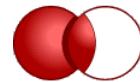


BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBIH
SARAJEVO



HRVATSKI
JEZIK

IZVJEŠĆE O POSLOVANJU
UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBIH
ZA 2015.GODINU

Sarajevo, Ožujak 2016.godine



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBIH
SARAJEVO**

Ložionička 3, 71 000 Sarajevo, Tel/Fax: + 387 (0) 33 723 550, www.vrifbih.ba, e-mail: urevfed@bih.net.ba, vrifbih@vrifbih.ba

(Hrvatski jezik)

**IZVJEŠĆE O POSLOVANJU
UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBIH
za 2015. godinu**

Sarajevo, Ožujak 2016. godine

KAZALO

UVODNA RIJEČ GENERALNOG REVIZORA.....	1
GODIŠNJE IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2015. GODINU	3
1 UVOD	3
2 NADLEŽNOSTI UREDA ZA REVIZIJU.....	4
3 RUKOVOĐENJE.....	5
4 ORGANIZACIJA UREDA ZA REVIZIJU	6
4.1 Stručni kolegij.....	6
4.2 Stručni savjet	7
5 SUDJELOVANJE U RADU KOORDINACIJSKOG ODBORA.....	7
6 SURADNJA SA PARLAMENTARNIM POVJERENSTVOM ODGOVORNIM ZA REVIZIJU	8
7 REALIZACIJA AKTIVNOSTI	9
8 REVIZIJE.....	11
9 SEKTOR ZA RAZVITAK, METODOLOGIJU I UPRAVLJANJE KVALitetom	12
10 SEKTOR ZA FINANCIJSKU REVIZIJU INSTITUCIJA FEDERACIJE BIH	13
11 SEKTOR ZA FINANCIJSKU REVIZIJU INSTITUCIJA KANTONA	15
12 SEKTOR ZA FINANCIJSKU REVIZIJU ZAVODA, FONDOVA, OPĆINA I AGENCIJA	19
13 SEKTOR ZA FINANCIJSKU REVIZIJU JAVNIH PODUZEĆA.....	21
13.1 Revizijsko mišljenje u revizijskim izvješćima.....	23
14 SEKTOR ZA REVIZIJU UČINKA.....	24
15 SEKTOR ZA INFORMACIJSKE TEHNOLOGIJE	25
15.1 Implementiranje IT strategije i najznačanije IT aktivnosti.....	25
15.2 IT revizija u funkciji finansijske revizije.....	26
16 ODJEL ZA PRAVNE I OPĆE POSLOVE	27
16.1 Pravni poslovi	27
16.2 Opći poslovi.....	27
17 ODJEL ZA FINANCIJSKO-RAČUNOVODSTVENE POSLOVE	28
17.1 Izvršenje Proračuna Ureda za reviziju za 2015. godinu	29
18 ODJEL ZA LJUDSKE RESURSE I KOMUNIKACIJE	30
18.1 Ljudski resursi	30
18.2 Razvitak ljudskih resursa	31
18.2.1 Vanjska edukacija uposlenih.....	32
18.2.2 Unutarnja edukacija uposlenih.....	32
18.2.3 Ostala edukacija uposlenih.....	33
18.3 Komunikacije	33
18.4 Međunarodna suradnja	34
19 ZAKLJUČNI REZIME	35



UVODNA RIJEČ GENERALNOG REVIZORA

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa članom 6. Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 22/06), pripremio je Godišnji izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju u 2015. godini, koji se dostavlja Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine kao informacija o radu, aktivnostima i finansijskom poslovanju.

Godišnji izvještaj o aktivnostima Ureda za reviziju za 2015. godinu sadrži informacije o realizaciji Plana revizija za revizioni ciklus započet u 2014. godini i okončan u 2015. godini, provedenim revizijama, subjektima revizije, revizorskim izvještajima, revizijskim mišljenjima, ljudskim resursima, saradnji sa međunarodnim organizacijama i organizacijama u BiH.

U revizionom ciklusu za koji se podnosi izvještaj, provedeno je ukupno 59 revizija i to 3 revizije učinka i 56 finansijskih revizija, čime je Godišnji plan Program i Plan rada Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2015. godinu u potpunosti realiziran.

Svi revizorski izvještaji sačinjeni u izvještajnom periodu razmatrani su i usvojeni od Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju.

U revizorskim izvještajima za provedene finansijske revizije data su 4 pozitivna mišljenja, 3 sa skretanjem pažnje (isticanje predmeta), 37 mišljenja s rezervom i 12 negativnih mišljenja.

Evidentno je nepostupanje subjekata revizije po preporukama datim u revizorskim izvještajima, odnosno slab procenat implementiranih preporuka.

U izvještajnom periodu, Ured za reviziju suočio se sa problemom nedovoljnih finansijskih sredstava odobrenih Budžetom, što je uticalo na nemogućnost nabavke potrebne opreme i prijem novih uposlenika, odnosno na efikasnost rada Ureda za reviziju i na broj provedenih revizija.

Prema podacima prezentiranim u ovom izvještaju popunjenoš radnih mesta predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta iznosi samo 48%.

Finansijsko poslovanje Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u 2015. godini odvijalo se namjenskim korištenjem sredstava odobrenih Budžetom, o čemu je u Izvještaju dat prikaz izvršenja Budžeta po troškovnim pozicijama.

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, donio je Odluku o imenovanju generalnog revizora i zamjenika generalnog revizora u Uredu za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, broj PF broj: 01,02 - 05- 459/16 od 23.02.2016. godine, („Službene novine FBiH“ broj:16/16), kojom sam ja imenovan za generalnog revizora, a za zamjenika generalnog revizora, Dragan Kolobarić dipl.oec.

Ovom prilikom kao novoimenovani generalni revizor, želim da se zahvalim prethodnom menandžmentu u Uredu za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno generalnom revizoru, gospodinu Ibrahimu Okanoviću i zamjeniku generalnog revizora, gospodinu Branku Kolobariću i svim zaposlenicima Ureda za reviziju kao i Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju, na uloženim naporima i ostvarenim rezultatima rada koji su prezentirani u ovom Godišnjem izvještaju.

