



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

### FEDERALNOG MINISTARSTVA PROMETA I KOMUNIKACIJA

# 2021.

Broj: 01-02-06-11-1-2720-7/21



Sarajevo, maj 2022.





## SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA.....	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI.....	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA .....	5
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	7
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI .....	8
1.	UVOD .....	8
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE .....	8
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	8
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	10
5.	POSLOVI IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA .....	12
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE .....	13
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	13
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	14
7.1.1	Prihodi i primici .....	14
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje .....	14
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih .....	14
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge .....	15
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi.....	16
7.1.2.4	Kapitalni transferi.....	18
7.1.2.5	Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava – Finansijska pomoć poslovnim subjektima prometno-komunikacijskog sektora u okolnostima pandemije COVID-19 .....	20
7.2	BILANS STANJA.....	23
7.2.1	Kratkoročna potraživanja i razgraničenja .....	23
7.2.2	Stalna sredstva.....	23
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja .....	25
8.	JAVNE NABAVKE .....	25
9.	OSTALI NALAZI .....	25
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA .....	26
V	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	28
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu .....	29
	Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine.....	32
	Pregled korisnika finansijske pomoći u okolnostima pandemije COVID-19, sa iznosima dodijeljenih sredstava iznad 10.000 KM i uporednim pokazateljima o broju zaposlenih .....	33



## I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### ***Mišljenje***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prometa i komunikacija (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2021. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### ***Osnova za mišljenje***

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

#### ***Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje***

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

#### ***Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.



Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revisionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznajemo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorene, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenošć korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

## 2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

### ***Mišljenje s rezervom***

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prometa i komunikacija za 2021. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2021. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

### ***Osnova za mišljenje s rezervom***

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

1. Kapitalni transferi za izgradnju autocesta i brzih cesta nisu planirani u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, na osnovu relevantne dokumentacije, za projekte koji su spremi za realizaciju. Budžetom FBiH za 2021. godinu odobreno je 135.000.000 KM, programi utroška sredstava doneseni su u iznosu od 118.200.000 KM, a realizovano je 37.106.251 KM (27%, odnosno 31% od iznosa utvrđenih Budžetom FBiH i programima). Na malu realizaciju uticalo je i to što se planiraju sredstva za izvođenje radova a da prethodno nije riješena projektna dokumentacija i eksproprijacija zemljišta (tačka 7.1.2.4 Izvještaja);
2. Prilikom nadzora Ministarstvo nije utvrdilo nemajenski utrošak odobrenih sredstava finansijske pomoći poslovnim subjektima sektora javnog cestovnog prevoza u uslovima pandemije COVID-19, niti je provelo postupak povrata za najmanje 2.506.321 KM kod poslovnih subjekata koji su smanjili broj zaposlenih na 31. 12. 2020. godine u odnosu na 30. 9. 2020. godine. Navedeno nije u skladu s članom 38. Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 (tačka 7.1.2.5 Izvještaja).



Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

### Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Ministarstvo je donijelo Pravilnik o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) u stanicama za tehnički pregled vozila u skladu s Evropskom direktivom. Ovim Pravilnikom utvrđeno je da se prilikom registracije motornih vozila u FBiH, pored tehničkog pregleda, obavezno vrše i ispitivanja ispušnih plinova motornih vozila, za koje je utvrđena posebna cijena, što je uvećalo ukupnu cijenu tehničkog pregleda u FBiH jer obaveza EKO testa nije utvrđena u ostalim dijelovima BiH (tačka 5. Izvještaja);**
- **Obračun poreza i doprinosa na naknade članovima komisija koji su zaposleni u Ministarstvu nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima i provedbenim aktima iz ove oblasti s obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za ovaj obračun (tačka 7.1.2.2 Izvještaja);**
- **Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu nije ispunjen opći cilj vezan za očuvanje radnih mjesta za prevladavanje vanrednih okolnosti koje je izazvala pandemija COVID-19. Revizijom je utvrđeno da je došlo da smanjenja broja zaposlenih. Također, Uredbom nije propisan krajnji rok do kada se stečaj, postupak stečaja ili likvidacije i isplata dividende/dobiti smatra neprihvatljivim, niti na koji način izvršiti provjeru uslova utvrđenih u dijelu neprihvatljivosti korisnika (tačka 7.1.2.5 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

### Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrshishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizionske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima.



Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 31. 5. 2022. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić

*Dragan Kolobarić*

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

*Dževad Nekić*





## II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola prema COSO modelu, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH u dijelu sačinjavanja Mape procesa i procjene rizika.	4.
2.	Uskladiti radno vrijeme i evidencije o radnom vremenu sa Odlukom o radnom vremenu u federalnim organima državne službe i Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.	4.
3.	Poduzeti aktivnosti na analizi i ažuriranju Plana integriteta, u skladu s ciljevima i mjerama Akcionog plana za borbu protiv korupcije.	4.
4.*	Preispitati opravdanost visine cijene utvrđene Pravilnikom o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) u stanicama za tehnički pregled vozila.	5.
5.*	Ocjenvivanje državnih službenika i namještenika vršiti u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.	7.1.2.1
6.*	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.	7.1.2.2
7.*	Poduzeti aktivnosti prema JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo na izradi petogodišnjeg plana finansijskih sredstava koji je, uz Godišnji plan poslovanja, osnov za utvrđivanje elemenata vezanih za obavljanje i finansiranje poslova održavanja željezničke infrastrukture.	7.1.2.3
8.*	Poduzeti aktivnosti prema implementatorima projekata kapitalnih transfera za izgradnju autosesta i brzih cesta da u planove potrebnih sredstava, koji su osnov za planiranje visine sredstava u Ministarstvu, uključe samo procijenjeni iznos radova i usluga koji se realno može i izvršiti u posmatranom periodu planiranja, a kako bi se sredstva planirala u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH.	7.1.2.4
9.	Preispitati dokumentaciju kojom je izvršeno pravdanje utroška sredstva finansijske pomoći, a za nemajenski utrošena sredstva provesti postupak povrata u skladu sa Uredbom i ugovorima zaključenim sa korisnicima sredstava, kojima je regulisan način pravdanja dodijeljenih sredstava.	7.1.2.5
10.*	Poduzeti sve zakonom propisane radnje na naplati potraživanja i povratu pozajmica datih JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo.	7.2.1



- 
- 11.\* U saradnji sa Vladom FBiH poduzeti aktivnosti prema Općini Neum  
kako bi se nastavila realizacija projekta izgradnje pristana i gradskog  
marina.
- 

7.2.2

\* nerealizovana preporuka iz prethodnog perioda (osam)



### **III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU**

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
    - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
    - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
  - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. godinu;
  - Budžet FBiH za 2021. godinu;
  - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
  - Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
  - Zakon o trezoru u FBiH;
  - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
  - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
  - Zakon o državnoj službi u FBiH;
  - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
  - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
  - Zakon o porezu na dohodak;
  - Zakon o doprinosima;
  - Zakon o javnim nabavkama;
  - Uredba o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

## IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

### 1. UVOD

**Ministarstvo** je osnovano Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave<sup>1</sup> i vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije BiH koji se odnose na oblasti prometa i komunikacija, i to: cestovni promet i javne ceste; željeznički, zračni, pomorski, riječni i jezerski promet; cjevovodni promet; sigurnost cestovnog, željezničkog, zračnog, pomorskog, riječnog i jezerskog prometa; telekomunikacije, pošte, informacijske i komunikacijske tehnologije; kontrolu letenja i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji od 1. 7. 2013. godine, sa posljednjim izmjenama i dopunama od 20. 10. 2021. godine, na koje je Vlada FBiH dala saglasnost. Ovim Pravilnikom utvrđeno je poslovanje putem sljedećih organizacionih jedinica: Kabinet ministra, Sektor pravnih i općih poslova, Sektor finansijsko-ekonomskih poslova, Sektor željezničkog, vodnog i kombinovanog prometa, Sektor za cestovni promet i sigurnost cestovnog prometa, Sektor elektronskih komunikacija i pošta, Sektor cestovne infrastrukture, Sektor za izgradnju, upravljanje i razvoj aerodroma, vazdušne infrastrukture i avioprevoznika, Jedinica za strateško planiranje i upravljanje projektima, Jedinica sigurnosti prometa, Jedinica interne revizije, Samostalni izvršilac – stručni savjetnik za sigurnost cjevovodnog prometa, kosih liftova i žičara. Sistematisovana su 82 radna mjesta, a na 31. 12. 2021. godine u Ministarstvu je bio 41 zaposleni. Budžetom za 2021. godinu planirano je 46 zaposlenih.

Ministarstvom rukovodi ministar Denis Lasić, koji je imenovan 31. 3. 2015. godine.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Braće Fejića b. b.

### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2021. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima revizije, u periodu od novembra 2021. godine do aprila 2022. godine, s prekidima.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### 3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2020. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje sa rezervom na usklađenost poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem oticanja uočenih propusta i nedostataka. Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo je o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da nisu preuzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

<sup>1</sup> „Sl. novine FBiH“ br. 19/03, 38/05, 2/06, 08 /06, 61/06 i 48/11



Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

### **Realizovane preporuke**

- 1) Godišnji izvještaj o radu interne revizije sačinjen je i dostavljen nadležnim institucijama, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- 2) Usaglašena je vrijednost projekata iz nadležnosti Ministarstva koji se finansiraju iz kreditnih i grant sredstava sa iznosima iskazanim u Programu javnih investicija FBiH.

### **Nerealizovane preporuke**

- 1) Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola prema COSO modelu, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH;
- 2) Preispitati opravdanost visine cijene utvrđene Pravilnikom o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) u stanicama za tehnički pregled vozila;
- 3) Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika vršiti u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- 4) Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH;
- 5) Poduzeti aktivnosti prema JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo na izradi petogodišnjeg plana finansijskih sredstava koji je, uz Godišnji plan poslovanja, osnov za utvrđivanje elemenata vezanih za obavljanje i finansiranje poslova održavanja željezničke infrastrukture;
- 6) Planiranje kapitalnog transfera za izgradnju autocesta i brzih cesta vršiti u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, na osnovu relevantne dokumentacije i samo za projekte spremne za realizaciju;
- 7) Poduzeti sve zakonom propisane radnje na naplati potraživanja i povratu pozajmica datih JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo;
- 8) Riješiti status izvršenih ulaganja i implementacije projekta izgradnje pristana i gradske marine u Neumu i odgovornosti nadležnih osoba za nju.

### **Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja**

- 1) Nije izvršena ocjena postupanja po preporuci vezano za naknade zaposlenicima za rad u komisijama jer nisu osigurani preduslovi za obračun poreza i doprinosa na naknade nastale po osnovu nesamostalne djelatnosti.

Nakon izvršene revizije za 2021. godinu dato je ukupno 11 preporuka, od čega su tri nove i osam preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2010. godinu (osam nerealizovanih).

### **Postupanje po Pismu rukovodstvu**

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma rukovodstvu koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije, obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2021. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu.

U pismu rukovodstvu date su tri preporuke, od kojih je jedna implementirana do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, a za dvije koje se odnose na evidenciju o radnom vremenu nisu poduzete aktivnosti.

Implementacijom preporuka datih u pismu rukovodstvu, rukovodstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.



## 4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u obavljanju poslova iz djelokruga i nadležnosti upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu adekvatno i efikasno, u skladu s važećom regulativom.

### ***Finansijsko upravljanje i kontrola***

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,<sup>2</sup> Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>3</sup> i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>4</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.<sup>5</sup>

Ministar je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole, u skladu s propisima koji to regulišu, kao i za uspostavljanje, razvoj i implementaciju odgovarajućeg, efikasnog, efektivnog i ekonomičnog finansijskog upravljanja i kontrole u instituciji. Odgovoran je i da ciljeve korisnika javnih sredstava ostvaruje upravljanjem tim sredstvima na zakonit, ekonomičan, efikasan i efektivan način. Također, odgovoran je za izradu internih akata (koji se zasnivaju na svih pet komponenti sistema internih kontrola, podzakonskim aktima, standardima interne kontrole i dobrim praksama interne kontrole) i za implementaciju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u svim organizacionim jedinicama institucije, poštujući principe zakonitosti, finansijskog upravljanja i transparentnosti, u skladu sa standardima interne kontrole.

S tim u vezi, donesen je značajan broj internih akata iz nadležnosti, kojima je uređeno poslovanje i postupanje zaposlenika u obavljanju poslova na koje su raspoređeni i koji su im dodijeljeni.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva utvrđena je organizaciona struktura, sistematizacija radnih mesta, s opisom svakog radnog mesta i potrebnim uslovima za njegovo obavljanje, uključujući i obaveze i odgovornosti. Donesen je Kodeks ponašanja i svaki je zaposlenik upoznat s obavezom poštivanja Etičkog kodeksa za državne službenike u FBiH,<sup>6</sup> što se, u skladu s članom 20, dokazuje potpisivanjem izjave o upoznavanju sa sadržajem Kodeksa, koja je dio personalnog dosjea zaposlenih u organu državne službe.

