



IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOJ REVIZIJI

FEDERALNOG MINISTARSTVA ZA PITANJA BORACA I INVALIDA ODBRAMBENO-OSLOBODILAČKOG RATA

2020.

Broj: 01-02-06-11-1-2114-7/20



Sarajevo, maj 2021.



SADRŽAJ

I	IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1
1.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA	1
2.	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI	2
II	REZIME DATIH PREPORUKA.....	4
III	KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU.....	6
IV	IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....	7
1.	UVOD	7
2.	PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE	7
3.	PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA.....	8
4.	SISTEM INTERNIH KONTROLA	10
5.	OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA	11
5.1	PREUZIMANJE DIJELA FUNKCIJA PRIJAŠNJEG FEDERALNOG MINISTARSTVA ODBRANE.....	11
5.2	IMPLEMENTACIJA ZAKONA O PRIJEVREMENOM POVOLJNIJEM PENZIONISANJU BORACA ODBRAMBENO-OSLOBODILAČKOG RATA.....	12
6.	PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE	12
7.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	13
7.1	GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA.....	13
7.1.1	Rashodi, izdaci i finansiranje.....	13
7.1.1.1	Plaće i naknade troškova zaposlenih	13
7.1.1.2	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge.....	14
7.1.1.3	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	17
7.1.1.4	Kapitalni transferi	23
7.2	BILANS STANJA.....	24
7.2.1	Kratkoročna potraživanja i razgraničenja	24
7.2.2	Kratkoročne obaveze i razgraničenja.....	25
7.2.3	Popis sredstava i obaveza.....	25
8.	JAVNE NABAVKE	26
9.	IT REVIZIJA – AKTIVNOSTI NA ODRŽAVANJU I PODRŠCI NOVOG SOFTVERSKOG RJEŠENJA ZA OBRAČUN I EVIDENCIJU INVALIDNINA I NAKNADA DOBITNICIMA RATNIH PRIZNANJA I ODLIKOVANJA	27
10.	KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA.....	28
V	PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	29
	Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu	30
	Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine	33



I IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA

Izvještaj nezavisnog revizora daje se na osnovu provedene finansijske revizije, koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

1. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Mišljenje

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata (u daljem tekstu: Ministarstvo)**, koji obuhvataju: Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine, Račun prihoda i rashoda, Izvještaj o kapitalnim izdacima i finansiranju, Posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za godinu koja se završava na taj dan, te Analizu iskaza – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji istinito i fer prikazuju, u svim materijalnim aspektima, finansijski položaj Ministarstva na 31. 12. 2020. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na taj dan, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.

Osnova za mišljenje

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i primjenjivim Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI). Naše odgovornosti prema tim standardima detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, te u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Ministarstva odgovorno je za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola, relevantnih za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze usljed prevare ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena koje su razumne u datim okolnostima.

Odgovornost revizora za reviziju finansijskih izvještaja

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina bez značajnog pogrešnog prikaza usljed prevare ili greške, kao i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija, obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji. Pogrešni prikazi mogu nastati usljed prevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donesene na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao dio revizije, u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:



- prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizijske postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizijske dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja, nastalog usljed prevare, veći je od rizika nastalog usljed greške, jer prevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola;
- stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizijske postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola Ministarstva;
- ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena, kao i povezanih objava rukovodstva;
- ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i odražavaju li finansijski izvještaji transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Mi komuniciramo s rukovodstvom, između ostalih pitanja, i u vezi s planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim revizijskim nalazima, uključujući i one u vezi sa značajnim nedostacima u internim kontrolama, koji su otkriveni tokom revizije.

2. IZVJEŠTAJ O REVIZIJI USKLAĐENOSTI

Mišljenje s rezervom

Uz reviziju finansijskih izvještaja **Federalnog ministarstva za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata za 2020. godinu**, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Prema našem mišljenju, osim za navedeno u odjeljku *Osnova za mišljenje s rezervom*, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Ministarstva za 2020. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.

Osnova za mišljenje s rezervom

Kao što je navedeno u Izvještaju:

1. Sredstva za implementaciju Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite u iznosu od 776.447 KM nisu korištena na efikasan način, s obzirom na to da dinamički plan za 2020. godinu nije sačinjen na osnovu nezavršenih predmeta, da nisu utvrđeni troškovi za provođenje revizije po fazama, kao ni nadzor i krajnji rok za okončanje revizije. Također, nije sačinjena detaljna analiza za utrošena sredstva za provođenje revizije za period 2010–2020. godine i isplaćenih retroaktivnih te finansijski efekat implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, što nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH (tačka 7.1.1.2.1 Izvještaja).
2. Raspodjela sredstava Transfera udruženjima proisteklim iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata u iznosu od 280.000 KM i Transfera za sufinansiranja izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja u iznosu od 40.000 KM nije izvršena uz primjenu mjerljivih kriterija utvrđenih programima utroška sredstava, kako bi se potvrdila visina odobrenih sredstava, što nije u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta u FBiH za 2020. godinu (tačka 7.1.1.3 Izvještaja).

Reviziju usklađenosti izvršili smo u skladu sa Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i ISSAI-jem 4000 – Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tom standardu detaljnije su opisane u odjeljku *Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Ministarstva u skladu s ISSAI-jem 130 – Etički kodeks, kao i u skladu s etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju, i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu s tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizorski dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje s rezervom.

Odgovornost rukovodstva za usklađenost

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Ministarstva odgovorno je da osigura da aktivnosti, finansijske transakcije i informacije budu u skladu s propisima kojima su regulisane i potvrdi da je tokom fiskalne godine obezbijedilo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Odgovornost revizora za reviziju usklađenosti

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura kako bi pribavili revizijske dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Ministarstva, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.

Sarajevo, 27. 5. 2021. godine

ZAMJENIK GENERALNOG REVIZORA

Dragan Kolobaric

Dragan Kolobaric



GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

Dževad Nekić

II REZIME DATIH PREPORUKA

REDNI BROJ	PREPORUKE	BROJ POGLAVLJA
1.	Uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.	tačka 4.
2.	Sačiniti popis opreme, inventara i sredstava prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane koje je Ministarstvo preuzelo i poduzeti potrebne aktivnosti kako bi se imovina knjigovodstveno evidentirala.	tačka 5.1
3.	Sačinjavati trogodišnji plan rada u skladu s Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.	tačka 6.
4.	Obračun poreza i doprinosa na naknade nastale po osnovu nesamostalne djelatnosti vršiti na način propisan Zakonom o porezu na dohodak i Zakona o doprinosima.	tačka 7.1.1.2
5.	Za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH.	tačka 7.1.1.2.1
6.	Osigurati izvršenje utvrđenih rokova koji se odnose za izdavanja nalaza medicinskog vještačenja, u skladu s Ugovorom o obavljanju poslova medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja sa Institutom za medicinsko vještačenje.	tačka 7.1.1.2.1
7.	U skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata izvršiti kontrolu zakonitosti preostalih korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja.	tačka 7.1.1.2
8.	Sačiniti i dostaviti Vladi FBiH analizu troškova i efekat implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za period od 2010. do 2020. godine.	tačka 7.1.1.2
9.	Osigurati provođenje upravno-finansijskog nadzora nad radom Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija.	tačka 7.1.1.3
10.	Programom utroška sredstava utvrditi mjerljive i objektivne kriterije na osnovu kojih će se izvršiti raspodjela transfera udruženjima i sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja, kako bi se mogao utvrditi namjenski utrošak.	tačka 7.1.1.3
11.	Preispitati opravdanost planiranja i realizacije interventnih sredstava kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih transfera, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH za godinu za koju se planira realizacija transfera.	tačka 7.1.1.3
12.	Programom utroška sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama utvrditi svrhu finansiranja, pravdanje utroška sredstava i postupanja u slučaju nenamjenskog utroška u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH.	tačka 7.1.1.3
13.	Pokrenuti sudske postupke za nenamjenski utrošak sredstva dodijeljenih putem „Tekućih transfera pojedincima – Transfer za pomoć u zapošljavanju boračkih kategorija putem boračkih zadruga“ u 2018. godini, kako bi se izvršio povrat sredstava.	tačka 7.1.1.3
14.	Utvrditi stvarne potrebe korisnika ratnih vojnih invalida 100% I grupe, kako bi se sredstva odobrena Budžetom FBiH za ove potrebe koristila efektivnije.	tačka 7.1.1.4

15.	Imenovati članove popisne komisije i osigurati poštivanje rokova za provođenje popisa u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.	tačka 7.2.3
16.	Sačiniti tehničku specifikaciju za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I grupe, kako bi se obezbijedilo poštivanje principa jednakog tretmana i nediskriminacije potencijalnih ponuđača, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i realnih potreba korisnika.	tačka 8.
17.	Izvršiti nadogradnju ISVDV-a kako bi se obrada jednokratnih i ostalih naknada iz oblasti BIZ-a vršila u ISVDV-u.	tačka 9.
18.	U Jedinstvenom registru boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iskazati podatke iz popisa branilaca i popisa korisnika koji čine pojedinačne specifikacije svih boraca i korisnika prava u skladu s Pravilnikom o uspostavi Jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite.	tačka 9.



III KRITERIJI ZA FINANSIJSKU REVIZIJU

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru finansijske revizije provodi reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijevaju proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni s odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju poredbene parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetima u FBiH;
 - Uredba o računovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o knjigovodstvu budžeta u FBiH;
 - Pravilnik o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH;
- Zakon o računovodstvu i reviziji u FBiH;
- Budžet FBiH za 2020. godinu;
- Zakon o izvršavanju Budžeta FBiH za 2020. godinu;
- Zakon o trezoru u FBiH;
- Zakon o javnim nabavkama;
- Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave;
- Zakon o državnoj službi u FBiH;
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u FBiH;
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti FBiH;
- Zakon o porezu na dohodak;
- Zakon o doprinosima;
- Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH;
- Zakon o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- kao i drugi podzakonski akti navedenih zakona.



IV IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

1. UVOD

Ministarstvo je osnovano u skladu sa Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave¹ da vrši upravne, stručne i druge poslove iz nadležnosti FBiH, koji se odnose na: utvrđivanje jedinstvene politike i pripremanje sistemskih propisa kojima se regulišu osnovna socijalno-statusna pitanja vojnih invalida, porodica poginulih boraca i nezaposlenih boraca i boraca drugih oslobodilačkih ratova i učesnika oslobodilačkih pokreta i zaštitu ratnih i mirnodopskih vojnih invalida; zaštitu članova porodica poginulih, nestalih i umrlih boraca, kao i umrlih ratnih i umrlih vojnih invalida; upravni i finansijski nadzor izvršavanja zakona i drugih propisa iz oblasti boračko-invalidske zaštite, u skladu sa Ustavom i zakonom; kao i ostale poslove definisane članom 13. Zakona. Vlada FBiH je 2012. godine donijela Uredbu o privremenom preuzimanju dijela funkcija bivšeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija kojom je dio poslova je privremeno dat u nadležnost Ministarstvu.

Unutrašnja organizacija i način rada utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji iz 2019. godine, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost. Pravilnikom je utvrđeno poslovanje putem sljedećih osnovnih organizacionih jedinica: Kabinet ministra, Sektor za upravno rješavanje, praćenje rada ljekarskih komisija i pomoć u liječenju, Sektor za finansije i ekonomske poslove, Sektor za normativno-pravne, kadrovske, opće poslove i informatiku, Sektor za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze, Inspektorat i Sektor za internu reviziju.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji uređen je način rada i rukovođenja, te opis radnih mjesta službenika i namještenika. Sistematizovana su radna mjesta za 306, a budžet je odobren za 252 izvršioca. Na 31. 12. 2020. godine bilo je 246 zaposlenih, od kojih 195 u Sektoru za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze.

Ministarstvom je rukovodio ministar Salko Bukvarević od 1. 4. 2015. godine do 30. 7. 2020. godine,² kada je Vlada FBiH rješenjem ovlasila premijera za donošenje podzakonskih akata iz nadležnosti Ministarstva, a pomoćnika ministra Mirzu Terzo da potpisuje akte iz nadležnosti Ministarstva do imenovanja federalnog ministra.

Sjedište Ministarstva je u Sarajevu, u Ulici Hamdije Čemerlića broj 2.

2. PREDMET, CILJ I OBIM REVIZIJE

Predmet revizije su finansijski izvještaji Ministarstva za 2020. godinu i usklađenost aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija s relevantnim zakonima i drugim propisima.

Cilj je da se izrazi mišljenje o tome jesu li finansijski izvještaji pouzdani i da li bilansi u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja budžeta. Revizijom će se procijeniti primjenjuje li rukovodstvo institucije zakone i propise i koristi li sredstva za odgovarajuće namjene, te ocijeniti finansijsko upravljanje, sistem internih kontrola i funkcija interne revizije.

Revizija je obavljena u skladu s internim planskim dokumentima, sa prekidima u periodu od decembra 2020. do aprila 2021. godine.

S obzirom na to da se revizija obavlja ispitivanjem na bazi uzorka i da postoje inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

¹ „Sl. novine FBiH“, br. 19/03, 38/05, 2/06, 8/06, 61/06 i 48/11

² Funkcija ministra prestala zbog smrti ministra; do okončanja revizije nije imenovan novi ministar.



3. PRAĆENJE PRIMJENE PREPORUKA I ANALIZA PODUZETIH MJERA

Ured za reviziju institucija u FBiH (u daljem tekstu: Ured) izvršio je finansijsku reviziju Ministarstva za 2019. godinu, sačinio Izvještaj o izvršenoj reviziji i dao pozitivno mišljenje o finansijskim izvještajima i mišljenje s rezervom o usklađenosti poslovanja sa zakonskim i ostalim propisima. U Izvještaju su date preporuke s ciljem otklanjanja uočenih propusta i nedostataka. Ministarstvo je postupilo u skladu s članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija u FBiH i obavijestilo je o preduzetim radnjama u cilju prevazilaženja nepravilnosti identifikovanih u revizorskom izvještaju. Revizijom je konstatovano da nisu preduzete odgovarajuće mjere, u skladu s planiranim aktivnostima.