Također, želim da naglasim da će se Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u narednom periodu u skladu sa Strateškim okvirom razvoja za 2013.-2020. godinu, posebno fokusirati na:

- organizaciono, kadrovsko i finansijsko jačanje i kapacitiranje Ureda za reviziju institucija u FBiH u cilju povećanja broja revizija;
 - jačanje funkcionalne nezavisnosti u skladu sa principima Limske i Meksičke deklaracije i odredbama Rezolucije UN A/66/209 ;
 - unaprjeđenje i razvijanje novih modaliteta saradnje sa Parlamentom Federacije BiH, odnosno Parlamentarnom komisijom odgovornom za reviziju, s ciljem jačanja uloge i značaja revizije u društvu;
 - jačanje saradnje sa subjektima revizije u cilju jačanja efikasnosti rada kroz povećanje stepena provedenih preporuka;
 - jačanje i promovisanje visokih standarda transparentnosti, odgovornosti i integriteta državnih i javnih organa;
 - razvoj i osiguranje kontrole kvaliteta u novim procesima revizije;
- a sve s ciljem i očekivanjem, da Ured za reviziju institucija u Fedearciji BiH, kao VRI svojim radom, isticanjem stalne važnosti za građane, Parlament i ostale učesnike, te davanjem primjera uzornog poslovanja, donese promjene u životu građana.

Sarajevo, Mart 2016. godine

**GENERALNI REVIZOR
Dževad Nekić, dipl. oec**

Temeljem članka 6. Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“ broj 22/06), Odluke o preuzimanju okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija - ISSAI okvira u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 38/11, 48/14), Odluke o preuzimanju okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija - ISSAI okvira u Bosni i Hercegovini („Službene novine Federacije BiH“, broj 30/11, 62/14), i članka 48 Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta Ureda za reviziju institucija u FBiH, podnosi se

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE O AKTIVNOSTIMA
UREDA ZA REVIZIJU
INSTITUCIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE
za 2015. godinu**

1 Uvod

Godišnje izvješće o aktivnostima (završno izvješće) sačinjeno je sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj 22/06), a temeljem ukupnog broja osoblja uposlenog u Uredu za reviziju institucija u Federaciji BiH, kao i raspoloživih finansijskih sredstava. Sastavni dio Izvješća je i finansijsko izvješće Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Ured za reviziju).

Godišnje izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju dostavlja se Parlamentarnom povjerenstvu odgovornom za reviziju.

Temeljni dokument za utvrđivanje neovisnosti vrhovnih revizijskih institucija (članica INTOSAI-a) je Limska deklaracija o smjernicama za pravila revizije usvojena na IX Kongresu INCOSAI-a u Limi. U dokumentu je navedeno: „Vrhovne revizijske institucije mogu postići svoje ciljeve objektivno i efikasno samo ako su neovisne od subjekata revizije i zaštićene od vanjskih utjecaja“.¹ Limska deklaracija utvrđuje da se neovisnost vrhovnih revizijskih institucija ustanavljava ustavom, a zakonom vrhovne revizijske institucije detaljnije se definira ta neovisnost, kako same revizijske institucije, tako i uposlenika koji, u ime vrhovne revizijske institucije, obavljaju povjerene zadatke.

Ured za reviziju, u svom radu, primjenjuje Međunarodne INTOSAI standarde revizije, odnosno ISSAI Okvir u Bosni i Hercegovini. Međunarodni standardi vrhovnih revizijskih institucija (International Standards of Supreme Audit Institutions – ISSAI) sastoje se od dokumenata usvojenih od strane INCOSAI-a (Kongresa Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija - INTOSAI), koji za cilj imaju upravljanje profesionalnim standardima vrhovnih

¹ Koordinacioni odbor VRI u BiH: INTOSAI revizijski standardi („Službeni glasnik BiH“, br. 5/2001.) i Okvir Međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija-ISSAI Okvir u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br.38/2011 i „Službene novine FBiH“, br.30/2011.

revizijskih institucija (VRI). Standardi obuhvataju preporuke u svezi sa zakonskim, organizacijskim i profesionalnim preduvjetima, kao i način obavljanja, kako revizijskih, tako i svih drugih zadataka, koji se mogu povjeriti vrhovnoj revizijskoj instituciji. Pored toga, a prigodom revizije javnih poduzeća, u kojima država ima vlasnički udjel od 50% plus jedna dionica ili više, revizori se koriste revizijskim standardima Međunarodne federacije računovođa (IFAC).

Primjena Međunarodnih standarda revizije i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine osigurava da uposlenici Ureda za reviziju i druge osobe, koje vrše bilo koje funkcije u vrhovnoj revizijskoj instituciji, rade sukladno profesionalnim pravilima. Ured za reviziju, sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i Međunarodnim revizijskim standardima donio je smjernice i druga akta neophodna za primjenu revizijskih standarda.

Kroz provođenje revizija, Ured za reviziju je u 2015. godini, osigurao neovisna mišljenja o izvršenju proračuna i finansijskim izvješćima, uporabi resursa i upravljanja državnom imovinom od Vlade FBiH, proračunskih institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnih institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, na koji način je doprinio pouzdanom izvješćivanju o korišćenju proračunskih sredstava, transparentnom i kvalitetnom upravljanju javnim prihodima, troškovima i imovinom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ured za reviziju je u protekloj godini, informirao odgovorne institucije i javnost o svojim nalazima i preporukama kroz pravovremeno i javno objavljivanje revizijskih izvješća, te ukoliko su relevantne, kroz druge vidove informiranja. Prema Zakonu o reviziji, Ured za reviziju, u vršenju svojih dužnosti i nadležnosti, neovisan je i ne podliježe upravljanju ili kontroli bilo koje druge osobe ili institucije, ako predmetnim Zakonom nije drugačije određeno.

Temeljem realiziranja Plana i programa rada Ureda za reviziju za 2015. godinu i drugih aktivnosti, koje su se paralelno odvijale uz redoviti proces rada, sačinjeno je ovo izvješće o aktivnostima Ureda za reviziju institucija u FBiH za 2015. godinu.

