



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

PARLAMENTA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

2021.

Broj: 01-02-06-11-1-2718-7/21

Sarajevo, maj 2022.





SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI PARLAMENTA FBiH.....	11
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE.....	13
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	14
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA	14
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	14
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	14
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	16
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	19
7.2	BILANS STANJA.....	20
7.2.1	Stalna sredstva	20
7.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	20
8.	JAVNE NABAVKE	20
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	22
V	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	23
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu	24
	Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine	27



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlament FBiH)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Parlamenta FBiH na 31. 12. 2021. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Parlamenta FBiH u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Parlamenta FBiH odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza uslijed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.



Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revisionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznajemo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog uslijed prevare, veći je od rizika nastalog uslijed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorene, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Parlamenta FBiH;
- ocjenjujemo primjerenošć korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine za 2021. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Parlamenta FBiH za 2021. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Unutrašnja organizacija Parlamenta FBiH nije uređena jedinstvenim pravilnikom, a pojedinačni pravilnici Stručne službe Doma naroda i Zajedničke službe nisu usaglašeni sa Zakonom o državnoj službi FBiH i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH (tačka 4. Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Parlamenta FBiH u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.



Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- Iako je Parlament FBiH registrovan kao jedno pravno lice, sa jednim identifikacionim brojem, Federalnom ministarstvu finansija dostavljena su tri budžetska zahtjeva za Dom naroda, Predstavnički dom i Zajedničku službu, kako su i odobrena Budžetom FBiH za 2021. godinu. Parlament FBiH sačinjava i podnosi jedan finansijski izvještaj Finansijsko-informatičkoj agenciji, a svaki budžetski korisnik pojedinačne izvještaje o izvršenju odobrenog budžeta dostavlja Federalnom ministarstvu finansija (tačka 4. Izvještaja).
- Parlamentu FBiH u periodu od 2014. do 2021. godine dostavljeno je više prijedloga zakona iz različitih oblasti, kao i prostorni plan FBiH, koji nisu razmatrani. Nedonošenje ovih propisa ima višestruke posljedice na ekonomski rast i razvoj, zaštitu i unapređenje okoliša i prirodnih dobara, kao i zaštitu od kriminala i suzbijanje korupcije u FBiH. Zbog nedonošenja prostornog plana FBiH u primjeni je Prostorni plan SRBiH 1981-2000. godine u dijelu koji nije u suprotnosti sa Ustavom FBiH. U oblasti šuma u FBiH od 2009. godine nema jedinstvenog zakonskog okvira kojim bi se utvrdilo očuvanje i zaštita šuma. Zbog nedonošenja zakona iz oblasti borbe protiv korupcije i kriminala nisu stvorene osnovne pretpostavke za efikasnije suzbijanje organiziranog oblika krivičnih djela korupcije, organiziranog kriminala, terorizma i međukantonalnog kriminala, kao ni za usklađenost sa direktivama EU (tačka 5. Izvještaja).
- Obračun poreza i doprinosa na isplaćene naknade članovima komisija nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH (tačka 7.1.1.2 Izvještaja).
- Planiranje i provođenje javnih nabavki nije vršeno na nivou registrovanog pravnog lica kao jednog ugovornog organa (tačka 8. Izvještaja).

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Parlamenta FBiH odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrshishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

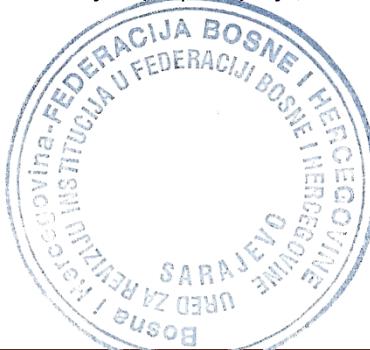
Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Parlamenta FBiH, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 26. 5. 2022. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić



II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Donijeti jedinstven pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Parlamenta FBiH, sa utvrđenim brojem savjetnika u Parlamentu FBiH, u skladu s važećim zakonskim propisima. ¹	4.
2.	Odluku o radnom vremenu uskladiti s odredbama Zakona o radu.	4.
3.*	U skladu s pravnim statusom Parlamenta FBiH, kao jednog pravnog lica, vršiti budžetsko planiranje i periodično i finansijsko izveštavanje.	4.
4.*	Uspostaviti funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
5.	Usvojiti godišnji program rada Doma naroda i objaviti ga na internet-stranici, u skladu s Poslovnikom o radu.	5.
6.*	Urediti način i rokove razmatranja dostavljenih materijala prema poslovcima domova, kako bi se mogli razmatrati efikasno u oba doma Parlamenta FBiH, u skladu s Ustavom FBiH.	5.
7.*	Odluke administrativnih komisija za naknade koje nemaju karakter plaća uskladiti sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, te naknade za odvojeni život od porodice utvrditi u jednakom iznosu za sve izabrane dužnosnike.	7.1.1.1
8.*	Ocenjivanje državnih službenika i namještenika u Zajedničkoj službi vršiti u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH, Pravilnika o ocenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.	7.1.1.1
9.*	Naknadu za rad zaposlenicima u komisijama isplaćivati isključivo ukoliko se zadaci obavljaju izvan radnog vremena i za poslove koji nisu dio redovnih poslova zaposlenika.	7.1.1.2
10.*	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH.	7.1.1.2
11. *	Odobrena sredstva za rad klubova naroda i klubova zastupnika političkih stranaka koristiti za njihovu neposrednu aktivnost u Parlamentu FBiH, u skladu s Poslovnikom o radu Doma naroda i Poslovnikom o radu Predstavničkog doma.	7.1.1.2
12. *	Postupke javnih nabavki provoditi kao jedinstven ugovorni organ – Parlament FBiH, i osigurati principe efikasnosti i ekonomičnosti, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.	8.
13.	Plan javnih nabavki usvajati u skladu s rokom propisanim Zakonom o javnim nabavkama.	8.

* nerealizovana preporuka iz prethodnog perioda (10)

¹ Objedinjene dvije preporuke (Donijeti jedinstven pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Parlamenta FBiH, u skladu sa zakonskim propisima; Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta regulisati broj savjetnika u Parlamentu FBiH.)



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. godinu;
 - Budžet FBiH za 2021. godinu;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u FBiH;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
 - Zakon o porezu na dohodak;
 - Zakon o doprinosima;
 - Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Parlament FBiH kao organ zakonodavne vlasti utvrđen je Ustavom FBiH, a sastoji se od Predstavničkog doma Parlamenta FBiH i Doma naroda Parlamenta FBiH (u daljem tekstu Predstavnički dom i Dom naroda). Odluke Parlamenta FBiH zahtijevaju potvrdu oba doma, osim za poslovnike i deklaracije koje domovi samostalno donose. Parlament FBiH nadležan je za: izbor predsjednika i dva potpredsjednika Federacije, podnošenje zahtjeva Ustavnom судu za smjenu predsjednika ili jednog od potpredsjednika Federacije, potvrđivanje imenovanja Vlade FBiH, donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, davanja ovlaštenja kantonima da zaključuju sporazume sa državama i međunarodnim organizacijama i odobravanje sporazuma sa državama i međunarodnim organizacijama uz saglasnost Parlamentarne skupštine BiH, donošenje budžeta Federacije i zakona o oporezivanju i osiguranju potrebnog finansiranja na drugi način i vršenje drugih nadležnosti koje su mu povjerene.

Organizacija i način rada Parlamenta FBiH – domova Parlamenta FBiH uređena je poslovnicima o radu. Predsjedavajući Predstavničkog doma i dva potpredsjedavajuća, odnosno predsjedavajući i dva potpredsjedavajuća Doma naroda biraju se iz reda zastupnika, delegata poslije izvršene verifikacije mandata zastupnika, delegata u Predstavničkom domu i Domu naroda.

Za mandatni period 2018–2022. godine predsjedavajući Predstavničkog doma je Mirsad Zaimović, a predsjedavajući Doma naroda Tomislav Martinović. Aktivnosti iz svoje nadležnosti domovi Parlamenta FBiH ostvaruju u stalnim i povremenim radnim tijelima domova koje čine zastupnici, delegati iz svih klubova, srazmjerno zastupljenosti političkih stranaka. Radi usklađivanja rada u domovima osnovani su i kolegiji domova, koji se sastoje od predsjedavajućeg i potpredsjedavajućeg, predsjednika klubova i sekretara domova. Predstavnički dom i Dom naroda imaju i stručnu službu koja obavlja poslove u skladu sa Zakonom o državnoj službi i poslovnicima oba doma. Naredbodavci finansijskih sredstava oba doma – Parlamenta FBiH su sekretari domova. Sekretar Doma naroda je Izmir Hadžiavdić, a sekretar Predstavničkog doma Ivan Milićević.

Predstavnički dom sastoji se od 98, a Dom naroda od 58 izabralih dužnosnika. U ovom mandatnom periodu svoj rad je profesionaliziralo 85 izabralih dužnosnika Predstavničkog doma i 51 iz Doma naroda. Također, na 31. 12. 2021. godine u radnom odnosu u Predstavničkom domu i Domu naroda bila su po dva savjetnika.

Zajednička služba Parlamenta FBiH (u daljem tekstu: Zajednička služba) obavlja stručne, administrativno-tehničke i druge poslove u vezi s radom Parlamenta FBiH, radnih tijela, zastupnika i klubova zastupnika, odnosno delegata i klubova delegata. Osnovana je Odlukom oba doma Parlamenta FBiH i obavlja poslove iz svog djelokruga, shodno poslovnicima domova Parlamenta FBiH. Prema ovoj Odluci, Zajedničkom službom rukovodi načelnik, ali to radno mjesto nije popunjeno već duži period, što utiče na koordinaciju i efikasnost rada Službe. Za stručan i djelotvoran rad Zajednička služba odgovorna je sekretarima domova Parlamenta FBiH, koji su naredbodavci finansijskih sredstava.

