



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBIH
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71000 Sarajevo, Tel: + 387 (0)33 723 550, Fax: 716 400, www.vrifbih.ba, e-mail: urrevfed@bih.net.ba, vrifbih@vrifbih.ba

**IZVJEŠTAJ O REVIZJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
FEDERALNOG MINISTARSTVA RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA
ZA 2011. GODINU
Broj: 03 – 20 /12**

Sarajevo, juni 2012. godine

MENADŽMENTU**FEDERALNOG MINISTARSTVA RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA****NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE*****Osnov za reviziju***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica** za 2011. godinu, (bilansa stanja na dan 31. decembra 2011. godine i odgovarajućeg računa prihoda i rashoda, izvještaja o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan), te reviziju usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima i pregleda značajnih računovodstvenih politika i drugih napomena uz finansijske izvještaje.

Odgovornost rukovodstva

Rukovodstvo Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa posebnim propisima u Federaciji o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru. Ova odgovornost obuhvata: kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale uslijed korupcije i prevare, odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima. Rukovodstvo je također odgovorno za usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim propisima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije, koju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze, te da je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Revizija uključuje provođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o usklađenosti poslovanja i o iznosima i objelodanjivanjima danim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na revizorskom prosuđivanju, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u danim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efektivnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da osiguravaju osnovu za naše revizorsko mišljenje.

Osnov za izražavanje mišljenja

- 1. Izbor korisnika pomoći (projekti rekonstrukcije i obnove individualnih stambenih objekata i objekata zajedničkog tipa stanovanja u okviru „Transfera za raseljena lica i povratnike“ i Tekućeg transfera „Podrška povratku izbjeglica i prognanih osoba sa područja Posavine iz RS“) nije izvršen na način koji osigurava punu transparentnost postupka u skladu sa Zakonom o raseljenim licima i povratnicima u FBiH i izbjeglicama iz BiH, imajući u vidu da je izbor korisnika pomoći vršen bez javnog oglašavanja (tačka 4.4.1.1 i 4.4.1.2 Izvještaja);**
- 2. Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transfer za programe podrške razvoja regije Srebrenica“ utvrđen Budžetom FBiH za 2011. godinu, usvojila je Vlada FBiH Odlukom od 05.09.2011. godine u iznosu od 3.000.000 KM. Sredstva su doznačena Razvojnoj banci FBiH 22.11.2011. godine u skladu sa zaključenim Ugovorom o formiranju namjenskog depozita, međutim realizacija**

sredstava nije izvršena do kraja fiskalne godine. Deponovana sredstva nisu u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH iskazana u Glavnoj knjizi i finansijskim izvještajima Ministarstva (tačka 4.4.1.3 Izvještaja);

3. Nije izvršeno priznavanje i evidentiranje izdataka u periodu u kojem su nastali, u skladu sa članom 59. i 74. Zakona o budžetima u FBiH i članom 5. i 20. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH, obzirom da su obaveze po osnovu tekućih transfera nastale u 2010. godini u iznosu od 221.306 KM evidentirane u 2011. godini, a obaveze po osnovu izdataka za materijal i usluge koje su nastale u 2011. godini u iznosu od 13.981 KM, evidentirane u 2012. godini (tačka 4.3 i 4.4.1.1 Izvještaja);
4. Nabavka materijala za opravku i održavanje vozila i auto guma u vrijednosti 37.789 KM nije izvršena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH, iz razloga što nije proveden postupak odabira najpovoljnijeg ponuđača (tačka 4.5. Izvještaja).

Mišljenje sa rezervom

Po našem mišljenju, osim za efekte koje na finansijske izvještaje mogu imati stavke navedene u prethodnom pasusu, finansijski izvještaji **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica**, po svim bitnim pitanjima, prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2011. godine, rezultate poslovanja i izvršenja budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja tj. Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Finansijsko poslovanje Ministarstva u toku 2011. godine, osim za napomene navedene u tački 1., 2., 3. i 4. u prethodnom pasusu, bilo je u svim materijalno značajnim aspektima usklađeno sa važećom zakonskom regulativom.

Sarajevo, 28.06.2012. godine

Zamjenik generalnog revizora

Branko Kolobarić, dipl. oec.

Generalni revizor

Dr. sc. Ibrahim Okanović, dipl. oec.

SADRŽAJ

1.	UVOD	1
2.	REZIME	1
3.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	2
4.	NALAZI	3
4.1	Osvrt na preporuke iz prethodne revizije	3
4.2	Sistem internih kontrola i interna revizija	3
4.3	Budžet za 2011. godinu	4
4.4	Tekući rashodi	4
4.4.1	Tekući transferi	4
4.4.1.1	„Transfer za raseljena lica i povratnike“	5
4.4.1.2	„Podrška povratku izbjeglica i prognanih osoba sa područja Posavine iz RS“	9
4.4.1.3	„Tekući transferi za programe podrške razvoja regije Srebrenica“	10
4.5	Primjena Zakona o javnim nabavkama BiH.....	11
4.6	Popis sredstava i izvora sredstava na dan 31.12.2011. godine	11
4.7	Ostali nalazi.....	12
4.7.1	Sudski sporovi	13
5.	KOMENTAR	13
	PRILOG BR. 1	1
	IZVRŠENJE BUDŽETA FEDERALNOG MINISTARSTVA RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA NA DAN 31.12.2011. GODINE	1

IZVJEŠTAJ
O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA
FEDERALNOG MINISTARSTVA RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA
za 2011. godinu

1. UVOD

Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica (u daljem tekstu Ministarstvo) formirano je na osnovu Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave («Sl. novine FBiH» broj 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06). Prema navedenom Zakonu, Ministarstvo obavlja upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti Federacije, koji se odnose na prikupljanje i obradu podataka o izbjeglicama i raseljenim osobama, koordiniranje aktivnosti rekonstrukcije zajedno sa registrovanjem i nadzorom nevladinih organizacija, stvaranje uslova za povratak raseljenih osoba u njihova mjesta stanovanja, uključujući izgradnju, rekonstrukciju, sanaciju i popravku kuća i drugih stambenih objekata za potrebe smještaja izbjeglica i raseljenih osoba, održavanje regionalnih centara za pomoć u obavljanju ovih aktivnosti i druge poslove utvrđene zakonom.

Radom Ministarstva rukovodi ministar. Sredstva za rad Ministarstva osiguravaju se u budžetu FBiH.

Broj zaposlenih u Ministarstvu na dan 31.12.2011. godine je bio 64, sredstva Budžetom FBiH za 2011. godinu odobrena su za 65 zaposlenika, dok su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji predviđena 84 izvršioaca.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u ulici Alipašina 41.

2. REZIME

Izvršenom revizijom poslovanja Ministarstva za 2010. godinu konstatovali smo određeni broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih, dali smo slijedeće preporuke:

- *Potrebno je da se izbor korisnika pomoći za rekonstrukciju i obnovu individualnih stambenih objekata dodjelom građevinskog materijala vrši u skladu sa odredbama Zakona o raseljenim osobama i povratnicima u FBiH i izbjeglicama iz BiH i Procedurama za odabir korisnika pomoći posredstvom Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, posebno u dijelu izbora korisnika putem javnog poziva kako bi se osigurala puna transparentnost postupka.*
- *Potrebno je poduzeti aktivnosti na realizaciji „Tekućeg transfera za programe podrške razvoja regije Srebrenica“ odobrenog Budžetom za 2011. godinu i u skladu sa konstatovanim poduzeti aktivnosti na njegovoj realizaciji, praćenju i evidentiranju u Glavnoj knjizi Trezora poštujući zakonske i ostale propise.*
- *Potrebno je da se prilikom raspodjele sredstava pomoći održivog povratka u cilju zapošljavanja povratnika iz FBiH u RS i pomoći za zapošljavanje povratnika u maloj privredi i poljoprivredi u cilju podrške povratku izbjeglica i prognanih osoba sa područja Posavine iz RS-a, prethodno sagledaju potrebe za utvrđenim vidovima pomoći po općinama i u skladu sa istim izvrši raspodjela.*
- *U skladu sa članom 59. i 74. Zakona o budžetima u FBiH i članom 5. i 20. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH sve rashode i izdatke priznati i iskazati na odgovarajućim pozicijama u periodu kada je obaveza i nastala.*
- *Potrebno je da se stvaranje obaveza po osnovu tekućih transfera i realizacija istih vrši u skladu sa Programom utroška sredstava donesenim u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH i u periodu za koji je Program donesen.*
- *Potrebno je da Ministarstvo u okviru svoje nadležnosti poduzme aktivnosti kako bi se u skladu sa zaključenim Sporazumom o udruživanju i načinu realizacije sredstava sačinio i dostavio Izvještaj o realizaciji projekata, koji se finansiraju iz udruženih sredstava, putem Fonda za povratak BiH.*