2 Nadležnosti Ureda za reviziju

Sukladno Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine FBiH» br. 22/06), (u dalnjem tekstu: Zakon o reviziji), reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, obavlja Ured za reviziju. Zakonom o reviziji uređeni su pravni položaj i sjedište, glavne funkcije, rukovođenje, nadležnosti i ovlasti, osiguranje kvaliteta rada, izvješćivanje i objavljivanje izvješća, financiranje, kao i druga pitanja od značaja za rad ove specijalizirane neovisne Vrhovne institucije za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Glavni cilj Ureda za reviziju je da kroz provođenje revizija osigura neovisna mišljenja o izvršenju proračuna i finansijskim izvješćima, uporabi resursa i upravljanja državnom imovinom od Vlade, proračunskih institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine i javnih institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, na koji način se doprinosi pouzdanom izvješćivanju o uporabi proračunskih sredstava, transparentnom i kvalitetnom upravljanju javnim prihodima, troškovima i imovinom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Kao nepolitična institucija, Ured za reviziju, u izvršavanju svojih nadležnosti, poštiva principe objektivnosti, nepristranosti, neovisnosti i pouzdanosti, uz svakodnevnu primjenu općeprihvaćenih Međunarodnih standarda revizije. Vodiči za reviziju javnog sektora, (za finansijsku reviziju, reviziju učinka i IT reviziju), vodiči za kontrolu kvaliteta revizije, etički kodeksi za revizore u javnom sektoru, procedure i smjernice za provođenje revizije, samo su neki od ključnih dokumenata, kojih se pridržava revizijsko osoblje u svom radu i koji su ujedno i garant za postizanje kvaliteta revizijskog rada i izvješćivanja.

Ured za reviziju nije nadležan poduzimati nikakve aktivnosti, izvan onih koje se zahtijevaju Zakonom o reviziji, ako smatra da te aktivnosti nisu sukladne njegovim dužnostima, ili ukoliko bi njihovo obavljanje spriječilo ispunjenje obveza Ureda za reviziju, prema Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Unutarnjim propisima, pravilima i procedurama uređeni su funkcioniranje i rad Ureda za reviziju. U 2015. godini poboljšana su unutarnja normativna akata i prateće smjernice i procedure.

3 Rukovođenje

Radom Ureda za reviziju rukovodi generalni revizor. U rukovođenju Uredom za reviziju, generalni revizor je odgovoran za dužnosti i ovlasti dane Uredu za reviziju, prema Zakonu o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Generalni revizor ima zamjenika koji mu pomaže u obavljanju dužnosti Ureda za reviziju i koji može, prema uputama generalnog revizora, vršiti sve funkcije, obveze i ovlasti generalnog revizora.

U Uredu generalnog revizora i zamjenika generalnog revizora Ureda za reviziju, u protekloj godini obavljeni su najsloženiji poslovi iz nadležnosti Ureda za reviziju. Svi poslovi i zadaci koji su utvrđeni Planom i programom rada Ureda za reviziju za 2015. godinu izvršeni su blagovremeno. Sa rezultatima revizije, tijekom protekle godine, Ured za reviziju je kontinuirano izvješćivao nadležne institucije i organe, kao i sveukupnu javnost.

Pored redovitih aktivnosti uspješno su realizirani i drugi poslovi i zadaci koji su se javljali tijekom godine, a nisu obuhvaćeni Planom i programom rada Ureda za reviziju.

Menadžment Ureda za reviziju sudjelovao je u radu različitih sastanaka, na različite teme, sa predstavnicima međunarodne zajednice i drugih zainteresiranih institucija npr. Svjetska banka (PEFA); OECD/SIGMA; MMF; PEFA; USAID-SGIP projekti i drugi različiti projekti USAID-a; Europska Unija, EK- VII sastanak

Pododbora za ekonomsko-finansijska pitanja i statistiku u Bruxelles-u- Izvješće o napretku za BiH, svibanj 2014. - svibanj 2015.; EUROSAC-INTOSAI; Švedski državni ured za reviziju; ACCOUNT; CCI; CIN; Transparency International u BiH itd.).

Predstavnici Ureda za reviziju, po pozivu vladinih i nevladinih institucija, nazočili su okruglim stolovima, javnim raspravama, ekonomskim forumima međunarodnim simpozijima npr. „Staregije javnih internih finansijskih kontrola FBiH 2015-2018“ (SPFM); CEF: „Uvod u upravljanje javnim financijama“; „IPA II 2015-2017“; „PCM“; „Usklađivanje zakonodavstva: vrste, način i tehnike usklađivanja“; „Sektor Budget Support-doprinos jačanju znanja državnih službenika o važnosti EU instrumenata Sektorske proračunske podrške“; „Jačanje sustava javnih nabava u BiH“; „Korupcija vs razvitak BiH“ „EFPoS-Ekonomska i finansijska pitanja i statistika“; „Poplave u BiH-Elementarne nepogode i/ili institucijska neefikasnost“; „Upravljanje učincima u javnim ustanovama“; „Kako unaprijediti rad Federalnog fonda solidarnosti“; „Efikasno izvješćivanje Europske komisije o procesu europskih integracija u BiH“ itd.

4 Organizacija Ureda za reviziju

Organizacija Ureda za reviziju utvrđena je Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta.

Poslovi iz nadležnosti Ureda za reviziju u 2015. godini obavljani su u okviru slijedećih organizacijskih jedinica:

- Ured generalnog revizora i zamjenika generalnog revizora;
- Sektor za razvitak, metodologiju i upravljanje kvalitetom;
- Sektor za finansijsku reviziju institucija Federacije BiH;
- Sektor za finansijsku reviziju institucija kantona;
- Sektor za finansijsku reviziju zavoda, fondova, općina i agencija;
- Sektor za finansijsku reviziju javnih poduzeća;
- Sektor za reviziju učinka;
- Sektor za informacijske tehnologije;
- Odjel za pravne i opće poslove;
- Odjel za finansijsko-računovodstvene poslove;
- Odjel za ljudske resurse i komunikacije.

4.1 Stručni kolegij

U Uredu za reviziju, 2003. godine, obrazovan je Stručni kolegij gledajući razmatranja i zauzimanja stajališta o načelnim i drugim značajnijim pitanjima iz djelokruga Ureda za reviziju i davanja prijedloga i mišljenja generalnom revizoru i zamjeniku generalnog revizora. Stručni kolegij je u 2015. godini, između ostalog, razmatrao i usvojio:

- Godišnji plan i program rada Ureda za reviziju za 2016. godinu
- Izvješće o poslovanju Ureda za reviziju za 2014. godinu.

Pored toga, Stručni kolegij je razmatrao i zauzimao stajališta o:

- pripremnim dokumentima za obavljanje revizija;
- izvješćima izvršenih revizija (nacrti i konačna izvješća);
- o stručnim pitanjima koja su se javljala u postupku revizije;
- pitanjima o stručnoj obuci i usavršavanju uposlenih;
- nacrtima dokumenata i drugih propisa i općih akata iz nadležnosti Ureda za reviziju;
- finansijskom planu i realizaciji proračuna Ureda za reviziju;
- svim važnijim pitanjima iz domena rada Ureda za reviziju i načinu izvršavanja poslova;
- svim drugim složenijim pitanjima, koja su odredili generalni revizor i zamjenik generalnog revizora Ureda za reviziju.

