



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

# REGULATORNE KOMISIJE ZA ENERGIJU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

# 2021.

Broj: 01-02-08-11-3-3350-8/21



Sarajevo, juli 2022.



**SADRŽAJ**

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA .....</b>	<b>1</b>
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI .....	2
<b>II</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA.....</b>	<b>4</b>
<b>III</b>	<b>KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....</b>	<b>6</b>
1.	UVOD .....	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE .....	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI .....	9
5.1	Izdavanje dozvola.....	9
5.2	Nadgledanje izvršavanja odredbi i uslova iz izdatih dozvola .....	11
5.3	Zaštita kupaca .....	15
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE .....	15
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	16
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	16
7.1.1	Prihodi i primici .....	16
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	17
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih .....	17
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	18
7.1.2.3	Izdaci za nabavku stalnih sredstava.....	19
7.1.3	Finansijski rezultat.....	20
7.2	BILANS STANJA.....	21
7.2.1	Gotovina i kratkoročna potraživanja.....	21
7.2.2	Stalna sredstva .....	21
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	22
8.	JAVNE NABAVKE .....	22
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	23
<b>V</b>	<b>PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....</b>	<b>25</b>
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu .....	26
	Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine .....	29



## I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### ***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: FERK)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

**Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj FERK-a na 31. 12. 2021. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.**

#### ***Osnova za mišljenje***

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od FERK-a u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

#### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Rukovodstvo FERK-a odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.



Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola FERK-a;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

## 2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

### *Mišljenje s rezervom*

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2021. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije FERK-a za 2021. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

### **Osnova za mišljenje s rezervom**

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

1. **Planiranje i realizacija plana nadgledanja imalaca FERK-ovih dozvola za rad nije u skladu sa Zakonom o električnoj energiji u FBiH, Zakonom o naftnim derivatima u FBiH i Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije s obzirom na to da je od 474 izdate dozvole planirano 17 nadzora, a izvršeno samo šest (tačka 5.2 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od FERK-a u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

### ***Odgovornost rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo FERK-a odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### ***Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje FERK-a, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 28. 7. 2022. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić

*Dragan Kolobarić*



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

*Dževad Nekić*

## II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.	Donijeti strategiju upravljanja rizicima i sačiniti mapu procesa sa registrom rizika kako bi se uspostavio funkcionalan sistem internih kontrola.	4.
2.	Internim propisima utvrditi mjere za neblagovremeno podnošenje zahtjeva za obnovu izdatih dozvola, kao i obračun i uplatu regulatorne naknade za vrijeme za koje proizvođači obavljaju djelatnost proizvodnje za vrijeme za koje je istekla dozvola.	5.1.
3.*	Osigurati adekvatno planiranje i obavljanje nadzora nad imaocima dozvola s ciljem transparentnog, efikasnog i ekonomičnog postupka nadgledanja, u skladu s Pravilnikom o nadgledanju.	5.2.
4.	Provoditi kontinuirani nadzor nad Operatorom za OIEiEK kako bi se osigurao transparentan rad, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima.	5.2.
5.*	Ubrzati aktivnosti na rješavanju smještaja s obzirom na rast cijena na tržištu, s ciljem smanjenja operativnih troškova.	7.1.2.3

\* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (dvije)



### III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
    - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
  - Odluka o izvršavanju finansijskog plana za godinu 2021.;
  - Finansijski plan za 2021. godinu;
  - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
  - Zakon o električnoj energiji u FBiH;
  - Zakon o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije;
  - Zakon o naftnim derivatima u FBiH;
  - Zakon o radu;
  - Zakon o platama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH;
  - Zakon o porezu na dohodak;
  - Zakon o doprinosima;
  - Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



## IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

### 1. UVOD

**Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine** osnovana je Zakonom o električnoj energiji<sup>1</sup> kao Regulatorna komisija za električnu energiju u FBiH, s ciljem onemogućavanja monopola u elektroprivrednoj djelatnosti i osiguranja transparentnog i nediskriminirajućeg položaja svih učesnika na energetskom tržištu u FBiH. FERK je uspostavljen kao specijalizovana, samostalna, nezavisna i neprofitna organizacija u FBiH. Takav način rada je u najvećoj mogućoj mjeri usaglašen sa Smjernicama Sekretarijata Energetske zajednice o nezavisnosti nacionalnih regulatornih organa iz januara 2015. godine. Zakonom o električnoj energiji u FBiH<sup>2</sup> naziv Regulatorna komisija za električnu energiju u FBiH promijenjen je u Regulatorna komisija za energiju u FBiH. Ovim zakonom su, s ciljem stvaranja uslova za razvoj i regulisanje tržišta električne energije, izmijenjene i proširene nadležnosti FERK-a. Nadležnosti FERK-a proširene su i odredbama Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije (u nastavku teksta OIEiEK)<sup>3</sup> i Zakona o naftnim derivatima u FBiH:<sup>4</sup> nadgledanje i regulisanje odnosa između proizvodnje, distribucije, snabdijevanja i kupaca električne energije; nadzor tržišta električne energije; donošenje metodologije i kriterija za utvrđivanje cijena električne energije, utvrđivanje tarifnih stavova, rokova i uslova za korištenje distributivnih sistema, utvrđivanje naknade, rokova i uslova za priključak na distributivnu mrežu; davanje saglasnosti na iznos naknada za priključak na distributivnu mrežu; izdavanje, obnova, prenos ili oduzimanje dozvola za proizvodnju, distribuciju, snabdijevanje, trgovinu električnom energijom i operatora za obnovljive izvore energije i kogeneracije; donošenje pravilnika vezanih za električne energije proizvedene iz obnovljivih izvora energije; regulisanje i nadzor rada i poslovanja Operatora za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju (u daljem tekstu: Operator za OIEiEK); regulisanje energetskih djelatnosti: proizvodnja i trgovina naftnih derivata osim LPG-om, transport naftnih derivata drumskim ili željezničkim saobraćajem, skladištenje naftnih derivata osim LPG-a i trgovanje LPG-om; nadzor i regulisanje odnosa između uvoznika, trgovaca na veliko, trgovaca na malo, prevoznika i kupaca naftnih derivata; izdavanje ili oduzimanje licenci za obavljanje energetskih djelatnosti, kao i vođenje njihovog registra. Pojedinačni akti koje u okviru svoje nadležnosti donosi FERK su konačni i protiv njih se može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

Statutom Regulatorne komisije za energiju u FBiH na koji je Parlament FBiH dao saglasnost<sup>5</sup> uređene su, između ostalog, nadležnosti i obaveze, organizacija i upravljanje, predstavljanje i zastupanje, ovlaštenja i način odlučivanja, kao i druga pitanja od važnosti za rad FERK-a.

Unutrašnja organizacija, nadležnost organizacionih jedinica, sistematizacija radnih mjesta i druga pitanja po osnovu rada i radnog odnosa u FERK-u utvrđuju se Pravilnikom o radu. Pravilnikom je uređen način rada i rukovođenja FERK-a, te opis radnih mjesta. Sistematizovana su radna mjesta za 42 izvršioca, a na 31. 12. 2021. godine bilo je 39 zaposlenih.

FERK-om rukovode tri člana Regulatorne komisije za energiju u FBiH koji se biraju na javnom konkursu i imenuju u skladu s odredbama člana 24. Zakona o električnoj energiji u FBiH. Parlament FBiH, na prijedlog Vlade FBiH, uz prethodnu saglasnost predsjednika i dopredsjednika FBiH, imenuje članove FERK-a. Mandat člana FERK-a traje pet godina. Funkcija predsjednika FERK-a je izmjenjiva i traje godinu dana.

<sup>1</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 41/02, 24/05, 38/05 i 83/11

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 66/13, 94/15, 54/19 i 1/22

<sup>3</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 70/13 i 5/14

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 52/14

<sup>5</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 24/14 i 91/15



Parlament FBiH 2. 2. 2017. godine donio je Odluku o imenovanju članova FERK-a<sup>6</sup> u skladu s kojom se za članove FERK-a na mandatni period od pet godina imenuju Jasmin Bešo, Sanela Pokrajčić i Mile Srdanović. Predsjedavajuća FERK-a je Sanela Pokrajčić. Nakon što je poslao obavještenje o isticanju mandata, Vlada FBiH je 28. 1. 2022. godine donijela odluku o raspisivanju javnog konkursa, za šta je zadužila Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, te je donijela odluku o kriterijima za utvrđivanje prijedloga kandidata za članove FERK-a. Imenovala je i komisiju koja treba utvrditi prijedloge kandidata za članove FERK-a, sačiniti lista s užim izborom kandidata i predložiti Vladi FBiH rang-listu s najboljim kandidatima kako bi ona dostavila prijedlog članova na imenovanje Parlamentu FBiH.

Rješenjem Vlade FBiH<sup>7</sup> od 10. 2. 2022. godine postojeći članovi FERK-a imenovani su kao vršioci dužnosti dok Parlament FBiH ne imenuje članova FERK-a.

Sjedište FERK-u je u Mostaru, u Ulici Kneza Domagoja 12A.

## 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji FERK-a za 2021. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od januara do juna 2022. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

## 3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju FERK-a za 2016. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. FERK je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo je o preduzetim radnjama u svrhu prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

### **Realizovane preporuke**

- 1) Usvojen je Pravilnik o internoj kontroli kojim su definisani kontrolni postupci, postupci informisanja i komunikacija, kao i procjena stepena rizika za poslovne aktivnosti FERK-a s ciljem jačanja internih kontrola i finansijskog upravljanja u skladu sa zakonskim propisima.
- 2) Potpisan je ugovor pod povoljnijim uslovima za iznajmljivanje poslovnih prostorija za smještaj FERK-a.
- 3) Donesen je interni akt o nadzoru kojim se definiše način i struktura izrade godišnjeg plana nadzora, kriterij za odabir imalaca dozvola za nadzor i tim za obavljanje istih sa tačno utvrđenim zadacima i rokovima nadzora.

---

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 12/17

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 12/22



### ***Djelimično realizovane preporuke***

- 1) Aktivnosti na izgradnji poslovnog prostora kako bi se trajno riješio smještaj i smanjili operativni troškovi FERK-a još uvijek nisu okončane, javni poziv za kupovinu zemljišta je ponovljen i u toku su pregovori sa Gradom Mostarom.
- 2) U skladu sa zakonskim i internim propisima obavljan je nadzor u toku godine, ali nedovoljan broj u odnosu na broj izdatih dozvola.

Nakon izvršene revizije za 2021. godinu dato je ukupno pet preporuka, od čega su tri nove i dvije koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2016. godinu (dvije djelimično realizovane).

### ***Postupanje po Pismu rukovodstvu***

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma rukovodstvu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2021. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu.

U pismu rukovodstvu date su dvije preporuke koje nisu u potpunosti implementirane do dana sačinjavanja Izvještaja. Preporuke koje nisu ili su djelimično implementirane ponovljene su u Izvještaju.