Na osnovu važećih propisa doneseni su i ostali značajniji akti i pisane procedure, kojima su stvoreni uslovi i koji obezbeđuju odgovarajuću profesionalnu stručnost i kompetentnost prilikom zapošljavanja, definisanje potrebnog nivoa znanja i vještina, uključujući i plaće i naknade za sva radna mesta, stručni razvoj zaposlenika. Međutim, konstatovano je da Ministarstvo ne posjeduje evidencije sa propisanim podacima o početku rada, završetku rada, vremenu i satima zastoja, prekida rada i slično, kako je to utvrđeno Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu<sup>7</sup>. Također, radno vrijeme u Ministarstvu (od 8<sup>00</sup> do 16<sup>00</sup> sati sa pauzom) nije u skladu sa Odlukom Vlade Federacije BiH o radnom vremenu u federalnim organima državne službe.

Upravljanje rizicima je cjelokupan proces utvrđivanja, procjenjivanja i praćenja rizika, uzimajući u obzir ciljeve korisnika javnih sredstava, te poduzimanja potrebnih radnji, posebno primjenom sistema finansijskog upravljanja i kontrole, a u svrhu smanjenja rizika. Strategija upravljanja rizicima i Registr rizika sačinjeni su u toku 2021. godine, ali nije izvršena identifikacija poslovnih procesa za uspostavljanje i razvoj finansijskog upravljanja i kontrole, odnosno nije sačinjena Mapa procesa.

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>3</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

<sup>5</sup> COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 63/20

<sup>7</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 92/16



Shodno navedenom, u revidiranoj godini Ministarstvo nije vršilo procjenu rizika za značajne ciljeve i procese, ali su uspostavljene odgovarajuće kontrole i mjere koje mogu umanjiti utvrđene rizike (imenovane su odgovorne osobe, propisano kretanje dokumentacije, regulisan način odobravanja transakcija).

U Ministarstvu nije obezbijeđeno da zaposleni blagovremeno izvještavaju odgovorne o funkcionisanju svih procesa i elemenata kontrole, uočenim slabostima, nepravilnostima i rizicima, kao i da rukovodstvo blagovremeno preduzima odgovarajuće mjere kao odgovor na uočene rizike. Također, ne vrši se samoprocjena sistema internih kontrola, koja osigurava uočavanje nedostataka sistema internih kontrola.

**Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu** sačinjen je i dostavljen Federalnom ministarstvu finansija, u skladu s članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. Izvještaj također sadrži mjere koje treba poduzeti za otklanjanje utvrđenih nedostataka i propusta i za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO modelu.

**Imajući u vidu sve navedeno, može se zaključiti da Ministarstvo nije sačinilo Mapu procesa i da ne vrši procjenu rizika, te da nije u potpunosti uspostavilo sistem internih kontrola prema COSO modelu, kako to nalažu odredbe članova od 4. do 13. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i članovi od 3. do 6. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.** Također, radno vrijeme Ministarstva i evidencije o radnom vremenu nisu usklađene sa odredbama Odluke Vlade FBiH o radnom vremenu u federalnim organima državne službe i Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.

**Izjava o fiskalnoj odgovornosti** sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

### Preporuke:

- *uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola prema COSO modelu, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH u dijelu sačinjavanja Mape procesa i procjene rizika;*
- *uskladiti radno vrijeme i evidencije o radnom vremenu sa Odlukom o radnom vremenu u federalnim organima državne službe i Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.*

### Prevencija korupcije

Prema ciljevima i mjerama Akcionog plana za borbu protiv korupcije koji je Vlada usvojila 11. 11. 2021. godine Ministarstvo je trebalo analizirati i ažurirati postojeći Plan integriteta iz 2017. godine. Međutim, do okončanja revizije Ministarstvo nije poduzelo te aktivnosti.

### Preporuka:

- *poduzeti aktivnosti na analizi i ažuriranju Plana integriteta, u skladu s ciljevima i mjerama Akcionog plana za borbu protiv korupcije.*

### Interna revizija

Jedinica interne revizije sistematizovana je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, sa četiri predviđena radna mesta od kojih su popunjena dva, načelnik Jedinice i stručni savjetnik – interni revizor. U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru FBiH<sup>8</sup> u martu 2021. godine sačinjen je Elaborat o procjeni rizika kao i Strateški i Godišnji plan, na koje je ministar dao saglasnost.

<sup>8</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 47/08 i 101/16



Planom je predviđeno deset, a izvršeno je šest revizija, i to: Revizija izmirenja obaveza prema zaposlenima, Revizija izmirenja obaveza prema dobavljačima, Revizija transfera prema JP Željeznice FBiH – održavanje željezničke infrastrukture, Revizija transfera prema JP Željeznice FBiH – Transfer za finansijsku konsolidaciju, Revizija transfera aerodromima i Revizija kapitalnog transfera za aerodrom Bihać. Uspostavljena adekvatna komunikacija između Jedinice za internu reviziju, rukovodilaca institucija i organizacionih jedinica Ministarstva treba da unaprijedi poslovanje institucije i ostvarenje ciljeva osiguravajući sistematičan, discipliniran pristup ocjeni i poboljšanju efikasnosti upravljanja rizikom, kontrolama i procesima upravljanja.

Godišnji izvještaj o radu interne revizije za 2021. godinu sačinjen je i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija.

### 5. POSLOVI IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

Na osnovu člana 76. Zakona o cestovnom prijevozu FBiH<sup>9</sup> i Odluke Vlade FBiH, dio poslova iz nadležnosti Ministarstva koji se odnose na rad stanica tehničkog pregleda prenesen je na tri privredna društva, Institut za privredni inžinjering d.o.o. Zenica, „Centar motor“ d.o.o. Široki Brijeg i „Mervik“ d.o.o. Sarajevo. Raspored naknada za tehnički pregled vrši se u skladu s Jedinstvenim cjenovnikom usluga, preuzetim iz Pravilnika o tehničkim pregledima vozila<sup>10</sup>, između stanica tehničkog pregleda (90%), stručne institucije (8%) i budžeta entiteta/Brčko distrikta (2%), od čega budžetu FBiH ide 1% i budžetu kantona na čijem području se nalazi stanica tehničkog pregleda 1%. Raspodjela za stručne institucije vrši se na način da privrednom društvu Institut za privredni inžinjering d.o.o. Zenica i „Centar motor“ d.o.o. Široki Brijeg pripada po 34,50% i „Merviku“ d.o.o. Sarajevo 31,00%. Prema evidenciji nadležnog sektora, tokom 2021. godine obaveze stanica za tehnički pregled vozila prema Budžetu FBiH (1%) iznosile su 541.766 KM, od čega je 353.298 KM za tehničke preglede i 188.468 KM za Eko test.

Odredbe Pravilnika o tehničkim pregledima vozila u vezi implementacije videonadzora i normativa stupile su na snagu 31. 12. 2020. godine, nakon čega je, 21. 1. 2021. godine, Ministarstvo komunikacija i prometa BiH godine obavijestilo nadležne institucije **da su ispunjeni svi uslovi za punu primjenu člana 73. Pravilnika o registraciji vozila**.<sup>11</sup> Ovim članom utvrđeno je da nadležno tijelo u procesu registracije vozila prihvata dokaz o tehničkoj ispravnosti vozila sa bilo koje stanice tehničkog pregleda vozila koja je uvezana u informacioni sistem. Međutim, reagovalo je Udruženje stanica tehničkih pregleda, putem Privredne komore FBiH, kao i Ministarstvo, navodeći da je implementiran samo manji dio odredbi Pravilnika o tehničkim pregledima vozila. Navedeno je, između ostalog, da ni u jednoj stanici tehničkog pregleda nije implementirano automatsko preuzimanje i pohranjivanje podataka u jedinstvenu bazu. Nije uspostavljen jedinstveni informacioni sistem, nego tri odvojena sistema koja zasebno dostavljaju podatke nadležnim institucijama. Ovo može imati za posljedicu da vozilo koje je u jednom entitetu označeno kao neispravno, zbog nemogućnosti uvida u bazu podataka, u drugom entitetu obavi tehnički pregled. Također, organi uprave nadležni za saobraćaj i unutrašnje poslove nemaju nadležnost u kontroli stanica tehničkog pregleda vozila entiteta u kojem nemaju nadležnost i sl. Stoga se predlaže da se preispita ocjena o ispunjenosti svih uslova za primjenu člana 73. Pravilnika o registraciji vozila i odgodu primjene do pune implementacije Pravilnika o tehničkom pregledu vozila. U vrijeme obavljanja konačne revizije Ministarstvo komunikacija i prometa BiH nije odgovorilo na dopise.

Pored cijene tehničkog pregleda, prilikom registracije motornih vozila u FBiH, na osnovu Pravilnika o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) u stanicama za tehnički pregled vozila,<sup>12</sup> koji je federalni ministar donio u skladu s Direktivom EU plaća se i cijena usluga ispitivanja ispušnih plinova motornih vozila, koja u odnosu na vrstu motora iznosi 22 KM, 32 KM i 36 KM s PDV-om. Raspodjela sredstava za EKO test vrši se na iste korisnike i u istom omjeru, kao i za tehnički pregled vozila, a propisom nije utvrđena posebna namjena utroška.

<sup>9</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 28/06

<sup>10</sup> „Sl. glasnik BiH“, br. 33/19, 29/20

<sup>11</sup> „Sl. glasnik BiH“, br. 69/09, 29/20

<sup>12</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 102/16



Prema Pravilniku, rezultat EKO testa nije imao uticaja na prolaznost vozila na tehničkom pregledu do 1. 1. 2020. godine, do kada je trajao prelazni period ispitivanja ispušnih plinova. Nakon ovog perioda test je eliminiran. Tehnički pregled vozila ne može se završiti prije završenog ispitivanja EKO testa i izdavanja odgovarajućeg izvještaja u ispitivanju ispušnih plinova.

U toku 2021. godine Sektor cestovnog prometa i sigurnosti cestovnog prometa Ministarstva obavio je konsultacije sa stručnim institucijama, Udruženjem stanica tehničkog pregleda vozila pri Privrednoj komori FBiH, kao i stručnim osobama iz predmetne oblasti, i na osnovu toga je formirano šest prijedloga za postupanje po preporuci iz Izvještaja od finansijskoj reviziji Ministarstva za 2020. godinu. Prijedlozi su upućeni ministru na razmatranje u decembru 2021. godine i do okončanja revizije nisu poduzete daljnje aktivnosti.

Obaveza ispitivanja ispušnih plinova nije utvrđena propisom u drugim dijelovima BiH, što utiče na povećanje cijene tehničkog pregleda vozila u FBiH.

Imajući u vidu da je cijena tehničkog pregleda za putničko vozilo na cijelom području BiH 55 KM, a da je u FBiH cijena EKO testa za vozila sa dizel motorom 36 KM, uzimajući u obzir učešće cijene EKO testa u ukupnoj cijeni tehničkog pregleda vozila, te kupovnu moć i standard stanovništva, ne možemo potvrditi opravdanost i realnost visine cijene usluga za ispitivanje ispušnih plinova motornih vozila koja je utvrđena Pravilnikom o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) u stanicama za tehnički pregled vozila.

### Preporuka:

- *preispitati opravdanost visine cijene utvrđene Pravilnikom o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) u stanicama za tehnički pregled vozila.*

## 6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2021. godinu<sup>13</sup> Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 199.875.533 KM, koliko je bilo i operativno ili raspoloživo, od čega je 83% ili 166.800.000 KM odobreno za realizaciju kapitalnih transfera. Tekući transferi i drugi tekući rashodi planirani su u iznosu od 30.898.630 KM, izdaci za plaće, doprinose i naknade troškova zaposlenih u iznosu od 1.753.100 KM, izdaci za materijal, sitan inventar i usluge u iznosu od 396.803 KM, izdaci za nabavku stalnih sredstava u iznosu od 27.000 KM. Unutrašnje preraspodjеле sredstava su u toku godine izvršene dva puta u ukupnom iznosu od 20.400 KM. Preraspodjele su izvršene na teret pozicije putnih troškova u korist ugovorenih usluga, u svrhu angažovanja izvršilaca po ugovoru o djelu.

Ministarstvo je donijelo godišnji i trogodišnji plan rada. Godišnji izvještaj o radu Ministarstva za 2021. godinu dostavljen je 29. 12. 2021. godine Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

## 7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2021. godinu i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

Uz godišnje računovodstvene izvještaje sačinjena je Analiza iskaza kojom je obrazloženo izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.<sup>14</sup>

<sup>13</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 4/21

<sup>14</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18, 3/21

## 7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

### 7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2021. godinu iskazani su neporezni prihodi u iznosu od 23.427.349 KM, koji se odnose na sredstva za izgradnju autocesta i brzih cesta (17.106.251 KM) i prihode po osnovu putničke takse (6.321.098 KM).

S namjenskog Podračuna – Upravljanje razvojnim sredstvima za implementaciju sredstava namijenjenih za finansiranje kapitalnih infrastrukturnih projekata, otvorenog u okviru JRT-a, oprihodovano je 17.106.251 KM.

Prihodi po osnovu putničke takse naplaćuju se u skladu s Odlukom Vlade FBiH o putničkoj taksi – naknadi za razvoj i unapređenje aviomonta u Federaciji BiH,<sup>15</sup> u visini od 20 KM po odlazećem putniku sa Međunarodnog aerodroma Sarajevo. Zbog smanjenog broja putnika u okolnostima izazvanim pandemijom, Vlada FBiH je 22. 10. 2020. godine donijela Odluku o putničkoj taksi – naknadi za razvoj i unapređenje aviomonta u Federaciji BiH<sup>16</sup> kojom je utvrđeno da se važeća Odluka o putničkoj taksi neće primjenjivati do 31. 12. 2021. godine, nakon čega je, u skladu s Odlukom<sup>17</sup> Vlade FBiH od 13. 10. 2021. godine, prestala da važi Odluka o putničkoj taksi – naknadi za razvoj i unapređenje aviomonta u Federaciji BiH.

