



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

MINISTARSTVA PRIVREDE TUZLANSKOG KANTONA

2020.

Broj: 01-02-07-11-2-2550-6/20

Sarajevo, septembar 2021.





SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	5
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	7
5.	POSTUPAK DODJELE KONCESIJA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA	8
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	9
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	10
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	10
7.1.1	Prihodi i primici	10
7.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	11
7.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	11
7.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	12
7.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	12
7.2	BILANS STANJA.....	17
7.2.1	Kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe.....	17
7.2.1.1	Kratkoročna potraživanja.....	17
7.2.1.2	Kratkoročni plasmani	18
7.2.2	Stalna sredstva	18
7.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	19
7.2.4	Dugoročne obaveze i razgraničenja	19
8.	VANBILANSNA EVIDENCIJA	19
9.	JAVNE NABAVKE	19
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	19
V	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	20
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu	21
	Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine	24



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva privrede Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2020. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:



- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Ministarstva privrede Tuzlanskog kantona za 2020. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. **Raspodjela sredstava subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće u iznosu od 5.025.062 KM nije izvršena na osnovu relevantnih dokaza kojim bi se potvrdilo ispunjavanje kriterija za broj zaposlenih. Izvještaji o namjenskom utrošku sredstava za 421 korisnika u iznosu od 1.121.458 KM nisu dostavljeni, a za sredstva u iznosu od 1.048.136 KM za 197 korisnika izvještaji su dostavljeni sa nepotpunom dokumentacijom. S obzirom na navedeno, ne možemo potvrditi da su dodijeljena sredstva namjenski utrošena u skladu sa Zakonom o subvenciji za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće, niti je budžetska inspekcija izvršila blagovremen i adekvatan nadzor (tačka 7.1.2.3.1 Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 27. septembar 2021. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobaric

Dragan Kolobaric



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

Dževad Nekić

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKE	BROJ POGLAVLJA
1.	Donijeti mapu procesa poslovanja i provoditi redovno ažuriranje registra rizika, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	tačka 4.
2.	U skladu sa potpisanim ugovorom u 2021. godini fakturisati naknade za eksploataciju prirodnih dobara Kantona za 2020. godinu koncesionarima u skladu sa Zakonom o koncesijama.	tačka 5.
3.	Analizu iskaza uz Godišnje računovodstvene izvještaje sačinjavati i dostavljati nadležnim institucijama, u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.	tačka 7.
4.	U saradnji sa budžetskom inspekcijom osigurati nadzor nad utroškom dodijeljenih sredstava za subvencije neto plaća, u skladu sa Zakonom o subvenciji za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće.	tačka 7.1.2.3.1



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi i reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. konsolidovani finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
 - Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
 - Budžet Tuzlanskog kantona za 2020. godinu;
 - Zakon o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2020. godinu;
 - Zakon o trezoru u FBiH;
 - Zakon o javnim nabavkama;
 - Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona;
 - Zakon o državnoj službi u Tuzlanskom kantonu;
 - Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
 - Zakon o plaćama i naknadama izabраних dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima zakonodavne i izvršne vlasti Tuzlanskog kantona;
 - Odluka o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće državnih službenika u organima državne službe Tuzlanskog kantona;
 - Odluka o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće namještenika u organima državne službe Tuzlanskog kantona;
 - Zakon o porezu na dohodak;
 - Zakon o doprinosima;
 - Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
 - Zakon o koncesijama Tuzlanskog kantona
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano i obavlja poslove i zadatke iz okvira nadležnosti utvrđene članom 16. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Tuzlanskog kantona¹ koji se odnose na: provođenje politike u oblasti industrije, poduzetništva, rudarstva i energetike; praćenje proizvodnje i preduzimanje odgovarajućih mjera za njeno ostvarenje i unapređenje u privrednim društvima; praćenje geoloških istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina; aktivnosti na provođenju postupaka dodjele koncesija; učestvovanje u procesu tranzicije i privatizacije privrednih društava; praćenje i analiziranje stanja i predlaganje odgovarajućih mjera; predlaganje propisa, projekata i programa koji podstiču ulaganja u razvoj privrede Kantona; saradnja sa stručnim i naučnim institucijama u zastupanju interesa razvoja Kantona; implementacija projekata od značaja za Kanton, te upravljanje domaćim i stranim sredstvima za realizaciju projekata; utvrđivanje prioriternih programa razvoja i prijedloga Programa javnih investicija Kantona; koordinaciju rada u institucijama u Kantonu, stranim vladinim i nevladinim organizacijama čija se djelatnost odnosi na razvoj, poduzetništvo, obrtništvo i poduzetničku infrastrukturu; učestvovanje u izradi strategije razvoja Kantona, Federacije BiH i države BiH; podršku jačanju konkurentnosti subjekata male privrede, promocija poduzetništva; praćenje rada organa upravljanja u privrednim društvima sa učešćem državnog kapitala; pripremanje nacrti i prijedloga zakona i drugih propisa, te donošenje provedbenih propisa; izradu stručnih analiza i izvještaja; rješavanje upravnih stvari i vršenje drugih poslova u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2018. godine, na koji je Vlada Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada TK) dala saglasnost. Pravilnikom je utvrđeno poslovanje putem tri osnovne organizacione jedinice: odjeljenje za industriju, energetiku i rudarstvo, odjeljenje za razvoj i odjeljenje za poduzetništvo i obrt.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređen je način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Sistematizovana su radna mjesta za 23, a budžet je odobren za 20 izvršioaca. Na 31. 12. 2020. godine bilo je 15 zaposlenih.

Ministarstvom je rukovodio ministar Asmir Hasić od 20. 7. 2019. godine do 26. 1. 2021. godine, kada je imenovana nova Vlada TK i ministar privrede Mevludin Hodžić.

Sjedište Ministarstva je u Tuzli, u Ulici Aleja Alije Izetbegovića br. 29.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su konsolidovani finansijski izvještaji Ministarstva privrede za 2020. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, u periodu od januara do augusta 2021. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

¹ „Sl. novine TK“, br. 17/00, 3/01, 12/03, 10/05, 3/08, 8/11, 15/13 i 15/17



3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) prvi put vrši reviziju Ministarstva kao posebnog budžetskog korisnika. U prethodnom periodu, u okviru finansijske revizije Budžeta Tuzlanskog kantona, revidirane su i pojedine transakcije Ministarstva.

Nakon izvršene revizije za 2020. godinu dato je ukupno četiri preporuke.

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Kanton u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH², Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH³ i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH⁴ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela⁵. Pravilnikom o internim kontrolama i internim kontrolnim postupcima u Ministarstvu iz 2018. godine definisani su upravljački i administrativni kontrolni postupci, računovodstveni interni kontrolni postupci, postupci procjene rizika, informisanja, komunikacije i nadgledanja. Utvrđeno je da je rukovodstvo odgovorno za provođenje i nadgledanje internih kontrola rada. Nadgledanje zakonitosti provođenja pisanih internih kontrolnih postupaka i procedura obavlja Ministar, interni revizori i kontrolor, odnosno ciljano formirana komisija. U skladu sa Pravilnikom o utvrđivanju stepena rizika po aktivnostima, iz nadležnosti funkcije ili radno mjesta Ministarstva sačinjen je Registar rizika koji je podjeljen na rizike koji se odnose na vanjsko (identifikovana tri rizika) i unutrašnje okruženje (identifikovano 12 rizika). Nije predviđeno periodično ažuriranje procjena rizika niti je sačinjena strategija upravljanja rizicima.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva uređen je način rada i rukovođenja, kao i opis radnih mjesta za obavljanje poslova i zadataka. Pored Ministra i sekretara koji rukovode Ministarstvom, tu su i pomoćnici Ministra za industriju, energetiku i rudarstvo, za razvoj i za poduzetništvo i obrt.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH sačinjen je Godišnji izvještaj za 2020. godinu o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole i u predviđenom roku dostavljen Ministarstvu finansija. **Izvještajem je potvrđeno da nije sačinjena mapa procesa, niti je izvršeno ažuriranje registra rizika, što ukazuje da nisu uspostavljene interne kontrole u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima kojima se reguliše interna kontrola.**

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Ministarstvu finansija, u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti. Izjavu je potpisao ministar koji je rukovodio ministarstvom u 2020. godini.

