



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA

2020.

Broj: 01-02-06-11-1-2032-5/20



Sarajevo, maj 2021.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU	5
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI	6
1.	UVOD	6
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	6
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA IZ PRETHODNIH REVIZIJA I ANALIZA PODUZETIH MJERA	6
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	7
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ OKVIRA NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA	9
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	10
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	10
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA	11
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje	11
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	11
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	11
7.1.1.3	Tekući i kapitalni transferi i drugi tekući rashodi	12
7.2	BILANS STANJA	17
7.2.1	Stalna sredstva	17
7.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja	17
8.	JAVNE NABAVKE	18
9.	OSTALI NALAZI	18
9.1	Program realizacije projekata održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske	18
9.2	Projekti finansirani kreditnim i grant sredstvima	19
10.	KOMENTAR NA NACRT IZVJEŠTAJA	21
V	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	23
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu	24
	Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine	27

I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2020. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- zaključujemo o primjerenosti korištene računovodstvene osnove zasnovane na vremenskoj neograničenosti poslovanja koju koristi rukovodstvo, zasnovano na pribavljenim revizijskim dokazima, zaključujemo o tome postoji li značajna neizvjesnost u vezi s događajima ili okolnostima koji mogu stvarati značajnu sumnju u sposobnost Ministarstva da nastavi s vremenski neograničenim poslovanjem. Ako zaključimo da postoji značajna neizvjesnost, od nas se zahtijeva da skrenemo pažnju u našem izvještaju nezavisnog revizora na povezane objave u finansijskim izvještajima, ili, ako takve objave nisu odgovarajuće, da modifikujemo mišljenje. Naši zaključci zasnivaju se na revizijskim dokazima pribavljenim sve do datuma izvještaja nezavisnog revizora.
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica za 2020. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema ISSAI standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Isticanje pitanja

Skrećemo pažnju na sljedeće pitanje:

- **Razvojno-investicijski projekti utvrđeni Programom javnih investicija FBiH 2020–2022. godine ostvareni su zaključivanjem sporazuma o realizaciji projekata rekonstrukcije stambenog fonda i zatvaranja kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja, zaključenih između Ministarstva i općina. Sporazumima kojima su definisane obaveze i odgovornosti između Ministarstva i općina, općine su se obavezale da će obezbijediti svu neophodnu infrastrukturu koja je u njihovoj nadležnosti u cilju realizacije sporazuma. Općine nisu blagovremeno obezbijedile neophodnu infrastrukturu za realizaciju zaključenih sporazuma, što je imalo za posljedicu realizaciju od samo 47% u odnosu na planirana sredstva. Također, u dostavljenim propisanim obrascima „Informacija o projektu“ (IP obrasci) Federalnom ministarstvu finansija za projekte iz nadležnosti Ministarstva koji se finansiraju iz kreditnih sredstva, donacija i budžeta FBiH, utvrđena su značajna odstupanja u ukupnim vrijednostima programa, planiranim vrijednostima i vrijednostima realizacije iz prethodnih perioda u odnosu na Program javnih investicija Federacije BiH 2020–2022. godine (tačka 9.2 Izvještaja).**

Naše mišljenje nije modifikovano u vezi s navedenim pitanjem.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 31. 5. 2021. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobarić

Dragan Kolobarić



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

Dževad Nekić

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKE	BROJ POGLAVLJA
1.	Uspostaviti sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, u dijelu procjene rizika, sačinjavanja registra rizika i strategije upravljanja rizicima.	tačka 4.
2.	Jedinicu za internu reviziju popuniti adekvatnim brojem zaposlenih, u skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, s ciljem uspostavljanja funkcionalne interne revizije.	tačka 4.
3.	Nastaviti sa implementacijom internet-stranice na bazi geografsko-informacionog sistema za analizu i vizualizaciju prostornih podataka.	tačka 5.
4.	Poreze i doprinose na naknade za rad zaposlenika u komisijama obračunavati kao oporezivi prihod od nesamostalne djelatnosti, u skladu s važećim propisima.	tačka 7.1.1.2
5.	Monitoring nad namjenskim utroškom sredstava svih korisnika transfera Ministarstva, realizovanih iz Budžeta FBiH, provoditi u skladu sa zaključenim ugovorima o namjenskom utrošku.	tačka 7.1.1.3
6.	U slučaju nenamjenskog utroška sredstava doznačenih putem transfera, pravovremeno osigurati njihov povrat.	tačka 7.1.1.3
7.	Objaviti podatke o dodijeljenim sredstvima tekućih transfera, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH.	tačka 7.1.1.3
8.	Ministarstvo treba poduzeti aktivnosti na povratu sredstava u slučaju nenamjenskog utroška sredstava i neispunjavanja ugovorene obaveze korisnika po osnovu Programa održivosti povratka na teritoriji Republike Srpske, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH.	tačka 9.1
9.	Nastaviti aktivnosti na pravovremenom izvršenju obaveza partnera/implementatora u provođenju projekata, kako bi se na vrijeme osigurali uslovi za početak izgradnje.	tačka 9.2
10.	Usaglasiti vrijednosti kapitalnih projekata čije je finansiranje definisano Programom javnih investicija Federacije BiH 2020–2022. godine sa iskazanim vrijednostima projekata u pomoćnim evidencijama Federalnog ministarstva finansija.	tačka 9.2
11.	Uspostaviti knjigovodstvene evidencije i finansijsko izvještavanje za razvojno-investicijske projekte u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.	tačka 9.2

III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Zakon o budžetima u FBiH;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2020. godinu;
- Budžet FBiH za 2020. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o raseljenim licima i povratnicima u FBiH i izbjeglicama iz BiH; kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.

IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Vršiti upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH koji se odnose na: prikupljanje i obradu podataka o izbjeglicama i raseljenim osobama; koordiniranje aktivnosti rekonstrukcije, sa registrovanjem i nadzorom nevladinih organizacija; stvaranje uslova za povratak raseljenih osoba u njihova mjesta stanovanja, uključujući izgradnju, rekonstrukciju, sanaciju i popravku kuća i drugih stambenih objekata za potrebe smještaja izbjeglica i raseljenih osoba; održavanje regionalnih centara za pomoć u obavljanju svojih aktivnosti, i druge poslove utvrđene Zakonom.

Unutrašnja organizacija i način rada Ministarstva utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2019. godine i Pravilnikom o izmjeni i dopuni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji iz 2020. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređen je način rada i rukovođenja Ministarstvom, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Sistematizovano je 95 radnih mjesta, dok je budžet odobren za 65 zaposlenika. Na 31. 12. 2020. godine u Ministarstvu je bilo 58 zaposlenih. Sredstva za rad osiguravaju se u Budžetu FBiH.

Ministarstvom rukovodi ministar Edin Ramić, koji je imenovan 31. 3. 2015. godine.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića br. 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2020. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, u periodu od novembra 2020. do aprila 2021. godine, sa prekidima.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

Imajući u vidu situaciju izazvanu pandemijom COVID-19, subjekti revizije su reorganizirali svoj rad, što može uticati na način obavljanja poslova u okviru uspostavljenog kontrolnog okruženja.

3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2019. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i pozitivno mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo je o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka utvrdili smo sljedeće:

Djelimično realizovane preporuke

- 1) Poduzete su aktivnosti na donošenju mape procesa, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i drugim propisima, ali potrebno je nastaviti sa aktivnostima na daljem jačanju internih kontrola.
- 2) Izvršena je analiza implementiranog dijela projekta Nadogradnja informacionog sistema i implementacija web-stranice na bazi geografsko-informacionog sistema za analizu i vizualizaciju prostornih podataka, i poduzete su aktivnosti na odgovarajućem nastavku implementacije.
- 3) Izvršen je monitoring nad namjenskim utroškom sredstava transfera Ministarstva realizovanih iz Budžeta FBiH, u skladu sa zaključenim ugovorima o namjenskom utrošku, ali nisu u potpunosti ispraćeni svi korisnici.
- 4) Poduzimane su aktivnosti u slučaju nenamjenskog utroška sredstava doznačenih putem transfera, ali potrebno je nastaviti pravovremeno osiguravanje njihovog povrata.

Nerealizovane preporuke

- 1) Uspostaviti funkcionalnu jedinicu za internu reviziju, u skladu sa zakonskim i podzakonskim propisima koji reguliraju njen rad, u cilju unapređenja poslovanja Ministarstva, jačanja kontrola i upravljanja rizikom.
- 2) Obračun i uplatu poreza i doprinosa na naknade za rad u radnim tijelima vršiti u skladu s važećim zakonskim i drugim propisima.
- 3) Objaviti podatke o dodijeljenim sredstvima tekućih transfera, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2019. godinu.
- 4) Ministarstvo treba poduzeti aktivnosti na povratu sredstava u slučaju nenamjenskog utroška sredstava i neispunjavanja ugovorene obaveze korisnika po osnovu Programa održivosti povratka na teritoriji Republike Srpske.
- 5) Poduzeti aktivnosti na pravovremenom izvršenju obaveza partnera/implementatora u provođenju projekata, kako bi se na vrijeme osigurali uslovi za početak izgradnje.
- 6) Dosljedno poštovati odredbe zakonskih i ostalih propisa vezano za uspostavljanje knjigovodstvene evidencije, sačinjavanje finansijskih izvještaja i godišnjeg obračuna utroška sredstava razvojno-investicijskih projekata.

Nakon izvršene revizije za 2020. godinu dato je ukupno 11 preporuka, od čega je jedna nova, a deset preporuka dato je u izvještaju o finansijskoj reviziji za 2019. godinu (šest nerealizovanih i četiri djelimično realizovane).

4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Sistem internih kontrola

Radi ostvarenja programskih ciljeva rada, rukovodstvo je odgovorno za uspostavljanje funkcionalnog sistema interne kontrole u cilju osiguranja zakonitog, transparentnog, ekonomičnog, efikasnog i efektivnog upravljanja javnim sredstvima.