Na 31. 12. 2021. godine u Parlamentu FBiH bilo je 225 zaposlenika, od toga 136 izabralih dužnosnika u oba doma, četiri savjetnika i 85 zaposlenika u stručnim službama domova i Zajedničkoj službi. U Stručnoj službi Predstavničkog doma na 31. 12. 2021. godine ukupno je sistematizovano 61, a popunjena su 24 radna mjesta. U Stručnoj službi Doma naroda ukupno je sistematizovano 38, a popunjeno 26 radnih mjesta. U Zajedničkoj službi sistematizovano je 61, a popunjeno 35 radnih mjesta.

Sjedište Parlamenta FBiH je u Ulici Hamdije Kreševljakovića broj 3, Sarajevo.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Parlamenta FBiH za 2021. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.



Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, u periodu od novembra 2021. do marta 2022. godine, s prekidima.

S obzirom na to da se obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) izvršio je finansijsku reviziju Parlamenta FBiH za 2020. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Parlament FBiH je postupio u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestio o preduzetim radnjama radi prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke

- 1) Sačinjeni su mapa procesa i registar rizika u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru;
- 2) Realizovan je ugovor za usluge projekta uspostavljanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole;
- 3) Formirana je radna grupa sa rokom donošenja Plana integriteta Parlamenta FBiH;
- 4) Uspostavljena je evidencija radnog vremena za izabrane dužnosnike koji su dužnost obavljali profesionalno u Predstavničkom domu i Domu naroda, u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH i ostalim provedbenim propisima;
- 5) Ugovoren je zakup parking prostora na osnovu realnih potreba, u skladu s odlukom o korištenju parkinga;
- 6) Procedure sa utvrđenim kriterijima za raspodjelu tekućih transfera, kao i korisnici odobrenih sredstava transparentno su objavljeni na internet-stranici domova Parlamenta FBiH.

Djelimično realizovane preporuke

- 1) Vezano za uspostavu interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, izvršen je prijem internog revizora, a konkurs za popunu šefa interne revizije nije okončan do kraja revizije;
- 2) Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika nije izvršeno za Zajedničku službu u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima;
- 3) Dio odobrenih sredstava za rad klubova naroda i klubova zastupnika političkih stranaka nije korišten za njihovu neposrednu aktivnost u Parlamentu FBiH u skladu s Poslovnikom o radu Doma naroda i Poslovnikom o radu Predstavničkog doma.

Nerealizovane preporuke

- 1) Donijeti jedinstven pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Parlamenta FBiH, u skladu sa zakonskim propisima;
- 2) U skladu s pravnim statusom Parlamenta FBiH, kao jednog pravnog lica, izvršiti usklađivanje u Registru budžetskih korisnika Budžeta FBiH, shodno Pravilniku o utvrđivanju i vođenju registra budžetskih korisnika u FBiH;
- 3) Uskladiti procedure za podnošenje inicijativa za donošenje zakona u poslovcima o radu domova Parlamenta FBiH, kako bi se mogli razmatrati u oba doma Parlamenta FBiH, u skladu s Ustavom FBiH;
- 4) Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjeseta regulisati broj savjetnika u Parlamentu FBiH;
- 5) Preispitati pravo na naknadu za odvojeni život od porodice, zakup stana i troškove smještaja izabranim dužnosnicima Doma naroda koji ostvaruju pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal) na kantonalm nivou vlasti;
- 6) Naknadu za rad zaposlenicima u komisijama isplaćivati isključivo ukoliko se zadaci obavljaju izvan radnog vremena i za poslove koji nisu dio redovnih poslova zaposlenika;
- 7) Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH;
- 8) Postupke javnih nabavki provoditi kao jedinstven ugovorni organ – Parlament FBiH, i osigurati principe efikasnosti i ekonomičnosti, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH.

Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja

- 1) Obračun poreza i doprinosa na naknade nastale po osnovu nesamostalne djelatnosti vršiti na način propisan Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima jer ga Parlament nije bio u mogućnosti izvršiti zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u okviru Trezora FBiH.

Nakon izvršene revizije za 2021. godinu dato je ukupno 13 preporuka, od čega su tri nove i 10 preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2020. godinu (osam nerealizovanih i tri djelimično realizovane).

Postupanje po Pismu rukovodstvu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma rukovodstvu, koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije, obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2021. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu.

U pismu rukovodstvu date su dvije preporuke, od kojih je jedna implementirana do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji, a druga djelimično implementirana.

Implementacijom preporuka datih u pismu rukovodstvu ono je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Parlament FBiH u poslovanju upravlja sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno, da interne kontrole funkcioniraju adekvatno i efikasno, u skladu sa važećom regulativom.



Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,² Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH³ i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁵

Organizacija i način rada Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta FBiH uređeni su poslovcima o radu, po kojima pitanja iz nadležnosti Parlamenta FBiH oba doma i prijedloge zakona i drugih akata vrše stalna i povremena radna tijela (po potrebi), koja se biraju iz reda zastupnika domova. Pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji stručnih službi oba doma utvrđeno je da stručne službe obavljaju administrativno-tehničke i druge poslove, zatim je utvrđen način rada, sistematizacija radnih mesta sa brojem izvršilaca, koja je usklaćena sa vrstom i prirodom posla organizacionih jedinica i odjeljenja. Stručnim službama rukovode sekretari Predstavničkog doma i Doma naroda.

Pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe Predstavničkog doma Parlamenta FBiH iz 2020. godine, Stručne službe Doma naroda iz 2010. godine i Zajedničke službe iz 2005. godine uređena je unutrašnja organizacija i djelokrug organizacionih jedinica, sistematizacija radnih mesta sa brojem izvršilaca i potrebnim uslovima, rukovođenje, ovlaštenja, odgovornost i druga značajna pitanja. Pravilnici Stručne službe Doma naroda i Zajedničke službe nisu usklaćeni sa Zakonom o državnoj službi FBiH,⁶ kao ni sa Zakonom o namještencima u organima državne službe u FBiH, Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, Uredbom o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije federalnih organa uprave i federalnih upravnih organizacija, te uredbama o poslovima osnovne djelatnosti koje obavljaju državni službenici i dopunskim poslovima osnovne djelatnosti koje obavljaju namještenci. Iako savjetnici u Parlamentu FBiH nisu državni službenici, u skladu sa Zakom o državnoj službi broj savjetnika treba biti sistematizovan, sa potrebnim uslovima, kvalifikacijama, radnim iskustvom i opisom poslova, kako bi se planiranje rashoda u budžetu i finansijskim planovima budžetskih korisnika izvršilo na realnim podacima. Neusklađenost pravilnika o unutrašnjoj organizaciji sa navedenim zakonskim propisima u ranijem periodu konstatovana je i u rješenjima federalnog upravnog inspektora. U septembru 2019. godine donesena je Odluka o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj sistematizaciji Stručne službe Doma naroda Parlamenta FBiH, sa sistematizacijom radnih mesta, u kojoj nisu ispravljene ranije neusklađenosti, a nije sačinjen ni jedinstven Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Parlamenta FBiH.

Konstatujemo da Parlament FBiH nema usvojen jedinstven pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, s obzirom na to da se radi o jednom zakonodavnom tijelu koje se sastoji od dva doma i sa jednim ID brojem, a pojedinačni pravilnici Stručne službe Doma naroda i Zajedničke službe nisu usaglašeni sa zakonskom regulativom iz ove oblasti.

Odlukom o radnom vremenu u federalnim organima državne službe⁷, koju je donijela Vlada FBiH, utvrđeno je da sedmično radno vrijeme u federalnim organima državne službe, stručnim i drugim službama Vlade FBiH i drugim tijelima federalne uprave traje 40 sati sedmično i raspoređuje se na pet radnih dana po osam sati. Prema Odluci, dnevni odmor u trajanju od 30 minuta, čije korištenje utvrđuje rukovodilac organa uprave, ne ulazi u dnevno radno vrijeme. Tokom obavljanja prethodne revizije konstatovali smo da Parlament FBiH nije donio posebnu odluku o radnom vremenu, niti je vodio evidenciju o radnom vremenu u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.⁸ U toku obavljanja konačne revizije prezentirana nam je Odluka o radnom vremenu službi Parlamenta FBiH, koja je donesena 22. 12. 2021. godine.

² „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

³ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁵ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 08/06 i 04/12

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 17/06 i 93/15

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16



Navedenom odlukom radno vrijeme državnih službenika i namještenika utvrđeno je u trajanju od 40 sati sedmično i raspoređeno je od ponedjeljka do petka u periodu od 8⁰⁰ do 16⁰⁰ sati. **Odlukom je također utvrđeno da državni službenici i namještenici imaju pravo na dnevnu pauzu u trajanju od 30 minuta, tako da u slučaju korištenja pauze radno vrijeme traje do 16³⁰ sati, što nije u skladu sa odredbama člana 44. i člana 46. stav 3) Zakona o radu u dijelu korištenja odmora u toku radnog dana koji se ne uračunava u radno vrijeme.** Također, uspostavljena je evidencija prisustva zaposlenika na osnovu Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu, sa primjenom od januara 2022. godine.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu Parlamenta FBiH. U 2019. godine angažovan je dobavljač usluga „SEVOI grupa“ d.o.o. Sarajevo za Projekat uspostavljanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole ugovorene vrijednosti od 6.318 KM sa PDV-om. U skladu s ugovorom isplaćeno je 50% iznosa odmah, a ostatak će se isplatiti po realizaciji ugovora. Terminski plan sa definisanim rokovima izvršenja usluge sačinjen je tek u 2021. godini i Projekat je okončan usvajanjem Odluke o konsolidiranom odobravanju implementacije i upotrebe svih procesa iz mape procesa 10. 2. 2022. godine, koju čine: mapa procesa, strategija upravljanja rizicima i registar rizika. Mapom procesa su identifikovani pojedinačni procesi Predstavničkog doma (19), Doma naroda (19), Zajedničke službe (24) i ostali procesi (3), a u sklopu registra rizika je izvršena procjena rizika po svim procesima sa planiranim datumom mjerjenja tri puta tokom godine (9. 2. 2022, 9. 5. 2022. i 9. 8. 2022. godine).

Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole Parlamenta FBiH za 2021. godinu dostavljen je Federalnom ministarstvu finansija 14. 2. 2022. godine, u kojem nisu navedene mjere koje se planiraju provoditi po COSO modelu u narednom periodu.

S obzirom na to da su odobreni pojedinačni budžeti za tri korisnika, i to: Dom naroda Parlamenta FBiH (1001), Predstavnički dom Parlamenta FBiH (1002) i Zajedničku službu Parlamenta FBiH (1003), knjigovodstvene evidencije vode se odvojeno, sačinjavaju se pojedinačni periodični i godišnji finansijski izvještaji koji se predaju Federalnom ministarstvu finansija, što ne daje potpunu i pravu sliku finansijskog položaja Parlamenta FBiH, kao jednog organa zakonodavne vlasti, propisanog i Ustavom FBiH. Imajući u vidu da se radi o jednom organu, kao i da je, u skladu sa Zakonom o klasifikaciji djelatnosti u FBiH, izvršeno razvrstavanje Parlamenta FBiH pod jednim identifikacijskim brojem, smatramo da, prema registrovanom statusu, kompletno planiranje i izvještavanje treba funkcionisati na način koji će potvrditi finansijsku cjelinu Parlamenta FBiH kao jednog pravnog lica.

U članu 5. Pravilnika o utvrđivanju i vođenju registra budžetskih korisnika u FBiH⁹ navedeno je da svaki budžetski korisnik ima identifikacijski broj (ID broj), što se u ovom slučaju ne može potvrditi jer su u Registru budžetskih korisnika FBiH¹⁰ Dom naroda Parlamenta FBiH (1001), Predstavnički dom Parlamenta FBiH (1002) i Zajednička služba Parlamenta FBiH (1003) u koloni budžetskih korisnika navedeni kao tri budžetska korisnika, ali pod istim identifikacijskim brojem (4200594190002). Skrećemo pažnju na to da je u Federalnom zavodu za statistiku izvršeno razvrstavanje pravnog lica prema klasifikaciji djelatnosti pod nazivom Parlament FBiH (75.116).

Osim zakonske obaveze funkcionisanja kao jednog registrovanog pravnog lica, jedinstvena organizacija i funkcionisanje nameće se kao prioritet i nužnost koja će osigurati bolju organizaciju Parlamenta FBiH, usklađenost poslovnih procesa zasnovanih na jedinstvenim internim aktima koji će se primjenjivati na nivo organa, racionalnije trošenje i upravljanje budžetskim sredstvima, povećanje efikasnosti i ekonomičnosti. Dakle, ovakav način rada nije u skladu s budžetskim principima izrade i izvršavanja budžeta kao što su jedinstvo, efikasnost i ekonomičnost, što je definisano članom 4. Zakona o budžetima u FBiH.

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 30/14

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 19/20



Preporuke:

- **donijeti jedinstven pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Parlamenta FBiH, s utvrđenim brojem savjetnika u Parlamentu FBiH, u skladu s važećim zakonskim propisima;**
- **odluku o radnom vremenu uskladiti s odredbama Zakona o radu;**
- **u skladu s pravnim statusom Parlamenta FBiH, kao jednog pravnog lica, vršiti budžetsko planiranje i periodično i finansijsko izvještavanje.**

Interna revizija

Sekretari domova Parlamenta FBiH donijeli su 29. 12. 2020. godine izmjenu i dopunu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Zajedničke službe, uz saglasnost administrativnih komisija oba doma, kojom su sistematizovali Jedinicu za internu reviziju uz pribavljeni mišljenje Centralne harmonizacijske jedinice Federalnog ministarstva finansija. Sistematizovana su četiri radna mjesta (šef jedinice i tri interna revizora) i u 2021. godini raspisan je konkurs za prijem šefa interne revizije i internog revizora. Rješenje o postavljenju internog revizora doneseno je 29. 9. 2021. godine, a za šefa interne revizije konkursna procedura nije okončana radi izjavljene žalbe.

Preporuka:

- **uspostaviti funkciju interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.**

Prevencija korupcije

Sekretari domova Parlamenta FBiH su 22. 12. 2021. godine donijeli odluku o izradi Plana integriteta i formirali radnu grupu za izradu prijedloga plana integriteta sa rokom do 30. 6. 2022. godine.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI PARLAMENTA FBiH

Parlament Federacije BiH kao najviši organ zakonodavne vlasti utvrđen je Ustavom FBiH, a njegove osnovne nadležnosti su: imenovanje izvršne vlasti (Predsjednika i dva potpredsjednika Federacije i Vlade FBiH), donošenje zakona, usvajanje izvještaja, informacija i odluka, usvajanje Budžeta Federacije BiH, završnog računa Budžeta Federacije BiH i drugih akata. Organizacija i način rada Parlamenta FBiH uređeni su poslovnicima o radu koje posebno doneše Predstavnički dom i Dom naroda.

U skladu s poslovnicima o radu, oba doma trebaju donijeti godišnji program rada kojim se utvrđuju poslovi i zadaci, njihov osnovni sadržaj, način izvršavanja i objava na internet-stranici kao posebnu publikaciju. Program rada treba da sadrži zadatke koji proističu iz Ustava FBiH i zakona, planskih dokumenata FBiH, Programa rada Vlade FBiH, kao i druge poslove i zadatke u rješavanju pitanja od interesa za narode i građane u FBiH. Na osnovu Programa rada sačinjava se operativni plan rada i utvrđuju se termini redovnih sjednica, što je osnov radnim tijelima da utvrde svoje programe rada i operativne planove održavanja sjednica radnih tijela.

Predstavnički dom Parlamenta FBiH je 30. 3. 2021. godine usvojio Program rada za 2021. godinu kojim su određeni strateški ciljevi i pravci djelovanja, te je objavljen na internet-stranici. Također, navedena je zakonodavna aktivnost, sa 39 nacrta i prijedloga, 18 izvještaja i informacija koje se nalaze u parlamentarnoj proceduri od 2018. godine. U Programu je navedena i 21 inicijativa i prijedlog koje su poslali ovlašteni predlagači i spisak akata sedam resornih ministarstava koji su trebali biti upućeni u parlamentarnu proceduru u 2021. godini. **Dom naroda nije usvojio Program rada ni za prethodnu ni za tekuću godinu.**

Sjednice Predstavničkog doma, u skladu s Poslovnikom o radu, trebaju se održavati jednom mjesечно, i to u posljednjoj sedmici mjeseca. U revidiranoj godini Predstavnički dom održao je 11 redovnih i dvije vanredne sjednice, a Dom naroda osam redovnih sa nastavcima i jednu vanrednu sjednicu. Poslovnicima nije definisano da domovi Parlamenta FBiH sačinjavaju godišnji izvještaj o radu. Na sjednicama domova u toku godine usvojena su 44 zakona, 21 nacrt zakona, 20 odluka, dva plana, 11 izvještaja koja je prihvatio ili primio k znanju, jedan zaključak i razmatrane su 23 informacije o epidemiološkoj situaciji COVID-19 u FBiH.



Poslovnikom o radu Predstavničkog doma utvrđeno je ko pokreće inicijativu za donošenje zakona: skupštine kantona, gradska i općinska vijeća, kao i građani, preduzeća i druga pravna lica u okviru svojih ustavnih ovlaštenja. Kod Doma naroda Poslovnikom je utvrđeno da inicijativu za donošenje zakona mogu pokrenuti privredna društva, privredne komore i druga opća udruženja i zajednice, političke organizacije, udruženja građana i građani. **Različite odredbe koje su utvrđene poslovnicima o radu domova, a koje se odnose na pokretanje inicijative za donošenje zakona, mogu imati za posljedicu da se neke inicijative ne mogu razmatrati u oba doma, kao što je određeno Ustavom FBiH, što u konačnici utiče na proces donošenja zakona.**

Prema poslovnicima o radu domova, rok za razmatranje prijedloga i materijala za sjednicu, od dana dostavljanja akata poslanicima, ne može biti kraći od 10 dana za Dom naroda i 14 dana za Predstavnički dom. **Poslovnicima nisu utvrđeni rokovi koliko dugo materijal čeka na razmatranje u domovima i koliko može biti u parlamentarnoj proceduri, ali je definisano da se pitanje organizacije i rada domova koje nije uređeno poslovnikom može urediti zaključkom doma. Ustavom FBiH određeno je da svaki dom treba da odbije ili usvoji potrebne zakone u razumnom roku nakon njihovog usvajanja u drugom domu.**

Ukoliko jedan dom ne usvoji zakon koji je usvojio drugi dom, predsjedavajući doma izvještava o tome predsjedavajućeg drugog doma, kao i premijera, predsjednika i potpredsjednike FBiH. Poslovnikom je definisano i da premijer može, ukoliko ocijeni da Predstavnički dom neopravdano odugovlači sa usvajanjem zakona, sazvati zajedničku komisiju koju čini najviše deset članova iz svakog doma, koja će u roku od deset dana utvrditi da li je prijedlog prihvatljiv za oba doma Parlamenta FBiH. Iako postoji veliki broj prijedloga zakona i drugih akata koje Parlament FBiH duži period nije razmatrao, **nije prezentirano da je premijer tražio formiranje zajedničke komisije i rješavanja prijedloga zakona koji su u parlamentarnoj proceduri od 2017. godine.**

