



## IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

# OPĆINE HADŽIĆI

# 2020.

Broj: 01-02-07-11-2-2211-6/20



Sarajevo, septembar 2021.





## SADRŽAJ

<b>I</b>	<b>IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA.....</b>	<b>1</b>
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA .....	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI.....	2
<b>II</b>	<b>REZIME DATIH PREPORUKA .....</b>	<b>4</b>
<b>III</b>	<b>KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU .....</b>	<b>5</b>
<b>IV</b>	<b>IZVJEŠTAJ O REVIZIJI .....</b>	<b>6</b>
1.	UVOD .....	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE .....	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	7
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA .....	7
5.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE .....	8
6.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	9
6.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	9
6.1.1	Prihodi .....	9
6.1.1.1	Prihodi od poreza.....	9
6.1.1.2	Neporezni prihodi .....	10
6.1.1.3	Primljeni transferi i donacije.....	11
6.1.2	Rashodi, izdaci i finansiranje .....	11
6.1.2.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih .....	11
6.1.2.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge .....	12
6.1.2.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi.....	14
6.1.2.4	Kapitalni transferi.....	15
6.1.2.5	Izdaci za nabavku stalnih sredstava .....	16
6.1.3	Finansijski rezultat .....	16
6.2	BILANS STANJA.....	17
6.2.1	Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja.....	17
6.2.2	Stalna sredstva.....	17
6.2.3	Kratkoročne obaveze i razgraničenja .....	18
6.2.4	Dugoročne obaveze i razgraničenja.....	18
6.3	IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA.....	18
7.	JAVNE NABAVKE .....	18
8.	SUDSKI SPOROVI .....	20
9.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA .....	20
<b>V</b>	<b>PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....</b>	<b>22</b>
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu .....	23
	Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine.....	25
	Izvještaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 1. 1. do 31. 12. 2020. godine.....	26



## I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

### 1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

#### *Mišljenje s rezervom*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Općine Hadžići (u daljem tekstu: Općina)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o novčanim tokovima, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, osim za moguće efekte pitanja opisanog u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Općine na 31. 12. 2020. godine, novčane tokove i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

#### *Osnova za mišljenje s rezervom*

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

- 1. Neutrošeni namjenski prihodi u iznosu od najmanje 773.995 KM nisu pravilno knjigovodstveno evidentirani, što ima za posljedicu da su kratkoročna vremenska razgraničenja potcijenjena a neraspoređeni višak prihoda nad rashodima na 31. 12. 2020. godine precijenjen za navedeni iznos. To nije u skladu s članom 48. Zakona o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za kantonalne budžetske korisnike i trezor Kantona Sarajevo (tačka 6.1.1.2 i 6.1.3 Izvještaja).**

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Općine u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

#### *Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje*

Rukovodstvo Općine odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

#### *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji.



Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznavamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Općine;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

## 2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

### *Mišljenje s rezervom*

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Općine Hadžići za 2020. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Općine za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

### *Osnova za mišljenje s rezervom*

*Kao što je navedeno u Izvještaju:*

1. **Plan javnih nabavki nije sačinjen na način da daje potpune informacije o broju i vrijednostima postupaka koji se planiraju provesti, a za dio provedenih nabavki nisu objavljena obavještenja i dostavljeni izvještaji u informacionom sistemu „E-nabavke“. Za nabavke u iznosu od 461.133 KM nije izvršena odgovarajuća procjena vrijednosti i nije provedena odgovarajuća vrsta postupka. Navedeno nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (tačka 7. Izvještaja).**

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Općine u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

### **Odgovornost rukovodstva za upravljanje za usklađenost**

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Općine odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### **Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti**

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Općine, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 1. 9. 2021. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobaric

*Dragan Kolobaric*



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

*Dževad Nekić*

## II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKE	BROJ POGLAVLJA
1.	Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola u dijelu koji se odnosi na sačinjavanje mapa procesa i procjenu rizika, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.	tačka 4.
2.	Pravilnikom o unutrašnjoj sistematizaciji sistematizovati jedinicu za internu reviziju, te je popuniti u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u FBiH.	tačka 4.
3.	Sačinjavati planove novčanih tokova, kao i mjesečne i tromjesečne operativne planove, u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH.	tačka 5.
4.	Kapitalna ulaganja Općine planirati i knjigovodstveno evidentirati na propisanim kontima, te vršiti povećanje njihove vrijednosti, a na poziciji kapitalnih transfera planirati i iskazivati nepovratna davanja drugim licima u svrhu nabavke kapitalne imovine i kapitalnih ulaganja koja predstavljaju njihova stalna sredstva.	tačka 5.
5.	Uspostaviti pomoćne evidencije potraživanja, te potraživanja evidentirati u skladu s Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Kantona.	tačka 6.1.1.2
6.	Neurošena namjenska sredstva čija je namjena utvrđena posebnim propisima na kraju godine iskazati na poziciji kratkoročnih vremenskih razgraničenja, u skladu sa odredbama člana 48. Zakona o budžetima FBiH.	tačka 6.1.1.2
7.	Na poziciji ostalih nespomenutih usluga planirati i na osnovu vjerodostojne dokumentacije knjigovodstveno evidentirati samo rashode i izdatke koji se odnose na Općinu.	tačka 6.1.2.2
8.	Poreze i doprinose na naknade za rad zaposlenika u komisijama obračunavati kao oporezivi prihod od nesamostalne djelatnosti, u skladu s važećim propisima.	tačka 6.1.2.2
9.	Odlukom o izvršavanju budžeta regulisati način raspodjele sredstava tekućih transfera za finansiranje ostalih sportskih aktivnosti, putem objave javnog poziva i uz primjenu mjerljivih kriterija.	tačka 6.1.2.3
10.	Lokalne ceste koje su u nadležnosti Općine knjigovodstveno evidentirati u glavnoj knjizi Općine.	tačka 6.2.2
11.	Plan javnih nabavki sačinjavati sa svim potrebnim podacima vezanim za predmet, vrijednost i vrstu postupka nabavke, te postupke provoditi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, posebno u dijelu odabira vrste postupka i objave obavještenja.	tačka 7.
12.	Potencijalna potraživanja i obaveze iskazivati u okviru vanbilansne evidencije.	tačka 8.



### III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
  - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Budžet Općine Hadžići za 2020. godinu;
- Odluka o izvršavanju Budžeta Općine Hadžići za 2020. godinu;
- Zakon o principima lokalne samouprave u FBiH;
- Statut Općine Hadžići;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo;
- Zakon o namještencima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



## IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

### 1. UVOD

**Općina Hadžići** je jedinica lokalne samouprave u sastavu Kantona Sarajevo, uspostavljena Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH. Nadležnosti Općine utvrđene su Ustavom FBiH, Ustavom Kantona Sarajevo, Zakonom i Statutom Općine.

Općina obavlja poslove kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a naročito: osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda; donošenje budžeta; donošenje programa i planova razvoja Općine; utvrđivanje i provođenje politike uređenja prostora i zaštite okoline; donošenje prostornih, urbanističkih i provedbenih planova; utvrđivanje i provođenje stambene politike; utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korištenja i upravljanja građevinskim zemljištem; upravljanje i raspolaganje imovinom; upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne komunalne infrastrukture (vodosnabdijevanje, prikupljanje i odlaganje čvrstog otpada, javna čistoća, lokalna groblja, lokalni putevi i mostovi, ulična rasvjeta, javna parkirališta, parkovi); donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti; odlučivanje o zaduženju; lokalni javni prevoz; predškolsko i osnovno obrazovanje; kultura i sport, kao i druge poslove od lokalnog značaja, koji nisu isključeni iz nadležnosti, niti su dodijeljeni u nadležnost nekog drugog nivoa vlasti.

Organi Općine su Općinsko vijeće (u daljem tekstu: Vijeće) i načelnik. Vijeće je organ odlučivanja i predstavnički organ građana i ima 27 vijećnika. Načelnik je izvršni organ Općine, koji je predstavlja i zastupa, donosi akte iz svoje nadležnosti, predlaže odluke i druge akte Vijeću. Vijećnici i načelnik biraju se na mandat od četiri godine neposredno na izborima, u skladu sa Izbornim zakonom BiH.

Funkciju načelnika obavlja Hamdo Ejubović, kojem je ovo peti mandat.<sup>1</sup>

Poslovi iz nadležnosti Općine obavljaju se u okviru osnovnih organizacionih jedinica koje čine službe za: opću upravu, društvene djelatnosti i zajedničke poslove; privredu, finansije i inspekcijski nadzor; imovinsko-pravne poslove, geodetske poslove i katastar nekretnina; prostorno uređenje, urbanizam i građenje; razvoj; stambeno-komunalne poslove; boračko-invalidsku, socijalnu i zdravstvenu zaštitu, izbjegla i raseljena lica; civilnu zaštitu i mjesne zajednice; Služba kabineta općinskog načelnika. Unutrašnja organizacija utvrđena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, kojim je sistematizovano 89 radnih mjesta, a sa 31. 12. 2020. godine popunjeno je 87 radnih mjesta.

Sjedište Općine je u Hadžićima, Ul. Hadželi br. 114.

### 2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Općine za 2020. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, u periodu od decembra 2020. do augusta 2021. godine, sa prekidima.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

---

<sup>1</sup> Uvjerjenje o imenovanju na lokalnim izborima 2020. godine, broj 06-1-07-01-2103-2-58/20 od 15. 12. 2020. godine





### 3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH izvršio je finansijsku reviziju Općine za 2002. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao mišljenje s rezervom. Imajući u vidu značajan protok vremena i izmjenu zakonskih propisa na osnovu kojih su date preporuke, u finansijskoj reviziji za 2020. godinu nismo ocjenjivali postupanje po datim preporukama. Nakon izvršene revizije za 2020. godinu dato je ukupno 12 preporuka.

### 4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Općina u poslovanju upravlja javnim sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno da interne kontrole funkcionišu u skladu s važećom regulativom.

