenjivanja usklađenosti građevinskih proizvoda	58.925	33.920
6.	Stručni odbor za energetske efikasnost	24.910	26.280
II	Ostale komisije (za popis, javne nabavke, praćenje programskog utroška sredstava, interne kontrole itd.)	14.100	18.020

Komisije za tehnički pregled izvedenih radova osnivaju se u skladu sa Pravilnikom o tehničkom pregledu građevine²³ u svrhu obavljanja tehničkog pregleda građevine, a imenuje ih ministar s Liste stručnih lica koje ispunjavaju uslove za obavljanje tehničkog pregleda građevina po pojedinim oblastima, a troškove snosi investitor. Lista stručnih lica koje ispunjavaju uslove za obavljanje tehničkog pregleda građevina broji 538 osoba.²⁴ Troškove tehničkog pregleda, u koje spadaju naknada za rad komisije, porezi, doprinosi i naknade za administrativno-tehničke poslove, snosi investitor. Ukupni iznos naknade za rad članova potvrđuje ministar, uzimajući u obzir složenost, dužinu trajanja tehničkog pregleda i prijedloga predsjednika komisije. Naknada je definisana Pravilnikom i iznosi 120 KM po danu rada svakog pojedinog člana komisije. Ukupan prihod po ovom osnovu iznosio je 316.533 KM, imenovane su 22 komisije, a isplaćene su naknade za rad u iznosu od 279.920 KM (od čega se 9.560 KM odnosi na zaposlenike).

Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti projektiranja i nostrifikacije investiciono-tehničke dokumentacije iz nadležnosti federalnog ministarstva prostornog uređenja i Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti građenja/izvođenja radova za građevine i zahvate iz nadležnosti federalnog ministarstva prostornog uređenja²⁵ imenovao je ministar 26. 1. 2022. na period od godinu dana. U stručne odbore imenovano je po sedam članova (šest stručnjaka sa liste eksperata diplomiranih inženjera i jedan pravnik), tehnički sekretar je zaposlenik Ministarstva, a operativno-finansijske poslove za potrebe stručnih odbora obavlja zaposlenik Odsjeka za finansijske poslove. Ministar je u skladu sa Uredbom o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i sudionicima u građenju donio rješenja kojim je

²² „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14 i 58/15

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 58/14, 89/18, 44/20 i 42/21

²⁴ <https://mpu.gov.ba/wp-content/uploads/2022/05/Lista-strucnih-lica-18032021-2.html>

²⁵ Stručni odbori imenovani su na osnovu Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju („Sl. novine FBiH“, br. 48/09, 75/09, 93/12, 74/13, 89/14, 99/14, 53/15 i 101/15) i Uredbe o vrsti, sadržaju, označavanju, čuvanju i kontroli i nostrifikaciji investiciono-tehničke dokumentacije („Sl. novine FBiH“, br. 33/10, 98/14 i 101/15). Vlada FBiH je 17. 3. 2022. godine donijela novu Uredbu o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju kojom je prethodna uredba sa izmjenama i dopunama stavljena van snage.



utvrđena visina troškova postupka, kao i visina naknade za rad komisije (predsjedniku 6%, članovima 5%, tehničkom licu 1,33%, a operativno-finansijskom licu 1% od uplaćenog iznosa podnosioca zahtjeva), a troškove snosi podnosilac zahtjeva. Ukupan prihod po ovom osnovu iznosi 609.000 KM, za naknade u oba odbora isplaćeno je 233.450 KM (od čega se 63.260 KM odnosi na zaposlenike Ministarstva).

Komisije za polaganje stručnog ispita formiraju se na osnovu Pravilnika o polaganju stručnih ispita iz oblasti arhitekture, građevinarstva, elektrotehnike, mašinstva i saobraćaja²⁶. U 2021. godini formirane su 22 komisije na period od dvije godine, koje broje po četiri člana i sekretara komisije, od kojih su jedan član i sekretar zaposlenici Ministarstva. Naknada za polaganje ispita utvrđena je Rješenjem ministra u iznosu od 600 KM, kao i naknade, po kandidatu, za predsjednika komisije (110 KM), za mentora (120 KM), za člana (100 KM) i za sekretara (40 KM). Ukupni prihodi po ovom osnovu iznosili su 118.700 KM, a naknade komisiji isplaćene su u iznosu od 77.380 KM (od čega se 21.900 KM odnosi na zaposlenike Ministarstva).

Stručni odbor za provođenje radnji ocjenjivanja usklađenosti građevinskih proizvoda imenovan je u 2022. godini u skladu sa Pravilnikom o uvjetima za lica koja provode radnje ocjenjivanja usklađenosti građevinskih proizvoda²⁷, a sastoji se od pet članova (tri zaposlenika Ministarstva) i tehničkog sekretara (zaposlenik Ministarstva). Rješenjem ministra određena je visina naknade u visini od 9% za predsjednika, članovima 7,5% od uplaćenog iznosa podnosioca zahtjeva i tehničkom licu 80 KM/zahtjevu. Ukupni prihodi po ovom osnovu iznosili su 116.361 KM, a isplaćene su naknade u iznosu od 58.925 KM (od čega se 36.493 KM odnosi na zaposlenike Ministarstva).

Stručni odbor za energetske efikasnost imenovan je rješenjem Vlade FBiH 17. 3. 2022. godine,²⁸ sastoji se od pet članova, od čega su dva zaposlenika Ministarstva. Administrativno – tehničke poslove obavlja zaposlenik Ministarstva. Rješenjem ministra utvrđena je visina naknade po kandidatu od 70 KM za članove i 30 KM za tehničkog sekretara, a naknade se isplaćuju iz sredstava uplaćenih po osnovu podnesenih zahtjeva za davanje i obnavljanje ovlasti pravnim i fizičkim licima za obavljanje energetskih audita/ili energetske certificiranje zgrada. Ukupni prihodi po ovom osnovu iznose 41.000 KM, isplaćene naknade iznose 24.910 KM (od čega se 10.780 KM odnosi na zaposlenike Ministarstva)

Ostale komisije (14.100 KM) odnose se na komisije koje je imenovao ministar (za provedbu godišnjeg popisa, za izdvajanje arhivske građe i uništenje, za internu kontrolu, za javne nabavke, itd.) kao i radna tijela koja je imenovala Vlada FBiH (interresorna radna grupa za provođenje procedure popunjavanja Komisije za koncesije, radna grupa za pripremu projektnog zadatka, koordinaciju i praćenje realizacije projekta rekonstrukcije/sanacije dijela zgrade Vlade FBiH, Stručno radno tijelo Vlade Federacije BiH za pripremanje nacrtu drugostepenih Odluka iz člana 6. Odluke o provođenju Aneksa „G“ Sporazuma o pitanju sukcesije na teritoriji BiH itd.). Komisije su formirane u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.

Za rad zaposlenika u stručnim odborima i komisijama isplaćene su naknade u iznosu od 155.793 KM. U radu komisija i radnih tijela tokom 2022. godine bili su angažovani zaposlenici Ministarstva, od čega značajan broj u više radnih tijela, što nije u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. U odborima i komisijama angažovana su 34 zaposlenika (pojedini u tri do sedam komisija i odbora). Od ukupnog iznosa isplaćenih naknada, na dva zaposlenika odnosi se 59.698 KM (pojedinačno 32.928 KM i 26.770 KM). Ne možemo potvrditi da su se poslovi i zadaci svih komisija obavljali poslije radnog vremena.

Ministar je 17. 11. 2022. godine donio Odluku kojom se ograničava angažman državnih službenika i namještenika u svojstvu članova radnih tijela u najviše dva radna tijela istovremeno,

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 41/18 i 77/19

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/10, 64/11, 44/16, 94/17 i 8/22

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 22/22



osim u izuzetnim slučajevima gdje se može nastaviti radni angažman državnih službenika i namještenika u više od dva radna tijela, u kom slučaju oni ne ostvaruju naknadu za svoj rad.

Obračun naknada članovima komisija koji su zaposleni u Ministarstvu nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti kako je propisano Zakonom o porezu na dohodak,²⁹ Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak,³⁰ Zakonom o doprinosima³¹ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.³²

S obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za obračun poreza i doprinosa u skladu s ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Ostale nespomenute usluge i dažbine iskazane u iznosu od 307.869 KM odnose se na troškove Projekta energetske efikasnosti (BEEP)³³ i Projekta povećanja ulaganja u javne objekte sa niskom stopom emisije ugljendioksida u BiH koje implementira Ministarstvo. Troškovi se odnose na ugovore zaključene sa Urbis centrom d.o.o. Banja Luka i Zagrebinspekt d.o.o. Mostar (za popis svih javnih zgrada u vlasništvu FBiH i kantona, kreiranje baze podataka o svim javnim zgradama i njihovim potrebama za poboljšanje energetske efikasnosti i predstavljanje prikupljenih podataka kroz platformu u vidu digitalne mape, kao i kreiranje izvještaja o energetske efikasnosti svake zgrade, finansijske analize potrebnih ulaganja za poboljšanje energetske efikasnosti i analize kratkoročnih i dugoročnih koristi ovih investicija) i troškove po ugovorima zaključenim sa Euroing d.o.o. Bihać (izrada tehničkog dizajna za tri objekta i usluge nadzora nad izvođenjem radova na devet objekata) i Ceteor d.o.o. Sarajevo (priprema, organizacija i održavanje treninga za različite zainteresovane strane u području energetske efikasnosti). Sredstva za ove namjene nisu planirana u budžetu Ministarstva nego su prikupljena donatorska sredstva uplaćena od strane UNDP-a na poseban namjenski transakcijski račun koji je otvoren kao podračun Jedinstvenog računa Trezora, te su Odlukama Vlade FBiH³⁴ raspoređena Ministarstvu za implementaciju projekta.

