

IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA PROSTORNOG UREĐENJA

2021.

Broj: 01-02-06-11-1-2721-7/21



Sarajevo, maj 2022.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE.....	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	8
5.	AKTIVNOSTI NA USPOSTAVLJANJU GEOGRAFSKOG INFORMACIONOG SISTEMA I AKTIVNOSTI VEZANE ZA IZRADU PROSTORNIH I REGULACIONIH PLANOVA	9
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	11
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	11
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	11
7.1.1	Prihodi i primici	11
7.1.1.1	Neporezni prihodi	11
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	12
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	12
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	12
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	15
7.1.2.4	Kapitalni transferi	16
7.2	BILANS STANJA.....	19
7.2.1	Stalna sredstva	19
7.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	20
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	21
9.	JAVNE NABAVKE	21
10.	PROJEKTI FINANSIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA.....	21
11.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	22
V	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	24
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu	25
	Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine	28



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje s rezervom

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prostornog uređenja (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanog u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2021. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Na datum bilansa stalna sredstva i izvori sredstava nisu bili u ravnoteži jer su uložena sredstva u Union banku d.d. Sarajevo u iznosu od 750.000 KM po osnovu uspostavljanja revolving fonda za energetske efikasnosti Federacije BiH za javne objekte evidentirane na poziciji dugoročnih plasmana i razgraničenih ostalih prihoda, umjesto na poziciji dugoročnih plasmana i ostalih izvora sredstava. Navedeno je uticalo na to da su izvori sredstva potcijenjeni, a razgraničeni prihodi precijenjeni, što nije u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor (tačka 7.2.1 Izvještaja).**

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.



Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva prostornog uređenja za 2021. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2021. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Interventna sredstva po programima utroška tekućih i kapitalnih transfera u iznosu od 532.000 KM** dodijeljena su korisnicima na osnovu zahtjeva, bez primjene kriterija utvrđenih programima utroška. Raspodjelom sredstava na ovakav način nije osigurana transparentnost i efikasno upravljanje budžetskim sredstvima u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta u FBiH (tačka 7.1.2.4 Izvještaja);
2. U radu komisija i radnih tijela tokom 2021. godine bili su angažovani zaposlenici Ministarstva, od čega značajan broj u više radnih tijela, što nije u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. Za njihov angažman isplaćene su naknade u neto iznosu od 105.790 KM (tačka 7.1.2.2).



Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Aktivnosti na donošenju i implementaciji prostornih i regulacionih planova na teritoriji FBiH ne provode se blagovremeno jer procedura usvajanja nacrti i prijedloga u Parlamentu FBiH traje dugo. Za izradu ovih planova do 31. 12. 2021. godine utrošeno je 7.589.702 KM. Zbog nedonošenja Prostornog plana FBiH u primjeni je Prostorni plan SRBiH 1981-2000. godine u dijelu koji nije u suprotnosti sa Ustavom FBiH. Napominjemo da nedonošenje planova ima višestruke posljedice na razvoj i unapređenje prostornog planiranja, što može uticati na zaštitu okoliša i prirodnih dobara (tačka 5. Izvještaja);**
- **Na osnovu saglasnosti Federalnog ministarstva finansija iz prethodnog perioda, Ministarstvo za razvojno-investicijski projekat ima otvoren namjenski račun izvan Jedinственог računa Trezora, što nije u skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH. Za ovaj račun nije uspostavljena knjigovodstvena evidencija i ne sačinjavaju se finansijski izvještaji, na šta je i do sada ukazivano u izvještajima o finansijskoj reviziji (tačka 10. Izvještaja);**
- **Obračun poreza i doprinosa na naknade članovima komisija koji su zaposlenici Ministarstva nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima, s obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za ovaj obračun (tačka 7.1.2.2).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

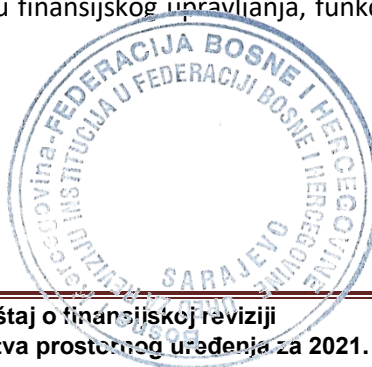
Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 26. 5. 2022. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobaric



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Sačiniti registar rizika i mapu procesa u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	Obrasce evidencije o radnom vremenu voditi u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.	4.
3.*	Poduzeti aktivnosti prema ostalim nosiocima informacionog sistema kako bi se uspostavio jedinstveni informacioni sistem (GIS), u skladu s Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije.	5.
4.*	Planiranje poslova i potrebnih sredstava u okviru nadležnosti iz prostornog planiranja vršiti na osnovu odgovarajuće dokumentacije u svrhu njihove realizacije, uz potpun angažman svih zaposlenika Sektora za prostorno planiranje.	5.
5.	Sačinjavati trogodišnji plan rada kako je definisano odredbama Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.	6.
6.*	Angažovanje zaposlenika u komisijama vršiti u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.	7.1.2.2
7.*	Propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih i kapitalnih transfera i dokumentaciju kojom se dokazuje ispunjenost kriterija. ¹	7.1.2.4
8.*	Prijedloge programa utroška tekućih i kapitalnih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava.	7.1.2.4
9.	Prilikom nadzora nad namjenskim utroškom sredstava zahtijevati od korisnika dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku sredstava u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i zaključenim ugovorom.	7.1.2.4
10.	Izvršiti adekvatno evidentiranje uloženi sredstava u Banku u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.	7.2.1
11.	Provoditi javne nabavke za usluge objavljivanja tendera i oglasa u skladu s članom 8. Zakona o javnim nabavkama.	9.

* nerealizovana preporuka iz prethodnog perioda (šest)

¹ Objedinjene dvije preporuke u jednu (Propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih transfera i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja i Propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz kapitalnih transfera i dokumentaciju koja je dokaz ispunjenosti kriterija, u svrhu objektivnog bodovanja).



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. godinu;
 - Budžet FBiH za 2021. godinu
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o državnoj službi u FBiH;
 - Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
 - Zakon o porezu na dohodak;
 - Zakon o doprinosima;
 - Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je počelo s radom 1994. godine kao Ministarstvo prostornog uređenja, resursa i okoliša.² Izmjenama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave³ u februaru 2006. godine, Ministarstvo je podijeljeno na dva ministarstva i od tada službeno egzistira pod sadašnjim nazivom. Obavlja upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: FBiH), koji se odnose na: planiranje i uređenje prostora; politiku upotrebe zemljišta na federalnom nivou; izradu, provođenje i primjenu prostornog plana FBiH; usklađenost prostornih planova kantona s prostornim planom FBiH; usmjeravanje dugoročnog razvoja upotrebe prirodnih resursa; geološka istraživanja; izradu osnovnih karata – geofizičkih, seizmoloških, geotermičkih, minerogenetskih, geohemijskih, geomorfoloških i drugih; izradu geoloških podloga za prostorno uređenje; nadzor nad odgovarajućim ustanovama iz sektora i druge poslove utvrđene zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i izmjenama Pravilnika, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji sistematizovana su radna mjesta za 74 izvršilaca, a 31. 12. 2021. godine bilo je 40 zaposlenih. Budžetom je planirano 42 zaposlenika.

Ministarstvom rukovodi ministar Josip Martić, koji je imenovan 31. 3. 2015. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2021. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilanci u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, s prekidima u periodu od novembra 2021. do marta 2022. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2020. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima uz isticanje pitanja. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo je o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

² Zakonom o ministarstvima i drugim organima državne uprave FBiH („Sl. novine FBiH“, broj 2/94) osnovano je kao Ministarstvo prostornog uređenja, resursa i okoliša, a Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim organima federalne uprave („Sl. novine FBiH“, broj 8/95, 2/96, 9/96 i 48/99) osnovano je kao Federalno ministarstvo prostornog uređenja i okoliša.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06, 52/09 i 48/11



Realizovane preporuke

- 1) Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika za 2021. godinu vršeno je u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH.
- 2) Odluke o dodijeljenim interventnim sredstvima objavljene su na internet-stranici Ministarstva.
- 3) Ocijenjeni su učinci dodijeljenih tekućih i kapitalnih transfera korisnicima.

Djelimično realizovane preporuke

1. U cilju uspostave sistema internih kontrola započete su aktivnosti na izradi mape procesa, ali nije uspostavljen registar rizika.
2. Ministarstvo je za posebni kriterij „budžet projekta“ kojim se vrši vrednovanje tekući transfera propisalo dokumentaciju na osnovu koje se može utvrditi ispunjenost kriterija, odnosno izvor sufinansiranja kao i obrazac kojim se može ocijeniti struktura finansijskog plana kao potkriterija. Međutim za posebni kriteriji „nastavak i realizacija započetih objekata“ nije definisana dokumentacija na osnovu koje bi se utvrdila ispunjenost kriterija.
3. Ministarstvo je za posebni kriterij „budžet projekta“ kojim se vrši vrednovanje kapitalnih transfera propisalo dokumentaciju na osnovu koje se može utvrditi ispunjenost kriterija, odnosno izvor sufinansiranja kao i obrazac kojim se može ocijeniti struktura finansijskog plana kao potkriterija. Međutim za posebni kriteriji „procenat oštećenja spomenika“ i „kvalitet kandidovanog projekta“ nije definisana dokumentacija na osnovu koje bi se utvrdila ispunjenost kriterija.