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH¹, Pravilnik o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH² i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH³ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela.⁴

¹ „Sl. novine FBiH“ br. 38/16

² „Sl. novine FBiH“ br. 6/17 i 3/19

³ „Sl. novine FBiH“ br. 75/16

⁴ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena. Ovaj model definiše internu kontrolu kao postupke koje poduzima rukovodstvo zajedno sa zaposlenicima institucije koja je osmišljena da osigura razumno uvjerenje da se postizanje ciljeva poslovanja odvija putem efikasnih i efektivnih procesa, da je osigurana pouzdanost finansijskog izvještavanja, kao i usklađenost sa važećom regulativom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva iz februara 2019. godine i Pravilnikom o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji iz juna 2020. godine utvrđena je unutrašnja organizacija, vrste organizacionih jedinica i njihov djelokrug, sistematizacija radnih mjesta, rukovođenje Ministarstvom i organizacionim jedinicama, ovlaštenja u rukovođenju i odgovornost za obavljanje poslova, stručni kolegij, stručne komisije i saradnja u vršenju poslova i zadataka iz nadležnosti, programiranje i planiranje rada, radni odnosi i disciplinska odgovornost, službenici sa posebnim ovlaštenjima, ostvarivanje javnosti rada, kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad. Pravilnikom o izmjenama i dopunama pravilnika ukinuta je organizaciona jedinica „Inspektorat“, te su poslovi i zadaci iz nadležnosti Ministarstva raspoređeni u šest organizacionih jedinica: Kabinet ministra; Sektor za pravne, finansijske i opće poslove; Sektor za razvojne projekte održivosti povratka; Sektor za izgradnju i obnovu stambenih objekata raseljenih osoba, povratnika i izbjeglica; Sektor za humanitarnu djelatnost, razvojnu pomoć EU fondova i dijasporu i Jedinica za internu reviziju. Pravilnikom o izmjenama i dopunama, u okviru Sektora za izgradnju i obnovu stambenih objekata raseljenih osoba, povratnika i izbjeglica, formiran je novi Odsjek za pripremu i realizaciju programa sanacije i rekonstrukcije stambenih objekata i višeporodičnih objekata koji se implementiraju kroz zajedničke projekte. Reorganizacijom je kadrovska struktura prilagođena trenutnim potrebama i poslovnim aktivnostima koje se realizuju u okviru Ministarstva, pri čemu je zadržan jednak broj sistematizovanih radnih mjesta.

Ministarstvo je, u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, imenovalo koordinatora i formiralo radnu grupu za finansijsko upravljanje i kontrolu koja treba da radi na uspostavljanju i jačanju sistema FUK-a. Centralna harmonizacijska jedinica Federalnog ministarstva finansija u okviru projekta „Unaprjeđenje javnih internih finansijskih kontrola u Bosni i Hercegovini“ provodila je u 2020. godini obuku za korištenje aplikacije za PIFC (moduli upravljanje rizikom, FUK, interna revizija i izvještavanje o FUK-u i internoj reviziji). Obuci su prisustvovala dva službenika iz radne grupe Ministarstva. Godišnji izvještaj o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole dostavljen je 5. 2. 2021. godine Centralnoj harmonizacijskoj jedinici.

Po okončanju konačne revizije naknadno su dostavljene mape procesa kojima su definisani tokovi procesa, odgovorna lica i identifikovani rizici. Nije vršena procjena rizika za ključne segmente poslovanja, nije uspostavljen registar rizika, kao ni strategija upravljanja rizicima u skladu sa COSO modelom. Navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru FBiH.

U 2020. godini radni odnos u Ministarstvu zasnovala su tri zaposlenika, dok je za četiri prestao radni odnos. Na 31. 12. 2020. godine broj zaposlenih je 58.

Naši nalazi u vezi sa sistemom internih kontrola ukazuju na to da je on nezadovoljavajući u dijelu: obračuna i isplate naknada za rad u komisijama, nadzora i monitoringa nad utroškom dodijeljenih sredstva kroz transfere, transparentne objave korisnika transfera, realizacije razvojno-investicionih projekta, na šta je ukazano u ovom Izvještaju.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija u skladu s članom 12. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti.

Preporuka:

- ***uspostaviti sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, u dijelu procjene rizika, sačinjavanja registra rizika i strategije upravljanja rizicima.***

Interna revizija

U skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji BiH i Pravilnikom o kriterijima za uspostavu jedinice za internu reviziju u javnom sektoru u Federaciji BiH⁵ (u daljem tekstu: Pravilnik) Ministarstvo je formalno uspostavilo Jedinicu za internu reviziju. Pravilnikom o unutrašnjoj sistematizaciji sistematizirana su četiri radna mjesta, rukovodilac i tri stručna savjetnika interna revizora, a popunjeno je radno mjesto rukovodioca, koji obavlja i poslove interne revizije.

S obzirom na to da je godišnji budžet Ministarstva 24.600.000 KM i da je veliki broj korisnika budžeta, smatramo da na ovakav način uspostavljena interna revizija ne može ispuniti ciljeve i zadatke definisane Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, Pravilnikom o kriterijima za uspostavu interne revizije i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva.

Sačinjeni su i odobreni Srednjoročni plan interne revizije 2020-2022. godine i Godišnji plan rada za 2020. godinu Ministarstva. Ministarstvo implementira preporuke interne revizije. Godišnji izvještaj interne revizije sačinjen je i dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici pri Federalnom ministarstvu finansija u zakonskom roku.

U 2020. godini Jedinica za internu reviziju planirala je i obavila dvije revizije (Revizija procedura izrade planskih dokumenata i Kretanje i evidentiranje knjigovodstvenih isprava, likvidacija i plaćanje računa transfera) i sačinila izvještaje o njima. Nismo se mogli osloniti na rad interne revizije s obzirom na mali broj obavljenih revizija.

Ne može se potvrditi da je Ministarstvo uspostavilo jedinicu za internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

Preporuka:

- **jedinicu za internu reviziju popuniti adekvatnim brojem zaposlenih, u skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, s ciljem uspostavljanja funkcionalne interne revizije.**

Prevenција korupcije

Prema Strategiji za borbu protiv korupcije i Akcionom planu za provedbu strategije za borbu protiv korupcije od 12. 5. 2017. godine, Ministarstvo je 28. 11. 2017. godine usvojilo Plan integriteta i dostavilo ga Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Timu za monitoring i koordinaciju provođenja. U toku 2020. godine nije bilo aktivnosti na prevenciji korupcije.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ OKVIRA NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

Zakonom o raseljenim osobama i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine⁶ utvrđene su nadležnosti Ministarstva. U skladu s odredbama ovog Zakona, Ministarstvo je u koordinaciji s Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine nadležno, između ostalog, za: izradu prijedloga godišnjeg plana za povratak i repatrijaciju; pripremu osnove za izradu planova povratka; planiranje i provođenje plana gradnje objekata, rekonstrukcije i obnove naselja za smještaj raseljenih osoba i povratnika; pripremanje bilansa potrebnih sredstava; saradnju s nadležnim tijelima kantona i općina; ostvarenje međuentitetske saradnje i saradnje sa UNHCR-om, drugim međunarodnim organizacijama i drugim tijelima i organizacijama; vođenje centralne evidencije o raseljenim osobama i povratnicima na osnovu izvještaja kantona; vođenje drugih poslova u vezi s ostvarivanjem prava raseljenih osoba i povratnika, u skladu s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Zakonom i drugim propisima.

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 49/20

⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 15/05

U toku 2020. godine nastavljen je proces mapiranja porušenih/izgrađenih stambenih objekata u povratničkim zonama u dvije faze mapiranja. U okviru prve faze, izvršeno je popisivanje na području općine Vlasenica, te popisivanje podataka o osobama iz Srebrenice raseljenim na području Tuzlanskog kantona, Kantona Sarajevo i Zeničko-dobojskog kantona. U drugoj fazi izvršeno je popisivanje na području općina Vukosavlje, Modriča, Pelagićevo i dijela općine Šamac, koja nije završena zbog nemogućnosti pronalaženja dovoljnog broja popisivača za tu geografsku oblast.

Također, provođene su aktivnosti na poslovima programske podrške (softverskih paketa) i implementacije internet-stranice na bazi geografsko-informacionog sistema za analizu i vizualizaciju prostornih podataka, prema zaključenom Ugovoru iz 2019. godine sa firmom „Gauss“ d.o.o. Tuzla.

Svi popisani podaci u 2020. godini evidentirani su u informacioni sistem. Ministarstvo planira nadogradnju ovog informacionog sistema u narednom periodu. Tako su za 2021. godinu planirane aktivnosti mapiranja u povratničkim zonama u gradovima Zvornik, Bijeljina, Doboj i Prijedor, te u ostatku općine Šamac.

Planove za program i repatrijaciju raseljenih osoba na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine i na područje kantona, u skladu s članom 23. Zakona o raseljenim osobama i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, Ministarstvo i druga nadležna tijela Federacije Bosne i Hercegovine trebala su donijeti u saradnji s Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine. Nije nam prezentirana dokumentacija da su planovi i doneseni.

Preporuka:

- *nastaviti sa implementacijom internet-stranice na bazi geografsko-informacionog sistema za analizu i vizualizaciju prostornih podataka.*

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2020. godinu⁷ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 32.439.812 KM. Ta sredstva odnose se na plaće i naknade zaposlenicima (1.975.000 KM); doprinose poslodavca (181.000 KM); izdatke za materijal i usluge (495.702 KM); tekuće i druge tekuće rashode (27.268.110 KM), kapitalne transfere (2.500.000 KM) i izdatke za nabavku stalnih sredstava (20.000 KM).