### 7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2021. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 73.162.291 KM. Strukturu rashoda i izdataka čine: kapitalni transferi u iznosu od 40.727.349 KM, tekući transferi u iznosu od 30.745.129 KM, plaće i naknade troškova zaposlenih i doprinosi u iznosu od 1.408.124 KM, izdaci za materijal i usluge u iznosu od 261.723 KM i izdaci za nabavku stalnih sredstava od 19.967 KM.

#### 7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

**Plaće i naknade troškova zaposlenih** iskazane su u iznosu od 1.288.872 KM. Odnose se na bruto plaće i naknade plaća u iznosu od 1.122.992 KM i naknade troškova zaposlenih u iznosu od 165.880 KM. Doprinosi poslodavca su iskazani u iznosu od 119.252 KM.

Prema prezentovanoj dokumentaciji koja se odnosi na pripremu mjesecnih podataka za obračun plaće, rješenja o postavljenju zaposlenika, rješenja o plaćama, evidenciju radnog vremena (šiht liste) i pojedinačne platne liste zaposlenika, konstatovali smo da se obračun plaća vrši u skladu sa zakonskim i drugim propisima i internim aktima Ministarstva. Utvrdili smo da je osnovna plaća zaposlenika utvrđena množenjem osnovice za plaću određene članom 18. stav 2. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. godinu u iznosu od 330 KM i koeficijenta platnog razreda koji je utvrđen u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.<sup>18</sup> Prethodno utvrđena osnovica uvećava se za 0,5% za svaku započetnu godinu penzijskog staža zaposlenika Ministarstva, a najviše do 20%.

Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih iznose 165.880 KM, a odnose se na: naknade za ishranu u toku rada (76.799 KM), naknadu za prevoz na posao i sa posla (29.522 KM), regres za godišnji odmor (20.274 KM), naknadu za odvojeni život od porodice (18.000 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (7.445 KM), pomoći u slučaju smrti (7.840 KM) i pomoći u slučaju ostalih bolesti (6.000 KM).

Testirali smo obračun i isplatu bruto plaće i naknada zaposlenih za maj, septembar i decembar 2021. godine i nismo konstatovali nepravilnosti, te možemo potvrditi da se obračun i isplata plaća i naknada vrši u skladu sa zakonskim i drugim propisima i internim aktima.

<sup>15</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 8/05, 35/10, 61/12, 30/13 i 34/13

<sup>16</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 78/20

<sup>17</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 83/21

<sup>18</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17



Prema izjavama nadležnih osoba, u Ministarstvu je proveden postupak ocjenjivanja rada zaposlenika u 2021. godini, te su sačinjeni prijedlozi za ocjene koji su dostavljeni ministru na razmatranje. Međutim, federalni ministar nije donio rješenja o ocjeni rada zaposlenika u 2021. godini, iako je Zakonom o državnoj službi u FBiH,<sup>19</sup> Zakonom o namještenicima u organima državne službe FBiH<sup>20</sup> i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH<sup>21</sup> definisano da se ocjenjivanje vrši u roku od 30 dana od isteka perioda ocjenjivanja.

**Preporuka:**

- *ocjenjivanje državnih službenika i namještenika vršiti u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.*

### 7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 261.723 KM. Njihovu strukturu čine ugovorene i druge posebne usluge (114.549 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (36.241 KM), izdaci za tekuće izdržavanje (30.245 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (29.601 KM), izdaci za usluge prevoza i goriva (25.006 KM), izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa (14.180 KM), putni troškovi (7.393 KM), izdaci za energiju (2.537 KM) i izdaci za unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine (1.971 KM).

U strukturi ugovorenih i drugih posebnih usluga najznačajniji su izdaci po osnovu ugovora o djelu (34.000 KM) i izdaci za naknade članovima komisija za rad u radnim tijelima (24.827 KM).

**Izdaci po osnovu ugovora o djelu** iskazani su u neto iznosu od 34.000 KM. Tokom 2021. godine Ministarstvo je zaključivalo ugovore o djelu na mjesечnom nivou za kontinuirano obavljanje poslova iz nadležnosti, kao što su: poslovi rukovanja uređajima za kopiranje, umnožavanje, uvezivanje, skeniranje i štampanje materijala i dokumentacije neophodne za poslove iz nadležnosti; upravljanje službenim motornim vozilom; analitička obrada mjesечnih i kvartalnih podataka dostavljenih od JP „Ceste“ FBiH i JP „Autoceste“ FBiH; poslovi pregleda stanja realizacije projekata JP „Ceste“ FBiH, JP „Autoceste“ FBiH i Grada Mostara i drugo. **Ne možemo potvrditi opravdanost zaključivanja ugovora o djelu za poslove koji nisu jednokratni i za obavljanje tačno određenog posla, djela, već za kontinuirano obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva.**

**Preporuka:**

- *za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.*

**Naknade članovima komisija za rad u radnim tijelima** odnose se na isplate naknada članovima komisija koje je formirao ministar za obavljanje poslova u nadležnosti Ministarstva.

Provedenom revizijom konstatovali smo da, kao i prethodnih godina, naknade članovima komisija koji su zaposlenici nisu imale karakter nesamostalne djelatnosti. **Naknade članovima komisija nisu imale tretman plaće, odnosno oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti, što nije u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak<sup>22</sup> i Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak.<sup>23</sup> Obaveza poslodavca je da obračuna i uplati poreze i doprinose u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak, kao i Zakonom o doprinosima<sup>24</sup> i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.<sup>25</sup>**

<sup>19</sup> „Sl. novine FBiH“ br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15 i 9/17

<sup>20</sup> „Sl. novine FBiH“ br. 49/05

<sup>21</sup> „Sl. novine FBiH“ br. 30/20

<sup>22</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 10/8, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

<sup>23</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22

<sup>24</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19, 4/21

<sup>25</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 64/08; 81/08; 98/15; 6/17; 38/17; 39/18, 12/21, 06/22



### 7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 30.745.129 KM i odnose se na subvencije javnim preduzećima (30.700.000 KM) i druge tekuće rashode (45.129 KM). Subvencije javnim preduzećima čine transferi željeznicama u iznosu od 28.000.000 KM i transferi aerodromima od 2.700.000 KM, dok su drugi tekući rashodi realizovani po osnovu pravosnažnih sudskih presuda i izvršnih rješenja za obaveze iz radnih odnosa.

**Transferi željeznicama FBiH** odobreni su JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo na osnovu odluka Vlade FBiH iz aprila 2021. godine o usvajanju Programa utroška sredstava transfera željeznicama FBiH za provođenje Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja<sup>26</sup> (22.000.000 KM) i Programa utroška sredstava transfera za izmirenje obaveza po Zakonu o finansijskoj konsolidaciji JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo (6.000.000 KM).

Transfer željeznicama FBiH za provođenje Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja

Zakonom o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja utvrđeno je da finansiranje održavanja željezničke infrastrukture u cijeli osigurava Federacija BiH. Također, obavljanje usluga željezničkog putničkog saobraćaja, željezničkog kombinovanog saobraćaja, vanrednih usluga u prevozu roba, sufinansirat će Federacija BiH i kantoni po iskazanom interesu Federacije BiH, odnosno kantona. Propisano je da se planiranje finansijskih sredstava za finansiranje željezničke infrastrukture utvrđuje godišnjim i petogodišnjim planovima. Godišnje i petogodišnje planove JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo, na prijedlog Vlade FBiH, odobrava Parlament FBiH. Također, utvrđeno je da za obavljanje i finansiranje poslova održavanja željezničke infrastrukture Ministarstvo, u ime Federacije BiH, sa navedenim preduzećem zaključuje godišnji ugovor, te da su godišnji i petogodišnji planovi osnov za utvrđivanje elemenata u ugovoru.

Shodno navedenom, a u skladu s Planom finansijskih sredstava za period 2019-2023. godine Ministarstvo je, prema budžetskim instrukcijama broj 1, za navedene namjene planiralo iznos od 67.560.363 KM. Poštjući gornju granicu rashoda koju je utvrdilo Federalno ministarstvo finansija, u konačnici je planirano i odobreno 22.000.000 KM. Iako je u članu 2. Zakona utvrđeno da će se finansiranje željezničke infrastrukture vršiti iz subvencija koje će dodjeljivati Federacija BiH, ističemo da se već dugi niz godina u Budžetu FBiH osiguravaju sredstva u značajno manjem iznosu (cca 20.000.000 KM) u odnosu na sredstva predviđena godišnjim i petogodišnjim planovima preduzeća (cca 60.000.000 KM).

JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo donijele su Plan poslovanja za 2021. godinu, koji je Vlada FBiH odobrila Odlukom od 16. 6 2021. godine. Sačinjen je i Srednjoročni plan razvoja za period od 2021-2023. godine. Međutim, nije sačinjen Plan finansijskih sredstava za finansiranje željezničke infrastrukture za period 2021–2025. godine, što je njihova obaveza utvrđena članom 4. Zakona. Troškovi željezničke infrastrukture Planom su predviđeni u iznosu od 62.560.363 KM.

Raspodjela sredstava transfera željeznicama FBiH za provođenje Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja izvršena je u skladu s Programom utroška sredstava za finansiranje održavanja željezničke infrastrukture (19.400.000 KM), sufinansiranje obavljanja usluga željezničkog putničkog saobraćaja (2.000.000 KM) i sufinansiranje obavljanja usluga željezničkog kombinovanog saobraćaja (100.000 KM). Na osnovu predračuna radova iz Plana poslovanja za 2021. godinu i Plana finansijskih sredstava za namjenu finansiranja željezničke infrastrukture za period 2019-2023 Ministarstvo i JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo zaključili su Ugovor o obavljanju i finansiranju poslova održavanja željezničke infrastrukture 19. 4. 2021. godine na iznos od 19.400.000 KM. Ugovor o sufinansiranju obavljanja usluga željezničkog putničkog i kombinovanog saobraćaja zaključen je 21. 6. 2021. godine, na putnim prvcima od interesa za Federaciju BiH, koji su utvrđeni Odlukom Vlade FBiH od 3. 6. 2021. godine. Sredstva transfera se JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo prenose mjesечно na osnovu ispostavljenih faktura, u jednakim iznosima.

<sup>26</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 57/03



Radna grupa za vršenje nadzora nad provođenjem ugovora za 2021. godinu, imenovana je 10. 3. 2022. godine. Prema prezentiranom Izještaju o izvršenom finansiranju održavanja željezničke infrastrukture koji je Ministarstvu dostavljen 9. 3. 2022. godine, JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo je u 2021. godini realizovalo 29.916.079 KM, što je 48% od ukupne vrijednosti ugovorenih radova (62.560.363 KM), a 154% više u odnosu na Budžetom odobrena sredstva (19.400.000 KM).

Ministarstvo je izvršilo nadzor nad provođenjem ugovora za 2020. godinu o utrošku sredstava ovog tekućeg transfera. Izještaj o provedenom nadzoru sačinjen je u aprilu 2021. godine, a Vlada FBiH ga je usvojila 3. 6. 2021. godine. Konstatovano je da su sredstva namjenski utrošena.

**JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo nisu sačinile petogodišnji plan, odnosno Plan finansijskih sredstava za finansiranje željezničke infrastrukture za period 2021–2025. godine, koji je osnov za utvrđivanje elemenata vezanih za obavljanje i finansiranje poslova održavanja željezničke infrastrukture. Navedeno nije u skladu s članom 4. Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombinovanog saobraćaja.**

**Preporuka:**

- **poduzeti aktivnosti prema JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo na izradi petogodišnjeg plana finansijskih sredstava koji je, uz Godišnji plan poslovanja, osnov za utvrđivanje elemenata vezanih za obavljanje i finansiranje poslova održavanja željezničke infrastrukture.**

Transfer za provođenje Zakona o finansijskoj konsolidaciji JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo iskazan je u iznosu od 6.000.000 KM. Vlada FBiH usvojila je Program utroška sredstava transfera u cilju izmirenja obaveza za porezni period od 2008. do 2012. godine. Planirano je 6.000.000 KM za izmirenje obaveza prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje. JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo nije obavijestilo Ministarstvo o izmirenim obavezama niti prezentirale dokumentaciju o izvršenim uplatama iz odobrenih sredstava. Također, iako su bile u obavezi da za iznos odobrenih sredstava povećaju učešće državnog kapitala i o tome informišu Ministarstvo, promjene na kapitalu JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo još uvijek nisu upisane u sudski registar.

**Transferi za unapređenje avio prometa u Federaciji BiH** iskazani su u iznosu od 2.700.000 KM, koliko su Budžetom FBiH i planirani, a odnose se na transfere JP „Međunarodni Aerodrom Sarajevo“ d.o.o. (u daljem tekstu: Aerodrom Sarajevo) (500.000 KM), JP „Međunarodni Aerodrom Tuzla“ d.o.o. (u daljem tekstu: Aerodrom Tuzla<sup>27</sup>) (1.200.000 KM) i JP „Međunarodna zračna luka Aerodrom Mostar“ d.o.o. (u daljem tekstu: Aerodrom Mostar<sup>28</sup>) (1.000.000 KM).

