



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA ZA PITANJA BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO- OSLOBODILAČKOG RATA

2021.

Broj: 01-02-06-11-1-2581-7/21



Sarajevo, maj 2022.





SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	8
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA	10
5.1	PREUZIMANJE DIJELA FUNKCIJA PRIJAŠNJEG FEDERALNOG MINISTARSTVA ODBRANE.....	10
5.2	IMPLEMENTACIJA ZAKONA O PRIJEVREMENOM POVOLJNIJEM PENZIONISANJU BORACA ODBRAMBENO-OSLOBODILAČKOG RATA.....	11
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	11
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	11
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	12
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	12
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	12
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	12
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	17
7.1.1.4	Kapitalni transferi	22
7.2	BILANS STANJA.....	23
7.2.1	Kratkoročna potraživanja i razgraničenja	23
7.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	24
7.2.3	Popis sredstava i obaveza.....	24
8.	JAVNE NABAVKE	25
9.	IT REVIZIJA – INFORMACIONI SISTEM ZA OBRAČUN NAKNADA KORISNICIMA BIZ-a I JEDINSTVENI REGISTAR BRANILACA	26
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	27
V	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	28
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu	29
	Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine	32



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2021. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:



- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata za 2021. godinu** izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2021. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- **Ministarstvo obavlja poslove iz oblasti vojnih evidencija, a Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija, kojom su ovi poslovi dati Ministarstvu u nadležnost, proglašena je neustavnom u 2014. godini, dok izmjene i dopune Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave u dijelu nadležnosti Ministarstva nikad nisu izvršene (tačka 5.1 Izvještaja).**
- **Obračun poreza i doprinosa na isplaćene naknade članovima komisija nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak i Zakonom o doprinosima zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u Trezoru FBiH (tačka 7.1.1.2 Izvještaja).**



- Neusklađenost člana 7. stav (3) Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite sa Zakonom o upravnom postupku, kojim u prethodnom periodu korisniku prava nije omogućeno učestvovanje u postupku, imala je za posljedicu da su presudama sudova korisnici vraćeni u pravo i retroaktivno im je izvršen obračun i isplata naknada. U 2021. godini po ovom osnovu na poziciji invalidnina isplaćen je i evidentiran iznos od 7.149.710 KM, a ukupno do kraja 2021. godine iznos od 30.467.430 KM. Također, Zakonom nije predviđen rok za završetak procesa revizije niti za sačinjavanje detaljne analize utrošenih sredstava za revidiranje implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite za period 2010–2021. godine (tačka 7.1.1.2.1 Izvještaja).

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjima.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 26. 5. 2022. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić



II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKA	POGLAVLJE/TAČKA
1.*	Uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.	4.
2.	Naknadu za rad zaposlenicima u komisijama isplaćivati isključivo ukoliko se zadaci obavljaju izvan radnog vremena, u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.	7.1.1.2
3.*	Izvršiti kontrolu zakonitosti korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja, u skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata.	7.1.1.2.1
4.*	Sačiniti i dostaviti Vladi FBiH analizu troškova implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za cjelokupni period u kojem je primjenjivan Zakon.	7.1.1.2.1
5.*	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH.	7.1.1.2.1
6.*	Nalaze medicinskog vještačenja izdavati u rokovima utvrđenim Ugovorom o obavljanju poslova medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja sa Institutom za medicinsko vještačenje.	7.1.1.2.1
7.*	Preispitati opravdanost planiranja i realizacije interventnih sredstava kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih transfera, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta za godinu za koju se planira realizacija transfera.	7.1.1.3
8.*	Izvršiti procjenu vrijednosti imovine preuzete od bivšeg Federalnog ministarstva odbrane koju Ministarstvo koristi i izvršiti njeno knjigovodstveno evidentiranje u poslovnim knjigama.	7.2.3
9.*	U Jedinstvenom registru boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iskazati sve podatke iz popisa branilaca i popisa korisnika, u skladu s Pravilnikom o uspostavi Jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite.	9.

* nerealizovane preporuke iz prethodnog perioda (osam)



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. godinu;
- Budžet FBiH za 2021. godinu;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o javnim nabavkama;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave¹ da vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH, koji se odnose na: utvrđivanje jedinstvene politike i pripremanje sistemskih propisa kojima se regulišu osnovna socijalno-statusna pitanja vojnih invalida, porodica poginulih boraca i nezaposlenih boraca i boraca drugih oslobodilačkih ratova i učesnika oslobodilačkih pokreta i zaštitu ratnih i mirnodopskih vojnih invalida; zaštitu članova porodica poginulih, nestalih i umrlih boraca, kao i umrlih ratnih i umrlih vojnih invalida; upravni i finansijski nadzor izvršavanja zakona i drugih propisa iz oblasti boračko-invalidske zaštite, u skladu sa Ustavom i zakonom; kao i ostale poslove definisane članom 13. Zakona. Vlada FBiH je 2012. godine donijela Uredbu o privremenom preuzimanju dijela funkcija bivšeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija kojom je dio poslova privremeno dat u nadležnost Ministarstvu.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2019. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Pravilnikom je utvrđeno poslovanje putem sljedećih osnovnih organizacionih jedinica: Kabinet ministra, Sektor za upravno rješavanje, praćenje rada ljekarskih komisija i pomoć u liječenju, Sektor za finansije i ekonomske poslove, Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku, Sektor za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze, Inspektorat i Sektor za internu reviziju. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređen je način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Sistematizovana su radna mjesta za 306, a budžet je odobren za 252 izvršioca. Na 31. 12. 2021. godine bilo je 243 zaposlenih, od kojih 191 u Sektoru za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze.

Ministarstvom rukovode, na osnovu Rješenja Vlade FBiH² od 30. 7. 2020. godine, Premijer FBiH koji je ovlašten za donošenje podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva i pomoćnik ministra Mirza Terzo koji je ovlašten da potpisuje akte iz nadležnosti Ministarstva do imenovanja federalnog ministra.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2021. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, sa prekidima u periodu od oktobra 2021. do aprila 2022. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2020. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka.

¹ „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06 i 48/11

² „Sl. novine FBiH“, br. 33/21



Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo je o preduzetim radnjama s ciljem prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da su preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke

- 1) Sačinjen je trogodišnji plan rada u skladu s Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH;
- 2) Osiguran je upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija;
- 3) Utvrđeni su mjerljivi kriteriji za raspodjelu sredstava transfera udruženjima i sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja, koji će biti realizovani kroz program utroška sredstava za 2022. godinu;
- 4) Prijedlogom Odluke Vlade FBiH o usvajanju Programa utroška sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama za 2022. godinu utvrđena je svrha finansiranja i postupanja u slučaju nenamjenskog utroška u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH;
- 5) Za nenamjenski utrošak sredstava dodijeljenih putem „Tekućih transfera pojedincima – Transfer za pomoć u zapošljavanju boračkih kategorija putem boračkih zadruga“ u 2018. godini, pokrenuti su sudski sporovi kako bi se izvršio povrat sredstava;
- 6) Imenovana je popisna komisija sa utvrđenim rokovima za provođenje popisa u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
- 7) Jednokratne i ostale naknade iz oblasti BIZ-a iskazane su u ISVDV-u.

Djelimično realizovane preporuke

- 1) Internim konkursom popunjeno je mjesto internog revizora kako bi se uspostavila interna revizija u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, ali još uvijek nije imenovan rukovodilac interne revizije;
- 2) Za dio poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i dalje se vrši angažovanje izvršilaca putem ugovora o djelu umjesto u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH;
- 3) Nije u potpunosti osigurano izdavanje nalaza medicinskog vještačenja u skladu sa rokovima utvrđenim Ugovorom o obavljanju poslova medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja sa Institutom za medicinsko vještačenje;
- 4) Interventna sredstva su planirana kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih transfera, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH, koja se realizuju u toku godine sa utvrđenim kriterijima raspodjele, ali ne možemo potvrditi hitnost i nepredviđenost odobrenih zahtijeva.

Nerealizovane preporuke

- 1) Sačiniti popis opreme, inventara i sredstava prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane koje je Ministarstvo preuzelo i poduzeti potrebne aktivnosti kako bi se imovina knjigovodstveno evidentirala;
- 2) U skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata izvršiti kontrolu zakonitosti preostalih korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja;
- 3) Sačiniti i dostaviti Vladi FBiH analizu troškova i efekat implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za period od 2010. do 2020. godine;
- 4) U Jedinstvenom registru boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iskazati podatke iz popisa branilaca i popisa korisnika koji čine pojedinačne specifikacije svih boraca i korisnika prava, u skladu s Pravilnikom o uspostavi Jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite.



Preporuke za koje nije izvršena ocjena postupanja

- 1) Obračun poreza i doprinosa na naknade nastale po osnovu nesamostalne djelatnosti vršiti na način propisan Zakonom o porezu na dohodak i Zakona o doprinosima jer ga Ministarstvo nije bilo u mogućnosti izvršiti zbog mišljenja Federalnog ministarstva finansija i ograničenja postojeće aplikacije za obračun plaća i naknada u okviru Trezora FBiH;
- 2) Sačiniti tehničku specifikaciju za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I grupe kako bi se obezbijedilo poštovanje principa jednakog tretmana i nediskriminacije potencijalnih ponuđača, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i realnih potreba korisnika, jer zbog promjene propisa za realizaciju transfera nije vršena nabavka automobila u revidiranoj godini;
- 3) Utvrditi stvarne potrebe korisnika ratnih vojnih invalida 100% I grupe kako bi se sredstva odobrena Budžetom FBiH za ove potrebe koristila efektivnije, jer je donošenjem Uredbe o sufinansiranju nabavke putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I grupe promijenjen način realizacije odobrenih sredstava u budžetu.

Nakon izvršene revizije za 2021. godinu dato je ukupno devet preporuka, od čega je jedna nova i osam preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2020. godinu (četiri nerealizovane i četiri djelimično realizovane).

Postupanje po Pismu rukovodstvu

U toku obavljene prethodne revizije konstatovali smo da postoje određene slabosti sistema internih kontrola, koje mogu uticati na finansijske izvještaje i pravilnost poslovanja. Putem pisma rukovodstvu, koje je dostavljeno nakon obavljene prethodne revizije, obavijestili smo o slabostima i dali odgovarajuće preporuke, kako bi se poduzele aktivnosti s ciljem njihovog otklanjanja prije sačinjavanja godišnjih finansijskih izvještaja za 2021, i kako se ne bi ponovile u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2021. godinu.

U pismu rukovodstvu date su dvije preporuka koje su implementirane do dana sačinjavanja izvještaja o finansijskoj reviziji.

Implementacijom preporuka datih u pismu rukovodstvu, rukovodstvo je pokazalo spremnost za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i uspostavljanje sistema internih kontrola.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno, da interne kontrole funkcionišu adekvatno i efikasno, u skladu sa važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,³ Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH⁴ i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH⁵ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁶ Pravilnikom o internoj kontroli iz 2012. godine utvrđeno je da je rukovodstvo odgovorno za provođenje i nadgledanje specifičnih internih kontrola rada. Nadgledanje zakonitosti provođenja pisanih internih kontrolnih postupaka i procedura obavlja sekretar Ministarstva, svi rukovodeći državni službenici, interni revizori i kontrolor, odnosno ciljano formirana komisija. Pravilnikom su predviđeni poslovi koje u sistemu interne kontrole obavljaju šefovi grupa koji nisu sistematizovani ni u novom Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji, a koji su veoma bitni u postupku nadgledanja i kontrole.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁶ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva uređen je način rada i rukovođenja, kao i opis radnih mjesta za obavljanje poslova i zadataka. U Sektoru za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze organizovane su unutrašnje organizacione jedinice: 11 odsjeka (u sjedištu Ministarstva i deset kantona), 64 grupe (po općinama) i deset samostalnih izvršilaca po pojedinim općinama.