Preporuka:

- **donijeti mapu procesa poslovanja i provoditi redovno ažuriranje registra rizika, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.**

² „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

³ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁵ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.

Interna revizija

Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH⁶ i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH⁷ predviđeno da će internu reviziju za Ministarstvo obavljati jedinica za internu reviziju Ministarstva finansija TK. U toku revidirane godini nisu izvršene interne revizije u Ministarstvu.

Prevenција korupcije

Ministarstvo je u februaru 2020. godine usvojilo Plan integriteta koji je odobren od Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije 9. 3. 2020. godine.

5. POSTUPAK DODJELE KONCESIJA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

Zakonski osnov za provedbu postupaka dodjele koncesija, zaključivanja ugovora o koncesiji kao i praćenje realizacije zaključenih ugovora o koncesiji je Zakon o koncesijama TK,⁸ Dokument o politici dodjele koncesija na području TK⁹ i Pravila o utvrđivanju minimalnih naknada za koncesiju¹⁰. Nadležnost u vođenju postupaka za dodjelu koncesija, podijeljena između Komisije za koncesije, resornih Ministarstava (koncesor), Vlade TK i Kantonalnog pravobranilaštva.

Ministarstvo u skladu sa ovim zakonom preuzima aktivnosti do dodjele koncesije i u ime Vlade TK potpisuje ugovor o koncesiji. Odluku o pristupanju dodjeli koncesije za određeno dobro kao i određivanju koncesora donosi Vlada TK na prijedlog Ministarstva. Prije javnog pozivanja potencijalnih ponuđača, koncesor izrađuje Studiju tehno-ekonomske opravdanosti za svaki projekat koji je predviđen za davanje na koncesiju. Studija tehno-ekonomske opravdanosti dostavlja se Komisiji za koncesije na razmatranje i odobravanje, koja u roku od mjesec dana od dana prijema obavještava ministarstvo o tome da li je projekat odobren. Nakon odobravanja projekta, koncesor raspisuje tender i poziva lica koja su prethodno ispunila potrebne uslove. U slučaju da koncesor nije izradio studiju o tehno-ekonomskoj opravdanosti, Komisija može zahtijevati da javni poziv uključuje obavezu ponuđača da izradi studiju o tehno-ekonomskoj opravdanosti u sklopu koje će biti sadržane sve relevantne društvene efikasnosti projekta. Studija o tehno-ekonomskoj opravdanosti razmatra se pri procjeni kriterija na osnovu kojih se vrši dodjela koncesije. Tender i prateću dokumentaciju prije objave koncesor podnosi Komisiji za koncesije na razmatranje i odobravanje. Odluku o dodjeli koncesije najpovoljnijem ponuđaču koji je ispunio i zadovoljio sve kriterije utvrđene u tenderu donosi Vlada TK, na prijedlog Komisije za koncesije.

U slučaju da ponuđač Ministarstvu podnese prijedlog za koncesiju za koju nije raspisan javni tender, ministarstvo procjenjuje da li postoji javni interes za tu koncesiju i podnosi zahtjev Komisiji za koncesije za dobivanje ovlaštenja za pregovore sa ponuđačem, ukoliko ocijeni da postoji javni interes za koncesiju. Ministarstvo ne može zaključiti ugovor o koncesiji na osnovu samoinicijativne ponude ukoliko ne dobije ovlaštenje od Komisije i u tom slučaju, koncesija se dodjeljuje u skladu sa zakonom propisanim postupkom. Ukoliko se ne zaključi ugovor o koncesiji na osnovu samoinicijativne ponude prvog podnosioca, provodi se postupak dodjele koncesije putem javnog poziva.

Ugovor o koncesiji zaključuje se na određeni period koji ne može biti duži od 30 godina. Ako se pojave izuzetne okolnosti koje zahtijevaju ulaganja za koje je potreban duži vremenski period, ugovoreni rok se može produžiti, ali ne može biti duži od 50 godina. Ugovor o koncesiji može se obnoviti za period koji ne može biti duži od polovine prvobitno ugovorenog roka i ne može se prenijeti na drugog koncesionara bez prethodne saglasnosti Vlade TK. Naknade za koncesije utvrđene ugovorom o koncesiji predstavljaju prihod Kantona i općina na čijem se području nalazi predmet koncesije, a raspoređuju se u omjeru 80% u korist općina i 20% u korist Kantona.

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 47/08

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

⁸ „Sl. novine TK“, br. 5/04, 7/05, 6/11, 1/13, 11/14, 12/16, 14/17 i 10/18

⁹ „Sl. novine TK“, br. 7/06

¹⁰ „Sl. novine TK“, br. 7/09



Na 31. 12. 2020. godine aktivno je 25 ugovora o koncesiji za eksploataciju kamena krečnjaka, mrkog uglja, uglja lignita, kvarcnog pijeska, dijabaza, slane vode, termalne, termomineralne i mineralne vode, te magnezita. U toku godine zaključena su tri nova ugovora, sa Bingo d.o.o export-import Tuzla zaključen je ugovor na pet godina za eksploataciju mineralne vode, sa „Jablan“ d.o.o. Srebrenik na period od pet godina za eksploataciju tehničko-građevinskog kamena krečnjaka i sa „Geoinžinjeri“ d.o.o. Kladanj na dvadeset godina za eksploataciju kamena krečnjaka. Također, zaključena su i dva ugovora o obnavljanju ugovora o koncesiji sa „Tuzla kvarc“ d.o.o. Tuzla za eksploataciju kvarcnog pijeska i „Transporti Speciali Europei“ d.o.o. Kladanj za eksploataciju kamena krečnjaka. Vođen su i postupci na zaključivanju ugovora sa JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, Z.D. Rudnici uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla za eksploataciju uglja lignita na 30 godina i eksploataciju kvarcnog pijeska na pet godina koji su zaključeni tek 14. 7. 2021. godine zbog onemogućenosti obezbjeđenja bankovnih garancija. Ugovorima je retroaktivno pokriven i period eksploatacije predmeta koncesije za 2020. godinu kada nije bilo važećeg Ugovora o koncesiji i nisu fakturisane naknade.

Dospjela potraživanja od koncesija na 31. 12. 2020. godine iskazana su u iznosu od 1.924.863 KM. Pored dospjelih potraživanja od koncesija, na poziciji dugoročno razgraničenih prihoda iskazane su koncesione naknade po osnovu zaključenih protokola o načinu izmirenja obaveza po osnovu obračunatih a neuplaćenih koncesionih naknada iz ranijeg perioda. Zaključivanjem protokola odobren je reprogram duga prolongiranjem rokova plaćanja obaveza koncesionarima u iznosu od 7.862.902 KM. Vlada TK sa JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, Z.D. Rudnici uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla već duži niz godina od 2011. godine zaključuje protokole o načinu izmirenja obaveza po osnovu obračunatih, a neuplaćenih koncesionih naknada (u daljem tekstu: Protokol) kojim se vrši reprogram obaveza, zbog nepoštivanja utvrđene dinamike plaćanja obaveza. Posljednji Protokol za ugalj lignit zaključen je 15. 5. 2020. godine kojim se vrši reprogram obaveza zaključno sa 31. 12. 2019. godine u ukupnom iznosu od 9.959.000 KM na 44 rate, sa dospijecom posljednje rate 25. 12. 2023. godine.

U saldu ukupnog duga na osnovu naknada za koncesije na kraju 2020. godine, odnosno stvorenih a neizmirenih obaveza, u iznosu od 9.787.764 KM, učešće dugovanja JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo ZD Rudnici uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla i JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo ZD Rudnik mrkog uglja „Đurđevik“ d.o.o. Đurđevik iznose 9.440.203 KM, što čini 96% ukupnog duga dospjelog za plaćanje. U revidiranoj godini na ime koncesionih naknada navedeni koncesionari uplatili su 4.832.568 KM, te redovno izvršavaju sve svoje obaveze skladu sa potpisanim ugovorima i protokolima.