Ministarstvo je sredstva planiralo na osnovu zahtjeva aerodroma i njihovog plana utroška sredstava, sa utvrđenim vrstama troškova za sufinansiranje.

Sredstva su aerodromima odobrena na osnovu odluka Vlade FBiH od 25. 3. 2021. godine o usvajanju programa utroška sredstava tekućih transfera, kojim je predviđeno da su aerodromi dužni dostaviti izještaj o utrošenim sredstvima nakon utroška sredstava, a najkasnije do 28. 2. 2022. godine. Ugovorima zaključenim sa aerodromima Ministarstvo je utvrđilo namjenu sredstava i obavezu dostavljanja kvartalnih i konačnog izještaja o utrošku dodijeljenih sredstava. Utvrđena je obaveza dostavljanja konačnog izještaja sa odlukom Nadzornog odbora o njegovom usvajanju. Također, ugovoreno je da će aerodromi, u roku od tri mjeseca od dana podnošenja Zahtjeva za povrat sredstava, izvršiti povrat neutrošenih, odnosno nemajenski utrošenih sredstava u Budžet FBiH.

Konstativali smo da Ministarstvo izvrši pregled i kontrolu dostavljene dokumentacije i izještaja o utrošku sredstava, ali o navedenom ne sačini pisani akt. Iz prezentiranih izještaja o utrošku sredstava može se potvrditi da su aerodromi opravdali sredstva tekućih transfera koja su im odobrena u 2020. i 2021. godini.

<sup>27</sup> Aerodrom Tuzla – osnivač i 100% vlasnik preduzeća je Tuzlanski kanton.

<sup>28</sup> Zračna luka Aerodrom Mostar – osnivači i vlasnici su Grad Mostar s učešćem od 88,59% i Zračna luka Zagreb s učešćem od 11,41%.



### 7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi planirani su u iznosu od 166.800.000 KM, a realizovani su u iznosu od 40.727.349 KM, što je 24,42% od plana. U ukupno ostvarenim rashodima i izdacima kapitalni transferi učestvuju sa 56%, a njihovu strukturu čine: kapitalni transferi drugim nivoima vlasti (3.316.508 KM) i kapitalni transferi javnim preduzećima (37.410.841 KM) koji se odnose na kapitalne transfere za izgradnju autocesta i brzih cesta u iznosu od 33.789.743 KM i kapitalne transfere aerodromima u iznosu od 3.621.098 KM.

**Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti** odnose se na transfere realizovane u skladu s Odlukom Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava od 25. 2. 2021. godine, a koja je izmijenjena 29. 7. 2021. godine. Program utroška sredstava usvojen je u iznosu od 15.000.000 KM za izgradnju i rekonstrukciju gradskog autoputa u Sarajevu, čiji je implementator JP Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo. Izmjenama Programa je planirano 8.514.659 KM za izgradnju i rekonstrukciju gradskog autoputa u Sarajevu, implementator JP Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo, što nije realizovano i 6.485.341 KM za izgradnju i rekonstrukciju 1. transverzale u Sarajevu, dionica II (Bare – tunel Kobilja Glava – Hotonj), implementator Direkcija za puteve Kantona Sarajevo, koja je realizovana u iznosu od 3.316.508 KM, ili 51,14%. U odnosu na programom ukupna odobrena sredstva realizacija iznosi samo 22,11%.

**Kapitalni transferi za izgradnju autocesta i brzih cesta** realizovani su u skladu s Programom utroška sredstava koji je Vlada FBiH usvojila 25. 2. 2021. godine. Predviđena je realizacija osam projekata u ukupnom iznosu od 103.200.000 KM. Javno preduzeće Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo određeno je kao implementator šest projekata ukupne vrijednosti od 50.200.000 KM, i to: (Izgradnja brze ceste Lašva – Nević-polje – prolaz kroz poslovnu zonu Vitez (12.000.000 KM); Izgradnja južne obilaznice Mostara (4.700.000 KM); Projekat izgradnje i rješavanja spoja magistralnih cesta M17 i M17.4, te sanacija i rekonstrukcija magistralnih cesta u gradu Mostaru (6.500.000 KM); Poddionica Šiški Brod – Đurđevik na trasi ceste Tuzla – Sarajevo (20.000.000 KM); Izgradnja gradskog autoputa u Sarajevu, dionica Stup-Buća Potok-Pofalići-Velešići-Bentbaša (6.000.000 KM); Sanacija i rekonstrukcija ceste M15, dionica granica entiteta- Sanski Most 1- Kamičak (1.000.000 KM)). JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar implementator su dva projekta u vrijednosti od 53.000.000 KM (Izgradnja brze ceste Lašva – Nević-polje (23.000.000 KM) i Izgradnja brze ceste Prača - Goražde, Lot 1 i Lot 2 tunel Hranjen - faza 1. - u dužini od 5.500 metara (30.000.000 KM)).

Ministarstvo je za realizaciju ovih projekata zaključilo ugovore s implementatorima, koji su dužni pripremiti investiciono-tehničku dokumentaciju, pribaviti potrebne dozvole i saglasnosti za realizaciju projekata, provesti postupak eksproprijacije i postupak izbora izvođača radova i konsultanta za nadzor nad izvođenjem radova, te ugovoriti poslove izvođenja radova i usluga nadzora. Implementatori uz zahtjev za isplatu sredstava Ministarstvu dostavljaju kopije zaključenih ugovora za izvođenje radova i usluge nadzora, ovjerene privremene situacije i izvještaj nadzora. Obaveza Ministarstva je da prati implementaciju projekata, te izvrši pregled i kontrolu dostavljene dokumentacije, kao i plaćanje implementatorima projekata.

U zavisnosti od realizacije projekata, Ministarstvo je u toku godine Javnom preduzeću „Autoceste FBiH“ d.o.o. Mostar doznačilo iznos od 27.765.380 KM (52,39% od Programom odobrenih sredstava), a Javnom preduzeću Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo iznos od 6.024.363 KM (12% od Programom odobrenih sredstava).

Iz prezentirane dokumentacije konstatovali smo da Ministarstvo sredstva planira na osnovu plana potrebnih sredstava koje sačine implementatori projekata, a koji najvećim dijelom uključuju eksproprijaciju zemljišta, izvođenje radova i nadzor. Shodno navedenom, donese se i Program utroška sredstava bez da se utvrdi spremnost projekata za realizaciju i izvrši procjena radova i usluga koji će se realno izvršiti u posmatranom periodu, a to je i osnovni razlog što realizacija ne prati utvrđeni plan utroška sredstava. Kao primjer navodimo spremnost samo pojedinih projekata za realizaciju, čija izgradnja i nadzor ne mogu započeti dok se prethodno ne riješi projektna dokumentacija i eksproprijacija zemljišta, i to:



Izgradnja brze ceste Lašva – Nević-polje – prolaz kroz poslovnu zonu Vitez koja je planirana u iznosu od 12.000.000 KM, nije realizovana jer nije zaključen niti jedan sporazum o eksproprijaciji koja je planirana u iznosu od 2.000.000 KM, dok je za građevinske radove i nadzor planirano 10.000.000 KM.

Izgradnja poddionice Šićki Brod – Đurđevik na trasi ceste Tuzla – Sarajevo planirana je u iznosu od 20.000.000 KM, a realizovano je 1.308.900 KM. Za projektovanje i eksproprijaciju planirano je 9.200.000 KM, što je samo djelimično realizovano, dok je za građevinske radove i nadzor planirano 10.800.000 KM.

Izgradnja gradskog autoputa u Sarajevu, dionica Stup-Buća Potok-Pofalići-Velešići-Bentbaša planirana je u iznosu od 6.000.000 KM. Za studiju izvodljivosti, projektovanje i reviziju planirano je 3.450.000 KM od čega je realizovano 205.704 KM, dok eksproprijacija za koju je planirano 3.450.000 KM, nije izvršena.

U postupku revizije prezentirane su urgencije za bržu i efikasniju implementaciju pojedinih projekata upućene Javnom preduzeću Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo.

**Ministarstvo je Program utroška sredstava sačinilo na osnovu prijedloga koje su dostavili implementatori projekata, odnosno upravitelji cesta u čijoj nadležnosti je upravljanje, izgradnja i sanacija cesta. Međutim, Ministarstvo nije vodilo računa o spremnosti projekata za realizaciju, u smislu da se sredstva za realizaciju ovog kapitalnog transfera planiraju na osnovu procjene radova i usluga koji će se i realno izvršiti u posmatranom periodu planiranja.**

Kapitalni transferi za izgradnju autocesta i brzih cesta nisu planirani u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH, na osnovu relevantne dokumentacije, za projekte koji su spremi za realizaciju. U toku godine realizovano je 37.106.251 KM, što je 27% od planiranog iznosa Budžetom FBiH za 2021. godini, odnosno 31% od utvrđene vrijednosti programa utroška sredstava. Za značajan broj projekata odobrena su sredstva za izradu projektne dokumentacije, eksproprijaciju i izvođenje radova, zbog čega se ne može zaključiti da su projekti spremni za realizaciju, kao ni da će se realizovati sredstva planirana za izvođenje radova. Navedeno ima uticaja na nisku realizaciju raspoloživih namjenskih sredstava iz kojih se finansiraju ovi kapitalni transferi.

### **Preporuka:**

- *poduzeti aktivnosti prema implementatorima projekata kapitalnih transfera za izgradnju autocesta i brzih cesta da u planove potrebnih sredstava, koji su osnov za planiranje visine sredstava u Ministarstvu, uključe samo procijenjeni iznos radova i usluga koji se realno može i izvršiti u posmatranom periodu planiranja, a kako bi se sredstva planirala u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH.*

Kapitalni transferi aerodromima su planirani u iznosu od 31.800.000 KM, a realizovani u iznosu od 3.621.098 KM što je 11,39% od plana.

Odlukama Vlade FBiH od 25. 3. 2021. godine usvojeni su programi utroška sredstava kapitalnih transfera za unapređenje avioprometa u Federaciji BiH u ukupnom iznosu od 6.800.000 KM, koliko je Budžetom FBiH i predviđeno, i to: za Aerodrom Sarajevo (3.500.000 KM), Aerodrom Mostar (2.500.000 KM) i Aerodrom Tuzla (800.000 KM).

Programima utroška sredstava utvrđena je namjena korištenja odobrenih sredstava, i to: Aerodromu Sarajevo za provođenje započetog kapitalnog projekta modernizacije i dogradnje terminala B (3.000.000 KM) i modernizaciju i dogradnju terminala B (500.000 KM); Aerodromu Mostar za nabavku i formiranje sistema za snabdijevanje avio gorivom (2.000.000 KM) i izradu projektne dokumentacije, obnavljanje horizontalne signalizacije faza 2, video sistem za identifikaciju i instaliranje odgovarajućih softverskih paketa za podršku, vatrodojavni sistem i servis hidrantske mreže, vatrogasnu opremu, rekonstrukciju krova terminalne zgrade (500.000 KM); Aerodromu Tuzla za treći odlazni gejt (500.000 KM) i izgradnju parking prostora sa novim sistemom za naplatu (300.000 KM).



Aerodrom Sarajevo, kojem su sredstva odobrena na osnovu odluka Vlade FBiH o usvajanju programa utroška, je u toku 2021. godine odobrena sredstva realizovao i opravdao u cijelosti (3.500.000 KM). Aerodrom Mostar je realizovao 106.098 KM, a Aerodrom Tuzla 15.000 KM, a sredstva su im odobrena na osnovu ispostavljenih faktura, po izvršenim uslugama i izvedenim radovima. Aerodromi su dostavili izvještaje o utrošku odobrenih sredstava.

Ministarstvo je sa aerodromima zaključilo ugovore kojim je utvrđena namjena sredstava i obaveza dostavljanja kvartalnih i konačnog izvještaja o utrošku dodijeljenih sredstava. Utvrđena je obaveza dostavljanja konačnog izvještaja do 28. 2. 2021. godine, sa odlukom Nadzornog odbora o njegovom usvajanju.

Za JP „Aerodrom Bihać“ d.o.o. (u daljem tekstu: Aerodrom Bihać) Budžetom FBiH odobreno je 25.000.000 KM, a Odluka Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava donesena je 26. 8. 2021. godine i 23. 12. 2021. godine, kojom je Aerodromu Bihać odobreno 5.000.000 KM za nastavak otkupa eksproprijacije zemljišta. Aerodromu Bihać nisu doznačena novčana sredstva jer nije dostavio dokaze o realizaciji o utrošku sredstava, niti ih je utrošio u 2021. godini.

### 7.1.2.5 Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava – Finansijska pomoć poslovnim subjektima prometno-komunikacijskog sektora u okolnostima pandemije COVID-19

**Finansijska pomoć poslovnim subjektima prometno-komunikacijskog sektora u okolnostima pandemije Covid-19** realizovana je iz sredstava Tekuće rezerve Vlade FBiH za 2020. godinu u iznosu od 20.000.000 KM, na osnovu Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19<sup>29</sup> (u daljem tekstu Uredba) i Odluke Vlade FBiH o dodjeli sredstava od 16. 10. 2020. godine.