7.1.2.3 Tekući transferi

Tekući transferi realizovani su u iznosu od 9.926.000 KM, a odnose se na: transfere drugim nivoima vlasti i fondovima za sanaciju šteta usljed poplava i klizišta i transfere drugim nivoima vlasti i fondovima za projekat utopljanje zgrada radi uštede energije. Tekući transferi realizovani su po programima utroška sredstava koje je donijela Vlada FBiH.

Transfer za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta realizovan je u iznosu od 7.150.000 KM. Njegova realizacija utvrđena je Programom utroška sredstava sa kriterijima raspodjele „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta“ za 2022. godinu,³⁵ koji je usvojila Vlada FBiH. Programom utroška utvrđeno je da će se sredstva raspodijeliti nakon obavljenog javnog poziva, u skladu sa općim uslovima sudjelovanja i posebnim kriterijima za raspodjelu, kao redovna sredstva za odabrane projekte u maksimalnoj vrijednosti finansiranja u iznosu do 300.000 KM po jednom odabranom projektu, u skladu sa općim uslovima sudjelovanja i posebnim kriterijima za raspodjelu utvrđenih Programom. Nadalje, definisano je da će se sredstva u iznosu od 150.000 KM raspodijeliti prema potpisanom Sporazumu o udruživanju sredstava između Vlade FBiH i Razvojnog programa Ujedinjenih nacija (UNDP) za realizaciju projekta „Oporavak od poplava u FBiH“. Preostali iznos od 350.000 KM raspodijelit će se kao interventna sredstva kojima raspolaže ministar,

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 10/8, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

³⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22

³¹ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19 i 4/21

³² „Sl. novine FBiH“, br. 64/08; 81/08; 98/15; 6/17; 38/17; 39/18, 12/21 i 06/22

³³ Bosna i Hercegovina je u 2016. godini pokrenula BEEP – „Projekat energetske efikasnosti u BiH“, koji u Federaciji Bosne i Hercegovine implementira Ministarstvo prostornog uređenja FBiH, uz kreditna zaduženja Svjetske banke. Projekat je posvećen građevinskim radovima utopljanja i obnove javnih zgrada.

³⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 39/22 i 93/22

³⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 30/22 i 51/22

na osnovu podnesenih zahtjeva sa razrađenim programima/projektima i finansijskim planom, u skladu sa kriterijima hitnosti, nepredviđenosti i specifičnosti programa/projekata.

Javni poziv za odabir korisnika objavljen je 22. 4. 2022. godine, a pravo sudjelovanja imala su kantonalna i općinska tijela vlasti FBiH. Rješenjem ministra imenovana je Komisija koja je vršila ocjenu ispunjavanja posebnih kriterija, vrednovanje i rangiranje pristiglih aplikacija. Po Javnom pozivu ukupno je zaprimljeno 49 aplikacija, od kojih je 48 ispunjavalo opće kriterije i koji su ispunili uslove za dalje bodovanje.

Programom utroška sredstava utvrđeni su kriteriji, koji su razrađeni na potkriterije i za koje su utvrđeni bodovi. Prilikom ocjene aplikacija utvrdili smo da je kriterij „usklađenost budžeta“ i „zrelost projekta“, razrađen na potkriterije, ocjenjivan na osnovu subjektivne procjene članova komisije, bez relevantne dokumentacije koja potvrđuje ispunjenost kriterija i kao takav nije omogućio objektivnu ocjenu aplikacija. U odabranom uzorku nismo mogli potvrditi za sve korisnike broj dodijeljenih bodova na osnovu dostavljene dokumentacije.

Nisu svi doneseni kriteriji i potkriteriji za raspodjelu sredstava tekućih transfera mjerljivi i nije definisana dokumentacija kojom bi se potvrdila ispunjenost kriterija, zbog čega se ne može potvrditi objektivna dodjela bodova po ovim kriterijima koji nose do 30 bodova. Navedeno ima značaja jer se dodjela sredstava određuje na osnovu osvojenih bodova po kojem dodatnih pet bodova nosi 10.000 KM više sredstava.

Ministar je 13. 7. 2022. godine donio Odluku o izboru korisnika sredstava za Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta“ u iznosu od 6.650.000 KM za 48 korisnika u iznosima od 24.000 KM do 260.000 KM.

Interventna sredstva u iznosu od 350.000 KM dodijeljena su općini Žepče (50.000 KM) i gradovima Bihac (50.000 KM), Zenica (30.000 KM), Gradačac (200.000 KM) i Široki Brijeg (20.000 KM).

Raspodjela ovih sredstava vršena je za: izgradnju saobraćajnice u Industrijskoj zoni u cilju zaštite od poplava, sanaciju devastiranog vodotoka potoka i izgradnju mosta, presvlaku asfaltnim zastorom betonskog kolnika i asfaltiranje puta pored groblja. Analizirajući dostavljene zahtjeve korisnika vidljivo je da niti u jednom projektu štete nisu uzrokovane nepredviđenim slučajevima, što zahtijeva hitnost finansiranja. Naime, štete koje su nastale prouzrokovane su nekim prošlim događajima (najčešće poplave 2014. godine). **Zbog toga smatramo da nisu ispunjeni kriteriji hitnosti i nepredviđenosti, kako je definisano Programom utroška sredstava.**

S obzirom na to da Zakonom o izvršavanju Budžeta za 2022. godinu nije regulisana kategorija interventnih sredstava, ne postoji zakonski osnov za ovakav način planiranja i raspodjele sredstava, jer ona predstavljaju oblik tekuće rezerve za koju je planiranje i raspodjela regulisana Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta za 2022. godinu. Kada je u pitanju „hitnost“ i „nepredviđenost“, u Budžetu FBiH planira se pozicija tekuće rezerve, a dodjela ovih sredstava propisana je posebnom procedurom, tako da smatramo da ona imaju tretman tekuće rezerve i ne treba ih na ovakav način planirati. Odobrenim interventnim sredstvima u programima utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera nije osigurana transparentnost i efikasnost upravljanja budžetskim sredstvima u skladu s članom 4. Zakona o budžetima u FBiH i s članom 38. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2022. godinu.

Programima utroška tekućih i kapitalnih transfera u 2023. godini Ministarstvo nije planiralo interventna sredstva.

Transfer za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije u iznosu od 2.776.000 KM, realizovan je Programom utroška sredstava i izmjenama Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije“ za 2022. godinu, koji je usvojila Vlada FBiH.³⁶ Raspodjela sredstava predviđena je

³⁶„Sl. novine FBiH“, br. 30/22 i 51/22



putem javnog poziva, u maksimalnoj vrijednosti finansiranja od 100.000 KM po jednom projektu, a u skladu sa općim uslovima sudjelovanja i posebnim kriterijima za raspodjelu koji su utvrđeni programom.

Također, Vlada je dala saglasnost Ministarstvu da dio sredstava u iznosu od 100.000 KM udruži sa sredstvima CARITAS Švicarske za realizaciju projekta "Educiranje učenika i nastavnika o energetske efikasnosti i obnovljivim izvorima energije i zaštiti okoliša te ugradnja sistema koji koriste OIE u školskim objektima u Federaciji Bosne i Hercegovine".

Javni poziv za odabir korisnika objavljen je 27. 4. 2022. godine, a na njega Ministarstvo je zaprimilo 53 aplikacije, od kojih je 41 ispunjavalo opće uvjete. Vrednovanje i rangiranje formalno ispravnih aplikacija izvršeno je na osnovu utvrđenih posebnih kriterija (kvalitet kandidovanih projekata, budžet projekta, zrelost projekta i njihov značaj za lokalnu zajednicu i regionalna zastupljenost), koji su razrađeni na potkriterije. Raspodjela sredstava u iznosu od 2.676.000 KM izvršena je na 41 projekat u iznosima od 31.000 do 90.000 KM. Odluka o izboru korisnika sredstava objavljena je na internet-stranici Ministarstva 13. 7. 2022. godine.