#### *Finansijsko upravljanje i kontrola*

Finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sistem internih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovodioci korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjerenje da će se u ostvarivanju ciljeva budžetska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, efikasno i efektivno. Sistem internih kontrola uspostavlja se donošenjem internih propisa i akata u skladu sa važećom regulativom.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH,<sup>2</sup> Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>3</sup> i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH<sup>4</sup> nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.<sup>5</sup>

Rukovodstvo Općine je odgovorno za izradu internih propisa o finansijskom upravljanju i kontroli i za njegovu implementaciju u svim organizacionim jedinicama u odnosu na sve programe i procese koji se izvršavaju, poštujući principe zakonitosti, finansijskog upravljanja i transparentnosti u skladu sa standardima interne kontrole. S tim u vezi, donesen je određeni broj internih akata iz nadležnosti, kojim je uređeno poslovanje i postupanje zaposlenika u obavljanju poslova na koje su raspoređeni i koji su im dodijeljeni.

U skladu s članom 6. Zakona o principima lokalne samouprave, Općina kao jedinica lokalne samouprave ima svojstvo pravnog lica. Općinsko vijeće je također bilo porezno registrovano kao pravno lice sa dodijeljenim glavnim identifikacionim brojem. U 2021. godini izvršena je odjava Općinskog vijeća kao poreznog obveznika.

Općina je uspostavila trezorsko poslovanje i donijela Registar budžetskih korisnika. Na osnovu Odluke vijeća od 29. 12. 2016. godine uspostavljen je registar u koji je upisano 11 budžetskih korisnika (stručna služba Općinskog vijeća, Pravobranilaštvo, Kabinet općinskog načelnika, sedam općinskih službi i sredstva za zaštitu i spašavanje).

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji poslova Općine iz 2019. godine utvrđena je organizaciona struktura, sistematizacija radnih mjesta s opisom radnih mjesta i propisanim uslovima za obavljanje poslova, kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad.

Rukovodstvo je na osnovu relevantnih finansijskih propisa sačinilo i ažuriralo vlastite pisane politike i procedure za realizaciju i upravljačke kontrole procesa plaća i naknada troškova zaposlenih, prihoda, stvaranja finansijskih obaveza i ostalih rashoda. Također, rukovodstvo je uvelo ISO standard 9001:2015 te dva puta godišnje vrši preispitivanje prikupljenih podataka, preispitivanje prikladnosti i efektivnosti implementiranog QMS-a.

---

<sup>2</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

<sup>3</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 6/17

<sup>4</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

<sup>5</sup> COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.

U Općini su u primjeni Računovodstvene politike za kantonalne budžetske korisnike i trezor Kantona Sarajevo i analitički kontni plan propisan Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

Općina je u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH imenovala koordinatora za finansijsko upravljanje i kontrolu. Međutim, nisu poduzete dalje aktivnosti na sačinjavanju mape procesa i definisanju tokova procesa, odgovornih lica i identifikaciji rizika s mjerama za njihovo smanjenje, kao ni na donošenju strategije upravljanja rizicima, uspostavljanju registra rizika, niti procjeni rizika za ključne segmente poslovanja. **S tim u vezi, Općina nije uspostavila sistem internih kontrola prema COSO modelu, kako to nalažu odredbe članova od 4. do 13. Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i članovi od 3. do 6. Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH.**

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo u skladu s Pravilnikom o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti. Sačinjen je i Plan otklanjanja nepravilnosti za budžetsku 2020. godinu.

**Preporuka:**

- **uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola u dijelu koji se odnosi na sačinjavanje mapa procesa i procjenu rizika, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH.**

**Interna revizija**

Općina je u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u FBiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH<sup>6</sup> dužna uspostaviti jedinicu za internu reviziju. **Međutim, nije uspostavila jedinicu za internu reviziju niti je Pravilnikom o unutrašnjoj sistematizaciji i organizaciji radnih mjesta predvidjela poziciju internog revizora.**

**Preporuka:**

- **pravilnikom o unutrašnjoj sistematizaciji sistematizovati jedinicu za internu reviziju, te je popuniti u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u FBiH.**

**Prevenција korupcije**

Akcioni plan za borbu protiv korupcije za period od 2018. do 2020. godine donesen je u martu 2018. godine, nakon čega je općinski načelnik imenovao tim za borbu protiv korupcije. Nije prezentirano da je tim za borbu protiv korupcije u toku 2020. godine imao aktivnosti vezano za monitoring i koordinaciju provođenja akcionog plana.

## **5. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE**

Budžet Općine za 2020. godinu (u daljem tekstu: Budžet) i Odluku o izvršavanju Budžeta Općine za 2020. godinu Vijeće je usvojilo 26. 12. 2019. godine u iznosu od 14.240.000 KM. Izmjene i dopune Budžeta usvojene su u augustu 2020. godine u iznosu od 15.200.000 KM.

Planirani su prihodi od poreza u iznosu od 6.436.920 KM, neporezni prihodi od 2.884.774 KM, primljeni tekući transferi od 507.000 KM, primljeni kapitalni transferi od 2.220.000 KM i kapitalni primici u iznosu od 600.000 KM. Također, planirano je korištenje ostvarenog neraspoređenog viška prihoda nad rashodima koji je na 1. 1. 2020. godine iskazan u iznosu od 2.551.306 KM. U okviru rashoda i izdataka planirani su izdaci za bruto plaće i naknade troškova zaposlenih (3.107.798 KM), izdaci za materijal i sitan inventar (1.368.184 KM), tekući transferi (1.595.425), izdaci za kamate (70.000 KM), kapitalni transferi (7.677.399 KM), izdaci za nabavku stalnih sredstava (741.194 KM), izdaci za otplate dugova (520.000 KM) i tekuća rezerva (120.000 KM).

Sredstva tekuće rezerve realizovana su u iznosu od 14.000 KM, u skladu sa Odlukom o izvršavanju Budžeta.

Izveštaj o izvršenju Budžeta Vijeće je usvojilo 25. 3. 2021. godine.

<sup>6</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 82/13 i 74/14 (stavljen van snage donošenjem novog Pravilnika: „Sl. novine FBiH“, br. 49/20)



Revizijom smo utvrdili da je Budžet donesen u skladu sa odredbama Zakona o budžetima u FBiH. Međutim, prilikom izvršavanja Budžeta, nadležna služba za finansije nije sačinjavala planove novčanih tokova koji predstavljaju projekciju priliva i odliva novčanih sredstava, niti su sačinjavani mjesečni i tromjesečni operativni planovi koji predstavljaju maksimalne iznose do kojih se mogu stvarati obaveze u datom vremenskom okviru, što nije u skladu sa članovima 53. i 63. Zakona o Budžetima u FBiH. **Konstatovali smo da izvršavanje Budžeta nije provedeno u skladu sa članovima 53. i 63. Zakona o budžetima u FBiH, s obzirom na to da nisu sačinjavani operativni planovi i planovi novčanih tokova.**

Budžetom su kapitalni transferi planirani u iznosu od 7.667.399 KM. Napominjemo da u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH, kapitalni transferi predstavljaju sva nepovratna davanja drugim korisnicima u svrhu nabavke kapitalne imovine, te da je kontni plan za budžetske korisnike sastavni dio navedenog Pravilnika. Zakonom o budžetima u FBiH utvrđeno je da se prijedlog budžeta izrađuje na nivou analitičkog konta. Revizijom smo utvrdili da se na ovoj poziciji Budžetom planiraju i u Glavnoj knjizi evidentiraju i izdaci koji se odnose na rashode i kapitalne izdatke Općine. Tako su na ovoj poziciji planirani i evidentirani izdaci za asfaltiranje i rekonstrukciju lokalnih puteva, infrastrukturno uređenje industrijske zone i zimsko održavanje lokalnih puteva, kao i izdvajanja u tekuće svrhe zbog čega konstatujemo da oni nisu planirani i evidentirani na propisanim pozicijama (tačka 6.1.2.4 Izvještaja). Također, planirani su i izdaci za nabavku stalnih sredstava – rekonstrukciju (500.000 KM) koji su realizovani na projekte vodosnabdijevanja, infrastrukturno uređenje, te asfaltiranje i rekonstrukciju lokalnih cesta. S obzirom na to da ovi objekti nisu iskazani na poziciji stalnih sredstava, nije izvršeno ni uvećanje vrijednosti stalnih sredstava (tačka 6.1.2.5 Izvještaja).

**Zbog navedenog, konstatujemo da ovi rashodi i izdaci nisu budžetom planirani i knjigovodstveno evidentirani na odgovarajućim kontima i na način propisan Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor.**

**Preporuke:**

- **sačinjavati planove novčanih tokova, kao i mjesečne i tromjesečne operativne planove, u skladu s odredbama Zakona o budžetima u FBiH;**
- **kapitalna ulaganja Općine planirati i knjigovodstveno evidentirati na propisanim kontima, te vršiti povećanje njihove vrijednosti, a na poziciji kapitalnih transfera planirati i iskazivati nepovratna davanja drugim licima u svrhu nabavke kapitalne imovine i kapitalnih ulaganja koja predstavljaju njihova stalna sredstva.**

## **6. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**

Općina je sačinila Godišnji finansijski izvještaj za 2020. godinu i dostavila ga nadležnim organima i institucijama u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

### **6.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA**

#### **6.1.1 Prihodi**

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu ukupno ostvareni prihodi iskazani su u iznosu od 11.558.616 KM. Strukturu prihoda čine: prihodi od poreza (6.057.067 KM), neporezni prihodi (2.871.256 KM) i primljeni transferi (2.630.293 KM).

##### **6.1.1.1 Prihodi od poreza**

Prihodi od poreza se najvećim dijelom odnose na prihode od indirektnih poreza u iznosu od 4.494.078 KM i prihode od poreza na imovinu u iznosu od 1.470.438 KM.



#### 6.1.1.2 Neporezni prihodi

Neporezni prihodi iskazani su u iznosu od 2.871.256 KM, a odnose se na naknade, takse i prihode od pružanja javnih usluga (2.720.591 KM), prihode od poduzetničke aktivnosti i imovine (148.066 KM) i novčane kazne (2.599 KM).

**Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga** odnose se najvećim dijelom na ostale budžetske naknade i takse (1.987.577 KM), naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima (429.150 KM) i komunalne naknade i takse (285.307 KM).

