



## **IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI**

### **GRADA SARAJEVA SARAJEVO**

**za 2015. godinu**

Broj: 05-5/16

Sarajevo, juni 2016. godine

## SADRŽAJ

I.	NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE .....	1
II.	IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI .....	3
1.	Uvod .....	3
2.	Predmet, cilj i obim revizije .....	3
3.	Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja .....	4
4.	Sistem internih kontrola i interna revizija .....	4
5.	Budžet Grada Sarajeva i izvještavanje .....	6
6.	Izvršenje Budžeta Grada Sarajeva .....	7
6.1	Prihodi i primici .....	7
6.2	Rashodi i izdaci .....	9
6.2.1	<i>Izdaci za bruto plaće i naknade</i> .....	9
6.2.2	<i>Izdaci za materijal i usluge</i> .....	11
6.2.3	<i>Tekući transferi</i> .....	11
6.2.4	<i>Kapitalni transferi</i> .....	13
6.2.5	<i>Kapitalni izdaci</i> .....	14
6.3	Finansijski rezultat za 2015. godinu .....	15
7.	Javne nabavke .....	15
8.	Imovina, obaveze i izvori sredstava .....	15
9.	Popis imovine, potraživanja i obaveza .....	16
10.	Komentar .....	17
III.	REZIME DATIH PREPORUKA .....	18
IV.	PRILOG .....	19
	GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	19
1.	Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu .....	20
2.	Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine .....	22
3.	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2015. godinu .....	23
4.	Izvještaj o novčanim tokovima za 2015. godinu .....	26

## I. NEZAVISNO REVIZORSKO MIŠLJENJE

### ***Osnova za reviziju***

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Grada Sarajeva** za 2015. godinu (Račun prihoda i rashoda, Bilans stanja, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebni podaci o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta, Izvještaj o novčanim tokovima) na dan 31. decembra 2015. godine i usklađenosti poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

### ***Odgovornost rukovodstva***

Rukovodstvo Grada Sarajeva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, tj. Zakonom o budžetima u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH. Ova odgovornost obuhvata kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze nastale usljed prevare i greške, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvene procjene koje su razumne u datim okolnostima.

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Grada Sarajeva je odgovorno i za poslovanje u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH i drugim relevantnim zakonima i propisima, uključujući i odredbe zakona i propisa na osnovu kojih su transakcije i iznosi objavljivani u finansijskim izvještajima.

### ***Odgovornost revizora***

Naša je odgovornost da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima na osnovu provedene revizije. Reviziju smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH ("Sl. novine FBiH", broj 22/06) i primjenjivim Međunarodnim standardima Vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI). Ovi standardi nalažu da radimo u skladu sa etičkim zahtjevima i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze. Revizija uključuje sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizorskih dokaza o iznosima i objavama datim u finansijskim izvještajima. Izbor postupka je zasnovan na prosuđivanju revizora, uključujući procjenu rizika materijalno značajnih pogrešnih iskaza u finansijskim izvještajima uslijed prevare i greške. Prilikom procjene rizika, revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u cilju odabira revizorskih postupaka koji su odgovarajući u datim okolnostima, ali ne u cilju izražavanja odvojenog mišljenja o efikasnosti internih kontrola. Revizija također uključuje ocjenu primijenjenih računovodstvenih politika i značajnih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opće prezentacije finansijskih izvještaja.

Pored odgovornosti za izražavanje mišljenja o finansijskim izvještajima, naša odgovornost je izražavanje mišljenja o tome da li su finansijske transakcije i informacije, po svim bitnim pitanjima, usklađene sa odgovarajućim zakonskim propisima. Ova odgovornost uključuje provođenje procedura, kako bi se dobili revizijski dokazi o tome da li se sredstva koriste za namjene utvrđene zakonima i propisima. Procedure uključuju procjenu rizika od značajnog neslaganja sa zakonima.

Smatramo da su pribavljeni revizorski dokazi dovoljni i odgovarajući i da obezbjeđuju osnov za naše mišljenje.

### ***Osnova za izražavanje mišljenja:***

- 1. Kod obračuna plaća zaposlenih u 2015. godini su primjenjivane dvije osnovice i dvije različite grupe koeficijenata, koje nisu usaglašene sa važećim Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH, iako je isti stupio na snagu 30.07.2010. godine. Također, obračun i isplata naknada zaposlenima je vršena prema neusklađenim internim propisima, iako je obaveza usklađivanja istih sa navedenim Zakonom bila u roku 90 dana od dana stupanja na snagu istog,**

što je imalo za posljedicu veća budžetska izdvajanja, koja su samo po osnovu naknade za topli obrok i regres bila veća za neto iznos od 192.524 KM (tačka 6.2.1. Izvještaja);

2. Grad Sarajevo je doznačio budžetska sredstava JP „Olimpijski bazen Otoka“ u iznosu od 1.400.000 KM, u vidu mjesečnih dotacija, bez prethodno sačinjenog ugovora kojim bi se regulisala međusobna prava i obaveze u pogledu namjenskog trošenja, izvještavanja i nadzora nad utroškom budžetskih sredstava. Navedeno je imalo za posljedicu da isti nije opravdao namjenski utrošak doznačenih sredstava u navedenom iznosu (tačka 6.2.3. Izvještaja);
3. Popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2015. godine nije izvršen što je imalo za posljedicu neusklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza, kako je to propisano članovima 25. i 26. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i ostalim važećim propisima. Zbog navedenog nismo u mogućnosti prihvatiti iskazano stanje stalnih sredstava neotpisane vrijednosti 13.211.624 KM, potraživanja u iznosu od 66.693 KM i obaveza u iznosu od 726.998 KM (tačka 9. Izvještaja).

### ***Negativno mišljenje***

Po našem mišljenju, zbog značajnih stavki opisanih pod tačkama od 1. do 3. u „Osnovi za izražavanje negativnog mišljenja“, finansijski izvještaji **Grada Sarajeva, ne prikazuju istinito i fer** po svim bitnim pitanjima stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2015. godine i rezultate poslovanja za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Finansijske informacije i transakcije prikazane u finansijskim izvještajima **Grada Sarajeva** u toku 2015. godine, opisane pod tačkama od 1. do 3., nisu bile u svim materijalno značajnim aspektima usklađene sa odgovarajućim zakonskim i drugim propisima.

Sarajevo, 31.05.2016. godine

Zamjenik generalnog revizora

Dragan Kolobarić, dipl. oec

Generalni revizor

Dževad Nekić, dipl. oec

## II. IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI

### 1. Uvod

**Grad Sarajevo** (u daljem tekstu: Grad) je osnovan Odlukom o proglašenju amandmana XXVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, kao jedinica lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo. Grad Sarajevo je glavni grad Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine i ima svojstvo pravnog lica. Amandmanima I, II i XII na Ustav Kantona Sarajevo je utvrđeno da Grad Sarajevo kao jedinicu lokalne samouprave čine opštine: Centar, Novi Grad, Novo Sarajevo i Stari Grad. Nadležnost i unutrašnja organizacija Grada se uređuje Statutom Grada, kao i pitanja od vitalnog nacionalnog interesa.

Organi Grada Sarajeva su: Gradsko vijeće i gradonačelnik Grada Sarajeva. Gradsko vijeće je, kao predstavničko tijelo građana i Grada Sarajeva, najviši organ Grada Sarajeva i odlučuje o svim pitanjima iz nadležnosti Grada. Gradsko vijeće ima 28 vijećnika koje se formira na način da svako opštinsko vijeće, opština koje formiraju Grad, iz reda opštinskih vijećnika bira 7 delegata u Gradsko vijeće. Gradonačelnik je izvršni organ Grada Sarajeva, koji predstavlja i zastupa isti. Gradonačelnik odgovara za ustavnost i zakonitost akata koje donosi, odnosno predlaže Gradskom vijeću.

Statutom Grada Sarajeva uređen je samoupravni djelokrug Grada Sarajeva, organizacija, ovlaštenja i način rada organa Grada Sarajeva, finansiranje i imovina Grada Sarajeva, propisi i drugi opšti akti organa Grada Sarajeva i druga važna pitanja od značaja za ostvarivanje lokalne samouprave. Istim je regulisano da je isti nadležan za: 1) urbano planiranje; 2) javne službe-infrastrukturu (vodu, kanalizaciju, prikupljanje otpada, grijanje, gas, tržnice, javne parkove, vatrogasne brigade, lokalne zdravstvene službe, sportske objekte, groblja); 3) gradske finansije; 4) javni saobraćaj; 5) kulturu; 6) osnovno i srednje obrazovanje; 7) lokalni biznis; 8) dobrotvorne organizacije; 9) lokalnu radio i televiziju; 10) lokalni turizam; 11) izvršne aspekte stambene politike, i 12) druge nadležnosti koje Gradu Sarajevo prenese Kanton Sarajevo. Statutom je predviđeno da se obavljanje pojedinih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada Sarajeva može, u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, preduzećima i drugim pravnim licima osnovanim radi obavljanja javnih službi u Gradu Sarajevo. Međutim, obavljenom revizijom smo utvrdili da najveći broj utvrđenih nadležnosti Statutom, Kanton Sarajevo nije prenio Gradu tako da ih isti i ne obavlja. Ustavni sud FBiH je 2010. godine donio Presudu kojom je, između ostalog, utvrđeno da Kanton Sarajevo nije usaglasio svoje zakone i provedbene propise u utvrđenim rokovima, u skladu sa članom 8. stav 3. Zakona o načelnima lokalne samouprave u FBiH, prenio nadležnosti koje pripadaju samoupravi u određenim oblastima. Također nije uredio pitanje nadležnosti i teritorijalne organizacije Grada Sarajeva, općina u sastavu Grada Sarajeva, njihove odnose i način finansiranja.

Funkcije Grada se finansiraju kroz budžet koji donosi Gradsko vijeće. Prema donesenim pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji sistematizovano je 137 radnih mjesta, a na dan 31.12.2015. godine u gradskoj administraciji je radilo 93 uposlenika.

**Sjedište Grada Sarajeva je u ulici Hamdije Kreševljakovića broj 3.**

### 2. Predmet, cilj i obim revizije

Predmet revizije su finansijski izvještaji Grada za 2015. godinu i usklađenost poslovanja sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima.

Cilj revizije finansijskih izvještaja je da omogući revizoru da izrazi mišljenje o finansijskim izvještajima koji su predmet revizije, tj. da li finansijski izvještaji, u materijalno značajnom smislu, objektivno i istinito prikazuju finansijsko i materijalno stanje Grada na dan 31.12.2015. godine, izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, da li je poslovanje usklađeno sa važećim zakonskim i drugim relevantnim propisima, da li je trošenje javnih sredstava namjensko, te da li su finansijski izvještaji sačinjeni u skladu sa posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju u javnom sektoru.

Revizija je obavljena u skladu sa internim planskim dokumentima revizije, u periodu od januara do aprila 2016. godine.

S obzirom da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

### **3. Postupanje po preporukama iz prethodnog izvještaja**

Ured za reviziju institucija u FBiH po treći put obavlja reviziju finansijskih izvještaja Grada Sarajeva. U prethodnoj reviziji za 2004. godinu dato je mišljenje sa rezervom. Imajući u vidu značajan protok vremena i izmjenu zakonskih propisa na osnovu kojih su date kvalifikacije i preporuke, u obavljenoj reviziji za 2015. godinu nismo mogli izvršiti ocjenu postupanja po istima.

### **4. Sistem internih kontrola i interna revizija**

Rukovodstvo Grada je odgovorno za uspostavljanje i primjenu sistema internih kontrola, a faktor koji najviše utiče na funkcionalnost istog je povoljno kontrolno okruženje koje prvenstveno dolazi do izražaja kroz organizacionu strukturu, način rukovođenja, prenošenje ovlaštenja, vrednovanje rezultata rada, sistem nagrađivanja i poštivanje postojećih zakonskih propisa. Najznačajniji interni akti Grada su Statut i pravilnici o unutrašnjoj organizaciji: 1) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji jedinstvenog gradskog organa uprave – Gradske uprave Grada Sarajeva, 2) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Službe Gradskog vijeća Grada Sarajeva, 3) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Pravobranilaštva Grada Sarajeva i 4) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe gradonačelnika Grada Sarajeva.