U toku obavljanja prethodne revizije radno vrijeme Ministarstva bilo je uređeno Odlukom o radnom vremenu u federalnim organima državne službe⁷ koju je donijela Vlada FBiH. Ovom odlukom utvrđeno je da sedmično radno vrijeme u federalnim organima državne službe, stručnim i drugim službama Vlade FBiH i drugim tijelima federalne uprave traje 40 sati i raspoređuje se na pet radnih dana po osam sati. Prema Odluci, dnevni odmor u trajanju od 30 minuta, čije korištenje utvrđuje rukovodilac organa uprave, ne računa se u radno vrijeme. Uvidom u dokumentaciju i prema izjavi ovlaštene osobe, radno vrijeme u Ministarstvu bilo je od 8⁰⁰ do 16⁰⁰ sati sa pauzom, a u toku godine nije donesena posebna odluka o radnom vremenu. Osim toga, evidencija o radnom vremenu u 2021. godini nije vođena u skladu s odredbama Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima i drugim licima angažovanim na radu.⁸ Nakon obavljene prethodne revizije, u pismu rukovodstvu date su preporuke koje se odnose na donošenje odluke o radnom vremenu i uspostavu evidencije prisustva zaposlenika na radu u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima. U toku obavljanja konačne revizije prezentovana nam je Odluka o radnom vremenu, koja je donesena 20. 12. 2021. godine, a kojom je utvrđeno dnevno radno vrijeme u trajanju od 7³⁰ do 16⁰⁰ ili od 8⁰⁰ do 16³⁰ sa pauzom od pola sata koja ne ulazi u radno vrijeme. Osim toga, u toku obavljanja konačne revizije prezentovana nam je dokumentacija o evidenciji zaposlenika u skladu s Pravilnikom, koja je uspostavljena u 2022. godini.

Mapa procesa i registar rizika za 2021. godinu sačinjeni su u maju 2021. godine u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH sačinjen je Godišnji izvještaj za 2021. godinu o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole i u predviđenom roku dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija, u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti. Izjavu je potpisao pomoćnik ministra, uz ovlaštenje Vlade FBiH zbog neregulisanog položaja rukovodioca Ministarstva.

Interna revizija

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji organizovan je Sektor za internu reviziju, sa četiri sistematizovana radna mjesta, a popunjeno je radno mjesto stručnog savjetnika internog revizora. U posljednjem kvartalu godine uposlen je interni revizor, dok je interni revizor koji je do tad obavljao poslove stekao uslove za penziju. Sačinjen je Strateški plan Sektora za internu reviziju za period 2021–2023. godine, na osnovu kojeg je sačinjen i Godišnji plan rada interne revizije za 2021. godinu.

Sačinjavanje planova obaveza je rukovodioca interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru FBiH. S obzirom na to da je interni revizor donio Strateški i Godišnji plan, te izvršio revizije, pratio i identifikovao nepravilnosti, a da su Zakonom jasno definisane obaveze načelnika i internog revizora, ne možemo potvrditi da je interna revizija uspostavljena u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

Preporuka:

- ***uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.***

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 17/06 i 93/15

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 92/16



Prevenција korupcije

Ministarstvo je u novembru 2018. godine usvojilo Plana integriteta za borbu protiv korupcije. U revidiranoj godini nisu prezentirane daljnje aktivnosti na provođenju plana.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove utvrđene članom 13. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, koji se odnose na: utvrđivanje zakonskih i podzakonskih propisa kojima se regulišu socijalno-statusna pitanja korisnika; upravni, finansijski i inspekcijski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa iz oblasti branilačko-invalidske zaštite (u daljnjem tekstu: BIZ-a); kroz budžetski zahtjev osiguravanje sredstava za finansiranje prava propisanih federalnim zakonima i drugim federalnim propisima, te utvrđivanje načina isplate i usklađivanje mjesečnih novčanih primanja; sufinansiranje izgradnje spomenika, rad udruženja i pojedinaca putem transfera odobrenih Budžetom FBiH, te kontrola namjenskog trošenja sredstava i vođenje propisane evidencije iz nadležnosti Ministarstva.

Isplate novčanih naknada po osnovu prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, izgradnja spomenika, sufinansiranje udruženja i pojedinaca putem tekućih i kapitalnih transfera odobrenih Budžetom FBiH, te kontrola namjenskog trošenja sredstava detaljno su obrađene u tačkama 7.1.1.3 i 7.1.1.4 Izvještaja.

5.1 PREUZIMANJE DIJELA FUNKCIJA PRIJAŠNJEG FEDERALNOG MINISTARSTVA ODBRANE

Uredbom o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija⁹ koju je donijela Vlada Federacije BiH dio poslova privremeno je dat u nadležnost Ministarstvu, a važit će do usvajanja izmjena i dopuna Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Vlada FBiH je u junu 2013. godine u parlamentarnu proceduru, po skraćenom postupku, uputila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, sa predloženom izmjenom člana 13, gdje je dodata odredba koja se odnosi na poslove vojnih evidencija koje je Ministarstvo privremeno preuzelo Uredbom o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane. Također, izmjene su obuhvatile aktivnosti Ministarstva u izgradnji, uređenju i održavanju spomen-obilježja, grobalja boraca i stratišta nevinih žrtava. Dostavljene izmjene i dopune zakona nikad nisu usvojene u Parlamentu FBiH.

Ustavni sud FBiH je, odlučujući o zahtjevu predsjednika FBiH za utvrđivanje ustavnosti Uredbe, donio Presudu kojom se utvrđuje da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija nije u saglasnosti sa Ustavom FBiH. Presudom od juna 2014. godine kao prelazno rješenje data je mogućnost Parlamentu FBiH da u roku od tri mjeseca zakonom reguliše materiju iz ove oblasti, što predstavlja rok do kada se osporena Uredba može primjenjivati.

Članom 3. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 22. 8. 2019. godine, uređena je nadležnost Sektora za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze koja nije regulisana Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Federalno ministarstvo pravde je u mišljenju na Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva ukazalo na Presudu Ustavnog suda FBiH i neusaglašenost člana 3. dostavljenog pravilnika sa članom 13. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave kojim su utvrđene nadležnosti Ministarstva. Iako član 3. pravilnika nije usaglašen sa zakonom utvrđenim nadležnostima koje Ministarstvo obavlja, dobio je potrebnu saglasnost Vlade FBiH i objavljen je u „Službenim novinama“ u 2019. godini. **Ministarstvo je više puta uputilo inicijativu Federalnom ministarstvu pravde, ali do okončanja 2021. godine nisu preduzete aktivnosti kako bi se zakonom utvrdila nadležnost koja je Ministarstvu data putem Uredbe Vlade FBiH za obavljanje poslova evidencija iz oblasti vojnih obaveza.**

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 53/12, 67/13

5.2 IMPLEMENTACIJA ZAKONA O PRIJEVREMENOM POVOLJNIJEM PENZIONISANJU BORACA ODBRAMBENO-OSLOBODILAČKOG RATA

U skladu s članom 11. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata¹⁰ Ministarstvo je trebalo provesti kontrolu zakonitosti korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja najkasnije do 29. 9. 2013. godine. Prema prezentovanim podacima, ostao je 21 predmet u kojem nije okončan postupak kontrole u skladu sa Zakonom o kontroli zakonitosti korištenja prava iz boračko-invalidske zaštite, na osnovu koje će Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje provesti postupak i donijeti nova rješenja korisnicima prava na povoljniju penziju (obrazloženo u tački 7.1.1.2.1 Izvještaja). Također, prema članu 12. Zakona, Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje će korisnicima prava na povoljniju penziju, koji propuste dostaviti potrebnu dokumentaciju ili se utvrdi da ne posjeduju validnu dokumentaciju, donijeti rješenje o prestanku prava na penziju do okončanja kontrole zakonitosti, u skladu sa Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, koja mora biti okončana u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

U skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 18. 4. 2019. godine Ministarstvo je pripremlilo Prijedlog izmjene člana 23. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata u dijelu da korisnici koji su već ostvarili pravo na povoljniju penziju (član 3. i 4. Zakona) ne podliježu reviziji u skladu s odredbama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite. Predstavnički dom Parlamenta FBiH 6. 4. 2022. godine usvojio je izmjene Zakona, a Dom naroda 12. 4. 2022. godine, kojima je regulisano da će prava na povoljnije penzionisanje pod uslovima iz člana 4. ovog Zakona biti predmet redovne kontrole u skladu s članom 19. Zakona.

Pošto se sredstva za isplatu penzija po Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata osiguravaju 50% iz Budžeta FBiH sve dok korisnik penzije ne ispuni uslove za starosnu penziju prema Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju, smatramo da Ministarstvo nije preduzelo sve potrebne aktivnosti kako bi se blagovremeno izvršile kontrole privremenih rješenja.

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2021. godinu¹¹ Ministarstvu je odobreno 346.889.148 KM, koliko je iznosio i operativni budžet, što je za 26.300 KM manje u odnosu na dostavljeni budžetski zahtjev.

Rješenjima Federalnog ministarstva finansija odobrene su unutrašnje preraspodjele sredstava Ministarstva umanjeanjem transfera za invalidnine, transfera za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih boraca u korist transfera za pomoć u liječenju boraca i transfera za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračke populacije, kao i preraspodjele po ostalim pozicijama rashoda.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2021. godinu i dostavilo ga Federalnom zavodu za programiranje razvoja. Trogodišnji plan rada za period 2021–2023. godine sačinjen je i dostavljen Federalnom zavodu za programiranje razvoja 9. 7. 2021. godine. Izvještaj o radu za 2021. godinu dostavljen je u roku Federalnom zavodu za programiranje razvoja i Generalnom sekretarijatu.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnje finansijske izvještaje za 2021. godinu i dostavilo ih nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta, u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

¹⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 41/13, 90/17, 29/22

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 4/21

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2021. godinu rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 338.686.216 KM, što u odnosu na operativni budžet od 346.889.148 KM predstavlja ostvarenje od 97,6%. Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi (96,11%), plaće, naknade i doprinosi (2,35%), izdaci za materijal i usluge (0,90%), kapitalni transfer (0,44%), drugi tekući rashodi (0,18 %) i nabavka stalnih sredstava (0,02%).

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 6.322.419 KM. Osnovna plaća zaposlenika utvrđena je množenjem osnovice za plaću određene članom 18. stav 2. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. godinu u iznosu od 330 KM i koeficijenta platnog razreda koji je utvrđen Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.¹² Prethodno utvrđena osnovica uvećava se za 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža zaposlenika, a najviše do 20%.

Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih iznose 977.758 KM i odnose se na: topli obrok (516.852 KM), prevoz (188.627 KM), regres (121.647 KM), otpremnine za odlazak u penziju (25.954 KM), pomoć u slučaju smrti (43.164 KM), pomoć u slučaju ostalih bolesti (69.473 KM) i naknadu za odvojeni život (12.040 KM).

Ocjenjivanje zaposlenika nije izvršeno blagovremeno budući da su prezentovana rješenja o ocjeni rada zaposlenika sačinjena tokom februara 2022. godine, što nije u skladu s odredbama Zakona o državnoj službi u FBiH,¹³ Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH¹⁴ i Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe FBiH,¹⁵ kojima je definisano da ocjenu rada rukovodećih i drugih državnih službenika utvrđuje rukovodilac organa državne službe, a obaveza ocjenjivanja definisana je u januaru, odnosno u roku od 30 dana od isteka razdoblja za koje se vrši ocjenjivanje. Izvještaj o provedenom ocjenjivanju sačinjen je i dostavljen u propisanom roku Agenciji za državnu službu FBiH.