U okviru ostalih budžetskih naknada i taksi najznačajnije su naknade za uređenje građevinskog zemljišta (1.600.901 KM), naknade za održavanje i izgradnju javnih skloništa (163.578 KM) i naknade po osnovu tehničkog pregleda građevina (136.652 KM).

Po podnesenim zahtjevima pravnih i fizičkih lica rješava općinski načelnik u skladu s odredbama Zakona o prostornom uređenju Kantona<sup>7</sup>, a na osnovu odluka Općinskog vijeća<sup>8</sup> kojima je regulisana visina naknade za uređenje građevinskog zemljišta.

Provedenom revizijom utvrdili smo da se potraživanja po osnovu naknada za uređenje građevinskog zemljišta, naknade za pogodnost građevinskog zemljišta – rente, te prodaje građevinskog zemljišta evidentiraju na pozicijama aktivnih i pasivnih vremenskih razgraničenja, što nije u skladu s kontnim planom budžeta i članom 21. Pravilnika o knjigovodstvu budžeta u FBiH. Također, konstatovali smo da nisu uspostavljene pomoćne evidencije potraživanja, kao i da se značajan iznos iskazanih potraživanja odnosi na potraživanja iz ranijeg perioda. Navedeno upućuje na zaključak da se ne prati dospelost potraživanja i ne poduzimaju sve mjere za njihovu naplatu, niti se blagovremeno vrši preknjiženje na sumnjiva i sporna potraživanja, što nije u skladu s Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Kantona. **Shodno navedenom, nisu uspostavljene pomoćne evidencije potraživanja, ne prati se dospelost potraživanja i ne poduzimaju sve mjere za njihovu naplatu, niti se vrši preknjiženje na sumnjiva i sporna potraživanja u skladu s propisima. Također, ova potraživanja nisu evidentirana na poziciji potraživanja, što nije u skladu s propisima.**

#### **Preporuka:**

- **uspostaviti pomoćne evidencije potraživanja, te potraživanja evidentirati u skladu s Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Kantona.**

Prihodi od naknada za izgradnju i održavanje javnih skloništa Budžetom su planirani u iznosu od 100.000 KM, a realizovani u iznosu od 163.578 KM, dok su prihodi od posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća planirani u iznosu od 119.980 KM, a realizovani u iznosu od 131.354 KM. Također, Općina je Budžetom planirala višak prihoda nad rashodima po osnovu naknada za izgradnju i održavanje javnih skloništa u iznosu od 1.004.253 KM, a od posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća od 267.225 KM.

Programima utroška za 2020. godinu planiran je utrošak sredstava prikupljenih po osnovu naknade za izgradnju i održavanje javnih skloništa u iznosu od 1.104.253 KM, a realizovano je 730.629 KM, dok je utrošak sredstava od posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća planiran u iznosu od 387.205 KM, a realizovan u iznosu od 59.228 KM.

Stanje posebnih namjenskih transakcijskih računa na datum bilansa iznosilo je 773.955 KM (račun za izgradnju i održavanje javnih skloništa 435.257 KM i račun za zaštitu i spašavanje 338.698 KM).

Konstatovali smo da se neutrošeni dio prikupljenih namjenskih sredstva, po osnovu naknade za zaštitu i spašavanje i naknade za izgradnju i održavanje skloništa, ne prenosi na poziciju kratkoročnih razgraničenja za korištenje u narednom periodu kako je to i propisano. Knjigovodstveno evidentiranje nije izvršeno u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Računovodstvenim politikama za kantonalne budžetske korisnike i trezor Kantona Sarajevo.

<sup>7</sup> „Sl. novine KS“, br. 24/17

<sup>8</sup> „Sl. novine KS“, br. 49/17 (Odluka o građevinskom zemljištu; Odluka o utvrđivanju prosječne konačne građevinske cijene po 1m<sup>2</sup> korisne površine na području Općine Hadžići; Odluka o utvrđivanju bazne cijene za određivanje naknade za uređenje građevinskog zemljišta na području Općine Hadžići i Odluka o visini naknade za pogodnost građevinskog zemljišta – rente na području Općine Hadžići)



S obzirom na to da su ovi prihodi priznati iako nisu utrošeni, precijenjeni su finansijski rezultati 2020. godine i ranijih perioda. Također, precijenjen je i neraspoređeni višak prihoda nad rashodima, a potcijenjena su kratkoročna razgraničenja. Napominjemo da je Računovodstvenim politikama koje su u primjeni utvrđeno da se primljena a neutrošena sredstva na kraju godine preknjižavaju na konto vremenskih razgraničenja, te da se razgraničeni prihodi u narednoj fiskalnoj godini preknjižavaju sa konta vremenskih razgraničenja na odgovarajući konto grupe 7.

**Neutrošeni namjenski prihod u iznosu od najmanje 773.995 KM nije pravilno knjigovodstveno evidentiran, što ima za posljedicu da su kratkoročna vremenska razgraničenja potcijenjena, a neraspoređeni višak prihoda nad rashodima na 31. 12. 2020. godine precijenjen za navedeni iznos. To nije u skladu s Računovodstvenim politikama za kantonalne budžetske korisnike i trezor Kantona Sarajevo.**

**Preporuka:**

- **neutrošena namjenska sredstva čija je namjena utvrđena posebnim propisima na kraju godine iskazati na poziciji kratkoročnih vremenskih razgraničenja, u skladu sa odredbama Zakona o budžetima FBiH.**

### 6.1.1.3 Primljeni transferi i donacije

Primljeni transferi i donacije iskazani su u iznosu od 2.630.293 KM, a njihovu strukturu čine kapitalni transferi (2.123.293 KM) i tekući transferi (507.000 KM).

Najznačajniji su primljeni kapitalni transferi od Kantona (1.904.719 KM) koji su odobreni za realizaciju kapitalnih projekata na području Općine. Radi se o transferima za koje se očekuje da će biti primljeni po osnovu zaključenih sporazuma, kojima je utvrđeno da će se sredstva doznačiti nakon nastanka povezanih rashoda i izdataka. Sredstva su najvećim dijelom dodijeljena od Ministarstva privrede, a zaključenim sporazumima predviđeno je koji će se projekat sufinansirati, iznos sredstava koji ulažu Ministarstvo i Općina, a regulisane su i međusobne obaveze. Također, predviđeno je da će se sve ispostavljene situacije koje Općina dostavi Ministarstvu do 31. 12. realizovati na teret Budžeta te godine.

### 6.1.2 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 12.218.303 KM. Strukturu rashoda i izdataka čine: kapitalni transferi (5.926.035 KM), plaće i naknade troškova zaposlenih (2.642.927 KM), tekući transferi i drugi tekući rashodi (1.355.369 KM), materijal, sitan inventar i usluge (932.828 KM), nabavka stalnih sredstava (543.848 KM), otplate dugova (515.674 KM), doprinosi poslodavca (243.512 KM) i kamate (58.110 KM).

#### 6.1.2.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

**Bruto plaće, naknade plaća i doprinosi** iskazani su u iznosu od 2.662.690 KM. Obračun plaća i naknada zaposlenih regulisan je Pravilnikom o plaćama, naknadama i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa državnih službenika i namještenika Općine<sup>9</sup> koji je usklađen sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH. Koeficijenti za obračun plaća su Odlukom iz 2017. godine, također usaglašeni sa navedenim Zakonom. Osnovna plaća utvrđuje se množenjem koeficijenta za plaću koji su propisani Odlukom i osnovicom koja je utvrđena Sporazumom o utvrđivanju visine osnovice za obračun neto plaće (zaključen između načelnika i osnovne organizacije sindikata Općine) i za 2020. godinu iznosi 330 KM.

Uspostavljena je evidencija o prisustvu na poslu u skladu s Zakonom o radu. Međutim, u toku revizije nije prezentirana odluka o redovnom radnom vremenu, koje je prema prezentiranim evidencijama organizovano u periodu od 8 do 16 sati.

<sup>9</sup> Broj 02-14-5-2081/13 od 27. 2. 2013. godine, izmjene 2016, 2018. i 2019. godine





Na osnovu Odluke Vlade Kantona o proglašenju stanja prirodne i druge nesreće zbog opasnosti od širenja zarazne bolesti uzrokovane COVID-19 na području Kantona, Štab civilne zaštite Kantona donio je Naredbu kojom se općinskim načelnicima/gradonačelniku naređuje da radno vrijeme organizuju u periodu od 9 do 13 sati, a po potrebi i prioritetima i izvan utvrđenog radnog vremena. Općina je poštovala radno vrijeme utvrđeno Naredbom.

Testirali smo obračun i isplatu plaća i naknada za mart, maj, august i decembar 2020. godine. Plaće i naknade troškova zaposlenih realizovane su u skladu s članom 10. Odluke o izvršavanju Budžeta Općine za 2020. godinu. Nismo konstatovali odstupanja u odnosu na utvrđene kriterije finansijske revizije za ovaj proces.

Ocjenjivanje državnih službenika i namještenika za 2020. godinu izvršeno je i donesena su rješenja o godišnjem ocjenjivanju u januaru 2021. godine, kako je to predviđeno Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo i Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH.

**Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih** iskazane su u iznosu od 323.749 KM, od čega su naknade za topli obrok 191.025 KM, regres za godišnji odmor 40.721 KM, naknade za prevoz 36.762 KM, otpremnine zbog odlaska u penziju 36.498 KM i pomoć u slučaju smrti i teže bolesti 18.743 KM. Obračun i isplata navedenih naknada troškova zaposlenih izvršen je u skladu sa odredbama Pravilnika o plaćama, naknadama i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa državnih službenika i namještenika Općine.

### 6.1.2.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

**Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge** za Općinu iskazani su u iznosu od 932.828 KM. Strukturu izdataka čine: ugovorene i druge posebne usluge (604.764 KM), izdaci za energiju (88.425 KM), nabavka materijala i sitnog inventara (75.068 KM), tekuće održavanje (73.283 KM), izdaci za komunikaciju i komunalne usluge (62.432 KM), osiguranje, bankarske usluge i troškovi platnog prometa (16.558 KM), usluge prevoza i goriva (10.752 KM) i putni troškovi (1.546 KM).