**Statut Grada** je donesen 1998. godine i do sada se mijenjao 4 puta<sup>1</sup>. U skladu sa članom 26. Statuta, u nadležnosti Gradskog vijeća, između ostalog, pripadaju poslovi koji se odnose na donošenje budžeta Grada Sarajeva i usvajanje Izvještaja o izvršenju budžeta Grada Sarajeva i završnog računa budžeta Grada Sarajeva (na prijedlog gradonačelnika), upravljanje i raspolaganje imovinom Grada Sarajeva, donošenje propisa o osnivanju i djelokrugu organa uprave Grada Sarajeva, kao i davanje saglasnosti na pravilnik o unutrašnjoj organizaciji organa uprave Grada Sarajeva. Gradonačelnik, kao izvršni organ Grada, u skladu sa Ustavom, zakonom i Statutom obavlja poslove lokalne samouprave i poslove uprave iz djelokruga Grada. Uz gradonačelnika se biraju i dva zamjenika gradonačelnika, koji ga mijenjaju u odsutnosti naizmjenično, ne mogu biti iz istog konstitutivnog naroda i svoju funkciju obavljaju profesionalno. Konstatovali smo da je u toku 2015. godine, jedan od zamjenika gradonačelnika razriješen sa dužnosti zbog odlaska na novo radno mjesto. Gradsko vijeće bira predsjedavajućeg Gradskog vijeća i dva zamjenika predsjedavajućeg iz reda gradskih vijećnika. Predsjedavajući zastupa Gradsko vijeće i saziva i predsjedava sjednicama Gradskog vijeća, svoju dužnosti u pravilu obavlja profesionalno, kao i zamjenici predsjedavajućeg, u skladu sa donesenim odlukama Gradskog vijeća.

**Poslovníkom Gradskog vijeća Grada Sarajeva** (2009. godina) uređuju se, između ostalog, dužnosti i prava vijećnika u Gradskom vijeću i unutrašnja organizacija Gradskog vijeća. Gradsko vijeće ima sekretara koji se postavlja u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH. Sekretar Gradskog vijeća pomaže predsjedavajućem Gradskog vijeća u pripremanju sjednica i organizaciji rada Gradskog vijeća, Kolegija Gradskog vijeća i radnih tijela Gradskog vijeća i u vezi s tim, između ostalog, planira, predlaže Gradskom vijeću i izvršava finansijski plan za rad Gradskog vijeća i ima odgovornosti, prava i obaveze rukovodioca organa uprave u odnosu na Službu Gradskog vijeća u skladu sa zakonom. Administrativna komisija Gradskog vijeća, u skladu sa članom 49. Poslovnika o radu, na prijedlog sekretara Gradskog vijeća utvrđuje prijedlog sredstava za rad Gradskog vijeća u budžetu Grada Sarajeva i razmatra izvještaj o izvršenju budžeta Grada Sarajeva u segmentu sredstava za rad Gradskog vijeća Grada Sarajeva.

---

<sup>1</sup> prečišćeni tekst objavljen u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“, broj 34/08.

**Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Jedinственог gradskog organa uprave – Gradske uprave Grada Sarajeva** (u daljem tekstu: Pravilnik), u skladu sa Zakonom o organizaciji organa uprave u FBiH i drugim propisima, utvrđuju se unutrašnja organizacija i sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje Gradskom upravom, gradskim službama za upravu, stručni kolegij gradonačelnika, saradnja u vršenju poslova iz nadležnosti Gradske uprave, programiranje i planovi rada, način ostvarivanja prava i dužnosti iz radnih odnosa i disciplinska odgovornost državnih službenika i namještenika, te ostvarivanje transparentnosti rada. Navedenim Pravilnikom je sistematizovano 66 radnih mjesta, a popunjeno 38 (uključujući radno mjesto sekretara Gradske uprave i 4 savjetnika gradonačelnika). Međutim, u skladu sa donesenim odlukama Gradskog vijeća postoji još i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Službe Gradskog vijeća Grada Sarajeva (sistematizovano 22, popunjeno 17 radnih mjesta, uključujući radno mjesto sekretara Gradskog vijeća i savjetnika predsjedavajućeg Gradskog vijeća) i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Pravobranilaštva Grada Sarajeva (sistematizovano 4 i popunjena 3 radna mjesta). Pored toga, gradonačelnik je 23.03.2015. godine donio Uredbu o osnivanju Stručne službe gradonačelnika Grada Sarajeva na osnovu koje je 30.04.2015. godine donesen i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe gradonačelnika Grada Sarajeva (sistematizovano 45, a popunjeno 30 radnih mjesta. Dakle, prema donesenim pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji u Gradu Sarajevu je od sistematizovanih 137 radnih mjesta, na dan 31.12.2015. godine bilo popunjeno 88, dok je ukupan broj zaposlenih koji primaju platu iz gradskog budžeta iznosio 93 (zajedno sa gradonačelnikom, zamjenikom gradonačelnika, predsjedavajućim i 2 zamjenika predsjedavajućeg Gradskog vijeća koji su profesionalizirali svoju funkciju). **Konstatovali smo da Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe gradonačelnika Grada Sarajeva nema potrebnu saglasnost Gradskog vijeća, što nije u skladu sa članom 26. tačka 15. Statuta Grada Sarajeva, i isto može imati značajne posljedice u dijelu koji se odnosi na prekomjerno upošljavanje, a time i na trošenje budžetskih sredstava.**

***Obezbjediti saglasnost Gradskog vijeća na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe gradonačelnika Grada Sarajeva, u skladu sa članom 26. Statuta Grada Sarajeva;***

U skladu sa članom 86. Zakona o budžetima u FBiH, Grad je obavezan urediti **sistem interne kontrole**, kako bi se osiguralo izvršavanje aktivnosti u okviru osnovne djelatnosti. Konstatujemo da Grad Sarajevu nije donio Pravilnik o internim kontrolama, iako je istim trebalo obuhvatiti sve značajne funkcije i aktivnosti Grada (opisi procesa), na osnovu kojih se utvrđuje stepen rizika (visok, srednji i nizak) po aktivnostima i predlažu mjere za sprečavanje mogućnosti pojave grešaka, nepravilnosti, neovlaštene upotrebe ili neodgovarajućih rezultata programa, kao i eventualnih zloupotreba ili lošeg upravljanja. Kao primjer nefunkcionisanja sistema internih kontrola, veoma važnim smatramo napomenuti konstatovane nepravilnosti u dijelu: poduzimanja mjera za uravnoteženje budžeta (tačka 5. Izvještaja), obračuna i isplate plaća i naknada zaposlenih i naknada radnim tijelima Gradskog vijeća (tačka 6.2.1. i 6.2.2. Izvještaja), praćenja namjenskog utroška dodijeljenih značajnih budžetskih sredstava JP „Olimpijski bazen Otoka“, iskazivanja prihoda i rashoda u skladu sa modificiranim računovodstvenim principom nastanka poslovnog događaja, planiranja i izvršenja pozicije transfera za sufinansiranje političkih stranaka (tačka 6.2.3. Izvještaja), kao i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza (tačka 8. Izvještaja). Imajući u vidu naprijed navedeno i utvrđene nepravilnosti u toku obavljanja revizije, ne može se potvrditi da je kvalitet internih kontrola u Gradu na zadovoljavajućem nivou i da su, u svim slučajevima, poduzimane radnje na unapređenju istih. Značajnim smatramo za istaći da, iako je trebalo, Grad nije donio Računovodstvene politike shodno članu 26. Zakona o trezoru, tako da nije definisan način knjiženja poslovnih događaja, što je imalo za posljedicu pojavu grešaka u knjiženju u ranijem periodu sa odrazom u revidiranoj 2015. godini, zbog čega nije realno utvrđeno stanje obaveza prilikom obavljanja popisa.

Gradonačelnik je, u skladu sa članom 44. Zakona o budžetima u FBiH, popunio Izjavu o fiskalnoj odgovornosti za 2015. godinu.

***Potrebno je poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u dijelu: poduzimanja mjera za uravnoteženje budžeta, obračuna i isplate plaća i naknada zaposlenima i naknada radnim tijelima Gradskog vijeća, praćenja namjenskog utroška doznačenih budžetskih sredstava, iskazivanja prihoda i rashoda, kao i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza;***



**Sačiniti Računovodstvene politike kao dio sistema internih kontrola, a istima je naročito potrebno definisati način knjiženja specifičnih poslovnih događaja koji su karakteristični za Grad Sarajevo;**

#### **Interna revizija**

U skladu sa članom 87. Zakona o budžetima u FBiH, praćenje i ocjenjivanje sistema internih kontrola vrši interna revizija u skladu sa propisima kojima se reguliše oblast interne revizije. Prema odredbama člana 9. Zakona o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH<sup>1</sup> i člana 10. Pravilnika o kriterijima za uspostavljanje jedinica za unutrašnju reviziju u javnom sektoru u FBiH<sup>2</sup>, Grad Sarajevo je bio u obavezi uspostaviti Jedinicu interne reviziju, što nije učinjeno. Trenutno postoji sistemizovano radno mjesto stručnog savjetnika – internog revizora u okviru Gradske službe za finansije i isto je popunjeno. Prema prezentiranom, stručni savjetnik – interni revizor je u u 2015. godini sačinio samo jedan izvještaj (Revizija sistema „EYOF 2017“ i JP „Olimpijski bazen Otoka“), po čijem sadržaju se ne može izvući zaključak da je revizija urađena na sistematičan način i da su date jasne i precizne preporuke za postupanje po istima. Također se ne može potvrditi da je menadžment Grada odobrio plan i imao uvida u rad internog revizora. Pored toga, iako je bio obavješten da će Ured za reviziju institucija u FBiH vršiti reviziju finansijskih izvještaja Grada za 2015. godinu, menadžment Grada je 05.11.2015. godine potpisao Ugovor o obavljanju finansijske revizije za 2015. godinu, sa preduzećem „Askom“ d.o.o. Sarajevo (4.680 KM sa PDV-om), koja nije bila završena u vrijeme izrade našeg Izvještaja. **Imajući u vidu naprijed navedeno, konstatujemo da je neopravdano izvršeno angažovanje eksterne revizije i da poslovi interne revizije nisu obavljani na potrebnom nivou, u dijelu ispunjenja ciljeva i zadataka formiranja iste.**

***Internu reviziju organizovati na način da se ispune ciljevi i zadaci njenog uspostavljanja, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, a naročito u dijelu povećanja djelokruga rada, davanja jasnih i preciznih preporuka, kao i postupanja po preporukama od strane nadležnih službi;***

## **5. Budžet Grada Sarajeva i izvještavanje**

**Budžet Grada Sarajeva za 2015. godinu**, Gradsko vijeće je donijelo 25.03.2015. godine, u iznosu od **12.047.639 KM**, u okviru kojeg su za 3 budžetska korisnika planirana sredstva u sljedećim iznosima: za Gradsku upravu 9.704.487 KM, Gradsko vijeće 2.146.230 KM i Pravobranilaštvo Grada Sarajevo 196.922 KM. Odlukom o izvršavanju Budžeta Grada Sarajeva za 2015. godinu je propisano da gradonačelnik u skladu sa propisima vrši plaćanje obaveza svih budžetskih korisnika. Također je navedeno da je u skladu sa dinamikom priliva sredstava, gradonačelnik naredbodavac za raspodjelu i utrošak sredstava utvrđenih u posebnom dijelu Budžeta za „Gradsku upravu i stručne službe“, sekretar Gradskog vijeća je naredbodavac za raspodjelu sredstava na razdjelu „Gradsko vijeće“, a pravobranilac je naredbodavac za raspodjelu sredstava za „Pravobranilaštvo Grada Sarajeva“.

U skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH, Grad Sarajevo je bio u obavezi uspostaviti trezorsko poslovanje što nije učinjeno do kraja 2015. godine. Gradsko vijeće je 23.12.2015. godine donijelo odluku Odluku o registru budžetskih korisnika Grada Sarajeva koja je u martu 2016. godine i objavljena („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 9/2016). Navedenom Odlukom je definisano da su budžetski korisnici Grada Sarajeva nadležni organi uprave i to: Gradska uprava Grada Sarajeva, Služba Gradskog vijeća Grada Sarajeva i Pravobranilaštvo Grada Sarajeva, te ostali koji se finansiraju iz budžeta, ako ispunjavaju sve kriterije utvrđene ovom Odlukom. Iako je Odlukom Gradskog vijeća dat rok od 30 dana, Gradonačelnik još uvijek nije donio Odluku o uspostavi i vođenju Registra budžetskih korisnika Grada Sarajeva iz razloga jer postoji međusobno neslaganje, između gradonačelnika i Gradskog vijeća, u pogledu definicije budžetskog korisnika. U vezi navedenog, 21.12.2015. godine zatraženo je i službeno tumačenje od strane Federalnog ministarstva finansija, međutim isto nije dalo jasan odgovor. Koristeći se ovlaštenjima iz člana 20. stav 3. Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH i člana 38. Statuta Grada Sarajeva, gradonačelnik je 29.02.2016. godine podnio Inicijativu premijeru Kantona Sarajevo (ovlaštenom Podnosiocu Zahtjeva za

<sup>1</sup> „Službene novine FBiH“, broj 47/06;

<sup>2</sup> „Službene novine FBiH“, broj 82/13;



ocjenu ustavnosti pravnih akata Gradskog vijeća Grada Sarajeva, shodno Ustavu FBiH) sa zahtjevom da isti traži ocjenu ustavnosti i zakonitosti donesene Odluke Gradskog vijeća.

