



IZVJEŠĆE O FINANCIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA KULTURE I SPORTA

2021.

Broj: 01-02-06-11-1-2722-7/21



Sarajevo, svibanj 2022.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠĆE NEOVISNOG REVIZORA.....	1
1.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠĆA	1
2.	IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DANIH PREPORUKA	5
III	KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU	7
IV	IZVJEŠĆE O REVIZIJI	8
1.	UVOD	8
2.	PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE.....	8
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	8
4.	SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA	10
5.	PLANIRANJE, DONOŠENJE PRORAČUNA I IZVJEŠĆIVANJE	12
6.	FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	12
6.1	GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA	13
6.1.1	Rashodi, izdaci i financiranje.....	13
6.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	13
6.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	14
6.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	14
6.1.1.4	Nadzor nad namjenskim utroškom tekućih transfera	20
6.2	BILANCA STANJA	21
6.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	21
6.2.2	Stalna sredstva	21
6.2.3	Kratkoročne obveze i razgraničenja.....	21
6.2.4	Popis sredstava i obveza.....	22
7.	JAVNE NABAVE	22
8.	RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH TEMELJEM NAKNADE ZA PRIREĐIVANJE IGARA NA SREĆU	23
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA	25
V	PRILOG: GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA.....	26
	Izvešće o izvršenju proračuna za 2021. godinu	27
	Bilanca stanja na 31. 12. 2021. godine.....	30



I IZVJEŠĆE NEOVISNOG REVIZORA

Izvješće neovisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvaća reviziju finansijskih izvješća i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠĆE O REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠĆA

Mišljenje s rezervom

Izvršili smo reviziju finansijskih izvješća **Federalnog ministarstva kulture i sporta (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koja obuhvaćaju: Bilancu stanja na 31. 12. 2021. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvješće o kapitalnim izdacima i financiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanih u odjeljku *Temelj za mišljenje s rezervom*, finansijska izvješća istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2021. godine i izvršenje proračuna za godinu koja se završava na taj dan, sukladno prihvaćenom okviru finansijskog izvješćivanja.

Temelj za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvješću:

- 1. Primljeni transferi i donacije Ministarstva civilnih poslova u iznosu od 37.385 KM nisu iskazani u finansijskim izvješćima na poziciji prihoda, dok su razgraničeni prihodi precijenjeni za 148.098 KM, koliko iznosi razlika razgraničenja i stanja na namjenskim podračunima, zbog čega se ne mogu potvrditi stanja ovih pozicija za navedene iznose. To pokazuje da Godišnja finansijska izvješća za 2021. godinu nisu sačinjena sukladno Pravilniku o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH (točke 6. i 6.2.3 Izvješća).**

Reviziju smo obavili sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvješća*.

Neovisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pozornost na sljedeće pitanje:

- Ministarstvo ne posjeduje dokumentaciju o vlasništvu i posjedu imovine čija je sadašnja vrijednost u Bilanci stanja na 31. 12. 2021. godine iskazana u iznosu od 862.444 KM (točka 6.2.2 Izvješća).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi sa navedenim pitanjem.

Odgovornost rukovodstva za financijska izvješća

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju financijskih izvješća, sukladno prihvaćenom okviru financijskog izvješćivanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje unutarnjih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju financijskih izvješća koja ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz financijska izvješća, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u danim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju financijskih izvješća

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su financijska izvješća kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili greške, kao i izdati izvješće neovisnog revizora koje uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utječu na ekonomske odluke korisnika, donesene na osnovu tih financijskih izvješća.

Kao dio revizije, sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tijekom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja financijskih izvješća, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje unutarnjih kontrola;
- stječemo razumijevanje unutarnjih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u danim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti unutarnjih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj financijskih izvješća, uključujući i objave, kao i odražavaju li financijska izvješća transakcije i događaje na kojima su zasnovana na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u unutarnjim kontrolama, koji su otkriveni tijekom revizije.

2. IZVJEŠĆE O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju financijskih izvješća **Federalnog ministarstva kulture i sporta za 2021. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, financijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Temelj za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, financijske transakcije i informacije Ministarstva za 2021. godinu sukladne su, u svim materijalnim aspektima, zakonima i drugim propisima koji su definirani kao kriteriji za danu reviziju.

Temelj za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvješću:

- 1. Realizacija sredstava tekućih transfera u iznosu od 5.085.270 KM (transferi za: sport od značaja za FBiH, kulturu od značaja za FBiH, obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa, institucije znanosti i kulture od značaja za BiH i mlade), od čega se na interventna sredstva odnosi 332.000 KM, izvršena je najvećim dijelom bez primjene jasnih i mjerljivih kriterija. Također, nije definirana dokumentacija kojom se potvrđuje ispunjenost utvrđenih kriterija. Navedeno ukazuje na to da nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje proračunskim sredstvima, sukladno članku 38. Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH za 2021. godinu (točka 6.1.1.3 Izvješća).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-ju 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Neovisni smo od Ministarstva sukladno ISSAI-ju 130 – Etički kodeks, te etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti sukladno tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pozornost na sljedeća pitanja:

- **Obračun poreza i doprinosa na isplaćene naknade članovima povjerenstava nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti sukladno Zakonu o porezu na dohodak i Zakonu o doprinosima zbog mišljenja Federalnog ministarstva financija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH (točka 6.1.1.2 Izvješća);**
- **Raspodjela sredstava od igara na sreću u iznosu od 493.292 KM za projekte „Promoviranje kulture“ i „Promicanje razvoja profesionalnog i amaterskog sporta u cilju povećanja sredstava fonda za nagrađivanje za istaknute sportske rezultate“ izvršena je na osnovu posebnih kriterija koji nisu mjerljivi i za koje nije utvrđena dokumentacija kojom bi se potvrdila njihova ispunjenost. Ova sredstva prikupljaju se na posebnom namjenskom računu i evidentiraju se u Glavnoj knjizi kao izvršenje proračuna Federalnog ministarstva financija (točka 8. Izvješća).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih Izvješća, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je osigurati da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu sukladne propisima kojima su regulirane i potvrditi da je tijekom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcioniranje sustava finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvješćima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, sukladne zakonima i drugim propisima kojima su regulirane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definiranim kriterijima, sukladno zakonima i drugim propisima.

Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji reguliraju poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnjih kontrola.

Sarajevo, 26. 5. 2022. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić

Dragan Kolobarić



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

Dževad Nekić

II REZIME DANIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TOČKA
1.*	Sačiniti strategiju upravljanja rizicima, mapu procesa i uspostaviti registar rizika sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	Potrebno je poštovati Pravila o korištenju dnevnog odmora i odsustvovanja tijekom radnog vremena državnih službenika i namještenika u dijelu dužine trajanja dnevnog radnog vremena.	4.
3.*	Poduzimati aktivnosti definirane Planom integriteta, s ciljem smanjenja rizika nastanka korupcije i drugih nepravilnosti.	4.
4.*	Godišnja financijska izvješća sačinjavati sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH u dijelu primjene propisanih obrazaca, iskazivanja planiranih vrijednosti koje usvoji zakonodavno tijelo i iskazivanja ostvarenih prihoda.	6.
5.*	Ocjenjivanje rukovodećih državnih službenika vršiti sukladno Zakonu o državnoj službi u FBiH i Pravilniku o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.	6.1.1.1
6.*	Propisati mjerljive kriterije za vrednovanje projekata koji se financiraju iz tekućih transfera u svrhu objektivnog bodovanja i definirati potrebnu dokumentaciju kojom se potvrđuje ispunjenost propisanih kriterija. ¹	6.1.1.3
7.*	Prijedloge programa utroška tekućih i kapitalnih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava.	6.1.1.3
8.*	Transfere planirati i realizirati sukladno kontnom planu utvrđenom Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH.	6.1.1.3
9.	Sredstva za istraživanje i analizu stanja, položaja i potreba mladih i stručnu podršku za izradu Strategije za mlade planirati na odgovarajućoj poziciji rashoda ili izdataka, te ih realizirati uz primjenu odredbi Zakona o javnim nabavama.	6.1.1.3
10.*	U dostavljenim izvješćima o namjenskom utrošku sredstava osigurati dokaze da su odobreni projekti financirani iz više izvora realizirani u predviđenom obimu.	6.1.1.4
11.*	Izvršiti usklađivanje iskazanih kratkoročnih razgraničenja s raspoloživim sredstvima na namjenskim računima, sukladno točki 56. Računovodstvenih politika za federalne proračunske korisnike i Riznicu. ²	6.2.3.

¹ Objedinjene dvije preporuke u jednu (Propisati mjerljive opće i posebne kriterije za vrednovanje projekata koji se financiraju iz tekućih transfera i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja; Potrebno je definirati svrhu i namjenu Transfera za institucije znanosti i kulture od značaja za BiH te, sukladno tome, Programom utroška sredstava utvrditi mjerljive kriterije za raspodjelu).

² Objedinjene dvije preporuke u jednu (Namjenske prihode priznavati u iznosu koji je iskorišten, a neiskorišteni iznos iskazivati na vremenskim razgraničenjima, sukladno Uputstvu o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima s posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru Jedinstvenog računa riznice; Izvršiti usklađivanje iskazanih kratkoročnih razgraničenja s raspoloživim sredstvima na namjenskim računima, sukladno članku 74. Zakona o proračunima u FBiH).

12.* Provesti cjelovit popis imovine, obveza i potraživanja, te izvršiti usuglašavanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, kako je to predviđeno Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH. 6.2.4

13.* Primjenjivati propisani postupak odabira najpovoljnijeg dobavljača za nabavu roba, usluga i radova, te izvješćivanje o rezultatima postupaka javnih nabava u cijelosti provoditi sukladno Zakonu o javnim nabavama. 7.

14.* Potrebno je propisati mjerljive kriterije za vrednovanje projekata i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja projekata i programa s ciljem transparentne i efikasne raspodjele dijela prihoda ostvarenih temeljem naknada za priređivanja igara na sreću. 8.

* nerealizirana preporuka iz prethodnog razdoblja (12)

III KRITERIJI ZA FINACIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvješća i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvješća i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijska izvješća, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, sukladni odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o proračunima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu proračuna u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Proračuna FBiH za 2021. godinu;
- Proračun FBiH za 2021. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o riznici u FBiH;
- Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o javnim nabavama;
- Uredba o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih temeljem naknada za priređivanja igara na sreću; kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

IV IZVJEŠĆE O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je utemeljeno sukladno Zakonu o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.³ Vršiti upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH, koji se odnose na koordinaciju u znanstvenoistraživačkoj djelatnosti iz oblasti zaštite i korištenja kulturno-povijesnog naslijeđa, muzejskoj, arhivskoj, knjižničarskoj, izdavačkoj, kazališnoj, likovnoj i filmskoj djelatnosti, djelatnosti ustanova, udruženja, fondacija i drugih pravnih lica u oblasti umjetnosti, kulture, sporta i mladih, unapređenju djelatnosti iz oblasti kulture, sporta i mladih, kao i druge poslove utvrđene zakonom.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu iz 2013. godine i izmjenama Pravilnika iz 2014., 2015. i 2020. godine, uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom, unutarnje ustrojstvo, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Sistematizirana su radna mjesta za 69 izvršitelja, a na 31. 12. 2021. godine u Ministarstvu je bilo 46 zaposlenih. Proračunom za 2021. godinu planirana su sredstva za 53 zaposlena.

