



Broj: 04-04-4-1609/22
Sarajevo, 1. 6. 2022. godine

SAOPĆENJE O ZAVRŠENIM FINANSIJSKIM REVIZIJAMA
KORISNIKA BUDŽETA FBiH
ZA 2021. GODINU

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju 19 korisnika Budžeta FBiH, i to Parlamenta FBiH, Predsjednika i dva potpredsjednika FBiH, Vlade FBiH (Generalnog sekretarijata) i 16 ministarstava za 2021. godinu. Ove revizije predstavljaju obavezne godišnje revizije, sa rokom završetka od 90 dana od dana podnošenja godišnjih izvještaja. Ukupno izvršenje budžeta ovih institucija je 2.113.740.348 KM.

Izvještaji o finansijskim revizijama dostavljeni su revidiranim institucijama, Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, predsjedniku Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu finansija, te su objavljeni na internet-stranici Ureda za reviziju: www.vrifbih.ba.

Finansijska revizija izvršena je u skladu sa INTOSAI-jevim Okvirom profesionalnih objava i Međunarodnim revizorskim standardima, a obuhvatila je reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija iskazanih u finansijskim izvještajima sa zakonima i drugim propisima. **Za finansijske izvještaje dato je 14 mišljenja bez kvalifikacije (pozitivna) i pet mišljenja s rezervom, a za usklađenost sa zakonima i drugim propisima dato je šest mišljenja bez kvalifikacije (pozitivna) i 13 mišljenja s rezervom.**

S ciljem otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, te jačanja sistema internih kontrola i finansijskog upravljanja, u izvještajima je **dato 208 preporuka**, od čega je 136 nerealizovanih iz ranijeg perioda i 72 nove preporuke.

Praćenjem implementacije ranije datih preporuka utvrđeno je da je 43% potpuno i djelimično realizovano, 44% je nerealizovano i 13% je ocijenjeno kao neprovodivo.

Kod određenih budžetskih korisnika konstatovane su nepravilnosti koje su uticale na istinite i fer finansijske izvještaje, a odnose se na **knjigovodstveno evidentiranje koje nije izvršeno na osnovu relevantne dokumentacije i u izvještajnom periodu.**

Većina nepravilnosti, odnosno odstupanja od uspostavljenih kriterija za reviziju kod ovih subjekata odnosi se na **neusklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima**, od kojih su najznačajnije:

- **netransparentna raspodjela i neadekvatno planiranje i nadzor nad namjenskim utroškom tekućih transfera**, koji predstavljaju izvršena nepovratna davanja fizičkim i pravnim licima, udruženjima i nižim nivoima vlasti za tekuće svrhe. **Dio transfera dodijeljen je korisnicima bez primjene kriterija koji su usvojeni odlukama Vlade FBiH ili primjenom kriterija koji nisu mjerljivi, zbog čega nije osigurana transparentnost prilikom bodovanja i odabira korisnika.** Također, **nije izvršen adekvatan nadzor nad namjenskim utroškom realizovanih transfera**, kako bi se osiguralo namjensko raspolaganje nepovratnim budžetskim sredstvima;
- **prilikom nadzora nije utvrđen nenamjenski utrošak** odobrenih sredstava finansijske pomoći u uslovima pandemije COVID-19, **niti je proveden postupak povrata sredstava** kod korisnika koji su smanjili broj radnika na 31. 12. 2020. godine u odnosu na 30. 9. 2020. godine, što nije u skladu sa Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19;
- **neusklađenost Registra budžetskih korisnika s važećom zakonskom regulativom**, što je uticalo na planiranje, realizaciju i izvještavanje o budžetskim sredstvima;

- **nedovoljne aktivnosti na uspostavi interne revizije** kao jednog od elemenata koji, s finansijskim upravljanjem i kontrolom i Centralnom harmonizacijskom jedinicom, čini sistem javnih internih finansijskih kontrola, i koji treba osigurati razumno uvjerenje da se u poslovanju korisnika javnih sredstava osiguralo zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno upravljanje javnim sredstvima;
- **isplata naknada zaposlenicima za rad u komisijama**, s obzirom na to da pravo na naknadu pripada samo u slučaju kada su poslovi obavljani nakon radnog vremena.