U okviru **ugovorenih i drugih posebnih usluga** (604.764 KM) značajan dio izdataka odnosi se na ostale izdatke za druge samostalne djelatnosti i privremeni rad (151.655 KM), naknade općinskim vijećnicima (142.909 KM), ostale nespomenute usluge (108.565 KM), izdaci za volonterski rad (100.000 KM) i rad u komisijama (46.819 KM).

Ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i privremeni rad (151.655 KM) odnose se na angažovanje vanjskih saradnika po ugovorima o djelu (68.810 KM), angažovanje vanjskih saradnika u komisiju za tehnički prijem objekata (57.936 KM) i angažovanje vanjskih saradnika za obavljanje drugih poslova po ugovorima o djelu (24.909 KM). Utvrdili smo da prije isplate nije u svim slučajevima određena količina i kvalitet izvršenog posla u skladu sa zaključenim ugovorima, odnosno nije ovjereno od nadležne osobe da je ugovoreni posao i izvršen.

Naknade općinskim vijećnicima (142.909 KM) vrše se na osnovu Odluke o naknadama vijećnicima i članovima stalnih i povremenih radnih tijela Općinskog vijeća Hadžići iz 2017. godine.<sup>10</sup> Odlukom je utvrđeno pravo na naknadu za rad u Vijeću (paušal) za vijećnike u iznosu od 350 KM, predsjedavajućem Općinskog vijeća utvrđuje se naknada u iznosu 750 KM a zamjeniku predsjedavajućeg 450 KM. Pored toga, vijećnicima za prisustvo na sjednici pripada naknada od 50 KM. Članovima radnih tijela (komisija) pripada naknada u visini od 40 KM, a predsjednicima radnih tijela naknada od 50 KM po sjednici. Naknade su se obračunavale i isplaćivale na osnovu evidencije o prisustvu sjednicama u skladu s Odlukom, a u 2020. godini održano je ukupno osam sjednica Vijeća (jedna konstituirajuća i sedam redovnih).

---

<sup>10</sup> Broj 01-01-2-837/17 od 26. 1. 2017. godine



Ostale nespomenute usluge iskazane su u iznosu od 108.565 KM, a osim ostalih troškova za potrebe Općine, najvećim dijelom se odnose na plaćanje električne energije i gasa za grijanje prostorija Islamskog centra u Hadžićima (23.663 KM), usluge održavanja sportskih igrališta u vlasništvu JU Osnovna škola „6. mart“ Hadžići (18.000 KM) i troškove smještaja i ishrane igrača KK „Bošnjak“ (7.729 KM). Isplate navedenih troškova izvršene su na osnovu zaključenih ugovora, odnosno sporazuma sa krajnjim korisnicima, te fakturama ispostavljenim dijelom na krajnje korisnike a dijelom na Općinu. Konstatovali smo da se ovi rashodi u ukupnom iznosu od 49.386 KM ne odnose na redovan rad Općine, te da nisu nastali kao rezultat obavljanja redovnih aktivnosti Općine. Odlukom o izvršavanju Budžeta Općine za 2020. godinu propisano je da se izdaci za materijal i usluge realizuju po odobrenju Općinskog načelnika prema utvrđenim namjenama na osnovu validne finansijske dokumentacije u skladu s propisima. **S obzirom na to da su ovi troškovi rezultat rada drugih korisnika za koje je Općina plaćala usluge, konstatujemo da nisu evidentirani u skladu s Odlukom o izvršavanju Budžeta Općine za 2020. godinu i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

Izdaci za volonterski rad iskazani su u iznosu od 100.000 KM, a odnose se na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa u Općini Hadžići. Prijem volontera je vršen na osnovu Pravilnika o jedinstvenim kriterijima, postupku izbora i prijema lica bez radnog iskustva na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa (prijem volontera) IV, VI i VII stepena stručne spreme u Općini. Odlukom načelnika od 13. 4. 2020. godine na stručno osposobljavanje je primljeno 17 kandidata na period od jedne godine, počevši od 1. 5. 2020. godine do 30. 4. 2021. godine.

Naknade za rad članovima komisija iskazane su u neto iznosu od 46.819 KM, a odnose se na isplate naknada zaposlenima i vanjskim saradnicima koji su angažovani u komisijama. Dio komisija se finansira od uplata naknada pravnih i fizičkih lica koji su regulisani posebnim propisima. U okviru komisija najveći dio se odnosi na naknade za rad štaba civilne zaštite (30.879 KM) i komisije za procjenu vrijednosti nekretnina (12.805 KM).

**U odabranom uzorku utvrdili smo da obračun naknada zaposlenicima, u iznosu od najmanje 35.000 KM, po osnovu angažmana u komisijama nije imao karakter prihoda od nesamostalne djelatnosti, kako je popisano članom 10. Zakona o porezu na dohodak<sup>11</sup> i članovima 8, 11. i 12. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak,<sup>12</sup> s obzirom na to da nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi.** Napominjemo da je navedenim članovima Zakona o porezu na dohodak i Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak propisano da naknade zaposlenicima po osnovu angažmana po bilo kom osnovu, a u vezi sa nesamostalnom djelatnošću, neovisno o tome da li se ti poslovi obavljaju u toku ili izvan radnog vremena, imaju karakter oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti. Shodno tome, obaveza poslodavca je da obračuna i uplati porez i pune doprinose, u skladu sa odredbama člana 27. Zakona o porezu na dohodak i članova 16. i 21. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak, kao i odredbama člana 10. i 11. Zakona o doprinosima<sup>13</sup> i odredbama članova od 17. do 20. Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.<sup>14</sup>

### **Preporuke:**

- **na poziciji ostalih nespomenutih usluga planirati i na osnovu vjerodostojne dokumentacije knjigovodstveno evidentirati samo rashode i izdatke koji se odnose na Općinu;**
- **poreze i doprinose na naknade za rad zaposlenika u komisijama obračunavati kao oporezivi prihod od nesamostalne djelatnosti, u skladu s važećim propisima.**

<sup>11</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

<sup>12</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11, 20/12, 27/13, 71/13, 90/13, 45/14, 52/16, 59/16, 38/17, 3/18, 30/18

<sup>13</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16

<sup>14</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17

### 6.1.2.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

**Tekući transferi i drugi tekući rashodi** realizovani su u iznosu od 1.355.368 KM, a odnose se na tekuće transfere drugim nivoima vlasti (87.193 KM), tekuće transfere pojedincima (230.069 KM), tekuće transfere neprofitnim organizacijama (1.016.329 KM) i druge tekuće rashode (21.177 KM).

Tekući transferi drugim nivoima vlasti u cijelosti se odnose na transfer za realizaciju lokalnih izbora održanih u oktobru 2020. godine. Sredstva su realizovana putem Stručne službe za poslove općinskog vijeća u skladu sa zahtjevima i potrebama Općinske izborne komisije, kako je to predviđeno Odlukom o izvršavanju Budžeta Općine za 2020. godinu.

Tekući transferi pojedincima realizovani su za isplate stipendija (90.000 KM), za prevoz učenika (35.077 KM) i ostale transfere pojedincima (104.992 KM). U okviru transfera ostalim pojedincima sredstva su dodijeljena kao pomoć stanovništvu (78.766 KM), pružanje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije (14.225 KM) i pomoć penzionerima (12.000 KM). Najznačajniji dio sredstava pomoći stanovništvu dodijeljen je na osnovu zahtjeva u vidu socijalne pomoći stanovništvu. Sredstva su realizovana u skladu s Odlukom o izvršavanju Budžeta Općine za 2020. godinu.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama su najvećim dijelom u posebnom dijelu Budžeta planirani za unaprijed poznate-utvrđene korisnike. Odlukom o izvršavanju Budžeta Općine za 2020. godinu predviđeno je da se sredstva sa ove pozicije dodjeljuju mjesečno u visini 1/12 plana i da su korisnici sredstava dužni dostavljati izvještaje o utrošku sredstava polugodišnje. Između ostalog, predviđeno je da udruženja kojima su sredstva odobrena za redovan rad (sportska društva, društva iz oblasti kulture, boračka udruženja i ostali), dužna su dostaviti završni račun ovjeren od FIA-a i izvještaj o radu.

Konstatovali smo da je 724.161 KM ili 71% od ukupno realizovanih sredstava odobreno unaprijed poznatim korisnicima za koje su sredstva planirana budžetom. Za realizaciju sportskih aktivnosti (455.410 KM) najznačajniji iznos dodijeljen je za Kulturni sportski i rekreacioni centar Hadžići (195.381 KM), FK Radnik (95.000 KM), RK Hadžići (70.000 KM), KK Bošnjak (60.000 KM). Ostala sredstva (268.751 KM) su planirana i dodijeljena boračkim udruženjima (112.173 KM), političkim strankama (74.978 KM), Dobrovoljno vatrogasnom društvu Tarčin (44.000 KM), kulturno-umjetničkim društvima (18.000 KM), Merhametu (13.000 KM), te Crvenom krstu (6.600 KM). Ova sredstva su realizovana u skladu s članom 14. Odluke o izvršavanju Budžeta Općine za 2020. godinu, mjesečno u visini 1/12 od plana, za redovan rad korisnika sredstava koji su izvještaje o utrošku sredstava dostavljali polugodišnje.