Uvidom u preduzete aktivnosti i analizom realizacije datih preporuka, utvrdili smo sljedeće:

Realizovane preporuke

- 1) Sačinjena je mapa procesa i registar rizika početkom 2021. godine u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru;
- 2) Naknade troškova smještaja za osobe angažovane po osnovu ugovora o djelu nisu isplaćivane u tekućoj godini;
- 3) Ministarstvo prati provođenje akata na nižim nivoima vlasti u skladu s utvrđenim nadležnostima o nadzoru nad provođenjem Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica;
- 4) Izvršen je nadzor nad namjenskim utroškom sredstava po Programu utroška sredstava „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – za podršku Fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju“;
- 5) U skladu sa zaključenim ugovorima izvršen je nadzor nad utroškom odobrenih sredstava Fondaciji za pravnu pomoć i Zakladi za pružanje pravne pomoći;
- 6) Izvršen je nadzor nad utroškom odobrenih sredstava Programom utroška sredstava „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Savezu logoraša BiH, Hrvatskoj udruzi logoraša Domovinskog rata u BiH, IDA – istraživačko-dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida“;
- 7) Izmijenjena je Uredba kojom je definisana dodjela putničkih automobila ratnim vojnim invalidima, rok korištenja automobila sa utvrđenim pravima i uslovi za ponovnu dodjelu;
- 8) Ministarstvo je preispitalo mogućnost ponovne dodjele korištenih automobila korisnicima sa nižim stepenom invalidnosti nakon isteka roka u kojem su ih koristili ratni vojni invalidi 100% I grupe;
- 9) Tehničke karakteristike iz člana 5. Uredbe o kriterijima i način obezbjeđenja sredstava za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I grupe izmijenjene su nakon provedenog istraživanja tržišta na kojem postoji devet automobila sa traženim specifikacijama i time se obezbijedilo poštivanje principa jednakog tretmana i nediskriminacije potencijalnih ponuđača, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama;
- 10) Ugovorima sa dobavljačima roba i usluga određene su zaštitne klauzule koje obezbjeđuju izvršenje nabavke, u skladu s rokovima i specifikacijama iz potpisanog ugovora;
- 11) Izvršeno je dodatno angažovanje ljudskih resursa kao podrška ISVDV-u radi otklanjanja uočenih nedostataka i blagovremene raspoloživosti, povjerljivosti i integriteta ISVDV-a;
- 12) Ministarstvo je u saradnji s Federalnim ministarstvom rada i socijalne politike osiguralo unos podatka za jedinstveni registar gotovinskih naknada isplaćenih u FBiH, na koje se ne uplaćuju doprinosi.



Djelimično realizovane preporuke

- 1) Realizacija Ugovora o obavljanju poslova medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja sa Institutom za medicinsko vještačenje kontinuirano se prati zbog nedovršenih predmeta i problema u realizaciji koji se prenose u narednu godinu;
- 2) Kvartalne informacije o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za period od 2010. do 2019. godine sačinjene su i dostavljene Vladi FBiH, ali nije sačinjena informacija sa efektima i troškovima provođenja revizije za cjelokupan period;
- 3) Izvršena je samo prva faza upravno-finansijskog nadzor nad radom Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija u skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama;
- 4) Programom utroška sredstava utvrđeni su kriteriji za raspodjelu transfera udruženjima i sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja, koji nisu objektivni i mjerljivi da bi se osigurala pravična raspodjela i ocjena namjenskog utroška. Ugovorima potpisanim s korisnicima definisana je namjena, pravdanje namjenskog utroška i postupanje u slučaju nenamjenskog utroška;
- 5) Dodjela interventnih sredstava izvršena je na osnovu dodatnih kriterija, ali opravdanost planiranja i realizacije interventnih sredstava kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih transfera nije u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH za tekuću godinu;
- 6) Ministarstvo je poduzimalo aktivnosti na raskidanju ugovora s korisnicima koji su nenamjenski utrošili sredstva dodijeljena putem „Tekućih transfera pojedincima – Transfer za pomoć u zapošljavanju boračkih kategorija putem boračkih zadruga“ u 2018. godini, ali nije izvršen povrat nenamjenski utrošenih sredstava u Budžet FBiH.
- 7) Poduzete su aktivnosti na otklanjanju funkcionalnih i ostalih nedostataka u Registru boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, koje nisu okončane.

Nerealizovane preporuke

- 1) Uspostaviti internu reviziju, u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH;
- 2) Obračun poreza na naknade nastale po osnovu nesamostalne djelatnosti vršiti na način propisan Zakonom o porezu na dohodak;
- 3) U skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata, okončati kontrolu zakonitosti korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja;
- 4) Programom utroška sredstava utvrditi svrhu finansiranja, te ugovorima jasno definisati namjenu, pravdanje utroška i postupanja u slučaju nenamjenskog utroška;
- 5) U saradnji s nadležnim institucijama preduzeti mjere i aktivnosti kako bi se oprema, inventar i sredstva preuzeta od prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane knjigovodstveno evidentirala.

Nakon izvršene revizije za 2020. godinu dato je ukupno 18 preporuka, od čega je šest novih i 12 preporuka koje su već date u Izvještaju o finansijskoj reviziji za 2019. godinu (pet nerealizovanih i sedam djelimično realizovanih).



4. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Cilj sistema internih kontrola je da osigura razumno uvjerenje da Ministarstvo u poslovanju upravlja sredstvima zakonito, transparentno, ekonomično, efikasno i efektivno, odnosno, da interne kontrole funkcioniraju adekvatno i efikasno, u skladu sa važećom regulativom.

Finansijsko upravljanje i kontrola

Zakon o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH³, Pravilnika o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH⁴ i Standardi interne kontrole u javnom sektoru u FBiH⁵ nalažu uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola na osnovu COSO modela⁶. Pravilnikom o internoj kontroli iz 2012. godine utvrđeno je da je rukovodstvo odgovorno za provođenje i nadgledanje specifičnih internih kontrola rada. Nadgledanje zakonitosti provođenja pisanih internih kontrolnih postupaka i procedura obavlja sekretar Ministarstva, svi rukovodeći državni službenici, interni revizori i kontrolor, odnosno ciljano formirana komisija. Pravilnikom su predviđeni poslovi koje u sistemu interne kontrole obavljaju šefovi grupa koji nisu sistematizovani ni u novom Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji, a koji su veoma bitni u postupku nadgledanja i kontrole.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva uređen je način rada i rukovođenja, kao i opis radnih mjesta za obavljanje poslova i zadataka. U Sektoru za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze organizovane su unutrašnje organizacione jedinice: 11 odsjeka (u sjedištu Ministarstva i deset kantona), 64 grupe (po općinama) i deset samostalnih izvršilaca po pojedinim općinama.

U skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru u FBiH sačinjen je Godišnji izvještaj za 2020. godinu o funkcionisanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole i u predviđenom roku dostavljen Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija.

Ministarstvo je u maju 2021. godine sačinilo mapu procesa i registar rizika za 2021. godinu u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH, Pravilnikom o provođenju finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru FBiH i Standardima interne kontrole u javnom sektoru u FBiH.

Izjava o fiskalnoj odgovornosti sačinjena je i dostavljena Federalnom ministarstvu finansija, u skladu s članom 2. i 6. Pravilnika o obliku i sadržaju, načinu popunjavanja i predaje izjave o fiskalnoj odgovornosti. Izjavu je potpisao pomoćnik ministra, uz ovlaštenje Vlade FBiH zbog neregulisanog položaja rukovodioca Ministarstva, iako je članom 7. Pravilnika propisano da obrasce izjave člana potpisuje rukovodilac organa uprave.

Interna revizija

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji organizovan je Sektor za internu reviziju, sa četiri sistematizovana radna mjesta, a popunjeno samo radno mjesto stručnog savjetnika internog revizora. Sačinjen je Strateški plan Sektora za internu reviziju za period 2020–2022. godine, na osnovu kojeg je sačinjen i Godišnji plan rada interne revizije za 2020. godinu uz saglasnost ministra. Godišnji izvještaj interne revizije dostavljen je 26. 2. 2021. godine Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Federalnog ministarstva finansija.

Sačinjavanje planova obaveza je rukovodioca interne revizije u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru FBiH. S obzirom na to da je interni revizor donio Strateški i godišnji plan, te izvršio revizije, pratio i identifikovao nepravilnosti, a da su zakonom jasno definisane obaveze načelnika i internog revizora, ne možemo potvrditi da je interna revizija uspostavljena u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

³ „Sl. novine FBiH“, br. 38/16

⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 6/17, 3/19

⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 75/16

⁶ COSO model je općeprihvaćeni međunarodni model za uspostavljanje, vođenje i procjenu sistema internih kontrola, koji čini pet međusobno povezanih komponenti: kontrolno okruženje, procjena rizika, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacije, praćenje i procjena.



Preporuka:

- **uspostaviti internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.**

Prevenција korupcije

Komisija za izradu i provođenje Plana integriteta za borbu protiv korupcije sačinila je Plan integriteta u novembru 2018. godine, koji je ministar usvojio. U revidiranoj godini nije imala daljnjih aktivnosti na provođenju plana.

5. OBAVLJANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

Ministarstvo vrši upravne, stručne i druge poslove utvrđene članom 13. Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, koji se odnose na: utvrđivanje zakonskih i podzakonskih propisa kojima se regulišu socijalno-statusna pitanja korisnika; vrši upravni, finansijski i inspeksijski nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa iz oblasti BIZ-a; kroz budžetski zahtjev osigurava sredstva za finansiranje prava propisanih federalnim zakonima i drugim federalnim propisima, te utvrđuje načine isplate i usklađivanje mjesečnih novčanih primanja; sufinansira izgradnju spomenika, rad udruženja i pojedinaca putem transfera odobrenih Budžetom FBiH, te vrši kontrolu namjenskog trošenja sredstava i vodi propisane evidencija iz nadležnosti ovog Ministarstva.

Isplate novčanih naknada iz prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, izgradnja, sufinansiranje udruženja i pojedinaca putem transfera odobrenih Budžetom FBiH, te kontrola namjenskog trošenja sredstava – vršeni su putem tekućih i kapitalnih transfera, koji su detaljno obrađeni u tačkama 7.1.1.4 i 7.1.1.5 izvještaja.

5.1 PREUZIMANJE DIJELA FUNKCIJA PRIJAŠNJEG FEDERALNOG MINISTARSTVA ODBRANE

Uredbom o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija⁷, koju je donijela Vlada Federacije BiH, dio poslova privremeno je dat u nadležnost ovom Ministarstvu, a važit će do usvajanja izmjena i dopuna Zakona o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Ustavni sud FBiH je, odlučujući o zahtjevu predsjednika FBiH za utvrđivanje ustavnosti Uredbe, donio Presudu kojom se utvrđuje da Uredba o privremenom preuzimanju dijela funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vojnih evidencija nije u saglasnosti sa Ustavom FBiH. Presudom je kao prelazno rješenje data mogućnost Parlamentu FBiH da u roku od tri mjeseca od dana objavljivanja ove Presude u „Službenim novinama FBiH“ zakonom reguliše materiju iz ove oblasti i do kada se osporena Uredba može primjenjivati (do 7. 6. 2014. godine).

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, na koji je Vlada FBiH dala saglasnost 22. 8. 2019. godine, članom 3. uređena je nadležnost Sektora za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze koja nije regulisana Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave. Federalno ministarstvo pravde je u mišljenju na Prijedlog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva ukazalo na Presudu Ustavnog suda FBiH i neusaglašenost člana 3. sa zakonom utvrđenim nadležnostima Ministarstva, koji je ipak dobio potrebnu saglasnost Vlade FBiH i obavljen je u „Službenim novinama“ 29. 8. 2019. godine. **Ministarstvo je više puta iniciralo prema Federalnom ministarstvu pravde, ali ostali nadležni organi i institucije nisu ni u 2020. godini preduzeli aktivnosti kako bi se zakonom utvrdilo obavljanje poslova evidencija iz oblasti vojnih obaveza, koji su Uredbom Vlade FBiH dati u nadležnost ovom Ministarstvu.**

Uredbom o privremenom preuzimanju funkcija prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane iz oblasti vođenja evidencija i upravnog postupka o pripadnosti oružanim snagama i okolnostima stradanja utvrđeno je da će ministar formirati Komisiju za primopredaju opreme, inventara, dokumentacije i sredstava od prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane. Komisija je izvršila popis i procjenu stanja sredstava Sektora

⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 53/12, 67/13



za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze po kantonima (popisane 6.974 stavke procijenjene vrijednosti 457.531 KM). Sačinjena je Informacija o izvršenom popisu i procjeni imovine, inventara, dokumentacije i sredstava Sektora za pitanja evidencija iz oblasti vojne obaveze bivšeg Federalnog ministarstva odbrane, na osnovu koje je Vlada FBiH 2009. godine usvojila Zaključke kojima su data zaduženja za postupanje po osnovu ove imovine. Ministarstvo je zaduženo da izvrši preuzimanje sredstava koja se koriste, te njihovu procjenu i uknjižavanje.

Više puta upućivani su dopisi Službi za zajedničke poslove organa i tijela FBiH, koja je nadležna za poslove vezane za pokretnu i nepokretnu imovinu prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane, da izvrši isknjižavanje imovine ako je evidentirana na stanju bivšeg Federalnog ministarstva odbrane. Međutim, Služba nije dostavila odgovor Ministarstvu do dana konačne revizije.

Konstatovano je da ni u toku revidirane godine nije izvršena primopredaja imovine između Ministarstva i Službe za zajedničke poslove organa i tijela FBiH za imovinu prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane i nije utvrđen konačan status te imovine.