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 3.040.452 KM, od čega su najznačajniji za: ugovorene usluge (2.444.491 KM), komunikaciju i komunalne usluge (257.103 KM), energiju (127.967 KM), nabavku materijala i sitnog inventara (62.014 KM), unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine (57.281 KM), tekuće održavanje (29.119 KM), usluge prevoza i goriva (30.980 KM), putne troškove (18.916 KM) i osiguranje i bankarske usluge (12.582 KM).

U okviru ugovorenih usluga iskazane su zatezne kamate po pravosnažnim presudama (983.789 KM), troškovi provođenja revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH (638.384 KM) i troškovi spora (624.082 KM).

Izdaci za komunikaciju (257.103 KM) odnose se na: poštanske usluge (123.268 KM), fiksnu telefoniju (55.838 KM), internet (37.364 KM), vodu i kanalizaciju (16.498 KM), izdatke za usluge odvoza smeća (17.492 KM), mobilnu telefoniju (5.408 KM) i izdatke za usluge održavanja čistoće (329 KM).

Izdaci za poštanske usluge u najvećem dijelu odnose se na preporučene pošiljke, rješenja i druga pravna akta i obuhvataju poštanske usluge za redovne poslove Ministarstva, kao i poštanske usluge vezane za provođenje revizije.

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12, 20/17

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12, 99/15, 9/17

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 49/05

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 30/20

Nabavka materijala i sitnog inventara izvršena je u iznosu od 62.014 KM i u najvećem dijelu odnosi se na kancelarijski materijal (22.438 KM), obrasce i papir (15.566 KM) i kompjuterski materijal (9.900 KM).

Izdaci za unajmljivanje imovine u iznosu od 57.281 KM obuhvataju troškove zakupa za poslovne prostore u Federaciji BiH u kojima su smješteni zaposlenici Ministarstva iz oblasti vojnih evidencija.

Izdaci za tekuće održavanje (29.119 KM) najvećim dijelom odnose se na popravku i održavanje vozila (15.536 KM), popravku i održavanja opreme (7.887 KM) i popravku i održavanje zgrada (5.695 KM).

Izdaci za rad komisija iskazani su u neto iznosu od 48.249 KM. Isplata za komisije vršena je na osnovu Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe (u daljem tekstu: Uredba).¹⁶ Članovi komisija većinom su zaposlenici Ministarstva, a imenovani su u sljedećim komisijama: Komisija za rješavanje pitanja retroaktivnih isplata (13.920 KM), Komisija za javne nabavke (9.920 KM), Komisija za popis sredstava i obaveza (3.400 KM), Komisija za nabavku motornih vozila za RVI 100% I grupe (4.640 KM), Drugostepena stambena komisija (2.400 KM), Komisija za predlaganje rang-liste ratnih vojnih invalida 100% I grupe (2.320 KM). U izvještajima i zapisnicima o radu uzorkovanih komisija navedeno je da su poslovi obavljani izvan radnog vremena, osim Komisije za predlaganje rang-liste ratnih vojnih invalida 100% I grupe, koja je poslove obavljala u toku radnog vremena, a isplata zaposlenicima Ministarstva za rad u ovoj komisiji izvršena je u iznosu 2.320 KM. Iako su komisije, čiji su članovi bili zaposlenici, formirane u skladu sa zakonima, a isplate naknade članovima vršene pozivajući se na Uredbu, iznose isplata ne smatramo opravdanim jer dostavljeni Izvještaji komisija ne sadrže informaciju da su se poslovi i zadaci za sve komisije čiji su članovi zaposlenici obavljali van redovnog radnog vremena, što je, prema odredbama člana 8. Uredbe, osnov za isplatu. Provedenom revizijom utvrđeno je da obračun i isplata naknada članovima komisija nije imao tretman plaće, kako je to propisano Zakonom o porezu na dohodak.¹⁷ Na isplaćene naknade zaposlenicima obračunat je porez na dohodak po stopi od 10%, doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 6% i zdravstveno osiguranje po stopi od 4%. **Navedeno ukazuje na to da naknade članovima komisija koji su zaposlenici Ministarstva nisu imale tretman plaće, odnosno oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti, što nije u skladu s odredbama Zakona o porezu na dohodak,¹⁸ Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak,¹⁹ kao ni odredbama Zakona o doprinosima²⁰ i Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.²¹**

Preporuka:

- ***naknadu za rad zaposlenicima u komisijama isplaćivati isključivo ukoliko se zadaci obavljaju izvan radnog vremena, u skladu sa Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe.***

7.1.1.2.1 Troškovi provođenja revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH

Aktivnosti revizorskog tima za koordinaciju

Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti branilačko-invalidske zaštite²² propisane su faze revizije, imenovanje i nadležnost timova za reviziju, postupak revizije rješenja, koordinacija i izvještavanje. Za provedbu i realizaciju Zakona Vlada FBiH donijela je Odluku o osiguranju kadrovskih i materijalnih pretpostavki za izvršenje Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a. U 2017. godine ministar je donio, uz saglasnost Vlade FBiH, Pravilnik o dopuni Pravilnika o formiranju i radu revizorskih timova za kontrolu i revizorskog tima za koordinaciju, kojim je utvrđeno da ministar razrješava revizorski tim za kontrolu kad prestane potreba za angažovanjem.

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14 i 58/15

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 09/10, 44/11, 07/13 i 65/13

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 48/21, 77/21, 20/22

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17

²² „Sl. novine FBiH“, br. 70/16, 82/17



Vlada FBiH je Zaključkom od 11. 3. 2021. godine usvojila Informaciju o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za IV kvartal 2020. godine, u okviru kojeg je iskazan Dinamički plan revizija za 2021. godinu. U prvoj fazi plana predviđeno je da revizorski tim za koordinaciju izvrši okončanje I faze revizije u predmetima po presudama nadležnih sudova, žalbama, predmetima u kojima revizija nije izvršena, revizije predmeta povoljnijeg penzionisanja i drugih slučajeva vezanih za I fazu revizije. U drugoj fazi predviđeno je da Institut za medicinsko vještačenje uradi 4.800, a u trećoj fazi (upravno rješavanje) planirano je ukupno od 1.800 do 2.400 predmeta. Dinamičkim planom revizije za 2021. godinu zaduženi su Ministarstvo i Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja da preuzmu organizacione i sve druge mjere iz svoje nadležnosti s ciljem provođenja Dinamičkog plana. U narednom pregledu iskazan je Dinamički plan i realizacija za 2021. godinu po fazama revizije:

Faza revizije	Izvođač	Broj predmeta u toku godine/aktivnost
Prva	Revizorski tim za koordinaciju	Okončanje I faze revizije u predmetima: ponovni postupci po presudama nadležnih sudova, po žalbama, u predmetima u kojima I faza revizije nije vršena, vršenje revizije u predmetima povoljnijih penzija ostvarenih po odredbama Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju branilaca odbrambeno-oslobodilačkog rata, kao i postupanje u svim drugim slučajevima u vezi s I fazom revizije.
Druga	Dostavljanje Institutu	1.800 predmeta (mjesečno po 150 predmeta)
	Dati nalazi i mišljenja Instituta	3.000 predmeta (mjesečno po 250 predmeta)
Treća	Upravno rješavanje	1.800/2.400 (mjesečno po 150 do 200 predmeta)

Od implementacije Zakona o reviziji koja je počela 5. 7. 2010. godine Vlada FBiH razmatrala je i usvojila 46 informacija o njegovom provođenju. U informacijama su opisane faze vršenja kontrole zakonitosti, prikazan je broj pregledanih predmeta za koje su izdani nalozi za izdavanje uvjerenja, te obrazloženi problemi u vezi s provođenjem kontrole zakonitosti, s prijedlozima za njihovo prevazilaženje. U informacijama za 2021. godinu prikazani su podaci o broju predmeta koji su kontrolisani od početka revizije do 31. 12. 2021. godine. Postupak kontrole okončan je u 141.055 predmeta korisnika nekog prava ostvarenog po osnovu propisa iz oblasti BIZ-a koji podliježe reviziji. Postupak kontrole I faze revizije nije okončan u 62 predmeta (lična invalidnina – četiri predmeta, porodična invalidnina – sedam predmeta, povoljnije penzionisanje – 21 predmet i odlikovanja – 30 predmeta).

Utvrđeno je da broj predmeta za rješavanje u Dinamičkom planu revizija za 2021. godinu nije sačinjen na osnovu preostalih neriješenih predmeta na kraju 2020. godine. Ovo naglašavamo jer plan usvaja Vlada FBiH, kao i troškove koji će nastati po osnovu kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a. Na osnovu Dinamičkog plana po fazama i broju izvršenih kontrola na predmetima u 2021. godini ne možemo potvrditi da je realizovan, niti se mogu opravdati utrošena odobrena sredstva za potrebe provođenja kontrole zakonitosti iz oblasti boračko-invalidske zaštite u 2021. godini. Prema izjavi odgovorne osobe, glavni razlog zbog kojeg broj preostalih/neriješenih predmeta nije mogao biti naveden u I fazi Dinamičkog plana jeste nemogućnost objektivnog mjesečnog planiranja broja predmeta u kojima će biti pokrenuti upravni sporovi, te dinamika rješavanja sudova po podnesenim tužbama i načina na koje će sudovi okončati sporove, te nemogućnost planiranja mjesečnog dostavljanja presuda sudova Ministarstvu. Osim toga, u izjavi se navodi da Ministarstvo nije u mogućnosti planirati ni broj preostalih predmeta korisnika prava na povoljnije penzionisanje po odredbama Zakona o prijevremenom i povoljnijem penzionisanju s obzirom na to da demobilisani borci podnose zahtjeve sukcesivno Federalnom zavodu za PIO nakon što ispune uslove za penzionisanje. Također, nije moguće utvrditi završetak revizije zbog toga što rok za podnošenje zahtjeva za prijevremeno i povoljnije penzionisanje nije ograničen, kao i zbog vođenja upravnih sporova kod nadležnih sudova. To znači da će se revizija provoditi sve dok postoje predmeti u kojima je sud poništio osporeni akt Ministarstva ili Federalnog zavoda za PIO.



U informacijama o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za 2021. godinu, koje su kvartalno dostavljane Vladi FBiH i koje je Vlada prihvatala zaključkom, iskazani su podaci vezani za realizaciju Dinamičkog plana za I, II i III fazu za 2021. godinu. Kao i prethodnih godina, nije prezentiran Godišnji izvještaj o implementaciji Zakona za 2021. godinu, koji bi obuhvatio zbirne informacije date u kvartalnim izvještajima. Vlada FBiH je Zaključkom od 24. 3. 2022. godine usvojila Informaciju o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za IV kvartal 2021. godine, u okviru kojeg je iskazan Dinamički plan revizija za 2022. godinu. U prvoj fazi plana predviđeno je da revizorski tim za koordinaciju izvrši okončanje I faze revizije u predmetima po presudama nadležnih sudova, žalbama, predmetima kojim revizija nije izvršena, revizija predmeta povoljnijeg penzionisanja i drugih slučajeva vezanih za I fazu revizije. U drugoj fazi predviđeno je da Institut za medicinsko vještačenje uradi 4.200, a u trećoj fazi (upravno rješavanje) planirano je ukupno od 1.800 do 2.400 predmeta.

U dosadašnjem periodu implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a utrošeno je ukupno 21.668.795 KM, od čega u 2020. godini 776.447 KM i u 2021. godini utrošeno je 638.384 KM.

