



IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA OBRAZOVANJA I ZNANOSTI

2021.

Broj: 01-02-06-11-1-2586-7/21



Sarajevo, svibanj 2022.





SADRŽAJ

I	IZVJEŠĆE NEOVISNOG REVIZORA.....	1
1.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA	1
2.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DANIH PREPORUKA	4
III	KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU	5
IV	IZVJEŠĆE O REVIZIJI	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE.....	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	7
4.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA	10
	<i>Usklađivanje Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu sa zakonskom regulativom</i>	<i>10</i>
	<i>Strategija razvoja znanstvenoistraživačkog i istraživačkorazvojnog rada FBiH.....</i>	<i>10</i>
	<i>Obavljanje poslova Fonda za studentske zajmove</i>	<i>11</i>
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE PRORAČUNA I IZVJEŠĆIVANJE	11
7.	FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	12
7.1	GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA	12
7.1.1	Prihodi i primici	12
7.1.2	Rashodi, izdaci i financiranje.....	12
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	12
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	13
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	14
7.2	BILANCA STANJA	21
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	21
7.2.2	Stalna sredstva	21
7.2.3	Kratkoročne obveze i razgraničenja.....	22
8.	IZVANBILANČNA EVIDENCIJA	22
9.	JAVNE NABAVE	22
10.	RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH TEMELJEM NAKNADA ZA PRIREĐIVANJE IGARA NA SREĆU	23
11.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA	24
V	PRILOG: GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	25
	Izvješće o izvršenju proračuna za 2021. godinu	26
	Bilanca stanja na 31. 12. 2021. godine.....	29



I IZVJEŠĆE NEOVISNOG REVIZORA

Izvešće neovisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvaća reviziju finansijskih izvješća i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠĆA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvješća **Federalnog ministarstva obrazovanja i znanosti (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koja obuhvaćaju: Bilancu stanja na 31. 12. 2021. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvešće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijska izvješća istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2021. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje

Reviziju smo obavili sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvješća*.

Neovisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijska izvješća

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvješća, sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijska izvješća kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili greške, kao i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utječu na ekonomske odluke korisnika, donesene na osnovu tih finansijskih izvješća.



Kao dio revizije, sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvješća, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola;
- stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovana na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u unutarnjim kontrolama, koji su otkriveni tijekom revizije.

2. IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvješća **Federalnog ministarstva obrazovanja i znanosti za 2021. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Temelj za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2021. godinu sukladne su, u svim materijalnim aspektima, zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvješću:

1. **Transfer za institucije znanosti i kulture od značaja za BiH realiziran je u iznosu od 800.000 KM bez primjene jasnih i mjerljivih kriterija, što nije sukladno članku 37. Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH za 2021. godinu. Također, Ministarstvo nije, sukladno zaključenim ugovorima, zatražilo povrat sredstava Transfera za oblast znanosti od značaja za FBiH iz 2020. godine doznačenih Univerzitetu u Zenici u iznosu od 153.080 KM i Univerzitetu Džemal Bijedić Mostar u iznosu od 153.080 KM, iako je rok za dostavu izvješća o namjenskom utrošku i ostvarenim učincima istekao (točka 7.1.2.3.2 Izvješća).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-ju 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pozornost na sljedeća pitanja:

- **Obračun poreza i doprinosa na isplaćene naknade članovima povjerenstava nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti sukladno Zakonu o porezu na dohodak i Zakonu o doprinosima zbog mišljenja Federalnog ministarstva financija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH (točka 7.1.2.2 Izvješća);**
- **Raspodjela sredstava od igara na sreću u iznosu od 493.292 KM za projekte „Zaštita prava djece koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije i prosjačenja“ i „Sudjelovanje u liječenju, prevenciji i borbi protiv ovisnosti o drogi, alkoholu, igrama na sreću i kocki“ izvršena je na temelju posebnih kriterija koji nisu mjerljivi i za koje nije utvrđena dokumentacija kojom bi se potvrdila njihova ispunjenost. Ova sredstva prikupljaju se na posebnom namjenskom računu i evidentiraju se u Glavnoj knjizi kao izvršenje proračuna Federalnog ministarstva financija (točka 10. Izvješća).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih Izvješća, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je osigurati da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu sukladne propisima kojima su regulirane i potvrditi da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definiranim kriterijima, sukladno zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 26. 5. 2022. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobaric

Dragan Kolobaric



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

Dževad Nekić



II REZIME DANIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TOČKA
1.	S ciljem uspostave i implementiranja sustava unutarnjih kontrola sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, potrebno je preispitati ažurirani registar rizika, te shodno tome i mjere za ublažavanje rizika.	4.
2.	Provoditi mjere definirane Planom integriteta radi onemogućavanja koruptivnih aktivnosti.	4.
3.*	Program utroška sredstava sačinjavati sukladno odredbama Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH u dijelu planiranja iznosa sredstava za svaki pojedinačni transfer.	7.1.2.3
4.	Transfer za razvoj institucija znanosti i poticanja znanstvenoistraživačkog rada od značaja za FBiH realizirati za predviđene namjene u okviru odobrenih sredstava.	7.1.2.3.2
5.*	Transfere institucijama znanosti i kulture od značaja za FBiH odobravati primjenom jasnih i mjerljivih kriterija u djelu odabira korisnika i utvrđivanja visine odobrenih sredstava.	7.1.2.3.2
6.	Poduzeti aktivnosti na osiguranju dokaza o namjenskom utrošku odobrenih sredstava za tiskanje znanstvenih časopisa i zbornika radova, kako je to zaključenim ugovorima i predviđeno.	7.1.2.3.2
7.	Transfer za oblast znanosti od značaja za FBiH dodjeljivati za najviše jedan projekat javnih znanstvenih ustanova, znanstvenih i znanstveno-stručnih društava, kako je to Programom utroška sredstava i predviđeno.	7.1.2.3.2
8.	Zatražiti povrat odobrenih sredstava transfera za oblast znanosti od značaja za FBiH od korisnika koji nisu u definiranom roku dostavili izvješća o namjenskom utrošku sukladno zaključenim ugovorima.	7.1.2.3.2
9.*	Potrebno je propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja projekata i programa s ciljem transparentne i efikasne raspodjele dijela prihoda ostvarenih temeljem naknada za priređivanja igara na sreću.	10.
10.	Od korisnika koji do kraja kalendarske godine u kojoj su sredstva dodijeljena ne dostave izvješće o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava ili ih utroše suprotno propisanim kriterijima tražiti povrat tih sredstava i utvrditi da ne mogu ostvariti pravo na dodjelu naredne tri godine, sukladno članku 12. Uredbe kojom se uređuje raspodjela.	10.

* nerealizirana preporuka iz prethodnog razdoblja (tri)



III KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru financijske revizije provodi reviziju financijskih izvješća i reviziju usklađenosti. Revizija financijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. financijska izvješća, kao i aktivnosti, financijske transakcije i informacije, sukladni odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje financijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Proračuna FBiH za 2021. godinu;
 - Proračun FBiH za 2021. godinu;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o riznici u FBiH;
 - Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
 - Zakon o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u FBiH;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
 - Zakon o porezu na dohodak;
 - Zakon o doprinosima;
 - Zakon o javnim nabavama;
 - Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih temeljem naknada za priređivanja igara na sreću;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

IV IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je utemeljeno Zakonom o ministarstvima i drugim organima državne uprave FBiH, a počelo je s radom 1994. godine kao Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i sporta.¹ Izmjenama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave,² u svibnju 2003. godine Ministarstvo je podijeljeno na dva ministarstva i od tada službeno egzistira pod nazivom Federalno ministarstvo obrazovanja i znanosti. Ono vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH, koji se odnose na koordiniranje planiranja i aktivnosti u oblasti: predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja; pedagoških standarda i prostornih normativa; opreme i nastavnih sredstava predškolskog, osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja i odgoja; nostrifikacije i ekvivalencije inozemnih školskih svjedodžbi i diploma; stručnog obrazovanja i usavršavanja nastavnog osoblja; udžbenika za osnovno i srednje obrazovanje; implementacije bolonjskog procesa; znanstvenoistraživačkog rada na unapređenju odgojno-obrazovnog rada; đачkog i studentskog standarda; razvoja znanstvenoistraživačke djelatnosti; koordiniranja znanstvenoistraživačkih i istraživačko-razvojnih aktivnosti; razvoja znanstvenoistraživačkih organizacija; poticanje fundamentalnih primijenjenih istraživanja; razvoja investicijskih tehnologija i kadrova u znanstvenoistraživačkoj djelatnosti; praćenja inovacija, razvoja i unapređenja tehnologija; koordiniranja u ostvarivanju prava mladih u oblasti obrazovanja i znanosti.

Unutarnje ustrojstvo i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu iz 2018. godine, na koji je Vlada FBiH 19. 10. 2018. godine dala suglasnost.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom, unutarnje ustrojstvo, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Sistematizirana su radna mjesta za 50 izvršitelja, a na 31. 12. 2021. godine u Ministarstvu je bilo 38 zaposlenih. Proračunom za 2021. godinu planirana su sredstva za 43 zaposlenika.

Od 23. 1. 2020. godine Ministarstvo nema imenovanog ministra. Vlada FBiH je rješenjima o ovlaštenju ovlastila tajnika Ministarstva Aldena Kajtaza, do imenovanja federalnog ministra obrazovanja i nauke, za: potpisivanje akata iz nadležnosti Ministarstva, pokretanje procedura za raspisivanje javnih natječaja za prijem državnih službenika i namještenika i poduzimanje svih radnji vezanih za okončanje prijema, odlučivanje o unutarnjem premještanju državnih službenika i namještenika i pokretanje disciplinskih postupaka protiv državnih službenika i namještenika,³ te premijera Federacije BiH Fadila Novalića do imenovanja federalnog ministra obrazovanja i nauke da: na prijedlog Ministarstva donosi podzakonske akte iz nadležnosti Ministarstva i poduzima aktivnosti s ciljem osiguranja provođenja politike i izvršavanja federalnih zakona iz nadležnosti Ministarstva, te s tim u vezi potpisivanje rješenja koja se odnose na zasnivanju i prekid radnog odnosa (državnih službenika, namještenika i savjetnika) u Ministarstvu.⁴

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Ante Starčevića b.b.

¹ Zakonom o ministarstvima i drugim organima državne uprave FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 2/94), utemeljeno je kao Ministarstvo obrazovanja, znanosti, kulture i sporta, a odredbe Zakona su 1995. godine stavljene izvan snage donošenjem Zakona o federalnim ministarstvima i organima federalne uprave („Sl. novine FBiH“, br. 8/95, 2/96, 9/96 i 48/99).