Zbog izmjene Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH, Kanton Sarajevo je u 2015. godini prestao Gradu doznačavati prihode po osnovu „indirektnih poreza“, što je imalo za posljedicu značajan pad prihoda po navedenom osnovu (što smo detaljnije pojasnili pod tačkom 6.1. Izvještaja), tako da je bilo neophodno provesti mjere za uravnoteženje budžeta, u skladu sa članom 37. Zakona o budžetima u FBiH. U skladu sa datim nadležnostima, Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Budžeta Grada Sarajeva za 2015. godine gradonačelnik je 28.09.2015. godine uputio Gradskom vijeću, koje je isti razmatralo 28.10.2015. godine. **Konstatovali smo da Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Budžeta Grada Sarajeva za 2015. godinu kojom se isti smanjuje na iznos od 7.634.080 KM (umanjenje od 4.413.559 KM) nije usvojen od strane Gradskog vijeća Grada Sarajeva, što je imalo za posljedicu probleme prilikom izvršavanja budžeta u dijelu određivanja prioriteta, kao i obima planiranih aktivnosti koje su se trebale finansirati iz prvobitno planiranih sredstava.**

U skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH, Grad dostavlja periodične izvještaje Ministarstvu finansija Kantona Sarajevo. Izvještaj o izvršenju Budžeta Grada Sarajeva za period 01.01. – 31.12.2015. godine je usvojen od strane Gradskog vijeća na sjednici održanoj 30.03.2016. godine, kao i Izvještaj o ostvarivanju politike Grada Sarajeva i aktivnostima gradonačelnika Grada Sarajeva za 2015. godinu i Izvještaj o radu Pravobranilaštva za 2015. godinu.

***Poduzeti sve neophodne aktivnosti kako bi se u što kraćem roku uspostavilo trezorsko poslovanje, u skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH;***

***Ukoliko se u toku budžetske godine povećaju rashodi/ izdaci, odnosno smanje prihodi/ primici poduzeti mjere za uravnoteženje budžeta, u skladu sa članom 37. Zakona o budžetima u FBiH;***

## 6. Izvršenje Budžeta Grada Sarajeva

### 6.1 Prihodi i primici

**Prihodi i primici** su iskazani u iznosu od **7.491.531 KM**, i isti u cjelosti predstavljaju prihode obzirom da nije bilo primitaka. Struktura ostvarenih prihoda je: porezni prihodi 5.595.764 KM ili 74,69%, neporezni prihodi 1.796.180 KM ili 23,98% i grantovi od viših nivoa vlasti 99.587 KM ili 1,33%.

**Porezni prihodi** su iskazani u iznosu od 5.595.764 KM, u okviru kojih su iskazani prihodi od poreza na promet nepokretnosti i prava (5.017.169 KM) koji se ostvaruju u skladu sa Zakonom o porezu na promet nepokretnosti i prava Kantona Sarajevo (30% naplaćenog poreza na području općina koje čine Grad).

**Prihodi po osnovu „indirektnih poreza“** su ostvareni u iznosu od 397.140 KM što u odnosu na plan od 5.241.100 KM predstavlja izvršenje od samo 7,58%, a isti se odnose na izvršene uplate u periodu od 09.12.2015. – 31.12.2015. godine. Navedeni prihodi se ostvaruju u skladu sa Zakonom o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli javnih prihoda<sup>1</sup> i Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u FBiH<sup>2</sup>. Na osnovu obavljene revizije, **konstatujemo da je Kanton Sarajevo, u periodu od 19.05.2014. godine - 09.12.2015. godine, prestao Gradu Sarajevo doznačavati prihode po osnovu indirektnih poreza, u kojem periodu je bila na snazi Izmjena i dopuna Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH objavljena 09.05.2014. godine.** Zbog navedenog, Grad Sarajevo je 14.09.2015. godine podnio tužbu protiv Kantona Sarajevo kojim traži naplatu duga po osnovu neuplaćenih indirektnih poreza u iznosu 4.505.452 KM<sup>3</sup>. **Dakle, iako su sredstva bila planirana u Budžetu Kantona Sarajeva, ista nisu doznačena Gradu, zbog čega je isti podnio tužbu, a sve je posljedica različitog tumačenje odredbi člana 24. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH,**

<sup>1</sup> Zakono o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli javnih prihoda („Službeni glasnik BiH“, broj 55/2004. godine);

<sup>2</sup> Zakono o pripadnosti javnih prihoda u FBiH („Službene novine FBiH“, broj 22/06; 43/08; 22/09; 35/14 i 94/15);

<sup>3</sup> Utuženi iznos od 3.195.177 KM se odnosi na period od 19.05.2014. – 31.12.2014. godine i 1.310.275 KM na period 01.01.2015. – 31.03.2015. godine. Ostatak perioda od 01.04.2015. – 09.12.2015. godine još uvijek nije utužen.

odnosno izvršenih izmjena i dopuna navedenog Zakona objavljenih 09.05.2014. godine koje su vrijedile do naredne izmjene i dopune Zakona objavljene 09.12.2015. godine. Predmetnim članom 24. navedenog Zakona (koji je vrijedio do 08.05.2014. godine) bilo je definisano da se jedinicama lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo pripadajuća sredstva sa jedinstvenog računa tj, njihovo učešće u 8,42% svih sredstava prikupljenih po osnovu „indirektnih poreza“, doznačava na osnovu kantonalnih zakona i propisa. **Iako je imao zakonsku obavezu, Kanton Sarajevo nije donio nikakav propis ili akt, na osnovu kojega bi jedinice lokalne samouprave na njegovoj teritoriji mogle sa sigurnošću utvrditi kako i po kojim kriterijima se vrši raspodjela javnih prihoda koji im pripadaju.** Umjesto toga, Kanton Sarajevo je donoseći svoj budžet, propisivao da se sredstva za finansiranje jedinica lokalne samouprave na njegovoj teritoriji formiraju „tekućim grantom“, a zakonima o izvršenju budžeta propisivao da se ova sredstva transferiraju opštinama (jedinicama lokalne samouprave) mjesečno u iznosu od 1/12 planiranih sredstava, pri čemu su sredstva koja pripadaju gradskim opštinama umanjivana za 20%, pa se je tako formiran iznos prenosio na Grad Sarajevo kao jedinicu lokalne samouprave. Zbog navedenog, Ustavni sud FBiH je 18.11.2010. godine, odlučujući o zahtjevu načelnika Opštine Novo Sarajevo za zaštitu prava na lokalnu samoupravu, donio Presudu kojom je utvrđeno da je Kanton Sarajevo povrijedio pravo Opštine Novo Sarajevo na lokalnu samoupravu, jer nije postupio u skladu sa zakonskom obavezom iz člana 24. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH, a istom je naloženo provođenje određenih mjera od strane FBiH. **Nakon toga je usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH koji je stupio na snagu njegovom objavom 09.05.2014. godine, a istim je u potpunosti promijenjen član 24. Zakona kojim je utvrđen način i kriteriji za raspodjelu ukupnih prihoda koji pripadaju jedinicama lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo tako što se isti dijele samo između sarajevskih opština, a prešutno iz participacije u raspodjeli javnih prihoda isključen Grad Sarajevo.** Potom je Ustavni sud FBiH 10.06.2015. godine, odlučujući o zahtjevu gradonačelnika Grada Sarajeva za zaštitu prava Grada Sarajeva na lokalnu samoupravu a u vezi sa navedenim izmjenama zakona, donio Presudu kojom je utvrđeno da je odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH, povrijeđeno pravo Grada Sarajeva na lokalnu samoupravu u skladu sa ustavnim odredbama i Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH. **Tek nakon toga je usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda u FBiH koji je stupio na snagu njegovom objavom 09.12.2015. godine, a istim je promijenjen sadržaj člana 6., tako što je isti propisao udio prihoda za finansiranje funkcije Grada Sarajeva u iznosu od 0,25% od „indirektnih poreza“ za koji iznos je propisano umanjeno udjela za finansiranje funkcija svih kantona (sa 51,48% na 51,23%).** Od 09.12.2015. godine Grad Sarajevo ponovo ostvaruje prihode po osnovu indirektnih poreza koji mu se direktno doznačavaju po izvršenoj raspodjeli sa jedinstvenog računa. Neostvarivanje planiranih prihoda po osnovu indirektnih poreza je imalo uticaja na realizaciju planiranih kapitalnih projekata Grada što smo detaljnije pojasnili u dijelu koji se odnosi na realizaciju kapitalnih projekata pod tačkama 6.2.4. i 6.2.5. Izvještaja.

**Neporezni prihodi** su ostvareni u iznosu od **1.796.180 KM**, u okviru kojih ističemo ostvarenje prihoda od: komunalnih taksi (1.268.615 KM), iznajmljivanja i uplate ulaznica u objekat Gradske vijećnice (202.024 KM) i prihodi od upotrebe imena Grada (71.820 KM).

**Vezano za ostvarenje prihoda od komunalnih taksi** (1.268.615 KM), konstatujemo da se isti ostvaruju u skladu sa donesenim propisima od strane Vijeća opština koje čine Grad Sarajevo (Stari Grad, Centar, Novi Grad i Novo Sarajevo), kojima je utvrđeno da se za finansiranje funkcija Grada istom doznačava pripadajući dio od 30 % svih prikupljenih opštinskih prihoda po osnovu komunalnih taksi.

**Vezano za ostvarenje prihoda od iznajmljivanja i uplate ulaznica u objekat Gradske vijećnice** (202.024 KM), konstatujemo da se isti odnose na izvršene uplate od strane JP „Olimpijski bazen Otoka“ (preduzeća u 100 % vlasništvu Grada), po osnovu dva potpisana Ugovora o poslovnoj saradnji koji su se primjenjivali u toku 2015. godine. U okviru uplaćenog iznosa, na zaostale uplate iz 2014. godine se odnosi 27.293 KM, na uplate za period od I – IV mjeseca 2015. godine 4.712 KM i na uplate za period V – X mjeseca 2015. godine 170.019 KM. Prvim Ugovorom o poslovnoj saradnji, koji se primjenjivao do kraja aprila 2015. godine, Grad je na navedeno preduzeće prenio ovlaštenja naplate ulaznica u objektu Vijećnica na način da je isto bilo dužno uplatiti pripadajući dio prihoda po osnovu 70 % ostvarene dobiti, a nakon što se od ukupnih prihoda odbiju troškovi nastali po osnovu pripreme i štampanja karata, troškovi nabavke potrebnih materijalno – tehničkih sredstava, troškovi promocije i propagande, troškovi zaposlenih i ostali

eventualno nepredviđeni troškovi (uplaćeno samo 4.712 KM po osnovu 70 % dijela dobiti). Drugim Ugovorom o poslovnoj saradnji, koji se primjenjivao od maja 2015. godine, ugovorne strane su saglasne da Preduzeće, u ime i za račun Grada, bez naknade, poduzima poslove čuvanja i fizičkog obezbjeđenja stvari i ljudi u objektu Vijećnice, zakupa, iznajmljivanja prostora i opreme, naplate ulaznica i naknade za iznajmljivanje prostora i opreme u objektu Vijećnice. Za razliku od prethodnog ugovora, novim ugovorom ovo Preduzeće se obavezuje da će sve ukupno ostvarene prihode po osnovu poduzimanja ugovorenih poslova doznačiti na račun Gradske uprave Grada Sarajeva do 15. u mjesecu za prethodni mjesec. Zauzvrat, Grad će iz sredstava budžeta, sa odgovarajuće pozicije, izmirivati sve nastale potrebne troškove Preduzeća, na osnovu mjesečnih specificiranih faktura, odnosno Izveštaja. Za potpisivanje ugovora sa navedenim preduzećem dato je obrazloženje da se istom pristupilo iz razloga jer Grad u dovoljnoj mjeri ne posjeduje sve stručne i tehničke kapacitete za obavljanje potrebnih poslova: čuvanja i fizičkog obezbjeđenja stvari i ljudi, kao i samog objekta Vijećnice, naplate zakupa i iznajmljivanja prostora i opreme u objektu Vijećnice. U suštini se ističe problem fakturisanja izvršenih usluga zakupa i prodaje ulaznica obzirom da se Grad nije registrovao kao porezni obaveznik za plaćanje PDV-a, a isti snosi sve troškove tekućeg i investicionog održavanja objekta Vijećnice, koji su u 2015. godini iskazani u iznosu od 234.526 KM, što smo detaljnije obrazložili pod tačkom 6.2.3. Izveštaja. Imajući u vidu naprijed navedeno, a naročito činjenicu da u periodu od I – IV mjeseca nije izvršeno pravilno evidentiranje svih ostvarenih prihoda i rashoda vezanih za objekat Vijećnice (nisu knjiženi prihodi 36.348 KM i rashodi 29.617 KM) i da nije izvršena uplata ostvarenog prihoda za XI mjesec (3.805 KM), što nije u skladu sa članom 6. Zakona o budžetima u FBiH, **konstatujemo neopravdanim zaključivanje navedenih ugovora sa JP „Olimpijski bazen Otoka“ za obavljanje poslova prodaje ulaznica i iznajmljivanja objekta Gradske vijećnice.**

*Preispitati sadržaj i opravdanost zaključenog Ugovora o poslovnoj saradnji sa JP „Olimpijski bazen Otoka“ u smislu ukupne koristi i mogućnosti praćenja njegove realizacije;*

Prihodi po osnovu primljenih tekućih transfera od viših nivoa vlasti i donacija ostvareni su u iznosu od **99.587 KM**, u okviru kojih je 50.000 KM doznačeno iz Budžeta Kantona Sarajevo za potrebe organizacije dočeka Nove godine na otvorenom.