Osim raspodjele sredstava unaprijed poznatim korisnicima za koje su sredstva planirana budžetom, tekući transferi neprofitnim organizacijama su realizovani za finansiranje ostalih sportskih aktivnosti u iznosu od 104.060 KM. Sredstva su odobrena sportskim klubovima samo na osnovu zahtjeva koji su zaprimljeni u toku godine, a korisnici su dostavljali izvještaje o namjenskom utrošku sredstava. Utvrdili smo da raspodjela ovih sredstava nije regulisana Odlukom o izvršavanju Budžeta Općine za 2020. godinu, te da Odlukom načelnika od 7. 4. 2020. godine o finansiranju/sufinansiranju projekata i dodjeli sredstava udruženjima, fondacijama i pojedincima, kojom su utvrđene oblasti za finansiranje kao i kriterij za dodjelu sredstava, nisu utvrđeni mjerljivi kriteriji za raspodjelu sredstava, niti je predviđeno da se raspodjela sredstava vrši po javnom pozivu. **Slijedom navedenog, ne možemo potvrditi da je raspodjela sredstava za finansiranje ostalih sportskih aktivnosti izvršena transparentno, kao ni da su za raspodjelu utvrđeni kriteriji, a nije objavljen ni javni poziv za odabir korisnika sredstava.**

**Preporuka:**

- ***Odlukom o izvršavanju budžeta regulisati način raspodjele sredstava za finansiranje ostalih sportskih aktivnosti, putem objave javnog poziva i uz primjenu mjerljivih kriterija.***



#### 6.1.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi iskazani su u iznosu od 5.926.035 KM. Najznačajniji iznos odnosi se na projekte vodosnabdijevanja (1.600.000 KM), asfaltiranje i rekonstrukciju lokalnih puteva (1.103.476 KM), realizaciju namjenskih sredstava prikupljenih po osnovu izgradnje i održavanja javnih skloništa (730.629 KM), infrastrukturno uređenje industrijske zone (446.304 KM), zimsko održavanje lokalnih puteva (407.951 KM) i druge projekte (394.286 KM).

Najveći dio sredstava kapitalnih transfera realizovan je na osnovu zaključenih ugovora sa izvođačima radova i pružaocima usluga koji su odabrani nakon provedenog postupka javnih nabavki. Primjera radi, navodimo da za izvođenje radova na rekonstrukciji puta kroz naselje Ljubovčići, Pazarić angažovan „Bucomerc“ d.o.o. Kiseljak (117.716 KM); za izvođenje radova na ugradnji horizontalne i vertikalne signalizacije angažovan je „Sacom“ d.o.o. Sarajevo (198.900 KM); zimsko održavanje lokalnih i nekategorisanih puteva povjereno je „Bucomercu“ d.o.o. Kiseljak (596.575 KM); za izvođenje rovokopačkih radova u obuhvatu novoprojektovane trase nastavka izgradnje puta u naselju Miševići angažovan je „Musić Company“ d.o.o. Hadžići (23.307 KM); i drugi projekti.

Za pojedine radove u odabranom uzorku, koji su završeni u 2020. godini, prezentirani su izvještaji nadzornog organa kojim je potvrđeno uredno izvođenje radova.

Usluge održavanja objekata infrastrukture i izvođenja radova na odvodnji i prečišćavanju otpadnih voda na području općine Hadžići, u skladu sa članom 24. Statuta Općine i članom 2. Zakona o javnim preduzećima u FBiH, dodijeljene su JP „Komunalac“ d.o.o. Hadžići. Općinsko vijeće je 30. 4. 2015. godine donijelo Odluku o pravu pružanja usluga održavanja objekata infrastrukture i izvođenja radova na odvodnji i prečišćavanju otpadnih voda na području Općine Hadžići, na osnovu koje Općinski načelnik 26. 2. 2020. godine Zaključkom pokrenuo postupak izuzeća od primjene Zakona o javnim nabavkama za navedene usluge i JKP „Komunalac“ d.o.o. Hadžići uputio poziv za dostavu ponude. Komisija za javne nabavke je zaprimljenu ponudu ocijenila prihvatljivom, te je 2. 4. 2020. godine donesena Odluka o prihvatanju povoljne ponude i zaključen ugovor ukupne procijenjene vrijednosti u iznosu od 1.800.000 KM. Na osnovu navedene dokumentacije zaključivani su pojedinačni ugovori za svaki povjereni posao, od kojih izdvajamo: izvođenje radova na izgradnji kanalizacionog sistema u naselju Bare (450.598 KM) i izvođenje radova na izgradnji fekalne kanalizacije u naselju Ljubovčići (114.246 KM). Općina je sa Ministarstvom komunalne privrede i infrastrukture Kantona i Zavodom za izgradnju Kantona u maju 2020. godine zaključila Sporazum o sufinansiranju projekata ukupne vrijednosti od 790.000 KM (izgradnja kanalizacionog sistema u naselju Bare; izgradnja fekalne kanalizacije u ulici XII hercegovačke brigade; izgradnja vodovodnog sistema Ljubovača – Lokve – Kasatići – Krupa – Hadžići za obezbjeđenje alternativnih količina vode za piće). Sporazumom je predviđeno da Općina sa krajnjim korisnikom JKP „Komunalac“ d.o.o. Hadžići izvrši primopredaju i u poslovnim knjigama evidentira uvećanje vrijednosti imovine nastale realizacijom Sporazuma. Općina izmiruje obaveze po ispostavljenim situacijama ovjerenim od nadzornog organa, te ih dostavlja Ministarstvu, a situacije ispostavljene sa 31. 12. 2020. godine realizovat će se na teret Budžeta za 2020. godinu, a ugovorene obaveze koje ne budu situirane sa 31. 12. 2020. godine bit će predmet dogovora u 2021. godini. Po okončanju projekata predviđenih Sporazumom izvršit će se primopredaja objekata i povećanje vrijednosti imovine JKP „Komunalac“ d.o.o. Hadžići.

Shodno navedenom, ne možemo potvrditi da su ispunjeni uslovi propisani Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Kantona za planiranje i evidentiranje kapitalnih ulaganja na poziciji kapitalnih transfera, s obzirom na to da se pod kapitalnim transferima podrazumijevaju sva izvršena nepovratna davanja u svrhu nabavke kapitalne (dugotrajne, stalne) imovine i kapitalnih ulaganja koja predstavljaju stalno sredstvo nekog drugog pravnog lica. To se najvećim dijelom odnosi na asfaltiranje i rekonstrukciju lokalnih puteva, infrastrukturno uređenje industrijske zone i zimsko održavanje lokalnih puteva. Također, uslovi nisu ispunjeni prilikom realizacije sljedećih transfera: servis za agresivne pse Žunovnica (58.583 KM), hortikulturno uređenje (75.000 KM), obilježavanje značajnih događaja i datuma (4.410 KM).



Zbog navedenog, a kako izvršena ulaganja ne predstavljaju stalno sredstvo drugih pravnih lica, smatramo da značajan iznos kapitalnih transfera prilikom planiranja i evidentiranja nije klasificiran u skladu s važećim kontnim okvirom, Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Kantona. Preporuka za otklanjanje ovih nepravilnosti data je u dijelu 5. Izvještaja.

#### 6.1.2.5 Izdaci za nabavku stalnih sredstava

Izdaci za nabavku stalnih sredstava realizovani su u iznosu od 543.848 KM i odnose se na izdatke za rekonstrukciju (464.016 KM), nabavku opreme (63.922 KM) i nabavku zemljišta (15.910 KM).

Izdaci za rekonstrukciju odnose se na projekte vodosnabdijevanja, infrastrukturno uređenje i asfaltiranje i rekonstrukciju lokalnih cesta. Prema odabranom uzorku evidentiranje je izvršeno po ispostavljenim privremenim situacijama u iznosu od 200.000 KM za izvođenje radova na izgradnji kanalizacionog sistema u naselju Bare i 151.895 KM za usluge sanacije i rekonstrukcije saobraćajnice i obuhvatu „Privredne zone Hadžići“ – I faza. Poslovi su dodijeljeni JKP „Komunalac“ d.o.o. Hadžići na osnovu Odluke Općinskog vijeća iz 2015. godine. **Konstatovali smo iskazani izdaci za rekonstrukciju nisu evidentirani kao povećanje vrijednosti stalnih sredstava, što nije u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Kantona. Preporuka za otklanjanje ovih nepravilnosti data je u dijelu 5. Izvještaja.**

### 6.1.3 Finansijski rezultat

Prema Godišnjem izvještaju o izvršavanju Budžeta Općine, iskazano je ostvarenje prihoda i primitaka u odnosu na rashode i izdatke kako slijedi:

R. br.	Opis	Budžet za 2020. godinu	Ostvareno u 2020. godini	Ostvareno u 2019. godini	Index (4/3)x100
1	2	3	4	5	6
<b>I</b>	<b>PRIHODI</b>	<b>12.048.694</b>	<b>11.558.616</b>	<b>13.435.889</b>	<b>95,90</b>
I.1.	Prihodi od poreza	6.436.920	6.057.067	6.569.959	94,10
I.2.	Neporezni prihodi	2.884.774	2.871.256	3.518.827	99,50
I.3.	Primljeni transferi	2.727.000	2.630.293	3.347.103	96,50
<b>II</b>	<b>RASHODI</b>	<b>13.938.806</b>	<b>11.158.781</b>	<b>13.696.267</b>	<b>80,10</b>
II.1.	Tekući rashodi	4.216.490	3.575.755	3.654.671	84,80
II.2.	Tekući transferi	1.595.425	1.355.369	1.451.730	85,00
II.3.	Kapitalni transferi	7.677.399	5.926.035	8.278.585	77,20
II.4.	Izdaci za kamate	70.000	58.110	70.602	83,00
II.5.	Tekuća budžetska rezerva	120.000			
<b>III</b>	<b>TEKUĆI SUFICIT I – II</b>	<b>-1.890.112</b>	<b>399.835</b>	<b>-260.378</b>	<b>-21,20</b>
<b>IV</b>	<b>NETO NABAVKA STAL. SREDST. (IV 2 – IV 1)</b>	<b>141.194</b>	<b>442.818</b>	<b>19.780</b>	<b>313,60</b>
IV.1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	600.000	101.030	1.315.288	16,80
IV.2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	741.194	543.848	1.335.068	73,40
<b>V</b>	<b>UKUPAN DEFICIT/SUFICIT III – IV</b>	<b>-2.031.306</b>	<b>-42.983</b>	<b>-280.158</b>	<b>2,10</b>
<b>VI</b>	<b>NETO POVEĆANJE FINANSIJSKE IMOVINE (VI 1 – VI 2)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
VI.1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0
VI.2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0
<b>VII</b>	<b>NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (VII 1 -VII 2)</b>	<b>-520.000</b>	<b>-515.674</b>	<b>-490.074</b>	<b>99,20</b>
VII.1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0
VII.2.	Izdaci za otplate dugova	520.000	515.674	490.074	99,20
<b>VIII</b>	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (V + VI + VII)</b>	<b>-2.551.306</b>	<b>-558.657</b>	<b>-770.232</b>	<b>21,90</b>
<b>IX</b>	<b>OSTVARENI SUFICIT IZ RANIJEJ PERIODA</b>	<b>2.551.306</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>X</b>	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (IX + VIII)</b>	<b>0</b>	<b>-558.657</b>	<b>-770.232</b>	

Podaci iz bilansa stanja – neraspoređeni višak prihoda nad rashodima:

Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	1.992.651	2.551.306	78
-------------------------------------------	-----------	-----------	----

U revidiranoj godini iskazan je tekući suficit u iznosu od 399.835 KM, jer su prihodi ostvareni u iznosu od 11.558.616 KM, a rashodi u iznosu od 11.158.781 KM. Neto nabavke stalnih sredstava iskazane su u iznosu od 442.818 KM, a neto otplate dugova u iznosu od 515.674 KM, te je ostvaren višak rashoda nad prihodima/deficit u iznosu od 558.657 KM.