Predlagač, odnosno predstavnik predlagača nacrta, prijedloga zakona, drugog propisa i općeg akta koji se razmatra obavezan je da prisustvuje sjednici radnog tijela. Dom neće voditi raspravu o tački dnevnog reda ako na sjednici nije prisutan ovlašteni predstavnik predlagača. Zbog toga se materijali koji su dostavljeni domovima na prijedlog bivših ili zastupnika iz prethodnog mandata ne mogu razmatrati jer nemaju osigurano prisustvo predlagača, pa tako postoji značajan broj materijala iz prethodnih godina koji nije razmatran u Parlamentu FBiH, kao što su: Prijedlog prostornog plana FBiH za period 2008-2028. godine (2014), Nacrt zakona o koncesijama (2017), Prijedlog zakona o šumama (2017), Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama (2017), Nacrt zakona o dopunama Zakona o lovstvu (2017), Nacrt zakona o zaštiti prijavilaca korupcije u FBiH (2018), Nacrt zakona o suzbijanju organiziranih oblika krivičnih djela korupcije, organiziranog kriminala, terorizma i međukantonalnog kriminala (2018), Nacrt zakona o Ustavnom sudu FBiH (2018), Nacrt zakona o mikrokreditnim organizacijama (2018), Nacrt zakona o likvidacionom postupku (2018) i dr.

Nedonošenje ovih propisa ima višestruke posljedice na ekonomski rast i razvoj, zaštitu i unapređenje okoliša i prirodnih dobara, kao i zaštitu od kriminala i suzbijanje korupcije u FBiH. Tako nikad nije donesen prostorni plan FBiH, a u primjeni je Prostorni plan SRBiH 1981-2000. godine u dijelu koji nije u suprotnosti sa Ustavom FBiH. U oblasti šuma u FBiH od 2009. godine nema jedinstvenog zakonskog okvira kojim bi se utvrdilo očuvanje i zaštita šuma. Također, nedonošenjem Zakona o suzbijanju organiziranih oblika krivičnih djela korupcije, organiziranog kriminala, terorizma i međukantonalnog kriminala nisu stvorene osnovne prepostavke za efikasnije suzbijanje organiziranog oblika krivičnih djela korupcije, organiziranog kriminala, terorizma i međukantonalnog kriminala, kao ni za usklađenost sa EU direktivama.

Preporuke:

- **usvojiti godišnji program rada Doma naroda i objaviti ga na internet-stranici, u skladu s Poslovnikom o radu;**
- **uređiti način i rokove razmatranja dostavljenih materijala prema poslovnicima domova, kako bi se mogli razmatrati pravovremeno u oba doma Parlamenta FBiH, u skladu s Ustavom FBiH.**

Domovi svoj rad organizuju formiranjem stalnih i povremenih **radnih tijela**. Svaki dom ima svoja radna tijela, kao i zajednička tijela domova Parlamenta FBiH.

Radna tijela Predstavnički dom osniva za razmatranje pitanja iz nadležnosti, za razmatranje nacrta i prijedloga zakona i drugih općih akata i za pripremanje i obavljanje drugih poslova. Radna tijela daju mišljenja, podnose prijedloge i izvještavaju o pitanjima iz svog djelokruga, a odlučuju samo o pitanjima koja su im Poslovnikom ili odlukom Predstavničkog doma data u neposrednu nadležnost. Stalna radna tijela osnivaju se Poslovnikom ili odlukom Predstavničkog doma, dok se povremena osnivaju zaključkom. Predstavnički dom ima 13 radnih tijela organizovanih kao komisije i 12 u vidu odbora.

Radna tijela Doma naroda zadužena su za razmatranje pitanja iz nadležnosti, za razmatranje nacrta i prijedloga zakona i drugih općih akata, za pripremu i obavljanje drugih poslova. Daju mišljenja, podnose prijedloge i izvještavaju o pitanjima iz svog djelokruga, a odlučuju samo o pitanjima koja su im Poslovnikom ili Odlukom Doma naroda data u neposrednu nadležnost. Trebaju raspravljati i o izvještajima tijela i ustanova, koji se na osnovu zakona podnose Domu naroda, trebaju provesti raspravu i zauzeti stav, odnosno utvrditi prijedlog akta i o tome obavijestiti Dom naroda. Organizovana su kao komisije (11), odbori (9) i Jedinica za evropske integracije.

Pored svojih stalnih radnih tijela, Dom naroda i Predstavnički dom formiraju **zajednička radna tijela**: Zajedničku komisiju za usaglašavanje različito usvojenih tekstova zakona u domovima Parlamenta (po pet članova iz oba doma) i Parlamentarnu komisiju odgovornu za reviziju (po sedam članova iz oba doma), te druga zajednička radna tijela, u skladu s odlukom oba doma. Zajedničko radno tijelo smatra se formiranim kada ga oba doma u istovjetnom tekstu odlukom formiraju, a izbor članova smatra se izvršenim kad oba doma Parlamenta FBiH donesu odluku o izboru članova u istovjetnom sastavu.

Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju¹¹ održala je 14 sjednica na kojima je izvršeno javno saslušavanje 21 korisnika budžeta FBiH i javnih preduzeća za izvještaje finansijske revizije za 2017., 2018. i 2019. godinu. Izvještaj Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju o izvještajima revizije finansijskih izvještaja javnih preduzeća, agencija, zavoda i fondova iz nadležnosti Parlamenta Federacije BiH za 2017., 2018. i 2019. godinu i korisnika Budžeta Federacije BiH za 2019. godinu Predstavnički dom je usvojio 27. 7. 2021. godine, a Dom naroda 14. 10. 2021. godine.

Također, izvršeno je i saslušanje revidiranih subjekata iz izvještaja za finansijsku reviziju za 2020. godinu u julu (15 institucija), novembru (24 institucije) i decembru (2 institucije). Predstavnički dom je 10. 3. 2022. godine razmatrao Izvještaj Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju o revizorskim izvještajima revidiranih subjekata i korisnika Budžeta Federacije BiH za 2020. godinu i usvojio predložene zaključke revidiranim institucijama da dostave popis preuzetih aktivnosti i mjera kojima će se spriječiti ponavljanje identičnih nalaza i preporuka u narednim izvještajima finansijske revizije. Dom naroda je usvojio izvještaj i zaključke na sjednici 12. 4. 2022. godine.

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2021. godinu¹² Parlamentu FBiH odobreno je 15.241.299 KM i u odnosu na zahtjev sredstva su umanjena za 81.692 KM na pozicijama izdataka za bruto plaće i naknade zaposlenima, za materijal i sitni inventar. Odlukom Vlade FBiH¹³ od 24. 6. 2021. godine izvršena je preraspodjela između više budžetskih korisnika za potrebe izvršenje vansudskih nagodbi, od čega u korist Predstavničkog doma 20.100 KM i Zajedničke službe 3.800 KM. Na ovaj način operativni budžet je uvećan na 15.265.199 KM. Također, u toku godine, na osnovu rješenja Federalnog ministarstva finansija, odobreno je šest unutrašnjih preraspodjela po osnovu zahtjeva budžetskih korisnika za odobrenje operativnog budžeta po različitim pozicijama rashoda u odnosu na odobreni budžet.

¹¹ Odluke o imenovanju članova Parlamentarna komisije odgovorne za reviziju donesene na sjednici Predstavničkog doma 23. 6. 2020. godine i na sjednici Doma naroda 29. 7. 2020. godine

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 4/21

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 51/21

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Parlament FBiH sačinio je Godišnje finansijske izvještaje za 2021. godinu i dostavio ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2021. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 14.187.606 KM, što u odnosu na odobreni budžet od 15.241.299 KM predstavlja ostvarenje od 93%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: plaće, naknade troškova zaposlenih i doprinosi (84%), izdaci za materijal i usluge (14%), tekući transferi (1%), izdaci za nabavku stalnih sredstava (1%). U tabeli je prikazana struktura rashoda:

Korisnik budžetskih sredstava	Budžet za 2021. godinu	Izvršenje budžeta za 2021. g.	Izdaci za plaće, naknade i doprinose	Izdaci za materijal i usluge	Tekući transferi	Nabavka opreme
1	2	3 (4 do 7)	4	5	6	7
Dom naroda	5.511.799	5.116.298	4.508.580	447.662	77.303	82.753
Predstavnički dom	8.302.300	8.183.153	6.592.189	1.406.711	114.254	69.999
Zajednička služba	1.427.200	888.155	772.355	80.240	4.585	30.975
UKUPNO	15.241.299	14.187.606	11.873.124	1.934.613	196.142	183.727

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Izdaci za bruto plaće i naknade troškova zaposlenih sa 31. 12. 2021. godine iskazani su u iznosu od 11.873.124 KM, što je 84% ukupnih rashoda i izdataka. U tabeli je prikaz troškova plaća, naknada plaća i doprinsosa poslodavca:

Opis	Predstavnički dom	Dom naroda	Zajednička služba	Parlament FBiH (2 do 4)
1	2	3	4	5
Bruto plaće i naknade plaća	5.111.094	3.425.092	600.666	9.136.852
Doprinosi poslodavca	538.692	361.927	64.086	964.705
Naknade troškova zaposlenih	942.403	721.561	107.603	1.771.567
Ukupno	6.592.189	4.508.580	772.355	11.873.124
Broj zaposlenih na 31. 12. 2021.	111	79	35¹⁴	225

Izdaci za neto plaće za izabrane dužnosnike koji su dužnost obavljali profesionalno i savjetnika iskazani su u iznosu od 4.469.670 KM, od čega u Predstavničkom domu od 2.825.415 KM, a u Domu naroda u iznosu od 1.644.255 KM. Obračun i isplata vrši se na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH,¹⁵ Pravilnika o plaćama, naknadama plaća i drugim materijalnim pravima državnih službenika i namještenika i na osnovu odluka Administrativnih komisija oba doma o ostvarivanju prava na plaću, naknadu plaće i druga materijalna prava izabranih dužnosnika i savjetnika. Pojedinačna rješenja o ostvarivanju prava na naknade donose se za svakog profesionalnog zastupnika.