Provodeći kontrolu u 2014. godini za veliki broj korisnika donesena su rješenja o prestanku prava na naknadu u skladu s članom 7. stav (3) Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a, u kome je navedeno da kada nadležna komisija Instituta za medicinsko vještačenje utvrdi, Ministarstvo će u postupku revizije ukinuti rješenje sa danom donošenja novog rješenja i samo riješiti upravnu stvar, bez pozivanja korisnika prava po bilo kojem osnovu. Ustavni sud FBiH donio je presude kojima je utvrdio da pojedine odredbe Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite nisu u saglasnosti sa Ustavom FBiH. Tako su presudom od 20. 11. 2012. godine utvrdili da član 9. Zakona nije u saglasnosti sa Ustavom FBiH, dok su presudom od 7. 2. 2013. godine utvrdili da član 5. stav 2. i član 7. st. 2. i 3. nisu u saglasnosti s članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Vlada FBiH je 3. 6. 2013. godine utvrdila i u parlamentarnu proceduru po skraćenom postupku uputila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, koji nije uvršten u dnevni red, nakon čega nisu preduzete nikakve daljnje aktivnosti da se prijedlog razmatra u Parlamentu FBiH. Korisnici su tužili Ministarstvo, a sudovi su presuđivali u njihovu korist, s obzirom na to da su povrijeđene odredbe upravnog postupka, jer se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku nije korisniku omogućilo učestvovanje u postupku. **Ukupno odobrena i isplaćena retroaktivna isplata u periodu 2018–2021. godine iznosi 30.467.430 KM, od čega se na 2021. godinu odnosi 7.149.710 KM, dok se na neobrađene zahtjeve odnosi 1.619.408 KM.**

S obzirom na dug vremenski period implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a i značajna finansijska sredstva koja su utrošena za ovu namjenu konstatovano je da nije sačinjena detaljna analiza za utrošena sredstva za provođenje revizije za period 2010 – 2021. godine i iznos retroaktivne isplate naknada, niti je sačinjena Informacija koja bi obuhvatila efekte ostvarene provedbom Zakona po korisnicima i finansijski efekat implementacije. Ne možemo potvrditi da je na osnovu planiranih i izvršenih aktivnosti, vezanih za implementaciju Zakona, kao i uloženi sredstava, ostvaren očekivani efekat, pogotovo uzimajući u obzir i retroaktivne isplate korisnicima i isplate po pravosnažnim sudskim presudama, za korisnike koji su izvedeni iz prava, pa su ponovo vraćeni, zbog neprimjenjivanja odredbi Zakona o upravnom postupku.

Preporuke:

- *izvršiti kontrolu zakonitosti korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja, u skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata;*
- *sačiniti i dostaviti Vladi FBiH analizu troškova implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za cjelokupni period u kojem je primjenjivan Zakon.*



Realizacija sredstava odobrenih za provođenje revizije

Budžetom FBiH za 2021. godinu za provođenje revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite odobrena su sredstva u iznosu od 804.300 KM, dok su realizovana u iznosu od 638.384 KM i odnose se na ugovorene i druge posebne usluge (ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad od 405.733 KM, usluge Instituta za medicinsko vještačenje od 134.204 KM, poreze i doprinose od 92.408 KM, rad komisija 5.089 KM i dnevnice 950 KM).

- **Ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad, iskazani u iznosu od 408.133 KM**, sastoje se od ugovora o djelu (367.976 KM) za 53 izvršioca angažovana tokom cijele godine za analitičku obradu podataka i dokumenata, posredovanje i koordinaciju aktivnosti između Ministarstva i povratnika, poslove prevoza članova revizorskih timova i dr., naknada za rad na terenu – dnevnice (2.138 KM) i naknada (paušala) i učinka (35.620 KM). U okviru troškova revizije iskazani su ugovori o djelu koji su zaključeni za poslove analitičke obrade podataka i dokumenata u postupku provođenja kontrole zakonitosti korištenja prava BIZ-a u skladu sa Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, te u svrhu pripreme informacija o provođenju Zakona. **Iako su ovi troškovi iskazani u okviru troškova revizije, utvrđeno je da su ugovori o djelu zaključivani tokom cijele godine za poslove iz nadležnosti Ministarstva za koje postoje sistematizovana radna mjesta (poslovi vozača).**
- **Izdaci za rad Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja iznose 146.656 KM.** U junu 2017. godine zaključen je Aneks ugovora o obavljanju poslova medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja u postupku ostvarivanja prava iz oblasti BIZ-a, u kome je za medicinsko vještačenje po Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a produžen rok Institutu da izda nalaz i mišljenje na 45 dana i dodatnih 45 dana ukoliko je uložena prigovor. Kao i prethodnih godina, na osnovu priloženih spiskova uz fakture za izvršene poslove medicinskog vještačenja konstatovano je kontinuirano kašnjenje Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja sa dostavljanjem nalaza i mišljenja. Kao obrazloženje za kašnjenje u provođenju medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja Institut je u 2021. godini dostavio Ministarstvu pismena obavještenja o nemogućnosti dostave ličnog uručenja poziva za medicinsko vještačenje strankama, uz kopije dokaza i dostavljanje drugog poziva. Nakon što ni drugi poziv nije uručen, Ministarstvo je putem molbe općinskim/gradskim organima poduzimalo daljnje aktivnosti na pronalaženju načina za uručivanje poziva stranci. U 2021. godini okončan je 1.681 predmet kontrole zakonitosti korištenja prava, od kojeg je u 81 ili 4,94% slučajeva utvrđen prestanak prava radi utvrđivanja vojnog invaliditeta manjeg od 20%.

Iz svega navedenog proizilazi da se zbog neblagovremenog izvršavanja poslova Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja u dijelu izdavanja nalaza u utvrđenom roku i praćenja izvršenja ugovora budžetska sredstva mogu isplaćivati neosnovano. Naime, korisnici za koje se u upravnom rješavanju (kao III faza kontrole zakonitosti) utvrdi da su neosnovano ostvarivali prava koriste budžetska sredstva do prestanka prava.

Preporuke:

- **za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH;**
- **nalaze medicinskog vještačenja izdavati u rokovima utvrđenim u Ugovoru o obavljanju poslova medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja sa Institutom za medicinsko vještačenje.**

7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su i realizovani u iznosu od 326.148.475 KM, što je 96,3% ukupnih rashoda i izdataka. Tekući transferi odnose se na transfere pojedincima (321.084.192 KM) i transfere neprofitnim organizacijama (4.429.433 KM). Drugi tekući rashodi – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju iznose 634.850 KM.

Pregled odobrenih i realizovanih tekućih transfera dat je u tabeli:

u KM

R. br.	Naziv transfera	Odobreno za 2021. god. ²³	Realizovano u 2021.	Realizovano u 2020. god.	Izvršenje (4/3)(%)
1	2	3	4	5	6
1.	Transfer pojedincima za invalidnine	264.500.000	259.382.013	266.484.864	98%
2.	Transfer pojedincima za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja	15.500.000	15.034.817	14.946.355	97%
3.	Transfer pojedincima za pomoć u liječenju boraca	4.500.000	4.166.330	2.455.080	93%
4.	Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica – novčana egzistencijalna naknada	44.000.000	42.501.032	36.212.345	97%
I	Tekući transferi pojedincima	328.500.000	321.084.192	320.098.644	98%
5.	Transfer neprofitnim organizacijama	390.000	390.000	390.000	100%
6.	Transfer neprofitnim organizacijama – udruženja proistekla iz posljednjeg odbr.-oslobodilač. rata	360.000	360.000	360.000	100%
7.	Transfer neprofitnim organizacijama za podršku fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračke populacije	200.000	200.000	200.000	100%
8.	Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračkih populacija	3.100.000	3.099.433	999.488	100%
9.	Transfer za obilježavanje značajnih datuma	150.000	150.000	150.000	100%
10.	Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređivanje mezarja i grobalja	50.000	50.000	50.000	100%
11.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama: Savezu logoraša BiH, Hrvatskoj udruzi logoraša Domovinskog rata u BiH, IDA – istraživačko dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida	180.000	180.000	180.000	100%
II	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	4.430.000	4.429.433	2.329.488	100%
Ukupno Tekućih transfera (I+II):		332.930.000	325.513.625	322.428.132	98%

Transfer pojedincima za invalidnine realizovan je u iznosu od 259.382.013 KM. Prema prezentiranim podacima, broj korisnika godišnje se smanjuje u prosjeku za posljednjih šest godina po 1.800 korisnika. Tako je u decembru bio 80.161 korisnik, što je za 1.896 korisnika manje u odnosu na prethodnu godinu. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica²⁴ utvrđeno je da će se visina osnovice usklađivati s odredbama Zakona o budžetima u FBiH, a da će se za obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada primjenjivati koeficijent u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Prema tome, Vlada FBiH je 11. 3. 2021. godine donijela Odluku o utvrđivanju osnovice za određivanje visine mjesečnih novčanih naknada korisnika BIZ-a u FBiH (invalidnina), za 2021. godinu u iznosu od 867,50 KM i Odluku o utvrđivanju koeficijenta za obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada korisnika BIZ-a u FBiH (invalidnina) za 2021. godinu od 1. U odabranom uzorku za reviziju, obračun i isplatu invalidnina za septembar i decembar, nisu konstatovane nepravilnosti.

²³ Rješenjima o unutrašnjoj preraspodjeli sredstava Federalnog ministarstva od 30. 6. 2021. i 6. 12. 2021. godine sredstva na poziciji invalidnina smanjena su za 4.500.000 KM, kao i sredstva za isplate novčanih egzistencijalnih naknada demobiliziranim braniocima i članovima njihovih porodica za 1.000.000 KM u korist uvećanja sredstava za isplatu pomoći u liječenju pripadnika boračke populacije u iznosu od 3.000.000 KM i sredstava za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnicima boračke populacije u iznosu od 2.500.000 KM.

²⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 33/04, 56/05, 70/07, 9/10, 90/17

Dio realizovanih invalidnina u toku godine u iznosu od 7.149.710 KM odnosi se na retroaktivne isplate.

S obzirom na to da su povrijeđene odredbe upravnog postupka u provedenim kontrolama u 2014. godini, jer u skladu sa Zakonom o upravnom postupku korisniku nije omogućeno učestvovanje u postupku, sudovi su donijeli presude u korist korisnika BIZ-a. Da bi se spriječio obračun zateznih kamata i sudskih troškova u ovim slučajevima, ministar je imenovao Komisiju za rješavanje pitanja retroaktivnih isplata novčanih naknada po federalnim propisima iz oblasti branilačko-invalidske zaštite. Zadatak komisije bio je da razmotri svaki pojedinačni zahtjev nadležnog prvostepenog organa za BIZ, koji se odnosi na retroaktivne isplate korisnicima po presudama ili u drugim slučajevima, te da nakon razmatranja opravdanosti dostavljenog zahtjeva obavijesti nadležni prvostepeni organ o daljnjem postupanju. Komisija je riješila 1.734 predmeta, dok su još 144 predmeta u obradi, sa iskazanim potraživanjem od 1.619.408 KM. Zahtjev za saglasnost retroaktivne isplate podnosi predsjednik Komisije. U toku godine izvršene su izmjene iskazivanja retroaktivnih obračuna u likvidacionim kartonima korisnika, pa se tako u kategoriji primanja navodi „Retroaktivni obračun“, sa navedenim periodom na koji se odnosi isplata.

Transfer pojedincima za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja²⁵ realizovan je u iznosu od 15.034.817 KM. Broj korisnika u decembru bio je 4.738, manji je za 56 u odnosu na prošlu godinu, a u prosjeku posljednjih šest godina smanjuje se za 45 korisnika godišnje. Vlada FBiH je 11. 3. 2021. godine donijela Odluku o utvrđivanju osnovice za isplatu mjesečnih novčanih naknada dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica u 2021. godini u iznosu od 641,66 KM i Odluku o utvrđivanju koeficijenta za obračun i isplatu mjesečnih naknada od 1, koje su ostale na visini utvrđenoj za 2018. godinu. U odabranom uzorku za reviziju obračun i isplatu nisu konstatovane nepravilnosti.

