

organizaciono odvojena od Ministarstva komunikacija. U novembru 2004, ona je donijela odluku da smanji cijenu glasovnih usluga za pozive između fiksne i mobilne mreže. Odluka kojom se nameće gornja granica cijena za glasovne telefonske usluge između fiksne i mobilne mreže stupila je na snagu u januaru 2005. godine. U martu 2005, Parlament Bosne i Hercegovine imenovao je sedam članova Vijeća CRA, koje je održalo svoj prvi sastanak u maju 2005. Vijeće je nadležnost za utvrđivanje strateških ciljeva u ovom sektoru i za nadgledanje njihove provedbe. Ono usvaja interna pravila CRA i služi kao žalbeno tijelo na odluke Agencije.

Što se tiče **usluga informacijskog društva**, Vijeće ministara je u novembru 2004. godine usvojilo Politiku, Strategiju i Akcioni plan informacijskog društva. Ipak, Bosna i Hercegovina nije još usvojila Zakon o Agenciji za informacijsko društvo. Zakonom se predviđa ustanavljanje Agencije kao glavne institucije za provedbu razvojne strategije i akcionog plana za informacijsko društvo, kao i koordinaciju povezanih aktivnosti u zemlji. Bosna i Hercegovina je potpisala ali nije ratificirala Konvenciju o kibernetičkom kriminalu Vijeća Evrope. Ona će također morati uskladiti svoje zakonodavstvo sa standardima EU o elektronskoj trgovini i uslugama uslovnog pristupa.

Vezano za **audiovizuelnu politiku**, može se kazati da je zabilježen napredak. 1. juna 2005. je na snagu stupila Evropska konvencija o prekograničnoj televiziji. U avgustu 2004, BHT javna televizija, koja pokriva cijelu zemlju, počela je s emitiranjem. Vezano za zakona u polju javnih RTV emitera, usvajanje Zakona o javnom RTV sistemu i napredak načinjen ka usvajanju Zakona o javnom RTV servisu predstavljaju pozitivna događanja. Sada treba hitno usvojiti Zakon o javnom RTV servisu. Osnovna stavka zakona o javnim RTV emiterima je spajanje tri trenutno postojeća javna RTV emitera (dva entitetska RTV emitera i jedan na nivou zemlje) u jedinstven pravni subjekt sa jedinstvenim upravnim odborom, s ciljem sprečavanja jednojezičnih kanala. Time bi se trebalo pomoći kod smanjenja etničke podjele i odstraniti neprikladno korištenje javnih tv-servisa od strane politike. Bosna i Hercegovina će također morati osigurati blagovremeno usvajanje Zakona o javnim RTV emiterima na entitetskom nivou i ubrzati strukturalnu reformu sektora javnih RTV emitera. Propisna provedba Konvencije Vijeća Evrope o prekograničnoj televiziji i priprema za progresivno usklajivanje s Direktivom o „Televiziji bez granica“ također su važna pitanja.

### 3.2.7. Finansijska kontrola

Glavne institucije revizora (SAI) Bosne i Hercegovine, na državnom i entitetskom nivou, ustanovljene su zakonom 1999. godine. SAI su neovisne od ostalih vladinih organa, i odgovaraju Parlamentu. SAI se pozivaju da se u potpunosti drže preporuka takozvanih LIMA deklaracija INTOSAI-ja. Tri SAI sarađuju u Koordinacionom odboru. Njihovi izvještaji su dostupni široj javnosti, međutim, još uvijek nema reakcije i rada na provedbi preporuka od strane SAI.

Sve u svemu, trenutna postavka **javne interne finansijske kontrole** (PIFC) je neadekvatna. Bosna i Hercegovina bi trebala poduzeti koordinirane korake ka razvoju sistema Javne interne finansijske kontrole u skladu s međunarodnim kontrolnim i revizijskim standardima<sup>3</sup> i najboljom praksom EU. Konkretnije rečeno, Bosna i

---

<sup>3</sup> Smjernice INTOSAI za internu kontrolu javnog sektora

Hercegovina bi trebala razraditi i uvesti moderne principe rukovodne odgovornosti i funkcionalno neovisne interne revizije, s fokusom na ocjenjivanje internih sistema kontrole. Upravljanje i kontrola legalnosti i regularnosti finansijskih transakcija treba se dalje razvijati i koordinirati na harmoniziran način.

Na entitetskom nivou, i Federacija Bosne i Hercegovine i Republika Srpska trebaju razviti decentraliziranu internu reviziju u okviru konteksta propisne javne interne kontrole.

Bosna i Hercegovina bi trebala ustanoviti neovisnu centralnu organizaciju (po mogućnosti pri Ministarstvu finansija) zasnovanu na profesionalnim standardima transparentnosti i integriteta, a koja je osigurana jakom i stalnom podrškom vlade. Ta organizacija bi na dugoročnoj osnovi bila nadležna za harmonizaciju i koordinaciju razrade i provedbe zajednički dogovorene strategije PIFC-a koja bi trebala dovesti do sveobuhvatne primarne i sekundarne legislative i do adekvatnih organizacionih struktura za sisteme interne kontrole koji se odnose na jayne fondove u cijelom javnom sektoru. Ta organizacija bi također bila nadležna za koordinaciju potreba u obuci za rukovodstvo, kontrolore i interne revizore, i trebala bi dobiti kadrovske resurse i druga sredstva potrebna za njen adekvatan rad.

### **3.2.8 Ostale politike**

Napredak u odnosu na **zapošljavanje i socijalnu politiku** predstavlja dio posla u pravcu evropskih standarda. Daljim naporima ka ustanavljanju ekonomskih i socijalnih prava kao i ka promoviranju zapošljavanja i poticanju socijalnog dijaloga će se doprinijeti unapređenju upravljanja i ekonomskog uspjeha.

## **4.6 Pravosuđe, sloboda i sigurnost**

### **3.3.1. Vize, kontrola granica, azil i migracija**

Bosna i Hercegovina je načinila napredak u ovim oblastima.

Što se tiče obrade **viza**, s novembrom 2004, podaci uneseni u lokalne sisteme u diplomatskim misijama i konzularnim predstavnistvima se elektronski prenose u Ministarstvo sigurnosti. To je ubrzalo izdavanje viza. Razvijen je i informativni sistem za migracije, kojim se pokrivaju svi aspekti migracija. Ovaj sistem je namijenjen za potpunu kompjuterizaciju svih aspekata obrade viza, čime se ostvaruje razmjena informacija u realnom vremenu između organa koji izdaje vizu i drugih imenovanih organa.

Izdavanje viza na graničnim prijelazima povećalo se u 2004. godini na nekih 5.600 u odnosu na 4.300 u 2003. Međutim, zbog primjene novih instrukcija kojima se ograničavaju okolnosti pod kojima se vize mogu izdati na graničnom prijelazu, broj tih viza opao je na nekih 1.000 tokom prvih šest mjeseci 2005. godine.

Liste viza Bosne i Hercegovine nisu usklađene s listama EU. Bez obzira na to, nedavno ukidanje zahtjeva za dobijanjem viza za građane EU predstavlja pozitivno događanje.

Što se tiče **granične kontrole**, broj lica kojima je zabranjen ulaz u Bosnu i Hercegovinu popeo se s nekih 9.400 u 2003. godini na 10.500 u 2004. U 2004. godini, skoro 1.000 lica je uhapšeno pri pokušaju ilegalnog ulaska u Bosnu i Hercegovinu, što je 10% više nego 2003. Tokom izvještajnog perioda, Bosna i Hercegovina je usvojila niz zakona