Na 31. 12. 2021. godine u Parlamentu FBiH bila su zaposlena četiri savjetnika, od čega u Domu naroda dva i u Predstavničkom domu dva. Osam savjetnika može se primiti u radni odnos na osnovu Odluke¹⁶ predsjedavajuće Doma naroda, dok akt kojim se reguliše broj savjetnika u Predstavničkom domu nije donesen. Rješenja o postavljanju savjetnika donesena su na osnovu člana 7. i 9. Zakona o plaćama i naknadama organa vlasti Federacije BiH i Odluke o broju savjetnika predsjedavajuće Doma naroda Parlamenta FBiH. Broj savjetnika i uslovi za njihovo postavljanje nisu regulisani pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji stručnih službi oba doma Parlamenta FBiH.

¹⁴ Budžetom FBiH za 2021. godinu odobreni broj zaposlenih u Domu naroda je 78, a u Zajedničkoj službi je 32.

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17

¹⁶ Odluka 02-05-1545/15 od 1. 11. 2015. godine

Bez utvrđenog broja savjetnika ne mogu se realno planirati potrebna sredstva za troškove plaća i naknada zaposlenih. U revidiranoj godini u Domu naroda i Zajedničkoj službi bilo je više zaposlenih od odobrenog broja Budžetom, a vršene su i unutrašnje preraspodjеле izdataka da bi se uvećali rashodi za plaće i naknade zaposlenima, kako ne bi došlo do prekoračenja odobrenog budžeta.

Ocenjivanje državnih službenika i namještenika izvršeno je u Stručnoj službi Predstavničkog doma i u Domu naroda, dok u Zajedničkoj službi za 2021. godinu nije izvršeno, što nije u skladu s članom 33. Zakona o državnoj službi u FBiH, Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH¹⁷ i članom 34. i 35. Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH,¹⁸ na šta je ukazano i prethodnih godina. Radni učinak državnog službenika ocjenjuje se za period utvrđen zakonom, i to najkasnije u roku od 30 dana poslije isteka perioda za koji se ocjenjuje (31. 1. 2022. godine). **Propisana je obaveza svim organima državne službe da najkasnije 60 dana od isteka roka dostave izvještaje Agenciji za državnu službu FBiH o ocjenjivanju državnih službenika na Obrascu izvještaja o provedenom ocjenjivanju državnih službenika na nivou organa državne službe.**

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 1.771.567 KM. U Predstavničkom domu iskazano je 942.404 KM (53%), u Domu naroda 721.561 KM (41%) i u Zajedničkoj službi 107.603 KM (6%). Ukupne naknade troškova izabranih dužnosnika i savjetnika iznose 2.036.012 KM, a najznačajniji iznosi odnose se na paušale (1.014.495 KM), topli obrok (311.011 KM), naknade za odvojeni život (333.410 KM), troškove prevoza u dane vikenda – četiri vikenda mjesečno (202.541 KM), naknade za zakup stana i troškove smještaja (106.895 KM) i regres (67.660 KM).

	Naknade troškova izabranih dužnosnika i savjetnika u 2021. godini						
	Zakup stana i troškovi smještaja	Odvojeni život	Topli obrok	Prevoz u dane vikenda	Rgres za godišnji odmor	Paušal*	Ukupno
Predstavnički dom	61.990	169.215	194.558	113.953	43.026	877.358	1.460.100
Dom naroda	44.905	164.195	116.453	88.588	24.634	137.137	575.912
Ukupno	106.895	333.410	311.011	202.541	67.660	1.014.495	2.036.012

* Paušali su obrađeni u dijelu Izdaci za naknade izabranim dužnosnicima

Naknada za odvojeni život od porodice, zakup stana i troškovi smještaja za službene potrebe za izabrane dužnosnike koji su profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH regulisana je članom 13. Zakona o plaćama i naknadama organima vlasti FBiH, te odlukama administrativnih komisija Parlamenta FBiH.

Odlukama administrativnih komisija oba doma definisan je iznos naknade od 800 KM za izabrane dužnosnike ukoliko borave izvan mjesta prebivališta svoje porodice koje je udaljeno više od 70 km od sjedišta Parlamenta FBiH u kojem su zaposleni. Naknada za zakup stana ne može biti veća od 400 KM i isplaćuje se žiralno zakupodavcu na osnovu zaključenih ugovora između Parlamenta FBiH i zakupodavca. Troškovi smještaja odobreni su u iznosu od 100 KM mjesečno i isplaćuju se sa plaćom, kao i naknada za odvojeni život. Visina naknade za odvojeni život od porodice izabranim dužnosnicima utvrđuje se u iznosu koji preostane nakon podmirenja troškova zakupa stana i troškova smještaja.

Navedene odluke nisu sačinjene u skladu sa članom 13. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, kojim je definisano da:

- pravo na naknadu imaju izabrani dužnosnici za odvojeni život od porodice u visini koju će utvrditi nadležne Administrativne komisije;
- izabrani dužnosnici koji nemaju osiguran službeni smještaj imaju pravo na naknadu za zakup stana za službene potrebe;
- izabrani dužnosnici koji imaju osiguran smještaj, ali za smještaj plaćaju sve troškove, imaju pravo na naknadu troškova smještaja u iznosu koji utvrde Administrativne komisije Parlamenta FBiH.

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 62/11 i 89/13

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05

S obzirom na to da odlukama nije utvrđena visina naknade za odvojeni život, uočili smo da se razlika u cijeni zakupa stana, ukoliko je niža od 400 KM, isplaćuje izabranim dužnosnicima kao dio naknade za odvojeni život, što ima za posljedicu da je isplaćena u različitim iznosima. Također, naknadu troškova smještaja, u skladu sa odlukama Administrativne komisije, primaju svi izabrani dužnosnici koji imaju pravo i na naknadu za zakup stana za službene potrebe. Savjetnicima je na ime naknade za odvojeni život odobreno 300 KM (zakup stana do 100 KM, režijski troškovi 100 KM i naknada za odvojeni život 100 KM). Tokom godine naknadu za odvojeni život koristilo je 96 izabranih dužnosnika, i to 56 u Predstavničkom domu i 40 u Domu naroda.

Dužnosnici Doma naroda koji su profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH ostvaruju naknadu za odvojeni život od porodice, zakup stana i troškove smještaja u Parlamentu FBiH, dok u kantonalnim skupštinama ostvaruju pravo na stalno mjesečno novčano primanje (paušal). Paušal predstavlja naknadu na ime povećanih materijalnih troškova u obavljanju dužnosti. Članom 8. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH predviđeno je da se on može ostvariti samo po jednom osnovu, odnosno na jednom nivou zakonodavne vlasti. Kako pojedini izabrani dužnosnici, koji dužnost obavljaju profesionalno u Domu naroda, pored obaveza u federalnom Parlamentu, imaju obaveze i u kantonalnim skupštinama, te kako ne postoje evidencije o radnom vremenu, ne možemo u potpunosti potvrditi ispunjenost potrebnih uslova za isplatu i opravdanost isplate naknada.

Uvidom u obračun plaća i naknada plaća za mart, juli i decembar 2021. godine konstatovali smo da obračun nije u potpunosti vršen u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.¹⁹ Obračun plaća i naknada za izabrane dužnosnike koji su dužnost obavljali profesionalno nije vršen na osnovu evidencija o radnom vremenu koje su osnov za obračun plaća, kao i ostalih naknada koje nemaju karakter plaća (topli obrok, odvojeni život i dr.). U toku obavljanja konačne revizije prezentovana je dokumentacija o evidenciji prisustva na poslu izabranih dužnosnika u Predstavničkom domu, koja je utvrđena Odlukom Administrativne komisije Predstavničkog doma od 18. 1. 2022. godine. Odlukom je utvrđeno da svaki zastupnik i savjetnik za sebe vodi i potpisuje liste za svaki mjesec, a ukoliko ne dostavi evidenciju, naknade koje se isplaćuju na osnovu prisustva na poslu neće biti obračunate i isplaćene. Prezentovana nam je obavijest od 8. 3. 2022. godine koju je sekretar Doma naroda dostavio delegatima i savjetnicima u Domu naroda, a kojom se traži da vode i potpisuju šiht liste, te ih dostavljaju u službu računovodstva radi obračuna do 25. za tekući mjesec.