Za izvršavanje poslova i zadataka iz nadležnosti Ministarstva utvrđene su osnovne organizacijske jedinice: Kabinet ministra, Sektor za kulturno - historijsko naslijeđe i kulturu, Sektor za sport, Sektor za mlade, Sektor za ekonomsko - finansijske, pravne i opće poslove i Jedinica za unutarnju reviziju. U sastavu Ministarstva nalazi se Zavod za zaštitu spomenika.

Ministarstvom rukovodi ministrica Zora Dujmović, koja je imenovana 31. 3. 2015. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, Obala Maka Dizdara broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBUJAM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijska izvješća Ministarstva za 2021. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijska izvješća pouzdana i da li bilance u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja proračuna. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sustav unutarnjih kontrola i funkcija unutarnje revizije.

Revizija je obavljena sukladno unutarnjim planskim dokumentima, s prekidima, u razdoblju od studenog 2021. do travnja 2022. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2020. godinu, sačinio Izvješće o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom o finansijskim izvješćima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvješću su dane preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Ministarstvo je postupilo sukladno članku 16. točka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH⁴ i obavijestilo je o poduzetim radnjama radi prevladavanja nepravilnosti identificiranih u revizijskom izvješću. Revizijom je konstatirano da su manjim dijelom poduzete odgovarajuće mjere, sukladno planiranim aktivnostima.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09, 48/11

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 22/06

Uvidom u poduzete aktivnosti i analizom realizacije danih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizirane preporuke

- 1) Ministarstvo je uspostavilo Jedinicu za unutarnju reviziju sukladno Zakonu o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilniku o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH.
- 2) Donesen je trogodišnji plan rada sukladno odredbama Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvješćivanju u FBiH.
- 3) Ministarstvo je nabavu mobilnih telefona tijekom godine iskazalo na poziciji izdataka za nabavu stalnih sredstava.

Nerealizirane preporuke

- 1) Uspostaviti i implementirati sustav unutarnjih kontrola sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH u dijelu kontrolnog okruženja, upravljanja rizicima i praćenja i procjene.
- 2) Nadzor nad provođenjem mjera i preporuka za poboljšanje integriteta i izvješćivanje o rezultatima provođenja Plana integriteta vršiti sukladno Odluci o usvajanju Plana integriteta.
- 3) Potrebno je tekuće transfere planirati u proračunu i knjigovodstveno ih evidentirati u poslovnim knjigama, sukladno kontnom planu utvrđenom Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH.
- 4) Godišnje i periodična financijska izvješća sačinjavati na način utvrđen odredbama Zakona o proračunima u FBiH i Pravilnika o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.
- 5) Namjenske prihode priznavati u iznosu koji je iskorišten, a neiskorišteni iznos iskazivati na vremenskim razgraničenjima, sukladno Uputstvu o otvaranju posebnih namjenskih transakcijskih računa, načinu planiranja, prikupljanja, evidentiranja i raspolaganja sredstvima s posebnih namjenskih transakcijskih računa otvorenih kao podračuna u okviru Jedinstvenog računa riznice.
- 6) Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika vršiti u rokovima i na način utvrđen odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH, Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH.
- 7) Propisati mjerljive opće i posebne kriterije za vrednovanje projekata koji se financiraju iz tekućih transfera i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja.
- 8) Potrebno je definirati svrhu i namjenu Transfera za institucije znanosti i kulture od značaja za BiH te, sukladno tome, Programom utroška sredstava utvrditi mjerljive kriterije za raspodjelu.
- 9) Ugovorima s korisnicima sredstava tekućih transfera jasno naznačiti za koje projektne aktivnosti se korisnicima odobravaju sredstva.
- 10) Preispitati opravdanost planiranja i realizacije interventnih sredstava kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih transfera, s obzirom na to da se ne koriste za hitne i nepredviđene izdatke, sukladno Zakonu o proračunima u FBiH i Zakonu o izvršavanju proračuna za godinu za koju se planira realizacija transfera.
- 11) Izvršiti usklađivanje iskazanih kratkoročnih razgraničenja s raspoloživim sredstvima na namjenskim računima, sukladno članku 74. Zakona o proračunima u FBiH.
- 12) Redoviti godišnji popis i usuglašavanje stvarnog s knjigovodstvenim stanjem provoditi kako je propisano odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i Uredbe o računovodstvu proračuna u FBiH.
- 13) Izvješćivanje o rezultatima postupaka javnih nabava i temeljnih elemenata zaključenih ugovora provoditi sukladno odredbama Zakona o javnim nabavama.

- 14) Propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata koji se financiraju iz prikupljenih prihoda po temelju naknada za privređivanje igara na sreću i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja.

Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja

- 1) Sukladno utvrđenim nadležnostima, poduzeti aktivnosti na donošenju strategije za mlade FBiH. Nije izvršena ocjena postupanja s obzirom na to da se Strategija odnosila na razdoblje 2016. – 2020. godine.
- 2) Poreze i doprinose na naknade za rad zaposlenika u povjerenstvima obračunavati kao oporezivi prihod od nesamostalne djelatnosti, sukladno važećim propisima. Nije izvršena ocjena postupanja zbog mišljenja Federalnog ministarstva financija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u okviru Trezora FBiH.
- 3) Osigurati vjerodostojnu dokumentaciju o vlasništvu i posjedu zgrade koja je knjigovodstveno evidentirana u poslovnim knjigama. Nije izvršena ocjena postupanja s obzirom na to da se, prema informaciji Federalnog pravobraniteljstva, na zgradu odnose odredbe Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom.

Nakon izvršene revizije za 2021. godinu dano je ukupno 14 preporuka, od čega su dvije nove i 12 nerealiziranih preporuka koje su već dane u Izvješću o financijskoj reviziji za 2020. godinu.

Postupanje po Pismu rukovodstvu

U toku obavljene prethodne revizije konstatirali smo da postoje određene slabosti sustava unutarnjih kontrola, koje mogu uticati na financijska izvješća i pravilnost poslovanja. Putem pisma rukovodstvu koji je dostavljen nakon obavljene prethodne revizije, obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih financijskih izvješća za 2021. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvješću o financijskoj reviziji za 2021. godinu.

U pismu rukovodstvu dane su dvije preporuke. Revizijom smo utvrdili da su implementirane. Implementacijom preporuka danih u pismu rukovodstvu uprava je pokazala spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sustava unutarnjih kontrola.

4. SUSTAV UNUTARNJIH KONTROLA

Cilj sustava unutarnjih kontrola je osigurati razumno uvjerenje da Ministarstvo u obavljanju poslova iz djelokruga i nadležnosti upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da unutarnje kontrole funkcioniraju adekvatno i efikasno, sukladno važećoj regulativi.

Financijsko upravljanje i kontrola

Zakon o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,⁵ Pravilnik o provođenju financijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁶ i Standardi unutarnje kontrole u javnom sektoru u FBiH⁷ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sustava unutarnjih kontrola na osnovu COSO modela.⁸

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁸ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definira internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost financijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.

Ministrica je odgovorna za uspostavljanje funkcionalnog sustava unutarnje kontrole sukladno propisima koji to reguliraju, te za uspostavljanje, razvoj i implementaciju odgovarajućeg, efikasnog, efektivnog i ekonomičnog financijskog upravljanja i kontrole u instituciji.

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu uređena je unutarnja organizacija, vrste organizacijskih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta s opisom poslova, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornosti u rukovođenju, stručni kolegij, suradnja u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za ustrojstvo i rad, što je jedan od osnovnih stupova za uspostavu povoljnog kontrolnog okruženja, sukladno COSO modelu.

U Ministarstvu je donesen interni akt – Pravila o korištenju dnevnog odmora i odsustvovanja tijekom radnog vremena državnih službenika i namještenika 29. 12. 2021. godine. Donesenim Pravilima utvrđeno je radno vrijeme koje počinje u 8:00 h i traje osam sati. Utvrđen je dnevni odmor u trajanju od 30 minuta koji se ne računa u radno vrijeme, a može se koristiti u terminu od 11:00 do 12:00 sati. U Ministarstvu je uspostavljena elektronska evidencija prisutnosti na poslu. **Uvidom u izvješća elektronskog evidentiranja utvrdili smo da se ne pridržava donesenih Pravila u dijelu dužine dnevnog radnog vremena.**

Usvojen je značajan broj unutarnjih akata i procedura s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sustava unutarnjih kontrola. Međutim, utvrdili smo da Ministarstvo nije donijelo mapu poslovnih procesa, koja predstavlja temelj za utvrđivanje i procjenu rizika u organizaciji. Također, nije uspostavilo registar rizika, te samim tim ni strategiju upravljanja rizicima.

S obzirom na navedeno, utvrdili smo da nije u potpunosti uspostavljen i implementiran sustav financijskog upravljanja i kontrole sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Standardima unutarnje kontrole u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima i aktima kojima se regulira unutarnja kontrola.

Koordinator za financijsko upravljanje i kontrolu je 25. 2. 2022. godine dostavio Godišnje izvješće o funkcioniranju sustava financijskog upravljanja i kontrole Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva financija. U dostavljenom izvješću nisu predviđene mjere koje se planiraju poduzeti s ciljem daljnjeg razvoja sustava financijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu financija sukladno članku 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuke:

- **sačiniti strategiju upravljanja rizicima, mapu procesa i uspostaviti registar rizika sukladno Zakonu o financijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;**
- **potrebno je poštovati Pravila o korištenju dnevnog odmora i odsustvovanja tijekom radnog vremena državnih službenika i namještenika u dijelu dužine trajanja dnevnog radnog vremena.**

Unutarnja revizija

Zakonom o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁹ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinice za unutarnju reviziju u javnom sektoru u FBiH¹⁰ definiran je način uspostave, procedure i aktivnosti unutarnje revizije, te izvješćivanje i druga pitanja vezana uz unutarnju reviziju. Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu utvrđena je Jedinica za unutarnju reviziju kao temeljna organizacijska jedinica, u kojoj su sistematizirana četiri radna mjesta. Ministarstvo je u rujnu 2021. godine raspisalo javni natječaj za popunu upražnjenih radnih mjesta Jedinice za unutarnju reviziju, i to za pomoćnika ministra i internog revizora. Nakon provedene natječajne procedure ministrica je 7. 3. 2022. godine donijela rješenja o postavljanju navedenih državnih službenika Jedinice za unutarnju reviziju.

