



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE

2021.

Broj: 01-02-06-11-1-2587-7/21



Sarajevo, maj 2022.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	8
5.	NADZOR NAD RADOM PRIVREDNIH DRUŠTAVA U NADLEŽNOSTI FBiH	10
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	13
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	13
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	13
7.1.1	Prihodi i primici	13
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje	14
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	14
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	14
7.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi.....	16
7.1.3.1	Subvencije javnim preduzećima	16
7.1.3.2	Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima	20
7.1.3.3	Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava – Finansijska pomoć izvezno orijentisanim privrednim društvima u okolnostima pandemije COVID-19	26
7.1.4	Kapitalni transferi	30
7.2	BILANS STANJA.....	31
7.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	31
7.2.2	Stalna sredstva.....	31
7.2.3	Dugoročni plasmani.....	32
7.2.4	Kratkoročne obaveze i razgraničenja	34
8.	JAVNE NABAVKE	34
9.	OSTALI NALAZI	35
9.1	Projekti finansirani kreditnim i grant sredstvima	35
9.2	Sudski sporovi	35
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	36
V	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	39
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu	40
	Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine	43
	Pregled korisnika finansijske pomoći u okolnostima pandemije COVID-19, sa iznosima dodijeljenih sredstava iznad 10.000 KM.....	44



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2021. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije za 2021. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2021. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Sredstva u iznosu od 378.174 KM odobrena su preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar po Programu utroška sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu“, iako ovo preduzeće nije imalo pravo učešća, odnosno nije ispunjavalo osnovni kriterij za izbor korisnika i dodjelu sredstava, udio vlasništva privatnog kapitala 50% plus jedna dionica (tačka 7.1.3.2 Izvještaja);
2. Prilikom nadzora Ministarstvo nije utvrdilo nenamjenski utrošak odobrenih sredstava finansijske pomoći izvozno orijentisanim privrednim društvima u uslovima pandemije COVID-19, niti je provelo postupak povrata za najmanje 1.874.842 KM kod preduzeća koja su smanjila broj radnika na 31. 12. 2020. godine u odnosu na 30. 9. 2020. godine. Navedeno nije u skladu s članom 38. Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 (tačka 7.1.3.3 Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Obračun poreza i doprinosa na isplaćene naknade članovima komisija nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH (tačka 7.1.2.2 Izvještaja);**
- **Stupanjem na snagu Zakona o naftnim derivatima FBiH, od 2014. godine do 31. 12. 2021. godine po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata prikupljen je i „Operatoru – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo doznačen iznos od 68.061.150 KM, dok je u istom periodu utrošeno 35.934.391 KM (52,8%). Za troškove rada utrošeno je 35,6% od ukupno prikupljenih sredstava, a za nabavku rezervi naftnih derivata svega 6,65%. „Operator-Terminali Federacije BiH“ d.o.o. Sarajevo nije namjenski utrošio sredstva, u skladu sa Zakonom o naftnim derivatima u FBiH, jer nisu nabavljeni naftni derivati s ciljem formiranja rezervi naftnih derivata (tačka 7.1.3.1 Izvještaja);**
- **Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu nije ispunjen opći cilj vezan za očuvanje radnih mjesta i održavanje konkurentnosti u izvozno orijentisanim sektorima za prevladavanje vanrednih okolnosti koje je izazvala pandemija, jer je revizijom utvrđeno da je došlo da smanjenja broja radnika. Način dokumentovanja „održavanja konkurentnosti“ kao jedan od ciljeva nije bio propisan Uredbom, zbog čega ga Ministarstvo nije ni ocijenilo. Također, Uredbom nije propisan krajnji rok do kada se stečaj, postupak stečaja ili likvidacije i isplata dividende/dobiti smatra neprihvatljivim, niti na koji način izvršiti provjeru uslova utvrđenih u dijelu neprihvatljivosti korisnika (tačka 7.1.3.3 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modificirano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 31. 5. 2022. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

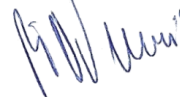
Dragan Kolobaric





GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić



II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Sačiniti mapu procesa, utvrditi rizike i uspostaviti registar rizika u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.*	Uspostaviti funkcionalnu Jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i obavljati interne revizije u skladu sa usvojenim planom.	4.
3.*	Poduzeti aktivnosti prema Operatoru za OIEiEK u dijelu nadzora nad zakonitošću upravnih i drugih akata, u skladu sa Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, i u dijelu izvršenja obaveza utvrđenih Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje.	5.
4.	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH.	7.1.2.2
5.	Poduzeti aktivnosti prema OTF-u s ciljem namjenskog utroška doznačenih sredstava od takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, kako je utvrđeno Zakonom o naftnim derivatima u FBiH.	7.1.3.1
6.*	Pravovremeno provoditi kontrole namjenskog utroška odobrenih sredstava za uspostavu rezervi naftnih derivata.	7.1.3.1
7.*	Preispitati opravdanost dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća, u skladu sa Zakonom o doprinosima.	7.1.3.1
8.*	Nastaviti aktivnosti s ciljem povrata nenamjenski utrošenih sredstava odobrenih Programom utroška sredstava Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u prethodnim godinama, u skladu sa zaključcima Vlade FBiH.	7.1.3.1
9.	Izračun sredstava finansijske pomoći vršiti na osnovu broja zaposlenih radnika u privrednom društvu, u skladu sa Programom utroška sredstava za dodjelu finansijske pomoći privrednim društvima iz sektora prerađivačke industrije.	7.1.3.2
10.	Subvencije za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima i preduzetnicima dodjeljivati samo onim preduzećima koja zadovoljavaju kriterije za učešće utvrđene Programom utroška sredstava.	7.1.3.2
11.	Preispitati dokumentaciju kojom je izvršeno pravdanje utroška sredstava finansijske pomoći, a za nenamjenski utrošena sredstva provesti postupak povrata u skladu sa Uredbom i ugovorima zaključenim sa korisnicima sredstava kojima je regulisan način pravdanja dodijeljenih sredstava.	7.1.3.3
12.	Javne nabavke za usluge oglašavanja provoditi u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama.	8.

* nerealizovana preporuka iz prethodnog perioda (šest)

III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. godinu;
- Budžet FBiH za 2021. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Uredba o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19;
kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave.¹ Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH u oblastima energije, rudarstva, geoloških istraživanja i industrije, prati privređivanje i ekonomski položaj privrednih subjekata i koordinira i implementira projekte od značaja za Federaciju BiH u oblastima za koje je nadležno, kreira energetska politiku i geološka istraživanja i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnje uređenje i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjem uređenju iz 2014. godine i njegovim izmjenama iz 2017., 2018., 2019. i 2020. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost.

U sastavu Ministarstva nalaze se Zavod za mjeriteljstvo i Federalna direkcija za namjensku industriju.

Pravilnikom o unutrašnjem uređenju uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Sistematizovana su radna mjesta za 143 izvršioaca, a na 31. 12. 2021. godine je bilo 74 zaposlenih radnika. Budžetom za 2021. godinu planirani broj zaposlenih je 84.

Ministarstvom rukovodi ministar Nermin Džindić, koji je imenovan 1. 11. 2015. godine.

Sjedište Ministarstva je u Mostaru, u Ulici Alekse Šantića b.b.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2021. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, u periodu od oktobra 2021. do marta 2022. godine, s prekidima.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2020. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su djelimično preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke

- 1) Zahtjevi privrednih društava za subvencije uplate doprinosa, koji nisu dostavili potvrde Porezne uprave FBiH o izmirenju preostalih doprinosa, ocijenjeni su kao formalno neispravni i kao takvi su odbačeni, kako je utvrđeno programima utroška sredstava.

¹ „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09, 48/11



Djelimično realizovane preporuke

- 1) Ministarstvo je kontinuirano poduzimalo aktivnosti prema Operatoru za obnovljive izvore energije i efikasne kogeneracije kako bi izvršavao obaveze u određivanju naknade za podsticanje električne energije u skladu sa članom 33. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije. Međutim, nije u potpunosti uspostavljen nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose nadležni organi Operatora za OIEiEK na način utvrđen navedenim Zakonom i Uredbom.
- 2) U skladu sa programima utroška i zaključenim ugovorima, Ministarstvo je od Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje tražilo povrat doznačenih sredstava za privredna društva koja nisu u definisanom roku dostavila dokaz o namjenskom utrošku sredstava. Međutim, Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje nije izvršio povrat nenamjenski utrošenih sredstava odobrenih u prethodnim godinama.

Nerealizovane preporuke

- 1) Donijeti strategiju upravljanja rizicima i uspostaviti registar rizika, kako to nalažu odredbe Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.
- 2) U skladu s Pravilnikom o unutrašnjem uređenju uspostaviti Jedinicu za internu reviziju, u skladu s važećom zakonskom regulativom.
- 3) Pravovremeno provoditi kontrole namjenskog utroška odobrenih sredstava za uspostavu rezervi naftnih derivata.
- 4) Preispitati opravdanost dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim osobama koje ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća, u skladu sa Zakonom o doprinosima.

Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja

- 1) Obračun poreza i doprinosa na naknade za rad zaposlenika, nastalih po osnovu nesamostalne djelatnosti, vršiti u skladu sa važećim propisima. Nije izvršena ocjena postupanja zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u okviru Trezora FBiH.
- 2) Preispitati kriterije na osnovu kojih se vrši ocjena formalne ispravnosti zahtjeva za Subvencije javnim poduzećima iz oblasti namjenske industrije. Nije izvršena ocjena postupanja po datoj preporuci jer u revidiranoj godini nisu dodijeljena sredstva za Subvencije javnim poduzećima iz oblasti namjenske industrije.

Nakon izvršene revizije za 2021. godinu dato je ukupno 12 preporuka, od čega je šest novih i šest preporuka koje su već date u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2020. godinu (četiri nerealizovane i dvije djelimično realizovane).

Postupanje po Pismu rukovodstvu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma rukovodstvu koji je dostavljen nakon obavljene prethodne revizije, obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti u cilju njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2021. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu.

U pismu rukovodstvu date su dvije preporuke, od kojih je jedna implementirana, a druga je djelimično implementirana i ponovit će se u okviru nalaza na koji se odnosi.



4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je osigurati razumno uvjerenje da Ministarstvo u obavljanju poslova iz nadležnosti upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcioniraju adekvatno i efikasno, u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,² Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH³ i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁵

Ministar je odgovoran za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole, u skladu s propisima koji regulišu tu oblast, te za uspostavljanje, razvoj i implementaciju odgovarajućeg ekonomičnog, efikasnog i efektivnog finansijskog upravljanja i kontrole u instituciji, poštujući principe zakonitosti, finansijskog upravljanja i transparentnosti u skladu sa standardima interne kontrole.

Izvršili smo analizu uspostavljenog sistema internih kontrola kao modela, koji se definiše kao proces koji provodi menadžment, dizajniran kako bi osigurao prihvatljivu garanciju za ostvarivanje ciljeva u djelotvornosti i učinkovitosti poslovanja, pouzdanosti finansijskog izvještavanja i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonima i propisima.

S tim u vezi, Ministarstvo je donijelo Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji kojim je uređena unutrašnja organizacija, vrste organizacijskih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta s opisom poslova, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij, saradnja u vršenju poslova, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad. Shodno tome, konstatujemo da je kontrolno okruženje u Ministarstvu uspostavljeno na zadovoljavajućem nivou.

Uvidom u evidencije o radnom vremenu koje su se vodile gotovo cijelu 2021. godinu konstatovali smo da one nisu potpune, jer ne sadrže sve podatke predviđene Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu. Međutim, Ministarstvo je uspostavilo evidencije o radnom vremenu u skladu s navedenim Pravilnikom, koje uredno vodi od 1. 11. 2021. godine.

Utvrđeno je da Ministarstvo nije sačinilo mapu poslovnih procesa, nije procijenilo rizike, niti je uspostavilo registar rizika. Također, nije donesen interni akt kojim bi se uredilo upravljanje rizicima. Pokrenute su aktivnosti u okviru PIFC softvera – Aplikacija koja podržava unapređenje javne interne finansijske kontrole u BiH. Nove Smjernice za upravljanje rizicima u Federaciji BiH i njihova primjena bit će omogućena u pratećoj aplikaciji - Aplikaciji PIFC, koju su u obavezi primjenjivati organizacije javnog sektora. Aplikativni modul sadržavat će mogućnost mapiranja procesa i upravljanje rizicima kroz faze, uz mogućnosti korištenja navedenih podataka za izradu strateških i godišnjih planova rada organizacija, strateških i godišnjih planova interne revizije, kao i ostalih analiza i izvještaja bitnih za organizaciju.

Međutim, aktivnosti u vezi upravljanja rizicima u okviru PIFC softvera nisu okončane, a samim tim upravljanje rizicima i praćenje i procjena na nivou Ministarstva nije uspostavljeno, što nije u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima koji regulišu ovo pitanje.

Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura s ciljem uspostavljanja kontrolnih aktivnosti kao jedne od komponenti sistema internih kontrola. Kod donesenih internih akata konstatovani su određeni nedostaci u njihovom implementiranju, koji se odnose na proces uspostave kontinuiranog praćenja namjenskog utroška odobrenih sredstava, dodjele sredstava preduzećima koja nisu ispunjavala kriterije za učešće utvrđene programima.

² „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

³ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁵ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.



Kod Informacija i komunikacije utvrđena je potreba za unapređenjem sistema koji će omogućiti bolju informisanost rukovodstva za praćenje i ocjenu učinaka poslovanja, finansijske informacije i informacije o uočenim nepravilnostima, kao i uspostavljanje većeg stepena sigurnosti IT sektora.

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole Ministarstvo je 23. 2. 2022. godine dostavilo Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija u skladu sa članom 10. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH. U dijelu mjera koje se planiraju poduzeti za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole po COSO komponentama navedeno je: kontinuirane educiranje službenika, unapređenje pisanih pravila procedura i drugih mjera i aktivnosti.

U prilogu Izvještaja dostavljeni su godišnji izvještaji za 15 privrednih društava iz nadležnosti Ministarstva, dok preostalih 12 nije obavezno dostavljati Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole (jedno privredno društvo koje je u potpunosti privatizovalo državni kapital, tri sa manjinskim učešćem državnog kapitala, sedam kod kojih je pokrenut postupak stečaja i jedno kod koga je poništen postupak privatizacija, nisu imenovani organi nadzora i upravljanja, a ni koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu).

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- **sačiniti mapu procesa, utvrditi rizike i uspostaviti registar rizika u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.**

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁶ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁷ Ministarstvo je obavezno uspostaviti Jedinicu za internu reviziju.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uspostavljena je Jedinica za internu reviziju u kojoj su sistematizovana četiri radna mjesta, a popunjeno je jedno radno mjesto: stručni savjetnik – interni revizor. Jedinica za internu reviziju podrazumijeva rukovodioca i tri interna revizora, a navedenim Zakonom i Pravilnikom propisane su nadležnosti rukovodioca i internih revizora.

Strateški plan rada za period 2021-2023. godine i Godišnji plan rada za 2021. godinu sačinio je interni revizor, a ministar ih je odobrio 30. 12. 2020. godine. Godišnjim planom rada za 2021. godinu planirane su četiri revizije (Trajni revolving fond kod Union banke, Javne nabavke, Subvencije javnim preduzećima i Obaveze prema dobavljačima), od kojih su dvije provedene u planiranom periodu. Dato je ukupno devet preporuka za revidirane procese, od kojih su dvije djelimično realizovane, a sedam nije, ali nije istekao rok za njihovu realizaciju.

Izvještaj o radu interne revizije za 2021. godinu sačinjen je i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija 25. 2. 2022. godine.

Jedinica za internu reviziju Ministarstva nije uspostavljena na način propisan Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH u dijelu broja popunjenih radnih mjesta, odnosno rukovodioca i određenog broja internih revizora.

Preporuka:

- **uspostaviti funkcionalnu Jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i obavljati interne revizije u skladu sa usvojenim planom.**

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08, 101/16

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20



Prevenција korupcije

Na osnovu Priručnika za izradu i provođenje plana integriteta u institucijama u BiH i Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije donesen je Plan integriteta, koji je ministar usvojio 26. 12. 2019. godine.

Ministarstvo je sačinilo Izvještaj o implementaciji mjera iz Plana integriteta za 2021. godinu i dostavilo ga Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije 28. 2. 2022. godine. Prema podacima iz Izvještaja, poduzete su mjere s ciljem unapređenja integriteta koje se odnose na pojačan nadzor nad radom rukovodećeg kadra, organizovanje rasprava na temu integriteta, povećanje eksterne i interne transparentnosti rada Ministarstva i na unapređenje međusektorske komunikacije.

5. NADZOR NAD RADOM PRIVREDNIH DRUŠTAVA U NADLEŽNOSTI FBIH

Vršenje ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala

Uredbom o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBIH⁸ (u daljem tekstu: Uredba), koju je donijela Vlada FBiH, uređuje se vršenje ovlaštenja po osnovu učešća državnog kapitala u privrednim društvima iz nadležnosti FBIH.

Članom 4. Uredbe propisano je da Vlada FBiH, putem federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija, vrši poslove: evidentiranja; upravnog nadzora i nadzora općih akata; praćenja rada i monitoring, uz obavezu podnošenja izvještaja federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija Vladi FBiH. Prema prezentovanoj dokumentaciji, utvrdili smo sljedeće:

- Evidentiranje se odnosi na članove nadzornih odbora u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala kada se kandiduje član ispred državnog kapitala, kao i na članove uprava u privrednim društvima sa većinskim učešćem državnog kapitala, koje Ministarstvo vodi u elektronskoj formi za sva privredna društva u njegovoj resornoj nadležnosti. S obzirom na to da je kod određenog broja privrednih društava u proteklom periodu došlo do izmjena (privatizacija ili stečaj) Ministarstvo je 11. 11. 2021. godine dostavilo Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH Prijedlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o vršenju ovlaštenja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala iz nadležnosti FBiH. Naime, od 27 privrednih društava koja su u resornoj nadležnosti Ministarstva 15 je sa većinskim učešćem državnog kapitala (JP „Elektroprivreda HZ-HB“ d.d. Mostar, JP „Elektroprivreda BiH“ Sarajevo, „BH-Gas“ d.o.o. Sarajevo, „Energoinvest“ d.d. Sarajevo, Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik, RMU „Banovići“ d.d. Banovići, „Operator Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo, „Unis Ginex“ d.d. Goražde, „Igman“ d.d. Konjic, „Binas“ d.d. Bugojno, „UNIS Group“ d.o.o. Ilidža, „Zrak“ d.d. Sarajevo, „Tehnički remontni zavod Hadžići“ d.d. Hadžići, „BNT – Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik i „Pretis“ d.d. Vogošća), dok su „Arcelor Mittal“ d.o.o. Zenica, „Energopetrol“ d.d. Sarajevo i „Aluminij“ d.d. Mostar privredna društva sa manjinskim učešćem državnog kapitala, „Bosnalijek“ d.d. Sarajevo je privredno društvo u kojem je u potpunosti privatizovan državni kapital, a za privredna društva „Željezara“ d.o.o. Zenica, „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo, IP „Krivaja“ d.o.o. Zavidovići, „Remontni zavod“ d.d. Travnik, „Unis Tools“ d.o.o. Sarajevo, PS „Vitezit“ d.o.o. Vitez i „KTK Visoko“ d.d. Visoko nadležni sudovi su u proteklom periodu donijeli odluke o otvaranju stečajnog postupka, dok je „Energoinvest Comet“ d.d. Sarajevo društvo kod kojeg su istekli mandati organa upravljanja i za koje je Ministarstvo uputilo Vladi FBiH prijedloge odluka potrebnih za imenovanja v. d. članova Nadzornog odbora i v. d. direktora.
- U izjašnjenju koje je dostavilo Ministarstvo u vezi s članom 4. Uredbe od 16. 3. 2022. godine navedeno je da Ministarstvo u drugom stepenu ne rješava odluke organa upravljanja privrednih društava iz resorne nadležnosti. Shodno tome, Ministarstvo u odnosu na privredna društva koja su u njegovoj resornoj nadležnosti nema upravni nadzor nad provedbom zakona i drugih propisa, kako je to utvrđeno članovima od 15. do 18. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.⁹

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 20/16,3/17,9/17,69/17, 96/17

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 35/05



Naime članom 15. Zakona propisano je da organi uprave upravni nadzor ostvaruju obavljanjem nadzora nad provedbom zakona i drugih propisa, kao i nad zakonitim postupanjem organa uprave i pravnih lica sa javnim ovlaštenjima u obavljanju poslova iz njihove nadležnosti. Upravni nadzor obuhvata nadzor nad: zakonitošću upravnih i drugih akata koja donose organi uprave kojima se rješava u upravnim stvarima u upravnom postupku; upravnih i drugih akata koja donose pravna lica sa javnim ovlaštenjima i inspekcijski nadzor. Nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose organi uprave, a kojima se rješava o upravnim stvarima u upravnom postupku, vrši se rješavanjem u drugostepenom upravnom postupku, u skladu sa ovlaštenjima koja prema zakonu ima drugostepeni organ kada rješava u tom postupku.

- Ministarstvo za privredna društava iz resorne nadležnosti dostavlja Vladi FBiH godišnje izvještaje o poslovanju i monitoringu privrednih društava posebno za svaki resor iz svoje nadležnosti, i to za energiju, rudarstvo, industriju i namjensku industriju. Izvještaji sadrže elemente na osnovu kojih se vrši praćenje rada i monitoring. Međutim, praćenje rada i monitoring nije precizno definisano, odnosno nije definisan obim i vrsta podataka koje je potrebno obuhvatiti izvještajem. U vezi s tim Vlada FBiH kao jedini ovlašteni organ, u skladu s programom reformi „Depolitizacija i poboljšanje učinka privrednih društava sa državnim kapitalom FBiH, obavijestila je Ministarstvo aktom od 8. 2. 2021. godine o formiranju Interresorne radne grupe koja će predložiti standardni okvir za monitoring i evaluaciju i koordinirati aktivnosti sa ostalim institucijama. Shodno aktu, 10. 2. 2021. godine predložen je član Interresorne radne grupe ispred Ministarstva. **Međutim, prema dostavljenoj dokumentaciji, Interresorna radna grupa koja je imenovana s ciljem otklanjanja postojećih nedoumica u primjeni, a samim tim i unapređenja oblasti izvještavanja i monitoringa privrednih društava iz nadležnosti FBiH, nije imala aktivnosti, niti je s tim u vezi kontaktiran predstavnik Ministarstva.**

Ministarstvo vrši upravni nadzor nad društvom „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: OTF) u skladu s članom 47. Zakona o naftnim derivatima u FBiH,¹⁰ što je detaljnije obrazloženo u tački 7.1.3.1 Izvještaja.