Shodno odredbama Uredbe, 10.000.000 KM tekućih transfera odobreno je privrednim društvima, odnosno fizičkim licima koji samostalno obavljaju registrovanu djelatnost u sektoru cestovnog javnog prevoza putnika u FBiH, sa propisanim šiframa djelatnosti, dok je 10.000.000 KM odobreno javnim preduzećima, po osnovu tekućih transfera (6.000.000 KM) i kapitalnih transfera (4.000.000 KM). Tekući transferi odobreni su kako slijedi (JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo 3.000.000 KM, Aerodrom Mostar 1.000.000 KM, Aerodrom Tuzla 800.000 KM, JP „BH pošta“ 600.000 KM, JP Hrvatska pošta 400.000 KM, JP Aerodrom Sarajevo 200.000 KM), a kapitalni transferi odobreni su aerodromima (Aerodrom Sarajevo 3.300.000 KM, Aerodrom Bihać 500.000 KM, Aerodrom Tuzla 200.000 KM).

Opći cilj dodjele finansijske pomoći ugroženim sektorima privrede Federacije BiH u okolnostima pandemije koronavirusa COVID-19 je očuvanje radnih mesta, osiguranje podrške likvidnosti najugroženijim sektorima/djelatnostima te osiguranje hitno potrebne podrške i održavanje konkurentnosti u izvozno orientiranim sektorima za prevladavanje vanrednih okolnosti koje je izazvala pandemija COVID-19.

Posebni cilj utvrđen Uredbom za Ministarstvo je podrška održavanju i poboljšanju likvidnosti u sektoru javnog cestovnog prevoza putnika. Također, propisano je da se sredstva dodijeljena u svrhu održanja likvidnosti mogu koristiti isključivo za isplate minimalnih bruto plaća i troškove poslovanja za period od 1. 7. 2020. godine do 31. 12. 2020. godine, uključujući plaćanje naknada za provođenje stručnog nadzora aerodromskih operatora i odobravanje projekata od strane regulatora.

Uredbom je utvrđeno da korisnici finansijske pomoći ne mogu smanjivati broj zaposlenih u periodu do 31. 12. 2020. godine u odnosu na broj zaposlenih na dan 30. 9. 2020. godine, izuzev korisnika finansijske pomoći u oblasti aerodroma i željezničkog prometa, te javnih poštanskih operatera.

Uredbom je utvrđeno da su svi korisnici finansijske pomoći dužni dostaviti izvještaj o zakonitom i namjenskom utrošku sredstava najkasnije do 31. 3. 2021. godine, izuzev aerodroma i javnih poštanskih operatera koji su izvještaje o zakonitom i namjenskom utrošku sredstava dužni dostaviti resornom ministarstvu do 31. 12. 2021. godine.

<sup>29</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 74/20 i 21/21



Konačan izvještaj o dodijeljenoj finansijskoj pomoći u sektoru javnog cestovnog prevoza putnika i JP „Željeznice FBiH“ u okolnostima pandemije COVID-19 sa analizom učinka Ministarstvo je sačinilo i dostavilo Vladi FBiH 19. 5. 2021. godine, koja ga je usvojila 20. 5. 2021. godine, te 24. 5. 2021. godine prosljedila Parlamentu FBiH. Također, za svaki od navedenih sektora Vlada FBiH donijela je pojedinačnu odluku o dodjeli sredstava, a Ministarstvo je sa svim korisnicima zaključilo ugovor, kojim je detaljnije regulisana namjena sredstava i određen rok za dostavljanje izvještaja. Referentni period pravdanja sredstva je od 1. 7. 2020. godine do 31. 12. 2020 godine.

Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstava izvršila je analizu učinka dodijeljene finansijske pomoći u sektoru javnog cestovnog prevoza putnika i utvrdila da je najveći dio korisnika odobrena sredstva opravdao i namjenski utrošio (9.950.816 KM ili 97%). Dva korisnika, koji nisu dostavili prihvatljiv izvještaj o utrošku sredstava dužni su izvršiti povrat ukupno dodijeljenih sredstava u iznosu od 35.208 KM („Gold“ d.o.o. Zenica, iznos od 32.996 KM i „Ademex“ d.o.o. Zenica, iznos od 2.212 KM), dok tri korisnika nisu u cijelosti opravdala dodijeljena sredstva i izvršili su povrat sredstava u ukupnom iznosu 641 KM. Komisija je konstatovala da je većina korisnika sredstava pomoći zadržala broj zaposlenih u odnosu na referentni datum (30. 9. 2020. godine); 16 korisnika smanjilo je broj zaposlenih za ukupno 35; dok je 48 korisnika povećalo broj zaposlenih za ukupno 124; te je sumarno u konačnici iskazan veći broj zaposlenih na 31. 12. 2021. godine, u odnosu na 30. 9. 2020. godina.

Iz prezentiranih izvještaja korisnika sredstava finansijske pomoći u sektoru javnog cestovnog prevoza putnika konstativali smo da su sredstva u najvećem dijelu pravданa minimalnim bruto plaćama i tekućim troškovima poslovanja. U najvećem broju slučajeva korisnici sredstava su u relevantnom periodu, iskazali značajno veće troškove od odobrenih sredstava, te su sredstva u cijelosti opravdali.

Finansijska pomoć sektoru željezničkog prevoza putnika dodijeljena je JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo u iznosu od 3.000.000 KM. Sredstva tekućeg transfera odobrena su u svrhu isplate plaća do visine minimalno utvrđene bruto plaće u FBiH uključujući poreze i doprinose i tekućih troškova poslovanja. Uz Izvještaj o utrošku sredstava JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo dostavile su dokaz o pravdanju sredstava minimalno utvrđenim bruto plaćama u FBiH uključujući poreze i doprinose, a komisija za nadzor je potvrdila da su sredstva utrošena namjenski.

Finansijska pomoć sektoru javnih poštanskih operatera odobrena je u iznosu od 1.000.000 KM tekućih transfera (JP BH pošta d.o.o. Sarajevo u iznosu od 600.000 KM i JP Hrvatska pošta d.o.o. Mostar 400.000 KM). Sredstva su odobrena u svrhu isplate minimalno utvrđenih bruto plaća i troškova poslovanja. Imenovana je komisija za kontrolu i nadzor odobrenih sredstava, koja je tražila dodatnu dokumentaciju od korisnika i konstatovala namjenski utrošak.

Finansijska pomoć sektoru aerodroma odobrena u iznosu od 4.000.000 KM kapitalnih transfera (Aerodrom Sarajevo 3.300.000 KM, Aerodrom Bihać 500.000 KM, Aerodrom Tuzla 200.000 KM) i 2.000.000 KM tekućih transfera (Aerodrom Mostar 1.000.000 KM, Aerodrom Tuzla 800.000 KM, JP Aerodrom Sarajevo 200.000 KM). Realizacija sredstava izvršena je na osnovu odluka Vlade FBiH o dodjeli sredstava i zaključenim ugovorima aerodroma i Ministarstva, kojim je detaljnije utvrđena namjena sredstava. Iz prezentiranih izvještaja utvrđeno je da su korisnici sredstava namjenski utrošili odobrena sredstava tekućih i kapitalnih transfera, izuzev Aerodroma Tuzla koji nije uspio realizovati kapitalni projekat, te će se 200.000 KM realizovati u narednom periodu.

Konstativali smo da je kod pojedinih korisnika sredstava u sektoru javnog cestovnog prevoza putnika smanjen broj zaposlenih, što potvrđuje i analiza podataka dostavljenih od Porezne uprave FBiH o broju zaposlenih kod korisnika kojima su dodijeljena sredstva u iznosu većem od 10.000 KM utvrdili smo da je 17 korisnika sredstava finansijske pomoći za podršku ugroženim sektorima privrede u okolnostima pandemije COVID-19 smanjilo broj zaposlenih u periodu od 30. 9. do 31. 12. 2020. godine za 54. Smanjenje broja zaposlenih nije u skladu sa članom 5. Uredbe, kojim je propisano da korisnici finansijske pomoći ne mogu smanjivati broj zaposlenih u periodu do 31. 12. 2020. godine u odnosu na broj zaposlenih na 30. 9. 2020. godine.



Primjera radi, navodimo samo pojedine subjekte obuhvaćene uzorkom kod kojih je konstatovan manji broj zaposlenih u navedenom periodu: „Centrotrans-Eurolines“ d.d. Sarajevo (700.000 KM), „Transtourist“ d.d. Tuzla (700.000 KM), „Babić Bistours“ d.o.o. Zenica (463.963 KM), „Autoprevoz-Bus“ d.o.o. Mostar (302.395 KM), Kantić Touristik d.o.o. Tešanj (213.211 KM) i „Kantić Line“ d.o.o. Tešanj (126.752 KM). **Kod navedenih šest korisnika finansijske pomoći kojima su dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 2.506.321 KM konstatovali smo da je broj zaposlenih na 31. 12. 2020. godine manji za 39 u odnosu na 30. 9. 2020. godine.**

Također, prema dostavljenim podacima iz Porezne uprave FBiH o broju zaposlenih (korisnici kojima su dodijeljena sredstva veća od 10.000 KM) u periodu od 31. 12. 2020. godine do 31. 1. 2021. godine, konstatovali smo da su 23 korisnika finansijske pomoći smanjila broj zaposlenih za 48, njih 8 povećalo je broj zaposlenih za 9, dok je 86 korisnika broj zaposlenih zadržalo na istom nivou.

**Smanjenje broja zaposlenih nije u skladu s odredbama Uredbe, te ne možemo potvrditi da su radna mjesta očuvana, odnosno da su ispunjeni opći i posebni ciljevi dodjele finansijske pomoći utvrđeni članom 3. Uredbe, kao ni da podaci o povećanju broja zaposlenih iskazani u Konačnom izvještaju Ministarstva za Vladu FBiH daju realnu sliku o broju zaposlenih.**

Također, članom 7. Uredbe utvrđeno je da se neprihvatljivim korisnicima, između ostalih, smatraju korisnici: koji su u stečaju ili nad kojim je pokrenut postupak stečaja ili likvidacije i koji su nakon 1. 8. 2020. godine isplatili dividendu ili dobit iz prethodnih godina, osim ako je dividenda isplaćena u obliku dionica korisnika pomoći. **Uredbom nije propisan krajnji rok do kada se pokrenut postupak stečaja ili likvidacije i isplata dividende/dobiti smatra neprihvatljivim.** Naime, korisnici finansijske pomoći su prilikom predaje zahtjeva za učešće u rasподijeli dostavili dokaze da nisu u stečaju ili da nije pokrenut postupak stečaja ili likvidacije i izjave da nije izvršena isplata dividende/dobiti. **Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstava nije imala zadatak da prilikom obavljanja nadzora nad korištenjem dodijeljene finansijske pomoći izvrši provjeru uslova definisanih članom 7. Uredbe u dijelu koji se odnosi na: pokrenuti postupak stečaja ili likvidacije i isplatu dividende/dobiti, iako se, prema ovim kriterijima, korisnici smatraju neprihvatljivim za finansijsku pomoć u skladu s Uredbom.**

**Ne možemo potvrditi da su sredstva finansijske pomoći poslovnim subjektima sektora javnog cestovnog prevoza u uslovima pandemije COVID-19, dodijeljena korisnicima u iznosu od najmanje 2.506.321 KM, namjenski utrošena, jer je kod šest poslovnih subjekata uzetih u uzorak smanjen broj zaposlenih najmanje za 39 na 31. 12. 2020. godine u odnosu na 30. 9. 2020. godine. Ministarstvo nije utvrdilo nenamjenski utrošak kod poslovnih subjekata koji su smanjili broj zaposlenih, niti je provedeo postupak za povrat nenamjenski utrošenih sredstva u slučaju nezakonitog i nenamjenskog korištenja, kako je utvrđeno članom 38. Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19. Osim toga, Uredbom nije propisan krajnji rok do kada se stečaj, postupak stečaja ili likvidacije i isplata dividende/dobiti smatra neprihvatljivim, niti na koji način izvršiti provjeru navedenih uslova utvrđenih u dijelu neprihvatljivosti korisnika iz člana 7. Uredbe.**

### Preporuka:

- *preispitati dokumentaciju kojom je izvršeno pravdanje utroška sredstva finansijske pomoći, a za nenamjenski utrošena sredstva provesti postupak povrata u skladu sa Uredbom i ugovorima zaključenim sa korisnicima sredstava, kojima je regulisan način pravdanja dodijeljenih sredstava.*

U prilogu izvještaja dat je Pregled korisnika finansijske pomoći u okolnostima pandemije COVID-19, sa iznosima dodijeljenih sredstava iznad 10.000 KM i uporednim pokazateljima o broju zaposlenih.



### 7.2 BILANS STANJA

#### 7.2.1 Kratkoročna potraživanja i razgraničenja

**Kratkoročna potraživanja** iskazana su u iznosu od 8.532.709 KM i odnose se na potraživanja od pravnih lica (23.950 KM) i ostala potraživanja (8.508.759 KM).

**Potraživanja od pravnih lica** čine isporučene usluge preuzete od Federalne direkcije za civilnu avijaciju.

**Ostala potraživanja** odnose se na sumnjiva i sporna potraživanja iskazana u iznosu od 8.337.182 KM, ostala potraživanja od 167.710 KM i potraživanja za bolovanje preko 42 dana od Zavoda za zdravstveno osiguranje od 3.866 KM.