Preporuka:

- **sačiniti popis opreme, inventara i sredstava prijašnjeg Federalnog ministarstva odbrane koje je Ministarstvo preuzelo i poduzeti potrebne aktivnosti kako bi se imovina knjigovodstveno evidentirala.**

5.2 IMPLEMENTACIJA ZAKONA O PRIJEVREMENOM POVOLJNIJEM PENZIONISANJU BORACA ODBRAMBENO-OSLOBODILAČKOG RATA

U skladu s članom 11. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata⁸, Ministarstvo je trebalo provesti kontrolu zakonitosti korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja najkasnije do 29. 9. 2013. godine. Prema prezentiranim podacima, ostalo je 76 predmeta (2019. godine ostao je 81, dok je 2018. godine ostalo 100 predmeta) u kojima nije okončan postupak kontrole u skladu sa Zakonom o kontroli zakonitosti korištenja prava iz boračko-invalidske zaštite, na osnovu koje će Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje provesti postupak i donijeti nova rješenja korisnicima prava na povoljniju penziju (obrazloženo u tački 7.1.1.3 Izvještaja). Također, prema članu 12. Zakona, Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje će korisnicima prava na povoljniju penziju, koji propuste dostaviti potrebnu dokumentaciju ili se utvrdi da ne posjeduju validnu dokumentaciju, donijeti rješenje o prestanku prava na penziju do okončanja kontrole zakonitosti, u skladu sa Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, koja mora biti okončana u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Ministarstvo je pripremlilo Prijedlog izmjene člana 23. Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata, u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 18. 4. 2019. godine, koji se nalazi u Parlamentarnoj proceduri, u dijelu da korisnici prava iz člana 3. i 4. Zakona ne podliježu reviziji u skladu s odredbama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite. Pošto se sredstva za isplatu penzija po Zakonu o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata osiguravaju 50% iz Budžeta FBiH sve dok korisnik penzije ne ispuni uslove za starosnu penziju prema Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju, smatramo da Ministarstvo nije preduzelo sve potrebne aktivnosti kako bi se blagovremeno izvršile kontrole privremenih rješenja.

6. PLANIRANJE, DONOŠENJE BUDŽETA I IZVJEŠTAVANJE

Budžetom FBiH za 2020. godinu Ministarstvu je odobreno 360.198.148 KM, što je za 526.103 KM manje u odnosu na dostavljeni budžetski zahtjev. Rebalansom, budžet je umanjen za 20.697.700 KM na tekućim transferima (20.000.000 KM) i ostalim rashodima (697.700 KM) u skladu sa Zaključkom Vlade FBiH od 3. 4. 2020. godine, kako bi se obezbijedio iznos za ublažavanje posljedica pandemije COVID-19. Ministarstvu su odobrena sredstva u iznosu od 339.500.448 KM.

⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 41/13, 90/17



Rješenjem Federalnog ministarstva finansija od 24. 6. 2020. godine odobrena je unutrašnja preraspodjela sredstava Ministarstva u iznosu od 1.200.000 KM sa Transfera za invalidnine u korist Transfera za pomoć u liječenju boraca. Također, Rješenjem Federalnog ministarstva finansija od 24. 9. 2020. godine izvršena je unutrašnja preraspodjela sredstava odobrenih budžetom FBiH, kojom je umanjena pozicija za 600.000 KM Transfera za invalidnine, a povećane pozicije Transfera za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračke populacije.

Ministarstvo je sačinilo Plan rada za 2020. godinu i dostavilo ga Federalnom zavodu za programiranje razvoja. Godišnjim planom za 2020. godinu, na osnovu svojih nadležnosti, odredilo je ciljeve za tekuću godinu koji se odnose na ublažavanje negativnih posljedica rata i regulisanje i unapređenje socijalno-statusnih pitanja za BIZ kategorije kroz izmjene i dopune postojećih zakonskih okvira za oblast boračko-invalidske zaštite i usaglašavanje sa presudama Ustavnog suda FBiH. U toku godine nije bilo izmjena i dopuna zakona, formirane su komisije za izradu izmjena i dopuna zakona sa rokom do 31. 1. 2021. godine. Urađene su radne verzije zakona koje su dostavljene na mišljenja predstavnicima boračkih udruženja koja se trebaju usaglasiti da li se radilo na nacrtu izmjena i dopuna.

Nije sačinjen Trogodišnji plan rada, što je bila obaveza u skladu s članom 10. Uredbe o planiranju rada i izvještavanju o radu Vlade FBiH, federalnih ministarstava i institucija.⁹

Izveštaj o radu za 2020. godinu dostavljen je u roku Federalnom zavodu za programiranje razvoja i Generalnom sekretarijatu.

Preporuka:

- **sačinjavati trogodišnji plan rada u skladu s Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH.¹⁰**

7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Ministarstvo je sačinilo Godišnji finansijski izvještaj za 2020. godinu i dostavilo ga nadležnim organima i institucijama, u skladu s važećim propisima i u utvrđenom roku.

U Analizi iskaza, sačinjenoj uz godišnje računovodstvene izvještaje, obrazloženo je izvršenje budžeta u skladu s Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u FBiH.

7.1 GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA

7.1.1 Rashodi, izdaci i finansiranje

U Godišnjem izvještaju o izvršenju budžeta za 2020. godinu, rashodi i izdaci iskazani su u iznosu od 339.449.448 KM, što u odnosu na operativni budžet od 335.663.450 KM predstavlja ostvarenje od 98,9%. Strukturu rashoda i izdataka čine: tekući transferi (96,06%), plaće, naknade i doprinosi (2,13%), izdaci za materijal i usluge (0,86%), kapitalni transfer (0,45%), drugi tekući rashodi (0,32 %) i nabavka stalnih sredstava (0,18%).

7.1.1.1 Plaće i naknade troškova zaposlenih

Bruto plaće i naknade plaća iskazane su u iznosu od 6.229.986 KM. Obračun plaća i naknada vrši se u skladu sa zakonskim i drugim propisima i internim aktima. Ukupno ostvarene naknade troškova zaposlenih iznose 913.335 KM i odnose se na: topli obrok (500.039 KM), prevoz (182.763 KM), regres (115.313 KM), otpremnine za odlazak u penziju (14.237 KM), pomoć u slučaju smrti (56.904 KM), pomoć u slučaju ostalih bolesti (32.204 KM) i naknadu za odvojeni život (11.875 KM). Ocjenjivanje zaposlenika u 2020. godini

⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 89/14, 107/14

¹⁰ Trogodišnji plan rada za 2020–2022., Plan rada za 2020. i Izvještaj o radu za 2020. g. izrađuje se u skladu s Uredbom o planiranju rada i izvještavanju o radu Vlade FBiH, federalnih ministarstava i institucija („Sl. novine FBiH“, br. 89/14, 107/14), kako je definisano članom 18. Uredbe o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u FBiH („Sl. novine FBiH“, br. 74/19).



izvršeno je u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u FBiH i Pravilnikom o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH.

U odabranom uzorku za mjesec obračuna i isplate plaća i naknada za maj, septembar i decembar nismo uočili odstupanja u odnosu na utvrđene kriterije.

7.1.1.2 Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge

Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge iskazani su u iznosu od 2.874.679 KM, od čega su najznačajniji za: ugovorene usluge (2.285.050 KM), komunikaciju i komunalne usluge (242.478 KM), energiju (119.790 KM), nabavku materijala i sitnog inventara (64.846 KM), unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine (54.107 KM), tekuće održavanje (41.000 KM), usluge prevoza i goriva (32.995 KM), putne troškove (19.035 KM) i osiguranje i bankarske usluge (15.378 KM).

U okviru ugovorenih usluga iskazane su zatezne kamate po pravosnažnim presudama (958.876 KM), troškovi provođenja revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH (776.447 KM) i troškovi spora (372.878 KM).

Izdaci za komunikaciju (242.478 KM) odnose se na: poštanske usluge (114.386 KM), fiksnu telefoniju (49.413 KM), internet (39.060 KM), vodu i kanalizaciju (14.160 KM), izdatke za usluge odvoza smeća (15.870 KM), mobilnu telefoniju (6.351 KM) i izdatke za usluge održavanja čistoće (2.366 KM).

Izdaci za poštanske usluge u najvećem dijelu odnose se na preporučene pošiljke, rješenja i druga pravna akta i obuhvataju poštanske usluge za redovne poslove Ministarstva, kao i poštanske usluge vezane za provođenje revizije.

Nabavka materijala i sitnog inventara izvršena je u iznosu od 64.846 KM i u najvećem dijelu odnosi se na kompjuterski materijal od 10.139 KM, obrasce i papir od 17.152 KM i kancelarijski materijal u iznosu od 21.207 KM.

Izdaci za unajmljivanje imovine u iznosu od 54.107 KM obuhvataju troškove zakupa za poslovne prostore u Federaciji BiH u kojima su smješteni zaposlenici Ministarstva.

Izdaci za tekuće održavanje (41.000 KM) najvećim dijelom odnose se na popravku i održavanje opreme (18.327 KM), popravku i održavanja vozila (15.538 KM) i popravku i održavanje zgrada (7.133 KM).

Izdaci za rad komisija iskazani su u neto iznosu od 35.390 KM. Isplata za sve imenovane komisije izvršena je na osnovu Uredbe o načinu osnivanja i utvrđivanju visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade FBiH i rukovodilaca federalnih organa državne službe (u daljem tekstu: Uredba).¹¹

Imenovani članovi komisija većinom su zaposlenici Ministarstva, u sljedećim komisijama: Komisija za retroaktivne isplate (11.600 KM), Komisija za javne nabavke (7.440 KM), Komisija za popis sredstava i obaveza (4.000 KM), Komisija za nabavku motornih vozila za RVI 100% I grupe (3.480 KM), Drugostepena stambena komisija (1.900 KM), i druge. Provedenom revizijom utvrđeno je da obračun i isplata naknada članovima komisija nije imao tretman plaće, kako je to propisano Zakonom o porezu na dohodak¹². Na isplaćene naknade zaposlenicima obračunat je porez na dohodak po stopi od 10%, doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje po stopi od 6% i zdravstveno osiguranje po stopi od 4%. **Navedeno ukazuje na to da naknade članovima komisija i stručnih odbora koji su zaposlenici nisu imale tretman plaće, odnosno oporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti, što nije u skladu sa članovima 10. i 27. Zakona o porezu na dohodak,¹³ članom 8. Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak,¹⁴ kao ni odredbama članova 10. i 11. Zakona o doprinosima¹⁵ i odredbama članova od 17. do 20. Pravilnika o načinu obračunavanja i uplate doprinosa.¹⁶**

Preporuka:

- **obračun poreza i doprinosa na naknade nastale po osnovu nesamostalne djelatnosti vršiti na način propisan Zakonom o porezu na dohodak i Zakona o doprinosima.**

¹¹ „Sl. novine FBiH“, br. 48/14, 77/14, 97/14 i 58/15

¹² „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 09/10, 44/11, 07/13 i 65/13

¹³ „Sl. novine FBiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13, 65/13

¹⁴ „Sl. novine FBiH“, br. 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11, 20/12, 27/13, 71/13, 90/13, 45/14, 52/16, 59/16

¹⁵ „Sl. novine FBiH“, br. 35/98, 54/00, 16/01, 37/01, 1/02, 17/06, 14/08, 91/15, 104/16, 34/18, 99/19

¹⁶ „Sl. novine FBiH“, br. 64/08, 81/08, 98/15, 6/17, 38/17

7.1.1.2.1 Troškovi provođenja revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH

Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite¹⁷(u daljnjem tekstu: BIZ-a) propisane su faze revizije, imenovanje i nadležnost timova za reviziju, postupak revizije rješenja, koordinacija i izvještavanje. Za provedbu i realizaciju ovog Zakona Vlada FBiH donijela je Odluku o osiguranju kadrovskih i materijalnih pretpostavki za izvršenje Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a. U 2017. godine ministar je donio, uz saglasnost Vlade FBiH, Pravilnik o dopuni Pravilnika o formiranju i radu revizorskih timova za kontrolu i revizorskog tima za koordinaciju, kojim je utvrđeno da ministar razrješava revizorski tim za kontrolu kad prestane potreba za angažovanjem.

Dinamički plan revizije za 2020. godinu usvojen je zaključkom Vlade FBiH 19. 3. 2020. godine, kojim je zaduženo Ministarstvo i Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja da preuzmu organizacione i sve druge radnje i mjere iz svoje nadležnosti u cilju provođenja Dinamičkog plana.

U narednom pregledu iskazan je dinamički plan i realizacija za 2020. godinu po fazama revizije:

<i>Faza revizije</i>	<i>Izvođač</i>	<i>Dinamički plan – broj predmeta</i>	<i>Izvršenje</i>	<i>Izvršenje (4/3)</i>
1	2	3	4	5
Prva	Revizorski timovi	1.000	113	11%
Druga	Dostavljanje Institutu za medicinsko vještačenje	3.000	1.270	42%
	Dati nalazi i mišljenja Instituta za medicinsko vještačenje	5.000	2.629	53%
Treća	Upravno rješavanje	7.200	2.241	31%

Prema Informaciji o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a, ostao je 161 predmet (lična invalidnina – 9 predmeta, porodična invalidnina – 10 predmeta, povoljnije penzionisanje – 76 predmeta i odlikovanja – 66 predmeta), koji nije bio predmet kontrole do kraja godine.

Konstatovano je da broj predmeta za rješavanje u dinamičkom planu revizija za 2020. godinu nije sačinjen na osnovu preostalih neriješenih predmeta na kraju 2019. godine. Ovo naglašavamo jer plan usvaja Vlada FBiH, kao i troškove koji će nastati po osnovu kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a. Na osnovu dinamičkog plana po fazama i broju izvršenih kontrola na predmetima u 2020. godini izvršenje je izraženo od 11 do 53%, te ne možemo potvrditi da je dinamički plan revizija za 2020. godinu realizovan, niti se mogu opravdati utrošena odobrena sredstva za potrebe provođenja kontrole zakonitosti iz oblasti boračko-invalidske zaštite u 2020. godini.

U informacijama o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za 2020. godinu, koje su kvartalno dostavljane Vladi FBiH i koje je Vlada prihvatila zaključkom, iskazani su podaci vezani za realizaciju Dinamičkog plana za I, II i III fazu za 2020. godinu. Kao i prethodnih godina, nije prezentiran Godišnji izvještaj o implementaciji Zakona za 2020. godinu, koji bi obuhvatio zbirne informacije date u kvartalnim izvještajima. Vlada FBiH je Zaključkom od 11. 3. 2021. godine usvojila Informaciju o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za IV kvartal, u okviru kojeg je iskazan Dinamički plan revizija za 2021. godinu. U prvoj fazi plana predviđeno je da revizorski tim za koordinaciju izvrši okončanje I faze revizije u predmetima po presudama nadležnih sudova, žalbama, predmetima kojim revizija nije izvršena, revizija predmeta povoljnijeg penzionisanja i drugih slučajeva vezanih za I fazu revizije. U drugoj fazi predviđeno je da Institut za medicinsko vještačenje uradi 4.800, a u trećoj fazi (upravno rješavanje) planirano je ukupno od 1.800 do 2.400 predmeta.