Nerealizovane preporuke

- 1) Poduzeti aktivnosti prema ostalim nosiocima informacionog sistema kako bi se uspostavio jedinstveni informacioni sistem (GIS), u skladu s Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije.
- 2) Planiranje poslova i potrebnih sredstava u okviru nadležnosti iz prostornog planiranja vršiti na osnovu odgovarajuće dokumentacije u svrhu njihove realizacije, uz potpun angažman svih zaposlenika Sektora za prostorno planiranje.
- 3) Angažovanje zaposlenika u komisijama vršiti u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.
- 4) Preispitati opravdanost planiranja i realizacije interventnih sredstava kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera, s obzirom na to da se ne koriste za hitne i nepredviđene izdatke, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta za godinu za koju se planira realizacija transfera.

Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja

- 1) Obračun poreza i doprinosa nastalih po osnovu nesamostalnih djelatnosti za zaposlenike Ministarstva vršiti na način propisan članom 27. Zakona o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima. Preporuka nije ocijenjena zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u okviru Trezora FBiH.
- 2) Uspostaviti knjigovodstvene evidencije i finansijsko izvještavanje za razvojno-investicijske projekte u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Preporuka nije ocijenjena s obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije definisalo knjigovodstveno evidentiranje, finansijsko izvještavanje i godišnji obračun za razvojno-investicijske projekte koji se realizuju putem posebnih namjenskih transakcijskih računa.

Nakon izvršene revizije za 2021. godinu dato je ukupno 11 preporuka, od čega je pet novih i šest preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2020. godinu.

Postupanje po Pismu rukovodstvu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma rukovodstvu koji je dostavljen nakon obavljene prethodne revizije, obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2021. godinu, i kako se one ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu.

U pismu rukovodstvu date su četiri preporuke, od kojih su dvije implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji. Za jednu preporuku nisu poduzete aktivnosti, a preporuka koja se odnosi na uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole djelimično je implementirana.

S obzirom na to da sve preporuke nisu implementirane, ponovit će se u okviru Izvještaja.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,⁴ Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH⁵ i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH⁶ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁷ Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima definisani su upravljački i administrativni kontrolni postupci, finansijsko-računovodstveni interni postupci i postupci procjene rizika, informisanja, komuniciranja i nadgledanja.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva uređeni su osnovni principi, vrste organizacionih jedinica i njihova nadležnost, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje, ovlaštenja i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij i radna tijela, saradnja u vršenju poslova i zadataka, programiranje i planiranje rada, način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa i disciplinska odgovornost zaposlenih, ostvarivanje javnosti rada i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad, što je jedan od osnovnih elemenata za uspostavljanje povoljnog kontrolnog okruženja u skladu s COSO modelom. **S obzirom na to da unutar pojedinih sektora nije bilo aktivnosti na realizaciji postavljenih ciljeva, smatramo da organizaciona struktura nije uspostavljena na način da se osigura ostvarivanje osnovnih funkcija i postavljenih ciljeva poslovanja.**

U vezi **upravljanja rizicima**, Ministarstvo nije uspostavilo registar rizika kao bazu podataka za sve informacije o rizicima.

Ministarstvo je usvojilo značajan broj internih akata i procedura s ciljem uspostavljanja **kontrolnih aktivnosti** kao jedne od komponenti sistema internih kontrola, ali mapa procesa je u fazi izrade. U vezi evidencija o radnom vremenu, utvrdili smo da obrasci evidencije o radnom vremenu ne sadrže sve elemente propisane Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu,⁸ kao što su početak rada, završetak rada, vrijeme i sati zastoja, prekida rada, ukupno dnevno radno vrijeme, vrijeme terenskog rada i vrijeme pripravnosti.

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17 i 3/19

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁷ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16



Komisija za internu kontrolu u 2021. godini izvršila je kontrolu koja se u najvećoj mjeri odnosila na praćenje realizacije Plana rada Ministarstva za 2021. godinu. Prilikom kontrole Komisija nije identifikovala slabosti, ali je predložila da se postupa po preporukama Ureda.

Imenovan je koordinator za finansijsko upravljanje i kontrolu, ali ne iz reda najvišeg rukovodstva. S obzirom na to da su popunjena sva rukovodeća radna mjesta, potrebno je da se imenuje koordinator iz najvišeg rukovodstva. Ministarstvo je Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole dostavilo Federalnom ministarstvu finansija u zakonskom roku.

Nisu u potpunosti poduzete aktivnosti na uspostavljanju sistema internih kontrola koji se zasniva na COSO modelu, što je obaveza utvrđena Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH. Naime, nije uspostavljen registar rizika, niti je sačinjena mapa svih procesa. Također, organizaciona struktura nije uspostavljena na način da osigura ostvarivanje osnovnih funkcija i postavljenih ciljeva poslovanja unutar pojedinih sektora.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuke:

- **sačiniti registar rizika i mapu procesa u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;**
- **obrasce evidencije o radnom vremenu voditi u skladu sa Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.**

Interna revizija

Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁹ predviđeno je da će internu reviziju Ministarstva obavljati Jedinica za internu reviziju pri Federalnom ministarstvu finansija. Ministarstvo nije bilo predmetom interne revizije u 2021. godini.

Prevenција korupcije

Plan integriteta Ministarstva usvojen odlukom ministra iz 2017. godine prestao je važiti u 2021. godini. U skladu s novim Akcionim planom za borbu protiv korupcije za period od 2021. godine do donošenja nove Strategije za borbu protiv korupcije u FBiH, rješenjem ministra imenovana je nova radna grupa za izradu i provođenje Plana integriteta i provođenja mjera koje sadrži Plan integriteta, sa zadatkom da utvrdi prijedlog navedenog dokumenta.

5. AKTIVNOSTI NA USPOSTAVLJANJU GEOGRAFSKOG INFORMACIONOG SISTEMA I AKTIVNOSTI VEZANE ZA IZRADU PROSTORNIH I REGULACIONIH PLANOVA

U skladu sa Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH¹⁰ u nadležnosti Ministarstva je da s drugim ministarstvima nadležnim za oblasti od značaja za planiranje uspostavi i održava jedinstveni informacioni sistem (GIS), koji obuhvata podatke i informacije za cijeli prostor Federacije. Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije¹¹ propisan je sadržaj i nosioci jedinstvenog informacionog sistema, metodologija prikupljanja i obrade podataka, te jedinstveni obrasci na kojima se vodi evidencija na svim nivoima prostornog planiranja na području FBiH.

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 33/07

Pored Ministarstva, nosioci informacionog sistema su kantonalna ministarstva, gradski i općinski organi uprave nadležni za oblast planiranja, u saradnji s drugim pravnim licima po sektorskim oblastima. Rok za uspostavljanje GIS baze podataka bio je najkasnije do 31. 12. 2013. godine, što nije učinjeno. U Ministarstvu je implementiran informacioni sistem koji raspolaže određenim podacima GIS baze podataka, ali on nije u potpunosti uspostavljen jer svi nosioci aktivnosti ne dostavljaju podatke. **Uzimajući u obzir rok za uspostavu GIS baze i period koji je protekao, te planirana i obezbijeđena sredstva u budžetima ranijih godina, smatramo da Ministarstvo kao nadležno nije poduzelo sve potrebne aktivnosti da u saradnji s drugim nosiocima aktivnosti uspostavi jedinstveni informacioni sistem.**

Preporuka:

- **poduzeti aktivnosti prema ostalim nosiocima informacionog sistema kako bi se uspostavio jedinstveni informacioni sistem (GIS), u skladu s Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije.**

Ministarstvo je u Plan rada za 2021. godinu uvrstilo aktivnosti na izradi prostornih i regulacionih planova, za koje Budžetom FBiH za 2021. godinu nisu obezbijeđena sredstva. Ispred Sektora za prostorno planiranje dostavljen je budžetski zahtjev potrebnih sredstava za realizaciju planiranih aktivnosti u iznosu od 1.813.000 KM.

U tekućoj godini nije bilo aktivnosti na izradi prostornih i regulacionih planova, a status dosadašnjih prostornih i regulacionih planova je sljedeći:

- *Prijedlog Prostornog plana FBiH za period 2008–2028. godine* – Predstavnički dom Parlamenta FBiH usvojio je 2014. godine, ali još nije razmatran u Domu naroda Parlamenta FBiH;
- *Prijedlog Regulacionog plana historijskog gradskog područja Počitelj za period od deset godina* – upućen je Vladi FBiH, koja ga je usvojila 2018. godine, a Predstavnički dom Parlamenta FBiH donio je 26. 10. 2020. godine Odluku o donošenju Regulacionog plana historijskog gradskog područja Počitelj za period deset godina;
- *Nacrt Regulacionog plana historijskog gradskog područja Blagaj za period od deset godina* – prihvatio je 19. 10. 2020. godine Predstavnički dom Parlamenta FBiH, te može poslužiti kao osnova za izradu prijedloga regulacionog plana;
- *Regulacioni plan historijskog urbanog krajolika Mostara* – donesena je Odluka o pristupanju izradi Regulacionog plana historijskog urbanog krajolika Mostara.¹² Nosilac pripreme za izradu izmjena i dopuna regulacionog plana je Ministarstvo, a rok za izradu je 18 mjeseci od potpisivanja ugovora za njegovu izradu.
- *Izmjena i dopuna Regulacionog plana Sarajevska čaršija* – donesena je Odluka o pristupanju izradi izmjena i dopuna Regulacionog plana sanacije, konzervacije, restauracije i revitalizacije Sarajevske čaršije.¹³ Nosilac pripreme za izradu izmjena i dopuna regulacionog plana je Ministarstvo, a rok za izradu je šest mjeseci od potpisivanja ugovora za njegovu izradu.