² „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 61/06, 52/09 i 48/11

³ „Sl. novine FBiH“, br. 7/20, 15/20 i 33/21

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 33/21



2. PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE

Predmet revizije su godišnja izvješća Ministarstva za 2021. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijska izvješća pouzdana i da li bilance u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja proračuna. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkcija unutarnje revizije.

Revizija je obavljena sukladno unutarnjim planskim dokumentima, s prekidima, u razdoblju od listopada 2021. godine do ožujka 2022. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2020. godinu, sačinio izvješće o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvješćima uz isticanje pitanja i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U izvješću su dane preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Ministarstvo je postupilo sukladno članku 16. točka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH⁵ i obavijestilo je o poduzetim radnjama radi prevladavanja nepravilnosti identificiranih u revizorskom izvješću. Revizijom je konstatirano da su djelomično poduzete odgovarajuće mjere, sukladno planiranim aktivnostima.

Uvidom u poduzete aktivnosti i analizom realizacije danih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizirane preporuke

- 1) Imenovan je koordinator za praćenje i evaluaciju Plana integriteta i definiran je način i dinamika izvješćivanja o implementaciji mjera i preporuka iz Plana integriteta.
- 2) Ministarstvo je donijelo Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o unutarnjem ustrojstvu.
- 3) Zaključkom Vlade FBiH obustavljene su aktivnosti na izradi strategije za oblast znanstvenoistraživačkog i istraživačkorazvojnog rada za desetogodišnje razdoblje, jer postojeći radni dokument uslijed protoka vremena od njegovog kreiranja (2010. godina) izgubio je aktualnost i postao neupotrebljiv.
- 4) Godišnja finansijska izvješća sačinjena su sukladno Zakonu o proračunima u FBiH, Uredbi o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilniku o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.
- 5) Angažiranje zaposlenika vršeno je sukladno važećim propisima.
- 6) Sredstva Tekućeg transfera za financiranje obrazovanja – program Uvezivanje radnog staža prosvjetnim djelatnicima koji su radili u eksteritorijalnim školama realizirana su primjenom javnog poziva.
- 7) Javne visokoškolske i znanstvene ustanove u FBiH delegirale su konkretne projekte za financiranje prilikom prijave na javni poziv.
- 8) Ministarstvo je poduzelo aktivnosti na osiguravanju vjerodostojne dokumentacije za imovinu iskazanu u knjigovodstvenoj evidenciji.
- 9) Ministarstvo je na svojoj internet stranici objavljivalo odluke o dodjeli ugovora sukladno Zakonu o javnim nabavama.

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 22/06



Djelomično realizirane preporuke

- 1) Ministarstvo je donijelo mapu poslovnih procesa, ali nije u cijelosti uspostavilo i implementiralo sustav unutarnjih kontrola sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.

Nerealizirane preporuke

- 1) Program utroška sredstava sačinjavati sukladno odredbama Zakona o izvršavanju proračuna za godinu za koju se planira realizacija transfera.
- 2) Programom utroška sredstava definirati svrhu Transfera za institucije znanosti i kulture od značaja za BiH, kao i mjerljive kriterije za raspodjelu, s ciljem osiguranja transparentnog i efikasnog upravljanja proračunskim sredstvima.
- 3) Primijeniti opće kriterije utvrđene Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po temelju naknada za priređivanja igara na sreću i propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja.

Preporuka za koju nije izvršena ocjena postupanja

- 1) Poreze i doprinose na naknade za rad zaposlenika u povjerenstvima obračunavati kao oporezivi prihod od nesamostalne djelatnosti, sukladno važećim propisima. Nije izvršena ocjena postupanja zbog mišljenja Federalnog ministarstva financija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u okviru Trezora FBiH.

Nakon izvršene revizije za 2021. godinu dano je ukupno deset preporuka, od čega je šest novih i četiri preporuke koje su već dane u Izvješću o financijskoj reviziji za 2020. godinu (tri nerealizirane i jedna djelomično realizirana).

Postupanje po Pismu rukovodstvu

U toku obavljene prethodne revizije konstatirali smo da postoje određene slabosti sustava unutarnjih kontrola, koje mogu uticati na financijska izvješća i pravilnost poslovanja. Putem pisma rukovodstvu koji je dostavljen nakon obavljene prethodne revizije, obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih financijskih izvješća za 2021. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvješću o financijskoj reviziji za 2021. godinu.

U pismu rukovodstvu dane su dvije preporuke. Revizijom je utvrđeno da su implementirane.

Implementacijom preporuka danih u pismu rukovodstvu uprava je pokazala spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sustava unutarnjih kontrola.

4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Cilj sustava unutarnjih kontrola je osigurati razumno uvjerenje da Ministarstvo u obavljanju poslova iz djelokruga i nadležnosti upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da unutarnje kontrole funkcioniraju adekvatno i efikasno, sukladno važećoj regulativi.

Financijsko upravljanje i kontrola

Zakon o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,⁶ Pravilnik o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁷ i Standardi unutarnje kontrole u javnom sektoru u FBiH⁸ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sustava unutarnjih kontrola na osnovu COSO modela.⁹

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁹ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.

Ministar je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sustava unutarnje kontrole sukladno propisima koji to reguliraju, te za uspostavljanje, razvoj i implementaciju odgovarajućeg, efikasnog, efektivnog i ekonomičnog financijskog upravljanja i kontrole u instituciji. Također, odgovoran je za izradu internih akata (koji se zasnivaju na svih pet komponenti sustava unutarnjih kontrola, podzakonskim aktima, Standardima interne kontrole i dobrim praksama unutarnje kontrole) i za implementaciju sustava financijskog upravljanja i kontrole u svim organizacionim jedinicama Ministarstva, poštujući principe zakonitosti, financijskog upravljanja i transparentnosti u skladu sa standardima unutarnje kontrole. Mjesto ministra upražnjeno je od siječnja 2020. godine, a njegove ovlasti odlukama Vlade FBiH prenesene su na tajnika Ministarstva i premijera Vlade FBiH.

U revidiranoj godini Ministarstvo je donijelo nedostajuću mapu poslovnih procesa koja predstavlja temelj za utvrđivanje i procjenu rizika u organizaciji. Izvršeno je ažuriranje registra rizika sukladno usvojenoj Strategiji upravljanja rizicima. Prema podacima iz Obrasca za praćenje statusa rizika, visok rizik utvrđen je za „dvostruko ili višestruko financiranje projekata“, srednji rizik za „izradu programa utroška sredstava tekućih transfera“ i „raspodjelu prihoda po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću“, dok je za sve ostale poslovne procese utvrđen nizak rizik izloženosti koruptivnim djelovanjima, te shodno tome i mjere za ublažavanje rizika.

Revizijom smo utvrdili da nisu na odgovarajući način utvrđeni rizici izloženosti od koruptivnih aktivnosti, te samim tim da nije u potpunosti uspostavljen i implementiran sustav financijskog upravljanja i kontrole, sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Standardima unutarnje kontrole u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima i aktima kojima se regulira unutarnja kontrola.

U Godišnjem izvješću o funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrole navedene su mjere koje se planiraju poduzeti za daljnji razvoj sustava financijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama.

Godišnje izvješće o funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu sačinjeno je i dostavljeno Središnjoj harmonizacijskoj jedinici.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu financija sukladno članku 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- ***s ciljem uspostave i implementiranja sustava unutarnjih kontrola sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, potrebno je preispitati ažurirani registar rizika, te shodno tome i mjere za ublažavanje rizika.***

Unutarnja revizija

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH¹⁰ predviđeno je da će unutarnju reviziju Ministarstva obavljati Jedinica za unutarnju reviziju pri Federalnom ministarstvu financija. Ministarstvo nije bilo predmetom revizije Federalnog ministarstva financija tijekom 2021. godine.

Prevenција korupcije

Ministarstvo je 28. 12. 2020. godine donijelo Odluku o usvajanju Plana integriteta, a Odlukom od 22. 4. 2021. godine imenovan je koordinator za praćenje provođenja mjera i preporuka iz Plana integriteta, koji je u obvezi jednom godišnje sačiniti izvješće ministru o provedenim aktivnostima. U Planu integriteta sačinjena je procjena radnih mjesta podložnih za koruptivna djelovanja, kao i opis mogućih koruptivnih djela, te prijedlog potrebnih mjera sa naznačenim izvršiteljima s ciljem onemogućavanja koruptivnih aktivnosti.

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20



Koordinator je 28. 2. 2022. godine sačinio Izvješće o provođenju mjera definiranih Planom integriteta za 2021. godinu. Uvidom u izvješće utvrdili smo da tijekom revidirane godine, s izuzetkom usuglašavanja procijenjenih radnih mjesta podložnih za koruptivna djela s novim Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva, nije bilo aktivnosti definiranih Planom integriteta.

Preporuka:

- *provoditi mjere definirane Planom integriteta radi onemogućavanja koruptivnih aktivnosti.*

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

Usklađivanje Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu sa zakonskom regulativom

Zapisnikom o izvršenom inspekcijskom nadzoru Federalnog ministarstva pravde od 13. 3. 2019. godine konstatirano je da je Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu iz 2018. godine formiran Inspektorat kao organizaciona jedinica, iako Ministarstvo nije nadležno za provođenje upravnog nadzora u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.¹¹ Prvostupanjskim rješenjem Federalnog ministarstva pravde naloženo je rukovoditelju Ministarstva usklađivanje Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu sa odredbom članka 12. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave u dijelu koji se odnosi na formiranje osnovne organizacijske jedinice Inspektorat, u granicama zakonskih ovlaštenja, te da rješenja o postavljanju državnih službenika (za 11 uposlenika) donesena na osnovu ovog Pravilnika poništi, a postavljanje državnih službenika izvrši sukladno zakonu.

Vrhovni sud FBiH u upravnom sporu tužitelja Ministarstva protiv tuženog Federalnog ministarstva pravde u upravnoj stvari inspekcijskog nadzora donio je presudu 15. 4. 2021. godine, kojom je tužba odbijena.

Postupajući prema presudi Vrhovnog suda, Ministarstvo je donijelo Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Federalnog ministarstva obrazovanja i znanosti, na koji je Vlada FBiH dala suglasnost 3. 2. 2022. godine, a kojim su ukinuti Sektor za udžbeničku politiku, analitiku i izvještavanje u obrazovanju i znanosti i Inspektorat. Također, za 11 zaposlenika, sukladno novom Pravilniku, donesena su rješenja o postavljanju državnih službenika sa primjenom od 1. 3. 2022. godine.

Za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu predviđeno je ukupno 50 izvršitelja, bez ministra, i to: četiri rukovodeća državna službenika (tajnik ministarstva i tri pomoćnika ministra), 33 ostala državna službenika, deset namještenika i tri savjetnika ministra.