Rebalansom Budžeta FBiH za 2020. godinu⁸ Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 27.119.961 KM, što je za 5.319.851 KM manje u odnosu na odobreni Budžet za 2020. godinu. Ova sredstva se odnose na plaće i naknade zaposlenicima u iznosu od 1.756.156 KM; doprinose poslodavca od 161.344 KM; izdatke za materijal i usluge od 461.191 KM; tekuće i druge tekuće rashode od 22.721.270 KM; kapitalne transfere od 2.000.000 KM i izdatke za nabavku stalnih sredstava u iznosu od 20.000 KM.

Ministarstvo je 23. 1. i 22.12. 2020. godine izvršilo preraspodjele sredstava odobrenih budžetom u ukupnom iznosu od 63.840 KM, koje je odobrilo Federalno ministarstvo finansija.

Na osnovu Strateškog plana Ministarstva 2019-2021. godinu sačinjen je Godišnji plan rada za 2020. godinu 29. 11. 2019. godine. Godišnji izvještaj o radu Ministarstva za 2020. godinu dostavljen je Federalnom zavodu za programiranje razvoja.

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2020. godinu i dostavilo ga nadležnim organima i institucijama u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 9919

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 28/20

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu iskazani su rashodi i izdaci u iznosu od 26.934.222 KM, što u odnosu na planirani budžet u iznosu od 27.099.961 KM predstavlja ostvarenje od 99%. Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi u iznosu od 22.714.821 KM (84%), plaće, naknade i doprinosi od 1.861.535 KM (7%), kapitalni transferi od 1.999.823 KM (7%) i izdaci za materijal i usluge i nabavku stalnih sredstava u iznosu od 358.043 KM (2%).

Struktura planiranih i ostvarenih rashoda i izdataka, sa indeksima ostvarenja, iskazana je u finansijskim izvještajima u prilogu.

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće, naknade plaća i doprinosi iskazani su u iznosu od 1.655.588 KM.

Obračun plata i naknada regulisan je Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine⁹ i Pravilnikom o plaćama i naknadama državnih službenika i namještenika Ministarstva, sa posljednjim izmjenama i dopunama od 10. 10. 2018. godine. Plaća državnog službenika i namještenika određuje se množenjem osnovice koju utvrđuje Vlada Federacije BiH i koeficijentom platnog razreda definisanim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, s posljednjim izmjenama i dopunama od 17. 11. 2020. godine. Dobijeni iznos uvećava se za obračunati minuli rad u iznosu od 0,5% za svaku započetu godinu penzijskog staža, a najviše do 20%.

Metodom uzorka, revidiran je proces obračuna i isplate plaće za juli i decembar 2020. godine, u kojem nisu utvrđene nepravilnosti.

Prosječno isplaćena neto plaća državnih službenika i namještenika iznosila je 1.368 KM. Najviša neto plaća isplaćena u decembru je 2.361 KM, a najniža 878 KM.

Naknade troškova zaposlenih realizovane su u iznosu od 205.947 KM i odnose se na: topli obrok u iznosu od 104.599 KM, prevoz na posao i sa posla od 45.214 KM, regres za godišnji odmor od 28.590 KM, odvojeni život od 19.472 KM, troškove smještaja dužnosnika od 5.980 KM, troškove prevoza korisnicima odvojenog života u iznosu od 1.144 KM i pomoć u slučaju teže bolesti od 949 KM. Isplate naknada vršene su u skladu s podzakonskim aktima koji regulišu pojedine vrste naknada.

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 358.043 KM. Njihovu strukturu čine izdaci za: ugovorene i druge posebne usluge u iznosu od 110.760 KM, komunikaciju i komunalne usluge od 60.901 KM, tekuće održavanje od 42.923 KM, usluge prevoza i goriva od 42.422 KM, nabavku materijala i sitnog inventara od 34.667 KM, putne troškove od 30.624 KM, energiju od 14.870 KM, osiguranje i bankarske usluge u iznosu od 15.704 KM i unajmljivanje imovine u iznosu od 5.172 KM.

Ugovorene i druge posebne usluge iskazane su u iznosu od 110.760 KM, a najvećim dijelom odnose se na: izdatke za rad komisija u iznosu od 34.870 KM, zatezne kamate od 32.523 KM, troškove spora od 13.198 KM i izdatke za reprezentaciju u iznosu od 7.323 KM.

Naknade članovima komisija iskazane su u iznosu od 34.870 KM i odnose se na isplate za rad u komisijama za javne nabavke: za potrebe razvojno-investicijskih projekata Ministarstva¹⁰ (20.910 KM), roba i usluga za potrebe Ministarstva (4.760 KM), postupke za odabir najpovoljnijih dobavljača po zaključenim okvirnim sporazumima mini tenderisanjem (5.404 KM), rješavanje pitanja kadrovske politike i provođenja konkursne procedure (1.480 KM), provođenje popisa i rashodovanja imovine, obaveza i potraživanja (1.480 KM) i druge.

⁹ „Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 111/12 i 20/17

¹⁰ CEB II – Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja putem javnih stambenih rješenja, RSP – Regionalni stambeni projekat, SDF – Projekat obnove stambenih jedinica za raseljena lica u BiH iz sredstava Saudijskog fonda za razvoj, OPEC – Projekat obnove stambenih jedinica za raseljena lica Bosne i Hercegovine iz sredstava zajma od OPEC Fonda za međunarodni razvoj

Uvidom u uzorkovana rješenja o imenovanju, zapisnike o radu komisija, te obračun i isplate imenovanim članovima, utvrđeno je da je su u komisijama najvećim dijelom angažovani zaposlenici Ministarstva, kojima su se isplaćivale naknade u skladu s Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela koje je osnovala Vlada FBiH i rukovodioci federalnih organa državne službe u ukupnom iznosu od 34.220 KM.

Obračun naknada članovima komisija koji su zaposleni u Ministarstvu nije imao tretman prihoda od nesamostalne djelatnosti, kako je propisano članom 10. Zakona o porezu na dohodak¹¹ i članovima 8, 11. i 12. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak¹², zbog čega nisu obračunati i uplaćeni propisani porez i doprinosi. Navedenim članovima Zakona i Pravilnika propisano je da naknade zaposlenicima po osnovu angažmana po bilo kom osnovu, a u vezi sa nesamostalnom djelatnošću, neovisno o tome da li se ti poslovi obavljaju u toku ili izvan radnog vremena, imaju karakter oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti. Shodno tome, obaveza poslodavca je da obračuna i uplati porez i doprinose, u skladu s odredbama člana 27. Zakona o porezu na dohodak i članova 16. i 21. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak, kao i odredbama članova 10. i 11. Zakona o doprinosima¹³ i članova od 17. do 20. Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.¹⁴

Preporuka:

- ***poreze i doprinose na naknade za rad zaposlenika u komisijama obračunavati kao oporezivi prihod od nesamostalne djelatnosti, u skladu s važećim propisima.***

7.1.1.3 Tekući i kapitalni transferi i drugi tekući rashodi

Tekući i kapitalni transferi i drugi tekući rashodi iskazani su u iznosu od 24.714.644 KM i čine 91,8% ukupnih rashoda Ministarstva, od čega se na tekuće transfere odnosi 22.598.415 KM, na kapitalne transfere 1.999.823 KM i na druge rashode 116.406 KM.

Plan povratka, obnove, gradnje i razvoja održivog povratka za 2020. godinu, na prijedlog Ministarstva, usvojen je Zaključkom Vlade FBiH od 28. 2. 2020. godine, kao i njegove izmjene i dopune usvojene Zaključkom Vlade FBiH 25. 6. 2020. godine. Kao u prethodnom periodu, u Planu je navedeno da je, u cilju realizacije Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma za BiH i Revidirane strategije za provedbu Aneksa VII, neophodno nastaviti aktivnosti na obezbjeđivanju pretpostavki za povratak i njegovu održivost. Osnovne pretpostavke u realizaciji ovog cilja su obnova devastiranog stambenog fonda, ekonomska održivost, ruralni razvoj, obnova infrastrukture u povratničkim naseljima i reintegracija povratnika u lokalnu zajednicu.

Vlada FBiH je, na prijedlog Ministarstva, 28. 2. 2020. godine donijela odluke o usvajanju Programa utroška sredstava sa kriterijima raspodjele sredstava utvrđenih Budžetom FBiH za 2020. godinu, transfera za raseljena lica i povratnike, transfera programa povratka u RS, transfera za zajedničke međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama i kapitalne transfere – Podrška implementaciji, održivom povratku izbjeglih i prognanih osoba sa područja regije Srebrenica, u ukupnom iznosu od 29.600.000 KM.¹⁵ Nakon usvojenih izmjena i dopuna Budžeta FBiH za 2020. godinu, Vlada FBiH je 25. 6. 2020. godine donijela odluke o izmjeni i dopuni utroška sredstava za transfere za raseljena lica i povratnike i kapitalne transfere – Podrška implementaciji, održivom povratku izbjeglih i prognanih osoba sa područja regije Srebrenica.¹⁶

Ukupna sredstva za programe tekućih i kapitalnih transfera, nakon izmjena i dopuna odluka o transferima, iznose 24.600.000 KM. Programima i donesenim procedurama utvrđeni su opći i posebni kriteriji po kojima će se vršiti realizacija i raspodjela sredstava za svaki program posebno. Svrha programa je stvaranje uslova za uspješnu realizaciju različitih vrsta pomoći iz Plana povratka, obnove, gradnje i razvoja održivog povratka za 2020. godinu.

