



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

### FEDERALNOG MINISTARSTVA ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE

# 2022.

Broj: 01-02-06-11-1-2877-7/22



Sarajevo, maj 2023.





## SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA .....	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	5
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	7
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	8
1.	UVOD .....	8
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	8
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA .....	8
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	10
5.	NADZOR NAD RADOM PRIVREDNIH DRUŠTAVA U NADLEŽNOSTI FBiH .....	12
6.	PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE .....	16
6.1	Izrada i donošenje budžeta .....	16
6.2	Izvještavanje.....	17
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	17
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA .....	17
7.1.1	Prihodi i primici .....	17
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	18
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih .....	18
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	18
7.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi.....	19
7.1.3.1	Subvencije javnim preduzećima.....	19
7.1.3.2	Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima .....	25
7.1.3.3	Nadzor nad utroškom sredstava za dodjelu finansijske pomoći izvoznim privrednim društvima u sektoru industrije po Programu utroška sredstava COVID-19 za 2021. godinu .....	30
7.1.3.4	Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava finansijske pomoći dodijeljenih privrednim društvima u sektoru industrije po Uredbi o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu.....	31
7.1.4	Kapitalni transferi.....	33
7.2	BILANS STANJA.....	34
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe .....	34
7.2.2	Stalna sredstva .....	34
7.2.2.1	Stalna sredstva .....	35
7.2.2.2	Dugoročni plasmani .....	36
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja .....	37
8.	JAVNE NABAVKE .....	37
9.	OSTALI NALAZI .....	39
9.1	Projekti finansirani kreditnim i grant sredstvima .....	39
9.2	Sudski sporovi .....	39
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	40
V	PRILOZI .....	43
1.	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	43
2.	IZJAVA RUKOVODSTVA .....	43



## I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### *Mišljenje*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva energije, rударства и индустрије** (**u dalnjem tekstu: Ministarstvo**), koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2022. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

**Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2022. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.**

#### *Osnova za mišljenje*

Reviziju finansijskih izvještaja obavili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava.<sup>1</sup> Primijenjeni principi i standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta u vrhovnim revizijskim institucijama, ISSAI 200 – Principi finansijske revizije i ISSAI 2000–2899 – standardi finansijske revizije. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

#### *Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

#### *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomski odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

<sup>1</sup> Odluka o usvajanju i objavi INTOSAI Okvira profesionalnih objava („Sl. novine FBiH“, broj 59/22). INTOSAI Okvir profesionalnih objava (engl. IFPP) čini tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).



Kao dio revizije, u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznajemo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorene, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenošć korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

## 2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

### *Mišljenje s rezervom*

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije za 2022. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2022. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

### *Osnova za mišljenje s rezervom*

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

1. **Preduzećima „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići u stečaju, „BNT – Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik i „Zrak“ d.d. Sarajevo dodjeljena su sredstva po više podnesenih zahtjeva i iznad ukupno dozvoljenog iznosa za 708.357 KM, iako je Programom utroška sredstava – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2022. godinu, utvrđeno da preduzeća mogu ostvariti pravo na dodjelu sredstava samo po jednom podnesenom zahtjevu i u maksimalnom iznosu od 300.000 KM po jednom preduzeću (tačka 7.1.3.1 Izvještaja);**
2. **Preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar odobrena su sredstva u iznosu od 907.096 KM po Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2022. godinu, iako ovo preduzeće nije ispunjavalo osnovni kriterij za učešće i izbor korisnika sredstava. Programom je propisano da je korisnik pomoći privatno preduzeće, koje nije u većinskom vlasništvu FBiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u FBiH. Međutim, ovo preduzeće nije privatno, jer ima mješovitu strukturu kapitala sa vlasničkim udjelima: Vlada FBiH 44%, Vlada Republike Hrvatske 12% i pojedinačni dioničari 44% – kapital u privatnom vlasništvu (tačka 7.1.3.2 Izvještaja);**



3. Komisija za dodatnu kontrolu utroška sredstava finansijske pomoći izvozno orijentisanim privrednim društvima u uslovima pandemije COVID-19 nije utvrdila nemajenski utrošak za najmanje 1.490.736 KM kod preduzeća koja su smanjila broj radnika na 31. 12. 2020. godine u odnosu na 30. 9. 2020. godine u skladu s članom 38. Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19. Smanjenje broja zaposlenih imalo je za posljedicu da nije ispunjen opći cilj – očuvanje radnih mesta, u skladu s članom 3. Uredbe (tačka 7.1.3.4 Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i INTOSAI Okvirom profesionalnih objava. Primjenjeni principi i standardi su ISSAI 100 – Osnovni principi revizije javnog sektora, ISSAI 140 – Kontrola kvaliteta u vrhovnim revizijskim institucijama, ISSAI 400 – Principi revizije usklađenosti i ISSAI 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema INTOSAI Okviru profesionalnih objava detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

### Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- Obračun poreza i doprinosa na isplaćene naknade članovima komisija nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH (tačka 7.1.2.2 Izvještaja);
- Stupanjem na snagu Zakona o naftnim derivatima FBiH, od 2014. do 31. 12. 2022. godine po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata prikupljen je i „Operatoru – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo doznačen iznos od 76.046.911 KM, dok je u istom periodu utrošeno 42.842.010 KM (56,3%). Za troškove rada utrošeno je 36,3% od ukupno prikupljenih sredstava, a za nabavku rezervi naftnih derivata svega 5,1%. „Operator – Terminali Federacije BiH“ d.o.o. Sarajevo nije namjenski utrošio sredstva, u skladu sa Zakonom o naftnim derivatima u FBiH, jer nisu nabavljeni naftni derivati s ciljem formiranja rezervi naftnih derivata (tačka 7.1.3.1 Izvještaja);
- Revalorizacija stalnih sredstava nije izvršena jer Federalno ministarstvo finansija kroz modul stalnih sredstava nije obezbijedilo tehničke preduslove. Budžetski korisnici, u skladu sa Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor, vrše revalorizaciju ako je inflacija na godišnjem nivou, mjerena rastom cijena, viša od 10% ili 10% i više, kumulativno od posljednje promjene vrijednosti sredstava. Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku, rast cijena proizvođača industrijskih proizvoda u 2022. godini iznosi je 17,4% (tačka 7.2.2.1 Izvještaja).

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

### Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrshodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.



## **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. **Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s INTOSAI Okvirom profesionalnih objava, uvijek otkriti značajnu neusklađenost kada ona postoji.** Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 30. 5. 2023. godine

**ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA**

**Dragan Kolobarić, s. r.**

**GENERALNI REVIZOR**

**Dževad Nekić, s. r.**



## II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Uspostaviti funkcionalnu Jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i obavljati interne revizije u skladu sa usvojenim planom.	4.
2.*	Poduzeti aktivnosti prema Operatoru za OIEiEK s ciljem izvršenja obaveza utvrđenih Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje, u dijelu sačinjavanja svih predviđenih izvještaja i u utvrđenim rokovima, kao i aktivnosti utvrđene zaključcima Vlade FBiH.	5.
3.	Kod budžetskog izvještavanja dosljedno se pridržavati odredbi Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH u dijelu koji se odnosi na iskazivanje planskih vrijednosti.	7.
4.*	Poduzeti aktivnosti prema OTF-u s ciljem namjenskog utroška doznačenih sredstava od takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, kako je utvrđeno Zakonom o naftnim derivatima u FBiH.	7.1.3.1
5.*	Kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata vršiti u roku utvrđenom Rješenjem o imenovanju komisije.	7.1.3.1
6.	Potrebno je uslove utvrđene javnim pozivima u potpunosti uskladiti sa Programom utroška sredstava – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža.	7.1.3.1
7.	Korisnicima dodjeljivati sredstva na način i pod uslovima utvrđenim Programom utroška sredstava – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža.	7.1.3.1
8.*	Preispitati opravdanost dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaće, kako je propisano Zakonom o doprinosima, s ciljem da se sankcioniše, umjesto da se stimuliše nepoštovanje zakonskih propisa.	7.1.3.1
9.*	Nastaviti aktivnosti s ciljem povrata nenamjenski utrošenih sredstava odobrenih Programom utroška sredstava Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u prethodnim godinama, u skladu sa zaključcima Vlade FBiH.	7.1.3.1
10.	Kriterije kojima se utvrđuje pravo učešća u Programu raspodjele sredstava za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima definisati sa stanovišta većinskog učešća privatnog vlasništva u kapitalu korisnika sredstava, budući da se sredstva odobravaju privatnim preduzećima.	7.1.3.2



11.*	Programom utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža dodjeljivati sredstva samo onim preduzećima koja zadovoljavaju osnovne kriterije za učešće i izbor korisnika sredstava finansijske pomoći.	7.1.3.2
12.	Preispitati mogućnost odobravanja sredstava po Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za izmirenje doprinosa za PIO samo preduzećima koja su isplaćivala plaće do iznosa minimalne zakonom utvrđene plaće.	7.1.3.2
13.*	Poduzeti aktivnosti s ciljem povrata nenamjenski utrošenih sredstava od svih privrednih društava kod kojih je došlo do smanjenja zaposlenih u skladu sa članom 5. Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19.	7.1.3.4
14.	Izvršiti revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu u skladu s članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH, članom 66. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH i tačkom 25. Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i Trezor.	7.2.2.1

\* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (osam)



### **III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU**

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
  - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2022. godinu;
- Budžet FBiH za 2022. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Uredba o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti Federacije BiH;
- Uredba o intervenčnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

## IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

### 1. UVOD

**Ministarstvo** je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.<sup>2</sup> Vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH u oblastima energije, rudarstva, geoloških istraživanja i industrije, prati privređivanje i ekonomski položaj privrednih subjekata i koordinira i implementira projekte od značaja za Federaciju BiH u oblastima za koje je nadležno, kreira energetsku politiku i geološka istraživanja i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnje uređenje i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2014. godine i njegovim izmjenama iz 2017., 2018., 2019., 2020., 2021. i 2022. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost Odlukom od 10. 11. 2022. godine.

U sastavu Ministarstva nalaze se Zavod za mjeriteljstvo i Federalna direkcija za namjensku industriju.

Pravilnikom o unutrašnjem uređenju uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Sistematisovana su radna mjesta za 143 izvršioca, a na 31. 12. 2022. godine su bila zaposlena 82 radnika. Budžetom za 2022. godinu planirani broj zaposlenih je 84.

Ministarstvom je rukovodio ministar Nermin Džindić, koji je imenovan 1. 11. 2015. godine.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Alekse Šantića b.b.

### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2022. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od oktobra 2022. do marta 2023. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### 3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PREDUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u dalnjem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2021. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su djelimično preuzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

---

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09, 48/11



Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

<b>Realizovane preporuke</b>	
1.	Odlukom od 10. 10. 2022. godine uspostavljen je Registar rizika i Mapa poslovnih procesa u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.
2.	Angažovanje osoba za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji vrši se u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH.
3.	Programom utroška sredstava za dodjelu finansijske pomoći privrednim društvima iz sektora prerađivačke industrije predviđeno je da se sredstva dodjeljuju prema broju zaposlenih radnika. Ministarstvo je kod nadzora nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava svim korisnicima kod kojih je došlo do smanjenja broja radnika ili su isplatili minimalnu plaću nižu od iznosa minimalno utvrđene (tekstilna industrija) obračunalo iznos sredstava za povrat.
4.	Nabavka usluga oglašavanja izvršena je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.
<b>Djelimično realizovane preporuke</b>	
1.	S ciljem uspostavljanja funkcionalne Jedinice za internu reviziju Ministarstvo je tokom 2022. godine provelo konkursnu proceduru za zapošljavanje jednog internog revizora, nakon čega je sačinjena lista uspješnih kandidata. Međutim, do okončanja revizije nije izvršen prijem internog revizora u radni odnos.
2.	Poduzete su određene aktivnosti prema Operatoru za OIEiEK u dijelu nadzora nad zakonitošću upravnih i drugih akata, u skladu sa Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i u dijelu izvršenja obaveza utvrđenih Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje. Međutim, nije u potpunosti uspostavljen nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata, u dijelu sačinjavanja u utvrđenim rokovima svih predviđenih izvještaja.
3.	Vlada FBiH je na prijedlog Ministarstva izmijenila postojeću Odluku o načinu namjenskog utroška sredstava ostvarenih na osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period 2019–2022. godine od 10. 2. 2022. godine, kojom se za kupovinu naftnih derivata prethodno planirani iznos od 5.934.000 KM (51,6%), utvrđen važećom Odlukom, umanjuje na iznos od 500.000 KM (4,35%) u svrhu investiranja u obnovu skladišnih kapaciteta na terminalima Blažuj i Bihać, jer na terminalu Živinice nema slobodnih obnovljivih kapaciteta. Međutim, doznačena sredstva nisu namjenski utrošena jer nisu nabavljeni naftni derivati s ciljem formiranja rezervi naftnih derivata, kako je utvrđeno Zakonom o naftnim derivatima u FBiH.
4.	Ministarstvo je Rješenjem od 12. 10. 2022. godine imenovalo Komisiju za dodatnu kontrolu utroška sredstava finansijske pomoći izvoznim privrednim društvima u sektoru industrije, koja je preispitala dokumentaciju za pravdanje utroška sredstava. Međutim, nije konstatovala nemajenski utrošak za preduzeća kod kojih je došlo do smanjenja zaposlenih, niti je provela postupak povrata u skladu s Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19.
<b>Nerealizovane preporuke</b>	
1.	Pravovremeno provoditi kontrole namjenskog utroška odobrenih sredstava za uspostavu rezervi naftnih derivata.
2.	Preispitati opravdanost dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća, u skladu sa Zakonom o doprinosima.



3.	Nastaviti aktivnosti s ciljem povrata nemajenski utrošenih sredstava odobrenih Programom utroška sredstava Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u prethodnim godinama, u skladu sa zaključcima Vlade FBiH.
4.	Subvencije za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima i preduzetnicima dodjeljivati samo onim preduzećima koja zadovoljavaju kriterije za učešće utvrđene Programom utroška sredstava.

Nakon izvršene revizije za 2022. godinu dato je ukupno 14 preporuka, od čega je šest novih i osam preporuka koje su već date u Izveštaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu (četiri nerealizovane i četiri djelimično realizovane).

### ***Postupanje po Pismu menadžmentu***

U toku obavljenе prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma menadžmentu koje je dostavljeno nakon obavljenе prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se preduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2022. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2022. godinu.

U pismu menadžmentu date su dvije preporuke, od kojih je jedna implementirana do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, a druga je djelimično implementirana i ponovit će se u Izveštaju.

Implementacijom preporuka datih u pismu menadžmentu Uprava je pokazala spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

## **4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

### ***Finansijsko upravljanje i kontrola***

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljuju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljujući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata, u skladu s važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH<sup>3</sup> i Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>4</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.<sup>5</sup>

Ministar je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole, u skladu s propisima koji regulišu tu oblast, te za uspostavljanje, razvoj i implementaciju odgovarajućeg ekonomičnog, efikasnog i efektivnog finansijskog upravljanja i kontrole u instituciji, poštujući principe zakonitosti, finansijskog upravljanja i transparentnosti u skladu sa standardima interne kontrole.

<sup>3</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

<sup>5</sup> COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definije internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.



Izvršili smo analizu uspostavljenog sistema internih kontrola kao modela, koji se definiše kao proces koji provodi menadžment, dizajniran kako bi osigurao prihvatljivu garanciju za ostvarivanje ciljeva u djelotvornosti i učinkovitosti poslovanja, pouzdanosti finansijskog izvještavanja i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonima i propisima.

S tim u vezi, Ministarstvo je donijelo Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji kojim je uređena unutrašnja organizacija, vrste organizacijskih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesa s opisom poslova, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij, saradnja u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad.

Shodno tome, konstatujemo da je kontrolno okruženje u Ministarstvu uspostavljeno na zadovoljavajućem nivou.

Odlukom od 10. 10. 2022. u Ministarstvu je uspostavljen Registar rizika i Mapa poslovnih procesa u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH. U Registru rizika, između ostalog, navedene su mjere za postupanje po riziku, a rok za provođenje tih mjer je 31. 12. 2022. godine. Ministar je 22. 2. 2023. donio Odluku o usvajanju Izvještaja o praćenju statusa rizika za period od 10. 10. do 31. 12. 2022., u prilogu koje je Obrazac praćenja statusa rizika za navedeni period.

Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola. Kod donesenih internih akata konstatovani su određeni nedostaci u njihovom implementiranju, koji se odnose na: utvrđene kriterije za učešće u raspodijeli sredstava, dokumentaciju kojom se dokazuje ispunjenost programom utvrđenih kriterija, primjena kriterija definisanih programom prilikom dodjele sredstava, proces uspostave kontinuiranog praćenja namjenskog utroška odobrenih sredstava.

Kod Informacija i komunikacije utvrđena je potreba za unapređenjem sistema koji će omogućiti bolju informisanost rukovodstva za praćenje i ocjenu učinaka poslovanja, finansijske informacije i informacije o uočenim nepravilnostima, kao i uspostavljanje većeg stepena sigurnosti IT sektora.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole Ministarstvo je 27. 2. 2023. godine dostavilo Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija u skladu sa članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. U dijelu mjeru koje se planiraju poduzeti za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama navedeno je: kontinuirano educiranje službenika u oblasti finansijskog upravljanja, kontrola i strateškog planiranja; unapređenje pisanih pravila procedura i drugih mjera i aktivnosti sa ciljem uspostavljanja stalnog praćenja rizika i izvještavanja o rizicima, te uspostavljanja kontinuiranog praćenja namjenskog utroška sredstava i izvještavanja, poboljšanje sistema informisanja i praćenje realizacije programa, kao i uspostavljanja većeg stepena sigurnosti IT sektora.

U prilogu Izvještaja dostavljeni su godišnji izvještaji za 15 privrednih društava iz nadležnosti Ministarstva, dok preostalih 12 nije obavezno dostavljati Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole (jedno privredno društvo koje je u potpunosti privatizovalo državni kapital, tri sa manjinskim učešćem državnog kapitala, sedam kod kojih je pokrenut postupak stečaja i jedno kod koga je poništen postupak privatizacija, a nisu imenovani ni organi nadzora i upravljanja).

**Izjava o fiskalnoj odgovornosti** sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

### ***Interni revizija***

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH<sup>6</sup> i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH<sup>7</sup> Ministarstvo je obavezno uspostaviti Jedinicu za internu reviziju.

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 47/08, 101/16

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 49/20



Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uspostavljena je Jedinica za internu reviziju u kojoj su sistematizovana četiri radna mjesta, a popunjeno je jedno radno mjesto: interni revizor. Jedinica za internu reviziju podrazumijeva rukovodioca, dva interna revizora i jednog višeg referenta za vođenje tehničke dokumentacije, a navedenim Zakonom i Pravilnikom propisane su nadležnosti rukovodioca i internih revizora. Ministarstvo je u maju 2022. godine objavilo javni oglas za popunu radnih mesta, a između ostalih i jednog internog revizora. Do okončanja revizije provedena je konkursna procedura, utvrđena lista uspješnih kandidata, međutim prijem internog revizora nije izvršen.

Strateški plan rada za period 2022-2024. godine i Godišnji plan rada za 2022. godinu sačinio je interni revizor, a ministar ih je odobrio 30. 12. 2021. godine. Godišnjim planom rada za 2022. godinu planirane su četiri revizije i to: Subvencije javnim preduzećima, Obaveze prema dobavljačima (koje se odnose na dvije nerealizovane revizije iz Godišnjeg plana rada za 2021. godinu), Izdavanje energetskih dozvola i Obračun i isplata plaća i naknada od kojih su dvije provedene u planiranom periodu (Subvencije javnim preduzećima, Obaveze prema dobavljačima). Dato je ukupno osam preporuka za revidirane procese, od kojih je jedna realizovana, a sedam nije realizovano, jer nije istekao rok za njihovu realizaciju.

Izvještaj o radu interne revizije za 2022. godinu sačinjen je i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija 28. 2. 2023. godine.

**Do okončanja revizije Jedinica za internu reviziju Ministarstva nije uspostavljena na način propisan Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH u dijelu broja popunjenih radnih mesta, odnosno rukovodioca i određenog broja internih revizora. Također, tokom 2022. godine planirane su samo četiri, a provedene dvije revizije u planiranom periodu. Shodno tome, a uvažavajući poslove koji su Ministarstvu dati u nadležnost, kao i odobrena sredstva, ne možemo se osloniti na rad Jedinice za internu reviziju.**

### Preporuka:

- *uspostaviti funkcionalnu Jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i obavljati interne revizije u skladu sa usvojenim planom.*

### Prevencija korupcije

Izvještaj o implementaciji mera iz postojećeg Plana integriteta za 2022. godinu Ministarstvo je sačinilo i dostavilo Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije 14. 2. 2023. godine. Prema podacima iz Izvještaja, poduzete su mjeru s ciljem unapređenja integriteta koje se odnose na: pojačan nadzor nad radom rukovodećeg kadra, organizovanje sastanaka na temu integriteta, eksternu i internu transparentnost rada Ministarstva i međusektorsku komunikaciju.

Zaključkom od 11. 11. 2021. godine Vlada FBiH usvojila je Akcioni plan za period od 2021. godine do donošenja nove Strategije za borbu protiv korupcije. Realizacija najvećeg dijela predviđenih mera utvrđena je u roku od šest mjeseci do godinu dana, a za neke da se kontinuirano provode. Ministarstvo je izvršilo ažuriranje Plana integriteta i 3. 3. 2023. godine dostavilo ga Antikoruptivnom timu Vlade FBiH. Nije prezentovana dokumentacija da je u 2022. godini izvršen nadzor nad provođenjem mera i preporuka koje su predviđene Akcionim planom.

## 5. NADZOR NAD RADOM PRIVREDNIH DRUŠTAVA U NADLEŽNOSTI FBiH

Uredbom o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH i njezinim izmjenama i dopunama<sup>8</sup> (u daljem tekstu: Uredba), koju je donijela Vlada FBiH, uređuje se vršenje ovlaštenja po osnovu učešća državnog kapitala u privrednim društvima iz nadležnosti FBiH.