Preporuke:

- *odluke administrativnih komisija za naknade koje nemaju karakter plaća uskladiti sa Zakonom o plaćama i naknadama organima vlasti FBiH, te naknade za odvojeni život od porodice utvrditi u jednakom iznosu za sve izabrane dužnosnike;*
- *ocjenjivanje državnih službenika i namještenika u Zajedničkoj službi Parlamentu FBiH vršiti u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH, Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH.*

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 1.934.614 KM. Njihova struktura prikazana je u tabeli:

Korisnik budžetskih sredstava	Putni troškovi	Izdaci za komunikacije	Nabavka materijala	Izdaci za prevoz i gorivo	Zakup imovine i opreme	Tekuće održavanje	Osiguranje	Ugovorene usluge	Izdaci za materijal i usluge
1	2	3	5	6	7	8	9	10	11 = 2 do 10
1001	1.406	16.915	10.406	10.730	8.960	28.853	6.687	363.705	447.662
1002	8.635	30.503	19.394	9.432	20.569	14.511	7.822	1.295.846	1.406.712
1003	0	4.342	6.620	0	0	60.366	1.770	7.142	80.240
Ukupno	10.041	51.760	36.420	20.162	29.529	103.730	16.279	1.666.693	1.934.614

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17



U okviru materijalnih troškova i iz uzetih uzoraka koji se odnose na ugovorene i druge posebne usluge konstatovano je da su evidentno najveći izdaci za naknade izabranim dužnosnicima (1.058.408 KM), ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti, angažovanje po osnovu ugovora o djelu (45.805 KM), izdaci za rad klubova (27.718 KM), usluge reprezentacije (15.048 KM) i izdaci za rad komisija (146.916 KM).

Izdaci za naknade izabranim dužnosnicima (1.058.408 KM) u Predstavničkom domu iskazani su u iznosu od 880.736 KM, a u Domu naroda u iznosu od 177.762 KM. Ovi izdaci odnose se na paušale izabranih dužnosnika (profesionalci i neprofesionalci), te trošak po osnovu naknade dnevica i putnih troškova vezanih za učestvovanje u radu oba doma Parlamenta FBiH i radnih tijela izabranih dužnosnika koji nisu svoju dužnost obavljali profesionalno. Paušal u Domu naroda obračunava se i isplaćuje na osnovu Izjave dužnosnika da želi primati paušal na nivou Federacije, uz izdato Rješenje Administrativne komisije.

Članom 8. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH propisano je da izabrani dužnosnici imaju pravo na stalno mjesечно novčano primanje (paušal) na ime povećanih materijalnih troškova u obavljanju svoje dužnosti. Paušal ne može biti veći od dvije osnovice za plaću iz člana 5. ovog Zakona, a visinu utvrđuju zajedničkom odlukom nadležne komisije Parlamenta FBiH, koje mogu utvrditi i niži iznos od maksimalno propisanog. Izmjenama Zakona iz marta 2017. propisano je da se iznos paušala umanjuje za 10% za neopravdano odsustvovanje sa sjednice doma ili radnog tijela čiji je član. Stavom 4. člana 8. Zakona određeno je da pravo na stalno mjesечно novčano primanje izabrani dužnosnici mogu ostvarivati samo po jednom osnovu, odnosno na jednom nivou zakonodavne vlasti. Revizijom je utvrđeno da je visina paušala u 2021. godini iznosila 660 KM mjesечно po izabranom dužnosniku, te da se propisano umanjenje od 10% vršilo na osnovu evidencija o izostancima, koje vode sekretari domova i dostavljaju Službi računovodstva.

Paušal je obračunat i isplaćen za 105 izabranih dužnosnika Predstavničkog doma i 24 u Domu naroda. Izabrani dužnosnici koji su profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH ostvaruju pravo na plaću i druge naknade (pravo na odvojeni život od porodice, troškove zakupa stana i smještaja, troškove prevoza u dane vikenda – četiri vikenda mjesечно), dok oni koji nisu profesionalizirali rad u Parlamentu FBiH ostvaruju pravo na naknadu po osnovu dnevica i putnih troškova vezanih za učestvovanje u radu Parlamenta FBiH i radnih tijela. Zakonskim propisima, kojima je predviđeno da svi izabrani dužnosnici ostvaruju pravo na paušal, nisu jasno utvrđene namjene sredstava, odnosno koje materijalne troškove pokrivaju koji već nisu pokriveni ostalim naknadama. Uvidom u dokumentaciju koja se odnosi na isplate paušala konstatovali smo da je Administrativna komisija Predstavničkog doma Parlamenta FBiH donijela rješenja o pravu na mjesечно novčano primanje (paušal) za devet zastupnika koji su obnašali funkciju izvršne i zakonodavne vlasti, po kojima je izvršena isplata u ukupnom neto iznosu od 109.266 KM za period 2018-2020. godine. **Budući da prethodnih godina nisu vršene isplate, te da Budžetom za 2021. godinu nije planirana retroaktivna isplata paušala, smatramo ovakav način isplate neopravdanim.**

Izdaci za rad komisija iskazani su u iznosu od 146.916 KM, od čega se na Dom naroda odnosi 73.667 KM, Predstavnički dom 73.098 KM i Zajedničku službu 150 KM. Isplate naknada članovima komisija u kojima su angažovani zaposlenici stručnih službi u Domu naroda iskazane su u iznosu od najmanje 5.360 KM i u Predstavničkom domu u iznosu od najmanje 8.200 KM. Naknade su odobrene i isplaćene za angažman zaposlenika stručnih službi oba doma Parlamenta FBiH i Zajedničke službe.

Angažman se odnosio se na rad u komisiji za provođenje: postupka javnih nabavki, popisa iz 2021. godine, izbora državnih službenika, radnu grupu za sređivanje registraturne i arhivske građe, i dr. Visina naknade iznosila je 200 KM i 160 KM, u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. Na isplaćene naknade zaposlenicima obračunat je porez na dohodak po stopi od 10%, doprinos za penzionalno i invalidsko osiguranje po stopi od 6%, zdravstveno osiguranje po stopi od 4%, naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća po stopi od 0,5% i posebna vodna naknada po stopi od 0,5%.

Iako su komisije, čiji su članovi bili zaposlenici, formirane u skladu sa zakonima, a isplate naknade članovima vršene pozivajući se na Uredbu o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe, iznose isplata ne smatramo opravdanim jer dostavljeni Izvještaji komisija ne sadrže informaciju da su se poslovi i zadaci za sve komisije čiji su članovi zaposlenici obavljali van redovnog radnog vremena, a što je, prema odredbama člana 8. Uredbe, osnov za isplatu. Također, isplate za rad u komisijama nisu opravdane jer se odnose na obavljanje redovnih poslova i zadataka.



Provedenom revizijom utvrđeno je da obračun i isplata naknada članovima komisija nisu imali tretman plaće, kako je to propisano Zakonom o porezu na dohodak.²⁰ Navedeno ukazuje na to da naknade članovima komisija i stručnih odbora koji su zaposlenici nisu imale tretman plaće, odnosno oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti, što nije u skladu sa odredbama Zakona o porezu na dohodak,²¹ Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak,²² kao ni odredbama Zakona o doprinosima²³ i Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.²⁴ S obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za obračun poreza i doprinosa u skladu s ovim propisima zbog ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH, nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.

Preporuka:

- ***naknadu za rad zaposlenicima u komisijama isplaćivati isključivo ukoliko se zadaci obavlaju izvan radnog vremena i za poslove koji nisu dio redovnih poslova zaposlenika.***

Po osnovu zaključenih **ugovora o djelu** iskazano je 45.805 KM, od čega se najveći dio (24.233 KM) odnosi na Stručnu službu Predstavničkog doma Parlamenta FBiH za angažovanje lica za obavljanje poslova koji se mogu svrstati u redovne poslove iz nadležnosti. Lica angažovana za ugovore o djelu koja su poslove obavljala za Predstavnički dom uglavnom su bila angažovana na poslovima: vozača (sistematizovano radno mjesto viši referent vozač), poslovima koordinacije između Ureda dopredsjedavajućih Predstavničkog doma, poslovima koordinacije provođenja epidemioloških mjera i preporuka Kriznog štaba Federalnog ministarstva zdravstva, poslovima pripreme i unosa podataka iz personalnih dosjeva državnih službenika i namještenika, poslovima obrade dokumentacije o stanovima u administrativnoj komisiji i poslovima vezanim za saradnju i koordinaciju sa Uredom potpredsjednice FBiH. Za obavljane poslove iz ugovora o djelu angažovana lica dostavljala su izvještaje o radu.

Ugovoreni poslovi predstavljaju redovne poslove zaposlenika Stručne službe Predstavničkog doma Parlamenta FBiH i ne može se potvrditi opravdanost angažovanja lica za te poslove na ugovoru o djelu, kao ni osnovanost i opravdanost isplaćenih naknada.

Preporuka:

- ***za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH.***

Troškovi zakupa imovine i opreme iskazani su u iznosu od 29.529 KM. Evidentirani troškovi u Domu naroda iznosili su 8.960 KM i u Predstavničkom domu 20.569 KM. Ovi troškovi uglavnom se odnose na korištenje parking mjesta i iznajmljivanje dvorane u hotelu za održavanje sjednica zbog epidemioloških mjera. Iz prezentirane dokumentacije konstatovano je da su ugovori o korištenju parking prostora, koje je Predstavnički dom i Dom naroda zaključio sa Kantonalnim javnim komunalnim preduzećem „Rad“ d.o.o. Sarajevo, zaključeni za korištenje parking mjesta „Skenderija most“ dnevno po održanoj sjednici po jednom domu u iznosu od 560 KM sa PDV-om. Pored toga, Predstavnički dom je sa istim dobavljačem potpisao ugovor o uslugama parkiranja za 20 parking mjesta u dane održavanja sjednica Predstavničkog doma po cijeni od 280 KM sa PDV-om i 11 parking mjesta u vrijeme održavanja sjednica Kolegija Predstavničkog doma po cijeni od 110 KM sa PDV-om.