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08, 101/16

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

Prevenција korupcije

Ministarstvo je u srpnju 2020. godine donijelo Plan integriteta, kojim je izvršena procjena podložnosti koruptivnim aktivnostima po radnim mjestima i poslovnim procesima. Planom su također definirane aktivnosti na realizaciji utvrđenih ciljeva sa nositeljima i po fazama. U pripreмноj fazi imenovan je koordinator i članovi radne grupe za izradu plana. U fazi procjene izloženosti rizicima izvršena je identifikacija radnih mjesta na prijetnje i izloženost koruptivnom djelovanju, te različitim oblicima nepravilnosti. U fazi identificiranja postojećih preventivnih mjera i kontrola izvršena je procjena i ocjena postojećih stanja izloženosti i definirani kontrolni mehanizmi za smanjenje mogućnosti nastanka koruptivnih pojava. Odlukom o usvajanju Plana integriteta utvrđeno je da će nadzor nad provođenjem mjera i preporuka za poboljšanje integriteta vršiti tajnik Ministarstva, te o rezultatima izvijestiti ministricu dva puta godišnje.

U dostavljenim izvješćima rukovodstvu tajnik Ministarstva istaknuo je potrebu popunjavanja Jedinice za unutarnju reviziju, održavanje stručnih kolegija i preispitivanje utvrđenih odgovornosti, kao preduvjet kvalitetnog i sveobuhvatnog praćenja provođenja mjera i davanja preporuka u svrhu poboljšanja integriteta, s ciljem smanjenja rizika nastanka korupcije i drugih nepravilnosti. **Prema navedenim izvješćima, tijekom revidirane godine nisu poduzimane aktivnosti definirane Planom integriteta s ciljem smanjenja mogućnosti za koruptivne aktivnosti.**

Preporuka:

- **poduzimati aktivnosti definirane Planom integriteta, s ciljem smanjenja rizika nastanka korupcije i drugih nepravilnosti.**

5. PLANIRANJE, DONOŠENJE PRORAČUNA I IZVJEŠĆIVANJE

Proračunom FBiH za 2021. godinu¹¹ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 10.181.556 KM, što je za 9.942 KM manje u odnosu na proračunski zahtjev. Struktura odobrenog proračuna je: tekući transferi (8.210.600 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (1.584.801 KM), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (224.134 KM), doprinosi poslodavca i ostali doprinosi (142.021 KM) i izdaci za nabavu stalnih sredstava (20.000 KM).

Tijekom godine Ministarstvu je iz tekuće pričuve Vlade FBiH odobren iznos od 416.800 KM, tako da je operativni proračun za 2021. godinu iznosio 10.598.356 KM.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2021. godinu, Trogodišnji plan rada za razdoblje od 2021. do 2023. godine i dostavilo ih Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

Izvješće o radu za 2021. godinu sačinjeno je i dostavljeno u utvrđenom roku Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

6. FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Ministarstvo je sačinilo Godišnja financijska izvješća za 2021. godinu i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama i u utvrđenom roku.

Provedenom revizijom utvrdili smo da prilikom sačinjavanja Godišnjeg financijskog izvješća za 2021. godinu nisu korišteni obrasci Godišnjeg izvješća o izvršenju proračuna i Račun prihoda i rashoda propisani Pravilnikom o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.¹² U Godišnjem izvješću o izvršavanju proračuna na poziciji planiranih sredstava nisu iskazane vrijednosti koje je odobrilo zakonodavno tijelo. Također, Godišnje izvješće o izvršenju proračuna i Račun prihoda i rashoda ne sadrže podatke o ostvarenim prihodima tijekom 2021. godine u iznosu od 37.385 KM (temeljem zaključenog ugovora od 26. 5. 2021. Ministarstvo civilnih poslova odobrilo je 81.997 KM za financiranje Projekta „Europski tjedan sporta“, od čega je 44.106 KM iskazano na razgraničenjima). Navedeno ukazuje na to da Godišnja financijska izvješća za 2021. godinu nisu sačinjena sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 4/21

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnja računovodstvena izvješća, obrazloženo je izvršenje proračuna sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH.

Preporuka:

- **godišnja financijska izvješća sačinjavati sukladno Pravilniku o financijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u FBiH u dijelu primjene propisanih obrazaca, iskazivanja planiranih vrijednosti koje usvoji zakonodavno tijelo i iskazivanja ostvarenih prihoda.**

6.1 GODIŠNJE IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PRORAČUNA

6.1.1 Rashodi, izdaci i financiranje

U Godišnjem izvješću o izvršenju proračuna za 2021. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 10.425.192 KM, što u odnosu na planirana sredstva u iznosu od 10.181.556 KM predstavlja ostvarenje od 102,39%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi (82,6%), plaće, naknade i doprinosi (14,8%), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (2,4%) i izdaci za nabavu stalnih sredstava (0,2%).

6.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 1.230.149 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada plaća zaposlenika za svibanj, rujn i prosinac 2021. godine.

Prema prezentiranoj dokumentaciji koja se odnosi na pripremu mjesečnih podataka za obračun plaće, rješenja o postavljenju zaposlenika, rješenja o plaćama, evidencije radnog vremena (šiht liste) i pojedinačne platne liste zaposlenika, konstatirali smo da se obračun plaća vrši sukladno zakonskim i drugim propisima i unutarnjim aktima Ministarstva. Utvrdili smo da je osnovna plaća zaposlenika utvrđena množenjem osnovice za plaću određene člankom 18. stav 2. Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH za 2021. godinu¹³ u iznosu od 330 KM i koeficijenta platnog razreda koji je utvrđen sukladno Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.¹⁴ Prethodno utvrđena osnovica uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu mirovinskog staža zaposlenika, a najviše do 20%.

Naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 177.875 KM. Struktura naknada troškova zaposlenih je sljedeća: naknade za topli obrok (90.057 KM), naknade za prijevoz s posla i na posao (29.462 KM), regres za godišnji odmor (22.747 KM), naknade za odvojeni život (19.813 KM), naknade u slučaju bolesti i smrti (15.796 KM). Uvidom u pojedinačna rješenja o naknadama utvrdili smo da je obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršena sukladno podzakonskim aktima koji reguliraju pravo određene vrste naknade.

Ocjenjivanje državnih službenika vrši se s ciljem kvalitetnog i profesionalnog obavljanja poslova i radnih zadataka, stvaranja preduvjeta za profesionalni razvoj državnih službenika i jačanja integriteta organa državne službe. **Ocjenjivanje državnih službenika nije izvršeno sukladno Pravilniku o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH¹⁵ s obzirom na to da u Ministarstvu nije izvršeno ocjenjivanje rukovodećih državnih službenika niti je sačinjena službena zabilješka rukovodioca organa državne službe. Navedeno nije sukladno Zakonu o državnoj službi u FBiH.¹⁶**

Preporuka:

- **ocjenjivanje rukovodećih državnih službenika vršiti sukladno Zakonu o državnoj službi u FBiH i Pravilniku o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.**

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 4/21

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 9/17

6.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 254.381 KM. Strukturu ovih izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge (133.146 KM), komunikacija i komunalne usluge (40.919 KM), tekuće održavanje (21.384 KM), nabava materijala i sitnog inventara (14.563 KM), izdaci za energiju (16.000 KM), usluge prijevoza i goriva (9.480 KM), osiguranje vozila i zaposlenih (8.500 KM), putni troškovi (7.300 KM) i unajmljivanje imovine (3.089 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge iskazane su u iznosu od 133.146 KM. U strukturi ovih troškova najznačajniji su: ostale nespomenute usluge (50.829 KM), naknade za rad povjerenstava (21.383 KM), usluge štampanja (16.721 KM), usluge javnog informiranja (8.585 KM), usluge objavljivanja tendera i oglasa (8.225 KM), troškovi sporova (6.111 KM), usluge reprezentacije (4.437 KM) i usluge sistematskog pregleda zaposlenih (3.774 KM).

- Ostale nespomenute usluge iskazane u iznosu od 50.829 KM odnose se na preventivna arheološka istraživanja na Koridoru Vc, temeljem zaključenog ugovora nakon provedenog otvorenog postupka nabave u vrijednosti od 80.701 KM (opisano u poglavlju 7. Izvješća).
- Izdaci za rad povjerenstava iskazani u iznosu od 21.383 KM odnose se na isplate naknada članovima formiranih povjerenstava za: provođenje postupaka javnih nabava (5.240 KM); stalno radno tijelo za koordinaciju, saradnju i obavljanje poslova koji proističu iz okvirnog sporazuma o preventivnom arheološkom istraživanju i zaštiti arheoloških lokaliteta – koridor Vc (4.573 KM); nadzor nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava ostvarenih temeljem naknada za priređivanje igara na sreću (3.800 KM); nadzor nad zakonitošću rada fondacija za 2020. godinu (2.400 KM); ocjenu bodovanja predloženih programa i projekata (1.960 KM), provođenje redovnog godišnjeg popisa za 2020. godinu (1.760 KM); interresornu radnu grupu za saradnju sa iseljeništvom radi adresiranja prioriternih mjera i oblasti u kontekstu iseljništva u FBiH (600 KM), provođenje internog oglasa za prijem namještenika (600 KM), prijem državnih službenika putem Agencije za državnu službu (450 KM). Obračun i isplata naknada članovima povjerenstava nije imao tretman plaće, odnosno oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti, što nije sukladno Zakonu o porezu na dohodak,¹⁷ Zakonu o doprinosima,¹⁸ Pravilniku o primjeni Zakona o porezu na dohodak, kao ni Pravilniku o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.¹⁹

6.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 8.613.826 KM, a odnose se na tekuće transfere drugim razinama vlasti (6.204.970 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (2.206.337 KM), subvencije javnim poduzećima (200.000 KM) i druge tekuće rashode (2.519 KM).

Zakonom o izvršavanju Proračuna FBiH za 2021. godinu predviđeno je da se Transfer za kulturu od značaja za FBiH, Transfer za sport od značaja za FBiH, Transfer za fond za izdavaštvo, Transfer za kinematografiju, Transfer Fondaciji za bibliotekarsku djelatnost, Transfer Fondaciji za muzičke, scenske i likovne umjetnosti, Transfer za obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa, Transfer za mlade, Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH i Subvencije javnim poduzećima – sufinansiranje rada JP Filmski centar Sarajevo koriste po programima koje donosi Vlada FBiH. Vlada FBiH je 18. 2. 2021. godine donijela Odluku o usvajanju programa utroška s kriterijima raspodjele sredstava tekućih transfera (u daljnjem tekstu Program utroška sredstava), kojim su definirani programi s pripadajućim iznosima, namjena sredstava, potencijalni korisnici, opći i posebni kriteriji, te način odabira korisnika.