Članom 4. Uredbe propisano je da Vlada FBiH, putem federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija, vrši poslove: evidentiranja; upravnog nadzora i nadzora općih akata; praćenja

<sup>8</sup>, „Sl. novine FBiH“, br. 20/16,3/17,9/17,69/17, 96/17, 101/22



rada i monitoring, uz obavezu podnošenja izvještaja federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija Vladi FBiH. Prema prezentovanoj dokumentaciji, utvrdili smo sljedeće:

- Poslovi evidentiranja vezani su za članove nadzornih odbora u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala, kada se kandiduje član ispred državnog kapitala, kao i na članove uprava u privrednim društvima sa većinskim učešćem državnog kapitala. Ministarstvo u elektronskoj formi evidentira imenovanja prvog sastava i svakog novog imenovanja i razrješenja članova nadzornih odbora i uprava za sva privredna društva koja su u njegovoj resornoj nadležnosti. S obzirom na to da je kod određenog broja privrednih društava u proteklom periodu došlo do izmjena (privatizacija ili stečaj), a s ciljem usaglašavanje Liste privrednih društava Ministarstvo je 11. 11. 2021. godine Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH dostavilo Prijedlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH. Vlada FBiH je 15. 12. 2022. godine donijela Uredbu o izmjeni Uredbe o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH. U njoj je navedeno da Vlada FBiH vrši neposredna ovlaštenja (učešće u radu i odlučivanju skupštine, imenovanje i razrješenje članova nadzornih odbora i davanje saglasnosti za imenovanje članova uprave i njihovo razrješenje) u 38 privrednih društava sa učešćem državnog kapitala, kao i u osam društava koja su u postupku stečaja ili likvidacije s ciljem zaštite imovine Federacije BiH. Također, Uredbom o izmjeni Uredbe utvrđeno je da praćenje rada, upravni nadzor, nadzor nad općim aktima, monitoring i podnošenje izvještaja o privrednim društvima Vladi FBiH vrše federalna ministarstva, svako u okviru svojih resora. U skladu s navedenim, Ministarstvo je obavezno ove poslove obavljati kod 11 privrednih društava sa većinskim učešćem državnog kapitala (JP „Elektroprivreda BiH“ Sarajevo, JP „Elektroprivreda HZ-HB“ d.d. Mostar, „BH-Gas“ d.o.o. Sarajevo, „Energoinvest“ d.d. Sarajevo, „Energopetrol“ d.d. Sarajevo, „Arcelor Mittal“ d.o.o. Zenica, „Energoinvest Comet“ d.d. Sarajevo, „Aluminij“ d.d. Mostar, Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik, RMU „Banovići“ d.d. Banovići, „Operator Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo) i kod osam društava iz nadležnosti Direkcije za namjensku industriju („Unis Ginex“ d.d. Goražde, „Igman“ d.d. Konjic, „Binas“ d.d. Bugojno, „UNIS Group“ d.o.o. Ilijadža, „Zrak“ d.d. Sarajevo, „Tehnički remontni zavod Hadžići“ d.d. Hadžići, „BNT – Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik i „Pretis“ d.d. Vogošća). Osim toga, ovom izmjenom Uredbe propisano je da Ministarstvo vrši monitoring i podnošenje izvještaja Vladi FBiH o statusu i toku stečajnog ili likvidacionog postupka, kao i mjerama za zaštitu interesa imovine za četiri privredna društva u stečaju („Željezara“ d.o.o. Zenica, „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo, IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići i „KTK Visoko“ d.d. Visoko), kao i kod dva privredna društva u stečaju putem Direkcije za namjensku industriju (PS „Vitezit“ d.o.o. Vitez i „Unis tools“ d.o.o. Sarajevo).
- U izjašnjenuju koje je 28. 2. 2023. godine revizorima dostavilo Ministarstvo, u vezi s članom 4. Uredbe, navedeno je da Ministarstvo u drugom stepenu ne rješava odluke organa upravljanja privrednih društava iz resorne nadležnosti. Shodno tome, Ministarstvo u odnosu na privredna društva koja su u njegovoj resornoj nadležnosti nema upravni nadzor nad provedbom zakona i drugih propisa, kako je to utvrđeno članovima od 15. do 18. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.<sup>9</sup> Naime, članom 15. Zakona propisano je da organi uprave upravni nadzor ostvaruju obavljanjem nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa, kao i nad zakonitim postupanjem organa uprave i pravnih lica sa javnim ovlaštenjima u obavljanju poslova iz njihove nadležnosti. Upravni nadzor obuhvata nadzor nad: zakonitošću upravnih i drugih akata koja donose organi uprave kojima se rješava u upravnim stvarima u upravnom postupku; upravnih i drugih akata koja donose pravna lica sa javnim ovlaštenjima i inspekcijski nadzor. Nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose organi uprave, a kojima se rješava o upravnim stvarima u upravnom postupku, vrši se rješavanjem u drugostepenom upravnom postupku, u skladu sa ovlaštenjima koja prema zakonu ima drugostepeni organ kada rješava u tom postupku.
- Ministarstvo za privredna društava iz resorne nadležnosti dostavlja Vladi FBiH godišnje izvještaje o monitoringu privrednih društava posebno za svaki resor iz svoje nadležnosti, i to za energiju,

<sup>9</sup>, „Sl. novine FBiH“, br. 35/05



rudarstvo, industriju i namjensku industriju. Izvještaji sadrže elemente na osnovu kojih se vrši monitoring. Međutim, monitoring nije precizno definisan, odnosno nije definisan obim i vrsta podataka koje je potrebno obuhvatiti izvještajem. U vezi s tim Vlada FBiH je kao jedini ovlašteni organ, u skladu s programom reformi „Depolitizacija i poboljšanje učinka privrednih društava sa državnim kapitalom FBiH“ formirala Interresornu radnu grupu koja će predložiti standardni okvir za monitoring i evaluaciju i koordinirati aktivnosti sa ostalim institucijama. **Prema dostavljenoj dokumentaciji, Interresorna radna grupa koja je imenovana s ciljem otklanjanja postojećih nedoumica i unapređenja u oblasti izvještavanja o radu i monitoringa privrednih društava iz nadležnosti FBiH do okončanja revizije nije imala aktivnosti, niti je s tim u vezi kontaktiran predstavnik Ministarstva.** Prema prezentovanoj dokumentaciji, konstatovali smo da je Ministarstvo sačinilo Izvještaj o monitoringu iz oblasti rudarstva za 2021. godinu, koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 12. 1. 2022. godine, Izvještaj o monitoringu iz oblasti industrije za 2021. godinu, koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 16. 2. 2023. godine, Izvještaj o monitoringu iz oblasti energije za 2021. godinu, koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 13. 10. 2022. godine i Izvještaj iz oblasti namjenske industrije za 2021. godinu, koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 16. 9. 2022. godine. Navedeni izvještaji sadrže: opće podatke, upravljačku strukturu, podatke o proizvodnim programima i raspoložive kapacitete, pokazatelje poslovanja preduzeća, pregled potraživanja, podatke o kapitalu i broju emitovanih dionica, broj i strukturu uposlenih i slično.

**Uredbom i Uredbom o izmjeni Uredbe utvrđeno da praćenje rada, upravni nadzor, nadzor nad općim aktima, monitoring i podnošenje izvještaja o privrednim društvima Vladi FBiH vrše federalna ministarstva, svako u okviru svojih resora. Međutim, Ministarstvo, kako je navedeno u dostavljenom Izjašnjenju, u drugom stepenu ne rješava odluke organa upravljanja privrednih društava iz resorne nadležnosti, odnosno Ministarstvo u odnosu na privredna društva koja su u njegovoj resornoj nadležnosti ne vrši upravni nadzor nad provedbom zakona i drugih propisa.**

Ministarstvo vrši upravni nadzor nad društvom „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo (u dalnjem tekstu: OTF) u skladu s članom 47. Zakona o naftnim derivatima u FBiH,<sup>10</sup> što je detaljnije obrazloženo u tački 7.1.3.1 Izvještaja.

### Operator za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju

Ministarstvo vrši nadzor nad radom „Operatora za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju“ (u dalnjem tekstu: Operator za OIEiEK) u skladu s članom 33. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije<sup>11</sup> i Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje.<sup>12</sup>

Prema navedenom Zakonu, Ministarstvo je zaduženo da izvrši procjenu godišnjeg troška rada i administriranja Operatora za OIEiEK za tekuću i narednu godinu i analizu procjene troška te utvrdi iznos potrebnih sredstva za rad i administriranje na koji Vlada FBiH daje saglasnost i donosi odluku. U skladu s članom 7. navedene Uredbe Operator za OIEiEK je, u saradnji sa Ministarstvom, najkasnije do 30. 11. tekuće godine obavezan pripremiti i izraditi plan ukupne potrošnje i neto potrošnje električne energije na teritoriji Federacije BiH za narednu godinu. Plan mora biti u skladu s Bilansom energetskih potreba, na osnovu kojih Operator za OIEiEK vrši obračun i procjenu ukupnih sredstava (troška) po osnovu naknade za podsticanje, a koju svaki snabdjevač i svaki kvalifikovani kupac koji samostalno nabavlja električnu energiju za vlastite potrebe iz uvoza treba prikupiti i platiti na račun Operatora za OIEiEK.

Vlada FBiH je 10. 1. 2023. godine, u skladu sa članom 4. stav (1) Uredbe, donijela Odluku o utvrđivanju potrebnog iznosa naknade za podsticanje i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije (u dalnjem tekstu: OIEiEK) za 2022. godinu u kojoj je navedeno da je ukupan iznos sredstava za podsticanje proizvodnje

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 52/14

<sup>11</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 70/13, 5/14

<sup>12</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 48/14



iz OIEiEK utvrđen u visini od 25.273.102 KM, a jedinični iznos ove naknade je 0,0043 KM/kWh. Odluka je donesena na osnovu revidiranog seta izvještaja i planova potrebnih za izračun visine naknade i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije iz OIEiEK za 2022. godinu, koje je 23. 12. 2021. godine usvojio upravni odbor Operatora za OIEiEK.

Uredbom (član 4.) propisano je da je Operator za OIEiEK obavezan do 30. 11. tekuće za narednu godinu dostaviti dokumentaciju potrebnu za provođenje postupka utvrđivanja potrebnog iznosa naknade i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIEiEK.

Odlukom od 28. 11. 2022. godine Upravni odbor Operatora za OIEiEK usvojio je „set izvještaja i planova“ potrebnih za izračun visine naknade i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije iz OIEiEK za 2023. godinu, koji je 30. 11. 2022. godine dostavljen Ministarstvu. Ovim izvještajima naknada je utvrđena u visini od 7.326.534 KM, a jedinični iznos naknade utvrđen je u visini od 0,0012 KM/kWh.<sup>13</sup>

Uredbom (član 6.) propisano je da Ministarstvo vrši procjenu godišnjeg troška rada i administriranja Operatora za OIEiEK i utvrđuje iznos potrebnih sredstava, a Vlada FBiH odlukom daje saglasnost na iznos utvrđenih sredstava.<sup>14</sup>

Operator za OIEiEK je u skladu s članom 13. Uredbe obavezan do kraja februara tekuće godine obavezan dostaviti izvještaj o prikupljenim i utrošenim sredstvima iz naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije u prethodnoj godini. Prema prezentovanim podacima, navedeni Izvještaj za 2021. godinu u Ministarstvu je zaprimljen 31. 3. 2022. godine. Analizom dostavljenog Izvještaja Ministarstvo je konstatovalo da je u njemu više netačno iskazanih podataka o iznosu sredstava utrošenih od naknada, te ga je potrebno korigovati. Prema uputama Ministarstva izvršena je ispravka ovog Izvještaja, a Upravni odbor ga je usvojio Odlukom od 12. 5. 2022. godine i Ministarstvu dostavio 13. 5. 2022. godine. Također, Upravni odbor Operatora za OIEiEK 27. 2. 2023. godine usvojio je Izvještaj o prikupljenim i utrošenim sredstvima iz naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije za 2022. godinu, koji je Ministarstvu dostavljen isti dan.

Također, članom 13. Uredbe definisana je obaveza Operatora za OIEiEK da do kraja prvog kvartala tekuće godine sačini izvještaj o radu i poslovanju za prethodnu godinu, uključujući i izvještaj nezavisnog revizora. Prema prezentovanim podacima, Izvještaj o radu i poslovanju Operatora za OIEiEK za 2021. godinu Ministarstvu je dostavljen 25. 5. 2022. godine. Informacija o radu i poslovanju Operatora za OIEiEK dostavljena je Vladi FBiH.<sup>15</sup> Upravni odbor je 28. 9. 2022. godine usvojio Izvještaj o radu i poslovanju Operatora za prvih šest mjeseci 2022. godine, a Zaključkom od 15. 12. 2022. godine **Vlada FBiH nije prihvatile navedeni Izvještaj, kao ni Izvještaj o radu Upravnog odbora Operatora za OIEiEK za 2021. godinu.** Istim Zaključkom zaduženo je Ministarstvo da u okviru svojih nadležnosti kontinuirano nadzire rad i poslovanje Operatora za OIEiEK.

Osim toga, Izvještaj nezavisnog revizora za 2021. godinu nije uopće dostavljen, niti je Operator za OIEiEK angažovao nezavisnog revizora za obavljanje revizije za 2021. godinu (prema prezentovanim informacijama tokom 2022. godine pokretan je postupak za nabavku usluga eksternog revizora za 2022. godinu, koji je poništen, a u okviru troškova rada za 2023. godinu planirana su sredstva za ove namjene).

Zaključkom Vlade FBiH od 7. 4. 2022. godine zadužen je Operator za OIEiEK da izvrši reviziju/poništavanje svih rješenja o statusu mikroproizvođača koje je izdavao proizvođačima iz OIE i ostalih dokumenata proisteklih iz tih rješenja. Prema prezentovanoj dokumentaciji Operator za OIEiEK je imenovao Komisiju za provedbu revizije koja je 7. 7. 2022. godine sačinila Izvještaj u kojem je

<sup>13</sup> Vlada FBiH 22. 12. 2022. godine donijela je Odluku o visini potrebnog iznosa naknade za podsticanje i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije iz OIEiEK za 2023. godinu.

<sup>14</sup> Vlada FBiH Odlukom od 2. 6. 2022. godine dala je saglasnost na planirani iznos sredstava od 4.905.000 KM za pokrivanje troškova rada i administriranje Operatora za OIEiEK za 2022. godinu, a u skladu sa izvršenom analizom prethodno dostavljenog procijenjenog godišnjeg troška rada i administriranja Operatora za OIEiEK koju je izvršilo Ministarstvo.

<sup>15</sup> Zaključkom od 2. 6. 2022. godine Vlada FBiH zadužila je Operator za OIEiEK da najmanje jednom u šest mjeseci putem Ministarstva dostavlja Vladi FBiH izvještaj o radu i poslovanju, a Ministarstvo da i dalje prati njegov rad i poslovanje.

konstatovano da, prema mišljenju Komisije, **nije postojala zakonska osnova za izdavanje rješenja (71 izdato rješenje mikroproizvođačima) u kojima je utvrđeno da podnosioci zahtjeva ispunjavaju uslove utvrđene članom 27. Zakona o korištenju OIEiEK, odnosno da se radi o mikroproizvođačima**, jer Operator za OIEiEK nema nadležnost da izdaje rješenja. S obzirom na to, konstatovano je da Komisija smatra da izdata rješenja kojima je utvrđeno da se radi o mikroproizvođačima nisu mogla biti osnov za zaključivanje ugovora o otkupu električne energije po garantovanim cijenama.

Vlada FBiH je Zaključkom od 8. 9. 2022. godine zadužila je Ministarstvo da u saradnji sa Federalnim ministarstvom pravde predloži odgovarajuće rješenje u vezi problematike izdatih rješenja Operatora za OIEiEK o statusu mikroproizvođača čiju će realizaciju provesti Operator za OIEiEK. **Do okončanja revizije nije prezentovano da su inicirane, niti da su otpočele aktivnosti po ovom Zaključku.**

Uvezi s izvještavanjem, Ministarstvo je poduzimalo određene aktivnosti, ali Operator za OIEiEK nije u potpunosti ispoštovao rokove izvještavanja utvrđene zakonom i podzakonskim propisima (Izvještaj o prikupljenim i utrošenim sredstvima iz naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije za 2021. godinu korigovan više puta, zbog čega nije usvojen i dostavljen Ministarstvu u utvrđenom roku, izvještaj eksterne revizije za 2021. godinu nije uopće dostavljen, zaključcima Vlade FBiH nisu prihvaćeni određeni izvještaji, nisu poduzete aktivnosti skupa sa Federalnim ministarstvom pravde utvrđene Zaključkom od 8. 9. 2022. godine i drugo). **Navedeno za posljedicu ima neuspostavljanje nadzora nad radom Operatora za OIEiEK.**

**Ministarstvo je tokom 2022. poduzimalo aktivnosti i djelimično izvršavalo obaveze u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima, kao i zaključcima Vlade FBiH. Međutim, nije u potpunosti uspostavljen nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose nadležni organi Operatora za OIEiEK kako je utvrđeno Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje, kao ni nadzor nad njihovim postupanjem.**

**Preporuka:**

- **poduzeti aktivnosti prema Operatoru za OIEiEK s ciljem izvršenja obaveza utvrđenih Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje, u dijelu sačinjavanja svih predviđenih izvještaja i u utvrđenim rokovima, kao i aktivnosti utvrđene zaključcima Vlade FBiH.**

## 6. PLANIRANJE I IZVJEŠTAVANJE

### 6.1 Izrada i donošenje budžeta

Budžetom FBiH za 2022. godinu<sup>16</sup> Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 40.378.204 KM, što je za 664.950 KM manje u odnosu na budžetski zahtjev. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (29.268.000 KM), kapitalne transfere (4.000.000 KM), plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi (3.096.454 KM), izdatke za finansijsku imovinu (2.500.000 KM), izdatke za nabavku stalnih sredstava (901.000 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (612.750 KM).

Unutrašnja preraspodjela u okviru pozicije tekući transferi i izdaci za materijal, sitan inventar i usluge izvršena je 15. 11. 2022. godine u iznosu od 920.000 KM.

Preraspodjelom sredstava koja su odobrena odlukama Vlade FBiH (tokom 2022. godine Vlada FBiH donijela je pet odluka kojima je izvršena preraspodjela)<sup>17</sup> umanjena su sredstva Ministarstva (5.915.000 KM) sa pozicija Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima – Regresiranje kamata u iznosu od 550.000 KM i u iznosu od 1.200.000 KM (dva puta umanjena pozicija za ukupan iznos od

<sup>16</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 25/22

<sup>17</sup> V. broj 1200/2022 od 4. 8. 2022. godine, V. broj 1482/2022 od 20. 10. 2022. godine, V. broj 1542/2022 od 3. 11. 2022. godine, V. broj 1699/2022 od 24. 11. 2022. godine i V. broj 1700/2022 od 24. 11. 2022. godine



1.750.000 KM); Bruto plaće i naknade u iznosu od 150.000 KM i doprinosi poslodavca u iznosu od 15.000 KM; Tekući transferi neprofitnim organizacijama – transfer Agenciji za privatizaciju u FBiH u iznosu od 4.000.000 KM, a uvećane su pozicije drugih budžetskih korisnika. Također, preraspodjelom po Odluci Vlade FBiH uvećana su sredstva Ministarstva na poziciji - Naknade troškova zaposlenih u iznosu od 61.283 KM, a umanjene pozicije drugih budžetskih korisnika.

Odlukom Vlade FBiH od 29. 12. 2022. godine odobrena su sredstva iz tekuće rezerve Vlade FBiH u iznosu od 350.000 KM na ekonomski kod 614500 - „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima - Regresiranje kamata“. Odobrena sredstva Ministarstvo nije koristilo, jer su prethodno odobrena sredstva bila dovoljna za izvršenje regresiranja kamata za IV kvartal 2022. godine.

Uzimajući u obzir preraspodjele između korisnika, te izdvojena sredstava iz tekuće rezerve Vlade FBiH, raspoloživa sredstva Ministarstva iznosila su 34.874.487 KM.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2022. godinu koji je ministar odobrio 10. 11. 2021. godine, kao i Trogodišnji plan rada za period 2022.-2024. godine od 31. 12. 2021. godine.

### 6.2 Izvještavanje

Izvještaj o radu za 2022. godinu Ministarstvo je dostavilo 31. 1. 2023. godine Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

## 7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2022. godinu i dostavilo nadležnim institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku. **Revizijom je utvrđeno da u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta nisu iskazane planske vrijednosti izdataka, odnosno iskazane su uvažavajući unutrašnje preraspodjile Ministarstva, preraspodjile unutar Budžeta FBiH, kao i odobrena sredstva iz tekuće rezerve Vlade FBiH. Navedeno nije u skladu s članom 7. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem i obračunu budžeta u FBiH.<sup>18</sup>**

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje finansijske izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.<sup>19</sup>

Periodični izvještaji dostavljeni su u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

#### Preporuka:

- *kod budžetskog izvještavanja dosljedno se pridržavati odredbi Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH u dijelu koji se odnosi na iskazivanje planskih vrijednosti.*

### 7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

#### 7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2022. godinu iskazani su ukupni prihodi u iznosu od 13.487.092 KM (neporezni prihodi) i u odnosu na prihode planirane budžetom manji su za 12.908 KM.

Strukturu prihoda čine: prihodi od taksi za uspostavu rezervi naftnih derivata (9.855.425 KM), prihodi od taksi za izmirenje duga za potrošeni plin Ruskoj Federaciji (1.716.692 KM), prihodi od pružanja javnih usluga (1.424.039 KM), neplanirane uplate (402.114 KM), kamate za plasirane kredite (73.757 KM), administrativne takse (12.985 KM) i ostali prihodi (2.080 KM).

Iskazani prihod za uspostavu rezervi naftnih derivata u iznosu od 514.761 KM odnosi se na prihode iz 2021. godine, koji su u toj godini iskazani na poziciji kratkoročnih razgraničenja, dok je iznos

<sup>18</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 19/18, 3/21

<sup>19</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18



neutrošenih sredstava od prikupljenih taksi od 266.652 KM iz 2022. godine iskazan na poziciji razgraničenja te godine i bit će oprihodovan u 2023. godini.

Takse za uspostavu rezervi naftnih derivata i takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji prikupljaju se na podračunima koje je za te namjene otvorilo Federalno ministarstvo finansija i ono jednom mjesечно informiše Ministarstvo o stanju sredstava na tim podračunima. Ministarstvo sačinjava mjesечne naloge za prenos raspoloživih sredstava krajnjim korisnicima, društvima „Energoinvest“ d.d. Sarajevo i OTF.

### 7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2022. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 29.272.093 KM, što u odnosu na odobrena sredstva Budžetom FBiH (40.387.204 KM) i raspoloživa sredstva 34.874.487 KM) predstavlja ostvarenje od 84%. Nerealizovani iznos odobrenih sredstava najvećim dijelom odnosi se na: tekuće transfere (4.214.726 KM), izdatke za nabavku stalnih sredstava u obliku prava (800.000 KM) i izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (142.028 KM).

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi (66%), kapitalni transferi (13,6%), plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi (10%) i izdaci za materijal i usluge (1,6%), izdaci za finansijsku imovinu (8,5%) i izdaci za nabavku stalnih sredstava (0,3%).

#### 7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća sa 31. 12. 2022. godine iskazane su u iznosu od 2.246.248 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada plaća zaposlenika za januar, septembar i decembar 2022. godine.

Prema prezentovanoj dokumentaciji konstatovano je da se obračun plaća vrši u skladu sa zakonskim propisima i internim aktima. Osnovna plaća zaposlenika utvrđuje se množenjem osnovice za plaću određene članom 18. stav (2) Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2022. godinu u iznosu od 330 KM i koeficijenta platnog razreda koji je utvrđen u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.<sup>20</sup> Bod za obračun plaće u 2022. godini, zbog porasta indeksa potrošačkih cijena u Federaciji BiH, utvrđen je u iznosu od 1,05. Tako utvrđeni iznos plaće uvećava se 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža zaposlenika, a najviše do 20%.

Naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 418.100 KM, a odnose se na: naknade za topni obrok (163.235 KM), jednokratne novčane pomoći isplaćene po Uredbi o pomoći stanovništvu uslijed rasta indeksa potrošačkih cijena<sup>21</sup> (85.320 KM), naknade za prevoz sa posla i na posao (51.550 KM), regres za godišnji odmor (43.581 KM), naknade za pomoći u slučaju teže bolesti (23.376 KM), naknade za pomoći u slučaju smrti (12.686 KM), naknada za odvojeni život, prevoz i troškove smještaja (21.506 KM) i otpremnine zbog odlaska u penziju (16.846 KM). Uvidom u pojedinačna rješenja o naknadama utvrdili smo da je obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršena u skladu sa podzakonskim aktima koji regulišu pravo na naknade.

Ocenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,<sup>22</sup> Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH<sup>23</sup> i Pravilnika o ocenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH.<sup>24</sup>

#### 7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 470.722 KM, što predstavlja 1,6% ukupnih rashoda i izdataka Ministarstva i oni su u odnosu na izdatke odobrene budžetom manji za 142.028 KM. Strukturu najznačajnijih izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge (112.811 KM),

<sup>20</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17

<sup>21</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 55/22, 77/22, 86/22

<sup>22</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15, 9/17

<sup>23</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 49/05

<sup>24</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 30/20



izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa (101.700 KM), usluge prevoza i goriva (55.521 KM), putni troškovi (54.233 KM) i izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (50.143 KM).

**Ugovorene i druge posebne usluge** iskazane su u iznosu od 112.811 KM. U strukturi ovih troškova najznačajniji su: izdaci za usluge objavljivanja tendera i oglasa (34.123 KM), izdaci za rad komisija (22.476 KM) i izdaci za ugovore o djelu (17.457 KM).

- **Izdaci za usluge objavljivanja tendera i oglasa** iskazani su u iznosu od 34.123 KM, a u najvećem dijelu odnose se na objave u dnevnim novinama u sklopu raznih obavještenja za javnost i javnih poziva za kandidovanje po programima Ministarstva.
- **Izdaci za ugovore o djelu** iskazani su u iznosu od 17.457 KM. Ugovori o djelu u najvećem djelu zaključivani su sa zaposlenicima Ministarstva i vanjskim saradnicima za obavljanje stručnih poslova ispitnih komisija (provjere i ispitivanja ispravnosti sistema aktivne zaštite od požara, provjeru stručne osposobljenosti za tehničko rukovođenje i za samostalno obavljanje rudarskih mjerenja u oblasti rudarstva, te za provjeru stručne osposobljenosti kandidata geološke struke za samostalno obavljanje poslova i rukovođenja u oblasti geoloških istraživanja). **Ukupno je po ovom osnovu za zaposlenike Ministarstva za obavljanje poslova iz nadležnosti isplaćeno 9.004 KM, a obračun i isplata naknada radnicima po osnovu zaključenih ugovora o djelu nisu imali tretman plaće.**
- **Izdaci za rad komisija** iskazani su u iznosu od 22.476 KM, a odnose se na isplate naknada članovima formiranih komisija, i to za: provođenje postupaka javnih nabavki, provođenje godišnjeg popisa, kontrolu namjenskog utroška sredstava prikupljenih po osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji, izbor državnog službenika u Ministarstvu, kontrolu namjenskog utroška sredstava od strane privrednog društva Operator - Terminali Federacije d.o.o. Sarajevo, izradu teksta Zakona o energiji i električnoj energiji u FBiH, za pripremanje prijedloga drugostepenih rješenja koja donosi Vlada FBiH, utvrđivanje prijedloga kandidata za članove Regulatorne komisije za energiju i sl. Komisije čiji su članovi bili zaposlenici formirane su shodno zakonima, a isplate naknada članovima vršene su nakon radnog vremena u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od Vlade FBiH i rukovodilaca Federalnih organa državne službe.<sup>25</sup> Na isplaćene naknade radnicima po osnovu zaključenih ugovora o djelu i članovima komisija obračunat je doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 6%, zdravstveno osiguranje po stopi od 4% i naknada za nezaposlenost po stopi od 0,5%, u skladu sa instrukcijom Federalnog ministarstva finansija od 24. 7. 2018. godine.

Obračun i isplata naknada za rad imenovanim zaposlenicima u komisijama nisu imali tretman oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti, što nije u skladu s odredbama Zakona o porezu na dohodak, Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak, kao ni s odredbama Zakona o doprinosima i Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa. **S obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za obračun poreza i doprinosa u skladu sa ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.**

### 7.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi na 31. 12. 2022. godine iskazani su u iznosu od 19.303.274 KM, a odnose se na: subvencije javnim preduzećima (13.822.802 KM), subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima (5.092.166 KM), tekuće transfere pojedincima (360.000 KM) i druge tekuće rashode (28.306 KM).

#### 7.1.3.1 Subvencije javnim preduzećima

Subvencije javnim preduzećima iskazane su u iznosu od 13.822.802 KM, a odnose se na transfer OTF-u za uspostavu rezervi naftnih derivata (9.855.435 KM), subvencije javnim preduzećima za

<sup>25</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15



uvezivanje radnog staža (2.250.671 KM) i transfer „Energoinvestu“ d.d. Sarajevo za izmirenje duga Ruskoj Federaciji (1.716.696 KM).

**Transfer OTF-u za uspostavu rezervi naftnih derivata** iskazan je u iznosu od 9.855.435 KM.

Zakonom o naftnim derivatima u FBiH (član 30.) uveden je namjenski javni prihod - taksa za uspostavu rezervi naftnih derivata, a plaća se u visini od 0,01 KM po litru naftnih derivata. Obveznici uplate su energetski subjekti koji se bave prometom naftnih derivata na malo i kupac koji naftne derivate koristi za njihovo pretvaranje u topotlju ili mehaničku energiju i posjeduje internu stanicu za snabdijevanje goriva ili u tehnološkom procesu proizvodnje.

Odlukom Vlade FBiH o načinu namjenskog utroška sredstava ostvarenih na osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period od 2019. do 2022. godine od 26. 4. 2019. godine, 9. 7. 2020. godine i 18. 3. 2021. godine<sup>26</sup> propisan je način namjenskog korištenja sredstava ostvarenih na osnovu prihoda za posebnu namjenu - takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, koja se uplaćuje na Jedinstveni račun Trezora FBiH (u dalnjem tekstu: JRT FBiH) i prihod su OTF-a. Ostvarena sredstva iz ove Odluke koriste se za: kupovinu naftnih derivata s ciljem formiranja rezervi naftnih derivata, ugovaranje osiguranja rezervi naftnih derivata, kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata, osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta, uključujući nabavku ili izgradnju novih skladišta, te troškove rada OTF-a. Vlada FBiH donijela je Odluku o izmjenama Odluke o načinu namjenskog utroška sredstava ostvarenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period 2019-2022. godine,<sup>27</sup> kojom je izmijenjena postojeća Odluka u dijelu koji se odnosi na nabavku naftnih derivata, odnosno da se planirani iznos nabavke od 5.934.000 KM (51,60%) u 2022. godini umanji na iznos od 500.000 KM (4,35%), a da se uveća planirani iznos sredstava za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta, uključujući nabavku ili izgradnju novih skladišta.

Odluku o prenosu sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavljanje rezervi naftnih derivata za 2022. godinu donijela je Vlada FBiH 14. 4. 2022. godine, kojom se odobrava prenos sredstava planiranih u iznosu od 11.500.000 KM. Odlukom je propisano da će se posebnim rješenjem Ministarstva uspostaviti procedura prenosa sredstava.

Rješenjem o proceduri prenosa raspoloživih sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2022. godinu koje je donijelo Ministarstvo 21. 4. 2022. godine regulisan je način realizacije transfera. Njime je utvrđeno da će pri realizaciji Odluke o načinu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih na osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period 2019-2022. godine kod davanja naloga Federalnom ministarstvu finansija za prenos sredstava za 2022. godinu Ministarstvo mjesečno popunjavati dva nalog. Popunjavat će jedan nalog kojim će biti doznačen iznos raspoloživih sredstava za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta, uključujući nabavku ili izgradnju novih skladišta u iznosu od 60,47%, kako bi Federalno ministarstvo finansija kod prenosa sredstava OTF-u posebno naznačilo da se iznos odnosi na sredstva kojima će se vršiti povećanje osnovnog kapitala OTF-a. Drugim nalogom bit će doznačen preostali iznos sredstava (39,53%) koja se doznačavaju za sljedeće namjene: 4,35% za kupovinu naftnih derivata s ciljem formiranja rezervi, 0,15% za ugovaranje osiguranja rezervi naftnih derivata, 0,25% za kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata i 34,78% za troškove rada OTF-a.

OTF, u skladu sa ovim Rješenjem, je obavezan redovno Ministarstvu dostavljati izvještaje o namjenskom utrošku prenesenih sredstava sa podračuna uz pismeno obrazloženje o namjenskom utrošku ili razlog za neutrošena sredstva, koji će činiti dio finansijskih izvještaja Ministarstva koji se upućuju Federalnom ministarstvu finansija kvartalno i godišnje. Pregledom izvještaja konstatovali smo da se oni uredno dostavljaju Federalnom ministarstvu finansija.

Ministar je, u skladu s članom 40. Zakona o naftnim derivatima (aprila 2020. godine) donio Instrukciju o načinu osiguranja, organizaciji skladištenja, regionalnom rasporedu, dinamici formiranja i zanavljanja rezervi naftnih derivata.<sup>28</sup> U skladu sa navedenim OTF je na terminalu tečnih tereta u

<sup>26</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 28/19, 47/20, 23/21

<sup>27</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 12/22

<sup>28</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 25/20



Živinicama osposobio skladišne kapacitete zapremine 5.900 m<sup>3</sup>, za koje je Regulatorna komisija za energiju u FBiH (FERK) izdala upotrebnu dozvolu i dozvolu za rad (licencu) za skladištenje naftnih derivata (osim plina), sa periodom važenja od 9. 11. 2020. godine do 8. 11. 2025. godine. U 2021. godini uspostavljene su rezerve naftnih derivata u skladu sa članom 40. stav (1) Zakona o naftnim derivatima, odnosno izvršena je nabavka dizel goriva od dobavljača „Hifa Petrol“ d.o.o. Sarajevo u iznosu od 4.516.008 KM (2.429.487 litara). Tokom 2022. godine nije vršena nabavka novih količina naftnih derivata, iako je Odlukom predviđena nabavka u iznosu od 4,35% prikupljenih sredstava.

Prema Izvještaju OTF-a o uplaćenim i utrošenim sredstvima iz takse po Zakonu o naftnim derivatima u FBiH za 2022. godinu od 17. 1. 2023. godine, od ukupno doznačenih 8.988.945 KM u 2022. godini utrošeno je 7.566.504 KM, i to: 4.203.973 KM za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta, uključujući nabavku ili izgradnju novih skladišta, 3.345.393 KM za troškove rada OTF-a, 15.917 KM za nabavku naftnih derivata i 1.221 KM za kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata. Prema iskazanoj strukturi rashoda OTF-a u 2022. godini iskazani su rashodi za nabavku rezervi naftnih derivata, a odnose se na dodatne bankarske naknade po prosječnom mjesecnom saldu sredstava na namjenskom računu.

**Skrećemo pažnju na to da je, prema prezentovanim podacima iz izvještaja o prilivima i odlivima sredstava koje je OTF dostavio Ministarstvu, od 2014. godine, tj. od stupanja na snagu Zakona, zaključno sa 31. 12. 2022. godine prikupljeno 76.046.911 KM, dok je OTF u istom periodu utrošio 42.842.010 KM (56,3%), i to: 27.577.327 KM za troškove rada (36,3% ukupno prikupljenih sredstava), 11.387.355 KM za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta (14,9% ukupno prikupljenih sredstava), 3.875.753 KM za kupovinu naftnih derivata (5,1% ukupno prikupljenih sredstava) i 1.575 KM za kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata. Shodno tome, OTF značajan dio prikupljenih i doznačenih sredstava od takse za nabavku i ugovaranje osiguranja rezervi naftnih derivata nije utrošio namjenski, kako je utvrđeno Zakonom. Preostala neutrošena sredstva nalaze se na namjenskim računima OTF-a.**

Nadzor nad primjenom odredbi Zakona o naftnim derivatima u FBiH vrše Federalno ministarstvo trgovine i Ministarstvo, svako u okviru svojih nadležnosti, u svrhu sigurnog, redovnog i kvalitetnog snabdijevanja naftnim derivatima.

Prema prezentovanoj dokumentaciji, nismo se uvjerili da je Ministarstvo poduzimalo sve neophodne aktivnosti u svrhu navedenog, naročito u dijelu nabavke naftnih derivata (od stupanja na snagu Zakona za kupovinu naftnih derivata utrošeno je samo 5,1% ukupno prikupljenih sredstava) i ugovaranja osiguranja rezervi naftnih derivata. OTF doznačena sredstva za utvrđene namjene nije namjenski utrošio, u skladu sa Zakonom o naftnim derivatima u FBiH, jer nisu nabavljeni naftni derivati s ciljem formiranja rezervi naftnih derivata. Za neutrošena sredstva koja su doznačena u prethodnom periodu i koja se nalaze na namjenskim računima ne može se nabaviti ista količina naftnih derivata koja se mogla nabaviti u periodu kada su sredstva prikupljena i doznačena.

Izvještaj o uplaćenim i utrošenim sredstvima iz takse po Zakonu o naftnim derivatima za 2021. godinu OTF je sačinio i 17. 5. 2022. godine dostavio Ministarstvu. Rješenjem o imenovanju Komisije za kontrolu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2021. godinu utvrđen je rok za sačinjanje Izvještaja najkasnije 60 dana od dana zaprimanja Izvještaja od OTF-a. Izvještaj o izvršenoj kontroli namjenskog utroška sredstava Komisija je sačinila u decembru 2022. godine, a Vlada FBiH usvojila ga je Zaključkom od 17. 2. 2023. godine. **Komisija nije izvršila kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava u roku utvrđenom Rješenjem o imenovanju Komisije.**

Ministar je 7. 2. 2023. godine imenovao Komisiju za kontrolu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2022. godinu. Zadatak komisije je da izvrši kontrolu namjenskog utroška u roku od 60 dana od zaprimanja kompletiranog Izvještaja o namjenskom utrošku sredstava OTF-a. Do okončanja revizije kompletan Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2022. godinu



OTF nije dostavio, zbog čega Komisija nije izvršila kontrolu namjenskog sredstava OTF-a prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata.

Vlada FBiH 8. 12. 2022. godine donijela je Odluku o načinu namjenskog utroška sredstava ostvarenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period 2023-2026. godine,<sup>29</sup> kojom je propisan način namjenskog korištenja prikupljenih sredstava po ovom osnovu za period od četiri godine.

**Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2021. godinu nije izvršila kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava, iako je Rješenjem o imenovanju komisije definisano da je rok za sačinjavanje izvještaja najkasnije 60 dana od zaprimanja izvještaja OTF-a.**

**Preporuke:**

- *poduzeti aktivnosti prema OTF-u s ciljem namjenskog utroška doznačenih sredstava od takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, kako je utvrđeno Zakonom o naftnim derivatima u FBiH;*
- *kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata vršiti u roku utvrđenom Rješenjem o imenovanju komisije.*

Transfer preduzeću „Energoinvest“ d.d. Sarajevo po osnovu prikupljenih taksi za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za potrošeni plin iskazan je u iznosu od 1.716.696 KM. Vlada FBiH je 12. 5. 2022. godine donijela Odluku o prenosu sredstava prikupljenih po osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog gasa<sup>30</sup> kojom je propisan prenos sredstava prikupljenih po osnovu naknade za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog plina za period 1992-1995 godine. Članom 3. Odluke regulisano je da će Ministarstvo posebnim rješenjem uspostaviti proceduru postupanja kod prenosa sredstava koja se prikupljaju po ovom osnovu.

U skladu sa Odlukom ministar je 20. 5. 2022. donio Rješenje o proceduri prenosa raspoloživih sredstava unutar Ministarstva. Rješenjem je propisano da će Ministarstvo davati naloge Federalnom ministarstvu finansija da sa posebnog transakcijskog računa privrednog društva Energoinvest d.d. Sarajevo za plaćanja takse „Gazprom Export“ LLC izvrši prenos raspoloživih sredstava na ime plaćanja takse ruskom isporučiocu prirodnog gasa. Sve neusaglašenosti koje budu evidentirane kao razlika uplaćenih sredstava na namjenskom računu i računu javnih prihoda Budžeta FBiH, Federalno ministarstvo finansija i Ministarstvo će nastojati kontinuirano i u što kraćem periodu usaglasiti.

Društvo „Energoinvest“ d.d. Sarajevo je 5. 1. 2023. godine dostavilo Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava prikupljenih na osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog plina za period od 1. 1. do 31. 12. 2022. godine, u prilogu kojega su platni nalozi, a iz kojeg je vidljivo da je tokom revidirane godine ovom društву doznačeno 1.769.344 KM, dok je ono doznačilo 931.237 USD u korist ruskog isporučioca prirodnog plina „Gazprom Export“ LLC.

Ministar je 14. 2. 2023. godine imenovao Komisiju za kontrolu namjenskog utroška sredstava prikupljenih na osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog plina u periodu od 1992. do 1995. godine za 2022. godinu. Zadatak Komisije je da izvrši kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava. Imenovana Komisija do okončanja revizije nije izvršila kontrolu namjenskog utroška, niti je o tome sačinila izvještaj.

Vlada FBiH je 19. 5. 2022. godine donijela Zaključak o usvajanju Izvještaja o kontroli namjenskog utroška prikupljenih sredstava za 2021. godinu.

Radna grupa za energetiku između BiH i Ruske Federacije tokom 2022. godine nije imala aktivnosti na definisanju alokacije duga prema Ruskoj Federaciji za isporučeni plin u periodu od 1991. do 1995. godine između FBiH i Republike Srpske.

<sup>29</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 99/22

<sup>30</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 37/22

**Drugi tekući rashodi** iskazani su u iznosu od 28.306 KM, a odnose se na obaveze po izvršnim sudskim presudama i rješenjima o izvršenju po osnovu prava iz radnog odnosa.

**Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža** iskazane su u iznosu od 2.250.671 KM.

Odlukom Vlade FBiH od 14. 7. 2022. godine usvojen je Program utroška sredstava - Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža (u dalnjem tekstu: Program) u iznosu od 3.468.000 KM. Programom je predviđeno da se sredstva dodjeljuju javnim preduzećima, odnosno privrednim društвima u većinskom državnom vlasništvu Federacije BiH (više od 50%) ili bilo kojem drugom nivou vlasti u FBiH sa sjediшtem na području FBiH, uključujući i preduzeća u stečaju i ona koja su u procesu likvidacije, ali ne i preduzeća koja su već likvidirana. Raspoloživa sredstva su grant sredstva namijenjena za izmirenje dugovanja preduzeća za neuplaćene doprinose za penzijsko i invalidsko osiguranje radnicima koji su stekli uslove za odlazak u penziju ili će ih steći do dana podnošenja zahtjeva po raspisanom javnom pozivu. Dodjela sredstava privrednim društвima, koja su u procesu likvidacije, će se vršiti za izmirenje dugovanja privrednog društva, za neuplaćene doprinose po osnovu penzijskog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja i osiguranja od nezaposlenosti, za radnike koji su do dana podnošenja zahtjeva za dodjelu sredstava podnijeli zahtjev Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje (u dalnjem tekstu: FZ PIO) za penzionisanje, po bilo kojem osnovu.

Pravo na učešće po ovom Programu imaju preduzeća koja, osim osnovnih uslova, imaju najmanje pet zaposlenih radnika, s izuzetkom preduzeća koja su u stečaju ili procesu likvidacije. Pravo na dodjelu sredstava po ovom Programu mogu ostvariti preduzeća samo po jednom podnesenom zahtjevu, a maksimalni iznos sredstava koji se može odobriti za jedno preduzeće je 300.000 KM (Program traje do kraja fiskalne godine ili do utroška sredstava).

Programom je predviđeno da pravo na učešće imaju preduzeća iz nadležnosti Ministarstva (metalna, elektro i automobiliška industrija; industrija građevinskog materijala; drvna, papirna i grafička industrija; proizvodnja tekstila, kože i obuće; hemijska industrija i industrija gume i plastike; namjenska industrija). **Ovako definisana namjena sredstava u Programu utroška u određenim slučajevima za posljedicu ima stimulisanje preduzeća koja ne obračunavaju i ne isplaćuju obaveze za doprinose uz isplate plaća, kako je utvrđeno odredbama Zakona o doprinosima. U Programu utroška sredstava navedeno je da su manjkava zakonska regulativa i neadekvatna kontrola omogućili poslodavcima da radnicima godinama ne uplaćuju doprinose, zbog čega veliki broj radnika ima neuvezan radni staž.**

Ministar je 4. 4. 2022. godine donio Rješenje o imenovanju Komisije za pripremu i provođenje javnog poziva, a 21. 7. 2022. godine donesena su rješenja o imenovanju Komisije za ocjenu pristiglih prijava i Komisije za praćenje i evaluaciju utroška sredstava dodijeljenih putem javnog poziva za realizaciju Subvencija javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža. Javni poziv za podnošenje prijava za dodjelu sredstava po Programu objavljen 30. 7. 2022. godine, a rok za podnošenje zahtjeva bio je 30 dana od dana objave.

Komisija za ocjenu pristiglih prijava izvršila je ocjenjivanje, odnosno bodovanje pristiglih formalno ispravnih zahtjeva: „PS Vitezit“ d.o.o. Vitez u stečaju (12 bodova, broj radnika koji su ostvarili uslove za penzionisanje 13), „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidović u stečaju (15 bodova, broj radnika 21), „KTK Visoko“ d.d. Visoko u stečaju (12 bodova, broj radnika 16), „Zrak“ d.d. Sarajevo (15 bodova, broj radnika 16), „Binas“ d.d. Bugojno (19 bodova, broj radnika 16), „Granit“ d.d. Jablanica u stečaju (20 bodova, broj radnika 4), „BNT - Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik (24 boda, broj radnika 17) i dostavila ih nadležnoj Komisiji na dalje postupanje. Komisija za pripremu i provođenje javnog poziva sačinila je Prijedlog odluke sa rang listom korisnika za dodjelu sredstava i dostavila ministru.

Vlada FBiH je 17. 11. 2022. donijela Odluku o izboru korisnika Subvencija javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, kojom su sredstva odobrena u ukupnom iznosu od 1.559.931 KM za penzionisanje 103 radnika koji su stekli uslove, a nije im uplaćen radni staž („PS Vitezit“ d.o.o. Vitez u stečaju 295.298 KM, „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidović u stečaju 296.745 KM, „KTK Visoko“ d.d. Visoko u stečaju 142.743 KM, „Zrak“ d.d. Sarajevo 299.999 KM, „Binas“ d.d. Bugojno 144.780 KM, „Granit“ d.d. Jablanica u stečaju 97.576 KM, „BNT – Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik 282.790 KM).



Sa izabranim korisnicima 28. 11. 2022. zaključeni su ugovori na iznose utvrđene Odlukom o izboru korisnika (osim za preduzeće „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići sa kojom je zaključen Ugovor u iznosu od 289.004 KM za penzionisanje 20 radnika, a jedan radnik nije ispunjavao neophodne uslove za penzionisanje) kojima je definisano da će Ministarstvo sredstva sukcesivno uplaćivati na račun FZ PIO.

Korisnik je u obavezi da od FZ PIO dostavi spisak radnika sa potrebnim iznosom sredstava za uplatu, koji će poslužiti kao dokaz da će sa uplatom sredstava radnici ostvariti pravo na penziju. Također, definisana je obaveza korisnika da će u svrhu kontrole namjenskog utroška, a najkasnije u roku od 120 dana od dana uplate sredstava, dostaviti Ministarstvu pismeni dokaz da su radnici po bilo kojem osnovu ostvarili pravo na penziju. U slučaju da korisnik sredstava ne postupi u skladu s odredbama zaključenih ugovora, on će po zahtjevu Ministarstva najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva izvršiti povrat nemajenski utrošeni sredstava na JRT FBiH.