Ministarstvo je 30. 5. 2022. godine donijelo Procedure za izbor korisnika za Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava za tekuće i kapitalne transfere za 2022. godinu. Procedurom je predviđen broj bodova za svaki kriterij i dokumentacija kojom se oni dokazuju. Međutim, uvidom u dokumentaciju na osnovu koje se vršilo bodovanje (opis projekta sa projektno-tehničkom dokumentacijom, energetske audit, finansijski plan) utvrdili smo da su se potkriteriji „usklađenost budžeta i iskazane strukture troškova s opisom aktivnosti“ i „očekivani rezultati realizacije projekta i procjena mjerljivih efekata koji su od utjecaja na lokalnu zajednicu“ ocjenjivali na osnovu subjektivne procjene članova komisije (0-15 bodova) na osnovu podataka iz finansijskog plana, projektno-tehničke dokumentacije i ostale priložene dokumentacije. Procedurom su utvrđeni rasponi ukupnih bodova od 25 do 95 i iznosi sredstava koji se dodjeljuju na osnovu bodova (25-32 boda – 20.000 KM, 33-40 bodova – 30.000 KM, 41-48 bodova – 40.000 KM itd.). Zbog navedenog zaključujemo da pojedini kriteriji i potkriteriji nisu jasni i mjerljivi za raspodjelu sredstava i nije definisana dokumentacija kojom bi se mogla potvrditi ispunjenost kriterija, zbog čega se ne može potvrditi broj dodijeljenih bodova po ovim kriterijima. Navedeno ima značaja jer se dodjela sredstava određuje na osnovu broja osvojenih bodova.

7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi realizovani su u iznosu od 4.015.000 KM i odnose se na sredstva dodijeljena drugim nivoima vlasti i fondovima – Učešće Vlade Federacije BiH u sufinansiranju kantonalnih i lokalnih zajednica-zaštita nacionalnih spomenika (2.015.000 KM) i kapitalni transferi neprofitnim organizacijama – BEEP revolving fond (2.000.000 KM).

Kapitalni transfer drugim nivoima vlasti realizovan je na osnovu Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele koji je usvojila Vlada FBiH.³⁷ Programom utroška sredstava utvrđeno je da će se sredstva raspodijeliti nakon objavljenog javnog poziva za programe/projekte obnove i zaštite nacionalnih spomenika i kao sredstva za sufinansiranje izrade projektne dokumentacije vezane za obnovu i zaštitu nacionalnih spomenika u maksimalnoj vrijednosti financiranja u iznosu do 100.000 KM po jednom odabranom programu/projektu, u skladu sa općim uslovima sudjelovanja i posebnim kriterijima utvrđenim za raspodjelu.

Ministarstvo je objavilo javni poziv 22. 4. 2022. godine i imenovana je Komisija za ocjenu ispunjenosti uslova i kriterija za odobravanje sredstava. Po isteku roka zaprimljeno je 52 aplikacija, od kojih je 33 ispunjavalo, a 19 nije ispunjavalo opće uslove date u javnom pozivu.

Komisija je izvršila bodovanje aplikacija na osnovu utvrđenih posebnih kriterija koji su razrađeni na potkriterije (obezbijedeno sufinansiranje, projektno-tehnička dokumentacija, razvijenost po kantonima i zrelost projekta). Ministar je donio Odluku o izboru korisnika kojom su dodijeljena sredstva

³⁷„Sl. novine FBiH“, br. 30/22, 51/22

u iznosu od 2.015.000 KM za 33 korisnika. Odluka o izboru korisnika sredstava objavljena je na internet-stranici Ministarstva.

Komisija je izvršila bodovanje na osnovu tražene dokumentacije (opis projekta/programa sa projektno-tehničkom dokumentacijom, finansijski plan). U odabranom uzorku utvrdili smo da se **posebni kriterij ocjene aplikacija „zrelost projekta“ koji nosi do 15 bodova (svaki član komisije daje do 5 bodova) vrši na osnovu subjektivne procjene članova komisije. Navedeni kriterij mjeri se kroz kvalitet projekata i doprinos zaštiti nacionalnog spomenika, stepen oštećenosti i postotak izvršenja radova, prioritet i neophodnost radova i stručnu procjenu člana komisije na osnovu priložene dokumentacije koja nije specifično određena, kao i relevantnih saznanja i informacija koje nisu određene iz kojih izvora. Iako dodijeljeni bodovi prema navedenom kriteriju nisu imali uticaja na konačan izbor korisnika, skrećemo pažnju na to da se ovakvi kriteriji ne mogu objektivno ocijeniti, što može dovesti do netransparentne raspodjele sredstava i dodjele više sredstava korisniku do 10.000 KM u odnosu na druge.**

Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama – BEEP revolving fond odnosi se na plasirana sredstva u iznosu od 2.000.000 KM u Union banku d.d. Sarajevo. Sredstva su namijenjena za federalne javne objekte koji su obuhvaćeni Operativnim planom za poboljšanje energijske efikasnosti u institucijama FBiH³⁸(u daljem tekstu: Operativni plan EE), koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom, na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, u aprilu 2021. godine.³⁹ Ciljevi koji se postižu ispunjenjem ovog plana su smanjena potrošnja energije za grijanje uz postizanje standardima zahtijevanog komfora (temperatura i vlažnost zraka u prostorijama za rad i boravak, itd.), ušteda u budžetima, smanjenje korištenja fosilnih goriva, očuvanje prirodnih resursa, te u konačnici smanjenje globalnog zatopljenja putem reducirane emisije CO₂ i drugih štetnih gasova u atmosferu. Navedeni ciljevi se trebaju realizovati kroz provođenje mjera na 36 javnih zgrada, uz ukupnu vrijednost investicija od 6.129.133 KM i finansijske uštede od 685.831 KM godišnje. Izvori finansiranja provođenja Operativnog plana EE su: Budžet FBiH, Fond za zaštitu okoliša FBiH, kreditna i donatorska sredstva te ostali izvori. Nakon što Ministarstvo sprovede implementaciju mjera energijske efikasnosti na javnim objektima, korisnik objekta u javnom vlasništvu ima obavezu uplaćivanja očekivanih finansijskih ušteda u revolving fond. Obaveza uplaćivanja ušteda u fond pri Ministarstvu postoji sve dok korisnik projekta energetske efikasnosti ne uplati ugovoreni iznos investiranih sredstava što znači da će pri planiranju sredstava budžetskih korisnika, koji su korisnici programa energijske efikasnosti, zahtijevati planiranje i izvršavanje budžeta koje uključuje obaveze za ostvarivanje finansijskih ušteda, odnosno uplate ugovoreni, očekivanih ušteda u fond pri Ministarstvu.

Operativnim planom EE utvrđeni su prioriteti i dinamika realizacije fonda kako slijedi:

Dinamika	1. godina	2. godina	3. godina	Ukupno
Broj korisnika	5	12	19	36
Iznos	2.314.757	2.087.632	1.726.744	6.129.133 KM
Realizacija	34%	38%	28%	100%

U junu 2022. godini na prijedlog Ministarstva, Vlada FBiH je usvojila Program utroška sredstava revolving fonda za energijsku efikasnost Federacije BiH za javne objekte kod Union banke d.d. Sarajevo putem Federalnog ministarstva prostornog uređenja za 2022. godinu⁴⁰ u iznosu od 2.000.000 KM koja su planirana u Budžetu Ministarstva na poziciji Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama - BEEP - revolving fonda. **Sredstva koja su odobrena u prethodnoj godini i prebačena u revolving fond u iznosu od 750.000 KM nisu realizovana, niti su uključena u Program utroška u 2022. godini tako da su ostala neutrošena i u revidiranoj godini.**

³⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 29/21

³⁹ V. broj: 624/2021 od 1. 4. 2021. godine

⁴⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 52/22



Iako je Operativnim planom EE definisano ukupno 36 objekata u potrebi za implementacijom predviđenih i/ili dodatnih mjera energetske efikasnosti samo pet objekata u 2022. godini ima urađen detaljni energetske audit, a tri imaju i riješene imovinsko – pravne odnose. Ministarstvo je sačinilo i dostavilo Vladi FBiH Informaciju o implementaciji aktivnosti na realizaciji Operativnog plana EE za period juni 2021 - august 2022. godine, u kojoj je Vlada upoznata sa problemima u implementaciji zbog neprovođenja blagovremeno pripremljenih i kontrolnih mjera (izrada energijskih audita, pripremu projektnih zadataka, izrada projektne dokumentacije, revizija projektne dokumentacije i sl.). Budući da je Operativni plan EE sačinjen na osnovu informacija iz Studije energetske efikasnosti javnih zgrada u nadležnosti FBiH iz 2018. godine, bez izrade detaljnih energijskih audita zgrada i fizičke posjete u zgradama institucija, u informaciji su navedene i potrebe građevinskih usluga za postizanje energetske efikasnosti procijenjene vrijednost za 27 objekata u iznosu od 11.558.502 KM.