## **4. SISTEM INTERNIH KONTROLA**

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da FERK u poslovanju upravlja sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcioniraju adekvatno i efikasno, u skladu s važećom regulativom. Standardi interne kontrole sastoje se od pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, upravljanje rizicima, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjenu sistema. Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, menadžment je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja sredstava. Faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja i poštivanje postojećih zakonskih propisa.

FERK je usvojio značajan broj internih akata i procedura u cilju uspostavljanja sistema internih kontrola. Pravilnikom o radu FERK-a, uređen je način rada i rukovođenja, kao i opis radnih mjesta za obavljanje poslova i zadataka. Navedenim Pravilnikom reguliše se zasnivanje radnog odnosa radnika, zaključivanje ugovora o radu, zabrana diskriminacije radnika i lica koja traže zaposlenje, zabrana uznemiravanja i nasilja na radu, obrazovanje, osposobljavanje i usavršavanje za rad, organizacija i sistematizacija poslova, radno vrijeme, odmori i odsustva, plate i naknade plata, zabrana takmičenja sa FERK-om, naknada štete, povreda radnih obaveza, prestanak ugovora o radu i način ostvarivanja prava i obaveza iz radnog odnosa.

Godišnji izvještaj se prezentira u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH, a što je u skladu sa kontnim planom za budžetske korisnike po kojem se vodi knjigovodstvo FERK-a. FERK nije budžetski korisnik koji se finansira iz budžeta sa viših nivoa vlasti niti je u sistemu trezora, ima samostalan godišnji budžet kojeg usvaja Parlament FBiH i transakcijske račune preko kojih obavlja poslovanje, knjigovodstvo FERK-a se vodi po kontnom planu budžetskih korisnika, kao najprihvatljivijem rješenju, do izmjene zakonske regulative za ovu oblast.

**Pravilnikom o internim kontrolama – internim kontrolnim postupcima** iz 2018. godine definisani su upravljački, administrativni i računovodstveni kontrolni postupci, postupci procjene rizika, informisanja, komuniciranja i nadgledanja. Definisano je da se nivo rizika utvrđuje po aktivnostima, a mjere za sprečavanje nastajanja neželjenih dejstava utvrđuju se u Planu integriteta FERK-a. Međutim, nije izvršena procjena kontrolnog rizika za sve procese koji obavljaju sektori s ciljem smanjenja vjerovatnoće da će doći do neželjenih dešavanja zbog nedovoljnog funkcionisanja internih kontrola.



Također, nije prezentirano da je vršen nadzor nad provođenjem predviđenih kontrolnih aktivnosti i donesenih politika i procedura.

Iako odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH nije decidno propisano da se primjenjuju na FERK, a imajući u vidu da je FERK osnovan Zakonom o električnoj energiji u FBiH (kojim je utvrđen i način finansiranja) i drugim zakonima iz oblasti energije kojima su utvrđene njegove nadležnosti s ciljem obezbjeđenja transparentnog i nediskriminirajućeg položaja učesnika na energetskom tržištu u FBiH. Pored toga, njegov Budžet odobrava Parlament FBiH i Izveštaj o radu najmanje jednom godišnje podnosi Parlamentu FBiH, FERK treba uspostaviti adekvatan sistem internih kontrola. Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH je utvrđeno da je obaveza rukovodilaca svih korisnika javnih sredstava da sve poslove obavljaju zakonito, poštujući principe ekonomičnosti, efektivnosti, efikasnosti i javnosti, kao i da za svoje odluke, postupke i rezultate odgovaraju onome koji ih je imenovao ili im prenio odgovornost.

Nije donesen interni akt za upravljanje rizikom, nije donesena mapa procesa, strategija procjene rizika i uspostavljen registar rizika. Nije izvršena procjena, značajnost i stepen rizika ni za jedan proces poslovanja.

**Preporuka:**

- *donijeti strategiju upravljanja rizicima i sačiniti mapu procesa sa registrom rizika kako bi se uspostavio funkcionalan sistem internih kontrola.*

### **Interna revizija**

Pravilnikom o radu nije sistematizovana interna revizija FERK-a, niti je formirana u 2021. godini.

### **Prevenција korupcije**

Komisija za izradu i provođenje Plana integriteta za borbu protiv korupcije sačinila je Plan integriteta u januaru 2017. godine, koji su regulatori usvojili. Izmjene Plana integriteta usvojene su 14. 12. 2017. godine i 10. 12. 2018. godine.

## **5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI**

### **5.1 Izdavanje dozvola**

U skladu sa Zakonom o električnoj energiji u FBiH FERK vrši izdavanje dozvola za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti – dozvola za rad, izdavanje dozvole za rad Operatoru za OIEiEK i prethodne saglasnosti za izgradnju direktnog voda. Izdavanje dozvola za obavljanje energetskih djelatnosti iz sektora naftne privrede je nadležnost FERK-a koja proizilazi iz Zakona o naftnim derivatima u FBiH. Pravilnikom za izdavanje dozvola<sup>8</sup> propisan je postupak za izdavanje, obnovu, izmjenu i dopunu, prenos i oduzimanje dozvola za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti, dozvola za rad za proizvodnju električne energije u mikro-postrojenju OIE, dozvole za rad Operatoru za OIEiEK, prethodnih saglasnosti za izgradnju direktnog voda, kriterije za izdavanje, uslove, vrste, sadržaj i period važenja dozvola i saglasnosti, kao i način vođenja registra izdatih i oduzetih dozvola i saglasnosti, te način njihovog nadgledanja.

Postupak izdavanja dozvola i saglasnosti je javan i vodi se u skladu sa objektivnim i javnosti poznatim kriterijima na nediskriminirajući i transparentan način, tako što FERK vodi zbirni registar dozvola za rad i prethodnih saglasnosti u elektronskom obliku, kao i popis podnesenih zahtjeva za dozvole na svojoj internet-stranici. Nacrt dozvole se objavljuje uz obavještenje za javnost koje sadrži osnovne informacije o nacrtu, načinu i roku dostavljanja pisanih komentara javnosti na nacrt dozvole za rad i eventualne druge informacije u vezi sa nacrtom, na oglasnoj tabli i internet-stranici FERK-a. Ukoliko su primljeni pisani komentari izrađuje se pisani izvještaj, koji sadrži komentare, analizu pisanih komentara i preporuku članovima FERK-a. U toku postupka izdavanja dozvola za rad određuje se vrsta i broj javnih rasprava na osnovu podnesenih komentara, zahtjeva za sticanje statusa umješaka i dokaze koji potkrepljuju takav zahtjev i druge informacije, a sve u skladu sa Poslovníkom o radu FERK-a i Pravilnikom o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi.

---

<sup>8</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 2/17, 39/20



U revidiranoj godini FERK-u su pristigla 234 zahtjeva za izdavanje dozvola za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti – dozvola za rad. Pregledani su zahtjevi i izdate 154 dozvole, od čega 149 za rad za proizvodnju električne energije, dvije za snabdijevanje električnom energijom I reda i tri dozvole za snabdijevanje električnom energijom II reda. Osim toga, obrađeno je i 75 zahtjeva za izdavanje dozvola koji nisu završeni do okončanja revizije, a pet zahtjeva je povučeno.

Zaključno sa 31. 12. 2021. godine, u nastavku je pregled važećih dozvola za rad po vrstama djelatnosti za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti:

Dozvole za rad za proizvodnju električne energije	Dozvole za rad za distribuciju električne energije	Dozvole za rad za snabdijevanje električnom energijom I reda	Dozvole za rad za snabdijevanje električnom energijom II reda	Dozvola za rad Operatora za OIEiEK	UKUPNO
337	2	2	15	1	357

Vrste dozvola za rad za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti i period važenja objavljeni su u zbirnom registru na internet-stranici FERK-a.

U skladu s postavljenim ciljevima FERK vrši postepeno uvođenje, regulisanje i razvoj tržišta električne energije, te uključivanje svih učesnika na međunarodno tržište električne energije, kao i uvođenje konkurencije. U periodu od 2017. godine do kraja 2021. godine broj postrojenja iz obnovljivih izvora energije koji su imao dozvola za rad za proizvodnju električne energije putem hidroelektrana (mHE) porastao je sa 57 na 72, solarne elektrane (SE) sa 128 na 453 i vjetroelektrane (VE) sa 1 na 8, pa je tako broj proizvođača koji su stekli status kvalifikovanog proizvođača porastao sa 187 na 534.

U 2021. godini izvršen je pregled svih pristiglih zahtjeva za izdavanje dozvola za rad (licenci) za obavljanje energetske djelatnosti iz sektora, naftne privrede u skladu sa Pravilnikom o izdavanju dozvola za rad za obavljanje energetske djelatnosti iz sektora naftne privrede.<sup>9</sup> Pregledano je 99 podnesenih zahtjeva, od čega je 68 za obnovu dozvole, pet za izmjenu i dopunu dozvole i 11 zahtjeva za izdavanje nove dozvole. Zaprimiti su i provedeni postupci za obnovu dozvola za obavljanje djelatnosti iz naftne privrede za imaoce dozvola izdatih u 2016. godini (dozvole izdate na period od pet godina). Obnovljeno je 26 dozvola za trgovinu na veliko naftnim derivatima osim LPG-om, 23 dozvole za rad za transport naftnih derivata drumskim saobraćajem, 10 za rad za skladištenje naftnih derivata osim LPG-a i devet dozvola za rad za trgovanje LPG-om. Po osnovu zahtjeva za nove dozvole za rad po djelatnostima izdate su četiri dozvole za trgovinu na veliko naftnim derivatima osim LPG-om, pet dozvola za rad za transport naftnih derivata cestovnim saobraćajem, dvije dozvole za rad za skladištenje naftnih derivata osim LPG-a, dok nije bilo zahtjeva za izdavanje novih dozvola za rad za trgovanje LPG-om u 2021. godini. Pored toga, pregledano je pet zahtjeva za izmjenu i dopunu dozvola za rad od čega su dvije dozvole već obnovljene 2021. godine, i tri izdate nakon 2016. godine koje su još važeće.

U tabeli je pregled dozvola za rad za obavljanje energetske djelatnosti iz registra objavljenog na internet-stranici FERK-a na kraju 2021. godine:

Dozvola za rad za trgovinu na veliko naftnim derivatima, osim LPG-om	Dozvola za rad za transport naftnih derivata drumskim saobraćajem	Dozvola za rad za skladištenje naftnih derivata, osim LPG-a	Dozvola za rad za trgovanje LPG-om	UKUPNO
40	42	22	13	117

Dio pravnih subjekata koji su odranije imali dozvole za rad nije podnio zahtjev za obnavljanje dozvola na vrijeme, dok je druga grupa pravnih subjekata pokrenula postupak obnove dozvole, pa se okončanje postupka za ove podnosiocje zahtjeva očekuje u 2022. godini. Uvidom u registar dozvola za rad za proizvodnju električne energije uvidjeli smo da je osam imalaca dozvola zakasnilo sa podnošenjem zahtjeva za obnovu dozvole za rad.