Ističemo da, iako u Ministarstvu nije imenovan ministar, Rješenjem premijera Vlade FBiH od 26. 5. 2021. godine imenovana je savjetnica ministra za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, koja funkciju savjetnice obnaša od 1. 6. 2021. godine.

Strategija razvoja znanstvenoistraživačkog i istraživačkorazvojnog rada FBiH

Na prijedlog Savjeta za znanost Ministarstva ministrica je 2010. godine donijela Odluku o izradi Strategije razvoja znanstvenoistraživačkog i istraživačkorazvojnog rada u FBiH.

Vlada FBiH je zaključkom od 29. 7. 2021. godine obustavila daljnje aktivnosti na realizaciji projekta „Strategija razvoja znanstvenoistraživačkog i istraživačkorazvojnog rada u FBiH za desetogodišnje razdoblje“ s obzirom na to da su postojeći radni dokumenti uslijed proteka vremena od njihovog nastanka izgubili aktualnost i postali neupotrebljivi.

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09 i 48/11



Obavljanje poslova Fonda za studentske zajmove

Vlada FBiH je 16. 11. 2006. godine donijela Odluku o osnivanju Fonda za studentske zajmove FBiH (u daljnjem tekstu: Fond) s ciljem poticanja osiguranja sredstava, podrške i omogućavanje studiranja redovnim studentima na priznatim visokoškolskim ustanovama. Za obavljanje predviđenih komisionih poslova Fond je 4. 12. 2008. godine zaključio ugovor sa NLB Tuzlanskom bankom, kojom se banka obvezala da će: zaključiti ugovore sa korisnicima zajma koje odabere Fond, pribaviti instrumente osiguranja povrata (mjenica, jamac), doznačavati odobrena sredstva, vršiti naplatu odobrenih zajmova, kvartalno informirati Fond o stanju sredstava po svakom odobrenom zajmu, te temeljem pismenog naloga Fonda u slučajevima kašnjenja otplate zajma poduzimati sve mjere na naplati, uključujući raskid ugovora i poduzimanje pravnih radnji za prinudnu naplatu potraživanja.

S korisnicima zajma banka je zaključivala ugovore kojima su definirana međusobna prava i obveze. Predviđeno je da se odobreni zajam u iznosu od 2.500 KM počinje vraćati u roku od 12 mjeseci nakon uspješnog okončanja studija u deset jednakih rata, s tim da se studenti koji ostvare opći prosjek ocjena iznad utvrđenog odlukom Fonda mogu osloboditi obveze povrata zajma u cijelosti ili djelomično. Prema prezentiranim podacima, u razdoblju od 2008. do 2020. godine odobreno je 950 zajmova u ukupnom iznosu od 2.151.719 KM, a sredstva su osigurana iz proračuna FBiH kao transferi Ministarstva. Programima utroška sredstava Ministarstvo je bilo u obvezi pratiti namjenski utrošak odobrenih sredstava, kao i vršiti nadzor nad radom Fonda.

Vlada FBiH je 28. 8. 2020. godine donijela Zaključak o potrebi prestanka rada Fonda, kojim je zadužila Ministarstvo da po prestanku rada Fonda preuzme poslove iz njegove nadležnosti. Primopredaja stalnih sredstava i sitnog inventara između Fonda i Ministarstva obavljena je 29. 12. 2020. godine. Sukladno Instrukciji Federalnog ministarstva financija, Ministarstvo je zatvorilo transakcijski račun Fonda kod komisione banke, poslovanje nastavilo sa depozitnim računom za povrat odobrenih zajmova, a plasirane a nevrćene zajmove koji na 31. 12. 2021. godine iznose 2.066.791 KM knjigovodstveno evidentiralo u izvanbilančnoj evidenciji.

Tijekom 2021. godine Ministarstvo je donijelo 83 odluke o oslobađanju obveza povrata zajma u cijelosti u iznosu od 242.500 KM i 47 odluka o djelomičnom oslobađanju u iznosu od 63.500 KM. Revizijom rješenja o oslobađanju obveza povrata zajmova utvrdili smo da su korisnici zajma ostvarili uspjeh predviđen zaključenim ugovorima.

Prema podacima iz Informacije o stanju studentskih zajmova, koju je Ministarstvo uputilo Vladi FBiH 7. 2. 2022. godine, evidentno je da su na 31. 12. 2021. godine dospjela 443 zajma u iznosu od 770.654 KM sa zateznom kamatom od 533.092 KM, dok 332 zajma u iznosu od 763.045 KM nisu dospjela na naplatu.

Provedenom revizijom utvrdili smo da Fond nije postupao sukladno odredbama zaključenih ugovora o komisionim poslovima i nije davao naloge za poduzimanje pravnih radnji s ciljem naplate potraživanja. Također, Ministarstvo nije vršilo adekvatan nadzor nad radom Fonda, čime bi se osigurao namjenski utrošak odobrenih sredstava.

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE PRORAČUNA I IZVJEŠĆIVANJE

Proračunom FBiH za 2021. godinu¹² Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 6.177.125 KM. Tijekom godine iz tekuće pričuve odobreno mu je 28.699 KM, tako da je operativni proračun za 2021. godinu iznosio 6.205.824 KM. Struktura odobrenih sredstava je: tekući transferi i drugi tekući rashodi (4.351.652 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (1.429.382 KM), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (284.566 KM), doprinosi poslodavca (130.224 KM) i izdaci za nabavu stalnih sredstava (10.000 KM).

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 4/21



Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2021. godinu, kao i Trogodišnji plan rada za razdoblje od 2021. do 2023. godine.

Izvešće o radu za 2021. godinu sačinjeno je i dostavljeno u utvrđenom roku Federalnom zavodu za programiranje razvoja i Generalnom tajništvu Vlade FBiH.

7. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Ministarstvo je sačinilo Godišnja financijska izvješća za 2021. godinu i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama sukladno važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnja računovodstvena izvješća, obrazloženo je izvršenje proračuna sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.

7.1 GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2021. godinu iskazani su neporezni prihodi u iznosu od 375.493 KM, a odnose se na: povrat studentskih zajmova (310.970 KM), povrat sredstava od korisnika transfera (45.983 KM), naplaćene federalne upravne pristojbe (17.015 KM) i primljene namjenske donacije (1.540 KM).

7.1.2 Rashodi, izdaci i financiranje

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2021. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 5.719.253 KM, što u odnosu na planirana sredstva u iznosu od 6.178.650 KM predstavlja ostvarenje od 92,6%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi (74,7%), plaće, naknade i doprinosi (22,6%), izdaci za materijal i usluge (2,6%) i izdaci za nabavu stalnih sredstava (0,1%).

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 1.040.459 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada plaća zaposlenika za svibanj, rujan i prosinac 2021. godine.

Uvidom u dokumentaciju koja se odnosi na pripremu mjesečnih podataka za obračun plaće, rješenja o postavljanju zaposlenika, rješenja o plaćama, evidenciju radnog vremena (šiht liste) i pojedinačne platne liste zaposlenika konstatirali smo da se obračun plaća vrši sukladno zakonskim, podzakonskim i unutarnjim aktima. Utvrdili smo da je osnovna plaća zaposlenika utvrđena množenjem osnovice za plaću određene člankom 18. stav 2. Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH za 2021. godinu u iznosu od 330 KM i koeficijenta platnog razreda utvrđenog sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.¹³ Prethodno utvrđena osnovica uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu mirovinskog staža zaposlenika, a najviše do 20%.

Radno vrijeme u trajanju 40 sati tjedno utvrđeno je Odlukom Vlade FBiH o radnom vremenu u federalnim organima državne službe iz 2006. godine. Dnevno radno vrijeme počinje u 8^{oo} sati. Dnevni odmor u trajanju od 30 minuta ne računa se u radno vrijeme. Uvidom u vođenje evidencije prisutnosti na poslu utvrdili smo da se u Ministarstvu pridržava odluke Vlade FBiH, te da evidencije sadrže elemente utvrđene Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažiranim na radu.¹⁴

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16



Naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 140.389 KM, a odnose se na: naknade za topli obrok (79.385 KM), regres za godišnji odmor (19.286 KM), naknade za prijevoz sa posla i na posao (18.168 KM), naknade za pomoć u slučaju smrti i teže bolesti (9.884 KM), naknade za odvojeni život, troškove smještaja i prijevoza korisnicima odvojenog života (8.377 KM), otpremnine zbog odlaska u mirovinu (5.289 KM). Uvidom u pojedinačna rješenja o naknadama utvrdili smo da je obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršena sukladno podzakonskim aktima koji reguliraju pravo određene vrste naknade.

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je sukladno Zakonu o državnoj službi u FBiH,¹⁵ Zakonu o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹⁶ i Pravilniku o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH.¹⁷

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 148.324 KM. Strukturu ovih izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge (85.242 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (22.060 KM), nabava materijala i sitnog inventara (15.579 KM), tekuće održavanje (8.232 KM), putni troškovi (6.413 KM), osiguranje (4.877 KM), usluge prijevoza i goriva (3.631 KM) i izdaci za energiju (1.995 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge iskazane su u iznosu od 85.242 KM. Najvećim dijelom odnose se na: troškove sporova (28.657 KM), zatezne kamate po pravosnažnim i izvršnim sudskim presudama (15.517 KM), izdatke za ugovore o djelu (14.479 KM), naknade za rad članovima povjerenstava (8.600 KM), usluge objavljivanja tendera i oglasa (5.220 KM) i usluge javnog informiranja (3.413 KM).

Troškovi spora iskazani su temeljem zaključenog ugovora u septembru 2021. godine o vansudskoj nagodbi za izmirenje obveza iz radnih odnosa utvrđenih pravomoćnim i izvršnim sudskim odlukama prema advokatskoj kancelariji, punomoćniku uposlenika ili umirovljenika Ministarstva. Zaključenjem ovog ugovora izbjegnuta je obveza plaćanja zateznih kamata na dosuđene iznose troškova parničnog postupka po pravomoćnim i izvršnim sudskim odlukama koje su predmet ovog ugovora.

Troškovi zateznih kamata iskazani su u iznosu od 15.517 KM, a odnose se na kamate izmirene po presudi Euroskog suda za ljudska prava u Strazburu u dva predmeta.

Izdaci za ugovore o djelu iskazani su u iznosu od 14.479 KM. Ugovori o djelu u iznosu od 13.200 KM zaključeni su s vanjskom suradnicom za obavljanje poslova preostalih nakon gašenja Fonda za studentske zajmove FBiH, a do sticanja uslova za potpuno preuzimanje Fonda.