Sumnjiva i sporna potraživanja (8.337.182 KM) najvećim dijelom obuhvataju potraživanja prema avioprevoznicima na osnovu Odluke o putničkoj taksi – naknadi za razvoj i unapređenje avioprometa u Federaciji BiH u iznosu od 4.236.902 KM i potraživanja od JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo u iznosu od 3.835.000 KM po osnovu datih pozajmica za izmirenje obaveza za PDV, odobrenih odlukama o odobravanju izdvajanja sredstava iz Budžeta FBiH za 2010. i 2011. godinu Ministarstvu (u 2010. godini 1.700.000 KM i 2011. godini 2.135.000 KM). Također, sumnjiva i sporna potraživanja iskazana su i od općina pa osnovu nepravosnažnih sudskih presuda u vezi povrata sredstava iz 2008. godine u iznosu od 265.280 KM. Na kraju obračunskog perioda Ministarstvo je preknjižilo na sumnjiva i sporna sva potraživanja starija od šest mjeseci koja se odnose na potraživanja po osnovu putničke takse od avioprevoznika u zemlji (95.300 KM) i avioprevoznika u inostranstvu (43.218 KM). U toku godine je naplaćeno 583.733 KM sumnjivih i spornih potraživanja po osnovu putničke takse od avioprevoznika.

Ostala potraživanja (167.710 KM) odnose se na potraživanja od JP Aerodrom Tuzla po osnovu ugovora o obročnoj otplati duga u iznosu od 166.667 KM i potraživanja od Centra za socijalni rad Grada Mostara od 1.044 KM.

**Na poziciji kratkoročnih razgraničenja**, na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentirano je 679.850 KM po osnovu pravosnažnih sudskih presuda iz radnih odnosa.

**Preporuka:**

- *poduzeti sve zakonom propisane radnje na naplati potraživanja i povratu pozajmica datih JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo.*

#### 7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima na datum bilansa stanja iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 40.007.079 KM, od čega se na stalna sredstava odnosi 4.741.043 KM (nabavna vrijednost 65.156.058 KM i Ispravka vrijednosti 60.415.015 KM), a na dugoročne plasmane 35.266.036 KM.

U strukturi stalnih sredstva najznačajnije učešće imaju sredstva od Federalne direkcije za civilnu avijaciju sadašnje vrijednosti od 4.455.952 KM, koja su od 30. 12. 2014. godine knjigovodstveno evidentirana kod Ministarstva, a po Sporazumu iz 2013. godine, odnosno po Ugovoru o korištenju iz 2015. godine data su na korištenje Agenciji za pružanje usluga u zračnoj plovidbi BiH (u daljem tekstu: Agencija BHANSA). Sredstva koja koristi Ministarstvo iskazana su u sadašnjoj vrijednosti od 285.091 KM.

U toku godine stalna sredstva su povećana u iznosu od 19.967 KM, a smanjena za iznos od 3.153.206 KM. Povećanje je izvršeno po osnovu izvršene nabavke stalnih sredstava i to kompjuterske opreme (15.425 KM), namještaja (3.668 KM) i elektronske opreme (874 KM).



Smanjenje stalnih sredstava odnosi se na rashod sredstava sadašnje vrijednosti u iznosu od 290 KM. Agencija BHANSA koristila je sredstva nabavne vrijednosti od 3.133.351 KM a Ministarstvo je koristilo sredstva nabavne vrijednosti od 19.855 KM. Rashod je evidentiran na osnovu rješenja ministra od 11. 2. 2022. godine, prema kojem je sredstva trebalo uz zapisnik deponovati na otpad, odnosno predati pravnom licu ovlaštenom za prikupljanje i recikliranje elektronskog i električnog otpada, i kojim je Agenciji BHANSA data saglasnost da uništi i rashoduje stalna sredstva koja koristi. Ministarstvo je krajem marta 2022. godine sredstva za rashod predalo ovlaštenoj firmi. Konstatovali smo da Agencija BHANSA ne postupa u skladu sa zakonskim propisima jer blagovremeno i u utvrđenim rokovima Ministarstvu ne dostavlja popisne liste stalnih sredstava kao ni liste prijedloga za rashod odnosno dokaze da su stalna sredstva rashodovana. Iako, Ministarstvo kontinuirano traži od Agencije BHANSA da popisne liste stalnih sredstava i sitnog inventara dostavi u zakonom propisanom roku, što je i učinilo 1. 11. 2021. godine, Agencija BHANSA ne dostavlja tražene podatke (popisne liste stalnih sredstava za 2021. godinu nije dostavila a za 2020. godinu popisne liste je dostavila tek u septembru 2021. godine). Zbog navedenog Ministarstvo nije u mogućnosti za značajan dio stalnih sredstava koje koristi Agencija BHANSA izvršiti usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem utvrđenim pospisom.

Iskazana nabavna vrijednost **studija izvodljivosti, projektnih priprema i projektovanja** je 489.922 KM, od čega se najveći dio od 432.187 KM odnosi na izradu „Glavnog projekta izgradnje pristana i gradske marine u Neumu“ iz 2007. godine, ispravke vrijednosti od 432.187 KM i sadašnje vrijednost od 0 KM. Implementacija tog projekta nije realizovana jer je Općinsko vijeće u maju 2008. godine obavijestilo Ministarstvo da ga ne prihvata. Ministarstvo je u 2013. godini sačinilo Informaciju o utrošku sredstava i stepenu implementacije navedenog projekta i uputilo je Vladi FBiH sa predloženim zaključcima. Vlada FBiH je Zaključkom<sup>30</sup> iz 2013. godine prihvatila informaciju i **Projekat izgradnje pristana i gradske marine u Neumu iz 2007. i 2008. godine ocijenila kao nepotpun jer se pri izradi glavnog projekta nije osigurala saglasnost lokalne zajednice na idejno rješenje pristana i gradske marine.** U Zaključku je navedeno da Projekat nije moguće implementirati dok se ne ispune prethodni uslovi, uprkos inicijativi koju je ministar pokrenuo u 2013. godini s ciljem realizacije ovog projekta na istoj ili drugoj lokaciji u Neumu. Također, u Zaključku je utvrđeno da Idejno rješenje, Glavni projekat i Revizija glavnih projekata ostaju vlasništvo Federacije BiH kao osnovno sredstvo u vidu prava do daljnog.

**Na poziciji Dugoročni plasmani** iskazan je iznos od 35.266.036 KM, koji se odnosi se na učešće Vlade FBiH u osnovnom kapitalu JP „B&H Airlines“ d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: BH Airlines). Evidentiranje udjela u Ministarstvu izvršeno je na osnovu odluka Vlade FBiH za doznačena sredstva iz Budžeta, zaključno sa 2012. godinom. Međutim, prema raspoloživim i u registar upisanim podacima iz aktuelnog izvoda iz sudskog registra Općinskog suda u Sarajevu na 15. 1. 2016. godine, jedini osnivač bila je Federacija BiH, sa 100%-tним udjelom osnivača i ugovorenim (upisanim) i uplaćenim kapitalom u iznosu od 18.773.273 KM.

**Za preostali iznos udjela Vlade FBiH u osnovnom kapitalu BH Airlinesa u iznosu od 16.492.763 KM, koji je evidentiran u poslovnim knjigama Ministarstva, nije istovremeno izvršeno povećanje udjela upisom u registar kod nadležnog suda, kako je propisano Zakonom o registraciji poslovnih subjekata u FBiH. S obzirom na to da je u 2016. godini pokrenut stečaj u BH Airlinesu zbog gubitka koji u značajnom dijelu premašuje ukupni kapital, izvjesno je kako od iskazanih dugoročnih plasmana nema, niti će biti ekonomskih koristi, te da dugoročni plasmani nisu realno iskazani.**

### Preporuka:

- **u saradnji sa Vladom FBiH poduzeti aktivnosti prema Općini Neum kako bi se nastavila realizacija projekta izgradnje pristana i gradske marine.**

<sup>30</sup> Zaključak V. broj: 1265 od 31. 10. 2013. godine



### 7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

**Kratkoročne obaveze i razgraničenja** iskazana su u iznosu od 101.167.348 KM.

**Kratkoročne tekuće obaveze** iskazane su u iznosu od 2.779.452 KM. U okviru ostalih kratkoročnih obaveza, na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentiran je iznos od 687.978 KM, koji se odnosi pravosnažne sudske presude iz radnog odnosa za zaposlenike.

**Obaveze prema zaposlenima** iskazane su u iznosu od 121.365 KM, a odnose se na obaveze prema zaposlenima za decembar 2021. godine.

**Kratkoročna razgraničenja** iskazana su u iznosu od 98.266.530 KM, od čega se 89.738.731 KM odnosi na razgraničene prihode sa podračuna (81.169.626 KM za izgradnju autoputeva i brzih cesta, 8.568.753 KM od aviotakse i 351 KM od GSM licence). Iznos od 8.527.799 KM odnosi se na evidentirana sumnjiva i sporna potraživanja (8.336.139 KM), ostala potraživanja (167.710 KM) i isporučene usluge preuzete od Federalne direkcije za civilnu avijaciju (23.950 KM).

## 8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je 5. 3. 2021. godine donijelo Plan javnih nabavki za 2021. godinu, kojim je predviđena nabavka roba i usluga putem 12 postupaka, ukupne procijenjene vrijednosti od 128.219 KM (šest konkurenčkih zahtjeva, četiri direktna sporazuma i dva postupka za nabavku usluga u skladu s Aneksom II dio B Zakona o javnim nabavkama). Ministar je 19. 4. 2021. godine donio Izmjenu plana javnih nabavki, kojom se smanjuje procijenjena vrijednost jedne nabavke putem konkurenčkog zahtjeva za iznos od 2.564 KM i dodaje jedna nabavka putem direktnog sporazuma u iznosu od 2.564 KM.

Komisija za provođenje postupaka javnih nabavki roba i usluga za 2021. godinu imenovana je 31. 3. 2021. godine. U Izvještaju o planiranim i izvršenim javnim nabavkama na 31. 12. 2021. godine navedeno je da je Ministarstvo provelo četiri postupka putem konkurenčkog zahtjeva za dostavu ponuda u vrijednosti od 57.911 KM i 6 direktnih sporazuma u vrijednosti od 21.232 KM, što ukupno iznosi 79.143 KM.

Obavili smo reviziju četiri postupka putem konkurenčkog zahtjeva ukupne vrijednosti zaključenih ugovora od 57.911 KM i četiri direktna sporazuma ukupne vrijednosti od 17.540 KM. Revizijom postupaka javnih nabavki nismo konstatovali nepravilnosti.

## 9. OSTALI NALAZI

### 9.1 Razvojno-investicioni projekti koji se finansiraju iz kreditnih, donatorskih, budžetskih i sredstava javnih preduzeća

Implementatori razvojno-investicijskih projekata u nadležnosti Ministarstva, koji se finansiraju iz vanjskih kreditnih i grant sredstava međunarodnih finansijskih institucija, Budžeta FBiH i sredstava javnih preduzeća za 2021. godinu, objavljenih u Programu javnih investicija FBiH za period 2021–2023. godine su JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar, JP Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo, Željeznice FBiH i Međunarodni aerodrom Sarajevo.

U Programu javnih investicija FBiH planirano je da će se u 2021. godini implementirati projekti u ukupnoj vrijednosti od 733.343.334 KM, koji se odnose na: izgradnju autocesta na koridoru Vc, izgradnju brze ceste Prača – Goražde i izgradnju brze ceste Mostar – Široki Brijeg – granica R Hrvatske, koje implementira JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar; program modernizacije magistralnih cesta u FBiH, izgradnju ceste M 17.3 Neum – Stolac i poddionicu Ščići Brod – Đurđevik na trasi ceste Tuzla – Sarajevo koje implementira JP Ceste FBiH d.o.o. Sarajevo; proširenje terminala B koji implementira Međunarodni aerodrom Sarajevo. Također, „Odobreni projekti“ za čije finansiranje je, nakon zaključka Vlade FBiH, pokrenut proces osiguranja potrebnih sredstava iskazani su u ukupnoj vrijednosti od 1.170.632.439 KM, od čega je za 2021. godinu planirano 213.304.999 KM.



U Aneksu Budžeta FBiH za 2021. godinu objavljen je Pregled kapitalnih projekata koji se finansiraju iz kreditnih i grant sredstava međunarodnih finansijskih institucija, budžeta svih nivoa vlasti u FBiH i vlastitih izvora za period 2021–2023. godine, prema kojem su ulaganja u izgradnju autocesta i brzih cesta za 2021. godinu planirana u iznosu od 946.648.333 KM. Navedeni iznos obuhvata projekte u implementaciji i odobrene projekte iskazane u Programu javnih investicija FBiH.

Konstatovali smo da je usaglašena vrijednost projekata iz nadležnosti Ministarstva koji se finansiraju iz kreditnih i grant sredstava sa iznosima iskazanim u Programu javnih investicija FBiH.

U skladu s članom 39. Zakona o izvršavanju budžeta u FBiH za 2021. godinu, implementatori projekata redovno izvještavaju Federalno ministarstvo finansija o planu i utrošku sredstava kojima se finansiraju projekti iz Aneksa Budžeta, kvartalno izvještavaju unosom podataka u Informacioni sistem za upravljanje javnim investicijama uspostavljen pri Ministarstvu – PIMIS sistem i putem potpisano IP obrasca.