<sup>9</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 15/16

Članom 39. Pravilnika za izdavanje dozvola definisan je način obnove dozvole za rad po isteku perioda važenja dozvole za rad, te propisano da, ukoliko imalac dozvole namjerava u kontinuitetu obavljati djelatnost za koju posjeduje dozvolu za rad, dužan je podnijeti zahtjev za obnovu dozvole za rad najkasnije 120 dana prije isteka perioda važenja dozvole za rad. Također, u svakoj izdatoj dozvoli navedena je obaveza imaoaca dozvole da najkasnije 120 dana prije isteka perioda važenja postojeće dozvole za rad podnese zahtjev za izdavanje/obnovu dozvole za rad. Pored utvrđenih obaveza pravilnikom i dozvolom za rad FERK dostavlja svim imaočima dozvola i obavijest 150 dana o obavezi podnošenja zahtjeva za obnovu dozvole. Navedenim aktima nisu propisane mjere ukoliko imalac dozvole ne podnese zahtjev za obnovu na vrijeme, niti je propisano obaveza imaoaca dozvole da dostavi dokaz da obustavlja proizvodnju istekom važeće dozvole. S obzirom na to da se radi o značajnim ulaganjima u izgradnju elektroenergetski objekta i postrojenja (vjetrotentrale, solarne ili hidro centrale) i da nema dokaza da su takvi proizvođači isključeni sa elektroenergetske mreže ističemo značajnost da se navedeni slučajevi trebaju regulisati podzakonskim aktima. U skladu sa Zakonom o električnoj energiji u FBiH definisan je inspekcijski nadzor koji treba provjeriti da li za elektroenergetsko postrojenje koje se gradi ili je izgrađeno i za opremu koja je ugrađena postoji tehnička dokumentacija i propisane dokumenti izdate od nadležnog organa, u skladu sa zakonom i drugim propisima. Na web stranici FERK-a transparentno je objavljen registar sa svim važećim licencama kao i periodima važenja licenci, ali nije nam prezentovano da je FERK obavijestio inspekciju za imaoce dozvola kojima je istekla dozvola, a nije izvršena obnova jer nije podnesen zahtjev blagovremeno/nikako, da provjere da li navedeni proizvođači nastavljaju sa elektroenergetskom djelatnosti i nakon isteka licence.

**Nakon isteka dozvole za rad, u skladu sa važećim zakonskim i podzakonskim aktima, FERK ne vrši nadzor, niti obračunava i ne naplaćuje regulatornu naknadu za imaoce dozvola ovim proizvođačima, iako oni nastavljaju u kontinuitetu obavljati djelatnost proizvodnje električne energije kao kvalifikovani proizvođači na tržištu i ostvarivati sve pogodnosti kao i proizvođači sa važećom dozvolom, zbog čega ne možemo potvrditi da je tržište zaštićeno u ovim situacijama.**

**Preporuka:**

- ***internim propisima utvrditi mjere za neblagovremeno podnošenje zahtjeva za obnovu izdatih dozvola, kao i obračun i uplatu regulatorne naknade za vrijeme za koje proizvođači obavljaju djelatnost proizvodnje za vrijeme za koje je istekla dozvola.***

Članom 42. Pravilnika za izdavanje dozvola definisan je razlog i način oduzimanja dozvola za rad, kao što su lični zahtjev imaoaca dozvole ili neki vid kršenja ili nepoštivanja uslova iz dozvole. Postupku oduzimanja dozvole prethodi pisana opomena FERK-a, u kojoj se imalac dozvole poziva da u određenom roku otkloni utvrđene nedostatke, te ukoliko ne postupi FERK pokreće postupak oduzimanja dozvole za rad. Ako tokom postupka imalac povuče svoj zahtjev za oduzimanje dozvole ili ispuni propisane uslove za obavljanje djelatnosti, FERK obustavlja postupak oduzimanja dozvole.

U revidiranoj godini FERK je oduzeo jednu dozvolu za snabdijevanje električnom energijom – dozvolu II reda imaoacu dozvole „EZPADA“ d.o.o. Mostar na osnovu zahtjeva od 29. 10. 2021. godine uslijed njegove odluke da ne obavlja djelatnost za koju mu je izdata dozvola za rad. Također, po zahtjevu imaoaca dozvole doneseno je rješenje o trajnom oduzimanju dozvole za rad za trgovanje LPG-om zbog prestanka obavljanja djelatnosti „GTG plin“ d.o.o. Zenica, koji je ugašen i preuzet od strane tvrtke „ISTRABENZ PLINI“ d.o.o. Breza.

## **5.2 Nadgledanje izvršavanja odredbi i uslova iz izdatih dozvola**

U skladu sa Zakonom o električnoj energiji u FBiH, Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i Zakonom o naftnim derivatima u FBiH propisane su nadležnosti FERK-a, koji, uz ostalo, prati i nadgleda izvršavanje odredbi i uslova iz izdatih dozvola. S ciljem ispunjavanja uslova iz dozvole za rad imalac dozvole obavezan je dostavljati podatke, druge dokumente i informacije na zahtjev FERK-a, te je obavezan obavijestiti FERK o svakoj povredi uslova dozvole za rad u utvrđenim rokovima od saznanja da je došlo do povreda.



Ovlašteni radnici FERK-a imaju pravo obavljati redovno i vanredno nadgledanje u prostorijama imalaca dozvola i imaju pravo pristupa objektima, postrojenjima, opremi i dokumentima da bi izvršili uvid u obavljanje licencirane djelatnosti, u skladu sa uslovima dozvole za rad, te je imalac dozvole obavezan sarađivati sa FERK-om tokom pripreme i prilikom obavljanja nadgledanja.

Na osnovu odredbi Zakona o električnoj energiji u FBiH (član 21, 22, 38, 84. i 87), Zakona o naftnim derivatima u FBiH (član 17. i 26.), Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije (član 9), kao i odredbi Statuta FERK-a, Poslovnika o radu FERK-a i Pravilnika o izdavanju dozvola za rad, FERK je u 2018. godini usvojio Pravilnik o nadgledanju.<sup>10</sup> Cilj ovog Pravilnika je utvrđivanje i osiguranje transparentnog, efikasnog i ekonomičnog postupka nadgledanja obavljanja licenciranih djelatnosti iz nadležnosti FERK-a. Propisane su vrste, način i postupak nadgledanja licenciranih djelatnosti imalaca FERK-ovih dozvola za rad, kao i ostala pitanja vezana za nadgledanje. U skladu sa članom 7. Pravilnika o nadgledanju utvrđene su vrste nadgledanja koje provodi FERK. Nadgledanje izvršavanja odredbi i uslova iz izdatih dozvola za rad FERK vrši pregledom, analizom i provjerom redovnih izvještaja, obavještenja, dokumentacije i podataka koje su imaoi dozvola obavezni dostavljati FERK-u u skladu sa uslovima izdatih dozvola za rad. Na osnovu prikupljenih podataka na ovaj način FERK provodi redovno i vanredno nadgledanje. Članom 8. Pravilnika o nadgledanju propisano je da FERK do 30. 11. donosi plan nadgledanja za narednu godinu na osnovu broja i vrste izdatih dozvola, ispunjavanja obaveza dostavljanja izvještaja po izdanim dozvolama za rad i u skladu s odredbama FERK-ovih pravila i propisa o izvještavanju, hronologije izdavanja dozvola i zadnjeg obavljenog nadgledanja. Također, propisano je da godišnji plan nadgledanja sadrži pregled imalaca dozvola po licenciranim djelatnostima koji će biti obuhvaćeni redovnim nadgledanjem u određenoj kalendarskoj godini uzimajući u obzir planske aktivnosti FERK-a. S obzirom na način provođenja nadgledanje može biti posredno i neposredno. Posredno nadgledanje se provodi u sjedištu FERK-a prikupljanjem dodatne dokumentacije, podataka i informacija od imaooca dozvole putem zahtjeva za informacijama. Posredno nadgledanje se koristi i kao priprema za provođenje neposrednog nadgledanja. Na ovaj način FERK svake godine prati sve imaoce dozvola pojedinačno i upućuje zahtjeve za informacije ukoliko neki od imalaca dozvola nije dostavio redovni izvještaj ili ukoliko su identifikovane neke neusaglašenosti. Neposredno nadgledanje provodi se u prostorijama, objektima i postrojenjima imaooca dozvole, pregledom tehničko-energetskih karakteristika instalirane opreme i postrojenja, uzimanjem izvjava i izjašnjenja i uvidom u poslovnu dokumentaciju i isprave, poslovne knjige, registre i evidencije bez obzira na to da li se vode u materijalnoj ili elektronskoj formi, te elektronska i druga sredstva komunikacije instalirana kod imaooca dozvole. Članovi Komisije za nadgledanje sačinjavaju zapisnik o provedenom postupku nadgledanja u roku od osam dana od dana završenog nadgledanja i kompletiranja dokumentacije sačiniti pisani izvještaj o izvršenim aktivnostima, utvrđenim činjenicama sa nalazom i mišljenjem, uključujući i prijedlog preduzimanja potrebnih mjera.

Plan nadgledanja za 2021. godinu<sup>11</sup> usvojen je 23. 11. 2020. godine, kojim je predviđen nadzor za 17 imalaca dozvola po licenciranim djelatnostima (za proizvodnju električne energije tri subjekta; za distribuciju dva subjekta; za snabdijevanje električnom energijom – dozvola I reda dva subjekta; za snabdijevanje električnom energijom – dozvola II reda tri subjekta, Operator za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju Mostar; za dozvole iz sektora naftne privrede šest subjekata) koji će biti obuhvaćeni redovnim nadgledanjem, uz utvrđenu dinamiku nadgledanja. Komisija za nadgledanje obavljanja licenciranih djelatnosti imalaca dozvola FERK-a imenovana je rješenjem od 10. 9. 2019. godine u sastavu od 24 člana iz reda zaposlenika, u skladu s planskim aktivnostima FERK-a. Na osnovu godišnjeg plana nadgledanja, sekretar FERK-a u koordinaciji s rukovodiocima sektora FERK-a izrađuje raspored nadgledanja i pravi plan na mjesečnoj osnovi s jasno utvrđenim ciljevima svakog pojedinačnog nadgledanja u zavisnosti od prikupljenih podataka. U nadgledanje se upućuju određeni članovi Komisije u zavisnosti od cilja svakog pojedinačnog nadgledanja.

**Ne možemo potvrditi da je planirani broj od 17 nadzora, od kojih je izvršeno samo šest, adekvatan u odnosu na ukupan broj izdatih dozvola (474 na period od deset godina). Ovakav način planiranja nadzora dovodi do toga da pojedini imaoi dozvola neće biti predmet neposrednog nadzora za vrijeme trajanja dozvole.**

---

<sup>10</sup> „Sl. novine FBiH“, br.18/18

<sup>11</sup> „Sl. novine FBiH“, br.88/20

Komisija za nadgledanje obavljanja licenciranih djelatnosti u izvještajnom periodu izvršila je posredno nadgledanje ukupno tri imaoća dozvola za snabdijevanje električnom energijom – dozvola II reda, a jednom planiranom imaoću je oduzeta dozvola, te je izvršen i jedan vanredan nadzor. Nadzor je izvršen prikupljanjem dokumentacije, podataka i informacija zahtjevom za informacijama, a zbog opasnosti od pandemije COVID-19 nisu vršene terenske posjete. Po izvršenom nadgledanju, komisija je sačinila službene zabilješke o obavljenim posrednim nadgledanjima.