Izdaci za rad klubova iskazani su u iznosu od 27.718 KM (u Domu naroda 9.084 KM i Predstavničkom domu 18.634 KM). Administrativna komisija Predstavničkog doma donijela je 3. 2. 2021. godine Odluku o raspoređivanju i trošenju sredstava za potrebe rada klubova zastupnika, sa utvrđenom namjenom odobrenih sredstava (održavanje sjednica kluba, rad zastupnika na terenu, angažiranje osobe za potrebe kluba, troškovi kancelarijskog materijala, zakup prostora za rad kluba,

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 09/10, 44/11, 07/13 i 65/13

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

²² „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21 i 20/22

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17



telefona, službena putovanja po nalogu predsjednika kluba, reprezentacija (ugostiteljske usluge), gorivo, ostali troškovi osim u humanitarne svrhe i nabavka tehničke opreme). Za Dom naroda svaki klub je donio odluku o korištenju odobrenih sredstava za 2021. godinu za rad kluba delegata (bošnjačkog naroda u februaru, srpskog naroda u aprilu i hrvatskog naroda u decembru).

Revizijom smo utvrdili da su klubovi Doma naroda izvršili nabavku knjiga u iznosu od najmanje 6.505 KM i davanje jednokratne novčane pomoći u iznosu od najmanje 1.000 KM, dok su klubovi Predstavničkog doma značajan dio sredstava utrošili za ugostiteljske usluge i hotelski smještaj, u iznosu od najmanje 2.336 KM, nabavku kancelarijskog materijala u iznosu od najmanje 2.123 KM, te ugovore o djelu u iznosu od najmanje 1.500 KM. **Ne može se potvrditi da su odobrena sredstva korištena samo za finansiranje rada klubova naroda, odnosno klubova zastupnika, jer Parlament FBiH u skladu s poslovnicima domova osigurava prostor za rad, neophodna finansijska sredstva za njihovu neposrednu aktivnost u Parlamentu FBiH, dokumentaciju i druga obavještenja u vezi s radom Parlamenta FBiH, radnih tijela, dostavu „Službenih novina Federacije BiH“ i „Službenog glasnika BiH“ i vršenje administrativno-tehničkih i drugih poslova, kako je propisano Poslovnikom o radu Doma naroda i Poslovnikom o radu Predstavničkog doma.**

Preporuka:

- **odobrena sredstva za rad klubova naroda i klubova zastupnika političkih stranaka koristiti za njihovu neposrednu aktivnost u Parlamentu FBiH, u skladu s Poslovnikom o radu Doma naroda i Poslovnikom o radu Predstavničkog doma.**

7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi realizovani su u iznosu od 196.143 KM, a odnose se transfere pojedincima (65.700 KM), transfere neprofitnim organizacijama (103.500 KM) i druge tekuće rashode – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju (26.943 KM).

Strukturu tekućih transfera čine:

Budžetski korisnik	Tekući transferi u nadležnosti	Budžet 2021.		Izvršenje 2021.		Izvršenje 2020.	
		Transferi pojedincima	Transferi neprofitnim organizacijama	Transferi pojedincima	Transferi neprofitnim organizacijama	Transferi pojedincima	Transferi neprofitnim organizacijama
1	2	3	5	6	7	8	9
1001	Predsjedavajući Doma naroda	30.000	40.000	11.500	40.000	17.250	21.150
	Dopredsjedavajući Doma naroda ²⁵	11.000	14.000	9.500	14.000	7.500	8.000
1002	Predsjedavajući Predstavničkog doma	30.000	40.000	24.700	34.500	11.500	27.700
	Dopredsjedavajući Predstavničkog doma	20.000	15.000	20.000	15.000	14.500	6.500
UKUPNO		91.000	109.000	65.700	103.500	50.750	63.350

Odluke o planu i kriterijima za raspodjelu sredstava donose pojedinačno predsjedavajući i dopredsjedavajući domova Parlamenta FBiH, kojima je definisano da prioritete raspodjele sredstava i visinu pojedinačnih iznosa utvrđuju donosioci odluka. Raspodjela sredstava izvršena je na osnovu zahtjeva koje su podnijeli potencijalni korisnici i priložene dokumentacije. U odabranom uzorku odobrenih sredstava utvrdili smo, kao i u prethodnim godinama, da su pojedinim korisnicima po istom zahtjevu sredstva odobrili predsjedavajući i/ili zamjenici predsjedavajućeg oba doma Parlamenta FBiH, jer se ne objavljaju podaci o dodijeljenim sredstvima, niti kabineti predsjedavajućih i dopredsjedavajućih Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta FBiH usaglašavaju primljene zahtjeve prije donošenja odluke.

²⁵ Izvršena preraspodjela u iznosu od 4.000 KM sa transfera pojedincima na transfere neprofitnim organizacijama br. 06-11-3-5-6940/21 od 8. 9. 2021. godine



Transferi pojedincima najvećim dijelom odobreni su na osnovu podnesenih zahtjeva, kako je odlukama i definisano (sufinansiranje troškova liječenja; pomoć socijalno ugroženim osobama, povratnicima i raseljenim licima, učenicima i studentima, sportistima, naučnicima i kulturnim radnicima i humanitarne akcije), bez utvrđene obaveze izvještavanja o namjenskom utrošku. Sredstva transfera neprofitnim organizacijama dodjeljivana su udruženjima iz oblasti kulture, sporta, turizma, boračkim udruženjima i udruženjima za zaštitu okoliša; za vjerske manifestacije, tradicionalna okupljanja i sportska takmičenja, te ostalim udruženjima građana – kao neprofitnim organizacijama.

Za 2021. godinu Predstavnički dom je objavio odluke o planu i kriterijima za raspodjelu sredstava tekućih transfera na internet-stranici Parlamenta FBiH, dok ih Dom naroda nije transparentno objavio. Također, na internet-stranici Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta FBiH objavljene su liste korisnika sa iznosom dodijeljenih sredstava transfera za 2021. godinu.

7.2 BILANS STANJA

Struktura sredstava i izvora sredstava iskazana na dan bilansa je: stalna sredstva 681.523 KM, gotovina 482 KM, kratkoročni plasmani 1.813 KM, kratkoročna potraživanja 27.414 KM, kratkoročna razgraničenja 71.505 KM, kratkoročne obaveze i razgraničenja 1.436.517 KM, izvori stalnih sredstava 681.523 KM i neraspoređeni višak prihoda nad rashodima 1.813 KM.

7.2.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 681.523 KM (nabavne vrijednosti od 1.938.492 KM i ispravke vrijednosti od 1.256.969 KM). U 2021. godini iskazano je povećanje stalnih sredstava u iznosu od 183.727 KM (Dom naroda 82.754 KM, Predstavnički dom 69.999 KM i Zajednička služba 30.974 KM) za nabavku službenih vozila predsjedavajućim Doma naroda i Predstavničkog doma 145.464 KM, namještaja 17.322 KM, kompjuterska i ostala elektrooprema 15.403 KM i druga oprema 5.538 KM. Donacija stalnih sredstava u toku godine iznosele su 5.663 KM.

Umanjena vrijednost sredstava po osnovu prodaje starih vozila i odluke o rashodovanju u 2021. godini iznosi 102.994 KM.

7.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 1.436.517 KM, od čega se 1.005.590 KM odnosi na obaveze prema zaposlenima za decembar 2021. godine i 430.927 KM na kratkoročne tekuće obaveze. U okviru kratkoročnih tekućih obaveza najznačajnije su prema dobavljačima (115.320 KM), prema fizičkim licima (200.329 KM), obaveze po pravosnažnim sudskim presudama iz radnih sporova (66.481 KM) i ostale kratkoročne obaveze (48.797 KM).

Obaveze po pravosnažnim sudskim presudama iz radnih sporova iskazane su po Instrukciji Federalnog ministarstva finansija na pozicijama kratkoročnih obaveza i razgraničenja (konta grupe 31 i 19). U Predstavničkom domu iskazano je 34.026 KM, u Zajedničkoj službi 16.838 KM i u Domu naroda 15.617 KM koje se izvršavaju u skladu sa odobrenim budžetom.

8. JAVNE NABAVKE

Plan javnih nabavki za **Dom naroda** donesen je u januaru 2021. godine. Planirana je nabavka roba u iznosu od 121.500²⁶ KM, usluga u iznosu od 41.800 KM i radova u iznosu od 6.000 KM. Plan javnih nabavki **Predstavničkog doma** donesen je u februaru 2021. godine. Izmjene i dopune donesene su u septembru. Planirana je nabavka roba u iznosu od 93.900 KM i usluga u iznosu od 77.000 KM. Plan javnih nabavki za **Zajedničku službu** donesen je u junu 2021. godine, sa izmjenama i dopunama u oktobru. Planirana je nabavka roba u iznosu od 56.400 KM, usluga u iznosu od 6.800 KM i radova u iznosu 29.000 KM.

²⁶ Iznosi javnih nabavki su iskazani bez PDV-a.



Zakonom o javnim nabavkama propisano je da ugovorni organ mora na svojoj internet-stranici objaviti plan nabavki najkasnije 60 dana od dana usvajanja budžeta ili finansijskog plana. Budući da je Budžet FBiH usvojen 11. 1. 2021. godine, evidentno je značajno kašnjenje u donošenju plana nabavki Zajedničke službe.

U toku 2021. godine izvršene su pojedinačne nabavke, koje su prikazane u tabeli:

Vrsta postupka	Dom naroda		Predstavnički dom		Zajednička služba		Ukupno	
	Broj postupaka	Iznos bez PDV-a	Broj postupaka	Iznos bez PDV-a	Broj postupaka	Iznos bez PDV-a	Broj postupaka	Iznos bez PDV-a
Otvoreni	1	64.500	1	59.828	0	0	2	124.328
Konkurentski	2	13.246	1	18.000	3	40.840	6	72.086
Direktni	14	34.575	19	73.899	10	40.474	43	148.948
Javni poziv	0	0	1	20.513	0	0	1	20.513
UKUPNO	17	112.321	22	172.240	13	81.314	52	365.875

U Izvještajima o planiranim i izvršenim nabavkama na 31. 12. 2021. godine Dom naroda i Predstavnički dom provodili su postupke javnih nabavki za robe i usluge istih ponuđača u odvojenim postupcima, iako se vode kao jedan ugovorni organ.