Poslovi izrade prostornih i regulacionih planova obavljaju se u Sektoru za prostorno planiranje u kojem nije bilo aktivnosti na realizaciji postavljenih ciljeva utvrđenih Planom rada. S obzirom na to da postavljeni ciljevi nisu realizovani, planiranje poslova i sredstava u okviru nadležnosti za prostorno planiranje nije vršeno na osnovu odgovarajuće dokumentacije, što je uticalo na njihovu realizaciju, kao i potpuni angažman zaposlenika Sektora za prostorno planiranje.

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 92/21

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 99/21



Ističemo da se aktivnosti na donošenju i implementaciji prostornih i regulacionih planova na teritoriji FBiH ne provode blagovremeno jer Parlament FBiH dugo usvaja nacрте i prijedloge. Za njihovu izradu do 31. 12. 2021. godine utrošeno je 7.589.702 KM. Zbog nedonošenja Prostornog plana FBiH u primjeni je Prostorni plan SRBiH 1981-2000. godine u dijelu koji nije u suprotnosti sa Ustavom FBiH. Napominjemo da nedonošenje planova ima višestruke posljedice na razvoj i unapređenje prostornog planiranja, što može uticati na zaštitu okoliša i prirodnih dobara.

Preporuka:

- **planiranje poslova i potrebnih sredstava u okviru nadležnosti iz prostornog planiranja vršiti na osnovu odgovarajuće dokumentacije u svrhu njihove realizacije, uz potpuno angažman svih zaposlenika Sektora za prostorno planiranje.**

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2021. godinu¹⁴ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 7.166.238 KM. Odobrena sredstva odnose se na tekuće transfere i druge tekuće rashode (2.495.386 KM), izdatke za materijal, sitan inventar i usluge (2.348.223 KM), plaće, doprinose i naknade troškova zaposlenih (1.410.854 KM), kapitalne transfere (850.100 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (61.675 KM).

Budžetski zahtjev za 2021. godinu upućen je u zakonskom roku Federalnom ministarstvu finansija. Izvršena je jedna preraspodjela sredstava u okviru pozicija bruto plaće i naknade plaća, izdataka za materijal, sitan inventar i usluge i tekućih transfera u iznosu od 75.500 KM nakon odobrenja Federalnog ministarstva finansija.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2021. godinu, **ali nije sačinjen Trogodišnji plan rada za period 2021-2023. godine, što je bila obaveza u skladu s Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.**¹⁵

Preporuka:

- **sačinjavati trogodišnji plan rada kako je definisano odredbama Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH;**

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2021. godinu i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

7.1.1.1 Neporezni prihodi

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2021. godinu iskazani su neporezni prihodi u iznosu od 2.328.885 KM. Najvećim dijelom odnose se na prihode i takse koji su prikupljeni po posebnim zakonskim i podzakonskim propisima iz nadležnosti Ministarstva:¹⁶ prihod po osnovu naknada od izdatih licenci, uvjerenja i certifikata (884.936 KM), tehnički pregled građevina (350.123 KM) i naknade za polaganje stručnog ispita (93.250 KM). Za usluge koje Ministarstvo pruža trećim licima doneseni su akti kojima je regulisan način i uslovi pružanja usluga, te su donesena rješenja o visini naknade.

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 4/21

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 74/19, 2/21

¹⁶ Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH utvrđene su nadležnosti i usluge koje Ministarstvo pruža drugim fizičkim i pravnim licima za koje oni plaćaju naknadu Ministarstvu. Način pružanja usluga propisan je podzakonskim aktima, a visinu naknada utvrđuje ministar rješenjima za svaku vrstu pružene usluge.



Utvrđili smo da se prihodi uplaćuju na namjenski podračun u okviru Jedinog računa Trezora na osnovu Uredbe o utvrđivanju vlastitih prihoda, načina i rokova raspodjele¹⁷ i koriste se za pokriće izdataka nastalih obavljanjem poslova u Ministarstvu, koji su povezani sa ostvarenjem ovih prihoda (šire opisano u tački 7.1.2.2 Izvještaja). Nakon izmirenja svih povezanih troškova koji se odnose na naknadu za rad u stručnim odborima i komisijama i materijalnih troškova koji učestvuju u izdavanju licenci, uvjerenja i certifikata, Ministarstvo je izvršilo povrat neutrošenih sredstava na depozitni račun Budžeta FBiH u iznosu od 427.625 KM. Ministarstvo usaglašava stanje iskazano u pomoćnim evidencijama primljenih uplata po osnovu navedenih naknada sa stanjem iskazanim u Glavnoj knjizi Trezora u Ministarstvu finansija.

U okviru primljenih namjenskih donacija iskazan je prihod po osnovu projekta „Povećanje ulaganja u javne objekte s niskom emisijom ugljika u BiH 2018-2026. godine“ u iznosu od 999.897 KM.

7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2021. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 6.750.313 KM, što u odnosu na operativna sredstva u iznosu od 8.166.135 KM predstavlja izvršenje od 82,66%.

Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi i drugi tekući rashodi (2.462.000 KM), izdaci za materijal, sitan inventar i usluge (2.025.734 KM), plaće, naknade i doprinosi (1.372.866 KM), kapitalni transferi (850.000 KM), izdaci za nabavku stalnih sredstava (39.713 KM).

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 1.066.802 KM. Izvršili smo uvid u obračun plaća za august, septembar i decembar.

Prema prezentiranoj dokumentaciji koja se odnosi na pripremu mjesečnih podataka za obračun plaća, pojedinačne platne liste zaposlenih, rješenja o postavljenju državnih službenika i rješenja o raspoređivanju namještenika, rješenja o plaći i evidencije radnog vremena (šiht liste), **utvrdili smo da se obračun i isplata plaća i naknada zaposlenih vršila u skladu s važećim zakonskim i drugim propisima.**

Ocjenjivanje zaposlenika vršeno je u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH,¹⁸ Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹⁹ i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.²⁰

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 193.184 KM, a odnose se na naknade za topli obrok (78.492 KM), naknade za prevoz sa posla i na posao (27.663 KM), regres za godišnji odmor (19.780 KM), pomoć u slučaju smrti (19.548 KM), naknade troškova smještaja dužnosnika (17.372 KM), pomoć u slučaju teže invalidnosti (13.872 KM), naknade za odvojeni život od porodice (10.576 KM), naknade troškova prevoza korisnicima odvojenog života (3.341 KM) i jubilarne nagrade (2.540 KM). **Uvidom u rješenja za pojedine vrste naknada utvrdili smo da se obračun i isplata naknada troškova zaposlenih vrši u skladu s podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.**

7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 2.025.734 KM. U okviru ovih izdataka najznačajniji su: ugovorene i druge posebne usluge (981.386 KM), tekuće održavanje (934.030 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (34.130 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (29.484 KM), izdaci za usluge prevoza i goriva (15.421 KM) i putni troškovi (14.970 KM).

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 60/16

¹⁸ „Sl. novine FBiH“ br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15

¹⁹ „Sl. novine FBiH“ br. 45/09

²⁰ „Sl. novine FBiH“ br. 30/20



Izdaci za ugovorene usluge najvećim dijelom odnose se na izdatke po ugovorima o djelu i rad u stručnim odborima i komisijama (682.911 KM), naknade za rad u komisijama (18.020 KM), pripadajuće poreze i doprinose (164.431 KM) i ostale nespomenute usluge (66.353 KM).

Izdaci za rad u stručnim odborima i komisijama iskazani su u iznosu od 665.048 KM (neto), a odnose se na isplate naknada članovima za rad u stručnim odborima i komisijama u kojima su imenovani zaposlenici i vanjski saradnici. Formiraju se na osnovu posebnih propisa iz nadležnosti Ministarstva i finansiraju od uplata pravnih i fizičkih lica. Za usluge koje Ministarstvo pruža trećim licima doneseni su akti kojima je regulisan način i uslovi pružanja usluga, te su donesena rješenja o visini troškova usluge (koje uplaćuju korisnici usluga) i visini naknade za rad u odborima i komisijama.

Pregled formiranih stručnih odbora i komisija daje se u tabeli:

Red. br.	Naziv stručnog odbora/komisije	Realizacija 2021.	Realizacija 2020.
1	2	3	4
1.	Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti projektovanja i nostrifikacije investicijsko-tehničke dokumentacije iz nadležnosti Ministarstva	125.890	115.000
2.	Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti građenja/izvođenja radova za građevine i zahvate iz nadležnosti Ministarstva	141.398	127.650
3.	Komisije za tehnički pregled izvedenih radova	286.900	121.050
4.	Komisije za polaganje stručnih ispita	50.660	44.180
5.	Stručni odbor za provođenje radnji ocjenjivanja usklađenosti građevinskih proizvoda	33.920	43.930
6.	Stručni odbor za energetska efikasnost	26.280	40.200
	Ukupno	665.048	492.010

Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti projektovanja i nostrifikacije investicijsko-tehničke dokumentacije i Stručni odbor za poslove ocjene ispravnosti dokumentacije neophodne za izdavanje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti građenja/izvođenja radova za građevine i zahvate²¹ imenovao je ministar rješenjima od 26. 1. 2021. godine na period od godinu dana. U Stručnim odborima imenovano je po sedam članova (šest stručnjaka sa liste eksperata diplomiranih inženjera i jedan pravnik). Stručni odbori imaju i tehničkog sekretara, koji je zaposlenik Ministarstva, a operativno-finansijske poslove za potrebe stručnih odbora obavlja zaposlenik Odsjeka za finansijske poslove. Naknada za rad u stručnim odborima utvrđena je rješenjima ministra, i to: predsjedniku 6%, članovima 5%, tehničkom licu 1,33%, a operativno-finansijskom licu 1% od uplaćenog iznosa podnosioca zahtjeva. Ukupan prihod po ovom osnovu iznosio je 694.590 KM, a za naknade u oba odbora isplaćeno 267.288 KM (od čega 52.580 KM zaposlenicima Ministarstva).