4.2 Stručni savjet

Sukladno Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u Uredu za reviziju je predviđeno formiranje Stručnog savjeta, kao savjetodavnog tijela generalnog revizora.

Stručni savjet sačinjavaju zamjenik generalnog revizora, viši savjetnik za finansijsku reviziju, viši savjetnik za reviziju učinka, rukovoditelji sektora i 3-5 vanjskih suradnika, stručnjaka iz područja revizije i računovodstva, javnih financija, prava, javnih kompanija, javnih fondova.

Stručni savjet po upitu generalnog revizora daje tumačenja i mišljenja o određenim pitanjima iz navedenih oblasti.

Stručni savjet još uvijek nije konstituiran zbog nedostajućih finansijskih sredstava. U nedostatku ovog tijela, predstavnici Ureda za reviziju u 2015. godini surađivali su sa predstvincima akademske zajednice, kojom prigodom su razmjenjivana iskustva iz oblasti financija, uz konzultantske usluge, bez finansijske naknade.

5 Sudjelovanje u radu Koordinacijskog odbora

Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 12/06), Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBIH“, broj 22/06) i Zakonom o reviziji javnog sektora Republike Srpske („Službeni glasnik RS“, broj 98/05) uspostavljen je Koordinacijski odbor). Sukladno pomenutim zakonima, propisane su nadležnosti Koordinacijskog odbora:

- Uspostavljanje jedinstvenih vodiča i naputaka temeljenih na Međunarodnim INTOSAI revizijskim standardima, odnosno ISSAI Okviru u Bosni i Hercegovini;
- Razmjena profesionalnih iskustava i težnji ka osiguranju konzistentne kvalitete revizije;
- Organizacija i koordinacija razvojnih aktivnosti svih VRI-a u BiH;
- Dodjeljivanje revizijske odgovornosti za zajedničke aktivnosti;
- Određivanje predstavljanja u međunarodnim tijelima.

Generalni revizor i zamjenik generalnog revizora Ureda za reviziju institucija u FBiH su članovi Koordinacijskog odbora i svoje aktivnosti, u tom tijelu u 2015. godini, provodili su sukladno Programu rada Koordinacijskog odbora za 2015. godinu, koji je temeljen na usvojenom Strateškom planu razvjeta vrhovnih revizijskih institucija u BiH za razdoblje 2013-2020. godina. Strateški okvir razvjeta kao svojevrsni temelj prepoznavanja razvojnih potreba, akcentira konkretnе oblasti razvjeta, na kojima svaki VRI razvija vlastite razvojne potrebe.

U 2015. godini Koordinacijski odbor VRI-a u BiH je nastavio aktivnosti na: Potpori osiguravanju neovisnosti VRI; Implementiranju ISSAI okvira; Potpori izgradnji kapaciteta VRI; Demonstriranju vrijednosti i koristi od VRI; Promicanju borbe protiv korupcije, te Promicanju komunikacije unutar INTOSAI-a.

Tijekom 2015. godine, Koordinacijski odbor vrhovnih institucija za reviziju stavio je u fokus rad radnih skupina Koordinacijskog odbora, u smislu njegovog daljnog promicanja i jačanja suradnje revizijskih institucija u BiH, a u okviru slijedećih oblasti: Uloga i odgovornosti vrhovnih revizijskih institucija u prevenciji korupcije; Plan obuke kadrova u vrhovnim revizijskim institucijama; Plan razvjeta informacijskih sustava; Plan komunikacija.

Koordinacijski odbor je nastavio aktivnosti koje proizilaze iz Memoranduma o razumijevanju i suradnji sa Švedskim državnim uredom za reviziju (SNAO) u oblasti revizije, te je u kontekstu te suradnje održao i godišnji sastanak Upravnog odbora Projekta (Koordinacijski odbor i Menadžment SNAO-a).

Koordinacijski odbor vrhovnih revizijskih institucija u Bosni i Hercegovini, je tijekom 2015. godine nastavio poduzimati aktivnosti u svezi sa realizacijom Odluke o preuzimanju Okvira Međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija – ISSAI Okvira u Bosni i Hercegovini (donesena 2011. godine), uz sukcesivno objavljivanje standarda.

6 Suradnja sa Parlamentarnim povjerenstvom odgovornim za reviziju

Prema Zakonu o reviziji regulirane su uzajamne obveze Ureda za reviziju prema Parlamentarnom povjerenstvu odgovornom za reviziju i Parlamentarnog povjerenstva prema Uredu za reviziju.

Sukladno pomenutom zakonu, Ured za reviziju je u 2015. godini ispoštovao sve zakonske obveze prema Parlamentarnom povjerenstvu odgovornom za reviziju.

Sva revizijska izvješća završena u 2015. godini dostavljena su Parlamentarnom povjerenstvu odgovornom za reviziju. Također, su dostavljeni Plan i program rada Ureda za reviziju za 2015. godinu, Financijski plan Ureda za reviziju za 2015. godinu i Izvješće o poslovanju Ureda za reviziju za 2014. godinu. Ured za reviziju bio je na raspolaganju Parlamentarnom povjerenstvu odgovornom za reviziju prigodom razmatranja revizijskih izvješća, i predstavnici Ureda za reviziju nazočili su sjednicama Parlamentarnog povjerenstva na kojima su se razmatrala revizijska izvješća i donosili zaključci po svakom od izvješća, koja

je Parlamentarno povjerenstvo dostavljalo Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine.

7 Realizacija aktivnosti

Ured za reviziju je svoje aktivnosti i zadatke u 2015. godini obavio sukladno usvojenom Godišnjem planu i programu rada za 2015. godinu.

Prema Zakonu o reviziji, generalni revizor svake godine, nakon konzultacija sa zamjenikom generalnog revizora donosi godišnji plan revizija. U godišnji plan revizija uključuju se zakonski obvezne revizije, sukladno raspoloživim resursima (ljudskim i finansijskim). Planom se utvrđuju i revizije za koje ne postoji kontinuirana godišnja obveza, a koje se određuju temeljem kriterija za odabir klijenata za reviziju.