Naknade za rad članovima povjerenstava iskazane u neto iznosu od 8.600 KM, najvećim dijelom (6.000 KM) odnose se na isplate naknada članovima povjerenstava zaposlenicima. Naknade su odobrene i isplaćene za provođenje postupaka javnih nabava i provođenje redovnog godišnjeg popisa. Povjerenstva čiji su članovi bili uglavnom zaposlenici, formirana su shodno zakonima, a isplate naknade članovima vršene pozivajući se na Uredbu o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovoditelja Federalnih organa državne službe.¹⁸

Osim toga, naknade članovima povjerenstava koji su zaposlenici nisu imale tretman plaće, što nije sukladno Zakonu o porezu na dohodak,¹⁹ Zakonu o doprinosima,²⁰ Pravilniku o primjeni Zakona o porezu na dohodak, kao ni Pravilniku o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.²¹

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15, 9/17

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17



7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 4.231.064 KM, što je u odnosu na odobrena sredstva (4.275.000 KM) izvršenje od 99,97%.

Pregled planiranih i realiziranih sredstava tekućih transfera dajemo u tabeli:

R. br.	Naziv transfera	Proračun za 2021. godinu	Realizirana sredstva za 2021. godinu	Realizirana sredstva za 2020. godinu
1	2	3	4	5
1.	Transfer za financiranje studentskog standarda	900.000	874.826	748.744
2.	Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa	200.000	199.430	0
3.	Transfer za financiranje obrazovanja	1.000.000	986.282	649.498
4.	Transferi drugim razinama vlasti (1-3)	2.100.000	2.060.538	1.398.242
5.	Transfer za oblast znanosti od značaja za FBiH	350.000	347.361	1.219.020
6.	Transfer za institucije znanosti i kulture od značaja za BiH	800.000	800.000	950.000
7.	Transfer za razvoj institucija znanosti i poticanja znanstveno istraživačkog rada od značaja za FBiH	875.000	873.164	149.205
8.	Transfer Fondaciji za mobilnost studenata i nastavnika FBiH	150.000	150.000	230.000
9.	Transferi neprofitnim organizacijama (5-8)	2.175.000	2.170.525	2.548.225
11.	Izvršenje sudskih presuda	61.700	41.585	47.202
12.	Sveukupno transferi i drugi tekući rashodi (4+10+11)	4.336.700	4.272.649	3.993.669

Ministarstvo je u 2018. godini donijelo Pravilnik o dodjeli sredstava tekućih transfera odobrenih Federalnom ministarstvu obrazovanja i znanosti u Proračunu FBiH, kojim su definirane procedure i postupci planiranja i dodjele proračunskih sredstava, priprema i objavljivanje javnog poziva, ocjenjivanje i odabir projekata, praćenje provođenja i evaluacije rezultata utroška dodijeljenih sredstava, te izvješćivanje i upravljanje rizicima.

Odlukom Vlade FBiH o usvajanju programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera utvrđenih Proračunom FBiH za 2021. godinu od 1. 4. 2021. godine (u daljnjem tekstu: Program utroška sredstava) definiran je način raspodjele ovih sredstava tekućih transfera. U Programu utroška sredstava po svakom pojedinačnom transferu navedeni su: nazivi i svrha programa, planirani iznos sredstava na razini transfera, ciljani korisnici, kriteriji za raspodjelu sredstava po programima unutar pojedinačnih transfera, način odabira korisnika i odobravanja sredstava, te način i rokovi izvješćivanja.

Revizijom smo utvrdili da su Programom utroška sredstava Transfer za financiranje obrazovanja, s izuzetkom nabave besplatnih udžbenika, Transfer za financiranje studentskog standarda, Transfer za oblast znanosti od značaja za FBiH i Transfer za razvoj institucija znanosti i poticaj znanstveno istraživačkog rada od značaja za FBiH planirani u jednom iznosu, a ne po predviđenim programima.

Navedeno ukazuje na to da Program utroška sredstava nije sačinjen sukladno članku 37. Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH za 2021. godinu, kojim je predviđeno definiranje iznosa za svaki pojedinačni transfer.

Preporuka:

- **program utroška sredstava sačinjavati sukladno odredbama Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH u dijelu planiranja iznosa sredstava za svaki pojedinačni transfer.**

7.1.2.3.1 Tekući transferi drugim razinama vlasti

Tekući transferi drugim razinama vlasti iskazani su u iznosu od 2.060.539 KM, a strukturu čine: Transfer za financiranje obrazovanja (986.282 KM), Transfer za financiranje studentskog standarda (874.826 KM) i Transfer za implementaciju bolonjskog procesa (199.431 KM).

Transfer za financiranje obrazovanja iskazan je u iznosu od 986.282 KM, a odnosi se na programe prikazane u tabeli:

R. br.	Transfer za financiranje obrazovanja	Broj korisnika	Ukupno realizirana sredstva po programu
1	2	3	4
1.	Nabava besplatnih udžbenika	10	450.000
2.	Podrška školovanju djece romske nacionalnosti	90	32.700
3.	Podrška najboljim učenicima javnih osnovnih i srednjih škola u FBiH	60	36.164
4.	Podrška bibliotekama osnovnih škola radi jačanja jezično-komunikacijskih sposobnosti	25	90.000
5.	Podrška programima razvijanja funkcionalnih znanja i vještina djece predškolskog uzrasta i učenika osnovnih i srednjih škola	30	198.862
6.	Podrška OŠ „1. mart“ Jelah za održavanje instruktivne nastave	1	111.000
7.	Podrška programima obuke, stručnog osposobljavanja i usavršavanja odraslih osoba s fokusom na žene	8	49.980
8.	Uvezivanje radnog staža prosvjetnim djelatnicima koji su radili u eksteritorijalnim školama za vrijeme i poslije rata u BiH	11	17.577
9.	Transfer za financiranje obrazovanja (1-8)	-	986.282

- Program „Nabava besplatnih udžbenika“

Namjena programa je nabava udžbenika učenicima šestih razreda devetogodišnjeg osnovnog obrazovanja, prvenstveno onih koji su u stanju socijalne potrebe. Ukupno predviđena sredstva za ove namjene raspoređena su razmjerno broju učenika petih razreda školske 2020./2021. godine, s tim da su zbog socijalno ekonomskog stanja kod Županije Posavske, Hercegbosanske županije i Bosansko-podrinjskog kantona primijenjeni korektivni faktori uvećanja. Sredstva su dodijeljena županijskim ministarstvima nadležnim za oblast obrazovanja, koja su izvršila nabavu udžbenika od ovlaštenih izdavačkih kuća, pravovremeno ih distribuirala učenicima, te izvjestila Ministarstvo u ugovorima definiranom roku.

- Program „Podrška najboljim učenicima osnovnih i srednjih škola u FBiH“

Realizacija programa izvršena je temeljem prijedloga županijskih ministarstava nadležnih za oblast obrazovanja, koja su delegirala po tri najbolja učenika osnovnih i srednjih škola izabrana temeljem definiranih kriterija, sa svog područja.

- Program „Podrška programima razvijanja funkcionalnih znanja i vještina djece predškolskog uzrasta i učenika osnovnih i srednjih škola“

Namjena sredstava je poticanje primjene suvremenih i inovativnih metoda i oblika odgojno-obrazovnog rada, unapređenje kvaliteta i inkluzivnost odgoja i obrazovanja (opremanje kabineta fizike, kemije i biologije; nabava informatičke opreme; povećanje kapaciteta odgojno obrazovnog rada; nabava ostale opreme). Programom utroška sredstava predviđeno je da se odobravaju temeljem prijedloga županijskih ministarstava nadležnih za oblast prosvjete (do tri projekta) sa maksimalnim iznosom do 22.000 KM. Od županijskih ministarstava delegiran je 31 projekt sa iznosom traženih sredstava u iznosu od 227.817 KM. Ministarstvo je odobrilo financiranje svih delegiranih projekata sa 92,85% traženih sredstava. U zaključenim ugovorima sa županijskim ministarstvima, kojima su sredstva i doznačena, definirana je obveza realizacije projekata u roku šest mjeseci, te dostavljanje izvješća o namjenskom utrošku Ministarstvu u roku od 15 dana. Do okončanja revizije niti jedno županijsko ministarstvo nije dostavilo spomenuto izvješće jer su im sredstva doznačena u listopadu i studenom 2021. godine.



- Program „Podrška OŠ '1. Mart' Jelah za održavanje instruktivne nastave“

Okvirnim sporazumom s Ministarstvom za obrazovanje, nauku, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona od 4. 11. 2019. godine Ministarstvo se obvezalo financirati organiziranje instruktivne nastave za učenike osnovne škole na području naseljenog mjesta Vrbanjci – Kotor Varoš putem škole „1. Mart“ Jelah sa 50%. Sredstva su realizirana preko kantonalnog ministarstva, koji ovu aktivnost financira sa preostalih 50%.

- Program „Uvezivanje radnog staža prosvjetnim djelatnicima koji su radili u eksteritorijalnim školama za vrijeme i poslije rata u BiH“

Namjena programa je uvezivanje radnog staža prosvjetnim djelatnicima koji su radili u eksteritorijalnim školama za vrijeme i poslije rata u BiH. Pravo na uvezivanje radnog staža ostvaruje se temeljem rješenja o radnoj obvezi Ministarstva vanjskih poslova BiH i obračuna iznosa doprinosa mirovinskog osiguranja za traženo razdoblje. Odobrena sredstva doznačavaju se na račun Federalnog zavoda za mirovinsko i invalidsko osiguranje.

Transfer za financiranje studentskog standarda odnosi se na financiranje osnovnog studentskog standarda (smještaj studenata u studentske domove) u iznosu od 574.164 KM i prošireni studentski standard (podrška projektima studentskih organizacija, nagrada najboljim studentima, podrška školovanju Roma koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama, podrška studentima sa invaliditetom) u iznosu od 300.662 KM. Programi koji se financiraju iz ovog transfera prikazani su u tabeli:

R. br.	Transfer za financiranje studentskog standarda	Broj korisnika	Iznos pojedinačne potpore	Ukupno realizirana sredstva po programu
1	2	3	4	5
Osnovni studentski standard (realizacija bez javnog poziva)				
1.	Subvencioniranje smještaja i ishrane studenata	5	-	530.744
Prošireni studentski standard (realizacija putem javnog poziva)				
2.	Podrška programima studentskih organizacija	24	900 - 5.000	66.879
2.	Podrška najboljim studentima, državljanima BiH, koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH	74	1.700	125.800
3.	Podrška školovanju Roma, državljana BiH, koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH	4	2.000	8.000
4.	Podrška studentima s invaliditetom, državljanima BiH, koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH	38	2.000	76.000
5.	Transfer za financiranje studentskog standarda (1-4)	-	-	874.826

- Projekt „Subvencioniranje smještaja i ishrane studenata“

Subvencioniranje smještaja i ishrane studenata vrši se temeljem Protokola o subvencioniranju smještaja i ishrane studenata u studentskim centrima i domovima u FBiH od 11. 10. 2001. godine i Odluke o subvencioniranju smještaja i ishrane studenata u studentskim centrima i domovima u FBiH od 19. 2. 2015. godine, kojima je predviđeno financiranja ishrane i smještaja studenata sa područja Posavske županije, Hercegbosanske županije, Bosansko-podrinjskog kantona i Republike Srpske. Studentski centri početkom akademske godine dostave Ministarstvu službene podatke o broju studenata sa navedenih područja, a povećanje broja studenata tijekom godine moguće je samo uz odobrenje Ministarstva. Doznačavanje sredstava studentskim centrima vrši se temeljem ispostavljenih faktura.