## 6.2 Rashodi i izdaci

Rashodi i izdaci su iskazani u iznosu od **7.400.326 KM**, što u odnosu na plan (12.047.639 KM) predstavlja ostvarenje od 61,43 %, od čega se na tekuće rashode odnosi 7.338.520 KM i na kapitalne izdatke 61.806 KM. U okviru ukupno ostvarenih rashoda i izdataka, na Gradsku upravu se odnosi 5.775.882 KM, Gradsko vijeće 1.520.959 KM i Pravobranilaštvo Grada Sarajeva 103.485 KM.

### 6.2.1 Izdaci za bruto plaće i naknade

Izdaci za plaće i naknade plaća iskazani su u iznosu od 2.224.432 KM, i u istim su, pored izdataka za plaće, sadržane naknade za prekovremeni rad u iznosu od 17.719 KM i dodatne naknade za plaće od 122.184 KM.

Plaće gradonačelnika, predsjedavajućeg Gradskog vijeća, zamjenika gradonačelnika, zamjenika predsjedavajućeg Gradskog vijeća i savjetnika utvrđene su Odlukom o koeficijentima za obračun plaća nosioca funkcija Grada Sarajeva koju je 27.01.2005. godine donijelo Gradsko vijeće, na prijedlog Administrativne komisije. Navedenom odlukom utvrđeni koeficijent za gradonačelnika je 18, za predsjedavajućeg Gradskog vijeća 16, zamjenika gradonačelnika 15, zamjenika predsjedavajućeg 13 i savjetnike 11. Dopunom navedene Odluke u 2006. godini, utvrđen je koeficijent za pravobranioca od 13,50. Obračun plaća vršen je množenjem utvrđenih koeficijenata sa osnovicom od 105 KM za koju nije prezentiran dokaz na koji način je utvrđena.

Plaće i naknade državnih službenika i namještenika Gradske uprave i Službe Gradskog vijeća utvrđene su Pravilnicima o radnim odnosima i plaćama i drugim ličnim primanjima državnih službenika i namještenika Gradske uprave i Službe Gradskog vijeća, donesenim od strane gradonačelnika, odnosno sekretara Gradskog vijeća 2004. godine. Posebnim odlukama utvrđeni su platni razredi i koeficijenti za

plaće rukovodećih, ostalih državnih službenika i namještenika Gradske uprave i Službe Gradskog vijeća 2005. godine (2 odluke). **Konstatovali smo da su utvrđeni koeficijenti za obračun plaća u navedenim odlukama doneseni na osnovu članova 39. i 66. Zakona o državnoj službi u FBiH, koji su prestali važiti donošenjem Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH.** Obračun plaća vršen je množenjem utvrđenih koeficijenata i osnovice koja je za 2015. godinu iznosila 474,19 KM. Navedena osnovica je utvrđena početkom 2008. godine na osnovu tada važećeg Zaključka Vlade FBiH V broj 69/2008, u visini 60% prosječne neto plaće zaposlenih u FBiH, prema posljednjem objavljenom statističkom podatku i od tada se nije mijenjala.

**Izdaci za dodatne naknade za plaće** iskazani su u iznosu od 122.184 KM. U navedenom iznosu sadržana je isplata naknade po osnovu ocjenjivanja državnih službenika i namještenika u iznosu od 56.871 KM, zatim položajnog dodatka na plaću nosiocima funkcija, rukovodećim državnim službenicima, savjetnicima i pravobraniocu 49.821 KM i stimulacije 15.100 KM. **Naknade po osnovu ocjenjivanja državnih službenika i namještenika** u iznosu od 56.871 KM isplaćivane su na osnovu Zakona o državnoj službi u FBiH i Zakona o namještenicima u organima državne službe u FBiH. **Obračun i isplata položajnog dodatka** nosiocima funkcija (49.821 KM) vršena je u iznosu 20% njihove plaće i rukovodećim državnim službenicima u iznosu 10% njihove plaće, a navedeno pravo utvrđeno je Pravilnikom o radnim odnosima i plaćama i drugim ličnim primanjima državnih službenika i namještenika Gradske uprave Grada Sarajeva kojeg je donio gradonačelnik. Posebnom odlukom Gradskog vijeća o primanjima i drugim pravima funkcionera iz 2005. godine, pravo na položajni dodatak utvrđeno je za funkcionere (gradonačelnik i dogradonačelnici, predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg Gradskog vijeća), sekretara Gradskog vijeća i savjetnike gradonačelnika, dok je posebnim rješenjem Gradskog vijeća utvrđeno pravo za pravobranioca iz 2009. godine. **Isplate naknada po osnovu ocjenjivanja državnih službenika i namještenika i po osnovu položajnog dodatka funkcionerima i rukovodećim državnim službenicima ne možemo potvrditi iz razloga jer se temelje na propisima čije odredbe su stavljene van snage stupanjem na snagu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH još 30.07.2010. godine.** Također ističemo i to da su u osnovicu za obračun dodatka ulazili i ostvareni sati na prekovremenom radu, što je u suprotnosti sa propisima.

**Naknade troškova zaposlenih** iskazane su u iznosu od 595.945 KM. U navedenom iznosu sadržani su: naknada za topli obrok (308.056 KM), regres za godišnji odmor (89.889 KM), prevoz na posao i s posla (59.051 KM), otpremnine (51.895 KM), izdaci za jubilarne nagrade (43.666 KM - 8. Mart, nagrade za vjerske praznike i Novu godinu, nagrada za uštede u radu), pomoći u slučaju teže invalidnosti (9.680 KM) i pomoći u slučaju ostalih bolesti (33.707 KM).

**Izdaci za jubilarne nagrade za stabilnost u radu, darovi djeci i sl.** iskazani su u iznosu od 43.666 KM. Na osnovu odluka gradonačelnika isplaćene su naknade zaposlenicima u iznosu od po 100 KM po zaposleniku povodom 8.Marta-Dana žena (zaposlenicama), nagrade povodom vjerskih praznika, kao i nagrada zaposlenicima povodom međunarodnog praznika - Nova godina i ostvarenih ušteda u radu. **Ostvareni rashodi na ime obilježavanja 8. marta, završetka poslovne godine i „ostvarenih ušteda“** nemaju karakter troškova nastalih za potrebe obavljanja redovnih poslova i zadataka Grada, zbog čega konstatujemo da je neopravdano iste izmirivati na teret budžeta.

**Konstatovali smo da je isplata naknade za topli obrok vršena je u visini 2% prosječne plaće u FBiH prema posljednjem objavljenom statističkom podatku, regresa u visini 70% plaće uposlenika, odnosno u visini prosječne plaće isplaćene u FBiH za prethodna tri mjeseca ako je to za zaposlenika povoljnije, prevoza na posao i s posla prema udaljenosti mjesta stanovanja od mjesta rada najmanje 1 kilometar, otpremnine zbog odlaska u penziju u iznosu šest plaća zaposlenika isplaćenih u prethodnih šest mjeseci ili šest prosječnih mjesečnih plaća isplaćenih u FBiH prema posljednjem objavljenom statističkom podatku, ako je to za zaposlenika povoljnije, te pomoći u slučaju smrti i teže invalidnosti u visini tri plaće zaposlenika u prethodna tri mjeseca.** Obračun i isplata navedenih naknada je izvršena u iznosima koji su veći od propisanih iznosa u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH (propisana visina naknade za topli obrok 1 %, regresa 50% prosječne neto plaće isplaćene u FBiH, prevoza sa posla i na posao na udaljenosti najmanje 2 km, otpremnine 5 ostvarenih prosječenih neto plaća zaposlenika, pomoći u slučaju smrti i teže invalidnosti 2 prosječne neto plaće u FBiH).

Naprijed opisani obračun plata i naknada primjenjivan je tokom cijele 2015. godine. Na pismeni zahtjev gradonačelnika, krajem 2015. godine izvršen je inspekcijski nadzor od strane budžetskog inspektora Ministarstva finansija Kantona Sarajevo. Postupajući po naredbi inspektora, Gradsko vijeće je 24.02.2016. godine donijelo novu Odluku o plaćama i naknadama u organima Grada Sarajeva usklađenu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH sa primjenom od 01.01.2016. godine.

**Na osnovu svega naprijed navedenog, konstatujemo da je Grad Sarajevo kod obračuna plaća u 2015. godini primjenjivao dvije osnovice i dvije različite grupe koeficijenata, koje su u potpunosti neusaglašene sa važećim Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH. Također, obračun i isplata naknada zaposlenih vršena je prema neusklađenim internim propisima sa navedenim Zakonom, iako je utvrđena obaveza usklađivanja propisa sa istim bila u roku 90 dana od dana stupanja na snagu Zakona, što je imalo za posljedicu veća budžetska izdvajanja, koja su samo po osnovu naknade za topli obrok i regres u 2015. godini bila veća za neto iznos od 192.524 KM. Punih pet godina Grad Sarajevo ne postupa u skladu sa odredbama Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH koji je na snazi od 30.07.2010. godine, zbog čega konstatujemo da isti nije pravilno vršio obračun i isplatu plaća i naknada zaposlenih, za revidiranu 2015. godinu.**

*Obračun i isplatu plaća i naknada u organima Grada Sarajeva vršiti uz dosljednu primjenu važećih zakonskim propisima;*

*Preispitati opravdanost isplata na ime obilježavanja 8. marta, završetka poslovne godine i „ostvarenih ušteda“ obzirom da isti nemaju karakter troškova nastalih za potrebe obavljanja redovnih poslova i zadataka Grada u kontekstu postojeće situacije u društvu;*

## 6.2.2 Izdaci za materijal i usluge

**Izdaci za materijal i usluge** iskazani su u iznosu od 1.204.140 KM, u okviru koji su najznačajniji izdaci za: ugovorene usluge 766.344 KM, komunikacije i komunalne usluge 125.096 KM i električnu energiju 105.741 KM. U okviru izdataka za ugovorene usluge sadržani su izdaci za naknade vijećnicima u iznosu od 155.300 KM. Odlukom Gradskog vijeća o primanjima i drugim pravima vijećnika utvrđen je mjesečni paušal vijećnicima množenjem koeficijenta 1 i osnovice za obračun plaća državnih službenika i namještenika, i isti je u 2015. godini iznosio 474 KM.

**Izdaci za naknade radnim tijelima Gradskog vijeća** iskazani su u iznosu od 76.686 KM. Odlukom Gradskog vijeća o primanjima i drugim pravima vijećnika iz 2005. godine utvrđeno je pravo na naknadu članovima stalnih radnih tijela Gradskog vijeća u visini od 1,5 dnevnice utvrđene za službeno putovanje u zemlji po održanoj sjednici radnog tijela, a najviše za dvije sjednice mjesečno, izuzev Komisije za Statut i akta za čije članove se potvrđuje pravo za naknadu za najviše tri sjednice. **Kod obračuna naknade za osnovicu je korištena visina dnevnice od 48 KM, koja nije usklađena sa visinom naknade utvrđene Uredbom o naknadama troškova za službena putovanja iz 2010. godine, prema kojoj je važeća dnevnicica u zemlji 25 KM. Zbog navedene neusklađenosti u primjeni propisa, konstatujemo da nije pravilno vršen obračun i isplata naknada radnim tijelima Gradskog vijeća.**

*Naknadu članovima radnih tijela Gradskog vijeća utvrditi u skladu sa važećim propisima;*

## 6.2.3 Tekući transferi

**Tekući transferi** iskazani su u iznosu od **2.766.419 KM**, u okviru kojih se na realizaciju transfera za Sufinansiranje i realizacija planiranih aktivnosti JP „Olimpijski bazen Otoka“ odnosi 1.400.000 KM, Grant za sufinansiranje parlamentarnih grupa 299.877 KM, Stipendiranje učenika osnovnih i srednjih škola i studenata putem Fonda „Ikre“ 199.894 KM, Održavanje objekta Vijećnice (čišćenje, obezbjeđenje, osiguranje, energenti) 197.519 KM, Sufinansiranje dočeka Nove godine sa četiri gradske općine i Kantonom 75.153 KM, Održavanje komunalnih objekata 60.012 KM i Transfera za održavanje vodotoka, uređenje i zaštitu uređenih vodotoka na području Grada 27.325 KM.