1. Obvezne revizije

- a) Parlament Federacije Bosne i Hercegovine;
- b) Predsjednik i dopredsjednici Federacije Bosne i Hercegovine;
- c) Vlada Federacije Bosne i Hercegovine i njena ministarstva;
- d) Javni fondovi, zavodi i agencije na federalnoj razini.

2. Revizije za koje ne postoji kontinuirana obveza

- a) Skupštine i vlade kantona na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine uključujući izvršenje kantonalnih proračuna;
- b) Općine na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine;
- c) Sve proračunske institucije koje se direktno financiraju iz proračuna koje usvajaju Parlament, skupštine kantona i općinska vijeća;
- d) Izvanproračunska sredstva koja mogu biti uspostavljena zakonom (na federalnoj i kantonalnoj razini);
- e) Sredstva koja su kao zajam ili grant za Bosnu i Hercegovinu osigurana nekoj instituciji, ili projektu u Federaciji Bosne i Hercegovine od međunarodnih tijela i organizacija;
- f) Sredstva osigurana iz proračuna bilo kojoj drugoj instituciji, organizaciji ili tijelu.

3. Nadležnost Ureda za reviziju obuhvata i poduzeće u kojem država ima vlasnički udjel od 50% plus jednu dionicu ili više.

4. Revizija uključuje i sve finansijske, administrativne i druge aktivnosti, programe i projekte kojima upravlja jedna ili više institucija iz gore navedenih tijela, uključujući procesiranje i prihode od prodaje imovine, privatizacije i koncesija.

Kod naprijed navedenih institucija Ured za reviziju nadležan je za:

- finansijske revizije,
- revizije učinka i
- specijalne/posebne revizije.

Ured za reviziju kontinuirano prati i posebnim aktima regulira da rad Ureda za reviziju bude sukladan važećim revizijskim standardima, pravilima i važećim propisima. Revizije su provedene sukladno vodičima za reviziju (financijska revizija, revizija učinka i Vodič za IT) kao jedinstvenim dokumentima, u čijoj izradi su sudjelovali predstavnici vrhovnih revizijskih institucija u BiH (Ured za reviziju institucija BiH; Ured za reviziju institucija u FBiH; Glavna služba za reviziju javnog sektora RS i Ured za reviziju javne uprave institucija u Brčko distriktu BiH²) i koji se istovjetno primjenjuju u ovim revizijskim institucijama. Uz primjenu vodiča za reviziju, kojima je utvrđena metodologija revizijskog rada, revizori Ureda za reviziju usmjereni su na ekonomično, efikasno i uspješno obavljanje revizije. Pored toga, primjenom vodiča tijekom rada, postiže se objektivno, nepristrano, neovisno i sigurno revizijsko mišljenje. Vodič za kontrolu kvaliteta, također je akt koji se kontinuirano implementira u revizijskim procesima, a svrha ovog dokumenta je da osigura da vrhovne revizijske institucije u BiH, revizijski rad obavljaju na profesionalan način, uz visoko kvalitetan rezultat/izvješća. Ovim dokumentom se osiguravaju smjernice o institucijskim mjerama za promicanje kvaliteta, koje se naročito odnose na upravljanje ljudskim resursima, institucijskim rizicima i vanjskim odnosima. Vodičem za kontrolu definiran je značaj kontrole kvaliteta, posebice pouzdanost rezultata revizije, objektivnost provođenja iste, okvir revizije, vremenski okvir, jasnost, efikasnost i efektivnost.

² Vodiči namijenjeni za provođenje revizije učinka

8 Revizije

Prema usvojenom Godišnjem planu i programu rada Ureda za reviziju za 2015. godinu izvršena je revizija finansijskih izvješća: Proračuna FBiH, proračuna kantona, izvanproračunskih fondova, agencija, općina i poduzeća sa većinskim državnim kapitalom. Krajem 2014. godine kod 31-og federalnog proračunskog subjekta, 5 županija/kantona, 10 javnih poduzeća, 4 zavoda, 1 agencije i 5 općina izvršena je prethodna, a u 2015. godini i konačna revizija finansijskih izvješća za 2014. godinu, kojom je obuhvaćeno i praćenje primjene preporuka iz prethodne revizije, kao i analiza mjera poduzetih temeljem tih preporuka.

Sukladno zakonskoj obvezi, Ured za reviziju je podnio Javno izvješće o reviziji proračuna u Federaciji Bosne i Hercegovine za 2014. godinu Parlamentu Federacije BiH, a konačna izvješća o izvršenoj reviziji finansijskih izvješća ostalih revidiranih korisnika za 2014. godinu dostavljena su nadležnim organima i menadžmentu.

Ured za reviziju, sukladno usvojenim revizijskim standardima, prigodom vršenja revizije, pregleda finansijska izvješća i pripadajuće račune institucija kod kojih se vrši revizija, sa ciljem procjene da li su finansijska izvješća pouzdana i da li bilance u potpunosti odražavaju rezultate izvršenja proračuna.

Ured za reviziju, također, procjenjuje da li rukovoditelji institucija primjenjuju zakone i propise i da li sredstva koriste za odgovarajuće namjene sa ocjenom finansijskog upravljanja, funkcije unutarnje revizije i sustava unutarnje kontrole.

U 2015. godini okončane su i objavljene 3 revizije učinka. Pored toga, u 2015. godini provedena su istraživanja za još 4 revizije učinka koje će se završiti u I kvartalu 2016. godine.

Sva izvješća objavljena su na Internet-stranici Ureda za reviziju www.vrifbih.ba. Pored toga, Ured za reviziju je posredstvom konferencije za tisak i drugih medijskih oblika izvješćivanja upoznao javnost, porezne obveznike i druge zainteresirane subjekte sa nalazima Ureda za reviziju, glede trošenja i upravljanja javnim novcem.

U slijedećoj tablici daje se prikaz revidiranih subjekata po godinama (2003-2015). U 2015. godini izvršeno je 56 revizija finansijskih izvješća za 2014. godinu i tri revizije učinka (kojima su obuhvaćena 22 subjekta revizije). Broj revizija u 2015. godini (finansijske revizije za proračunsku 2014. i revizije učinka koje nisu na godišnjoj razini) prikazan je u posljednjoj koloni.