Zaključkom od 22. 9. 2022. godine usvojena je informacija i zaduženo Ministarstvo da nastavi sa aktivnostima na implementaciji Operativnog plana EE na izradi projektne dokumentacije i vršenju stručno-tehničkog nadzora nad izvođenjem građevinskih radova za tri objekta. **Sporazumi o razumijevanju, koji regulišu odnose u vezi s implementacijom Potprojekata, potpisani su sa predstavnicima Federalnog zavoda za poljoprivredu u Sarajevu i Službom za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH (za zgradu Vlade FBiH u Mostaru).**

Revizijom je utvrđeno da su sredstva u iznosu od 2 miliona KM za tekuću godinu doznačena Banci 13. 10. 2022. godine i da je Ministarstvo raspisalo javnu nabavku sa procijenjenom vrijednosti usluga izvođača radova u vrijednosti od 1.459.562 KM bez PDV-a za radove na zgradi Vlade FBiH u Mostaru i Zavodu za poljoprivredu Sarajevo. Nakon otvaranja ponuda 21. 11. 2022. godine konstatovano je da su pristigle ponude sa prekoračenjem od 20-30% od procijenjene vrijednosti te je postupak poništen. **Iako je u revolving fondu bilo raspoloživo 2.750.000 KM, Programom utroška sredstava u 2022. godini Ministarstvu odobren je utrošak samo za sredstva odobrena budžetom u 2022. godini.**

Sredstva za revolving fond planirana su i u 2023. godini u iznosu od 2.000.000 KM, a za već obezbijedena sredstva u fondu koja nisu realizovana, planiraju se pokrenuti procedure za realizaciju kompletnih sredstava fonda u 2023. godini. Vlada FBiH je 13. 4. 2023. godine usvojila Program utroška sredstava revolving fonda za energijsku efikasnost FBiH za javne objekte kod Union banke d.d. Sarajevo za 2023. godinu u ukupnom iznosu od 4.750.000 KM, što uključuje sredstva odobrena budžetom u prethodne dvije godine i u budžetu Ministarstva za 2023. godinu.

Sredstva u iznosu od 2.750.000 KM odobrena u Budžetu FBiH za revolving fond za 2021. (750.000 KM) i 2022. godinu (2.000.000 KM) nisu realizovana u skladu sa Operativnim planom za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH, koji je Vlada FBiH usvojila u aprilu 2021. godine na prijedlog Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, kojim je od ukupno 36 javnih zgrada za ovaj period trebalo završiti 17. Zbog neblagovremeno provedenih pripremljenih i kontrolnih mjera, u 2021. godini nije bilo aktivnosti, a iako su u 2022. godini tri institucije ispunjavale uslove za pokretanje aktivnosti izvođenja građevinskih radova, realizacije nije bilo. Posljedica navedenog je da nisu ostvareni usvojeni ciljevi smanjenja potrošnje energije u zgradama javne namjene, niti je razvijen održivi mehanizam finansiranja, kroz uštedu kao instrument otplate investicije u mjere energetske efikasnosti. Također, zbog protoka vremena od usvajanja Operativnog plana EE došlo je do značajnog povećanja cijena građevinskog materijala u odnosu na planirane vrijednosti.

Preporuke:

- ***propisati mjerljive i objektivne kriterije i relevantnu dokumentaciju za vrednovanje projekata na osnovu kojih će se izvršiti raspodjela tekućih i kapitalnih transfera kako bi se mogao utvrditi namjenski utrošak;***
- ***poduzeti aktivnosti na realizaciji Operativnog plana za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH u cilju ostvarenja smanjenja potrošnje energije i razvoja mehanizma finansiranja revolving fonda, koristeći uštedu kao instrument otplate investicije u mjere energetske efikasnosti.***



7.1.2.5 Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih i kapitalnih transfera

Rješenjem ministra od 26. 2. 2021. godine imenovana je Komisija za poslove praćenja, evaluacije i provjere programskog utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2021. godinu. Zadatak Komisije je da vrši kontrolu namjenskog utroška sredstava odabranim korisnicima, na osnovu dostavljenih izvještaja, kao i da obavlja terenske posjete korisnika koji na osnovu utvrđenih faktora rizika spadaju u rizičnu kategoriju. Rok za praćenje i evaluaciju utroška sredstava bio je 31. 12. 2022. godine, nakon čega je Komisija bila dužna sačiniti izvještaj. Komisija je izvršila kontrolu namjenskog utroška sredstava na osnovu dostavljenih izvještaja i obavljenih terenskih posjeta i sačinila je Izvještaj o radu.

Zakonom o budžetima u FBiH u članu 57. je propisano da, ukoliko korisnici ne dostave izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

Prema izvještaju o radu Komisije, od 21 korisnika kojima su dodijeljena sredstva za **sanaciju šteta usljed poplava i klizišta** u iznosu od 1.712.000 KM, izvještaje je dostavilo njih 18, dok je za tri korisnika iz objektivnih razloga produžen rok za dostavu izvještaja. Također, tri korisnika **kapitalnih transfera** dostavila su izvještaj i opravdala utrošak sredstava, dok je za dva korisnika Ministarstvo produžilo rok za dostavu izvještaja. Za Projekat **utopljanja zgrada radi uštede energije**, od 16 korisnika za koje su dodijeljena sredstva u iznosu od 750.000 KM, 15 je dostavilo izvještaje o utrošku sredstava, dok je za jednog korisnika produžen rok za dostavu izvještaja. Nakon izvršenog pregleda dostavljene dokumentacije i izvršene terenske kontrole, Komisija je utvrdila za korisnike, koji su dostavili izvještaje, da su sredstva transfera iz 2021. godine pravilno i namjenski korištena, te da su utrošena u skladu sa potpisanim ugovorima. Od navedenih korisnika kojim su produženi rokovi za dostavu izvještaja samo je Grad Široki Brijeg aplicirao za sredstva transfera u 2022. godini.

Uvidom u dokumentaciju konstatovali smo da je Grad Široki Brijeg dostavio zahtjev za produženje roka 25. 10. 2022. godine navodeći probleme u realizaciji zbog imovinsko-pravnih odnosa, iako mu je rok za realizaciju sredstava odobrenih u 2021. godini istekao 15. 6. 2022. godine. Zbog dodatnog produženja roka za realizaciju sredstava iz 2021. godine i neprovođenja nadzora nad utroškom sredstva korisnika – Grad Široki Brijeg nije dostavio izvještaj o namjenskom utrošku, a dobio je sredstva i u 2022. godini. U skladu sa potpisanim ugovorom ministar je produžio rok za realizaciju sredstava iz 2021. godine do šest mjeseci, što znači da korisnik nije opravdao namjenski utrošak sredstava iz prethodne godine u iznosu od 25.000 KM, a u 2022. godini odobrena su mu sredstva za tri projekta sanacije klizišta u iznosu od 430.000 KM, što nije u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH.

Komisija za poslove praćenja, evaluacije i provjere programskog utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2022. godinu imenovana je 30. 5. 2022. rješenjem ministra. Zadatak Komisije je da vrši kontrolu namjenskog utroška sredstava odabranim korisnicima, na osnovu dostavljenih izvještaja, kao i da obavlja terenske posjete korisnika koji na osnovu utvrđenih faktora rizika spadaju u rizičnu kategoriju. Rok za praćenje i evaluaciju utroška sredstava je 30. 6. 2023. godine, nakon čega je Komisija dužna sačiniti izvještaj. Javni pozivi za dodjelu sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2023. godinu objavljeni su u martu 2023. godine, kada korisnici sredstava iz prethodne godine nisu još ni bili obavezni dostaviti izvještaje o namjenskom utrošku, niti je izvršen kompletan nadzor nad utroškom sredstava dodijeljenih u 2022. godini.

Nakon date preporuke u pismu rukovodstvu, Ministarstvo je kontaktiralo korisnike da dostavljaju izvještaje ili informaciju o realizaciji projekata do obavljanja konačne revizije. Uvidom u odabrani uzorak dostavljenih izvještaja i informacija o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava u 2022. godini, konstatovali smo da su neki od korisnika već realizovali sredstva i dostavili dokumentaciju za pravdanje utroška, pojedini su započeli procedure izbora izvođača radova ili su već potpisali ugovore, ali čekaju građevinsku sezonu da započnu radove, a manji dio korisnika sredstva nisu utrošili niti započeli planirane aktivnosti jer skupljaju sredstva iz drugih izvora finansiranja.



S obzirom na to da je Programom o utrošku transfera i potpisanim ugovorima sa korisnicima predviđeno da se nadzor nad namjenskim utroškom sredstava dodijeljenih u 2022. godini vrši do 30. 6. 2023. godine, prilikom dodjele sredstava za tekuću godinu ne može se postupiti u skladu s članom 57. Zakona o budžetima u FBiH.

Iako nije dostavljen izvještaj niti obavljen nadzor nad namjenskim utroškom sredstava dodijeljenih Gradu Široki Brijeg u 2021. godini u iznosu od 25.000 KM, Ministarstvo je dodijelio sredstva tekućeg transfera za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta i za 2022. godinu.

Preporuka:

- *programom utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera planirati blagovremeno provođenje nadzora namjenskog utroška kako bi se osiguralo postupanje u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH.*

7.2 BILANS STANJA

U finansijskim izvještajima Ministarstva na 31. 12. 2022. godine iskazana je struktura sredstava i izvora sredstava: stalna sredstva u iznosu od 8.148.856 KM, gotovina od 471 KM, kratkoročna potraživanja od 1.279.561 KM, finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama u iznosu od 908.283 KM, kratkoročna razgraničenja od 116.835 KM, kratkoročne obaveze i razgraničenja od 2.305.150 KM i izvori stalnih sredstava od 8.148.856 KM.

7.2.1 Stalna sredstva

7.2.1.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva, na 31. 12. 2022. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 5.398.856 KM (nabavne vrijednosti od 8.812.396 KM i ispravke vrijednosti od 3.413.540 KM).