**Transfer za Sufinansiranje i realizacija planiranih aktivnosti JP „Olimpijski bazen Otoka“** je iskazan u iznosu od 1.400.000 KM. Prema prezentiranom, planiranje sredstava za navedenu namjenu je izvršeno od strane Službe za obrazovanje, kulturu i sport, a na osnovu dostavljenog zahtjeva od strane navedenog preduzeća koje je u 100 % vlasništvu Grada Sarajeva upućenog na adresu gradonačelnika i sekretara Gradske uprave (traženo 1.648.000 KM, odobreno 1.400.000 KM bez definisanja namjene). Vezano za poslovanje JP „Olimpijski bazen Otoka“, ističemo da se radi o preduzeću koje je osnovalo Gradsko vijeće 2007. godine i to za upravljanje, zaštitu i održavanje objekta „Olimpijski bazen Otoka“. Investitoru (Grad Sarajevo) je 19.11.2008. godine izdato Rješenje za upotrebu zatvorenog olimpijskog bazena na lokalitetu „Otoka – Meander“, za čiju izgradnju su utrošena budžetska sredstva Grada u iznosu od 16.685.300 KM. Međutim, iako je navedeni objekat dobio upotrebnu dozvolu isti se i dalje u Glavnoj knjizi Grada vodi kao stalno sredstvo u pripremi (Izgradnja bazena), na koja se svake godine obračunava amortizacija (sa 31.12.2015. godine otpisano 4.170.879 KM), što nije u skladu sa postojećim propisima, jer obračun amortizacije treba početi teći od narednog dana od stavljanjanja stalnog sredstva u upotrebu.

U toku revizije, još uvijek nije bio završen Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju preduzeća za 2015. godinu, a prema prezentiranom Godišnjem obračunu za 2015. godinu ovog Preduzeća, isto je ostvarilo ukupne prihode u iznosu od 2.674.371 KM, rashode 2.657.853 KM, dobit 16.518 KM, i isto je na dan 31.12.2015. godine imalo 48 zaposlenih. Značajnim smatramo istaći da Gradsko vijeće nije usvojilo Izvještaj o radu i poslovanju JP „Olimpijski bazen Otoka“ d.o.o. Sarajevo za 2014. godini.

**Imajući u vidu naprijed navedeno, konstatujemo da su, u 2015. godini, sredstva JP „Olimpijski bazen Otoka“ doznačavana u vidu mjesečnih dotacija, a da prethodno nije sačinjen ugovor kojim bi se regulisala međusobna prava i obaveze u pogledu namjenskog trošenja, izvještavanja i nadzora nad utroškom budžetskih sredstava.** Navedeno je imalo za posljedicu da JP „Olimpijski bazen Otoka“ nije dostavljalo izvještaje, tako da isti nije opravdao namjenski utrošak doznačenih sredstava iz Budžeta Grada za 2015. godinu u iznosu od 1.400.000 KM.

*Utrošena budžetska sredstva u „Izgradnju bazena“ evidentirati na propisanoj poziciji, u skladu sa članom 74. Zakona o budžetima u FBiH u dijelu koji se odnosi na primjenu kontnog plana za budžetske korisnike;*

*Ugovorima o realizaciji dodijeljenih sredstava JP „Olimpijski bazen Otoka“ d.o.o. Sarajevo jasno i precizno navesti za koje programske aktivnosti se mogu trošiti odobrena budžetska sredstva, prava i obaveze ugovorenih strana, praćenje namjenskog utroška od strane nadležne službe, izvještavanje i nadzor;*

**Trošak održavanje objekta Vijećnice (čišćenje, obezbjeđenje, osiguranje, energenti)** je iskazan u iznosu od 197.519 KM. Vijećnica je obnovljeni nacionalni spomenik koji je preuzet na upotrebu i održavanje od strane Grada Sarajeva, u skladu sa Rješenjima Federalnog ministarstva prostornog uređenja iz 2010. godine kojim je istom kao Investitoru izdata građevinska dozvola i 2014. godine upotrebna dozvola za izvedene radove na rekonstrukciji navedenog objekta. Iako je Grad poduzimao aktivnosti da se iznađu prelazna rješenja na uspostavljanju pravnog okvira za korištenje i upravljanje objektom Vijećnice pravni status navedenog objekta još uvijek nije riješen. Naime, Služba zajedničkih poslova organa i tijela FBiH je u 2015. godini zauzela stav da nije u mogućnosti razmatrati zahtjev u vezi prijenosa prava korištenja i upravljanja nad objektom Vijećnice iz razloga jer se Federalno pravobranilaštvo izjasnilo da nije predviđena mogućnosti uspostavljanja korištenja i upravljanja nad imovinom u državnom vlasništvu, kao i da Vlada FBiH nema nadležnosti da rješava nastala sporna pitanja između Grada Sarajeva i Nacionalne i univerzitetske biblioteke BiH.

Iskazani trošak se realizuje na osnovu potpisanih ugovora i odluka, osim režijskih troškova koji se realizuju na osnovu ispostavljenih računa za pružene usluge koji su iznosili 56.978 KM (voda, el. energija, plin i odvoz smeća). U okviru navedenog iznosa, JP „Olimpijski bazen Otoka“ su, na ime fakturisanih troškova obezbjeđenja, doznačena sredstva u iznosu od 38.653 KM i na ime troškova plata angažovanih uposlenika na prodaji ulaznica 13.612 KM. **Konstatujemo da navedenim Ugovorom o poslovnoj saradnji sa JP „Olimpijski bazen Otoka“ nije definisana cijena obavljanja usluga na objektu Vijećnice zbog čega nije osnovano i ispravno vršeno fakturisanje, a po kom osnovu je iskazano izvršenje rashoda u iznosu od 52.265 KM.** Vezano za objekat Vijećnice, konstatujemo da knjigovodstveno nisu ispravno evidentirani

priznati rashodi JP „Olimpijski bazen Otoka“ u iznosu od 29.617 KM, što smo detaljnije pojasnili pod tačkom 6.1. Izvještaja. Na navedenoj poziciji su evidentirani i troškovi reprezentacije u ukupnom iznosu od 1.050 KM (kokteli u navedenom objektu), što smatramo neopravdanim. Imajući u vidu da je Grad Sarajevo tokom cijele godine angažovao i određeni broj fizičkih lica po osnovu ugovora o djelu, a za obavljanje poslova vezanih za objekat Vijećnice<sup>1</sup> sa ukupnom vrijednošću obračunate naknade u iznosu od 39.900 KM, kao i da je sa pozicije kapitalnih izdataka izvršena kupovina namještaja i inventara za istu u vrijednosti od 39.932 KM, konstatujemo da su ukupno iskazani rashodi Grada, vezano za objekat Vijećnice, u 2015. godini iznosili 277.351 KM. **Obzirom da su ukupno ostvareni prihodi objekta Vijećnice iskazani u iznosu od 202.024 KM, u okviru kojih je iskazan i iznos ostvarenih prihoda iz 2014. godine od 27.293 KM, konstatujemo da je u 2015. godini Grad Sarajevo za objekat Vijećnice više utrošio nego što je naplatio sredstava, i to za iznos od 102.620 KM, o čemu se nije ispravno informisalo Gradsko vijeće u prezentiranim izvještajima koji su se dostavljali istom. Imajući u vidu naprijed navedeno, konstatujemo da način obavljanja poslova vezanih za održavanje i iznajmljivanje objekta Gradske vijećnice nije ekonomski prihvatljiv, što je jednim dijelom posljedica nedostataka organizacije, potpisanog Ugovora o poslovnoj saradnji sa JP „Olimpijski bazen Otoka“ i njegovog praćenja, kao i značajnog iznosa realizovanih rashoda po osnovu ugovora o djelu.**

*Potrebno je preispitati postojeći način obavljanja poslova vezanih za održavanje i iznajmljivanje objekta Vijećnice u cilju osiguranja da se troškovi mogu pokriti iz naplaćenih prihoda po osnovu prodaje ulaznica i iznajmljivanja istog;*

*Rashode i izdatke iskazivati u obračunskom periodu kada je obaveza za plaćanje i nastala, u skladu sa modificiranim računovodstvenim principom nastanka poslovnog događaja, u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH;*

*Planiranje i izvršenje sredstava reprezentacije vršiti na propisanim pozicijama, u skladu sa članom 74. Zakona o budžetima u FBiH u dijelu koji se odnosi na primjenu kontnog plana za budžetske korisnike;*

Tekući transfer za sufinansiranje parlamentarnih grupa iskazan je u iznosu od 299.877 KM, a isti je realizovan na osnovu Odluke Gradskog vijeća od 31.07.2013. godine, u dijelu koji se odnosi na način raspodjele budžetskih sredstava planiranih za rad klubova gradskih vijećnika.

Međutim, imajući u vidu da je ova Odluka propisala da ukupna visina planiranih, odnosno realiziranih sredstava koja se raspoređuju političkim strankama ne može biti veća od 1 % Budžeta Grada Sarajeva (što znači da se moglo planirati 120.476 KM a izvršiti 74.915 KM), a da je stvarno planirano 300.000 KM koliko je izvršeno, konstatujemo da nije osnovano izvršeno planiranje i izvršenje pozicije tekući transfer za sufinansiranje parlamentarnih grupa.

*Planiranje i izvršenje pozicije tekući transfer za sufinansiranje parlamentarnih grupa vršiti u skladu sa Odlukom o raspodjeli sredstava Budžeta Grada Sarajeva planiranih za rad klubova gradskih vijećnika;*

#### 6.2.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi iskazani su u iznosu od **305.440 KM**. Iako su planirani, zbog značajnog pada prihoda, nisu realizovani sljedeći projekti: Obnova Trebevičke žičare (planirani dio na kapitalnim transferima 108.607 KM, ostatak na kapitalnim izdacima u iznosu od 955.000 KM), Turistička signalizacija i Projektovanje i izrada signalizacije za slijepe.

<sup>1</sup> Ugovor o djelu za poslove arhitektonsko – konzervatorskih radova 8.600 KM, za organizaciju i nadzor nad obavljanjem poslova angažovanih lica, kao i za praćenje prava i obaveza definisanih ugovorima koji se odnose na Vijećnicu 14.300 KM, za vodiča posjetitelja Vijećnice i promociju objekta 6.900 KM, za poslove asistiranja na objektu Vijećnice 7.700 KM, za promociju objekta Vijećnice 600 KM i za uređenje i čišćenje prostorija Vijećnice 1.200 KM.



**Kapitalni transfer za projektovanje i izgradnja biciklističke staze** iskazan je u iznosu od 305.440 KM, a isti se odnosi na učešće Grada u sufinansiranju radova za izgradnju iste, po osnovu Sporazuma o zajedničkom finansiranju „Izgradnja biciklističke staze Nedžarići – Skenderija“ i Aneksa na isti, potpisanih 03.11.2014. godine sa Ministarstvom saobraćaja Kantona Sarajevo. Navedenim Sporazumom je projicirana ukupna vrijednost projekta u iznosu od 1.500.000 KM, s tim da se isti finansira jednakim učešćem Grada i Ministarstva, u razdoblju od 2014. – 2016. godine. Realizacija navedenog projekta je otpočela tek u budžetskoj 2015. godini, s tim da je Direkcija za puteve Kantona Sarajevo, kao implementator projekta, provela proceduru izbora dobavljača i zaključila ugovor o izvođenju radova sa KJKP „Rad“ Sarajevo u vrijednosti od 959.301 KM (sa PDV-om). Iskazani iznos izvršenja na navedenoj poziciji se odnosi na prispjele fakture izvođača za izvršene radove u 2015. godini, dostavljene od strane Direkcije za puteve Kantona Sarajevo i prethodno odobrene od strane Zavoda za izgradnju Kantona Sarajevo, koji vrši nadzor nad izvođenjem radova.

### 6.2.5 Kapitalni izdaci

**Kapitalni izdaci** iskazani su u iznosu od **61.806 KM**, od čega se na nabavku stalnih sredstava za potrebe Gradske uprave odnosi 57.126 KM (od čega nabavka namještaja i inventara za Vijećnicu iznosi 39.932 KM i kupovina kompjuterske opreme 7.808 KM) i za potrebe Gradskog vijeća 4.680 KM. Značajnim smatramo za istaći, iako su planirani, nisu realizovani kapitalni izdaci u dijelu koji se odnose na realizaciju projekta „Revitalizacija Trebevičke žičare“ (planirano 955.000 KM) i „Projektovanje i izgradnja biciklističke staze“ (planirani dio na ovoj poziciji 300.000 KM), što smo detaljnije pojasnili u pod brojem 6.1. Izvještaja – Prihodi i primici.