- *U skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH potrebno je o utrošenim sredstvima tekućih transfera, koja se koriste po programima koje donosi Vlada FBiH, izvještavati Federalno ministarstvo finansija.*
- *Potrebno je postupke nabavke provoditi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i Uputstvom o primjeni Zakona o javnim nabavkama BiH u dijelu pripreme tenderske dokumentacije, izbora najpovoljnijeg ponuđača koji ispunjava tražene uslove, objavljivanja obavještenja o dodjeli ugovora u Službenom glasniku BiH i dostavljanja Izvještaja o izvršenom izboru najpovoljnijeg ponuđača Agenciji za javne nabavke BiH.*
- *Potrebno je najmanje jednom godišnje uskladiti stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*
- *Potrebno je da Ministarstvo, u skladu sa svojim nadležnostima poduzme aktivnosti u dijelu provedbe zaključenog Sporazuma o zajedničkom finansiranju rekonstrukcije i obnove devastiranih stambenih zgrada na području Grada Mostara, a u cilju realizacije istog u potpunosti.*
- *Potrebno je osigurati dosljednu primjenu svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi uspostave funkcionalnog sistema internih kontrola.*
- *Potrebno je poduzeti aktivnosti na uspostavi interne revizije u Ministarstvu, donošenju strateškog i godišnjeg plana za 2012. godinu i obavljanju revizija u skladu sa istim u cilju unapređenja i otklanjanja utvrđenih nedostataka u poslovanju.*
- *Potrebno je da Ministarstvo u saradnji sa nadležnim institucijama i organima poduzme aktivnosti na cjelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi u cilju smanjenja sudskih troškova, zateznih kamata i troškova osnovnog duga.*
- *Poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH izvršilo evidentiranje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.*

3. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za 2011. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Ministarstva na dan 31.12.2011. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima u periodu od decembra 2011. godine do juna 2012. godine.

Obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

4. NALAZI

4.1 Osvrt na preporuke iz prethodne revizije

Na osnovu izvršene revizije finansijskih izvještaja za 2011. godinu, a u okviru iste i provjere da li je postupljeno po preporukama datim nakon obavljene revizije finansijskih izvještaja za 2010. godinu konstatovali smo da:

Ministarstvo **nije postupilo** po preporukama koje se odnose na:

- izbor korisnika pomoći za rekonstrukciju i obnovu individualnih stambenih objekata dodjelom građevinskog materijala na način koji osigurava punu transparentnost postupka u skladu sa Zakonom o raseljenim osobama i povratnicima u FBiH i izbjeglicama iz BiH i Procedurama za odabir korisnika pomoći posredstvom Ministarstva;
- nabavku materijala za opravku i održavanje vozila i auto guma u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH;
- poduzimanje aktivnosti u djelu provedbe zaključenog Sporazuma o zajedničkom finansiranju rekonstrukcije i obnove devastiranih stambenih zgrada na području Grada Mostara u cilju realizacije istog u cjelosti.

Ministarstvo je **djelimično postupilo** po preporukama koje se odnose na:

- poštivanje Procedura za ocjenu i opravdanost prijave - zahtjeva rekonstrukcije, obnove i održivosti povratka;
- realizaciju projekata iz Plana, po projektima koji su usvojeni Planom i iste ugradili u Program po vrsti, nazivu i iznosima sredstava po svakom od njih u cilju provođenja aktivnosti na obezbjeđenju povratka i praćenja utroška sredstava;
- poduzimanje aktivnosti kako bi sve učesnice u Sporazumu o udruživanju sredstava za podršku procesu povratka izvršile preuzete obaveze u cilju okončanja predviđenih projekata i dostavljanja izvještaja od strane Fonda za povratak BiH;
- osiguranje primjene svih pisanih procedura, pravila i praćenja sistema internih kontrola.

Ministarstvo **je postupilo** po preporukama koje se odnose na:

- obilježavanje godišnjica i ukopa nevinih žrtava, kao i izgradnju spomen obilježja žrtava rata u skladu sa donesenim Procedurama;
- utrošak sredstava po osnovu kapitalnog transfera u skladu sa usvojenim Procedurama;
- poduzete aktivnosti kod korištenja mobilnih telefona;
- zaključivanje ugovora o djelu za izvršenje onih poslova koji nisu predviđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji kao redovni poslovi i zadaci uposlenih Ministarstva.

U 2011. godini Ministarstvo **nije imalo aktivnosti vezano za proces za koji je u prethodnoj reviziji data preporuka, samim tim nismo izvršili ocjenu postupanja po istoj**, a odnosi se na:

- realizaciju sredstava putem javnog poziva u cilju osiguranja transparentnosti postupka povratka Srba na područje FBiH i donošenja adekvatnih procedura odabira korisnika pomoći, obzirom da ovaj projekat nije planiran i implementiran u 2011. godini.

4.2 Sistem internih kontrola i interna revizija

Izvršena je procjena funkcionisanja sistema internih kontrola kako bi se uvjerali da li uspostavljene interne kontrole osiguravaju tačnu i potpunu računovodstvenu evidenciju, potpunu primjenu i usklađenost sa zakonima i propisima, pouzdanost finansijskog izvještavanja, efikasno trošenje i zaštitu javnog novca. Odgovornost za uspostavljanje i primjenu sistema internih kontrola je obaveza rukovodstva Ministarstva. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđene su odgovornosti i ovlaštenja uposlenika iz nadležnosti Ministarstva putem utvrđenih poslova i zadataka osnovnih organizacionih jedinica i to: Kabinet ministra, Sektor za pravne, ekonomsko – finansijske i opće poslove, Sektor za razvojne projekte održivosti povratka, Sektor za raseljene osobe, povratnike i izbjeglice, Sektor za humanitarnu djelatnost i Inspektorat.

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, koji je stupio na snagu 22.12.2011. godine, kada je Vlada FBiH dala saglasnost na isti, smanjen je broj prethodnim aktom sistematizovanih radnih mjesta sa 87, na 84 izvršioca, a na dan 31.12.2011. godine u Ministarstvu su bila 64 zaposlenika. Istim je takođe broj savjetnika sa tri povećan na četiri.

Ministarstvo je u skladu sa Smjernicama za uspostavu i jačanje internih kontrola budžetskih korisnika donijelo pisane procedure. Međutim, uvidom u primjenu istih konstatovana je nedosljedna primjena dijela donesenih procedura. Pored navedenog u Izvještaju, utvrđeno je da se pojedine kontrolne aktivnosti ne provode na način kako je definisano donesenim procedurama, kao kod korištenja službenih vozila, u dijelu popunjavanja naloga za korištenje službenog vozila i parkiranja poslije radnog vremena i sl.

Interna revizija

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđeni su poslovi radnog mjesta **Stručni savjetnik - interni revizor samostalni izvršilac**, za obavljanje poslova procjene i ocjene usklađenosti poslova sa zakonom, podzakonskim aktima i internim propisima. Pravilnik o internoj reviziji donio je ministar 31.12.2010. godine. Uvidom u Izvještaj o radu interne revizije za 2011. godinu, koji je krajem februara 2012. godine dostavljen Federalnom ministarstvu finansija – Centralnoj harmonizacijskoj jedinici, konstatovano je da interni revizor nije obavljao poslove revizije iz razloga pohađanja škole za interne revizore, kao i obuke i upoznavanja sa poslovnim procesima unutar Ministarstva te stoga nije izrađen strateški plan, godišnji plan za 2011. godinu, niti su obavljane revizije.

Potrebno je osigurati dosljednu primjenu svih pisanih procedura i pravila, kao i praćenje sistema internih kontrola, radi uspostave funkcionalnog sistema internih kontrola.

Potrebno je poduzeti aktivnosti na uspostavi interne revizije u Ministarstvu, donošenju strateškog i godišnjeg plana za 2012. godinu i obavljanju revizija u skladu sa istim u cilju unapređenja i otklanjanja utvrđenih nedostataka u poslovanju.

4.3 Budžet za 2011. godinu

Izvršenje Budžeta Ministarstva za 2011. godinu je 29.158.021 KM, što u odnosu na operativni budžet u iznosu od 29.180.309 KM (budžet 28.974.759 KM, preraspodjela sa Federalnog ministarstva finansija po osnovu dvije odluke Vlade FBiH od 205.550 KM) predstavlja realizaciju od 99,92%. Ministarstvo ima otvoren podračun Federalno ministarstvo finansija – Projekat Podržimo povratak na kome nije bilo prometa u toku godine (stanje na kraju godine 10.582,13 KM).