- Projekt „Podrška programima studentskih organizacija“

Na javni poziv pristiglo je 27 zahtjeva, od kojih su tri odbačena kao formalno nezadovoljavajuća i odbačena. Od formalno ispravnih zahtjeva na visokoškolske ustanove odnosi se deset, a preostalih 14 zahtjeva podnijela su udruženja. Na prijedlog Sektora za visoko obrazovanje odobrena su sredstva u traženom iznosu svim podnositeljima zahtjeva. U ugovorima je definiran rok za realizaciju odobrenih sredstava od tri mjeseca od dana uplate sredstava, kao i rok od 15 dana za dostavu izvješća Ministarstvu. Korisnicima su sredstva doznačena u listopadu 2021. godine. Provedenom revizijom utvrdili smo da je prihvaćeno 13 dostavljenih izvješća, zatražena je dopuna jednog izvješća, sa pet korisnika zaključen je aneks ugovora kojim je utvrđen rok za dostavljanje izvješća 30. 6. 2022. godine, a za pet korisnika koji nisu dostavili izvješća upućene su opomene.

- Projekt „Podrška najboljim studentima, državljanima BiH, koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH“

Podrška najboljim studentima, državljanima BiH, koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH realizirana je na prijedlog visokoškolskih ustanova na način da su nagrađeni najbolji studenti svakog od fakulteta.

- Projekt „Podrška studentima s invaliditetom, državljanima BiH, koji studiraju na javnim visokoškolskim ustanovama u FBiH“

Pravo na podršku studentima s invaliditetom ostvaruju redovni studenti na javnim visokoškolskim ustanovama, mlađi od 30 godina, s invaliditetom koji je utvrdio nadležni organ.

Transfer za financiranje bolonjskog procesa iskazan je u iznosu od 199.431 KM, a odnosi se na Podršku javnim visokoškolskim ustanovama za projekte osiguranja kvaliteta studijskih programa na I i II ciklusu studija (109.491 KM) i Podršku javnim visokoškolskim ustanovama za projekte povezivanja s potrebama tržišta rada za studijske programe I i II ciklusa studija (89.940 KM).

Transferi su, kako je to i Programom utroška sredstava predviđeno, odobreni svim visokoškolskim ustanovama u identičnim iznosima, a za financiranje projekata koje su ustanove delegirale sukladno prioritetima definiranim Strateškim pravcima razvoja visokog obrazovanja u FBiH za razdoblje 2012. – 2022. godine, vlastitim strateškim opredjeljenjima i razvojnim potrebama. S korisnicima sredstava Ministarstvo je u studenom 2021. godine zaključilo ugovore, u kojima su definirani rokovi realizacije projekata od osam mjeseci od trenutka uplate sredstava, te dostavljanje izvješća Ministarstvu u roku 15 dana od realizacije projekta. Korisnicima su sredstva doznačena u prosincu 2021. godine, a do okončanja revizije nijedna visokoškolska ustanova nije dostavila Ministarstvu izvješće o namjenskom utrošku sredstava.

7.1.2.3.2 Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Tekući transferi neprofitnim organizacijama iskazani su u iznosu od 2.170.525 KM, a odnose se na Transfer za razvoj institucija znanosti i poticanja znanstvenoistraživačkog rada (873.164 KM), Transfer za institucije znanosti i kulture od značaja za BiH (800.000 KM), Transfer za oblast znanosti od značaja za FBiH (347.361 KM) i Transfer za fondaciju za mobilnost studenata i nastavnika (150.000 KM).

Transfer za razvoj institucija znanosti i poticanja znanstvenoistraživačkog rada od značaja za FBiH realiziran je u iznosu od 873.164 KM, a odnosi se na: znanstvenoistraživačke i istraživačkorazvojne projekte u 2021. godini (633.650 KM), skupove u oblasti znanosti i tehnologija (40.670 KM), izdavačke projekte i promociju izdanja u oblasti znanosti i tehnologija (37.472 KM), međunarodnu znanstveno-tehnološku suradnju bilateralnog karaktera (36.000 KM), nabavu enciklopedijskih, znanstvenih i stručnih izdanja za potrebe univerzitetskih biblioteka (24.900 KM), ocjenjivanje znanstvenoistraživačkih programa i projekata (24.446 KM), dodjelu federalnih nagrada za znanost (24.000 KM), financiranje projekta „Current Research Information System e-CRIS“ odnosno njegovu implementaciju, održavanje i ažuriranje na području FBiH (21.000 KM), projekte popularizacije znanosti (11.316 KM), obilježavanje Dana znanosti u FBiH (7.797 KM), podršku realizaciji projekata čiji je partner Ministarstvo (6.013 KM), pokroviteljstvo nad manifestacijama u oblasti znanosti i tehnologije (5.900 KM).



Predviđeni projekti sudjelovanja u pripremi i izradi zakonskih i podzakonskih akata iz oblasti znanosti, uspostave baza podataka i drugih evidencija u oblasti znanosti i tehnologija, financiranja pretplate na međunarodne znanstvene baze podataka i referentne elektronske znanstvene časopise i pripreme i izrade strateških dokumenata i akcijskih planova u oblasti znanosti, tehnologije i inovacija u FBiH nisu realizirani.

Realizacija svih predviđenih programa planirana je u jednom iznosu, a budući da određeni projekti nisu realizirani, ne možemo potvrditi da je Transfer za razvoj institucija znanosti i poticanja znanstvenoistraživačkog rada od značaja za FBiH u cijelosti realiziran za predviđene namjene.

- Projekt „Znanstvenoistraživački i istraživačkorazvojni projekti u 2021. godini“

Namjena sredstava je sufinanciranje znanstvenoistraživačkih i istraživačkorazvojnih projekata koji predstavljaju izvor novih znanstvenih ideja i doprinose razvoju znanstvene misli, tj. fundamentalna i primijenjena istraživanja, kao i posebna istraživanja od interesa za FBiH. Institucije koje podnose prijavu moraju raspolagati znanstvenoistraživačkim kadrom, infrastrukturom i opremom, kojom omogućuju realizaciju programa istraživanja i postizanje utvrđenih ciljeva, a odgovorni istraživač mora biti znanstveni radnik sa znanstvenim stupnjem doktora znanosti iz znanstvene oblasti u koju spada kandidirani projekt. Ocjenu pristiglih zahtjeva u pogledu originalnosti, aktualnosti, kvalitete predloženih istraživanja vrijednosti i primjenjivosti očekivanih rezultata i odgovornog istraživača i ukupne cijene projekta vrši Savjet za znanost Ministarstva. Maksimalni iznos poticaja za projekte iz oblasti tehničkih znanosti je 18.000 KM, a iz oblasti društvenih znanosti je 12.000 KM.

Na javni poziv pristiglo je 126 zahtjeva, od kojih su 43 ocijenjena formalno neispravnim i odbačena, a preostala 83 upućena su Savjetu za znanost na bodovanje. Savjet za znanost je prije obavljenog bodovanja izvršio raspodjelu raspoloživih sredstava po znanstvenim oblastima. Odlukom tajnika Ministarstva odobreno je financiranje 45 projekata, i to 12 iz oblasti prirodnih znanosti u iznosu od 179.511 KM (iznad 20,90 bodova), 17 projekata iz oblasti tehničkih znanosti u iznosu od 216.919 KM (iznad 17,70 bodova), šest projekata iz oblasti biomedicine i zdravstva u iznosu od 102.002 KM (iznad 17 bodova), četiri projekta iz oblasti biotehničkih znanosti u iznosu od 56.743 KM, tri projekta iz oblasti društvenih znanosti u iznosu od 33.054 KM i tri projekta humanističkih znanosti financirana su u iznosu od 25.088 KM (iznad 22 boda). Sredstva su odobrena za šest visokoškolskih ustanova, te za po jedan projekt Akademije znanosti i umjetnosti BiH i Kliničkog centra univerziteta u Sarajevu.

S korisnicima poticaja u listopadu 2021. godine zaključeni su ugovori, kojima je definiran rok od godinu dana od dana doznake sredstava za realizaciju projekta i rok od 30 dana za dostavljanje izvješća Ministarstvu o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava.

- Projekt „Međunarodna znanstveno-tehnološka suradnja bilateralnog karaktera“

Temeljem Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Republike Slovenije o suradnji u oblasti kulture, prosvjete i znanosti Ministarstvo civilnih poslova BiH objavilo je Javni poziv i izvršilo odabir korisnika za sufinanciranje znanstvene i tehnološke suradnje, koji se odnosi na troškove boravka i putovanja istraživača u Republici Sloveniji do 14 dana. Na javni poziv s područja FBiH pristiglo je 26 zahtjeva, od kojih je deset ocijenjeno kao formalno nezadovoljavajućim i odbačeno. Odlukom tajnika Ministarstva odobreno je podnositeljima formalno ispravih zahtjeva po 2.000 KM u 2021. godini (po 2.000 KM u 2022. godini). U zaključenim ugovorima definiran je krajnji rok od osam mjeseci od dana doznačivanja sredstava za realizaciju programa i 15 dana nakon realizacije programa za dostavljanje izvješća Ministarstvu.

Preporuka:

- ***transfer za razvoj institucija znanosti i poticanja znanstvenoistraživačkog rada od značaja za FBiH realizirati za predviđene namjene u okviru odobrenih sredstava.***



Transfer za institucije znanosti i kulture od značaja za BiH realiziran je u iznosu od 800.000 KM. Programom utroška sredstava, kao i javnim pozivom, utvrđena je namjena sredstava: podrška programima i projektima znanstvenog karaktera kojima se osigurava kontinuitet njihova rada i održavanje djelatnosti na dostignutoj razini, s tim da su isključene javne visokoškolske ustanove, znanstvene ustanove (klinički centri) i javne znanstvene ustanove i znanstvena društva koja su obuhvaćena drugim programima Ministarstva. Korisnici sredstava su institucije znanosti i kulture od značaja za BiH. Propisani kriteriji za dodjelu sredstava su: znanstveni i društveni značaj za institucije za cijeli prostor BiH; kontinuitet rada, tradicijska osnova i znanstvena referenca institucije; postignuti rezultati institucije na državnoj i međunarodnoj razini u prethodnom razdoblju; mogućnost uspostavljanja trajnih veza i suradnje sa domaćim i stranim znanstvenim ustanovama i znanstvenim radnicima; plan programskih aktivnosti institucije u narednom razdoblju, koji će imati dugoročni učinak na oblast znanosti od značaja za BiH, odnosno očekivani doprinos razvoju i širenju znanstvene misli i znanstvenih istraživanja.