Tekući transfer pojedincima za pomoć u liječenju boraca iskazan je u iznosu od 2.625.000 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava, sa kriterijima raspodjele sredstava transfera za 2021. godinu, Vlada FBiH donijela je 15. 4. 2021. godine u iznosu od 1.500.000 KM. Nakon izvršene preraspodjele sredstava donesena je Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava, sa utvrđenim općim i posebnim kriterijima raspodjele, 19. 8. 2021. godine na iznos od 3.000.000 KM. Usvajanjem Zakona o pravima demobiliziranih boraca i članova njihovih porodica stvorena je zakonska obaveza za realizaciju prava liječenja za sve demobilizirane borce ili liječenje članova uže porodice koji se rješavaju u upravnom postupku. Ministarstvo je usvojilo Pravilnik o ostvarivanju prava na jednokratnu novčanu pomoć za plaćanje troškova liječenja demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica kojim su utvrđeni uslovi, kriteriji i postupak za ostvarivanje prava na jednokratnu pomoć. Ukupno je zaprimljeno 9.565 zahtjeva za priznavanje prava na jednokratne novčane pomoći za plaćanje troškova liječenja koje su podnijeli demobilizirani branioци. Od ukupnog broja zaprimljenih zahtjeva okončan je upravni postupak za 7.776 zahtjeva za koje je priznato pravo na jednokratnu novčanu pomoć za liječenje, a 1.515 zahtjeva je odbijeno ili odbačeno. Na 31. 12. 2021. godine ostala su neriješena ukupno 274 zahtjeva i najvećim dijelom radi se o zahtjevima za koje je neophodno da stranke izvrše dopunu neophodnom dokumentacijom. Također, iz 2020. godine, zbog nedostatka budžetskih sredstava, preneseno je 1.055 neriješenih zahtjeva i oni su u 2021. godini riješeni na način da je za 138 priznato pravo na jednokratnu novčanu pomoć za liječenje, a 917 zahtjeva je odbijeno ili odbačeno. Programom je predviđeno da se dio sredstava realizuje putem Javnog poziva za jednokratnu novčanu pomoć za liječenje članova uže porodice poginulih boraca, porodice umrlih ratnih vojnih invalida i porodice umrlih dobitnika najvećih ratnih priznanja i odlikovanja uz objavljenu Listu oboljenja. Postupak ocjena prijava i utvrđivanja prijedloga raspodjele sredstava, u skladu sa općim i posebnim kriterijima, izvršila je nadležna Komisija za pomoć u liječenju. Javni poziv za ostvarivanje prava objavljen je 22. 4. 2021. godine, uz mogućnost prijave do 31. 10. 2021. godine. Prema prezentiranim podacima, odobrena su sredstva za 645 korisnika u ukupnom iznosu od 320.530 KM, dok je 569 zahtjeva odbijeno. U odabranom uzorku nisu identifikovane nepravilnosti.

²⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 33/04, 56/05, 70/07, 9/10, 90/17

Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica – novčana egzistencijalna naknada realizovan je u iznosu od 42.501.032 KM. U skladu sa Zakonom o pravima demobiliziranih branilaca i članova njihovih porodica,²⁶ koji se počeo primjenjivati 1. 7. 2019. godine, priznato je pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu koja se odobrava po osnovu zahtjeva dostavljenog općinskoj službi nadležnoj za boračko-invalidsku zaštitu. Vlada FBiH kvartalno je utvrđivala koeficijent za obračun i isplatu mjesečne novčane egzistencijalne naknade demobiliziranim braniocima i članovima njihovih porodica, koji je u toku 2021. godine bio 1. U odabranom uzorku isplata novčane egzistencijalne naknade općinske službe su izdale rješenja na osnovu potrebne dokumentacije, koja su unesena u ISVDV sistem nakon što su potvrđena revizijom. Zahtjevi novih korisnika pristižu i obrađuju se na općinskom nivou i unose u sistem nakon izvršene revizije, te broj korisnika raste svaki mjesec. U decembru 2021. godine bio je 18.701 korisnik (u 2020. godini 16.442, a u 2019. godini 12.300) koji prima novčanu egzistencijalnu naknadu. Putem inspeksijskog nadzora vrši se kontrola namjenskog trošenja sredstava, nakon okončanja revizije, te Inspektorat Ministarstva izvještava nadležne.

Tekući transfer neprofitnim organizacijama za podršku Fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju odobren je i realizovan je u iznosu od 200.000 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava transfera donijela je Vlada FBiH 22. 4. 2021. godine, na osnovu usvojenog Programa rada Fondacije za 2021. godinu. Finansijskim planom za 2021. godinu predviđeno je na ime pomoći u rješavanju stambenih pitanja boračke populacije putem kredita 2.000.000 KM za 200 korisnika i 200.000 KM bespovratnih sredstava za 80 korisnika. Proceduru odabira i dodjele sredstava vršila je Fondacija. U skladu s Odlukom o usvajanju programa utroška sredstava, Fondacija je 26. 8. 2021. godine dostavila izvještaj sa odlukom o dodjeli sredstava od 200.000 KM za 17 korisnika.

U skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama, Ministarstvo je nadležno za upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije. Imenovana je Komisija za upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija u 2021. godini, koja je izvršila nadzor za period poslovanja Fondacije u dvije faze i dostavila izvještaj o nadzoru kojim je potvrđeno ispunjenje cilja poslovanja Fondacije, kao i namjenski utrošak sredstava, uz date preporuke za daljnje unapređenje i transparentno poslovanje.

Tekući transfer neprofitnim organizacijama udruženja – udruge proistekle iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog/domovinskog rata realizovan je u iznosu od 360.000 KM. Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele Vlada FBiH usvojila je 15. 4. 2021. godine i 280.000 KM raspoređuje se za sufinansiranje programa rada udruženja/saveza registrovanih na federalnom nivou ili na nivou BiH, koja okupljaju najmanje 60% svojih članica registrovanih na nivou kantona sa istim baznim nazivom saveza, uz dodatak naziva kantona u kojem su registrovana. Također, definisani su opći kriteriji za odobrenje sredstava – kvalitet i cilj programa, finansijski plan, visina učešća vlastitih sredstava, povećanje zaposlenosti, broj članova, uslovi rada udruženja, originalnost projekta u smislu poboljšanja uslova života i rada boračkih populacija, očekivani učinak od značaja za FBiH i BiH. **Uvidom u zahtjeve aplikanata, bodovane na osnovu općih i posebnih kriterija, te potkriterija za raspodjelu sredstava koji nisu mjerljivi, konstatovali smo da je 45 bodova zasnovano na subjektivnoj ocjeni komisije. Broj članova dobija do 20 bodova, a dokazuje se samo spisom, što onemogućava objektivnu ocjenu zahtjeva i transparentan izbor korisnika sredstava.**

Na osnovu javnog poziva raspoređena su redovna sredstva u iznosu od 280.000 KM za 11 udruženja u pojedinačnim iznosima od 5.000 KM do 44.000 KM, koja su doznačena kvartalno. Interventna sredstva u iznosu od 80.000 KM raspodijeljena su na osnovu zahtjeva korisnika za koje je prijedlog iznosa utvrdila komisija, a odluke donio pomoćnik ministra po ovlaštenju Vlade FBiH za 33 udruženje u pojedinačnim iznosima od 400 KM do 10.000 KM.

²⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 54/19



Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja realizovan je u iznosu od 50.000 KM. Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele usvojen je Odlukom Vlade FBiH od 8. 4. 2021. godine i njime su definisani opći kriteriji za odobrenje sredstava – historijski značaj projekta/programa za širu društvenu zajednicu državnog, federalnog, kantonalnog ili općinskog nivoa; kvalitet projekta; vrijednost projekta; visina učešća vlastitih sredstava za aplicirani projekt. **Uvidom u bodovnu listu komisije konstatovali smo da je najmanje 55% bodova zasnovano na subjektivnoj ocjeni komisije, zbog čega ne možemo potvrditi da je izbor dobitnika sredstava transparentan.**

Na osnovu javnog poziva dodijeljena su redovna sredstva u ukupnom iznosu od 40.000 KM za 25 korisnika, u pojedinačnim iznosima od 1.000 KM do 4.000 KM, dok su odlukama pomoćnika ministra po ovlaštenju Vlade FBiH interventna sredstva u ukupnom iznosu od 10.000 KM dodijeljena na osnovu primljenih zahtjeva i ocjene komisije za pet korisnika, u pojedinačnim iznosima od 1.000 KM do 2.000 KM. Potpisanim ugovorima s korisnicima predviđeno je dostavljanje detaljnog izvještaja o utrošku odobrenih sredstava do 15. 2. 2022. godine, sa kompletnom finansijskom dokumentacijom.

Imajući u vidu da se dio kriterija za bodovanje prijava, za tekući transfer neprofitnim organizacijama udruženja – udruge proistekle iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog/domovinskog rata i transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja, dodjeljuje na osnovu subjektivne ocjene komisije koja nije mjerljiva, ne možemo potvrditi da je raspodjela sredstava transfera izvršena na transparentan način, u skladu s Programom koji je usvojila Vlada FBiH i Smjernicama Federalnog ministarstva finansija o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u FBiH²⁷ (u daljem tekstu: Smjernice). Ministarstvo je za realizaciju navedenih transfera u 2022. godini sačinilo pravilnike o kriterijima za dodjelu, raspored, korištenje, kontrolu i izvještavanje o utrošku sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama, u kojima su utvrđeni mjerljivi kriteriji.

Transfer za obilježavanje značajnih datuma realizovan je u iznosu od 150.000 KM. Program je usvojen Odlukom Vlade FBiH od 8. 4. 2021. godine. Na osnovu javnog poziva raspodijeljena su redovna sredstva u ukupnom iznosu od 110.000 KM za 19 korisnika, u iznosima od 1.500 KM do 10.000 KM, a po odlukama pomoćnika ministra po ovlaštenju Vlade FBiH dodijeljena su interventna sredstva u ukupnom iznosu od 40.000 KM za 27 korisnika, u iznosima od 1.000 KM do 2.000 KM. Sa svim korisnicima potpisani su ugovori, kojima je predviđeno dostavljanje detaljnog izvještaja o utrošku odobrenih sredstava do 28. 2. 2022. godine, sa kompletnom finansijskom dokumentacijom.

U skladu sa smjernicama, na internet-stranici Ministarstva transparentno su objavljeni korisnici za sve transfere realizovane putem javnih poziva i interventna sredstva.

Pomoćnik ministra imenovao je komisiju za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava tekućih transfera koja je izvršila uvid u dostavljene izvještaje i obavila terensku posjetu za udruženja koja su dobila više od 6.000 KM, u skladu sa smjernicama, te sačinila zapisnik i potvrdila namjenski utrošak.

Sredstva interventne rezerve odobrena su ukupnom iznosu od 130.000 KM (Tekući transfer neprofitnim organizacijama udruženja – udruge proistekle iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog/domovinskog rata 80.000 KM, Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja 10.000 KM i Transfer za obilježavanje značajnih datuma 40.000 KM) i dodijeljena na osnovu odluka pomoćnika ministra po ovlaštenju Vlade FBiH. Programima Vlade FBiH sredstva su predviđena za podršku programima i projektima za hitne i nepredviđene slučajeve koji nisu obuhvaćeni u Javnom pozivu. Na osnovu prezentovane dokumentacije uvidjeli smo da su sredstva dobila udruženja/savezi koji su odbijeni po Javnom pozivu te su se ponovo obratili Ministarstvu i većina zahtjeva se odnosi na finansiranje rada i redovnih aktivnosti udruženja. Ministarstvo je utvrdilo kriterije za raspodjelu ovih sredstava po osnovu nivoa organizacije, pa tako savez/udruženje registrovano na federalnom nivou može dobiti maksimalno 5.000 KM, na kantonalnom nivou 3.000 KM i na općinskom nivou 2.000 KM.

²⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 15/18



S obzirom na to da Zakonom o izvršavanju Budžeta za 2021. godinu nije regulisana kategorija interventnih sredstava, smatramo da ne postoji zakonski osnov za ovakav način planiranja i raspodjele sredstava, jer ona predstavljaju jednu vrstu tekuće rezerve za koju je planiranje i raspodjela regulisana Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2021. godinu. Kada je u pitanju hitnost i nepredviđenost, u Budžetu FBiH planira se pozicija „tekuće rezerve“, a dodjela ovih sredstava propisana je posebnom procedurom, tako da smatramo da ova sredstva na neki način imaju tretman tekuće rezerve i ne treba ih ovako planirati.

Preporuka:

- ***preispitati opravdanost planiranja i realizacije interventnih sredstava kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih transfera, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta za godinu za koju se planira realizacija transfera.***

Transfer za neprofitne organizacije – pravna pomoć pripadnicima boračke populacije iznosi 390.000 KM, od čega je 273.000 KM dodijeljeno Fondaciji za pravnu pomoć (Fondacija) i 117.000 KM Zakladi za pružanje pravne pomoći (Zaklada). Program utroška sredstava usvojen je Odlukom Vlade FBiH od 22. 4. 2021. godine, a cilj je pružanje podrške i finansijske pomoći Fondaciji i Zakladi, pri čemu se 90% odobrenih sredstava koristi za sufinansiranje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije i 10% za sufinansiranje tekućih troškova.

Sredstva se dodjeljuju Fondaciji i Zakladi, koje na osnovu svojih pravilnika o kriterijima za dodjelu sredstava za pružanje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije koje donosi Upravni odbor Fondacije, odnosno Upravno vijeće Zaklade, dodjeljuju sredstva podnosiocima zahtjeva. Sa Fondacijom i Zakladom zaključeni su ugovori o dodjeli sredstava i njihovom namjenskom utrošku, uz obavezu da, u skladu s potpisanim ugovorima, dostave Ministarstvu kvartalne izvještaje o utrošku sa odlukama o dodjeli sredstava i dokazima o uplati.

U skladu s Programom Vlade FBiH Fondacija i Zaklada dostavile su izvještaje u predviđenim rokovima, te su priloženim dokazima potvrdile namjenski utrošak sredstava. U skladu s potpisanim ugovorom sa korisnicima Komisija za nadzor izvršila je kontrolu nad realizacijom odobrenih sredstava, te konstatovala namjenski utrošak.

Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračke populacije realizovan je u iznosu od 1.950.000 KM, dok je za ove namjene je odobreno 600.000 KM i unutrašnjom preraspodjelom uvećano za 1.500.000 KM. Program utroška sredstava usvojen je odlukom Vlade FBiH, a cilj je pomoć u sufinansiranju troškova sahrana i dženaza pripadnika branilačkih populacija u slučajevima kada nije ostvarena pomoć po tom osnovu od drugog državnog organa ili institucije, odnosno pravnog lica. Nakon usvajanja Zakona o pravima demobiliziranih boraca i članova njihovih porodica stvorena je zakonska obaveza za sufinansiranje sahrane/dženaze za člana uže porodice demobiliziranog borca s kojim je umrli demobilizirani borac živio u zajedničkom domaćinstvu u vrijeme smrti, koji se rješavaju u upravnom postupku. Prema prezentiranoj dokumentaciji, u 2021. godini za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika po osnovu promjene zakonskog prava primljeno je 2.133 zahtjeva, od čega je odobreno za 1.464 zahtjeva po 956 KM (iznos prosječne plaće u FBiH za 2020. godinu), a 151 zahtjev je odbijen ili odbačen, dok su radi nedostatka finansijskih sredstava u budžetu ostala neriješena 494 zahtjeva. Također, iz 2020. godine su radi nedostatka sredstava za ovu namjenu prenesena 944 neriješena zahtjeva, od čega je do septembra riješeno njih 940 (za 845 priznato pravo na jednokratnu novčanu pomoć za slučaj smrti demobilisanog branioca, a 98 zahtjeva je odbijeno ili odbačeno). Po osnovu javnog poziva primljeno je 2.755 zahtjeva po kojima je za 2.187 dodijeljena jednokratna pomoć od 400 KM, u ukupnom iznosu od 874.800 KM.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Savezu logoraša BiH, Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH, „IDA – istraživačko-dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida“ realizovan je u iznosu od 180.000 KM, koliko je odobreno Budžetom FBiH. Odlukom Vlade FBiH od 15. 4. 2021. godine Program utroška sredstava usvojen je za programe i projekte kako slijedi:



R/b	Naziv programa	Svrha programa	Naziv korisnika sredstava	Iznos sredstava
1.	Finansiranje rada Saveza logoraša BiH na projektu provedbe Odluke MSP-a	Finansijska podrška Savezu logoraša u provedbi odluke MSP-a	Savez logoraša Bosne i Hercegovine	80.000
2.	Finansiranje rada Hrvatske udruge logoraša domovinskog rata u BiH na projektu provedbe Odluke MSP-a	Finansijska podrška Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH na provedbi odluke MSP-a	Hrvatska udruga logoraša domovinskog rata u BiH	40.000
3.	Istraživačko-dokumentacione aktivnosti i zaštita žrtava i svjedoka genocida	Provedba Projekta istraživačko-dokumentacionih aktivnosti s ciljem zaštite žrtava i svjedoka genocida aktivnom presudom Međunarodnog suda pravde u Hagu	Udruženje žrtava i svjedoka genocida	60.000
UKUPNO				180.000

Kao svrha programa navodi se finansijska podrška u provedbi Odluke Međunarodnog suda pravde u Hagu, ali nije definisana namjena odobrenih sredstava. Programom je utvrđeno da su korisnici sredstava obavezni dostavljati Ministarstvu kvartalne izvještaje o utrošku najkasnije 15 dana nakon završetka kvartala, te da dodijeljena sredstva koriste namjenski i da dostave izvještaj sa kompletnom dokumentacijom kojom se dokazuje namjenski utrošak najkasnije do 15. 2. naredne godine. Ugovorima s korisnicima definisano je da se sredstva koriste za pokriće tekućih troškova za obavljanje redovne djelatnosti i način izvještavanja o utrošku. **Programom utroška sredstava za 2021. godinu nije utvrđena namjena odobrenih sredstava, niti je predviđeno postupanje u slučaju nenamjenskog utroška. U Prijedlogu odluke o usvajanju programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele za 2022. godinu, za koji je zatraženo mišljenje nadležnih institucija, utvrđena je namjena utroška dodijeljenih sredstava tako što su kriteriji razrađeni detaljno, te je definisano postupanje Ministarstva u slučaju nenamjenskog utroška.**

U dostavljenim izvještajima iskazani su troškovi naknada zaposlenicima ili po ugovoru o djelu angažovanim licima, režijski troškovi, troškovi putovanja i drugi troškovi redovnog poslovanja udruženja. Uvidom u dokumentaciju koja se odnosi na uplate sredstava i izvještavanje evidentna su kašnjenja uplata Ministarstva i dostave izvještaja korisnika. Formirana je Komisija za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava za sva tri korisnika, koja je izvršila terensku posjetu i kontrolu utrošenih sredstava i konstatovala da su sredstva namjenski utrošena.

Tekući transfer pojedincima – Transfer za pomoć u zapošljavanju boračkih kategorija putem boračkih zadruga realizovan je i ranijim godinama u iznosu od 2.000.000 KM putem boračkih zadruga za 124 korisnika. Potpisanim ugovorom sa korisnicima definisano je, ukoliko se utvrdi nenamjenski utrošak, pravo na jednostrani raskid ugovora, čime je korisnik dužan izvršiti povrat sredstava u roku od 30 dana od prijema izjave o raskidu Ugovora. U skladu s preporukama Federalnog pravobranilaštva za pokretanja tužbe protiv korisnika transfera koji nisu opravdali namjenski utrošak Ministarstvo je formiralo komisiju za nadzor koja će sačiniti zapisnike o provedenim postupcima i nadzoru da bi se mogle pokrenuti tužbe za povrat sredstava u Trezor. Komisija je sačinila zapisnik o obavljenom nadzoru za 36 korisnika sredstava i utvrdila da pet nije namjenski utrošilo sredstva, s tim da je Zadruga Aladža djelimično izvršila povrat sredstava (30.000 KM od 40.500 KM koliko je naložen povrat po zapisniku o inspekcijском nadzoru Jedinice za budžetsku inspekciju iz 2020. godine). Za četiri korisnika Ministarstvo je podnijelo zahtjev za jednostrani raskid ugovora i dostavilo tri predmeta Federalnom pravobranilaštvu za pokretanje prinudnog izvršenja za povrat nenamjenski utrošenog novca u ukupnom iznosu od 37.000 KM, dok je jedan korisnik nakon zahtjeva za raskid ugovora dostavio dokaze o namjenskom utrošku.

7.1.1.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi pojedincima – automobili za invalide odobren je u iznosu od **1.500.000 KM**. Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH za 2021. godinu (član 30) regulisano je da se odobrena sredstva budžeta u iznosu od 1.500.000 KM koriste na osnovu Uredbe o obezbjeđenju sredstava za nabavku putničkih

automobila ratnim vojnim invalidima 100% prve grupe²⁸ (u daljnjem tekstu: Uredba). Kriteriji i način obezbjeđenja sredstava za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima, tehnička specifikacija putničkog automobila i druga pitanja od značaja za korištenje po ovom osnovu nabavljenih putničkih automobila uređena su Uredbom Vlade FBiH, koja je izmijenjena 6. 5. 2021. godine u dijelu da je opseg motora sa minimalno 1.400 cm³ umanjen na minimalno 1300 cm³. Iako je pokrenut postupak 1. 6. 2021. godine i 14 potencijalnih ponuđača preuzelo tendersku dokumentaciju, do predviđenog roka nijedna ponuda nije dostavljena. Ministarstvo je 31. 8. 2021. godine dostavilo prijedlog za donošenje nove Uredbe o sufinansiranju nabavke putničkih automobila za ratne vojne invalide 100% I grupe²⁹ koju je Vlada usvojila 23. 9. 2021. godine i stavila van snage prethodne uredbe. U svrhu sufinansiranja nabavke putničkih automobila za RVI 100% I grupe obezbjeđuje se iznos do 30.000 KM po jednom putničkom automobilu, a broj korisnika sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila zavisit će od obezbijeđenih sredstava i razlike iznosa utrošenih sredstava. Ministarstvo na osnovu dostavljene ponude/predračuna zaključuje ugovor o dodjeli sredstava za sufinansiranje nabavke putničkog automobila s korisnikom sredstava koji zaključuje ugovor o kupoprodaji sa prodavcem – pravnim licem, a Ministarstvo odobrena sredstva isplaćuje prodavcu – pravnom licu na osnovu zaključenog ugovora o kupoprodaji i zaključenog ugovora o asignaciji, a po dostavljenoj fakturi pravnog lica. Ministarstvo vrši uplatu iznosa obezbijeđenih sredstava jednom korisniku do 30.000 KM, dok razliku iznosa prodajne cijene preko tog iznosa snosi sam korisnik sredstava.