Nakon analize zaprimljenih komentara i dostavljene dokumentacije, informacija i podataka tri imaoća dozvole nije bilo potrebe za izdavanjem rješenja sa nalozima za preduzimanje mjera. U toku godine nije izvršeno nadgledanje imalaca dozvole iz sektora naftne privrede zbog velikog broja dozvola koje su došle na obnovu, pristizanja novih zahtjeva za izdavanje dozvola i prvenstveno zbog spriječenosti redovnog obavljanja ovih terenskih zadataka radi pandemije COVID-19. Također, proveden je nadzor nad Operatorom za OIEiEK Mostar. U Plan nadgledanja za 2022. godinu, usvojen 24. 11. 2021. godine sa planiranim nadzorima nad 33 imaoća dozvola, uključeni su i svi imaoći dozvola iz plana nadgledanja za 2021. godinu za koje nije izvršeno nadgledanje.

Komisija je vršila i obilaskе objekata 51 podnosioca zahtjeva za izdavanje dozvola za rad prije izdavanja dozvola da bi potvrdila stanje navedeno u zahtjevu, što nije utvrđeno internim procedurama. Obilasci prije izdavanja dozvola nisu planirani niti su predviđeni zapisnici o obavljenoj posjeti, a komisija samo konstatuje stanje koje evidentira u predmetu za izdavanje dozvole. Uzimajući u obzir broj važećih dozvola u 2021. godini (357 za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti i 117 za obavljanje energetske djelatnosti) ne možemo potvrditi da je 17 planiranih i šest provedenih nadzora adekvatan uzorak za provođenja nadzora.

**Iz prezentirane dokumentacije uvidjeli smo da je FERK obavio šest nadzora u toku 2021. godine, iako je godišnjim planom predviđeno njih 17. S obzirom na to da su nadzori vršeni elektronski i putem dostavljanja dokumentacije i da zbog pandemije COVID-19 nisu vršene terenske posjete, ne možemo prihvatiti da su obavljeni u skladu s planiranim aktivnostima jer je izvršeno samo 3,5% planiranih nadzora. Uzimajući u obzir nadležnosti FERK-a, kao i povećanje broja izdatih dozvola, te rast broja zahtjeva iz godine u godinu, ne možemo potvrditi da je broj izvršenih nadzora, kao i način izbora imalaca dozvole za nadzor, na zadovoljavajućem nivou.**

**Preporuka:**

- ***osigurati adekvatno planiranje i obavljanje nadzora nad imaoćima dozvola s ciljem transparentnog, efikasnog i ekonomičnog postupka nadgledanja, u skladu s Pravilnikom o nadgledanju.***

**Nadgledanje Operatora za OIEiEK**

Zakonom o električnoj energiji propisane su nadležnosti FERK-a za izdavanje, obnovu, prenos ili oduzimanje dozvole za operatora za obnovljive izvore energije i kogeneracije. Dozvolom za rad FERK propisuje uslove za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti, dok je nosilac dozvole za rad dužan ispunjavati obaveze utvrđene dozvolom za rad. Dozvola za rad Operatoru za OIEiEK izdata je 24. 5. 2016. godine, a redovno regulatorno nadgledanje imalaca dozvole izvršeno je 31. 8. 2021. godine u sjedištu imaoća dozvole u Mostaru.

Nadgledanje je obuhvatilo period od 2018. do 2020. godine, s naglaskom na ispunjavanje uslova i izvještavanje u skladu s obavezom iz dozvole za rad i FERK-ovim Pravilnikom o izvještavanju za imaoće dozvole za snabdijevanje električnom energijom – dozvole II reda, nezavisne i kvalifikovane proizvođače i Operatora za OIEiEK, i posjedovanja odgovarajućih baza podataka neophodnih za poslovanje imaoća dozvole. Komisija za nadgledanje konstatovala je da se obaveza transparentnog i javnog načina rada Operatora za OIEiEK za licenciranu djelatnost ne obavlja jer internet-stranica ne sadrži podatke i informacije o registrima projekata, dinamičkim kvotama, količinama preuzete električne energije, podatke o ugovorima. Komisija je dala preporuku da se obaveza transparentnosti rada ispuni objavom svih potrebnih podataka na internet-stranici najkasnije do kraja 2021. godine.



U dijelu vezanom za poštovanje zakona, propisa i tehničkih standarda, Komisija je skrenula pažnju na prisvajanje nadležnosti po Zakonu o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije koje Operator za OIEiEK nema. Prilikom obrade zahtjeva za izdavanje dozvole za rad za proizvodnju električne energije u mikropostrojenju obnovljivih izvora energije, FERK je uočio kako Operator za OIEiEK izdaje rješenja kojima utvrđuje kako ispunjavaju uslove iz člana 27. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i da se radi o mikroproizvođaču OIEiEK, iako je to nadležnost FERK-a.

**Na kršenje odredbi zakona FERK je upozorio dopisom od 22. 7. 2020. godine Operatora za OIEiEK i tražio obustavljanje ovakve prakse, stavljanje rješenja i drugih akata ovakvog sadržaja van snage, te da obavijesti FERK o preduzetom u ostavljenom roku. Dopis je upućen i Vladi FBiH, Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije, Federalnom pravobranilaštvu i Odboru za energetiku, rudarstvo i industriju Parlamenta FBiH, kojim ih upoznaje s kršenjem zakonskih odredbi i neispunjavanju uslova iz izdate dozvole za rad, kao i s onemogućavanjem FERK-a u vršenju zakonom propisanih nadležnosti. Iako FERK ima zakonsku mogućnost oduzimanja dozvole za rad, to bi za posljedicu imalo obustavljanje provođenja Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije jer se ne bi potpisivati ugovori za otkup električne energije niti isplata sredstava na osnovu fakturisane električne energije iz postrojenja OIEiEK. Dolaskom novog v. d. direktora ova praksa je obustavljena, a imalac dozvole je dostavio tabelarni pregled investitora koji imaju zaključen ugovor o otkupu električne energije sa Operatorom za OIEiEK, a nemaju FERK-ovu dozvolu za rad.**

Za obavezu redovnog dostavljanja izvještaja o polugodišnjem i godišnjem planu poslovanja, kao i izvještaja propisanih Pravilnikom o izvještavanju za imaoce dozvola za snabdijevanje električnom energijom – dozvola II reda, nezavisne i kvalifikovane proizvođače i Operatora za OIEiEK, Komisija je dala preporuke da imalac dozvole redovno izvršava obavezu u propisanim rokovima. Imalac dozvole je obavezan trajno ažurirati svoje evidencije i redovno vršiti usklađivanja mjesečnih izvještaja o proizvođačima električne energije iz obnovljivih izvora energije s FERK-ovim dozvolama za rad za proizvodnju električne energije.

Nije izvršena ni obaveza za uspostavu i vođenje baze podataka za obavljanje licencirane djelatnosti, jer nije omogućen uvid u stanje baze podataka projekata, baze podataka o količinama proizvedene električne energije kvalifikovanih proizvođača, baze podataka garancija porijekla i baze podataka statusa potencijalnih/privilegovanih proizvođača te je data preporuka da Operator za OIEiEK dostavi tražene podatke najkasnije do kraja 2021. godine.

**Komisija je izradila izvještaj o obavljenom regulatornom nadgledanju sa navedenim preporukama. Nakon analize izvještaja, zaprimljenih komentara, i dostavljene dokumentacije i podataka od Operatora za OIEiEK, FERK je usvojio izvještaj sa nadgledanja 11. 11. 2021. godine. Operator za OIEiEK je najvećim dijelom postupio po preporukama iz izvještaja, osim preporuka koje se odnose se na obavezu redovnih aktivnosti na uređenju dokumentacije i sređivanju podataka i informisanju o dinamičkim kvotama na internet-stranici. Zbog navedenog, 12. 4. 2022. godine doneseno je Rješenje o preduzimanju mjera nakon obavljenog nadgledanja imaoce dozvole Operatora za OIEiEK. Rješenjem je naloženo imaoce dozvole da uredi i dovede u dostupno i pregledno stanje raspoloživu bazu podataka o registrima projekata i dinamičkim kvotama do 16. 5. 2022. godine, i da redovno i u kontinuitetu ažurira podatke, a informacije objavi na svojoj internet-stranici. Do okončanja konačne revizije nije prezentovano da je Operator za OIEiEK poduzeo mjere po osnovu izdatog rješenja.**

S obzirom na to da je članom 9. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije propisano da rad i poslovanje Operatora za OIEiEK regulišu i nadziru Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i FERK, svako u okviru svoje nadležnosti, te da Operator za OIEiEK nije poduzeo mjere po osnovu izdatog rješenja, potrebno je poduzeti aktivnosti kako bi se poslovanje Operatora za OIEiEK obavljalo transparentno, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima.



**Preporuka:**

- **provoditi kontinuirani nadzor nad Operatorom za OIEiEK kako bi se osigurao transparentan rad, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima.**

### 5.3 Zaštita kupaca

Nadležnost FERK-a u dijelu zaštite kupaca provodi se nadgledanjem elektroenergetskih subjekata, kvaliteta usluga elektroenergetskih subjekata u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima, rješavanjem pojedinačnih prigovora kupaca električne energije, kao i žalbi treće strane kojoj je odbijen pristup mreži ili je nezadovoljna uslovima za pristup.

Zaštitu svojih prava kupci električne energije pokreću pred FERK-om podnošenjem prigovora u vezi sa sporom koji se odnosi na pravo na snabdijevanje električnom energijom, obavezu snabdijevanja električnom energijom, tarife/cijene po kojima se vrši snabdijevanje električnom energijom, kašnjenja ili odbijanja snabdijevanja električnom energijom, kvaliteta snabdijevanja električnom energijom i pružanjem usluga sa tim u vezi. Također, FERK u drugom stepenu rješava po žalbi podnosioca zahtjeva za izdavanje prethodne, odnosno elektroenergetske saglasnosti kojem je odbijen pristup distributivnoj mreži ili je nezadovoljan uslovima za pristup mreži. Svi prigovori i žalbe obrađuju se u nadležnim stručnim sektorima FERK-a, a kroz njihovu obradu ostvaruje se neposredan uvid u rad elektroenergetskih subjekata i primjena propisa elektroenergetskih subjekata u području zaštite kupaca. FERK vodi postupak po prigovoru, u skladu sa odrednicama Pravilnika o javnim raspravama i rješavanju zahtjeva, sporova i žalbi FERK-a, u kojem se strane u postupku, ukoliko ne postignu konsenzus, upućuju na ostvarenje svog prava pred nadležnim sudom, dok su odluke FERK-a, kada rješava u drugom stepenu po žalbi konačne i protiv njih se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe nadležnom sudu.