Na javni poziv pristiglo je 30 zahtjeva, od kojih je 17 ocijenjeno kao formalno neispravno i odbačeno, dok ih je 13 ocijenjeno kao formalno zadovoljavajućim. Na prijedlog Sektora za znanost i tehnologiju odobreno je 13 projekata, po zahtjevima osam institucija. Odobrena su sredstva Zemaljskom muzeju BiH (176.000 KM), Nacionalnoj i univerzitetskoj biblioteci BiH (396.000 KM), Akademiji znanosti i umjetnosti BiH – pet projekata (100.000 KM), JU Kinoteka BiH (41.475 KM), Biblioteci za slijepa i slabovidna lica u BiH (60.000 KM), JU Arhiv Tuzlanskog kantona (9.000 KM), Franjevačkom muzeju i galeriji Gorica (9.000 KM) i Hrvatskoj akademiji za znanost i umjetnost u BiH – dva projekta (8.525 KM).

Provedenom revizijom utvrdili smo da se predviđenom dokumentacijom za dostavljanje uz zahtjev ne dokazuje status institucije od značaja za BiH, niti se može potvrditi da delegirani projekti predstavljaju podršku programima i projektima znanstvenog karaktera kojima se osigurava kontinuitet njihova rada i održavanje djelatnosti na dostignutoj razini. Budući da predviđena sredstva za ove namjene nisu bila dostatna (traženo 1.174.412 KM), Ministarstvo je prilikom donošenja odluke o odobravanju sredstava pojedinim institucijama odobravalo u cijelosti tražene iznose, a određenim korisnicima znatno manje od traženog iznosa (30,97%). Iako su svi zahtjevi bodovani, ostvareni iznos bodova nije imao utjecaja prilikom utvrđivanja odobrenog iznosa. S obzirom na navedeno, utvrdili smo da Transfer za institucije znanosti i kulture od značaja za FBiH nije realiziran sukladno članku 37. Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH za 2021. godinu.

U zaključenim ugovorima definiran je krajnji rok od osam mjeseci od dana doznačivanja sredstava za realizaciju programa i 15 dana nakon realizacije programa za dostavljanje izvješća Ministarstvu.

Preporuka:

- ***transfere institucijama znanosti i kulture od značaja za FBiH odobravati primjenom jasnih i mjerljivih kriterija u djelu odabira korisnika i utvrđivanja visine odobrenih sredstava.***

Transfer za oblast znanosti od značaja za FBiH realiziran je u iznosu od 347.361 KM, a odnosi se na programe: „Podrška radu znanstvenih i znanstvenostručnih društava, te javnih znanstvenih i visokoškolskih ustanova sa kojima Ministarstvo nije sklopilo posebne ugovore o podršci njihovom funkcioniranju i ostvarivanju radne sposobnosti“ (242.427 KM), „Sufinanciranje istraživačkog rada, znanstvenog usavršavanja i studijskih boravaka u zemlji i inozemstvu za kandidate koji nisu zaposleni na nekoj od javnih visokoškolskih i znanstvenih ustanova“ (49.679 KM); „Podrška autorima koji nisu zaposleni na nekoj od javnih visokoškolskih i znanstvenih ustanova u izdavanju novije znanstvene, stručne i univerzitetske literature“ (33.700 KM) i „Podrška komercijalnim izdavačima sa područja FBiH u izdavanju novije znanstvene literature“ (21.555 KM).



- Program „Podrška radu znanstvenih i znanstvenostručnih društava, te javnih znanstvenih i visokoškolskih ustanova s kojima Ministarstvo nije sklopilo posebne ugovore o podršci njihovom funkcioniranju i ostvarivanju radne sposobnosti“

Spomenuti transfer realiziran je podrškom organizaciji domaćih i međunarodnih znanstvenih skupova (163.327 KM), tiskanjem znanstvenih knjiga (46.811 KM) i tiskanjem znanstvenih časopisa, zbornika radova i sl. (32.289 KM).

Programom utroška sredstava predviđeno je da projekte mogu kandidirati isključivo javne visokoškolske ustanove (ne i njihove organizacijske jedinice), javne znanstvene ustanove i znanstvena i znanstveno-stručna društva. Također, definiran je maksimalni iznos poticaja za svaki od definiranih projekata.

Na javni poziv za podršku organizaciji domaćih i međunarodnih znanstvenih skupova od pristiglih 37 zahtjeva pet je odbačeno kao nezadovoljavajući, za tiskanje znanstvenih knjiga svih 27 pristiglih zahtjeva ocijenjeno je formalno ispravnim, a za tiskanje znanstvenih časopisa, zbornika radova od pristiglih 26, tri zahtjeva su ocijenjena formalno nezadovoljavajućim i odbačena. Povjerenstvo je izvršilo ocjenu pristiglih zahtjeva. U najvećoj mjeri odobrena su sredstva u zahtijevanom iznosu, s izuzetkom korisnika koji su delegirali određene izdatke, a koji nisu bili predviđeni Programom utroška sredstava (catering, smještaj, nabava opreme, potrošni materijal i sl.), tako da provedeno bodovanje nije imalo nikakve učinke prilikom realizacije podrške.

S korisnicima sredstava zaključeni su pojedinačni ugovori kojima je za tiskanje znanstvenih časopisa, zbornika radova utvrđen rok od 60 dana, a za podršku organiziranju domaćih i međunarodnih znanstvenih skupova i tiskanje znanstvenih knjiga utvrđen rok od osam mjeseci od dana uplate sredstava za dostavu izvješća sa dokazima o namjenskom utrošku odobrenih sredstava.

Korisnicima sredstava podrške za tiskanje znanstvenih časopisa, zbornika radova sredstva su doznačena 5. 11. 2021. godine, a do okončanja revizije izvješće o namjenskom utrošku dostavilo je devet korisnika (11.650 KM). **Prema prezentiranoj informaciji, iako je rok za dostavljanje izvješća istekao, Ministarstvo nije poduzimalo daljnje aktivnosti s ciljem osiguranja dokaza o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava. Također, utvrdili smo da su određeni korisnici (Društvo arhivskih zaposlenika Tuzlanskog kantona, Bosanskohercegovački komitet CIGRE, Međunarodni forum Bosna, Centar za istraživanje moderne i suvremene historije Tuzla, Teološko-katehetski institut u Mostaru i dr.) ostvarili podršku za više projekata unutar ovoga programa, iako je Programom utroška sredstava predviđeno da javne znanstvene ustanove, znanstvena i znanstveno-stručna društva mogu ostvariti podršku najviše za jedan projekt.**

Transfer za oblast znanosti od značaja za FBiH iz Proračuna za 2020. godinu realiziran je u iznosu od 1.219.020 KM, a sredstva su dodijeljena za 12 korisnika. Zaključenim ugovorima definirano je da su korisnici obvezni u roku od 60 dana od dana realizacije projekata, a najkasnije u roku od šest mjeseci od dana uplate sredstava, podnijeti zbirno izvješće s dokazima o namjenskom utrošku sredstava i ostvarenim efektima ulaganja. Korisnicima su sredstva dodijeljena u razdoblju od rujna do prosinca 2020. godine. Do okončanja revizije za 2021. godinu izvješće o namjenskom utrošku dostavilo je sedam korisnika (264.860 KM), sa dva korisnika zaključeni su aneksi ugovora za produljenje roka pravdanja do 30. 6. 2022. godine (509.440 KM), a sa jednim do 31. 12. 2022. godine (138.560 KM). **Prema Univerzitetu u Zenici, kojem je produženi rok za dostavu izvješća o utrošku 153.080 KM istekao 31. 12. 2021. godine, nisu poduzimane aktivnosti za povrat odobrenih sredstava, dok je Univerzitetu Džemal Bijedić Mostar poslana samo opomena 29. 9. 2021. godine za pravdanje odobrenih sredstava u iznosu od 153.080 KM, ali nisu traženi povrati sredstva u proračun, kako je to zaključenim ugovorima predviđeno.**



Preporuke:

- *poduzeti aktivnosti na osiguranju dokaza o namjenskom utrošku odobrenih sredstava za tiskanje znanstvenih časopisa i zbornika radova, kako je to zaključenim ugovorima i predviđeno;*
- *Transfer za oblast znanosti od značaja za FBiH dodjeljivati za najviše jedan projekat javnih znanstvenih ustanova, znanstvenih i znanstveno-stručnih društava, kako je to Programom utroška sredstava i predviđeno;*
- *zatražiti povrat odobrenih sredstava transfera za oblast znanosti od značaja za FBiH od korisnika koji nisu u definiranom roku dostavili izvješća o namjenskom utrošku sukladno zaključenim ugovorima.*

Transfer Fondaciji za mobilnost studenata i nastavnika FBiH realiziran je u iznosu od 150.000 KM.

Namjena sredstava je poboljšanje kvalitete visokog obrazovanja i približavanje europskom prostoru visokog obrazovanja kroz podršku projektima međunarodne razmjene i mobilnosti studenata i nastavnika. Programom utroška sredstava predviđeno je da se sredstva odobravaju Fondaciji temeljem Programa rada za 2021. godinu i Financijskog plana za 2021. godinu, na koje je Vlada FBiH dala suglasnost 11. 2. 2021. godine. Ugovor o sufinanciranju programskih aktivnosti Fondacije za mobilnost studenata i nastavnika u FBiH zaključen je 11. 5. 2021. godine, a Fondacija je 18. 1. 2022. godine dostavila Ministarstvu financijsko izvješće i izvješće o radu za 2021. godinu.

7.2 BILANCA STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazane su u iznosu od 362.566 KM, a odnose se na: kratkoročna razgraničenja (165.599 KM), novčana sredstva (6 KM) i financijske i obračunske odnose s drugim povezanim jedinicama (196.961 KM).

Kratkoročna razgraničenja iskazana u iznosu od 165.599 KM u cijelosti se odnose na razgraničene rashode temeljem obveza po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova.