Operator za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju

Ministarstvo vrši nadzor nad radom „Operatora za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju“ (u daljnjem tekstu: Operator za OIEiEK) u skladu s članom 33. Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije¹¹ i Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje.¹²

Prema navedenom Zakonu, Ministarstvo je zaduženo da izvrši procjenu godišnjeg troška rada i administriranja Operatora za OIEiEK za tekuću i narednu godinu i analizu procjene troška te utvrdi iznos potrebnih sredstva za rad i administriranje na koji Vlada FBiH daje saglasnost i donosi odluku. U skladu s članom 7. navedene Uredbe Operator za OIEiEK je, u saradnji sa Ministarstvom, najkasnije do 30. 11. tekuće godine bio obavezan pripremiti i izraditi plan ukupne potrošnje i neto potrošnje električne energije na teritoriji Federacije BiH za narednu godinu. Plan mora biti u skladu s Bilansom energetske potreba, na osnovu kojih Operator za OIEiEK vrši obračun i procjenu ukupnih sredstava (troška) po osnovu naknade za podsticanje, a koju svaki snabdjevač i svaki kvalifikovani kupac koji samostalno nabavlja električnu energiju za vlastite potrebe iz uvoza treba prikupiti i platiti na račun Operatora za OIEiEK.

Odluku o utvrđivanju jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije (u daljem tekstu: OIE) za period od 1. 1. do 1. 3. 2021. godine, na prijedlog Ministarstva, Vlada FBiH donijela je 28. 12. 2020. godine i iznosi 0,004727 KM/kWh.

Također, 17. 3. 2021. godine Vlada FBiH donijela je Odluku o utvrđivanju potrebnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIE za 2021. godinu, koja je u primjeni od

¹⁰„Sl. novine FBiH“, br. 52/14

¹¹„Sl. novine FBiH“, br. 70/13, 5/14

¹²„Sl. novine FBiH“, br. 48/14



1. 3. 2021. godine. Ovom Odlukom utvrđen je ukupan iznos sredstava, odnosno potrebni iznos naknade za podsticanje proizvodnje iz OIE u 2021. godini u visini od 27.178.426 KM. Također, jedinični iznos naknade za podsticanje proizvodnje iz OIE utvrđen je u iznosu od 0,005072 KM/kWh bez PDV-a. Navedeno nije u skladu s Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanje naknade za podsticanje OIE, jer se Odluka za tekuću godinu trebala donijeti prije isteka prethodne godine (do 30. 11. 2020. godine). Međutim, Uvidom u donošenje Odluke za 2022. godinu utvrdili smo da je 26. 11. 2021. godine Operator za OIEiEK pripremio i izradio plan ukupne potrošnje i neto potrošnje električne energije na teritoriji Federacije BiH za narednu godinu, kao i komplet planova i izvještaja potrebnih za izračun visine naknade i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje električne energije iz OIE za 2022. godinu, koji je 30. 11. 2021. godine dostavljen Ministarstvu.

Upravni odbor Operatora za OIEiEK donio je 23. 12. 2021. godine Odluku kojom je usvojen revidirani set izvještaja i planova potrebnih za izračun visine naknade i jediničnog iznosa naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije iz OIE za 2022. godinu, kojim je utvrđena visina potrebnog iznosa po osnovu naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije iz OIE za 2022. godinu od 25.273.102 KM, a jedinični iznos ove naknade je 0,0043 KM/kWh. Odluku kojom je utvrđena visina potrebnog iznosa po osnovu naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije iz OIE za 2022. godinu donijela je Vlada FBiH 10. 1. 2022. godine.

Vlada FBiH donijela je Odluku o utvrđivanju obavezujućih ciljeva za korištenje OIE u FBiH od 25. 2. 2021. godine i Odluku o izmjeni Odluke o utvrđivanju obavezujućih ciljeva za korištenje obnovljivih izvora energije u FBiH od 6. 5. 2021. godine. Obavezujući ciljevi za korištenje OIE u FBiH sadrže dinamičke kvote privilegovanih proizvođača sa kojima Operator za OIEiEK ima potpisane važeće ugovore. Odlukom je utvrđeno da su svi kupci i snabdjevači električne energije u FBiH obavezni da otkupljuju od kvalifikovanih proizvođača svu proizvedenu električnu energiju po referentnoj cijeni do uspostavljanja tržišta obnovljivih izvora energije i ispunjavanja kvota koje se odnose na obavezujuće ciljeve utvrđene ovom Odlukom (hidroenergije, solarna energija, energija vjetera i energija iz biomase).

Tokom 2021. godine Ministarstvo je poduzimalo određene aktivnosti putem kojih je izvještavalo Vladu FBiH o radu i poslovanju Operatora za OIEiEK, te neusvajanju izvještaja o radu za 2018, 2019. i 2020. godinu od strane Upravnog odbora zbog određenih nepravilnosti. U vezi s tim Vlada FBiH svojim zaključcima je obavezala Operator za OIEiEK da poduzme sve aktivnosti kako bi se otklonile nepravilnosti, te Ministarstvo da izvještava Vladu FBiH o navedenom.

Zaključkom od 11. 3. 2021. godine Vlada FBiH je zadužila Ministarstvo da izvrši analizu Procjene godišnjeg troška rada i poslovanja Operatora za OIEiEK i utvrdi iznos potrebnih sredstava za rad i administriranje Operatora za OIEiEK za 2021. godine, te da u roku od 60 dana dostavi Vladi FBiH na razmatranje i dobivanje saglasnosti kako je propisano članom 6. Uredbe. Odlukom od 10. 6. 2021. Vlada FBiH dala je saglasnost na planirani iznos sredstava od 3.497.200 KM za pokrivanje troškova rada i administriranje Operatora za OIEiEK za 2021. godinu, a u skladu sa izvršenom analizom prethodno dostavljenog procijenjenog godišnjeg troška rada Operatora za OIEiEK koju je izvršilo Ministarstvo.

Operator za OIEiEK je u skladu s članom 13. Uredbe o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje trebao do kraja februara tekuće godine dostaviti izvještaj o prikupljenim i utrošenim sredstvima iz naknade za podsticanje proizvodnje privilegiranih proizvođača električne energije u prethodnoj godini, a do kraja prvog kvartala tekuće godine sačiniti izvještaj o radu i poslovanju za prethodnu godinu, uključujući i izvještaj nezavisnog revizora, što nije učinio.

Ministarstvo je tokom 2021. godine poduzimalo aktivnosti i izvršavalo obaveze u skladu sa Zakonom, kao i zaključcima Vlade FBiH. Međutim, nije u potpunosti uspostavljen nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose nadležni organi Operatora za OIEiEK na način utvrđen Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje, kao ni nadzor nad njihovim postupanjem.



Preporuka:

- *poduzeti aktivnosti prema Operatoru za OIEiEK u dijelu nadzora nad zakonitošću upravnih i drugih akata, u skladu sa Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije, i u dijelu izvršenja obaveza utvrđenih Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje.*

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2021. godinu¹³ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 41.796.176 KM, što je za 798.341 KM manje u odnosu na budžetski zahtjev. Odobrena sredstva odnose se na: tekuće transfere i druge tekuće rashode (29.604.000 KM), kapitalne transfere (4.000.000 KM), bruto plaće i naknade (3.085.426 KM), izdatke za finansijsku imovinu (2.500.000 KM), izdatke za nabavku stalnih sredstava (1.820.000 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (786.750 KM).

Odlukom Vlade FBiH od 24. 6. 2021. godine¹⁴ izvršena je preraspodjela sredstava iz Budžeta FBiH za 2021. godinu, kojom je Ministarstvu umanjena pozicija drugi tekući rashodi – izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju u iznosu od 57.229 KM.

Ministarstvu je iz tekuće rezerve Vlade FBiH odobren ukupan iznos od 30.004.000 KM, od čega se najznačajniji iznos od 30.000.000 KM odnosi na subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za dodjelu finansijske pomoći privrednim društvima iz sektora prerađivačke industrije za očuvanje radnih mjesta i poboljšanje likvidnosti (detaljnije u tački 7.1.3.2 Izvještaja). Ukupno raspoloživa sredstva Ministarstva za 2021. godinu su u iznosu od 71.742.947 KM.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2021. godinu, kao i Trogodišnji plan rada za period 2021.-2023. godine koje je ministar odobrio 31. 12. 2020. godine.

Izvještaj o radu za 2021. godinu Ministarstvo je dostavilo 10. 1. 2022. godine Federalnom zavodu za programiranje razvoja, a 11. 2. 2022. godine Generalnom sekretarijatu Vlade FBiH.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje i dostavilo nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje finansijske izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.¹⁵

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2021. godinu iskazani su ukupni prihodi u iznosu od 13.312.084 KM (neporezni prihodi) i u odnosu na prihode planirane budžetom manji su za 187.916 KM.

Strukturu prihoda čine: prihodi od taksi za uspostavu rezervi naftnih derivata (10.114.464 KM), prihodi od taksi za izmirenje duga za potrošeni plin Ruskoj Federaciji (1.422.983 KM), prihodi od pružanja javnih usluga (1.055.458 KM), neplanirane uplate (662.114 KM), kamate za plasirane kredite (45.611 KM), administrativne takse (7.907 KM) i ostali prihodi (3.547 KM).

Iskazani prihod za uspostavu rezervi naftnih derivata u iznosu od 1.081.664 KM odnosi se na prihode iz 2020. godine, koji su u toj godini iskazani na poziciji kratkoročnih razgraničenja, dok je iznos

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 4/21

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 75/21

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 69/14, 14/15, 4/16, 19/18



sredstava od prikupljenih taksi od 514.761 KM iz 2021. godine iskazan na poziciji razgraničenja te godine i bit će oprihodovan u 2022. godini.

Takse za uspostavu rezervi naftnih derivata i takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji prikupljaju se na podračunima koje je za te namjene otvorilo Federalno ministarstvo finansija i ono jednom mjesečno informiše Ministarstvo o stanju sredstava na tim podračunima. Ministarstvo sačinjava mjesečne naloge za prenos raspoloživih sredstava krajnjim korisnicima, društvima „Energoinvest“ d.d. Sarajevo i OTF.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2021. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 56.476.862 KM, što u odnosu na odobrena sredstva (71.742.947 KM) predstavlja ostvarenje od 78,7%. Nerealizovani iznos odobrenih sredstava najvećim dijelom odnosi se na: tekuće transfere (13.271.474 KM), izdatke za nabavku stalnih sredstava u obliku prava (1.100.000 KM) i plaće i naknade troškova zaposlenih (526.313 KM). S obzirom na to da je realizacija izvršena za 21,30% manje u odnosu na raspoloživa sredstva, ne možemo potvrditi efikasnost raspolaganja budžetskim sredstvima.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi (82%), kapitalni transferi (7%), plaće, naknade i doprinosi (4,4%) i izdaci za materijal i usluge (0,9%), izdaci za finansijsku imovinu (4,4%) i izdaci za nabavku stalnih sredstava (1,2%).

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća sa 31. 12. 2021. godine iskazane su u iznosu od 1.959.827 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća i naknada plaća zaposlenika za januar, juli i decembar 2021. godine.

Prema prezentovanoj dokumentaciji koja se odnosi na pripremu mjesečnih podataka za obračun plaće, rješenja o postavljanju zaposlenika, rješenja o plaćama, evidenciju radnog vremena (šiht liste) i pojedinačne platne liste zaposlenika konstatovali smo da se obračun plaća vrši u skladu sa zakonskim i drugim propisima i internim aktima.

Osnovna plaća zaposlenika utvrđuje se množenjem osnovice za plaću određene članom 18. stav 2. Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2021. godinu u iznosu od 330 KM i koeficijenta platnog razreda koji je utvrđen u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.¹⁶ Tako utvrđeni iznos plaće uvećava se 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža zaposlenika, a najviše do 20%.

Ukupne naknade troškova zaposlenih ostvarene su u iznosu od 309.763 KM, a odnose se na: naknade za topli obrok (142.917 KM), naknade za prevoz sa posla i na posao (46.550 KM), regres za godišnji odmor (36.098 KM), naknade za pomoć u slučaju teže bolesti (25.604 KM), naknade za pomoć u slučaju smrti (20.252 KM), naknada za odvojeni život i troškove smještaja (19.752 KM), otpremnine zbog odlaska u penziju (16.963 KM). Uvidom u pojedinačna rješenja o naknadama utvrdili smo da je obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vršena u skladu sa podzakonskim aktima koji regulišu pravo na naknade.

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,¹⁷ Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹⁸ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH.¹⁹

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 512.635 KM, što je u odnosu na izdatke odobrene budžetom manje za 274.115 KM. Strukturu ovih izdataka čine: ugovorene i druge

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15, 9/17

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

posebne usluge (172.489 KM), izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa (110.593 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (51.353 KM), izdaci za nabavku materijala i sitnog inventara (45.668 KM), usluge prevoza i goriva (40.813 KM), putni troškovi (38.611 KM), izdaci za tekuće održavanje (30.109 KM), izdaci za energiju (12.258 KM) i unajmljivanje imovine (10.741 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge iskazane su u iznosu od 172.489 KM. U strukturi ovih troškova najznačajniji su: izdaci za usluge objavljivanja tendera i oglasa (67.355 KM), izdaci za ugovore o djelu (31.580 KM), izdaci za rad komisija (22.696 KM) i ostale nespomenute usluge i dadžbine (17.237 KM).

- **Izdaci za usluge objavljivanja tendera i oglasa** iskazani su u iznosu od 67.355 KM, a u najvećem dijelu odnose se na objave u dnevnim novinama u sklopu raznih obavještenja za javnost i javnih poziva za kandidovanje po programima Ministarstva.
- **Izdaci za ugovore o djelu** iskazani su u iznosu od 31.580 KM. Ugovori o djelu zaključivani su sa zaposlenicima Ministarstva i vanjskim saradnicima za obavljanje stručnih poslova ispitnih komisija, provjere i ispitivanja ispravnosti sistema aktivne zaštite od požara, provjeru stručne osposobljenosti za tehničko rukovođenje i za samostalno obavljanje rudarskih mjerenja u oblasti rudarstva, te za provjeru stručne osposobljenosti kandidata geološke struke za samostalno obavljanje poslova i rukovođenja u oblasti geoloških istraživanja. Pored toga, zaključivani su ugovori o djelu u kontinuitetu s jednim izvršiocem tokom godine za poslove „Analize projekata, idejnih rješenja po svim tehnologijama sa aspekta elektroenergetskih uslova gradnje, sistemskih rješenja od značaja za oblast elektroenergetike i obnovljivih izvora kao i analize mogućnosti priključenja na prenosnu i distribucijsku mrežu“. Ti poslovi sistematizirani su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, za koje je u 2021. godini ukupno isplaćeno 14.917 KM. **Dakle, ugovori o djelu, u ukupnom iznosu od 14.917 KM, zaključivali su se u kontinuitetu za poslove koji su sistematizirani Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. S obzirom na to da sistematizirane poslove mogu obavljati samo zaposlenici, čije zapošljavanje se vrši u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi FBiH, ne možemo potvrditi opravdanost zaključivanja ugovora o djelu. Obračun i isplata naknada radnicima po osnovu zaključenih ugovora o djelu nisu imali tretman plaće.**
- **Izdaci za rad komisija** iskazani su u iznosu od 22.696 KM, a odnose se na isplate naknada članovima formiranih komisija, i to za: provođenje postupaka javnih nabavki, provođenje godišnjeg popisa, popis bezvrijedne registraturne građe, Interresorna radna grupa Vlade Federacije BiH za saradnju sa iseljeništvom, kontrolu namjenskog utroška sredstava prikupljenih po osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji, izbor državnog službenika u Ministarstvu, izbor kandidata za direktora Operatora za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju, stručno radno tijelo za pripremanje prijedloga odluka koje donosi Vlada Federacije BiH u vezi sa Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama u Federaciji BiH, kontrolu namjenskog utroška sredstava od strane privrednog društva Operator – Terminali Federacije d.o.o. Sarajevo, izradu Akcionog plana energijske efikasnosti Federacije BiH za trogodišnji period i izradu Operativnog plana za poboljšanje energijske efikasnosti u institucijama Federacije BiH. Komisije čiji su članovi bili zaposlenici formirane su shodno zakonima, a isplate naknada članovima vršene su pozivajući se na Uredbu o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od Vlade FBiH i rukovodilaca Federalnih organa državne službe.²⁰ Na isplaćene naknade radnicima po osnovu zaključenih ugovora o djelu i članovima komisija obračunat je doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 6%, zdravstveno osiguranje po stopi od 4% i naknada za nezaposlenost po stopi od 0,5%, u skladu sa instrukcijom Federalnog ministarstva finansija od 24. 7. 2018. godine.

Obračun i isplata naknada za rad imenovanim zaposlenicima u komisijama nisu imali tretman oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti, što nije u skladu s odredbama Zakona o porezu na

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15

dohodak,²¹ Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²² kao ni s odredbama Zakona o doprinosima²³ i Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.²⁴

Preporuka:

- **za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH.**

7.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi na 31. 12. 2021. godine iskazani su u iznosu od 46.275.297 KM, a odnose se na: subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima (33.064.160 KM), subvencije javnim preduzećima (13.166.107 KM) i drugi tekući rashodi (45.030 KM).

7.1.3.1 Subvencije javnim preduzećima

Subvencije javnim preduzećima iskazane su u iznosu od 13.166.107 KM, a odnose se na transfer OTF-u za uspostavu rezervi naftnih derivata (10.114.868 KM), subvencije javnim preduzećima za povezivanje staža (1.628.172) i transfer „Energoinvestu“ d.d. Sarajevo za izmirenje duga Ruskoj Federaciji (1.423.068 KM).

Transfer OTF-u za uspostavu rezervi naftnih derivata iskazan je u iznosu od 10.114.868 KM.

Zakonom o naftnim derivatima u FBiH (član 30) uveden je namjenski javni prihod – taksa za uspostavu rezervi naftnih derivata, a plaća se u visini od 0,01 KM po litru naftnih derivata. Obveznici uplate su energetske subjekti koji se bave prometom naftnih derivata na malo i kupac koji naftne derivate koristi za njihovo pretvaranje u toplotnu ili mehaničku energiju i posjeduje internu stanicu za snabdijevanje goriva ili u tehnološkom procesu proizvodnje.

Odlukom Vlade FBiH o načinu namjenskog utroška sredstava ostvarenih na osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period od 2019. do 2022. godine²⁵ od 26. 4. 2019. godine i 9. 7. 2020. godine²⁶ propisan je način namjenskog korištenja sredstava ostvarenih na osnovu prihoda za posebnu namjenu – takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, koja se uplaćuju na Jedinstveni račun Trezora FBiH (u daljem tekstu: JRT FBiH) i prihod su OTF-a. Ostvarena sredstva iz ove Odluke koriste se za: kupovinu naftnih derivata s ciljem formiranja rezervi naftnih derivata, ugovaranje osiguranja rezervi naftnih derivata, kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata, osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta, uključujući nabavku ili izgradnju novih skladišta, te troškove rada OTF-a.

Ministar je u skladu s članom 40. Zakona o naftnim derivatima u aprilu 2020. godine donio Instrukciju o načinu osiguranja, organizaciji skladištenja, regionalnom rasporedu, dinamici formiranja i znavljanja rezervi naftnih derivata.²⁷ U skladu sa navedenim OTF je na terminalu tečnih tereta u Živinicama osposobio skladišne kapacitete zapremine 5.900 m³, za koje je Regulatorna komisija za energiju u FBiH (FERK) izdala upotrebnu dozvolu i dozvolu za rad (licencu) za skladištenje naftnih derivata (osim plina), sa periodom važenja od 9. 11. 2020. godine do 8. 11. 2025. godine. OTF kao jedino ovlašteno društvo za uspostavu i znavljanje rezervi naftnih derivata u junu 2020. godine donijelo je Odluku o pokretanju postupka nabavke naftnih derivata procijenjene vrijednosti u iznosu od 4.563.000 KM (s PDV-om).

Postupak nabavke naftnih derivata bio je predmetom višestrukih žalbi, zbog čega je ugovor o nabavci zaključen tek 30. 8. 2021. godine sa izabranim dobavljačem Hifa Petrol d.o.o. Sarajevo na iznos

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13

²² „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21 i 20/22

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19 i 4/21

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17, 39/18, 12/21 i 6/22

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 28/19

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 47/20

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 25/20

od 4.516.008 KM. OTF je 22. 9. 2021. godine izvršio nabavku 2.429.487 litara dizel goriva za uspostavu rezervi naftnih derivata u skladu sa članom 40. stav 1). Zakona o naftnim derivatima.

Rješenjem o proceduri prenosa raspoloživih sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2021. godinu koje je donijelo Ministarstvo 4. 2. 2021. godine regulisan je način realizacije transfera. Rješenjem je utvrđeno da će pri realizaciji Odluke o načinu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih na osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za period 2019-2022. godine kod davanja naloga Federalnom ministarstvu finansija za prenos sredstava za 2021. godinu Ministarstvo popunjavati dva naloga. Popunjavat će jedan nalog kojim će biti doznačen iznos raspoloživih sredstava za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta, uključujući nabavku ili izgradnju skladišta u iznosu od 15%, kako bi Federalno ministarstvo finansija kod prenosa sredstava OTF-u posebno naznačilo da se iznos odnosi na povećanje kapitala. Drugim nalogom bit će doznačen preostali iznos sredstava (85%) koja se doznavaču za sljedeće namjene: 51,6% za kupovinu naftnih derivata s ciljem formiranja rezervi, 0,15% za ugovaranje osiguranja rezervi naftnih derivata, 0,25% za kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata i 33% za troškove rada OTF-a.

Osim navedenog, Rješenjem je utvrđeno da je OTF obavezan Ministarstvu dostavljati redovne izvještaje o namjenskom utrošku prenesenih sredstava sa podračuna uz pismeno obrazloženje o namjenskom utrošku ili razlog za neutrošena sredstva, koji će činiti dio finansijskih izvještaja Ministarstva koji se upućuju Federalnom ministarstvu finansija kvartalno i godišnje. Pregledom izvještaja konstatovali smo da se izvještaji uredno dostavljaju Federalnom ministarstvu finansija.