Sa JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, Z.D. Rudnici uglja „Kreka“ d.o.o. Tuzla nije zaključen ugovor o koncesiji za 2020. godinu, zbog čega Ministarstvo nije fakturisalo naknade za koncesiju za tekuću godinu, čime su Kanton i općine ostale uskraćene za prihode koji mu po tom osnovu pripadaju. Zakonom o koncesijama utvrđeno je da je zabranjeno korištenje predmeta koncesija bez zaključenog ugovora o koncesiji, ukoliko drugim zakonom nije drugačije uređeno. Nakon potpisivanja ugovora u 2021. godini, kojima je retroaktivno utvrđen i period eksploatacije predmeta koncesije za 2020. godinu, omogućeno je fakturisanje naknade za 2020. godinu.

Preporuka:

- **u skladu sa potpisanim ugovorom u 2021. godini fakturisati naknade za eksploataciju prirodnih dobara Kantona za 2020. godinu koncesionarima u skladu sa Zakonom o koncesijama.**

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom TK za 2020. godinu Ministarstvu je odobreno 2.734.597 KM, što je za 394.509 KM više u odnosu na dostavljeni budžetski zahtjev.

Vlada Kantona je 21. 4. 2020. godine donijela Uredbu sa zakonskom snagom o prestanku primjene propisa na nivou Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Uredba) sa primjenom od 29. 4. 2020. godine¹¹, kojom prestaje primjena odredbi propisa donesenih na nivou Kantona kojima je uređeno namjensko

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 5/20



korištenje sredstava (Zakon o promjeni namjene poljoprivrednog zemljišta, Zakon o šumama, Zakon o koncesijama) u period dok traje stanje nesreće i 180 dana po prestanku nesreće izazvane virusom COVID-19. Na osnovu Uredbe utvrđena je prenamjena namjenskih sredstava u postupku donošenja izmjena i dopuna Budžeta Kantona. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta Tuzlanskog kantona za 2020. godinu¹² utvrđeno je da se izuzetno, u periodu dok traje stanje nesreće i 60 dana po prestanku stanja nesreće izazvane korona virusom (COVID-19), namjenska sredstva vodnih naknada, ekološke naknade, naknade za korištenje podataka premjera i katastra zemljišta, popisnog katastra i katastra komunalnih uređaja, naknade za obavljene tehnički pregled, zatim sredstva prikupljena po osnovu Zakona o poljoprivrednom zemljištu i Uredbe o šumama usmjeravaju se na poseban podračun u okviru Jedinog računa trezora. Ministarstvo finansija sačinilo je Zapisnik o stanju sredstava koja se usmjeravaju na Poseban podračun sredstva u iznosu od 15.000.000 KM i ista su Odlukom Vlade Kantona od 7. 7. 2020. godine usmjerena na Poseban podračun za ublažavanje posljedica izazvanih pandemijom COVID-19 u navedenom iznosu. Na taj način je Izmjenama i dopunama Budžeta od 22. 5. 2020. godine uvećan je budžet Ministarstva na iznos od 20.176.784 KM.

Posljednjim Izmjenama i dopunama Budžeta od 16. 10. 2020. godine budžet je umanjeno na iznos od 12.176.784 KM, od čega se na tekuće rashode Ministarstva odnosi 966.784 KM, intervencije javnim preduzećima 40.000 KM, podrška razvoju kantona 5.170.000 KM i sredstva za ublažavanje posljedica nesreće 6.000.000 KM.

Ministarstvo je sačinilo i dostavilo Plan rada za 2020. godinu u skladu sa svojim nadležnostima i odobrenim budžetom. U izvještajnom periodu Ministarstvo je pored planiranih aktivnosti vršilo i implementacije mjera sa ciljem sanacije uticaja pandemije COVID-19 na privredu kantona.

Izvještaj o radu za 2020. godinu dostavljen je Vladi TK koji zaključkom od 16. 2. 2021. godine prihvaćen.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji finansijski izvještaj za 2020. godinu, Ministarstvo je sačinio i dostavio nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku. Utvrđeno je da uz Godišnje računovodstvene izvještaje za 2020. godinu nije sačinjena analiza iskaza, tekstualni izvještaj sa obrazloženjem izvršenja budžeta i potrebnim analizama, što je obaveza svih budžetskih korisnika u skladu s članom 30. Pravilnika o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

Preporuka:

- ***analizu iskaza uz Godišnje računovodstvene izvještaje sačinjavati i dostavljati nadležnim institucijama, u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.***

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Prihodi i primici

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu iskazani su ukupni prihodi i primici u iznosu od 5.025.062 KM, što predstavlja realizaciju od 84% planiranih i odobrenih sredstava. Strukturu prihoda i primitaka čine ostale budžetske naknade i takse 3.863.496 KM i naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima 1.161.566 KM. Radi se o sredstvima sa Posebnog podračuna koja su odlukama Vlade TK prebačena Ministarstvu za isplatu subvencija utvrđenih Zakonom o subvenciji za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće. Neutrošena sredstva sa Posebnog podračuna su Odlukama Vlade Kantona od 29. 9. 2020. godine i 30. 12. 2020. godine usmjerena na glavni račun u okviru Jedinog računa trezora.

¹² „Sl. novine TK“, br. 7/20



7.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu iskazani su ukupni rashodi i izdaci u iznosu od 8.457.236 KM. Strukturu rashoda i izdataka čine: plaće, naknade i doprinosi od 506.477 KM, tekući transferi od 7.925.062 KM, izdaci za finansijsku imovinu u iznosu od 300.000 KM i izdaci za materijal i usluge od 25.697 KM.

7.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 423.202 KM. Obračun plaća i naknada plaća u ministarstvu kao i svih budžetskih korisnika Tuzlanskog kantona vrši se na osnovu Zakona o plaćama i naknadama izabranih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u organima zakonodavne i izvršne vlasti Tuzlanskog kantona,¹³ kolektivnih ugovora, uredbi, odluka o utvrđivanju koeficijenata za obračun plaća, sporazuma o utvrđivanju osnovice za obračun plaće i drugih akata.

Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH¹⁴ u članu 60. utvrđeno je da se koeficijenti i platni razredi zaposlenih u organima vlasti kantona utvrđuju zakonima o plaćama i naknadama zaposlenih u organima vlasti kantona, kao i da se prilikom utvrđivanja koeficijenata trebaju propisati isti koeficijenti za ista radna mjesta u okviru istih platnih razreda za državne službenike i namještenike u skladu sa odredbama čl. 20. i 21. ovog Zakona.

Iako je Vlada u oktobru 2018. godine imenovala radnu grupu za izradu Nacrta zakona o plaćama državnih službenika i namještenika u organima državne službe, u Kantonu nije donesen Zakon o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika.

Za obračun plaća u ministarstvu, primjenjivali su se platni razredi i koeficijenti propisani Odlukom o izmjenama Odluke o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće državnih službenika u organima državne službe Tuzlanskog kantona.¹⁵ Platni razredi i koeficijenti koji su utvrđeni navedenom Odlukom usklađeni su sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.

Osnovica za obračun plaća za državne službenike i namještenike utvrđena je Sporazumom o utvrđivanju osnovice za obračun plaće za period januar-mart 2020. godine u iznosu od 404 KM i april - decembar 2020. godine u iznosu od 290 KM.¹⁶

Vlada Tuzlanskog kantona donijela je 2013. godine Odluku o radnom vremenu u kantonalnim organima u Tuzlanskom kantonu i radni dan traje od 7,30 do 16 sati.

Naknade troškova zaposlenih iskazane su u iznosu od 38.839 KM, a sastoje se od naknada za topli obrok (26.226 KM), regres za godišnji odmor (7.065 KM) i naknada za prevoz na posao i sa posla (5.548 KM),.

Obračun i isplata naknada i drugih materijalnih prava zaposlenika vrši se u skladu sa Uredbom o načinu i postupku utvrđivanja plaća, naknadama i drugim materijalnim pravima službenika i namještenika u organima uprave¹⁷ i zaključenim kolektivnim ugovorima za državne službenike i namještenike, policijske službenike i osnovno i srednje obrazovanje.