Vlada FBiH 20. 12. 2022. godine donijela je Odluku o izmjenama Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava - Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, kojom je umanjen iznos sredstava koji će se dodijeliti po ovom Programu na 2.568.000 KM. Osim toga, Odlukom o izmjenama Odluke utvrđeno je da javni poziv po objavljinju ostaje otvoren pet dana (prethodno bilo utvrđeno 30 dana), kao i da se briše odredba utvrđena tačkom 7. stav (4) Programa utroška sredstava.

Ministarstvo je 20. 12. 2022. godine objavilo ponovljeni Javni poziv za dodjelu sredstava po Programu - Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, budući da dio sredstva predviđenih ovim Programom nije bio utrošen. **Navedeno je za posljedicu imalo da su određenim preduzećima sredstva dodijeljena po više podnesenih zahtjeva i u iznosima većim od maksimalno dozvoljenih.** Uvidom u Javni poziv utvrđeno je da nije usaglašen sa Odlukom o izmjeni Odluke o usvajanju programa, u dijelu koji se odnosi na iznos sredstava predviđenih za dodjelu i maksimalan iznos sredstava koji se može odobriti za jedno preduzeće (odredba izbrisana izmjenama Programa). **Također, ovim Javnim pozivom definisano je da preduzeće po ponovljenom javnom pozivu može ostvariti sredstva samo po jednom zahtjevu, što nije u skladu s Programom utroška sredstava kojim je utvrđeno da preduzeća sredstva mogu ostvariti samo po jednom podnesenom zahtjevu po ovom Programu, a ne po Javnom pozivu.**

Odlukom o izboru korisnika preostalog djela sredstava za subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža od 29. 12. 2022. godine, kao i Odlukom o izmjeni Odluke od 30. 12. 2022. godine koje je donijela Vlada FBiH po ponovljenom Javnom pozivu odobrena su sredstva u iznosu od 708.357 KM za penzionisanje 44 radnika koji su stekli uslove, a nije im uplaćen radni staž („IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići u stečaju 299.400 KM za 24 radnika, „BNT - Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik 299.948 KM za 16 radnika, „Zrak“ d.d. Sarajevo 109.009 KM za 4 radnika). Ugovori s korisnicima sredstava zaključeni su 30. 12. 2022. godine, a odobrena sredstva su doznačena su na račun FZ PIO 1. 2. 2023. godine.

Uvidom u predmete uzete u uzorak utvrđeno je da su Odlukom o izboru korisnika od 29. 12. 2022. godine i njenom izmjenom od 30. 12. 2022. godine odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 708.357 KM za tri preduzeća („IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići u stečaju, „BNT - Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik i „Zrak“ d.d. Sarajevo) kojima su po ovom Programu dodijeljena sredstva na osnovu prethodno dostavljenih zahtjeva i Odluke Vlade FBiH od 17. 11. 2022. godine..

Programom je utvrđen maksimalan iznos sredstava koji se može odobriti za jedno preduzeće u iznosu od 300.000 KM, kao i da preduzeća mogu ostvariti pravo na dodjelu sredstava samo po jednom podnesenom zahtjevu.

Revizijom je utvrđeno da preduzeća za dodjelu sredstava po ovom Programu aplicirala sa više podnesenih zahtjeva (tri preduzeća aplicirala sa po dva zahtjeva) odlukama Vlade FBiH ukupno su odobrena sredstva u iznosu od 1.587.891 KM („IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići u stečaju u iznosu od 596.145 KM, „BNT – Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik u iznosu od 582.738 KM i „Zrak“ d.d. Sarajevo u iznosu od 409.008 KM). **Prema navedenom, ovim preduzećima je isplaćeno više sredstava za iznos od 687.891 KM, nego što je utvrđeno Programom utroška sredstava.**

Odlukom o izboru korisnika od 29. 12. 2022. i njenom izmjenom od 30. 12. 2022. odobrena su sredstva u iznosu od 708.357 KM, na osnovu podnesenih zahtjeva, preduzećima („IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići u stečaju, „BNT – Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik i „Zrak“ d.d. Sarajevo), kojima su po Programu utroška sredstava – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža već odobrena sredstva na osnovu prethodno podnesenih zahtjeva. Ukupan iznos dodijeljenih sredstava ovim preduzećima je 1.587.891 KM. Navedeno nije u skladu s Programom kojim je propisano da preduzeća mogu ostvariti pravo na dodjelu sredstava samo po jednom podnesenom zahtjevu, a maksimalan iznos sredstava koji se može odobriti za jedno preduzeće je 300.000 KM.

Za sredstva dodijeljena Programom utroška sredstava za 2021. godinu Komisija za praćenje i evaluaciju utrošaka sačinila je Izvještaj o kontroli namjenskog utroška sredstava odobrenih javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2020. godinu, koji je 7. 11. 2022. godine dostavljen Vladi FBiH na razmatranje. U Izvještaju je konstatovano da su ukupno odobrena sredstva o Programu utroška sredstava - subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu u iznosu od 1.628.172 KM namjenski utrošena. Zakљučnom od 11. 11. 2021. godine Vlada FBiH je usvojila predmetni Izvještaj.

Prema prezentovanoj dokumentaciji koja se odnosi na povrat odnosno namjenski utrošak odobrenih sredstava po programima iz 2019. i 2020. godine konstatovano je da je: preduzeće „Zrak“ d.d. Sarajevo (program iz 2020. godine) 30. 5. 2022. godine izvršilo povrat nemajenski utrošenih sredstava na JRT FBiH u iznosu od 68.266 KM i preduzeće „KTK Visoko“ d.d. Visoko u stečaju namjenski je opravdalo sredstva u iznosu od 33.627 KM (odobrena po programu za 2019. godinu), a ostatak nemajenski utrošenih sredstava (70 KM) uplatilo na JRT FBiH.

Preduzeće „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo u stečaju 28. 12. 2022. godine Ministarstvu je dostavilo dodatnu dokumentaciju o penzionisanju 58 radnika, dok za 12 radnika odobrena sredstva iznos od 244.755 KM nisu namjenski utrošena.

**Korisnici kojima su odobrena sredstva Programom utroška sredstava – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u 2019. godini u iznosu od 648.420 KM (konfekcija „Borac“ d.d. Travnik 403.665 KM, i „Hidrogradnja“ d.d. u stečaju Sarajevo 244.755 KM), a nisu ih namjenski utrošili, niti je izvršen povrat nemajenski utrošenih sredstava na JRT FBiH.**

**Preporuke:**

- *potrebno je uslove utvrđene javnim pozivima u potpunosti uskladiti sa Programom utroška sredstava – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža;*
- *korisnicima dodjeljivati sredstva na način i pod uslovima utvrđenim Programom utroška sredstava – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža;*
- *preispitati opravdanost dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća, kako je propisano Zakonom o doprinosima, s ciljem da se sankcionise, umjesto da se stimuliše nepoštovanje zakonskih propisa;*
- *nastaviti aktivnosti s ciljem povrata nemajenski utrošenih sredstava odobrenih Programom utroška sredstava Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u prethodnim godinama, u skladu sa zaključcima Vlade FBiH.*

#### 7.1.3.2 Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima

Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima iskazane su u iznosu od 5.092.166 KM, a odnose se na subvencije za regresiranje kamata - Garantni fond (3.561.069 KM) i subvencije privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža (1.531.097 KM).

**Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za regresiranje kamata – Garantni fond** (u dalnjem tekstu: Program) realizovane su u iznosu od 3.561.069 KM. Program za regresiranje kamata usvojila je Vlada FBiH 26. 5. 2022. godine. Cilj Programa je omogućiti korisnicima koji su kreditno



zaduženi po Kreditno garantnom programu za velika preduzeća i Kreditno garantnom programu za izvoznike, ili će biti zaduženi u 2022. godini po Kreditno garantnom programu za velika preduzeća i Kreditno garantnom programu za izvoznike da dobivanje grant sredstava na ime subvencioniranja dijela troškova kamate na tromjesečnom nivou i u visini od 2,5%.

Postupak subvencioniranja dijela kamate će se provoditi putem refundiranja dijela kamate na kredite odobrene za naprijed navedene programe za održavanje tekuće likvidnosti i postojećeg stepena zaposlenosti, obrtnih sredstava, dovršenja već započetih investicija, kao i pokretanje novih poslovnih aktivnosti i rast i razvoj postojećih, povećanje konkurentnosti, razvoj i uvođenje inovacija, novog zapošljavanja, kupovinu zemljišta i poslovnih prostora, kupovinu poslovnih udjela, refinansiranje postojećih kreditnih obaveza i obaveza po osnovu finansijskog lizinga.

Subvencije su odobravane korisnicima kreditnih sredstava do kraja do 31. 12. 2022. godine, odnosno refundiran je dio kamate na kredite odobrene po navedenim programima. Ministarstvo po ovom Programu neće raspisivati javni poziv, jer će korisnici sredstava garancijskog fonda po automatizmu, ukoliko su izmirili obaveze, dobiti pravo na regresiranje kamata za 2022. godine (na kvartalnom osnovu). Razvojna banka FBiH, nakon što osigura dokaze od komercijalnih banaka da je korisnik kredita uredno otplatio anuitete kredita na kvartalnom osnovu, izvršit će obračun iznosa kamata koji je predmet regresiranja, te u roku od sedam dana dostaviti obavijest Ministarstvu o iznosu sredstava za regresiranje sa ostalim potrebnim podacima. Ministarstvo je u roku od sedam dana od dana zaprimanja obavijesti dostavljalo naloge Trezoru FBiH za prenos sredstava na račun korisnika.

Međusobni odnosi Ministarstva i Razvojne banke FBiH definisani su Ugovorom o realizaciji aktivnosti regresiranja kamata – Garantni fond, koji je zaključen 2. 6. 2022. godine. Vlada FBiH je 26. 5. 2022. godine dala Prethodnu saglasnost na zaključivanje ovog Ugovora.

Ministarstvo je tokom 2022. sačinilo Informacije o garancijama Garancijskog fonda za Kreditno garantni program za izvoznike i Kreditno garantni program za velika preduzeća, te Regresiranje kamata na 30. 6. 2022. i 31. 12. 2022, koje je Vlada FBiH usvojila zaključcima od 8. 9. 2022. i 16. 3. 2023. godine.

**Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža** realizovane su u iznosu od 1.531.097 KM. Program utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2022. godinu (u daljem tekstu: Program) Vlada FBiH usvojila je Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava od 14. 7. 2022. godine. Cilj Programa je penzionisanje radnika finansiranjem dijela neizmirenih obaveza preduzeća za penzijsko i invalidsko osiguranje radnicima koji ostvaruju to pravo. Dodjela sredstava vršit će se za izmirenje dugovanja preduzeća za neuplaćene doprinose samo po osnovu penzijskog i invalidskog osiguranja, za radnike koji su do dana podnošenja zahtjeva za dodjelu sredstava podnijeli zahtjev FZ PIO za penzionisanje po bilo kojem osnovu.

Programom su utvrđeni osnovni kriteriji koje preduzeće treba ispunjavati: da je korisnik pomoći privredno društvo osnovano po Zakonu o privrednim društvima, da ima sjedište u FBiH, da je privatno preduzeće (**po ovom Programu privatno preduzeće je preduzeće koje nije u većinskom vlasništvu Federacije BiH ili u većinskom vlasništvu bilo kojeg nivoa vlasti u Federaciji BiH**), da je iz oblasti metalne, elektro i automobiliška industrija; industrije građevinskog materijala; drvene, papirne i grafičke industrije; proizvodnje tekstila, kože i obuće; hemijske industrije; industrije gume i plastike i namjenske industrije. Pravo učešća po ovom Programu imaju i preduzeća u stečaju, ali ne i u likvidaciji ili koja su već likvidirana. Korisnici grant sredstava su privatna poduzeća koja zapošljavaju najmanje pet radnika, s tim da se ovaj kriterij ne odnosi na preduzeća u stečaju.

Ministar je 4. 4. 2022. godine donio Rješenje o imenovanju Komisije za pripremu i provođenje javnog poziva, a 22. 7. 2022. godine donesena su rješenja o imenovanju Komisije za ocjenu pristiglih prijava i Komisije za praćenje i evaluaciju utroška sredstava dodijeljenih putem javnog poziva za realizaciju Subvencija privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža. Javni poziv za podnošenje prijava za dodjelu sredstava po Programu objavljen je 30. 7. 2022. godine, a rok za podnošenje zahtjeva bio je 30 dana od dana objave.

Komisija za ocjenu pristiglih prijava izvršila je ocjenjivanje, odnosno bodovanje pristiglih formalno ispravnih zahtjeva i dostavila ih Komisiji za pripremu i provođenje javnog poziva, koja je sačinila Prijedlog sa rang listom korisnika.

Vlada FBiH je 17. 11. 2022. donijela Odluku o izboru korisnika Subvencija privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, kojom su sredstva odobrena u ukupnom iznosu od 991.293 KM za penzionisanje 85 radnika koji su stekli uslove, a nije im uplaćen radni staž („Aluminij“ d.d. Mostar 336.465 KM za penzionisanje 23 radnika; „Krivaja mobel“ d.o.o. Zavidovići 37.326 KM za 14 radnika; „Hidrotehnika d.o.o. Kladanj 17.385 KM za 2 radnika; „Fortuna“ d.d Gračanica u stečaju 358.202 KM za 28 radnika; „Olimp“ d.d. Gračanica 141.585 KM za 9 radnika i „Metalno“ d.d. Zenica 100.330 KM za 9 radnika).

Sa izabranim korisnicima 28. 11. 2022. godine zaključeni su ugovori kojima je definisano da će Ministarstvo sredstva sukcesivno uplaćivati na račun FZ PIO. U svrhu kontrole utroška sredstava korisnik je dužan dostaviti Ministarstvu pismeni dokaz od FZ PIO sa spiskom radnika najkasnije 120 dana od dana uplate dodijeljenih sredstava, kojim dokazuje da su oni po bilo kojem osnovu ostvarili pravo na penziju. U slučaju da korisnik sredstava ne postupi u skladu s odredbama zaključenih ugovora, po zahtjevu Ministarstva, najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva izvršit će povrat nemajenski utrošenih sredstava na JRT FBiH.

Odluku o izmjenama Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava Subvencije privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža donijela je Vlada FBiH 20. 12. 2022. godine. Odlukom je uvećan iznos sredstava koji će se dodijeliti po Programu na 1.900.000 KM. **Osim toga, Odlukom o izmjeni Odluke izbrisana je odredba kojom je utvrđeno da privatna preduzeća po ovom Programu mogu ostvariti pravo na dodjelu samo po jednom podnesenom zahtjevu, kao i da javni poziv po objavljinjanju ostaje otvoren pet dana (prethodno bilo utvrđeno 30 dana).**

Ministarstvo je 20. 12. 2022. godine objavilo ponovljeni Javni poziv za dodjelu sredstava po Programu – Subvencije privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža. **On nije usaglašen sa Odlukom o izmjeni Odluke o usvajanju programa, jer je ponovljenim Javnim pozivom utvrđeno da preduzeća po ovom Javnom pozivu mogu ostvariti sredstva samo po jednom zahtjevu. Međutim, ova odredba je Odlukom o izmjenama Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava izbrisana** (preporuka data u okviru Programa utroška sredstava – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u tački: 7.1.3.1 Izvještaja).

Odlukom o izboru korisnika preostalog djela sredstava za subvencije privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža od 29. 12. 2022. godine (po ponovljenom Javnom pozivu) odobrena su sredstva u ukupnom iznosu od 602.814 KM za penzionisanje 49 radnika koji su stekli uslove, a nije im uplaćen radni staž („Aluminij“ d.d. Mostar 570.631 KM za penzionisanje 38 radnika i „Krivaja mobel“ d.o.o. Zavidovići 33.183 KM za 11 radnika). Odobrena sredstva po oba javna poziva su doznačena na račun FZ PIO 1. 2. 2023. godine.

Programom utroška sredstava - Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža utvrđeni su osnovni kriteriji koje korisnici finansijske pomoći trebaju ispunjavati kako bi im se odobrila sredstva, između ostalih, obuhvataju sljedeće: da je korisnik pomoći privredno društvo osnovano po Zakonu o privrednim društvima u FBiH (donesen u 2015. godine), kao i da je privatno preduzeće, koje je po ovom Programu definisano kao privredno društvo sa sjedištem u FBiH koje nije u većinskom vlasništvu FBiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u FBiH.

Uvidom u predmete uzete u uzorak (dokumentacija dostavljena uz zahtjeve preduzeća, koja je tražena javnim pozivima), a uzimajući u obzir osnovne kriterije utvrđene Programom, konstatovano je da je Ministarstvo javnim pozivima zahtjevalo od preduzeća da dostave Statut ili Odluku/akt o osnivanju, kao i Izvod iz sudskog registra, a u svrhu dokazivanja da je osnovano u skladu sa Zakonom o privrednim društvima iz 2015. godine. Prema prezentovanoj dokumentaciji preduzeća su dostavila samo statute i izvode iz sudskog registra, koje je Ministarstvo prihvatile. Naknadno su, za dio preduzeća kojima su odobrena sredstva, dostavljena rješenja o registraciji, Registarski list, Odluka o podjeli dijela imovine na nova preduzeća, Rješenje suda o izmjeni oblika organizacije i slično.

Programom utroška sredstava utvrđeno je da je korisnik pomoći privatno preduzeće i da se pod pojmom privatnih preduzeća podrazumijevaju ona koja nisu u većinskom vlasništvu Federacije BiH ili bilo kojeg nivoa vlasti FBiH. **Kriterij kojim se utvrđuje pravo učešća po Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima za uvezivanje radnog staža nije jasno definisan, odnosno nije definisan sa stanovišta većinskog učešća privatnog vlasništva u kapitalu korisnika finansijske pomoći (budući da se radi o privatnim preduzećima).** Programom utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2022. godinu, koji je sačinjen u maju 2022. godine, u tački 5. (stav 3) utvrđen je osnovni kriterij korisnika finansijske pomoći, odnosno da je korisnik pomoći privatno preduzeće u kojem privatna lica imaju udio u vlasništvu najmanje 50% plus jedna dionica (identičan kriterij je utvrđen i Programom za 2021. godinu). Međutim, u Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2022. godinu od 20. 7. 2022. godine (objavljen u „Službenim novinama FBiH“) umjesto ovog kriterija navedeno je da je korisnik pomoći privatno preduzeće, odnosno privredno društvo koje nije u većinskom vlasništvu FBiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u FBiH.

Skrećemo pažnju na to da su svi uzorkovani korisnici sredstava registrovani kao privatna preduzeća (najmanje 50% plus jedna dionica privatnog kapitala), osim preduzeća Aluminij d.d Mostar kod kojeg je mješovita struktura vlasništva kapitala i to: Vlada FBiH 44%, Vlada Republike Hrvatske 12% i pojedinačni dioničari 44% i sa stanovišta vlasništva kapitala preduzeća udio privatnog vlasništva u kapitalu preduzeća je 44% (manjinski), što je konstatovano i u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu. **Preduzeće Aluminij d.d. Mostar nije u većinskom vlasništvu FBiH, a nije ni većinsko privatno vlasništvo. Stoga smatramo da nije ispunilo kriterije za dodjelu sredstava u iznosu od 907.095 KM, što je konstatovano i u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu (u 2021. odobrena sredstva u iznosu od 378.174 KM).**

Prema prezentovanoj dokumentaciji utvrđeno je da su određenim preduzećima za izmirenje dugovanja po osnovu doprinosa za PIO u svrhu penzionisanja radnika dodijeljena značajna sredstva, jer su im za periode za koje nije uvezan radni staž obračunate bruto plaće koje su znatno veće od zakonom utvrđenih minimalnih bruto plaća u FBiH (radnicima su isplaćene neto plaće, bez doprinosa i poreza), dok su za preduzeća iz oblasti proizvodnje tekstila, kože i obuće doznačena sredstva za izmirenje doprinosa za PIO koji je obračunat na bruto plaće niže od minimalno utvrđenih. Upoređujući iznose odobrenih sredstava za izmirenje doprinosa za PIO utvrđili smo da postoji veliki nesrazmjer odobrenih sredstava, jer se prosječan iznos odobrenih sredstava za uvezivanje radnog staža za jedan mjesec u jednom preduzeću kreće u rasponu od 61 KM do 679 KM.

Iznos dodijeljenih sredstava za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima po odlukama Vlade FBiH (na osnovu dva javna poziva) prikazan je u tabeli:

Redni broj	Naziv korisnika	Iznos dodijeljenih sredstava	Broj penzionisanih radnika	Broj mjeseci	Odobrena sredstva za jedan mjesec
1	2	3	4	5	8(3/5)
1	Aluminij d.d. Mostar	907.095	61	1.335	679
2	Krivaja mobel d.o.o. Zavidovići	69.510	25	584	119
3	Hidrotehnika d.o.o. Kladanj	17.385	2	88	198
4	Fortuna d.d. u stečaju	358.202	28	5.768	62
5	Olimp d.d. Gračanica	141.585	9	2.332	61
6	Metalno d.d. Zenica u stečaju	100.330	9	477	210
<b>UKUPNO</b>		<b>1.594.107</b>	<b>134</b>	-	-

Programom utroška sredstava utvrđeno je da su sredstva za uvezivanje radnog staža zaposlenima osigurana Budžetom FBiH s ciljem penzionisanja radnika kroz isplatu dijela neizmirenih obaveza preduzeća po osnovu doprinosa za PIO, a rezultat realizacije Programa je rješavanje socijalnog statusa radnika kroz penzionisanje. **S obzirom na to da je cilj Programa rješavanje socijalnog statusa radnika penzionisanjem, te da su za ove namjene osigurana sredstva u Budžetu FBiH, smatramo da sa aspekta efikasnog i racionalnog upravljanja javnim novcem nije primjereni ni opravdano odobravati sredstva za uvezivanje radnog staža po osnovu neizmirenih doprinosa za PIO koji su obračunati na bruto plaće veće od zakonom utvrđenih minimalnih bruto plaća u FBiH. Na ovaj način se nagrađuju,**

umjesto da se sankcionišu, preduzeća koja ne poštuju važeće zakonske propise i isplaćuju neto plaće bez doprinosa, te im se iz javnih sredstava doznačavaju sredstva za isplatu doprinosa, za plaće koje su znatno iznad minimalnih Zakonom utvrđenih.

Ministarstvo je sačinilo Izvještaj o kontroli namjenskog utroška sredstava Po programu Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu u septembru 2022. godine, koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 15. 12. 2022. godine. U izvještaju je navedeno da su svi korisnici po ovom Programu namjenski utrošili odobrena sredstva za penzionisanje 128 radnika, dok preduzeće „Konjuh“ d.d. Živinice u stečaju sredstva u iznosu od 127.619 KM nije namjenski utrošilo, te ih je obavezno uplatiti na JRT FBiH.

Ministarstvo je Vladi FBiH u julu 2022. godine dostavilo Informaciju o namjenskom utrošku sredstava u iznosu od 11.823. KM za preduzeće „Metalno“ d.d. Zenica u stečaju, jer je radnik za kojeg su odobrena sredstva penzionisan. Vlada je Zaključkom od 15. 9. 2022. usvojila Informaciju.