Prema Izvještaju OTF-a o uplaćenim i utrošenim sredstvima iz takse po Zakonu o naftnim derivatima u FBiH za 2021. godinu od 13. 1. 2022. godine, od ukupno doznačenih 10.592.471 KM u 2021. godini utrošeno je 8.678.339 KM, i to: 4.525.051 KM za nabavku naftnih derivata, 3.161.868 KM za troškove rada OTF-a i 991.420 KM za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta. **Prema iskazanoj strukturi rashoda OTF-a, vidljivo je da su u 2021. godini iskazani rashodi za nabavku rezervi naftnih derivata, što je cilj usvajanja Zakona o naftnim derivatima u FBiH.**

Međutim skrećemo pažnju na to da je, prema prezentovanim podacima, od 2014. godine, tj. od stupanja na snagu Zakona, zaključno sa 31. 12. 2021. godine prikupljeno 68.061.150 KM, dok je OTF u istom periodu utrošio 35.934.391 KM (52,8%), i to: 24.230.883 KM za troškove rada (35,6% ukupno prikupljenih sredstava), 7.178.105 KM za osiguranje tehničko-tehnološke ispravnosti postrojenja i skladišta (10,55% ukupno prikupljenih sredstava), 4.525.051 KM za kupovinu naftnih derivata (6,65% ukupno prikupljenih sredstava) i 353 KM za kontrolu kvaliteta rezervi naftnih derivata. Shodno tome, OTF značajan dio prikupljenih i doznačenih sredstava od takse za nabavku i ugovaranje osiguranja rezervi naftnih derivata nije utrošio namjenski, kako je utvrđeno Zakonom. Preostala neutrošena sredstva nalaze se na namjenskim računima OTF-a.

Nadzor nad primjenom odredbi Zakona o naftnim derivatima u FBiH vrše Federalno ministarstvo trgovine i Ministarstvo, svako u okviru svojih nadležnosti, u svrhu sigurnog, redovnog i kvalitetnog snabdijevanja naftnim derivatima.

Prema prezentovanoj dokumentaciji, nismo se uvjerali da je Ministarstvo poduzimalo aktivnosti u svrhu navedenog, naročito u dijelu nabavke naftnih derivata (od stupanja na snagu Zakona za kupovinu naftnih derivata utrošeno je samo 6,65% ukupno prikupljenih sredstava) i ugovaranja osiguranja rezervi naftnih derivata. OTF doznačena sredstva za utvrđene namjene nije namjenski utrošio, u skladu sa Zakonom o naftnim derivatima u FBiH, jer nisu nabavljeni naftni derivati s ciljem formiranja rezervi naftnih derivata. Za neutrošena sredstva koja su doznačena u prethodnom periodu i koja se nalaze na namjenskim računima ne može se nabaviti ista količina naftnih derivata koja se mogla nabaviti u periodu kada su sredstva prikupljena i doznačena.

Ministar je 10. 1. 2022. godine imenovao Komisiju za kontrolu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2021. godinu. Zadatak komisije je da izvrši kontrolu namjenskog utroška sredstava Operatora – Terminala Federacije d.o.o. Sarajevo za 2021. godinu, a rok za sačinjavanje Izvještaja je najkasnije 60 dana od zaprimanja izvještaja OTF-a. Prema prezentovanim podacima, do okončanja revizije Komisija nije izvršila kontrolu



namjenskog utroška, niti je sačinila Izvještaj o izvršenoj kontroli namjenskog utroška sredstava OTF-a za 2021. godinu. Izvještaj OTF-a o uplaćenim i utrošenim sredstvima za 2021. godinu sačinjen i dostavljen Ministarstvu 13. 1. 2022. godine. Do okončanja revizije kompletan Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2021. godinu OTF nije dostavio, zbog čega Komisija nije izvršila kontrolu namjenskog utroška sredstava OTF-a.

Vlada FBiH je Zaključkom od 17. 2. 2022. godine prihvatila Izvještaj o kontroli namjenskog utroška sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2020. godinu.

Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2021. godinu OTF nije dostavio, zbog čega Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstava OTF-a prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata za 2021. godinu izvršila kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava.

Preporuke:

- **poduzeti aktivnosti prema OTF-u s ciljem namjenskog utroška doznačenih sredstava od takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, kako je utvrđeno Zakonom o naftnim derivatima u FBiH;**
- **pravovremeno provoditi kontrole namjenskog utroška odobrenih sredstava za uspostavu rezervi naftnih derivata.**

Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu iskazane su u iznosu od 1.628.172 KM. Budžetom za 2021. za ove namjene planirano je 7.000.000 KM. Programom utroška sredstava – subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža (u daljem tekstu: Program), koji je Vlada FBiH usvojila 22. 4. 2021. godine, predviđeno je da se sredstva dodjeljuju javnim preduzećima u većinskom državnom vlasništvu (u vlasništvu FBiH ili kantona) s najmanje 50% plus jednom dionicom sa sjedištem na području FBiH, uključujući i preduzeća u stečaju. Raspoloživa sredstva su grant sredstva namijenjena za izmirenje dugovanja preduzeća za neuplaćene doprinose za PIO radnicima koji su stekli uslove za odlazak u penziju ili će ih steći do dana podnošenja zahtjeva po raspisanom Javnom pozivu.

Preduzeća trebaju imati najmanje pet zaposlenih radnika, s izuzetkom onih u stečaju, a maksimalni iznos sredstava koji se može odobriti za jedno preduzeće je 500.000 KM. **Programom je predviđeno da, pored grana industrije iz nadležnosti Ministarstva (metalna, elektro i automobilska industrija; industrija građevinskog materijala; drvna, papirna i grafička industrija; proizvodnja tekstila, kože i obuće; hemijska industrija i industrija gume i plastike; namjenska industrija), pravo na učešće po ovom Programu imaju preduzeća iz prehrambene industrije. Ovako definisana namjena sredstava u Programu utroška u određenim slučajevima za posljedicu ima stimulisane preduzeća koja ne obračunavaju i ne isplaćuju obaveze za doprinose uz isplate plaća, kako je utvrđeno odredbama Zakona o doprinosima.** Programom su predviđeni kriteriji za izbor korisnika sredstava: broj zaposlenih radnika u preduzeću (od 2 do 10 bodova), status preduzeća (od 2 do 6 bodova) i broj radnika koji će se penzionisati (od 5 do 20 bodova). Ne mogu aplicirati preduzeća koja su bila korisnici sredstava u ranijem periodu, a nisu ih opravdali, odnosno nije izvršen povrat neutrošenih sredstava na JRT FBiH.

Ministar je 13. 5. 2021. godine donio rješenja o imenovanju Komisije za pripremu i provođenje javnog poziva, Komisije za ocjenu pristiglih prijavi i Komisije za praćenje i evaluaciju utroška sredstava dodijeljenih putem javnog poziva za realizaciju Subvencija javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža.

Komisija za ocjenu pristiglih prijavi izvršila je ocjenjivanje, odnosno bodovanje pristiglih zahtjeva: „Granić“ d.d. Jablanica (21 bod), „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići u stečaju (20 bodova), „Binas“ d.d. Bugojno (17 bodova), „BNT – Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik (17 bodova), „Željezara Zenica“ d.o.o. Zenica u stečaju (17 bodova), te ga dostavila Komisiji za pripremu i provođenje javnog poziva na dalje postupanje.

Komisija za pripremu i provođenje Javnog poziva sačinila je Prijedlog odluke ministru sa rang listom korisnika za dodjelu. Vlada FBiH je 29. 11. 2021. donijela Odluku o izboru korisnika Subvencija javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, kojom su sredstva odobrena u ukupnom iznosu od 977.287



KM za penzionisanje 61 radnika koji su stekli uslove, a nije im uplaćen radni staž („Granit“ d.d. Jablanica 155.452 KM za 7 radnika, „IP Krivaja“ d.o.o. Zavidovići u stečaju 486.373 KM za 36 radnika, „Binas“ d.d. Bugojno 63.648 KM za četiri radnika, „BNT – Tvornica mašina i hidraulike“ d.d. Novi Travnik 22.628 KM za dva radnika, „Željezara Zenica“ d.o.o. Zenica u stečaju 249.186 KM za 12 radnika).

Sa izabranim korisnicima tokom decembra 2021. godine zaključeni su ugovori kojima je definisano da će Ministarstvo sredstva sukcesivno uplaćivati na račun Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje. Korisnik je u obavezi da od Federalnog zavoda za penzijsko i invalidsko osiguranje (u daljem tekstu: FZ PIO) dostavi spisak radnika sa potrebnim iznosom sredstava za uplatu, koji će poslužiti kao dokaz da će sa uplatom sredstava radnici ostvariti pravo na penziju. Također, definisana je obaveza korisnika da će u svrhu kontrole namjenskog utroška, a najkasnije u roku od 120 dana od dana uplate sredstava, dostaviti Ministarstvu pismeni dokaz da su radnici po bilo kojem osnovu ostvarili pravo na penziju. U slučaju da korisnik sredstava ne postupi u skladu s odredbama zaključenih ugovora, on će po zahtjevu Ministarstva najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva izvršiti povrat nenamjenski utrošenih sredstava na JRT FBiH. Odobrena sredstva su doznačena na račun FZ PIO u periodu od 30. 12. 2021. godine do 31. 1. 2022. godine.

Vlada FBiH je 30. 12. 2021. godine donijela Odluku o izboru korisnika Subvencija javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža, kojom su sredstva po ponovljenom Javnom pozivu odobrena u ukupnom iznosu od 650.884 KM za penzionisanje 32 radnika koja su stekla uslove, a nije im uplaćen radni staž („Agrokomerc“ d.o.o. Velika Kladaša 494.307 KM za 21 radnika, PS „Vitezit“ d.o.o. Vitez u stečaju 156.577 KM za 11 radnika). Ugovori s korisnicima sredstava zaključeni su 31. 12. 2021. godine.

Za sredstva dodijeljena Programom utroška sredstava za 2020. godinu Komisija za praćenje i evaluaciju utroška sačinila je Izvještaj o kontroli namjenskog utroška sredstava odobrenih javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2020. godinu, koji je 5. 11. 2021. godine dostavljen Vladi FBiH na razmatranje. Zaključnom od 29. 11. 2021. godine Vlada FBiH je usvojila Izvještaj, te zadužila Ministarstvo da pokrene aktivnosti na povratu nenamjenski utrošenih sredstava u iznosu od 68.266 KM od preduzeća „Zrak“ d.d. Sarajevo za 10 radnika koji su u trenutku prijave već bili penzionisani. Također, preduzeću „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša i PS „Vitezit“ d.o.o. Vitez u stečaju odobren je dodatni rok od 30 dana (do 30. 11. 2021. godine) za dostavljanje nedostajuće dokumentacije. Prema raspoloživim informacijama, preduzeća „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladaša i PS „Vitezit“ d.o.o. Vitez u stečaju dostavila su dokumentaciju kojom dokazuju da su odobrena sredstva po Projektu iz prethodne godine namjenski utrošena. Ministarstvo je preduzeću „Zrak“ d.d. Sarajevo uputilo službeni dopis kojim se traži hitna urgencija za povrat sredstava, Poreznoj upravi FBiH da izda Rješenje o više uplaćenim javnim prihodima preduzeću „Zrak“ d.d. Sarajevo, kao i Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje da izvrši povrat sredstava na JRT FBiH, ali do okončanja revizije sredstva nisu uplaćena.

Ministarstvo je sačinilo Izvještaj o utrošku preostalog dijela grant sredstava javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2019. godinu, koji je Vlada FBiH usvojila Zaključnom od 21. 3. 2021. godine. Zaključkom je zaduženo Ministarstvo da pokrene aktivnosti na povratu nenamjenski utrošenog preostalog dijela grant sredstava u iznosu od 1.211.898 KM.

Preduzeća kojima su odobrena grant sredstva, a koja ih nisu namjenski utrošila i za koje nije izvršen povrat (1.211.898 KM) su: Konfekcija „Borac“ d.d. Travnik (403.664,65 KM), KTK „Visoko“ (33.697,07 KM), „Hidrogradnja“ d.d. Sarajevo (754.660,88 KM) i IP „Krivaja“ d.d. Zavidovići u stečaju (19.875 KM).

Ministarstvo je preduzećima poslalo hitne urgencije za povrat sredstava, nakon čega je IP „Krivaja“ d.d. Zavidovići u stečaju izvršila povrat sredstava na JRT FBiH u iznosu od 19.875 KM. Međutim, dodijeljena grant sredstva u 2019. godini u iznosu od 1.192.023 KM nisu namjenski utrošena, niti je izvršen njihov povrat na JRT FBiH.

Shodno navedenom, dio korisnika Programa subvencije javnim poduzećima za uvezivanje radnog staža sredstva dodijeljena u 2019. godini u iznosu od 1.192.023 KM (konfekcija „Borac“ d.d. Travnik 403.665 KM, „KTK“ Visoko d.d. Visoko 33.697 KM, „Hidrogradnja“ d.d. u stečaju Sarajevo 754.661 KM) i sredstva dodijeljena u 2020. godini u iznosu od 68.266 KM („Zrak“ d.d. Sarajevo) nije namjenski utrošio. Ministarstvo je prema tim preduzećima poduzimalo određene aktivnosti s ciljem



povrata nenamjenski utrošenih sredstava, ali značajan dio odobrenih sredstava (1.260.289 KM) nije uplaćen na JRT FBiH.

Preporuke:

- *preispitati opravdanost dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća, u skladu sa Zakonom o doprinosima;*
- *nastaviti aktivnosti s ciljem povrata nenamjenski utrošenih sredstava odobrenih Programom utroška sredstava Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža u prethodnim godinama, u skladu sa zaključcima Vlade FBiH.*

Transfer preduzeću „Energoinvest“ d.d. Sarajevo po osnovu prikupljenih taksi za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za potrošeni plin iskazan je u iznosu od 1.423.065 KM. Vlada FBiH je 3. 2. 2021. godine donijela Odluku o prenosu sredstava prikupljenih po osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog gasa²⁸ kojom je propisan prenos sredstava prikupljenih po osnovu naknade za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog plina za period 1992-1995 godine. Članom 3. Odluke regulisano je da će Ministarstvo posebnim rješenjem uspostaviti proceduru postupanja kod prenosa sredstava koja se prikupljaju po ovom osnovu.

U skladu sa Odlukom ministar je 4. 2. 2021. godine donio Rješenje o proceduri prenosa raspoloživih sredstava unutar Ministarstva. Rješenjem je propisano da će Ministarstvo davati naloge Federalnom ministarstvu finansija da sa posebnog transakcijskog računa privrednog društva Energoinvest d.d. Sarajevo za plaćanja takse „Gazprom Exportu“ LLC izvrši prenos raspoloživih sredstava na ime plaćanja takse ruskom isporučiocu prirodnog gasa. Sve neusaglašenosti koje budu evidentirane kao razlika uplaćenih sredstava na namjenskom računu i računu javnih prihoda Budžeta FBiH Federalno ministarstvo finansija i Ministarstvo će nastojati kontinuirano i u što kraćem periodu usaglasiti.

Društvo „Energoinvest“ d.d. Sarajevo je 7. 1. 2022. godine dostavilo Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava prikupljenih na osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog plina za period od 1. 1. do 31. 12. 2021. godine, u prilogu kojega su platni nalozi, a iz kojeg je vidljivo da je tokom revidirane godine ovom društvu doznačeno 1.425.392 KM, dok je ono doznačilo 861.300 USD u korist ruskog isporučioca prirodnog plina „Gazprom Export“ LLC.

Ministar je 10. 1. 2022. godine imenovao Komisiju za kontrolu namjenskog utroška sredstava prikupljenih na osnovu takse za izmirenje duga Ruskoj Federaciji za isporuku prirodnog plina u periodu od 1992. do 1995. godine za 2021. godinu. Zadatak Komisije je da izvrši kontrolu namjenskog utroška doznačenih sredstava. Imenovana Komisija izvršila je kontrolu namjenskog utroška i o tome sačinila Izvještaj u martu 2022. godine. Prema prezentovanim podacima, do okončanja revizije Izvještaj Komisije nije razmatran na sjednici Vlade FBiH. Vlada FBiH je 6. 5. 2021. godine donijela Zaključak o usvajanju Izvještaja.

Radna grupa za energetiku između BiH i Ruske Federacije tokom 2021. godine nije imala aktivnosti na definisanju alokacije duga prema Ruskoj Federaciji za isporučeni plin u periodu od 1991. do 1995. godine između FBiH i Republike Srpske.

Drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 45.030 KM, a odnose se na obaveze po izvršnim sudskim presudama i rješenjima o izvršenju po osnovu prava iz radnog odnosa.

7.1.3.2 Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima

Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima iskazane su u iznosu od 33.064.160 KM, a odnose se na: sredstva odobrena iz tekuće rezerve Vlade FBiH u svrhu provođenja dodjele finansijske pomoći privrednim subjektima iz sektora prerađivačke industrije (29.952.636 KM), subvencije za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima i preduzetnicima (1.676.556 KM) i subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za regresiranje kamata - Garantni fond (1.434.968 KM).

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 9/21



Tekuća rezerva Vlade FBiH – Finansijska pomoć privrednim društvima iz sektora prerađivačke industrije realizovana je u iznosu od 29.952.636 KM. Odlukom Vlade FBiH od 16. 9. 2021. godine Ministarstvu je iz Tekuće rezerve Vlade FBiH odobreno 30.000.000 KM u svrhu dodjele finansijske pomoći privrednim subjektima iz sektora prerađivačke industrije za očuvanje radnih mjesta i poboljšanje likvidnosti.

Program utroška sredstava Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za 2021. godinu donio je ministar, a Vlada FBiH usvojila ga je Odlukom od 22. 9. 2021. godine.

Programom utroška sredstava dodijeljenih Ministarstvu za 2021. godinu Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima (u daljem tekstu: Program), između ostalog, utvrđen je cilj i namjena programa, korisnici sredstava, kriteriji za izbor korisnika, trajanje programa, tijela nadležna za provođenje programa, kao i kontrola utroška finansijske pomoći u skladu sa članom 37. Zakona o izvršenju Budžeta FBiH za 2021. godinu.

Cilj Programa je očuvanje radnih mjesta osiguranjem podrške likvidnosti najugroženijim sektorima prerađivačke industrije u nadležnosti Ministarstva za prevladavanje vanrednih okolnosti izazvanih pandemijom COVID-19. Sredstva se dodjeljuju u svrhu očuvanja radnih mjesta i osiguranja podrške likvidnosti korisnika finansijske pomoći i mogu se koristiti isključivo za pravdanje isplate minimalnih plaća sa svim pripadajućim porezima i doprinosima za period od 1. 6. do 31. 12. 2021. godine.

Korisnici sredstava su privredna društva koja, između ostalih, ispunjavaju sljedeće kriterije: da je privatno privredno društvo u kojem privatna lica imaju udio u vlasništvu 50% plus jedne dionice, da je društvo ostvarilo pad ukupnog prihoda od najmanje 10% za period od 1. 1. do 31. 12. 2020. godine u odnosu na ukupan prihod ostvaren za isti period 2019. godine (ukoliko društvo posluje kraće od 12 mjeseci u 2019. godini, potrebno je dostaviti dokumentaciju o ukupnom prihodu za isti period 2020. godine kako bi prihodi bili uporedivi) ili da je izvoznik, odnosno da je privredno društvo ostvarilo izvoz preko 30% od ukupnog prihoda ostvarenog u 2020. godini za koju su dostupni godišnji finansijski izvještaji, te da nema neizmirenih obaveza po osnovu direktnih i indirektnih poreza. Programom i javnim pozivom utvrđena je potrebna dokumentacija koju su podnosioci zahtjeva obavezni priložiti uz zahtjev za dodjelu finansijske pomoći, između ostalih, izjavu ovjerenu pečatom firme i potpisom ovlaštenog lica da nakon 30. 6. 2021. godine nije isplaćena dividenda kroz dobit iz prethodnih godina, osim ako je dividenda isplaćena u obliku dionica korisnika pomoći.

Visina iznosa koji se dodjeljuje privrednom društvu izračunava se u odnosu na ukupan broj radnika, uključujući i broj zaposlenih u podružnicama ukoliko ih privredno društvo ima na 31. 8. 2021. godine. Iznos sredstava koji se odobrava po jednom radniku dobije se kada se ukupno raspoloživa sredstva podijele sa ukupnim brojem radnika na 31. 8. 2021. godine svih privrednih društava čiji zahtjevi su proglašeni formalno ispravnim. Dobiveni iznos množi se sa brojem radnika u privrednom društvu i tako utvrđuje iznos finansijske pomoći koja će se odobriti korisniku. Maksimalan iznos za dodjelu sredstava po ovom Programu iznosi 700.000 KM. Programom je utvrđeno da korisnik finansijske pomoći ne može smanjivati broj radnika u periodu od 31. 8. 2021. godine do 28. 2. 2022. godine, osim ako je do smanjenja radnika došlo zbog više sile (smrt radnika, odlazak u penziju, jednostrani raskid ugovora o radu od radnika ili istek ugovora o radu na određeno vrijeme).

Smatramo da istek ugovora o radu na određeno vrijeme kao razlog smanjenja broja radnika ne može biti opravdan jer su i radnici zaposleni na određeno vrijeme uključeni u izračun ukupno dodijeljenih sredstava finansijske pomoći, te se dostavljeni materijalni dokazi po osnovu isteka ugovora o radu ne mogu prihvatiti kao opravdan razlog, osim ukoliko korisnik sredstava dostavi dokaze da je prijavio broj radnika za najmanje isti broj radnika kojima je istekao ugovor o radu.

Ministar je 23. 9. 2021. godine donio rješenja o imenovanju Komisije za pripremu i provođenje javnog poziva za realizaciju Programa utroška sredstava – subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima Komisije za izračun finansijske pomoći i Komisije za praćenje i evaluaciju utroška dodijeljenih sredstava za realizaciju Programa.

Prema zapisnicima Komisije za pripremu i provođenje javnog poziva za realizaciju Programa utroška sredstava, na javni poziv pristiglo je 316 zahtjeva. Od ukupno pristiglih zahtjeva 243 su



ocjenjena formalno ispravnim, a 73 odbačena kao formalno neispravna (korisnik sredstava u 2020. godini, neodgovarajuća šifra djelatnosti, pad prihoda manji od 10%, isplaćene dividende, izvoz manji od 30% ukupno ostvarenog prihoda, nije dostavljena potpuna dokumentacija, nije direktni izvoznik, dug po osnovu direktnih i indirektnih poreza i slično). Komisija je 10. 11. 2021. godine sačinila Preliminarnu listu korisnika za dodjelu finansijske pomoći koja je objavljena na internet-stranici Ministarstva, a svi podnosioci zahtjeva imali su mogućnost da u roku od sedam dana od dana objavljivanja ulože pismeni prigovor.

Komisija za izračun finansijske pomoći sačinila je Prijedlog odluke o dodjeli finansijske pomoći sa rang-listom i iznosima za dodjelu sredstava, koji je ministar uputio Vladi FBiH na dalje postupanje (izračun dodijeljenih sredstava utvrđen kao proizvod ukupnog broja radnika i 3.643,41 KM odobrenih sredstava po jednom radniku).