Redni broj	Subjekt revizije	Broj revizija u 2003. godini	Broj revizija u 2004. godini	Broj revizija u 2005. godini	Broj revizija u 2006. godini	Broj revizija u 2007. godini	Broj revizija u 2008. godini	Broj revizija u 2009. godini	Broj revizija u 2010. godini	Broj revizija u 2011. godini	Broj revizija u 2012. godini	Broj revizija u 2013. godini	Broj revizija u 2014. godini	Broj revizija u 2015. godini
1	Federalne institucije	40	26	24	26	33	28	29	28	29	25	28	30	31
2	Kantoni i kantonalne institucije	10	11	9	12	12	12	10	10	8	9	10	9	5
3	Općine	9	1	-	1	3	3	13	7	8	-	18	-	5
4	Izvanproračunski korisnici i agencije	2	6	8	11	6	7	2	6	6	11	4	5	5
5	Javna poduzeća	2	10	14	15	10	8	14	10	12	15	12	12	10
6	Specijalne revizije	3	1	3	1	-								
7	Revizije učinka	-	-	-	-	1	-	2	-	2	1	2	4	3
UKUPNO		66	55	58	66	65	58	70	61	65	61	74	60	59

Grafički prikaz strukture revidiranih subjekata po grupama u 2015. godini



9 Sektor za razvitak, metodologiju i upravljanje kvalitetom

Sukladno Godišnjem planu i programu rada za 2015. godinu i utvrđenim nadležnostima Sektora za razvitak, metodologiju i upravljanje kvalitetom, a uzimajući u obzir da je Sektor kadrovski popunjeno tek krajem 2014.godine, aktivnosti Sektora u 2015. godini bile su usmjerene na slijedeće:

- aktivnosti na izradi i usvajanju Vodiča za finansijsku reviziju i reviziju usklađenosti sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija u BiH (ISSAI Okvir u BiH);
- usklađivanje metodologije sa Vodičem za finansijsku reviziju i reviziju usklađenosti;
- aktivnosti na pripremi obuke uz rad (pilot-revizije) za implementiranje Vodiča i metodologije za finansijsku reviziju i reviziju usklađenosti;
- aktivnosti na ažuriranju Vodiča za kontrolu kvaliteta finansijske revizije i revizije usklađenosti prema ISSAI 40;

- provođenje aktivnosti proisteklih iz dobijenog certifikata Sustava menadžmenta kvalitetom (QMS), kako bi se ispunili zahtjevi Standarda ISO 9001-2008 i isti u kontinuitetu nastavio primjenjivati;
- organiziranje radionica za revizijsko i ostalo osoblje, na temu novih oblasti i pristupa, u cilju podizanja kvaliteta revizije i podizanja stručnih i etičkih kvaliteta uposlenika.

10 Sektor za finansijsku reviziju institucija Federacije BiH

Revizija konsolidiranih finansijskih izvješća Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, provedena je na način da je izvršena revizija finansijskih izvješća planiranih korisnika Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i o istim sačinjena pojedinačna izvješća, te revizija finansijskih transakcija Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine, koji se evidentiraju isključivo kroz Glavnu knjigu Riznice (proračunski prihodi, raspodjela prihoda proračuna, servisiranje unutarnjeg duga i vanjski dug). Izvršena je revizija finansijskih izvješća proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i 30 korisnika Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu ili 53% od ukupnog broja korisnika federalnog proračuna, sukladno Godišnjem planu i programu rada Ureda za reviziju za 2014-2015. godinu. Također, treba naglasiti da je od ukupno planiranih sredstava Izmjenama i dopunama Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu u iznosu od 2.475.579.841 KM revidirano 2.145.414.382 ili 87 %. Pored 24 subjekta revizije koji su revidirani sukladno Zakonu o reviziji, odabir ostalih revidiranih subjekata izvršen je na temelju njihove značajnosti i veličine, iznosa sredstava odobrenih Proračunom Federacije Bosne i Hercegovine za 2014. godinu, kao i činjenice da li su isti revidirani u prethodnom razdoblju i dano revizijsko mišljenje o finansijskim izvješćima. Revizije su izvršene u razdoblju od listopada 2014. godine do kolovoza 2015. godine. Obavljene revizije uključile su i praćenje provedbe preporuka iz prethodnih revizija, o čemu su upoznati proračunski korisnici pismenim, ili usmenim putem.

U konačnim izvješćima o izvršenim revizijama, po pojedinim proračunskim korisnicima, dani su nalazi i preporuke, kao i neovisna revizijska mišljenja, o tomu da li finansijska izvješća istinito i objektivno po svim bitnim pitanjima, prikazuju stanje imovine i obveza na dan 31.12.2014. godine, rezultate poslovanja i izvršenje proračuna za fiskalnu 2014. godinu, sukladno posebnim propisima o računovodstvu i finansijskom izvješćivanju u javnom sektoru. Pored izvješća o izvršenoj reviziji, proračunskim korisnicima je, posredstvom pisama menadžmentu, ukazano na propuste konstatirane u tijeku revizije, a koji zbog manje značajnosti nisu iskazani u navedenim izvješćima. Konačna izvješća o izvršenim revizijama, prije dostavljanja Parlamentu FBiH (Parlamentarnom povjerenstvu odgovornom za reviziju), sukladno zakonskim propisima, bili su upućeni korisnicima proračuna na uvid i očitovanje. U ostavljenom roku revidirani subjekti su se očitovali na dostavljena izvješća. Primjedbe koje su bile utemeljene

i dokumentirane inkorporirane su u konačna izvješća, a za primjedbe koje nisu prihvaćene u posebnom pismu menadžmentu, koje je dostavljeno uz Konačno izvješće, dano je detaljno obrazloženje. Konačna izvješća, također, su dostavljena Predsjedniku FBiH, Vladi FBiH, kao i Federalnom ministarstvu financija. Nakon dostavljanja konačnih izvješća Parlamentu FBiH, isti su objavljeni na Internet-stranici Ureda za reviziju www.vrbfbih.ba. Dani nalazi i preporuke pružaju poreznim obveznicima objektivnu informaciju o potrošnji javnih sredstava, a Parlamentu FBiH pouzdan i realan pokazatelj finansijskih kretanja u cilju donošenja potrebitih odluka za naredno razdoblje.