Odluku o izboru 50 korisnika sredstava za sufinansiranje nabavke putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I grupe u 2021. godini Ministarstvo je donijelo 4. 11. 2021. godine. Ukupno iskazana sredstva transfera iznose 1.474.264 KM, od čega je iznos od 59.650 KM knjižen na razgraničene rashode za dva automobila koja su isporučena i fakturisana u 2022. godini. U novembru 2021. godine potpisani su ugovori o dodjeli sredstava o sufinansiranju nabavke putničkog automobila i u decembru 2021. godine potpisan je Ugovor o asignaciji, kojim je definisano da će prodavač izvršiti isporuku putničkih automobila najkasnije do kraja prve polovine 2022. godine, kada će se po ispostavljenoj fakturi izvršiti plaćanje obaveza prodavcu. Isporuka i plaćanje rezervisanih sredstava izvršeno je početkom februara i marta, kada su korisnicima isporučeni novi automobili. **Ukupno je kapitalnim transferom u tekućoj godini sufinansirana nabavka 50 automobila, od čega je 20 novih automobila (dva kombi vozila), a ostali korisnici nabavili su polovne automobile po svom izboru i potrebama.**

7.2 BILANS STANJA

Struktura sredstava i izvora sredstava iskazana na dan bilansa je: stalna sredstva 666.614 KM, gotovina 500 KM, kratkoročna potraživanja 362.361 KM, kratkoročna razgraničenja 7.210.334 KM, kratkoročne obaveze i razgraničenja 37.059.105 KM i izvori stalnih sredstava 666.614 KM.

7.2.1 Kratkoročna potraživanja i razgraničenja

Kratkoročna potraživanja i razgraničenja iskazana su u iznosu od 7.572.695 KM. Kratkoročna potraživanja iskazana su po osnovu ostalih potraživanja u iznosu od 345.994 KM i potraživanja za bolovanja preko 42 dana u iznosu od 16.367 KM. Ostala potraživanja odnose se na više isplaćena sredstva korisnicima prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, a nastala su zbog kašnjenja dostavljanja dokumentacije o smrti korisnika prava. U toku godine upućeni su zahtjevi za povrat isplaćenih sredstava u iznosu od 43.069 KM, koliko je i naplaćeno.

Na poziciji kratkoročnih razgraničenja, na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentiran je iznos od 6.663.413 KM koji se odnosi na pravosnažne sudske presude korisnika prava po osnovu Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica, kao i po osnovu Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica i 546.921 KM odnosi se na pravosnažne sudske presude iz radnog odnosa za zaposlenike. Iznosi pravosnažnih sudskih presuda odnose se na vrijednost spora bez zateznih kamata i troškova.

²⁸ „Sl. novine FBiH”, br. 58/06, 34/07, 44/11, 10/14, 38/20 i 37/21

²⁹ „Sl. novine FBiH”, br. 77/21

7.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u finansijskim izvještajima na sljedeći način:

Red. br.	Opis	Stanje na	Stanje na	Index (3/4)x100
		31. 12. 2021.	31. 12. 2020.	
1	2	3	4	5
A.	KRATKOROČNE OBAVEZE (1+2)	36.990.951	39.336.284	94,04
1.	Kratkoročne obaveze prema dobavljačima, fizičkim licima i ostale kratkoročne obaveze	36.357.346	38.697.937	93,95
1.0.	Kratkoročne tekuće obaveze	28.610.919	30.286.974	94,47
1.1.	Ostale kratkoročne obaveze	7.746.427	8.410.963	92,10
2.	Obaveze prema zaposlenicima	633.606	638.346	99,26
B.	KRATKOROČNA RAZGRANIČENJA (3)	68.154	2.601	2.620,29
3.	Kratkoročno razgraničeni rashodi	68.154	2.601	2.620,29
UKUPNO (A + B):		37.059.105	39.338.885	94,20

Kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu od 36.990.951 KM i u odnosu na prethodnu godinu manje su za 2.345.333 KM. Na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, na pozicijama aktivnih i pasivnih vremenskih razgraničenja evidentirane su pravosnažne sudske presude korisnika prava po osnovu Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica, kao i po osnovu Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica i pravosnažne sudske presude iz radnog odnosa za zaposlenike. U 2021. godini na ime pravosnažnih sudskih presuda i rješenja o izvršenju korisnika BIZ-a isplaćeno je ukupno 1.998.562 KM (glavnica 585.534 KM, a za sudske troškove, troškove postupka i zatezne kamate isplaćeno je 1.413.028 KM). Na ime pravosnažnih sudskih presuda i rješenja o izvršenju iz radnih sporova isplaćeno je ukupno 22.933 KM (za glavicu 12.141 KM, dok je za sudske troškove, troškove postupka i zatezne kamate isplaćeno 10.791 KM). Po osnovu potpisanih ugovora o vansudskoj nagodbi za izmirenje obaveza proizašlih iz radnih odnosa utvrđenih pravosnažnim i izvršnim sudskim odlukama prema zaposlenicima i umirovljenicima federalnih organa i institucija u revidiranoj godini isplaćeno je ukupno 220.665 KM (glavnica 37.175 KM, a za sudske troškove, troškove postupka i zatezne kamate 183.490 KM).

7.2.3 Popis sredstava i obaveza

Godišnji popis sredstava i obaveza izvršen je na osnovu Odluke o provođenju redovnog godišnjeg popisa, koja je donesena 10. 11. 2021. godine. Istog dana donesena su rješenja o imenovanju centralne komisije, komisije za popis obaveza, potraživanja i blagajne i komisije za naturalni popis stalnih sredstava i sitnog inventara. Odlukom o provođenju popisa utvrđen je rok za sačinjavanje izvještaja: 14. 2. 2022. godine.

Konačni izvještaj centralne popisne komisije sačinjen je 11. 2. 2022. godine, a Odluka o usvajanju redovnog godišnjeg popisa donesena je 14. 2. 2022. godine. Ministarstvo je izvršilo popis stalnih sredstava koja su bila u vlasništvu bivšeg Federalnog ministarstva odbrane, a koja koristi nakon njegovog gašenja. Najvećim dijelom se radi o računarskoj opremi i kancelarijskom namještaju koji se ne koriste zbog zastarjelosti i oštećenja, a Ministarstvo nije izvršilo procjenu vrijednosti ove imovine niti je izvršilo njeno knjigovodstveno evidentiranje.

Iz navedenog proizilazi da popis sredstava nije proveden u potpunosti, odnosno nije utvrđeno stvarno stanje imovine Ministarstva na 31. 12. 2021. godine, što ima uticaja na istinitost i tačnost prezentovanih podataka u finansijskim izvještajima Ministarstva.

Provedenim popisom nije izvršeno usaglašavanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem koje je utvrđeno popisom, u skladu s odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- *izvršiti procjenu vrijednosti imovine preuzete od bivšeg Federalnog ministarstva odbrane koju Ministarstvo koristi i izvršiti njeno knjigovodstveno evidentiranje u poslovnim knjigama.*

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je 28. 1. 2021. godine donijelo Plan javnih nabavki za 2021. godinu. Procijenjena vrijednost planiranih nabavki iznosila je 1.807.692 KM³⁰ putem 27 postupaka (jedan međunarodni, dva otvorena, devet konkurentskih, 14 direktnih i jedan postupak u skladu s posebnim režimom – nabavka usluga iz Aneksa II dio B). Inicijalnim planom obuhvaćena je i nabavka automobila za invalide 100% I kategorije u ukupnom iznosu 1.500.000 KM. Plan je izmijenjen sedam puta, posljednja izmjena bila je 28. 12. 2021. godine, procijenjena vrijednost planiranih nabavki za 2021. godinu, uključujući izmjene i dopune, iznosila je 1.789.944 KM, a broj postupaka povećan je na 30 (jedan međunarodni, devet konkurentskih, 19 direktnih i jedan postupak u skladu s posebnim režimom – nabavka usluga iz Aneksa II dio B). Vlada Federacije BiH je 23. 9. 2021. godine izmijenila Uredbu o obezbjeđenju sredstava za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I grupe, kojom je utvrđeno da se, umjesto nabavke automobila, izvrši sufinansiranje nabavke automobila, što je detaljnije opisano u dijelu koji se odnosi na kapitalne transfere (tačka 7.1.1.4).

U toku 2021. godine provedena su 62 postupka ukupne vrijednosti od 224.980 KM, i to: osam konkurentskih zahtjeva u vrijednosti od 165.986 KM i 54 direktna sporazuma u vrijednosti od 58.994 KM. Izvršen je uvid u procedure nabavke putem konkurentskih zahtjeva (pet postupaka) u vrijednosti od 136.022 KM (za nabavku: rezervnih dijelova i potrošnog materijala za vozila; kancelarijskog materijala i pribora; potrošnog materijala za printere, faks aparate i kopir aparate; računara, servera, laptopa, štampača, kopir-faks aparata i goriva i maziva) i pet direktnih sporazuma u vrijednosti od 23.981 KM (nabavka: usluga održavanja aplikativnog ISVDV sistema, stolica, itisona, prehrambenih paketa i vulkanizerskih usluga). U nastavku je dat opis revidiranih konkurentskih zahtjeva, u kojima je kriterij za dodjelu ugovora bila najniža cijena.

Postupak nabavke i ugradnje rezervnih dijelova i potrošnog materijala za vozila Ministarstva pokrenut je Odlukom 4. 2. 2021. godine, procijenjene vrijednosti od 28.188 KM. Tendersku dokumentaciju preuzelo je 13 subjekata, a zahtjev za dostavu ponuda poslan je na tri adrese. U toku postupka nekoliko puta su uložene žalbe na tendersku dokumentaciju, koje su prihvaćene kao osnovane, te je izvršena korekcija i zakazana e-aukcija. Nakon provedene e-aukcije, u kojoj su učestvovali „Automerc Škoro“ d.o.o. PJ Sarajevo, „Autodelta“ d.o.o. Sarajevo, „Bos-mont“ d.o.o. Sarajevo i „Automacher“ d.o.o. Sarajevo, donesena je Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača – „Automerc Škoro“ d.o.o. PJ Sarajevo, s ponudom u vrijednosti od 15.000 KM. Na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača uložena je žalba „Bos-monta“ d.o.o. Sarajevo, nakon čega je Ured za razmatranje žalbi donio Rješenje kojim se žalba usvaja, a postupak nabavke se vraća na početak. Nakon ponovljenog postupka nabavke i e-aukcije, u kojoj su učestvovali „Autodelta“ d.o.o. Sarajevo, „Bos-mont“ d.o.o. Sarajevo i „Automacher“ d.o.o. Sarajevo, izabran je ponuđač „Autodelta“ d.o.o. Sarajevo sa kojim je 2. 8. 2021. godine potpisan Ugovor u vrijednosti od 28.100 KM.

Postupak nabavke kancelarijskog materijala i pribora pokrenut je Odlukom 29. 3. 2021. godine, procijenjene vrijednosti od 32.906 KM. Tendersku dokumentaciju preuzelo je 11 subjekata, a zahtjev za dostavu ponude poslan je na tri adrese. Ministarstvu su dostavljene dvije ponude, a komisija je pregledom ustanovila da ponuđač „Plan plus“ d.o.o. Zenica ne zadovoljava sve kriterije postavljene u tenderskoj dokumentaciji, te je dat prijedlog da se izabere „Aero-exclusive“ d.o.o. Sarajevo. Drugi ponuđač uložio je žalbu, koju je Ured za razmatranje žalbi odbio. Ugovor je potpisan 10. 6. 2021. godine sa ponuđačem „Aero-exclusive“ d.o.o. Sarajevo u vrijednosti od 32.683 KM.

Nabavka potrošnog materijala za printere, fax aparate i kopir aparate pokrenuta je Odlukom 9. 6. 2021. godine, procijenjene vrijednosti od 32.906 KM. Tendersku dokumentaciju preuzelo je deset subjekata, a zahtjev za dostavu ponude upućen je na tri adrese. Ministarstvu su dostavljene tri ponude, nakon čega je provedena e-aukcija u kojoj su učestvovali „Aero-exclusive d.o.o. Sarajevo, „Printex“ d.o.o. Sarajevo i „Elkom“ d.o.o. Vitez. Najpovoljniji ponuđač bio je „Aero-exclusive d.o.o. Sarajevo, sa kojim je 26. 7. 2021. godine potpisan Ugovor u vrijednosti od 17.700 KM.