Izvršen je uvid u procedure nabavke dva otvorena postupka (nabavka dva službena automobila), jednog postupka po javnom pozivu za dodjelu ugovora o uslugama iz Aneksa II dio B (usluga zakupa sale za održavanje sjednica Predstavničkog doma), tri konkurenčna zahtjeva (nabavka goriva, nabavka kancelarijskog namještaja i molersko-farbarskih radova) i sedam postupaka za direktne sporazume (usluge održavanja audio-vizuelnih konferencijskih sistema, usluge održavanja softverske i mrežne infrastrukture, nabavka usluge licencirane online platforme za održavanje sjednica, nabavka uredskog materijala i sitnog inventara, usluge obaveznog osiguranja vozila, usluge održavanja internetskog programa OWIS i usluge pristupa internetu).

U dijelu nabavki: uredskog materijala i sitnog inventara; službenih automobila; usluga osiguranja vozila i zaposlenih; goriva – zaključivalo se više ugovora za svaku nabavku, što je usložnilo procese i uvećavalo ukupne troškove, ali i rezultiralo time da je za istovrsne robe i usluge provođeno više postupaka.

S obzirom na to da se sva tri budžetska korisnika vode se pod jednim ID brojem u sistemu javnih nabavki i da se kao takvi vode kao jedan ugovorni organ, konstatovano je cijepanje nabavki (posebno u dijelu nabavke kancelarijskog materijala, osiguranja zaposlenih i slično). Nabavke se trebaju objediniti i treba se provoditi jedan postupak. S obzirom na to da se radi o jednom ugovornom organu, ne možemo potvrditi opravdanost, efikasnost i ekonomičnost provođenja pojedinačnih nabavki. Provođenjem zajedničkih postupaka nabavki izbjeglo bi se njihovo neopravданo cijepanje, ostvarila bi se povoljnija cijena i samim tim smanjili bi se troškovi rada komisija i troškovi objave u službenim glasilima. Smatramo da su isplate za rad pojedinačnih komisija za javne nabavke neopravdane imajući u vidu da se radi o jednom pravnom licu, a postupci javnih nabavki vršeni su za tri subjekta. Ovakvim načinom provođenja postupaka javnih nabavki u toku 2021. godine za rad pojedinačnih komisija isplaćena je naknada u neto iznosu od 10.520 KM.

Preporuke:

- **postupke javnih nabavki provoditi kao jedinstven ugovorni organ – Parlament FBiH, i osigurati princip efikasnosti i ekonomičnosti, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH;**
- **plan javnih nabavki usvajati u skladu s rokom propisanim Zakonom o javnim nabavkama.**



9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

U ime Predstavničkog doma Parlamenta FBiH 26. 4. 2022. godine sekretar Predstavničkog doma dostavio je komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji za 2021. godinu. U komentaru je navedeno neslaganje koje se odnosi na nalaz i datu preporuku da se preraspodjela odobrenih rashoda budžetskih korisnika vrši u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH, odnosno da se ne može vršiti umanjenje na poziciji bruto plaća i naknada u korist ugovorenih i drugih usluga. Komentar je prihvaćen i inkorporiran u Konačan izvještaj s obzirom na to da je u Zakonu o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2021. godinu navedeno da se ograničenja koja se odnose na unutrašnje preraspodjele ne odnose na Parlament FBiH. Ostali nalazi i preporuke date u Nacrtu su prihvaćene, te je iskazana spremnost za otklanjanje utvrđenih nedostataka.

Ispred Doma naroda Parlamenta FBiH nije dostavljen komentar na Nacrt izvještaja.

Koordinatorica rada u Sektoru
za finansijsku reviziju
institucija Federacije BiH

Kimeta Bihorac

Tim za reviziju

Azra Džeko – voditeljica tima

Senad Hasičić – član tima

V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI



Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu						
Naziv institucije: Parlament Federacije BiH		Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
Opis	1		2	3		
	1	2	3	4	5	6
I PRIHODI (od 1 do 16)		0	0	0	0	
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)		0	0	0	0	
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća						
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)						
Porezi na dobit preduzeća						
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća						
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu						
3. Porezi na plaću i radnu snagu						
4. Porez na imovinu						
5. Domaći porezi na dobra i usluge						
6. Porez na dohodak						
7. Prihodi od indirektnih poreza						
8. Ostali porezi						
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)		0	0	0	0	
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika						
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija						
Ostali prihodi od imovine						
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu						
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu						
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika						
Prihodi od privatizacije						
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju						
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi						
Administrativne takse						
Sudske takse						
Komunalne naknade i takse						
Ostale budžetske naknade i takse						
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima						
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)						
Neplanirane uplate – prihodi						
Novčane kazne						
Drugi tekući prihodi						
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)		0	0	0	0	
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija						
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti						
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada						
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova						
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora						
16. Donacije						



	II RASHODI (od 1 do 7)	14.471.299	14.003.879	13.155.806	-467.420	96,8%
1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	11.335.000	10.908.419	10.499.082	-426.581	96,2%
	Bruto plaće i naknade plaća	9.477.700	9.136.852	8.872.316	-340.848	96,4%
	Naknade troškova zaposlenih	1.857.300	1.771.567	1.626.766	-85.733	95,4%
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	991.700	964.705	941.387	-26.995	97,3%
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	1.880.499	1.934.612	1.596.485	54.113	102,9%
	Putni troškovi	26.200	10.040	3.076	-16.160	38,3%
	Izdaci za energiju	0	0	0	0	
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	69.700	51.759	49.908	-17.941	74,3%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	46.900	36.420	38.105	-10.480	77,7%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	29.100	20.162	15.030	-8.938	69,3%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	24.000	29.529	29.529	5.529	123,0%
	Izdaci za tekuće održavanje	52.350	103.730	44.330	51.380	198,1%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	19.100	16.279	15.610	-2.821	85,2%
	Ugovorene i druge posebne usluge	1.613.149	1.666.693	1.400.897	53.544	103,3%
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	264.100	196.143	118.852	-67.957	74,3%
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
	Tekući transferi pojedincima	130.000	65.700	50.750	-64.300	50,5%
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	130.000	103.500	63.350	-26.500	79,6%
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi	4.100	26.943	4.752	22.843	657,1%
5.	Kapitalni transferi	0	0	0	0	
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama					
7.	Tekuća budžetska rezerva	0	0	0	0	
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-14.471.299	-14.003.879	-13.155.806	467.420	96,8%
	III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA					
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
	Primici od prodaje stalnih sredstava				0	
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi				0	
	Ostali kapitalni primici				0	
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	770.000	183.727	8.428	-586.273	23,9%
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	170.000	183.727	8.428	13.727	108,1%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	100.000	0		-100.000	0,0%
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	500.000	0		-500.000	0,0%
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	770.000	183.727	8.428	-586.273	23,9%
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-15.241.299	-14.187.606	-13.164.234	1.053.693	93,1%
	IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI					



1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti				
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama				
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima				
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća				
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima				
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja				
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo				
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti				
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima				
	Pozajmljivanje javnim preduzećima				
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća				
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima				
	Ostala domaća pozajmljivanja				
	Pozajmljivanje u inostranstvo				
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)	0	0	0	0
	V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA				
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0
	Primici od dugoročnog zaduživanja				
	Zajmovi primljeni kroz Državu				
	Primici od inostranog zaduživanja				
	Primici od domaćeg zaduživanja				
	Primici od kratkoročnog zaduživanja				
	Zajmovi primljeni kroz Državu				
	Primici od inostranog zaduživanja				
	Primici od domaćeg zaduživanja				
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0
	Otplate dugova primljenih kroz Državu				
	Vanjske otplate				
	Otplate domaćeg pozajmljivanja				
	Otplate unutarnjeg duga				
	Otplate duga po izdatim garancijama				
	Otkup duga				
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	0	0
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-15.241.299	-14.187.606	-13.164.234	1.053.693
					93,1%

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu odobrilo 24. 2. 2022. godine.

**Izmir Hadžiavdić, sekretar Doma naroda
Ivan Miličević, sekretar Predstavničkog doma**



Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine

Naziv institucije: Parlament Federacije BiH

Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	1.438.331	1.249.380	115
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	482	851	57
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja	27.414	25.916	106
4. Kratkoročni plasmani	1.813	1.813	100
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	1.338.117	1.119.527	120
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja	70.505	101.273	70
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	681.523	769.025	89
9. Stalna sredstva	1.938.492	1.808.587	107
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	1.256.969	1.039.562	121
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	681.523	769.025	89
12. Dugoročni plasmani			
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18. Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (A+B)	2.119.854	2.018.405	105
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	1.436.517	1.247.567	115
19. Kratkoročne tekuće obaveze	430.927	305.051	141
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima	1.005.590	942.516	107
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24. Kratkoročna razgraničenja			
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)			
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja			
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	683.337	770.838	89
28. Izvori stalnih sredstava	681.524	769.025	89
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	1.813	1.813	100
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	2.119.854	2.018.405	105

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine odobrilo 24. 2. 2022. godine.

**Izmir Hadžiavdić, sekretar Doma naroda
Ivan Miličević, sekretar Predstavničkog doma**