U dosadašnjem periodu implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a utrošeno je ukupno 21.030.411 KM, od čega u 2019. godini 1.272.769 KM i u 2020. godini utrošeno je 776.447 KM.

¹⁷ „Sl. novine FBiH“, br. 70/16, 82/17



Provodeći kontrolu u 2014. godini za veliki broj korisnika donesena su rješenja o prestanku prava na naknadu u skladu s članom 7. stav (3) Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a, u kome je navedeno da kada nadležna komisija Instituta za medicinsko vještačenje utvrdi, Ministarstvo će u postupku revizije ukinuti rješenje sa danom donošenja novog rješenja i samo riješiti upravnu stvar, bez pozivanja korisnika prava po bilo kojem osnovu. Ustavni sud FBiH donio je presude kojima je utvrdio da pojedine odredbe Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite nisu u saglasnosti sa Ustavom FBiH. Tako su presudom od 20. 11. 2012. godine utvrdili da član 9. Zakona nije u saglasnosti sa Ustavom FBiH, dok su presudom od 7. 2. 2013. godine utvrdili da član 5. stav 2. i član 7. st. 2. i 3. nisu u saglasnosti s članom 6. stav 1. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda. Vlada FBiH je 3. 6. 2013. godine utvrdila i u parlamentarnu proceduru po skraćenom postupku uputila Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, koji nije uvršten u dnevni red, nakon čega nisu preduzete nikakve daljnje aktivnosti da se prijedlog razmatra u Parlamentu FBiH. Korisnici su tužili Ministarstvo, a sudovi su presuđivali u njihovu korist, s obzirom na to da su povrijeđene odredbe upravnog postupka, jer se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku nije korisniku omogućilo učestvovanje u postupku. **Ukupno odobrena i isplaćena retroaktivna isplata u periodu 2018–2020. godine iznosi 23.317.720 KM i neobrađeni zahtjevi 2.748.922 KM.**

S obzirom na dug period implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a i značajna finansijska sredstva koja su utrošena za ovu namjenu, konstatovano je da nije sačinjena detaljna analiza za utrošena sredstva za provođenje revizije za period 2010–2020. godine i iznos retroaktivne isplate naknada, niti je sačinjena Informacija koja bi obuhvatila efekte ostvarene provedbom Zakona po korisnicima i finansijski efekat implementacije. Ne možemo potvrditi da je na osnovu planiranih i izvršenih aktivnosti, vezanih za implementaciju Zakona, kao i uloženi sredstava, ostvaren očekivani efekat, pogotovo uzimajući u obzir i retroaktivne isplate korisnicima i isplate po pravosnažnim sudskim presudama za korisnike koji su izvedeni iz prava, pa su ponovo vraćeni zbog neprimjenjivanja odredbi Zakona o upravnom postupku.

Preporuke:

- **u skladu sa Zakonom o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata izvršiti kontrolu zakonitosti korisnika prava kojima su izdata privremena rješenja;**
- **sačiniti i dostaviti Vladi FBiH analizu troškova i efekat implementacije Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a za period od 2010. do 2020. godine.**

Budžetom FBiH za 2020. godinu za provođenje revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite odobrena su sredstva u iznosu od 854.300 KM, dok su realizovana u iznosu od 776.447 KM, od čega se na ugovorene i druge posebne usluge odnosi 774.409 KM (ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad od 458.558 KM, usluge Instituta za medicinsko vještačenje od 205.185 KM, poreze i doprinose od 74.526 KM i rad komisija u iznosu od 6.140 KM).

- **Ostali izdaci za druge samostalne djelatnosti i povremeni samostalni rad, iskazani u iznosu od 458.558 KM,** sastoje se od ugovora o djelu (413.815 KM za 49 izvršilaca angažovanih tokom cijele godine za analitičku obradu podataka, posredovanje i koordinaciju, vozače i dr.), naknada za rad na terenu – dnevnice (1.738 KM) i naknada (paušali) i učinka (43.006 KM). U okviru troškova revizije iskazani su ugovori o djelu koji su zaključeni za poslove analitičke obrade podataka i dokumenata u postupku provođenja kontrole zakonitosti korištenja prava BIZ-a u skladu sa Zakonom o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, te u svrhu pripreme informacija o provođenju Zakona. Iz prezentirane dokumentacije i na osnovu mjesečnih izvještaja o radu izvršilaca konstatovano je da dio ugovora o djelu – za koje je obračunata i isplaćena naknada (neto 23.750 KM), a koji se odnose na medijske promocije, pripreme za izjave na medijima, komunikacije sa redakcijama sredstava javnog informisanja, kao i redovne aktivnosti u kabinetu Ministra – nije u skladu sa radnim zadacima iz potpisanih ugovora i ne odnosi se na troškove provođenja revizije.



Konstatovano je da je, iako su ovi troškovi iskazani u okviru troškova revizije, značajan broj osoba sa kojima su zaključeni ugovori tokom cijele godine o obavljanju određenih poslova, obavljao poslove iz nadležnosti i redovnih aktivnosti Ministarstva, za koje postoje sistematizovana radna mjesta.

- **Izdaci za rad Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja iznose 205.185 KM.** U junu 2017. godine zaključen je Aneks ugovora o obavljanju poslova medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja u postupku ostvarivanja prava iz oblasti BIZ-a, u kome je za medicinsko vještačenje po Zakonu o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a produžen rok Institutu da izda nalaz i mišljenje na 45 dana i dodatnih 45 dana ukoliko je uloženi prigovor. Kao i prethodnih godina, na osnovu priloženih spiskova uz fakture za izvršene poslove medicinskog vještačenja konstatovano je kontinuirano kašnjenje Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja sa dostavljanjem nalaza i mišljenja. Kao obrazloženje za kašnjenje u provođenju medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja Institut je u 2020. godini dostavio Ministarstvu pismena obavještenja o nemogućnosti dostave ličnog uručenja poziva za medicinsko vještačenje strankama, uz kopije dokaza i dostavljanje drugog poziva. Nakon što ni drugi poziv nije uručen, Ministarstvo je putem molbe općinskim/gradskim organima poduzimalo daljnje aktivnosti na pronalaženju načina za uručivanje poziva stranci. Pored toga, u periodu od 16. 3. do 18. 5. 2020. godine Institut nije mogao obavljati neposredne preglede radi epidemije COVID – 19, zbog proglašenja stanja prirodne nesreće i svih naredbi nadležnih kriznih štabova.

Neblagovremeno izvršavanje poslova Instituta za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja u dijelu izdavanja nalaza u utvrđenom roku i praćenje izvršenja ugovora odražava se na neosnovano trošenje budžetskih sredstava s obzirom na to da korisnici za koje se u upravnom rješavanju (kao III faza kontrole zakonitosti) utvrdi da su neosnovano ostvarivali prava, koriste budžetska sredstva do prestanka prava.

Preporuke:

- **za obavljanje poslova utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji angažovanje izvršilaca vršiti u skladu sa Zakonom o državnoj službi u FBiH;**
- **osigurati izvršenje utvrđenih rokova koji se odnose za izdavanja nalaza medicinskog vještačenja, u skladu s Ugovorom o obavljanju poslova medicinskog vještačenja zdravstvenog stanja sa Institutom za medicinsko vještačenje.**

7.1.1.3 Tekući transferi i drugi tekući rashodi

Tekući transferi i drugi tekući rashodi iskazani su i realizovani u iznosu od 323.490.498 KM, što je 96,37% ukupnih rashoda i izdataka. Tekući transferi odnose se na transfere pojedincima (320.098.644 KM) i transfere neprofitnim organizacijama (2.329.488 KM). Drugi tekući rashodi – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju – iznose 1.062.366 KM.

Pregled planiranja i realizacije tekućih transfera dat je u tabeli: u KM

R. br.	Naziv transfera	Odobreno za 2020. god.	Realizacija u 2020. god.	Realizacija u 2019. god.	Izvršenje (4/3)(%)
1	2	3	4	5	6
1.	Transfer pojedincima za invalidnine	267.200.000	266.484.864	274.538.606	100%
2.	Transfer pojedincima za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja	15.150.000	14.946.355	15.112.928	99%
3.	Transfer pojedincima za pomoć u liječenju boraca	2.700.000	2.455.080	2.100.000	91%
4.	Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica – novčana egzistencijalna naknada	37.600.000	36.212.345	9.695.601	96%
1	Tekući transferi pojedincima	322.650.000	320.098.644	301.447.135	99%
5.	Transfer neprofitnim organizacijama	390.000	390.000	500.000	100%
6.	Transfer neprofitnim organizacijama – udruženja proistekla iz posljednjeg odbr.-oslobodilač. rata	360.000	360.000	460.000	100%



R. br.	Naziv transfera	Odobreno za 2020. god.	Realizacija u 2020. god.	Realizacija u 2019. god.	Izvršenje (4/3)(%)
1	2	3	4	5	6
7.	Transfer neprofitnim organizacijama za podršku fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračke populacije	200.000	200.000	675.000	100%
8.	Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračkih populacija	1.000.000	999.488	927.600	100%
9.	Transfer za obilježavanje značajnih datuma	150.000	150.000	300.000	100%
10.	Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređivanje mezarja i grobalja	50.000	50.000	150.000	100%
11.	Tekući transferi neprofitnim organizacijama: Savezu logoraša BiH, Hrvatskoj udruzi logoraša Domovinskog rata u BiH, IDA – istraživačko dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida	180.000	180.000	395.000	100%
II	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	2.330.000	2.329.488	3.407.600	100%
Ukupno Tekućih transfera (I+II):		324.980.000	322.428.132	304.854.735	99%

Transfer pojedincima za invalidnine realizovan je u iznosu od 266.484.864 KM. Prema prezentiranim podacima, broj korisnika konstantno se smanjuje, tako u decembru imamo 82.057 korisnika, što je za 1.972 manje u odnosu na decembar prethodne godine (decembar 2018. godine: 85.629). Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica¹⁸ utvrđeno je da će se visina osnovice usklađivati s odredbama Zakona o budžetima u FBiH, a da će se za obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada primjenjivati koeficijent u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH. U skladu s tim, Vlada FBiH je 5. 6. 2020. godine donijela Odluku o utvrđivanju osnovice za određivanje visine mjesečnih novčanih naknada korisnika BIZ-a u FBiH (invalidnina), za 2020. godinu u iznosu od 867,50 KM i Odluku o utvrđivanju koeficijenta za obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada korisnika BIZ-a u FBiH (invalidnina) za 2020. godinu od 0,979736. Kao i prethodne godine, primjenjuju od januara do augusta. Za period septembar – decembar Vlada FBiH je 28. 8. 2020. godine utvrdila koeficijent 1, a obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada korisnika BIZ-a u FBiH (invalidnina). U odabranom uzorku za reviziju, u obračunu i isplati invalidnina za novembar i decembar nisu konstatovane nepravilnosti.

Od ukupnog iznosa isplaćenih invalidnina u toku godine, 5.517.716 KM odnosi se na retroaktivne isplate. Budući da su povrijeđene odredbe upravnog postupka u provedenim kontrolama u 2014. godini, jer se korisniku nije u skladu sa Zakonom o upravnom postupku omogućilo učestvovanje u postupku, sudovi su donijeli presude u korist korisnika BIZ-a. Da bi se spriječio obračun zateznih kamata i sudskih troškova u ovim slučajevima, ministar je imenovao Komisiju za rješavanje pitanja retroaktivnih isplata novčanih naknada po federalnim propisima iz oblasti boračko-invalidske zaštite. Zadatak komisije bio je da razmotri svaki pojedinačni zahtjev nadležnog prvostepenog organa za BIZ, koji se odnosi na retroaktivne isplate korisnicima po presudama ili u drugim slučajevima, te da nakon razmatranja opravdanosti dostavljenog zahtjeva obavijesti nadležni prvostepeni organ o daljem postupanju. U toku godine komisija je primila 1.666 zahtjeva za retroaktivnu isplatu u vrijednosti 8.266.637 KM, od čega su riješili 1.424 zahtjeva, na dodatnu provjeru Inspektoratu je poslano 93 zahtjeva, nepotpunih je bilo 101, odbijenih 11 i u procesu obrade 37 zahtjeva. Zahtjev za saglasnost ministru podnosio je predsjednik Komisije. Ove isplate su iskazane u likvidacionim kartonima korisnika, pod „Retroaktivni obračun“, a pod kategoriju primanja navedeno je „Rješavanje sudskog spora – presude“ i ukupan iznos isplate za mjesec kada je isplata izvršena, ali nije navedeno na koji period se isplata odnosi.

Transfer pojedincima za implementaciju Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja¹⁹ realizovan je u iznosu od 14.946.355 KM. Broj korisnika u decembru (4.794) manji je za 47 u odnosu na decembar prošle godine (4.841). Vlada FBiH je 5. 6. 2020. godine donijela Odluku o utvrđivanju osnovice za isplatu mjesečnih novčanih naknada dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i

¹⁸ „Sl. novine FBiH“, br. 33/04, 56/05, 70/07, 9/10, 90/17

¹⁹ „Sl. novine FBiH“, br. 33/04, 56/05, 70/07, 9/10, 90/17



članova njihovih porodica u 2020. godini u iznosu od 641,66 KM i Odluku o utvrđivanju koeficijenta za obračun i isplatu mjesečnih naknada od 0,979727 za period januar – avgust, koje su ostale na visini utvrđenoj za 2018. godinu. Za period septembar – decembar Vlada FBiH je 28. 8. 2020. godine utvrdila koeficijent 1, a obračun i isplatu mjesečnih novčanih naknada dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica. U odabranom uzorku za reviziju obračun i isplatu nisu konstatovane nepravilnosti.