**Kapitalni izdatak za realizaciju projekta „Revitalizacija Trebevičke žičare“** planiran u iznosu od 955.000 KM nije realizovan iz razloga, kako je prezentirano, značajnog pada prihoda Grada u 2015. godini. Prema prezentiranom, Odlukom gradonačelnika od 19.11.2014. godine pokrenut je postupak javne nabavke putem međunarodnog ograničenog postupka sa pretkvalifikacijom „Izrada glavnog projekta, isporuka opreme, montaža i puštanje u pogon Trebevičke žičare u Sarajevu“, procjenjene vrijednosti 12.000.000 KM (bez PDV-a). Po preporuci Komisije za javnu nabavku, gradonačelnik je 26.01.2015. godine donio Odluku o rezultatu I faze predkvalifikacije u ograničenom postupku za navedeni predmet nabavke, kojom je konstatovano da su kandidati „LEITNER“ Italija i „DOPPELMAYR“ Austrija zadovoljili kvalifikacione uslove, odnosno da su kvalifikovani za drugu fazu postupka nabavke. Druga faza postupka javne nabavke nije nastavljena tokom 2015. godine iz razloga, kako je navedeno, zbog problema u osiguranju izvora finansiranja obzirom da je došlo do smanjenja budžetskih prihoda, dok je poznati donator uslovljavao obećana sredstva donacije izvršenjem određenih radnji. Zbog značajnosti navedenog projekta, u najkraćem iznosimo činjenice prezentirane tokom obavljanja revizije i u izvještaju o aktivnostima na projektu „Revitalizacija Trebevičke žičare“ usvojenog od strane Gradskog vijeća, na sjednici održanoj 30.03.2016. godine. Dana 13.10.2014. godine zaključen je Memorandum o sporazumijevanju za davanje novčane donacije i podrške Projektu „Revitalizacija Trebevičke žičare“, između Grada i donatora gospodina Edmonda Offermanna. Ovim Memorandumom je usaglašen način podrške Projektu, putem donatorskih sredstava, u svrhu nabavke nove elektromehaničke opreme u iznosu od 3,8 miliona švicarskih franaka, kao i daljnji koraci u pravcu dovođenja Projekta krajnjoj namjeni. Da bi donacija gospodina Offermanna bila operativna, kao krajnji rok za rješavanje svih imovinsko – pravnih pitanja na trasi, zaključenje ugovora sa KJKP „Gradski saobraćaj“ d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: „Gras“), rušenje postojećih staničnih objekata i osiguranje preostalih finansijskih sredstava je decembar 2015. godine. Po prethodno pribavljenim saglasnostima i donesenim odlukama od strane nadležnih organa (Skupština KS, Nadzorni odbor „Grasa“ i Gradsko vijeće), gradonačelnik i direktor „Grasa“ su 25.01.2016. godine zaključili Ugovor o osnivanju prava građenja na nekretninama u vlasništvu Kantona Sarajevo na kojima je kao nosilac prava raspolaganja upisan „Gras“, i to u korist Grada Sarajeva, bez naknade. Navedenim Ugovorom se osniva pravo građenja Grada na rok od 25 godina od dana upisa u Zemljišnu knjigu Općinskog suda u Sarajevu i prestaje istekom roka na koji je osnovan, s tim da ugovorne strane zadržavaju pravo da se navedeni rok može produžiti aneksom ovog Ugovora. Predstavnik donatora je 25.01.2016. godine dostavio pismo gospodina Offermanna u kome je navedeno da isti istupa iz Projekta, te navodi da Grad, do decembra 2015. godine, nije ispunio prihvaćene obaveze, a također da nije riješio imovinsko – pravna pitanja vezano za status

vlasništva nad restoranom „Vidikovac“, već samo za dolinsku i brdsku stanicu žičare. Prema prezentiranom od strane odgovornih osoba, objekat „Vidikovac“ nije bio predmetom potpisanog Memoranduma sa donatorom, već je isti naknadno postavljen od strane istog 11.08.2015. godine, kojim je naknadno uslovljena ukupna donacija. Gradsko vijeće je u 2016. godini zauzelo stav da se nastavi sa realizacijom navedenog Projekta za koje namjene su u Budžetu Grada Sarajeva za 2016. godinu planirana sredstva u iznosu od 3.500.000 KM.

### 6.3 Finansijski rezultat za 2015. godinu

Izvršenje Budžeta Grada Sarajeva za 2015. godinu iskazano u finansijskim izvještajima je sljedeće: prihodi i primici 7.491.531 KM, rashodi i izdaci 7.400.326 KM i višak prihoda nad rashodima 91.325 KM.

Struktura Izvršenja Budžeta Grada Sarajeva za 2015. godinu:

u KM

Red. broj	Opis	Budžet za 2015. godinu	Izvršenje Budžeta za 2015. godinu	% izvršenja
1	2	3	4	5=4/3
<b>A</b>	<b>PRIHODI I PRIMICI (I+II)</b>	<b>12.047.639</b>	<b>7.491.531</b>	<b>62,18</b>
<b>I</b>	<b>Prihodi</b>	<b>12.047.639</b>	<b>7.491.531</b>	<b>62,18</b>
1.	Porezni prihodi	4.605.845	5.595.764	121,49
2.	Neporezni prihodi	1.626.987	1.796.180	110,40
3.	Grantovi od drugih nivoa vlasti	5.815.707	99.587	1,71
<b>II</b>	<b>Kapitalni primici</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
<b>B</b>	<b>RASHODI I IZDACI (III + IV + V)</b>	<b>12.047.639</b>	<b>7.400.326</b>	<b>61,43</b>
<b>III</b>	<b>Tekući rashodi</b>	<b>10.237.319</b>	<b>7.338.520</b>	<b>71,68</b>
4.	Tekući troškovi (plate, naknade, izdaci za materijal i usluge)	5.774.512	4.266.661	73,89
5.	Tekući transferi	3.994.200	2.766.419	69,26
6.	Kapitalni transferi	468.607	305.440	65,18
<b>IV</b>	<b>Kapitalni izdaci</b>	<b>1.710.320</b>	<b>61.806</b>	<b>3,61</b>
7.	Nabavka opreme	1.646.320	57.126	3,46
8.	Nabavka ostalih stalnih sredstava	3.000	0	0
9.	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	61.000	4.680	7,67
<b>V</b>	<b>Tekuća rezerva</b>	<b>100.000</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>C</b>	<b>VIŠAK PRIHODA NAD RASHODIMA 2015. GODINE (A-B)</b>	<b>0</b>	<b>91.205</b>	<b>-</b>

Pregled izvršenja rashoda i izdataka za 2015. godinu dat je u tabeli u prilogu Izvještaja.

## 7. Javne nabavke

Prema prezentiranim podacima Gradske uprave, u 2015. godini provedeno je ukupno 59 postupaka javnih nabavki, te zaključeni ugovori u vrijednosti 433.574 KM. Uzorkom je obuhvaćena vrijednost javnih nabavki u ugovorenom iznosu od 159.285 KM što je učešće u ukupnom ugovorenom iznosu od 36%.

Prema prezentiranim podacima Gradskog vijeća, u 2015. godini provedeno je ukupno 47 postupaka javnih nabavki, te zaključeni ugovori u vrijednosti 205.116 KM. Uzorkom je obuhvaćena vrijednost javnih nabavki u ugovorenom iznosu od 83.876 KM što je učešće u ukupnom ugovorenom iznosu od 41%.

## 8. Imovina, obaveze i izvori sredstava

Prema prezentiranim podacima u Bilansu stanja Grada Sarajeva ukupna vrijednost aktive je iskazana u iznosu od 14.420.044 KM sa sljedećom strukturom: novčana sredstva 1.141.627 KM, kratkoročna potraživanja 66.693 KM i neotpisana vrijednost stalnih sredstava 13.211.624 KM. Ukupna vrijednost pasive u iznosu od 14.420.044 KM sa sljedećom strukturom: kratkoročne obaveze i razgraničenja 726.999 KM, izvori stalnih sredstava 13.084.506 KM i akumulirani neraspoređeni višak prihoda nad rashodima 608.539 KM.

## 9. Popis imovine, potraživanja i obaveza

Redovni godišnji popis imovine i obaveza nije izvršen sa danom 31.12.2015. godine, iako je gradonačelnik 18.12.2015. godine imenovao Centralnu popisnu komisiju i pojedinačne popisne komisije za popis stalnih sredstava, novčanih sredstava, potraživanja i obaveza Grada Sarajeva. **Pored toga, značajnim smatramo za istaći da nismo mogli prihvatiti ni iskazana početna stanja na dan 01.01.2015. godine iz razloga što u zakonskom roku nije završen ni godišnji popis za 2014. godinu.** Izvještaj Centralne popisne komisije o provedenom popisu sredstava Grada Sarajeva za 2014. godinu je sačinjen tek 13.10.2015. godine i isti je usvojen 21.10.2015. godine Odlukom gradonačelnika o izvršenom godišnjem popisu imovine i obaveza Grada Sarajeva za 2014. godinu, bez ulaženja u razloge koji su doveli do probijanja zakonskih rokova utvrđenih Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH. Navedenom Odlukom je prihvaćen prijedlog Centralne popisne komisije da se izvrši rashodovanje i knjigovodstveno isknjižavanje opreme, ostalih materijalnih i nematerijalnih stalnih sredstava, putem prodaje, doniranja ili uništavanja, u skladu sa važećim propisima. Gradonačelnik je 27.01.2016. godine imenovao Komisiju za rashodovanje stalnih sredstava po Odluci o izvršenom godišnjem popisu imovine i obaveza Grada Sarajeva za 2014. godinu, ali ista nije obavila dati zadatak do vremena završetka konačne revizije. **Međutim, iako nije izvršeno fizičko uništenje, prodaja niti doniranje predložene opreme za rashod (nabavna vrijednost 261.163 KM, otpisana 260.155 KM i sadašnja vrijednost 1.008 KM), konstatujemo da je ista nepravilno isknjižena iz stalnih sredstava na dan 21.12.2015. godine, što nije u skladu sa Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

Prilikom obavljanja revizije, predsjednica Centralne popisne komisije je 24.03.2016. godine sačinila službenu zabilješku u kojoj je dala određena pojašnjenja zbog čega još uvijek nije sačinjen Izvještaj o popisu imovine i obaveza za 2015. godinu, te je prezentirala dokaze koji potrijepljuju iznesene navode. Prema prezentiranom, **Komisija za popis novčanih sredstava i potraživanja** je sačinila pojedinačni izvještaj 15.02.2016. godine u kojem je konstatovala da stvarno stanje novčanih sredstava odgovara knjigovodstvenom, međutim ista nije bila u mogućnosti izvršiti provjeru pojedinačnih potraživanja do predaje godišnjeg obračuna, obzirom da ista datiraju iz ranijih godina (neusaglašeno knjigovodstveno stanje potraživanja u iznosu od 66.693 KM). **Komisija za popis obaveza prema dobavljačima, razgraničenih i drugih obaveza** je završila popis 19.02.2016. godine i predala Izvještaj u kojem je konstatovala da je izvršila djelimičnu provjeru obaveza, zbog čega nije u mogućnosti potvrditi iskazano stanje obaveza prema dobavljačima u iznosu od 658.483 KM, kao ni ostale kratkoročne obaveze u iznosu od 6.227 KM obzirom da datiraju iz ranijih godina. Vezano za nemogućnost potvrđivanja obaveza prema dobavljačima, komisija je konstatovala pretplate prema određenim dobavljačima (dugovno saldo u iznosu od 168.215 KM), tako da iskazani iznos obaveza na dan 31.12.2015, godine od 658.483 KM u stvari predstavlja prebijeno saldo, zbog čega je konstatovala da su stvarne obaveze veće za iznos izvršenih pretplata i da iznose 826.698 KM. Međutim, isto tako, na osnovu djelimične provjere, je konstatovala da su navodne pretplate prema određenim dobavljačima neizvjesne sa stanovišta povrata sredstava (KJKP „Park“ 130.073 KM), te predlažu da se u 2016. godini izvrši ispravka i tačno knjigovodstveno evidentiranje (neusaglašeno knjigovodstveno stanje obaveza u iznosu od 658.483 KM). **Komisija za popis opreme, ostalih materijalnih i nematerijalnih stalnih sredstava** u vrijeme izrade ovog Izvještaja nije sačinila Izvještaj o popisu iz sljedećih razloga: predsjednik komisije boravio na službenom putu i na godišnjem odmoru, član komisije bio odsutan zbog smrti roditelja, ostali članovi komisije nisu mogli preuzeti kompletan popis zbog tekućih radnih obaveza. **Komisija za popis stalnih sredstava (nepokretnosti, skela i softver)** je sačinila Izvještaj 26.02.2016. godine u kojem je konstatovala da ključevima koji su joj bili dostupni nije mogla otvoriti brave na vratima 5 garaža u vlasništvu Grada koje se nalaze u naselju „Šip“. Komisija nije izvršila popis zgrade i strukture „Olimpijskog bazena Otoka“, iskazane knjigovodstvene nabavne vrijednosti 16.685.300 KM, jer smatraju da ista nije adekvatno vođena, te kao takva ima „brojne nejasnoće“ koje komisija nije mogla riješiti, te predlažu formiranje posebne komisije koja će utvrditi knjigovodstveno i stvarno stanje navedene pozicije. Pored toga, navedena komisija je konstatovala da u knjigovodstvenim evidencijama nema izgrađenih fontana – „Spomen obilježja Mirzi Delibašiću i Davorinu Popoviću kod objekta FIS-a“ i „Spomen obilježja ubijenoj djeci opkoljenog Sarajeva 92 – 95“, čija izgradnja i održavanje istih se finansira iz budžeta Grada. Značajnim smatramo napomenuti da se sve naprijed konstatovane činjenice u izvještaju Komisije za popis stalnih

sredstava nalaze i u Izvještaju popisne komisije za 2014. godinu (od 13.10.2015. godine!), međutim menadžment Grada Sarajeva nije tokom 2015. godine poduzimao nikakve aktivnosti u cilju rješavanja navedene situacije.