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17

Ministrica je 13. 4. 2021. godine donijela Pravilnik o procedurama za izbor korisnika sredstava po javnom pozivu u oblasti kulturno-historijskog nasljeđa, kulture, sporta, mladih i institucija znanosti i kulture od značaja za FBiH za 2021. godinu. Dio Pravilnika su pojedinačni pregledi pripadajućeg iznosa sredstava u odnosu na broj dodijeljenih bodova prilikom ocjenjivanja za svaki od predviđenih transfera. Predviđeno je da se za realizaciju transfera formiraju pojedinačna povjerenstva za ocjenu formalne ispravnosti i povjerenstva za bodovanje, te povjerenstvo za nadzor nad namjenskim utroškom svih odobrenih sredstava. Također, predviđeno je da se za dodjelu interventnih sredstava, koja se odobravaju tijekom cijele godine i uz primjenu kriterija definiranih u Programu utroška sredstava, kod svih transfera formiraju posebna povjerenstva.

6.1.1.3.1 Tekući transferi drugim razinama vlasti

Pregled planiranih i realiziranih tekućih transfera drugim razinama vlasti dajemo u tabeli:

R. br.	Naziv transfera	Planirano za 2021. godinu	Realizirano u 2021. godini
1	2	3	4
1.	Transfer za kulturu od značaja za FBiH	1.480.000	1.480.000
2.	Transfer za sport od značaja za FBiH	1.420.000	1.826.970
3.	Transfer za Fondaciju za izdavaštvo	550.000	550.000
4.	Transfer za Fondaciju za kinematografiju	1.460.000	1.460.000
5.	Transfer za Fondaciju za bibliotekarsku djelatnost	330.000	330.000
6.	Transfer za Fondaciju za muzičke, scenske i likovne umjetnosti	558.000	558.000
	Ukupno:	5.798.000	6.204.970

Transfer za kulturu od značaja za FBiH odnosi se na sljedeće: Manifestacije, programi i projekti kulture od internacionalnog značaja za BiH i FBiH (830.000 KM), Manifestacije, programi i projekti kulture od posebnog značaja za FBiH (550.000 KM) i Interventna sredstva za programe kulture od značaja za FBiH (100.000 KM). Opći kriteriji za realizaciju ovog transfera definirani Programom utroška sredstava su: kvaliteta programa, kontinuiranost programa i njegova tradicijska osnova, stupanj razvoja organizacijskih kapaciteta podnositelja zahtijeva, ravnomjerna teritorijalna zastupljenost i doprinos razvoju i uspjehu opće kulturne razine.

- Program „Manifestacije, programi i projekti kulture od internacionalnog značaja za BiH i FBiH“

Posebni kriteriji za odabir korisnika su poseban značaj programa za razvoj kulture i umjetnosti u internacionalnim okvirima i suradnja s drugim sličnim udruženjima i organizacijama na međunarodnoj razini, a predviđeno je financiranje programa u rasponu od 3.000 KM do 230.000 KM. Od pristiglih 108 zahtjeva po javnom pozivu 21 je odbačen kao formalno neispravan, dok je preostalih 87 dostavljeno na bodovanje. Na prijedlog povjerenstva za bodovanje ministrica je odobrila sredstva za 70 korisnika (27. Sarajevo Film Festival 180.000 KM, 22. Mediteran Film Festival 50.000 KM, Dani hrvatskog filma – Ivo Gregurević 50.000 KM, 10. Tuzla film festival 50.000 KM, Mostarsko proljeće 2021 40.000 KM, 25. izdanje Jazz Festivala – La Benevolencija 40.000 KM, 61. Internacionalni teatarski festival MESS 40.000 KM i drugi), koji su ocijenjeni iznad bodovnog cenzusa.

- Program „Manifestacije, programi i projekti kulture od posebnog značaja za FBiH“

Posebni kriteriji za odabir projekata su poseban značaj programa za razvoj kulture i umjetnosti na području FBiH i suradnja s drugim sličnim udruženjima i organizacijama u FBiH i BiH, a predviđeno je financiranje programa u rasponu od 1.000 KM do 20.000 KM. Na javni poziv pristigla su 223 zahtjeva od kojih je 49 odbačeno kao formalno neispravno. Od 174 bodovana zahtjeva sredstva su odobrena za 70 projekata (19. Mostar Blues&Rock festival 12.000 KM, Sevdalinka kulturno-historijsko nematerijalno blago BH 12.000 KM, 49. Teatarski festival Fedra 10.000 KM, Mostar Rock School 10.000 KM i drugi) koji su ocijenjeni iznad bodovnog cenzusa.

- „Interventna sredstva“

Posebni kriterij za odabir projekata je hitnost, nepredviđenost i specifičnost programa iz oblasti kulture. Javni poziv za dodjelu interventnih sredstava objavljen je na Internet-stranici Ministarstva 14. 4. 2021. godine. Sredstva su odobrena za 19 korisnika (Festival klapske pjesme Posušje 10.000 KM, Ljubuški Jazz festival 8.000 KM, Mostar Summer Fest 8.000 KM, programi JU Narodno pozorište Mostar 8.000 KM i drugi) u najvećem broju za sufinansiranje kulturnih manifestacija.

Transfer za sport od značaja za FBiH odnosi se na projekte: Sufinanciranje izgradnje, rekonstrukcije i opremanja sportskih objekata (450.000 KM), Sufinanciranje sportskih manifestacija koje se organiziraju u FBiH i sufinansiranje sudjelovanja sportaša na zvaničnim međunarodnim natjecanjima (195.000 KM), djelatnosti sportskih saveza konstituiranih na razini BiH i FBiH (250.000 KM), Sufinanciranje sportskih manifestacija i klubova osoba sa invaliditetom (60.000 KM), Nagrada sportašima (677.000 KM), Sudjelovanje sportaša iz BiH na međunarodnim takmičenjima (40.000 KM), Sufinanciranje programskih aktivnosti Paraolimpijskog komiteta (30.000 KM), Sufinanciranje organizacije sportske manifestacije Europski tjedan sporta (14.970 KM) i Interventna sredstva (110.000 KM). Opći kriteriji za realizaciju ovog transfera definirani Programom utroška sredstava su: kvaliteta kandidiranog programa, dugogodišnji kontinuitet, doprinos popularizaciji i razvoju sporta, doprinos postizanju vrhunskih sportskih rezultata, doprinos omasovljavanja sporta i doprinos projekta za afirmaciju mladih sportaša s ciljem razvoja sporta.

- Program „Sufinanciranje izgradnje, rekonstrukcije i opremanja sportskih objekata“

Posebni kriteriji za odabir projekata su značaj sportskog objekta za razvoj sporta i stvaranje uvjeta za sportsko-rekreativne aktivnosti i vrhunski sport, postojeće stanje objekta, neophodnost radova, izvori financiranja i obim korištenja objekta i broj korisnika. Na javni poziv pristiglo je 198 zahtjeva, od kojih je 109 ocijenjeno formalno nezadovoljavajućim i odbačeno, a preostalih 89 zahtjeva upućeno je na bodovanje. Sredstva su odobrena za 81 korisnika (Sanacija sportske dvorane Zavidovići 10.000 KM, Sanacija sportske dvorane „Luke“ Gračanica 10.000 KM, Izgradnja vanjskog igrališta OŠ „Ruđer Bošković“ Grude 10.000 KM, Rekonstrukcija svlačionica sportskog centra „Majdan“ Tuzla 10.000 KM, Rekonstrukcija sportskog objekta Domaljevac 10.000 KM i drugi) koji su zadovoljili bodovni cenzus.

- Program „Sufinanciranje sportskih manifestacija koje se organiziraju u FBiH i sufinansiranje sudjelovanja sportaša na zvaničnim međunarodnim natjecanjima“

Posebni kriteriji za odabir projekata su značaj manifestacije i takmičenja za FBiH, broj sportaša i sportskih ekipa koje sudjeluju u realizaciji projekta, kontinuitet sportske manifestacije, stupanj uvažavanja ravnopravnosti spolova na manifestaciji i doprinos razvoju sporta u FBiH. Na javni poziv pristiglo je 335 zahtjeva, od kojih je 178 odbačeno kao formalno neispravno, a preostalih 157 upućeno na bodovanje. Sredstva su odobrena za 114 korisnika koji su zadovoljili bodovni cenzus.

- Program „Nagrada sportašima“

Postupak, način dodjele i iznos nagrade regulirani su Uredbom o određivanju kriterija za dodjelu nagrada sportašima, sportskim radnicima i sportskim udruženjima iz FBiH za ostvarene vrhunske sportske rezultate na međunarodnim takmičenjima od 7. 3. 2012. godine. Sredstva su odobrena odlukama Vlade FBiH po zahtjevu sportskih udruženja, a na prijedlog Ministarstva. Od ukupno realiziranih sredstava za nagrade sportašima 408.500 KM je osigurano iz tekuće pričuve Vlade FBiH.

- „Interventna sredstva“

Posebni kriteriji su hitnost, nepredviđenost i specifičnost programa iz oblasti sporta. Javni poziv za dodjelu interventnih sredstava objavljen je na Internet-stranici Ministarstva 14. 4. 2021. godine. Sredstva su odobrena za 33 korisnika u rasponu od 1.000 KM do 14.000 KM.

Program utroška sredstava **Transfer Fondaciji za izdavaštvo** Vlada FBiH je usvojila 18. 3. 2021. godine i njime su definirani namjena sredstava, ciljevi koji se žele ostvariti, potencijalni korisnici, iznosi za svaki od potprograma i kriteriji za odabir korisnika. Način realizacije sredstava definiran je Pravilnikom o procedurama i kriterijima za izbor korisnika i dodjelu sredstava Fondacije za izdavaštvo. Odluke o odobravanju sredstava donose Upravni odbor fondacije i ministrica, s izuzetkom troškova rada Fondacije koji se raspoređuju odlukom Upravnog odbora.

Program utroška sredstava **Transfer Fondaciji za kinematografiju** Vlada FBiH je usvojila 18. 3. 2021. godine i njime su definirani namjena sredstava, ciljevi koji se žele ostvariti, potencijalni korisnici, iznosi za svaki od potprograma i kriteriji za odabir korisnika. Način realizacije sredstava definiran je Pravilnikom o procedurama i kriterijima za izbor korisnika sredstava Fondacije za kinematografiju. Sredstva se odobravaju odlukama Upravnog odbora Fondacije, s tim da se Sufinanciranje filmskih projekata, Sufinanciranje zaštite, čuvanja i prezentiranja arhivske i filmske građe, Sufinanciranje promocije bosanskohercegovačkog filma i Druge oblike sufinanciranja filmske djelatnosti odobrava uz suglasnost ministrice.