U izvještajima je skrenuta pažnja na sljedeća pitanja koja nisu uticala na data mišljenja, ali su važna za razumijevanje finansijskih izvještaja:

- isplaćene **naknade članovima komisija nisu imale tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti**, zbog čega obračun doprinosa nije izvršen u skladu sa Zakonom o doprinosima i Zakonom o porezu na dohodak;
- Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu **nije ispunjen opći cilj vezan za očuvanje radnih mjesta** za prevladavanje vanrednih okolnosti koje je izazvala pandemija i **održavanje konkurentnosti** u izvozno orijentisanim sektorima. Revizijom je utvrđeno da je došlo do smanjenja broja radnika. Uredbom **nije bio propisan način dokumentovanja „održavanja konkurentnosti“** kao jednog od ciljeva, zbog čega nije ni ocijenjeno njegovo ispunjenje. Kriteriji za dodjelu finansijske pomoći u dijelu utvrđivanja „ostvarenog oporezivog prometa“ nisu primjenjivi na djelatnost putničkih agencija i turoperatora. Također, Uredbom nije propisan krajnji rok do kada se stečaj, postupak stečaja ili likvidacije i isplate dividende/dobiti smatra neprihvatljivim, niti na koji način izvršiti provjeru uslova utvrđenih u dijelu neprihvatljivosti korisnika.
- Nedovoljno obavljanje poslova iz nadležnosti određenih budžetskih korisnika, koji su definisani zakonima i drugim propisima.

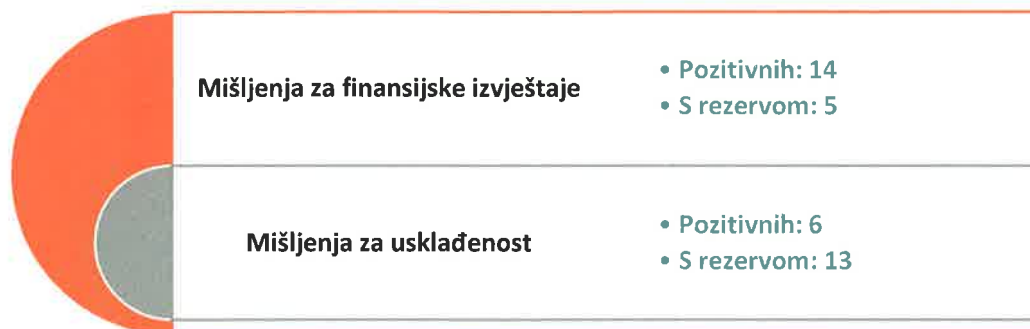
Očekuje se da Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju organizuje rasprave s rukovodiocima institucija u vezi s ovim revizijama i time podstakne na implementaciju preporuka i otklanjanje utvrđenih nepravilnosti.

U prilogu je pregled revidiranih budžetskih korisnika, datih mišljenja i broja preporuka. U skladu s Planom revizije za 2021/2022, preostali izvještaji finansijske revizije bit će sukcesivno objavljeni, po okončanju.



PRILOG

1. Pregled datih mišljenja i broja preporuka za 2021. godinu



Red. br.	Korisnici Budžeta FBiH	Dato mišljenje za		Ukupan broj datih preporuka	Broj nerealizovanih preporuka iz prethodnog perioda	Broj novih preporuka za 2021. godinu
		finansijske izvještaje	usklađenost			
1.	Parlament Federacije BiH	Pozitivno	S rezervom	13	10	3
2.	Predsjednik i dva potpredsjednika FBiH	Pozitivno	S rezervom	12	10	2
3.	Vlada Federacije BiH (Generalni sekretarijat)	S rezervom	S rezervom	8	4	4
4.	Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova	S rezervom	Pozitivno	6	4	2
5.	Federalno ministarstvo pravde	Pozitivno	S rezervom	12	8	4
6.	Federalno ministarstvo finansija	Pozitivno	S rezervom	30	25	5
7.	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije	Pozitivno	S rezervom	12	6	6
8.	Federalno ministarstvo prometa i komunikacija	Pozitivno	S rezervom	11	8	3
9.	Federalno ministarstvo zdravstva	Pozitivno	S rezervom	17	12	5
10.	Federalno ministarstvo trgovine	Pozitivno	Pozitivno	5	2	3
11.	Federalno ministarstvo prostornog uređenja	S rezervom	S rezervom	11	6	5
12.	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva	Pozitivno	Pozitivno	10	4	6
13.	Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata	Pozitivno	Pozitivno	9	8	1
14.	Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta	Pozitivno	Pozitivno	3	2	1
15.	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike	Pozitivno	S rezervom	10	5	5

16.	Federalno ministarstvo kulture i sporta	S rezervom	S rezervom	14	12	2
17.	Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica	Pozitivno	Pozitivno	3	2	1
18.	Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke	Pozitivno	S rezervom	10	3	7
19.	Federalno ministarstvo okoliša i turizma	S rezervom	S rezervom	12	5	7
	UKUPNO			208	136	72