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11, 20/12, 27/13, 71/13, 90/13, 45/14, 52/16, 59/16, 38/17, 3/18 i 30/18

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 18/20

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 43/20

Struktura izvršenja transfera po programima data je u tabeli:

u KM

RB	NAZIV PROGRAMA	Odobrena sredstva za 2020. g.	Realizovano u 2020. g.	Realizovano u 2019. g.	Izvršenje (%)
1	2	3	4	5	6 (4/3)
1.	Rekonstrukcija i obnova individualnih stambenih objekata i objekata zajedničkog i socijalnog tipa stanovanja, sanacija objekata od elementarnih nepogoda	3.000.000	2.999.961	4.595.949	99,99
2.	Obnova i izgradnja putne, vodovodne i kanalizacione infrastrukture, objekata vjerskog, sakralnog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera, te drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu, kao i pomoć za zapošljavanje kroz razvoj i osnivanje malih i srednjih preduzeća i obrtničkih radnji, poljoprivrednu djelatnost (komercijalnu i nekomercijalnu), pružanje podrške programima obavljanja pripravnčkog staža sa ili bez zasnivanja radnog staža, diverzifikacija privrednih aktivnosti u ruralnim područjima, rekultivacija poljoprivrednog zemljišta i ambijentalna privlačnost	9.800.000	9.799.745	9.999.951	99,99
3.	Humanitarni, zdravstveni, psihosocijalni, informativni i obrazovno - edukativni projekti, projekti vezani za poboljšanje ekonomsko-socijalnog stanja povratnika, stipendiranje studenata - povratnika sa područja Republike Srpske, sufinansiranje troškova prevoza za učenike srednjih škola sa područja Republike Srpske, pronatalitetna politika i drugi projekti održivosti nevladinih organizacija.	1.800.000	1.799.972	998.695	99,99
4.	Podrška obilježavanju godišnjica i ukopa nevinih žrtava rata, kao i izgradnja spomen obilježja na prostoru Bosne i Hercegovine	500.000	499.993	499.833	99,99
I.	Transferi za raseljene osobe i povratnike	15.100.000	15.099.672	16.094.428	99,99
5.	Infrastrukturni projekti i drugi projekti od interesa za širu društvenu zajednicu, projekti rekonstrukcije stambenih jedinica, projekti ekonomskog osnaživanja povratnika, lokalno, regionalno i međuentitetsko povezivanje, sufinansiranje troškova implementacije zajedničkih projekata, projekata koji se realiziraju putem Fonda za povratak i stvaranje međusobnog povjerenja povratnika i domicilnog stanovništva	2.500.000	2.499.604	1.999.062	99,98
II.	Tekući transferi za zajedničke međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama	2.500.000	2.499.604	1.999.062	99,98
6.	Obnova i izgradnja putne, vodovodne i kanalizacione infrastrukture, objekata vjerskog, sakralnog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera, kao i drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu	2.000.000	1.999.403	999.943	99,97
7.	Pomoć za zapošljavanje povratnika kroz razvoj poduzetništva, razvoj malih i srednjih preduzeća, poljoprivrednu djelatnost, pružanje podrške programima stručnog osposobljavanja kroz volontiranje i stažiranje pripravnika, rekultivacije poljoprivrednih površina, ekonomske saradnje sa dijasporom kao i diverzifikacije privrednih aktivnosti u ruralnim područjima	3.000.000	2.999.736	1.999.336	99,99
III.	Tekući transferi za programe povratka u RS	5.000.000	4.999.139	2.999.279	99,98
8.	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti i fondovima - Obnova i izgradnja putne, vodovodne i kanalizacione infrastrukture, objekata vjerskog, sakralnog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera, kao i drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu, te izgradnju infrastrukture za privredni razvoj regije Srebrenice	2.000.000	1.999.823	1.499.742	99,99
IV.	Kapitalni transferi	2.000.000	1.999.822	1.499.742	99,99
	UKUPNO (I+II+III+IV)	24.600.000	24.598.239	22.592.511	99,99

Za Program „Rekonstrukcija i obnova individualnih stambenih objekata i objekata zajedničkog i socijalnog tipa stanovanja, sanacija objekata od elementarnih nepogoda“ utrošeno je 2.999.961 KM. Program ima za cilj dovršavanje procesa rekonstrukcije stambenih jedinica za potrebe zatvaranja kolektivnih centara i alternativnog smještaja povratnika, izgradnje socijalnih stanova i stambenog zbrinjavanja mlađih povratničkih porodica. Ova realizacija odnosi se na javne pozive iz 2019. godine na koje se prijavilo 4.578 aplikacija, od čega je oko 3.037 ispunilo opće i posebne kriterije. Procedurama o izmjeni procedura za odabir korisnika pomoći za rekonstrukciju i izgradnju stambenih objekata u funkciji povratka i sanacija stambenih objekata usljed elementarnih nepogoda od 20. 3. 2020. godine regulisano je da stručni timovi Ministarstva, u skladu s planiranim brojem stambenih jedinica za obnovu i rekonstrukciju u tekućoj godini, izvrše obilazak potencijalnih korisnika sa rang-liste i utvrde činjenično stanje na licu mjesta. Nakon objavljivanja konačne rang-liste i utvrđivanja potreba korisnika na osnovu stanja na terenu, objavljeni su javni pozivi za izbor izvođača radova i nabavku građevinskog materijala. Realizacija programa u 2020. godini vršila se kroz isporuku građevinskog materijala za izgradnju stambenih objekata za 249 korisnika u iznosu od 2.825.376 KM, kroz donacije novčanih sredstava za ugradnju isporučenog građevinskog materijala (za socijalno ugrožene porodice) za 39 korisnika u iznosu od 114.585 KM, Fondu za povratak BiH 50.000 KM i za sanaciju šteta izazvanih potresom u općini Kostajnica 10.000 KM.

Za Program „Obnova i izgradnja putne, vodovodne i kanalizacione infrastrukture, objekata vjerskog, sakralnog, obrazovnog, sportskog i kulturnog karaktera, te drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu, kao i pomoć za zapošljavanje kroz razvoj malih i srednjih preduzeća i obrtničkih radnji, poljoprivrednu djelatnost i dr. mjere“ Ministarstvo je objavilo javne oglase koji su realizovani u ukupnom iznosu od 9.799.745 KM:

- Program podrške zapošljavanju/samozapošljavanju povratnika u poljoprivredi realizovan je u ukupnom iznosu od 3.363.809 KM, a odnosi se na: nabavku i isporuku poljoprivredne mehanizacije u iznosu od 2.430.774 KM, dodjelu građevinskog materijala za izgradnju objekata i štala u iznosu od 613.087 KM, dodjelu finansijskih sredstva za projekte nabavke sitne stoke/pčelinjih društava/poljoprivrednu sjetvu u iznosu od 308.925 KM, sufinansiranje nabavke traktorskih priključaka za studente Tehnološkog fakulteta u Tuzli 11.023 KM;
- projekti iz oblasti putne infrastrukture u iznosu od 1.751.301 KM;
- sufinansiranje izgradnje/sanacije/uređenja vjerskih objekata, kao i za druge namjene vjerskim ustanovama u iznosu od 1.954.060 KM;
- Program podrške investicijskim projektima iznosu od 483.000 KM za 34 korisnika;
- projekti sportskog, obrazovnog i kulturnog karaktera u iznosu od 1.249.205 KM ;
- Program podrške razvoju start-up (početnog biznisa) povratnika realizovan u iznosu 175.683 KM za 21 korisnika;
- Program pomoći u obavljanju pripravnčkog staža kroz volonterski rad povratnika u iznosu 360.560 KM;
- usluge nadzora nad izvođenjem građevinskih radova u iznosu od 71.027 KM;
- projekti koji se odnose na vodovodnu i kanalizacionu infrastrukturu u iznosu od 88.753 KM ;
- Program zapošljavanja povratnika u maloj privredi u iznosu od 100.000 KM za pet korisnika;
- objekti /projekti od šireg značaja za društvenu zajednicu (rasvjeta, priključak na električnu mrežu, elektrifikacija) u iznosu od 64.733 KM;
- troškovi mapiranja porušenih/izgrađenih stambenih objekata u povratničkim zonama i uspostavljanje virtualne mape uništenih/obnovljenih stambenih objekata u povratničkim zonama i održavanje informacionog sistema u iznosu 52.925 KM.

U okviru realizacije programa **Humanitarni, zdravstveni, psihosocijalni, informativni i edukativni projekti, projekti besplatne pravne pomoći, stipendiranje studenata – povratnika sa područja Republike Srpske, sufinansiranje troškova prevoza za učenike srednjih škola sa područja Republike Srpske, pronatalitetna politika i drugi projekti održivosti nevladinih organizacija** utrošena su sredstva u ukupnom iznosu od 1.799.972 KM. Dodjela ovih sredstava uvjetovana je ispunjavanjem općih i posebnih kriterija definisanih raspisanim javnim pozivom (javni pozivi za dodjelu stipendija, sufinansiranje troškova prevoza, dodjela novčane pomoći porodiljama) odnosno izvještajem komisija koje su formirane s ciljem ocjene kvaliteta i opravdanosti prijave po programima.

Komisije kontinuirano razmatraju opravdanost i kvalitet pristiglih zahtjeva za jednokratne pomoći za liječenje, pomoći udruženjima i druge i priložene dokumentacije, na osnovu čega sačinjavaju zapisnik sa prijedlogom za prihvatanje zahtjeva i dostavljaju ga ministru na razmatranje i odlučivanje. Korisnici potpisuju ugovore o namjenskom korištenju dodijeljenih sredstava i dostavljaju izvještaje u skladu sa ugovorom.

U cilju pružanja humanitarne pomoći povratničkim porodicama u RS, putem podjele paketa hrane i sredstava za higijenu utrošeno je 242.758 KM, dok je za pomoć javnim kuhinjama utrošeno 60.000 KM.

Na ime podrške udruženjima koja se bave pitanjima povratnika, finansijske podrške obrazovnim, zdravstvenim i vjerskim ustanovama, sportskim klubovima, kulturno-umjetničkim društvima čiji su projekti namijenjeni povratnicima, utrošeno je 135.400 KM. Troškovi implementacije zajedničkih projekata realizovani su u iznosu od 21.987 KM.