Program utroška sredstava **Transfer Fondaciji za bibliotekarsku djelatnost** Vlada FBiH je usvojila 18. 3. 2021. godine i njime su definirani namjena sredstava, ciljevi koji se žele ostvariti, potencijalni korisnici, iznosi za svaki od potprograma i kriteriji za odabir korisnika. Način realizacije sredstava definiran je Pravilnikom o procedurama i kriterijima za izbor korisnika i dodjelu sredstava Fondacije za bibliotekarsku djelatnost. Odluke o odobravanju sredstava donosi Upravni odbor fondacije s izuzetkom Drugih oblika sufinanciranja bibliotekarske djelatnosti, koji se odobravaju odlukama Upravnog odbora Fondacije i ministrice.

Program utroška sredstava **Transfer Fondaciji za muzičke, scenske i likovne umjetnosti** Vlada FBiH je usvojila 18. 3. 2021. godine i njime su definirani namjena sredstava, ciljevi koji se žele ostvariti, potencijalni korisnici, iznosi za svaki od potprograma i kriteriji za odabir korisnika. Način realizacije sredstava definiran je Pravilnikom o procedurama i kriterijima za izbor korisnika sredstava Fondacije za muzičke, scenske i likovne umjetnosti. Odluke o odobravanju sredstava donosi Upravni odbor fondacije, s izuzetkom Drugih oblika sufinanciranja iz oblasti muzičkih, scenskih i likovnih umjetnosti, koji se odobravaju odlukama Upravnog odbora Fondacije uz suglasnost ministrice. Također, odluke o ustupanju otkupljenih dijela institucijama, udruženjima, ustanovama, kao i građanima zaslužnim za unapređenje kulture i sporta odobravaju se odlukama Upravnog odbora Fondacije uz suglasnost ministrice.

6.1.1.3.2 Tekući transferi neprofitnim organizacijama

Pregled planiranih i realiziranih tekućih transfera drugim razinama vlasti dajemo u tabeli:

R. br.	Naziv transfera	Planirano za 2021. godinu	Realizirano u 2021. godini
1	2	3	4
1.	Transfer za obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa	720.000	728.300
2.	Transfer za mlade	400.000	400.000
3.	Transfer za institucije znanosti i kulture od značaja za BiH	650.000	650.000
4.	Transfer kulturnom društvu „Preporod“	190.000	190.000
5.	Transfer kulturnom društvu „Napredak“	130.000	130.000
6.	Transfer kulturnom društvu „Prosvjeta“	60.000	60.000
7.	Transfer kulturnom društvu „La Benevolencija“	25.000	25.000
8.	Transfer Europski tjedan sporta	0	23.037
	Ukupno:	2.175.000	2.206.337

Transfer za obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa odnosi se na Izradu projekata i izvođenje radova za zaštitu javnih objekata kulture koji imaju status nacionalnog spomenika (528.000 KM), Izradu projekata i izvođenje radova za zaštitu stambenih objekata koji imaju status nacionalnog spomenika (60.000 KM), Izradu projekata zaštite nekropola sa stećcima i izvođenje radova za zaštitu arheoloških nalazišta značajne kulturne baštine (40.000 KM), Projekt zaštite pokretnih kulturnih dobara koji imaju status nacionalnog spomenika i projekti očuvanja nematerijalne kulturne baštine (30.000 KM), Rekonstrukciju arhitektonskog naslijeđa u centru Grada Stoca (8.300 KM odobreno iz tekuće pričuve Vlade FBiH) i interventna sredstva (62.000 KM).

Opći kriteriji za realizaciju ovog transfera definirani Programom utroška sredstava su: kvaliteta kandidiranog programa i njegov doprinos podizanju opće razine zaštite nepokretnih, pokretnih i nematerijalnih dobara, ravnomjerna regionalna zastupljenost uz poštovanje principa kvalitete programa i osigurano financiranje iz drugih izvora, dok su posebni kriteriji, s izuzetkom interventnih sredstava, nastavak realizacije aktivnosti na započetim programima, vrijednost kulturnog dobra, prioriteta i neophodnost radova sukladno stanju objekta i doprinos promoviranju i afirmiranju kulturne baštine BiH i FBiH.

- Projekt „Izrada projekata i izvođenje radova za zaštitu javnih objekata kulture koji imaju status nacionalnog spomenika“

Na javni poziv pristigla su 72 zahtjeva, od kojih su 32 ocijenjena kao formalno neispravna i odbačena, a preostalih 40 upućeno je na ocjenjivanje. Sredstva su odobrena svim formalno ispravnim zahtjevima (Udruženje Bošnjačka zajednica kulture „Preporod“ u BiH 20.000 KM, Iluminacija Starog grada Stolac 20.000 KM, Konzervatorski i restauratorski radovi na starom mostu u Klepcima 19.500 KM, Zamjena stolarije na Franjevačkom samostanu Gorica 18.700 KM i drugi). U svim revidiranim uzorcima bile su odluke o proglašenju objekata nacionalnim spomenicima Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika BiH.

- Projekt „Izrada projekata i izvođenje radova za zaštitu stambenih objekata koji imaju status nacionalnog spomenika“

Na javni poziv pristiglo je osam zahtjeva i svi su ocijenjeni formalno zadovoljavajućim. Odobrena su sredstva u rasponu od 4.700 KM do 10.200 KM. U svim revidiranim uzorcima bile su odluke Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika BiH o proglašenju objekata nacionalnim spomenicima.

Transfer za mlade odnosi se na Podršku projektima istraživanja, formiranja, promoviranja i realizacije politika prema mladima u FBiH (270.000 KM), Podršku radu Vijeća mladih (30.000 KM), Istraživanje i analizu stanja, položaja i potreba mladih i stručnu podršku za izradu Strategije za mlade (40.000 KM) i Interventna sredstva za programe udruga omladinskih organizacija (60.000 KM). Opći kriteriji za realizaciju ovog transfera definirani Programom utroška sredstava su: kvaliteta kandidiranog programa, značaj programa za mlade u FBiH, doprinos ostvarenju principa ravnopravnosti spolova, ravnomjerna regionalna zastupljenost i doprinos unapređenju položaja i afirmiranju mladih u FBiH.

- Program „Podrška projektima istraživanja, formiranja, promoviranja i realizacije politika prema mladima u FBiH“

Posebni kriteriji definirani Programom utroška sredstava su: obim, kvaliteta i struktura istraživanja i promoviranja, broj sudionika koji su uključeni u program, reference aplikanta i dosadašnja iskustva u radu s mladima, osigurana suradnja s drugim razinama vlasti i međunarodnim organizacijama i očekivani učinci i značaj od istraživanja, razvoja i promoviranja politika prema mladima u FBiH. Na javni poziv pristiglo je 178 zahtjeva, od kojih je 107 ocijenjeno kao formalno nezadovoljavajuće i odbačeno, dok je preostali 71 upućen na bodovanje. Odlukom ministricice odobrena su sredstva svim formalno ispravnim zahtjevima (Udruženje Institut za mlade Kult – osnovna obuka i certificiranje službenika za mlade 8.000 KM, Udruga Volim Vitez – radionice i edukacija o fotografiji za mlade 6.000 KM, Udruga mladih Kiss – Start up za mlade 6.000 KM, Fondacija Muharem Berbić – treća konferencija mladih BiH 6.000 KM, Udruženje Klub mladih Roma – edukacijom do jačanja kapaciteta mladih 6.000 KM, Udruga Školarac – izdavanje časopisa „Cvitak“ kao sredstvo kreiranja i promoviranja politike prema mladima u FBiH, Centar za psihološku podršku „Sensus“ – jačanje kapaciteta mladih s ciljem promoviranja politike prema mladima i drugi).

- Program „Istraživanje i analiza stanja, položaja i potreba mladih i stručna podrška za izradu Strategije za mlade“

Posebni kriteriji definirani Programom utroška sredstava su reference aplikanta, dosadašnja iskustva u istraživanju i izradi strateških dokumenata i akcijskih planova za mlade, kontinuitet rada aplikanta i stručnost lica angažiranog na projektu. Javnim pozivom za „Izradu situacijske analize potrebne za izradu strateške platforme i stručno konzultantska podrška u svim fazama izrade Strategije za mlade FBiH“ predviđeno je 25.000 KM, a za „Promociju i istraživanje potreba i stavova mladih kroz faze izrade Strategije za mlade u FBiH“ predviđeno je 15.000 KM. Za oba programa stigle su po dvije prijave, s tim da je za prvu jedna prijava odbačena kao formalno nezadovoljavajuća. Nakon bodovanja sredstva su odobrena Institutu za razvoj mladih Kult za Izradu situacijske analize i Vijeću mladih FBiH za drugi program. U zaključenim ugovorima definiran je krajnji rok: 30. 6. 2022. godine za dovršetak ugovorenih aktivnosti. **S obzirom na činjenicu da aktivnosti definirane ovim ugovorima ne predstavljaju bespovratna davanja, trebalo ih je planirati na odgovarajućoj poziciji rashoda ili izdataka, te samim tim proceduru odabira korisnika provesti sukladno odredbama Zakona o javnim nabavama.**

Transferi institucijama znanosti i kulture od značaja za BiH iskazani su u iznosu od 650.000 KM. Programom utroška sredstava definirana je namjena u podršci radu i realizacija osnovne djelatnosti institucija od značaja za BiH i FBiH (600.000 KM) i sufinanciranje organiziranja znanstveno stručne konferencije sa međunarodnim sudjelovanjem Sveučilišta u Mostaru (50.000 KM). Predviđeni kriteriji su značaj institucije za kulturnu djelatnost BiH i FBiH, održavanje djelatnosti na dostignutoj razini i njezina tradicijska osnova i značaj rada institucije za kulturno-historijski razvoj BiH i kulturnih identiteta njenih naroda, a primatelji sredstava su institucije od značaja za BiH i FBiH. Na javni poziv pristiglo je 46 zahtjeva, od kojih je Povjerenstvo za provjeru formalno-pravne ispravnosti 30 ocijenilo kao nezadovoljavajuće i odbacilo, a preostalih 16 zahtjeva uputilo u daljnju proceduru. Povjerenstvo za bodovanje i utvrđivanje prijedloga iznosa transfera izvršilo je bodovanje svih formalno ispravnih zahtjeva i sačinilo prijedlog odluke o odobravanju sredstava, kojom je predloženo 12 projekata za financiranje (Hrvatsko narodno kazalište Mostar 100.000 KM, Historijski muzej BiH 100.000 KM, Zemaljski muzej BiH 100.000 KM, Umjetnička galerija BiH 90.000 KM, Muzej književnosti i pozorišne umjetnosti BiH 90.000 KM i drugi) koji su zadovoljili bodovni cenzus. Ministrica je 7. 6. 2021. godine donijela odluku o odobravanju sredstava sukladno dostavljenom prijedlogu. Provedenom revizijom ne možemo potvrditi da se predviđenom dokumentacijom mogu definirati institucije znanosti i kulture koje su od značaja za BiH.