Imajući u vidu sve što je naprijed navedeno, konstatujemo da Grad Sarajevo nije izvršio popis imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2015. godine, tako da nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza, što nije u skladu sa članovima 25. i 26. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i ostalim važećim propisima. Zbog navedenog, finansijski izvještaji Grada Sarajeva, po svim bitnim pitanjima, nisu prikazali istinito i objektivno stanje imovine i obaveza na dan 31.12.2015. godine i rezultate poslovanja, za godinu koja se završava na taj dan, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

*Isknjižavanje rashodovanih stalnih sredstava vršiti na osnovu prijedloga Komisije za rashodovanje stalnih sredstava, odnosno na osnovu realizacije odluke gradonačelnika o usvajanju prijedloga iste (uništenje, prodaja otpada, poklon), kako je to predviđeno postojećim propisima;*

*Grad je dužan na kraju fiskalne godine uskladiti računovodstvene knjige, odnosno da pravilno izvrši popis i obavezno uskladi stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u knjigovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, u skladu sa članom Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonom o budžetima u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH;*

*Poduzeti sve zakonom propisane radnje radi naplate potraživanja po osnovu ugovora ili bilo kojeg drugog potraživanja po osnovu javnih prihoda, a za nenaplativa potraživanja predložiti nadležnom organu njihov otpis, u skladu sa članom 46. Zakona o budžetima u FBiH;*

## 10. Komentar

Grad Sarajevo se na dostavljeni Nacrt Izvještaja o finansijskoj reviziji za 2015. godinu, u ostavljenom roku, očitovao dopisom broj 01-14-2698/16 od 31.05.2016. godine, uz koji je priložena i prateća dokumentacija. U očitovanju su navedeni komentari na kvalifikacije date u neovisnom revizorskom mišljenju pod tačkama od 1. do 3., kao i komentari na nalaze pod tačkama 4., 5., 6.2.3. i 9. Dostavljenom dokumentacijom se potkrijepljuju iznesene tvrdnje u očitovanju koje se odnose na: neuspjele pokušaje gradonačelnika za donošenje Odluke o plaćama i naknadama u organima Grada Sarajevo usaglašene sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima FBiH, te dostavljanje i usvajanje Izvještaja JP „Olimpijski bazen“ Otoka za 2015. godinu od strane Gradskog vijeća 25.05.2015. godine. Pored toga, data su određena obrazloženja u dijelu koji se odnosi na: provedene aktivnosti Godišnjeg popisa imovine i obaveza za 2015. godinu, iznesene tvrdnje da za donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe gradonačelnika Grada Sarajeva nije potrebno osigurati saglasnost Gradskog vijeća, da su uspostavili trezorsko poslovanje, da je gradonačelnik poduzeo mjere za uravnoteženje budžeta podnošenjem Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Budžeta Grada Sarajeva, iako odluka nije usvojena od Gradskog vijeća. Također su naveli da smatraju opravdanim zaključivanje Ugovora o poslovnoj saradnji sa JP „Olimpijski bazen“ Otoka za objekat Gradske vijećnice, kao i isplatu naknada na ime obilježavanja Dana žena.

Naprijed navedena, kao i ostala obrazloženja nisu imala uticaja na nalaze, preporuke i mišljenje o izvršenoj reviziji, zbog čega ostajemo pri iznesenim konstatacijama.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju:  
Dunja Logo, dipl. oec.

Vođa tima:  
Nasiha Biberović, dipl.oec

Član tima:  
Seida Isaković, dipl.oec

### III. REZIME DATIH PREPORUKA

Izvršenom revizijom poslovanja Grada Sarajeva za 2015. godinu konstatovali smo određen broj propusta i nepravilnosti, a u cilju otklanjanja istih dali smo slijedeće preporuke:

- 1. Obezbijediti saglasnost Gradskog vijeća na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Stručne službe gradonačelnika Grada Sarajeva, u skladu sa članom 26. Statuta Grada Sarajeva;*
- 2. Potrebno je poboljšati funkcionisanje sistema internih kontrola u dijelu: poduzimanja mjera za uravnoteženje budžeta, obračuna i isplate plaća i naknada zaposlenima i naknada radnim tijelima Gradskog vijeća, praćenja namjenskog utroška doznačenih budžetskih sredstava, iskazivanja prihoda i rashoda, kao i usklađivanja knjigovodstvenog sa stvarnim stanjem imovine i obaveza;*
- 3. Sačiniti Računovodstvene politike kao dio sistema internih kontrola, a istima je naročito potrebno definisati način knjiženja specifičnih poslovnih događaja koji su karakteristični za Grad Sarajevo;*
- 4. Internu reviziju organizovati na način da se ispune ciljevi i zadaci njenog uspostavljanja, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, a naročito u dijelu povećanja djelokruga rada, davanja jasnih i preciznih preporuka, kao i postupanja po preporukama od strane nadležnih službi;*
- 5. Poduzeti sve neophodne aktivnosti kako bi se u što kraćem roku uspostavilo trezorsko poslovanje, u skladu sa Zakonom o trezoru u FBiH;*
- 6. Ukoliko se u toku budžetske godine povećaju rashodi/ izdaci, odnosno smanje prihodi/ primici poduzeti mjere za uravnoteženje budžeta, u skladu sa članom 37. Zakona o budžetima u FBiH;*
- 7. Preispitati sadržaj i opravdanost zaključenog Ugovora o poslovnoj saradnji sa JP „Olimpijski bazen Otoka“ u smislu ukupne koristi i mogućnosti praćenja njegove realizacije;*
- 8. Obračun i isplatu plaća i naknada u organima Grada Sarajeva vršiti uz dosljednu primjenu važećih zakonskim propisima;*
- 9. Preispitati opravdanost isplata na ime obilježavanja 8. marta, završetka poslovne godine i „ostvarenih ušteda“ obzirom da isti nemaju karakter troškova nastalih za potrebe obavljanja redovnih poslova i zadataka Grada u kontekstu postojeće situacije u društvu;*
- 10. Naknadu članovima radnih tijela Gradskog vijeća utvrditi u skladu sa važećim propisima;*
- 11. Utrošena budžetska sredstva u „Izgradnju bazena“ evidentirati na propisanoj poziciji, u skladu sa članom 74. Zakona o budžetima u FBiH u dijelu koji se odnosi na primjenu kontnog plana za budžetske korisnike;*
- 12. Ugovorima o realizaciji dodijeljenih sredstava JP „Olimpijski bazen Otoka“ d.o.o. Sarajevo jasno i precizno navesti za koje programske aktivnosti se mogu trošiti odobrena budžetska sredstva, prava i obaveze ugovorenih strana, praćenje namjenskog utroška od strane nadležne službe, izvještavanje i nadzor;*
- 13. Potrebno je preispitati postojeći način obavljanja poslova vezanih za održavanje i iznajmljivanje objekta Vijećnice u cilju osiguranja da se troškovi mogu pokriti iz naplaćenih prihoda po osnovu prodaje ulaznica i iznajmljivanja istog;*
- 14. Rashode i izdatke iskazivati u obračunskom periodu kada je obaveza za plaćanje i nastala, u skladu sa modificiranim računovodstvenim principom nastanka poslovnog događaja, u skladu sa članom 76. Zakona o budžetima u FBiH;*
- 15. Planiranje i izvršenje pozicije tekući transfer za sufinansiranje parlamentarnih grupa vršiti u skladu sa Odlukom o raspodjeli sredstava Budžeta Grada Sarajeva planiranih za rad klubova gradskih vijećnika;*
- 16. Isknjižavanje rashodovanih stalnih sredstava vršiti na osnovu prijedloga Komisije za rashodovanje stalnih sredstava, odnosno na osnovu realizacije odluke gradonačelnika o usvajanju prijedloga iste (uništenje, prodaja otpada, poklon), kako je to predviđeno postojećim propisima;*
- 17. Grad je dužan na kraju fiskalne godine uskladiti računovodstvene knjige, odnosno da pravilno izvrši popis i obavezno uskladi stanje sredstava i njihovih izvora iskazanih u knjigovodstvu sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom, u skladu sa članom Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Zakonom o budžetima u FBiH, Uredbom o računovodstvu budžeta u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.*
- 18. Poduzeti sve zakonom propisane radnje radi naplate potraživanja po osnovu ugovora ili bilo kojeg drugog potraživanja po osnovu javnih prihoda, a za nenaplativa potraživanja predložiti nadležnom organu njihov otpis, u skladu sa članom 46. Zakona o budžetima u FBiH.*

**IV. PRILOG**

**GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**



**1. Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu**
**Pregled rashoda i izdataka budžeta za 2015. godinu**
**Naziv institucije: Grad Sarajevo**

Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-2)	Procenat (4/2)x100
		u prethodnoj godini	u tekućoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>A. Tekući rashodi (1+2+3+4+5+6)</b>	<b>10.237.319</b>	<b>8.268.198</b>	<b>7.338.520</b>	<b>-2.898.799</b>	<b>71,68</b>
<b>1. Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>3.343.282</b>	<b>2.830.888</b>	<b>2.820.377</b>	<b>-522.905</b>	<b>84,40</b>
Bruto plaće i naknade	2.607.000	2.206.433	2.224.432	-382.568	85,30
Naknade troškova zaposlenih	736.282	624.455	595.945	-140.337	80,90
<b>2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>290.150</b>	<b>241.876</b>	<b>242.144</b>	<b>-48.006</b>	<b>83,50</b>
<b>3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>2.141.080</b>	<b>1.430.475</b>	<b>1.204.140</b>	<b>-936.940</b>	<b>56,20</b>
Putni troškovi	88.000	29.923	46.992	-41.008	53,40
Izdaci za energiju	200.000	149.805	105.741	-94.259	52,90
Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	168.700	197.553	125.096	-43.604	74,20
Nabavka materijala i sitnog inventara	63.347	43.802	41.901	-21.446	66,10
Izdaci za usluge prevoza i goriva	42.500	33.241	20.772	-21.728	48,90
Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	46.000	54.754	16.806	-29.194	36,50
Izdaci za tekuće održavanje	97.000	43.486	46.999	-50.001	48,50
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	40.800	31.713	33.489	-7.311	82,10
Ugovorene i druge posebne usluge	1.394.733	846.198	766.344	-628.389	54,90
<b>4. Tekući transferi i drugi tekući rashodi</b>	<b>3.994.200</b>	<b>3.453.160</b>	<b>2.766.419</b>	<b>-1.227.781</b>	<b>69,30</b>
Tekući transferi drugim nivoima vlasti	912.000	496.946	478.572	-433.428	52,50
Tekući transferi pojedincima	63.700	237.383	20.700	-43.000	32,50
Tekući transferi neprofitnim organizacijama	903.000	1.032.340	493.387	-409.613	54,60
Subvencije javnim preduzećima	1.865.500	1.632.584	1.680.727	-184.773	90,10
Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
Subvencije finansijskim institucijama					
Tekući transferi u inostranstvo					
Drugi tekući rashodi	250.000	53.907	93.033	-156.967	37,20
<b>5. Kapitalni transferi</b>	<b>468.607</b>	<b>311.799</b>	<b>305.440</b>	<b>-163.167</b>	<b>65,20</b>
Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	468.607	301.799	305.440	-163.167	65,20
Kapitalni transferi pojedincima					
Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
Kapitalni transferi javnim preduzećima					
Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
Kapitalni transferi u inostranstvo	-	10.000	-	-	-
<b>6. Izdaci za kamate</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
Izdaci za inostrane kamate					
Kamate na domaće pozajmljivanje					
Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
<b>IZDACI</b>					
<b>B. Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>1.710.320</b>	<b>193.119</b>	<b>61.806</b>	<b>-1.648.514</b>	<b>3,60</b>
Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	-	-	-	-	-
Nabavka građevina	-	-	-	-	-
Nabavka opreme	1.646.320	96.106	57.126	-1.589.194	3,50
Nabavka ostalih stalnih sredstava	3.000	-	-	-3.000	-
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	-	1.000	-	-	-
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	61.000	96.013	4.680	-56.320	7,70



<b>C. Izdaci za finansijsku imovinu</b>	-	-	-	-	-
Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
Pozajmljivanje javnim preduzećima					
Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
Ostala domaća pozajmljivanja					
Pozajmljivanje u inostranstvo					
<b>D. Izdaci za otplate dugova</b>	-	-	-	-	-
Otplate dugova primljenih kroz Državu					
Spoljne otplate					
Otplate domaćeg pozajmljivanja					
Otplate unutarnjeg duga					
Otplate duga po izdatim garancijama					
Otkup duga					

<b>UKUPNI RASHODI I IZDACI (A+B+C+D):</b>	<b>11.947.639</b>	<b>8.461.317</b>	<b>7.400.326</b>	<b>-4.547.313</b>	<b>61,94</b>
---	-------------------	------------------	------------------	-------------------	--------------

Rukovodstvo je Pregled rashode i izdataka budžeta za 2015. godinu odobrilo dana 29.02.2016. godine