7.2.2 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 69.920 KM (nabavne vrijednosti od 506.412 KM, ispravke vrijednosti od 436.492 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. U odnosu na prethodnu godinu stalna sredstva iskazana su u manjem iznosu za 362.200 KM nabavne vrijednosti. Tijekom revidirane godine iskazano smanjenje odnosi se na isknjiženu ustupljenu imovinu (dio zgrade Pedagoškog zavoda na Obali Maka Dizdara br. 2) Federalnom ministarstvu kulture i sporta sukladno Zaključku Vlade FBiH od 21. 1. 2021. godine u iznosu od 379.974 KM, dok se povećanje stalnih sredstava u iznosu od 8.183 KM odnosi na nabavu stalnih sredstava, a iznos od 9.592 KM na uknjiženu imovinu Fonda za studentske zajmove.

Struktura iskazanih stalnih sredstava je: zgrade (57.443 KM), namještaj (121.003 KM), računarska oprema (133.104 KM), oprema za prijenos podataka i glasa (36.345 KM), klima uređaji (2.840 KM), ostala oprema (14.183 KM), motorna vozila (117.648 KM), djela likovnih umjetnika (6.100 KM), elektronska oprema (6.390 KM), fotografska oprema (2.193 KM), strojevi, uređaji i alati (2.017 KM), inventar (1.146 KM) i stalna sredstva u obliku prava (6.000 KM).

Aneksom diobenog bilanca Ministarstva i Federalnog ministarstva kulture i sporta od 4. 2. 2005. godine zgrada nekadašnjeg Pedagoškog zavoda, koja se nalazi u Sarajevu, na adresi Obala Maka Dizdara br. 2, podijeljena je u omjeru 40 – 60%. Sukladno Zaključku Vlade FBiH od 21. 1. 2021. godine Ministarstvo je ustupilo Federalnom ministarstvu kulture i sporta dobiveni dio zgrade s izuzetkom dva ureda – kabinet ministra, tako da je ostalo u posjedu spomenute zgrade u vrijednosti 57.443 KM, koliko je i iskazano u knjigovodstvenoj evidenciji Ministarstva.



Federalno ministarstvo kulture i sporta kao većinski korisnik zgrade nekadašnjeg Pedagoškog zavoda pokrenulo je aktivnosti na upisu prava vlasništva nad zgradom. Federalno pravobraniteljstvo, koje je provodilo upis prava vlasništva, dostavilo je 24. 6. 2021. godine informaciju da se upis ne može provesti jer se na zgradu odnose odredbe Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom.

7.2.3 Kratkoročne obveze i razgraničenja

Kratkoročne obveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 362.566 KM, a odnose se na kratkoročne tekuće obveze (249.035 KM) i obveze prema zaposlenima (113.531 KM).

Kratkoročne tekuće obveze odnose se na: ostale kratkoročne obveze (165.599 KM), obveze za odobrene transfere (63.897 KM), obveze prema dobavljačima (14.478 KM) i ostale obveze (5.061 KM).

Ostale kratkoročne obveze u cijelosti se odnose se na obveze po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova. Evidentirane su temeljem instrukcije Federalnog ministarstva financija na način da su priznati razgraničeni rashodi po temelju izvršnih sudskih rješenja i tekuće obveze. U odnosu na prethodnu godinu ove obveze su manje za 129.674 KM. Tijekom 2021. godine izmirene su obveze po osnovu glavnice u iznosu od 41.585 KM, zatezne kamate i troškovi spora u iznosu od 44.174, dok je preostalo smanjenje obveza po izvršnim sudskim rješenjima u iznosu od 43.915 KM posljedica zaključenih ugovora o vansudskoj nagodbi, kojim su se djelatnici odrekli dijela zateznih kamata.

Obveze prema zaposlenima odnose se na: obveze za plaće (82.843 KM), obveze za naknade troškova zaposlenih (20.627 KM) i obveze po obustavama iz plaća (10.061 KM) za prosinac 2021. godine.

8. IZVANBILANČNA EVIDENCIJA

Na poziciji izvanbilančne evidencije, koja iznosi 2.066.791 KM, evidentirani su, sukladno Instrukciji Federalnog ministarstva financija, dodijeljeni studentski zajmovi Fonda za studentske zajmove u razdoblju od 2008. do 2020. godine. Ova sredstva osigurana su proračunima FBiH u navedenom razdoblju, a odobravana su kao transferi Ministarstva. Na dospelja potraživanja sa uključenim zateznim kamatama odnosi se 1.303.746 KM. Način realizacije i povrata studentskih zajmova, kao i nadzor nad radom Fonda za studentske zajmove detaljnije je obrazložen u poglavlju 5. Izvješća.

9. JAVNE NABAVE

Ministarstvo je 19. 1. 2021. godine donijelo Plan javnih nabava za 2021. godinu. Procijenjena vrijednost planiranih javnih nabava iznosila je 62.595 KM²² putem 13 postupaka, i to: deset izravnih sporazuma i tri konkurentska zahtjeva za dostavu ponuda.

U Izvješću o planiranim i izvršenim javnim nabavama navedeno je da je provedeno osam izravnih sporazuma ukupne vrijednosti od 16.414 KM i tri konkurentska zahtjeva za dostavu ponuda u vrijednosti od 28.223 KM, što ukupno iznosi 44.637 KM.

Izvršen je uvid u procedure nabave dva konkurentska zahtjeva za dostavu ponuda (nabava goriva i uredskog materijala) ukupne vrijednosti od 23.407 KM. Također, izvršen je uvid u proceduru nabave tri izravna sporazuma (nabava računarske opreme, telefonske centrale i usluge održavanja vozila) ukupne vrijednosti od 11.114 KM, te nisu uočeni značajni propusti.

²² Sve iskazane vrijednosti javnih nabava su s uključenim PDV-om.



10. RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH TEMELJEM NAKNADA ZA PRIREĐIVANJE IGARA NA SREĆU

Sredstva od igara na sreću prikupljaju se na posebnom (namjenskom) transakcijskom računu Riznice FBiH sukladno Zakonu o igrama na sreću.²³ Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću²⁴ (u daljem tekstu: Uredba) utvrđen je način raspodjele prikupljenih sredstava za financiranje programa i projekata predviđenih u članku 2. Uredbe putem nadležnih ministarstava. Udruženja građana i humanitarne organizacije, kojima su u skladu sa ovom uredbom dodijeljena sredstva za financiranje predloženih programa i projekata, dužna su sukladno članku 12. Uredbe do kraja kalendarske godine u kojoj su sredstva dodijeljena nadležnim ministarstvima dostaviti izvješće o namjenskom utrošku. Korisnici koji u roku ne dostave izvješće o utrošku sredstava ili se utvrdi da su ih utrošili suprotno propisanim kriterijima dužni su na zahtjev Ministarstva izvršiti povrat sredstava uplatom na transakcijski račun proračuna FBiH i ne mogu ostvariti pravo na dodjelu naredne tri godine. U protivnom, Ministarstvo je dužno, sukladno Zakonu, kod nadležnih sudskih organa poduzeti odgovarajuće mjere.

Odukom Vlade FBiH od 6. 5. 2021. godine Ministarstvu je odobrena raspodjela dijela prihoda u iznosu od 493.292 KM, uplaćenih u Proračun FBiH u 2020. godini po osnovu naknade za priređivanje igara na sreću. Javni poziv za financiranje projekata („Zaštita prava djece koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije i prosjačenja“ i „Sudjelovanje u liječenju, prevenciji i borbi protiv ovisnosti o drogi, alkoholu, igrama na sreću i kocki“) objavljen je 9. 2. 2021. godine i sadrži opće kriterije utvrđene Uredbom i posebne kriterije koje je propisalo Ministarstvo, a koji predstavljaju temelj za ocjenu i izradu prijedloga raspodjele sredstava. Nije definirana dokumentacija kojom se dokazuje ispunjenost sljedećih kriterija: Kvaliteta ponuđenog projekta s aspekta metodologije izrade, odnosno jasno definiranih ciljeva i metoda provođenja projektnih aktivnosti (od 0 do 4 boda); Prijedlog projekta odražava financijsku i institucionalnu održivost predloženih aktivnosti (od 0 do 3 boda); Projekt je inovativan i ima potencijal da će popuniti prazninu u postojećim praksama pružanja usluga u oblasti za koje je projekt ili program pripremljen (od 0 do 3 boda). Utvrđen je maksimalan iznos podrške do 7.000 KM po korisniku.

Za oblast „Zaštita prava djece koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije i prosjačenja“ na javni poziv pristigla su 54 zahtjeva, od kojih osam nije procijenjeno jer nisu zadovoljili propisane kriterije, dok je 46 ocijenjeno brojem bodova u rasponu od 0 do 30. Za oblast „Sudjelovanje u liječenju, prevenciji i borbi protiv ovisnosti o drogi, alkoholu, igrama na sreću i kocki“ na javni poziv pristigao je 241 zahtjev, od kojih 42 nisu ocijenjena jer nisu zadovoljila propisane kriterije, 199 je ocijenjenih brojem bodova u rasponu od 8 do 28. Programi i projekti ocijenjeni sa 20 i više bodova odobreni su za financiranje u visini 94% zahtijevanog iznosa.

Nakon provedene natječajne procedure sredstva su raspoređena, i to 103.970 KM za financiranje 17 programa i projekata iz oblasti Zaštite prava djece koja su žrtve zlostavljanja, pedofilije, prosjačenja i iznos od 389.320 KM za financiranje 65 programa i projekata iz oblasti Sudjelovanje u liječenju, prevenciji i borbi protiv ovisnosti o drogi, alkoholu, igrama na sreću i kocki. S korisnicima sredstava zaključeni su pojedinačni ugovori.

Realizacija sredstava knjigovodstveno je evidentirana u Glavnoj knjizi riznice kao izvršenje proračuna Federalnog ministarstva financija.

Raspodjela prikupljenih sredstava od igara na sreću iz 2020. godinu izvršena je primjenom kriterija koji su općeniti i nisu mjerljivi, te za koje nije definirana dokumentacija koja je dokaz njihovog ispunjenja, što omogućuje favoriziranje pojedinih projekata prilikom izbora korisnika sredstava. Navedeno ukazuje na to da Ministarstvo nije osiguralo efikasno upravljanje proračunskim sredstvima, sukladno Zakonu o izvršavanju Proračuna FBiH za 2021. godinu.

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 48/15 i 60/15

²⁴ „Sl. novine FBiH“ br. 89/15 i 11/17



Prema informaciji dostavljenoj Vladi FBiH od 9. 2. 2022. godine o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih korisnicima u 2021. godini iz dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću, od 82 financirana programa i projekta izvješća o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava u predviđenom roku nisu dostavila četiri korisnika, u ukupnom iznosu od 26.130 KM.