Komisije za tehnički pregled građevine formiraju se u skladu s Pravilnikom o tehničkom pregledu građevine.²² Komisije imenuje ministar na prijedlog vođe postupka, s Liste stručnih osoba koje ispunjavaju uslove za obavljanje tehničkog pregleda građevina po pojedinim oblastima, a troškove snosi investitor. Lista stručnih osoba koje ispunjavaju uslove za obavljanje tehničkog pregleda građevina broji 642 osobe. Visinu naknade za rad članova komisije potvrđuje ministar uzimajući u obzir složenost, dužinu trajanja tehničkog pregleda i prijedloga predsjednika komisije. Za tehničke preglede imenovano je 23 komisije, a po ovom osnovu isplaćene su naknade za rad u iznosu od 286.900 KM.

²¹ Stručni odbori imenovani su na osnovu Uredbe o uređenju gradilišta, obaveznoj dokumentaciji na gradilištu i učesnicima u građenju („Sl. novine FBiH“, br. 48/09, 75/09, 93/12, 74/13, 89/14, 99/14, 53/15 i 101/15) i Uredbe o vrsti, sadržaju, označavanju, čuvanju i kontroli i nostrifikaciji investicijsko-tehničke dokumentacije („Sl. novine FBiH“, br. 33/10, 98/14 i 101/15)

²² „Sl. novine FBiH“, br. 58/14, 89/18



Stručni odbor za provođenje radnji ocjenjivanja usklađenosti građevinskih proizvoda imenovan je rješenjem ministra od 16. 5. 2017. godine na mandat od pet godina. Sastoji se od pet članova i tehničkog sekretara (tri vanjska saradnika i tri zaposlenika Ministarstva). Predsjedniku pripada naknada u visini od 9%, članovima 7,5% od uplaćenog iznosa podnosioca zahtjeva i tehničkom licu 80 KM/zahtjevu. Ukupan prihod po ovom osnovu iznosio je 55.049 KM, a naknade za rad u odboru iznosile su 33.920 KM (na zaposlenike Ministarstva odnosi se 14.720 KM).

Stručni odbor za energetske efikasnosti imenovan je rješenjem Vlade FBiH od 20. 12. 2018. godine.²³ Sastoji se od pet članova, od čega su tri vanjska saradnika. Administrativno-tehničke poslove obavlja zaposlenik Ministarstva. Naknada za rad u odboru utvrđena je rješenjem ministra. Prihod po ovom osnovu iznosio je 42.490 KM, a naknade za rad u odboru iznose 26.280 KM (na zaposlenike Ministarstva odnosi se 11.730 KM).

Komisije za polaganje stručnog ispita formiraju se u skladu s Pravilnikom o polaganju stručnih ispita iz oblasti arhitekture, građevinarstva, elektrotehnike, mašinstva i saobraćaja.²⁴ U 2019. godini formirano je 37 komisija na period od dvije godine, a broje po pet članova, od kojih je dvoje zaposlenika Ministarstva. Naknade za rad u komisijama utvrđene su rješenjem ministra, a izvršene su u neto iznosu od 50.660 KM (od čega 10.520 KM za zaposlenike Ministarstva).

Izdaci za rad u komisijama iskazani su u iznosu od 18.020 KM. Komisije su formirane na osnovu rješenja koje je donio ministar i na osnovu rješenja o imenovanju radnih tijela koje je donijela Vlada FBiH. Najvećim dijelom formirane su za obavljanje poslova iz nadležnosti Ministarstva i odnose se na: odabir korisnika transfera, javne nabavke, izbor državnih službenika, pružanje administrativne i tehničke pomoći u okviru implementacije Projekta energetske efikasnosti u BiH, nadzora nad namjenskim utroškom sredstava transfera, popis i internu kontrolu. **Uvidom u rješenja o formiranju komisija, rješenja o isplati i izvještaje o radu utvrdili smo da su u komisijama angažovani zaposlenici Ministarstva, a pojedini u više od dvije, što nije u skladu s članom 3. Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.**²⁵

Utvrdili smo da je isplata naknada za rad u stručnim odborima i komisijama izvršena nakon obavljenih zadataka, na osnovu izvještaja (zapisnika) o radu. Za rad zaposlenika u stručnim odborima i komisijama isplaćene su naknade u iznosu od 105.790 KM. Na isplaćene naknade obračunat je porez na dohodak po stopi od 10%, doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 6% i zdravstveno osiguranje po stopi od 4%. **Naknade u iznosu od 105.790 KM članovima komisija i stručnih odbora koji su zaposlenici nisu imale tretman plaće, odnosno oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti, što nije u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak²⁶ i Pravilnikom o primjeni tog Zakona.²⁷ Obaveza poslodavca je da obračuna i uplati poreze i doprinose u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Pravilnikom o primjeni tog Zakona, kao i Zakonom o doprinosima²⁸ i Pravilnikom o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.²⁹**

U radu komisija i radnih tijela tokom 2021. godine bili su angažovani zaposlenici Ministarstva, od čega značajan broj u više radnih tijela, što nije u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe. Za njihov angažman isplaćene su naknade u neto iznosu od 105.790 KM. Uvidom u zapisnike komisija i stručnih odbora utvrdili smo da su poslovi obavljani i u toku radnog vremena, a za pojedine se nismo mogli uvjeriti da su obavljani izvan redovnog radnog vremena. U odborima i komisijama angažovana su 32 zaposlenika (pojedini u tri do sedam komisija i odbora). Od ukupnog iznosa isplaćenih naknada, na dva zaposlenika odnosi se 54.000 KM (pojedinačno 24.140 KM i 29.860 KM).

²³ Stručni odbor za energetske efikasnosti imenovan je u skladu sa Zakonom o energetske efikasnosti u FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 22/17) i Uredbom o uslovima za davanje i oduzimanje ovlaštenja za obavljanje energetske audita i energetske certificiranje zgrada („Sl. novine FBiH“, broj 87/18).

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 41/18 i 77/19

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14, 58/15

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 10/8, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22

²⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19 i 4/21

²⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08; 81/08; 98/15; 6/17; 38/17; 39/18, 12/21 i 06/22



Preporuka:

- **angažovanje zaposlenika u komisijama vršiti u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.**

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi realizovani su u iznosu od 2.462.000 KM. Njihova realizacija odnosi se na: transfere drugim nivoima vlasti i fondovima za sanaciju šteta usljed poplava i klizišta, transfere drugim nivoima vlasti i fondovima za projekat utopljanje zgrada radi uštede energije. Tekući transferi realizovani su po programima utroška sredstava koje je donijela Vlada FBiH.

Transfer za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta realizovan je u iznosu od 1.712.000 KM. Njegova realizacija utvrđena je Programom utroška sredstava sa kriterijima raspodjele „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta“ za 2021. godinu,³⁰ koji je usvojila Vlada FBiH. Programom utroška utvrđeno je da će se sredstva u ukupnom iznosu od 1.200.000 KM raspodijeliti na 12 odabranih projekata/programa u visini od 100.000 KM po jednom projektu/programu na osnovu objavljenog javnog poziva prema općim i posebnim kriterijima. Nadalje, definisano je da će se sredstva u iznosu od 150.000 KM raspodijeliti prema potpisanom Sporazumu o udruživanju sredstava između Vlade FBiH i Razvojnog programa Ujedinjenih nacija (UNDP) za realizaciju projekta „Oporavak od poplava u FBiH“. Preostali iznos od 362.000 KM raspodijelit će se kao interventna sredstva kojima raspolaže ministar, na osnovu podnesenih zahtjeva sa razrađenim programima/projektima i finansijskim planom, u skladu sa zadanom svrhom projekta/programa i kriterija hitnosti, nepredviđenosti i specifičnosti programa/projekta.

Javni poziv za odabir korisnika objavljen je 5. 3. 2021. godine,³¹ a pravo sudjelovanja imala su kantonalna i općinska tijela vlasti FBiH. Rješenjem ministra imenovana je Komisija koja je vršila ocjenu ispunjavanja posebnih kriterija, vrednovanje i rangiranje pristiglih aplikacija. Po Javnom pozivu ukupno je zaprimljeno 29 aplikacija, od kojih je 25 ispunjavalo opće kriterije i koji su ispunili uslove za dalje bodovanje.

Programom utroška sredstava utvrđeni su kriteriji, koji su razrađeni na potkriterije i za koje su utvrđeni bodovi. Prilikom ocjene aplikacija utvrdili smo da je kriterij „doprinos kandidovanih projekata većoj sigurnosti stanovništva, stambenih objekata i infrastrukture“, razrađen na potkriterije, ocjenjivan na osnovu subjektivne procjene članova komisije, bez relevantne dokumentacije koja potvrđuje ispunjenost kriterija i kao takav nije omogućio objektivnu ocjenu aplikacija.