Naknada za topli obrok isplaćena je u iznosu od 9 KM po danu na osnovu Odluke o utvrđivanju visine naknade za ishranu u toku rada budžetskim korisnicima Tuzlanskog kantona.

Regres za korištenje godišnjeg odmora isplaćen je na osnovu Odluke Vlade od 14. 7. 2020. godine u iznosu od 471 KM po zaposleniku.

¹³ „Sl. novine TK“, br. 11/15 i 4/17

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 45/10, 111/12 i 20/17

¹⁵ „Sl. novine TK“, br. 6/20

¹⁶ „Sl. novine TK“, br. 1/20

¹⁷ „Sl. novine TK“, br. 15/03, 4/04, 8/4, 1/05, 11/05, 13/05, 8/09,, 11/09, 6/10, 3/11, 5/11, 6/11, 9/16 i 2/19



7.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 25.697 KM. Strukturu izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge (13.930 KM), izdaci za usluge prevoza i goriva (3.821 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (2.401 KM), izdaci za tekuće održavanje (2.186 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (1.984 KM), izdaci osiguranja i bankarskih usluga (1.319 KM) i putni troškovi (56 KM).

Ugovorene i druge posebne usluge najvećem dijelom odnose se na izdatke za projekat Podrška za razvoj kantona (6.542 KM), posebna naknada za podsticanje rehabilitacije i zapošljavanje osoba sa invaliditetom (2.117 KM), usluge reprezentacije (1.818 KM), posebnu naknadu na dohodak za zaštitu od prirodnih i drugih nepogoda (1.356 KM), izdatke za rad komisija (750 KM), izdatke za hardverske i softverske usluge (125 KM) i dr.

Izdaci za usluge prevoza i goriva odnose se na troškove goriva i registraciju tri službena auta sa kojima raspolaže ministarstvo.

7.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi u iznosu od 7.925.062 KM odnose se na subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće (5.025.062 KM) i podrška razvoja kantona (2.900.000 KM).

7.1.2.3.1 Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće

Vlada TK je 29. 4. 2020. godine utvrdila, na prijedlog Ministarstva finansija, i u skupštinsku proceduru uputila prijedlog Zakona o subvenciji za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće sa ciljem stavljanja u funkciju novčanih sredstava kao pomoći dodijeljene u vidu subvencije za prevazilaženje posljedica nastalih kao rezultat pandemije korona virusa. Zakonom su utvrđeni izvori sredstava za subvenciju u cilju ublažavanja posljedica uzrokovanih proglašenjem stanja nesreće na području TK, oblik subvencije, korisnici subvencija, uslovi za dodjelu subvencije, te pitanja nadzora nad provođenjem ovog zakona i kaznene odredbe. Skupština TK je 30. 4. 2020. godine donijela Zakon o subvenciji za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće¹⁸ dok je njegova primjena krenula stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama zakona o izvršenju Budžeta TK za 2020. godinu¹⁹. Zakonom je utvrđeno da pravo na subvencije imaju pravna lica, odnosno privredna društva (izuzev javnih preduzeća, banaka i drugih finansijskih organizacija, udruženja, javnih institucija, organa uprave, organa i jedinica lokalne samouprave) i fizička lica koja samostalno obavljaju registrovanu poslovnu djelatnost. Uslovi za ostvarivanje prava na subvenciju utvrđeni zakonom su: sjedište, odnosno registrovanu poslovnu jedinicu na području Kantona, zaključno sa januarom 2020. godine obračunate i isplaćene plaće sa pripadajućim porezima i doprinosima, zabranjeno obavljanje djelatnosti naredbama štabova civilne zaštite, te da je zadržan broj prijavljenih radnika na 29. 2. 2020. godine, osim onih radnika kojima je istekao ugovor o radu i/ili koji su sporazumno prekinuli radni odnos. Za slučajeve za koje se smatra da im je indirektno onemogućen rad Vlada TK donosila je posebnu odluku na prijedlog Ministarstva privrede. Subvencija je predviđena zakonom kroz isplatu sredstva do visine minimalne neto plaće po svakom radniku, počevši od obračuna i isplate neto plaće za april 2020. godine i svaki naredni mjesec, uključujući i obračun i isplatu plaća i za mjesec nakon prestanka stanja nesreće, bez obzira na iznos isplaćene neto plaće od strane poslodavca. Odluku o utvrđivanju određenog iznosa, maksimalno do visine minimalne neto plaće donijela je Vlada TK pojedinačno za svaki mjesec za koji se ostvaruje pravo na subvenciju. Iako je Zakonom predviđeno da se isplata vrši

¹⁸ „Sl. novine TK“, br.6/20 od 9. 5. 2020. godine

¹⁹ Sl. novine TK“, br.7/20 od 22. 5. 2020. godine



nakon što porezni obveznik izvrši obračun i isplatu neto plate radnika i time ostvari pravo na refundaciju obračunate i isplaćene neto plate korisnici subvencije obavezni su dostaviti izvještaj o utrošku odobrenih sredstava, u roku od 15 dana od dana doznačavanja sredstava na transakcijski račun korisnika subvencije. Inspekcijski nadzor zakonitosti, blagovremenosti i namjenskog korištenja obavljat će nadležna budžetska inspekcija, a Zakonom su predviđene i kaznene mjere koje se kreću u rasponu od 10.000 do 40.000 KM za nenamjenski utrošak ili ne dostavljanje izvještaja o utrošku.

U aprilu 2020. godine Ministarstvo je zajedno sa Ministarstvom poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstvom trgovine, turizma i saobraćaja predložilo mjere podrške privrednim subjektima za ublažavanje negativnih ekonomskih posljedica uzrokovanih pandemijom koronavirusa koje je Vlada TK usvojila 2. 6. 2020. godine. Sačinjena je informacija općem stanju u privrednim subjektima sa područja TK na osnovu zvaničnih podataka od nadležnih institucija (Poreska uprava FBiH – Kantonalni porezi ured Tuzla, JU Službe za zapošljavanje TK, Kantonalne privredne komore Tuzla, Obrtničke komore FBiH i TK) sa podacima na 31. 3. 2020. godine. Na osnovu prikupljenih podataka i prijedloga mjera od institucija Ministarstvo je sačinilo mjere podrške privrednim subjektima, a to su: dodjela sredstva putem javnog poziva za isplatu neto plaća za mjesec april i nastavak realizacije dodjela beskamatnih kredita putem BBI banke, postojeće kreditne linije. Također, Vlada TK je izdvojila dodatna sredstva Ministarstvo s ciljem realizacije nove kreditne linije u vidu subvencioniranja kamatne stope.

Ministarstvo privrede je provelo dva javna poziva (juni i septembar) za dodjelu budžetskih sredstava za isplatu subvencije neto plaća za april, maj i juni 2020. godine korisnicima kojima je naredbama štabova civilne zaštite zabranjeno obavljanje djelatnosti i indirektno onemogućen rad u skladu sa Odlukama Vlade Tuzlanskog kantona²⁰ za: korisnike sa poslovnim prostorom u tržišnim centrima, djelatnosti smještaja, putničkih agencija i turoperatora, autoškole, obdaništa i predškolske ustanove i privredni subjekti čiji se poslovni prostori nalaze u zgradi JP Međunarodni aerodrom Tuzla i zgradama autobuskih stanica na području TK. **Uvidom u javni poziv i dokumentaciju za dokazivanje ispunjavanja kriterija uočili smo da je za broj zaposlenih tražena samo ovjerena izjava korisnika da trenutni broj prijavljenih radnika nije manji u odnosu na broj radnika prijavljenih na 29. 2. 2020. godine, osim onih radnika kojima je istekao ugovor o radu. Broj uposlenih naveden u zahtjevu komisija nije dodatno provjeravala sa nadležnim institucijama i na osnovu izjave korisnika izvršena je isplata 406 KM po zaposleniku.** U javnom pozivu je objavljena i forma izvještaja o utrošku sredstava sa potrebnom dokumentacijom (mesečni izvještaj o isplaćenim plaćama, specifikacija uz isplatu plaća zaposlenika u radnom odnosu kod pravnih i fizičkih lica, specifikacija uz uplatu doprinosa poduzetnika sa prebivalištem u Federaciji BiH i izvod iz banke iz kojih je vidljiva isplata pojedinačne neto plaće za uposlenika pojedinačno ili zbirno sa spiskom svih uposlenika) za pravdanje namjenskog utroška. **Korisnici su bili dužni dostaviti izvještaj sa priložima u roku od 15 dana po prijemu sredstava. Sredstva su isplaćena korisnicima u septembru, oktobru i novembru, a dio korisnika još uvijek nije dostavio izvještaj o utrošku sredstava.**