- Programi „Podrška nacionalnim kulturnim društvima“

Tekući transferi Podrška nacionalnim kulturnim društvima „Preporod“ (190.000 KM), „Napredak“ (130.000 KM) „Prosvjeta“ (60.000 KM) i „La Benevolencija“ (25.000 KM) su Proračunom za 2021. godinu planirani po korisnicima u odobrenom iznosu. Sredstva su odobrena odlukama Vlade FBiH od 18. 3. 2021. godine.

6.1.1.3.3 Subvencije javnim poduzećima

Odlukom Vlade FBiH od 18. 3. 2021. godine odobrena su sredstva JP-u Filmski centar Sarajevo u iznosu od 200.000 KM za sufinanciranje rada i očuvanje i zaštitu filmske građe. Proračunom za 2021. godinu sredstva su planirana za ove namjene u navedenom iznosu. S korisnikom sredstava Ministarstvo je zaključilo ugovor kojim su definirana međusobna prava i obveze. JP Filmski centar Sarajevo dostavio je izvješće o namjenskom utrošku, koje je povjerenstvo za kontrolu namjenskog utrošak sredstava i prihvatilo.

Revizijom smo utvrdili da za raspodjelu sredstava tekućih transfera nisu doneseni mjerljivi kriteriji, zbog čega se izbor korisnika u najvećoj mjeri zasnivao na subjektivnoj ocjeni članova povjerenstva za bodovanje pristiglih zahtjeva. Vršeno je bodovanje i općih i posebnih kriterija, iako bi se propisani opći kriteriji trebali definirati samo uvjete za ostvarenje prava na dodjelu sredstava, dok bi se visina odobrenih sredstava trebala utvrđivati isključivo temeljem ocjenjenih posebnih kriterija. Ne možemo potvrditi niti ispunjenost utvrđenih kriterija (hitnost, nepredviđenost, specifičnost programa) kod realizacije interventnih sredstava u iznosu od 332.000 KM. Transfer za kulturu od značaja za FBiH i Transfer za sport od značaja za FBiH planirani su i realizirani na poziciji tekućih transfera drugim razinama vlasti, a odobreni su najvećim dijelom neprofitnim organizacijama. Sufinanciranje izgradnje, rekonstrukcije i opremanja sportskih objekata u okviru Transfera za sport, kojim se povećava imovina korisnika sredstava, predstavlja kapitalni transfer, a planirano je i iskazano na poziciji tekućih transfera. S obzirom na navedeno, utvrdili smo da transferi nisu planirani i realizirani sukladno kontnom planu utvrđenom Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH. Navedeno ukazuje da nije osigurano transparentno i efikasno upravljanje proračunskim sredstvima, sukladno članku 38. Zakona o izvršavanju Proračuna FBiH za 2021. godinu.

Preporuke:

- *propisati mjerljive kriterije za vrednovanje projekata koji se financiraju iz tekućih transfera u svrhu objektivnog bodovanja i definirati potrebnu dokumentaciju kojom se potvrđuje ispunjenost propisanih kriterija;*
- *prijedloge programa utroška tekućih i kapitalnih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava;*
- *transfere planirati i realizirati sukladno kontnom planu utvrđenom Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH;*
- *sredstva za istraživanje i analizu stanja, položaja i potreba mladih i stručnu podršku za izradu Strategije za mlade planirati na odgovarajućoj poziciji rashoda ili izdataka, te ih realizirati uz primjenu odredbi Zakona o javnim nabavama.*

6.1.1.4 Nadzor nad namjenskim utroškom tekućih transfera

Pravilnikom o nadzoru nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava tekućih transfera definirane su procedure i postupci praćenja namjenskog trošenja sredstava dodijeljenih putem transfera iz nadležnosti Ministarstva. Dio Pravilnika je propisani Obrazac financijskog izvješća i Uputa korisnicima sredstava za financijsko implementiranje i izvješćivanje.

Postupak praćenja namjenskog korištenja sredstava provodi se putem Sektora za kulturno-povijesno naslijeđe i kulturu, Sektora za sport, Sektora za mlade, svatko za transfere iz svoje nadležnosti i povjerenstva za nadzor nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava tekućih transfera. Javnim pozivima utvrđeno je da korisnici sredstava koji nisu u definiranom roku dostavili izvješća o namjenskom utrošku sredstava ne mogu ostvariti pravo na poticaj. U slučajevima kada korisnik sredstava ne dostavi izvješće o namjenskom utrošku ili ne izvrši povrat sredstava i nakon upućene opomene, rukovoditelji sektora dostavljaju dokumentaciju tajniku Ministarstva radi raskida ugovora i pokretanju procedure povrata doznačenih sredstava putem Federalnog pravobraniteljstva.

Rok za dostavu izvješća o namjenskom utrošku transfera za 2021. godinu je 31. 12. 2021. godine, s izuzetkom transfera Sufinanciranje izgradnje, rekonstrukcije i opremanja sportskih objekata i Transfera za obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa kod kojih je rok realizacije odobrenih sredstava 31. 12. 2023. godine. Prema podacima iz Izvješća o radu Povjerenstva za nadzor nad namjenskim utroškom odobrenih sredstava za III i IV kvartal 2021. godine, do 31. 12. 2021. godine izvješće su dostavila 324 korisnika, od kojih je 278 prihvaćeno, 44 nisu prihvaćena, a sa dva korisnika zaključen je aneks ugovora o produljenju roka realizacije sredstava.

Uvidom u dostavljena izvješća o namjenskom utrošku odobrenih sredstava za određene projekte koji se financiraju iz više izvora utvrdili smo da je Povjerenstvo prihvaćalo izvješća koja sadrže dokaze o realizaciji sredstava koja je Ministarstvo odobrilo, ali ne i za ostala sredstva, što ostavlja mogućnost korištenja iste dokumentacije za pravdanje kod različitih izvora financiranja.

Ministarstvo je uspostavilo bazu podataka, koja sadrži preglede odobrenih transfera i dostavljenih izvješća od 2015. godine do sada, koja se redovito ažurira. Prema podacima iz baze u svezi transfera realiziranih tijekom 2021. godine, nisu dostavljena izvješća za transfere u iznosu od 57.000 KM, dostavljana su izvješća, ali nakon definiranog roka, za transfere u iznosu od 939.000 KM, dok je jedan korisnik vratio sredstva u iznosu od 11.000 KM.

Preporuka:

- ***u dostavljenim izvješćima o namjenskom utrošku sredstava osigurati dokaze da su odobreni projekti financirani iz više izvora realizirani u predviđenom obimu.***

6.2 BILANCA STANJA

6.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazane su u iznosu od 983.237 KM, a odnose se na: kratkoročna razgraničenja (20.673 KM), novčana sredstva (357 KM) i financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (962.207 KM).

Kratkoročna razgraničenja u cijelosti se odnose na obveze po izvršnim sudskim rješenjima o pravima iz radnog odnosa.

6.2.2 Stalna sredstva

Stalna sredstva iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 1.086.492 KM (nabavne vrijednosti u iznosu od 1.736.931 KM, ispravke vrijednosti u iznosu od 650.439 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. U odnosu na prethodnu godinu stalna sredstva iskazana su u većem iznosu od 374.895 KM. Tijekom revidirane godine, pored iskazanih izdataka za nabavu stalnih sredstava u iznosu od 19.951 KM, izvršeno je uknjižavanje dijela zgrade Pedagoškog zavoda na Obali Maka Dizdara br. 2 koju je ustupilo Federalno ministarstvo obrazovanja i znanosti sukladno Zaključku Vlade FBiH od 21. 1. 2021. godine u iznosu od 354.944 KM.

Struktura iskazanih stalnih sredstava je: zgrade (1.217.389 KM), namještaj (158.477 KM), računarska oprema (201.326 KM), oprema za prijenos podataka i glasa (13.881 KM), klima uređaji (19.104 KM), ostala oprema (13.501 KM), motorna vozila (91.055 KM), djela likovnih umjetnika (1.412 KM), elektronska oprema (6.315 KM), fotografska oprema (1.893 KM), strojevi, uređaji i alati (978 KM) i stalna sredstva u obliku prava (11.600 KM).

Ministarstvo se 7. 10. 2020. godine obratilo Federalnom pravobraniteljstvu sa zahtjevom za upis vlasništva nad zgradom na Obali Maka Dizdara br. 2, dodijeljenom odlukama Vlade FBiH. U odgovoru Federalnog pravobraniteljstva od 26. 6. 2021. godine navedeno je da se ta nekretnina ne može uknjižiti kod nadležnog suda na Ministarstvo s obzirom na to da je upisana kao državno vlasništvo i da se na nju odnose odredbe Zakona o privremenoj zabrani raspolaganja državnom imovinom.

6.2.3 Kratkoročne obveze i razgraničenja

Kratkoročne obveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 983.237 KM, a odnose se na: kratkoročne tekuće obveze (521.765 KM), kratkoročna razgraničenja (335.516 KM) i obveze prema zaposlenicima (125.956 KM).

Kratkoročne tekuće obveze odnose se na: obveze prema pravnim osobama (494.437 KM), obveze prema fizičkim osobama (5.170 KM) i ostale kratkoročne obveze (22.158 KM).

Obveze prema pravnim osobama odnose se na obveze temeljem odobrenih transfera (481.126 KM) i obveze prema dobavljačima za isporučene robe i usluge (13.186 KM). Obveze prema fizičkim osobama odnose se na naknade temeljem angažmana u povjerenstvima. Ostale kratkoročne obveze predstavljaju obveze po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova, a evidentirane su sukladno instrukciji Federalnog ministarstva financija na način da su priznati razgraničeni rashodi i tekuće obveze.

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 327.127 KM i u cijelosti se odnose na razgraničene prihode (primljene donacije budućeg razdoblja), dok su novčana sredstva na podračunima na dan bilanciranja iznosila 179.029 KM (Izvođenje preventivnih arheoloških istraživanja i zaštita arheoloških lokaliteta i spomenika kulture na trasi autoceste koridor VC 126.618 KM, Europski tjedan sporta 44.106 KM, Očuvanje i restauracija kulturnog nasljeđa – ARCH Stolac 8.305 KM). **Utvdili smo da se primljena, a nerealizirana namjenska sredstva nisu knjigovodstveno evidentirana sukladno točki 56. Računovodstvenih politika za federalne proračunske korisnike i Riznicu, te su samim tim precijenjena u financijskim izvješćima za 148.098 KM.**

Obveze prema zaposlenima odnose se na obveze za plaće (91.024 KM) i obveze za naknade troškova zaposlenih (34.932 KM) za prosinac 2021. godine.