Prema prezentiranim podacima, prihodi čija je namjena utvrđena posebnim propisima (naknade za izgradnju i održavanje javnih skloništa i naknade za zaštitu i spašavanje), u ranijim periodima priznavali su se kao prihod perioda i nisu se preknjižavali na konto vremenskih razgraničenja, iako nisu utrošeni (tačka 6.1.1.2 Izvještaja). Za iznos priznatih namjenskih prihoda koji nisu utrošeni od 773.955 KM, precijenjen je neraspoređeni višak prihoda nad rashodima, a potcijenjena su kratkoročna razgraničenja u Bilansu stanja. Napominjemo da je Računovodstvenim politikama utvrđeno da se primljena, a neutrošena sredstva na kraju godine preknjižavaju na konto vremenskih razgraničenja, te da se razgraničeni prihodi u narednoj fiskalnoj godini preknjižavaju sa konta vremenskih razgraničenja na odgovarajući konto prihoda.

**Shodno navedenom, neraspoređeni višak prihoda nad rashodima, kao i kratkoročna vremenska razgraničenja, više su iskazani za 773.955 KM, s obzirom na to da se u ranijim periodima neutrošeni namjenski prihodi nisu preknjižavali na poziciju kratkoročnih vremenskih razgraničenja i priznati su kao prihodi perioda, iako nisu utrošeni.**

## 6.2 BILANS STANJA

### 6.2.1 Gotovina, kratkoročna potraživanja i razgraničenja

**Gotovina** u blagajni i na transakcijskim računima iskazana je u iznosu od 2.897.153 KM (transakcijski računi 2.872.945 KM, prelazni račun 23.217 KM i blagajna 991 KM). Za stanje na prelaznom računu dato je obrazloženje da sredstva ostanu na prelaznom računu prilikom dnevnog pražnjenja depozitnog računa (UniCredit bank d.d. Mostar) na transakcijske račune otvorene kod Turkish bank i Raiffeisen banke, na čije račune se prenosi po 20% sredstava.

**Kratkoročna potraživanja** iskazana su u iznosu od 165.000 KM, a najvećim dijelom odnose se na potraživanja za isporučene robe i usluge u iznosu od 70.331 KM (zakup poslovnog prostora i administrativne taksene markice) i sumnjiva i sporna potraživanja u iznosu od 80.086 KM, za čiju su naplatu pokrenute propisane aktivnosti i koja su utužena.

Na poziciji **Finansijskih i obračunskih odnosa sa drugim povezanim jedinicama** iskazana su potraživanja po osnovu zaključenih ugovora za kapitalne transfere od Kantona (689.668 KM).

**Kratkoročna razgraničenja** iskazana su u iznosu od 897.228 KM i odnose se na potraživanja po osnovu naknada za uređenje građevinskog zemljišta, naknade za pogodnost građevinskog zemljišta – rente, te prodaje građevinskog zemljišta. Kao što je navedeno u tački 6.1.1.2 Izvještaja, ova potraživanja nisu knjigovodstveno evidentirana u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.

### 6.2.2 Stalna sredstva

U finansijskim izvještajima Općine na 31. 12. 2020. godine iskazana su stalna sredstva sadašnje vrijednosti od 6.629.953 KM (nabavne vrijednosti: 8.053.046 KM, ispravke vrijednosti: 1.423.093 KM). Strukturu stalnih sredstava po nabavnoj vrijednosti čine: zemljište (4.431.622 KM), zgrade (2.319.698 KM), oprema (1.278.033 KM) i stalna sredstva u obliku prava (23.693 KM).

Konstatovali smo da Općina u svojim poslovnim knjigama nije evidentirala ceste i objekte infrastrukture koji su joj Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH dati u nadležnost na upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti. Zakonom o cestama Federacije Bosne i Hercegovine,<sup>15</sup> definisano je da upravljanje, građenje, rekonstrukciju, održavanje i zaštitu lokalnih cesta vrše nadležni općinski organi, kao i da općinski organi vode evidenciju (bazu podataka) cesta, objekata, saobraćajne signalizacije i opreme na cestama i katastra cestovnog zemljišnog pojasa.

<sup>15</sup> „Sl. novine FBiH“, br. 12/10, 16/10 i 66/13

S obzirom na to da ceste nisu knjigovodstveno evidentirane, Općina je troškove vezane za održavanje i rekonstrukciju lokalnih cesta knjigovodstveno iskazivala na kapitalnim transferima, što nije u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH i Računovodstvenim politikama za budžetske korisnike i trezor Kantona (tačka 6.1.2.4 Izvještaja).

**Općina nije knjigovodstveno evidentirala lokalne ceste čija izgradnja i održavanje su u njenoj nadležnosti, u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH i Zakonom o cestama FBiH. Također, ulaganja u izgradnju i rekonstrukciju cesta ne evidentiraju se u skladu sa Zakonom o računovodstvu FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH kao povećanje vrijednosti stalnih sredstava.**

**Preporuka:**

- ***lokalne ceste koje su u nadležnosti Općine knjigovodstveno evidentirati u glavnoj knjizi Općine.***

### **6.2.3 Kratkoročne obaveze i razgraničenja**

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 2.670.412 KM, a čine ih kratkoročna razgraničenja (982.678 KM), kratkoročne tekuće obaveze (1.456.336 KM) i obaveze prema zaposlenim (231.398 KM).

**Kratkoročne tekuće obaveze** najvećim dijelom odnose se na obaveze prema dobavljačima u iznosu od 1.125.045 KM.

**Obaveze prema zaposlenim** se odnose na obračunate plaće, naknade plaća, poreze i doprinose za decembar 2020. godine, a koje su isplaćene u januaru 2021. godine.

**Kratkoročna razgraničenja** se u cijelosti odnose na potraživanja po osnovu izdatih rješenja o utvrđivanju naknada za uređenje građevinskog zemljišta, naknade za pogodnost građevinskog zemljišta – rente i prodaje građevinskog zemljišta. Na kratkoročnim razgraničenjima nisu iskazani neutrošeni namjenski prihodi u iznosu od najmanje 773.955 KM, s obzirom na to da su u ranijim periodima priznati iako nisu utrošeni (tačke 6.1.1. i 6.1.3 Izvještaja).

### **6.2.4 Dugoročne obaveze i razgraničenja**

Dugoročne obaveze, iskazane u iznosu od 1.627.010 KM, odnose se na Ugovor o kreditu iz 2015. godine, kojim je Intesa Sanpaolo Banka d.d. Općini odobrila 3.500.000 KM sa rokom otplate do 31. 12. 2023. godine uz kamatnu stopu od 3,22% godišnje. Kredit je odobren za finansiranje izrade planske i projektne dokumentacije, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa te dovođenje prostora bivše PDI „Bjelašnica“ d.d. Hadžići u funkcionalno stanje, a za obezbjeđenje uslova za razvoj stambenih i poslovnih zona, kao i efikasnije provođenje urbanističko-planskih akata.

## **6.3 IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA**

U Izvještaju o novčanim tokovima iskazani su novčani primici u iznosu od 11.558.616 KM, novčane isplate od 11.702.807 KM i neto novčani primici u iznosu od -1.102.683 KM. Saldo gotovine na početku godine iznosio je 3.999.836 KM, a na kraju godine 2.897.153 KM.

Izvještaj o novčanim tokovima sačinjen je u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem izvještaju budžeta u FBiH.

## **7. JAVNE NABAVKE**

Plan javnih nabavki za 2020. godinu donesen je 13. 2. 2020. godine, kojim su planirane nabavke roba, usluga i radova ukupne procijenjene vrijednosti od 2.350.000,00 KM.<sup>16</sup>

---

<sup>16</sup> Svi iznosi su navedeni bez PDV-a.



Planirano je provođenje devet postupaka javnih nabavki, i to: pet otvorenih postupaka (1.930.000 KM), jedan konkurentski zahtjev za dostavu ponuda (50.000 KM) i tri postupka za koje nije planirana vrsta postupka (370.000 KM planirano kao otvoreni postupak/konkurentski zahtjev/direktni sporazum).

Izmjena i dopuna Plana javnih nabavki za 2020. godinu izvršena je 15. 5. 2020. godine korekcijom broja, vrste i procijenjene vrijednosti postupaka, tako da je procijenjena vrijednost planiranih nabavki za 2020. godinu 7.286.704 KM putem 154 postupaka, i to: 14 otvorenih postupaka (5.394.567 KM), 19 konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda (774.875 KM), deset pregovaračkih postupaka bez objave obavještenja (237.752 KM), 108 direktnih sporazuma (509.510 KM) i tri postupka za koje nije planirana vrsta postupka (370.000 KM planirano kao otvoreni postupak/konkurentski zahtjev/direktni sporazum i to za izgradnju sportskih ploha, izradu projektne dokumentacije i izradu elaborata zaštite izvorišta).