Iskazana stalna sredstva odnose se na: stalna sredstva u obliku prava (5.333.400 KM), sredstva u pripremi (2.501.405 KM), opremu (956.907 KM) i sredstva van upotrebe (20.683 KM).

Tokom godine nabavljena su stalna sredstva u iznosu od 146.027 KM, a sredstva u iznosu od 25.222 KM stavljena su van upotrebe, izvršena je aktivacija ulaganja u GIS 76.568 KM kao i uknjižavanje licenci na osnovu Odluke Vlade FBiH sa Generalnog sekretarijata na Ministarstvo.

Stalna sredstva u obliku prava odnose se na studije izvodljivosti, projektne pripreme i projektovanja nabavne vrijednosti od 4.925.778 KM i softvere i licence nabavne vrijednosti od 321.671 KM i ostala osnivačka ulaganja od 85.951 KM. Iskazana nabavna vrijednost studija izvodljivosti odnosi se na Prostorni plan FBiH, Prostorni plan područja s posebnim obilježjima od značaja za FBiH „Sliv rijeke Une“, Regulacioni plan Mostar i Prostorni plan Koridor Vc. Evidentirani softveri odnose se na softver za izradu prostornog plana, softver za Registar energetske efikasnosti BiH – BEEP projekta i softver za evidenciju podataka energetske efikasnosti. Također, iskazane su i Microsoft licence (29 licenci nabavne vrijednosti 24.373 KM, ispravke vrijednosti 0 KM) u knjigovodstvenu evidenciju Ministarstva na osnovu Odluke Vlade FBiH o odobravanju prijenosa i isknjižavanja dijela stalnih nematerijalnih sredstava Generalnog sekretarijata Vlade FBiH⁴¹ od 22. 10. 2022. godine i Liste institucija FBiH i specifikacija stalnih nematerijalnih sredstava sa iskazanim finansijskim vrijednostima. U skladu sa Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, Ministarstvo je za 25 licenci koje su nabavljene u ranijem periodu pojedinačne vrijednosti od 681,44 KM izvršilo otpis u ukupnom iznosu od 17.036 KM. U toku godine izvršena je aktivacija ulaganja (76.568 KM) u uspostavu Jedinствене baze podataka – GIS u periodu 2012–2016. godine, kao i ulaganja u toku godine (96.970 KM) putem postupka javnih nabavi (detaljnije u poglavlju 9. Izvještaja).

⁴¹ „Sl. novine FBiH“ br. 85/22



U okviru stalnih sredstava u pripremi iskazana su ulaganja u izradu Prostornog plana FBiH, Regulacijski plan Počitelj i Regulacijski plan Blagaj.

Stalna sredstva u obliku prava i u pripremi evidentirana su u Glavnoj knjizi u iznosu od 2.501.405 KM za izvršena ulaganja u periodu 2007–2013. godine. Ministarstvo je dostavilo na usvajanje Parlamentu FBiH prostorne i regulacione planove koji nisu usvojeni, zbog čega nisu okončane sve planirane aktivnosti na njihovoj realizaciji.

U skladu s članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH, članom 66. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH i tačkom 25. Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i Trezor, budžetski korisnici su trebali izvršiti revalorizaciju imovine, obaveza i izvora sredstava. Knjigovodstveni iznos stalnih sredstava treba korigovati ako je opći indeks cijena proizvođača industrijskih proizvoda porastao za više od 10% tokom tekuće godine, odnosno od datuma nabavke sredstava ili datuma posljednjeg korigovanja vrijednosti. Revalorizacija se obavlja primjenom indeksa promjene cijene, koje objavljuje Federalni zavod za statistiku. Efekti revalorizacije povećavaju izvore stalnih sredstava za razliku između rezultata revalorizacije nabavne vrijednosti i rezultata revalorizacije otpisane vrijednosti.

Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, rast cijena industrijskih proizvoda od januara do decembra 2022. godine porastao je za 17,4%. Uzimajući u obzir sadašnju vrijednost stalnih sredstava i izvora stalnih sredstava na 31. 12. 2022. godine, efekt revalorizacije bi bio povećanje knjigovodstvene vrijednosti stalnih sredstava od 500.558 KM. Sredstva u pripremi se ne revalorizuju.

Prema izjavi odgovornih osoba Ministarstva, vođenje pomoćne evidencije stalnih sredstava povjereno je Službi za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH (u daljem tekstu: Služba). Prethodnih godina Služba je odvojeno vodila pomoćnu evidenciju, dok je Ministarstvo vršilo finansijsko evidentiranje nabavke stalnog sredstva kroz glavnu knjigu.

S tim u vezi, Ministarstvo je od Službe dobilo informaciju da je Federalnom ministarstvu finansija upućena inicijativa kako bi se revalorizacija izvršila kroz modul stalnih sredstava ISFU sistema. S obzirom na to da nije dato uputstvo za primjenu i nije obezbijedena tehnička podrška za vršenje revalorizacije putem modula stalnih sredstava, nije izvršena revalorizacija.

Revalorizacija se vrši primjenom kumulativnog iznosa rasta cijena proizvođača industrijskih proizvoda, koje objavljuje Federalni zavod za statistiku na način da povećava vrijednost izvora stalnih sredstava za razliku između rezultata revalorizacije nabavne i ispravke vrijednosti, kako bi se u periodu inflacije njihova vrijednost uskladila. Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, rast cijena industrijskih proizvoda od januara do decembra 2022. godine porastao za 17,4%, što je iziskivalo revalorizaciju. S obzirom na to da nisu stvoreni tehnički uslovi, Ministarstvo nije izvršilo revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu u skladu s propisima za budžetske korisnike.

Preporuka:

- **izvršiti revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu u skladu s članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH, članom 66. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH i tačkom 25. Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i Trezor.**

7.2.1.2 Dugoročni plasmani

Dugoročni plasmani iskazani su u iznosu od 2.750.000 KM i odnose se na uložena sredstva u Union banku d.d. Sarajevo (u daljem tekstu: Banka) po osnovu Odluke o uspostavljanju revolving fonda za energetska učinkovitost Federacije BiH za javne objekte kod Banke putem Federalnog ministarstva prostornog uređenja.⁴²

⁴² V. broj: 905/2021 od 27. 5. 2021. godine



Definisano je da će sredstva revolving fonda predstavljati kreditna i bespovratna sredstva domaćih/ili međunarodnih finansijskih institucija, sredstva budžeta, sredstva planirana na osnovu očekivanih finansijskih ušteda, kao i druga sredstva doznačena u skladu s odlukama, sporazumima ili drugim aktima koje donesu nadležni organi. Članom 3. Odluke definisano je da će se sredstva revolving fonda koristiti za dodjelu zajmova organima uprave sa područja FBiH (federalnim, kantonalnim i gradskim/općinskim organima i javnim ustanovama), u skladu sa programom utroška sredstva revolving fonda kojeg će na prijedlog Ministarstva jednom godišnje donijeti Vlada FBiH. Ministarstvo je u obavezi godišnje izvještavati Vladu FBiH o utrošku finansijskih sredstva, ostvarenim rezultatima rada i efektima uloženi sredstava u energetske učinkovitost javnih objekata finansiranih iz revolving fonda.

Ugovor o uspostavljanju revolving fonda između Ministarstva i Banke zaključen je 17. 9. 2021. godine, kojim su se ugovorene strane usaglasile o uspostavljanju revolving fonda kao finansijskog mehanizma s ciljem prikupljanja i upravljanja finansijskim sredstvima, a radi implementacije mjera energetske efikasnosti u javnim objektima u FBiH putem dodjele bespovratnih sredstava i beskamatnih zajmova. Ugovorom o komisionim poslovima od 17. 9. 2021. godine zaključenim između Ministarstva i Banke definisani su, između ostalog, uslovi za plasiranje sredstava, kao i međusobna prava i obaveze.

Sredstva u iznosu od 750.000 KM doznačena su u decembru 2021. godine na osnovu programa utroška sredstava za 2021. godinu, a za 2022. godinu sredstva u iznosu od 2.000.000 KM su prebačena na račun otvorenog fonda 13. 10. 2022. godine. **S obzirom na to da nije bilo realizacije planiranih sredstava na kraju 2022. godine, na računu revolving fonda iskazana su sredstva u iznosu od 2.750.000 KM.**

7.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 2.305.150 KM, od čega se na kratkoročne tekuće obaveze odnosi 378.669 KM, na obaveze prema zaposlenicima 131.412 KM i na kratkoročna razgraničenja 1.795.069 KM.

Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da su u okviru **kratkoročnih tekućih obaveza** najvećim djelom iskazane obaveze po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova u iznosu od 116.835 KM. Isplata po ovim obavezama nije vršena u toku godine. Obaveze prema pravnim licima iskazane su u iznosu od 238.661 KM, a odnose se na obaveze prema dobavljačima. Obaveze prema fizičkim licima koje se odnose na naknade za rad članova u stručnim odborima i komisijama iskazane su u iznosu od 19.767 KM, a ostale kratkoročne obaveze u iznosu od 3.597 KM.

Prema obračunu plaće za decembar, iskazane su **obaveze prema zaposlenicima** koje su plaćene u januaru 2022. godine.