Pregled danih mišljenja po revidiranim subjektima revizije, kao i očitovanje subjekata revizije, prikazani su u slijedećoj tablici:

Redni broj	Naziv korisnika proračuna	Iskazano mišljenje					Očitovanje subjekta revizije
		Pozitivno	Isticanje predmeta	Mišljenje s rezervom	Negativno	Suzdržano	
1	Proračun Federacije BiH			X			Da
2	Dom naroda Parlamenta FBiH		X				Da
3	Zastupnički dom Parlamenta FBiH		X				Da
4	Zajedničke službe Parlamenta FBiH		X				Da
5	Ured Predsjednika Federacije BiH		X				Da
6	Ured Dopredsjednika Federacije BiH		X				Ne
7	Ured Dopredsjednika Federacije BiH		X				Ne
8	Vlada Federacije BiH		X				Da
9	Federalno ministarstvo unutarnjih poslova	X					Da
10	Federalna uprava policije	X					Da
11	Federalno ministarstvo pravde		X				Da
12	Federalno ministarstvo financija			X			Da
13	Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije		X				Da
14	Federalno ministarstvo prometa i komunikacija		X				Da
15	Federalno ministarstvo zdravstva		X				Da
16	Federalno ministarstvo trgovine		X				Da
17	Federalno ministarstvo prostornog uređenja		X				Da
18	Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva			X			Da
19	Federalno ministarstvo za pitanje branitelja i invalida obrambeno-oslobodilačkog rata			X			Da
20	Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta		X				Da
21	Federalno ministarstvo rada i socijalne politike		X				Da
22	Federalno ministarstvo kulture i športa		X				Da
23	Federalno ministarstvo raseljenih lica i izbjeglica	X					Da
24	Federalno ministarstvo obrazovanja i znanosti	X					Da
25	Federalno ministarstvo turizma i zaštite okoliša		X				Da
26	Porezna uprava Federacije BiH	X					Da
27	Federalni zavod za statistiku			X			Da
28	Federalna uprava za inspekcijske poslove	X					Da
29	Federalna uprava civilne zaštite			X			Da
30	Služba za zajedničke poslove organa i tijela FBiH			X			Da
31	Federalna direkcija robnih rezervi			X			Da
UKUPNO:		4	2	22	3	0	31

Struktura danih mišljenja u izvješćima o izvršenoj reviziji finansijskih izvješća za 2014. godinu korisnika federalnog proračuna, kao i u prethodne četiri godine, daje se u slijedećoj tablici:

Mišljenje	2010.godina		2011. godina		2012.godina		2013.godina		2014.godina	
	Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%
Pozitivno	0	0	0	0	1	4	3	10	4	12,9
Isticanje predmeta	0	0	0	0	0	0	0	0	2	6,4
Mišljenje s rezervom	27	93,1	22	88	21	75	24	80	22	71,0
Negativno	2	6,9	3	12	6	21	2	6,67	3	9,7
Suzdržano	0	0	0	0	0	0	1	3,33	0	0
Ukupno:	29	100	25	100	28	100	30	100	31	100

Kao što se vidi, iz naprijed navedene tablice u izvješćima o izvršenim revizijama finansijskih izvješća za 2014. godinu (Proračuna FBiH i 30 proračunskih korisnika) dana su 22 mišljenja s rezervom, 4 (četiri) pozitivna mišljenja i 3 (tri) negativna mišljenja. Negativno mišljenje je, pored Proračuna FBiH, za 2014. godinu dano i za Federalno ministarstvo financija i Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, čiji je ukupni proračun iznosio 1.048.934.964 KM, od čega se 117.166.444 KM (ili 11%) odnosi na tekuće transfere i 794.082.154 KM (ili 76%) na otplatu dugova.

Ured za reviziju ističe da su u provedenim revizijama, iako nije bilo materijalno značajnih grešaka, koje bi utjecale na davanje negativnog mišljenja, kod većeg broja proračunskih korisnika konstatirani značajni propusti u dosljednoj primjeni zakonskih i ostalih propisa u revidiranoj godini. O navedenom se ukazuje već duži niz godina, ali se nije stekao dojam da su učinjeni neki radikalni napreci što se može vidjeti i iz prethodnih tablica.

11 Sektor za finansijsku reviziju institucija kantona

Sukladno Godišnjem planu i programu rada Ureda za reviziju institucija u FBiH za 2015. godinu, u izvještajnom razdoblju obavljena je revizija proračuna pet kantona za 2014. godinu. Revidirani su proračuni Kantona Sarajevo, Unsko-sanskog i Srednjobosanskog kantona, Hercegbosanske županije i Županije Posavske, a nisu proračuni Tuzlanskog, Zeničko-dobojskog, Hercegovačko-neretvanskog i Bosansko-podrinjskog kantona i Županije Zapadnohercegovačke.

Proračuni revidiranih županija ukupno su iznosili 1.171.778.219 KM, što čini 53,27 % od ukupno planirane potrošnje u svim županijama. O izvršenim revizijama sačinjena su izvješća koja su blagovremeno dostavljena izvršnim i zakonodavnim tijelima županija, s ciljem poduzimanja potrebitih mjera za otklanjanje uočenih propusta i nepravilnosti. Neposredno nakon dostave konačnih izvješća nadležnim organima, isti su i objavljeni na web-stranici Ureda za reviziju.

Treba napomenuti da su proračuni svih deset županija za 2014. godinu planirani u iznosu od 2.199.776.785 KM. Kao i prethodnih godina, planiranje

proračuna nije bilo usklađeno sa realnim mogućnostima, obzirom da planirani prihodi i primici u značajnom dijelu nisu realizirani, dok je s druge strane, potrošnja u većini kantona/županija porasla. Naime, prihodi i primici u svih deset županija u 2014. godini ostvareni su u iznosu od 1.822.029.451 KM i u odnosu na planirane manji su za 377.747.334 KM ili 17,17 %. Istovremeno, ukupni rashodi i izdaci iznosili su 1.901.039.477 KM. Osam županija iskazalo je višak rashoda nad prihodima (deficite) u ukupnom iznosu od 87.507.586 KM, a dva višak prihoda nad rashodima (suficite) u iznosu od 8.497.560 KM. Najveći deficit iskazan je u Zeničko-dobojskom kantonu u iznosu od 25.112.998 KM, zatim u Unsko-sanskom kantonu u iznosu od 24.868.416 KM, dok je Kanton Sarajevo iskazao suficit u iznosu od 7.814.874 KM.

Radi pokrića tekućeg deficit-a osam županija kreditno se zadužilo za 107.477.232 KM, a u istoj godini otplaćeni su primljeni krediti i zajmovi u iznosu od 32.541.274 KM. Akumulirani deficit u svih deset županija na dan 31.12.2014. godine iskazan je u iznosu od 453.568.908 KM, koji ne možemo potvrditi iz razloga što nisu evidentirane sve dospjele obveze, o čemu će se obrazložiti u daljnjem tekstu.