Ministarstvo je formiralo i Jedinicu za strateško planiranje i upravljanje projektima u skladu s članom 19. Uredbe o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija<sup>31</sup>, čiji zadatak je da vrši koordinaciju identifikacije, formulacije i utvrđivanja prioritetnih projekata, praćenje i izvještavanje o implementaciji tekućih projekata i dostavljanje prioritetnih projekata Federalnom ministarstvu finansija, priprema i analizira periodične izvještaje, uspostavlja i održava sveobuhvatnu bazu podataka o projektima, te ostvaruje saradnju sa Jedinicom za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj Federalnog ministarstva finansija i ostalo. Sistematisacijom radnih mesta planirana su četiri, ali trenutno je raspoređen samo jedan zaposlenik.

Svi implementatori projekata redovno su dostavljali kvartalne izvještaje. Ministarstvo je analiziralo zaprimljene izvještaje, te ih dostavljalo Federalnom ministarstvu finansija.

## 10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 30. 5. 2022. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2021. godinu.

U komentaru su navedena obrazloženja za date preporuke koje se odnose na: planiranje kapitalnih transfera za izgradnju autocesta i brzih cesta; izradu petogodišnjeg plana finansijskih sredstava JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo; naplatu potraživanja i povrat pozajmica datih JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo; poduzimanje aktivnosti, u saradnji s Vladom FBiH, prema Općini Neum kako bi se nastavila realizacija projekta izgradnje pristana i gradske marine; ocjenjivanje državnih službenika i namještenika; angažovanje izvršilaca za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji; preispitivanje opravdanosti visine cijene utvrđene Pravilnikom o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) u stanicama za tehnički pregled vozila; preispitivanje dokumentacije kojom je izvršeno pravdanje utroška sredstva finansijske pomoći, te pokretanje postupka povrata sredstava za nemamjenski utrošena sredstva.

Za navedene komentare nisu prezentirane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza i datih preporuka u Izvještaju, za šta dajemo sljedeća pojašnjenja:

- U obrazloženju vezanom za planiranje kapitalnih transfera za izgradnju autocesta i brzih cesta navodi se da su planirani na osnovu zahtjeva zakonskih upravitelja cesta, usvojenog Budžeta FBiH za 2021. godinu i izvršenih konsultacija i uputa iz Ureda Premijera. Dalje se navodi da se postupci provode u skladu sa zakonskim procedurama, kao i da često pripremne radnje traju duže od samog izvođenja radova, zbog čega je realizacija sredstava manja od odobrenog iznosa sredstava. Ministarstvo ističe da je postupilo u skladu sa svojim nadležnostima, ispoštovalo Zakon o cestama u FBiH i osiguralo namjenski utrošak sredstava i realizaciju projekata. U izvještaju nisu osporene navedene činjenice. Međutim, da bi planiranje sredstava za ove namjene bilo u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH potrebno je u budžetski zahtjev Ministarstva uključiti samo procijenjeni iznos radova i usluga koji se realno može izvršiti u posmatranom periodu planiranja.

<sup>31</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 106/14 i 27/19



- U obrazloženju koje se odnosi na izradu petogodišnjeg finansijskog plana JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo navodi se da je utvrđen Prijedlog plana finansijskih sredstava za namjenu finansiranja željezničke infrastrukture za period 2022–2026. godine i da je izrađena Informacija o utvrđivanju Prijedloga plana, koja će biti dostavljena Vladi FBiH na daljnje postupanje. S obzirom na to da plan finansijskih sredstava za finansiranje željezničke infrastrukture za period 2021–2025. godine nije sačinjen, kao i da Prijedlog plana nije usvojen i dostavljen Uredu, bit će predmet revizije finansijskih izvještaja Ministarstva za 2022. godinu.
- U vezi naplate potraživanja i povrata pozajmica datih Javnom preduzeću „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo Ministarstvo navodi da je to u nadležnosti Federalnog ministarstva finansija, koje je bilo predlagач odluke kojom su sredstva dodijeljena i izvršen reprogram vraćanja sredstava odobrenih Budžetom Federacije BiH za namjenu plaćanja PDV-a po ugovorenim uslugama za realizaciju međunarodnih kredita odobrenim JP „Željeznice FBiH“ d.o.o. Sarajevo. Dato obrazloženje ne umanjuje obavezu Ministarstva po ovom pitanju, jer su potraživanja evidentirana na pozicijama Ministarstva.
- Ministarstvo navodi da je ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH. Međutim, revizijom smo utvrdili da je postupak ocjenjivanja proveden, da su sačinjeni prijedlozi ocjena i dostavljeni ministru, ali da nisu donesena rješenja o ocjeni rada zaposlenika u 2021. godini. Rješenja o ocjeni nisu dostavljena ni uz komentar Ministarstva.
- Ministarstvo je navelo da se angažovanje izvršilaca za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji vrši u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH, iako smo revizijom utvrdili da su ugovori o djelu zaključivani na mjesecnom nivou za kontinuirano obavljanje poslova iz nadležnosti (poslovi rukovanja uređajima za kopiranje, umnožavanje, uvezivanje, skeniranje i štampanje materijala i dokumentacije neophodne za poslove iz nadležnosti; upravljanje službenim motornim vozilom; analitička obrada mjesечnih i kvartalnih podataka).
- Vezano za dodeljenu finansijsku pomoć u sektoru javnog cestovnog prevoza putnika u okolnostima pandemije COVID-19 ministar je donio Uputstvo za podnosioce prijave na Javni poziv, u kojem je navedeno da se sredstva mogu pravdati uplatom minimalnih plaća sa doprinosima za zaposlene koji su zatečeni kod podnosioca zahtjeva na 30. 9. 2020. godine i koji nisu otpušteni voljom prevoznika (smrt radnika, odlazak u penziju, zahtjev radnika za prekid radnog odnosa, istek ugovora o radu na određeno vrijeme). Komisija je radila u skladu s Uredbom i Uputstvom, te je u svakom pojedinačnom slučaju, za svakog korisnika finansijske pomoći koji je imao manji broj zaposlenih, tražila dostavljanje dokumentacije na osnovu koje se moglo utvrditi da li je smanjenje broja zaposlenih opravdano. Dati komentar nismo prihvatili s obzirom na to da je Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 propisano da korisnici finansijske pomoći ne mogu smanjivati broj zaposlenih u periodu do 31. 12. 2020. u odnosu na broj zaposlenih na 30. 9. 2020. godine, da nije dostavljena dodatna dokumentacija u vezi „smanjenja broja zaposlenih“, te da Uredbom nisu utvrđeni izuzeci za korisnike sredstava u turističko-ugostiteljskom sektoru.

U komentaru su navedena dodatna obrazloženja koja nisu imala uticaja na izmjene nalaza i datih preporuka. Vezano za izgradnju pristana i gradske marine u Neumu Ministarstvo ističe da je iskazano ulaganje izvršeno u projektu dokumentaciju koja se nalazi u Ministarstvu, te da bi nastavak projekta bio izgradnja Marine u Neumu, za šta treba dobiti saglasnost općinskih organa i osigurati sredstva u budžetu. Također, navodi se da je nadležni Sektor pripremio šest varijanti kojima bi se ispoštovala preporuka koja se odnosi na cijenu utvrđenu Pravilnikom o ispitivanju ispušnih plinova motornih vozila (EKO test) u stanicama za tehnički pregled vozila, ali da još uvjek nije izvršen odabir.

Koordinatorica rada u Sektoru za  
finansijsku reviziju institucija Federacije BiH  
Kimeta Bihorac

Tim za reviziju  
Anisa Prasko – vođa tima  
Dragan Bujak – član tima

## **V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**



<b>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu</b>						
<b>Naziv institucije: Federalno ministarstvo prometa i komunikacija</b>						
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)	
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini			
1	2	3	4	5	6	
<b>I PRIHODI (od 1 do 16)</b>		<b>23.427.349</b>	<b>39.602.787</b>			
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>						
<b>1.</b> <b>Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>						
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)						
Porezi na dobit preduzeća						
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća						
<b>2.</b> <b>Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>						
<b>3.</b> <b>Porezi na plaću i radnu snagu</b>						
<b>4.</b> <b>Porez na imovinu</b>						
<b>5.</b> <b>Domaći porezi na dobra i usluge</b>						
<b>6.</b> <b>Porez na dohodak</b>						
<b>7.</b> <b>Prihodi od indirektnih poreza</b>						
<b>8.</b> <b>Ostali porezi</b>						
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>		<b>23.427.349</b>	<b>39.602.787</b>			
<b>9.</b> <b>Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>						
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija						
Ostali prihodi od imovine						
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu						
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu						
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika						
Prihodi od privatizacije						
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju						
<b>10.</b> <b>Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>		<b>23.427.349</b>	<b>39.602.787</b>			
Administrativne takse		6.321.098	2.860.000			
Sudske takse						
Komunalne naknade i takse						
Ostale budžetske naknade i takse						
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima						
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)						
Neplanirane uplate – prihodi		17.106.251	36.742.787			
Novčane kazne						
Drugi tekući prihodi						
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>						
<b>11.</b> <b>Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija</b>						
<b>12.</b> <b>Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti</b>						
<b>13.</b> <b>Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada</b>						
<b>14.</b> <b>Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova</b>						
<b>15.</b> <b>Kapitalni transferi iz nevladinih izvora</b>						
<b>16.</b> <b>Donacije</b>						



	<b>II RASHODI (od 1 do 7)</b>	<b>199.848.533</b>	<b>73.142.324</b>	<b>96.475.093</b>	<b>-126.706.209</b>	<b>36,60</b>
<b>1.</b>	<b>Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>1.611.500</b>	<b>1.288.872</b>	<b>1.341.047</b>	<b>-322.628</b>	<b>79,98</b>
	Bruto plaće i naknade plaća	1.348.800	1.122.992	1.151.113	-225.808	83,26
	Naknade troškova zaposlenih	262.700	165.880	189.934	-96.820	63,14
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>141.600</b>	<b>119.252</b>	<b>122.542</b>	<b>-22.348</b>	<b>84,22</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>396.803</b>	<b>261.722</b>	<b>301.472</b>	<b>-135.081</b>	<b>65,96</b>
	Putni troškovi	35.000	7.393	6.004	-27.607	21,12
	Izdaci za energiju	5.000	2.537	2.620	-2.463	50,74
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	50.000	36.240	35.546	-13.760	72,48
	Nabavka materijala i sitnog inventara	40.000	29.601	15.922	-10.399	74,00
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	30.000	25.006	21.148	-4.994	83,35
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	5.700	1.971	1.942	-3.729	34,58
	Izdaci za tekuće održavanje	43.000	30.245	13.414	-12.755	70,34
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	18.200	14.180	11.777	-4.020	77,91
	Ugovorene i druge posebne usluge	169.903	114.549	193.099	-55.354	67,42
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>30.898.630</b>	<b>30.745.129</b>	<b>46.967.245</b>	<b>-153.501</b>	<b>99,50</b>
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
	Tekući transferi pojedincima					
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama					
	Subvencije javnim preduzećima	30.700.000	30.700.000	36.860.000	0	100,00
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	0		10.000.000		
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi	198.630	<b>45.129</b>	107.245	<b>-153.501</b>	<b>22,72</b>
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>166.800.000</b>	<b>40.727.349</b>	<b>47.742.787</b>	<b>-126.072.651</b>	<b>24,42</b>
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	15.000.000	3.316.508	1.853.605	-11.683.492	22,11
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	151.800.000	37.410.841	45.889.182	-114.389.159	24,64
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>					
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama					
<b>7.</b>	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>					
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>					
	<b>III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>					
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>27.000</b>	<b>19.967</b>	<b>0</b>	<b>-7.033</b>	<b>73,95</b>
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	20.000	<b>19.967</b>	0	-33	<b>99,84</b>
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	7.000			-7.000	<b>0,00</b>
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)</b>	<b>27.000</b>	<b>19.967</b>	<b>0</b>	<b>-7.033</b>	<b>73,95</b>
	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)</b>					



<b>IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>						
<b>1.</b>	<b>Primici od finansijske imovine</b>					
Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti						
Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama						
Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima						
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća						
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima						
Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja						
Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo						
<b>2.</b>	<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>					
Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti						
Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima						
Pozajmljivanje javnim preduzećima						
Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća						
Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima						
Ostala domaća pozajmljivanja						
Pozajmljivanje u inostranstvo						
<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)</b>						
<b>V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>						
<b>1.</b>	<b>Primici od zaduživanja</b>					
<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>						
Zajmovi primljeni kroz Državu						
Primici od inostranog zaduživanja						
Primici od domaćeg zaduživanja						
<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>						
Zajmovi primljeni kroz Državu						
Primici od inostranog zaduživanja						
Primici od domaćeg zaduživanja						
<b>2.</b>	<b>Izdaci za otplate dugova</b>					
Otplate dugova primljenih kroz Državu						
Vanjske otplate						
Otplate domaćeg pozajmljivanja						
Otplate unutarnjeg duga						
Otplate duga po izdatim garancijama						
Otkup duga						
<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)</b>						
<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>						

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu odobrilo 18. 2. 2022. godine.