Na javne pozive je pristiglo 2.419 prijava od kojih je 1.886 prijava korisnika ispunilo uslove javnog poziva čime su isplaćene subvencije za 12.377 zaposlenika u iznosu od po 406 KM. Odluke o odobravanju sredstava korisnicima subvencije po osnovu zabrane djelatnosti i indirektno onemogućenog rada za mjesec april, maj i juni donijela je Vlada TK i svih sedam objavljeno je na web stranici Vlade TK²¹. Dodijeljena su sredstva ukupne vrijednosti 5.025.062 KM po sljedećem osnovu:

Period	Zabranjeni rad	Indirektno onemogućen rad	Ukupno	Broj subvencioniranih zaposlenika
April	1.926.064	378.392	2.304.456	5.676
Maj	1.183.490	375.550	1.559.040	3.840
Juni	840.826	320.740	1.161.566	2.861
Ukupno	3.950.380	1.074.682	5.025.062	12.377

²⁰ Br. 02/1-11-11421/20 od 2. 6. 2020. godine i Br.02/1-11-16253/20 od 19. 8. 2020. godine

²¹ <http://www.vladatk.kim.ba/javni-pozivi-mier?limitstart=0>

Korisnici koji su dobili 10.000 KM i više, a čine preko 45% dodijeljenih sredstava su sljedeći korisnici:

Red. br.	Korisnici	Djelatnost	Iznos doznačenih sredstava	Broj subvencioniranih neto plaća
1.	"FORMULA" D.O.O. Posušje	Djelatnosti kockanja i klađenja	281.358	693
2.	"BINGO" D.O.O. EXPORT IMPORT Tuzla	Restorani i smještaj	210.308	518
3.	"TRANSTURIST" d.d. Tuzla	Prevoz putnika	155.498	383
4.	GRADSKI I PRIGRADSKI SAOBRAĆAJ TUZLA d.d.	Prevoz putnika	138.040	340
5.	LITVATRANS d.o.o. BANOVIĆI	Prevoz putnika	129.514	319
6.	"PREMIER WORLD SPORT" D.O.O. Čitluk	Djelatnosti kockanja i klađenja	121.800	300
7.	BELAMIONIX D.O.O. Brčko	Restorani i smještaj	81.200	200
8.	ZLATNIK D.O.O. TUZLA	Restorani i smještaj	75.110	185
9.	"EDO-SLAD" D.O.O. Gračanica	Restorani i smještaj	70.644	174
10.	SPORT VISION D.O.O. Podružnica Tuzla	Trgovina obuća i odjeća	60.088	148
11.	AVIS D.O.O. GRAČANICA	Prevoz putnika	59.682	147
12.	EM-ONIKS D.O.O. Lukavac	Restorani i smještaj	50.344	124
13.	"SNIJEŽNICA PROMET" DOO Teočak	Prevoz putnika	45.310	112
14.	BIG SIM d.o.o. Kalesija	Prevoz putnika	44.660	110
15.	"AK COMET" D.O.O. Živinice	Djelatnosti kockanja i klađenja	41.412	102
16-	"TEMA REATIL BA" D.O.O. Sarajevo Podružnica Tuzla	Trgovina odjeća	40.600	100
17.	PREDŠKOLSKA USTANOVA "ALADIN" TUZLA	Predškolska ustanova	37.758	93
18.	ZARA BH D.O.O. SARAJEVO- BCC TUZLA	Trgovina odjeće	31.668	78
19.	BUNDAVICA d.o.o. Tuzla	Prevoz putnika	31.262	77
20.	UNI BRISTOL D.O.O. TUZLA	Hotel	29.232	72
21.	HAMBY D.O.O. SREBRENİK	Restorani i smještaj	27.202	67
22.	SONRA D.O.O. ŽIVINICE	Trgovina električnim aparatima	24.360	60
23.	TERA TRANS D.O.O. TUZLA	Prevoz putnika	21.924	54
24.	UR "RIBNJAK" ŽIVINICE	Restorani i smještaj	21.924	54
25.	DEICHMANN OBUĆA D.O.O. SARAJEVO	Trgovina obuće	21.112	52
26.	UR RESTORAN "SARAJKA" LUKAVAC	Restorani i smještaj	20.300	50
27.	WINTORIUS D.O.O. TUZLA	Prevoz putnika	18.676	46
28.	TREF D.O.O. AUTOMAT KLUB GRADAČAC	Djelatnosti kockanja i klađenja	18.022	44
29.	JYSK d.o.o. Sarajevo	Trgovina namještaja	17.864	44
30.	VEGA MIX D.O.O. ŽIVINICE PJ HOTEL EXCLUSIVE PRESIDENT D.O.O. TUZLA	Hotel	17.864	44
31.	Mliječni restoran zdravljak UR Bosna Živinice	Restorani i smještaj	17.052	42
32.	UR RESTORAN "ROBINZON" LUKAVAC	Restorani i smještaj	17.052	42
33.	"HANKOM TOURS" D.O.O. Kalesija	Prevoz putnika	17.052	42
34.	Mliječni restoran "ZDRAVLJAK" Živinice	Restorani i smještaj	17.052	42
35.	"ČEKTALO PROMET" D.O.O. Sapna	Prevoz putnika	16.980	42
36.	BULET PJ MOTEL ROYAL D.O.O.	Hotel	16.240	40
37.	TRANSMONT d.o.o. Kladanj	Prevoz putnika	15.834	39
38.	KIM D.O.O. DOBOJ ISTOK	Prevoz putnika	15.834	39
39.	SUDEX BUS d.o.o. GRADAČAC	Prevoz putnika	15.834	39
40.	UR Konoba "LIPA" Kalesija	Restorani i smještaj	15.428	38
41.	UR PIVNICA "PLAY" Tuzla	Restorani i smještaj	15.428	38



Red. br.	Korisnici	Djelatnost	Iznos doznačenih sredstava	Broj subvencioniranih neto plaća
42.	ASTRA D.O.O. SARAJEVO	Trgovina obuća	14.616	36
43.	BB NEWLOOK D.O.O.	Restorani i smještaj	14.616	36
44.	KONOBA "EL MUNDO" GRADAČAC	Restorani i smještaj	13.804	34
45.	UR AŠČINICA-KONOBA "ETNO AVLIJA"	Restorani i smještaj	13.804	34
46.	COSMOS COMERRCE d.o.o. Tuzla	Prodaja automobila	13.398	33
47.	"LJALIĆ TURS" d.o.o. Čelić	Prevoz putnika	12.992	32
48.	Planika flex d.o.o. Sarajevo	Trgovina obuće	12.992	32
49.	AZEL D.O.O. SARAJEVO	Trgovina odjeće	12.586	31
50.	UR AŠČINICA "SARAJKA No.3" TUZLA	Restorani i smještaj	12.586	31
51.	"KALABRIA-TURS" d.o.o. GRAČANICA	Putnička agencija	12.180	30
52.	Golden Tours Tuzla	Putnička agencija	12.180	30
53.	TRAVEL RETAIL PARTNER BOSNIA D.O.O. PJ. AERODROM ŽIVINICE	Putnička agencija	11.774	29
54.	Brezje d.o.o. Gračanica	Prodaja namještaja	11.774	29
55.	STAR-CENTAR D.O.O.	Prodaja automobila	11.774	29
56.	UR RESTORAN "BRAĆA TURBIĆ" GRADAČAC	Restorani i smještaj	11.368	28
57.	KONOBA " LA TAVERNETTA BY FRIENDS"	Restorani i smještaj	11.368	28
58.	"INTEGRAL" D.O.O. Kladanj	Prevoz putnika	10.962	27
59.	JUNUZOVIĆ KOPEX	Restorani i smještaj	10.556	26
60.	KOTON TEKSTILE LIMITED D.O.O. ZA TRGOVINU I USLUGE SARAJEVO PJ.TUZLA	Trgovina odjeće	10.556	26
61.	PRIVATNA PREDŠKOLSKA USTANOVA "VEDI PRINC" Kalesija	Predškolska ustanova	10.556	26
62.	RESTORAN "AMOR"	Restorani i smještaj	10.556	26
63.	ZU PRIVATNA STOMATOLOŠKA POLIKLINIKA "HUSKANOVIĆ " TUZLA	Stomatološka ordinacija	10.556	26
64.	"ROBOT GENERAL TRADING CO" D.O.O. Sarajevo	Trgovina na malo	10.150	25