U okviru kratkoročnih razgraničenja iskazani razgraničeni prihodi za namjenska sredstva u iznosu od 232.107 KM i razgraničeni prihodi za donacije iskazani u iznosu od 1.562.962 KM.

8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji iskazana je tužba protiv Ministarstva u iznosu od 1.079.619 KM radi ništavnosti ugovora i naknade štete iz 2006. godine po osnovu zaključenog Ugovora sa izvođačem radova „Angermeier Ingenieure GmbH Giebelstadt“ gdje Ministarstvo nije čekalo ishod postupka po izjavljenom prigovoru, odnosno žalbe, u skladu s odredbama tada važećeg Zakona o javnim nabavkama BiH. Ponuđači „Infomap“ d.o.o. Novi Grad i „Geofoto“ d.o.o. Zagreb su podnijeli tužbu 2010. godine protiv Federacije BiH za Ministarstvo i izabranog ponuđača radova. U ovom predmetu Federalno pravobranilaštvo zastupa Ministarstvo pred nadležnim sudom. Općinski sud u Sarajevu je 1. 10. 2021. godine donio prvostepenu Presudu kojom je odbijen tužbeni zahtjev tužitelja kao neosnovan, te su tužitelji dužni nadoknaditi Ministarstvu troškove postupka u iznosu od 12.466 KM.



9. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je 1. 2. 2022. godine donijelo Plan javnih nabavki za period privremenog finansiranja od 1. 1. do 31. 3. 2022. godine kojim je planirano pet nabavki putem direktnih sporazuma procijenjene vrijednosti od 23.700 KM.⁴³ Plan javnih nabavki za 2022. godinu donesen je 1. 4. 2022. godine, a u toku godine izvršene su tri izmjene i dopune. Predviđene su nabavke roba, usluga i radova u vrijednosti od 2.108.562 KM (šest otvorenih postupaka u iznosu od 1.874.562 KM, pet konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda u vrijednosti od 151.000 KM i 17 direktnih sporazuma u vrijednosti od 83.000 KM).

Prema pregledu provedenih postupaka, Ministarstvo je provelo 27 postupaka javnih nabavki ukupne vrijednosti 357.243 KM, i to: osam otvorenih postupaka od kojih je pet poništeno, a za tri su zaključeni ugovori vrijednosti 206.218 KM, tri konkurentska zahtjeva u vrijednosti od 88.787 KM i 16 direktnih sporazuma u vrijednosti od 62.238 KM.

Izvršili smo uvid u tri provedena otvorena postupka (206.218 KM) i pet poništenih otvorenih postupaka, tri konkurentska zahtjeva (88.787KM) i šest direktnih sporazuma (31.204 KM)

Uvidom u provedene postupke nisu utvrđene značajne nepravilnosti.

10. PROJEKTI FINANSIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA

Odlukom o prihvatanju zaduženja⁴⁴ po Sporazumu o zajmu između Bosne i Hercegovine i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za realizaciju Projekta „Energetske efikasnosti – Dodatno finansiranje“ (u daljem tekstu: Projekat) prihvaćeno je zaduženje FBiH u iznosu do 19.200.000 USD (ekvivalent 16.366.193 EUR), što iznosi 60% od ukupno odobrenih sredstava za Bosnu i Hercegovinu koja iznose 32.000.000 USD (ekvivalent 27.276.989 EUR). Sredstva zajma koristit će se za realizaciju Projekta čiji je osnovni cilj i svrha unapređenje energetske efikasnosti u zgradama javnog sektora i pružanje podrške za razvoj i implementaciju prilagodljivih modela finansiranja energetske efikasnosti. Projekat podrazumijeva implementiranje revolving modela finansiranja kroz reinvestiranje otplata uključenih općina ili kantona za potprojekte energetske efikasnosti finansirane iz Zajma, u investicije energetske efikasnosti u javnim objektima.

Supsidijarnim sporazumom za **Dodatno finansiranje za Projekat energetske efikasnosti** koji je 17. 3. 2020. godine zaključen između BiH i FBiH, odobrena su sredstva FBiH u iznosu od 35.000.000 KM (16.366.139 EUR). Na prijedlog Ministarstva, Federalno ministarstvo finansija zaključilo je podugovore o kreditu sa Zeničko-dobojskim kantonom u iznosu od 10.646.872 KM i Kantonom Sarajevo u iznosu od 2.528.400 KM. Projekat obuhvata dvije zdravstvene ustanove koje će finansirati Kanton Sarajevo, 28 obrazovnih ustanova u okviru kredita sa Zeničko-dobojskim kantonom, te deset objekata od značaja za FBiH koje će finansirati Federacija BiH. Sastoji se od tri komponente: komponente ulaganja, komponente za podršku razvoja održivih mehanizama finansiranja i izgradnje kapaciteta i komponente za upravljanje projektom. Projekat je postao efektivan u maju 2020. godine i trajat će do 29. 2. 2024. godine. Za realizaciju i izvještavanje zaduženi su Federalno ministarstvo finansija, Ministarstvo i Jedinica za implementaciju projekta (u daljem tekstu: Jedinica), svako u okviru svoje nadležnosti.

Federalnom ministarstvu finansija dostavljeni su kvartalni izvještaji o utrošku sredstava putem propisanog obrasca „Informacija o projektu“ (u daljem tekstu: IP obrazac). Prema IP obrascu, planirane aktivnosti za 2022. godinu iznosile su 21.512.000 KM, a realizovano je 17.058.459 KM. Odstupanja su nastala najvećim dijelom na radovima na zdravstvenim ustanovama zbog pandemije COVID-a 19 (UKC Tuzla dvije klinike, SKB Mostar pet klinika i KCUS Sarajevo tri klinike).

⁴³ Svi iznosi navedeni su sa uračunatim PDV-om.

⁴⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 10/20



Odlukom Vlade FBiH o prijenosu izvršenih građevinskih radova u okviru Projekta "Energetska efikasnost u Bosni i Hercegovini – dodatno finansiranje", krajnjim korisnicima⁴⁵ od 6. 10. 2022. godine odobren je prijenos stalnih sredstava na objektima ukupne vrijednosti 14.278.470 KM. Zaduženi su krajnji korisnici (21 obrazovnih i šest zdravstvenih institucija) da dodijeljena stalna sredstva i izvršene građevinske radove knjigovodstveno evidentiraju u skladu sa računovodstvenim propisima u FBiH.

Ministarstvo nije uspostavilo odgovarajuću knjigovodstvenu evidenciju i nije sačinilo finansijske izvještaje za razvojno-investicijski projekat koji se realizuje putem posebnih transakcijskih namjenskih računa otvorenih u ime Ministarstva izvan Jedinog računa Trezora, s obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije poduzelo aktivnosti da se ispoštuju zakonske odredbe utvrđene Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i drugim propisima u dijelu knjigovodstvenog evidentiranja, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za ove projekte. Navedeno je suprotno odredbama Zakona o trezoru u FBiH, kojim je propisano da se sva javna novčana sredstva, uključujući i primitke od kredita i zajmova, obavezno uplaćuju na Jedinog račun Trezora, svi računi se drže i vode u ime Federalnog ministarstva finansija, a transakcije koje se odnose na dugove i programe finansirane iz inostrane ili domaće pomoći evidentiraju se u Glavnoj knjizi Trezora.

11. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 24. 5. 2023. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2022. godinu.

Obrazloženja su data za nalaze koji se odnose na neefikasno korištenje sredstava revolving fonda u iznosu od 2.750.000 KM; nepostupanje u skladu s članom 57. Zakona o budžetima u FBiH pri dodijeli sredstva tekućeg transfera u 2022. godini; obračun poreza i doprinosa na naknade članovima komisija; revalorizaciju stalnih sredstava; namjenski račun izvan Jedinog računa Trezora za razvojno-investicijski projekat i knjigovodstveno evidentiranje; preporuke koje se odnose na imenovanje komisije za koncesije FBiH i Nacrt zakona o koncesijama FBiH, te na kriterije za vrednovanje projekata finansiranih iz tekućih i kapitalnih transfera.

Komentari nisu prihvaćeni jer nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u Izvještaju, za šta dajemo sljedeća obrazloženja:

- u vezi efikasnog korištenja sredstava revolving fonda navedeno je da su sredstva odobrena Budžetom FBiH i prebačena na račun u Union banci u 2021. i 2022. godini, ali nisu realizovana u skladu sa utvrđenom dinamikom i ciljevima iz Operativnog plana za poboljšanje energetske efikasnosti u institucijama FBiH. Ministarstvo je dostavilo obrazloženje da su predložili u toku godine ponovno usvajanje programa utroška sredstava za 2022. godinu u ukupnom iznosu od 2.750.000 KM, za koji nije data saglasnost Ureda za zakonodavstvo, uz obrazloženje da Vlada FBiH donosi program utroška jednom godišnje. Također, navedene su aktivnosti koje je Ministarstvo poduzimalo u revidiranoj godini koje su opisane u izvještaju, kao i aktivnosti koje su pokrenute u 2023. godini. Dostavljen je i sačinjeni Nacrt operativnog priručnika Revolving fonda, kojim se definiše priprema, razvoj, način finansiranja i implementacija projekata, uključujući planiranje, upravljanje, nadzor i verifikaciju, izvještavanje i druge potrebne postupke, koji nije prezentovan u toku obavljanja revizije;
- u komentaru koji se odnosi na postupanje u skladu sa članom 57. Zakona o budžetima u FBiH navedeno je da se radi o programskim aktivnostima koje se ne mogu ograničiti na jednu godinu, zbog više razloga, kao što su provođenje postupka nabavke, nepoštovanje zadatih rokova i sl., te da su sredstva kasno doznačena. Ističemo da se Zakonom o budžetima FBiH uređuje planiranje, izrada, donošenje i izvršavanje budžeta Ministarstva koji je zasnovan na principima jedne godine, te da bi se sredstva trebala realizovati u godini za koju su odobrena.