Prema prezentiranom pregledu izdaci za materijal i usluge u iznosu od 13.981 KM (zakup 7.886 KM, režijski troškovi 2.770 KM, izdaci za telefon 1.776 KM, održavanje vozila 961 KM, putni troškovi 588 KM) koji se odnose na decembar 2011. godine, zbog nedovoljno odobrenih sredstava, evidentirani su u 2012. godini, što nije u skladu sa računovodstvenim principom modificiranog nastanka događaja, po kome se rashodi i izdaci priznaju u obračunskom periodu u kojem je obaveza za plaćanje i nastala. Zbog navedenog, **ne može se potvrditi da su svi izdaci za materijal i usluge planirani, priznati i iskazani u periodu kada je obaveza i nastala u skladu sa članom 59. i 74. Zakona o budžetima u FBiH i članom 5. i 20. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH.**

Struktura iskazanih rashoda i izdataka je slijedeća: tekući transferi 84,44%, primanja uposlenih 7,04%, kapitalni transferi 6,72%, izdaci za materijal i usluge 1,69% i nabavka opreme 0,11%.

Pregled izvršenja budžeta dat je u prilogu br.1 Izvještaja.

U skladu sa članom 59. i 74. Zakona o budžetima u FBiH i članom 5. i 20. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH sve rashode i izdatke priznati i iskazati na odgovarajućim pozicijama u periodu kada je obaveza i nastala.

4.4 Tekući rashodi

4.4.1 Tekući transferi

Tekući transferi su iskazani u iznosu od 24.622.490 KM, što u odnosu na operativnim budžetom odobrena sredstava u iznosu od 24.636.000 KM predstavlja ostvarenje od 99,95%. Navedeni iznos se odnosi na **Tekuće transfere pojedincima – „Transfer za raseljena lica i povratnike“** u iznosu od 19.632.817

KM, **Transfere pojedincima – „Podrška povratku izbjeglica i prognanih osoba sa područja Posavine iz RS“** 1.989.673 KM i „Tekući transferi za programe podrške razvoja regije Srebrenica“ 3.000.000 KM.

Nakon usvajanja Budžeta FBiH za 2011. godinu, Ministarstvo je sačinilo „Plan povratka, obnove, gradnje i razvoja održivog povratka za 2011. godinu“, koji je Vlada FBiH usvojila Zaključkom od 11.05.2011. godine. Do donošenja navedenog Plana, realizacija je vršena na osnovu „Plana povratka, obnove, gradnje i razvoja održivog povratka za period januar – mart 2011. godine“, koji je Vlada FBiH usvojila 07.03.2011. godine.

4.4.1.1 "Transfer za raseljena lica i povratnike"

Transfer za raseljena lica i povratnike iskazan je u iznosu od 19.632.817 KM, a odobren je u iznosu od 19.636.000 KM, što predstavlja izvršenje od 99,98%. Na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je donijela Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava "Transfer za raseljene osobe i povratnike" utvrđenog Budžetom FBiH za 2011. godinu (u daljem tekstu: Program utroška sredstava). Navedenim Programom utvrđeni su opći i posebni kriteriji po kojima će se vršiti realizacija sredstava, kao i procedure za raspodjelu sredstava za svaki program posebno koje su donesene u aprilu 2011. godine.

Do donošenja navedenog Programa realizacija transfera je vršena na osnovu Odluke o odobravanju izdvajanja sredstava iz Odluke o privremenom finansiranju FBiH za period januar – mart 2011. godine za „Transfer za raseljena lica i povratnike“, koji je donijela Vlada FBiH 07.03.2011. godine u iznosu od 6.007.500 KM. Ne može se potvrditi osnovanost donošenja navedene Odluke imajući u vidu da nije bio donesen Zakon o izvršavanju Budžeta za 2011. godinu, kojim je trebao da se reguliše način realizacije transfera. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da su u Glavnu knjigu Ministarstva unesene obaveze u navedenom periodu u iznosu od 1.836.165 KM. Veći dio od navedenog iznosa odnosi se na obaveze nastale po osnovu zaključenih ugovora o izvođenju radova iz prethodne godine, a koji nisu završeni u ugovorenim rokovima („Centrotans –MT International“ d.o.o Sarajevo od 61.306 KM, sredstva u iznosu od 60.000 KM koje je trebalo u skladu sa Ugovorom o udruživanju sredstava za projekat „Podrška manjinskom povratku u Višegrad, BiH, a koje je u skladu sa istim trebalo uplatiti najkasnije do 31.12.2010. godine, a samim tim i evidentirati u tom periodu i dr.).

Struktura izvršenja „Transfera za raseljena lica i povratnike“ data je u slijedećoj tabeli:

u KM			
Red. br.	NAZIV PROGRAMA	Izmjene i dopune Budžeta FBiH za 2011. god.	Realizovano u 2011. god.
1	2	3	4
1.	Fond za povratak BiH	1.200.000	1.200.000
2.	Rekonstrukcija i obnova individualnih stambenih objekata i objekata zajedničkog tipa stanovanja	6.000.000	5.999.178
3.	Zajednički projekti rekonstrukcije, obnove i održivosti povratka sa vladinim i nevladinim sektorom	2.800.000	2.799.087
4.	Projekti održivosti povratka	8.536.000	8.535.609
5.	Humanitarni, zdravstveni, psihosocijalni, informativni i edukativni projekti, implementacija CEB projekta, pravna podrška i podrška otkupu stanova u RS, stvaranje međusobnog povjerenja povratnika i domicilnog stanovništva, podrška reintegracije povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji, te projekti saradnje sa dijasporom	600.000	598.953
6.	Podrška obilježavanju godišnjica i ukopa nevinih žrtava rata, kao izgradnja spomen obilježja na prostoru BiH	500.000	499.990
	UKUPNO:	19.636.000	19.632.817

Programom utroška sredstava utvrđeno je da će se sredstva za **Projekat - Fond za povratak Bosne i Hercegovine** dodijeliti na osnovu Sporazuma koji potpisuje ministar, a trošit će se na osnovu odluka Komisije za izbjeglice i raseljene osobe BiH putem Fonda za povratak. Sporazum o udruživanju i načinu realizacije sredstava za podršku procesa povratka za 2011. godinu nije potpisan tako da nije utvrđena obaveza za udruživanjem sredstava Ministarstva u ovoj godini, obzirom da nije formirana Komisija za izbjeglice i raseljene osobe BiH. Nakon urgencija Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice, ministar je donio Odluku kojom je Fondu za povratak BiH odobren iznos od 1.200.000 KM na ime sufinansiranja

zajedničkih projekata odobrenih od strane Komisije za izbjeglice i raseljene osobe BiH u 2009. i 2010. godini. Ovom Odlukom izmirene su u potpunosti obaveze po osnovu zaključenog Sporazuma o udruživanju i načinu realizacije sredstava za podršku procesu povratka u 2009. godini (neizmireno 800.000 KM) i Sporazuma o udruživanju navedenih sredstava u 2010. godini (neizmireno 400.000 KM). Zaključenim sporazumom je uređena obaveza Fonda da polugodišnje i godišnje izvještava ugovorene strane o realizaciji projekata koji se finansiraju iz udruženih sredstava, a nakon što izvještaj prethodno usvoji Komisija za izbjeglice i raseljena lica BiH. Prema izjavi odgovorne osobe iz Ministarstva, Fond za povratak nije dostavio Izvještaj, koji i da je dostavljen nebi bio zvaničan, obzirom da navedena Komisija nije formirana te ista nije mogla ni usvojiti Izvještaj Fonda za povratak BiH.

Potrebno je da Ministarstvo u okviru svoje nadležnosti poduzme aktivnosti kako bi se u skladu sa zaključenim Sporazumom o udruživanju i načinu realizacije sredstava sačinio i dostavio Izvještaj o realizaciji projekata, koji se finansiraju iz udruženih sredstava, putem Fonda za povratak BiH.