Tokom revidirane godine FERK-u je podneseno 89 žalbi podnosilaca zahtjeva za izdavanje prethodne, odnosno elektroenergetske saglasnosti kojima je odbijen pristup mreži ili su nezadovoljni uslovima za pristup mreži, a zaprimljeno je 70 prigovora. Ukupno je zaprimljeno 159 predmeta, koji se u skladu sa članovima 39. i 51. Zakona o električnoj energiji u FBiH mogu razvrstati kako slijedi:

Redni broj	Vrsta predmeta	Broj zaprimljenih predmeta
1.	Odbijen pristup mreži ili nezadovoljan uslovima pristupa mreži	89
2.	Pravo na snabdijevanje električnom energijom	18
3.	Obaveza snabdijevanja električnom energijom	7
4.	Tarife / cijene	19
5.	Kašnjenje ili odbijanje snabdijevanja električnom energijom	16
6.	Kvaliteta snabdijevanja električnom energijom i pružanja usluga	10
	<b>UKUPNO</b>	<b>159</b>

Od ukupno 159 predmeta 138 je riješeno, a preostali 21 je u postupku rješavanja. Na svojoj internet-stranici FERK objavljuje odluke i rješenja koja donosi na osnovu zaprimljenih predmeta.

## 6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Članom 31. Zakona o električnoj energiji FBiH definisano je finansiranje i budžet FERK-a. FERK se finansira iz prihoda od regulatornih i jednokratnih naknada koje naplati od imalaca dozvola i prihoda od naknada za dozvole koje izdaje, uključujući i naknade troškova po osnovu arbitraže. Ove naknade su određene tako da pokrivaju troškove FERK-a. Zakonom nije predviđeno finansiranje FERK-a u slučaju da imao dozvola ne uplate naknade FERK-u. Budžet FERK-a usvaja Parlament FBiH prije početka budžetske godine, na prijedlog FERK-a, i objavljuje se u „Službenim novinama FBiH“.



FERK je dostavio Prijedlog finansijskog plana u iznosu od 3.787.266 KM Parlamentu FBiH 27. 11. 2020. godine na razmatranje, sa obrazloženjima po svim kategorijama. Budžet FERK-a za 2021. godinu usvojen je na sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH od 29. 12. 2020. i na sjednici Doma naroda 11. 1. 2021. godine. Budžet za 2021.<sup>12</sup> u iznosu od 3.787.266 KM objavljen je 19. 1. 2021. godine.

Budžetom za 2021. godinu FERK-u su odobrena sredstva u istom iznosu kao i prethodne godine. Odobrena sredstva se odnose na: troškove zaposlenih (2.528.593 KM), materijalne troškove i usluge (521.673 KM) i kapitalne rashode (737.000 KM).

FERK je izvršio preraspodjelu sredstava odobrenih budžetom internom odlukom od 14. 12. 2021. godine po troškovima unutar istih sintetičkih grupa, a radi potreba uvećanja izdataka za električnu energiju tako što su umanjeni putni troškovi za 1.262 KM.

U skladu sa članom 23. Zakona o električnoj energiji u FBiH FERK je dužan izvještavati Parlament FBiH o svom radu najmanje jedanput godišnje. Izvještaj o radu za 2021. dostavljen je 20. 5. 2022. godine Parlamentu FBiH i do okončanja revizije nije razmatran.

Izvještaj o radu FERK-a za 2020. dostavljen je Parlamentu Federacije BiH 15. 10. 2021. godine, koji je Predstavnički dom usvojio 21. 12. 2021, a Dom naroda 29. 12. 2021. godine.

## 7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

FERK je sačinio Godišnje finansijske izvještaje za 2021. godinu i dostavio ih nadležnim organima i institucijama u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

### 7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

#### 7.1.1 Prihodi i primici

U Glavnoj knjizi ukupno ostvareni prihodi, primici i finansiranje u toku godine iskazani su u iznosu od 3.931.579 KM, što je u odnosu na prihode i primitke planirane budžetom više za 144.313 KM, odnosno 3,8%.

Struktura ukupnih prihoda u odnosu na plan prikazana je u tabeli:

Redni broj	Vrsta prihoda	Plan prihoda	Naplaćeni prihoda	Index (%)
1	2	3	4	5=4/3
1.	Regulatorne naknade za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti	3.397.266	3.417.626	100,60%
2.	Regulatorne naknade za obavljanje djelatnosti iz sektora naftne privrede	300.000	292.127	97,38%
3.	Jednokratne naknade	70.000	188.369	269,10%
4.	Ostali prihodi	20.000	33.456	167,28%
<b>UKUPNI PRIHODI</b>		<b>3.787.266</b>	<b>3.931.579</b>	<b>103,81%</b>

Tokom 2021. godine FERK je poslovao i ostvarivao prihode na osnovu Odluke o privremenoj regulatornoj naknadi za imaoce dozvola za obavljanje elektroprivrednih djelatnosti i imaoce dozvole za rad Operatora za OIEiEK za 2021. godinu,<sup>13</sup> a po usvajanju Budžeta FERK-a za 2021. godinu na osnovu Odluke o utvrđivanju postotka za obračun varijabilnog dijela regulatornih naknada za 2021. godinu,<sup>14</sup> Odluke o utvrđivanju regulatornih naknada za imaoce dozvola iz sektora naftne privrede<sup>15</sup> i Odluke o iznosima jednokratnih naknada za obradu podnesaka.<sup>16</sup> Jednokratne naknade naplaćuju se po predaji zahtjeva FERK-u.

<sup>12</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 4/21

<sup>13</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 93/20

<sup>14</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 26/21

<sup>15</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 15/16

<sup>16</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 43/14, 15/16, 99/16 i 5/17

Pravna i fizička lica dostavljaju zahtjeve za dozvolu za rad, odnosno prethodnu saglasnost i, ukoliko je zahtjev potpun i sadrži dokumentaciju propisanu Pravilnikom za izdavanje dozvola, FERK je razmatra. Ako se ispoštuju svi propisani kriteriji za izdavanje dozvole za rad, FERK će provjeriti sve podatke i po potrebi izvršiti pregled objekata, postrojenja i opreme podnosioca zahtjeva. Nakon provjere podataka i ispunjenja kriterija pristupa se izradi nacрта dozvole za rad, te FERK donosi odluku o održavanju javne rasprave o nacrtu. Nakon održane opće javne rasprave, voditelj postupka dostavlja pisani izvještaj o raspravi, komentare, analizu datih komentara i preporuku članovima FERK-a koji se razmatraju na redovnoj sjednici i donose konačnu odluku o podnesenom zahtjevu za izdavanje dozvole za rad. Rješenje za dozvolu za rad objavljuje se u „Službenim novinama“. Imalac dozvole, pored rješenja o dodjeli dozvole, dobije i dozvolu sa periodom važenja i uslovima za dozvolu, kojih se mora pridržavati kako mu ne bi bila oduzeta. Imalac dozvole obavezan je dostavljati finansijske izvještaje, druge dokumente i informacije na zahtjev FERK-a, a koje su neophodne u svrhu obračuna regulatornih naknada.

U skladu sa Zakonom o električnoj energiji u FBiH, višak prihoda iz prethodne godine prenosi se u narednu godinu, tako da je FERK prenio višak prihoda nad rashodima iz 2020. u iznosu od 417.993 KM u tekuću godinu. Planirani iznos regulatornih naknada od 3.697.266 KM za tekuću godinu umanjuje se za ostvareni višak prihoda iz prethodne godine (417.993 KM) i za procijenjeni iznos regulatornih naknada od imalaca dozvola iz sektora naftne privrede (300.000 KM) i na taj način utvrđena je regulatorna naknada za elektroenergetske subjekte u iznosu od 2.979.273 KM.

### **7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje**

U Glavnoj knjizi u 2021. godini rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 3.027.303 KM, što u odnosu na operativni budžet od 3.787.266 KM predstavlja ostvarenje od 80%. Manje realizovani iznos odobrenih sredstava u najvećim dijelom odnosi se na naknade troškova zaposlenih, putne troškove i ugovorene i druge posebne usluge.

#### **7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih**

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 2.065.783 KM. Odobrena sredstva za bruto plaće i naknade zaposlenika iznosila su 2.113.982 KM. Obračun plaća i naknada vrši se u skladu sa Zakonom o radu,<sup>17</sup> Statutom FERK-a i Pravilnikom o radu koji usvajaju članovi FERK-a, sa posljednjim izmjenama u decembru 2020. godine.

Pravilnikom o radu utvrđeni su koeficijenti za radna mjesta i grupe radnih mjesta, te je utvrđeno šest razreda složenosti u rasponu od 1,7 do 7, koji se množe sa 100 kako bi se dobio osnovni broj bodova. Osnovna bruto plaća obračunava se tako što se utvrđeni koeficijent za konkretno radno mjesto pomnoži sa vrijednošću boda, čija se visina utvrđuje odlukom članova FERK-a. U toku 2021. godine donesene su tri odluke o utvrđivanju vrijednosti boda za obračun plaće, i to: za januar u vrijednosti boda od 6,00 KM, za juni u vrijednost boda od 6,20 KM i za decembar u vrijednost boda od 5,90 KM.

Osnovna bruto plaća uvećava se za 0,6% za svaku godinu radnog staža, odnosno za 0,05% za svaki mjesec radnog staža, s tim da ukupno povećanje ne može biti veće od 20%. Plaće članova FERK-a utvrđene su Zakonom o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija FBiH i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu FBiH<sup>18</sup> najviše u iznosu do pet prosječnih mjesečnih neto plaća isplaćenih u javnim elektroprivrednim preduzećima Federacije u prethodna tri mjeseca. Koeficijent plaće članova iznosi 9,00, što je ekvivalentno 900 osnovnih bodova. Uvidom u prosjek plaća isplaćenih u javnim elektroprivrednim preduzećima, koji u 2021. godini iznosi 1.873 KM, konstatovano je da nije prekoračeno ograničenje kod obračuna i isplate plaća članova FERK-a.

Najviša isplaćena neto plaća iznosi 6.322 KM, najniža 934 KM, dok je prosječna neto plaća isplaćena u iznosu od 2.738 KM.

<sup>17</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 26/16

<sup>18</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 12/9



Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih iznose 146.079 KM i odnose se na: topli obrok (72.275 KM), prevoz (23.534 KM), regres (19.059 KM), troškove smještaja (12.938 KM), jubilarne nagrade, darovi djeci i sl. (11.677 KM), naknadu za odvojeni život (3.600 KM) i pomoć u slučaju smrti ili teže invalidnosti (2.997 KM).

Isplata naknade za topli obrok vršena je u visini od 1% prosječne neto plaće u Federaciji BiH prema zadnjem statističkom objavljenom podatku, a isplata regresa za godišnji odmor izvršena je u visini 50% od prosječne neto plaće isplaćene u FBiH u posljednja tri mjeseca prije isplate. Naknada za prevoz s posla i na posao isplaćivana je za radnike čije je mjesto rada udaljeno najmanje jedan kilometar od mjesta stanovanja, u visini mjesečne karte gradskog, prigradskog i međugradskog saobraćaja.

Naknada za troškove smještaja odnosi se na članove FERK-a i zaposlenike; obračun za članove FERK-a utvrđen je u iznosu od 599 KM, a za zaposlenike u iznosu od 250 KM mjesečno.