Jednokratne pomoći za liječenje povratnika, na osnovu zaprimljenih zahtjeva sa priloženom medicinskom dokumentacijom, dodijeljene su u iznosu od 21.500 KM za 36 korisnika.

Sufinansiranje prevoza – dodjela novčanih sredstava učenicima srednjih škola povratnicima u RS koji pohađaju školu na području RS-a i rubnim naseljima u FBiH realizovana je u ukupnom iznosu od 337.527 KM. Dodjela sredstava izvršena je putem javnog poziva za školsku 2020/2021. godinu i odluke o utvrđivanju konačne liste za 642 korisnika u iznosu od 250.738 KM dok se ostatak iznosa odnosi na isplatu za sufinansiranje troškova prevoza za 2019/2020. godinu za drugo polugodište.

Dodjela studentskih stipendija – povratnicima u RS izvršena je putem javnog poziva, objavljivanja konačnih rang-listi i potpisivanja ugovora sa korisnicima. Realizovana je u ukupnom iznosu od 674.800 KM, od čega se 301.400 KM odnosi na 330 studenata za školsku 2019/2020. godinu, a ostatak na školsku 2020/2021. godinu.

Dodjela novčane pomoći za 350 porodilja povratnica u Republiku Srpsku realizovana je u iznosu od 303.700 KM.

Za dodjelu novčane pomoći korisnicima za proljetnu sjetvu utrošeno je 2.500 KM.

Podrška obilježavanju godišnjica i ukopa nevinih žrtava, kao i izgradnja spomen-obilježja na prostoru Bosne i Hercegovine za 2020. godinu realizovana je u iznosu od 499.993 KM kroz izgradnju 19 spomen-obilježja na području BiH u iznosu od 341.407 KM, sufinansiranje kolektivnih dženaza i ukopa u Srebrenici, Brčkom, Vlasenici, Zvorniku, Bratuncu, Višegradu i Prijedoru u iznosu od 117.541 KM i sufinansiranje troškova obilježavanja godišnjica stradanja u iznosu od 41.045 KM.

Programom **Pomoći za zapošljavanje povratnika kroz razvoj poduzetništva, malih i srednjih preduzeća, poljoprivredni djelatnost te pružanje podrške programima stručnog osposobljavanja kroz volontiranje pripravnika, rekultivaciju poljoprivrednih površina, ekonomske saradnje sa dijasporom kao i diverzifikacije poljoprivrednih površina**, utrošeno je ukupno 2.999.736 KM, od čega se 812.893 KM odnosi na projekat za refundiranje troškova poreza i doprinosa firmama pogođenim COVID-om 19 za zaposlene manjinske povratnike, a u cilju ublažavanja negativnih ekonomskih posljedica na poslovne subjekte koji posluju u povratničkim sredinama na području entiteta Republika Srpska, te očuvanja postojećih radnih mjesta manjinskih povratnika u RS. U skladu s javnim pozivom, po dostavljenoj dokumentaciji i dokazima o uplati, refundirana su sredstva za isplaćene poreze i doprinose za mart, april i maj za 136 korisnika (120 poslovnih subjekata i 16 vjerskih organizacija) za 1.073 zaposlena povratnika na prostoru entiteta RS, u maksimalnom iznosu od 350 KM po jednom zaposlenom povratniku.

U okviru programa pomoći za zapošljavanja povratnika, značajna sredstva utrošena su po javnim pozivima za implementaciju projekata proljetna sjetva u iznosu od 608.916 KM, za nabavku i isporuku poljoprivredne mehanizacije/priključaka povratnicima u iznosu od 539.093 KM, nabavku i isporuku građevinskog materijala za stajske objekte/farmu pilića u iznosu od 381.414 KM te realizaciju poziva Start-up (početni biznis) u iznosu od 359.712 KM.

U okviru tekućih transfera realizuje se **nabavka građevinskog materijala i izvođenje građevinskih radova** na osnovu okvirnih sporazuma koji su zaključeni sa više dobavljača i na osnovu kojih se po potrebi provode pojedinačni postupci za ove nabavke, te zaključuju i realizuju pojedinačni ugovori. U toku 2019. godine na period od tri godine za obnovu i izgradnju infrastrukturnih objekata povratnika (putna infrastruktura, sportski tereni, vodovod i kanalizacija, elektrosistemi, javna rasvjeta i sl. – niskogradnja) i za izvođenje građevinskih radova (visokogradnja) putem pojedinačnih postupaka javnih nabavki realizovano je 5.441.827 KM (93 postupka). Odabran je uzorak od 12 postupaka u ukupnoj vrijednosti od 1.541.283 KM.

Na osnovu Okvirnog sporazuma zaključenog 8. 11. 2018. godine sa više dobavljača za nabavku građevinskog materijala, putem pojedinačnih postupaka zaključeni su i realizirani pojedinačni ugovori u iznosu od 3.148.668 KM (19 postupaka). Izvršen je uvid u pet postupaka u ukupno ugovorenoj vrijednosti od 1.005.953 KM.

U odabranom uzorku u provedenim programima u 2020. godini i javnim pozivima za odabir korisnika, kao i provedenim javnim nabavkama za dodijeljene robe ili usluge, nismo ustanovili nepravilnosti.

Evidencija dodijeljenih sredstava i njihova realizacija po korisnicima prati se kontinuirano po sektorima u Ministarstvu, na osnovu nadležnosti. Nadzor nad utroškom dodijeljenih sredstava na godišnjem nivou vrši komisija koju imenuje ministar.

Komisija koja je imenovana Rješenjem ministra od 1. 2. 2020. godine vršila je tokom 2020. godine **Monitoring za namjenski utrošak sredstava** za korisnike Programa podrške investicijskim projektima u cilju zapošljavanja povratnika, Programa zapošljavanja povratnika u maloj privredi i Programa podrške razvoju start-up (početnog biznisa) povratnika. Komisija je vršila monitoring realizacije aktuelnih i aktiviranih programa, kako bi odredila koji je korisnik ispunio uslove Programa, kao i da li su dostavljeni izvještaji o namjenskom utrošku sredstava u skladu sa potpisanim ugovorima. Izvještaj o monitoringu realizacije projekata održivog povratka – projekti zapošljavanja povratnika ministar je usvojio u 2021. godini. Prema dostavljenom pregledu, Ministarstvo je aktiviralo bankovnu garanciju po osnovu jednog Ugovora o namjenskom korištenju grant sredstava, potpisanog sa korisnikom iz Programa podrške razvoju start-up (početnog biznisa) povratnika, a ostali korisnici uglavnom su ispunjavali uslove Programa.

Rješenjem od 1. 2. 2021. godine imenovane su dvije komisije po regionalnim centrima (RC Tuzla, RC Sarajevo, RC Mostar, RC Banja Luka) za programe „Obnova i izgradnja infrastrukturnih i drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu u povratničkim sredinama na prostoru BiH“ za izradu zapisnika o monitoringu realizacije projekata održivosti povratka u 2020. godini. Imenovane komisije imaju zadatak da: sačine plan monitoringa, pregledaju dokumentaciju, traže dostavljanje izvještaja gdje to nije učinjeno, pregledaju izvještaje, izvrše monitoring realizacije svih projekata održivosti povratka odobrenih u 2020. godini. Vode se i pomoćne evidencije prispjelih izvještaja i blagovremeno dostavljaju urgencije korisnicima koji ih ne dostave. Komisije su sačinile Plan monitoringa utroška finansijskih sredstava za 2020. godinu, ali su izvještaji o obavljenim monitorinzima u fazi sačinjavanja.

Sačinjen je Plan aktivnosti o obavljanju monitoringa objekata, koji je ministar usvojio 21. 1. 2020. godine, za projekte rekonstrukcije objekata po sistemu „ključ u ruke“, rekonstrukcije objekata dodjelom građevinskog materijala i dodjele finansijskih sredstava za ugradnju. Sredstva za projekte dodijeljena su u skladu s Planom povratka Ministarstva za 2019. godinu. Rok za sačinjavanje Izvještaja o izvršenom monitoringu bio je 30. 4. 2020. godine. Izvještaj je još uvijek u fazi sačinjavanja, što ukazuje na značajno kašnjenje u odnosu na zadati rok.

Prema prezentiranim pomoćnim evidencijama, u toku 2020. godine upućeni su prijedlozi za pokretanje tužbi protiv 10 korisnika koji su zaključili ugovore o namjenskom korištenju grant sredstava (176.435 KM). Prijedlozi su dostavljeni Federalnom pravobranilaštvu na dalje postupanje, a sve zbog nepoštivanja tih ugovora.

Prema Izvještaju o radu Ministarstva za 2020. godinu, navedeno je da se kontinuirano vrši monitoring projekata iz prethodnih godina, tokom kojeg su imenovane komisije prikupile i evidentirale 80% izvještaja o namjenskom utrošku finansijskih sredstava i implementaciji odobrenih projekata. Kontrole na terenu izvršene su za 50% projekata, o čemu su sačinjeni pojedinačni zapisnici, a nalazi Komisija u vezi utroška sredstava evidentirani su u zbirne izvještaje.

Navodi se da su izvještaji po regionalnim centrima za programe „Obnova i izgradnja infrastrukturnih i drugih objekata od značaja za širu društvenu zajednicu u povratničkim sredinama na prostoru BiH“, prolongirani za I i II kvartal 2021. godine. Zbog specifičnih okolnosti izazvanih pandemijom COVID-19 kontrole na terenu će se vršiti samo za projekte kod kojih komisija procijeni da je kontrola od presudnog značaja za ocjenu projekata i izradu konačnog izvještaja o monitoringu.