**Sredstva u iznosu od 907.095 KM po Programu utroška sredstava Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2022. godinu odobrena su preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar, iako ovo preduzeće nije ispunjavalo osnovni kriterij za učešće i izbor korisnika sredstava. Programom je propisano da je korisnik pomoći privatno preduzeće, koje nije u većinskom vlasništvu FBiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u FBiH. Međutim, ovo preduzeće ima mješovitu strukturu kapitala sa vlasničkim udjelima: Vlada FBiH 44%, Vlada Republike Hrvatske 12% i pojedinačni dioničari 44% – kapital u privatnom vlasništvu. Shodno tome, preduzeće nije u većinskom vlasništvu FBiH, niti u većinskom privatnom vlasništvu, zbog čega nije ispunjavalo osnovni kriterij za učešće i izbor korisnika sredstava finansijske pomoći.**

Programom su odobrena sredstva za uvezivanje radnog staža po osnovu neizmirenih doprinosa za PIO koji su obračunati na bruto plaće veće od zakonom utvrđenih minimalnih bruto plaća u FBiH. Budući da je cilj rješavanje socijalnog statusa radnika penzionisanjem, te da su za ove namjene osigurana sredstva u Budžetu FBiH, smatramo da sa aspekta efikasnog i racionalnog upravljanja javnim novcem nije primjereno ni opravdano odobravati sredstva za izmirenje doprinosa za PIO koji su obračunati na bruto plaće veće od zakonom utvrđenih minimalnih bruto plaća u FBiH.

Skrećemo pažnju da je preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar odobren prosječan mjesecni iznos sredstava po jednom radniku 679 KM za izmirivanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, dok je drugim preduzećima po istom osnovu odobreno od 6 do 10 puta manje sredstava.

**Preporuke:**

- *kriterije kojima se utvrđuje pravo učešća u Programu raspodjele sredstava za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima definisati sa stanovišta većinskog učešća privatnog vlasništva u kapitalu korisnika sredstava, budući da se sredstva odobravaju privatnim preduzećima;*
- *Programom utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža dodjeljivati sredstva samo onim preduzećima koja zadovoljavaju osnovne kriterije za učešće i izbor korisnika sredstava finansijske pomoći;*
- *preispitati mogućnost odobravanja sredstava po Programu utroška sredstava – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za izmirenje doprinosa za PIO samo preduzećima koja su isplaćivala plaće do iznosa minimalne zakonom utvrđene plaće.*

Tekući transferi pojedincima – poticaj pri kupovini električnih automobila iskazani su u iznosu od 360.000 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava - poticaj pojedincima pri kupovini električnih automobila (u dalnjem tekstu: Program) donijela je Vlada FBiH 19. 5. 2022. godine. Budžetom FBiH po ovom Programu odobrena su sredstva u iznosu od 1.000.000 KM). Cilj Programa je poticaj kupovine i upotrebe električnih automobila u FBiH, koji ima namjenu kupovinu novih automobila, registrovanih u Federaciji BiH za period 1. 1. 2022. do 12. 12. 2022. godine, koji imaju isključivo električni pogon (električni automobili) i automobila koja uz motor sa unutrašnjim



sagorijevanjem, pokreće i električni pogon (hibridni automobili). Pod novim automobilom, smatra se putničko vozilo koje nije bilo u upotrebi i nije nikada, nigrdje, bilo registrovano. Vozila za koja se dodjeljuje subvencije su putnička vozila koja imaju najviše devet mjesta za sjedenje, uključujući i sjedište vozača. Tehnički uslovi za prihvatljiva vozila su: električna vozila sa emisijom CO<sub>2</sub> 0 g/km, hibridna električna „plug-in“ vozila sa emisijom CO<sub>2</sub> sa sadržajem CO<sub>2</sub> manje od 50 g/km, hibridna vozila „full hybrid“ sa emisijama CO<sub>2</sub> najviše 130 g/km.

Visina iznosa koji se dodjeljuje kao finansijski poticaj pojedincima: električna vozila (10.000 KM), hibridna električna „plug-in“ vozila (5.000 KM) i hibridna „full hybrid“ vozila (5.000 KM). Finansijska sredstva pojedincima moći će se dodijeliti za kupovinu, odnosno registraciju samo jednog vozila.

U svrhu kontrole namjenskog korištenja dodijeljenih sredstava, korisnik će Ministarstvu dostaviti ovjerenu kopiju potvrde o registraciji vozila, za koje je dodijeljena subvencija, za 2023. i 2024. godinu, ovjerenu kopiju korisnik treba dostaviti, najkasnije 30 dana od dana registracije vozila u toj godini.

Uvidom u uzorkovane predmete (18 uzorkovanih predmeta ukupne vrijednosti od 115.000 KM ili 32% ukupno odobrenih sredstava) nisu utvrđene nepravilnosti. Ministarstvo je formiralo komisiju koja je sačinila Program, ocijenila ispravnost dostavljene dokumentacije, te sačinila Zapisnik o pregledu dostavljenih prijava. Isplate po navedenom programu izvršene su na osnovu zaključenih ugovora i odluka o izboru korisnika kojima je odobrena isplata sredstava.

### **7.1.3.3 Nadzor nad utroškom sredstava za dodjelu finansijske pomoći izvoznim privrednim društvima u sektoru industrije po Programu utroška sredstava COVID-19 za 2021. godinu**

Odlukom Vlade FBiH od 16. 9. 2021. godine Ministarstvu je iz tekuće rezerve Vlade FBiH odobreno 30.000.000 KM u svrhu dodjele finansijske pomoći privrednim subjektima iz sektora prerađivačke industrije za očuvanja radnih mesta i poboljšanje likvidnosti. Prema podacima iz finansijskih izvještaja Ministarstva za 2021. godinu, subvencije privatnim preduzećima i preuzetnicima iskazane su u iznosu od 29.952.636 KM.

Programom utroška sredstava - Subvencije privatnim preduzećima i preuzetnicima (u dalnjem tekstu: Program) propisani su opći i posebni kriteriji: da je privatno privredno društvo u kojem privatna lica imaju udio u vlasništvu 50% plus jedne dionice, da je društvo ostvarilo pad ukupnog prihoda od najmanje 10% za period od 1. 1. do 31. 12. 2020. godine u odnosu na ukupan prihod ostvaren za isti period 2019. godine (ukoliko društvo posluje kraće od 12 mjeseci u 2019. godini, potrebno je dostaviti dokumentaciju o ukupnom prihodu za isti period 2020. godine kako bi prihodi bili uporedivi) ili da je izvoznik, odnosno da je privredno društvo ostvarilo izvoz preko 30% od ukupnog prihoda ostvarenog u 2020. godini za koju su dostupni godišnji finansijski izvještaji, te da nema neizmirenih obaveza po osnovu direktnih i indirektnih poreza.

Cilj Programa bio je očuvanje radnih mesta osiguranjem podrške likvidnosti najugroženijim sektorima prerađivačke industrije u nadležnosti Ministarstva za prevladavanje vanrednih okolnosti izazvanih pandemijom COVID-19. Sredstva se dodjeljuju u svrhu očuvanja radnih mesta i osiguranja podrške likvidnosti korisnika finansijske pomoći i mogu se koristiti isključivo za pravdanje isplate minimalnih plaća sa svim pripadajućim porezima i doprinosima za period od 1. 6. do 31. 12. 2021. godine.

Programom je utvrđeno da su korisnici finansijske pomoći koji su potpisali ugovor dužni Ministarstvu dostaviti izvještaj o zakonitom i namjenskom utrošku sredstava najkasnije do 31. 3. 2022. godine. Neutrošena sredstva ili nemamjenski utrošena sredstva korisnik finansijske pomoći obavezan je vratiti u Budžet FBiH na JRT najkasnije 15 dana od dana upućivanja zahtjeva za povrat.

Komisija za praćenje i evaluaciju utroška izvršila je analizu dostavljenih podataka i sačinila Izvještaj o dodijeljenoj finansijskoj pomoći izvoznicima iz sektora industrije, sa analizom pravdanja sredstava i učinka.



U njemu je navedeno da šest preduzeća kojima su odobrena sredstva nije namjenski utrošilo dio odobrenih sredstava u iznosu od 103.054 KM („PPUD Meca“ d.o.o. Novi Travnik, „Novo stil“ d.o.o. Bugojno, „Koža komerc“ d.o.o. Tešanj, „Bimont“ d.o.o. Vitez, „Kožara“ d.o.o. Bugojno i „M.H.M“ d.o.o. Bihać), za koje je pokrenuta procedura povrata sredstava. Zaključkom od 15. 9. 2022. godine Vlada FBiH usvojila je navedeni izvještaj, te zadužila Ministarstvo da nastavi aktivnosti na povrata nenamjenski utrošenih sredstava aktiviranjem potpisanih bjanko mjenica, za koje su preduzeća dala ovlaštenja. Istim Zaključkom Ministarstvo je zaduženo da nakon završenog procesa monitoringa i evaluacije dostavi Konačan izvještaj o dodijeljenoj finansijskoj pomoći izvoznicima iz sektora industrije, sa analizom pravdanja sredstava i učinka.

Prema prezentovanoj dokumentaciji četiri preduzeća izvršila su povrat nenamjenski utrošenih sredstava u iznosu od 76.002 KM, dok su za preduzeće „Bimont“ d.o.o. Vitez (12.478 KM) i „M.H.M.“ d.o.o. Bihać (14.574 KM) u svrhu naplate aktivirane mjenice u iznosu od 27.052 KM.

Ministarstvo je svim korisnicima sredstava finansijske pomoći dostavilo Evaluacijski upitnik sa pitanjima o efektima sredstava finansijske pomoći, a Privredna komora FBiH uradila je cijelokupnu analizu baziranu na dostavljenim odgovorima iz Evaluacijskog upitnika. Privredna komora FBiH je sačinila Izvještaj o efektima sredstava finansijske pomoći izvoznicima iz sektora industrije koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 12. 1. 2023. godine. Uvidom u uzorkovanu dokumentaciju koja se odnosi na nadzor nad namjenskim utroškom dodijeljenih sredstava finansijske pomoći izvoznicima iz sektora industrije nismo utvrdili nepravilnosti.

### **7.1.3.4 Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava finansijske pomoći dodijeljenih privrednim društvima u sektoru industrije po Uredbi o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu**

U Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu konstatovano je da dio privrednih društava kojima su dodijeljena sredstva finansijske pomoći izvozno orijentisanim privrednim društvima u okolnostima pandemije COVID-19 sredstva nije opravdao kako je utvrđeno Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 (u dalnjem tekstu: Uredba) i ugovorima o dodjeli sredstava finansijske pomoći zaključenim sa korisnicima.

**Revizijom Ministarstva za 2021. godinu utvrđeno je, na osnovu podataka iz Porezne uprave FBiH o broju zaposlenih kod korisnika na 31. 12. 2020. godine (korisnici kojima su dodijeljena sredstva u iznosu većem od 10.000 KM), da je 60 korisnika sredstava finansijske pomoći u Uredbom utvrđenom periodu, 31. 12. 2020. godine u odnosu na 30. 9. 2020. godine, smanjilo broj radnika za najmanje 263 i da Komisija za praćenje i evaluaciju utroška sredstava to nije utvrdila kao nemjenski utrošak, niti je provela postupak povrata sredstava.**

Osim toga, kod 15 privrednih društava uzetih u uzorak (Izvještaj o finansijskoj reviziji za 2021. godinu) kojima su ukupno odobrena sredstva 1.874.872 KM (ukupan uzorak 46 privrednih društava, ukupno odobrena sredstva 9.562.204 KM) došlo je do smanjenja broja zaposlenih na 31. 12. 2020. godine u odnosu na broj zaposlenih na 30. 9. 2020. godine za 85.

Uputstvom za dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku sredstava finansijske pomoći navedeno je da se broj radnika prava aktom Porezne uprave FBiH „Lista osiguranih lica na 31. 12. 2020. godine“, dok se smanjenje broja radnika zbog „više sile“: smrti, jednostranog raskida ugovora o radu radnika, penzionisanja i drugog pravda izjavom radnika ili drugom adekvatnom dokumentacijom.

**Opravdani razlog smanjenja broja radnika poput penzionisanja, smrti ili vlastitog zahtjeva za otkazom Uredbom nije predviđen. Svako smanjenje broja radnika u referentnom periodu značilo je da korisnici nisu namjenski utrošili dodijeljena sredstva, kako je utvrđeno Uredbom, što je konstatovano u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu.**

Ministarstvo je Rješenjem od 12. 10. 2022. godine imenovalo Komisiju za dodatnu kontrolu utroška sredstava dodijeljenih putem javnog poziva za podnošenje prijava za dodjelu finansijske pomoći izvoznim privrednim društvima u sektoru industrije. Zadatak Komisije je da u najkraćem roku izvrši uvid



u dostavljenu dokumentaciju za pravdanje dodijeljenih sredstava te da posebnu pažnju obrati privrednim društvima koja su smanjila broj zaposlenih i o tome sačini zapisnik i izvještaj o dodatno provedenoj kontroli.

Komisija za dodatnu kontrolu nakon uvida u dostavljenu dokumentaciju 6. 12. 2022. godine sačinila je Zapisnik o provedenoj dodatnoj kontroli utroška sredstava u kojem je navedeno da je pregledana dokumentacija za 387 privrednih društava korisnika, te da je kod 70 preduzeća smanjen broj radnika. Komisija je ocijenila da se radi o opravdanom smanjenju: zbog jednostranog raskida ugovora o radu, isteka ugovora o radu na određeno, povreda radne discipline, kao i smrt radnika ili penzionisanje radnika.

Osim toga, Komisija je u decembru 2022. godine sačinila Izvještaj za dodatnu kontrolu utroška sredstava za dodjelu finansijske pomoći izvoznim privrednim društvima u sektoru industrije u okolnostima pandemije COVID 19. U njemu su konstatovani određeni propusti u odnosu na Uredbu i uputstvo za pravdanje namjenskog utroška, a najčešće se odnose na: smanjenje broja zaposlenih, nedostajuću dokumentaciju kojom su opravdana dodijeljena sredstva, nedostajuće liste zaposlenih sa Porezne uprave FBIH na datum utvrđen Uredbom i slično.

Komisija za dodatnu kontrolu izvršila je uvid u dokumentaciju „TMD GROUP“ d.o.o. Gradačac te konstatovala, da su sredstva opravdana minimalnim bruto plaćama, kao i troškovima zakupa, električne energije, vode, telefona, interneta i troškovima komunalnih usluga. Komisija je konstatovala da je račun za električnu energiju u iznosu od 235.868 KM izdat na „Kovgrad“ d.o.o. Gradačac, te zbog utvrđenih nepravilnosti od preduzeća je zatražena dodatna dokumentacija s ciljem pravdanja sredstava. Shodno navedenom, preduzeće „TMD-GROUP“ d.o.o. Gradačac dostavilo je ispravljeni izvještaj o namjenskom utrošku iz kojeg su isključeni svi troškovi za koje su ispostavljeni računi glasili na „Kovgrad“ d.o.o., a dodati su troškovi zakupnine (dokazi o uplati, ugovori o zakupu, računi za zakup i slično). Prema prezentovanoj dokumentaciji o naknadnoj kontroli namjenskog utroška od ukupno odobrenih sredstava preduzeću „TMD-GROUP“ d.o.o. Gradačac u iznosu od 358.421 KM, namjenski je utrošeno 227.762 KM, dok iznos od 130.658 KM nije namjenski utrošen. Skrećemo pažnju da je u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu navedeno da preduzeće „TMD-GROUP“ nije namjenski utrošilo odobrena sredstva, jer su pravdana troškovima za koje ispostavljeni računi glase na preduzeće „Kovgrad“ d.o.o., što nije u skladu sa Uredbom. U Izvještaju o dodatnoj kontroli konstatovano je da sljedeća preduzeća sredstva nisu namjenski utrošila: „Tehnologic productions“ d.o.o. Bugojno (16.863 KM), „Peštalić“ d.o.o. Gradačac (6.638 KM), „ALBA S“ d.o.o. Kupres (5.610 KM) i „FA“ d.o.o. Goražde (1.942 KM). Za ostale utvrđene nepravilnosti vezane za nadzor nad namjenskim utroškom konstatovane u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu Komisija za dodatnu kontrolu uglavnom je konstatovala da se radi o opravdanom smanjenju radnika.

Vlada FBiH je Zaključkom od 8. 12. 2022. godine usvojila Izvještaj komisije za dodatnu kontrolu utroška sredstava finansijske pomoći izvoznim preduzećima u sektoru industrije u uslovima pandemije COVID-19 za 2020. godinu, te zadužila Ministarstvo da aktivira bjanko mjenice za naplatu neopravdanih sredstava. Prema prezentovanom pregledu do okončanja revizije sva preduzeća kod kojih je Komisija za dodatnu kontrolu odobrenih sredstava su izvršila povrat nenamjenski utrošenih sredstava na JRT FBiH, osim preduzeća „Peštalić“ d.o.o. Gradačac u iznosu od 6.638 KM.

U Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu konstatovan je nenamjenski utrošak odobrenih sredstava preduzeću „Kogat“ d.o.o. Tuzla u iznosu od 25.686 KM. Komisija za dodatnu kontrolu nije imala na raspolaganju dokumentaciju preduzeća „Kogat“ d.o.o. Tuzla, jer je Vlada FBiH Zaključkom od 20. 10. 2022. godine zadužila Ministarstvo da nenamjenski utrošena sredstva naplati aktiviranjem mjenice. U skladu sa ovim Zaključkom preduzeću „Kogat“ d.o.o. upućen je zahtjev za povrat nenamjenski utrošenih sredstava, a sredstva na JRT FBiH uplaćena su 29. 11. 2022. godine.

**Revizijom je konstatovano da dodatnom kontrolom nije utvrđen nenamjenski utrošak kod preduzeća koja su smanjila broj radnika, niti je proveden postupak za povrat nenamjenski utrošenih sredstava u slučaju nezakonitog i nenamjenskog korištenja, kako je utvrđeno članom 38. Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije**



**COVID-19.** Naime, od ukupno 15 privrednih društava uzetih u uzorak u 2021. godini, dodatnom kontrolom utvrđena je obaveza za povrat nemajenski utrošenih sredstava kod samo dva društva (Kogat d.o.o. Tuzla po Zaključku Vlade FBiH i TMD-GROUP d.o.o.), dok za preostalih 13 privrednih društava nije utvrđen nemajenski utrošak sredstava u iznosu od 1.490.736 KM, iako je kod njih došlo do smanjenja broja radnika za 48, što je navedeno u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu. Shodno tome, ne možemo potvrditi da je Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu ispunjen opći cilj vezan za očuvanje radnih mjesta i održavanje konkurentnosti u izvozno orijentisanim sektorima za prevladavanje vanrednih okolnosti koje je izazvala pandemija COVID-19.

Vlada FBiH je Zaključkom od 3. 6. 2021. godine dala tumačenje odredbe utvrđene članom 5. Uredbe u kojem je navedeno da korisnici finansijske pomoći ne mogu smanjivati broj zaposlenih i da se to odnosi samo na otkaz ugovora o radu od poslodavca. Skrećemo pažnju na to da je Komisija za dodatnu kontrolu prilikom pregleda dokumentacije za preduzeća kod kojih je došlo do smanjenja broja radnika na 31. 12. 2020. godine u odnosu na 30. 9. 2020. godine, smanjenje radnika zbog „više sile“ (smrt, jednostrani raskid ugovora o radu i penzionisanje), priznala kao opravdane razloge smanjenja radnika. Navedeno je za posljedicu imalo da Komisija nije konstatovala nemajenski utrošak odobrenih sredstava kod preduzeća kod kojih je u referentnom periodu došlo do smanjenja broja zaposlenih, što nije u skladu sa općim ciljem Uredbe – očuvanje radnih mjesta. Tumačenje je doneseno nakon isteka roka za nadzor nad nemajenskim utroškom utvrđenim Uredbom tj. nakon 31. 3. 2021. godine (krajnji rok za dostavljanje izvještaja o nemajenskom utrošku). Ured za reviziju u prethodnom periodu navedeno tumačenje nije prihvatio, jer je doneseno nakon isteka roka za dostavljanje izvještaja o nemajenskom utrošku odobrenih sredstava.

### Preporuka:

- *poduzeti aktivnosti s ciljem povrata nemajenski utrošenih sredstava od svih privrednih društava kod kojih je došlo do smanjenja zaposlenih u skladu sa članom 5. Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19.*

#### 7.1.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi iskazani su u iznosu od 4.000.000 KM i odnose se na kapitalni transfer OTF-u za povećanje kapitala „Naftni terminali Federacije“ d.o.o. Ploče (u dalnjem tekstu: NTF).

OTF je 8. 7. 2022. godine Vladi FBiH, putem Ministarstva, podnio Zahtjev za povećanjem osnovnog kapitala NTF-a u novcu uz napomenu da ovo povećanje podrazumijeva i povećanje osnovnog kapitala OTF-a. Zahtjev za uvećanje osnovnog kapitala podnesen je shodno usvojenom Programu tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2022. godinu.

Vlada FBiH je Zaključkom od 14. 7. 2022. godine prihvatile „Program tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2022. godinu, Plan investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2022. godinu (finansiranje iz sredstava dokapitalizacije Vlade FBiH) sa dinamičkim planom izvođenja investicija i Plan investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2022. godinu (finansiranje iz vlastitih sredstava tekućeg poslovanja NTF-a) sa dinamičkim planom izvođenja investicija. Istim Zaključkom Vlada dala je saglasnost da se sredstva u iznosu od 4.000.000 KM obezbijeđena u Budžetu FBiH za 2022. godinu dodijele u navedene svrhe.

Vlada FBiH je 21. 7. 2022. godine donijela Odluku o dodjeli sredstava u iznosu od 4.000.000 KM Ministarstvu za „Kapitalni transfer OTF-u za povećanje kapitala NTF-a“. Odlukom je definisano da će se sredstva koristiti u svrhu povećanja osnovnog kapitala u novcu NTF-a, a prema usvojenom Programu tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2022. godinu sa Planom investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2022. godinu, s ciljem potpune tehničko-tehnološke sanacije terminala i povećanja kapitala OTF-a. Odlukom je zadužen OTF za kontrolu nemajenskog utroška sredstava, te praćenje realizacije plana investicija za obnovu i rekonstrukciju NTF-



a za 2022. godinu. Vlada FBiH je dala saglasnost OTF-u i NTF-u za pokretanje postupka povećanja osnovnog kapitala pred nadležnim sudom, koji su u roku ne dužem od šest mjeseci od dana donošenja ove odluke obavezni putem Ministarstva informisati Vladu FBiH o realizaciji aktivnosti.

Ministarstvo je u januaru 2022. godine sačinilo Informaciju o stanju realizacije Programa tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za period 2019.-2021. godine, koju je Vlada FBiH usvojila 10. 2. 2022. godine. Zaključkom su zadužena privredna društva OTF i NTF da sve izvještaje navedene u Odluci o dodjeli sredstava „Kapitalni transferi OTF-a za povećanje kapitala NTF-a dostave putem Ministarstva što je prije moguće“. NTF je 6. 5. 2022. godine sačinio završni Izvještaj o realizaciji Programa tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za period od 2019-2021. godine sa detaljnim podacima o svim planiranim/realizovanim projektima sa naznačenim planiranim/utrošenim vlastitim/dodijeljenim sredstvima Vlade FBiH po godinama i kumulativno. OTF je 8. 6. 2022. godine u skladu sa navedenim Zaključkom dostavio Ministarstvu Informaciju i Izvještaj o kontroli namjenskog utroška finansijskih sredstava i praćenju dinamičkog plana realizacije projekta prema Planu investicija za obnovu i rekonstrukciju NTF-a za 2021. godinu. Navedene informacije i izvještaje Vlada FBiH usvojila je Zaključkom od 16. 6. 2022. godine.