Vlada FBiH je 3. 12. 2021. godine donijela Odluku o izboru korisnika sredstava – subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima, kojom se odobrava dodjela sredstava za 241 korisnika u ukupnom iznosu od 30.000.000 KM. Nakon isteka roka za žalbu, a prije potpisivanja ugovora sa korisnicima, kod dva privredna društva utvrđeno je da broj radnika ne odgovara stvarnom broju, zbog čega je izvršena ispravka, a Vlada FBiH je 30. 12. 2021. godine donijela Odluku o izmjenama odluke o izboru korisnika sredstava – subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima, kojom su odobrena sredstva korisnicima u ukupnom iznosu od 29.952.636 KM.

Sa izabranim korisnicima sredstava Ministarstvo je tokom decembra 2021. godine zaključilo ugovore o dodjeli finansijske pomoći, kojim su uređena međusobna prava i obaveze.

Programom je utvrđeno da su korisnici finansijske pomoći koji su potpisali ugovor dužni Ministarstvu dostaviti izvještaj o zakonitom i namjenskom utrošku sredstava najkasnije do 31. 3. 2022. godine. Neurošena sredstva ili nenamjenski utrošena sredstva korisnik finansijske pomoći obavezan je vratiti u Budžet FBiH na JRT najkasnije 15 dana od dana upućivanja zahtjeva za povrat. Nadzor nad namjenskim utroškom dodijeljenih sredstava finansijske pomoći korisnicima bit će predmet revizije za 2022. godinu.

Prema podacima iz finansijskih izvještaja Ministarstva za 2021. godinu, subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima iskazane su u iznosu od 29.952.636 KM.

Obavljenom revizijom raspodijele sredstava – subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima kod 44 zahtjeva korisnika (u uzorak uzeta kompletna dokumentacija koju su korisnici obavezni dostaviti Ministarstvu u skladu s Programom i javnim pozivom) u ukupnom iznosu od 13.579.071 KM (45,34%) utvrdili smo da je kod određenog broja privrednih društava prilikom izračuna sredstava finansijske pomoći korišten ukupan broj radnika prema „Izvještaju o zaposlenima“ koji je dostavila Porezna uprava FBiH, iako ja na njemu naveden datum prestanka radnog odnosa za određeni broj radnika, zbog čega je tim privrednim društvima dodijeljen veći iznos sredstava finansijske pomoći za najmanje 145.736 KM. Naime, u uzorku od 44 privredna društva kod 16 je u periodu izračuna sredstava za dodjelu finansijske pomoći došlo do smanjenja broja zaposlenih radnika, odnosno za 40 radnika u odnosu na 31. 8. 2021. godine.

U ovim privrednim društvima radnici su objavljeni na 31. 8. 2021. godine, kao i na druge datume do isteka roka za predaju zahtjeva korisnika (do 21. 10. 2021. godine), iako je Programom utvrđeno da korisnik finansijske pomoći ne može smanjivati broj radnika u periodu od 31. 8. 2021. godine do 28. 2. 2022. godine, osim ako je do smanjenja došlo zbog više sile (smrt radnika, odlazak u penziju, jednostrani raskid ugovora o radu od radnika ili istek ugovora o radu na određeno vrijeme), što Ministarstvo nije dokumentovalo. Programom je utvrđeno da je privredno društvo obavezno, ukoliko dođe do smanjenja radnika zbog više sile, dostaviti dokumentaciju kojom se dokazuje opravdanost smanjenja broja radnika. S obzirom na to da je ukupan broj radnika, u okviru kojeg je za 40 radnika već prestao radni odnos, predstavljao osnov za raspodjelu, smatramo da je Ministarstvo trebalo dokumentovati razloge smanjenja broja radnika, odnosno korisnicima finansijske pomoći dodijeliti manje sredstava za 145.736 KM.



Ministarstvo prilikom izračuna sredstava za dodjelu finansijske pomoći po Programu raspodjele sredstava – Finansijska pomoć privrednim društvima iz sektora prerađivačke industrije nije uzelo u obzir broj objavljenih radnika, niti je zatražilo od korisnika dokumentaciju kojom se dokazuje opravdanost smanjenja broja radnika. Shodno tome, korisnicima je dodijeljen veći iznos sredstava finansijske pomoći za najmanje 145.736 KM. To nije u skladu sa Programom, kojim je utvrđeno da privredno društvo ne može smanjivati broj radnika u periodu od 31. 8. 2021. godine do 28. 2. 2022. godine, osim ako je do smanjenja došlo zbog više sile, što nije dokumentovano. Napominjemo da je broj zaposlenih u privrednom društvu predstavljao osnov za izračun sredstava finansijske pomoći.

Preporuka:

- *izračun sredstava finansijske pomoći vršiti na osnovu broja zaposlenih radnika u privrednom društvu, u skladu sa Programom utroška sredstava za dodjelu finansijske pomoći privrednim društvima iz sektora prerađivačke industrije.*

Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža realizovane su u iznosu od 1.676.556 KM. Program utroška sredstava Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu (u daljem tekstu: Program) Vlada FBiH usvojila je 22. 4. 2021. godine. Cilj Programa je penzionisanje radnika finansiranjem dijela neizmirenih obaveza preduzeća za penzijsko i invalidsko osiguranje radnicima koji su stekli uslove za odlazak u penziju ili će ih steći do dana podnošenja zahtjeva za dodjelu sredstava po raspisanom Javnom pozivu. Predviđeno je da se sredstva odobravaju privatnim preduzećima i preduzetnicima u kojima privatne osobe imaju udio u vlasništvu u iznosu od najmanje 50% plus jednu dionicu, kao i privatnim preduzećima u poteškoćama ili stečaju, čija je osnovna djelatnost proizvodnja u sljedećim granama industrije: metalna, elektro i automobilska industrija; industrija građevinskog materijala; drvna, papirna i grafička industrija; proizvodnja tekstila, kože i obuće; hemijska industrija i industrija gume i plastike. Korisnici grant sredstava su privatna poduzeća koja zapošljavaju najmanje pet radnika, ukoliko se poduzeće ne nalazi u stečaju.

Sredstva su dodijeljena po osnovu provedenog Javnog poziva, a dodjela je regulisana zaključenim ugovorom između Ministarstva i korisnika sredstava. Po ovom programu nisu mogla aplicirati privredna društva koja su bila korisnici grant sredstava u 2020. godini, kao i u prethodnim godinama, koja ih nisu opravdala, niti izvršila povrat na JRT FBiH. Program je trajao do utroška sredstava, a najkasnije do 31. 12. 2021. godine. U svrhu kontrole utroška sredstava korisnik je dužan dostaviti Ministarstvu pismeni dokaz od FZ PIO sa spiskom radnika, kojim dokazuje da su po bilo kojem osnovu stvoreni uslovi za odlazak u penziju radnika privrednog društva kojima su odobrena sredstva. U slučaju da se grant sredstva ne opravdaju, odnosno radnik kojem su odobrena sredstva ne ostvari penziju, FZ PIO će bez odlaganja izvršiti povrat sredstava na JRT FBiH.

Ministar je 10. 5. 2021. godine imenovao: Komisiju za pripremu i provođenje javnog poziva – Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža; Komisiju za ocjenu pristiglih prijavi i Komisiju za praćenje i evaluaciju utroška sredstava privatnih preduzeća i preduzetnika za uvezivanje radnog staža.

Na prijedlog Komisije za pripremu i provođenje Javnog poziva ministar je predložio, a Vlada FBiH je 3. 12. 2021. godine donijela Odluku kojom se odobravaju sredstva u ukupnom iznosu od 1.676.556 KM za 142 radnika za uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje koji su stekli uslove za penzionisanje. Sredstva su odobrena sljedećim društvima: „Fortuna“ d.d. Gračanica u stečaju (590.782 KM za penzionisanje 48 radnika), „Krivaja mobil“ d.o.o. Zavidovići (76.640 KM za penzionisanje 26 radnika), „Aluminij“ d.d. Mostar (378.175 KM za penzionisanje 23 radnika), „MI Fering“ d.d. Gračanica u stečaju (98.565 KM za penzionisanje 4 radnika), „Sep nova“ d.o.o. Posušje u stečaju (55.474 KM za penzionisanje dva radnika), „Olimp“ d.d. Gračanica (265.490 KM za penzionisanje 17 radnika), „Napredak“ d.d. Tešanj (15.788 KM za penzionisanje dva radnika) i „Konjuh“ d.d. Živinice u stečaju (127.619 KM za penzionisanje 14 radnika).

Ugovori s korisnicima sredstava zaključeni su u decembru 2021. godine. U njima je definisano da će Ministarstvo sredstva sukcesivno uplaćivati na račun FZ PIO tek nakon što korisnik od FZ PIO dostavi



spisak radnika sa potrebnim iznosom sredstava za uplatu, koji će poslužiti kao dokaz da će uplatom sredstava radnici ostvariti pravo na penziju. Također, definisana je obaveza korisnika sredstava da će u svrhu kontrole namjenskog utroška, a najkasnije u roku od 120 dana od dana uplate, dostaviti Ministarstvu pismeni dokaz da su radnici po bilo kojem osnovu ostvarili pravo na penziju. U slučaju da korisnik sredstava ne postupi u skladu s odredbama zaključenih ugovora, on će, po zahtjevu Ministarstva, najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva izvršiti povrat nenamjenski utrošenih sredstava na JRT FBiH. Odobrena sredstva su doznačena na račun FZ PIO u periodu od decembra 2021. do kraja januara 2022. godine, nakon što su korisnici dostavili dokaze o ispunjenosti uslova.

Uvidom u prezentovane zahtjeve privrednih društava: „Sep Nova“ d.o.o. Posušje u stečaju, „Fortuna“ d.d. Gračanica u stečaju, „Konjuh“ d.d. Živinice u stečaju, „Olimp“ d.d. Gračanica i „Aluminij“ d.d. Mostar (u uzorak uzeta kompletna dokumentacija korisnika koja je tražena Javnim pozivom), kojima je dodijeljeno ukupno 1.417.540 KM (84,55%), utvrdili smo značajne nepravilnosti kod pojedinih prezentovanih zahtjeva.

Programom utroška sredstava Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu, kao i Javnim pozivom, utvrđeno je da pravo na učešće za dodjelu grant sredstava imaju preduzeća koja su u većinskom privatnom vlasništvu najmanje 50% plus jednu dionicu. Preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar dodijeljena su sredstva za uvezivanje radnog staža zbog penzionisanja 23 radnika u iznosu od 378.175 KM, iako nije imalo pravo učešća na ovom Javnom pozivu, jer nije u većinskom privatnom vlasništvu. Prema prezentovanoj dokumentaciji, osnovni kapital preduzeća iznosi 190.110.000 KM, a struktura vlasništva kapitala je sljedeća: Vlada FBiH 44%, Vlada Republike Hrvatske 12% i pojedinačni dioničari 44% (kapital u privatnom vlasništvu). Shodno navedenom, društvo „Aluminij“ d.d. Mostar ne ispunjava osnovni kriterij za izbor korisnika i dodjelu sredstava, jer nije u većinskom privatnom vlasništvu kako je utvrđeno Programom utroška sredstava.

Također, preduzeću „Sep nova“ d.o.o. Posušje u stečaju dodijeljena su sredstva za uvezivanje radnog staža za dva radnika u iznosu od 55.474 KM, iako nije imalo pravo učešća na ovom Javnom pozivu jer je Zapadnohercegovački kanton većinski vlasnik kapitala od 67%. Skrećemo pažnju na to da je društvo „Sep nova“ d.o.o. Posušje predalo Zahtjev sa kompletnom dokumentacijom za učešće u Programu utroška sredstava javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu, po kojem ispunjava osnovni kriterij učešća. Međutim, društvu su odobrena sredstva Odlukom o izboru korisnika za Program utroška sredstava Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu u iznosu od 55.474 KM, umjesto po Programu utroška sredstava Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu.

Napominjemo da subvencije za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima i preduzetnicima u 2020. godini nisu dodjeljivane, zbog čega nije vršen ni nadzor nad utroškom sredstava.

Međutim, kad je riječ o sredstvima dodijeljenim privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2019. godinu, Ministarstvo je sačinilo izvještaj o kontroli namjenskog utroška sredstava u junu 2020. godine, koji je Vlada FBiH usvojila 25. 6. 2020. godine.

Vlada je zadužila Ministarstvo da pokrene aktivnosti na povratu nenamjenski utrošenih sredstava u iznosu od 81.944 KM dodijeljenih privrednim društvima „Konjuh“ d.d. Živinice u stečaju (5.759 KM), „Metalno“ d.d. Zenica u stečaju (24.8845 KM) i DD „TRD“ Vareš u stečaju (51.300 KM). Ministarstvo je tim privrednim društvima uputilo nekoliko službenih dopisa kojima se traži hitan povrat sredstava u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH, nakon čega su „Konjuh“ d.d. u stečaju i DD „TRD“ u stečaju 29. 10. 2021. godine izvršili uplatu ukupnog iznosa nenamjenski utrošenih sredstava na JRT FBiH, a Metalno d.d. u stečaju je naknadno namjenski opravdalo dio sredstava penzionisanjem jednog radnika. Do okončanja revizije Metalno d.d. u stečaju nije namjenski utrošilo, niti je izvršilo uplatu na JRT FBiH nenamjenski utrošenih sredstava za uvezivanje radnog staža u iznosu od 11.823 KM.

Ministarstvo je preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar odobrilo sredstva u iznosu od 378.175 KM, što nije u skladu s Programom utroška sredstava Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu, jer preduzeće nije ispunilo osnovni kriterij učešća u



raspodijeli. Programom je utvrđeno da pravo učešća imaju preduzeća sa udjelom vlasništva privatnog kapitala 50% plus jednu dionicu. Međutim, udio u vlasništvu kapitala ovog preduzeća ima Vlada FBiH 44%, Vlada Republike Hrvatske 12% i pojedinačni dioničari-vlasnici privatnog kapitala 44%. Shodno navedenom, „Aluminij“ d.d. Mostar ne ispunjava uslove za izbor korisnika i dodjelu sredstava jer je udio vlasništva privatnog kapitala u preduzeću 44%.

Osim toga, preduzeću „Sep nova“ d.o.o. Posušje u stečaju odobrena su sredstva u iznosu od 55.438 KM po Programu utroška sredstava Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu. S obzirom na to da većinski udio u vlasništvu kapitala ovog preduzeća ima Zapadnohercegovački kanton (67%), sredstva su trebala biti odobrena po Programu utroška sredstava Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu, na koji je ostvarilo pravo učešća.

Preporuka:

- *subvencije za uvezivanje radnog staža privatnim preduzećima i preduzetnicima dodjeljivati samo onim preduzećima koja zadovoljavaju kriterije za učešće utvrđene Programom utroška sredstava.*

Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za regresiranje kamata – Garantni fond realizovane su u iznosu od 1.434.968 KM. Program utroška sredstava Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima regresiranje kamata – Garantni fond usvojila je Vlada FBiH 27. 5. 2021. godine. Cilj Programa je omogućiti korisnicima koji su kreditno zaduženi po Kreditno garantnom programu za velika preduzeća i Kreditno garantnom programu za izvoznike za 2020. godinu, kao i za kreditno garantne programe koji će biti objavljeni u 2021. godini dodjelu grant sredstva na ime subvencioniranja dijela troškova kamate na tromjesečnom nivou i u visini od 2,5%.

Subvencije su odobravane korisnicima kreditnih sredstava do kraja do 31. 12. 2021. godine na način da će se vršiti refundiranje dijela kamate na kredite odobrene po navedenim programima. Ministarstvo po ovom Programu neće raspisivati javni poziv, jer će korisnici sredstava garancijskog fonda po automatizmu, ukoliko su izmirili obaveze, dobiti pravo na regresiranje kamata za II, III i IV kvartal 2021. godine. Razvojna banka FBiH, nakon što osigura dokaze od komercijalnih banaka da je korisnik kredita uredno otplatio anuitete kredita na kvartalnom osnovu, izvršit će obračun iznosa kamata koji je predmet regresiranja, te u roku od sedam dana dostaviti obavijest Ministarstvu o iznosu sredstava za regresiranje sa ostalim potrebnim podacima. Ministarstvo je u roku od sedam dana od dana zaprimanja obavijesti dalo nalog Trezoru FBiH za prenos sredstava na račun korisnika.

Međusobni odnosi Ministarstva i Razvojne banke FBiH definisani su Ugovorom o realizaciji aktivnosti regresiranja kamata – Garantni fond, koji je zaključen 22. 7. 2021. godine. Vlada FBiH je 8. 7. 2021. godine dala Prethodnu saglasnost na zaključivanje ovog ugovora.

Ministarstvo je u skladu s Uredbom o načinu finansiranja i upravljanja Garancijskim fondom²⁹ sačinilo **Kreditno garantni program za izvoznike i Kreditno garantni program za velika preduzeća**, koje je Vlada FBiH usvojila odlukama od 27. 5. 2021. godine. Ukupan iznos garancija po ovim programima koje će na teret Garancijskog fonda izdvajati Razvojna banka FBiH iznosi 100.000.000 KM po jednom programu. Programima je utvrđena: namjena sredstava, cilj, korisnici, raspoloživa sredstva, procedura izdavanja garancija i sl. Osim toga, utvrđeno je da Razvojna banka FBiH u saradnji sa komercijalnim bankama nadzire namjensko korištenje i urednu otplatu kredita za koje su date garancije Garantnog fonda. Ministarstvo je obavezno na godišnjem nivou izvještavati Vladu FBiH o učincima koje su proizvele ove mjere.

Ministarstvo je tokom 2021. godine sačinilo informacije o garancijama Garancijskog fonda za Kreditno garantni program za izvoznike i Kreditno garantni program za velika preduzeća, te Regresiranje kamata na 30. 6. 2021. godine i 31. 12. 2021. godine koje je Vlada FBiH usvojila zaključcima od 21. 10. 2021. godine i 3. 3. 2022. godine.

²⁹„Sl. novine FBiH“, br. 44/20

7.1.3.3 Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava – Finansijska pomoć izvezno orijentisanim privrednim društvima u okolnostima pandemije COVID-19

Odlukom Vlade FBiH od 16. 10. 2020. godine Ministarstvu je iz tekuće rezerve Vlade FBiH odobreno 30.000.000 KM u svrhu očuvanja radnih mjesta, osiguranja podrške likvidnosti najugroženijim sektorima i održavanja konkurentnosti u izvezno orijentisanim sektorima za prevladavanje vanrednih okolnosti izazvanih pandemijom COVID-19. Prema Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta Ministarstva za 2020. godinu, subvencije su iskazane u iznosu od 29.981.524 KM.

Uredbom Vlade FBiH o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19³⁰ (u daljnjem tekstu: Uredba) općim i posebnim kriterijima predviđeno je da se sredstva dodjeljuju privrednim društvima s većinskim učešćem privatnog kapitala, čija je primarna djelatnost, prema Zakonu o privrednim društvima, proizvodnja u granama industrije iz nadležnosti Ministarstva, a čiji izvoz je iznosio preko 30% ukupno ostvarenog prihoda u godini za koju su dostupni službeni godišnji finansijski izvještaji. Članom 5. Uredbe predviđeno je da korisnici sredstava ne mogu do 31. 12. 2020. godine smanjiti broj zaposlenih u odnosu na 30. 9. 2020. godine. Ukupno raspoloživa sredstva u iznosu od 30.000.000 KM predviđena su srazmjerno ostvarenom udjelu izvoza svake grane u ukupnom izvozu tretiranog sektora industrije Federacije BiH na 31. 12. 2019. godine, i to: metalna, elektro i automobilska industrija 15.078.350 KM, industrija građevinskog materijala i nemetala 690.000 KM, drvna, papirna i grafička industrija 5.016.260 KM, proizvodnja tekstila, odjeće, kože i obuće 4.026.840 KM i hemijska i farmaceutska industrija i industrija gume i plastike 5.188.550 KM.

Uredbom je definisan rok, 31. 3. 2021. godine, u kojem korisnici trebaju dostaviti izvještaje o zakonitom i namjenskom utrošku sredstava. Ministarstvo je obavezno izvršiti nadzor nad korištenjem dodijeljene finansijske pomoći, utvrditi namjenski utrošak, te nadzirati i provoditi postupak povrata sredstava u slučaju nezakonitog i nenamjenskog korištenja u skladu s Uredbom. Članom 10. Uredbe utvrđeno je da se sredstva finansijske pomoći mogu koristiti isključivo za: održavanje i poboljšanje likvidnosti i održavanje konkurentnosti izvezno orijentisanih grana industrije. Sredstva dodijeljena u svrhu održavanja likvidnosti mogu se koristiti isključivo za isplate minimalnih bruto plaća i troškove poslovanja za period od 1. 7. 2020. do 31. 12. 2020. godine, dok dokumentacija kojom se utvrđuje održavanje konkurentnosti izvezno orijentisanim sektorima Uredbom nije propisana. Obaveza Ministarstva je bila da do 15. 4. 2021. godine sačini i dostavi Vladi FBiH izvještaje o dodijeljenoj finansijskoj pomoći, s analizom njenih učinaka.

Komisija za praćenje i evaluaciju utroška sredstava izvršila je analizu dostavljenih podataka i sačinila Konačan izvještaj o dodijeljenoj finansijskoj pomoći privrednim društvima u uslovima pandemije COVID-19. Korisnici su dodijeljena sredstva opravdali minimalnim bruto plaćama i troškovima poslovanja u svrhu održavanja likvidnosti. Međutim, Uredbom nije propisana dokumentacija kojom se utvrđuje održavanje konkurentnosti izvezno orijentisanim sektorima, zbog čega nije izvršena ocjena ovog cilja.

Također, članom 7. Uredbe utvrđeno je da se neprihvatljivim korisnicima, između ostalih, smatraju oni: koji su u stečaju ili nad kojima je pokrenut postupak stečaja ili likvidacije i koji su nakon 1. 8. 2020. godine isplatili dividendu ili dobit iz prethodnih godina, osim ako je dividenda isplaćena u obliku dionica korisnika pomoći. **Uredbom nije propisan krajnji rok do kada se stečaj, pokrenut postupak stečaja ili likvidacije i isplata dividende/dobiti smatra neprihvatljivim.** Naime, korisnici finansijske pomoći su prilikom predaje zahtjeva za učešće u raspodjeli dostavili dokaze da nisu u stečaju ili da nije pokrenut postupak stečaja ili likvidacije i izjave da nije izvršena isplata dividende/dobiti. **Komisija za praćenje i evaluaciju utroška sredstava imenovana Rješenjem Ministarstva nije imala zadatak da prilikom obavljanja nadzora nad korištenjem dodijeljene finansijske pomoći izvrši provjeru uslova definisanih članom 7. Uredbe u dijelu koji se odnosi na: stečaj, pokrenuti postupak stečaja ili likvidacije i isplatu**

³⁰„Sl. novine FBiH“, br. 74/20 i 21/21



dividende/dobiti, iako se, prema ovim kriterijima, korisnici smatraju neprihvatljivim za finansijsku pomoć u skladu s Uredbom.