Ministar je imenovao komisiju za kontrolu utroška dodijeljenih subvencija neto plaća za april, maj i juni 2020. godine da izvrši kontrolu prispjelih izvještaja sa dokumentacijom o pravdanju subvencije do 31. 3. 2021. godine. Komisija je dostavila zapisnik o izvršenoj kontroli Ministru 13. 8. 2021. godine kojim je obrađeno 1.730 predmeta i konstatovala sljedeće: 1.112 korisnika (2.855.468 KM) je opravdalo dodijeljena sredstva, 421 korisnika (1.121.458 KM) nije dostavilo izvještaj i 197 korisnika (1.048.136 KM) nije dostavilo potpunu dokumentaciju za pravdanje sredstava u skladu sa traženom formom izvještaja. Korisnici sa nepotpunim izvještajima su opravdali dodijeljena sredstva za pojedine mjesece ili su radnicima isplaćivali manji iznos od dodijeljenih 406 KM po zaposleniku, odnosno nisu opravdali ukupno dijeljeni iznos sredstva. Komisija nije utvrđivala blagovremenost izvještavanja korisnika u skladu sa rokom utvrđenim u zakonu.

Korisnici koji su dobili preko 10.000 KM, a nisu dostavili izvještaj o namjenskom utrošku sredstava su:

Red.br.	Naziv korisnika	Ukupno uplaćena sredstva
1.	"PREMIER WORLD SPORT" D.O.O. Čitluk	121.800
2.	"AK COMET" D.O.O. Živinice (7 poslovnih jedinica)	41.412
3.	"TREF" D.O.O. Gradačac	18.022
4.	Mliječni restoran "ZDRAVLJAK" Živinice	17.052
5.	"HANKOM TOURS" D.O.O. Kalesija	17.052
6.	"ČEKTALO PROMET" D.O.O. Sapna	16.980
7.	Zdravljak "IMPERIA" Živinice	14.616
8.	UR "RIBNJAK" Živinice	13.804
9.	"INTEGRAL" D.O.O. Kladanj	10.962
10.	"ROBOT GENERAL TRADING CO" D.O.O. Sarajevo	10.150



Ministarstvo je dostavilo tek 22. 9. 2021. godine Budžetskoj inspekciji Ministarstva finansija TK pregled korisnika koji nisu dostavili izvještaj o utrošku sredstva ili koji nisu u potpunosti opravdali namjenski utrošak kako bi obavila inspekcijски nadzor u skladu sa zakonom. Ne možemo potvrditi da je izvršen inspekcijски nadzor u skladu sa članom 10. Zakona o subvenciji za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće, posebno ako se uzme u obzir da za 21% dodijeljenih sredstava nije potvrđen namjenski utrošak, a za 22% dodijeljenih sredstava nije dostavljen ni izvještaj o utrošku.

Preporuka:

- ***u saradnji sa budžetskom inspekcijom osigurati nadzor nad utroškom dodijeljenih sredstava za subvencije neto plaća, u skladu sa Zakonom o subvenciji za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće.***

7.1.2.3.2 Tekući transfer „Podrška razvoju Kantona za 2020. godinu“

Tekući transfer „Podrška razvoju Kantona za 2020. godinu“ planirani su u iznosu od 5.150.000 KM a realizirani su u iznosu od 2.900.000 KM. Od planiranih sredstava 2.900.000 KM se odnosi na realizaciju tekućeg transfera „Podrška razvoju Kantona za 2020. godinu“ a 2.100.000 KM se odnosi na Ugovor o pružanju usluga plasmana kreditnih sredstava uz subvencioniranje dijela kamatne stope privrednim subjektima sa područja tuzlanskog kantona. Ugovor je zaključen sa UniCredit bankom d.d. Mostar 3.12.2020. godine. Javni poziv za subvencioniranje dijela kamatne stope banka je raspisala krajem 2020. godine.

Ministarstvo je u 2020. godini realizovalo dva Javna poziva za odabir korisnika grant sredstava „Podrška razvoju kantona“ za 2020. godinu. Prvi javni poziv objavljen u dnevnom listu „Dnevni avaz“ dana 24. 9. 2020. godine za slijedeće projekte:

- Subvencije mikro, malim i srednjim preduzećima za nabavku opreme, alata i repromaterijala (u iznosu 2.240.000 KM);
- Subvencije obrtima za nabavku opreme, alata i repromaterijala (u iznosu 450.000 KM);
- Subvencije novoosnovanim malim i srednjim preduzećima i obrtima za nabavku opreme, alata i repromaterijala (u iznosu 200.000 KM)

Nakon okončane procedure po Javnom pozivu, Komisija za odabir korisnika grant sredstava odobrila je za tri projekta ukupno 2.890.000 KM za 392 korisnika (mikro, mala i srednja preduzeća, obrte i novoosnovana mala i srednja preduzeća i obrte) koji upošljavaju ukupno 9.705 zaposlenika.

Drugi javni poziv objavljen u dnevnom listu „Dnevni avaz“ dana 19. 11. 2020. godine za dodjelu grant sredstava u iznosu od 160.000 KM za realizaciju dva projekta i to:

- Subvencije za podršku obrtničkim komorama i udruženjima obrtnika (u iznosu 10.000 KM)
- Sufinansiranje razvojnih projekata finansiranih iz EU i/ili drugih međunarodnih fondova (u iznosu 150.000 KM)

Komisija za odabir korisnika grant sredstava po drugom javnom pozivu odobrila je za jedan projekat 10.000 KM za dva korisnika, dok za drugi projekat nije bilo prijavljenih aplikacija te su sredstva u iznosu od 150.000 KM ostala neraspoređena. Uslovi koje su korisnici morali ispuniti za dodjelu sredstava iz prva tri projekta su: da registrovana djelatnost ne spada u oblast trgovine, turizma, ugostiteljstva, prevoza stvari, roba i putnika te proizvodnja oružja i vojne opreme, proizvodnju duhanskih proizvoda i alkoholnih pića, primarnu poljoprivredu izuzev prerađivačke djelatnosti, otvaranja kasina i drugih igara na sreća; da posluju najmanje godinu dana; da uredno izmiruju direktne poreze, doprinose za PIO/MIO i zdravstveno osiguranje; da uredno izmiruju indirektno poreze, ukoliko su u sistemu PDV-a; da su opravdali ranije dodijeljena finansijska sredstva za predloženu namjenu iz drugog izvora. Kriteriji za ocjenu i raspodjelu sredstava: djelatnost koju obavljaju mikro, mala i srednja preduzeća; broj zaposlenih osoba; smanjenje prihoda; broj zaposlenih osoba iz kategorije lica sa invaliditetom ; dosadašnji grant poticaji od strane Ministarstva privrede Tuzlanskog kantona za period 2017-2019. godine; ostvareni izvoz; kvalitete projekta; ravnomjerniji regionalni razvoj (stepen razvijenosti jedinica lokalne samouprave).