Uvidom u dokumentaciju koja se odnosi na obračun plaća i naknada i platne liste za april, juli i decembar 2021. godine nisu utvrđene nepravilnosti.

### 7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

**Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge** iskazani su u iznosu od 443.600 KM, što predstavlja 14,65% ukupnih rashoda i izdataka. Strukturu ovih izdataka čine: unajmljivanje imovine opreme i nematerijalne imovine (193.249 KM), ugovorene i druge posebne usluge (109.559 KM), izdaci za komunikacije i komunalne usluge (27.667 KM), putni troškovi (25.115 KM), izdaci za tekuće održavanje (27.230 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (21.128 KM), izdaci za energiju (13.262 KM) i izdaci za gorivo (10.678 KM).

**Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine** iskazano je u iznosu 193.249 KM, a odnosi se na plaćanje zakupa poslovnog prostora u kojem su smještene prostrije i zaposlenici FERK-a. Unajmljeni prostor je ukupne površine 754 m<sup>2</sup>. Ugovor za najam prostora zaključen je sa pravnim licem „Minipex export-import“ d.o.o. Mostar. Ugovor je prvobitno zaključen 13. 12. 2018. za 2019. godinu, a nakon toga je 4. 12. 2019. godine zaključen ugovor za 2020. i 2021. godinu. Ugovorom je definisan zakup poslovnog prostora po cijeni 20,475 KM/m<sup>2</sup>, zakup pet parking mjesta po ukupnoj cijeni 350 KM i podrumskog prostora po cijeni 315,90 KM. Ukupna mjesečna cijena zakupa sa PDV-om iznosi 16.104,05 KM. FERK je 16. 10. 2021. potpisao novi ugovor za 2022. i 2023. godinu. Uvidom u fakture zakupa poslovnog prostora za januar, februar i decembar 2021. godine nisu konstatovane nepravilnosti.

**Ugovorene i druge posebne usluge** iskazane su u iznosu 109.559 KM, a u njihovoj strukturi najveći dio odnosi se na: usluge oglašavanja u službenim glasilima (56.833 KM), ostale stručne usluge (18.691 KM), usluge reprezentacije (16.132 KM), troškove članarine (5.790 KM), izdatke za časopise i stručnu literaturu (4.133 KM), usluge štampanja (2.017 KM) i usluge medija i dnevne štampe (1.757 KM).

Usluge oglašavanja (službena glasila) u iznosu od 56.832 KM odnose se na objave internih i drugih akata u službenim glasilima koji se moraju objavljivati u tri jezične verzije. Ukupan iskazani iznos odnosi se fakture ispostavljene od JP NIO „Službeni list FBiH“. Uvidom u šest faktura koje se odnose na usluge objave rješenja, odnosno dozvola za rad nisu konstatovane nepravilnosti. Osim toga, izvršen je uvid i tri računa koja se odnose na stručne usluge koje se odnose na prisustvo stručnim seminarima, dva računa za usluge reprezentacije i jedan račun troškova članarine koji se odnosi na godišnje članstvo u Regionalnoj energetske asocijaciji za 2021. godinu, prilikom čega nisu utvrđene nepravilnosti.

**Izdaci za komunikacije i komunalne usluge** iskazani su u iznosu 27.667 KM, a najznačajniji su izdaci za: telefonske i poštanske usluge (16.626 KM), komunalnu naknadu Gradu Mostaru (3.764 KM), odvoz smeća (3.457 KM) i usluge interneta (2.768 KM). Za korištenje službenih mobilnih telefona utvrđeni su limiti od 25 KM, 30 KM, 75 KM i 117 KM. Pravo korištenja službenih mobilnih telefona u iznosu od 117 KM imaju tri lica (članovi FERK-a), do 75 KM ima pravo šest lica, do 30 KM ima pravo tri lica i do 25 KM ima pravo 27 lica. Utrošak iznad odobrenog limita se vrši uplatom na blagajnu u slijedećem mjesecu, nakon ispostavljene fakture od strane mobilnoga operatera i donesenih odluka o odobravanju sredstava za mjesečni iznos troškova računa usluga mobilnih operatera u poslovne svrhe. Uvidom u račune za poštanske i telefonske usluge nisu konstatovane nepravilnosti.



**Putni troškovi** iskazani su u iznosu od 25.115 KM, a odnose se na troškove smještaja za službena putovanja u zemlji (8.731 KM) troškove smještaja na službenom putu u inostranstvu (6.418 KM), troškove dnevnica u inostranstvu (4.765 KM), troškove dnevnica u zemlji (3.883 KM) i ostale naknade putnih i drugih troškova (1.378 KM). Uvidom u po tri računa za troškove smještaja na službenom putu u zemlji, inostranstvu i tri putna naloga za službeni put u inostranstvo, nisu konstatovane nepravilnosti.

**Izdaci za tekuće održavanje** iskazani su u iznosu od 27.230 KM, a najvećim dijelom odnose se na popravku i održavanje zgrada (11.123 KM), usluge podrške softveru (9.535 KM), popravku i održavanje vozila (4.410 KM) i popravku i održavanja opreme (2.161 KM).

**Izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara** iskazani su u iznosu od 21.128 KM, a najvećim dijelom odnose se na nabavku kompjuterskog materijala (13.416 KM), izdatke za ostali kancelarijski materijal (5.742 KM) i nabavku obrazaca i papira (1.970 KM). Pregledom dokumentacije koja se odnosi na račune za nabavku kompjuterskog materijala nisu utvrđene nepravilnosti.

**Izdaci za gorivo** iskazani su u iznosu od 9.812 KM i odnose se na nabavku goriva za službena vozila. Izvršen je uvid u fakture za nabavku goriva za novembar i decembar 2021. godine od dobavljača „Energopetrol“ d.d. Sarajevo, sa kojim je 15. 10. 2020. godine potpisan okvirni sporazum, te nisu utvrđene nepravilnosti. FERK je u 2021. godini u svom je vlasništvu posjedovao pet službenih automobila. Iz prezentirane dokumentacije članovi FERK-a koristili su službene automobile za dolazak na posao i odlazak s posla. Prema Pravilniku o uslovima i načinu korištenja službenih putničkih automobila iz 2017. godine propisano je da pravo korištenja putničkih automobila FERK-a 24 sata dnevno imaju članovi komisije FERK-a, a radi izvršavanja službenih poslova. Izvršen je uvid u evidencije koje se vode u obrascima PN-4 putnih naloga za četiri vozila, za novembar i decembar 2021. godine, te nisu utvrđene nepravilnosti.

### 7.1.2.3 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

**Izdaci za nabavku stalnih sredstava** realizovani su u iznosu 137.724 KM i u odnosu na planirane predstavlja realizaciju od 18,69%. Izvršene su nabavke opreme (87.102 KM), sredstava u obliku prava (48.733 KM) i namještaja (1.889 KM).

U 2021. godini planirano i odobreno budžetom 600.000 KM za dio investicije za izgradnju poslovnog objekta koja su ostala neutrošena i ova sredstva čine sastavni dio viška prihoda nad rashodima. Navedena sredstva su raspoređena na izdvojena oročena novčana sredstva za kapitalna ulaganja. Odlukom o otvaranju računa za posebne namjene za potrebe kapitalnih ulaganja – izgradnju poslovnog prostora koju je donio FERK od 24. 2. 2017. godine godišnji iznos za ove namjene se prenosi na račun za posebne namjene za kapitalna ulaganja – izgradnju poslovnog prostora. Do kraja godine prikupljeni iznos na računu iznosio je 3.354.537 KM sa godišnjim prihodom po osnovu kamate od 30.352 KM.

Na zahtjev FERK-a 2012. godine Parlament FBiH je odobrio kupovinu poslovnog prostora u Mostaru za potrebe smještaja FERK-a i odredio da formira komisiju za pregovaranje sa FERK-om i sa članovima iz reda Predstavničkog i Doma naroda. Kako se Komisija nije formirala u punom sazivu i nije došlo do realizacije odluke, FERK je podnio zahtjev za promjenu namjene investicije umjesto kupovine u izgradnju poslovnog prostora. Odlukom Parlamenta FBiH od 17. 12. 2015. godine<sup>19</sup> po zahtjevu FERK-a Odluka iz 2012. godine se stavlja van snage, a novom odlukom se odobrava izgradnja poslovnog prostora.

Nakon donesene odluke FERK je u 2016. i 2018. godini objavio javne pozive za dostavu informacija o građevinskom zemljištu lokacija u prvoj zoni Grada Mostara i površine građevinskog zemljišta do cca 1.000 m<sup>2</sup>, te njegovoj cijeni, radi izgradnje poslovnog prostora FERK-a. S obzirom na to da FERK opredijeljen da poslovni prostor, odnosno zemljište nabavi od institucija Federacije, odnosno grada Mostara direktno je uputio javni poziv: Gradu Mostaru, Vladi Hercegovačko-neretvanskog kantona i Vladi FBiH.

<sup>19</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 102/15



U periodu od 2016. do prvog kvartala 2022. godine FERK je provodio aktivnosti oko iznalaženja građevinskog zemljišta, o čemu je detaljno izvještavao Parlament FBiH u godišnjim izvještajima. Vlada FBiH je dopisom od 6. 5. 2019. godine, nakon održanih konsultacija premijera i zamjenika premijera Federacije BiH, razmatrala akt FERK-a od 25. 4. 2019. godine u vezi sa građevinskim zemljištem koje je u vlasništvu FBiH, za izgradnju poslovnog prostora FERK-a, pri čemu je zaključeno da se zahtjev smatra opravdanim te da se FERK-u, kao u slučaju JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar, ponudi kupovinu dijela zemljišta u Mostaru koje nije potrebno Vladi FBiH. FERK je s ciljem pribavljanja svih potrebnih informacija u vezi zemljišne parcele koju je Vlada FBiH ponudila FERK-u, upisane u zemljišnoknjižni uložak broj: 794 i označena kao k.č. 1271, pribavio zemljišnoknjižni izvadak. Uvidom u zemljišnoknjižni izvadak od 3. 10. 2019. godine Općinskog suda u Mostaru, uočeno je da je vlasništvo sa dijelom 1/1 na nekretnini Hotel Hercegovina, te pravo korištenja sa dijelom 1/1 na zemljišnoj parceli uknjiženo u korist Vlade FBiH, ali je zemljišna parcela plombirana, s obzirom na to da a u vezi iste postoji zahtjev fizičkog lica koji nije riješen, te FERK nije išao u postupak kupovine istog. Dopisom od 10. 10. 2019. godine FERK je informisao Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije o istom i zatražio da bude obaviješten kad pravni nedostaci građevinskog zemljišta budu uklonjeni kako bi postigli saradnju i dogovor. Zbog pandemije COVID-19 i nedostataka informacija od Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije, u 2020. godini nije bilo pomaka u kupovini zemljišta za izgradnju poslovnog prostora FERK.