OTF je 20. 2. 2023. godine sačinio Izvještaj o kontroli namjenskog utroška finansijskih sredstava prema Programu tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2022. godinu i Planu investicija za obnovu i rekonstrukciju NTF-a za 2022. godinu koji je 9. 3. 2023. godine dostavljen Ministarstvu i Vladi FBiH kako je utvrđeno Odlukom o dodjeli sredstava od 21. 7. 2022. godine.

**Prema prezentovanoj dokumentaciji, OTF je uvećao osnovni kapital shodno Odluci o dodjeli sredstava za 2021. godinu. Međutim, do okončanja revizije nije izvršeno uvećanje osnovnog kapitala po Odluci o dodjeli sredstava za 2022. godinu.**

## 7.2 BILANS STANJA

### 7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazane su u iznosu od 19.526.867 KM, a čine ih: kratkoročna potraživanja (10.099.995 KM), kratkoročna razgraničenja (360.084 KM), gotovinska sredstva (485 KM) i finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (9.066.303 KM).

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 10.099.995 KM i odnose se na: odobrena, a nerealizovana sredstva Trajnog revolving fonda na računu Union banke d.d. Sarajevo (7.319.034 KM), sumnjiva i sporna potraživanja za dospjelu nenaplaćenu glavnici i kamate (2.760.733 KM), potraživanja za pretplatu PDV-a po Ugovoru zaključenom s društvom „IHS Global“ LTD London (13.012 KM), potraživanja za kamate (5.749 KM), potraživanja za bolovanje preko 42 dana (1.125 KM) i potraživanja za štete od osiguravajućih društava (342 KM).

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 360.084 KM, a najznačajnija se odnose na razgraničene rashode na osnovu obaveza po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova (359.579 KM).

### 7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva na 31. 12. 2022. godine stalna sredstva su iskazana u iznosu od 19.188.661 KM, a odnose se na stalna sredstva (sadašnje vrijednosti od 883.479 KM) i dugoročne plasmane (18.305.182 KM).



### 7.2.2.1 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u iznosu od 883.479 KM sadašnje vrijednosti (nabavne vrijednosti od 2.570.168 KM, ispravke vrijednosti od 1.686.689 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Strukturu stalnih sredstava čini oprema (1.941.516 KM) i stalna sredstva u obliku prava (628.652 KM).

Materijalna stalna sredstva odnose se na: laboratorijsku opremu (925.522 KM), motorna vozila (324.696 KM), kompjutersku opremu (336.604 KM), namještaj (254.996 KM), opremu za prenos podataka (31.819 KM), klima-uređaje (8.920 KM), elektronsku i fotografsku opremu (5.773 KM), ostalu opremu (52.186 KM) i djela likovnih umjetnosti (1.000 KM).

Tokom revidirane godine materijalna stalna sredstva povećana su za 82.763 KM, a najznačajnija se odnose na nabavku: laboratorijske opreme (48.241 KM), kompjuterske opreme (13.127 KM), ostale opreme (1.872 KM) i povećanje kancelarijskog namještaja po osnovu Odluke Vlade FBiH o odobravanju prenosa stalnih materijalnih sredstava u knjigovodstvenu evidenciju Ministarstva od 20. 10. 2022. godine (18.282 KM).

Stalna sredstva u obliku prava odnose se na: studije izvodljivosti (469.638 KM), ulaganja u tuđa stalna sredstva (96.235 KM) i softver i licence (62.779 KM).

Softveri i licence iskazani su u iznosu od 62.779 KM, a odnose se na softver nabavljen za istraživanja iz područja geologije (4.575 KM) i licence (58.204 KM).

Tokom revidirane godine licence su povećane za 58.204 KM, a povećanje se odnosi na nabavku Microsoft Office licenci (30.946 KM) i prenos i uknjižavanje licenci po Odluci Vlade FBiH kojom je utvrđena obaveza da se one evidentiraju u poslovne knjige Ministarstva (27.258 KM).

Iskazana nabavna vrijednost studije izvodljivosti odnosi na izradu Strategije razvoja industrijske politike.

Iskazana ulaganja u tuđa stalna sredstva najvećim dijelom u iznosu od 94.657 KM odnose se na ulaganja u rekonstrukciju prostorija u kojima je smješten Zavod za mjeriteljstvo.

U skladu s članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH, članom 66. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH i tačkom 25. Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i Trezor, budžetski korisnici vrše revalorizuju imovine, obaveze i izvora sredstava. Knjigovodstveni iznos stalnih sredstava treba korigovati ako je opći indeks cijena proizvođača industrijskih proizvoda porastao za više od 10% tokom tekuće godine, odnosno od datuma nabavke sredstava ili datuma posljednjeg korigovanja vrijednosti. Revalorizacija se obavlja primjenom indeksa promjene cijene, koje objavljuje Federalni zavod za statistiku. Efekti revalorizacije povećavaju izvore stalnih sredstava za razliku između rezultata revalorizacije nabavne vrijednosti i rezultata revalorizacije otpisane vrijednosti.

Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku rast cijena industrijskih proizvoda od januara do decembra 2022. godine porastao je za 17,4%. Uzimajući u obzir sadašnju vrijednost stalnih sredstava i izvora stalnih sredstava na 31. 12. 2022. godine, efekt revalorizacije bi bilo povećanje knjigovodstvene vrijednosti stalnih sredstava od 153.725 KM. Sredstva u pripremi se ne revalorizuju.

Prema izjavi odgovorne osobe Ministarstva, evidentiranje i obračun amortizacije stalnih sredstava povjerenio je Službi za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH (u daljem tekstu: Služba). S tim u vezi, Ministarstvo je od Službe dobilo informaciju da ona ni za jednog budžetskog korisnika nije izvršila obračun revalorizacije, niti je korisnik sam to uradio.

S tim u vezi, Ministarstvo je od Službe dobilo informaciju da je Federalnom ministarstvu finansija upućena inicijativa kako bi se revalorizacija izvršila kroz modul stalnih sredstava ISFU sistema. S obzirom na to da nije dato uputstvo za primjenu i nije obezbijeđena tehnička podrška za vršenje revalorizacije putem modula stalnih sredstava, nije izvršena revalorizacija.

**Revalorizacija se vrši primjenom kumulativnog iznosa rasta cijena proizvođača industrijskih proizvoda, koje objavljuje Federalni zavod za statistiku na način da povećava vrijednost izvora stalnih sredstava za razliku između rezultata revalorizacije nabavne i ispravke vrijednosti, kako bi se u periodu inflacije njihova vrijednost uskladila. Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku rast**



cijena industrijskih proizvoda od januara do decembra 2022. godine porastao za 17,4% što je iziskivalo revalorizaciju. S obzirom na to da nisu stvoreni tehnički uslovi zbog čega Ministarstvo nije izvršilo revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu u skladu sa propisima za budžetske korisnike.

**Preporuka:**

- *izvršiti revalorizaciju stalnih sredstava za 2022. godinu u skladu s članom 18. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH, članom 66. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH i tačkom 25. Računovodstvenih politika za federalne budžetske korisnike i Trezor.*

### 7.2.2.2 Dugoročni plasmani

Dugoročni plasmani iskazani su u iznosu od 18.305.182 KM, a odnose se na: plasmane Trajnog revolving fonda plasirane putem Union banke d.d. Sarajevo (9.305.182 KM), depozit kod Izvozno kreditne agencije BiH u svrhu osiguranja garancije prema Odluci Vlade FBiH od 24. 1. 2013. godine (5.000.000 KM) i oročeni depozit (4.000.000 KM) kod Union banke d.d. Sarajevo i Privredne banke d.d. Sarajevo koji služi kao instrument osiguranja kredita odobrenog OTF-u.

Prema pregledu kreditnih zaduženja Union banke na 31. 12. 2022. godine, od 45 plasiranih kredita putem Trajnog revolving fonda, 36 kredita se uredno servisira ili još nisu dospjeli na naplatu, dok je preostalih devet kredita s glavnicom od 1.887.890 KM preknjiženo na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja.

Prema Izveštaju o implementaciji kreditne linije Razvojne banke FBiH - Poticaj razvoja i jačanja konkurentnosti industrijske proizvodnje u FBiH na 31. 12. 2022. godine aktivnih je pet kredita s glavnicom od 885.847 KM koji se ne izmiruju i preknjiženi su na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja. Za kredite koji se ne izmiruju banka je pokrenula sudske postupke u cilju naplate plasiranih sredstava.

Krediti iskazani na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja odobreni su u periodu od 2012. do 2014. godine za uvezivanje radnog staža zaposlenicima koji su ostvarili pravo na odlazak u penziju. Za ove kredite nisu predviđeni instrumenti osiguranja povrata sredstava, a prema zaključenim ugovorima o komisionim poslovima sa bankama, Ministarstvo snosi rizik nevraćanja kredita korisnika, s pripadajućim kamatama u 100% iznosu.

Program utroška sredstava Trajnog revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo za dugoročno finansiranje projekata putem dodjele kredita za 2022. godinu Vlada FBiH usvojila je Odlukom od 26. 5. 2022. godine. Program je namijenjen privrednim društvima za poticanje privrednika na ulaganje u materijalnu imovinu u svrhu modernizacije i proširenja postojećih proizvodnih kapaciteta, kao i osnivanje novih proizvodnih pogona i poslovnih jedinica uz uslov zadržavanja ili povećanja broja zaposlenih.

Dodjela sredstava po ovom Programu je kredit obezbijeđen putem Union banke d.d. Sarajevo regulisan ugovorom o kreditu, sa mogućnošću izbora za odgodu plaćanja do 12 mjeseci. Korisnici sredstava mogu biti privredna društva iz grana industrijske proizvodnje koje su u nadležnosti Ministarstva, koja imaju najmanje 10 zaposlenih radnika i koja su prema mišljenju banke o bonitetu klijenta ocijenjena sa „pozitivno“. Visina dodijeljenih sredstava po ovom programu može biti u rasponu od 100.000 KM do 900.000 KM, sa rokom vraćanja minimalno 24 do maksimalno 60 jednakih mjesecnih anuiteta. Kontrolu utroška sredstava vrši Komisija za kontrolu namjenskog utroška, koja je dužna sačiniti Zapisnik o utrošku sredstava na lokaciji korisnika kredita. Poslovni odnos Union banke d.d. Sarajevo i Ministarstva regulisan je Ugovorom o komisionim poslovima zaključen 15. 4. 2014. godine na osnovu kojeg je zaključeno pet Aneksa ugovora i Ugovorom o uspostavljanju trajnog revolving fonda koji je zaključen 15. 4. 2014. godine. Ministarstvo je 4. 4. 2022. godine imenovalo: Komisiju za utvrđivanje prijedloga korisnika sredstava za 2022. godinu i 2. 3. 2023. godine Komisiju za kontrolu namjenskog utroška sredstava Trajnog revolving fonda.

Prema zapisnicima Komisije za utvrđivanje prijedloga sa rang listom korisnika na javni poziv je pristiglo osam zahtjeva ukupne vrijednosti od 5.171.890 KM. Od pristiglih zahtjeva, do okončanja revizije, pet zahtjeva ukupne vrijednosti od 3.839.890 KM pozitivno je riješeno, dva zahtjeva ukupne

vrijednosti od 1.192.000 KM su u fazi provjere boniteta, dok je jedan zahtjev u vrijednosti od 140.000 KM odbijen, jer je njegov bonitet Union banka d.d. Sarajevo ocijenila negativno.

Tokom 2022. godine iz sredstava Trajnog revolving fonda odobrena su tri kredita u ukupnom iznosu od 1.960.000 KM, od kojih se iznos od 160.000 KM odnosi na odobreni kredit po Programu utroška sredstva za 2021. godinu.

Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstva dodijeljenih Programom utroška sredstava za 2021. godinu sačinila je Izvještaj o kontroli utroška sredstava Trajnog revolving fonda u oktobru 2022. godine, koji je Vlada FBiH usvojila Zaključnom od 27. 10. 2022. godine.

**Oročeni depozit** (4.000.000 KM) odnosi se na deponovana sredstva po osnovu zaključenih ugovora između Privredne banke d.d. Sarajevo i Ministarstva od 9. 12. 2021. godine u iznosu od 2.000.000 KM i Union banke d.d. Sarajevo i Ministarstva od 8. 12. 2021. godine u iznosu od 2.000.000 KM u svrhu realizacije dugoročnog kredita društvu NTF (OTF podnio zahtjev za odobrenje kredita u iznosu od 14.000.000 KM, čiji bi korisnik sredstava bio NTF Ploče, a OTF Sarajevo kao sudužnik, što podrazumijeva izdavanje mjenica). Instrumenti osiguranja su hipoteka na katastarsku česticu 4559/7, Zk uloška 1628 u zemljišnim knjigama Zemljišno-knjižnog odjela Ploče i depozit Vlade Federacije BiH, odnosno sredstva Ministarstva u iznosu od 4.000.000 KM, koja su bila namjenski oročena kod Intesa SanPaolo banke d.d. BiH (instrument osiguranja po kreditu OTF-a Sarajevo iz 2016. godine čiji je korisnik također bio NTF Ploče u iznosu od 10.600.000 KM), a koja su se oslobođila otplatom preostalog iznosa kredita od 2.355.568 KM.

### **7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja**

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 19.526.867 KM, a odnose se na: kratkoročne tekuće obaveze (8.905.367 KM), kratkoročna razgraničenja (10.365.684 KM) i obaveze prema radnicima (255.816 KM).

**Kratkoročne tekuće obaveze** (8.905.367 KM) odnose se na obaveze prema pravnim licima (8.338.335 KM), obaveze prema fizičkim licima za naknade po osnovu sufinansiranja nabavke električnih automobila (190.000 KM) i po osnovu ugovora o djelu i naknada za rad u komisijama (8.884 KM), obaveze po osnovu putnih troškova (6.267 KM) i ostale kratkoročne obaveze (361.881 KM).

Obaveze prema pravnim licima najvećim dijelom odnose se na: obaveze po osnovu odobrenih tekućih transfera (5.777.237 KM), obaveze po osnovu ostalih domaćih pozajmljivanja – Trajni revolving fond (2.500.000 KM) i obaveze prema dobavljačima za nabavku stalnih sredstava (20.449 KM).

Ostale kratkoročne obaveze najvećim dijelom u iznosu od 359.579 KM odnose se na obaveze po pravomoćnim presudama i sudskim izvršnim rješenjima sporova o pravima iz radnog odnosa.

**Obaveze prema radnicima** odnose se na: obaveze po osnovu plaće za decembar 2022. godine (182.558 KM), obaveze za naknade troškova zaposlenih za decembar 2022. godine (39.970 KM), obaveze po obustavama iz plaća (23.596 KM) i obaveze za porez na dohodak (9.692 KM).

**Kratkoročna razgraničenja** (10.365.684 KM) u ukupnom iznosu odnose na razgraničene prihode. Njihova struktura je sljedeća: potraživanja po osnovu plasmana kreditnih sredstava putem Union banke d.d. Sarajevo (7.319.034 KM), potraživanja za dospjelu, a nenaplaćenu glavnici i kamatu po odobrenim kreditima (2.760.733 KM), razgraničeni prihodi za uspostavu rezervi naftnih derivata (118.498 KM), razgraničena taksa za izmirenje duga Ruskoj Federaciji (148.154 KM), obračunata, a nenaplaćena kamata za 2022. godinu (5.748 KM), potraživanja za pretplatu PDV-a po Ugovoru zaključenom s društvom „IHS Global“ LTD London (13.012 KM) i ostala razgraničenja (504 KM).

## **8. JAVNE NABAVKE**

Ministarstvo je 28. 4. 2022. donijelo Plan javnih nabavki za 2022. godinu, kojim su definisane robe, usluge, oprema i radovi koji će biti predmet nabavke u 2022. godini, procijenjena vrijednost nabavke, vrsta postupka, okvirni period pokretanja postupka, okvirni datum zaključenja ugovora i izvor



finansiranja. Odlukama o izmjenama dopunama plana nabavki od 25. 7. 2022. godine i 1. 11. 2022. godine za četiri postupka izvršena je izmjena procijenjene vrijednosti nabavke dok su istovremeno u Plan uvrštena dodatna dva postupka nabavke primjenom konkurentskog zahtjeva, jedan otvoreni postupak i jedan direktni sporazum. Procijenjena vrijednost planiranih javnih nabavki nakon izvršenih izmjena i dopuna iznosila je 1.162.937 KM<sup>31</sup> putem 37 postupaka (tri otvorena, 10 konkurentskih zahtjeva i 24 direktna sporazuma).

Prema dostavljenom pregledu provedenih postupaka javnih nabavki i zaključenih ugovora u 2022. godini Ministarstvo je provedlo 42 postupka javnih nabavki ukupne ugovorene vrijednosti 268.845 KM (jedan otvoreni u vrijednosti od 13.770 KM, 31 direktni sporazum u vrijednosti od 67.352 KM i 10 konkurentskih zahtjeva u vrijednosti od 187.723 KM). Otvoreni postupak „Izrada strateške procjene uticaja na okoliš programa regionalnih geoloških istraživanja nafte, kondenzata i prirodnog plina na području FBiH“ procijenjene vrijednosti 256.410 KM kao i otvoreni postupak „Izrade energetske strategije FBiH za period 2022. – 2035. godina, sa projekcijom na 2050. godinu“ procijenjene vrijednosti 427.350 KM poništeni su uslijed izjavljenih žalbi na tendersku dokumentaciju.

Revidirano je 13 postupaka javnih nabavki ukupne ugovorene vrijednosti 179.472 KM (sedam konkurentskih zahtjeva ukupne vrijednosti 162.110 KM i šest direktnih postupka ukupne vrijednosti 17.362 KM), i to:

- dva direktna sporazuma za nabavku ljetnih i zimskih guma ukupne vrijednosti 6.825 KM, ugovori za nabavku zaključeni su sa dobavljačem A. O. Leko d.o.o. Mostar;
- dva direktna sporazuma za nabavku usluga auto osiguranja i kasko osiguranja ukupne vrijednosti 3.898 KM, ugovori za nabavku zaključeni su sa dobavljačem Euroherc osiguranje d.d. Sarajevo;
- dva direktna sporazuma za nabavku tonera ukupne vrijednosti 6.639 KM, ugovori za nabavku zaključeni su sa dobavljačima Defter d.o.o. Sarajevo i C servis d.o.o. Sarajevo;
- konkurentski zahtjev za nabavku goriva vrijednosti 44.025 KM, Ugovor zaključen sa dobavljačem Energopetrol d.d. Sarajevo;
- konkurentski zahtjev za nabavku usluga servisiranja i održavanja motornih vozila vrijednosti 5.850 KM, Ugovor zaključen sa dobavljačem Hercegovina auto d.d. Mostar;
- konkurentski zahtjev za nabavku usluga auto osiguranja i kasko osiguranja vrijednosti 9.271 KM, Ugovor zaključen sa dobavljačem Euroherc osiguranje d.d. Sarajevo;
- konkurentski zahtjev za nabavku usluga oglašavanja u dnevnim novinama vrijednosti 11.700 KM, Ugovor zaključen sa dobavljačem O Media d.o.o. Sarajevo;
- Konkurentski zahtjev za nabavku Microsoft Office licenci u vrijednosti od 30.947 KM, Ugovor zaključen sa dobavljačem SYS Company d.o.o. Sarajevo;
- konkurentski zahtjev za nabavku računarske opreme i kopir aparata ukupne vrijednosti 14.999 KM, ugovori zaključeni sa dobavljačima NET d.o.o. Mostar i C servis d.o.o. Sarajevo;
- konkurentski zahtjev za nabavku opreme za mjeriteljski nadzor predmeta od plemenitih metala vrijednosti 45.318 KM, Ugovor zaključen sa dobavljačem Apical d.o.o. Sarajevo.

Uvidom u revidirane postupke javnih nabavki nisu uočene nepravilnosti koje bi uticale na provođenje postupka i odabir dobavljača.

<sup>31</sup> Iskazane vrijednosti javnih nabavki su sa uključenim PDV-om



## 9. OSTALI NALAZI

### 9.1 Projekti finansirani kreditnim i grant sredstvima

U skladu s Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija i Uredbom o uspostavi koordinacijskog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u FBiH, Ministarstvo je uspostavilo organizacijsku jedinicu koja vrši monitoring tekućih energetskih projekata, pripremu informacija za potencijalne projekte, te izradu izvještaja i informacija o stepenu realizacije investicijskih projekata. Implementaciju projekata provode jedinice za implementaciju u okviru sljedećih društava: JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, JP „Elektroprivreda HZHB“ d.d. Mostar, „BH GAS“ d.o.o. Sarajevo, RMU „Banovići“ d.d. Banovići i „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo.

Prema Izvještaju o implementaciji projekata po Programu javnih investicija u sektor energije, tokom 2022. godine JP „Elektroprivreda BiH“ je od ukupno planiranih 59.053.894 KM u 21 razvojnom projektu implementirala 4.132.645 KM (blok 7 TE Tuzla: 3.233.537 KM, HE Janjići na rijeci Bosni: 696.966 KM, HE Una Kostela: 250 KM, vjetroelektrana Bitovnja Konjic: 179.198 KM, Fotonaponska elektrana Podveležje 1 i 2: 9.201 KM, Fotonaponska elektrana Divkovići 1 i 2: 1.681 KM, Fotonaponska elektrana Gračanica 1 i 2: 3.755 KM, Fotonaponska elektrana Kreka Šiški Brod: 1.215 KM, Fotonaponska elektrana Bijele Vode Kakanj: 3.153 KM, Fotonaponska elektrana Gornja Breza Breza: 3.689 KM).

JP „Elektroprivreda HZHB“ od ukupno planiranih 3.333.500 KM za šest projekata, u tri razvojna projekta realizovano je 2.439.308 KM (SCADA DMS/OMS s pripadajućim komunikacijskim sistemom: 1.641.182 KM, Fotonaponska elektrana Stolac: 75.582 KM, VE Poklečani: 722.544 KM), dok je „BH GAS“ od planiranih 10.931.523 KM za četiri projekta realizovao 98.243 KM (projekt gasifikacije Srednjobosanskog kantona: 97.669 KM i izgradnju Regionalnog plinovoda „Južna interkonekcija Bosne i Hercegovine i Hrvatske“: 574 KM). Osim navedenog, a prema posljednjim dostavljenim izvještajima o implementaciji projekata po Programu javnih investicija u sektor energije, tokom 2022. godine RMU „Banovići“ d.d. Banovići je kandidovao dva projekta: „Projekat prenamjene zemljišta u eksploatacionom polju Rudnika Banovići“ i „Termoelektrana Banovići“ - blok 1-350 MW za koje nisu planirana, a ni realizovana sredstva.

Ministarstvo je dostavljalo Federalnom ministarstvu finansija kvartalne izvještaje o utrošku sredstava putem IP obrazaca u skladu sa članom 39. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2022. godinu.

Do okončanja revizije Izvještaj Ministarstva o implementaciji projekata po programu javnih investicija za 2022. godinu nije razmatran na sjednici Vlade FBiH.