Tekući transfer pojedincima za pomoć u liječenju boraca iskazan je u iznosu od 2.455.080 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava, sa kriterijima raspodjele sredstava transfera za 2020. godinu, Vlada FBiH je donijela 20. 2. 2020. godine u iznosu od 1.500.000 KM, a Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o usvajanju Programa utroška sredstava, sa utvrđenim općim i posebnim kriterijima raspodjele, 23. 7. 2020. godine na iznos od 2.700.000 KM nakon izvršene preraspodjele sredstava Ministarstva 24. 6. 2020. godine u iznosu od 1.200.000 KM sa Transfer za invalidnine u korist Transfer za pomoć u liječenju boraca. Nakon usvajanja Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica stvorena je zakonska obaveza za realizaciju prava liječenja za sve demobilisane borce ili liječenje članova uže porodice koji se rješavaju u upravnom postupku. Za ove namjene programom je utvrđen iznos od 2.250.000 KM, dostavljen je 6.101 zahtjev od kojih su 5.130 ispunili kriterije i ostavili pomoć u ukupnom iznosu od 2.225.684 KM. Dio sredstava Programom u iznosu od 450.000 KM je predviđen da se realizuje Javnim pozivom za slijedeće kategorije: porodice poginulih boraca, porodice umrlih ratnih vojnih invalida i porodice umrlih dobitnika najvećih ratnih priznanja i porodice umrlih demobilisanih boraca. Ministar je donio Pravilnik o posebnim kriterijima i uslovima u 2020. godine kojim su utvrđene vrste bolesti i grupa jednokratne pomoći, zavisno od težine oboljenja, raspoloživih sredstava i broja ukupno podnesenih zahtjeva. Postupak pregledanja prijave i utvrđivanja prijedloga raspodjele sredstava u skladu sa općim i posebnim kriterijima izvršila je nadležna Komisija za pomoć u liječenju. Javni poziv za ostvarivanje prava objavljen je 4. 3. 2020. godine, uz mogućnost prijave do 31. 10. 2020. godine. Prema prezentiranim podacima, odobrena su sredstva za 490 korisnika u ukupnom iznosu od 229.396 KM, a odbijeno je 132 zahtjeva. U odabranom uzorku nisu identifikovane nepravilnosti.

Transfer za implementaciju Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica – novčana egzistencijalna naknada realizovan je u iznosu od 36.212.345 KM. U skladu sa Zakonom o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica²⁰, koji se primjenjuje od 1. 7. 2019. godine, priznato je pravo na novčanu egzistencijalnu naknadu koja se odobrava po osnovu zahtjeva dostavljenog općinskoj Službi nadležnoj za boračko-invalidsku zaštitu. Vlada FBiH kvartalno je utvrđivala koeficijent za obračun i isplatu mjesečne novčane egzistencijalne naknade demobilisanim borcima i članovima njihovih porodica, koji je u toku 2020. godine 1 (jedan). U odabranom uzorku isplata novčane egzistencijalne naknade općinske službe su izdale rješenja na osnovu potrebne dokumentacije, koja su unesena u ISVDV sistem nakon što su potvrđena revizijom. Zahtjevi novih pristizhu i obrađuju se na općinskom nivou i unose u sistem nakon izvršene revizije, te broj korisnika raste svaki mjesec i na kraju godine imamo 16.442 korisnika (u prethodnoj godini 12.300) koji primaju novčanu egzistencijalnu naknadu. Putem inspeksijskog nadzora vrši se kontrola namjenskog trošenja sredstava, nakon okončanja postupka revizije, te Inspektorat Ministarstva najmanje jedanput u šest mjeseci izvještava ministra. Izvršen je nadzor u revidiranoj godini i dostavljeni su izvještaji u kabinet ministra.

Tekući transfer neprofitnim organizacijama za podršku Fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju odobren je i realizovan u iznosu od 200.000 KM. Odluku o usvajanju Programa utroška sredstava transfera donijela je Vlada FBiH 29. 7. 2020. godine, na osnovu usvojenog Programa rada Fondacije za 2020. godinu. Rebalansom finansijskog plana za 2020. godinu predviđeno je 1.900.000 KM na ime pomoći u rješavanju stambenih pitanja boračke populacije putem kredita i 250.000 KM bespovratnih sredstava, koliko je i realizovano (167 korisnika kreditnih sredstava i 95 za bespovratna sredstva). Proceduru odabira i dodjele sredstava vršila je Fondacija. Također, odobren je i iznos od 324.700 KM za redovne poslove stručne službe (direktor i dva administrativna radnika) i osam članova Upravnog odbora. U skladu s Odlukom o

²⁰ „Sl. novine FBiH“, br. 54/19



usvajanju programa utroška sredstava, Fondacija je dostavila konačan izvještaj o realizaciji sredstava, u kojem je navedeno da su povrati po osnovu kredita i kamate iznosili 2.261.783 KM, a plasirano je 2.150.000 KM, što znači da nije bilo ni potrebe za sredstvima iz Budžeta FBiH za 2020. godinu.

U periodu od 2002. godine ovoj Fondaciji iz Budžeta FBiH doznačeno je 16.702.811 KM, a ukupno plasirano 36.413.960 KM (odobreni su krediti za 2.889 korisnika u ukupnom iznosu od 34.214.000 KM i bespovratna sredstva za 974 korisnika u ukupnom iznosu od 2.799.960 KM).

U skladu sa Zakonom o udruženjima i fondacijama, Ministarstvo je nadležno za upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije. Imenovana je Komisija za upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija u 2020. godini, koja je u septembru izvršila prvu fazu nadzora za period poslovanja Fondacije do 30. 6. 2020. godine. Komisija je dala svoje preporuke sa rokovima izvršavanja, za koje nije dostavljen plan postupanja niti tražena dodatna dokumentacija. Do okončanja revizije nije obavljena druga faza nadzora za period poslovanja Fondacije. U novembru je upućen zahtjev Jedinici za budžetski nadzor Federalnog ministarstva finansija da izvrši nadzor nad utroškom sredstava tekućeg transfera dodijeljenog Fondaciji za revidiranu godinu. **Jedinica za budžetski nadzor je sačinila zapisnik o inspekcijom kontroli sa rokom za izjašnjavanje po datim preporukama do 28. 5. 2021. godine.**

Upravno-finansijski nadzor nad radom Fondacije izvršen je djelimično, a izvještaj o inspekcijom kontroli nije dostavljen do okončanja revizije zbog čega ne možemo potvrditi da je izvršen nadzor nad radom Fondacije niti nadzor nad namjenskim utroškom sredstava tekućeg transfera. Sredstva koja Fondacija obezbjeđuje u toku godine na osnovu povrata kredita i kamata dostatna su za provođenje redovnih aktivnosti, tako da ne možemo potvrditi opravdanost redovnog finansiranja ovog transfera iz Budžeta FBiH.

Preporuka:

- **osigurati provođenje upravno-finansijskog nadzora nad radom Fondacije za pružanje pomoći u rješavanju stambenih pitanja pripadnika boračkih populacija.**

Tekući transfer neprofitnim organizacijama udruženja proisteklih iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata realizovan je u iznosu od 360.000 KM. Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele Vlada FBiH usvojila je 5. 6. 2020. godine i sredstva u iznosu od 280.000 KM raspoređuju se za sufinansiranje programa rada udruženja/saveza registrovanih na federalnom nivou ili na nivou BiH, a koji okupljaju najmanje 60% svojih članica registrovanih na nivou kantona sa istim baznim nazivom saveza, uz dodatak naziva kantona u kojem su registrovani. Definisani su i opći kriteriji za odobrenje sredstava – kvalitet i cilj programa, finansijski plan, visina učešća vlastitih sredstava, povećanje zaposlenosti, broj članstva, uslovi rada udruženja, originalnost projekta u smislu poboljšanja uslova života i rada boračkih populacija, očekivani učinak od značaja za FBiH i BiH. **Uvidom u zahtjeve aplikantata, bodovane na osnovu općih i posebnih kriterija, te potkriterija za raspodjelu sredstava, koji nisu mjerljivi, konstatovali smo da je 45 bodova zasnovano na subjektivnoj ocjeni komisije i broj članova 20 bodova, a dokazuje se samo spiskom, što onemogućava objektivnu ocjenu zahtjeva i transparentan izbor korisnika sredstava.**

Na osnovu javnog poziva raspoređena su redovna sredstva u iznosu od 280.000 KM za devet udruženja u pojedinačnim iznosima od 19.000 KM do 45.000 KM, dok su po odlukama pomoćnika ministra po ovlaštenju Vlade FBiH interventna sredstva u iznosu od 80.000 KM raspodijeljena za 31 udruženje u pojedinačnim iznosima od 1.000 KM do 5.000 KM.

Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja realizovan je u iznosu od 50.000 KM. Program utroška sredstava sa kriterijima raspodjele usvojen je Odlukom Vlade FBiH od 5. 6. 2020. godine i njime su definisani opći kriteriji za odobrenje sredstava – historijski značaj projekta/programa za širu društvenu zajednicu državnog, federalnog, kantonalnog ili općinskog nivoa; kvalitet projekta; vrijednost projekta; visina učešća vlastitih sredstava za aplicirani projekt. **Konstatovali smo da je najmanje 55% bodova zasnovano na subjektivnoj ocjeni komisije, što onemogućava transparentan izbor dobitnika sredstava.**

Na osnovu javnog poziva dodijeljena su redovna sredstva u ukupnom iznosu od 40.000 KM za 22



korisnika, u pojedinačnim iznosima od 1.000 KM do 6.000 KM, dok su po odlukama ministra interventna sredstva u ukupnom iznosu od 10.000 KM dodijeljena za četiri korisnika, u pojedinačnim iznosima od 2.000 KM do 3.000 KM. Potpisanim ugovorima sa korisnicima predviđeno je dostavljanje detaljnog izvještaja o utrošku odobrenih sredstava do 31. 1. 2021. godine, sa kompletnom finansijskom dokumentacijom.

Imajući u vidu da se dio kriterija za bodovanje prijava, za Tekući transfer neprofitnim organizacijama udruženja proisteklih iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata i Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja, dodjeljuje na osnovu subjektivne ocjene komisije i koji nisu mjerljivi, ne možemo potvrditi da je raspodjela sredstava izvršena na transparentan način u skladu s Programom koji je usvojila Vlada FBiH i Smjernicama Federalnog ministarstva finansija o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Transfer za obilježavanje značajnih datuma realizovan je u iznosu od 150.000 KM. Program je usvojen Odlukom Vlade FBiH od 5. 6. 2020. godine. Na osnovu javnog poziva raspodijeljena su redovna sredstva u ukupnom iznosu od 110.000 KM za 22 korisnika, u iznosima od 1.500 KM do 10.000 KM, a po odlukama pomoćnika ministra dodijeljena su interventna sredstva u ukupnom iznosu od 40.000 KM za 22 korisnika, u iznosima od 1.000 KM do 8.000 KM. Sa svim korisnicima potpisani su ugovori, kojima je predviđeno dostavljanje detaljnog izvještaja o utrošku odobrenih sredstava do 31. 1. 2021. godine, sa kompletnom finansijskom dokumentacijom.

Na internet-stranici Ministarstva transparentno su objavljeni korisnici za sve transfere realizovane putem javnih poziva i interventna sredstva.

Pomoćnik ministra imenovao je komisiju za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava tekućih transfera koja je izvršila uvide u dostavljene izvještaje i terensku posjetu za udruženja koja su dobila više od 6.000 KM, te sačinila zapisnik, u skladu sa Smjernicama Federalnog ministarstva finansija o minimalnim standardima dodjele budžetskih sredstava putem transfera i subvencija u Federaciji Bosne i Hercegovine²¹.

Komisija za nadzor utroška sredstava po metodi uzorka obavila je terenske posjete da kontroliše nadzor utroška sredstava u skladu sa ugovorom sa korisnicima i potvrdila namjenski utrošak.

Sredstva interventne rezerve u ukupnom iznosu od 130.000 KM (Tekući transfer neprofitnim organizacijama udruženja proisteklih iz posljednjeg odbrambeno-oslobodilačkog rata: 80.000 KM, Transfer za sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja: 10.000 KM i Transfer za obilježavanje značajnih datuma: 40.000 KM) dodijeljena su na osnovu odluke ministra. Programima Vlade FBiH sredstva su predviđena za podršku programima i projektima za hitne i nepredviđene slučajeve koji nisu obuhvaćeni u Javnom pozivu. Na osnovu prezentovane dokumentacije uvidjeli smo da su sredstva dobila udruženja/savezi koji su odbijeni po Javnom pozivu, te su se ponovo obratili Ministarstvu i većina zahtjeva se odnosi na finansiranje rada i redovnih aktivnosti udruženja. Napravljeni su kriterij za raspodjelu ovih sredstava po osnovu nivoa organizacije pa tako savez/udruženje registrovano na federalnom nivou može dobiti do 5.000 KM, na kantonalnom nivou do 3.000 KM i općinskom nivou do 2.000 KM.

S obzirom na to da Zakonom o izvršavanju Budžeta za 2020. godinu nije regulisana kategorija interventnih sredstava, smatramo da ne postoji zakonski osnov za ovakav način planiranja i raspodjele sredstava, jer ona predstavljaju jednu vrstu tekuće rezerve za koju je planiranje i raspodjela regulisana Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH za 2020. godinu. Kada je u pitanju hitnost i nepredviđenost, u Budžetu FBiH planira se pozicija „tekuće rezerve“, a dodjela ovih sredstava propisana je posebnom procedurom, tako da smatramo da ova sredstva na neki način imaju tretman tekuće rezerve i ne treba ih na ovakav način planirati.

Preporuke:

- **programom utroška sredstava utvrditi mjerljive i objektivne kriterije na osnovu kojih će se izvršiti raspodjela transfera udruženjima i sufinansiranje izgradnje spomen-obilježja, uređenja mezarja i grobalja, kako bi se mogao utvrditi namjenski utrošak;**
- **preispitati opravdanost planiranja i realizacije interventnih sredstava kod donošenja i usvajanja programa utroška sredstava tekućih transfera, u skladu sa Zakonom o budžetima u FBiH i Zakonom o izvršavanju budžeta FBiH za godinu za koju se planira realizacija transfera.**

²¹ „Sl. novine FBiH“, br. 15/18



Transfer za neprofitne organizacije – pravna pomoć pripadnicima boračke populacije iznosi 390.000 KM, od čega je 273.000 KM dodijeljeno Fondaciji za pravnu pomoć (Fondacija) i 117.000 KM Zakladi za pružanje pravne pomoći (Zaklada). Program utroška sredstava usvojen je Odlukom Vlade FBiH, a cilj je pružanje podrške i finansijske pomoći Fondaciji i Zakladi: 90% odobrenih sredstva za sufinansiranje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije i 10% za sufinansiranje tekućih troškova Fondacije i Zaklade.