**Gradonačelnik**  
**Ivo Komšić**

**2. Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine**

<b>Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine</b>			
<b>Naziv institucije: Grad Sarajevo</b>			
Opis	31.12.2014	31.12.2015	Procenat (3/2)
1	2	3	4
<b>A) Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)</b>	<b>1.250.656</b>	<b>1.208.420</b>	<b>96,60</b>
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	1.186.682	1.141.627	96,20
2. Vrijednosni papiri	63.873	66.693	104,40
3. Kratkoročna potraživanja	-	-	-
4. Kratkoročni plasmani	-	-	-
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	-	-	-
6. Zalihe materijala i robe	-	-	-
7. Zalihe sitnog inventara	-	-	-
8. Kratkoročna razgraničenja	101	100	99,00
<b>B) Stalna sredstva (11+14+17+18)</b>	<b>14.079.748</b>	<b>13.211.624</b>	<b>93,80</b>
9. Stalna sredstva	20.543.536	20.386.203	99,20
10. Ispravka vrijednosti	6.463.788	7.174.579	111,00
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	14.079.748	13.211.624	93,80
12. Dugoročni plasmani	-	-	-
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	-	-	-
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	-	-	-
15. Vrijednosni papiri	-	-	-
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	-	-	-
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	-	-	-
18. Dugoročna razgraničenja	-	-	-
<b>UKUPNO AKTIVA:</b>	<b>15.330.404</b>	<b>14.420.044</b>	<b>94,10</b>
<b>C) Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)</b>	<b>860.439</b>	<b>726.999</b>	<b>84,50</b>
19. Kratkoročne tekuće obaveze	851.919	702.342	82,40
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	-	-	-
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	-	-	-
22. Obaveze prema djelatnicima	-	16.637	-
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	-	-	-
24. Kratkoročna razgraničenja	8.520	8.020	94,10
<b>D) Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)</b>	-	-	-
25. Dugoročni krediti i zajmovi	-	-	-
26. Ostale dugoročne obaveze	-	-	-
27. Dugoročna razgraničenja	-	-	-
<b>E) Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)</b>	<b>14.469.965</b>	<b>13.693.045</b>	<b>94,60</b>
28. Izvori stalnih sredstava	13.952.630	13.084.506	93,80
29. Ostali izvori sredstava	-	-	-
30. Izvori sredstava rezervi	-	-	-
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	852.781	943.985	110,70
32. Neraspoređeni višak rashoda nad приходima	335.446	335.446	100,00
<b>UKUPNO PASIVA:</b>	<b>15.330.404</b>	<b>14.420.044</b>	<b>94,10</b>

Rukovodstvo je Bilans stanja na dan 31.12.2015. godine odobrilo dana 29.02.2016. godine

**Gradonačelnik**  
**Ivo Komšić**

**3. Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2015. godinu**

Godišnji izvještaj o izvršenju Budžeta za 2015. godinu					
<b>Naziv institucije: Grad Sarajevo</b>					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (4-2)	Procenat 4/2x100
		u prethodnoj godini	u tekućoj godini		
1	2	3	4	5	6
<b>I.PRIHODI I PRIMICI</b>	<b>12.047.639</b>	<b>9.024.967</b>	<b>7.491.531</b>	<b>-4.556.108</b>	<b>62,20</b>
<b>A.PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)</b>	<b>4.605.845</b>	<b>4.301.214</b>	<b>5.595.764</b>	<b>989.919</b>	<b>121,50</b>
<b>1.Porez na dobit pojedinca i preduzeća</b>					
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih org. I druš.za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
<b>2.Doprinosi za socijalnu zaštitu</b>					
<b>3.Porezi na plaću i radnu snagu</b>					
<b>4.Porez na imovinu</b>	<b>4.605.845</b>	<b>4.301.214</b>	<b>5.208.415</b>	<b>602.570</b>	<b>113,10</b>
<b>5.Domaći porezi na dobra i usluge</b>					
<b>6.Porez na dohodak</b>					
<b>7.Prihodi od indirektnih poreza</b>					
<b>8.Ostali porezi</b>					
<b>B.NEPOREZNI PRIHODI (9+10+11)</b>	<b>1.626.087</b>	<b>1.384.789</b>	<b>1.796.180</b>	<b>170.093</b>	<b>110,50</b>
<b>9.Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika</b>	<b>317.000</b>	<b>95.809</b>	<b>279.943</b>	<b>-37.057</b>	<b>88,30</b>
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0	5.260	5.260	-
Ostali prihodi od imovine	317.000	95.809	274.683	-42.317	86,70
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
<b>10.Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga</b>	<b>1.309.087</b>	<b>1.288.980</b>	<b>1.516.237</b>	<b>207.150</b>	<b>115,80</b>
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse	1.233.087	1.151.806	1.268.616	35.529	102,90
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate -prihodi	76.000	128.896	247.621	171.621	325,80
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
<b>11.Primljeni transferi i donacije</b>	<b>5.815.707</b>	<b>3.338.964</b>	<b>99.587</b>	<b>-5.716.120</b>	<b>1,71</b>
Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	36.000	180.400	28.164	-7.836	78,20
Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	5.779.707	3.088.164	63.600	-5.716.107	1,10
Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	-	-	-	-	-
Kapitalni transferi iz nevladinih izvora					
Donacije	0	70.400	7.823	7.823	-
<b>II. RASHODI</b>	<b>10.337.319</b>	<b>8.268.198</b>	<b>7.338.520</b>	<b>-2.998.799</b>	<b>71,00</b>
<b>1. Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>3.343.282</b>	<b>2.830.888</b>	<b>2.820.377</b>	<b>-522.905</b>	<b>84,40</b>
Bruto plaće i naknade	2.607.000	2.206.433	2.224.432	-382.568	85,30
Naknade troškova zaposlenih i skupštinskih zastupnika	736.282	624.455	595.945	-140.337	80,90
<b>2. Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>290.150</b>	<b>241.876</b>	<b>242.144</b>	<b>-48.006</b>	<b>83,50</b>
<b>3. Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge</b>	<b>2.141.080</b>	<b>1.430.475</b>	<b>1.204.140</b>	<b>-936.940</b>	<b>56,20</b>
Putni troškovi	88.000	29.923	46.992	-41.008	53,40
Izdaci za energiju	200.000	149.805	105.741	-94.259	52,90

Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	168.700	197.553	125.096	-43.604	74,20
Nabavka materijala i sitnog inventara	63.347	43.802	41.901	-21.446	66,10
Izdaci za usluge prevoza i goriva	42.500	33.241	20.772	-21.728	48,90
Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	46.000	54.754	16.806	-29.194	36,50
Izdaci za tekuće održavanje	97.000	43.486	46.999	-50.001	48,50
Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	40.800	31.713	33.489	-7.311	82,10
Ugovorene i druge posebne usluge	1.394.733	846.198	766.344	-628.389	54,90
<b>4. Tekući transferi</b>	<b>3.994.200</b>	<b>3.453.160</b>	<b>2.766.419</b>	<b>-1.227.781</b>	<b>69,30</b>
Tekući transferi drugim nivoima vlasti	912.000	496.946	478.572	-433.428	52,50
Tekući transferi pojedincima	63.700	237.383	20.700	-43.000	32,50
Tekući transferi neprofitnim organizacijama	903.000	1.032.340	493.387	-409.613	54,60
Subvencije javnim preduzećima	1.865.500	1.632.584	1.680.727	-184.773	90,10
Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
Subvencije finansijskim institucijama					
Tekući transferi u inostranstvo					
Drugi tekući transferi	250.000	53.907	93.033	-156.967	37,20
<b>5. Kapitalni transferi</b>	<b>468.607</b>	<b>311.799</b>	<b>305.440</b>	<b>-163.167</b>	<b>65,20</b>
Kapitalni transferi drugim nivoima vlade	468.607	301.799	305.440	-163.167	65,20
Kapitalni transferi pojedincima					
Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
Kapitalni transferi javnim preduzećima					
Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
Kapitalni transferi u inostranstvo	-	10.000	-	-	-
<b>6. Izdaci za kamate</b>					
Kamate na pozajmice primljene kroz državu					
Izdaci za inostrane kamate					
Kamate na domaće pozajmljivanje					
Izdaci za kamate vezane za dug po izdanim garancijama					
Tekuća budžetska rezerva					
<b>TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)</b>	<b>1.710.320</b>	<b>756.769</b>	<b>153.011</b>	<b>-1.557.309</b>	<b>8,90</b>
<b>III. TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA</b>	-	-	-	-	-
<b>1. Primici od prodaje stalnih sredstava</b>	-	-	-	-	-
Primici od prodaje stalnih sredstava					
Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
Ostali kapitalni primici					
<b>2. Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>1.710.320</b>	<b>193.119</b>	<b>61.806</b>	<b>-1.648.514</b>	<b>3,60</b>
Nabavka šuma, zemljišta i višegodišnjih zasada	-	-	-	-	-
Nabavka građevina	-	-	-	-	-
Nabavka opreme	1.646.320	96.106	57.126	-1.589.194	3,50
Nabavka ostalih stalnih sredstava	3.000	-	-	-3.000	-
Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	-	1.000	-	-	-
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	61.000	96.013	4.680	-56.320	7,70
<b>NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (1-2)</b>	<b>1.710.320</b>	<b>193.119</b>	<b>61.806</b>	<b>-1.648.514</b>	<b>3,60</b>
<b>NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT</b>	<b>0</b>	<b>563.650</b>	<b>91.205</b>	<b>91.205</b>	<b>-</b>
<b>IV. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI</b>	-	-	-	-	-
<b>Primici od finansijske imovine</b>	-	-	-	-	-
Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					
Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
<b>Izdaci za finansijsku imovinu</b>	-	-	-	-	-
Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
Pozajmljivanje javnim preduzećima					
Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					

Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
Ostala domaća pozajmljivanja					
Pozajmljivanje u inostranstvo					
<b>NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1.-2.)</b>	-	-	-	-	-
<b>V. TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA</b>	-	-	-	-	-
<b>Primici od zaduživanja</b>	-	-	-	-	-
<b>Primici od dugoročnog zaduživanja</b>	-	-	-	-	-
Zajmovi primljeni kroz Državu					
Primici od inostranog zaduživanja					
Primici od domaćeg zaduživanja					
<b>Primici od kratkoročnog zaduživanja</b>	-	-	-	-	-
Zajmovi primljeni kroz Državu					
Primici od inostranog zaduživanja					
Primici od domaćeg zaduživanja					
<b>Izdaci za otplate dugova</b>	-	-	-	-	-
Otplate dugova primljenih kroz Državu					
Spoljne otplate					
Otplate domaćeg pozajmljivanja					
Otplate unutarnjeg duga					
Otplate duga po izdatim garancijama					
Otkup duga					
<b>NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1.-2.)</b>	-	-	-	-	-
<b>UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (III+IV+V)</b>	-	<b>563.650</b>	<b>91.205</b>	<b>91.205</b>	-

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2015. godinu odobrilo dana 29.02.2016. godine

**Gradonačelnik**

**Ivo Komšić**

**4. Izvještaj o novčanim tokovima za 2015. godinu**

<b>IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA</b>		
Period izvještavanja od 01.01. do 31.12.2015 godine		
Naziv institucije: <b>Grad Sarajevo</b>		(u KM)
Redni broj	Pozicija	Iznos
1	2	3
	<b>I NOVČANI PRIMICI</b>	
<b>1</b>	<b>Prihodi</b> (od 2 do 6)	7.491.531
2	Prihodi od poreza	5.595.764
3	Neporezni prihodi	1.796.180
4	Tekući transferi (transferi i donacije)	99.587
5	Kapitalni transferi	-
6	Prihodi po osnovu zaostalih obaveza	-
<b>7</b>	<b>Kapitalni primici i transferi</b> (8)	-
8	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava	-
<b>9</b>	<b>Finansiranje</b> (od 10 do 12)	-
10	Primici od finansijske imovine	-
11	Primici od dugoročnog zaduživanja	-
12	Primici od kratkoročnog zaduživanja	-
<b>13</b>	<b>UKUPNI NOVČANI PRIMICI (1 + 7 + 9)</b>	7.491.531
	<b>II NOVČANE ISPLATE</b>	
<b>15</b>	<b>Rashodi</b> (od 16 do 21)	7.338.520
16	Plaće i naknade troškova zaposlenih	2.820.377
17	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	242.144
18	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge	1.204.140
19	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	2.766.419
20	Kapitalni transferi	305.440
21	Izdaci za kamate	-
<b>22</b>	<b>Kapitalni izdaci</b> (redni broj 23)	61.806
23	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	61.806
<b>24</b>	<b>Finansiranje</b> (25 + 26)	-
25	Izdaci za finansijsku imovinu	-
26	Izdaci za otplate dugova	-
<b>27</b>	<b>UKUPNE NOVČANE ISPLATE (15 + 22 + 24)</b>	7.400.326
<b>28</b>	<b>NETO NOVČANI PRIMICI / ISPLATE (13 - 27) ili (27 - 13)</b>	91.205
<b>29</b>	<b>SALDO GOTOVINE NA POČETKU GODINE</b>	1.050.421
	<b>SALDO GOTOVINE NA KRAJU GODINE (28 + 29)</b>	<b>1.141.626</b>

Rukovodstvo je Izvještaj o novčanim tokovima za period izvještavanja od 01.01. do 31.12. 2015. godine odobrilo dana 29.02.2016.godine.

**Gradonačelnik**  
**Ivo Komšić**