### 9.2 Sudski sporovi

Prema podacima Sektora za normativno-pravne poslove i radne odnose, protiv Ministarstva se vodi 10 sudskih sporova iz osnova radnog odnosa. Ukupna vrijednost tužbenih zahtjeva je 105.305 KM, a ukupna vrijednost četiri spora trećih lica je 5.709.029 KM (bez uračunatih zateznih kamata i troškova suda). Najznačajniji iznos odnosi se na tužbu društva „Ferimpex“ d.o.o. Zavidovići radi raskida Ugovora i isplate iznosa od 5.705.729 KM.

Općinski sud u Sarajevu je 18. 1. 2021. godine donio presudu kojom se nalaže Federaciji BiH – Vladu FBiH da tužiocu „Ferimpex“ d.o.o. Zavidovići isplati 5.000.000 KM sa zakonskom kamatom počev od 12. 8. 2011. godine, te na ime naknade štete u visini kamata za angažovana kreditna sredstva od 1.400.075 KM sa zakonskom zateznom kamatom počev od 23. 9. 2011. godine, solidarno sa Vladom Zeničko-dobojskog kantona, i naknada troškova parničnog postupka u iznosu od 40.452 KM, solidarno sa tuženim stranama u postupku, a sve u roku od 30 dana, pod prijetnjom prinudnog izvršenja. Protiv ove presude uložena je žalba Kantonalnom sudu u Sarajevu, koji je 22. 9. 2021. godine donio presudu kojom se žalba odbija kao neosnovana i prvostepena presuda potvrđuje. Ministarstvo je 9. 11. 2021. godine dostavilo Izjašnjenje Federalnom pravobranilaštvu u kojem je navedeno da je potrebno izjaviti



reviziju na predmetnu Presudu u smislu osporavanja visine i osnovanosti tužbenog zahtjeva u cijelosti. Federalno pravobranilaštvo 17. 11. 2021. godine izjavilo je Vrhovnom суду FBiH reviziju na predmetnu Presudu, koji je 24. 5. 2022. godine donio Presudu. Federalno pravobranilaštvo na ovu Presudu je 18. 7. 2022. godine podnijelo Apelaciju Ustavnom суду BiH. Prema Informaciji Federalnog pravobranilaštva koja je Ministarstvu dostavljena 23. 3. 2023. godine postupak još nije završio pred Ustavnim sudom BiH.

### 10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 29. 5. 2023. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2022. godinu.

U komentaru su data obrazloženja na nalaze i preporuke vezane za: „Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2022. godinu“, „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2022. godinu“ i dodatnu kontrolu utroška sredstava finansijske pomoći izvozno orijentisanim privrednim društvima u uslovima pandemije COVID-19 za 2020. godinu. Komentari su također dati za pitanja navedena u tački za isticanje pitanja koja se odnose na: obračun poreza i doprinosa na naknade članovima komisija za nesamostalni rad, takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, revalorizaciju stalnih sredstava; kao i za date preporuke: uspostavu Jedinice za internu reviziju, nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata Operatora za OIEiEK, iskazivanja planskih vrijednosti kod budžetskog izvještavanja, usklajivanje uslova utvrđenih javnim pozivima sa uslovima utvrđenim programom utroška za uvezivanje radnog staža, dodjeljivanje sredstava na način i pod uslovima utvrđenim programom utroška „Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža“, opravdanost dodjele subvencije za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje, povrat nemajenski utrošenih sredstava subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža odobrenih u prethodnim godinama, kriterije kojima se utvrđuje pravo učešća u raspodjeli sredstava za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima, dodjela sredstava za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima i preduzetnicima, odobravanje sredstava za uvezivanje radnog staža za izmirivanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje preduzećima koja su isplaćivala plaće do iznosa minimalne zakonom utvrđene plaće, povrat nemajenski utrošenih sredstava od privrednih društava koja su smanjila broj zaposlenih u skladu sa Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu i obračun revalorizacije stalnih sredstava.

Djelimično je prihvaćeno obrazloženje u vezi dodijeljenih sredstava preduzeću „BME“ d.o.o. Tešanj. Prema dostavljenoj dokumentaciji i komentarju, preduzeće je bilo predmet dodatne kontrole, te je opravdalo sredstva minimalnim bruto plaćama, za koje je dostavljena dodatna dokumentacija, što je prihvaćeno i inkorporirano u Izvještaj. U obrazloženju je navedeno da je dodijeljeni iznos sredstava namajenski utrošen i opravdan minimalnim bruto plaćama za period od jula do decembra 2020. godine, i da se radi o propustu tehničke prirode u kojem su revizorima prilikom kopiranja i skeniranja dokumentacije dostavljene samo specifikacije isplaćenih plaća za novembar i decembar 2020. godine. Komisija za dodatnu kontrolu, nakon što je zaprimila Nacrt izvještaja za 2022. godinu, ponovo je izvršila uvid u dokumentaciju i 19. 5. 2023. godine sačinila Dodatak zapisniku o provedenoj dodatnoj kontroli u kojem je konstatovano da su sredstva namajenski utrošena. Međutim, obavljenom revizijom konstatovano je da je preduzeće „BMT“ d.o.o. Tešanj smanjilo broj zaposlenih za osam u odnosu na referentni period utvrđen Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19, zbog čega nismo prihvatali obrazloženje da su sredstva namajenski utrošena.

Za ostala obrazloženja nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u Izvještaju, za šta dajemo sljedeća pojašnjenja:

- U obrazloženju vezanom za dodijeljena sredstva preduzećima „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići u stečaju, „BNT – Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik i „Zrak“ d.d. Sarajevo, koja nisu u skladu sa Programom utroška sredstava – Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2022.



godinu, navedeno je da je Vlada FBiH donijela Odluku o usvajanju programa utroška sredstava, kao i Odluku o izmjeni Odluke o usvajanju utroška sredstava<sup>32</sup> kojom je iznos odobrenih sredstava od 3.468.000 KM zamijenjen iznosom od 2.568.000 KM. U izmijenjenoj Odluci navedeno je da se briše stav (4), ali došlo je do greške u brojanju stavova, jer je namjera bila da se izbriše stav (6) kojim je utvrđeno da preduzeća po ovom Programu mogu ostvariti pravo na dodjelu sredstava samo po jednom podnesenom zahtjevu. Obrazloženje nismo prihvatili, jer izmijenjenom Odlukom je jasno utvrđeno da preduzeća po ovom Programu mogu ostvariti pravo na dodjelu sredstava samo po jednom podnesenom zahtjevu, što sa ovim preduzećima nije bio slučaj.

- U obrazloženju vezanom za dodijeljena sredstva preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar, po programu „Subvencije privatnim preduzećima i preuzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2022. godinu“, navedeno je da je korisnik pomoći privatno preduzeće koje nije u većinskom vlasništvu FBiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u FBiH. Udio vlasništva FBiH u preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar je 44%, koja je najveći pojedinačni vlasnik, ali to čini manjinski udio državnog vlasništva u ukupnom vlasništvu preduzeća, zbog čega je opravdano svrstano u kategoriju sa većinskim učešćem privatnog kapitala, te se udio od 12% vlasništva Vlade Republike Hrvatske sa aspekta vlasništva FBiH tretira kao privatno vlasništvo. Navedeno obrazloženje nismo prihvatili, jer ovo preduzeće ima mješovitu strukturu kapitala sa vlasničkim udjelima: Vlada FBiH 44%, Vlada Republike Hrvatske 12% i pojedinačni dioničari 44% - kapital u privatnom vlasništvu. Shodno tome, preduzeće nije u većinskom vlasništvu FBiH, niti u većinskom privatnom vlasništvu, zbog čega nije ispunjavalo osnovni kriterij za učešće i izbor korisnika sredstava finansijske pomoći. Također je navedeno da je u Programu za 2023. godinu ovaj kriterij definisan na način da je „Korisnik pomoći privatno preduzeće u čijem osnovnom kapitalu je kapital FBiH ili bilo kojeg nivoa vlasti u FBiH zastupljen sa manje od 50% vlasništva“. Utvrđeni kriterij u Programu dodjele sredstava za 2023. godinu bit će predmet revizije za 2023. godinu.
- U obrazloženju vezanom za dodatnu kontrolu utroška sredstava finansijske pomoći izvozno orientisanim privrednim društvima u uslovima pandemije COVID-19 navedeno je da je Komisija za dodatnu kontrolu utroška sredstava dodijeljenih putem javnog poziva za dodjelu sredstava finansijske pomoći izvoznim privrednim društvima u sektoru industrije u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu prihvatile tumačenje člana 5. Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 od Vlade FBiH kao donosioca Uredbe. Komisija je prihvatile istek ugovora o radu na određeno vrijeme, odlazak u penziju, smrt radnika i sl. kao razlog opravdanog smanjenja broja radnika. Obrazloženje nismo prihvatili, jer je tumačenje donešeno 3. 6. 2021. godine, odnosno nakon isteka roka za nadzor nad namjenskim utroškom utvrđenim Uredbom, tj. nakon 31. 3. 2021. godine.
- Za obračun poreza i doprinosa na isplaćene naknade članovima komisija navedeno je da realizacija preporuke zavisi od mišljenja i uputa Federalnog ministarstva finansija. Ured za reviziju prepoznao je navedenu problematiku, zbog čega nije data preporuka, već je nepravilnost navedena u isticanju pitanja.
- U obrazloženju na preporuku vezanu za iskazivanje planskih vrijednosti kod budžetskog izvještavanja u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH navedeno je da je Ministarstvo u obrascu Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2022. godinu u koloni koja se odnosi na planirane vrijednosti budžeta unijelo podatke iz posljednjeg zvanično usvojenog budžeta za 2022. godinu. Obrazloženje nismo prihvatili, jer su u koloni koja se odnosi na planirane vrijednosti u Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2022. godinu iskazane vrijednosti uvažavajući unutrašnje preraspodjele Ministarstva, preraspodjele unutar Budžeta FBiH, kao i odobrena sredstva iz tekuće rezerve Vlade FBiH, što nije u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH
- U vezi opravdanosti dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća, u skladu sa Zakonom o doprinosima navodi se da nepoštivanje zakonskih propisa zbog neodgovornosti poslodavca ne treba da „ispštaju“ radnici, te da je kontrola obračuna i uplate doprinosa u nadležnosti

<sup>32</sup> Udaljem tekstu: izmjenjena Odluka



drugih institucija. Osnovni cilj dodjele sredstava je očuvanje socijalnog mira, koji se realizuje odlaskom u penziju radnika kojima nije uplaćen radni staž. S obzirom na činjenicu da preduzeća vrše isplatu neto plaća, ali ne i doprinosa, smatramo da ovako definisana namjena sredstava u određenim slučajevima za posljedicu ima stimulisanje preduzeća koja ne obračunavaju i ne isplaćuju obaveze za doprinose uz isplate plaća, kako je utvrđeno odredbama Zakona o doprinosima.

- U obrazloženju za preporuku u vezi preispitivanja mogućnosti odobravanja sredstava subvencija privatnim preduzećima i preuzetnicima za uvezivanje radnog staža za izmirivanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje preduzećima koja su isplaćivala plaće do iznosa minimalne zakonom utvrđene plaće navedeno je da bi na taj način stavili radnike ostalih preduzeća u neravnopravan položaj, odnosno diskriminaciju radnika koji su ostvarili uslove za odlazak u penziju, kao i da bi na taj način samo riješili djelimično obaveze, jer bi ostao dio neuplaćenih sredstava za doprinose. Obrazloženje nismo prihvatali, jer je cilj rješavanje socijalnog statusa radnika penzionisanje, zbog čega smatramo da sa aspekta efikasnog i racionalnog upravljanja javnim novcem nije primjereni ni opravdano odobravati sredstva za izmirenje doprinosa za PIO koji su obračunati na bruto plaće veće od zakonom utvrđenih minimalnih bruto plaća u FBiH. Osim toga, upoređujujući iznose odobrenih sredstava za izmirivanje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje utvrdili smo da postoji velik nesrazmjer, jer se prosječan iznos odobrenih sredstava na mjesечноj nivou za uvezivanje radnog staža za jednog radnika u preduzećima kreće od 61 KM do 679 KM.

U komentarima vezanim za uspostavu Jedinice za internu reviziju navedeno je da je ona uspostavljena u skladu s Zakonom u internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, a interne revizije obavljat će se u skladu s usvojenim planom; za obračun revalorizacije stalnih sredstava navedeno je da evidenciju stalnih sredstava Ministarstva vodi Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH putem FA modula „ISFU“ sistema i zadužena je za godišnji obračun amortizacije i revalorizacije i dostavljanje podataka Ministarstvu, kao i da se poduzimaju sve potrebne aktivnosti za uspostavljanje nadzora Ministarstva nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose nadležni organi Operatora za OIEiEK i da će kontinuirano pratiti rad i poslovanje Operatora za OIEiEK u skладu sa Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz OIEiEK i utvrđivanju naknade za podsticanje u dijelu svih predviđenih izveštaja i u utvrđenim rokovima, kao i aktivnosti utvrđene zaključcima Vlade FBiH, što nije imalo uticaja na dato mišljenje.

U komentaru je navedeno da je ova problematika bila predmet revidiranja prije stupanja na dužnost ministra, da se komentari koji su dostavljeni odnose se na rad službenika koji su bili uključeni u izvršavanje poslova, kao i da će odgovorna osoba Ministarstva poduzeti sve radnje i preispitati sve mogućnosti otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

Reviziju Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije obavio je revizorski tim u sastavu:  
Merima Čerkez – voditeljica tima, i Ante Čović – član tima.

Voditeljica tima

Merima Čerkez, s. r.

Rukovoditeljica Sektora  
za razvoj, metodologiju i upravljanje  
kvalitetom

Mia Buljubašić, s. r.

Rukovoditeljica Sektora  
za finansijsku reviziju  
institucija FBiH

Kimeta Bihorac, s. r.



## V PRILOZI

- 1. GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**
- 2. IZJAVA RUKOVODSTVA**



BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

Obrazac GIB

Identifikacijski broj: 4 2 2 7 3 1 4 1 6 0 0 0 1

Šifra po kvalifikacijskoj djelatnosti: 0 0 8 4 1 1

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije  
Nadležno ministarstvo  
17010001  
Potrošačka jedinica-glava  
A.Šantića b.b. Mostar  
Sjedište potrošačke jedinice

Pojedinačni obrazac

Organizacijski broj: 0 0 1 7 0 1

Konsolidirani obrazac

Operativni broj:

Funkcionalni kod: 0 4

Fond: 10/ 30

## GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

Razdoblje izvješćivanja od 01.01. do 31.12.2022. godine

- u KM -

Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Postotak (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6	7		
1		PRIHODI (2 + 17 + 36)	200	13.500.000	13.487.092	13.312.084	-12.908	99,90
2	710000	PRIHODI OD POREZA (3 + 7 + 9 + 11 + 13 + 14 + 15 + 16)	201	0	0	0	0	#DIV/0!
3	711000	Porezi na dobit pojedinaca i poduzeća (od 4 do 6)	202	0	0	0	0	#DIV/0!
4	711100	Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	203	0	0	0	0	#DIV/0!
5	711200	Porezi na dobit poduzeća	204	0	0	0	0	#DIV/0!
6	711900	Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija, društava za osiguranje i reosiguranje imovine i osoba, pravnih osoba iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih osoba iz oblasti igara na sreću i ostalih poduzeća	205	0	0	0	0	#DIV/0!
7	712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu (7 = 8)	206	0	0	0	0	#DIV/0!
8	712100	Doprinosi za socijalnu zaštitu	207	0	0	0	0	#DIV/0!
9	713000	Porezi na plaću i radnu snagu (9 = 10)	208	0	0	0	0	#DIV/0!
10	713100	Porezi na plaću (zaostale uplate poreza)	209	0	0	0	0	#DIV/0!
11	714000	Porez na imovinu (11 = 12)	210	0	0	0	0	#DIV/0!
12	714100	Porez na imovinu	211	0	0	0	0	#DIV/0!
13	715000	Domaći porezi na dobra i usluge	212	0	0	0	0	#DIV/0!
14	716000	Porez na dohodak	213	0	0	0	0	#DIV/0!
15	717000	Prihodi od neizravnih poreza	214	0	0	0	0	#DIV/0!
16	719000	Ostali porezi	215	0	0	0	0	#DIV/0!

*Recenzor*

Strana 1



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Postotak (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2			3	4	5	6	7
17	<b>720000</b>	<b>NEPOREZNI PRIHODI (18 + 26 + 34 + 35)</b>	216	13.500.000	<b>13.487.092</b>	<b>13.312.084</b>	-12.908	99,90
18	<b>721000</b>	<b>Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika (od 19 do 25)</b>	217	0	<b>73.937</b>	<b>46.308</b>	73.937	#DIV/0!
19	721100	Prihodi od nefinansijskih javnih poduzeća i finansijskih javnih institucija	218	0	0	46	0	#DIV/0!
20	721200	Ostali prihodi od imovine	219	0	180	651	180	#DIV/0!
21	721300	Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	220	0	<b>73.757</b>	<b>45.611</b>	73.757	#DIV/0!
22	721400	Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	221	0	0	0	0	#DIV/0!
23	721500	Prihodi od pozitivnih tečajnih razlika	222	0	0	0	0	#DIV/0!
24	721600	Prihodi od privatizacije	223	0	0	0	0	#DIV/0!
25	721700	Prihodi na temelju premije i provizije za danu garanciju	224	0	0	0	0	#DIV/0!
26	<b>722000</b>	<b>Naknade, pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga (od 27 do 33)</b>	225	13.500.000	<b>13.412.255</b>	<b>13.263.276</b>	-87.745	99,35
27	722100	Administrativne pristojbe	226	13.500.000	<b>11.585.102</b>	<b>11.545.354</b>	-1.914.898	85,82
28	722200	Sudske pristojbe	227	0	0	20	0	#DIV/0!
29	722300	Komunalne naknade i pristojbe	228	0	0	0	0	#DIV/0!
30	722400	Ostale proračunske naknade i pristojbe	229	0	0	295	0	#DIV/0!
31	722500	Naknade i pristojbe po federalnim zakonima i drugim propisima	230	0	<b>1.000</b>	<b>35</b>	1.000	#DIV/0!
32	722600	Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika proračuna i vlastiti prihodi)	231	0	<b>1.424.039</b>	<b>1.055.458</b>	1.424.039	#DIV/0!
33	722700	Neplanirane uplate-prihodi	232	0	<b>402.114</b>	<b>662.114</b>	402.114	#DIV/0!
34	723000	Novčane kazne	233	0	900	2.500	900	#DIV/0!
35	777000	Drugi tekući prihodi	234	0	0	0	0	#DIV/0!
36	<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 37 do 42)</b>			235	0	0	0	#DIV/0!
37	731100	Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija	236	0	0	0	0	#DIV/0!
38	732100	Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	237	0	0	0	0	#DIV/0!
39	741100	Primljeni kapitalni transferi od inozemnih vlada	238	0	0	0	0	#DIV/0!
40	742100	Kapitalni transferi od ostalih razina vlasti i fondova	239	0	0	0	0	#DIV/0!
41	742200	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	240	0	0	0	0	#DIV/0!
42	733100	Donacije	241	0	0	0	0	#DIV/0!
43	<b>RASHODI (44 + 47 + 48 + 58 + 67 + 75 + 80)</b>			242	<b>31.473.487</b>	<b>26.676.666</b>	<b>53.265.969</b>	-4.796.821
44	<b>611000</b>	<b>Plaće i naknade troškova djelatnika (45 + 46)</b>	243	<b>2.740.756</b>	<b>2.664.347</b>	<b>2.269.590</b>	-76.409	97,21
45	611100	Bruto plaće i naknade plaća	244	2.304.473	2.246.248	1.959.827	-58.225	97,47

*Recenzor*

Strana 2



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Postotak (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6	7		
46	611200	Naknade troškova djelatnika	245	436.283	418.100	309.763	-18.183	95,83
47	<b>612000</b>	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	246	<b>251.981</b>	<b>238.322</b>	<b>208.447</b>	-13.659	94,58
48	<b>613000</b>	Izdatci za materijal, sitni inventar i usluge (od 49 do 57)	247	<b>612.750</b>	<b>470.722</b>	<b>512.635</b>	-142.028	76,82
49	613100	Putni troškovi	248	60.000	54.233	38.611	-5.767	90,39
50	613200	Izdatci za energiju	249	17.000	15.447	12.258	-1.553	90,86
51	613300	Izdatci za komunikaciju i komunalne usluge	250	56.000	50.143	51.353	-5.857	89,54
52	613400	Nabava materijala i sitnog inventara	251	50.000	44.158	45.668	-5.842	88,32
53	613500	Izdatci za usluge prijevoza i goriva	252	61.000	55.521	40.813	-5.479	91,02
54	613600	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	253	10.750	10.741	10.741	-9	99,91
55	613700	Izdatci za tekuće održavanje	254	35.000	25.969	30.109	-9.031	74,20
56	613800	Izdatci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	255	146.000	101.700	110.593	-44.300	69,66
57	613900	Ugovorene i druge posebne usluge	256	177.000	112.811	172.489	-64.189	63,74
58	<b>614000</b>	Tekući transferi i drugi tekući rashodi (od 59 do 66)	257	<b>23.518.000</b>	<b>19.303.274</b>	<b>46.275.297</b>	-4.214.726	82,08
59	614100	Tekući transferi drugim razinama vlasti	258	0	0	0	0	#DIV/0!
60	614200	Tekući transferi pojedincima	259	1.000.000	360.000	0	-640.000	36,00
61	614300	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	260	1.000.000	0	0	-1.000.000	0,00
62	614400	Subvencije javnim poduzećima	261	16.068.000	13.822.802	13.166.107	-2.245.198	86,03
63	614500	Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima	262	5.350.000	5.092.166	33.064.160	-257.834	95,18
64	614600	Subvencije finansijskim institucijama	263	0	0	0	0	#DIV/0!
65	614700	Tekući transferi u inozemstvo	264	0	0	0	0	#DIV/0!
66	614800	Drugi tekući rashodi	265	100.000	28.306	45.030	-71.694	28,31
67	<b>615000</b>	Kapitalni transferi (od 68 do 74)	266	<b>4.000.000</b>	<b>4.000.000</b>	<b>4.000.000</b>	0	100,00
68	615100	Kapitalni transferi drugim razinama vlasti	267	0	0	0	0	#DIV/0!
69	615200	Kapitalni transferi pojedincima	268	0	0	0	0	#DIV/0!
70	615300	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	269	0	0	0	0	#DIV/0!
71	615400	Kapitalni transferi javnim poduzećima	270	4.000.000	4.000.000	4.000.000	0	100,00
72	615500	Kapitalni transferi privatnim poduzećima i poduzetnicima	271	0	0	0	0	#DIV/0!
73	615600	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	272	0	0	0	0	#DIV/0!
74	615700	Kapitalni transferi u inozemstvo	273	0	0	0	0	#DIV/0!
75	<b>616000</b>	Izdatci za kamate (od 76 do 79)	274	0	0	0	0	#DIV/0!
76	616100	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	275	0	0	0	0	#DIV/0!
77	616200	Izdatci za inozemne kamate	276	0	0	0	0	#DIV/0!
78	616300	Kamate na domaće pozajmljivanje	277	0	0	0	0	#DIV/0!
79	616500	Izdatci za kamate vezane za dug po danim garancijama	278	0	0	0	0	#DIV/0!