Preporuka:

- *izvršiti usklađivanje iskazanih kratkoročnih razgraničenja s raspoloživim sredstvima na namjenskim računima, sukladno točki 56. Računovodstvenih politika za federalne proračunske korisnike i Riznicu.*

6.2.4 Popis sredstava i obveza

Način organiziranja i provođenja popisa reguliran je Pravilnikom o popisu imovine, potraživanja i obveza iz 2005. godine. Rješenjem ministrice od 9. 11. 2021. godine imenovana su povjerenstva za popis stalnih sredstava, zaliha materijala i sitnog inventara, za popis novčanih sredstava, potraživanja i obveza i Središnje popisno povjerenstvo, kojima su definirane obveze, kao i rokovi obavljanja utvrđenih zadataka. U izvješću o izvršenom popisu Središnjeg popisnog povjerenstva, koji je ministrica usvojila Odlukom od 11. 2. 2022. godine, iskazana je usuglašenost stanja sredstava, potraživanja i obveza utvrđenih popisom s knjigovodstvenim stanjem.

Uvidom u popisne liste stalnih sredstava, koje sadrže 680 stavki, utvrđeno je da predstavljaju pomoćnu knjigu stalnih sredstava. Uvidom u popisnu listu novčanih sredstava, potraživanja i obveza utvdili smo da nije izvršen popis kako aktivnih, tako i pasivnih kratkoročnih razgraničenja.

Provedenom revizijom utvdili smo da nije izvršen cjelovit popis imovine, obveza i potraživanja, kako je predviđeno Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu proračuna u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu proračuna u FBiH.

Preporuka:

- *provesti cjelovit popis imovine, obveza i potraživanja, te izvršiti usuglašavanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem, kako je to predviđeno Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH.*

7. JAVNE NABAVE

Plan javnih nabava za 2021. godinu donesen je 25. 2. 2021. godine. Procijenjena vrijednost planiranih nabava iznosila je 179.852 KM²⁰ putem 16 postupka, i to: dva otvorena postupka, tri konkurentska zahtjeva za dostavu ponuda i 11 izravnih sporazuma. Izmjene i dopune Plana izvršene su četiri puta tijekom godine, nakon čega je procijenjena vrijednost planiranih nabava za 2021. godinu, uključujući izmjene i dopune, iznosila 188.768 KM.

²⁰ Iskazane vrijednosti javnih nabava su s uključenim PDV-om.

Prema dostavljenom Izvješću o planiranim i izvršenim javnim nabavama u 2021. godini proveden je jedan otvoreni postupak u vrijednosti od 80.700 KM, tri konkurentna zahtjeva za dostavu ponuda ukupne vrijednosti od 34.119 KM i 44 izravna sporazuma ukupne vrijednosti od 86.108 KM, što ukupno iznosi 200.927 KM.

Izvršen je uvid u procedure provedenog otvorenog postupka nabave u vrijednosti od 80.700 KM, dva konkurentna zahtjeva za dostavu ponuda ukupne vrijednosti od 17.593 KM i šest izravnih sporazuma ukupne vrijednosti od 22.428 KM.

Planom javnih nabava za 2021. godinu predviđena je nabava usluga preventivnog arheološkog istraživanja na Koridoru Vc, putem otvorenog postupka podijeljenog na četiri lota, koji je pokrenut Odlukom od 28. 9. 2020. godine. Zaprimljene su dvije ponude. Nakon provedene e-aukcije izabran je najpovoljniji ponuđač sa ukupnom cijenom za sve lotove: 75.348 KM. Komisija je konstatala da prvorangirani ponuđač nije u potpunosti dostavio traženu dokumentaciju kojom se dokazuje profesionalna i tehnička sposobnost, na što je on uložio žalbu Uredu za razmatranje žalbi. Žalba je odbačena kao neosnovana, pa su ugovori za sve lotove zaključeni s drugorangiranim ponuđačem u ukupnom iznosu od 80.701 KM, po cijenama postignutim nakon provedene e-aukcije. Dionice na trasi autoputa Koridor Vc za koje se vrše arheološka istraživanja utvrđene su sporazumima zaključenim između Ministarstva i JP Autoceste FBiH.

Revizijom smo utvrdili da su nabave usluga tiskanja (16.721 KM) vršene temeljem zaključenih izravnih sporazuma. S obzirom na ukupnu vrijednost nabave, konstatiramo da procijenjena vrijednost na godišnjoj razini nije adekvatno utvrđena, te da nije primijenjen odgovarajući postupak javne nabave propisan Zakonom o javnim nabavama.²¹ **S obzirom na navedeno, utvrdili smo da je izvršena nabava usluga u iznosu od najmanje 12.071 KM bez primjene propisanog postupka, što nije sukladno člancima 14. i 15. Zakona o javnim nabavama, kojima je propisana vrsta postupka odabira najpovoljnijeg dobavljača u odnosu na predviđenu vrijednost nabave. Također, Ministarstvo nije postupalo sukladno članku 75. Zakona o javnim nabavama s obzirom na to da, pored provedenog otvorenog i konkurentskih postupaka, na svojoj Internet-stranici nije objavilo osnovne elemente ugovora za provedene i izravne sporazume.**

Preporuka:

- **primjenjivati propisani postupak odabira najpovoljnijeg dobavljača za nabavu roba, usluga i radova, te izvješćivanje o rezultatima postupaka javnih nabava u cijelosti provoditi sukladno Zakonu o javnim nabavama.**

8. RASPODJELA PRIHODA OSTVARENIH TEMELJEM NAKNADE ZA PRIREĐIVANJE IGARA NA SREĆU

Sredstva od igara na sreću prikupljaju se na posebnom (namjenskom) transakcijskom računu Riznice FBiH, sukladno Zakonu o igrama na sreću.²² Uredbom o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda ostvarenih temeljem naknada za priređivanje igara na sreću²³ (u daljnjem tekstu: Uredba) utvrđen je način raspodjele prikupljenih sredstava za financiranje programa i projekata predviđenih u članku 2. Uredbe putem nadležnih ministarstava.

Udruženja građana i humanitarne organizacije kojima su dodijeljena sredstva za financiranje predloženih programa i projekata dužna su, sukladno članku 12. Uredbe, do kraja kalendarske godine u kojoj su sredstva dodijeljena nadležnim ministarstvima dostaviti izvješće o namjenskom utrošku. Korisnici koji u roku ne dostave izvješće o utrošku ili se utvrdi da su dodijeljena sredstva utrošili suprotno propisanim kriterijima dužni su na zahtjev Ministarstva izvršiti povrat uplatom na transakcijski račun proračuna FBiH i ne mogu ostvariti pravo na dodjelu sredstava u razdoblju od naredne tri godine. U protivnom, Ministarstvo je dužno, sukladno Zakonu, kod nadležnih sudskih organa poduzeti odgovarajuće mjere.

²¹ „Sl. glasnik BiH“, br. 39/14

²² „Sl. novine FBiH“, br. 48/15 i 60/15

²³ „Sl. novine FBiH“ br. 89/15 i 11/17

Odukom Vlade FBiH od 23. 9. 2021. godine Ministarstvu je odobrena raspodjela dijela prihoda u iznosu od 493.292 KM uplaćenih u Proračun FBiH u 2020. godini po osnovu naknade za priređivanje igara na sreću. Javni poziv za financiranje projekata („Promoviranje kulture“ i „Promicanje razvoja profesionalnog i amaterskog sporta u cilju povećanja sredstava fonda za nagrađivanje za istaknute sportske rezultate“) objavljen je 31. 7. 2021. godine i sadrži opće kriterije utvrđene Uredbom i posebne kriterije koje je propisalo Ministarstvo, a koji predstavljaju temelj za ocjenu i izradu prijedloga raspodjele sredstava. Ministarstvo je 25. 8. 2021. godine donijelo Pravilnik o procedurama i kriterijima za financiranje programa i projekata iz prihoda ostvarenih po osnovu naknada za privređivanje igara na sreću, kojim je utvrđeno da se bodovanje programa/projekata podnosioca koji zadovolje formalno-pravne uvjete vrši temeljem općih i posebnih kriterija. Za oblast „Promoviranje kulture“ utvrđen je iznos bodova za opće (26 bodova) i posebne kriterije (74 boda), dok su za „Promicanje razvoja profesionalnog i amaterskog sporta u cilju povećanja sredstava fonda za nagrađivanje za istaknute sportske rezultate“ utvrđeni opći (40 bodova) i posebni kriteriji (60 bodova). Sredstva se dodjeljuju u rasponu od 1.000 KM do 7.000 KM.

Na javni poziv zaprimljen je 351 zahtjev, od čega se za oblast „Promoviranje kulture“ odnosi 186 zahtjeva, od kojih 45 nije ocijenjeno jer nisu zadovoljili formalne kriterije, dok se na oblast „Promoviranje razvoja profesionalnog i amaterskog sporta“ odnosi 165 zahtjeva, od kojih 48 formalno neispravnih nije ocijenjeno. Programi i projekti ocijenjeni sa 55 i više bodova predloženi su za financiranje iznosa sukladno broju osvojenih bodova.

Nakon provedene natječajne procedure sredstva su raspoređena, i to 251.392 KM za financiranje 99 programa i projekata iz oblasti „Promoviranje kulture“ i 241.900 KM za financiranje 69 programa i projekata iz oblasti „Promoviranje razvoja profesionalnog i amaterskog sporta“. S korisnicima sredstava zaključeni su pojedinačni ugovori.

Realizacija sredstava knjigovodstveno je evidentirana u Glavnoj knjizi Riznice kao izvršenje proračuna Federalnog ministarstva financija.