Za kriterije „broj ugroženih objekata“, „namjena ugroženih objekata“ i „ugrožena putna infrastruktura“ nije definisana dokumentacija kojom bi se potvrdila njihova ispunjenost, a podaci su se koristili samo iz opisnog dijela projekta. Pojedini korisnici osvojili su minimalan broj bodova jer se iz opisnog dijela projekta ne može utvrditi ispunjenost ovog kriterija, jer nije tražen dokaz o ispunjenosti.

Nisu doneseni svi mjerljivi kriteriji i potkriteriji za raspodjelu sredstava tekućih transfera i nije definisana dokumentacija kojom bi se potvrdila ispunjenost kriterija, zbog čega se ne može potvrditi broj dodijeljenih bodova po ovim kriterijima. Navedeno ima značaja jer se dodjela sredstava određuje na osnovu osvojenog broja bodova.

Ministar je 6. 5. 2021. godine donio Odluku o izboru korisnika sredstava za Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta“ u iznosu od 1.200.000 KM, za 12 korisnika pojedinačno po 100.000 KM.

³⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 13/21 i 78/21

³¹ „Sl. novine FBiH“, br. 18/21



Transfer za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije realizovan je u iznosu od 750.000 KM. Realizovan je Programom utroška sredstava i izmjenama Programa utroška sa kriterijima raspodjele „Tekući transferi drugim nivoima vlasti i fondovima – za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije“ za 2021. godinu, koji je usvojila Vlada FBiH.³² Raspodjela sredstava predviđena je za 12 projekata u visini od 50.000 KM po jednom projektu putem javnog poziva. Programom je predviđeno da se preostala sredstva u iznosu od 150.000 KM raspodjeljuju kao interventna, kojima raspolaže ministar, i to na osnovu podnesenih zahtjeva i kriterija hitnosti, nepredviđenosti i specifičnosti projekta.

Ministarstvo je zaprimilo 50 aplikacija, od kojih je 27 ispunjavalo opće uvjete. Vrednovanje i rangiranje formalno ispravnih aplikacija izvršeno je na osnovu utvrđenih posebnih kriterija koji su razrađeni na potkriterije (kvalitet kandidovanih projekata, budžet projekta, nastavak realizacije započetih projekata, uticaj programa ili projekta za lokalnu zajednicu i regionalna zastupljenost). Raspodjela sredstava u iznosu od 600.000 KM izvršena je na 12 projekata po 50.000 KM. Odluka o izboru korisnika sredstava objavljena je na internet-stranici Ministarstva 6. 5. 2021. godine.

Uvidom u dokumentaciju na osnovu koje se vršilo bodovanje (opis projekta sa projektno-tehničkom dokumentacijom, energetski audit, finansijski plan) utvrdili smo da se posebni kriterij ocjene „nastavak i realizacija započetih projekata“, razrađen na potkriterije, ocjenjivao na osnovu subjektivne procjene članova komisije i samo na osnovu podataka iz aplikacije korisnika, bez relevantne dokumentacije koja potvrđuje ispunjenost kriterija. Iako dodijeljeni bodovi po kriterijima nisu imali uticaja na konačan izbor korisnika, skrećemo pažnju na to da nisu mjerodavni prilikom ocjene projekata.

7.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi realizovani su u iznosu od 850.000 KM i odnose se na sredstva dodijeljena drugim nivoima vlasti i fondovima – Učešće Vlade Federacije BiH u sufinansiranju kantonalnih i lokalnih zajednica - zaštita nacionalnih spomenika (100.000 KM) i kapitalni transferi neprofitnim organizacijama – BEEP revolving fond (750.000 KM).

Kapitalni transfer drugim nivoima vlasti realizovan je na osnovu Programa utroška sredstava s kriterijima raspodjele koji je usvojila Vlada FBiH.³³ Programom utroška sredstava utvrđeno je da će se sredstva raspodijeliti u svrhu zaštite sakralnih objekata koji su proglašeni nacionalnim spomenikom BiH (za tri objekta po 20.000 KM), za zaštitu starih gradova ili nekropola stećaka koji su proglašeni nacionalnim spomenikom BiH (za jedan objekat 20.000 KM), a preostali iznos sredstava u iznosu od 20.000 KM raspodijelit će se kao interventna sredstva kojima raspolaže ministar, na osnovu podnesenih zahtjeva i kriterija hitnosti, nepredviđenosti i specifičnosti projekta.

Ministarstvo je objavilo javni poziv 5. 3. 2021. godine i imenovana je Komisija za ocjenu ispunjenosti uslova i kriterija za odobravanje sredstava. Po isteku roka zaprimljeno je 20 aplikacija, od kojih je devet ispunjavalo, a 11 nije ispunjavalo opće uslove date u javnom pozivu.

Komisija je izvršila bodovanje aplikacija na osnovu utvrđenih posebnih kriterija koji su razrađeni na potkriterije (projektno-tehnička dokumentacija, kvalitet kandidiranih programa i projekata, procenat oštećenja spomenika, procenat izvršenja radova, vrijednost objekta, regionalna zastupljenost, nastavak i realizacija započetih objekata, prioritet i neophodnost radova u skladu sa stanjem objekta i budžet projekta). Od devet aplikacija koje su ispunjavale kriterije po javnom pozivu, nakon bodovanja izabrana su četiri korisnika koja su ostvarila najveći broj bodova. Ministar je donio Odluku o izboru korisnika kojom su dodijeljena sredstva u iznosu od 20.000 KM pojedinačno za četiri korisnika. Odluka o izboru korisnika sredstava objavljena je na internet-stranici Ministarstva.

³²„Sl. novine FBiH“, br. 13/21, 97/21

³³„Sl. novine FBiH“, br. 13/21



Uvidom u dokumentaciju na osnovu koje je vršeno bodovanje (opis projekta/programa sa projektno-tehničkom dokumentacijom, finansijski plan) utvrdili smo da je **posebni kriterij ocjene aplikacija „kvalitet kandidovanog projekta“** bodovan na osnovu subjektivne procjene članova komisije. Iako dodijeljeni bodovi prema navedenom kriteriju nisu imali uticaja na konačan izbor korisnika, skrećemo pažnju na to da se ovakvi kriteriji ne mogu objektivno ocijeniti, što može dovesti do netransparentne raspodjele sredstava. Za kriterij „procenat oštećenja spomenika“ i „procenat izvršenja radova“ nije definisana dokumentacija na osnovu koje bi se potvrdilo oštećenje spomenika i dovršenost radova.

Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama – BEEP revolving fond odnosi se na plasirana sredstva u iznosu od 750.000 KM u Union banku d.d. Sarajevo (šire opisano u tački 7.2.2 Izvještaja).

Preporuka:

- **propisati mjerljive posebne kriterije za vrednovanje projekata koji se finansiraju iz tekućih i kapitalnih transfera i dokumentaciju kojom se dokazuje ispunjenost kriterija.**

Interventna sredstva tekućih i kapitalnih transfera

Prema programima utroška sredstava, iz interventnih sredstava ukupno je realizovano 532.000 KM, koliko je i planirano. Programima utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera utvrđeno je da interventnim sredstvima raspolaže ministar na osnovu podnesenih zahtjeva, sa razrađenim programima/projektima i finansijskim planovima, u skladu sa utvrđenom svrhom programa/projekta i kriterijima hitnosti, nepredviđenosti i specifičnosti programa/projekta.

U skladu sa zaključenim ugovorima, za projekte sanacije šteta nastalih usljed klizišta odobreno je 362.000 KM, za projekat utopljanje zgrada radi uštede energije 150.000 KM i za zaštitu nacionalnih spomenika 20.000 KM.

Za sanaciju šteta nastalih usljed poplava i klizišta interventna sredstva u iznosu od 362.000 KM dodijeljena su općinama Žepče (za dva projekta 117.000 KM), Maglaj (za tri projekta 75.000 KM), Zavidovići (za dva projekta 118.295 KM), Posušje (26.705 KM), te Gradu Široki Brijeg (25.000 KM). Raspodjela ovih sredstava vršena je za: vodosnabdijevanje, sanaciju uništenog sistema grijanja, čišćenje korita, rekonstrukciju i sanaciju puteva, te rješavanje odvodnje. Analizirajući dostavljene zahtjeve korisnika vidljivo je da niti u jednom projektu štete nisu uzrokovane nepredviđenim slučajevima, što zahtijeva hitnost finansiranja. Naime, štete koje su nastale prouzrokovane su nekim prošlim događajima (najčešće poplave 2014. godine). **Zbog toga smatramo da nisu ispunjeni kriteriji hitnosti i nepredviđenosti, kako je definisano Programom utroška sredstava.**

Interventna sredstva za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije dodijeljena su općinama Busovača (50.000 KM), Posušje (30.000 KM), Grude (10.000 KM), te Skupštini Županije Zapadnohercegovačke (60.000 KM). Ova sredstva su dodijeljena korisnicima na osnovu zahtjeva korisnika za: završetak radova na utopljanju društveno-sportskog centra, završetak projekta „Provedba mjera iz energetskog pregleda zgrade Općine Grude“, promjene u postojećem objektu zgrade Skupštine Županije Zapadnohercegovačke s ciljem povećanja energetske učinkovitosti, te utopljanje škole kako bi se postiglo povećanje energetske učinkovitosti. **Uvidom u zahtjeve korisnika i priloženu dokumentaciju ne može se potvrditi da je raspodjela sredstava izvršena u skladu s kriterijima hitnosti i nepredviđenosti, kako je propisano Programom utroška sredstava.**

U okviru kapitalnog transfera za zaštitu nacionalnih spomenika putem interventnih sredstava dodijeljena su sredstva za nastavak obnove i uređenja Župne crkve i svetišta u iznosu od 20.000 KM. **Uvidom u dostavljenu molbu korisnika i ostalu prateću dokumentaciju nismo se uvjerali da se radi o nepredviđenom i hitnom finansiranju projekta, kako je definisano Programom utroška sredstava.**

Iako su interventna sredstva planirana za hitne i nepredviđene slučajeve, njihova raspodjela u iznosu od 532.000 KM nije vršena na osnovu kriterija hitnosti i nepredviđenosti, kako je definisano programima utroška.