U izvještaju o realizaciji tekućih i kapitalnih transfera, koji je dostavljen Federalnom ministarstvu finansija, realizacija transfera je iskazana po programima i provedenim mjerama u ukupnim iznosima po programu i broju korisnika. Ministarstvo objavljuje na internet-stranici, u službenim novinama i dnevnoj štampi javne pozive, preliminarne i konačne liste potencijalnih korisnika sredstava po programima. Nisu objavljeni korisnici transfera kojima su sredstva odobrena u toku godine, niti iznos doznačenih sredstava za sve projekte dodjele transfera koje Ministarstvo provodi.

Nakon donošenja odluke o dodjeli sredstava za finansiranje ovih projekata nisu objavljeni rezultati javnog poziva na način na koji su objavljene preliminarne i konačne liste potencijalnih korisnika, što nije u skladu s članom 37. stav 5) Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2020. godinu¹⁷ i Smjernicama o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u Federaciji Bosne i Hercegovine. S obzirom na to da se radi o javnim sredstvima, rezultati javnog poziva nisu objavljeni na način koji bi osigurao potpunu transparentnost dodjele sredstava u skladu s članom 4. Zakona o budžetima u Federaciji BiH, kojim se izrada i izvršavanje budžeta, između ostalog, zasniva na principima jedinstva, tačnosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti.

Preporuke:

- *monitoring nad namjenskim utroškom sredstava svih korisnika transfera Ministarstva, realizovanih iz Budžeta FBiH, provoditi u skladu sa zaključenim ugovorima o namjenskom utrošku;*
- *u slučaju nenamjenskog utroška sredstava doznačenih putem transfera, pravovremeno osigurati njihov povrat;*
- *objaviti podatke o dodijeljenim sredstvima tekućih transfera, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH.*

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Stalna sredstva

Stalna sredstva su u finansijskim izvještajima Ministarstva na 31. 12. 2020. godine iskazana sa sadašnjom vrijednošću od 1.070.183 KM (nabavna vrijednost: 2.088.986 KM, ispravka vrijednosti: 1.018.803 KM).

Usklađivanje stvarnog i knjigovodstvenog stanja stalnih sredstava izvršeno je popisom. Ministar 1. 12. 2021. godine donio Odluku o provođenju redovnog popisa sredstava, obaveza i potraživanja na 31. 12. 2020. godine i Rješenje o osnivanju komisije za popis. Izvještaj komisije za provođenje popisa je 8. 2. 2021. godine predat ministru, dok je Odluka o usvajanju Izvještaja donesena 12. 2. 2021. godine.

U toku 2020. godine Ministarstvo je izvršilo nabavku stalnih sredstava u vrijednosti od 19.949 KM (oprema za prenos podataka 7.005 KM, kompjuterska oprema 6.818 KM i nabavka namještaja 6.126 KM).

7.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 9.404.390 KM i u odnosu na prethodnu godinu veća su za 4.423.847 KM.

Najveći dio kratkoročnih obaveza čine one prema dobavljačima u iznosu od 8.805.515 KM, dok se na obaveze prema zaposlenima odnosi 165.490 KM – za plaće i naknade zaposlenih za decembar 2020. godine koje su izmirene u januaru 2021. godine. Izvršenim uvidom u zaprimljene IOS-e sa stanjem na 31. 12. 2020. godine konstatovali smo da je Ministarstvo odgovorilo na ukupno 80% IOS-a na kojima nisu uočena značajna odstupanja.

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 99/19 i 28/20

Kratkoročne obaveze prema dobavljačima iskazane su najvećim dijelom zbog kasne realizacije transfera – u posljednjem kvartalu 2020. godine, i većina ih je izmirena u prvom kvartalu 2021. godine.

8. JAVNE NABAVKE

Ministarstvo je 10. 2. 2020. godine donijelo Plan javnih nabavki za 2020. godinu, a u toku godine bila je jedna izmjena i dopuna Plana. Konačnim Planom planirane su ukupne nabavke u iznosu od 890.700 KM (robe 276.000 KM, usluge 602.700 KM i kapitalni izdaci 12.000 KM).

Prema prezentiranim podacima, u odnosu na planirani 21 postupak, u 2020 godini provedeno je 18 postupaka nabavke (tri otvorena postupka, dva konkurentna zahtjeva za dostavu ponuda i 13 direktnih sporazuma), a za svaki postupak zaključen je ugovor o javnim nabavkama u ukupnoj vrijednosti od 489.137 KM bez PDV-a.

Uzorkom su obuhvaćene nabavke putem otvorenih postupaka (nabavka prevoznih usluga – planirano 200.000 KM (nabavka u toku) i nabavka sredstava za higijenu – 205.000 KM); putem konkurentnog zahtjeva (nabavka usluga autoservisa, opravka motornih vozila i zamjena potrošnog materijala: 32.743 KM) i tri postupka putem direktnog sporazuma (nabavka autoguma 5.982 KM, nabavka maski i zaštitne opreme 2.560 KM, nabavka sredstava za dezinfekciju 1.616 KM).

Uvidom u dokumentaciju vezanu za provođenje postupaka nabavki za odabrani uzorak nismo uočili propuste i nepravilnosti.

9. OSTALI NALAZI

9.1 Program realizacije projekata održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske

Odlukom Vlade FBiH¹⁸ usvojen je Program realizacije projekata održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske u iznosu od 14.000.000 KM, koji su proveli Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Federalno ministarstvo razvoja poduzetništva i obrta i Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica. Od navedenog iznosa na Ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica odnosi se 4.373.698 KM.

Komisija za kontrolu namjenskog utroška grant sredstava (u daljem tekstu: Komisija), imenovana Rješenjem Vlade FBiH od 3. 9. 2013. godine, sa nekoliko izmjena članova Komisije, u nepotpunom sastavu sačinila je Informaciju (u daljem tekstu: Informacija) po Programu, koja je dostavljena Vladi FBiH 21. 6. 2019. godine. Zaključkom Vlade FBiH od 25. 7. 2019. godine Informacija je usvojena i donesena je odluka da Komisija prestaje s radom. Prema Zaključku Vlade FBiH, nadležna ministarstva zadužena su da poduzmu neophodne aktivnosti na otklanjanju nedostataka prema korisnicima koji su sredstva utrošili nenamjenski i da o tome pismeno obavijeste Vladu FBiH. **Ministarstvo u toku 2020. godine nije poduzimalo aktivnosti po ovom Zaključku Vlade FBiH.**

Preporuka:

- **Ministarstvo treba poduzeti aktivnosti na povratu sredstava u slučaju nenamjenskog utroška sredstava i neispunjavanja ugovorene obaveze korisnika po osnovu Programa održivosti povratka na teritoriji Republike Srpske, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH.**

¹⁸ Vlada FBiH je 14. 5. 2012. godine donijela poseban Program održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske (V broj 750/2012) i Odluku o usvajanju Programa realizacije „Projekata održivosti povratka za 2012. godinu na prostoru Republike Srpske“ (V broj 886/2012 od 4. 6. 2012. godine i V broj 261/13 od 5. 4. 2013. godine).

9.2 Projekti finansirani kreditnim i grant sredstvima

Programom javnih investicija Federacije Bosne i Hercegovine 2020–2022. godine (u daljem tekstu: Program) utvrđeni su projekti u nadležnosti Ministarstva, koji se finansiraju iz kreditnih sredstava, donacija i Budžeta FBiH. Prema prezentiranim podacima, u toku 2020. godine realizovana su sredstva u iznosu od 16.347.159 KM za projekte iz ranijih godina. U nastavku je tabela sa pregledom izvora finansiranja, plana i realizacije sredstava po projektima.

R. B.	Naziv projekta	Izvor finansiranja	Ukupna vrijednost	Realizovano ranijih godina	Plan za 2020. godinu	Realizacija 31. 12. 2020. godine	Plan 2021. godine	Plan 2022. godine
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Regionalni stambeni program – RSP	CEB – grant	55.319.266	24.893.047	10.950.000	3.097.651	16.120.000	5.002.999
2.	Rekonstrukcija i obnova	Saudijski Fond za razvoj – kredit	6.500.000	5.271.519	7.397	2.247.066	1.933.196	-
3.	Zatvaranje kolektivnih centara i alternativnih smještaja pružanjem javnih stambenih rješenja – CEB II	CEB – kredit	78.825.246	12.196.448	23.707.900	10.966.214	4.184.980	10.830.548
		Budžet FBiH	724.875	535.495	145.000	36.228		
	Ukupno		141.369.387	42.896.509	34.810.297	16.347.159	22.238.176	15.833.547

Od 34.810.297 KM, koliko je planirano za realizaciju projekata u 2020. godini, prema dostavljenim IP obrascima realizovano je ukupno 16.347.159 KM iz svih izvora finansiranja, što je u odnosu na plan 47%. To pokazuje da se aktivnosti ne odvijaju planiranom dinamikom. Također, od ukupno odobrenih sredstava u iznosu od 141.369.387 KM realizovano je samo 42% do kraja 2020. godine, a planirani završetak projekata produžen je na kraj 2022. godine. Realizacija razvojnih projekata provodi se uz značajno učešće drugih sudionika projekta, od kojih u velikoj mjeri zavisi dinamika realizacije, a pandemija COVID-19 dodatno je usporila i usložnila sam proces pripreme i izvođenja radova. Prema pismenoj izjavi po ovlaštenju ministra, neki od ključnih problema koji su uvjetovali slabu realizaciju i pomjeranje planiranih rokova su česta prekoračenja u ponudama izvođača u odnosu na procijenjene i tržišne vrijednosti radova, zbog kojih su postupci javnih nabavki nekoliko puta ponavljani; nemogućnost objave tendera u planiranom roku za izbor najpovoljnijih ponuđača za pojedine projekte čije je finansiranje bilo uslovljeno potpisivanjem Amandmana na Sporazum o grantu po odobrenju Predsjedništva i Parlamenta (odobrenje se čekalo sedam mjeseci); otežan rad kako u Ministarstvu tako i kod implementatora i izvođača radova zbog nedostatka radnog kadra uslijed zaraze COVID-19, smanjen kapacitet rada u uslovima mjera nadležnih kriznih štabova koje su bile na snazi, nemogućnost rješavanja određenih imovinskopravnih odnosa i prikupljanja svih potrebnih dozvola, kao i kašnjenje pojedinih općina u realizaciji Sporazumom preuzetih obaveza i dr.