U 2021. godini JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar su se obratile FERK-u sa ponudom o zajedničkoj izgradnji poslovnih prostorija na zemljištu koje su pribavili od Vlade FBiH i vođeni su pregovori od kojih se odustalo zbog neriješenih imovinsko pravnih odnosa za predmetno zemljište. U prvom kvartalu 2022. godine ponovo je objavljen javni poziv za dostavu informacija o građevinskom zemljištu na koji su ponudu dostavili: pravo lice sa poljoprivrednim zemljištem i izgrađenim objektom za koje nema dozvole i gradsko JP Park Mostar sa zemljištem na odgovarajućoj lokaciji kao dugogodišnji posjednik i korisnik navedenog zemljišta, ali nije upisan kao vlasnik jer se čeka okončanje procesa harmonizacije katastra i grunta. Članovi FERK-a su obavili sastanak i sa rukovodstvom gradske uprave vezano za zemljište i proces harmonizacije koji bi trebao biti okončan do druge polovine 2022. godine.

**Iako je FERK u više navrata pokušavao kupiti zemljište za izgradnju poslovnog prostora u skladu s odlukom Parlamenta FBiH, nije uspio pronaći adekvatno zemljište, te je smještaj i dalje osiguran putem iznajmljivanja poslovnog prostora.**

### **Preporuka:**

- ***ubrzati aktivnosti na rješavanju smještaja s obzirom na rast cijena na tržištu, s ciljem smanjenja operativnih troškova.***

### **7.1.3 Finansijski rezultat**

U finansijskim izvještajima iskazan je finansijski rezultat u iznosu od 904.276 KM, što predstavlja pozitivnu razliku između ostvarenih prihoda i rashoda u periodu od 1. 1. do 31. 12. 2021. godine.

U skladu s članom 31. stav (3) Zakona o električnoj energiji, višak prihoda od regulatornih i jednokratnih naknada, kao i drugih naknada ostvarenih od poslova iz nadležnosti FERK-a, u odnosu na finansijski plan, prenosi se u prihod za narednu godinu. Kod utvrđivanja visine regulatornih naknada, za imaoce dozvola za narednu godinu, iznos regulatornih naknada planira se u skladu sa budžetom za narednu godinu koji odobri Parlament FBiH. Odobreni iznos se posebnom Odlukom, u skladu s Pravilnikom o metodologiji i načinu obračuna regulatornih naknada za imaoce dozvola, umanjuje za ostvareni neraspoređeni višak prihoda nad rashodima iz prethodne godine.

U 2021. godini za investicije za izgradnju poslovnog objekta planirana su sredstva od ukupno 600.000 KM, ali nisu realizovana u toku godine. Navedena sredstva Odlukom o usvajanju godišnjeg završnog obračuna za 2021. godinu raspoređena su na izdvojena novčana sredstva za kapitalna ulaganja, a ostatak viška prihoda nad rashodima u iznosu od 304.276 KM prenesen je na prihode 2022. godine.

## 7.2 BILANS STANJA

### 7.2.1 Gotovina i kratkoročna potraživanja

Gotovina u blagajni i na transakcijskim računima iznosi 4.064.841 KM. Struktura novčanih sredstava iskazana je u tabeli:

Redni broj	Opis	31. 12. 2021.	31. 12. 2020.
1.	Transakcijski računi u KM	409.507	630.120
2.	Devizni računi	0	2.445
3.	Oročena sredstva	3.354.537	2.424.310
4.	Račun za posebne namjene	300.000	600.000
5.	Blagajna	796	375
	<b>Novčana sredstva</b>	<b>4.064.841</b>	<b>3.657.249</b>

Iznos od 3.354.537 KM izdvojenih novčanih sredstava za kapitalna ulaganja predstavlja planirani dio investicije za izgradnju poslovnog objekta koji se izdvaja na godišnjem nivou od 2016. do 2021. godine na osnovu Odluke Parlamenta FBiH u svrhu izgradnje poslovnog prostora. Sredstva su odlukama o usvajanju godišnjeg završnog obračuna za 2016, 2017, 2018, 2019. i 2020. godine raspoređena na ovu poziciju i na poseban namjenski račun za kapitalna ulaganja. U toku 2020. godine odlučeno je da se prikupljena namjenska sredstva oroče, pa je u toku revidirane godine potpisan novi ugovor o oročenom novčanom depozitu pravnih lica 6. 8. 2021. godine sa „Nova Banka“ a.d. Banja Luka na period od 13 mjeseci u skladu sa Odlukom broj 08-11-886-13/21 od 15. 7. 2021. godine. Na računu za posebne namjene ostalo je 300.000 KM iz tekućeg perioda odobreno za izgradnju poslovnog prostora koja su izdvojena 13. 10. 2021. godine, nakon oročenja do tada prikupljenih sredstava.

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 122 KM i predstavljaju potraživanja za refundaciju bolovanja prema Zavodu zdravstvenog osiguranja HNK.

### 7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima FERK-a iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 324.082 KM, nabavne vrijednost od 1.027.383 KM i ispravke vrijednosti od 703.302 KM. Godišnjim popisom izvršeno je usklađivanje stvarnog i knjigovodstvenog stanja stalnih sredstava i nisu utvrđene razlike.

Struktura stalnih sredstava prikazana je u tabeli:

Redni broj	Opis	Nabavna vrijednost	Ispravka vrijednosti	Sadašnja vrijednost
1	Oprema	630.128	460.833	169.295
2	Vozila	231.307	122.369	108.938
3	Nematerijalna sredstva	137.533	94.897	42.635
4	Namještaj	28.415	25.202	3.213
	<b>UKUPNO</b>	<b>1.027.383</b>	<b>703.302</b>	<b>324.082</b>

Obračun amortizacije izvršen je linearnom metodom indirektno na teret izvora sredstava, i to pojedinačno za svako osnovno sredstvo u skladu s Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, Pravilnikom o računovodstvu i internim kontrolama FERK-a i Nomenklaturom stalnih sredstava.

U toku godine evidentirana su sredstva u iznosu od 108.496 KM za nabavke opreme (95.467 KM), sredstava u obliku prava (11.140 KM) i namještaja (1.889 KM). Nabavljena sredstva u iznosu od 64.214 KM finansirana su iz budžeta i plana nabavki za 2020. godinu realizovanih u revidiranoj godini po osnovu rezervisanja za nabavku roba i usluga koje nisu realizovane do okončanja perioda za koji su planirane i za nabavke stalnih sredstava iz budžeta i plana nabavki za 2021. godinu u iznosu od 44.281 KM.

Na kraju perioda izvršeno je rezervisanje sredstava za nabavku roba i usluga (nabavka računarske opreme i softvera) u iznosu od 93.442 KM, jer sve započete nabavke računarske opreme i softvera zbog poteškoća oko uvoza i realizacije nisu okončane do kraja perioda. U prvom kvartalu 2022. godine poništena je nabavka softvera vrijednosti (44.447 KM) s obzirom na to da je u parlamentarnu proceduru upućen prijedlog promjene zakonske regulative za električnu energiju kojom se ukida potreba za planiranim softverom. Navedena rezervisana sredstva će biti evidentirana kao višak prihoda nad rashodima u 2022. godini.

### **7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja**

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 140.686 KM i manja su za 36,45% u odnosu na prethodnu godinu. Kratkoročne obaveze prema dobavljačima u iznosu od 24.351 KM odnose se na obaveze iz decembra i isplaćene su u januaru 2022. godine.

Na kratkoročnim razgraničenjima (116.335 KM) iskazani su razgraničeni prihodi (22.893 KM) i razgraničeni rashodi (93.441 KM). Razgraničeni prihodi se odnose na naplaćene prihode po osnovu regulatornih naknada od imalaca dozvola iz naftne privrede u 2021. godini, a koji se odnose na period važenja dozvole u 2022. godini i kao takvi po principu pripadnosti prihoda pripadaju narednom obračunskom periodu.

Razgraničeni rashodi za nabavku roba se odnose na rezervisana sredstva za nabavke osnovnih sredstava u iznosu od 93.442 KM na osnovu Odluke o rezervisanju sredstava za pokrenute nabavke roba od 14. 12. 2021. godine.

## **8. JAVNE NABAVKE**

FERK je 23. 11. 2020. godine usvojio Privremeni plan javnih nabavki za 2021. godinu, koji je donesen jer još uvijek nije bio usvojen Budžet za 2021. godinu. Nakon usvajanja Budžeta, 27. 1. 2021. godine usvojen je i Plan nabavki za 2021, koji je bio istovjetan Privremenom planu. Plan javnih nabavki za 2021. izmijenjen je devet puta, posljednja izmjena bila je 14. 12. 2021. godine. Procijenjena vrijednost planiranih nabavki za 2021, uključujući izmjene i dopune, iznosila je 256.004 KM<sup>20</sup> putem 56 postupaka (osam konkurentskih, 42 direktna i šest postupaka u skladu s posebnim režimom nabavki – nabavka usluga iz Aneksa II dio B).

Za potrebe provođenja postupaka javnih nabavki Predsjednik FERK-a je 23. 11. 2020. godine imenovao stalnu komisiju za nabavke u 2021. godini (predsjednik, dva člana i sekretar), kao i zamjenske članove komisije. Zadatak komisije je da pripremi, odabere i provede odgovarajuće postupke javnih nabavki roba, usluga i radova za 2021. godinu.

U toku 2021. provedeno je 190 postupaka ukupne vrijednosti od 205.187 KM, i to: 11 konkurentskih zahtjeva u vrijednosti od 144.427 KM i 179 direktnih sporazuma u vrijednosti od 60.760 KM. Izvršen je uvid u procedure nabavke putem tri konkurentska zahtjeva u vrijednosti od 69.418 KM (za nabavku: serverske opreme; usluga osiguranja i računarske opreme) i devet direktnih sporazuma u vrijednosti od 34.303 KM (za nabavke: usluga održavanja DMS-a; štamparskih usluga; administrativnog materijala; materijala za čišćenje; raznih potrepština – novogodišnjih poklona; licence za antivirus; sistema za evidenciju radnog vremena i dva postupka nabavke osvježavajućih pića i toplih napitaka). U nastavku je dat opis revidiranih postupka provedenih putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda.

**Postupak nabavke serverske opreme** pokrenut je Odlukom 6. 7. 2021. godine, procijenjene vrijednosti od 44.444 KM. Kriterij za dodjelu ugovora bila je najniža cijena. Tendersku dokumentaciju preuzeo je 31 subjekt, a ponudu je dostavio jedan ponuđač, „Mibo komunikacije“ d.o.o., sa kojim je 20. 9. 2021. godine potpisan Ugovor u vrijednosti od 44.440 KM.

---

<sup>20</sup> Sve iskazane vrijednosti javnih nabavki su bez uključenog PDV-a.