Prema Konačnoj rang listi korisnika sredstava, iz prvog projekta, Ministarstvo je, kako bi proširilo obuhvat i ravnomjerno stimuliralo razvoj većeg broja preduzeća, svim korisnicima koji su ispunjavali kriterije Javnog poziva odobrilo traženi, odnosno maksimalan iznos od 7.057 KM za mikro, 15.000 KM za mala i 30.000 KM za srednja preduzeća. Ministar privrede u Vladi TK donio je Odluku o odobravanju sredstava za: 70 mikro preduzeća (do 10 zaposlenih) u ukupnom iznosu od 483.732 KM; 60 malih preduzeća (do 50 zaposlenih) u ukupnom iznosu od 884.719 KM i 30 srednjih preduzeća (do 250 zaposlenih) u ukupnom iznosu 871.549 KM. Ugovore o dodjeli sredstava za nabavku opreme, alata i repromaterijala ukupne vrijednosti 2.240.000 KM, ministar privrede Tuzlanskog kantona je dana 4. 12. 2020. godine potpisao sa 160 predstavnika, mikro, malih i srednjih preduzeća. U okviru projekta broj dva sredstva su dodijeljena za ukupno 156 obrta u iznosu od 450.000 KM od čega se 305.457 KM odnose na 73 obrta iz proizvodne djelatnosti, a 144.543 na obrte iz uslužne djelatnosti. U okviru projekta broj tri sredstva su dodijeljena za ukupno 76 novoosnovanih malih i srednjih preduzeća i obrta u iznosu od 200.000 KM od čega se 45.465 KM odnose na 15 novoosnovanih malih i srednji preduzeća i 154.535 KM na 61 novoosnovani obrt. Prema Smjernicama za uključivanje u projekat, Komisija za odabir korisnika grant sredstava objavila konačnu listu korisnika.

Komisija za kontrolu utroška dodijeljenih novčanih sredstava sa pozicije „ Podrška razvoju Kantona“ za 2020. godinu sačinila je Zapisnik 23. 8. 2021. godine. Komisija je izvršila uvid u dio realizovanih aktivnosti korisnika sredstava prema projektnim zadacima i namjenskom utrošku sredstava za 25 korisnika sredstava i nisu konstatovane nepravilnosti u utrošku sredstava.

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe

7.2.1.1 Kratkoročna potraživanja

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 1.925.641 KM i odnose se na ostala potraživanja (1.405.235 KM), sumnjiva i sporna potraživanja (519.628 KM) i potraživanja za bolovanje (779 KM).

Ostala potraživanja se odnose na potraživanja po osnovu koncesionih naknada iskazanih kod Ministarstva u iznosu od 1.405.235 KM od sljedećih koncesionara:

Red. Br.	Koncesionar	Stanje na 31. 12. 2020.
1.	RMU Banovići	526.326
2.	Rudnik Đurđevik	313.723
3.	Rudnik Kreka	280.300
4.	Rudnik soli Tuzla	54.955
5.	Vijenac d.o.o. Lukavac	54.163
6.	Ingram Srebrenik	33.898
7.	Jablan d.o.o. Srebrenik	31.000
8.	Plantrans dijabaz d.o.o. Banovići	28.369
9.	Terakop Živinice	18.959
10.	Transporti Specijali Europei d.o.o. Kladanj	16.470
11.	Kamenolom Drenjača d.o.o. Gračanica	15.904
12.	Tuzlakvarc d.o.o. Tuzla	12.340
13.	Jata group	7.185
14.	Gramat Gračanica	5.147
15.	Mliječna industrija 99 d.o.o. Gradačac	2.552
16.	Pjeskara d.o.o. Dobošnica	1.337
17.	Geoinženjering d.o.o. Kladanj	1.175
18.	JZU Ilidža Gradačac	1.008
19.	Terme d.o.o. Gračanica	426
	UKUPNO	1.405.235

Na kraju izvještajnog perioda Ministarstvo je imalo 23 važeća ugovora o koncesiji za eksploataciju mineralnih sirovina iz nadležnosti Ministarstva. U toku godine fakturisano je po osnovu koncesione naknade 3.229.256 KM, što je za 31% manje u odnosu na prethodnu godinu jer Rudnik „Kreka“ nije imao zaključen ugovor o koncesiji za 2020. godinu i nije bilo pravnog osnova za fakturisanje. Ugovori za eksploataciju uglja lignita i kvarcnog pijeska su potpisani sa Rudnikom „Kreka“ u 2021. godini kada je obezbijedena bankarska garancija. Ugovorima je obuhvaćen period od isteka prethodnih ugovora pa se trebaju naknadno fakturirati i koncesione naknade za 2020. godinu. Ukupno naplaćena koncesiona naknada u toku godine iznosi 5.978.167 KM, što predstavlja 18% više u odnosu na prethodnu godinu, gdje su Rudnici „Kreka“ uplatili za koncesione naknade iz ranijeg perioda iznos od 3.018.035 KM na osnovu potpisanog protokola o izmirenju obaveza po osnovu obračunatih, a neuplaćenih koncesionih naknada.

Sumnjiva i sporna potraživanja u najvećem dijelu odnose se na potraživanja nenaplaćena potraživanja starija od šest mjeseci od Rudnika „Đurđevik“ (309.652 KM), Tuzla putevi (113.528 KM) i Jablan d.o.o. Srebrenik (96.447 KM). Potraživanja od Tuzla puteva su prijavljena i priznata kao potraživanja u postupku stečaja.

7.2.1.2 Kratkoročni plasmani

Kratkoročni plasmani iskazani su u iznosu od 7.043.753 KM i odnose se na depozite (2.297.967 KM) i sporna potraživanja po kratkoročnim plasmanima (4.745.786 KM).

Depoziti kod banaka se odnose na realizaciju projekta podrške razvoja kantona kroz subvencioniranje dijela kamatne stope privrednim subjektima sa područja TK za koji su obezbijedena sredstva budžetom za tekuću godinu u iznosu od 2.100.000 KM. Ministarstvo je putem Javnog poziva izvršilo odabir banke za plasiranje kreditne linije uz subvencioniranje dijela kamatne stope u visini do 3% i u novembru je zaključen ugovor sa UniCredit bankom. Banka je u decembru objavila javni poziv za kreditnu liniju sa namijenjenom za finansiranje stalnih i obrtnih sredstava privrednim subjektima sa područja kantona, te sredstva do kraja godine nisu realizovana.

Sumnjiva i sporna potraživanja po kratkoročnim plasmanima odnose se na potraživanja od KHK Lukavac (4.745.786 KM) po osnovu date pozajmice iz 2009. godini, za koja su poduzimane aktivnosti naplate. U 2019. godini otvorene je stečajni postupak nad imovinom dužnika KHK Lukavac za koje je Ministarstvo putem Kantonalnog pravobranilaštva prijavilo potraživanja u stečajnom postupku.

7.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Ministarstva iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti 9.964 KM, dugoročni plasmani 300.000 KM i dugoročna razgraničenja 7.862.902 KM.

Iskazana je nabavna vrijednost stalnih sredstava od 194.569 KM i ispravke vrijednosti 184.605 KM, dok u toku godine nije bilo nabavke novih stalnih sredstava.

Dugoročni plasmani iskazani su u iznosu od 300.000 KM i odnose se na pozajmljivanja neprofitnim organizacijama. Ministarstvo je u novembru odobrilo sredstva, uz prethodno pribavljenu saglasnost Vlade TK, Udruženju Centar za razvoj i podršku (CRP) Tuzla za realizaciju Projekta „Inovativnim umom do ICT pametnih škola“ – Pametne škole 2. U skladu sa ugovorom o pozajmici korisnik sredstava dužan je vratiti sredstva najkasnije do 31. 12. 2023. godine. Za realizaciju projekta udruženje je imalo odobrenu i pozajmicu u 2018. godini u istom iznosu sa rokom povrata do kraja 2020. godine. Sredstva su uplaćena 13. 10. 2020. godine na Trezor.