U izvještaju je navedeno da četiri privredna društva nisu opravdala dio dodijeljenih sredstava u ukupnom iznosu od 424.351 KM: „Frimeco“ d.o.o. Sarajevo (366.530 KM), „Elcom“ d.o.o. Tuzla (34.487 KM), „Akulux“ d.o.o. Doboj Jug (16.883 KM) i „Genena“ d.o.o. Usora (6.451 KM). Naknadnim preispitivanjem dostavljenih izvještaja Ministarstvo je utvrdilo da preduzeće „Lohn trade“ d.o.o. Travnik dio odobrenih sredstava (657 KM) nije namjenski utrošilo. Navedena preduzeća izvršila su povrat nenamjenski utrošenih sredstava na JRT FBiH i potvrde o izvršenoj uplati dostavili Ministarstvu.

Zaključkom Vlade FBiH od 15. 4. 2021. godine, kao i Zaključkom o izmjenama navedenog Zaključka od 6. 5. 2021. godine usvojen je Konačan izvještaj Ministarstva o dodijeljenoj finansijskoj pomoći izvoznim privrednim društvima u FBiH sa analizom pravdanja sredstava i učinka, te 24. 5. 2021. godine proslijeđen Parlamentu FBiH. U Konačnom izvještaju Ministarstva navedeno je da je povećan broj radnika u periodu od 30. 9. 2020. godine do 31. 12. 2020. godine u svim granama industrije.

U skladu s članom 39. stav (1) Uredbe Ministarstvo je trebalo sačiniti evidencije o dodjeli finansijske pomoći, koje moraju sadržavati informacije o ispunjenju svih potrebnih uslova za dodjelu finansijske pomoći, namjenskom utrošku sredstava i evaluaciji učinka dodijeljene finansijske pomoći. Shodno navedenom, Ministarstvo je u Konačnom izvještaju prikazalo analizu učinka dodijeljenih sredstava, kao i Evidenciju korisnika finansijske pomoći izvozno orijentisanim privrednim društvima u okolnostima pandemije COVID-19 sa iznosima dodijeljenih sredstava, namjenski utrošenih sredstava, te iznosima povrata za korisnike koji nisu namjenski utrošili sredstva.

Osim toga, Ministarstvo je svim privrednim društvima korisnicima finansijske pomoći dostavilo Evaluacijski upitnik o efektima dodijeljenih sredstava. Evaluacijski upitnik popunio je i Ministarstvu dostavio 291 od ukupno 388 korisnika kojima su dodijeljena sredstva. Ministarstvo i Privredna komora FBiH izvršili su analizu dostavljenih upitnika, a Privredna komora FBiH sačinila je Izvještaj o efektima dodijeljene finansijske pomoći Ministarstva u skladu s Uredbom. U zaključku Izvještaja navedeno je da je, prema mišljenju ispitanih korisnika, te načinu utroška sredstava, Uredba opravdala svoju namjenu. Izvještaj je usvojen Zaključkom Vlade FBiH od 11. 11. 2021. godine.

Analizom podataka Porezne uprave FBiH o broju zaposlenih kod korisnika kojima su dodijeljena sredstva u iznosu većem od 10.000 KM utvrdili smo da je **60 korisnika sredstava finansijske pomoći u Uredbom utvrđenom periodu, 31. 12. 2020. godine u odnosu na 30. 9. 2020. godine, smanjilo broj radnika za najmanje 263, što Komisija za praćenje i evaluaciju utroška sredstava nije utvrdila kao nenamjenski utrošak, niti je provela postupak povrata sredstava.** Također, prema podacima Porezne uprave FBiH o broju zaposlenih (korisnici kojima su dodijeljena sredstva veća od 10.000 KM) u periodu od 31. 12. 2020. do 31. 1. 2021. godine, 118 preduzeća otpustilo je 373 radnika, 108 preduzeća zadržalo je isti broj radnika, dok je 67 preduzeća zaposlilo 347 radnika.

Revizijom je utvrđeno da je došlo do smanjenja broja radnika, pa podaci o povećanju broja radnika iskazani u Konačnom izvještaju Ministarstva, koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 15. 4. 2021. godine i Zaključkom o izmjenama Zaključka od 6. 5. 2021. godine, ne daju realnu sliku o broju zaposlenih, jer prilikom sačinjavanja Izvještaja Ministarstvo nije uzelo u obzir objavljene radnike kod korisnika sredstava na 31. 12. 2020. godine koji su navedeni na „Listi osiguranih lica“ izdatoj od Porezne uprave FBiH. Također, Uredbom nije propisana dokumentacija kojom bi se potvrdilo ispunjenje cilja održavanje konkurentnosti izvozno orijentisanim sektorima, zbog čega Ministarstvo nije izvršilo ocjenu ispunjenja ovog cilja. Shodno tome, ne možemo potvrditi da je Uredbom o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu ispunjen opći cilj vezan za očuvanje radnih mjesta i održavanje konkurentnosti u izvozno orijentiranim sektorima za prevladavanje vanrednih okolnosti koje je izazvala pandemija COVID-19.

Osim toga, Uredbom nije propisan krajnji rok do kada se stečaj, pokrenut postupak stečaja ili likvidacije i isplata dividende/dobiti smatra neprihvatljivim, što Komisija za praćenje i evaluaciju utroška sredstava prilikom obavljanja nadzora nad korištenjem dodijeljene finansijske pomoći nije provjeravala, niti je imala zadatak za provjeru uslova utvrđenih članom 7. Uredbe.

Revizijom izvještaja o namjenskom utrošku sredstava finansijske pomoći izvozno orijentisanim privrednim društvima u okolnostima pandemije COVID-19 utvrdili smo da dio privrednih društava sredstva nije opravdao u skladu s Uredbom. **Ministarstvo nije utvrdilo da su sredstva nenamjenski utrošena, a samim tim nije poduzelo aktivnosti na povratu tih sredstava.** Od ukupnog iznosa realizovanih sredstava finansijske pomoći izvozno orijentisanim privrednim društvima u okolnostima pandemije COVID-19 (29.981.524 KM) u uzorak smo uzeli 46 korisnika sredstava kojima je dodijeljeno ukupno 9.562.204 KM.

Uvidom u uzorkovane pojedinačne izvještaja o namjenskom utrošku sredstava finansijske pomoći konstatovali smo sljedeće:

- **„TMD-GROUP“ d.o.o. Gradačac** – odobrena su sredstva u iznosu od 358.421 KM. Najznačajniji dio u iznosu od 235.868 KM opravdan je računom za električnu energiju iz novembra 2020. godine, koji je izdat na „Kovgrad“ d.o.o. Gradačac, koji je „TMD-Group“ d.o.o. platio umjesto „Kovgrad“ d.o.o. na osnovu međusobnog Ugovora o preuzimanju duga od 2. 12. 2020. godine. Preduzeće je zaključilo Ugovor o poslovnoj saradnji sa dobavljačem „Kovgrad“ d.o.o., od kojeg vrši kupovinu čelika i čeličnih otkivaka, kao i nadoknade ili plaćanja troškova u proizvodnji drugih materijala i usluga isporučioaca, što može biti i trošak električne energije. Ugovorom o dodjeli finansijske pomoći definisano je da korisnik odobrena sredstva može utrošiti samo za isplatu minimalnih bruto plaća ili za troškove poslovanja koji obuhvataju troškove: zakupa, električne energije, plina, vode, telefona, interneta i komunalnih usluga. Osim toga, preduzeće je na 31. 12. 2020. godine broj radnika smanjilo za jedan u odnosu na 30. 9. 2020. godine. **Shodno tome, ne možemo potvrditi da su sredstva u iznosu od 358.421 KM namjenski utrošena, jer je u preduzeću smanjen broj radnika, a račun kojim je opravdan namjenski utrošak većeg dijela dodijeljenih sredstava nije trošak električne energije privrednog društva, već trošak sirovina i materijala koji će se, kako je navedeno u Ugovoru o poslovnoj saradnji sa dobavljačem, kompenzirati. Navedeno nije u skladu s Uredbom i Ugovorom zaključenim s korisnikom.**
- **„BME“ d.o.o. Tešanj** – odobrena su sredstva u iznosu od 133.901 KM, a Izvještajem o namjenskom utrošku društvo je opravdalo dodijeljena sredstva isplaćenim plaćama za novembar za 37 radnika u iznosu od 62.748 KM i za decembar 2020. godine za 38 radnika u iznosu od 71.524 KM. **Analizirajući navedeno, utvrdili smo da je preduzeće smanjilo broj zaposlenih na 31. 12. 2020. godine u odnosu na 30. 9. 2020. godine za osam radnika, te da sredstva nisu opravdana minimalnim bruto plaćama, koje su u 2020. godini iznosile najviše 616 KM po jednom radniku ($616 \times (37 + 38) = 46.200$ KM), kako je predviđeno Uredbom. S obzirom na navedeno, ne možemo potvrditi da su sredstva u iznosu od 133.901 KM namjenski utrošena, kako je utvrđeno Uredbom i zaključenim Ugovorom.**
- **„KOGAT“ d.o.o. Tuzla** – odobrena su sredstva u iznosu od 25.686 KM. **Uvidom u prezentovanu dokumentaciju utvrdili smo da je u preduzeću na 30. 9. 2020. godine bilo 82 radnika, dok je na 31. 12. 2020. godine preduzeće imalo 46 zaposlenih radnika. Preduzeće je 34 radnika proglasilo tehnološkim viškom zbog situacije izazvane pandemijom COVID-19, dok su dva radnika na vlastiti zahtjev raskinula ugovor o radu. Shodno tome, ne možemo potvrditi da su sredstva u iznosu od 25.686 KM namjenski utrošena, jer je smanjen broj zaposlenih, što nije u skladu s Uredbom.**

Kod dijela uzorkovanih privrednih društava došlo je do smanjenja broja zaposlenih na 31. 12. 2020. godine u odnosu na broj zaposlenih na 30. 9. 2020. godine. Uputstvom za dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku sredstava finansijske pomoći navedeno je da se broj radnika pravda aktom Porezne uprave FBiH „Lista osiguranih lica na 31. 12. 2020. godine“, dok se smanjenje broja radnika zbog „više sile“: smrti, jednostranog raskida ugovora o radu radnika, penzionisanja i drugog pravda izjavom radnika ili drugom adekvatnom dokumentacijom. **Međutim, opravdani razlog smanjenja broja radnika poput penzionisanja, smrti ili vlastitog zahtjeva za otkazom Uredbom nije predviđen. Svako smanjenje radnika u navedenom periodu (osim ukoliko korisnici izvrše zapošljavanje za najmanje isti broj radnika sa kojima je raskinut ugovor o radu) znači da korisnici nisu namjenski utrošili dodijeljena sredstva, kako je utvrđeno Uredbom.** Konstatovali smo da je kod 15 preduzeća

uzetih u uzorak, kojima su dodijeljena sredstva u ukupnom iznosu od 1.874.842 KM, došlo do smanjenja broja zaposlenih na 31. 12. 2020. godine u odnosu na broj zaposlenih na 30. 9. 2020. godine za 85 radnika. Smanjenje radnika kod korisnika sredstava uzetih u uzorak i iznos dodijeljenih sredstava prikazan je u tabeli:

R. Br.	Naziv korisnika	Iznos dodijeljenih sredstava	Broj zaposlenih		Smanjenje radnika
			30. 9. 2020.	31. 12. 2020.	
1	TMD-GROUP d.o.o. Gradačac	358.420,93	18	17	-1
2	SM 3 D.O.O. Tešanj	340.146,45	337	336	-1
3	HN Export d.o.o. Donji Vakuf	12.255,98	9	8	-1
4	Prevent Leather d.o.o. Visoko	123.207,96	176	174	-2
5	RE INDUSTRIJA d.o.o. KREŠEVO	71.734,84	35	33	-2
6	H-M Promet d.o.o. Maglaj	100.139,88	282	280	-2
7	Greiner aerospace d.o.o. Žepče	154.361,60	127	125	-2
8	Prevent fabrics d.o.o. Visoko	118.475,66	141	138	-3
9	Bojo metal d.o.o. Kiseljak	34.775,48	42	38	-4
10	Napredak d.d. Tešanj	142.137,36	251	246	-5
11	Bositex d.o.o. Žepče	17.415,71	48	43	-5
12	Faik d.o.o. Novi Travnik	74.156,47	221	215	-6
13	Prevent component d.o.o. Goražde	168.027,26	88	81	-7
14	BME d.o.o. Tešanj	133.900,94	46	38	-8
15	KOGAT d.o.o. Tuzla	25.685,88	82	46	-36
UKUPNO		1.874.842,40	1.903	1.818	-85

Ne možemo potvrditi da su sredstva finansijske pomoći izvozno orijentisanim privrednim društvima u uslovima pandemije COVID-19 u iznosu od najmanje 1.874.842 KM namjenski utrošena, jer je kod 15 preduzeća uzetih u uzorak smanjen broj radnika najmanje za 85 na 31. 12. 2020. godine u odnosu na 30. 9. 2020. godine. Ministarstvo nije utvrdilo nenamjenski utrošak kod preduzeća koja su smanjila broj radnika, niti je provelo postupak za povrat nenamjenski utrošenih sredstva u slučaju nezakonitog i nenamjenskog korištenja, kako je utvrđeno članom 38. Uredbe o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19.

Osim toga, kod određenih privrednih društava uzetih u uzorak konstatovali smo da sredstva nisu opravdana na način utvrđen Uredbom i zaključenim ugovorima s korisnicima, kojima je propisano da u svrhu održavanja likvidnosti korisnik odobrena sredstva može koristiti samo za isplatu minimalnih bruto plaća ili za troškove poslovanja (troškove zakupa, električne energije, plina, vode, telefona, interneta i komunalnih usluga). Komisija za praćenje i evaluaciju utroška sredstava imenovana Rješenjem Ministarstva nije imala zadatak da prilikom obavljanja nadzora nad korištenjem dodijeljene finansijske pomoći izvrši provjeru uslova definisanih članom 7. Uredbe u dijelu koji se odnosi na: stečaj, pokrenuti postupak stečaja ili likvidacije i isplatu dividende/dobiti, iako se, prema ovim kriterijima, korisnici smatraju neprihvatljivim za finansijsku pomoć u skladu s Uredbom.

Preporuka:

- *preispitati dokumentaciju kojom je izvršeno pravdanje utroška sredstava finansijske pomoći, a za nenamjenski utrošena sredstva provesti postupak povrata u skladu sa Uredbom i ugovorima zaključenim sa korisnicima sredstava, kojima je regulisan način pravdanja dodijeljenih sredstava.*

7.1.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi iskazani su u iznosu od 4.000.000 KM i odnose se na kapitalni transfer OTF-u za povećanje kapitala „Naftni terminali Federacije“ d.o.o. Ploče (u daljnjem tekstu: NTF).

OTF je 3. 2. 2021. godine Vladi FBiH, putem Ministarstva, podnio Zahtjev za povećanjem osnovnog kapitala NTF-a u novcu uz napomenu da ovo povećanje podrazumijeva i povećanje osnovnog kapitala OTF-a. Zahtjev za uvećanje osnovnog kapitala podnesen je shodno usvojenom Programu tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za period 2019-2021. godine i Planu investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za period 2019-2021. godine. Navedena novčana sredstva koristit će se isključivo za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture terminala u Pločama za sanaciju i modernizaciju tehničko-tehnološkog stanja infrastrukture terminala, koja je u većem djelu stara preko 30 godina, a koju je potrebno obnoviti i modernizirati da bi se postigle EU norme i standardi bez kojih NTF ne može obavljati svoju djelatnost. Osim toga, NTF ne može sam osigurati finansijska sredstva za realizaciju potrebnih investicija i pored toga što posljednjih pet godine posluje s maksimalnom iskorištenošću svih unutrašnjih resursa i ostvaruje dobit.

Vlada FBiH je Zaključkom od 4. 2. 2021. godine usvojila „Program tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2021. godinu, sa Izmjenama i dopunama broj II Plana investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2021. godinu. Također, Vlada FBiH usvojila je Izmjene i dopune broj II Programa tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2019-2021. godine sa Izmjenama i dopunama broj II Plana investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za period 2019.-2021. godine. Istim Zaključkom Vlada FBiH usvojila je Informaciju o stanju realizacije Programa tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a s Planom investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2019-2021, te dala saglasnost da se sredstva u iznosu od 4.000.000 KM obezbijede iz sredstava Budžeta FBiH za 2021. godinu. Vlada FBiH je 11. 2. 2021. godine donijela Odluku o dodjeli sredstava u iznosu od 4.000.000 KM Ministarstvu za „Kapitalni transfer OTF-u za povećanje kapitala NTF-a“. Odlukom je definisano da će se sredstva koristiti u svrhu povećanja osnovnog kapitala u novcu NTF-a, a prema usvojenom Programu tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2021. godinu sa Izmjenama i dopunama broj II Plana investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2021. godinu, s ciljem potpune tehničko-tehnološke sanacije terminala i povećanja kapitala OTF-a. Odlukom je zadužen OTF za kontrolu namjenskog utroška sredstava, te praćenje realizacije plana investicija za obnovu i rekonstrukciju NTF-a za 2021. godinu. Vlada FBiH je dala saglasnost OTF-u i NTF-u za pokretanje postupka povećanja osnovnog kapitala pred nadležnim sudom, koji su u roku ne dužem od šest mjeseci od dana donošenja ove odluke obavezni putem Ministarstva informisati Vladu FBiH o realizaciji aktivnosti.

Vlada FBiH zadužila je NTF da sačini završni izvještaj o realizaciji Programa tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za period od 2019-2021. godine sa detaljnim podacima o svim planiranim/realizovanim projektima sa naznačenim planiranim/utrošenim vlastitim/dodijeljenim sredstvima Vlade FBiH po godinama i kumulativno. Osim toga, Odlukom je zadužen OTF da izvrši završnu kontrolu namjenskog utroška dodijeljenih finansijskih sredstava iskazanih u završnom izvještaju NTF-a.

Uprava OTF-a je 27. 12. 2021. godine usvojila: „Izmjene i dopune Programa tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za period 2019.-2021. godine“, „Izmjene i dopune Plana investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2021. godinu iz sredstava Vlade FBiH“ i „Izmjene i dopune Plana investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za period od 2019.-2021. godine iz sredstava Vlade FBiH“.

Također, Uprava OTF-a je 14. 1. 2022. godine usvojila „Izmjene i dopune Programa tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za 2021. godinu“. Izmjenama i dopunama, koje je usvojila Uprava društva OTF-a u svojstvu Skupštine NTF-a, utrošak sredstava Vlade FBiH ostao



je u istom iznosu (15.100.000 HRK), ali je u okviru Programa došlo do izmjene vrijednosti dijela investicija.

Ministarstvo je u januaru 2022. godine sačinilo Informaciju o stanju realizacije Programa tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za period 2019.-2021. godine, koju je Vlada FBiH usvojila 10. 2. 2022. godine. Zaključkom su zadužena privredna društva OTF i NTF da sve izvještaje navedene u Odluci o dodjeli sredstava „Kapitalni transferi OTF-a za povećanje kapitala NTF-a dostave putem Ministarstva što je prije moguće“.

Do okončanja revizije OTF nije sačinio Izvještaj o kontroli namjenskog utroška finansijskih sredstava i praćenju dinamičkog plana realizacije projekta prema „Planu investicija za obnovu i rekonstrukciju NTF-a za 2021. godinu“, zbog izmjena i dopuna „Programa tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a d.o.o. za 2021. godinu“ i „Plana investicija za obnovu i rekonstrukciju infrastrukture NTF-a za 2021. godinu“. Također, NTF nije sačinio ni završni izvještaj o realizaciji Programa tehničko-tehnološke sanacije i modernizacije infrastrukture NTF-a za period od 2019. do 2021., niti je OTF izvršio završnu kontrolu namjenskog utroška dodijeljenih finansijskih sredstava.

Prema prezentovanoj dokumentaciji, OTF je uvećao osnovni kapital shodno Odluci o dodjeli sredstava za 2020. godinu. Međutim, do okončanja revizije nije izvršeno uvećanje osnovnog kapitala po Odluci o dodjeli sredstava za 2021. godinu.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe iskazane su u iznosu od 35.059.466 KM, a čine ih: kratkoročna potraživanja (6.875.946 KM), kratkoročna razgraničenja (393.490 KM), gotovinska sredstva (237 KM) i finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama (27.789.793 KM).

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 6.875.946 KM i odnose se na: odobrena, a nerealizovana sredstva Trajnog revolving fonda na računu Union banke d.d. Sarajevo (4.062.689 KM) sumnjiva i sporna potraživanja za dospjelu nenaplaćenu glavnica i kamate (2.760.733 KM), potraživanja za kamate (37.414 KM), potraživanja za pretplatu PDV-a po Ugovoru zaključenom s društvom „IHS Global“ LTD London (13.030 KM) i potraživanja za bolovanje preko 42 dana (2.080 KM).

Kratkoročna razgraničenja iskazana su u iznosu od 393.490 KM, a odnose se na razgraničene rashode na osnovu obaveza po izvršnim sudskim rješenjima iz radnih sporova.

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva na 31. 12. 2021. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 955.697 KM (nabavne vrijednosti od 2.429.201 KM, ispravke vrijednosti od 1.473.506 KM), koliko su iskazani i izvori stalnih sredstava. Strukturu stalnih sredstava čini oprema (1.858.753 KM) i stalna sredstva u obliku prava (570.448 KM).

Materijalna stalna sredstva odnose se na: laboratorijsku opremu (877.280 KM), motorna vozila (324.696 KM), kompjutersku opremu (323.477 KM), namještaj (235.474 KM), opremu za prenos podataka (31.819 KM), klima-uređaje (8.920 KM), elektronsku i fotografsku opremu (5.773 KM) i ostalu opremu (50.314 KM) i djela likovnih umjetnosti (1.000 KM).

Tokom revidirane godine materijalna stalna sredstva povećana su za 713.156 KM, od čega se najveći dio u iznosu od 710.893 KM odnosi na nabavku: laboratorijske opreme za potrebe rada Zavoda za mjeriteljstvo (692.068 KM), kompjuterske opreme (12.318 KM), ostale opreme (7.020 KM) i namještaja (1.750 KM), koliko su iskazani i izdaci za nabavu stalnih sredstava. Isknjižavanje materijalnih stalnih sredstava nabavne vrijednosti od 43.204 KM izvršeno je po Odluci o prihvatanju Izvještaja



Komisije za popis stalnih sredstava i sitnog inventara, materijala, obaveza, potraživanja i novčanih sredstava u blagajni u 2020. godini i isknjiženju dijela sredstava iz evidencije stalnih sredstava.