⁴⁵ „Sl. novine FBiH“, br:81/22



Ministarstvo je dostavilo dokaz da su korisniku sredstva odobrena Budžetom FBiH za 2021. godinu doznačena tek 29. 11. 2021. godine, kao i zahtjev korisnika od 17. 5. 2023. kojim traži instrukciju za povrat sredstava zbog nemogućnosti njihove realizacije u 2021. godini u iznosu od 25.000 KM. Navedeno ne utiče na utvrđenu nepravilnost da je Ministarstvo doznačilo sredstva korisniku koji nije imao pravo aplicirati za sredstva u 2022. godini, niti ih dobiti, s obzirom na to da nije dostavio izvještaj o namjenskom utrošku sredstava koje je dobio u 2021. godini, u skladu sa Zakonom budžetima u FBiH;

- komentari koji su dati za preporuke koje se odnose na imenovanje komisije za koncesije FBiH i sačinjavanje nacrta zakona o koncesijama FBiH, za koje je Ministarstvo obustavilo konkursne procedure i povuklo iz procedure na osnovu zaključaka Vlade FBiH iz maja 2023. godine, ne možemo prihvatiti kao realizovane. Naime, komisija nije imenovana od 2012. godine, Zakon o koncesijama FBiH nije mijenjan od 2006. godine, a njime nisu utvrđene ni kaznene odredbe, što utiče na činjenicu da su prikupljeni prihodi od koncesija;
- u komentaru je izraženo neslaganje sa dijelom izvještaja u kojem se navodi da su pojedini kriteriji ocjenjivani na osnovu subjektivne procjene članova komisije, jer smatraju da su propisani kriteriji i potkriteriji, kao i dokumentacija za vrednovanje, dovoljno mjerljivi i razrađeni da se osigura objektivnost prilikom odabira korisnika, a da su i dovoljno fleksibilni da bi se ostvarila svrha i cilj javnih poziva. S obzirom na to da u komentaru nisu dostavljene nove činjenice ni dokumentacija koja bi uticala na izmjenu nalaza koje je tim u odabranom uzroku utvrdio tokom revizije, ostajemo kod nalaza i preporuka datih u Izvještaju.

Za tačke koje su navedene u isticanju pitanja, napominjemo da iste ne utiču na dato mišljenje, te da su navedene uvažavajući njihovu značajnost. U vezi navedenih dajemo sljedeća pojašnjenja:

- u vezi revalorizacije stalnih sredstava u komentaru je navedeno da obračun revalorizacije za Ministarstvo vrši Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, koja je tražila od Federalnog ministarstva finansija da pokrene inicijativu prema Implementatoru FA modula ISFU sistema u svrhu primjene revalorizacije stalnih sredstava kroz FA modul. Iako Ministarstvo ne vrši samostalno evidenciju stalnih sredstava, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane;
- vezano za razvojno-investicijski projekat, navedeno je da je namjenski račun za razvojno-investicijski projekat otvoren na osnovu saglasnosti Federalnog ministarstva finansija izvan Jedinstvenog računa trezora. Također, navedeno je da je Sporazum bilateralni dogovor zaključen između države BiH i Međunarodne banke za obnovu i razvoj, sa jasnom odrednicom da Sporazum ima prioritet nad domaćom legislativom, te da uslove i odnose koje reguliše mogu mijenjati samo strane potpisnice, a koji nije dostavljen uz komentar na Nacrt izvještaja. Također, dostavljeno je i Uputstvo o odobravanju i izvršavanju povrata novčanih sredstava koja se evidentiraju u poreznom podsistemu elektronskim putem, izuzev povrata po PDV prijavi od 4. 6. 2020. godine, kojim se definiše da su budžetski korisnici koji su u sistemu trezora dužni za potrebe povrata otvoriti račune posebnih namjena, odnosno račune bez odrednica polja javnih prihoda. Dostavljeno Uputstvo se odnosi samo na dio sredstava projekta na koje Ministarstvo ima pravo povrata PDV-a, a ne za sva sredstva odobrena za realizaciju projekta. Ministarstvo vrši izvještavanje na osnovu Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija jer nisu donesene instrukcije u skladu sa odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH. Realizacija projekata je nastavljena u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 18. 11. 2021. godine po uspostavljenim procedurama;
- za obračun poreza i doprinosa na naknade članovima komisija koji nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti navedeno je da će postupiti po njemu nakon što im se omoguće uslovi za obračun u aplikaciji za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH.



Također, Ministarstvo je dostavilo obrazloženje za određene preporuke koje su prihvatili i planiraju implementirati u narednom periodu. Ministarstvo je navelo da je postupilo po preporuci koja se odnosi na korištenje mjerljivih i objektivnih kriterija i relevantne dokumentacije za vrednovanje projekata za raspodjelu tekućih i kapitalnih transfera u 2023. godini i da prilikom vrednovanja pristiglih prijavi nisu koristili kriterije koji su ocjenjeni kao subjektivna procjena članova komisije u nacrtu izvještaja. Također, prihvaćena je preporuka za donošenje strategije upravljanja rizicima koju Ministarstvo u dogledno vrijeme planira implementirati.

Reviziju Federalnog ministarstva prostornog uređenja obavio je revizorski tim u sastavu: Azra Džeko – voditeljica tima i Ajla Kurbašić – članica tima.

Voditeljica tima

Azra Džeko, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za razvoj, metodologiju i upravljanje
kvalitetom**

Mia Buljubašić, s. r.

**Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju**

Kimeta Bihorac, s. r.

V PRILOG

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

OBRAZAC GIB

Identifikacijski broj:4200700990005

šifra po kvalifikacionoj
djelatnosti:84.11

Nadležno ministarstvo: Federalno ministarstvo financija

Operativni broj: _____

Organizacijski broj:2301

Potrošačka jedinica-glava: Federalno ministarstvo prostornog uređenja

Funkcionalni kod:0111

Sjedište potrošačke jedinice: Sarajevo

Fond: _____

Pojedinačni obrasci:Da

Konsolidovani obrasci: _____

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA
Period izvještavanja : od 1.1.2022. do 31.12.2022.godine

R.b.	Broj Konta	POZICIJA	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-3)	Procenat 4/3 x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
1		PRIHODI (2+17+36)	200	3.066.550	2.014.279	2.328.885	-1.052.271	65,7%
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3+7+9+11+13+14+15+16)	201	1.450.000	0	0	-1.450.000	0,0%
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća (4+5+6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203				0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit preduzeća	204				0	#DIV/0!
6	711900	Porez na dobit banaka i dr.fin.organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	205				0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7=8)	206	0	0	0	0	#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207				0	#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (13=14)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209				0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (15=16)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211				0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212				0	#DIV/0!
14	716000	Porezi na dohodak	213				0	#DIV/0!
15	717000	Prihodi od indirektnih poreza	214	1.450.000			-1.450.000	0,0%
16	719000	Ostali porezi	215				0	#DIV/0!
17	720000	NEPOREZNI PRIHODI (18+26+34+35)	216	1.616.550	2.014.279	2.328.885	397.729	124,6%



18	721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika (19+.....+25)	217	0	10	429	10	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefin.javnih preduzeća i fin. Institucija	218				0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219		10	429	10	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220				0	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221				0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	222				0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223				0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	224				0	#DIV/0!
26	722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga (27+.....33)	225	1.616.550	2.014.269	2.328.456	397.719	124,6%
27	722100	Administrativne takse	226		0	250	0	#DIV/0!
28	722200	Sudske takse	227				0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i takse	228				0	#DIV/0!
30	722400	Ostale budžetske naknade i takse	229				0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	230	1.616.550	1.252.070	1.328.309	-364.480	77,5%
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	231				0	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232		762.199	999.897	762.199	#DIV/0!
34	723000	Novčane kazne	233					
35	777000	Drugi tekući prihodi	234				0	#DIV/0!
36		PRIMLJENI TRANSFERI (Transferi i donacije) (37+38+39+40+41+42)	235	0	0	0	0	#DIV/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inostranih Vlada i međunarodnih organizacija	236				0	#DIV/0!
38	732100	Primljeni transferi od ostalih nivoa vlasti	237				0	#DIV/0!
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inostranih Vlada	238				0	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	239					
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240				0	#DIV/0!
42	733100	Donacije	241				0	#DIV/0!
43		RASHODI (44+47+48+58+67+75+80)	242	18.754.879	17.373.972	6.710.600	-1.380.907	92,6%
44	611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih (45+46)	243	1.466.460	1.496.437	1.259.986	29.977	102,0%
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	1.242.330	1.227.520	1.066.802	-14.810	98,8%
46	611200	Naknade troškova zaposlenih	245	224.130	268.917	193.184	44.787	120,0%