Za dodijeljena sredstva u 2020. godini izvješća o namjenskom utrošku nije dostavilo ili prema dostavljenom izvješću utvrđeno je da sredstva nisu utrošena namjenski za deset korisnika, u iznosu od 55.620 KM. Ministarstvo je za samo četiri korisnika uputilo zahtjeve za povrat sredstava u ukupnom iznosu od 14.208 KM, od čega je 3.224 KM vraćeno u proračun FBiH, dok je za četiri korisnika iz 2021. godine naknadno dostavljena izvješća prihvatilo. **Provedenom revizijom utvrdili smo da Ministarstvo nije postupilo sukladno članku 12. Uredbe, s obzirom na to da nije zatražilo povrat sredstava od korisnika koji nisu dostavili izvješće o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava u predviđenom roku.**

Preporuke:

- *potrebno je propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja projekata i programa s ciljem transparentne i efikasne raspodjele dijela prihoda ostvarenih temeljem naknada za priređivanja igara na sreću;*
- *od korisnika koji do kraja kalendarske godine u kojoj su sredstva dodijeljena ne dostave izvješće o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava ili ih utroše suprotno propisanim kriterijima tražiti povrat tih sredstava i utvrditi da ne mogu ostvariti pravo na dodjelu naredne tri godine, sukladno članku 12. Uredbe kojom se uređuje raspodjela.*

11. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Federalno ministarstvo obrazovanja i znanosti je 26. 4. 2022. godine dostavilo komentar na Nacrt izvješća o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2021. godinu. Komentarom je u cijelosti prihvaćen dostavljeni Nacrt izvješća o izvršenoj finansijskoj reviziji.

Koordinatorica rada u Sektoru za finansijsku
reviziju institucija FBiH

Kimeta Bihorac

Tim za reviziju

Danko Buhač – voditelj tima

Aida Macić – članica tima

V PRILOG: GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Izvešće o izvršenju proračuna za 2021. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i znanosti					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procent (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI (od 1 do 16)	0	375.493	0	375.493	0,0%
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	0,0%
1. Porez na dobit pojedinca i poduzeća	0	0	0	0	0,0%
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	0,0%
Porezi na dobit poduzeća	0	0	0	0	0,0%
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i osoba, pravnih osoba iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih osoba iz oblasti igara na sreću i ostalih poduzeća	0	0	0	0	0,0%
2. Doprinosi za socijalnu skrb	0	0	0	0	0,0%
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	0,0%
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	0,0%
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	0,0%
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	0,0%
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	0,0%
8. Ostali porezi	0	0	0	0	0,0%
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	375.493	0	375.493	0,0%
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0,0%
Prihodi od nefinansijskih javnih poduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0	0	0	0,0%
Ostali prihodi od imovine	0	0	0	0	0,0%
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0,0%
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0,0%
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0,0%
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0,0%
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdanu garanciju	0	0	0	0	0,0%
10. Naknade, pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	375.493	0	375.493	0,0%
Administrativne pristojbe	0	17.015	0	17.015	0,0%
Sudske pristojbe	0	0	0	0	0,0%
Komunalne naknade i pristojbe	0	0	0	0	0,0%
Ostale proračunske naknade i pristojbe	0	0	0	0	0,0%
Naknade i pristojbe po federalnim zakonima i drugim propisima	0	0	0	0	0,0%
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika proračuna i vlastiti prihodi)	0	0	0	0	0,0%
Neplanirane uplate – prihodi	0	358.478	0	358.478	0,0%
Novčane kazne	0	0	0	0	0,0%
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0,0%
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	0,0%
11. Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	0,0%
12. Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	0	0,0%
13. Primljeni kapitalni transferi od inozemnih vlada	0	0	0	0	0,0%
14. Kapitalni transferi od ostalih razina vlasti i fondova	0	0	0	0	0,0%
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	0,0%
16. Donacije	0	0	0	0	0,0%
II. RASHODI (od 1 do 7)	6.168.650	5.711.070	5.268.195	-457.580	92,6%

1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	1.429.382	1.180.848	1.076.048	-248.534	61,6%
	Bruto plaće i naknade plaća	1.240.237	1.040.459	950.764	-199.764	83,9%
	Naknade troškova zaposlenih	189.145	140.389	125.284	-48.756	74,2%
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	130.224	109.249	99.830	-20.975	83,9%
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	272.344	148.324	98.648	-124.020	54,5%
	Cestovni troškovi	24.616	6.413	3.669	-18.203	26,1%
	Izdaci za energiju	2.000	1.995	0	-5	99,8%
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	40.200	22.060	17.442	-18.140	54,9%
	Nabava materijala i sitnog inventara	20.000	15.579	14.170	-4.421	77,9%
	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	15.700	3.926	3.631	-11.774	25,0%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	0	0	0	0	0,0%
	Izdaci za tekuće održavanje	12.500	8.232	4.144	-4.268	65,9%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	8.315	4.877	4.886	-3.438	58,7%
	Ugovorene i druge posebne usluge	149.013	85.242	50.706	-63.771	57,2%
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	4.336.700	4.272.649	3.993.669	-64.051	98,5%
	Tekući transferi drugim razinama vlasti	2.100.000	2.060.539	1.398.242	-39.461	98,1%
	Tekući transferi pojedincima	0	0	0	0	0,0%
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	2.175.000	2.170.525	2.548.225	-4.475	99,8%
	Subvencije javnim poduzećima	0	0	0	0	0,0%
	Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima	0	0	0	0	0,0%
	Subvencije financijskim institucijama	0	0	0	0	0,0%
	Tekući transferi u inozemstvo	0	0	0	0	0,0%
	Drugi tekući rashodi	61.700	41.585	47.202	-20.115	67,4%
5.	Kapitalni transferi	0	0	0	0	0,0%
	Kapitalni transferi drugim razinama vlasti	0	0	0	0	0,0%
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	0,0%
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0,0%
	Kapitalni transferi javnim poduzećima	0	0	0	0	0,0%
	Kapitalni transferi privatnim pod. i poduzetnicima	0	0	0	0	0,0%
	Kapitalni transferi financijskim institucijama	0	0	0	0	0,0%
	Kapitalni transferi u inozemstvo	0	0	0	0	0,0%
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0,0%
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	0,0%
	Izdaci za inozemne kamate	0	0	0	0	0,0%
	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0	0	0,0%
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama	0	0	0	0	0,0%
7.	Tekuća proračunska rezerva	0	0	0	0	0,0%
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-6.168.650	-5.335.577	-5.268.195	833.073	86,5%
	III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA					
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0,0%
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0,0%
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	0,0%
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	0,0%
2.	Izdaci za nabavu stalnih sredstava	10.000	8.183	4.997	-1.817	81,8%
	Nabava zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	0,0%
	Nabava građevina	0	0	0	0	0,0%
	Nabava opreme	10.000	8.183	4.997	-1.817	81,8%
	Nabava ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0,0%
	Nabava stalnih sredstava u obliku prava	0	0	0	0	0,0%
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	0,0%
	NETO NABAVA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	10.000	8.183	4.997	-1.817	81,8%
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabava stalnih sredstava)	-6.178.650	-5.343.760	-5.273.192	834.890	86,5%
	IV. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI					
1.	Primici od financijske imovine	0	0	0	0	0,0%

	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim razinama vlasti	0	0	0	0	0,0%
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0,0%
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim poduzećima	0	0	0	0	0,0%
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih poduzeća	0	0	0	0	0,0%
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih poduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0,0%
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0,0%
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inozemstvo	0	0	0	0	0,0%
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0,0%
	Pozajmljivanje drugim razinama vlasti	0	0	0	0	0,0%
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim poduzećima	0	0	0	0	0,0%
	Pozajmljivanje javnim poduzećima	0	0	0	0	0,0%
	Izdaci za kupovinu dionica javnih poduzeća	0	0	0	0	0,0%
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih poduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0,0%
	Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	0,0%
	Pozajmljivanje u inozemstvo	0	0	0	0	0,0%
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANCIJSKE IMOVINE (1-2)	0	0	0	0	0,0%
	V. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKIM OBVEZAMA					
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0,0%
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0,0%
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0,0%
	Primici od inozemnog zaduživanja	0	0	0	0	0,0%
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0,0%
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0,0%
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0,0%
	Primici od inozemnog zaduživanja	0	0	0	0	0,0%
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0,0%
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0,0%
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0,0%
	Vanjske otplate	0	0	0	0	0,0%
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0,0%
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	0,0%
	Otplate duga po izdanim garancijama	0	0	0	0	0,0%
	Otkup duga	0	0	0	0	0,0%
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	0	0	0,0%
	UKUPAN FINANCIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-6.178.650	-5.343.760	-5.273.192	834.890	86,5%

Rukovodstvo je Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2021. godinu odobrilo 22. 2. 2022. godine.

Tajnik Ministarstva po ovlaštenju Vlade FBiH
Alden Kajtaž

Bilanca stanja na 31. 12. 2021. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo obrazovanja i znanosti			
Opis	U obračunskom razdoblju tekuće godine	U istom obračunskom razdoblju prethodne godine	Procent (2/3)x100
1	2	3	4
I. AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	362.566	765.675	47,4
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	6	134	4,5
2. Vrijednosni papiri	0	0	0
3. Kratkoročna potraživanja	0	0	0
4. Kratkoročni plasmani	0	0	0
5. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	196.961	473.276	41,6
6. Zalihe materijala i robe	0	0	0
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	0
8. Kratkoročna razgraničenja	165.599	292.265	56,7
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	69.920	346.675	20,2
9. Stalna sredstva	506.412	868.612	58,3
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	436.492	521.937	83,6
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	69.920	346.675	20,2
12. Dugoročni plasmani	0	0	0
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	0
15. Vrijednosni papiri	0	0	0
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
UKUPNO AKTIVA (A+B)	432.486	1.112.350	38,9
II. PASIVA			
C. Kratkoročne obveze i razgraničenja (19+...+24)	362.566	765.675	47,4
19. Kratkoročne tekuće obveze	249.035	666.170	37,4
20. Obveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0
22. Obveze prema zaposlenicima	113.531	97.980	115,9
23. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
24. Kratkoročna razgraničenja	0	1.525	0
D. Dugoročne obveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	0
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	0
26. Ostale dugoročne obveze	0	0	0
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	69.920	346.675	20,2
28. Izvori stalnih sredstava	69.920	346.675	20,2
29. Ostali izvori sredstava	0	0	0
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	0
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	0	0
UKUPNO PASIVA (C+D+E)			

Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, sukladno propisima za proračunske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilancu stanja na 31. 12. 2021. godine odobrilo 22. 2. 2022. godine.

Tajnik Ministarstva po ovlaštenju Vlade FBiH

Alden Kajtaz