Stalna sredstva u obliku prava odnose se na: studije izvodljivosti (469.638 KM), ulaganja u tuđa stalna sredstva (96.235 KM) i softver (4.575 KM).

Iskazana nabavna vrijednost studija izvodljivosti odnosi na izradu Strategije razvoja industrijske politike.

Iskazana ulaganja u tuđa stalna sredstva najvećim dijelom u iznosu od 94.657 KM odnose se na ulaganja u rekonstrukciju prostorija u kojima je smješten Zavod za mjeriteljstvo.

Iskazana nabavna vrijednost softvera u cijelosti se odnosi na softver nabavljen za istraživanja iz područja geologije.

7.2.3 Dugoročni plasmani

Dugoročni plasmani iskazani su u iznosu od 19.061.527 KM, a odnose se na: plasmane Trajnog revolving fonda plasirane putem Union banke d.d. Sarajevo (10.061.527 KM), depozit kod Izvazno kreditne agencije BiH u svrhu osiguranja garancije prema Odluci Vlade FBiH od 24. 1. 2013. godine (5.000.000 KM) i oročeni depozit (4.000.000 KM) kod Union banke d.d. Sarajevo i Privredne banke d.d. Sarajevo koji služi kao instrument osiguranja kredita odobrenog OTF-u.

Prema pregledu kreditnih zaduženja Union banke na 31. 12. 2021. godine, od 42 plasirana kredita putem Trajnog revolving fonda, 33 kredita se uredno servisiraju ili još nisu dospjeli na naplatu, dok je preostalih devet kredita s glavnicom od 1.887.890 KM preknjiženo na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja.

Prema Izvještaju o implementaciji kreditne linije Razvojne banke FBiH - Poticaj razvoja i jačanja konkurentnosti industrijske proizvodnje u FBiH na 31. 12. 2021. godine aktivnih je pet kredita s glavnicom od 855.109 KM koji se ne izmiruju i preknjiženi su na poziciju sumnjivih i spornih potraživanja. Za kredite koji se ne izmiruju banka je pokrenula sudske postupke u cilju naplate plasiranih sredstava.

Kreditni iskazani na poziciji sumnjivih i spornih potraživanja odobreni su u periodu od 2012. do 2014. godine za uvezivanje radnog staža zaposlenicima koji su ostvarili pravo na odlazak u penziju. Za ove kredite nisu predviđeni instrumenti osiguranja povrata sredstava, a prema zaključenim ugovorima o komisionim poslovima sa bankama, Ministarstvo snosi rizik nevraćanja kredita korisnika, s pripadajućim kamatama u 100% iznosu.

Program utroška sredstava Trajnog revolving fonda kod Union banke d.d. Sarajevo za dugoročno finansiranje projekata putem dodjele kredita za 2021. godinu Vlada FBiH usvojila je Odlukom od 18. 3. 2021. godine. Program je namijenjen privrednim društvima s ciljem povećanja broja zaposlenih kroz provođenje aktivnosti ulaganja u modernizaciju i nabavku mašina i postrojenja, kupovinu i izgradnju novih proizvodnih pogona, kao i proširenje postojećih, te modernizaciju tehnoloških procesa. Dodjela sredstava po ovom Programu je kredit obezbijeđen putem Union banke d.d. Sarajevo regulisan ugovorom o kreditu, sa mogućnošću izbora za odgodu plaćanja do 12 mjeseci. Korisnici sredstava mogu biti privredna društva iz grana industrijske proizvodnje koje su u nadležnosti Ministarstva, koja imaju najmanje 15 zaposlenih radnika i koja su prema mišljenju banke o bonitetu klijenta ocijenjena sa „pozitivno“. Visina dodijeljenih sredstava po ovom programu može biti u rasponu od 100.000 KM do 900.000 KM. Kontrolu utroška sredstava vrši Komisija za kontrolu namjenskog utroška, koja je dužna sačiniti Zapisnik o utrošku sredstava na lokaciji korisnika kredita. Poslovni odnos Union banke d.d. Sarajevo i Ministarstva regulisan je Ugovorom o komisionim poslovima zaključen 15. 4. 2014. godine na osnovu kojeg su zaključena četiri Aneksa ugovora i Ugovorom o uspostavljanju trajnog revolving fonda koji je zaključen 15. 4. 2014. godine. Ministarstvo je 8. 4. 2021. godine imenovalo: Komisiju za utvrđivanje prijedloga sa rang listom korisnika za 2021. godinu i Komisiju za kontrolu namjenskog utroška sredstava Trajnog revolving fonda.



Prema zapisnicima Komisije za utvrđivanje prijedloga sa rang listom korisnika na javni poziv je pristiglo devet zahtjeva ukupne vrijednosti od 6.300.000 KM. Od pristiglih zahtjeva, do okončanja revizije, šest zahtjeva ukupne vrijednosti od 3.960.000 KM pozitivno je riješeno, dva zahtjeva ukupne vrijednosti od 1.800.000 KM su u fazi provjere boniteta, dok je jedan zahtjev u vrijednosti od 540.000 KM odbijen, jer je njegov bonitet Union banka d.d. Sarajevo ocijenila negativno.

Tokom 2021. godine iz sredstava Trajnog revolving fonda odobreno je pet kredita u ukupnom iznosu od 3.600.000 KM, od kojih su dva u iznosu od 1.600.000 KM odobrena prema Programu utroška sredstva za 2020. godinu.

Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstva dodijeljenih Programom utroška sredstava za 2020. godinu sačinila Izvještaj o kontroli utroška sredstava Trajnog revolving fonda u decembru 2021. godine, koji je Vlada FBiH usvojila Zaključnom od 20. 1. 2022. godine. Zaključkom je zaduženo Ministarstvo da nastavi aktivnosti na kontroli i praćenju namjenskog utroška, te kontroli povrata sredstava Trajnog revolving fonda. Završni izvještaj o kontroli namjenskog utroška sredstava Trajnog revolving fonda dodijeljenih Programom utroška sredstava za 2020. godinu usvojen je Zaključkom Vlade FBiH od 12. 5. 2022. godine.

Oročeni depozit (4.000.000 KM) odnosi se na deponovana sredstva po osnovu zaključenih ugovora između Privredne banke d.d. Sarajevo i Ministarstva od 9. 12. 2021. godine u iznosu od 2.000.000 KM i Union banke d.d. Sarajevo i Ministarstva od 8. 12. 2021. u iznosu od 2.000.000 KM u svrhu realizacije dugoročnog kredita društvu NTF. Naime, društvo OTF prethodno je podnijelo zahtjev za odobrenje kredita u iznosu od 14.000.000 KM, čiji bi korisnik sredstava bio NTF Ploče, a OTF Sarajevo kao sudužnik, što podrazumijeva izdavanje mjenica. Također, kao instrument osiguranja potrebno je da NTF u zemljišnim knjigama kod Zemljišno-knjižnog odjela Ploče, kod Općinskog suda u Metkoviću upiše hipoteku na katastarsku česticu 4559/7, Zk uloška 1628. Zaključkom od 2. 12. 2021. godine Vlada FBiH navodi da je saglasna sa prijedlogom OTF-a da se društvu NTF odobri kreditno zaduženje u iznosu od 14.000.000 KM. Također, Vlada FBiH saglasna je da se već obezbijeđena sredstva od 4.000.000 KM prenamjene u svrhu obezbjeđenja depozitnih sredstava za kreditno zaduženje NTF-u.

Kao što je navedeno, jedan od instrumenta osiguranja kredita je i depozit Vlade Federacije BiH, odnosno sredstava Ministarstva u iznosu od 4.000.000 KM, koja su bila namjenski oročena kod Intesa SanPaolo banke d.d. BiH, kao instrument osiguranja po kreditu OTF-a Sarajevo iz 2016. godine čiji je korisnik također bio NTF Ploče u iznosu od 10.600.000 KM, a koja su se oslobodila otplatom preostalog iznosa kredita od 2.355.568 KM. Na osnovu Odluke Vlade FBiH od 8. 12. 2021. godine data je prethodna saglasnost za raskidanje Ugovora o namjenskom oročivanju novčanih sredstava i Ugovora o kreditu u svojstvu založnog dužnika kod Intesa SanPaolo banke d.d. BiH, kao i zaključivanje ugovora o namjenskom oročivanju novčanih sredstava između Ministarstva i Privredne banke d.d. Sarajevo i Ministarstva i Union banke d.d. Sarajevo.

Ugovor o dugoročnom kreditu zaključen je 8. 12. 2021. godine između Privredne banke d.d. Sarajevo, NTF-a kao dužnika i OTF-a kao sudužnika na iznos od 8.000.000 KM na osnovu ugovora o udruživanju sredstava zaključenog između Privredne banke d.d. Sarajevo i Union bane d.d., dok je isti dan potpisan i Ugovor o dugoročnom kreditu iz komisionih sredstava sa Privrednom bankom d.d. Sarajevo na iznos od 6.000.000 KM sa rokom otplate od 120 mjeseci od dana puštanja kredita u korištenje. Namjena odobrenih kreditnih sredstava definisana je potpisanim ugovorima, a sredstva će se koristiti za: izmirenje Nagodbe od 20. 5. 2021. godine između NTF-a i OTF-a s jedne strane i „DELTAGRIP TRADING“ LLP London u iznosu od oko 8.799.778 KM s druge strane; plaćanje preostalog kreditnog zaduženja kod Intesa SanPaolo banke d.d. od 2.355.568 KM; obaveza po kreditima NTF-a od oko 1.446.692 KM (OTP Banka Zadar od 684.541 KM, Agram banke Zagreb preostalih glavnica od oko 641.914 KM i 120.237 KM); obaveza prema OTF-u po zaključenom Sporazumu o dugoročnoj pozajmici od 605.601 KM; uplata sredstava za depozit u visini od 300.000 KM, plaćanja svih naknada vezanih za obradu, transakcija iz kreditnih sredstava, kao i poboljšanje tekuće likvidnost od 492.377 KM.

Otplata kredita će se vršiti iz sredstava tekućeg poslovanje NTF-a Ploče.



7.2.4 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 35.059.466 KM, a odnose se na: kratkoročne tekuće obaveze (27.451.040 KM), kratkoročna razgraničenja (7.388.647 KM) i obaveze prema radnicima (219.779 KM).

Kratkoročne tekuće obaveze odnose se na obaveze prema pravnim licima (27.039.065 KM), obaveze prema fizičkim licima za naknade po osnovu ugovora o djelu i naknada za rad u komisijama (12.053 KM), obaveze po osnovu putnih troškova (3.932 KM) i ostale kratkoročne obaveze (395.990 KM).

Obaveze prema pravnim licima najvećim dijelom odnose se na: obaveze po osnovu odobrenih tekućih transfera (24.089.577 KM), obaveze po osnovu odobrenih kapitalnih transfera (2.500.000 KM) i obaveze prema dobavljačima za nabavku stalnih sredstava (379.715 KM).

Ostale kratkoročne obaveze najvećim dijelom u iznosu od 393.490 KM odnose se na obaveze po pravomoćnim presudama i sudskim izvršnim rješenjima sporova o pravima iz radnog odnosa.

Obaveze prema radnicima odnose se na: obaveze po osnovu plaće za decembar 2021. godine (162.976 KM), obaveze za naknade troškova zaposlenih za decembar 2021. godine (26.767 KM), obaveze po obustavama iz plaća (22.068 KM) i obaveze za porez na dohodak (7.968 KM).

Kratkoročna razgraničenja (7.388.647 KM) u ukupnom iznosu odnose na razgraničene prihode. Struktura kratkoročnih razgraničenja je sljedeća: potraživanja po osnovu plasmana kreditnih sredstava putem Union banke d.d. Sarajevo (4.062.689 KM), potraživanja za dospjelu, a nenaplaćenu glavniciu i kamatu po odobrenim kreditima (2.760.733 KM), razgraničeni prihodi za uspostavu rezervi naftnih derivata (367.193 KM), razgraničena taksa za izmirenje duga Ruskoj Federaciji (147.577 KM), obračunata, a nenaplaćena kamata za 2021. godinu (37.414 KM) i ostala razgraničenja (13.041 KM).

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je 12. 3. 2021. donijelo Plan javnih nabavki za 2021. godinu, kojim su definisane robe, usluge i radovi koji će biti predmet nabavke u 2021. godini, procijenjena vrijednost nabavke, vrsta postupka, okvirni period pokretanja postupka, okvirni datum zaključenja ugovora i izvor finansiranja. Odlukama o izmjenama dopunama plana nabavki predviđeno je pet dodatnih postupka nabavke primjenom direktnog sporazuma. Procijenjena vrijednost planiranih javnih nabavki nakon izvršenih izmjena i dopuna iznosila je 2.192.988 KM³¹ putem 42 postupaka (osam otvorenih, osam konkurentskih zahtjeva i 26 direktnih sporazuma).

Prema dostavljenom pregledu provedenih postupaka javnih nabavki i zaključenih ugovora u 2021. godini Ministarstvo je provelo 37 postupaka javnih nabavki ukupne ugovorene vrijednosti 962.806 KM (četiri otvorena u vrijednosti od 802.621 KM, 29 direktnih u vrijednosti od 87.762 KM i četiri konkurentska zahtjeva u vrijednosti od 72.423 KM). Otvoreni postupak „Izrada strateške procjene uticaja na okoliš programa regionalnih geoloških istraživanja nafte, kondenzata i prirodnog plina na području FBiH“ procijenjene vrijednosti 256.410 KM poništen je usljed izjavljene žalbe na tendersku dokumentaciju.

Revidirano je sedam postupaka javnih nabavki ukupne ugovorene vrijednosti 596.586 KM (dva otvorena postupka ukupne vrijednosti 554.641 KM, dva konkurentska ukupne vrijednosti 31.574 KM i tri direktna postupka ukupne vrijednosti 10.371 KM). Uvidom u revidirane postupke javnih nabavki nisu uočeni značajni propusti koji bi uticali na provođenje postupka i izbor dobavljača.

U okviru izdataka za usluge oglašavanja u dnevnim novinama iskazani su troškovi u iznosu od najmanje 57.458 KM. **Uvidom u prezentovanu dokumentaciju utvrđeno je da se nabavke usluga oglašavanja u dnevnim novinama nisu provodile primjenom procedura predviđenih Zakonom o javnim nabavkama.**

³¹ Iskazane vrijednosti javnih nabavki su sa uključenim PDV-om

Preporuka:

- ***javne nabavke za usluge oglašavanja provoditi u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama.***

9. OSTALI NALAZI**9.1 Projekti finansirani kreditnim i grant sredstvima**

U skladu s Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije Programa javnih investicija i Uredbom o uspostavi koordinacijskog mehanizma za upravljanje i koordinaciju sredstava za razvoj u FBiH Ministarstvo je uspostavilo organizacijsku jedinicu koja vrši monitoring tekućih energetskih projekata, pripremu informacija za potencijalne projekte, te izradu izvještaja i informacija o stepenu realizacije investicijskih projekata. Implementaciju projekata provode jedinice za implementaciju u okviru sljedećih društava: JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, JP „Elektroprivreda HZHB“ d.d. Mostar, „BH GAS“ d.o.o. Sarajevo, RMU „Banovići“ d.d. Banovići i „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo.

Prema Izvještaju o implementaciji projekata po Programu javnih investicija u sektoru energije, tokom 2021. godine JP „Elektroprivreda BiH“ je od ukupno planiranih 203.545.572 KM u 18 razvojnih projekata implementirala 56.331.136 KM (blok 7 TE Tuzla: 4.079.442 KM, vjetroelektrana Podveležje: 43.932.850 KM, uvođenje SCADA/DMS-a i TK-a u sektor distribucije: 6.289.893 KM, HE Janjići na rijeci Bosni: 1.325.694 KM, HE Kovanići na rijeci Bosni: 390.490 KM, izgradnja malih hidroelektrana na slivu rijeke Neretvice: 6.080 KM, HE Vranduk na rijeci Bosni: 2.350 KM, vjetroelektrana Bitovnja Konjic: 268.797 KM, blok 8 TE Kakanj: 35.540 KM); JP „Elektroprivreda HZHB“ od ukupno planiranih 10.597.275 KM za četiri projekta, u dva projekta realizovano je 8.856.797 KM (SCADA DMS/OMS s pripadajućim komunikacijskim sistemom: 4.834.099 KM unapređenje distributivne mreže BIH/B EIB: 4.022.698 KM,), dok „BH GAS“ od planiranih 3.672.278 KM realizovano 559.295 KM (projekt gasifikacije Srednjobosanskog kantona: 527.140 KM i izgradnju Regionalnog plinovoda „Južna interkonekcija Bosne i Hercegovine i Hrvatske“: 32.155 KM). Osim navedenog, a prema posljednjim dostavljenim izvještajima o implementaciji projekata po Programu javnih investicija u sektoru energije, tokom 2021. godine RMU „Banovići“ d.d. Banovići je od ukupno planiranih 34.500.000 KM za projekat „Primjena kombinovanog sistema za otkrivanje sa polustacionarnim drobilničnim postrojenjima, transporterima sa gumenom trakom i odlagačem“ tokom 2021. godine nije iskazao realizaciju, dok je Operator-Terminali Federacije d.o.o. Sarajevo prema posljednjem dostavljenom Izvještaju za projekat „Rekonstrukcija i sanacija kontinentalnih terminala Operator-Terminala Federacije od ukupno planiranih 15.400.000 KM, realizovano 10.500.000 KM.

Ministarstvo je dostavljalo Federalnom ministarstvu finansija kvartalne izvještaje o utrošku sredstava putem IP obrazaca u skladu sa članom 39. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. godinu. U Kvartalnom izvještaju o utrošku sredstava putem IP obrazaca na 31. 12. 2021. godine navedeno je da nedostaju IP obrasci za projekte kandidovane od RMU „Banovići“ d.d. Banovići i „Operatora – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo, te da će ih Ministarstvo odmah po prijemu dostaviti Federalnom ministarstvu finansija.

Zaključkom Vlade FBiH od 10. 2. 2022. godine usvojen je Izvještaj Ministarstva o implementaciji projekata po programu javnih investicija za 2021. godinu.

9.2 Sudski sporovi

Prema podacima Sektora za normativno-pravne poslove i radne odnose, protiv Ministarstva vodi se 11 sudskih sporova iz osnova radnog odnosa. Ukupna vrijednost tužbenih zahtjeva je 117.305 KM, a ukupna vrijednost tri spora trećih lica je 5.709.029 KM (bez uračunatih zatezних kamata i troškova suda). Najznačajniji iznos odnosi se na tužbu društva „Ferimpex“ d.o.o. Zavidovići radi raskida Ugovora i isplate iznosa od 5.705.729 KM.

Na presudu Kantonalnog suda u Sarajevu od 25. 6. 2019. godine uložena je žalba, te je predmet vraćen prvostepenom organu na ponovno odlučivanje. Općinski sud u Sarajevu je 18. 1. 2021. godine donio presudu kojom se nalaže Federaciji BiH – Vladi FBiH da tužiocu „Ferimpex“ d.o.o. Zavidovići isplati 5.000.000 KM sa zakonskom kamatom počev od 12. 8. 2011. godine, te na ime naknade štete u



visini kamata za angažirana kreditna sredstva od 1.400.075 KM sa zakonskom zateznom kamatom počev od 23. 9. 2011. godine, solidarno sa Vladom Zeničko-dobojskog kantona, i naknada troškova parničnog postupka u iznosu od 40.452 KM, solidarno sa tuženim stranama u postupku, a sve u roku od 30 dana, pod prijetnjom prinudnog izvršenja. Protiv ove presude uložena je žalba 15. 2. 2021. godine Kantonalnom sudu u Sarajevu. Kantonalni sud u Sarajevu 22. 9. 2021. godine donio je presudu kojom se žalba odbija kao neosnovana i prvostepena presuda potvrđuje. Ministarstvo je 9. 11. 2021. godine dostavilo Izjašnjenje Federalnom pravobranilaštvu u kojem je navedeno da je potrebno izjaviti reviziju na predmetnu Presudu u smislu osporavanja visine i osnovanosti tužbenog zahtjeva u cijelosti. Federalno pravobranilaštvo 17. 11. 2021. godine izjavilo je Vrhovnom sudu FBiH reviziju na predmetnu Presudu. Općinski sud u Sarajevu donio je Rješenje o izvršenju od 20. 1. 2022. godine u kojem stoji da, prema Informaciji Federalnog ministarstva finansija, dug nije izmiren i bit će uvršten u redosljed isplata nakon zaprimanja obavijesti Suda o pravosnažnosti.

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 27. 5. 2022. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji za 2021. godinu.

U komentaru su data obrazloženja i dostavljena je dodatna dokumentacija za kvalifikaciju vezanu za dodijeljena sredstva po programu „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu“, kvalifikaciju vezanu za nadzor nad utroškom sredstava finansijske pomoći izvozno orijentisanim privrednim društvima u uslovima pandemije COVID-19, za isticanja pitanja koja se odnose na: obračun poreza i doprinosa na naknade članovima komisija za nesamostalni rad, takse za uspostavu rezervi naftnih derivata, Uredbu o interventnim mjerama za podršku ugroženim sektorima privrede FBiH u okolnostima pandemije COVID-19 za 2020. godinu, kao i za date preporuke: nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata Operatora za OIEiEK, subvencije za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje, povrat nenamjenski utrošenih sredstava subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža odobrenih u prethodnim godinama, dodjelu finansijske pomoći privrednim društvima po programu „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za 2021. godinu“, uspostavu registra rizika i mape poslovnih procesa, uspostavu Jedinice za internu reviziju, angažovanja osoba po ugovoru o djelu za sistematizovana radna mjesta i provođenje javne nabavke za usluge oglašavanja.

Obrazloženje da se u dijelu Izvještaja koji se odnosi na uspostavu rezervi naftnih derivata, umjesto u skladu s članom 39, radi otklanjanja eventualnih nejasnoća navede član 40. stav 1) Zakona o naftnim derivatima u FBiH, prihvaćeno je i inkorporirano u Izvještaj. Također, u vezi kontrole namjenskog utroška doznačenih sredstava prikupljenih po osnovu takse za uspostavu rezervi naftnih derivata navedeno je da „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. nije dostavio Konačan izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, već se Izvještaj koji je prezentovan u periodu obavljanja revizije odnosi na Izvještaj o prilivima i odlivima sredstava od takse po osnovu Zakona o naftnim derivatima u FBiH. Komisija za kontrolu namjenskog utroška sredstava „Operatora – Terminali Federacije“ d.o.o. nije mogla izvršiti kontrolu, što je prihvaćeno i korigovano u Izvještaju.