Projekat - Rekonstrukcija i obnova individualnih stambenih objekata i objekata zajedničkog tipa stanovanja realizovan je u iznosu od 5.999.178 KM, a odobren u iznosu od 6.000.000 KM. Kriteriji i način odabira korisnika pomoći utvrđeni su Procedurama za odabir korisnika pomoći za rekonstrukciju i izgradnju stambenih objekata u funkciji povratka posredstvom Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica od 15.04.2011. godine, koje su donesene na osnovu Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine. **Istim je uređeno da se pomoć dodjeljuje kroz raspisivanje javnih poziva od strane Ministarstva i kroz javne pozive koje mogu provoditi i drugi implementatori projekata (Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, Ministarstvo za izbjeglice i raseljena lica Republike Srpske, resorna ministarstva, općine, nevladine organizacije).** Takođe je utvrđeno da zahtjeve za pomoć mogu uputiti i inicirati zakonodavni i izvršni organi vlasti BiH, FBiH, RS, kantoni i općine, predstavnici nevladinih sektora, događaji zabilježeni u medijima, lično podneseni zahtjevi i na drugi način. **U 2011. godini nije bilo objavljenih javnih poziva za odabir korisnika pomoći za rekonstrukciju i izgradnju stambenih objekata.**

Planom povratka, obnove, gradnje i razvoja održivog povratka za 2011. godinu **Ministarstvo je utvrdilo prioritete pravce djelovanja u ovoj godini**, a to su Povratak u regiju Srebrenica, Povratak u Gornjedrinsku regiju, Povratak u Istočnu Hercegovinu, Povratak raseljenih osoba sa boravištem u FBiH u općine na području FBiH, Povratak raseljenih osoba sa boravištem u FBiH u općine na području RS, Povratak na područje Posavine. Prema Planu prioriteta u pomoći povratku i njegovoj održivosti utvrđeni su na osnovu ostvarenih rezultata u procesu povratka i analize realiziranih projekata od strane vladinog i nevladinog sektora, broja raseljenih osoba u FBiH, devastiranosti stambenog fonda, izražene želje za povratkom u određena područja prijeratnog mjesta prebivališta, provedenih javnih poziva za obnovu stambenih jedinica u 2008/2009/2010. godini, na osnovu kojih je vršena dodjela ove vrste pomoći u 2011. godini.

Dodjela građevinskog materijala za rekonstrukciju i obnovu individualnih stambenih objekata i objekata zajedničkog tipa stanovanja izvršena je na osnovu podnesenih zahtjeva putem javnih poziva koji su objavljeni u prethodnom periodu, na osnovu zahtjeva općinskih načelnika, na osnovu pojedinačnih zahtjeva korisnika i pojedinačnih zahtjeva za ugradnju građevinskog materijala. Na osnovu zahtjeva korisnika, prema izjavi ovlaštene osobe, ovlaštene zaposlenici nadležnog sektora obilazili su teren i sačinjavali potrebnu specifikaciju materijala na osnovu prethodnog uvida u stepen oštećenja objekta. Po osnovu utvrđene potrebe materijala vršen je odabir dobavljača sa kojima su zaključivani ugovori o isporuci građevinskog materijala. Istim je Ministarstvo dostavljalo sačinjenu specifikaciju potrebnog materijala po korisnicima pomoći po količinama, cijenama i vrijednostima, koji vrši isporuke istog krajnjim korisnicima. Sa korisnikom pomoći Ministarstvo i općina u kojoj se vrši povratak zaključuju tripartitni sporazum o donaciji građevinskog materijala i utvrđenim pravima i obavezama, nakon čega Ministarstvo vrši nadzor nad ugradnjom. **Prezentirana dokumentacija ne može potvrditi da je prilikom realizacije navedenih projekata postupljeno u skladu sa Zakonom o raseljenim licima i povratnicima u FBiH i izbjeglicama iz BiH, Procedurama za odabir korisnika pomoći posredstvom Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica u dijelu odabira korisnika pomoći kojim bi se postigla puna transparentnost postupka.**

Izvršen je uvid u dokumentaciju vezanu za **Javni poziv izbjeglicama iz BiH, raseljenim osobama u FBiH i povratnicima iz FBiH za podnošenje zahtjeva za rekonstrukciju stambenih jedinica u cilju povratka na područje općina: Bileća, Gacko, Trebinje, Istočni Mostar, Berkovići, Ljubinje i**

Nevesinje, za Projekat „Povratak u Istočnu Hercegovinu“, koji je objavljen 30.12.2008. godine, a koji je prema izjavi ovlaštene osobe služio za raspodjelu sredstava odobrenih u okviru ovog transfera u 2011. godini. Međutim u navedenom javnom pozivu nije bilo navedeno da će se na osnovu istog sačiniti konačna lista i u narednom periodu vršiti dodjela sredstava. Navedenim pozivom je utvrđeno da će se obnova stambenih jedinica izvršiti po sistemu „ključ u ruke“ ili dodjelom građevinskog materijala sa sredstvima za ugradnju, za stvaranje minimuma stambenih uslova u cilju povratka. Izvršen je uvid u odabir korisnika za dodjelu pomoći u općini Gacko. Po Javnom pozivu za ovu Općinu dodjela je vršena na osnovu odluka o izboru po sistemu „ključ u ruke“ za 5 korisnika i donacija u građevinskom materijalu za 6 korisnika u 2010. godini i odlukama o izboru 5 korisnika po sistemu „ključ u ruke“ i 13 korisnika donacije u građevinskom materijalu u 2011. godini. Prema izjavi odgovorne osobe svi podnosioci zahtjeva koji se nalaze na Konačnoj bodovnoj listi su riješeni, kroz realizacije navedenih odluka putem ovog Ministarstva ili putem državnog ministarstva ili drugih projekata, a neki su i odustali. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju konstatovano je da se dvije osobe koje su navedene u Odluci o izboru korisnika donacije u građevinskom materijalu za 2011. godinu, ne nalaze na Konačnoj bodovnoj listi za općinu Gacko. Utvrđeno je da je jedna osoba izjavila žalbu na odabir obzirom da je u vrijeme kada je trebala dopuniti zahtjev bila u bolnici. Žalba je od strane Komisije pozitivno riješena, međutim nije izvršena dopuna Konačne bodovne liste. Druga osoba je podnijela zahtjev u skladu sa Javnim pozivom, ali nije na vrijeme izvršila dopunu zahtjeva sa potrebnom dokumentacijom, te iz tog razloga nije uvrštena u Konačnu bodovnu listu. Prilikom obilaska navedene općine od strane ministra, konstatovano je da se radi o istinskom povratniku koji živi u neuslovnom objektu i obrađuje zemlju, stoga je ministar dao instrukciju da se isti riješi kao pojedinačan slučaj. Umjesto kao pojedinačni slučaj, isti je uvršten u Odluku o dodjeli građevinskog materijala za 2011. godinu po navedenom Javnom pozivu za općinu Gacko. **Uzimajući u obzir naprijed navedeno kao i da donesenim Procedurama za odabir korisnika pomoći za rekonstrukciju i izgradnju stambenih objekata i u Planu povratka za 2011. godinu nije navedeno da će se odabir korisnika vršiti na osnovu javnog poziva objavljenog 2008. godine i sačinjene konačne bodovne liste, ne može se potvrditi da je u navedenom slučaju postupak odabira korisnika bio u potpunosti transparentan.**

Potrebno je da se izbor korisnika pomoći za rekonstrukciju i obnovu individualnih stambenih objekata dodjelom građevinskog materijala vrši u skladu sa odredbama Zakona o raseljenim osobama i povratnicima u FBiH i izbjeglicama iz BiH i Procedurama za odabir korisnika pomoći posredstvom Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, posebno u dijelu izbora korisnika putem javnog poziva kako bi se osigurala puna transparentnost postupka.

Zajednički projekti rekonstrukcije, obnove i održivosti povratka sa vladinim i nevladinim sektorom realizovan je u iznosu od 2.799.087 KM, a odobren u iznosu od 2.800.000 KM. Procedure rada Komisije za ocjenu i opravdanost prijave – zahtjeva projekata rekonstrukcije, obnove i održivosti povratka sa vladinim i nevladinim sektorom za 2011. godinu usvojene su 25.05.2011. godine. Istim je utvrđeno da navedeni projekti obuhvataju **finansiranje i učešće u sufinansiranju**: stambene izgradnje i infrastrukturnih objekata kao pomoć za raseljene osobe i povratnike sa vladinim sektorom (institucijama BiH, entiteta, kantona i općine), sa nevladinim sektorom (nevladine humanitarne organizacije i udruženja građana), obnove i izgradnje obrazovnih, kulturnih, sportskih, zdravstvenih i vjerskih objekata kao pomoć za raseljene osobe i povratnike sa vladinim i nevladinim sektorom i projekata po odlukama Vlade FBiH.