Sredstva se dodjeljuju Fondaciji i Zakladi, koje na osnovu svojih Pravilnika o kriterijima za dodjelu sredstava za pružanje pravne pomoći pripadnicima boračke populacije koji donosi Upravni odbor Fondacije, odnosno Upravno vijeće Zaklade, dodjeljuju sredstva podnosiocima zahtjeva. Ministar je sa Fondacijom i Zakladom zaključio ugovore o dodjeli sredstava i njihovom namjenskom utrošku, uz obavezu da, u skladu sa potpisanim ugovorima, dostave Ministarstvu kvartalne izvještaje o utrošku sredstava (Odluka o dodjeli sredstava i dokaz o uplati sredstava).

Fondacija i Zaklada dostavile su izvještaje u predviđenim rokovima, u skladu s Programom Vlade FBiH, kojima su uz priložene dokaze potvrdile namjenski utrošak. Komisija za nadzor izvršila je kontrolu nad realizacijom odobrenih sredstava, u skladu s potpisanim ugovorom sa korisnicima, i konstatovala je namjenski utrošak.

Transfer za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika boračke populacije realizovan je u iznosu od 999.488 KM, a Budžetom FBiH za 2020. godinu za ove namjene je odobreno 400.000 KM, a unutrašnjom preraspodjelom uvećano za 600.000 KM. Program utroška sredstava usvojen je odlukom Vlade FBiH, a cilj je pomoć u sufinansiranju troškova sahrana i dženaza pripadnika boračke populacije, u slučajevima kada nije ostvarena pomoć po tom osnovu od drugog državnog organa ili institucije, odnosno pravnog lica. Nakon usvajanja Zakona o pravima demobilisanih boraca i članova njihovih porodica stvorena je zakonska obaveza za sufinansiranje sahrane/dženaze za člana uže porodice demobilisanog borca s kojim je umrli demobilisani borac živio u zajedničkom domaćinstvu u vrijeme smrti, koji se rješavaju u upravnom postupku.

Prema prezentiranoj dokumentaciji, u 2020. godini primljeno je 1.780 zahtjeva za sufinansiranje troškova sahrana i dženaza pripadnika po osnovu promjene Zakonskog prava, od čega je odobreno 646 – po 928 KM (iznos prosječne plaće u FBiH za 2019. godinu), a po javnom pozivu primljeno je 2.237 zahtjeva, po kojima je za 1.000 dodijeljena jednokratna pomoć u iznosu od 400 KM. Za utrošak ovih sredstava nije predviđen nadzor Programom utroška sredstava.

Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Savezu logoraša BiH, Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH, „IDA – istraživačko-dokumentacionih aktivnosti i zaštita žrtava svjedoka genocida“ realizovan je u iznosu od 180.000 KM, koliko je odobreno Budžetom FBiH. Odlukom Vlade FBiH od 5. 6. 2020. godine, Program utroška sredstava usvojen je za programe i projekte kako slijedi:

(u KM)

R/b	Naziv programa	Svrha programa	Naziv korisnika sredstava	Iznos sredstava
1.	Finansiranje rada Saveza logoraša BiH na projektu provedbe Odluke MSP-a	Finansijska podrška Savezu logoraša u provedbi odluke MSP-a	Savez logoraša Bosne i Hercegovine	80.000
2.	Finansiranje rada Hrvatske udruge logoraša domovinskog rata u BiH na projektu provedbe Odluke MSP-a	Finansijska podrška Hrvatskoj udruzi logoraša domovinskog rata u BiH na provedbi odluke MSP-a	Hrvatska udruga logoraša domovinskog rata u BiH	40.000
3.	Istraživačko-dokumentacione aktivnosti i zaštita žrtava i svjedoka genocida	Provedba Projekta istraživačko-dokumentacionih aktivnosti s ciljem zaštite žrtava i svjedoka genocida aktivnom presudom Međunarodnog suda pravde u Hagu	Udruženje žrtava i svjedoka genocida	60.000
UKUPNO:				180.000

Kao svrha programa navodi se finansijska podrška u provedbi Odluke Međunarodnog suda pravde u Hagu, ali nije definisana namjena odobrenih sredstava. Programom je utvrđeno da su korisnici sredstava obavezni dostavljati Ministarstvu kvartalne izvještaje o utrošku sredstava najkasnije 15 dana nakon završetka kvartala, te da dodijeljena sredstva koriste namjenski i da dostave izvještaj sa kompletnom dokumentacijom



kojom se dokazuje namjenski utrošak sredstava najkasnije do 15. 2. naredne godine. Ugovorima potpisanim sa korisnicima definisano je da se sredstva koriste za pokriće tekućih troškova za obavljanje redovne djelatnosti i način izvještavanja o utrošku. **Programom utroška sredstava nije utvrđena namjena odobrenih sredstava niti je predviđen nadzor nad namjenskim utroškom, te se ne može potvrditi njihov namjenski utrošak.**

U dostavljenim izvještajima iskazani su troškovi naknada zaposlenicima ili po ugovoru o djelu angažovanim licima, režijski troškovi, troškovi putovanja i drugi troškovi redovnog poslovanja udruženja. Formirana je Komisija za nadzor i provjeru programskog utroška sredstava za sva tri korisnika koja je izvršila terensku posjetu i kontrolu utrošenih sredstava i konstatovala da su sredstva namjenski utrošena.

Preporuka:

- **programom utroška sredstava tekućih transfera neprofitnim organizacijama utvrditi svrhu finansiranja, pravdanje utroška sredstava i postupanja u slučaju nenamjenskog utroška u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta FBiH.**

Tekući transfer pojedincima – Transfer za pomoć u zapošljavanju boračkih kategorija putem boračkih zadruga realizovan je i ranijim godinama u iznosu od 2.000.000 KM putem boračkih zadruga za 124 korisnika. Komisija za vršenje kontrole utroška sredstava je 2019. godine izvršila nadzor za sve zadruge koje su dobile sredstva u 2018. godini. Komisija je u izvještaju konstatovala da je 88 zadruga namjenski utrošilo sredstva, pet zadruga djelimično je opravdalo sredstva, šest zadruga nije dostavilo izvještaj o utrošku, šest zadruga nije u potpunosti utrošilo sredstva, dok 19 zadruga nije namjenski utrošilo sredstva. Potpisanim ugovorom sa korisnicima definisano je, ukoliko se utvrdi nenamjenski utrošak, pravo na jednostrani raskid ugovora, čime je korisnik dužan izvršiti povrat sredstava u roku od 30 dana od prijema izjave o raskidu Ugovora. Komisija je predložila da se korisnicima koji su nenamjenski utrošili sredstva u ukupnom iznosu od 339.000 KM pošalje dopis sa instrukcijama za povrat sredstava.

Ministarstvo se u toku godine obratilo Federalnom pravobranilaštvu za pokretanja tužbe protiv korisnika transfera koji nisu opravdali namjenski utrošak. Dopisom su obaviješteni da se, u skladu s potpisanim ugovorima s korisnicima, tužba može pokrenuti nakon što se pošalju opomene sa detaljnim instrukcijama za dostavljanje izvještaja. Ukoliko se ogлуši, potrebno je dostaviti izjavu o jednostranom raskidu ugovora, kako bi ispoštovali obaveze iz ugovora i stekli uslove za utuženje. Opomene za dostavu Izvještaja o namjenskom utrošku odobrenih sredstava poslate su za 16 korisnika i izjave o jednostranom raskidu ugovora za 18 korisnika koji su dužni u roku od 30 dana izvršiti povrat sredstava u Trezor. Nakon dostavljenih dopisa, 16 korisnika dostavilo je izvještaje i dodatne dokaze o namjenskom utrošku. Tri korisnika izvršila su povrat sredstava na Trezor uplatom ukupnog iznosa od 54.000 KM.

Do okončanja revizije nije izvršen nadzor nad dostavljenim izvještajima na osnovu opomena i nisu poduzete aktivnosti na utuženju korisnika s kojima je jednostrano raskinut ugovor.

Preporuka:

- **pokrenuti sudske postupke za nenamjenski utrošak sredstva dodijeljenih putem „Tekućih transfera pojedincima – Transfer za pomoć u zapošljavanju boračkih kategorija putem boračkih zadruga“ u 2018. godini, kako bi se izvršio povrat sredstava.**

7.1.1.4 Kapitalni transferi

Kapitalni transferi pojedincima – automobili za invalide realizovani su u iznosu od **1.497.500 KM**. Članom 30. Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2020. godinu regulisano je da se odobrena sredstva budžeta u iznosu od 1.500.000 KM koriste na osnovu Uredbe o obezbjeđenju sredstava za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% prve grupe²² (u daljem tekstu: Uredba). Kriteriji i način obezbjeđenja sredstava za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima, tehnička specifikacija putničkog automobila i druga pitanja od značaja za korištenje po ovom osnovu nabavljenih putničkih automobila uređena su Uredbom Vlade FBiH. Na prijedlog Ministarstva, Vlada FBiH izmijenila je Uredbu

²²„Sl. novine FBiH“, br. 58/06, 34/07, 44/11, 10/14 i 38/20



5. 6. 2020. godine, nakon usvojenog rebalansa Budžeta FBiH, te u izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju budžeta FBiH za 2020. godinu u članu 30. nije navedena posljednja izmjena Uredbe. Izmjenama Uredbe predviđena je mogućnost ponovne dodjele putničkog automobila ratnim vojnim invalidima 100% I kategorije koji su već ostvarili pravo na dodjelu putničkog automobila u ranijim godinama u skladu s Kriterijima za utvrđivanje liste za dodjelu putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I kategorije. Izvršene su izmjene i tehničke specifikacije automobila za invalide s posebnim zahtjevima, pa se tako uvećala jačina motora na minimalno 100 KW benzina (prethodno 60 KW), opseg motora na minimalno 1.400 cm³ (prethodno 1.100 cm³), veličina prtljažnika sa podignutim zadnjim sjedištem minimalno 580 litara (550 l prethodno), sa spuštenim zadnjim sjedištem minimalno 1.700 litara (1.225 l prethodno), što je sve uticalo i na uvećanje vrijednosti automobila na 30.000 KM (25.000 KM). Prilikom objave tenderske specifikacije vozila nisu uzete različite potrebe ratnih vojnih invalida 100% I grupe u postupku javne nabavke. Članom 7. Uredbe definisano je da će se nabavka putničkih automobila vršiti u skladu s obezbijeđenim sredstvima u Budžetu FBiH za tekuću godinu. Prilikom izmjene Uredbe ponovo nije utvrđeno postupanje s prethodno dobijenim automobilima, u slučaju kada korisnik ponovo dobije automobil nakon sedam do deset godina. Prilikom dodjele automobila zaključeni su ugovori s ratnim vojnim invalidima 100% I kategorije i oni postaju vlasnici automobila za svoje potrebe i ne može im se otuđiti u periodu od sedam godina.

Proveden je postupak nabavke (detaljno u tački 8. Izvještaja) u skladu s izmijenjenom Uredbom i nabavljano je 50 automobila Škoda Octavia Combi Ambition 1,5 TSI 150 ks DS, pojedinačne vrijednosti od 29.950 KM. Zbog epidemioloških mjera dodjela 28 automobila izvršena je krajem novembra i preostala 22 krajem decembra. U skladu s Uredbom, korisnici koji nisu dobili automobil imaju prioritet za dodjelu automobila u tekućoj godini. U 2020. samo tri korisnika dobila su automobil prvi put, 28 drugi put (prvi automobil dobili su prije 2012. godine) i 19 korisnika treći put (14 korisnika drugi automobil dobilo je 2010, a pet 2012. godine). Svi ratni vojni invalidi 100% I grupe dobili su automobile barem po jednom, a samo u slučaju pogoršanja zdravstvenog stanja može se desiti da pojedini iz niže kategorije pređu u I grupu, te ostvare pravo na automobil.

S obzirom na različito zdravstveno stanje ratnih vojnih invalida 100% I grupe ne možemo potvrditi da ovaj kapitalni transfer zadovoljava potrebe svih korisnika i osigurava najbolje efekte uloženi budžetskih sredstava.

Preporuka:

- **utvrditi stvarne potrebe korisnika ratnih vojnih invalida 100% I grupe, kako bi se sredstva odobrena Budžetom FBiH za ove potrebe koristila efektivnije.**

7.2 BILANS STANJA

7.2.1 Kratkoročna potraživanja i razgraničenja

Kratkoročna potraživanja iskazana su u iznosu od 362.361 KM, od čega su ostala potraživanja 345.994 KM, a potraživanja za bolovanja preko 42 dana 16.367 KM. Ostala potraživanja odnose se na više isplaćena sredstva korisnicima prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, a nastala su zbog kašnjenja dostavljanja dokumentacije o smrti korisnika prava. U toku godine upućeni su zahtjevi za povrat isplaćenih sredstava u iznosu od 32.859 KM, koliko je i naplaćeno.

Na poziciji kratkoročnih razgraničenja, na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, evidentiran je iznos od 7.864.316 KM koji se odnosi na pravosnažne sudske presude korisnika prava po osnovu Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica, kao i po osnovu Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica (navedeni iznosi odnose se na vrijednost spora bez zateznih kamata i troškova), a 556.207 KM odnosi se na pravosnažne sudske presude iz radnog odnosa za zaposlenike.



7.2.2 Kratkoročne obaveze i razgraničenja

Kratkoročne obaveze i razgraničenja iskazana su u iznosu od 39.338.885 KM, od čega su kratkoročne obaveze 39.336.284 KM, a razgraničenja 2.601 KM.