S obzirom na to da Zakonom o izvršavanju Budžeta za 2021. godinu nije regulisana kategorija interventnih sredstava, ne postoji zakonski osnov za ovakav način planiranja i raspodjele sredstava, jer ona predstavljaju jednu vrstu tekuće rezerve za koju je planiranje i raspodjela regulisana Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta za 2021. godinu. Kada je u pitanju „hitnost“ i „nepredviđenost“, u Budžetu FBiH planira se pozicija tekuće rezerve, a dodjela ovih sredstava propisana je posebnom procedurom, tako da smatramo da ona na neki način imaju tretman tekuće rezerve i ne treba ih na ovakav način planirati. Odobrenim interventnim sredstvima u programima utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera nije osigurana transparentnost i efikasnost upravljanja budžetskim sredstvima u skladu s članom 4. Zakona o budžetima u FBiH i s članom 38. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. godinu.

Preporuka:

- **prijedloge programa utroška tekućih i kapitalnih transfera sačinjavati bez planiranja interventnih sredstava.**

Nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućih i kapitalnih transfera

Rješenjem ministra od 6. 2. 2020. godine imenovana je Komisija za poslove praćenja, evaluacije i provjere programskog utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2020. godinu. Zadatak Komisije je da vrši kontrolu namjenskog utroška sredstava odabranim korisnicima, na osnovu dostavljenih izvještaja, kao i da obavlja terenske posjete korisnika koji na osnovu utvrđenih faktora rizičnosti spadaju u rizičnu kategoriju. Rok za praćenje i evaluaciju utroška sredstava bio je 30. 6. 2021. godine, nakon čega je Komisija bila dužna sačiniti izvještaj. S obzirom na to da do utvrđenog roka svi korisnici sredstava nisu utrošili sredstva i dostavili izvještaje, ministar je Rješenjem o izmjeni rješenja od 29. 10. 2021. godine produžio rok rada Komisije do 31. 12. 2021. godine. Komisija je izvršila kontrolu namjenskog utroška sredstava na osnovu dostavljenih izvještaja i obavljenih terenskih posjeta i sačinila je Izvještaj o radu.

Prema izvještaju o radu Komisije, od 18 korisnika kojima su dodijeljena sredstva za **sanaciju šteta usljed poplava i klizišta** izvještaje je dostavilo njih 16 (opravdana sredstva u iznosu od 1.170.000 KM). Za dva korisnika (vrijednost dodijeljenih sredstava 130.000 KM) koja nisu dostavila izvještaje Komisija je izvršila terensku posjetu i konstatovala je da su radovi izvršeni.

Prema izvještaju o radu Komisije, pet korisnika **kapitalnih transfera** opravdalo je utrošak u iznosu od 80.000 KM, a kod jednog korisnika sredstava u iznosu od 20.000 KM Ministarstvo je produžilo rok za dostavu izvještaja i nije izvršilo terensku posjetu.

Za projekat utopljanja zgrada radi uštede energije, od 27 korisnika 25 je dostavilo izvještaje o utrošku sredstava u iznosu od 1.230.000 KM, dok dva korisnika nisu dostavila izvještaj o namjenskom utrošku sredstava u iznosu od 70.000 KM, ali je izvršena terenska kontrola na osnovu koje je utvrđeno da su radovi završeni.

Uvidom u dokumentaciju koja se odnosi na izvještaje korisnika i popratnu dokumentaciju koja obuhvata ugovore potpisane sa izvođačima radova i nadzor nad radovima, obračunske situacije i fakture, uplatnice, izvode iz banke i zapisnike o obavljenoj terenskoj posjeti, utvrdili smo da je izvršen adekvatan nadzor nad namjenskim utroškom sredstava kod korisnika koji su dostavili izvještaje i kod kojih je obavljena terenska posjeta.

Iako je Komisija izvršila terensku posjetu korisnika koji nisu dostavili izvještaj o namjenskom utrošku sredstava i konstatovala da su radovi izvršeni, ističemo da je ugovorom propisana obaveza dostavljanja izvještaja o namjenskom utrošku sredstava korisnika, te je Komisija bila u obavezi zahtijevati od korisnika dostavljanje izvještaja ili tražiti povrat sredstava. Napominjemo da je članom 3. ugovora s korisnicima utvrđena obaveza dostavljanja izvještaja sa kompletnom dokumentacijom kojom se dokazuje namjenski utrošak sredstava. Nadalje, definisano je da, ukoliko korisnik ne dostavi izvještaj sa relevantnom dokumentacijom o namjenskom utrošku sredstava, Ministarstvo će raskinuti ugovor, a korisnik je u obavezi da izvrši povrat neutrošenih sredstava.



Također, u članu 57. Zakona o budžetima u FBiH navedeno je da su korisnici doznačenih transfera dužni dostaviti izvještaj o namjenskom utrošku sredstava, a u slučaju da ga ne dostave, neće imati pravo aplicirati za dodjelu sredstava u narednoj fiskalnoj godini.

Što se tiče nadzora nad namjenskim utroškom sredstva dodijeljenih u 2021. godini, rješenjem ministra od 26. 2. 2021. godine imenovana je Komisija za poslove praćenja i evaluacije programskog utroška sredstava tekućih i kapitalnih transfera za 2021. godinu sa rokom dostavljanja izvještaja do 31. 12. 2022. godine.

Preporuka:

- **prilikom nadzora nad namjenskim utroškom sredstava zahtijevati od korisnika dostavljanje izvještaja o namjenskom utrošku sredstava u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i zaključenim ugovorom.**

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva, na 31. 12. 2021. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 5.515.277 KM (nabavne vrijednosti od 8.667.217 KM i ispravke vrijednosti od 3.151.940 KM).

Iskazana stalna sredstva odnose se na: stalna sredstva u obliku prava (5.123.433 KM), sredstva u pripremi (2.577.973 KM), opremu (940.590 KM) i sredstva van upotrebe (25.222 KM).

Tokom godine materijalna sredstva su povećana za 89.366 KM, a sredstva u iznosu od 25.222 KM stavljena su van upotrebe.

Stalna sredstva u obliku prava najvećim dijelom odnose se na studije izvodljivosti, projektne pripreme i projektovanja nabavne vrijednosti od 4.925.778 KM i softvere i licence nabavne vrijednosti od 111.703 KM, te ostala osnivačka ulaganja od 85.951 KM. Iskazana nabavna vrijednost studija izvodljivosti odnosi se na Prostorni plan FBiH, Prostorni plan područja s posebnim obilježjima od značaja za FBiH „Sliv rijeke Une“, Regulacioni plan Mostar i Prostorni plan Koridor Vc. Evidentirani softveri odnose se na softver za izradu prostornog plana, softver za Registar energetske certifikata, softver za finansijski menadžment projekta Energetske efikasnosti BiH – BEEP projekta i softver za evidenciju podataka energetske efikasnosti.

U okviru stalnih sredstava u pripremi iskazana su ulaganja u izradu Prostornog plana FBiH, uspostavu Jedinственe baze podataka – GIS, Regulacijski plan Počitelj i Regulacijski plan Blagaj.

Stalna sredstva u obliku prava i u pripremi evidentirana su u Glavnoj knjizi u ranijem periodu. Ministarstvo se suočava sa problemom oko donošenja i usvajanja pojedinih faza prostornih i regulacionih planova, zbog čega nisu okončane sve planirane aktivnosti na njihovoj realizaciji.

Dugoročni plasmani iskazani su u iznosu od 750.000 KM i odnose se na uložena sredstva u Union banku d.d. Sarajevo (u daljem tekstu: Banka) po osnovu Odluke o uspostavljanju revolving fonda za energetske učinkovitost Federacije BiH za javne objekte kod Union banke d.d. Sarajevo putem Federalnog ministarstva prostornog uređenja.³⁴ Definirano je da će sredstva revolving fonda predstavljati kreditna i bespovratna sredstva domaćih/ili međunarodnih finansijskih institucija, sredstva budžeta, sredstva planirana na osnovu očekivanih finansijskih ušteda, kao i druga sredstva doznačena u skladu s odlukama, sporazumima ili drugim aktima koje donesu nadležni organi. Članom 3. Odluke definisano je da će se sredstva revolving fonda koristiti za dodjelu zajmova organima uprave sa područja FBiH (federalnim, kantonalnim i gradskim/općinskim organima i javnim ustanovama), u skladu sa programom utroška sredstva revolving fonda kojeg će na prijedlog Ministarstva jednom godišnje donijeti Vlada FBiH. Ministarstvo je u obavezi godišnje izvještavati Vladu FBiH o utrošku finansijskih sredstva, ostvarenim rezultatima rada i efektima uloženi sredstava u energetske učinkovitost javnih objekata finansiranih iz revolving fonda.