U 2021. godini Ministarstvo je nastavilo s realizacijom razvojnih projekata i s potpisivanjem pojedinačnih sporazuma s općinama, kojima se definišu obostrane obaveze i odgovornosti. Potpisivanjem sporazuma općine se obavezuju da će obezbijediti svu neophodnu infrastrukturu koja je u njihovoj nadležnosti kako bi se sporazumi realizovali. Uvidom u prezentiranu dokumentaciju, nismo stekli uvjerenje da su općine stvorile sve potrebne preduslove za realizaciju projekata, kao ni da je Ministarstvo pisanim putem uticalo na općine, gradove i vlasnike objekata da ubrzaju izvršenje svojih obaveza definisanih sporazumima. Navedeno direktno utiče na sporiju dinamiku implementacije projekata.

U skladu s članom 39. Zakona o izvršavanju Budžeta FBiH za 2020. godinu, Federalnom ministarstvu finansija dostavljaju se kvartalni izvještaji o utrošku sredstava putem propisanog obrasca „Informacija o projektu“ (u daljem tekstu: IP obrazac). Ministarstvo redovno dostavlja IP obrasce Federalnom ministarstvu finansija za projekte iz svoje nadležnosti.

Programom javnih investicija Federacije BiH 2020–2022. godine, koji je Federalno ministarstvo finansija usvojilo u oktobru 2019. godine, planirano je 145.000 KM budžetskih sredstava za 2020. godinu za sufinansiranje Projekta CEB II, a sredstva se odobravaju u korist posebnog namjenskog transakcijskog računa¹⁹ otvorenog kod Union banke d.d. Sarajevo. Ovaj iznos ne odgovara iznosu sa IP obrazaca koje Ministarstvo dostavlja Federalnom ministarstvu finansija za realizaciju projekata, gdje je naveden iznos od 53.871 KM. Također, iznos kreditnih sredstava koja se planiraju za realizaciju projekta CEB u 2020. godini razlikuje se, pa je programom predviđeno 23.707.900 KM, dok su na IP obrascima ta sredstva iskazana u iznosu od 42.248.313 KM. Značajne razlike se javljaju i na iskazanoj ukupnoj vrijednosti programa, te vrijednosti ranije realizacije, kao i plana za naredne dvije godine.

I za preostala dva projekta evidentna su odstupanja. S tim u vezi, iako Ministarstvo redovno dostavlja IP obrasce Federalnom ministarstvu finansija za projekte iz svoje nadležnosti, ne možemo potvrditi da se vodi adekvatna evidencija podataka, s obzirom na to da dolazi do značajnih odstupanja u prezentiranim iznosima. Ministarstvo ne dobiva povratne informacije od Federalnog ministarstva finansija o tačnosti iskazanih vrijednosti u sačinjenim IP obrascima.

Zaključkom od 29. 4. 2016. godine Vlada FBiH je Ministarstvu dala saglasnost za zaključivanje više ugovora o djelu u cilju realizacije projekata, bez roka na koji se potpisuju niti koliko osoba se zapošljava. Novim Zaključkom od 30. 6. 2016. godine Vlada FBiH je potvrdila ranije date saglasnosti za zaključivanje ugovora o djelu federalnim ministarstvima, za projekte koji nisu realizovani. Shodno tome, Ministarstvo je nastavilo zaključivati ugovore o djelu za potrebe realizacije projekata CEB II i RSP.

Ugovori o djelu za realizaciju projekta CEB II iskazani su u neto iznosu od 30.677 KM i plaćeni su iz sredstava sa namjenskog računa otvorenog za implementaciju Projekta. U toku godine kontinuirano su angažovane četiri osobe uz naknadu od 560 KM do 1.000 KM (neto) po ugovoru, a angažovane su za obavljanje poslova vezanih za implementaciju projekta, kao što su: priprema i izrada socijalne karte korisnika projekta, sačinjavanje pregleda i izvještaja o socijalnom statusu svih korisnika projekta, priprema dokumentacije za provođenje postupaka javnih nabavki usluga, roba i radova, priprema nacrtu sporazuma i ugovora o nabavci usluga, roba i radova, priprema nacrtu ugovora za korisnike pomoći u projektima, pružanje stručne podrške i u drugim pravnim pitanjima, priprema projektnih zadataka za usluge projektovanja za sve tipove stambenih rješenja, priprema i izrada finansijskih planova, praćenje i ispunjavanje ugovorenih obaveza u vezi sa plaćanjem iz Fonda za povratak BiH, provjera faktura i zahtjeva za plaćanje koje ispostavljaju izvođači i dobavljači, praćenje ispunjavanja ugovorenih obaveza vezanih za plaćanje od strane Fonda za povratak BiH i drugi slični poslovi za potrebe Projekta CEB II.

Ugovori o djelu za realizaciju projekta RSP iskazani su u neto iznosu od 63.700 KM. Plaćanje se vrši sa namjenskog računa koji je otvoren za implementaciju Projekta RSP i koji se prazni odmah po primitku traženih namjenskih sredstava koje Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice doznačuje Ministarstvu po zaprimljenom zahtjevu. U toku godine kontinuirano je angažovano pet osoba uz naknadu od 1.300 KM (neto) po ugovoru, a angažovani su za obavljanje poslova vezanih za realizaciju projekta, kao što su: sudjelovanje u izradi strategije za realizaciju Aneksa VII Dejtonskog mirovnog sporazuma, Strategije reintegracije povratnika po osnovu sporazuma o readmisiji i dijaspori Bosne i Hercegovine i drugih strategija koje tretiraju ovu oblast te sudjelovanje u pružanju pomoći povratnicima po navedenom osnovu, sudjelovanje u izradi nacrtu zakona i podzakonskih akata koji regulišu oblast prava raseljenih osoba i izbjeglica, sudjelovanje u pripremi tehničkih specifikacija i uslova za projektovanje, pregledu i kontroli projektne dokumentacije, priprema tehničke dokumentacije za provođenje postupaka nabavki materijala, usluga i radova kao i praćenje izvođenja svih radova na terenu, planiranje troškova i izvještavanje o realizaciji i drugi slični poslovi za potrebe Projekta.

Prema Uredbi o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija u FBiH²⁰, Ministarstvo bi putem organizacione jedinice u svom sastavu trebalo implementirati projekte od značaja za Federaciju koje odobri Vlada FBiH i upravljati domaćim i stranim sredstvima namijenjenim za realizaciju projekata.

¹⁹ Saglasnost za otvaranje računa Federalnog ministarstva finansija od 19. 1. 2016. godine

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 106/14, 27/19

Ministarstvo je Pravilnikom o izmjenama i dopunama pravilnika o unutrašnjoj organizaciji iz juna 2020. godine, u okviru Sektora za izgradnju i obnovu stambenih objekata raseljenih osoba, povratnika i izbjeglica, formiralo novi Odsjek za pripremu i realizaciju programa sanacije i rekonstrukcije stambenih objekata i višeporodičnih objekata koji se implementiraju kroz zajedničke projekte (u daljem tekstu: Odsjek). Pravilnikom je predviđeno sedam sistematizovanih izvršilaca, uključujući i poziciju šefa odsjeka. Zaključno sa okončanjem revizije, popunjene su pozicije četiri izvršioca. Nakon provedene konkursne procedure u 2020. godini, izvršen je prijem zaposlenika Odsjeka koji je u prethodnom periodu bio angažovan po osnovu ugovora o djelu na istim poslovima. U okviru Odsjeka zajednički djeluju zaposlenici Ministarstva i lica angažovana po ugovorima o djelu. Formiranje Odsjeka ima za cilj integraciju zaposlenika angažovanih na razvojnim projektima, te lakše uspostavljanje preduslova za kvalitetno praćenje i realizaciju projekata.

U skladu s Uredbom o načinu i kriterijima za pripremu, izradu i praćenje realizacije programa javnih investicija, Ministarstvo vrši redovno kvartalno izvještavanje prema Federalnom ministarstvu finansija na propisanim IP obrascima.

Nisu nam prezentirani dodatni finansijski izvještaji, koji su se trebali sačiniti u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu Budžeta u FBiH.

Knjigovodstvena evidencija vezana za utrošak sredstava preko posebnih transakcijskih računa, izvan Jedinog računa trezora FBiH, vodi se u Sektoru za realizaciju projekata (u Odsjeku) u pomoćnim evidencijama u vidu tabela utroška sredstava. Knjigovodstvenu evidenciju predmetnih projekata vode Ministarstvo finansija i trezora BiH i Fond za povratak BiH, koji su sa Ministarstvom uključeni u projekte koji se finansiraju iz navedenih kreditnih i grant sredstava.

Ministarstvo nije uspostavilo odgovarajuće knjigovodstvene evidencije i nije sačinilo finansijske izvještaje za razvojno-investicijske projekte u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH, kao i ostalim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju. Postojeća knjigovodstvena evidencija, koja se vodi u Odsjeku za pripremu i realizaciju programa sanacije i rekonstrukcije stambenih objekata i višeporodičnih objekata koji se implementiraju kroz zajedničke projekte, u vezi s utroškom sredstava preko posebnog transakcijskog računa i sredstava izvan Jedinog računa trezora FBiH, ne daje realnu sliku o utrošku kreditnih sredstava.