Red. br.	Opis	Stanje na	Stanje na	Index
		31. 12. 2020.	31. 12. 2019.	(3/4)x100
1	2	3	4	5
A.	KRATKOROČNE OBAVEZE (1+2)	39.336.284	40.911.649	96,15
1.	Kratkoročne obaveze prema dobavljačima, fizičkim licima i ostale kratkoročne obaveze	38.697.937	40.279.760	96,07
1.0.	Kratkoročne tekuće obaveze	30.286.974	30.695.928	98,67
1.1.	Ostale kratkoročne obaveze	8.410.963	9.583.832	87,76
2.	Obaveze prema zaposlenicima	638.346	631.889	101,02
B.	KRATKOROČNA RAZGRANIČENJA (3)	2.601	112.581	2,31
3.	Kratkoročno razgraničeni rashodi	2.601	112.581	2,31
UKUPNO (A + B):		39.338.885	41.024.230	95,89

Kratkoročne obaveze iskazane su u iznosu od 39.336.284 KM i u odnosu na prethodnu godinu manje su za 1.575.365 KM. Na osnovu instrukcije Federalnog ministarstva finansija, na pozicijama aktivnih i pasivnih vremenskih razgraničenja evidentirano je 7.864.316 KM (pravosnažne sudske presude korisnika prava po osnovu Zakona o pravima boraca i članova njihovih porodica, kao i po osnovu Zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica, iskazane u vrijednosti spora bez zatezних kamata i troškova u iznosu od 7.308.109 KM i pravosnažne sudske presude iz radnog odnosa za zaposlenike u iznosu od 556.207 KM). U 2020. godini po osnovu pravosnažnih presuda i rješenja o izvršenju korisnika BIZ-a isplaćeno je ukupno 2.190.733 KM (glavnica 872.179 KM i sudski troškovi, kamate i sl. 1.318.554 KM). Izvršene su isplate po pravosnažnim presudama zaposlenika u iznosu od 24.214 KM (glavnica 12.157 KM, za zatezne kamate i za troškove spora 12.057 KM) i po osnovu ugovora o vansudskoj nagodbi za izmirenje obaveza proizašlih iz radnih odnosa utvrđenih pravosnažnim i izvršnim sudskim odlukama prema zaposlenicima isplaćeno je po osnovu glavnice 178.031 KM.

7.2.3 Popis sredstava i obaveza

Komisije za popis imenovanje su rješenjem 25. 9. 2019. godine: centralna komisija, komisija za popis obaveza, potraživanja i blagajne i komisija za naturalni popis stalnih sredstava i sitnog inventara. Imenovani su zaposlenici kao članovi komisije koja je materijalno ili finansijski zadužena za sredstva koja se popisuju, što nije u skladu s Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH²³.

Izveštaj o izvršenom popisu za 2020. godinu dostavljen je 25. 2. 2021. godine, kada je donesena i odluka kojom je usvojen redovni godišnji popis sredstava i obaveza za 2020. godinu. U prezentiranom izvještaju o popisu nisu evidentirane razlike popisa i stvarnog stanja, niti je bilo rashodovanja sredstva. Komisija je trebala sačiniti izvještaj o obavljenom popisu i dostaviti ga na razmatranje kabinetu ministra za odlučivanje o popisu najkasnije 15. dana od dana isteka poslovne godine, u skladu s članom 26. Zakona o računovodstvu i reviziji u FBiH i definisanim rokovima.

Vezano za utvrđivanje stvarnog stanja imovine, popisne komisije uradile su naturalni popis stalnih sredstava i sitnog inventara. **Izveštaje o obavljenom popisu Komisija je kasno dostavila, pa se nije moglo izvršiti knjigovodstveno usklađivanje stanja sredstava sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom s obzirom na to da je godišnji izvještaj već sačinjen 22. 2. 2021. godine.**

Preporuka:

- **imenovati članove popisne komisije i osigurati poštivanje rokova za provođenje popisa u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji u FBiH i Pravilnikom o knjigovodstvu budžeta u FBiH.**

²³ „Sl. novine FBiH“, br. 60/14



8. JAVNE NABAVKE

Plan nabavki za 2020. godinu donesen je 24. 1. 2020. godine. Izmjenama Plana nabavki definisani su postupci javnih nabavki za nabavku roba, usluga i radova za 2020. godinu. Komisija za javne nabavke imenovana je 26. 12. 2019. godine.

Planom i Izmjenama i dopunama Plana predviđena je nabavka roba, usluga i radova putem 26 postupaka procijenjene vrijednosti od 1.873.521 KM²⁴. U toku godine provedeno je 60 postupaka u vrijednosti od 1.703.143 KM (1 otvoreni postupak, 8 konkurentskih zahtjeva i 51 direktni sporazum).

Obavljena je revizija jednog otvorenog postupka, i to nabavka 50 automobila za RVI 100% I kategorije u vrijednosti od 1.497.500 KM. Otvoreni postupak je pokrenut 23. 6. 2020. godine, sa utvrđenim kriterijem za ocjenjivanje ponude: najniža cijena tehnički zadovoljavajuće ponude. Predmet nabavke su specifična vozila za invalide, sa posebnim zahtjevima, gdje je tehnička specifikacija sačinjena na osnovu člana 5. Uredbe o kriterijima i načinu obezbjeđenja sredstava za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I grupe. U tehničkoj specifikaciji nisu uzete u razmatranje posebne potrebe korisnika RVI 100% I kategorije u zavisnosti od njihovog zdravstvenog stanja i objavljena je nabavka jednoobraznih automobila.

Na dan predviđen za otvaranje ponuda zaprimljena je žalba na tendersku dokumentaciju „PROEX-a“ d.o.o. Sarajevo u kojoj je navedeno kako Tehnička specifikacija odgovara samo jednoj robnoj marki i jednom modelu vozila, te su navedene četiri karavanske verzije automobila koji ne zadovoljavaju uslove u dijelu: radne zapremine motora, zapremine prtljažnika, vrste goriva i opreme vozila - zračni jastuk za koljena vozača. Žalba je neosnovana jer su tehničke specifikacije u skladu sa Uredbom Vlade FBiH. Prije pokretanja postupka javne nabavke istraženo je tržište i utvrđeno je da više marki vozila ispunjava tehničke karakteristike propisane Uredbom (npr. Novi Ford Mondeo Vignale Plus, Novi i30 Sportwagon 1,5 TSI T-GDI, VW Golf Variant 1,5 TSI, Novi Mercedes E-300 145 kW, Nova Škoda Superb Combi 1,5 TSI 110 kW DSG, Novi SEAT Leon Sportstourer 1,5 TSI DSG, Škoda Octavia Combi (Karavan) 1,5 TSI 110 kW, Volkswagen Golf VII 1.8 TSI, Volkswagen Passat Variant 2.0 TSI). Ured za žalbe odbio je žalbu kao „neurednu“ jer nije sadržavala sve elemente žalbe niti dokaze u prilogu i nije uplaćena naknada za pokretanje žalbenog postupka.

Iako je 16 zainteresovanih ponuđača preuzelo tendersku dokumentaciju, dostavljena je samo jedna ponuda koja je ocijenjena tehnički zadovoljavajućom, grupe ponuđača „Porsche BH“ d.o.o. Sarajevo i „UNA Auto“ d.o.o. Bihać, s kojima je 30. 9. 2020. godine potpisan Sporazum o isporuci 50 putničkih automobila marke Nova Škoda Octavia karavan Ambition 1.5 TSI DSG – automatik, sa cijenom od 29.950 KM po jednom automobilu (odobren popust po automobilu 8.582 KM). Rok isporuke bio je najkasnije do 30. 12. 2020. godine, uz bezuslovnu bankovnu garanciju za dobro izvršenje posla – sporazuma u iznosu od 149.750 KM, sa rokom važnosti od potpisivanja ugovora do krajnjeg roka isporuke, plus 30 dana. Automobili su isporučeni u skladu sa sporazumom i zaključeni su pojedinačni kupoprodajni ugovori i ugovori o asignaciji u kojima je Ministarstvo obveznik plaćanja kupoprodajne cijene automobila, krajnji korisnik je RVI 100% I grupe, a prodavač je Grupa ponuđača „Porsche BH“ d.o.o. Sarajevo i „Una Auto“ d.o.o. Bihać.

Ne možemo potvrditi da su Uredbom propisane tehničke specifikacije, koje su objavljene u tenderskoj dokumentaciji, obezbijedile uslove aktivne konkurencije i jednak pristup nadmetanju, u skladu sa članom 54. Zakona o javnim nabavkama BiH, niti da su zadovoljile potrebe svih korisnika RVI 100% I kategorije.

Na osnovu uzetih uzoraka putem konkurentskog zahtjeva za nabavku kancelarijskog materijala i pribora, nabavku potrošnog materijala za printere, faks i kopir-aparate i nabavku računara, laptopa, štampača, kopir i faks-aparata i uzoraka koji su uzeti na osnovu direktnog sporazuma, nisu uočene nepravilnosti.

Preporuka:

- **sačiniti tehničku specifikaciju za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% I grupe, kako bi se obezbijedilo poštivanje principa jednakog tretmana i nediskriminacije potencijalnih ponuđača, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i stvarnih potreba korisnika.**

²⁴ Iznosi javnih nabavki iskazani su bez PDV-a.

9. IT REVIZIJA – AKTIVNOSTI NA ODRŽAVANJU I PODRŠCI NOVOG SOFTVERSKOG RJEŠENJA ZA OBRAČUN I EVIDENCIJU INVALIDNINA I NAKNADA DOBITNICIMA RATNIH PRIZNANJA I ODLIKOVANJA

Obračun ličnih invalidnina korisnicima naknada, porodicama poginulih boraca i naknada nosiocima ratnih priznanja vrši se u novom informacionom sistemu ISVDV (Information System for Issues of Veterans and Disabled Veterans), sa jedinstvenom bazom podataka smještenom u Ministarstvu, kojoj se iz općinskih BIZ-ova i kantonalnih ministarstava pristupa putem internet-preglednika. ISVDV je finansiran kreditnim sredstvima (830.000 KM); implementaciju je provela jedinica za implementaciju projekata (PIU SESER), a aktom Vlade FBiH vlasništvo nad sistemom je preneseno na Ministarstvo, kao obaveza daljnjeg održavanja i razvoja.

U cilju obezbjeđenja interne IT podrške ISVDV, formiran je organizacioni dio nadležan za IT – grupa za informaciono-komunikacione poslove i održavanje, a preraspodjelom zaposlenih izvršena je popuna radnih mjesta. U prethodnom periodu na poslovima administriranja aplikacije, korisnika i obračuna bio je angažovan samo jedan zaposlenik u stalnom radnom odnosu, a u 2020. godini izvršen je prijem još jednog izvršioca.

U 2019. godini zaključen je ugovor o održavanju softverske aplikacije ISVDV, sa definiranom specifikacijom zahtjeva za rješavanje nedostataka u funkcionisanju ISVDV-a, u koju su uključeni i migracija historije podataka (invalidnine i naknade), iz prethodnog sistema i njihovo povezivanje u ISVDV, stavljanje u funkciju modula izvještavanja po zahtjevu (ad hoc), kao i mogućnost generiranja zbirnih izvještaja za određeni period. Uspostavljena je periodična (mjesečna) provjera korisnika prava u sistemu IDEEA.

U izvještajnoj godini implementiran je i automatski interfejs knjiženja naloga za plaćanje po bankama iz ISVDV-a u aplikaciju federalnog trezora. Po završetku mjesečnih obračuna, umjesto ručnih unosa naloga za plaćanje u Trezor, generira se elektronski fajl iz ISVDV-a, te nakon kontrole transferira u trezorski sistem (ISFU).

ISVDV je nadograđen za funkcionalnost obračuna egzistencijalnih naknada (Zakon o demobilisanim borcima). **Konstatovano je da se obrada svih naknada ne vrši putem ISVDV-a, tako se jednokratne naknade iz oblasti BIZ-a putem tekućih transfera obrađuju u Excel tabelama i naknadno se evidentiraju u ISVDV.**

Preporuka:

- **izvršiti nadogradnju ISVDV-a kako bi se obrada jednokratnih i ostalih naknada iz oblasti BIZ-a vršila u ISVDV-u.**

Aktivnosti na implementaciji jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite

U izvještajnoj godini Ministarstvo je provodilo aktivnosti na uspostavi jedinstvenog registra boraca i korisnika prava iz oblasti BIZ-a, u skladu sa ovlaštenjima i nadležnostima po osnovu izmjena Zakona o pravima boraca usvojenog u 2017. godini, kao i podzakonskog akta Pravilnika o uspostavi registra usvojenog početkom 2018. godine. Cilj uspostave registra je brže i efikasnije ostvarivanje prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite, kao i transparentnost u korištenju prava. Navedenim aktima definisano je da će se jedinstveni registar formirati iz vojnih evidencija – elektronske baze popisa boraca i baze korisnika prava boračko-invalidske zaštite (ISVDV). Registar treba sadržavati opće podatke za borce, vojni staž proveden u oružanim snagama RBiH kao opće podatke o korisnicima prava, sve novčane i druge naknade koje imaju finansijsku protuvrijednost koje su ostvarili borci i korisnici prava u periodu od 1996. godine do danas. Rok za uspostavu registra bila je 2018. godina, a po uspostavi njegovo upravljanje i održavanje u nadležnosti je Ministarstva. U definisanom roku preuzeti su podaci iz vojnih evidencija za sve kantone, **ali sve isplaćene naknade (iz ISVDV) za navedeni period još uvijek nisu unesene.** Registar je dostupan resorima nadležnim za pitanja boraca na svim administrativnim nivoima, na način da su podaci jednog kantona, osim kantonalnim institucijama, dostupni svim općinama na kantonu, kao i institucijama na federalnom nivou. Dio podataka iz registra, ime i prezime borca i vrijeme provedeno u jedinicama oružanih snaga RBiH, javno su dostupni putem internet-stanice.

U izvještajnoj godini izvršena je korekcija ISVDV-a i omogućen je unos JMBG-a poginulog borca za korisnike porodičnih invalidnina, odnosno **povezivanje korisnika prava i nosioca prava. Međutim, unos tih**



podataka vrši se na nižim administrativnim nivoima koji, prema izjavama odgovornih, nisu ažurni. Do popune ovog podatka neće se moći pretraživati korisnici prava i sva prava koja se ostvaruju po istom nosiocu prava.

Preporuka:

- u Jedinственном registru boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite iskazati podatke iz popisa branilaca i popisa korisnika koji čine pojedinačne specifikacije svih boraca i korisnika prava u skladu s Pravilnikom o uspostavi Jedinственного registra boraca i korisnika prava iz oblasti boračko-invalidske zaštite.

10. KOMENTARI NA NACRT IZVJEŠTAJA

Ministarstvo je 21. 5. 2021. godine dostavilo komentar na Nacrt izvještaja o finansijskoj reviziji za 2020. godinu. U komentaru su navedena obrazloženja za date nalaze i preporuke, koja se odnose na: sistem internih kontrola, implementaciju Zakona o prijevremenom povoljnijem penzionisanju boraca odbrambeno-oslobodilačkog rata, izdatke za rad komisija – obračun poreza, troškove provođenja revizije iz oblasti boračko-invalidske zaštite u FBiH, tekući transfer za podršku Fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju, transfer za pomoć u zapošljavanju boračkih kategorija putem boračkih zadruga, popis sredstava i obaveza, javne nabavke i IT reviziju.