Za ostala obrazloženja nisu prezentovane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u Izvještaju, za šta dajemo sljedeća pojašnjenja:

- U obrazloženju vezanom za dodijeljena sredstva preduzeću „Aluminij“ d.d. Mostar, po programu „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za uvezivanje radnog staža za 2021. godinu“, navedeno je da je Vlada FBiH najveći pojedinačni vlasnik (udio u vlasništvu 44%), što predstavlja manjinski dio državnog vlasništva FBiH u ukupnom vlasništvu navedenog društva, zbog čega je preduzeće svrstano u kategoriju sa većinskim učešćem privatnog vlasništva. Također, navode da udio Vlade Republike Hrvatske u vlasništvu kapitala (udio u vlasništvu 12%) ne smatraju državnim kapitalom sa stanovišta vlasništva FBiH. Obrazloženje nismo prihvatili jer pravo učešća po ovom programu imaju preduzeća koja su u većinskom privatnom vlasništvu (najmanje 50% plus jedna dionica), a sa stanovišta strukture kapitala ovog preduzeća udio Vlade Republike Hrvatske u vlasništvu kapitala predstavlja državni kapital Republike Hrvatske, a ne privatni. Udio u vlasništvu kapitala ovog



preduzeća imaju pojedinačni dioničari/vlasnici privatnog kapitala u visini od 44%, zbog čega ovo preduzeće ne ispunjava kriterij – pravo učešća za izbor korisnika i dodjelu sredstava.

- U obrazloženju vezanom za nadzor nad namjenskim utroškom sredstava finansijske pomoći izvožno orijentisanim privrednim društvima u uslovima pandemije COVID-19 dostavljena je dokumentacija, odnosno konačan izvještaj o dodijeljenoj finansijskoj pomoći izvoznim privrednim društvima iz sektora industrije sa analizom pravdanja sredstava, koji je prezentovan i u periodu obavljanja revizije. U njemu su navedeni korisnici kod kojih je došlo do smanjenja broja radnika na 31. 12. 2020. u odnosu na 30. 9. 2020. godine i pojašnjenje zbog čega je došlo do smanjenja. Međutim, prilikom sačinjavanja Izvještaja Ministarstvo nije uzelo u obzir objavljene radnike koji su navedeni u „Listi osiguranika“ Porezne uprave FBiH, te navedeni podaci o smanjenju broja radnika iskazani u Izvještaju nisu tačni, niti je provelo postupak povrata sredstava od korisnika kod kojih je došlo do smanjenja broja zaposlenih. Uputstvom za dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku sredstava finansijske pomoći navedeno je da se broj radnika pravda aktom Porezne uprave FBiH „Lista osiguranih lica na 31. 12. 2020. godine“, dok se smanjenje broja radnika zbog „više sile“: smrti, jednostranog raskida ugovora o radu radnika, penzionisanja i drugog pravda izjavom radnika ili drugom adekvatnom dokumentacijom. Budući da je cilj Uredbe očuvanje radnih mjesta i da nisu predviđeni opravdani razlozi smanjenja broja radnika, bilo koje smanjenje u tom periodu znači da korisnici nisu namjenski utrošili dodijeljena sredstva. Ministarstvo nije postupilo prema članu 38. Uredbe jer kod korisnika kod kojih je došlo do smanjenja broja radnika na 31. 12. 2020. u odnosu na broj radnika na 30. 9. 2020. nije utvrdilo nezakonit i nenamjenski utrošak, niti je provelo postupak povrata dodijeljenih sredstava.
- U obrazloženju vezanom za obračun poreza i doprinosa na isplaćene naknade članovima komisija navedeno je da realizacija preporuke zavisi od mišljenja i uputa Federalnog ministarstva finansija. Ured za reviziju prepoznao je navedenu problematiku, zbog čega nije data preporuka, već je nepravilnost navedena u isticanju pitanja.
- U vezi skretanja pažnje da Uredbom nije ispunjen opći cilj u dijelu očuvanja radnih mjesta, što je revizijom i utvrđeno, dostavljen je Zaključak Vlade FBiH o usvajanju konačnog izvještaja Ministarstva o dodijeljenoj finansijskoj pomoći, u kojem je navedeno da je Ministarstvo uspješno provelo dodjelu sredstava finansijske pomoći izvožno orijentisanim privrednim društvima u uslovima pandemije COVID-19. Također, dostavljena je „Lista“ Porezne uprave FBiH sa pregledom zaposlenih radnika za svakog pojedinačnog korisnika po granama industrije na 31. 12. 2021. godine. Na osnovu ovih podataka, kao i podataka iz ranijih perioda, Ministarstvo je konstatovalo da je u periodu od 30. 9. 2020. do 31. 12. 2021. godine ukupno povećan broj radnika za 2.149. U obrazloženjima je dostavilo zbirni tabelarni pregled kretanja broja zaposlenih kod korisnika sredstava po granama industrije na 30. 9. i 31. 12. 2020. godine i 31. 12. 2021. godine. Također, tri korisnika kod kojih je na 31. 12. 2020. godine broj radnika bio nula prema podacima Porezne uprave FBiH su promijenila nazive, a Ministarstvo je za jednog korisnika dostavilo informaciju i Izvještaj o zaposlenima Porezne uprave FBiH na 31. 12. 2021. godine. Iz dostavljene dokumentacije ne možemo potvrditi da je povećan broj radnika u navedenim periodima, jer nije dostavljen dokument iz kojeg se vidi pregled svih pojedinačnih korisnika sredstava i kretanje zaposlenih u utvrđenim periodima po pojedinačnom korisniku sredstva.
- U obrazloženju vezanom za uspostavljanje nadzora Ministarstva nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose nadležni organi Operatora za OIEiEK navodi se da nisu precizirani razlozi zbog kojih nije uspostavljen nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose nadležni organi Operatora za OIEiEK, dok se u dijelu Postupanja po preporukama, gdje je preporuka ocjenjena kao djelimično realizovana, navodi da je Ministarstvo saglasno sa iskazanim, te da će kontinuirano poduzimati aktivnosti kako bi se uspostavio nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose nadležni organi Operatora za OIEiEK. Također, navode da je 18. 2. 2021. godine Operator za OIEiEK dostavio Izvještaj o prikupljenim i utrošenim sredstvima iz naknade za podsticanje proizvodnje privilegovanih proizvođača električne energije u 2020. godini. Data obrazloženja nismo prihvatili jer navedeni izvještaj nije dostavljen za 2021. godinu, a Ministarstvo nije u potpunosti uspostavilo nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose nadležni organi Operatora za OIEiEK u skladu sa



Zakonom i Uredbom o podsticanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije i određivanju naknade za podsticanje.

- U vezi opravdanosti dodjele subvencija za uplatu doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje pravnim licima koja ne vrše obračun i uplatu doprinosa u trenutku isplate plaća, u skladu sa Zakonom o doprinosima navodi se da je kontrola obračuna i uplate doprinosa u nadležnosti Porezne uprave FBiH, te Ministarstvo nema nadležnost i alate za provjeru navedenih uplata. S obzirom na činjenicu da preduzeća vrše isplatu neto plaća, ali ne i doprinosa, smatramo da ovako definisana namjena sredstava određenim slučajevima za posljedicu ima stimulisanje preduzeća koja ne obračunavaju i ne isplaćuju obaveze za doprinose uz isplate plaća, kako je utvrđeno odredbama Zakona o doprinosima.
- U obrazloženju na preporuku vezanu za povrat nenamjenski utrošenih sredstava odobrenih u prethodnim godinama po programu „Subvencije javnim preduzećima za uvezivanje radnog staža“ dostavljena je dokumentacija: hitne urgencije Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje, zaključci Vlade FBiH, Odluka Vlade o odobravanju sredstava preduzeću Zrak d.d. za povrat nenamjenski utrošenih sredstava. Ministarstvo je navelo da poduzima i da će i dalje poduzimati aktivnosti s ciljem nenamjenski utrošenih sredstava odobrenih navedenim Programom.
- U vezi preporuke koja se odnosi na dodijeljenu finansijsku pomoć privrednim društvima, u skladu sa Programom utroška sredstava „Subvencije privatnim preduzećima i preduzetnicima za 2021. godinu“, navedeno je da je ona nejasna, preuranjena i neutemeljena. Također, navedeno je da je izračun sredstava izvršen po osnovu broja zaposlenih na 31. 8. 2021. godine iz jedinstvenog sistema aktivnih osiguranika izdatog od nadležne službe, koji je korišten kao relevantan podatak na osnovu kojeg je utvrđena visina iznosa sredstava finansijske pomoći dodijeljena privrednim društvima. „Izveštaji o zaposlenim“ izdati od nadležne službe Porezne uprave FBiH, koje su dostavili korisnici sredstava finansijske pomoći, sadrže i one radnike koji su objavljeni na 31. 8. 2021. godine. Objavljeni zaposlenici predstavljali su osnov za raspodjelu, što nije u skladu s Programom utroška sredstava.

U komentarima vezanim za uspostavu registra rizika i mape poslovnih procesa, uspostavu Jedinice za internu reviziju, angažovanja osoba po ugovoru o djelu za sistematizovana radna mjesta, kao i provođenje javne nabavke za usluge oglašavanja nisu iskazana neslaganja, već je navedeno da su poduzete određene aktivnosti na implementaciji preporuka, koje će biti okončane tokom 2022. godine.

Koordinatorica rada u Sektoru za finansijsku
reviziju institucija FBiH

Kimeta Bihorac

Tim za reviziju

Merima Čerkez – voditeljica tima

Ante Čović – član tima

V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I PRIHODI (od 1 do 16)	13.500.000	13.312.084	12.570.328	-187.916	98,61
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	0
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	0
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	0
Porezi na dobit preduzeća	0	0	0	0	0
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	0
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	0
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	0
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	0
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	0
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	0
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	0
8. Ostali porezi	0	0	0	0	0
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	13.500.000	13.312.084	12.570.328	-187.916	98,61
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	46.308	65.589	46.308	0
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	0	46	0	46	0
Ostali prihodi od imovine	0	651	1.315	651	0
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0	0	0	0
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	13.500.000	13.263.276	12.503.135	-236.724	98,25
Administrativne takse	13.500.000	11.545.354	11.095.697	1.954.646	85,52
Sudske takse	0	20	10	20	0
Komunalne naknade i takse	0	0	0	0	0
Ostale budžetske naknade i takse	0	295	0	295	0
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	0	35		35	0
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	0	1.055.458	924.278	1.055.458	0
Neplanirane uplate – prihodi	0	662.114	483.150	662.114	0
Novčane kazne	0	2.500	1.454	2.500	0
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	150	0	0
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	0
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	0
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	0	0	0	0	0
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0	150	0	0

15.	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	0
16.	Donacije	0	0	0	0	0

	II RASHODI (od 1 do 7)	67.422.947	53.265.969	52.878.720	-14.156.978	79
1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	2.795.903	2.269.590	2.257.505	-526.313	81,18
	Bruto plaće i naknade plaća	2.444.743	1.959.827	1.954.814	-484.916	80,16
	Naknade troškova zaposlenih	351.160	309.763	302.691	-41.397	88,21
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	289.523	208.447	206.623	-81.076	72
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	786.750	512.635	492.455	-274.115	65,16
	Putni troškovi	46.000	38.611	31.222	-7.389	83,94
	Izdaci za energiju	16.000	12.258	12.486	-3.742	76,61
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	59.000	51.353	52.301	-7.647	87,04
	Nabavka materijala i sitnog inventara	48.000	45.668	38.685	-2.332	95,14
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	45.000	40.813	31.570	-4.187	90,70
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	10.750	10.741	10.741	-9	99,92
	Izdaci za tekuće održavanje	37.000	30.109	17.049	-6.891	81,38
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	182.000	110.593	72.607	-71.407	60,77
	Ugovorene i druge posebne usluge	343.000	172.489	225.794	-170.511	50,29
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	59.546.771	46.275.297	43.222.265	-13.271.474	77,71
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Tekući transferi pojedincima	0	0	0	0	0
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Subvencije javnim preduzećima	20.500.000	13.166.107	13.085.873	-7.333.893	64,22
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	39.000.000	33.064.160	29.981.524	-5.935.840	84,78
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
	Drugi tekući rashodi	46.771	45.030	104.868	-1.741	96,28
5.	Kapitalni transferi	4.000.000	4.000.000	6.699.872	0	100
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	4.000.000	4.000.000	6.699.872	0	100
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	0
	Izdaci za inostrane kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0	0	0
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
7.	Tekuća budžetska rezerva	4.000	0	0	-4.000	0
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	0	-39.953.885	-40.308.392	-39.953.885	
	III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA					
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	0
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	1.820.000	710.893	141.478	-1.109.107	39,06
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	0
	Nabavka građevina	0	0	0	0	0
	Nabavka opreme	720.000	710.893	141.478	-9.107	98,74
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	1.100.000	0	0	-1.100.000	0
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	0
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	0	710.893	141.478	710.893	

	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	0	-40.664.778	-40.449.870	-40.664.778	
	IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI					
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	2.500.000	2.500.000	0	0	100
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Ostala domaća pozajmljivanja	2.500.000	2.500.000	0	0	100
	Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	0
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)	0	-2.500.000	0	-2.500.000	0
	V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA					
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0
	Vanjske otplate	0	0	0	0	0
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	0
	Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
	Otkup duga	0	0	0	0	0
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	0	0	0
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)		-43.164.778	-40.449.870	-43.164.778	0

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu odobrilo 22. 2. 2022. godine.

Ministar
Nermin Džindić



Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	35.059.466	39.513.614	88,73
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	237	467	50,75
2. Vrijednosni papiri	0	0	0
3. Kratkoročna potraživanja	6.875.946	7.374.072	93,24
4. Kratkoročni plasmani	0	0	0
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	27.789.793	31.497.253	88,23
6. Zalihe materijala i robe	0	0	0
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	0
8. Kratkoročna razgraničenja	393.490	641.822	61,31
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	20.017.224	18.829.613	106,31
9. Stalna sredstva	2.429.201	1.833.657	123,48
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	1.473.504	1.528.911	96,38
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	955.697	304.746	313,60
12. Dugoročni plasmani	19.061.527	18.524.867	102,90
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	19.061.527	18.524.867	102,90
15. Vrijednosni papiri	0	0	0
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
UKUPNO AKTIVA (A+B)	55.076.690	58.343.227	94,40
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)			
19. Kratkoročne tekuće obaveze	27.451.040	30.850.700	88,98
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0
22. Obaveze prema zaposlenicima	219.779	214.249	102,58
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
24. Kratkoročna razgraničenja	7.338.647	8.448.665	87,45
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	0
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	0
26. Ostale dugoročne obaveze	0	0	0
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	20.017.224	18.829.613	106,31
28. Izvori stalnih sredstava	955.697	304.746	313,60
29. Ostali izvori sredstava	19.061.527	18.524.867	102,90
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	0
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	0	0
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	55.076.690	58.343.227	94,40

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“ u skladu sa propisima za budžetske korisnike, koji nemaju transakcijske iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine odobrilo 22. 2. 2022. godine.

Ministar
Nermin Džindić

FEDERALNO MINISTARSTVO ENERGIJE, RUDARSTVA I INDUSTRIJE							
Pregled korisnika finansijske pomoći u okolnostima pandemije COVID-19, sa iznosima dodijeljenih sredstava iznad 10.000 KM							
R.br.	Naziv korisnika	JIB	Iznos sredstava	Broj zaposlenih 30.9.2019.	Broj zaposlenih 30.9.2020.	Broj zaposlenih 31.12.2020.	Broj zaposlenih 31.1.2021.
1	2	3	4	5	6	7	8
Građevinski materijal i nemetal							
1	ENKER d.d. Tešanj	4218040880003	251.661,89	222	208	209	205
2	RAMA GLAS d.o.o. Sarajevo	4200079310003	220.532,49	164	170	173	173
3	FTM d.o.o. Travnik	4236033810006	134.394,84	52	49	49	49
4	TISSA BOSNIA d.o.o. Novi Travnik	4236626800007	34.483,56	10	10	12	12
5	ENSA d.o.o. Jablanica	4227762230002	24.767,20	10	13	13	13
6	HN EXPORT d.o.o. Donji Vakuf	4236642080006	12.255,98	8	9	8	8
UKUPNO			678.095,96	466	459	464	460
Metalne, elektro i automobilske industrije							
1	Arcelor Mittal Zenica d.o.o.	4218019500004	700.000,00	2.364	2.317	2.324	2.326
2	FEAL d.o.o. Široki Brijeg	4272031910000	700.000,00	481	467	468	484
3	MANN+HUMMEL BA d.d. Tešanj Fabrika filtera Tešanj	4218101770001	700.000,00	647	693	706	741
4	TT kabeli d.o.o. Široki Brijeg	4272015800008	700.000,00	246	270	270	272
5	Veritas Automotive d.o.o.	4218747100004	625.949,34	278	263	268	265
6	MIVIKO d.o.o. Posušje	4272283720009	618.344,55	117	118	119	119
7	JAJCE ALLOY WHEELS d.o.o. Jajce	4236004800000	557.881,46	214	222	225	225
8	GS-TMT d.o.o. Travnik	4236029620006	385.994,48	333	339	351	357
9	FERROKEŠ d.o.o.	4227062410000	372.564,66	93	90	91	92
10	EXCEL - ASSEMBLIES BH d.o.o. Maglaj	4218779210006	365.221,36	458	410	397	393
11	TMD GROUP d.o.o. Gradačac	4209733310007	358.420,93	21	18	17	17
12	KRUPA KABINE d.o.o. Bosanska krupa	4263154500001	353.056,75	259	237	242	255
13	REMUS INNOVATION d.o.o. Sanski Most	4263628650000	317.659,83	273	247	264	264
14	UNIS-TOK d.o.o. Kalesija	4209133550004	296.986,00	291	258	257	263
15	POBJEDA d.d. Tešanj	4218083000007	277.556,05	320	300	308	307



16	WAGNER AUTOMOTIV d.o.o. Gradačac	4210071370002	264.989,13	276	188	231	230
17	FUEL BOSS d.o.o. Zenica	4218139660005	256.047,37	320	268	281	276
18	SARAJ KOMERC d.o.o. Gornji Vakuf	4236148040000	252.608,88	389	371	372	365
19	EMERUS d.o.o. Knešpolje	4227862290002	227.229,14	77	96	113	114
20	AMA ADRIATIK d.o.o. Sarajevo	4201228620009	226.025,09	172	160	173	183
21	IMACO SYSTEMTECHNIK d.o.o. Usora	4218905530003	220.184,96	135	130	132	131
22	GMC d.o.o. Žabljak	4218785020006	202.577,75	167	192	231	231
23	TN BOSNIA d.o.o. Konjic	4227189830008	196.398,84	145	138	138	137
24	LAFAT KOMERC d.o.o. Kalesija	4209337120009	196.096,23	310	224	293	290
25	THERMO FLUX d.o.o. Jajce	4236401980006	194.905,34	178	228	242	242
26	STROLIT d.o.o. Odžak	4254087210002	191.586,99	181	182	184	186
27	POBJEDA TECHNOLOGY d.o.o. Goražde	4245037800004	184.514,10	133	167	194	195
28	AKROBAT d.o.o. Velika Kladuša	4263628140001	179.839,85	128	190	186	184
29	ELSTA MOSDORFER BOSNIA d.o.o. Živinice	4209883390009	178.605,98	185	172	172	158
30	SIK d.o.o. Mostar	4227019080004	178.009,98	169	177	185	185
31	ELCOM d.o.o. Tuzla	4209092690009	173.588,25	33	30	32	32
32	PIMS ELEKTRO OPREMA d.o.o. Odžak	4254117900009	169.578,13	110	107	107	106
33	PREIS USORA d.o.o.	4218853390003	160.086,78	181	155	162	159
34	HANO d.o.o. Sarajevo	4200079230000	141.084,03	142	156	153	151
35	TRAKTIONSSYSTEME BOSNIA d.o.o. Tuzla	4209901470007	136.220,39	181	181	181	181
36	BME d.o.o. Tešanj	4218578580000	133.900,94	159	46	38	38
37	FEMIS d.o.o. Posušje	4272165010005	132.591,61	42	45	44	45
38	METALING d.o.o. Jajce	4236369560008	116.327,09	92	106	108	107
39	RM-LH d.o.o. Zenica	4218013990000	116.115,47	276	162	188	210
40	DISK d.o.o. Živinice	4209331780007	111.784,46	47	49	50	49
41	KRIVAJA METALI d.o.o. Zavidovići	4218572110001	111.782,37	155	128	128	128
42	Ingrat d.o.o. Gračanica	4209355020003	106.470,83	125	92	94	94
43	FORTIN d.o.o. Tešanj	4201364990006	105.670,74	29	30	30	30
44	ED.EN d.o.o. Visoko	4218349800004	105.230,28	148	123	123	126



45	ĆOSIĆPROMEX d.o.o. Usora	4218273630007	103.841,43	149	137	139	140
46	INOX Ajanović d.o.o. Tešanj	4218742300005	103.603,34	119	115	113	111
47	Č.J. d.o.o. Bihać	4263187260006	102.389,19	99	113	107	110
48	FERRETTO GROUP d.o.o. Usora	4218902190007	99.816,01	77	78	78	70
49	PRAKTIK d.o.o. Sarajevo	4200584040002	96.959,19	127	143	145	153
50	GAT d.o.o. Sanski Most	4263150260006	93.881,61	85	83	84	89
51	LIMOPLAST d.o.o. Gradačac	4209213820002	86.799,37	95	118	130	120
52	ATT d.o.o Gornji Vakuf Uskoplje	4236528540005	83.528,96	104	110	117	117
53	PROFIL ISOLATION d.o.o. Žepče	4218380120003	79.122,58	26	35	41	43
54	JORDAN CASTINGS d.o.o. Gradačac	4209273300008	72.102,08	89	83	81	79
55	KV TEAM d.o.o. Sarajevo	4200736080005	70.467,52	79	89	89	90
56	PREVENT FAD d.o.o. Jelah Tešanj	4218132810001	69.712,44	110	65	64	64
57	AIRVENT d.o.o. Velika Kladuša	4263519360000	68.910,41	50	53	53	53
58	METALOS d.o.o. Kreševo	4236537290003	68.896,16	76	69	69	70
59	ADAM CO d.o.o. Gračanica	4210086990007	67.009,30	89	107	106	94
60	iFORM d.o.o. Široki Brijeg	4272385300004	64.464,12	46	53	53	55
61	COPROTEC Sistemi d.o.o. Orašje	4254104080002	61.192,91	38	32	32	32
62	MILES d.o.o. Čitluk	4227202950000	61.131,83	54	58	63	59
63	DOMUS ARREDI d.o.o. Zenica	4218557310002	57.960,95	56	51	67	66
64	MDG INTERNATIONAL d.o.o. Vogošća	4201697790004	52.489,71	57	50	57	59
65	BENEDICT d.o.o. Velika Kladuša	4263682860001	49.558,83	91	74	79	79
66	TTO d.o.o. Sarajevo	4200223450001	49.174,21	61	59	57	57
67	HIK d.o.o. Sanski Most	4263781410000	47.643,11	40	48	55	55
68	VS-TREND d.o.o. Bihać	4263140890001	45.348,47	92	11	18	18
69	GOSTOL GOPAN d.o.o. Lukavac	4209695390000	42.655,46	40	42	45	44
70	AC-Unity d.o.o. Goražde	4245076610000	42.627,77	31	36	42	54
71	EAGLE TECHNOLOGY d.o.o. Žepče	4218826400005	41.688,61	30	34	38	41
72	IC INTERKOMERC d.o.o. Mostar	4227169640008	39.786,17	59	48	54	54