Dugoročna razgraničenja odnose se na razgraničene prihode u iznosu od 7.862.902 KM po osnovu koncesione naknade sa dospijućem dužem od jedne godine. Ministarstvo je potpisalo protokole o načinu izmirenja obaveza u 2018. i 2019. godini sa ZD Rudnik Kreka Tuzla (7.775.402 KM) i RMU „Đurđevik“ (87.500 KM). U toku godine ZD Rudnik Kreka Tuzla je uplatio ukupno 3.018.035 KM po osnovu koncesione naknade iz ranijeg perioda.



7.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 4.038.143 KM, od čega se 2.002.583 KM odnosi na kratkoročna razgraničenja, 41.839 KM na obaveze prema zaposlenima i 27.941 KM na kratkoročne tekuće obaveze.

Obaveze prema zaposlenicima odnose se na obaveze za plaće i naknade plaća za decembar 2020. godine u iznosu od 15.951 KM, doprinose iz plaće i na teret poslodavca (14.782 KM) i naknade troškova zaposlenih (11.106 KM).

Na kratkoročnim razgraničenjima iskazani su razgraničeni prihodi (64.438 KM) i ostala razgraničenja (1.938.145 KM). Ostala razgraničenja se odnose na fakturisane, nenaplaćene koncesione naknade po rješenjima.

7.2.4 Dugoročne obaveze i razgraničenja

Dugoročna razgraničenja odnose na razgraničenja po osnovu koncesionih naknada u iznosu od 7.862.901 KM po osnovu potpisanih protokola o načinu izmirenja obaveza iz ranijeg perioda.

8. VANBILANSNA EVIDENCIJA

U vanbilansnoj evidenciji sa 31. 12. 2020. godine iskazana su uslovna potraživanja po osnovu tužbe za kamate od Crotex-T (2.938 KM) i po osnovu izdatih bankovnih garancija za koncesije (1.702.550 KM).

9. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo nije provodilo javne nabavke jer Ured za zajedničke poslove kantonalnih organa provodi nabavke standardizovanih predmeta nabavki koje su zajednička potreba kantonalnih organa, pravosuđa, osnovnih i srednjih škola.

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 23. 9. 2021. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2020. godinu.

U njemu su navedena obrazloženja koja se odnose na „Osnovu za mišljenje s rezervom“ u vezi raspodjele sredstava subvencije privatnim preduzećima u cilju ublažavanja posljedica prouzrokovanih stanjem nesreće i osiguranja relevantnog dokaza vezanog za broj zaposlenih. Dostavljena je dokumentacija kojom se potvrđuje da je 22. 9. 2021. godine Ministarstvo budžetskoj inspekciji dostavilo izvještaj komisije za kontrolu utroška sredstava kako bi se izvršio inspeksijski nadzor u skladu sa članom 10. Zakona o subvenciji za ublažavanje posljedica uzrokovanih stanjem nesreće, što smo prihvatili i ugradili u konačan tekst Izvještaja. Obrazloženja vezana za iznos neopravdanih sredstava i broj korisnika koji nisu opravdali dodijeljena sredstva također smo prihvatili.

Komentar vezan za pribavljanje relevantnih dokaza o broju zaposlenih, na osnovu kojih je odobren iznos subvencija, nismo prihvatili jer veliki broj korisnika nije opravdao sredstva, što ukazuje na to da je bilo potrebno javnim pozivom obezbijediti relevantne dokaze o broju zaposlenih.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju

Mirsada Janjoš

Tim za reviziju

Azra Džeko – voditeljica tima

Adija Babić – članica tima

V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu					
Naziv institucije: Ministarstvo privrede Tuzlanskog kantona					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I PRIHODI (od 1 do 16)	6.000.000	5.025.062	7.949	-974.938	84%
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća					
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu					
3. Porezi na plaću i radnu snagu					
4. Porez na imovinu					
5. Domaći porezi na dobra i usluge					
6. Porez na dohodak					
7. Prihodi od indirektnih poreza					
8. Ostali porezi					
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	6.000.000	5.025.062	0	-974.938	84%
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	6.000.000	5.025.062	0	-974.938	84%
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse	4.185.000	3.863.496	0	-321.504	92%
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	1.815.000	1.161.566	0	-653.434	64%
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate – prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	7.949	0	
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija					
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti					
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	0	0	7.949	0	

14.	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova					
15.	Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
16.	Donacije					

II RASHODI (od 1 do 7)		11.876.784	8.457.236	1.469.934	-148.646	71%
1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	545.201	462.041	461.566	-83.160	85%
	Bruto plaće i naknade plaća	488.688	423.202	414.809	-65.486	87%
	Naknade troškova zaposlenih	56.513	38.839	46.757	-17.674	69%
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	53.981	44.436	43.555	-9.545	82%
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	97.602	25.697	51.185	-71.905	26%
	Putni troškovi	5.000	56	4.080	-4.944	1%
	Izdaci za energiju	3.400	0	0	-3.400	0%
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	3.328	1.984	2.201	-1.344	60%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	6.000	2.401	3.669	-3.599	40%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	7.600	3.821	5.782	-3.779	50%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	8.000	0	0	-8.000	0%
	Izdaci za tekuće održavanje	5.000	2.186	4.094	-2.814	44%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	1.800	1.319	1.350	-481	73%
	Ugovorene i druge posebne usluge	57.474	13.930	30.009	-43.544	24%
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	11.180.000	7.925.062	913.628	-3.254.938	71%
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	26.000	0	370.207	-26.000	0%
	Tekući transferi pojedincima	0	0	89.849	0	
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	150.000	0	43.572	-150.000	0%
	Subvencije javnim preduzećima	4.000	0	0	-4.000	0%
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	11.000.000	7.925.062	410.000	-3.074.938	72%
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi					
5.	Kapitalni transferi	0	0	0	0	
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima					
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
7.	Tekuća budžetska rezerva					
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-5.876.784	-3.432.174	-1.461.985	2.444.610	58%
III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA						
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	0	0	12.996	0	
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	0	0	7.996	0	
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	0	0	5.000	0	

	Rekonstrukcija i investiciono održavanje					
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	0	0	12.996	0	
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-5.876.784	-3.432.174	-1.474.981	2.444.610	58%
	IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI					
1.	Primici od finansijske imovine	0	300.000	0	300.000	
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	300.000		300.000	
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	300.000	300.000	0	0	100%
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	300.000	300.000	0	0	100%
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)	-300.000	0	0	300.000	0%
	V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA					
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0		
	Primici od dugoročnog zaduživanja					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	Primici od kratkoročnog zaduživanja					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0		
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	0		
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-6.176.784	-3.432.174	-1.474.981	2.744.610	56%

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu odobrilo 5. 3. 2021. godine.

Mevludin Hodžić, ministar



Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine			
Naziv institucije: Ministarstvo privrede Tuzlanskog kantona			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	8.969.394	8.134.166	110
1. Novčana sredstva i plemeniti metali			
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja	1.925.641	3.098.673	62
4. Kratkoročni plasmani	7.043.753	4.943.753	142
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama		91.740	0
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja			
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	8.172.866	9.910.245	82
9. Stalna sredstva	194.569	194.569	100
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	184.605	175.626	105
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	9.964	18.943	53
12. Dugoročni plasmani	300.000	300.000	100
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	300.000	300.000	100
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	
18. Dugoročna razgraničenja	7.862.902	9.591.302	82
UKUPNO AKTIVA (A+B)	17.142.260	18.044.411	95
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	4.038.143	3.202.916	126
19. Kratkoročne tekuće obaveze	27.941	34.351	81
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima	41.839	40.418	104
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	1.965.780	0	
24. Kratkoročna razgraničenja	2.002.583	3.128.147	64
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	7.862.902	9.591.302	82
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja	7.862.902	9.591.302	82
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	5.241.215	5.250.193	100
28. Izvori stalnih sredstava	195.429	204.407	96
29. Ostali izvori sredstava	5.045.786	5.045.786	100
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	17.142.260	18.044.411	95

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine odobrilo 5. 3. 2021. godine.

Mevludin Hodžić, ministar