Navedenim Procedurama utvrđeni su kriteriji za ocjenu kvaliteta i opravdanosti prijave. Dodjela sredstava vršila se na osnovu opravdanih zahtjeva uz ispunjenje kriterija (da se radi o povratničkim sredinama, općinama ili prostorima, da se radi o nerazvijenim općinama u FBiH i RS koje nisu u mogućnosti samostalno ili u potpunosti sopstvenim sredstvima realizovati neophodne projekte pomoći, da se radi o projektima koji su neophodni za stvaranje preduslova za povratak raseljenih lica, održivi povratak povratnika i podizanje općih standarda življenja). Komisija imenovana od strane ministra za ocjenu kvaliteta i opravdanosti zahtjeva davala je prijedlog, a ministar donosio odluku o odobravanju sredstava.

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je na teret sredstava odobrenih za navedene namjene u 2011. godini izvršeno finansiranje izvođenja radova na izgradnji III faze puta Kaldrmica – Metaljka na osnovu Ugovora potpisanog 13.12.2010. godine između Ministarstva i Općine Milići, kojim je utvrđeno učešće Ministarstva u finansiranju u iznosu od 100.000 KM. Ne može se potvrditi da je u navedenom slučaju postupljeno u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2011. godinu, kao ni opravdanost navedene isplate na teret Budžeta 2011. godine, obzirom da je Komisija za ocjenu kvaliteta i opravdanosti prijave – zahtjeva – projekata iz oblasti održivog povratka u 2010. godini

utvrdila opravdanost zahtjeva i da je ministar donio Odluku o prihvatanju prijedloga navedene Komisije za budžetsku 2010. godinu.

Potrebno je da se stvaranje obaveza po osnovu tekućih transfera i realizacija istih vrši u skladu sa Programom utroška sredstava donesenim u skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH i u periodu za koji je Program donesen.

Projekti održivosti povratka realizovani su u iznosu od 8.535.609 KM, a odobreni u iznosu od 8.536.000 KM. **Procedurama za izbor korisnika pomoći u održivom povratku** od 15.04.2011. godine, donesenim u skladu Zakonom o raseljenim licima i povratnicima u FBiH i izbjeglicama iz BiH, utvrđeno je da se pomoć u održivom povratku može dodjeljivati putem zahtjeva podnesenih po osnovu javnog poziva raspisanog od strane Ministarstva, pojedinačno podnesenih zahtjeva, zahtjeva i inicijativa od strane zakonodavnih i izvršnih organa sa svih nivoa vlasti BiH, prijedloga od strane uposlenika Ministarstva koji prilikom redovnog obavljanja poslova na terenu utvrde potrebu za urgentnom dodjelom pomoći, događaja zabilježenih u medijima i sl. Istim je predviđeno da se pomoć u održivom povratku može dodjeljivati za obnovu i izgradnju infrastrukturnih objekata, za obnovu i izgradnju vjerskih i sakralnih objekata, obnovu i izgradnju privrednih i društvenih objekata, pomoć u zapošljavanju u zanatskim i proizvodno – uslužnim djelatnostima, pomoći za zapošljavanje u poljoprivredi i drugim oblastima zavisno od potreba povratnika.

Na osnovu člana 21. stav 3. Zakona o raseljenim licima i povratnicima u FBiH i izbjeglicama iz BiH, a u cilju planiranja, kvalitetne izrade i transparentne provedbe planova pomoći održivog povratka, Ministarstvo je 22.04.2011. godine objavilo Javni oglas za podnošenje prijave/zahtjeva/projekata za program pomoći održivog povratka – izgradnja i sanacija infrastrukturnih i drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka na prostoru RS i Javni oglas za podnošenje prijave/zahtjeva/projekata za programe pomoći održivog povratka u cilju zapošljavanja povratnika iz FBiH u RS. **U napomeni oba navedene javna poziva navedeno je da se prijave/zahtjevi/projekti koji su dostavljeni po javnom oglasu iz programa održivog povratka od 14.02.2007. godine smatraju nevažećim i neće biti razmatrani u okviru ovog javnog oglasa.** Od strane ministra usvojene su 27.04.2011. godine procedure za izbor korisnika po navedena dva javna poziva. Utvrđen je maksimalan broj bodova koji su mogli dobiti podnosioci zahtjeva od 100. Komisije imenovane od strane ministra su izvršile uvid u dostavljene zahtjeve, ispunjenost uslova i bodovanje, a ministar je na prijedlog komisije donio Odluku o utvrđivanju Rang liste potencijalnih korisnika, Odluku o utvrđivanju konačne rang liste potencijalnih korisnika i Odluku o izboru korisnika pomoći po oba javna poziva za sva četiri Regionalna centra, Sarajevo, Tuzlu, Banja Luku i Mostar. Uvidom u rang liste potencijalnih korisnika i odluke o izboru korisnika pomoći, konstatovano je da izbor korisnika nije izvršen na osnovu broja ostvarenih bodova. Obzirom da je bio različit broj podnosioca zahtjeva po općinama, a dodjeljena pomoć po općinama približno isti, kako bi se zadovoljila ravnomjerna regionalna zastupljenost, pojedini podnosioci zahtjeva u općinama gdje je bio manji broj podnesenih zahtjeva su sa manje ostvarenih bodova dobili pomoć, u odnosu na općine gdje je bilo puno više podnesenih zahtjeva. Tako su npr. motokultivatore u Bijeljini dobila 4 korisnika (tražilo 8) sa ostvarenih **20-28** bodova, u Bratuncu dobilo 6 korisnika (tražilo 50) sa **30-34** boda, u Derventi dobila 3 (tražilo 5) sa ostvarenih **5-8** bodova, u Doboju dobilo 6 korisnika (tražilo 27) sa ostvarenih **27-33** boda, u Milićima dobila 3 korisnika (tražilo 10) sa **14-26** bodova, u Srebrenici dobilo 4 (tražilo 22) sa **13-19** bodova, Bosanskom Šamcu dobilo 6 (tražilo 11) sa ostvarenih **8-13** bodova, u Vlasenici dobilo 5 korisnika (tražilo 16) sa **15-30** bodova, u Vukosavlju dobilo 5 korisnika (tražilo 13) sa ostvarenih **10-16** bodova i u Zvorniku dobilo 5 korisnika (tražilo 30) sa ostvarenih **16-24** bodova. Isti je način raspodjele i za druge vidove pomoći održivog povratka. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju tokom revizije konstatovano je da su za dio korisnika sa konačnih rang lista odabranih u 2011. godini, donesene odluke o izboru korisnika pomoći za Programe održivog povratka za sva četiri regionalna centra u 2012. godini. **Uzimajući u obzir naprijed navedeno ne može se potvrditi da je Ministarstvo prilikom utvrđivanja pomoći održivog povratka u cilju zapošljavanja povratnika iz FBiH u RS po općinama prethodno sagledalo potrebe za utvrđenim vidovima pomoći i u skladu sa istim izvršilo raspodjelu.**

Potrebno je da se prilikom raspodjele sredstava pomoći održivog povratka u cilju zapošljavanja povratnika iz FBiH u RS prethodno sagledaju potrebe za utvrđenim vidovima pomoći po općinama i u skladu sa istim izvrši raspodjela.

4.4.1.2 „Podrška povratku izbjeglica i prognanih osoba sa područja Posavine iz RS“

Transfer pojedincima – „Podrška povratku izbjeglica i prognanih osoba sa područja Posavine iz RS“ realizovan je u iznosu od 1.989.673 KM, a Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2011. godinu odobren u iznosu od 2.000.000 KM. Vlada FBiH je Odlukom od 05.09.2011. godini usvojila Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava transfera „Podrška povratku izbjeglica i prognanih osoba sa područja Posavine iz RS-a“ odobrenih Ministarstvu budžetom za 2011. godinu. Navedeni transfer se sastoji od tri programa:

1. Rekonstrukcija i obnova individualnih stambenih objekata i objekata zajedničkog tipa stanovanja u iznosu od 500.000 KM,
2. Obnova i izgradnja putne, vodovodne i kanalizacione infrastrukture, objekata zdravstvene zaštite, vjerskog, sakralnog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera te ostalih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu u iznosu od 800.000 KM,
3. Pomoć za zapošljavanje povratnika u maloj privredi i poljoprivredi u iznosu od 700.000 KM.