**Postupak nabavke usluga osiguranja** pokrenut je Odlukom 14. 1. 2021. godine, procijenjene vrijednosti od 17.000 KM. Tendersku dokumentaciju preuzelo je deset subjekata, a nakon izvršene dvije korekcije dokumentaciju je preuzelo 11, odnosno osam subjekata. Postupkom je predviđena nabavka usluga osiguranja opreme, zaposlenih i automobila, a tenderska dokumentacija sačinjena je za tri lota. Kao kriterij za dodjelu ugovora određena je ekonomski najpovoljnija ponuda (80% cijena, 10% rok utvrđivanja procjene štete i 10% rok isplate osigurane sume i štete u danima). Za dva lota dostavljene su po četiri ponude, a za jedan lot tri ponude. Ugovori su potpisani 10. 3. 2021. godine sa dobavljačima „Croatia osiguranje“ d.d. (lot 1 – osiguranje opreme u iznosu od 4.329 KM i lot 2 – osiguranje zaposlenih u iznosu od 3.901 KM) i „Brčko-gas osiguranje“ d.d. (lot 3 – osiguranje automobila u iznosu od 5.858 KM).

**Postupak nabavke računarske opreme** pokrenut je Odlukom 13. 4. 2021. godine, procijenjene vrijednosti od 11.111 KM. Tendersku dokumentaciju preuzelo je 20 subjekata. Kriterij za dodjelu ugovora bila je najniža cijena. Ponudu su dostavila dva ponuđača, nakon čega je održana e-aukcija, na kojoj su učestvovali „Artco group“ d.o.o. i „Printex“ d.o.o.. Povoljniji ponuđač bio je „Artco group“ d.o.o., sa kojim je 16. 7. 2021. godine potpisan Ugovor u vrijednosti od 10.890 KM.

Pregledom dokumentacije koja se odnosi na provođenje postupaka javnih nabavki nisu konstatovane nepravilnosti. Izvještaji o svim provedenim postupcima javnih nabavki dostavljeni su Agenciji za javne nabavke, a na internet-stranici FERK-a objavljuvani su osnovni elementi ugovora o provedenom postupku javne nabavke.

## **9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA**

FERK je 20. 7. 2022. godine dostavio komentar na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2021. godinu. U njemu su navedena obrazloženja koja se odnose na dato mišljenje s rezervom na usklađenost, kao i na nalaze i preporuke koje se odnose na: planiranje i realizaciju Plana nadgledanja za 2021. godinu, uspostavu sistema internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i nedostatak internih procedura koje regulišu nepravovremenu obnovu licence za rad imalaca dozvole za elektroprivredne djelatnosti i obračun naknade u periodu nakon isteka do izdavanja nove dozvole.

Obrazloženje u vezi primjene Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH djelimično smo uvažili i inkorporirali u Izvještaj jer nije decidno propisano da se odredbe ovog Zakona primjenjuju na FERK, ali rukovodstvo je dužno uspostaviti funkcionalan sistem internih kontrola s ciljem ekonomičnog, efikasnog i efektivnog trošenja sredstava odobrenih od Parlamenta FBiH.

U datim obrazloženjima i komentarima nisu prezentirane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u Izvještaju, za šta dajemo sljedeća pojašnjenja:

- Plan nadgledanja za 2021. godinu FERK je sačinio na osnovu rezultata posrednog nadgledanja, odnosno broja imalaca dozvola za koje je potrebno uraditi i dodatno neposredno nadgledanje uvažavajući ciljeve Pravilnika o nadgledanju. Zbog uslova poslovanja izazvanih epidemiološkom situacijom i pandemijom COVID-19 nisu vršene terenske posjete, što znači da je izvršeno posredno nadgledanje kroz pribavljanje dodatne dokumentacije i obrazloženja, zbog čega ne možemo prihvatiti obrazloženja za 11 neizvršenih planiranih nadgledanja. Također, i pored redovnog obavljanja posrednih nadgledanja kroz analize dostavljenih izvještaja imalaca dozvola, ovakav način planiranja neposrednog nadgledanja koje se provodi u prostorijama, objektima i postrojenjima imaoca dozvole ne može obezbijediti da svi imaooci dozvola budu predmetom neposrednog nadgledanja za vrijeme važenja licence;



- Pravilnikom za izdavanje dozvola imalac ima pravo, po isteku važenja dozvole za rad, obnoviti dozvolu, te ukoliko namjerava u kontinuitetu obavljati djelatnost za koju posjeduje dozvolu za rad dužan je podnijeti zahtjev za obnovu najkasnije 120 dana prije isteka važenja dozvole. Po važećim podzakonskim aktima, imalac dozvole za rad nije obavezan da podnese zahtjev za obnovu, ali da bi vršio djelatnosti proizvodnje električne energije mora imati/pribaviti dozvolu za rad. Nakon isteka dozvole, ukoliko nije obnovljena, prestaju nadležnosti FERK-a u nadgledanju proizvođača, kao i mogućost naplate naknade. S obzirom na to da se radi o značajnim ulaganjima u izgradnju elektroenergetskih objekata i postrojenja (vjetro, solarne ili hidrocentrale) i da nema dokaza da su takvi proizvođači isključeni sa elektroenergetske mreže, ističemo da se navedeni slučajevi trebaju regulisati podzakonskim aktima kako bi se tržište zaštitilo u skladu s ciljevima definisanim članom 2. Zakona o električnoj energiji u FBiH, radi čijeg ostvarenja je i osnovan FERK.

Ostale preporuke date u Nacrtu izvještaja, koje se odnose na osiguranje adekvatnog planiranja i obavljanje nadzora nad imalacima dozvola, na kontinuirani nadzor nad Operatorom za OIEiEK i na aktivnosti na rješavanju smještaja, prihvaćene su, a dinamika i aktivnosti na realizaciji utvrdit će se u „Planu realizacije preporuka za 2021. godinu“.

Koordinatorica rada u Sektoru za finansijsku  
reviziju institucija Federacije BiH

Kimeta Bihorac

Tim za reviziju

Azra Džeko – voditeljica tima

Senad Hasičić – član tima

## V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

<b>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu</b>					
<b>Naziv institucije: Regulatorna komisija za energiju u FBiH – FERK</b>					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I PRIHODI (od 1 do 16)</b>	<b>3.787.266</b>	<b>3.931.579</b>	<b>3.890.978</b>	<b>144.313</b>	<b>104%</b>
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>					
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
<b>2. Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>					
<b>3. Porezi na plaću i radnu snagu</b>					
<b>4. Porez na imovinu</b>					
<b>5. Domaći porezi na dobra i usluge</b>					
<b>6. Porez na dohodak</b>					
<b>7. Prihodi od indirektnih poreza</b>					
<b>8. Ostali porezi</b>					
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>	<b>3.787.266</b>	<b>3.931.579</b>	<b>3.890.978</b>	<b>144.313</b>	<b>104%</b>
<b>9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>20.000</b>	<b>30.353</b>	<b>18.242</b>	<b>10.353</b>	<b>152%</b>
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine	20.000	30.352	18.221	10.352	152%
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika		1	21	1	
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
<b>10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>	<b>3.767.266</b>	<b>3.901.226</b>	<b>3.872.736</b>	<b>133.960</b>	<b>104%</b>
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	3.767.266	3.898.123	3.872.155	130.857	103%
Neplanirane uplate – prihodi		3.103	581	3.103	
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija</b>					
<b>12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti</b>					
<b>13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada</b>					
<b>14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova</b>					
<b>15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora</b>					
<b>16. Donacije</b>					



	II RASHODI (od 1 do 7)	3.050.266	2.889.579	2.738.314	-160.687	95%
<b>1.</b>	<b>Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>2.288.762</b>	<b>2.211.862</b>	<b>2.105.122</b>	<b>-76.900</b>	<b>97%</b>
	Bruto plaće i naknade plaća	2.113.982	2.065.783	1.929.538	-48.199	98%
	Naknade troškova zaposlenih	174.780	146.079	175.584	-28.701	84%
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>239.831</b>	<b>234.117</b>	<b>218.717</b>	<b>-5.714</b>	<b>98%</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>521.673</b>	<b>443.600</b>	<b>414.475</b>	<b>-78.073</b>	<b>85%</b>
	Putni troškovi	61.481	25.115	8.909	-36.366	41%
	Izdaci za energiju	13.262	13.262	10.669	0	100%
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	29.730	27.667	28.498	-2.063	93%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	26.000	21.128	21.293	-4.872	81%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	16.500	10.678	9.773	-5.822	65%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	195.000	193.249	193.249	-1.751	99%
	Izdaci za tekuće održavanje	41.500	27.230	34.971	-14.270	66%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	18.200	15.712	14.945	-2.488	86%
	Ugovorene i druge posebne usluge	120.000	109.559	92.168	-10.441	91%
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
	Tekući transferi pojedincima					
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama					
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi					
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama					
<b>7.</b>	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>					
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>	<b>737.000</b>	<b>1.042.000</b>	<b>1.152.664</b>	<b>305.000</b>	<b>141%</b>
	<b>III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>737.000</b>	<b>137.724</b>	<b>134.671</b>	<b>-599.276</b>	<b>19%</b>
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	600.000				
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	88.000	87.102	110.628	-898	99%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	2.000	1.889	0	-111	
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	47.000	48.733	24.043	1.733	104%
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)</b>	<b>737.000</b>	<b>137.724</b>	<b>134.671</b>	<b>-599.276</b>	<b>19%</b>
	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)</b>	<b>0</b>	<b>904.276</b>	<b>1.017.993</b>	<b>904.276</b>	
	<b>IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od finansijske imovine</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	<b>V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za otplate dugova</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>	<b>0</b>	<b>904.276</b>	<b>1.017.993</b>	<b>904.276</b>	

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu odobrilo 24. 2. 2022. godine.

**v. d. predsjednika FERK-a**  
**Sanela Pokrajčić**

<b>Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine</b>			
<b>Naziv institucije: Regulatorna komisija za energiju u FBiH – FERK</b>			
<b>Opis</b>	<b>U obračunskom periodu tekuće godine</b>	<b>U istom obračunskom periodu prethodne godine</b>	<b>Procenat (2/3)x100</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>4.064.962</b>	<b>3.659.360</b>	<b>111%</b>
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	4.064.840	3.657.249	111%
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja	122	2.111	6%
4. Kratkoročni plasmani			
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja			
<b>B. Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>324.081</b>	<b>337.822</b>	<b>96%</b>
9. Stalna sredstva	1.027.383	949.774	108%
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	703.302	611.952	115%
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	324.081	337.822	96%
12. Dugoročni plasmani			
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	
18. Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>4.389.043</b>	<b>3.997.182</b>	<b>110%</b>
<b>II PASIVA</b>			
<b>C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>24.351</b>	<b>15.057</b>	<b>162%</b>
19. Kratkoročne tekuće obaveze			
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima			
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	116.335	206.310	56%
24. Kratkoročna razgraničenja	0	0	
<b>D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>			
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja	<b>4.248.357</b>	<b>3.775.815</b>	<b>113%</b>
<b>E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>3.344.081</b>	<b>2.757.822</b>	<b>121%</b>
28. Izvori stalnih sredstava			
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi	904.276	1.017.993	89%
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32. Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	<b>4.389.043</b>	<b>3.997.182</b>	<b>110%</b>
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>140.686</b>	<b>221.367</b>	<b>64%</b>

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine odobrilo 24. 2. 2022. godine.

v. d. predsjednika FERK-a  
Sanela Pokrajčić