73	TOOL-MACHINE TEAM d.o.o. Gradačac	4209891140003	35.338,09	28	30	30	26
74	BOJO-METAL d.o.o. Kiseljak	4236516700007	34.775,48	34	40	38	38
75	STARK SOLUTIONS d.o.o.	4227869890005	31.320,15	29	25	28	28
76	EBI d.o.o. Goražde	4245063980002	30.970,29	37	39	38	39
77	ENERGOVALVES d.o.o. Čapljina	4227658840001	29.589,27	33	36	39	36
78	STROJAL d.o.o. Sarajevo	4200484920005	29.358,65	36	37	37	39
79	A&F d.o.o. Jajce	4236312530005	28.799,85	33	34	34	34
80	MAKS d.o.o. Vitez	4236004390006	28.039,88	38	34	35	35
81	EKVA d.o.o. Vareš	4218557070001	27.792,50	32	33	33	34
82	ELMONT d.o.o. Žepče	4218237240006	27.224,34	46	47	46	45
83	ZALMO d.o.o. Mostar	4227177400008	26.611,22	29	33	33	33
84	CNC LAB d.o.o. Sanski Most	4263741460004	25.993,38	30	30	35	37
85	METACOMM d.o.o. Jajce	4236335580000	25.190,67	52	39	38	37
86	ZE_STEEL Zenica	4218629590005	24.657,38	13	14	14	13
87	INTERNATIONAL d.o.o. Ljubuški	4272149240009	24.368,02	34	34	34	33
88	ABSOLUTE GROUP d.o.o. Travnik	4236593100004	23.178,04	22	23	23	23
89	EUREL BH d.o.o. Usora	4219027640008	22.195,96	30	28	28	28
90	MASTEL CNC d.o.o. Bihać	4263805020003	19.320,76	18	33	29	29
91	ETAN d.o.o. Velika Kladuša	4263692310000	18.872,49	12	19	19	21
92	DIMTEC d.o.o. Donja Mahala	4254104240000	18.694,66	26	29	29	28
93	ACM d.o.o. Sanski Most	4263460530003	18.338,96	14	13	13	13
94	EURO STEEL d.o.o. Ključ	4263387780004	17.727,48	10	12	13	13
95	TurnMill BH d.o.o. Mostar	4227840480002	17.521,03	18	22	22	22
96	METALIX d.o.o. Sanski Most	4263128410002	17.052,77	21	22	21	22
97	B-ITAS d.o.o. Cazin	4263437710002	15.818,47	22	9	18	18
98	SOLDO GROUP d.o.o. Široki Brijeg	4272361030006	15.808,20	18	16	16	16
99	Tvornica štampanih ploča	4227354380004	15.354,95	21	22	22	22
100	RINGSPANN Bosanska Krupa d.o.o.	4263696140001	13.965,19	32	19	20	19
101	METAL WORKS d.o.o. Gradačac	4210229260005	13.848,68	18	21	22	22



102	PIRIĆ MAGNETI d.o.o. Gradačac	4210119320002	12.160,92	12	9	9	9
103	NEVALS d.o.o. Široki Brijeg	4272027050004	11.456,82	16	13	13	13
104	TALK d.o.o. Kreševo	4236052360003	10.894,13	17	15	17	17
105	TRIKON d.o.o.	4202514330006	10.452,86	19	10	11	12
106	VIN -METAL d.o.o. Žepče	4218488830007	10.429,79	9	15	16	16
UKUPNO			14.955.569,48	14.008	13.391	13.821	13.889
Tekstil, odjeća, koža i obuća							
1	SM3 d.o.o. Tešanj	4218375630001	340.146,45	348	338	336	330
2	FORTITUDO d.o.o. Travnik	4236557990001	244.736,43	908	867	859	855
3	KULA industrija modne konfekcije d.o.o. Gradačac	4209290810001	163.482,58	564	508	503	493
4	GREINER AEROSPACE d.o.o. Žepče	4218936330002	154.361,60	167	127	125	106
5	SUMAN d.o.o. Gračanica	4209146880003	150.943,28	125	120	174	233
6	PREVENT d.o.o. Travnik	4236558020006	147.271,02	716	476	495	494
7	NAPREDAK d.d. Tešanj	4218011350003	142.137,36	292	252	246	245
8	ALPINA-BROMY d.o.o. Tešanj	4218622400006	141.051,14	345	360	357	357
9	PREVENT LEATHER d.o.o. Visoko	4218454180003	123.207,96	337	177	174	174
10	PREVENT FABRICS d.o.o. Visoko	4218794520003	118.475,66	153	141	138	140
11	MASTER FASHION d.o.o. Travnik	4236562130002	118.142,94	415	363	356	351
12	LOHN TRADE d.o.o. Travnik	4236697060004	113.252,30	3	5	5	5
13	H-M PROMET d.o.o. Maglaj	4218134600004	100.139,88	324	282	280	279
14	ANTESIL d.o.o. Visoko	4218398330005	94.061,25	296	254	258	252
15	FORTUNATTO d.o.o. Gračanica	4210171750007	86.251,48	291	293	298	301
16	KAVAT d.o.o. Novi Travnik	4236485710009	85.632,70	149	141	139	137
17	KOTEKS d.o.o. Tešanj	4218211440007	81.963,43	190	111	158	169
18	FAH-KOŽAR d.o.o. Visoko	4218837270006	81.057,52	38	34	34	33
19	FBD d.o.o. Široki Brijeg	4272248570002	76.497,35	221	222	223	223
20	TREND-TEX d.o.o. Doboju Jug	4218086950006	75.540,89	106	100	106	104
21	FAIK d.o.o. Novi Travnik	4236395640001	74.156,47	245	221	215	201
22	PREVENT STEP d.o.o. Bugojno	4236393510003	73.599,61	283	189	209	210



23	RENTEX-COM d.o.o. Tuzla	4209164860001	71.148,34	74	78	81	80
24	BONTEX d.o.o. Maglaj	4218421410003	71.021,24	214	221	221	218
25	TORRE NOVA d.o.o. Gradačac	4210170190008	60.080,84	221	188	202	200
26	ALPINA FOGS d.d. Sarajevo	4200013300007	59.906,47	202	174	176	174
27	BFM d.o.o. Travnik	4236132040000	57.702,90	183	163	166	161
28	PROGETTI BOSNIA d.o.o. Tuzla	4210247590004	57.325,64	184	43	112	110
29	FORSTER ROHNER d.o.o. Ilidža	4202394250003	53.782,82	56	67	81	78
30	CONTESSA d.o.o. Tešanj	4218282380005	53.149,15	206	189	191	190
31	OLIMPTEX d.o.o. Gračanica	4210099460007	48.626,57	135	131	139	136
32	KISMET d.o.o. Doboj Istok	4209185430007	46.117,60	173	99	99	87
33	POSITIVE GROUP d.o.o. Bugojno	4236519040008	44.149,96	131	133	136	133
34	COMODI PASSI d.o.o. Gradačac	4209683620000	40.711,53	100	104	107	109
35	ZENKO d.o.o. Zenica	4218119800005	37.583,58	94	96	94	93
36	TREN d.o.o. Visoko	4218811980005	35.075,49	80	24	27	26
37	RAMA-TEX d.o.o. Prozor-Rama	4227745220001	33.356,10	124	97	96	91
38	GLOBUS konfekcija d.d. Kiseljak	4236229710000	32.366,79	104	106	105	103
39	ELCHYTEX d.o.o. Žepče	4218580480004	32.129,84	108	104	105	100
40	TISSA TEXTILES d.o.o. Gornji Vakuf- Uskoplje	4236622130007	31.513,10	16	18	19	18
41	MAKAMA d.o.o. Bugojno	4236040430006	30.880,89	112	114	115	109
42	FINE LIFE GROUP d.o.o. Maglaj	4218802300000	30.434,50	83	71	78	76
43	KOGAT d.o.o. Tuzla	4209466100006	25.685,88	76	82	46	47
44	MODNA KONFEKCIJA SLOVENKA d.d. Donji Vakuf	4236158860005	25.560,13	77	83	79	79
45	MAKAP d.o.o. Bugojno	4236484310007	24.687,27	82	71	80	77
46	LIJA d.o.o. Gradačac	4209218970002	24.142,58	51	54	54	54
47	MAGUBA d.o.o. Travnik	4236537300007	21.851,85	44	42	0	0
48	TEKSTILNA INDUSTRIJA d.o.o. Mostar	4227000650004	18.202,94	61	54	54	54
49	LAĐA d.o.o. Gračanica	4209216410000	18.125,32	59	55	55	55
50	BOSITEX d.o.o. Žepče	4218054160003	17.415,71	63	48	43	43



51	BOA d.o.o. Travnik	4236076890003	14.541,43	46	44	46	47
52	ANTILOP d.o.o. Žepče	4218060300003	13.946,62	68	42	42	42
53	LIGAMONT d.o.o. Lukavac	4209484850004	13.794,93	56	48	47	47
54	SEANSSA-STIL d.o.o. Bugojno	4236648790005	12.571,81	47	47	47	46
55	FITS d.o.o. Sarajevo	4202414110009	11.117,88	18	15	17	17
56	ZVRKO d.o.o. Travnik	4236510680004	11.077,63	40	32	35	34
UKUPNO			3.965.894,63	9.904	8.518	8.683	8.626
Kemijska i farmaceutska industrija i industrija gume i plastike							
1	HERCEG d.o.o. Srebrenik	4209142540003	700.000,00	389	329	351	347
2	KOALA PAINTINGS d.o.o. Tešanj	4218543360007	700.000,00	490	421	462	456
3	Frimeco d.o.o. Sarajevo	4201160130008	643.359,40	37	36	36	35
4	POBJEDA RUDET d.d. Goražde	4245037710005	469.826,23	303	294	318	314
5	PLAMINGO d.o.o. Gračanica	4209343790008	373.163,42	265	226	224	241
6	SAPLAST d.o.o. Sarajevo	4200247550007	268.446,92	127	141	140	138
7	AKULUX d.o.o. Matuzići Doboj Istok	4218994880004	179.177,63	3	4	4	4
8	PREVENT COMPONENTS d.o.o. Goražde	4245072380000	168.027,26	96	87	81	81
9	BEMA BA d.o.o. Gračanica	4209666530005	160.933,56	53	55	56	55
10	TEMAX d.o.o. Orašje	4254143570009	142.755,47	67	83	84	79
11	UNI-VES-PLAST d.o.o. Čitluk	4227800000008	119.217,04	32	36	39	38
12	PLASTEX d.o.o. Gračanica	4209031120005	119.147,61	82	79	80	78
13	RZG BOSNA METAL d.o.o. Busovača	4236347080002	99.859,08	37	51	54	53
14	DITA d.o.o. Tuzla	4210282820004	98.165,92	82	75	86	85
15	ZADA PHARMACEUTICAL d.o.o. Lukavac	4209836550006	97.113,61	74	79	82	84
16	LB Profile BH d.o.o. Tešanj	4218968700006	93.120,99	1	4	4	4
17	PEPLAST d.o.o. Odžak	4209984580003	78.939,52	46	45	46	46
18	PVC STOLARIJA HOROZOVIĆ d.o.o. Sanski Most	4263138130008	73.803,69	36	38	38	38
19	RE INDUSTRIJA d.o.o. Kreševo	4236662190002	71.734,84	46	34	33	33
20	LONČARPLAST d.o.o. Posušje	4272026240004	70.534,83	43	40	41	41
21	KUWET d.o.o. Dubnica-Kalesija	4209427460003	68.587,20	43	46	46	46



22	ĆIČAK d.o.o. Međugorje	4227189590007	65.553,98	31	29	30	30
23	EURO BAU d.o.o. Živinice	4210217250004	47.108,59	21	21	21	22
24	FENSTER SYSTEM d.o.o. Mostar	4227831060009	31.696,30	18	12	13	13
25	POLTEC d.o.o. Mostar	4272273840006	27.679,07	18	8	11	12
26	ALU KONSALTING d.o.o. Kalesija	4210100140003	27.472,45	13	12	12	12
27	BH FENSTER d.o.o. Srebrenik	4210265570002	17.654,41	11	12	12	11
28	SAN MARINO d.o.o. Široki Brijeg	4272135020006	17.248,74	10	5	5	5
29	DEMAG-M d.o.o. Ljubuški	4272042360001	17.025,58	7	10	12	12
30	TECHNOLOGIC PRODUCTIONS d.o.o. Bugojno	4236330430000	16.862,60	6	13	5	5
31	INTER PLASTIKA d.o.o. Zenica	4218952700006	16.013,12	10	8	9	8
32	TOP-FIT AUTO KOMERC d.o.o. Tuzla	4209021590003	15.885,38	7	9	9	9
33	HILAL PLAST d.o.o. Jelah Tešanj	4218079580007	14.502,58	10	11	11	10
34	JUGOVIĆ-COMPANY d.o.o. Busovača	4236274930002	14.449,25	4	4	4	4
35	PROFIPLAST d.o.o. Ilidža	4202225140002	11.829,49	9	9	10	10
UKUPNO			5.136.895,76	2.527	2.366	2.468	2.459
Drvena, papirna i grafička industrija							
1	Fen d.o.o. Puračić	4209094980004	465.852,63	390	385	390	385
2	STANDARD FURNITURE FACTORY d.d. Sarajevo	4201695750005	445.843,10	544	388	438	443
3	SINKRO d.o.o. Sarajevo	4200200750008	294.168,71	594	519	521	533
4	Tamex d.o.o. Busovača	4236056350002	226.863,75	353	307	300	300
5	MS&WOOD d.d. Fojnica	4236676900002	195.156,25	247	255	275	274
6	XYLON Corporation d.o.o. Sarajevo	4200141560003	188.755,27	162	121	124	121
7	BUDO-EXPORT d.o.o. Žepče	4218314170008	122.942,39	138	160	163	164
8	ISOWOOD d.o.o. Gračanica	4209630000000	110.912,63	125	127	129	128
9	Jadrina d.o.o. Gračanica	4209243730008	105.523,32	235	236	240	247
10	KRIVAJA TMK d.o.o. Zavidovići	4218486030003	105.298,05	201	180	175	174
11	Hasić-drvo d.o.o. Gračanica	4209118750005	102.285,42	141	161	191	192



12	Prevent Interior d.o.o. Visoko	4245058710005	102.096,58	176	165	181	185
13	PRIMA SOFA d.o.o. Kalesija	4209329700004	100.304,13	202	195	197	195
14	ROSE WOOD d.o.o. Gornji Vakuf Uskoplje	4236138160007	89.019,29	167	161	166	164
15	PROMO d.o.o. Donji Vakuf	4236105820001	79.303,18	154	149	138	148
16	MALAK Janj d.o.o. Donji Vakuf	4236666260005	75.788,89	169	180	190	195
17	Sani-global d.o.o. Bihać	4263231690005	74.564,70	56	52	65	63
18	RADIAL d.o.o. Gračanica	4209755390004	63.308,37	93	104	104	103
19	JEESA d.o.o. Živinice	4210034410002	54.191,90	124	137	137	139
20	Delta Plus BH d.o.o. Sanski Most	4263740810001	54.103,18	56	36	40	40
21	NAMJEŠTAJ d.o.o. Gradačac	4209230910007	54.026,51	131	82	85	87
22	IZAZOV d.o.o. Kalesija	4209299010008	52.206,94	130	146	140	139
23	PROCESS d.o.o. Tešanj	4218800940001	49.672,11	47	46	48	48
24	Kontinental d.o.o. Kiseljak	4236093980008	47.973,79	95	102	100	98
25	NOBIL d.o.o. Nova Bila	4236058050006	47.822,11	86	93	98	98
26	NANSI d.o.o. Žepče	4218140240001	45.931,09	86	94	94	93
27	OMEGA PANELI d.o.o. Mostar	4227443130003	42.884,82	46	43	43	42
28	SEJDIĆ Commerce d.o.o. Odžak	4254007550002	42.026,09	60	56	56	54
29	SALKANOVIĆ TIŠLERAJ d.o.o. Odžak	4254041650008	41.780,50	53	65	73	74
30	TURSUNPROM d.o.o. Gračanica	4209289050001	40.119,33	65	36	46	45
31	S&T COMPANY d.o.o. Odžak	4254037110007	39.984,73	28	29	29	29
32	ALFA d.o.o. Travnik	4236025040005	38.828,69	72	71	73	73
33	OBRT-COMERC d.o.o. Gračanica	4209197010003	37.568,48	63	62	64	65
34	Karašin-komerc d.o.o. Bugojno	4236078080009	35.873,15	51	59	61	61
35	FA d.o.o. Goražde	4245056260002	35.672,01	50	53	55	55
36	TO-MA d.o.o. Drvar	4236303620000	31.523,10	46	45	45	44
37	HRAST d.o.o. Tešanj	4218809220001	30.926,67	17	15	15	17
38	Jafa-JASE 4 d.o.o. Srebrenik	4209204160008	30.280,90	63	52	52	52
39	GENENA d.o.o. Usora	4201141180002	28.757,14	6	5	6	7
40	EU-PAL d.o.o. Kiseljak	4236299330000	28.237,95	65	53	52	52
41	Prevent HOME d.o.o. Ključ	4263571100008	28.103,49	76	30	30	15



42	Jami d.o.o. Drvar	4281092610008	27.573,78	58	53	58	54
43	RUKOTVORINE d.o.o. Konjic	4227226200001	27.480,71	43	49	49	49
44	WOODLAND d.o.o. Drvar	4281107310006	26.204,28	47	50	52	50
45	BENPROM d.o.o. Gračanica	4209152340002	26.090,43	44	45	47	47
46	LUXLED d.o.o. Visoko	4218857030001	25.338,92	32	30	31	31
47	Prograd Holz d.o.o. Žepče	4218876840006	25.249,48	58	56	56	56
48	BOSNA WOOD d.o.o. Vitez	4236040780007	24.855,81	36	42	43	43
49	SENEK d.o.o. Čelić	4209179380006	24.671,29	50	48	46	51
50	LIGNUM d.o.o. Mostar	4227185680001	24.636,31	35	36	36	36
51	AP Atelier d.o.o. Tešanj	4218887450005	24.152,85	80	84	93	91
52	EUROLL d.o.o. Čitluk	4227562220002	23.945,20	18	12	14	14
53	N&S d.o.o. Novi Travnik	4236116190000	23.606,69	42	41	40	39
54	IDEX GROUP d.o.o. Busovača	4236665530009	22.950,98	51	50	50	49
55	PALETA PLUS d.o.o. Busovača	4236388270002	22.431,20	44	43	43	42
56	KAVGICO d.o.o. Živinice	4209179970008	21.807,21	46	54	55	54
57	BENF COMPANY d.o.o. Živinice	4209893780000	21.688,18	32	32	32	33
58	LUX-CO d.o.o. Olovo	4218136990004	21.665,65	26	26	27	27
59	NAHA d.o.o. Vareš	4218198750000	19.994,69	43	40	41	40
60	TTD DOLAC d.o.o. Tomislavgrad	4281052150004	19.298,47	33	28	32	33
61	ASIM-KOMERC d.o.o. Bužim	4263168550001	19.259,23	38	34	35	18
62	SALKIĆ d.o.o. Tešanj	4218020770007	19.142,30	45	45	46	46
63	DRVOPROMET d.o.o. Šujica	4281024880005	18.334,15	25	26	25	25
64	UNO-PROM d.o.o. Dobrovci	4209096500000	18.270,99	21	18	19	19
65	PORIČNICA d.o.o. Bugojno	4236305320003	18.098,52	19	20	20	20
66	Smrča d.o.o. Bosanska Krupa	4263151150000	17.816,07	34	38	38	39
67	AL-EX d.o.o. Zenica	4218107540008	17.559,94	31	31	25	34
68	STOLARIJA KARIĆ d.o.o. Odžak	4254001600008	17.005,20	27	29	30	30
69	DRVO STIL d.o.o. Gračanica	4209222060002	15.285,00	31	28	29	28
70	BOR d.o.o. Bihać	4263050980001	15.018,07	16	22	22	22
71	RAMUKA d.o.o. Bugojno	4236382400001	14.910,75	23	26	25	26



72	POGY d.o.o. Bihać	4263025010006	13.456,51	18	20	21	21
73	Marin Commerce d.o.o. Drvar	4281029500006	13.367,13	28	21	20	16
74	LONGWOOD d.o.o. Cazin	4263799460004	13.088,66	14	47	48	45
75	JELA IR d.o.o. Livno	4281096440000	12.788,60	25	25	24	24
76	BARTOLOVIĆ d.o.o. Drvar	4281076410007	12.773,87	19	16	20	18
77	FURNIR-FIX d.o.o. Doboj Istok	4209048360000	12.717,97	23	22	22	22
78	ENI-EM d.o.o. Doboj Jug	4218665630005	12.467,34	25	25	26	25
79	KIK d.o.o. Jajce	4236027840009	12.395,98	34	30	30	29
80	Brešić d.o.o. Livno	4281000860003	11.716,37	19	16	22	21
81	Matićanka d.o.o. Matići	4254004700003	11.449,09	10	9	9	9
82	BRAĆA BENKOVIĆ d.o.o. Orašje	4254008520000	11.214,55	18	18	19	20
83	EL Company d.o.o. Visoko	4218877900002	11.209,44	20	36	37	29
84	KONVEKTA d.o.o. Drvar	4281138380002	10.858,19	22	22	22	18
85	Melimed d.o.o. Gradačac	4209028090006	10.568,70	13	15	14	14
86	Balkanika d.o.o. Čelebići	4227056100007	10.544,85	22	20	22	22
87	PARS d.o.o. Bihać	4263609190006	10.455,92	18	7	9	11
88	DUSA d.o.o. Gračanica	4209304890003	10.347,56	18	20	21	20
89	Čare d.o.o. Kupres	4281076920005	10.295,86	9	9	9	9
90	PEHADŽIĆ d.o.o. Ključ	4263745290006	10.139,78	13	14	12	12
UKUPNO			4.752.680,06	7.159	6.783	6.995	6.972