**Pomoćnik ministra  
Ivana Jovanović**



**Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine**

**Naziv institucije: Federalno ministarstvo prometa i komunikacija**

Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>101.167.348</b>	<b>146.333.717</b>	<b>69,13</b>
1. Novčana sredstva i plemeniti metali			
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja	8.532.709	9.163.680	93,11
4. Kratkoročni plasmani			
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	91.954.789	136.443.223	67,39
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja	679.850	726.814	93,54
<b>B. Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>40.007.079</b>	<b>40.138.206</b>	<b>99,67</b>
9. Stalna sredstva	65.156.058	68.289.296	95,41
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	60.415.015	63.417.126	95,27
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	4.741.043	4.872.170	97,31
12. Dugoročni plasmani	35.266.036	35.266.036	100
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	35.266.036	35.266.036	100
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18. Dugoročna razgraničenja			
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>141.174.427</b>	<b>186.471.923</b>	<b>75,71</b>
<b>II PASIVA</b>			
<b>C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>101.167.348</b>	<b>146.333.717</b>	<b>69,13</b>
19. Kratkoročne tekuće obaveze	2.779.452	25.142.788	11,05
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima	121.366	127.954	94,85
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24. Kratkoročna razgraničenja	98.266.530	121.062.975	81,17
<b>D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>			
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja			
<b>E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>40.007.079</b>	<b>40.138.206</b>	<b>99,67</b>
28. Izvori stalnih sredstava	40.007.079	40.138.206	99,67
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>141.174.427</b>	<b>186.471.923</b>	<b>75,71</b>

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine odobrilo 18. 2. 2022. godine.

**Pomoćnik ministra  
Ivana Jovanović**



<b>FEDERALNO MINISTARSTVO PROMETA I KOMUNIKACIJA</b>							
<b>Pregled korisnika finansijske pomoći u okolnostima pandemije COVID-19, sa iznosima dodijeljenih sredstava iznad 10.000 KM i uporednim pokazateljima o broju zaposlenih</b>							
R.br.	Naziv korisnika	JIB korisnika	Iznos sredstava (u KM)	Broj zaposlenih 30. 9. 2019.	Broj zaposlenih 30. 9. 2020.	Broj zaposlenih 31.12.2020.	Broj zaposlenih 31.1.2021.
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>javni cestovni prevoz</b>							
1	TRANSTURIST d.d.	4209012330007	700.000,00	131	105	103	96
2	GLOBOTOUR d.o.o.	4227010020009	700.000,00	243	113	115	112
3	CENTROTRANS-EUROLINES d.d.	4200153220003	700.000,00	604	519	504	494
4	GIPS d.d.	4209197100002	658.326,53	136	121	123	125
5	BABIĆ-BISSTOURS d.o.o.	4218090550004	463.962,87	83	69	58	59
6	PREVOZ PUTNIKA d.o.o.	4218119470005	410.776,80	134	105	112	112
7	BIG-SIM d.o.o.	4209440720006	388.937,60	50	37	37	36
8	ĆIĆKO COMMERCE d.o.o.	4281046420008	315.469,76	58	53	60	59
9	AUTOPREVOZ - BUS d.o.o.	4227141120009	302.395,07	66	53	51	51
10	BOSNAEXPRES d.d.	4218095860001	257.328,81	57	24	31	29
11	KANTIĆ TOURISTIK d.o.o.	4218174730008	213.211,54	127	95	87	85
12	DPU TRAVNIK TRANS d.o.o.	4236005100001	182.453,96	53	36	40	40
13	MIŠKIĆ BUS d.o.o.	4272103090002	179.861,44	30	28	28	28
14	AVIS d.o.o.	4209052120005	160.823,27	50	47	48	47
15	AUTOHERC EXPORT IMPORT d.o.o.	4272045200005	154.048,35	41	34	38	38
16	GRAND TOURS d.o.o.	4218843080006	152.060,52	21	10	9	9
17	UNATRANSPORT d.o.o.	4263435770008	151.568,30	24	22	23	23
18	KANTIĆ LINE d.o.o.	4218818130007	126.751,94	19	19	17	16
19	SJAJ d.o.o.	4218122000001	114.096,82	28	20	21	21
20	ATTI CENTROPREVOZ d.o.o.	4245000710005	111.859,84	33	23	25	24
21	JERRY TRADE d.o.o.	4236028570005	105.112,42	43	50	50	50
22	JELINAK d.o.o.	4218223700004	102.069,00	21	18	18	18
23	SERVISTRANS PD d.d.	4236080060007	99.199,97	37	25	23	23
24	IZAN-TRANS d.o.o.	4263182200005	97.856,39	18	16	16	16
25	ZENI-TOURS d.o.o.	4236374720005	91.032,95	24	16	16	16
26	TERA TRANS d.o.o.	4209225080004	89.809,15	18	17	17	17
27	LJALIĆ-TURS d.o.o.	4209376960006	83.642,76	22	19	23	23
28	HANKOM-TURS d.o.o.	4209174400009	72.526,41	14	11	13	13
29	PUTNIK PREVOZ d.o.o.	4263239590000	70.603,69	18	15	16	16
30	VILDAN TOURS d.o.o.	4200243640001	66.466,27	12	8	9	9
31	ČEKTAŁO-PROMET d.o.o.	4209240630002	65.402,19	15	12	11	12
32	PREVOZ TURIST d.o.o.	4254018670000	58.476,43	14	15	16	14
33	BEĆIROVIĆ d.o.o.	4218612190003	56.283,64	25	23	22	23
34	USORA-TURS d.o.o.	4218044520001	48.960,48	11	11	12	9
35	HAZRE TOURS d.o.o.	4209873160005	48.129,00	10	6	7	7
36	KVIM COMPANY d.o.o.	4263197060005	47.118,27	10	6	8	6
37	HUKIĆ-TURS d.o.o.	4200323590005	46.744,31	10	5	6	6



38	BOSNA E&E TOURS d.o.o.	4236127710005	46.613,29	10	7	11	11
39	FOJNICA-PRIJEVOZ d.o.o	4236062750004	46.586,60	7	3	3	3
40	TURBO START d.o.o.	4210077900003	46.139,46	13	14	16	17
41	BHBUS d.o.o.	4263694950006	45.476,89	12	10	9	9
42	KALABRIA-TURS d.o.o	4209602990002	44.915,19	12	10	10	9
43	PROBUS d.o.o.	4263631360004	39.724,97	19	10	10	8
44	AUTOTRANSPORT d.o.o.	4272069480009	39.561,60	11	11	14	14
45	TRANSMONT d.o.o.	4209242680007	38.453,21	14	8	6	7
46	SUDEX-BUS d.o.o.	4209554140000	38.004,96	10	6	10	10
47	KANTIĆ EXKLUSIV d.o.o.	4218826820004	37.014,72	6	5	5	5
48	PREVOZ-MUSA d.o.o.	4236034030004	36.728,80	7	8	8	7
49	CENTRO-TOURS d.o.o.	4263142830006	34.826,25	9	8	10	9
50	VRBAS-BUS d.o.o.	4236086180004	34.275,71	11	8	8	8
51	JUKIĆ d.o.o.	4218478520000	33.635,79	8	8	8	8
52	HARE d.o.o.	4201187330009	33.600,37	7	6	6	6
53	GOLD d.o.o.	4218286370004	32.995,92	5	2	2	1
54	ENA-TRANS d.o.o.	4210145080001	32.464,69	10	3	3	1
55	AUTOPRIJEVOZ-MORO d.o.o.	4227574580004	31.088,71	7	8	8	8
56	HOZIĆ TURIST d.o.o.	4236122750009	30.993,02	7	5	6	5
57	HEJAS d.o.o.	4227016810001	30.493,46	14	12	13	13
58	VELADŽIĆ d.o.o.	4263025360007	30.267,88	5	4	4	4
59	ROAD d.o.o.	4209161500004	29.924,36	9	4	4	4
60	BRAĆA M d.o.o.	4209478450002	29.564,67	11	8	8	8
61	RAGBET d.o.o.	4236045740003	29.292,91	9	8	7	6
62	ADE BUS d.o.o.	4209932350000	29.203,73	8	8	8	8
63	ŽILIĆ d.o.o.	4236317920006	29.114,16	7	6	6	6
64	POSUŠJE BUS d.o.o.	4272070140009	28.649,38	10	8	8	8
65	AC SUNCE d.o.o.	4227542200005	28.640,59	8	10	11	11
66	OBOLS-TRADE d.o.o.	4209396130000	28.626,10	10	8	8	8
67	AGENCIJA LAGUNA d.o.o.	4272314540004	28.185,69	7	3	3	3
68	KARUPOVIĆ d.o.o.	4236084130000	28.052,17	5	2	2	2
69	AES-PROMET d.o.o.	4218297220004	26.736,29	8	9	9	9
70	TERZIĆ d.o.o.	4227227780001	26.032,38	11	6	6	6
71	TRADE-COCO d.o.o.	4227214450002	25.945,14	6	1	1	1
72	RVI-PREVOZ d.o.o.	4236645340009	25.309,28	13	12	12	12
73	BUS-KOMERC d.o.o.	4236095170003	24.439,40	8	7	5	5
74	BUKAL-TRANS d.o.o.	4209315740003	23.725,15	8	6	6	6
75	BRIŠNIK BUS d.o.o.	4281027120001	23.611,22	3	3	3	3
76	PROMETNIK d.o.o.	4218186070003	23.603,00	10	8	8	8
77	NER-TOURS d.o.o.	4218248360003	22.541,50	10	4	4	4
78	DŽEBIĆ TRANS d.o.o.	4263182970005	22.266,20	6	4	4	4
79	ADAMČEVIĆ d.o.o.	4254074310008	22.045,62	7	6	6	6
80	ZET-TOURS 2 d.o.o.	4218055480001	21.904,54	6	5	5	5
81	BADNJAR d.o.o.	4218645440005	21.492,44	9	8	8	8



<b>82</b>	MURIĆ TRANS d.o.o.	4263246290003	21.159,47	6	3	3	3
<b>83</b>	ADINO TOURS d.o.o.	4236440020001	20.907,37	6	4	6	6
<b>84</b>	KOVAČ-BUS d.o.o.	4281040650001	20.843,27	3	5	5	5
<b>85</b>	B.I.H.-TOURS d.o.o.	4236044000006	20.573,58	8	6	6	7
<b>86</b>	MEĐEDA PROMET d.o.o.	4209596810005	19.726,84	7	5	5	5
<b>87</b>	AUTOBUSNI KOLODVOR ORAŠJE d.o.o.	4254082170002	19.645,21	8	6	5	5
<b>88</b>	DRINA BUS d.o.o.	4245062400002	19.527,92	3	3	3	3
<b>89</b>	PEPEX BUS d.o.o.	4209798360001	19.394,47	4	3	3	3
<b>90</b>	EME d.o.o.	4236090610005	19.053,95	5	5	5	5
<b>91</b>	RAVA COMPANY d.o.o.	4201341940001	18.816,55	5	4	4	4
<b>92</b>	FAZ TOURS d.o.o.	4218016150002	18.620,36	5	5	5	5
<b>93</b>	M-MILD d.o.o.	4227160850000	17.934,33	5	5	6	6
<b>94</b>	LAŠVA-BUS d.o.o.	4236151420000	17.909,73	7	6	6	6
<b>95</b>	BUGOJNO TOURS d.o.o.	4236129090004	17.428,79	3	3	3	3
<b>96</b>	ISOCOMERC d.o.o.	4263070660003	16.883,89	4	5	4	4
<b>97</b>	AMSA TRAVEL d.o.o.	4202507710006	16.523,45	5	1	1	1
<b>98</b>	TUD TMT d.o.o.	4272052830006	15.684,18	5	3	4	4
<b>99</b>	JELAH-BUS d.o.o.	4218711250000	15.651,15	6	5	6	6
<b>100</b>	EVROPA-TOURS CAZIN d.o.o.	4263059930007	14.990,48	5	5	6	6
<b>101</b>	TALIJA d.o.o.	4209159860001	14.775,10	6	1	1	1
<b>102</b>	PONJEVIĆ-TOURS d.o.o.	4263670930004	14.605,03	2	3	3	3
<b>103</b>	CENTROTRANS-PGS d.o.o.	4201929500008	14.368,56	7	4	8	9
<b>104</b>	PRIPO d.o.o.	4227118060007	14.345,30	4	4	3	3
<b>105</b>	BOSMEKNI-TRANS d.o.o.	4218081640009	13.906,06	5	4	4	4
<b>106</b>	TONI TRAVEL d.o.o.	4227287760000	13.729,07	3	4	4	3
<b>107</b>	KLABUS d.o.o.	4209980160000	13.670,52	2	2	2	2
<b>108</b>	JARO-TOURS d.o.o.	4263061080002	13.560,75	3	2	2	2
<b>109</b>	JUMEX- TRANS d.o.o.	4209403790002	13.284,79	3	3	3	3
<b>110</b>	DPTU MUKIĆ d.o.o.	4236215920001	13.177,09	4	4	4	4
<b>111</b>	KOVAČEVIĆ-TRANS d.o.o.	4263190720000	12.941,80	4	4	5	4
<b>112</b>	ŽM TURS d.o.o.	4236368320003	12.442,46	3	3	3	3
<b>113</b>	ZETRA-TRANS d.o.o.	4209313880002	12.237,74	3	3	3	3
<b>114</b>	BUS GLAMOČIĆ d.o.o.	4236139300007	11.851,84	4	3	3	3
<b>115</b>	EUROTOURS d.o.o.	4263094680005	11.678,25	6	1	1	1
<b>116</b>	EKO MEDITERAN COMPANY d.o.o.	4227890230007	11.633,38	6	5	5	5
<b>117</b>	MAS-PROMET d.o.o.	4263188310007	11.094,99	3	3	3	3
<b>UKUPNO</b>			<b>9.650.711,88</b>	<b>2.871</b>	<b>2.241</b>	<b>2.268</b>	<b>2.229</b>