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Postotak (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2			3	4	5	6	7
80	600000	Tekuća proračunska rezerva		279	350.000		-350.000	0,00
81		<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (1 - 41)</b>		280		-13.189.574	-39.953.885	-13.189.574 #DIV/0!
82		<b>TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>		281			0	#DIV/0!
83		<b>PRIMITCI OD PRODAJE STALNIH SREDSTAVA (84+85+86)</b>		282	0	0	0	#DIV/0!
84	811100 (osim 811122 i 811123)	Primitci od prodaje stalnih sredstava		283	0	0	0	#DIV/0!
85	811200	Primitci od prodaje federalnih robnih rezervi		284	0	0	0	#DIV/0!
86	811900	Ostali kapitalni primitci		285	0	0	0	#DIV/0!
87	821000	<b>IZDATCI ZA NABAVU STALNIH SREDSTAVA (od 88 do 93)</b>		286	901.000	95.427	710.893	-805.573 10,59
88	821100	Nabava zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada		287	0	0	0	#DIV/0!
89	821200	Nabava građevina		288	0	0	0	#DIV/0!
90	821300	Nabava opreme		289	70.000	64.481	710.893	-5.519 92,12
91	821400	Nabava ostalih stalnih sredstava		290	0	0	0	#DIV/0!
92	821500	Nabava stalnih sredstava u obliku prava		291	831.000	30.946	0	-800.054 3,72
93	821600	Rekonstrukcija i investicijsko održavanje		292	0	0	0	#DIV/0!
94		<b>NETO NABAVA STALNIH SREDSTAVA (87 - 83)</b>		293		95.427	710.893	95.427 #DIV/0!
95		<b>NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (81 - 94)</b>		294		-13.285.001	-40.664.778	-13.285.001 #DIV/0!
96		<b>TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>		295			0	#DIV/0!
97		<b>PRIMITCI OD FINANSIJSKE IMOVINE (od 98 do 104)</b>		296	0	0	0	#DIV/0!
98	813100	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim razinama vlasti		297	0	0	0	#DIV/0!
99	813200	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama		298	0	0	0	#DIV/0!
100	813300	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim poduzećima		299	0	0	0	#DIV/0!
101	813400	Primitak sredstava na temelju učešća u dionicama javnih poduzeća		300	0	0	0	#DIV/0!
102	813500	Primitak sredstava na temelju učešća u dionicama privatnih poduzeća i u zajedničkim ulaganjima		301	0	0	0	#DIV/0!
103	813600	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja		302	0	0	0	#DIV/0!
104	813700	Primljene otplate od pozajmljivanja u inozemstvo		303	0	0	0	#DIV/0!
105	822000	<b>IZDATCI ZA FINANSIJSKU IMOVINU (od 106 do 112)</b>		304	2.500.000	2.500.000	2.500.000	0 100,00



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Postotak (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
	1	2		3	4	5	6	7
106	822100	Pozajmljivanje drugim razinama vlasti	305	0	0	0	0	#DIV/0!
107	822200	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim poduzećima	306	0	0	0	0	#DIV/0!
108	822300	Pozajmljivanje javnim poduzećima	307	0	0	0	0	#DIV/0!
109	822400	Izdatci za kupovinu dionica javnih poduzeća	308	0	0	0	0	#DIV/0!
110	822500	Izdatci za kupovinu dionica privatnih poduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	309	0	0	0	0	#DIV/0!
111	822600	Ostala domaća pozajmljivanja	310	2.500.000	2.500.000	2.500.000	0	100,00
112	822700	Pozajmljivanje u inozemstvo	311	0	0	0	0	#DIV/0!
113		NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (97 - 105)	312		-2.500.000	-2.500.000	-2.500.000	#DIV/0!
114		TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBVEZAMA	313				0	#DIV/0!
115		PRIMITCI OD ZADUŽIVANJA (116 + 120)	314	0	0	0	0	#DIV/0!
116	815000	Primitci od dugoročnog zaduživanja (117 + 118 + 119)	315	0	0	0	0	#DIV/0!
117	815100	Zajmovi primljeni kroz Državu	316	0	0	0	0	#DIV/0!
118	815200	Primitci od inozemnog zaduživanja	317	0	0	0	0	#DIV/0!
119	815300	Primitci od domaćeg zaduživanja	318	0	0	0	0	#DIV/0!
120	814000	Primitci od kratkoročnog zaduživanja (121 + 122 + 123)	319	0	0	0	0	#DIV/0!
121	814100	Zajmovi primljeni kroz Državu	320	0	0	0	0	#DIV/0!
122	814200	Primitci od inozemnog zaduživanja	321	0	0	0	0	#DIV/0!
123	814300	Primitci od domaćeg zaduživanja	322	0	0	0	0	#DIV/0!
124	823000	IZDATCI ZA OTPLATE DUGOVA (od 125 do 130)	323	0	0	0	0	#DIV/0!
125	823100	Otpлате dugova primljenih kroz Državu	324	0	0	0	0	#DIV/0!
126	823200	Vanjske otplate	325	0	0	0	0	#DIV/0!
127	823300	Otpłata domaćeg zaduživanja	326	0	0	0	0	#DIV/0!
128	823400	Otpłata unutarnjeg duga	327	0	0	0	0	#DIV/0!
129	823500	Otpłata duga po danim garancijama	328	0	0	0	0	#DIV/0!
130	823600	Otkup duga	329	0	0	0	0	#DIV/0!
131		NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (115 - 124)	330	0	0	0	0	#DIV/0!
132		UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (95 + 113 + 131)	331		-15.785.001	-43.164.778	-15.785.001	#DIV/0!
133		SINTETIČKA KLASIFIKACIJA FUNKCIJA VLADE (COFOG) (134 + 143 + 149 + 156 + 166 + 173 + 180 + 187 + 194 + 203)	332	34.874.487	29.272.093	56.476.862	-5.602.394	83,94



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Postotak (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6	7		
134	01	<b>Opće javne usluge</b> (od 137 do 142)	333	0	0	0	0	#DIV/0!
135	011	Izvršni i zakonodavni organi, finansijski i fiskalni poslovi, vanjski poslovi	334	0	0	0	0	#DIV/0!
136	012	Strana ekonomski pomoć	335	0	0	0	0	#DIV/0!
137	013	Opće usluge	336	0	0	0	0	#DIV/0!
138	014	Osnovno istraživanje	337	0	0	0	0	#DIV/0!
139	015	liR Opće javne usluge	338	0	0	0	0	#DIV/0!
140	016	Opće javne usluge n. k.	339	0	0	0	0	#DIV/0!
141	017	Transakcije vezane za javni dug	340	0	0	0	0	#DIV/0!
142	018	Transferi općeg karaktera između različitih razina vlasti	341	0	0	0	0	#DIV/0!
143	02	<b>Obrana</b> (od 144 do 148)	342	0	0	0	0	#DIV/0!
144	021	Vojna obrana	343	0	0	0	0	#DIV/0!
145	022	Civilna obrana	344	0	0	0	0	#DIV/0!
146	023	Inozemna vojna pomoć	345	0	0	0	0	#DIV/0!
147	024	liR Obrana	346	0	0	0	0	#DIV/0!
148	025	Obrana n. k.	347	0	0	0	0	#DIV/0!
149	03	<b>Javni red i sigurnost</b> (od 150 do 165)	348	0	0	0	0	#DIV/0!
150	031	Policjske usluge	349	0	0	0	0	#DIV/0!
151	032	Usluge protupožarne zaštite	350	0	0	0	0	#DIV/0!
152	033	Sudovi	351	0	0	0	0	#DIV/0!
153	034	Zatvori	352	0	0	0	0	#DIV/0!
154	035	liR Javni red i sigurnost	353	0	0	0	0	#DIV/0!
155	036	Javni red i sigurnost n. k.	354	0	0	0	0	#DIV/0!
156	04	<b>Ekonomski poslovi</b> (od 157 do 165)	355	<b>34.874.487</b>	<b>29.272.093</b>	<b>56.476.862</b>	<b>-5.602.394</b>	<b>83,94</b>
157	041	Opći ekonomski, komercijalni i poslovi po pitanju rada	356	0	0	1.906	0	#DIV/0!
158	042	Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov	357	0	0	0	0	#DIV/0!
159	043	Gorivo i energija	358	5.742.737	4.672.163	3.975.976	-1.070.574	81,36
160	044	Rudarstvo, proizvodnja i izgradnja	359	12.924.750	10.410.238	41.377.582	-2.514.512	80,54
161	045	Transport	360	0	0	0	0	#DIV/0!
162	046	Komunikacije	361	0	0	0	0	#DIV/0!
163	047	Ostale industrije	362	15.500.000	13.855.435	10.114.868	-1.644.565	89,39
164	048	liE Ekonomski poslovi	363	689.000	319.786	987.714	-369.214	46,41
165	049	Ekonomski poslovi n. k.	364	18.000	14.471	18.816	-3.529	80,39
166	05	<b>Zaštita okoliša</b> (167 + 172)	365	0	0	0	0	#DIV/0!

*Rečenice*

Strana 6



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Postotak (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6	7		
167	051	Upravljanje otpadom	366	0	0	0	0	#DIV/0!
168	052	Upravljanje otpadnim vodama	367	0	0	0	0	#DIV/0!
169	053	Smanjenje zagadenosti	368	0	0	0	0	#DIV/0!
170	054	Zaštita raznovrsnosti flore i faune i zaštita krajolika	369	0	0	0	0	#DIV/0!
171	055	IiR Zaštita okoliša	370	0	0	0	0	#DIV/0!
172	056	Zaštita okoliša n. k.	371	0	0	0	0	#DIV/0!
173	06	<b>Stambeni i zajednički poslovi (od 174 do 179)</b>	372	0	0	0	0	#DIV/0!
174	061	Stambeni razvoj	373	0	0	0	0	#DIV/0!
175	062	Razvoj zajednice	374	0	0	0	0	#DIV/0!
176	063	Vodosnabdijevanje	375	0	0	0	0	#DIV/0!
177	064	Ulična rasvjeta	376	0	0	0	0	#DIV/0!
178	065	IiR Stambeni i zajednički poslovi	377	0	0	0	0	#DIV/0!
179	066	Stambeni i zajednički poslovi n. k.	378	0	0	0	0	#DIV/0!
180	07	<b>Zdravstvo (od 181 do 186)</b>	379	0	0	0	0	#DIV/0!
181	071	Medicinski proizvodi, uređaji i oprema	380	0	0	0	0	#DIV/0!
182	072	Izvanbolničke usluge	381	0	0	0	0	#DIV/0!
183	073	Bolničke usluge	382	0	0	0	0	#DIV/0!
184	074	Usluge zdravstvene zaštite	383	0	0	0	0	#DIV/0!
185	075	IiR Zdravstvo	384	0	0	0	0	#DIV/0!
186	076	Zdravstvo n. k.	385	0	0	0	0	#DIV/0!
187	08	<b>Rekreacija, kultura i religija (od 188 do 193)</b>	386	0	0	0	0	#DIV/0!
188	081	Usluge sporta i rekreacije	387	0	0	0	0	#DIV/0!
189	082	Usluge kulture	388	0	0	0	0	#DIV/0!
190	083	Usluge emitiranja i nakladništva	389	0	0	0	0	#DIV/0!
191	084	Religijske i druge zajedničke usluge	390	0	0	0	0	#DIV/0!
192	085	IiR Rekreacija, kultura i religija	391	0	0	0	0	#DIV/0!
193	086	Rekreacija, kultura i religija n. k.	392	0	0	0	0	#DIV/0!
194	09	<b>Obrazovanje (od 195 do 202)</b>	393	0	0	0	0	#DIV/0!
195	091	Predškolsko i osnovno obrazovanje	394	0	0	0	0	#DIV/0!
196	092	Srednje obrazovanje	395	0	0	0	0	#DIV/0!
197	093	Obrazovanje poslije srednje škole koje nije visoko obrazovanje	396	0	0	0	0	#DIV/0!
198	094	Visoko obrazovanje	397	0	0	0	0	#DIV/0!
199	095	Obrazovanje koje nije definirano razinom	398	0	0	0	0	#DIV/0!
200	096	Pomoćne usluge u obrazovanju	399	0	0	0	0	#DIV/0!



Redni broj	Broj Konta	Pozicija	Oznaka za AOP	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4 - 3)	Postotak (4/3) x 100
					u tekućoj godini	u prethodnoj godini		
1	2			3	4	5	6	7
201	097	liR Obrazovanje	400	0	0	0	0	#DIV/0!
202	098	Obrazovanje n. k.	401	0	0	0	0	#DIV/0!
203	10	Socijalna zaštita (od 204 do 212)	402	0	0	0	0	#DIV/0!
204	101	Bolest i hendikepiranost	403	0	0	0	0	#DIV/0!
205	102	Starost	404	0	0	0	0	#DIV/0!
206	103	Nasljednici	405	0	0	0	0	#DIV/0!
207	104	Obitelj i djeca	406	0	0	0	0	#DIV/0!
208	105	Nezaposlenost	407	0	0	0	0	#DIV/0!
209	106	Stanovanje	408	0	0	0	0	#DIV/0!
210	107	Socijalno isključenje n. k.	409	0	0	0	0	#DIV/0!
211	108	liR Socijalna zaštita	410	0	0	0	0	#DIV/0!
212	109	Socijalna zaštita n. k.	411	0	0	0	0	#DIV/0!

U Mostaru  
Dana 23.02.2023. godine

Elma Bešo  
Certificirani računovoda  
Broj dozvole: 5228/5

M.P.

Nermin Džindić  
Rukovoditelj

*Revizor*

Strana 8



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**

**Federalni ministarstvo finansija**  
Nadležno ministarstvo

**Federalno ministarstvo energije rudarstva i industrije Mostar**  
Potrošačka jedinica - glava

**Mostar**  
Sjedište potrošačke jedinice

Obrazac BS  
**4227314160001**  
Identifikacioni broj  
**84.11**  
Šifra po kvalifikacionoj djelatnosti  
**1701**  
Organizacioni broj  
**0**  
Operativni broj  
**04**  
Funkcionalni kod  
**10 i 30**  
Fond  
Pojedinačni obrasci:    
Konsolidovani obrasci:

**BILANS STANJA**  
na dan 31.12.2022. godine

- u KM -

R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2		3	4	5	6
1		<b>I AKTIVA</b>				
2	<b>100000+ 200000</b>	<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (3 do 10)</b>	<b>001</b>	<b>19.526.867</b>	<b>35.059.466</b>	<b>55,70</b>
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	002	485	237	204,64
4	120000	Vrijednosni papiri	003	0	0	0
5	130000	Kratkoročna potraživanja	004	10.099.995	6.875.946	146,89
6	140000	Kratkoročni plasmani	005	0	0	0
7	160000	Finansijski i obračunski odnosi sa drugim povezanim jedinicama	006	9.066.303	27.789.793	32,62
8	210000	Zalihe materijala i robe	007	0	0	0
9	220000	Zalihe sitnog inventara	008	0	0	0
10	190000	Kratkoročna razgraničenja	009	360.084	393.490	91,51
11	<b>000000</b>	<b>B. Stalna sredstva (14+17+20+21)</b>	<b>010</b>	<b>19.188.661</b>	<b>20.017.224</b>	<b>95,86</b>
12	011000	Stalna sredstva	011	2.570.168	2.429.201	105,80
13	011900	Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	012	1.686.689	1.473.504	114,47
14	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (12-13)	013	883.479	955.697	92,44
15	020000	Dugoročni plasmani	014	18.305.182	19.061.527	96,03
16	029000	Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	015	0	0	0
17	020-029	Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (15-16)	016	18.305.182	19.061.527	96,03
18	031000	Vrijednosni papiri	017	0	0	0
19	031900	Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	018	0	0	0
20	031-0319	Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (18-19)	019	0	0	0
21	09	Dugoročna razgraničenja	020	0	0	0
22		<b>UKUPNA AKTIVA (2+11) = 41</b>	<b>021</b>	<b>38.715.528</b>	<b>55.076.690</b>	<b>70,29</b>

\* 1 0 2 1 9 6 4 7 4 4 7 2 0 0 \*

Kontrolni broj: 10219647447299

str. 1 od 2



R.b.	Broj konta	Pozicija	Oznaka za AOP	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (4/5) × 100
1	2	3	4	5	6	
23		<b>II PASIVA</b>				
24	300000	<b>A. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (25 do 30)</b>	022	<b>19.526.867</b>	<b>35.059.466</b>	<b>55,70</b>
25	310000	Kratkoročne tekuće obaveze	023	8.905.367	27.451.040	32,44
26	320000	Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	024	0	0	0
27	330000	Kratkoročni krediti i zajmovi	025	0	0	0
28	340000	Obaveze prema zaposlenicima	026	255.816	219.779	116,40
29	360000	Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	027	0	0	0
30	390000	Kratkoročna razgraničenja	028	10.365.684	7.388.647	140,29
31	400000	<b>B. Dugoročne obaveze i razgraničenja (32+33+34)</b>	029	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
32	410000	Dugoročni krediti i zajmovi	030	0	0	0
33	420000	Ostale dugoročne obaveze	031	0	0	0
34	490000	Dugoročna razgraničenja	032	0	0	0
35	500000	<b>C. Izvori stalnih sredstava (36+37+38+39-40)</b>	033	<b>19.188.661</b>	<b>20.017.224</b>	<b>95,86</b>
36	510000	Izvori stalnih sredstava	034	883.479	955.697	92,44
37	520000	Ostali izvori sredstava	035	18.305.182	19.061.527	96,03
38	530000	Izvori sredstava rezervi	036	0	0	0
39	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	037	0	0	0
40	590000	Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	038	0	0	0
41		<b>UKUPNA PASIVA (24+31+35) = 22</b>	039	<b>38.715.528</b>	<b>55.076.690</b>	<b>70,29</b>

Mostar, 22.02.2023.

Mjesto i datum

**BEŠO (ERMEDIN) ELMA**

Certifikovani računovođa

**NERMIN DŽINDIĆ**

Rukovodilac

**CR-5228/5**

Broj dozvole

**M.P.**

**036/513-848**

Kontakt



Босна и Херцеговина  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE,  
РУДАРСТВА И ИНДУСТРИЈЕ

Bosnia and Herzegovina  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF ENERGY, MINING AND INDUSTRY  
OF THE FEDERATION OF BOSNIA AND  
HERZEGOVINA

Босна и Херцеговина  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЕНЕРГИЈЕ,  
РУДАРСТВА И ИНДУСТРИЈЕ

Datum: 28.03.2023. godine  
Broj: 10-11-1-150-1/23

## URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH

### IZJAVA RUKOVODSTVA

Ova izjava (u skladu sa zahtjevima ISSAI-ja 2580) daje se u vezi s vašom finansijskom revizijom **Federalnog ministarstva energije, rударства i industrije za 2022. godinu**, u svrhu izražavanja mišljenja o tome da li finansijski izvještaji daju istinit i objektivan prikaz, po svim materijalno značajnim aspektima, u skladu s posebnim propisima Federacije BiH za budžetske korisnike o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Izjava se daje i u svrhu potvrđivanja da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, prikazane u finansijskim izvještajima **Federalnog ministarstva energije, rударства i industrije**, u svim značajnim aspektima uskladene s nadležnom zakonskom i drugom pravnom regulativom.

Potvrđujemo sljedeće (po našem najboljem znanju i uvjerenju, nakon ispitivanja koje smo smatrali neophodnim kako bismo se odgovarajuće informisali):

#### *Finansijski izvještaji*

- Ispunili smo svoju odgovornost za pripremu finansijskih izvještaja u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.
- Značajne pretpostavke koje smo koristili u izradi računovodstvenih procjena, uključujući i one mjerene po fer vrijednosti, razumne su i osnovane.
- Odnosi i transakcije između povezanih strana adekvatno su računovodstveno obuhvaćene i objavljene u skladu s posebnim propisima Federacije BiH o računovodstvu i finansijskom izvještavanju.
- Pravilno smo procijenili, evidentirali i objavili sve gubitke po osnovu nenaplativih potraživanja, preuzetih obaveza i obezvređivanja imovine.
- Preduzeli smo neophodne aktivnosti da spriječimo prevare i zloupotrebe javnih sredstava za slučajeve koji su nam bili poznati.
- Nije bilo neusklađenosti sa zahtjevima nadležne zakonske i druge pravne regulative, koje bi, u slučaju nepoštovanja, mogle imati materijalno značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Nabavke roba, usluga i radova proveli smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u BiH, rukovodeći se principima racionalnog trošenja javnih sredstava i obezbjeđivanja najboljeg kvaliteta nabavljenih roba, usluga i radova.
- Postupili smo u skladu sa svim aspektima odredbi ugovora (koje smo zaključili tokom godine ili u ranijem periodu), a koje bi, u slučaju nepridržavanja, mogli imati značajne efekte na finansijske izvještaje.
- Sve transakcije su evidentirane u računovodstvenim evidencijama i prezentovane u finansijskim izvještajima.

Sjedište: Ul. Alekse Šantića b.b., Mostar 88000, tel. ++ 387 36 513 846, ++ 387 36 513 847,  
fax ++ 387 36 580 015, E-mail: [info@fmeri.gov.ba](mailto:info@fmeri.gov.ba) Web: [www.fmeri.gov.ba](http://www.fmeri.gov.ba)



Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE,  
RUDARSTVA I INDUSTRIJE

Bosnia and Herzegovina  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
MINISTRY OF ENERGY, MINING AND INDUSTRY  
OF THE FEDERATION OF BOSNIA AND  
HERZEGOVINA

Босна и Херцеговина  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ФЕДЕРАЛНО МИНИСТАРСТВО ЕНЕРГИЈЕ,  
РУДАРСТВА И ИНДУСТРИЈЕ

Omogućili smo vam:

- pristup svim poslovnim knjigama, evidencijama i dokumentaciji, za koje smatramo da su relevantne za pripremu finansijskih izvještaja;
- pristup svim informacijama o sudske sporovima u toku, pokrenutim protiv **Federalnog ministarstva energije, rударства i industrije** i koje je pokrenuo **Federalno ministarstvo energije, rударства i industrije** i procjenu ishoda tih sporova;
- pristup dokumentaciji vezanoj za sudska poravnjanja i isplate po tim osnovama;
- dodatne informacije koje ste zahtijevali od nas za potrebe revizije;
- neograničen pristup osobama u **Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije** za koje ste utvrdili da je neophodno da daju revizorske dokaze.

#### Pružene informacije

- Otkrili smo vam sve poznate slučajevne neusklađenosti sa zakonskom i drugom pravnom regulativom ili sumnjama da one postoje.
- Otkrili smo vam identitet povezanih stranaka subjekta i sve odnose i transakcije koje su nam poznate.
- Dali smo sve informacije u vezi s prevarom ili sumnjom da ona postoji, za koje imamo saznanja i koje mogu uticati na subjekt, a uključuju:
  - rukovodstvo;
  - zaposlene koji imaju značajnu ulogu u internoj kontroli ili
  - ostale, gdje prevara može imati značajan učinak na finansijske izvještaje.

#### Dostavljeno:

- naslovu,
- evidenciji i
- arhivi



Sjedište: Ul. Alekse Šantića b.b., Mostar 88000, tel. ++ 387 36 513 846, ++ 387 36 513 847,  
fax ++ 387 36 580 015, E-mail: [info@fmeri.gov.ba](mailto:info@fmeri.gov.ba) Web: [www.fmeri.gov.ba](http://www.fmeri.gov.ba)