Odabir korisnika za rekonstrukciju i obnovu individualnih stambenih objekata i objekata zajedničkog tipa stanovanja po ovom Projektu izvršen je na osnovu Javnog poziva izbjeglicama iz BiH, raseljenim osobama u FBiH i povratnicima iz FBiH za podnošenje zahtjeva za rekonstrukciju stambenih jedinica u cilju povratka na područje općina: Bosanska Dubica/Kozarska Dubica, Skender Vakuf/Kneževo, Vukosavlje/Odžak, Šekovići, Čelinac, Istočna Ilidža/Kasindol, Sanski most/Oštra Luka, Laktaši, Jajce/Jezero, Ribnik, Srbac, Istočno Novo Sarajevo/Lukavica, Gračanica/Petrovo, Istočni Drvar, Kostajnica, Gradačac/Pelagićevo (objavljen 16.01.2009. godine i bio otvoren do 09.04.2010. godine) i Javnog poziva izbjeglicama iz BiH, raseljenim osobama u FBiH i povratnicima iz FBiH za podnošenje zahtjeva za rekonstrukciju stambenih jedinica u cilju povratka na područje općina: Bosanski Brod, Prnjavor, Pale (RS), Šamac, Han Pijesak, Kalinovik, Rudo, Modriča, Derventa, Ugljevik, Milići (objavljen 23.12.2009. godine i trajao do 09.04.2010. godine). Ovim Programom obuhvaćene su općine koje pripadaju Posavini. **Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je donesena odluka o izboru korisnika na osnovu Javnog poziva od 23.12.2009. godine, a da jedan od izabranih korisnika nije podnio zahtjev za donaciju u građevinskom materijalu. Prema obrazloženju, nakon obilaska terena od strane zaposlenika Ministarstva konstatovano je da isti sa porodicom živi u neuslovnom objektu, te je njegov slučaj umjesto putem pojedinačnog slučaja riješen na ovaj način. Zbog naprijed navedenog ne možemo potvrditi da je odabir korisnika u potpunosti vršen na transparentan način.**

Potrebno je da se izbor korisnika pomoći za rekonstrukciju i obnovu individualnih stambenih objekata dodjelom građevinskog materijala vrši u skladu sa odredbama Zakona o raseljenim osobama i povratnicima u FBiH i izbjeglicama iz BiH i Procedurama za odabir korisnika pomoći posredstvom Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica, posebno u dijelu izbora korisnika putem javnog poziva kako bi se osigurala puna transparentnost postupka.

Programi Obnova i izgradnja putne, vodovodne i kanalizacione infrastrukture, objekata zdravstvene zaštite, vjerskog, sakralnog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera te ostalih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu i Pomoć za zapošljavanje povratnika u maloj privredi i poljoprivredi realizovani su putem Javnog oglasa za podnošenje prijave/zahtjeva/projekata za program pomoći održivog povratka – izgradnja i sanacija infrastrukturnih i drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu u mjestima povratka na prostoru RS i Javnog oglasa za podnošenje prijave/zahtjeva/projekata za programe pomoći održivog povratka u cilju zapošljavanja povratnika iz FBiH u RS, koji je objavljen 22.04.2011. godine i uz postojeće procedure održivosti povratka. Korisnici sredstava ovih programa sa područja Posavine nalaze se na konačnim rang listama i odlukama o raspodjeli sredstava ove vrste pomoći, odobrenim na osnovu naprijed navedenih javnih oglasa. Isti je način raspodjele i isti nalazi koji su utvrđeni kao kod Projekta održivosti povratka. **Uzimajući u obzir naprijed navedeno ne može se potvrditi da je Ministarstvo prilikom utvrđivanja pomoći za zapošljavanje povratnika u maloj privredi i poljoprivredi u cilju Podrške povratku izbjeglica i prognanih osoba sa područja Posavine iz RS-a, prethodno sagledalo potrebe za utvrđenim vidovima pomoći po općinama i u skladu sa istim izvršilo raspodjelu.**

Potrebno je da se prilikom raspodjele sredstava pomoći za zapošljavanje povratnika u maloj privredi i poljoprivredi u cilju podrške povratku izbjeglica i prognanih osoba sa područja Posavine iz RS-a, prethodno sagledaju potrebe za utvrđenim vidovima pomoći po općinama i u skladu sa istim izvrši raspodjela.

4.4.1.3 „Tekući transferi za programe podrške razvoja regije Srebrenica“

„Tekući transfer za programe podrške razvoja regije Srebrenica“ iskazan je u iznosu od 3.000.000 KM, a u istom iznosu je i odobren Izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2011. godinu. Na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je Odlukom od 05.09.2011. godine usvojila Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava „Tekući transfer za programe podrške razvoja regije Srebrenica“. Istim je utvrđeno da će se sredstva za realizaciju Programa u ukupnom iznosu od 3.000.000 KM dodijeliti korisnicima kao nepovratna/grant sredstva i to općini Srebrenica 60% od ukupnog iznosa, a ostatak od 40% drugim općinama sa područja regije Srebrenica (Bratunac, Zvornik, Vlasenica, Osmaci i Milići). Kreditni projekat ima za cilj da pruži finansijsku podršku subjektima privrede i obrta kojima nedostaju finansijska sredstva radi pokretanja i realizacije svojih investicijskih projekata, a investiraju najmanje 20% vlastitih sredstava, dok Ministarstvo osigurava nepovratna sredstva u iznosu od 40%, a preostali dio od 40% ukupne vrijednosti projekta osigurava Razvojna banka FBiH, kao kreditna sredstva. Krajnji cilj podrške je otvaranje novih radnih mjesta i razvoj održivosti povratka Regije Srebrenica. Javni poziv sa dokumentacijom potrebnom za Ministarstvo i Razvojnu banku FBiH objavljen je 03.10.2011. godine, a podnošenje zahtjeva produženo je do 15.11.2011. godine. Od strane ministra imenovana je Komisija za obradu zahtjeva i donesene su Procedure za odabir zahtjeva po programu podrške razvoju regije Srebrenica. Ministarstvo je sa navedenom Bankom zaključilo 29.09.2011.godine Protokol, a 03.11.2011. godine Ugovor o međusobnim pravima i obavezama i Ugovor o formiranju namjenskog depozita – grant sredstva, a prenos sredstava je izvršen 22.11.2011. godine. Ovim Ugovorom je utvrđeno da se na sredstva depozita neće obračunavati kamata, a ukoliko se sredstva u cjelosti ne plasiraju, navedena Banka može, u skladu sa instrukcijama Ministarstva, izvršiti povrat preostalog iznosa depozita ili sredstva zadržati za nastavak finansiranja za utvrđene namjene.

Komisija za obradu zahtjeva izvršila je uvid u dostavljene zahtjeve i prateću dokumentaciju i predložila, a ministar je donio Odluku o utvrđivanju rang liste sa osam potencijalnih korisnika, 02.12.2011. godine, koja je dostavljena Razvojnoj banci FBiH da izvrši provjeru ispunjenosti njenih uslova. Sredstva su doznačena Razvojnoj banci FBiH, a da do kraja godine niti sa jednim potencijalnim korisnikom nije zaključen ugovor o korištenju grant sredstava i od strane Banke doznačena sredstva. Navedena deponovana sredstva nisu u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH iskazana u Glavnoj knjizi, kao ni finansijskim izvještajima Ministarstva. **Uzimajući u obzir naprijed navedeno da nije izvršena realizacija deponovanih sredstava navedenog transfera u Razvojnoj banci FBiH, kao i da isti nisu iskazani u Glavnoj knjizi Trezora u navedenom slučaju nije postupljeno u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH.**

Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je do kraja maja 2012. godine pozitivno riješeno šest zahtjeva privrednih subjekata, a od sredstava transfera korisnicima doznačena sredstva u iznosu od 1.598.000 KM. Prema izvodu Banke preostala su sredstva u iznosu od 1.402.000 KM.

Potrebno je poduzeti aktivnosti na realizaciji „Tekućeg transfera za programe podrške razvoja regije Srebrenica“ odobrenog Budžetom FBiH za 2011. godinu i u skladu sa konstatovanim poduzeti aktivnosti na njegovoj realizaciji, praćenju i evidentiranju u Glavnoj knjizi Trezora poštujući zakonske i ostale propise.

U skladu sa članom 38. Zakona o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2011. godinu, na prijedlog Ministarstva Vlada FBiH je donijela programe utroška sredstava „Transfer za raseljena lica i povratnike“ i „Tekući transfer za programe podrške razvoja regije Srebrenica“. U skladu sa članom 41. navedenog Zakona o utrošenim sredstvima ovih transfera Ministarstvo je trebalo da izvještava Federalno ministarstvo finansija, a isto Vladu FBiH u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. Uvidom u dokumentaciju konstatovano je da je Ministarstvo uz periodične i Godišnji obračun dostavljalo analize u kome su obrazloženi osnovni podaci vezani za realizaciju transfera, ali nisu dostavljani posebni izvještaji o realizaciji tekućih transfera u skladu sa programom utroška sredstava sa kriterijima raspodjele, usvojenim od strane Vlade FBiH.

U skladu sa Zakonom o izvršavanju budžeta u FBiH potrebno je o utrošenim sredstvima tekućih transfera, koja se koriste po programima koje donosi Vlada FBiH, izvještavati Federalno ministarstvo finansija.