47	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	130.444	129.363	112.880	-1.081	99,2%
48	613000	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (49+.....+57)	247	3.206.575	1.807.172	2.025.734	-1.399.403	56,4%
49	613100	Putni troškovi	248	28.000	21.664	14.970	-6.336	77,4%
50	613200	Izdaci za energiju	249	0			0	#DIV/0!
51	613300	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250	39.000	41.901	34.130	2.901	107,4%
52	613400	Nabavka materijala i sitnog inventara	251	39.000	34.598	29.484	-4.402	88,7%
53	613500	Izdaci za usluge prevoza i goriva	252	28.000	26.398	15.421	-1.602	94,3%
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	6.000	5.616	5.616	-384	93,6%
55	613700	Izdaci za tekuće održavanje	254	34.025	481.466	934.030	447.441	1415,0%
56	613800	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	13.000	6.712	10.697	-6.288	51,6%
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	3.019.550	1.188.817	981.386	-1.830.733	39,4%
58	614000	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (59+.....+66)	257	10.411.300	9.926.000	2.462.000	-485.300	95,3%
59	614100	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	258	10.401.300	9.926.000	2.462.000	-475.300	95,4%
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259				0	#DIV/0!
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260				0	#DIV/0!
62	614400	Subvencije javnim preduzećima	261				0	#DIV/0!
63	614500	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	262				0	#DIV/0!
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263				0	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inostranstvo	264				0	#DIV/0!
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	10.000	0	0	-10.000	0,0%
67	615000	Kapitalni transferi (68+.....+74)	266	3.540.100	4.015.000	850.000	474.900	1
68	615100	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	267	1.540.100	2.015.000	100.000	474.900	130,8%
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268				0	#DIV/0!
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	2.000.000	2.000.000	750.000	0	100,0%
71	615400	Kapitalni transferi javnim preduzećima	270				0	#DIV/0!
72	615500	Kapitalni transferi privatnim preduzećima i poduzetnicima	271				0	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272				0	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inostranstvo	273				0	#DIV/0!
75	616000	Izdaci za kamate (76+.....+79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275				0	#DIV/0!
77	616200	Izdaci za inostrane kamate	276				0	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277				0	#DIV/0!

79	616500	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	278				0	#DIV/0!
80	600000	Teuća budžetska rezerva	279					#DIV/0!
81		TEKUĆI SUFCIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 minus 43)	280	-15.688.329	-15.359.693	-4.381.715	328.636	97,9%
82		TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	281				0	#DIV/0!
83		PRIMICI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)	282	0	0	0	0	#DIV/0!
84	811100	Primici od prodaje stalnih sredstava	283				0	#DIV/0!
85	811200	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	284				0	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primici	285				0	#DIV/0!
87	821000	IZDACI ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA (88+.....+93)	286	645.200	146.027	39.713	-499.173	22,6%
88	821100	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	287				0	#DIV/0!
89	821200	Nabavka građevina	288				0	#DIV/0!
90	821300	Nabavka opreme	289	65.050	49.058	39.713	-15.992	75,4%
91	821400	Nabavka ostalih stalnih sredstava	290				0	#DIV/0!
92	821500	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	291	580.150	96.969		-483.181	16,7%
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje	292				0	#DIV/0!
94		NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (87 minus 83)	293	645.200	146.027	39.713	-499.173	22,6%
95		NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE)= UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 minus 94)	294	-16.333.529	-15.505.720	-4.421.428	827.809	94,9%
96		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	295				0	#DIV/0!
97		PRIMICI OD FINANSIJSKE IMOVINE (98+.....+104)	296	0	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	297				0	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	298				0	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	299				0	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	300				0	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i zajedničkim ulaganjima	301				0	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	302				0	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	303				0	#DIV/0!
105	822000	IZDACI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (106+.....+112)	304	0	0	0	0	#DIV/0!
106	822100	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	305				0	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	306				0	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim preduzećima	307				0	#DIV/0!

109	822400	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	308				0	#DIV/0!
110	822500	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309				0	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310				0	#DIV/0!
112	822700	Pozajmljivanje u inostranstvo	311				0	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 minus 105)	312	0	0	0	0	#DIV/0!
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	313				0	#DIV/0!
115		PRIMICI OD ZADUŽIVANJA (116+120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!
116	814000	Primici od dugoročnog zaduživanja (117+118+119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	814100	Zajmovi primljeni kroz državu	316				0	#DIV/0!
118	814200	Primici od inostranog zaduživanja	317				0	#DIV/0!
119	814300	Primici od domaćeg zaduživanja	318				0	#DIV/0!
120	815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja (121+122+123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	815100	Zajmovi primljeni kroz državu	320				0	#DIV/0!
122	815200	Primici od inostranog zaduživanja	321				0	#DIV/0!
123	815300	Primici od domaćeg zaduživanja	322				0	#DIV/0!
124	823000	IZDACI ZA OTPLATE DUGOVA (125+.....+130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otplate dugova primljenih kroz državu	324				0	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325				0	#DIV/0!
127	823300	Otplate domaćeg pozajmljivanja	326				0	#DIV/0!
128	823400	Otplata unutrašnjeg duga	327				0	#DIV/0!
129	823500	Otplata duga po izdanim garancijama	328				0	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329				0	#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA (115 minus 124))	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95+113+131)	331	-16.333.529	-15.505.720	-4.421.428	827.809	94,9%

Sarajevo-Novo Sarajevo, 13.02.2023

Mjesto i datum

IVANOVIĆ (ZVONKO) IRENA

Certifikovani računovođa

Josip Martić

Rukovodilac

CR-7879/5

Broj dozvole

M.P.

063/011-788

Kontakt



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Federalno ministarstvo financija
Nadležno ministarstvo

Federalno ministarstvo prostornog uređenja Sarajevo
Potrošačka jedinica - glava

Sarajevo-Novo Sarajevo
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS
4200700990005

Identifikacioni broj
84.11

Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti
2301

Organizacioni broj
0

Operativni broj
0111

Funkcionalni kod
10

Fond

Pojedinačni obrasci: x

Konsolidovani obrasci:

BILANS STANJA
na dan 31.12.2022. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
1		I AKTIVA				
2	100000+200000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)	001	2.305.150	643.180	358,40
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	471	472	99,79
4	120000	Vrijednosni papiri	003			
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	1.279.561		
6	140000	Kratkoročni plasmani	005			
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	908.283	525.873	172,72
8	210000	Zalihe materijala i robe	007			
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008			
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	116.835	116.835	100,00
11	000000	B. Stalna sredstva (14+17+20+21)	010	8.148.856	6.265.277	130,06
12	011000	Stalna sredstva	011	8.812.396	8.667.217	101,68
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	3.413.540	3.151.940	108,30
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	5.398.856	5.515.277	97,89
15	020000	Dugoročni plasmani	014	2.750.000	750.000	366,67
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015			
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	2.750.000	750.000	366,67
18	031000	Vrijednosni papiri	017			
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018			
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019			
21	09	Dugoročna razgraničenja	020			
22		UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41	021	10.454.006	6.908.457	151,32

* 1 0 7 6 1 1 1 1 7 7 7 8 *

str. 1 od 2

Kontrolni broj: 10761414447778



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
	1	2	3	4	5	6
23		II PASIVA				
24	300000	A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)	022	2.305.150	1.393.180	165,46
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	378.669	298.667	126,79
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024			
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025			
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	131.412	114.259	115,01
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027			
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	1.795.069	980.254	183,12
31	400000	B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)	029			
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030			
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031			
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032			
35	500000	C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)	033	8.148.856	5.515.277	147,75
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	5.398.856	5.515.277	97,89
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	2.750.000		
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036			
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037			
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	038			
41		UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22	039	10.454.006	6.908.457	151,32

Sarajevo-Novo Sarajevo, 13.02.2023.

Mjesto i datum

IVANOVIĆ (ZVONKO) IRENA

Certifikovani računovođa

Josip Martić

Rukovodilac

CR-7879/5

Broj dozvole

M.P.

063/011-788

Kontakt

Kontrolni broj: 10761414447778

str. 2 od 2

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ПРОСТОРНОГ УРЕЂЕЊА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
MINISTRY OF SPATIAL PLANNING OF THE FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

Datum: 27.3.2023.godine

Broj: 05 - 91 - 405/23

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalno ministarstvo prostornog uređenja** za 2022. godinu, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalno ministarstvo prostornog uređenja**, u svim značajnim aspektima usklađene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

Finansijski izvještaji

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogle imati značajne efekte na finansijske izvještaje.



- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudskim sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva prostornog uređenja** i koje je pokrenuo **Federalno ministarstvo prostornog uređenja** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjenja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu prostornog uređenja** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajeve neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
 - rukovodstvo;
 - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
 - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.



Handwritten signature

Sarajevo, II. Cemerlića 2, Tel + 387 33 726 500 Fax 652 743
<http://www.fmpu.gov.ba>

20-03-2023

strana 2 od 2