Plan javnih nabavki sačinjen je na način da obuhvata podatke: predmet nabavke, šifra JRJN, procijenjenu vrijednost, vrstu postupka, planirani početak postupka, planirano trajanje ugovora i izvor finansiranja. Općina je pojedine nabavke planirala provesti kao „otvoreni postupak/konkurentski zahtjev/direktni sporazum“. **Ovakav način planiranja ne daje potpune informacije o predmetima nabavke, o njihovim procijenjenim vrijednostima i vrstama postupaka koji se planiraju provesti. Planiranjem nabavki na ovaj način nije osigurano poštovanje principa transparentnosti, u skladu sa članom 3. Zakona o javnim nabavkama, kao ni člana 4. Zakona o budžetima vezanim za izvršenje Budžeta. Ujedno, planiranje provođenja različitih postupaka nabavke za isti predmet upućuje na moguće dijeljenje predmeta nabavke, što nije u skladu sa članom 15. Zakona o javnim nabavkama.**

Prema prezentiranim podacima, u 2020. godini provedeno je 179 postupaka, nakon kojih su zaključeni ugovori ukupne vrijednosti od 5.418.528 KM, i to: 12 otvorenih postupaka (3.851.793 KM), 24 konkurentska zahtjeva za dostavu ponuda (833.992 KM), 131 direktni sporazum (511.718 KM) i 12 pregovaračkih postupaka bez objave obavještenja (221.025 KM).

Izvršili smo uvid u procedure odabira najpovoljnijeg dobavljača putem javne nabavke u ukupnoj vrijednosti od 2.697.295 KM (50% realizovanih javnih nabavki), i to za tri otvorena postupka u iznosu 2.409.679 KM, dva pregovaračka postupka bez objave obavještenja u iznosu 142.341 KM, dva konkurentska zahtjeva za dostavu ponuda u iznosu 121.539 KM i 15 direktnih sporazuma u iznosu 23.736 KM.

Uvidom u pregled provedenih postupaka javnih nabavki i zaključenih ugovora, prilikom nabavke radova za rekonstrukciju i sanaciju lokalnih puteva, građevinskog materijala i održavanja vozila, utvrdili smo da nije proveden odgovarajući postupak nabavke. Primjera radi navodimo da su putem nabavke na osnovu konkurentskih zahtjeva za rekonstrukciju i sanaciju puteva potpisano deset ugovora sa tri dobavljača ukupne vrijednosti 397.672 KM. Navodimo i to da su po direktnom sporazumu, sa istim dobavljačem, zaključena tri ugovora za usluge pranja vozila, nabavku auto guma i vulkanizerske usluge pojedinačne vrijednosti od po 6.000 KM. Također, provedena su tri direktna sporazuma i zaključena tri ugovora za automehaničarske, autolimarske i autoelektričarske usluge vrijednosti od po 6.000 KM, dok je za nabavku građevinskog materijala po provedenim direktnim sporazumima zaključeno šest ugovora o nabavci ukupne vrijednosti 27.461 KM. **Konstatovali smo da je provedeno više konkurentskih zahtjeva za dostavu ponuda i direktnih sporazuma, a s obzirom na ukupnu vrijednost predmeta nabavke, kao i da se radi o istovrsnim nabavkama, može se zaključiti da je vršeno dijeljenje predmeta nabavke s namjerom izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka, odnosno da nije proveden odgovarajući postupak, u skladu sa članom 15. Zakona o javnim nabavkama.**

Za dio provedenih postupaka javnih nabavki nije vršen unos obavještenja o dodjeli ugovora kao ni unos izvještaja o provedenom postupku javnih nabavki u informacioni sistem „E-nabavke“, što nije u skladu s članom 74. i 75. Zakona o javnim nabavkama, članom 9. Uputstva o uslovima i načinu objavljivanja obavještenja i dostavljanja izvještaja u postupcima javnih nabavki u informacionom sistemu „E-nabavke“.<sup>17</sup> Također, na web stranici Općine nisu objavljivani osnovni elementi ugovora za većinu postupaka javne nabavke, kao i sve izmjene ugovora do kojih dođe u toku realizacije ugovora, što nije u skladu sa članom 75. stav 2) Zakona o javnim nabavkama.

<sup>17</sup> „Sl. glasnik BiH“, br. 90/14





Plan nabavki Općine nije sačinjen u skladu s članom 3. Zakona o javnim nabavkama, kao ni članom 4. Zakona o budžetima u FBiH. Ujedno, planiranje provođenja različitih postupaka nabavke za isti predmet upućuje na dijeljenje predmeta nabavke, što nije u skladu s članom 15. Zakona o javnim nabavkama. Pored toga, za dio postupaka nabavke nije vršena objava obavještenja o dodjeli ugovora i izvještaja o postupku javne nabavke u informacionom sistemu „E-nabavke“.

**Preporuka:**

- *Plan javnih nabavki sačinjavati sa svim potrebnim podacima vezanim za predmet, vrijednost i vrstu postupka nabavke, te postupke provoditi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, posebno u dijelu odabira vrste postupka i objave obavještenja.*

## 8. SUDSKI SPOROVI

Prema podacima koje je prezentiralo Općinsko pravobranilaštvo na 31. 12. 2020. godine, u toku je 388 postupaka. Najznačajniji su predmeti koji se odnose na upravni postupak (223 predmeta), izvršni postupak (67 predmeta), parnični postupak (56 predmeta) i pripreme za parnicu (33 predmeta).

Predmeti vođeni po upravnom postupku odnose se na eksproprijacije nekretnina, neplaćanje naknade za zauzimanje javnih površina i dodjelu građevinskog zemljišta, a po parničnom postupku rješavani su sporovi koji su se odnosili na utvrđivanje prava vlasništva nad nekretninama.

Pravobranilaštvo je u pomoćnim evidencijama iskazalo 429.040 KM vrijednosti spora po predmetima u kojima se kao tužilac pojavljuje Općina. U 2020. godini naplaćeno je 14.238 KM. Općina se u svojstvu tužene strane pojavljuje u predmetima ukupne vrijednosti spora od 543.183 KM, od čega je 248.501 KM riješeno u korist Općine.

Potencijalna potraživanja i obaveze po osnovu sudskih sporova u toku nisu iskazana u okviru vanbilansne evidencije.

**Preporuka:**

- *potencijalna potraživanja i obaveze iskazivati u okviru vanbilansne evidencije.*

## 9. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Općina Hadžići je 17. 8. 2021. godine dostavila komentar na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2020. godinu.

U komentaru su navedena određena neslaganja i data su dodatna obrazloženja na nalaze koji se odnose na: broj vijećnika; identifikacione brojeve; uspostavljanje i implementiranje sistema internih kontrola; sačinjavanje operativnih planova i planova novčanih tokova; vođenje pomoćnih evidencija i evidentiranje potraživanja; ocjenjivanje državnih službenika i namještenika; obračun poreza i doprinosa na naknade po osnovu nesamostalne djelatnosti; primjenu odredbi Zakona o javnim nabavkama u dijelu planiranja i provođenja postupaka javnih nabavki i objave podataka; evidentiranje potencijalnih potraživanja i obaveza.

Uvažili smo i inkorporirali u Izvještaj komentare koji se odnose na broj vijećnika, identifikacione brojeve i ocjenjivanje državnih službenika i namještenika.

Komentare po ostalim nalazima s datim obrazloženjima nismo prihvatili jer nisu data adekvatna obrazloženja, niti je dostavljena relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u konačnom izvještaju. Za komentare koje nismo prihvatili, a odnose se na najznačajnije nalaze, dajemo sljedeća obrazloženja:

- Općina je u obavezi voditi pomoćnu evidenciju potraživanja po osnovu uređenja građevinskog zemljišta i rente, te korištenja javnih površina, kao i ova potraživanja knjigovodstveno evidentirati, u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
- U skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama, Općina je dužna sačiniti Plan javnih nabavki, sa svim potrebnim podacima vezanim za predmet, vrijednost i vrstu postupka, te postupke

provoditi uz primjenu odgovarajuće vrste, kao i vršiti objavu propisanih obavještenja.

U komentaru je navedeno da je u fazi izrade Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, kojim će se predvidjeti i radno mjesto internog revizora.

**Koordinatorica rada u  
Sektoru za finansijsku reviziju**

**Amela Mulahalilović**

**Tim za reviziju**

**Anisa Prasko – vođa tima**

**Adnan Babić – član tima**

## V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI



<b>Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu</b>						
<b>Naziv institucije: Općina Hadžići</b>						
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)	
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini			
1	2	3	4	5	6	
<b>I PRIHODI (od 1 do 16)</b>	<b>12.048.694</b>	<b>11.558.616</b>	<b>13.435.889</b>	<b>-490.078</b>	<b>95,90</b>	
<b>PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>	<b>6.436.920</b>	<b>6.057.067</b>	<b>6.569.959</b>	<b>-379.853</b>	<b>94,10</b>	
<b>1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>	<b>4.000</b>	<b>2.125</b>	<b>627</b>	<b>-1.875</b>	<b>53,10</b>	
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	4.000	2.125	627	-1.875	53,10	
Porezi na dobit preduzeća						
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća						
<b>2. Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>3. Porezi na plaću i radnu snagu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>4. Porez na imovinu</b>	<b>1.807.700</b>	<b>1.470.438</b>	<b>1.589.600</b>	<b>-337.262</b>	<b>81,30</b>	
<b>5. Domaći porezi na dobra i usluge</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>6. Porez na dohodak</b>	<b>86.520</b>	<b>89.781</b>	<b>86.921</b>	<b>3.261</b>	<b>103,80</b>	
<b>7. Prihodi od indirektnih poreza</b>	<b>4.533.900</b>	<b>4.494.078</b>	<b>4.887.142</b>	<b>-39.822</b>	<b>99,10</b>	
<b>8. Ostali porezi</b>	<b>4.800</b>	<b>645</b>	<b>5.669</b>	<b>-4.155</b>	<b>13,40</b>	
<b>NEPOREZNI PRIHODI (9+10)</b>	<b>2.884.774</b>	<b>2.871.256</b>	<b>3.518.827</b>	<b>-13.518</b>	<b>99,50</b>	
<b>9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>204.244</b>	<b>148.066</b>	<b>166.986</b>	<b>-56.178</b>	<b>72,50</b>	
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	200.000	147.911	166.780	-52.089	74,00	
Ostali prihodi od imovine	4.244	155	206	-4.089	3,70	
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu						
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu						
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika						
Prihodi od privatizacije						
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju						
<b>10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi</b>	<b>2.676.530</b>	<b>2.720.591</b>	<b>3.350.541</b>	<b>44.061</b>	<b>101,60</b>	
Administrativne takse	8.000	6.473	7.016	-1.527	80,90	
Sudske takse						
Komunalne naknade i takse	300.000	285.307	287.084	-14.693	95,10	
Ostale budžetske naknade i takse	1.915.000	1.987.577	2.605.294	72.577	103,80	
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	420.030	429.150	424.440	9.120	102,20	
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	24.500	7.202	21.129	-17.298	29,40	
Neplanirane uplate – prihodi	9.000	4.882	5.578	-4.118	54,20	
Novčane kazne	4.000	2.599	1.300	-1.401	65,00	
Drugi tekući prihodi						
<b>PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)</b>	<b>2.727.000</b>	<b>2.630.293</b>	<b>3.347.103</b>	<b>-96.707</b>	<b>96,50</b>	
<b>11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija</b>						
<b>12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti</b>	<b>507.000</b>	<b>507.000</b>	<b>30.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada</b>						
<b>14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova</b>	<b>2.170.000</b>	<b>2.027.142</b>	<b>3.220.760</b>	<b>-142.858</b>	<b>93,40</b>	
<b>15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora</b>	<b>50.000</b>	<b>96.151</b>	<b>96.343</b>	<b>46.151</b>	<b>192,30</b>	
<b>16. Donacije</b>						
<b>II RASHODI (od 1 do 7)</b>	<b>13.938.806</b>	<b>11.158.781</b>	<b>13.696.267</b>	<b>-2.780.025</b>	<b>80,10</b>	
<b>1. Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>2.848.306</b>	<b>2.642.927</b>	<b>2.590.460</b>	<b>-205.379</b>	<b>92,80</b>	