³⁴ V. broj: 905/2021 od 27. 5. 2021. godine



Ugovor o uspostavljanju revolving fonda između Ministarstva i Banke zaključen je 17. 9. 2021. godine, kojim su se ugovorene strane usaglasile o uspostavljanju revolving fonda kao finansijskog mehanizma s ciljem prikupljanja i upravljanja finansijskim sredstvima, a radi implementacije mjera energetske efikasnosti u javnim objektima u FBiH putem dodjele bespovratnih sredstava i beskamatnih zajmova. Ugovorom o komisionim poslovima od 17. 9. 2021. godine zaključenim između Ministarstva i Banke definisani su, između ostalog, uslovi za plasiranje sredstava, kao i međusobna prava i obaveze.

Odlukom Vlade FBiH³⁵ od 29. 11. 2021. godine usvojen je Program utroška sredstava revolving fonda za energetske efikasnosti FBiH za javne objekte kod Union banke d.d. Sarajevo, a sredstva predviđena za pozajmljivanje po Programu planirana su u Budžetu FBiH za 2021. godinu na poziciji Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama – BEEP – revolving fonda u ukupnom iznosu od 750.000 KM. Programom utroška sredstava definisano je da će se utrošiti na zgradu Vlade FBiH u Mostaru, Ulica Ante Starčevića b.b. – Služba za zajedničke poslove Vlade FBiH, i drugim federalnim javnim objektima koji su obuhvaćeni Operativnim planom. Za provođenje Programa i nadzora nad namjenskim utroškom sredstava nadležni su Ministarstvo, Federalno ministarstvo finansija i Banka, svako u okviru svoje nadležnosti. Sredstva su u decembru doznačena Banci, a realizacije po Programu utroška nije bilo.

Uložena sredstva u Union banku d.d. Sarajevo u iznosu od 750.000 KM po osnovu uspostavljanja revolving fonda za energetske efikasnosti Federacije BiH za javne objekte evidentirana su u okviru dugoročnih plasmana i razgraničenih ostalih prihoda, umjesto na poziciji dugoročnih plasmana i ostalih izvora sredstava. Na datum bilansa stalna sredstva i izvori sredstava nisu bili u ravnoteži, odnosno izvori sredstava su potcijenjeni, a razgraničeni prihodi precijenjeni. Ovo nije u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor. Također, ova sredstva je trebalo planirati u okviru pozicije kapitalnih izdataka, a ne na poziciji kapitalnih transfera, u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- *izvršiti adekvatno evidentiranje uložених sredstava u Banku u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za federalne budžetske korisnike i Trezor.*

7.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 1.393.180 KM, od čega se na kratkoročne tekuće obaveze odnosi 298.667 KM, na obaveze prema zaposlenicima 114.259 KM i na kratkoročna razgraničenja 980.254 KM.

Uvidom u dokumentaciju utvrdili smo da su u okviru **kratkoročnih tekućih obaveza** najvećim djelom iskazane obaveze po osnovu pravosnažnih presuda i sudskih izvršnih rješenja iz radnih sporova u iznosu od 116.835 KM. Isplata po ovim obavezama vrši se u skladu s odobrenim sredstvima. Obaveze prema pravnim licima iskazane su u iznosu od 89.008 KM, a odnose se na obaveze prema dobavljačima. Obaveze prema fizičkim licima koje se odnose na naknade za rad članova u stručnim odborima i komisijama iskazane su u iznosu od 71.300 KM, a ostale kratkoročne obaveze u iznosu od 21.308 KM.

Prema obračunu plaće za decembar, iskazane su **obaveze prema zaposlenicima** koje su plaćene u januaru 2022. godine.

U okviru kratkoročnih razgraničenja iskazani su razgraničeni ostali prihodi – sredstva revolving fonda u iznosu od 750.000 KM, razgraničeni prihodi za namjenska sredstva u iznosu od 143.103 KM i razgraničeni prihodi za donacije iskazani u iznosu od 87.151 KM.

³⁵ V. broj: 1794/2021



8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji iskazana je tužba protiv Ministarstva u iznosu od 1.079.619 KM radi ništavnosti ugovora i naknade štete iz 2006. godine. Naime, Ministarstvo je zaključilo Ugovor sa izvođačem radova „Angermeier Ingenieure GmbH Giebelstadt“ ne čekajući ishod zakonom predviđenog postupka po izjavljenom prigovoru, odnosno žalbe, u skladu s odredbama tada važećeg Zakona o javnim nabavkama BiH. Ponuđači „Infomap“ d.o.o. Novi Grad i „Geofoto“ d.o.o. Zagreb podnijeli su 2010. godine tužbu protiv Federacije BiH za Ministarstvo i izabranog ponuđača radova. U ovom predmetu Federalno pravobranilaštvo zastupa Ministarstvo pred nadležnim sudom. Općinski sud u Sarajevu je 1. 10. 2021. godine donio Presudu kojom je odbijen tužbeni zahtjev tužitelja kao neosnovan. Prema Presudi, tužitelji su dužni nadoknaditi Ministarstvu troškove postupka u iznosu od 12.466 KM.

9. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je 1. 2. 2021. godine donijelo Plan javnih nabavki za 2021. godinu, a u toku godine izvršena je jedna njegova dopuna. Predviđene su nabavke roba i usluga procijenjene vrijednosti od 161.000 KM (20 direktnih sporazuma u iznosu od 98.000 KM i tri konkurentna zahtjeva za dostavu ponuda u vrijednosti od 63.000 KM).

Prema pregledu provedenih postupaka, Ministarstvo je provelo 23 postupka javnih nabavki ukupne vrijednosti od 144.441 KM, i to tri konkurentna zahtjeva za dostavu ponuda (54.273 KM) i 20 direktnih sporazuma (90.168 KM).

Izvršili smo uvid u javnu nabavku kompjuterske opreme koja je provedena putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda (24.640 KM), a direktni sporazumi su testirani revizijom troškova u iznosu od 28.252 KM.

Uvidom u provedene postupke i ostalu dokumentaciju koja se odnosi na troškove utvrdili smo da Ministarstvo za usluge objavljivanja tendera i oglasa nije provodilo postupke javnih nabavki. Ovo nije u skladu s članom 8. stav (1) koji se odnosi na dodjelu ugovora koji za predmet javne nabavke imaju usluge nabrojane u Aneksu II dio B Zakona o javnim nabavkama.

Preporuka:

- **provoditi javne nabavke za usluge objavljivanja tendera i oglasa u skladu s članom 8. Zakona o javnim nabavkama.**

10. PROJEKTI FINANSIRANI KREDITNIM I GRANT SREDSTVIMA

Odlukom o prihvatanju zaduženja³⁶ po Sporazumu o zajmu između Bosne i Hercegovine i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za realizaciju Projekta „Energetske efikasnosti – Dodatno finansiranje“ (u daljem tekstu: Projekat) prihvaćeno je zaduženje FBiH u iznosu do 19.200.000 USD (ekvivalent 16.366.193 EUR), što iznosi 60% od ukupno odobrenih sredstava za Bosnu i Hercegovinu koja iznose 32.000.000 USD (ekvivalent 27.276.989 EUR). Sredstva zajma koristit će se za realizaciju Projekta čiji je osnovni cilj i svrha unapređenje energetske efikasnosti u zgradama javnog sektora i pružanje podrške za razvoj i implementaciju prilagodljivih modela finansiranja energetske efikasnosti. Projekat podrazumijeva implementiranje revolving modela finansiranja kroz reinvestiranje otplata uključenih općina ili kantona za potprojekte energetske efikasnosti finansirane iz Zajma, u investicije energetske efikasnosti u javnim objektima.

³⁶ Sl. novine FBiH, br: 10/20



Supsidijarnim sporazumom za **Dodatno finansiranje za Projekat energetske efikasnosti** koji je 17. 3. 2020. godine zaključen između BiH i FBiH, odobrena su sredstva FBiH u iznosu od 35.000.000 KM (16.366.139 EUR). Na prijedlog Ministarstva, Federalno ministarstvo finansija zaključilo je podugovore o kreditu sa Zeničko-dobojskim kantonom u iznosu od 10.646.872 KM i Kantonom Sarajevo u iznosu od 2.528.400 KM. Projekat obuhvata dvije zdravstvene ustanove koje će finansirati Kanton Sarajevo, 28 obrazovnih ustanova u okviru kredita sa Zeničko-dobojskim kantonom, te deset objekata od značaja za FBiH koje će finansirati Federacija BiH. Sastoji se od tri komponente: Komponente ulaganja, Komponente za podršku razvoja održivih mehanizama finansiranja i izgradnje kapaciteta i Komponente za upravljanje projektom. Projekat je postao efektivan u maju 2020. godine i trajat će do 29. 2. 2024. godine.

Za realizaciju i izvještavanje zaduženi su Federalno ministarstvo finansija, Ministarstvo i Jedinica za implementaciju projekta (u daljem tekstu: Jedinica), svako u okviru svoje nadležnosti.

Federalnom ministarstvu finansija dostavljeni su kvartalni izvještaji o utrošku sredstava putem propisanog obrasca „Informacija o projektu“ (u daljem tekstu: IP obrazac). Prema IP obrascu, planirane aktivnosti za 2021. godinu iznosile su 20.185.309 KM, a realizovano je 5.182.807 KM. U okviru planiranih aktivnosti, zaključeni su ugovori sa izvođačima radova za objekat Policijska akademija Sarajevo, četiri objekta u Hercegovačko-neretvanskom kantonu, dva objekta u Tuzlanskom kantonu i za 20 objekata u Zeničko-dobojskom kantonu. Realizovane aktivnosti najvećim dijelom odnose se na ulaganja u zgrade i objekte, materijal i usluge, te za tehničku podršku projektu.