Uz komentar je dostavljena dokumentacija sa obrazloženjima vezano za sistem interne kontrole i tekući transfer neprofitnim organizacijama za podršku Fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i boračku populaciju, koje smo prihvatili i inkorporirali u konačan tekst Izvještaja.

Komentare na ostale nalaze i preporuke nismo mogli prihvatiti jer nisu data adekvatna obrazloženja niti je priložena relevantna dokumentacija koja bi uticala na izmjene nalaza u Izvještaju. S tim u vezi navodimo sljedeće:

- izvještavanje o implementaciji Zakona o provođenju kontrole zakonitosti korištenja prava iz oblasti BIZ-a vršeno je kvartalno, ali nije sačinjen godišnji izvještaj o realizaciji usvojenog dinamičkog plana, niti sveobuhvatna analiza efekata provedene revizije u periodu 2010 – 2020. godina u odnosu na postignute rezultate, troškove provođenja revizije i retroaktivne isplate koje su bile rezultat provedene revizije;
- problemi u realizaciji Ugovora sa Institutom za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja ponavljaju se već duži niz godina, a nisu poduzete aktivnosti kako bi se navedeni problemi prevazišli i realizacija izvršila sa utvrđenim rokovima.

Rukovoditeljica Sektora
za finansijsku reviziju

Mirsada Janjoš

Tim za reviziju

Azra Džeko – voditeljica tima

Adija Babić – članica tima

Derviša Harbaš – IT revizorka

V PRILOG: GODIŠNJI FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu					
Naziv institucije: Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno - oslobodilačkog rata					
Opis	Planirano	Ostvareno		Odstupanje (3-2)	Procenat (3/2x100)
		U tekućoj godini	U prethodnoj godini		
1	2	3	4	5	6
I PRIHODI (od 1 do 16)					
	0	0	0	0	0,0%
PRIHODI OD POREZA (1+2+3+4+5+6+7+8)					
1. Porez na dobit pojedinca i preduzeća	0	0	0	0	0,0%
Porezi na dobit pojedinaca (zaostale uplate poreza)					
Porezi na dobit preduzeća					
Porez na dobit banaka i drugih finansijskih organizacija i društava za osiguranje i reosiguranje imovine i lica, pravnih lica iz oblasti elektroprivrede, pošte i telekomunikacija i pravnih lica iz oblasti igara na sreću i ostalih preduzeća					
2. Doprinosi za socijalnu zaštitu	0	0	0	0	0,0%
3. Porezi na plaću i radnu snagu	0	0	0	0	0,0%
4. Porez na imovinu	0	0	0	0	0,0%
5. Domaći porezi na dobra i usluge	0	0	0	0	0,0%
6. Porez na dohodak	0	0	0	0	0,0%
7. Prihodi od indirektnih poreza	0	0	0	0	0,0%
8. Ostali porezi	0	0	0	0	0,0%
NEPOREZNI PRIHODI (9+10)					
9. Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika	0	0	0	0	0,0%
Prihodi od nefinansijskih javnih preduzeća i finansijskih javnih institucija					
Ostali prihodi od imovine					
Kamate i dividende primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Naknade primljene od pozajmica i učešća u kapitalu					
Prihodi od pozitivnih kursnih razlika					
Prihodi od privatizacije					
Prihodi po osnovu premije i provizije za izdatu garanciju					
10. Naknade, takse i prihodi od pružanja javnih usluga, kazne i drugi prihodi	0	0	0	0	0,0%
Administrativne takse					
Sudske takse					
Komunalne naknade i takse					
Ostale budžetske naknade i takse					
Naknade i takse po federalnim zakonima i drugim propisima					
Prihodi od pružanja javnih usluga (prihodi od vlastitih djelatnosti korisnika budžeta i vlastiti prihodi)					
Neplanirane uplate – prihodi					
Novčane kazne					
Drugi tekući prihodi					
PRIMLJENI TRANSFERI I DONACIJE (od 11 do 16)					
11. Primljeni tekući transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija	0	0	0	0	0,0%
12. Primljeni tekući transferi od ostalih nivoa vlasti	0	0	0	0	0,0%
13. Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada	0	0	0	0	0,0%
14. Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti i fondova	0	0	0	0	0,0%
15. Kapitalni transferi iz nevladinih izvora	0	0	0	0	0,0%
16. Donacije	0	0	0	0	0,0%
II RASHODI (od 1 do 7)					
1. Plaće i naknade troškova zaposlenih	339.449.448	335.663.450	319.740.011	-3.329.337	99,0%
	7.215.192	7.143.321	7.117.626	-71.871	99,0%

	Bruto plaće i naknade plaća	6.248.472	6.229.986	6.246.548	-18.486	99,7%
	Naknade troškova zaposlenih	966.720	913.335	871.078	-53.385	94,5%
2.	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	658.108	657.451	658.849	-657	99,9%
3.	Izdaci za materijal, sitan inventar i usluge	3.394.758	2.874.680	3.764.649	-520.078	84,7%
	Putni troškovi	34.300	19.035	58.374	-15.265	55,5%
	Izdaci za energiju	120.000	119.790	124.807	-210	99,8%
	Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge	250.000	242.479	259.999	-7.521	97,0%
	Nabavka materijala i sitnog inventara	90.000	64.846	71.507	-25.154	72,1%
	Izdaci za usluge prevoza i goriva	55.000	32.995	59.333	-22.005	60,0%
	Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine	75.000	54.107	62.978	-20.893	72,1%
	Izdaci za tekuće održavanje	85.000	41.000	42.171	-44.000	48,2%
	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga platnog prometa	20.000	15.378	15.895	-4.622	76,9%
	Ugovorene i druge posebne usluge	2.665.458	2.285.050	3.069.585	-380.408	85,7%
4.	Tekući transferi i drugi tekući rashodi	326.681.390	323.490.498	306.701.887	-3.190.892	99,0%
	Tekući transferi drugim nivoima vlasti					
	Tekući transferi pojedincima	322.650.000	320.098.644	301.447.135	-2.551.356	99,2%
	Tekući transferi neprofitnim organizacijama	2.330.000	2.329.488	3.407.600	-512	100,0%
	Subvencije javnim preduzećima					
	Subvencije privatnim preduzećima i poduzetnicima					
	Subvencije finansijskim institucijama					
	Tekući transferi u inostranstvo					
	Drugi tekući rashodi	1.701.390	1.062.366	1.847.152	-639.024	62,4%
5.	Kapitalni transferi	1.500.000	1.497.500	1.497.000	-2.500	99,8%
	Kapitalni transferi drugim nivoima vlasti					
	Kapitalni transferi pojedincima	1.500.000	1.497.500	1.497.000	-2.500	99,8%
	Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama					
	Kapitalni transferi javnim preduzećima					
	Kapitalni transferi privatnim pred. i poduzetnicima					
	Kapitalni transferi finansijskim institucijama					
	Kapitalni transferi u inostranstvo					
6.	Izdaci za kamate	0	0	0	0	0,0%
	Kamate na pozajmice primljene kroz Državu					
	Izdaci za inostrane kamate					
	Kamate na domaće pozajmljivanje					
	Izdaci za kamate vezane za dug po izdatim garancijama					
7.	Tekuća budžetska rezerva	0	0	0	0	0,0%
	TEKUĆI SUFICIT (TEKUĆI DEFICIT) (I-II)	-339.449.448	-335.663.450	-319.740.011	3.785.998	98,9%
	III TRANSAKCIJE U STALNIM SREDSTVIMA					
1.	Primici od prodaje stalnih sredstava	0	0	0	0	0,0%
	Primici od prodaje stalnih sredstava					
	Primici od prodaje federalnih robnih rezervi					
	Ostali kapitalni primici					
2.	Izdaci za nabavku stalnih sredstava	51.000	46.744	191.280	-4.256	91,7%
	Nabavka zemljišta, šuma i višegodišnjih zasada					
	Nabavka građevina					
	Nabavka opreme	40.000	39.648	71.361	-352	99,1%
	Nabavka ostalih stalnih sredstava					
	Nabavka stalnih sredstava u obliku prava	3.000	1.198	119.919	-1.802	39,9%
	Rekonstrukcija i investiciono održavanje	8.000	5.898		-2.102	73,7%
	NETO NABAVKA STALNIH SREDSTAVA (2-1)	51.000	46.744	191.280	-4.256	91,7%
	A. NETO POZAJMLJIVANJE (NETO ZADUŽIVANJE) = UKUPAN DEFICIT/SUFICIT (Tekući suficit/deficit – Neto nabavka stalnih sredstava)	-339.500.448	-335.710.194	-319.931.291	3.790.254	98,9%
	IV TRANSAKCIJE U FINANSIJSKOJ IMOVINI					
1.	Primici od finansijske imovine	0	0	0	0	0,0%
	Primljene otplate od pozajmljivanja drugim nivoima vlasti					

	Primljene otplate od pozajmljivanja pojedincima i neprofitnim organizacijama					
	Primljene otplate od pozajmljivanja javnim preduzećima					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama javnih preduzeća					
	Primitak sredstava po osnovu učešća u dionicama privatnih preduzeća i u zajedničkim ulaganjima					
	Primljene otplate od ostalih vidova domaćeg pozajmljivanja					
	Primljene otplate od pozajmljivanja u inostranstvo					
2.	Izdaci za finansijsku imovinu	0	0	0	0	0,0%
	Pozajmljivanje drugim nivoima vlasti					
	Pozajmljivanje pojedincima, neprofitnim organizacijama i privatnim preduzećima					
	Pozajmljivanje javnim preduzećima					
	Izdaci za kupovinu dionica javnih preduzeća					
	Izdaci za kupovinu dionica privatnih preduzeća i učešće u zajedničkim ulaganjima					
	Ostala domaća pozajmljivanja					
	Pozajmljivanje u inostranstvo					
	B. NETO POVEĆANJE (SMANJENJE) FINANSIJSKE IMOVINE (1-2)					
	V TRANSAKCIJE U FINANSIJSKIM OBAVEZAMA					
1.	Primici od zaduživanja	0	0	0	0	0,0%
	Primici od dugoročnog zaduživanja					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
	Primici od kratkoročnog zaduživanja					
	Zajmovi primljeni kroz Državu					
	Primici od inostranog zaduživanja					
	Primici od domaćeg zaduživanja					
2.	Izdaci za otplate dugova	0	0	0	0	0,0%
	Otplate dugova primljenih kroz Državu					
	Vanjske otplate					
	Otplate domaćeg pozajmljivanja					
	Otplate unutarnjeg duga					
	Otplate duga po izdatim garancijama					
	Otkup duga					
	C. NETO ZADUŽIVANJE (NETO OTPLATE DUGOVA) (1-2)					
	UKUPAN FINANSIJSKI REZULTAT (A+B+C)	-339.500.448	-335.710.194	-319.931.291	3.790.254	98,9%

Rukovodstvo je Godišnji izvještaj o izvršenju budžeta za 2020. godinu odobrilo 22. 2. 2021. godine.

**Pomoćnik ministra po ovlaštenju Vlade FBiH
Mirza Terzo**



Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine			
Naziv institucije: Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno - oslobodilačkog rata			
Opis	U obračunskom periodu tekuće godine	U istom obračunskom periodu prethodne godine	Procenat (2/3)x100
1	2	3	4
I AKTIVA			
A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe (1+...+8)	39.338.885	41.024.230	95,9%
1. Novčana sredstva i plemeniti metali	500	500	100,0%
2. Vrijednosni papiri			
3. Kratkoročna potraživanja	362.361	362.361	100,0%
4. Kratkoročni plasmani			
5. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama	31.111.708	32.120.939	96,9%
6. Zalihe materijala i robe			
7. Zalihe sitnog inventara			
8. Kratkoročna razgraničenja	7.864.316	8.540.430	92,1%
B. Stalna sredstva (11+14+17+18)	737.183	717.588	102,7%
9. Stalna sredstva	2.104.626	1.960.181	107,4%
10. Ispravka vrijednosti stalnih sredstava	1.367.443	1.242.593	110,0%
11. Neotpisana vrijednost stalnih sredstava (9-10)	737.183	717.588	102,7%
12. Dugoročni plasmani			
13. Ispravka vrijednosti dugoročnih plasmana			
14. Neotpisana vrijednost dugoročnih plasmana (12-13)	0	0	
15. Vrijednosni papiri			
16. Ispravka vrijednosti vrijednosnih papira			
17. Neotpisana vrijednost vrijednosnih papira (15-16)	0	0	
18. Dugoročna razgraničenja			
UKUPNO AKTIVA (A+B)	40.076.068	41.741.818	96,0%
II PASIVA			
C. Kratkoročne obaveze i razgraničenja (19+...+24)	39.338.885	41.024.230	95,9%
19. Kratkoročne tekuće obaveze	38.697.938	40.279.760	96,1%
20. Obaveze po osnovu vrijednosnih papira			
21. Kratkoročni krediti i zajmovi			
22. Obaveze prema zaposlenicima	638.346	631.889	101,0%
23. Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama			
24. Kratkoročna razgraničenja	2.601	112.581	2,3%
D. Dugoročne obaveze i razgraničenja (25+26+27)	0	0	
25. Dugoročni krediti i zajmovi			
26. Ostale dugoročne obaveze			
27. Dugoročna razgraničenja			
E. Izvori stalnih sredstava (28+29+30+31-32)	737.183	717.588	102,7%
28. Izvori stalnih sredstava	737.183	717.588	102,7%
29. Ostali izvori sredstava			
30. Izvori sredstava rezervi			
31. Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima			
32. Neraspoređeni višak rashoda nad prihodima			
UKUPNO PASIVA (C+D+E)	40.076.068	41.741.818	96,0%

Na poziciji „Finansijski i obračunski odnosi s drugim povezanim jedinicama“, u skladu s propisima za budžetske korisnike koji nemaju transakcijske račune, iskazuje se razlika Aktive i Pasive.

Rukovodstvo je Bilans stanja na 31. 12. 2020. godine odobrilo 22. 2. 2021. godine.

Pomoćnik ministra po ovlaštenju Vlade FBiH
Mirza Terzo