	Bruto plaće i naknade plaća	2.466.979	2.319.178	2.292.173	-147.801	94,00
	Naknade troškova zaposlenih	381.327	323.749	298.287	-57.578	84,90
<b>2.</b>	<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>259.492</b>	<b>243.512</b>	<b>240.679</b>	<b>-15.980</b>	<b>93,80</b>
<b>3.</b>	<b>Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>1.368.184</b>	<b>932.828</b>	<b>1.064.211</b>	<b>-435.356</b>	<b>68,20</b>
	Putni troškovi	14.900	1.546	1.630	-13.354	10,40
	Izdaci za energiju	126.000	88.425	92.547	-37.575	70,20
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	72.185	62.432	64.503	-9.753	86,50
	Nabavka materijala i sitnog inventara	84.700	75.068	83.571	-9.632	88,60
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	14.000	10.752	12.720	-3.248	76,80
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine					
	Izdaci za tekuće održavanje	123.000	73.283	113.161	-49.717	59,60
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	18.750	16.558	16.766	-2.192	88,20
	Ugovorene i druge posebne usluge	914.649	604.764	679.313	-309.885	66,10
<b>4.</b>	<b>Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>1.595.425</b>	<b>1.355.369</b>	<b>1.451.730</b>	<b>-240.056</b>	<b>85,00</b>
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	100.000	87.193	17.443	-12.807	87,20
	Tekući transferi pojedincima	266.225	230.069	273.524	-36.156	86,40
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	1.176.200	1.016.329	1.134.445	-159.871	86,40
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi	53.000	21.778	26.318	-31.222	41,10
<b>5.</b>	<b>Kapitalni transferi</b>	<b>7.677.399</b>	<b>5.926.035</b>	<b>8.278.585</b>	<b>-1.751.364</b>	<b>77,20</b>
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima	170.000	153.632	188.862	-16.368	90,40
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	7.507.399	5.772.403	8.089.723	-1.734.996	76,90
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
<b>6.</b>	<b>Izdaci za kamate</b>	<b>70.000</b>	<b>58.110</b>	<b>70.602</b>	<b>-11.890</b>	<b>83,00</b>
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje	70.000	58.110	70.602	-11.890	83,00
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama					
<b>7.</b>	<b>Tekuća budžetska rezerva</b>	<b>120.000</b>				
	<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>	<b>-1.890.112</b>	<b>399.835</b>	<b>-260.378</b>	<b>2.289.947</b>	<b>-21,20</b>
	<b>III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>					
<b>1.</b>	<b>Primici od prodaje stalnih sredstava</b>	<b>600.000</b>	<b>101.030</b>	<b>1.315.288</b>	<b>-498.970</b>	<b>16,80</b>
	Primici od prodaje stalnih sredstava	600.000	101.030	1.315.288	-498.970	16,80
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>741.194</b>	<b>543.848</b>	<b>1.335.068</b>	<b>-197.346</b>	<b>73,40</b>
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	100.000	15.910	17.970	-84.090	15,90
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	141.194	63.922	129.216	-77.272	45,30
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava					
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	500.000	464.016	1.187.882	-35.984	92,80
	<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)</b>	<b>141.194</b>	<b>442.818</b>	<b>19.780</b>	<b>301.624</b>	<b>313,60</b>
	<b>A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)</b>	<b>-2.031.306</b>	<b>-42.983</b>	<b>-280.158</b>	<b>1.988.323</b>	<b>2,10</b>
	<b>IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od finansijske imovine</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					



	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	<b>B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>1.</b>	<b>Primici od zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
<b>2.</b>	<b>Izdaci za otplate dugova</b>	<b>520.000</b>	<b>515.674</b>	<b>490.074</b>	<b>-4.326</b>	<b>99,20</b>
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	520.000	515.674	490.074	-4.326	99,20
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	<b>C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)</b>	<b>-520.000</b>	<b>-515.674</b>	<b>-490.074</b>	<b>4.326</b>	<b>99,20</b>
	<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)</b>	<b>-2.551.306</b>	<b>-558.657</b>	<b>-770.232</b>	<b>1.992.649</b>	<b>21,90</b>

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu odobrilo 10. 2. 2021. godine.

Načelnik  
Hamdo Ejubović

<b>Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine</b>
<b>Naziv institucije: Općina Hadžići</b>

Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
<b>I AKTIVA</b>			
<b>A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>4.663.063</b>	<b>6.328.996</b>	<b>73,70</b>
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	2.897.153	3.999.836	72,40
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja	165.000	143.945	114,60
4. Kratkoročni plasmani			
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	695.682	809.097	86
6. Zalihe materijala i robe	8.000	8.000	100
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja	897.228	1.368.118	65,60
<b>B. Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>6.716.910</b>	<b>7.816.086</b>	<b>85,90</b>
9. Stalna sredstva	8.053.046	9.027.181	89,20
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	1.423.093	1.359.000	104,70
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	6.629.953	7.668.181	86,50
12. Dugoročni plasmani	7.000	7.000	100
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	7.000	7.000	100
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)			
18. Dugoročna razgraničenja	79.957	140.905	56,70
<b>UKUPNO AKTIVA (A+B)</b>	<b>11.379.973</b>	<b>14.145.082</b>	<b>80,50</b>
<b>II PASIVA</b>			
<b>C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>2.670.412</b>	<b>3.777.690</b>	<b>70,70</b>
19. Kratkoročne tekuće obaveze	1.456.336	2.019.159	72,10
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima	231.398	315.000	73,50
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24. Kratkoročna razgraničenja	982.678	1.443.531	68,10
<b>D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	<b>1.627.010</b>	<b>2.203.631</b>	<b>73,80</b>
25. Dugoročni krediti i zajmovi	1.627.010	2.203.631	73,80
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja			
<b>E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>7.082.551</b>	<b>8.163.761</b>	<b>86,80</b>
28. Izvori stalnih sredstava	5.089.900	5.612.455	90,70
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	1.992.651	2.551.306	78,10
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
<b>UKUPNO PASIVA (C+D+E)</b>	<b>11.379.973</b>	<b>14.145.082</b>	<b>80,50</b>

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine odobrilo 10. 2. 2021. godine.

Načelnik  
Hamdo Ejubović

Izveštaj o novčanim tokovima za  
period izvještavanja od 1. 1. do 31. 12. 2020. godine



Naziv institucije: Općina Hadžići		
Redni broj	Pozicija	Iznos u KM
1	2	3
<b>I NOVČANI PRIMICI</b>		
<b>1</b>	<b>Prihodi (od 2 do 6)</b>	<b>11.558.616</b>
2	Prihodi od poreza	6.057.066
3	Neporezni prihodi	2.871.258
4	Tekući transferi (transferi i donacije)	507.000
5	Kapitalni transferi	2.123.292
6	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	
<b>7</b>	<b>Kapitalni primici i transferi (8)</b>	<b>101.030</b>
8	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	101.030
<b>9</b>	<b>Finansiranje (od 10 do 12)</b>	
10	Primici od finansijske imovine	
11	Primici od dugoročnog zaduživanja	
12	Primici od kratkoročnog zaduživanja	
<b>13</b>	<b>UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1 + 7 + 9)</b>	<b>11.659.646</b>
<b>II NOVČANE ISPLATE</b>		
<b>15</b>	<b>Rashodi (od 16 do 21)</b>	<b>11.702.807</b>
16	Plaće i naknade troškova zaposlenih	2.642.927
17	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	243.512
18	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	932.828
19	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	1.355.369
20	Kapitalni transferi	6.470.061
21	Izdaci za kamate	58.110
<b>22</b>	<b>Kapitalni izdaci (redni broj 23)</b>	<b>543.848</b>
23	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	543.848
<b>24</b>	<b>Finansiranje (25 + 26)</b>	<b>515.674</b>
25	Izdaci za finansijsku imovinu	
26	Izdaci za otplate dugova	515.674
<b>27</b>	<b>UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15 + 22 + 24)</b>	<b>12.762.329</b>
<b>28</b>	<b>NETO NOVČANI PRIMICI/ISPLATE (13-27) ili (27-13)</b>	<b>-1.102.683</b>
<b>29</b>	<b>SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE</b>	<b>3.999.836</b>
	<b>SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28 + 29)</b>	<b>2.897.153</b>

Rukovodstvo je Izvještaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 1. 1. do 31. 12. 2020. godine odobrilo 10. 2. 2021. godine.

Načelnik  
Hamdo Ejubović