Za određene kriterije iz oblasti „Promoviranja kulture“ (projekt/program koji doprinosi očuvanju i promoviranju kulture i zaštiti i njegovanju kulturne baštine: 0-34 boda, preporuka stručnjaka iz oblasti u kojoj je projekt ili program pripremljen 0 ili 20 bodova) ne možemo potvrditi da je dokumentacija koja se dostavlja dokaz ispunjenosti uvjeta. Raspon bodova je velik, tako da ostavlja mogućnost subjektivne ocjene koja utječe na iznos odobrenih sredstava. **Stoga smo utvrdili da je raspodjela prikupljenih sredstava od igara na sreću iz 2020. godine izvršena primjenom određenih kriterija koji su općeniti i nisu mjerljivi, te za koje definirana dokumentacija nije dokaz njihovog ispunjavanja. U određenim slučajevima za ispunjenje općeg i posebnog kriterija jedna dostavljena potvrda ocjenjivana je po dva osnova, što omogućuje favoriziranje pojedinih projekata prilikom izbora korisnika i utječe na iznos odobrenih sredstava. Navedeno ukazuje na to da Ministarstvo nije osiguralo efikasno upravljanje proračunskim sredstvima, sukladno Zakonu o izvršavanju Proračuna FBiH za 2021. godinu.**

Prema informaciji dostavljenoj Vladi FBiH od 28. 2. 2022. godine o namjenskom utrošku sredstava dodijeljenih korisnicima u 2021. iz dijela prihoda ostvarenih po osnovu naknada za priređivanje igara na sreću, od 168 financiranih programa i projekata izvješća o namjenskom utrošku sredstava nije dostavio samo jedan korisnik koji je u ostavljenom roku obavijestio o nemogućnosti realizacije projekta te je izvršio povrat sredstava. Za 14 korisnika koji nisu dostavili izvješća o namjenskom utrošku do 31. 12. Ministarstvo je uputilo opomene, nakon čega je dostavljena izvješća prihvatilo.

Za dodijeljena sredstva u 2020. godini, prema dostavljenom izvješću o namjenskom utrošku, utvrđeno je za dva korisnika da sredstva nisu utrošena namjenski u iznosu od 7.000 KM. Ministarstvo je poduzelo aktivnosti kako bi osiguralo povrat sredstava.

Preporuka:

- ***potrebno je propisati mjerljive kriterije za vrednovanje projekata i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja projekata i programa s ciljem transparentne i efikasne raspodjele dijela prihoda ostvarenih temeljem naknada za priređivanja igara na sreću.***

9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠĆA

Federalno ministarstvo kulture i sporta je 12. 5. 2022. godine dostavilo komentar na Nacrt izvješća o financijskoj reviziji za 2021. godinu. Komentarom je u cijelosti prihvaćen dostavljeni Nacrt izvješća o izvršenoj financijskoj reviziji.

**Koordinatorica rada u Sektoru za financijsku
reviziju institucija FBiH**

Kimeta Bihorac

Tim za reviziju

Danko Buhač – voditelj tima

Aida Macić – članica tima

V PRILOG: GODIŠNJA FINACIJSKA IZVJEŠĆA

Izvešće o izvršenju proračuna za 2021. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo kulture i sporta					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procent (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I. PRIHODI (od 1 do 16)	0	0	0	0	0
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	0
1. Porez na dobit pojedinca i poduzeća	0	0	0	0	0
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	0
Porezi na dobit poduzeća	0	0	0	0	0
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i osoba, pravnih osoba iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih osoba iz oblasti igara na sreću i ostalih poduzeća	0	0	0	0	0
2. Doprinosi za socijalnu skrb	0	0	0	0	0
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	0
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	0
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	0
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	0
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	0
8. Ostali porezi	0	0	0	0	0
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	0	0	0	0
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od nefinansijskih javnih poduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0	0	0	0
Ostali prihodi od imovine	0	0	0	0	0
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdanu garanciju	0	0	0	0	0
10. Naknade, pristojbe i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	0	0	0	0
Administrativne pristojbe	0	0	0	0	0
Sudske pristojbe	0	0	0	0	0
Komunalne naknade i pristojbe	0	0	0	0	0
Ostale proračunske naknade i pristojbe	0	0	0	0	0
Naknade i pristojbe po federalnim zakonima i drugim propisima	0	0	0	0	0
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika proračuna i vlastiti prihodi)	0	0	0	0	0
Neplanirane uplate – prihodi	0	0	0	0	0
Novčane kazne	0	0	0	0	0
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	0
11. Primljeni tekući transferi od inozemnih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	0
12. Primljeni tekući transferi od ostalih razina vlasti	0	0	0	0	0
13. Primljeni kapitalni transferi od inozemnih vlada	0	0	0	0	0
14. Kapitalni transferi od ostalih razina vlasti i fondova	0	0	0	0	0
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	0
16. Donacije	0	0	0	0	0

	II. RASHODI (od 1 do 7)	10.851.049	10.425.192	10.271.570	425.857	96,08
1. Plaće i naknade troškova zaposlenih		1.584.801	1.408.024	1.465.372	176.777	88,85
Bruto plaće i naknade plaća		1.365.621	1.230.149	1.270.098	135.472	90,08
Naknade troškova zaposlenih		219.180	177.875	195.274	42.305	81,15
2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi		142.021	129.010	134.047	13.011	90,84
3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge		453.790	254.381	224.437	199.409	56,06
Putni troškovi		13.000	7.300	3.578	5.700	56,15
Izdaci za energiju		16.000	16.000	14.000	0	100,00
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge		46.300	40.919	43.035	5.381	88,38
Nabava materijala i sitnog inventara		62.338	14.563	19.424	47.775	23,36
Izdaci za usluge prijevoza i goriva		13.000	9.480	8.209	3.520	72,92
Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine		6.490	3.089	3.089	3.401	47,60
Izdaci za tekuće održavanje		27.860	21.384	16.158	6.476	76,76
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa		8.700	8.500	9.020	200	97,70
Ugovorene i druge posebne usluge		260.102	133.146	107.924	126.956	51,19
4. Tekući transferi i drugi tekući rashodi		8.650.437	8.613.826	8.425.642	36.611	99,58
Tekući transferi drugim razinama vlasti		6.206.500	6.204.970	6.298.500	1.530	99,98
Tekući transferi pojedincima		0	0	0	0	0
Tekući transferi neprofitnim organizacijama		2.206.337	2.206.337	1.960.000	0	100,00
Subvencije javnim poduzećima		200.000	200.000	0	0	100,00
Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima		0	0	0	0	0
Subvencije finansijskim institucijama		0	0	0	0	0
Tekući transferi u inozemstvo		0	0	0	0	0
Drugi tekući rashodi		37.600	2.519	167.142	35.081	6,70
5. Kapitalni transferi		0	0	0	0	0
Kapitalni transferi drugim razinama vlasti		0	0	0	0	0
Kapitalni transferi pojedincima		0	0	0	0	0
Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama		0	0	0	0	0
Kapitalni transferi javnim poduzećima		0	0	0	0	0
Kapitalni transferi privatnim pod. i poduzetnicima		0	0	0	0	0
Kapitalni transferi finansijskim institucijama		0	0	0	0	0
Kapitalni transferi u inozemstvo		0	0	0	0	0
6. Izdaci za kamate		0	0	0	0	0
Kamate na pozajmice primljene kroz Državu		0	0	0	0	0
Izdaci za inozemne kamate		0	0	0	0	0
Kamate na domaće pozajmljivanje		0	0	0	0	0
Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama		0	0	0	0	0
7. Tekuća proračunska rezerva		0	0	0	0	0
TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)		0	0	0	0	0
III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA						
1. Primici od prodaje stalnih sredstava		0	0	0	0	0
Primici od prodaje stalnih sredstava		0	0	0	0	0
Primici od prodaje federalnih robnih rezervi		0	0	0	0	0
Ostali kapitalni primici		0	0	0	0	0
2. Izdaci za nabavu stalnih sredstava		20.000	19.951	22.072	49,00	99,76
Nabava zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada		0	0	0	0	0
Nabava građevina		0	0	0	0	0
Nabava opreme		20.000	19.951	19.890	49,00	99,76
Nabava ostalih stalnih sredstava		0	0	0	0	0
Nabava stalnih sredstava u obliku prava		0	0	0	0	0
Rekonstrukcija i investiciono održavanje		0	0	2.182	0	0
NETO NABAVA STALNIH SREDSTAVA (2-1)		0	0	0	0	0
A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabava stalnih sredstava)		0	0	0	0	0
IV. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKOJ IMOVINI						
1. Primici od finansijske imovine		0	0	0	0	0



	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim razinama vlasti	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim poduzećima	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih poduzeća	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih poduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inozemstvo	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje drugim razinama vlasti	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim poduzećima	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje javnim poduzećima	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica javnih poduzeća	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih poduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje u inozemstvo	0	0	0	0	0
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANCIJSKE IMOVINE (1-2)	0	0	0	0	0
	V. TRANSAKCIJE U FINANCIJSKIM OBVEZAMA					
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inozemnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inozemnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0
	Vanjske otplate	0	0	0	0	0
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	0
	Otplate duga po izdanim garancijama	0	0	0	0	0
	Otkup duga	0	0	0	0	0
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	0	0	0
	UKUPAN FINANCIJSKI REZULTAT (A+B+C)	0	0	0	0	0

Rukovodstvo je Godišnje izvješće o izvršenju proračuna za 2021. godinu odobrilo 23. 2. 2022. godine.

Ministrica
Zora Dujmović

Bilanca stanja na 31. 12. 2021. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo kulture i sporta			
Opis	U obračunskom razdoblju tekuće godine	U istom obračunskom razdoblju prethodne godine	Procent (2/3)x100
1	2	3	4
I. AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	983.237	1.047.896	93,83
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	357	214	166,82
2. Vrijednosni papiri	0	0	0
3. Kratkoročna potraživanja	0	1.410	0
4. Kratkoročni plasmani	0	0	0
5. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	962.207	1.016.969	94,61
6. Zalihe materijala i robe	0	0	0
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	0
8. Kratkoročna razgraničenja	20.673	29.303	70,55
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	1.086.492	759.959	142,97
9. Stalna sredstva	1.736.931	1.392.540	124,73
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	650.439	632.581	102,82
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	1.086.492	759.959	142,97
12. Dugoročni plasmani	0	0	0
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	0
15. Vrijednosni papiri	0	0	0
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
UKUPNO AKTIVA (A+B)	2.069.729	1.807.855	114,48
II. PASIVA			
C. Kratkoročne obveze i razgraničenja (19+...+24)	983.237	1.047.896	93,83
19. Kratkoročne tekuće obveze	521.765	565.514	92,26
20. Obveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0
22. Obveze prema zaposlenicima	125.956	138.514	90,93
23. Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
24. Kratkoročna razgraničenja	335.516	343.868	97,57
D. Dugoročne obveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	0
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	0
26. Ostale dugoročne obveze	0	0	0
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	1.086.492	759.959	142,97
28. Izvori stalnih sredstava	1.086.492	759.959	142,97
29. Ostali izvori sredstava	0	0	0
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	0
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	0	0
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	2.069.729	1.807.855	114,48

Na poziciji „Financijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, sukladno propisima za proračunske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilancu stanja na 31. 12. 2021. godine odobrilo 23. 2. 2022. godine.

Ministrica
Zora Dujmović