4.5 Primjena Zakona o javnim nabavkama BiH

Ministarstvo je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH provelo **otvoreni postupak izbora najpovoljnijeg ponuđača za nabavku hrane i sredstava za higijenu** i po osnovu istog 12.04.2011. godine zaključilo ugovor sa Negro Crown d.o.o. Sarajevo, bez ugovorenih količina roba i ukupne vrijednosti ugovora kao bitnih elemenata istog. Tokom 2011. godine navedeni dobavljač je fakturisao isporuku robe u vrijednosti od 84.771 KM. Obavještenjem o nabavci i Tenderskom dokumentacijom je bilo predviđeno da ponuđač treba dostaviti dokumentaciju kojom dokazuje da ima najmanje 5 stalno uposlenih i da je u 2010. godini ostvario minimalni ukupni prihod od 720.000 KM, kao i da ponuđači sa manjim prihodom neće biti uzeti u razmatranje. **Odabrani ponuđač je dostavio dokumentaciju na osnovu koje se ne može potvrditi da je ispunjavao tražene uslove.** Tenderska dokumentacija nije bila pripremljena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i Uputstvom o primjeni Zakona o javnim nabavkama BiH u dijelu uređivanja mogućnosti podugovaranja ili dostavljanja ponude od strane grupe ponuđača. Obzirom da odabrani ponuđač nije ispunjavao naprijed navedene uslove dostavio je dokumentaciju drugog pravnog lica (Drvopromet d.o.o. Sarajevo) koji ispunjava navedene uslove i ovjerenu fotokopiju Ugovora o poslovno tehničkoj saradnji. Ni jedna od 3 dostavljene ponude nije bila sačinjena u skladu sa tenderskom dokumentacijom obzirom da iste nisu bile čvrsto uvezane, odnosno dostavljene su ponude u plastičnim fasciklima sa metalnim mehanizmom, bez jemstvenika. Pored navedenog, ni kod jedne ponude svi listovi nisu bili parafirani ili potpisani od strane lica koja su ovlaštena da zastupaju dobavljača. Po okončanju postupka Ministarstvo nije objavilo obavještenje o dodjeli ugovora u skladu sa čl. 40. Zakona o javnim nabavkama BiH prema kome se obavještenje objavljuje što je prije moguće, ali ne kasnije od 30 dana po zaključivanju ugovora. Izvještaj o provedenom postupku javne nabavke nije sačinjen i dostavljen u skladu sa čl. 41. Zakona o javnim nabavkama BiH prema kome se izvještaj priprema i dostavlja Agenciji za javne nabavke u roku od 15 dana od okončanja postupka nabavke. **Imajući u vidu naprijed navedeno ne možemo potvrditi da je nabavka hrane i sredstava za higijenu izvršena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i Uputstvom o primjeni Zakona o javnim nabavkama BiH u dijelu pripreme tenderske dokumentacije, izbora ponuđača koji je ispunjavao tražene uslove, objavljivanja obavještenja o dodjeli ugovora i izvještavanja o provedenom postupku nabavke.**

Po okončanju **Konkurentskog postupka** za nabavku usluga auto servisa i opravke motornih vozila, nabavke i zamjene potrošnog materijala, rezervnih dijelova i auto guma zaključen je 12.04.2011. godine ugovor sa Unis automobili i dijelovi d.o.o. Sarajevo, samo sa utvrđenom ukupnom cijenom norma sata od 78 KM za 4 vrste usluga održavanja vozila. Konkurentskim zahtjevom, dostavljenom ponudom i zaključenim ugovorom nisu bile obuhvaćene specifikacije rezervnih dijelova, potrošnog materijala i auto guma. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju u vezi tekućeg održavanja vozila u 2011. godini konstatovali smo da su usluge opravke i održavanja iskazane u iznosu od 12.135 KM. Međutim, bez provedenog postupka izbora najpovoljnijeg ponuđača u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i bez zaključenog ugovora za isporuku rezervnih dijelova i potrošnog materijala vršena je nabavka od više dobavljača u ukupnom iznosu od 32.993 KM kao i auto guma u vrijednosti od 4.796 KM. **Zbog naprijed navedenog ne možemo potvrditi da je nabavka rezervnih dijelova, potrošnog materijala i auto guma u ukupnoj vrijednosti od 37.789 KM vršena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH.**

Potrebno je postupke nabavke provoditi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i Uputstvom o primjeni Zakona o javnim nabavkama BiH u dijelu pripreme tenderske dokumentacije, izbora najpovoljnijeg ponuđača koji ispunjava tražene uslove, objavljivanja obavještenja o dodjeli ugovora u Službenom glasniku BiH i dostavljanja Izvještaja o izvršenom izboru najpovoljnijeg ponuđača Agenciji za javne nabavke BiH.

4.6 Popis sredstava i izvora sredstava na dan 31.12.2011. godine

U **finansijskim izvještajima Ministarstva** na dan 31.12.2011. godine iskazana su stalna sredstva nabavne vrijednosti od 1.951.959 KM, ispravke vrijednosti od 667.284 KM i knjigovodstvene vrijednosti od

1.284.675 KM. U skladu sa Odlukom o provođenju redovnog popisa imovine, obaveza i potraživanja u 2011. godini ministar je imenovao **Komisiju sa zadatkom da provede redovan popis stalnih sredstava, sitnog inventara i autoguma, popis potraživanja, obaveza i novčanih sredstava blagajne i sačini elaborat o izvršenom popisu**. Po okončanju popisa Komisija je sačinila Izvještaj o izvršenom popisu sa stanjem na dan 31.12.2011. godine, koji je Odlukom usvojio ministar.

Uvidom u prezentiranu dokumentaciju utvrđeno je da u okviru stalnih sredstava najveće učešće u knjigovodstvenoj vrijednosti imaju zgrade u iznosu od 1.104.615 KM za koju Ministarstvo ne posjeduje dokumentaciju koja bi ukazivala da je vlasnik zgrade koju koristi, a ista je iskazana u poslovnim knjigama Ministarstva. U 2011. godini nisu poduzimane aktivnosti na pribavljanju dokumentacije kojom bi se potvrdilo vlasništvo nad zgradom. Sačinjene su konačne popisne liste stalnih sredstava, a da za njihovu izradu nije prezentirana dokumentacija koja bi potvrdila da je obavljen naturalni popis. Na osnovu prijedloga Komisije za popis donesena je Odluka o rashodu stalnih sredstava (uglavnom informatičke i fotografske opreme i mobitela) knjigovodstvene vrijednosti 2.294 KM koja je isknjižena iz knjigovodstvenih evidencija, a da za isto nije prezentirana relevantna dokumentacija (prodaja, uništenje ili donacija rashodovanih stalnih sredstava). Imajući u vidu da nije prezentirana dokumentacija o obavljenom popisu potraživanja i obaveza ne možemo potvrditi da je isti i obavljen i da je izvršeno usklađivanje u knjigovodstvu. **Obzirom da nije prezentirana dokumentacija o obavljenom naturalnom popisu stalnih sredstava i sitnog inventara, kao ni dokumentacija o obavljenom popisu obaveza i potraživanja ne možemo potvrditi da je obavljen popis u potpunosti, niti da je u izvršeno usklađivanje na način utvrđen Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, članom 22. Uredbe o računovodstvu budžeta u FBiH i članom 69. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

Potrebno je najmanje jednom godišnje uskladiti stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u računovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

4.7 Ostali nalazi

Sporazum o zajedničkom finansiranju rekonstrukcije i obnove devastiranih stambenih zgrada na području Grada Mostara, zaključen je od 30.10.2007. godine, između Vlade FBiH, Vlade Republike Srpske, Vlade Hercegovačko-neretvanskog kantona i Grada Mostara. Isti su se obavezali da će osigurati sredstva u iznosu od 12.000.000 KM za utrošak u 2007., 2008. i 2009. godini, da će implementator projekta biti Grad Mostar, da su dužni izmiriti svoje obaveze do 30.04.2009. godine. Nalogodavac za korištenje sredstava je Gradonačelnik Grada Mostara. Na ovaj Sporazum Vlada FBiH dala je saglasnost Odlukom od 27. 09.2007. godine i odobrila je sredstva od 5.700.000 KM koja su doznačena u cjelokupnom iznosu. Gradonačelnik Grada Mostara kao ovlašteni predstavnik potpisnicima Sporazuma je bio obavezan dva puta godišnje dostavljati detaljni pisani izvještaj o realizaciji projekta i podatke o primljenim i utrošenim sredstvima.