Ministarstvo nije uspostavilo odgovarajuću knjigovodstvenu evidenciju i nije sačinilo finansijske izvještaje za razvojno-investicijski projekat koji se realizuje putem posebnih transakcijskih namjenskih računa otvorenih u ime Ministarstva izvan Jedinstvenog računa Trezora, s obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije poduzelo aktivnosti da se ispoštuju zakonske odredbe utvrđene Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i drugim propisima u dijelu knjigovodstvenog evidentiranja, finansijskog izvještavanja i godišnjeg obračuna za ove projekte. Navedeno je suprotno odredbama Zakona o trezoru u FBiH, kojim je propisano da se sva javna novčana sredstva, uključujući i primitke od kredita i zajmova, obavezno uplaćuju na Jedinstveni račun Trezora, svi računi se drže i vode u ime Federalnog ministarstva finansija, a transakcije koje se odnose na dugove i programe finansirane iz inozemne ili domaće pomoći evidentiraju se u Glavnoj knjizi trezora.

11. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 18. 5. 2022. godine dostavilo komentare na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2021. godinu.

Komentari se odnose na kvalifikaciju u mišljenju o finansijskim izvještajima u vezi evidentiranja uloženi sredstava u Union banku d.d. Sarajevo po osnovu uspostavljanja revolving fonda, kvalifikaciju na usklađenost sa zakonskim propisima u vezi angažovanja zaposlenika u komisijama, te na tačku u isticanju pitanja u vezi obračuna poreza i doprinosa na naknade članovima komisija. Pored toga, data su obrazloženja na nalaze i preporuke koje se odnose na uspostavljanje geografskog informacionog sistema i izradu prostornih i regulacionih planova, na kriterije za vrednovanje projekata finansiranih iz tekućih i kapitalnih transfera, interventna sredstva, nadzor nad namjenskim utroškom sredstava i javne nabavke.

Za navedena obrazloženja nisu prezentirane nove činjenice, niti je dostavljena dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u Izvještaju, za šta dajemo sljedeća pojašnjenja:

- Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe propisano je da jedno lice može biti imenovano za predsjednika ili člana u najviše dva radna tijela, a pojedini članovi bili su imenovani u tri do sedam komisija u toku godine;



- za obračun poreza i doprinosa na naknade članovima komisija nije data preporuka s obzirom na to da Federalno ministarstvo finansija nije osiguralo preduslove za njihov obračun u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima;
- obaveza uspostavljanja GIS baze podataka utvrđena je Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou FBiH i Uredbom o sadržaju i nosiocima jedinstvenog informacionog sistema, metodologiji prikupljanja i obradi podataka, te jedinstvenim obrascima na kojima se vode evidencije. Uzimajući u obzir da je rok za uspostavu GIS baze bio kraj 2013. godine, te su planirana i obezbijeđena sredstva u budžetima ranijih godina, Ministarstvo kao nadležno nije poduzelo sve potrebne aktivnosti da u saradnji s drugim nosiocima aktivnosti uspostavi jedinstveni informacioni sistem;
- s obzirom na to da Zakonom o izvršavanju Budžeta za 2021. godinu nije regulisana kategorija interventnih sredstava, ne postoji zakonski osnov za ovakav način planiranja i raspodjele sredstava, jer ona predstavljaju jednu vrstu tekuće rezerve za koju je planiranje i raspodjela regulisana Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta za 2021. godinu;
- u vezi obrazloženja za nadzor nad namjenskim utroškom sredstava ističemo da je obaveza dostavljanja izvještaja sa kompletnom dokumentacijom kojom se dokazuje namjenski utrošak sredstava definisana Zakonom o budžetima u FBiH i zaključenim ugovorima.

Također, u obrazloženju koje se odnosi na evidentiranje uložених sredstava u Union banku d.d. Sarajevo po osnovu uspostavljanja revolving fonda, kriterije za vrednovanje projekata finansiranih iz tekućih i kapitalnih transfera i javne nabavke, Ministarstvo je navelo da će postupiti po datim preporukama u 2022. godini.

Koordinatorica rada u Sektoru za
finansijsku reviziju institucija FBiH

Kimeta Bihorac

Tim za reviziju

Murisa Dizdarić – voditeljica tima

Danira Dervišević – članica tima

V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo prostornog uređenja					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I PRIHODI (od 1 do 16)	2.210.000	2.328.885	1.235.165	118.885	105,4%
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	1.100.000	0	0	-1.100.000	0,0%
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	0
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	0
Porezi na dobit preduzeća	0	0	0	0	0
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	0
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	0
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	0
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	0
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	0
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	0
7. Prihodi od indirektnih poreza	1.100.000	0	0	-1.100.000	0,0%
8. Ostali porezi	0	0	0	0	0
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	1.110.000	2.328.885	1.235.165	1.218.885	209,8%
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	429	281	429	0
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0	0	0	0
Ostali prihodi od imovine	0	429	281	429	0
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0	0	0	0
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	1.110.000	2.328.456	1.234.884	1.218.456	209,8%
Administrativne takse	0	250	115	250	0
Sudske takse	0	0	0	0	0
Komunalne naknade i takse	0	0	0	0	0
Ostale budžetske naknade i takse	0	0	0	0	0
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	1.110.000	1.328.309	1.010.419	218.309	119,7%
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	0	0	0	0	0
Neplanirane uplate – prihodi	0	999.897	224.350	999.897	0
Novčane kazne	0	0	0	0	0
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	0
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	0
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	0
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	0	0	0	0	0

14.	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0	0	0	0
15.	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	0
16.	Donacije	0	0	0	0	0

II RASHODI (od 1 do 7)		7.104.563	6.710.600	5.039.092	-393.963	94,5%
1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	1.300.308	1.259.986	1.207.307	-40.322	96,9%
	Bruto plaće i naknade plaća	1.100.330	1.066.802	1.027.923	-33.528	97,0%
	Naknade troškova zaposlenih	199.978	193.184	179.384	-6.794	96,6%
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	110.546	112.880	108.199	2.334	102,1%
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	2.348.223	2.025.734	978.222	-322.489	86,3%
	Putni troškovi	28.000	14.970	5.388	-13.030	53,5%
	Izdaci za energiju	0	0	0	0	0
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	34.600	34.130	32.430	-470	98,6%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	34.500	29.484	21.631	-5.016	85,5%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	28.000	15.421	12.621	-12.579	55,1%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	5.640	5.616	5.616	-24	99,6%
	Izdaci za tekuće održavanje	29.025	934.030	176.274	905.005	3218,0%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	13.000	10.697	10.461	-2.303	82,3%
	Ugovorene i druge posebne usluge	2.175.458	981.386	713.801	-1.194.072	45,1%
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	2.495.386	2.462.000	2.645.364	-33.386	98,7%
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	2.462.300	2.462.000	2.600.000	-300	100%
	Tekući transferi pojedincima	0	0	0	0	0
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Subvencije javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
	Drugi tekući rashodi	33.086	0	45.364	-33.086	0,0%
5.	Kapitalni transferi	850.100	850.000	100.000	-100	1
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	100.100	100.000	100.000	-100	99,9%
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	750.000	750.000	0	0	100,0%
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	0
	Izdaci za inostrane kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0	0	0
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
7.	Teuća budžetska rezerva	0	0	0	0	0
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-4.894.563	-4.381.715	-3.803.927	512.848	89,5%
	III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	0	0	0	0	0
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	0
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	61.675	39.713	30.803	-21.962	64,4%
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	0
	Nabavka građevina	0	0	0	0	0
	Nabavka opreme	61.050	39.713	30.803	-21.337	65,0%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	625	0		-625	0,0%

	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	0
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	61.675	39.713	30.803	-21.962	64,4%
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-4.956.238	-4.421.428	-3.834.730	534.810	89,2%
	IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	0	0	0	0	0
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	0
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)	0	0	0	0	0
	V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	0	0	0	0	0
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0
	Vanjske otplate	0	0	0	0	0
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	0
	Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
	Otkup duga	0	0	0	0	0
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	0	0	0
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-4.956.238	-4.421.428	-3.834.730	534.810	89,2%

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu odobrilo 17. 2. 2022. godine.

**Ministar
Josip Martić**



Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo prostornog uređenja			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	643.180	667.023	96,42%
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	472	404	116,83
2. Vrijednosni papiri	0	0	0
3. Kratkoročna potraživanja	0	208.638	0
4. Kratkoročni plasmani	0	0	0
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	525.873	334.552	157,18
6. Zalihe materijala i robe	0	0	0
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	0
8. Kratkoročna razgraničenja	116.835	123.429	94,65
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	6.265.277	5.690.179	110,10
9. Stalna sredstva	8.667.217	8.678.359	99,87
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	3.151.940	2.988.180	105,48
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	5.515.277	5.690.179	96,92
12. Dugoročni plasmani	750.000	0	0
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	750.000	0	0
15. Vrijednosni papiri	0	0	0
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
UKUPNO AKTIVA (A+B)	6.908.457	6.357.202	108,67
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	1.393.180	667.023	208,86
19. Kratkoročne tekuće obaveze	298.667	215.389	138,66
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0
22. Obaveze prema zaposlenicima	114.259	112.527	101,53
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
24. Kratkoročna razgraničenja	980.254	339.107	289,06
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)			
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	0
26. Ostale dugoročne obaveze	0	0	0
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	5.515.277	5.690.179	96,92
28. Izvori stalnih sredstava	5.515.277	5.690.179	96,92
29. Ostali izvori sredstava	0	0	0
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	0
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	0	0
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	6.908.457	6.357.202	108,67

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine odobrilo 17. 2. 2022. godine.

Ministar
Josip Martić