Preporuke:

- *nastaviti aktivnosti na pravovremenom izvršenju obaveza partnera/implementatora u provođenju projekata, kako bi se na vrijeme osigurali uslovi za početak izgradnje;*
- *usaglasiti vrijednosti projekata iz nadležnosti Ministarstva koji se finansiraju iz kreditnih i grant sredstava sa iznosima iskazanim u Programu javnih investicija FBiH;*
- *uspostaviti knjigovodstvene evidencije i finansijsko izvještavanje za razvojno-investicijske projekte u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.*

10. KOMENTAR NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 28. 5. 2021. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o izvršenoj finansijskoj reviziji za 2020. godinu. U njemu su navedena obrazloženja vezana za date nalaze koji se odnose na: uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole i donošenje internih propisa, uspostavljanja funkcionalne interne revizije, obračun poreza i doprinosa na naknade za rad zaposlenika u komisijama, monitoring nad namjenskim utroškom sredstava svih korisnika transfera Ministarstva, povrat nenamjenski utrošenih sredstava doznačenih putem transfera iz Budžeta FBiH i po osnovu Programa održivosti povratka na teritoriji Republike Srpske, poduzetim aktivnostima na realizaciji razvojnih projekata finansiranih kreditnim i grant sredstvima, neslaganje iskazanih iznosa u IP obrascima sa iznosima iskazanim u Programu javnih investicija Federacije BiH 2020–2022. godine

i sačinjavanje finansijskih izvještaja i godišnjeg obračuna utroška sredstava razvojno-investicijskih projekata.

Obrazloženja koja su prihvaćena i ugrađena u konačan tekst Izvještaja, odnose se na rokove izvršenja razvojno-investicijskih projekata i sačinjene mape procesa kao dio uspostave sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Za ostala obrazloženja nije priložena relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u konačnom izvještaju. S tim u vezi ističemo:

- da nije bilo aktivnosti u 2020. godini u vezi uspostavljanja funkcionalne jedinice za internu reviziju, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH, Pravilnikom o kriterijima za uspostavljanje jedinica za internu reviziju u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji;
- obrazloženje u vezi s obračunom poreza i doprinosa na naknade za rad zaposlenika u komisijama nismo prihvatili jer je Zakonom o porezu na dohodak i Pravilnikom o primjeni Zakona o porezu na dohodak propisano da naknade zaposlenicima po osnovu angažmana po bilo kojem osnovu, a u vezi s nesamostalnom djelatnošću, neovisno o tome da li se ti poslovi obavljaju u toku ili izvan radnog vremena, imaju karakter oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti;
- obrazloženje u vezi s popunjavanjem IP obrazaca koji se dostavljaju Federalnom ministarstvu finansija za realizaciju razvojno-investicijskih projekata nismo prihvatili jer nisu usaglašene vrijednosti projekata iz nadležnosti Ministarstva koji se finansiraju iz kreditnih i grant sredstava sa iznosima iskazanim u Programu javnih investicija FBiH;
- iako je, u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH, kao i ostalim propisima o računovodstvu i finansijskom izvještavanju, imalo obavezu, Ministarstvo nije uspostavilo odgovarajuće knjigovodstvene evidencije i nije sačinilo finansijske izvještaje za razvojno-investicijske projekte.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju

Mirsada Janjoš

Tim za reviziju

Meliha Baručija – voditeljica tima

Belma Đulić – članica tima

V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I PRIHODI (od 1 do 16)					
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)	0	0	0	0	0
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	0
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)	0	0	0	0	0
Porezi na dobit preduzeća	0	0	0	0	0
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća	0	0	0	0	0
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	0
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	0
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	0
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	0
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	0
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	0
8. Ostali porezi	0	0	0	0	0
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)	0	0	0	0	0
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija	0	0	0	0	0
Ostali prihodi od imovine	0	0	0	0	0
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu	0	0	0	0	0
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0
Prihodi od privatizacije	0	0	0	0	0
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju	0	0	0	0	0
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	0	0	0	0
Administrativne takse	0	0	0	0	0
Sudske takse	0	0	0	0	0
Komunalne naknade i takse	0	0	0	0	0
Ostale budžetske naknade i takse	0	0	0	0	0
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima	0	0	0	0	0
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)	0	0	0	0	0
Neplanirane uplate – prihodi	0	0	0	0	0
Novčane kazne	0	0	0	0	0
Drugi tekući prihodi	0	0	0	0	0
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)	0	0	0	0	0
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	0
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	0
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	0	0	0	0	0
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0	0	0	0
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	0
16. Donacije	0	0	0	0	0

	II RASHODI (od 1 do 7)	27.099.961	26.934.222	25.234.736	-165.739	99%
1.	Plaće i naknade troškova zaposlenih	1.752.156	1.700.042	1.785.274	-52.114	97%
	Bruto plaće i naknade plaća	1.532.612	1.494.095	1.543.965	-38.517	97%
	Naknade troškova zaposlenih	219.544	205.947	241.309	-13.597	94%
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	165.244	161.493	162.820	-3.851	98%
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	461.191	358.043	516.784	-103.148	78%
	Putni troškovi	63.000	30.624	63.965	-32.376	49%
	Izdaci za energiju	21.000	14.870	19.829	-6.130	71%
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	66.701	60.901	65.783	-5.800	91%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	44.000	34.667	41.196	-9.333	79%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	60.500	42.422	77.928	-18.078	70%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	7.200	5.172	42.489	-2.028	72%
	Izdaci za tekuće održavanje	64.000	42.923	66.976	-21.077	61%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	16.000	15.704	15.542	-296	98,2 %
	Ugovorene i druge posebne usluge	118.790	110.760	123.076	-8.030	93%
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	22.721.270	22.714.821	21.270.116	-6.449	100%
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Tekući transferi pojedincima	22.600.000	22.598.415	21.092.770	-1.585	100%
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Subvencije javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Subvencije finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Tekući transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
	Drugi tekući rashodi	121.270	116.406	177.346	-4.864	96%
5.	Kapitalni transferi	2.000.000	1.999.823	1.499.742	-177	100%
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti	2.000.000	1.999.823	1.499.742	-177	100%
	Kapitalni transferi pojedincima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama	0	0	0	0	0
	Kapitalni transferi u inostranstvo	0	0	0	0	0
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu	0	0	0	0	0
	Izdaci za inostrane kamate	0	0	0	0	0
	Kamate na domaće pozajmljivanje	0	0	0	0	0
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
7.	Tekuća budžetska rezerva	0	0	0	0	0
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-27.099.961	-26.934.222	-25.234.736	165.739	99,4 %
	III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA	0	0	0	0	0
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi	0	0	0	0	0
	Ostali kapitalni primici	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	20.000	19.950	21.963	-50	99,8 %
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada	0	0	0	0	0
	Nabavka građevina	0	0	0	0	0
	Nabavka opreme	20.000	19.950	21.963	-50	99%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	0
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	0	0	0	0	0
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	0
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	20.000	19.950	21.963	-50	99%
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-27.119.961	-26.954.172	-25.256.699	165.789	99%
	IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI	0	0	0	0	0

1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje javnim preduzećima	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća	0	0	0	0	0
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima	0	0	0	0	0
	Ostala domaća pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Pozajmljivanje u inostranstvo	0	0	0	0	0
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)	0	0	0	0	0
	V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA	0	0	0	0	0
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od dugoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od kratkoročnog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Zajmovi primljeni kroz Državu	0	0	0	0	0
	Primici od inostranog zaduživanja	0	0	0	0	0
	Primici od domaćeg zaduživanja	0	0	0	0	0
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0
	Otplate dugova primljenih kroz Državu	0	0	0	0	0
	Vanjske otplate	0	0	0	0	0
	Otplate domaćeg pozajmljivanja	0	0	0	0	0
	Otplate unutarnjeg duga	0	0	0	0	0
	Otplate duga po izdatim garancijama	0	0	0	0	0
	Otkup duga	0	0	0	0	0
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)	0	0	0	0	0
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-27.119.961	-26.954.172	-25.256.699	165.789	99%

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu odobrilo 22. 2. 2021. godine.

Ministar
Edin Ramić



Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	9.404.390	4.980.543	189
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	421	336	125
2. Vrijednosni papiri	0	0	0
3. Kratkoročna potraživanja	2.635	0	0
4. Kratkoročni plasmani	0	0	0
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	8.978.035	4.449.861	202
6. Zalihe materijala i robe	0	0	0
7. Zalihe sitnog inventara	0	0	0
8. Kratkoročna razgraničenja	423.299	530.346	80
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	1.070.183	1.123.399	95
9. Stalna sredstva	2.088.986	2.071.319	101
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	1.018.803	947.920	107
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	1.070.183	1.123.399	95
12. Dugoročni plasmani	0	0	0
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana	0	0	0
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	0
15. Vrijednosni papiri	0	0	0
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira	0	0	0
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	0
18. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
UKUPNO AKTIVA (A+B)	10.474.573	6.103.942	172
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	9.404.390	4.980.543	189
19. Kratkoročne tekuće obaveze	9.238.900	4.820.372	192
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira	0	0	0
21. Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	0
22. Obaveze prema zaposlenicima	165.490	160.171	103
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	0	0	0
24. Kratkoročna razgraničenja	0	0	0
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	0
25. Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	0
26. Ostale dugoročne obaveze	0	0	0
27. Dugoročna razgraničenja	0	0	0
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	1.070.183	1.123.399	95
28. Izvori stalnih sredstava	1.070.183	1.123.399	95
29. Ostali izvori sredstava	0	0	0
30. Izvori sredstava rezervi	0	0	0
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0	0	0
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima	0	0	0
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	10.474.573	6.103.942	172

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine odobrilo 22. 2. 2021. godine.

Ministar
Edin Ramić