U Izvještaju o realizaciji Projekta „**Rekonstrukcija i obnova devastiranih stambenih zgrada na području Grada Mostara**“ zaključno sa 31.12.2011. godine, koji je dostavljen Ministarstvu 19.01.2012. godine, navedeno je da je ukupna vrijednost potpisanih ugovora o građenju 12.132.278 KM, a nadzora 249.611 KM. Na poseban račun za ove namjene do kraja 2011. godine od planiranih 12.625.000 KM, uplaćeno je 10.425.000 KM, od čega je utrošeno 10.405.091 KM. Svoje obaveze u iznosu od 2.200.000 KM nije uplatio Grad Mostar. Takođe je navedeno da od ukupno 27 objekata, radovi prve faze (sanacija ili izgradnja nove konstrukcije objekta, krov, fasada, vanjski otvori i glavne instalacije) završeni su na 20 zgrada. Radovi nisu započeti na dvije zgrade, od kojih za jednu nije izdato odobrenje za građenje za što je nadležno Federalno ministarstvo prostornog uređenja. U proteklom periodu, radovi su se odvijali smanjenim intenzitetom ili su bili potpuno obustavljeni od strane većine izvođača radova, zbog zastoja u plaćanju već izvedenih radova. Nisu navedeni razlozi neizvršavanja obaveze od strane Grada Mostara, niti prijedlozi šta uraditi dalje, u cilju izvršavanja utvrđene obaveze. Iako je Vlada FBiH u potpunosti izmirila obavezu, nije nam prezentirano koje je **aktivnosti na realizaciji navedenog sporazuma Ministarstvo poduzimalo, a u cilju završetka rekonstrukcije i obnove devastiranih stambenih zgrada na području Grada Mostara.**

Potrebno je da Ministarstvo, u skladu sa svojim nadležnostima poduzme aktivnosti u dijelu provedbe zaključenog Sporazuma o zajedničkom finansiranju rekonstrukcije i obnove devastiranih stambenih zgrada na području Grada Mostara, a u cilju realizacije istog u potpunosti.

4.7.1 Sudski sporovi

Prema prezentiranom **Pregledu sudskih sporova**, konstatovano je da su podnesene tužbe protiv nekadašnjeg Federalnog ministarstva socijalne politike, raseljenih osoba i izbjeglica u periodu od 1997. do 2008. godine, koje nisu riješene. Takođe zaposlenici Ministarstva su pokrenuli određeni broj tužbi po osnovu neisplaćenih razlika plaća, toplog obroka i regresa, u kojima se kao tužena strana pojavljuje FBiH, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica (razlika plaća zbog neusklađivanja koeficijenta za period 01.10.2008. do 01.07.2009. godine, razlika plaće radi umanjenja od 10% za period od 01.07.2009. do 31.07.2010. godine, razlika za topli obrok za period 01.07.2009. do 31.07.2010. godine, razlika regresa za 2009. i 2010. godinu). Uvidom u Pregled pokrenutih tužbi konstatovano je da su zaposlenici pokrenuli četrnaest (14) tužbi u vrijednosti od 320.478 KM, od kojih je u vrijeme obavljanje revizije doneseno sedam (7) rješenja o izvršenju, a iznos potraživanja na osnovu istih iznosi 154.000 KM i posebno zakonskim zateznim kamatama i troškovima sudskog postupka. Prema izjavi, rješenja o izvršenju i obračunati doprinosi prosljeđena su u Federalno ministarstvo finansija na izvršenje. Takođe, konstatovano je da u navedenom iznosu potraživanja, sudska izvršna rješenja nisu knjigovodstveno evidentirana kao neizmirene obaveze u Glavnoj knjizi Trezora FBiH.

Potrebno je da Ministarstvo u saradnji sa nadležnim institucijama i organima poduzme aktivnosti na cjelovitom rješavanju pitanja podnesenih tužbi u cilju smanjenja sudskih troškova, zateznih kamata i troškova osnovnog duga.

Poduzeti aktivnosti kako bi se u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH izvršilo evidentiranje obaveza po pravomoćnim sudskim presudama – izvršnim sudskim rješenjima u Glavnoj knjizi Trezora u cilju istinitog i tačnog iskazivanja obaveza i realnog planiranja njihovog izvršenja.

5. KOMENTAR

Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica je dostavilo Izjašnjenje na Nacrt izvještaja o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja za 2011. godinu, broj 01-36-1850-2/10 od 17.07.2012. godine. U navedenom Izjašnjenju data su određena pojašnjenja i komentari na date preporuke u Nacrtu izvještaja, koji nisu prihvaćeni obzirom da nije priložena dodatna dokumentacija i nije dato adekvatno obrazloženje koje bi uticalo na izmjenju nalaza.

Detaljno pojašnjenje u vezi dostavljenog Izjašnjenja i razlozima neprihvatanja datih obrazloženja dato je u Komentaru na dostavljeno Izjašnjenje na Nacrt Izvještaja o reviziji finansijskih izvještaja za 2011. godinu, koji je dostavljen menadžmentu Ministarstva uz konačan Izvještaj.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:
Munib Ovčina, dipl. oec.

Tim za reviziju:
Kimeta Bihorac, viši revizor, dipl. oec.

Mirko Mišić, viši revizor, dipl. oec.

Sabina Avdić, mlađi revizor, dipl. oec.

Prilog br. 1
Izvršenje budžeta Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica na dan 31.12.2011. godine

Izraženo u KM

Red broj	Vrsta rashoda	Budžet za 2011. godinu ¹	Izmjene i dopune Budžeta za 2011. godinu ²	Zakonska preraspodjela sredstava	Operativni Budžet za 2011. godinu ³ (= 4 do 5)	Izvršenje Budžeta za 2011. godinu	Izvršenje Budžeta za 2010. godinu
1	2	3	4	5	6	7	8
I	Tekući izdaci	2.409.578	2.343.527	206.391	2.549.918	2.545.814	2.523.434
1.	Bruto plaće i naknade	1.455.560	1.455.560	204.100	1.659.660	1.657.502	1.512.496
2.	Naknade troškova zaposlenih	261.140	241.006	-19.730	221.276	221.276	261.053
3.	Doprinosi poslodavca	152.833	152.833	21.450	174.283	174.038	158.812
4.	Putni troškovi	113.310	96.347	3.500	99.847	99.846	133.863
5.	Izdaci za energiju	29.281	25.311	3.100	28.411	28.299	29.622
6.	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	58.733	54.974	4.900	59.874	59.087	69.541
7.	Nabavka materijala i sitnog inventara	33.767	28.910	6.800	35.710	35.692	32.991
8.	Izdaci za usluge prevoza i goriva	59.528	54.504	10.771	65.275	65.262	75.301
9.	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	94.629	87.417		87.417	86.744	94.630
10.	Izdaci za tekuće održavanje	54.829	51.539	2.929	54.468	54.464	58.974
11.	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	12.193	16.093	-729	15.364	15.364	12.472
12.	Ugovorene i druge posebne usluge	83.775	79.033	-30.700	48.333	48.301	83.679
II	Tekući transferi	19.636.000	24.636.000	-	24.636.000	24.622.490	24.079.478
1.	Transfer za raseljena lica i povratnike	19.636.000	19.636.000		19.636.000	19.632.817	24.079.478
2.	Podrška povratku izbjeglica i prognanih osoba sa područja Posavina RS	0	2.000.000		2.000.000	1.989.673	
3.	Tekući transfer za programe podrške razvoja regije Srebrenica	0	3.000.000		3.000.000	3.000.000	
III	Kapitalni transferi	3.963.207	1.963.207	-	1.963.207	1.958.472	2.127.587
1.	Podrška implem. održivom povratku izbjeglih i prognanih lica sa područja Općine Srebrenica	1.483.207	1.483.207	480.000	1.963.207	1.958.472	1.647.587
2.	Transfer za Gradska groblja Visoko -ukop ekshumiranih	480.000	480.000	-480.000			480.000
3.	Podrška povratku izbjeglica i prognanih osoba sa područja Posavine iz RS	2.000.000	0				
IV	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	47.700	32.025	-841	31.184	31.184	52.855
1.	Nabavka opreme	47.700	32.025	-841	31.184	31.184	52.855
	Ukupno rashodi i izdaci (I+II+III+IV)	26.056.485	28.974.759	205.550	29.180.309	29.158.021	28.783.354
	Broj uposlenih	66	65	-	65	64	64

¹ Budžet FBiH za 2011. godinu (»Sl. novine FBiH« br. 14/11)

² Zakon o izmjenama i dopunama Budžeta FBiH za 2011. godinu (»Sl. novine FBiH« br. 50/11)

³ Ukupno odobreni operativni budžet za 2011. godinu