³⁰ Sve iskazane vrijednosti javnih nabavki su bez uključenog PDV-a.

Nabavka računara, servera, laptopa, štampača, kopir i faks aparata pokrenuta je Odlukom 14. 7. 2021. godine, procijenjene vrijednosti od 34.188 KM. Tendersku dokumentaciju preuzelo je 26 subjekata, a zahtjev za dostavu ponude poslan je na tri adrese. Ponudu je dostavio jedan ponuđač, „Aero-exclusive“ d.o.o. Sarajevo, sa kojim je 8. 10. 2021. godine potpisan Ugovor u vrijednosti od 34.055 KM.

Postupak nabavke goriva i maziva pokrenut je Odlukom 5. 10. 2021. godine, procijenjene vrijednosti od 25.000 KM. Tendersku dokumentaciju preuzelo je sedam subjekata, a zahtjev za dostavu ponude poslan je na tri adrese. Ponudu su dostavila tri ponuđača: „Energopetrol d.d. Sarajevo, „Hifa petrol“ d.o.o. Sarajevo i „Hifa“ d.o.o. Tešanj. Nakon pregleda i ocjene pristiglih ponuda ustanovljeno je da ponuda „Energopetrola“ d.d. Sarajevo nije prihvatljiva zbog toga što nije dostavio svu potrebnu dokumentaciju propisanu tenderskom dokumentacijom. Provedena je e-aukcija na kojoj je uspješniji ponuđač bio „Hifa petrol“ d.o.o. Sarajevo, sa cijenom ponude u vrijednosti od 24.339 KM, sa kojim je potpisan Ugovor 1. 11. 2021. godine.

Uvidom u dokumentaciju koja se odnosi na uzorkovane postupke javnih nabavki Ministarstva nisu konstatovane nepravilnosti.

9. IT REVIZIJA – INFORMACIONI SISTEM ZA OBRAČUN NAKNADA KORISNICIMA BIZ-A I JEDINSTVENI REGISTAR BRANILACA

Obračun ličnih invalidnina korisnicima naknada, porodicama poginulih boraca i naknada nosiocima ratnih priznanja, kao i egzistencijalnih naknada demobiliziranim braniocima vrši se u informacionom sistemu ISVDV (Information System for Issues of Veterans and Disabled Veterans), sa jedinstvenom bazom podataka smještenom u Ministarstvu, kojoj se iz općinskih BIZ-ova i kantonalnih ministarstava pristupa putem internet-preglednika. ISVDV je finansiran kreditnim sredstvima (830.000 KM); implementaciju je provela jedinica za implementaciju projekata (PIU SESER), a aktom Vlade FBiH vlasništvo nad sistemom je preneseno na Ministarstvo, kao obaveza daljnjeg održavanja i razvoja.

Radi obezbjeđenja interne IT podrške ISVDV-u formiran je organizacioni dio nadležan za IT – grupa za informaciono-komunikacione poslove i održavanje, sa dva izvršioca. Ugovor o održavanju softverske aplikacije ISVDV se potpisuje godišnje i njime je definisana specifikacija zahtjeva za rješavanje nedostataka u funkcionisanju sistema, kao i migracija historije podataka (invalidnine i naknade) iz prethodnog sistema i njihovo povezivanje u ISVDV, stavljanje u funkciju modula izvještavanja po zahtjevu (ad hoc), kao i mogućnost generiranja zbirnih izvještaja za određeni period. Uspostavljena je periodična (mjesečna) provjera korisnika prava u sistemu IDEEA.

Implementirano je i automatsko knjiženje naloga za plaćanje po bankama iz ISVDV-a u aplikaciju Trezora FBiH. Nakon mjesečnog obračuna generira se elektronski fajl iz ISVDV-a, te nakon kontrole transferira u trezorski sistem (ISFU) kako bi se vršila isplata.

Obračun jednokratnih naknada ne vrši se putem ISVDV-a, jer se naknade iz oblasti BIZ-a putem tekućih transfera realizuju kroz javne pozive ili upravne postupke, s obzirom na to izdata rješenja se naknadno evidentiraju u ISVDV.

Aktivnosti na implementaciji jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite

U skladu s izmjenama Zakona o pravima branilaca i članova njihovih porodica iz 2017. godine i Pravilnika o uspostavi registra iz 2018. godine Ministarstvo provodi aktivnosti na uspostavi jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti BIZ-a. Cilj uspostave registra je brže i efikasnije ostvarivanje prava iz oblasti BIZ-a, kao i transparentnost u korištenju prava. Navedenim aktima definisano je da se jedinstveni registar formira iz vojnih evidencija – elektronske baze popisa boraca i baze korisnika prava boračko-invalidske zaštite (ISVDV). Registar treba sadržavati opće podatke za borce, vojni staž proveden u oružanim snagama R BiH kao opće podatke o korisnicima prava, sve novčane i druge naknade koje imaju finansijsku protuvrijednost koje su ostvarili branioci i korisnici prava u periodu od 1996. godine do danas. Rok za uspostavu registra je 2018.



godina, a po uspostavi njegovo upravljanje i održavanje u nadležnosti je Ministarstva. U definisanom roku preuzeti su podaci iz vojnih evidencija za sve kantone, **ali sve isplaćene naknade (iz ISVDV) za navedeni period još uvijek nisu unesene.** Registar je dostupan resorima nadležnim za pitanja boraca na svim administrativnim nivoima, na način da su podaci jednog kantona, osim kantonalnim institucijama, dostupni svim općinama na kantonu, kao i institucijama na federalnom nivou. Dio podataka iz registra, ime i prezime borca i vrijeme provedeno u jedinicama oružanih snaga R BiH, javno su dostupni putem internet-stanice.

Korekcijom sistema ISVDV-a omogućen je unos JMBG-a poginulog borca za korisnike porodičnih invalidnina, odnosno **povezivanje korisnika prava i nosioca prava. Međutim, unos tih podataka vrši se na nižim administrativnim nivoima koji, prema izjavama odgovornih, nisu ažurni. Do popune ovog podatka neće se moći pretraživati korisnici prava i sva prava koja se ostvaruju po istom nosiocu prava, te je pretraga trenutno moguća samo za ratne i mirnodopske vojne invalide.**

Preporuka:

- *u Jedinstvenom registru boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iskazati sve podatke iz popisa branilaca i popisa korisnika, u skladu s Pravilnikom o uspostavi Jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite.*

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 11. 5. 2022. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji za 2021. godinu. U njemu su navedena obrazloženja za date nalaze i preporuke, koja se odnose na: troškove provođenja revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH i tekuće transfere i druge tekuće rashode.

Uz komentar sa obrazloženjem vezanim za tekuće transfere i druge tekuće rashode dostavljen je likvidacioni karton korisnika boračko-invalidske zaštite u kojem su iskazane izmjene kod retroaktivnih isplata, gdje je naveden i period na koji se te isplate odnose, što je prihvaćeno i inkorporirano u konačan Izvještaj.

Nije prihvaćen komentar koji se odnosi na troškove provođenja revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH jer uz obrazloženja nije dostavljena dodatna relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjenu datih nalaza i preporuke. Ministarstvo je navelo detaljne razloge kašnjenja u dostavljanju nalaza i mišljenja, kao i nemogućnost urednog ličnog dostavljanja nalaza i mišljenja stranci nakon izvršenog medicinskog vještačenja, a na koji stranka ima pravo prigovora u roku od osam dana od dana zaprimanja, što značajno otežava dinamiku II faze kontrole zakonitosti korištenja prava boračko-invalidske zaštite. Međutim, problemi u realizaciji Ugovora s Institutom za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja ponavljaju se duži niz godina, a Ministarstvo nije poduzimalo adekvatne aktivnosti kako bi se realizacija ugovora izvršila u utvrđenim rokovima, što dovodi do prolongiranja rokova završetka revizije i trošenja budžetskih sredstava.

Koordinatorica rada u Sektoru
za finansijsku reviziju
institucija Federacije BiH

Kimeta Bihorac

Tim za reviziju

Azra Džeko – voditeljica tima

Senad Hasičić – član tima



V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI



Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I PRIHODI (od 1 do 16)	0	0	0	0	
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	
8. Ostali porezi	0	0	0	0	
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	0	0	0	
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	0	0	0	
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate – prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti					
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada					
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova					
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
16. Donacije					



	II RASHODI (od 1 do 7)	346.828.148	338.627.881	335.663.450	-8.200.267	97,6%
1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	7.598.000	7.300.176	7.143.321	-297.824	96,1%
	Bruto plaće i naknade plaća	6.560.000	6.322.419	6.229.986	-237.581	96,4%
	Naknade troškova zaposlenih	1.038.000	977.757	913.335	-60.243	94,2%
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	689.000	664.514	657.451	-24.486	96,4%
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	2.909.758	3.040.452	2.874.680	130.694	104,5%
	Putni troškovi	39.300	18.916	19.035	-20.384	48,1%
	Izdaci za energiju	130.000	127.967	119.790	-2.033	98,4%
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250.000	257.103	242.479	7.103	102,8%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	90.000	62.014	64.846	-27.986	68,9%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	55.000	30.979	32.995	-24.021	56,3%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	75.000	57.281	54.107	-17.719	76,4%
	Izdaci za tekuće održavanje	85.000	29.119	41.000	-55.881	34,3%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	20.000	12.582	15.378	-7.418	62,9%
	Ugovorene i druge posebne usluge	2.165.458	2.444.491	2.285.050	279.033	112,9%
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	334.131.390	326.148.475	323.490.498	-7.982.915	97,6%
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
	Tekući transferi pojedincima	331.000.000	321.084.192	320.098.644	-9.915.808	97,0%
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	1.930.000	4.429.433	2.329.488	2.499.433	229,5%
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi	1.201.390	634.850	1.062.366	-566.540	52,8%
5.	Kapitalni transferi	1.500.000	1.474.264	1.497.500	-25.736	98,3%
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima	1.500.000	1.474.264	1.497.500	-25.736	98,3%
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama					
7.	Tekuća budžetska rezerva					
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-346.828.148	-338.627.881	-335.663.450	8.200.267	97,6%
	III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA					
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	61.000	58.335	46.744	-2.665	95,6%
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	50.000	48.509	39.648	-1.491	97,0%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	3.000	2.808	1.198	-192	93,6%
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	8.000	7.018	5.898	-982	87,7%
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	61.000	58.335	46.744	-2.665	95,6%
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-346.889.148	-338.686.216	-335.710.194	8.202.932	97,6%
	IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI					
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	



	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)	0	0	0	0	
	V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA					
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	0	0	
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-346.889.148	-338.686.216	-335.710.194	8.202.932	97,6%

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2021. godinu odobrilo 18. 2. 2022. godine.

Pomoćnik ministra po ovlaštenju Vlade FBiH
Mirza Terzo



Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	37.059.105	39.338.885	94%
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	500	500	100%
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja	362.361	362.361	100%
4. Kratkoročni plasmani			
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	29.485.910	31.111.708	95%
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja	7.210.334	7.864.316	92%
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	666.614	737.183	90%
9. Stalna sredstva	2.130.362	2.104.626	101%
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	1.463.748	1.367.443	107%
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	666.614	737.183	90%
12. Dugoročni plasmani			
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)			
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18. Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (A+B)	37.725.719	40.076.068	94%
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	37.059.105	39.338.885	94%
19. Kratkoročne tekuće obaveze	36.357.346	38.697.938	94%
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima	633.605	638.346	99%
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24. Kratkoročna razgraničenja	68.154	2.601	2620%
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)			
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja			
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	666.614	737.183	90%
28. Izvori stalnih sredstava	666.614	737.183	90%
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	37.725.719	40.076.068	94%

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2021. godine odobrilo 18. 2. 2022. godine.

Pomoćnik ministra po ovlaštenju Vlade FBiH
Mirza Terzo