Kao što je već naprijed konstatirano, nastavljen je trend rasta potrošnje u svim županijama. U strukturi rashoda i izdataka, najveći dio javnog novca utrošen je za primanja uposlenih. Učešće plaća i naknada troškova uposlenih u ukupnim rashodima i izdacima bilo 60,30 %, tekućih transfera 24,71 %, izdataka za materijal 9,67 %, dok se preostalih 5,32 % odnosilo na kapitalne izdatke i ostale isplate. Samo na ime plaća i naknada troškova uposlenih u svim županijama u 2014. godini isplaćeno je 1.146.261.286 KM, što je za 30.514.339 KM više nego prethodne godine, u kojoj je isplaćeno 1.115.746.947 KM. Navedeno ukazuje da je i u 2014. godini bilo značajnog prijema novih uposlenika u organe i institucije županija. Prema podacima sa kojima raspolaćemo, u organima i institucijama svih deset županija na dan 31.12.2014. godine bilo je 52.021 uposlenih, što je u odnosu na prethodni datum bilanci, kada je bilo 51.532, povećanje za 489 uposlenika. Napominjemo, u navedeni broj koji se financiraju iz proračuna nisu uključeni uposlenici visokoškolskih ustanova u Kantonu Sarajevo i Hercegovačko-neretvanskom kantonu, obzirom da iste još uvjek nisu uključene u sustav poslova riznice.

Značajno je napomenuti da su ukupne obveze svih županija na datum bilanci iskazane u iznosu od 1.111.786.030 KM, od čega se 686.748.459 KM odnosi na kratkoročne, a preostalih 425.037.571 KM čine dugoročne obveze. Međutim, kao što je već konstatirano, iskazane obveze nisu potpune, obzirom da značajni iznosi dospjelih obveza uopće nisu evidentirani u bilancnim pozicijama.

Naime, u proteklom razdoblju skoro u svim županijama vodili su se, ili se još uvjek vode značajni sudski sporovi, i to u najvećem dijelu iz radnih odnosa, po osnovu prava i nedosljedne primjene važećih kolektivnih ugovora. Napominjemo, da sve županije nisu dale na uvid, niti su prezentirale potpune podatke o izvršnim sudskim rješenjima po navedenom osnovu. Ono što je zajedničko za sve revidirane županije je da pravosnažna i izvršna sudska rješenja

nisu knjižena na propisani način, u bilancne evidencije. Prema prezentiranim podacima od strane samo pet županija, dospjele, a neevidentirane obveze iznose 198.526.604 KM, od čega se na pravosnažna i izvršna sudska rješenja iz radnih odnosa odnosi 197.250.967 KM, a preostalih 1.275.637 KM čine izvršna sudska rješenja po drugim osnovama. Napominjemo, da se navedeni iznosi odnose samo na glavnici i u iste nisu uključene kamate i sudske troškovi.

Zbog neevidentiranja izvršnih sudske rješenja, finansijska izvješća nisu potpuna, radi čega isti i ne prikazuju istinito i objektivno stanje imovine i obveza na dan 31.12.2014. godine, a samim tim ni rezultate poslovanja i izvršenje proračuna za godinu koja je završila na taj dan.

Kada su u pitanju nalazi utvrđeni prigodom obavljanja revizije samo pet naprijed navedenih županija, temeljem kojih su dane kvalifikacije u osnovama za izražavanje mišljenja, najveći propusti i nepravilnosti odnose se na slijedeće:

- Nije činjeno usuglašavanje rashoda sa ostvarenim prihodima, sukladno odredbama članaka 6., 36. i 37. Zakona o proračunima u Federaciji BiH, obzirom da su pojedini proračunski korisnici stvorili veće obveze od sredstava odobrenih proračunima, zbog čega su u većini županija iskazani deficiti za 2014. godinu, čime su povećani i akumulirani deficiti;
- Kao što je već naprijed konstatirano, ne mogu se potvrditi iskazani finansijski rezultati, odnosno, viškovi rashoda nad prihodima (deficiti) za 2014. godinu, kao ni ukupni, akumulirani deficiti na dan 31.12.2014. godine, iz razloga što svi rashodi, izdaci i dospjele obveze nisu evidentirani u pripadajućem obračunskom razdoblju, a samim tim nisu ni iskazani u finansijskim izvješćima. To se prije svega odnosi na dospjele obveze na temelju izvršnih sudske rješenja koje nisu iskazane na pripadajućim bilancnim pozicijama. Obzirom da odlaganje izmirenja ovih obveza za posljedicu ima obračun zateznih kamata, iste će rezultirati njihovim povećanjem, što će u svakom slučaju još više opteretiti proračune županija u narednom razdoblju;
- Ne može se potvrditi vrijednost iskazane imovine, obveza i potraživanja, iz razloga što isti ili nisu u potpunosti evidentirani sukladno odredbama Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u FBiH ili što nije izvršeno usklađivanje knjigovodstvenog stanja imovine, obveza i potraživanja sa stvarnim stanjem istih utvrđenim popisom;
- Raspodjela sredstava tekućih transfera u pojedinim županijama činjena je suprotno odredbama zakona o izvršenju proračuna istih županija, iz razloga što ili nisu doneseni ili što se nisu dosljedno primjenjivali utvrđeni kriteriji za njihovu raspodjelu;
- Ne može se potvrditi opravdanost trošenja javnog novca u dijelu troškova isplaćenih temeljem ugovora o djelu, naknada za rad u povjerenstvima, usluga reprezentacije, uporabe službenih vozila i praćenja utroška goriva i troškova službenog putovanja iz razloga ili što nije postupano sukladno

zakonskim propisima i unutarnjim procedurama ili što iste nisu ni donesene.

- Utvrđeni su propusti i nedostaci u svezi sa koncesijama. Naime, sve županije nisu uspostavile registar koncesija, sa svim korisnicima nisu zaključeni ugovori, sve koncesijske naknade nisu fakturirane, niti su potraživanja od koncesija realno i u potpunosti iskazana;
- Prigodom izbora najpovoljnijih dobavljača nisu dosljedno i u potpunosti primijenjene procedure i postupci propisani Zakonom o javnim nabavama BiH, a u pojedinim slučajevima ni postupci javnih nabava nisu pokretani pravovremeno;
- Namjenska sredstva (sredstva od naknada za šume, sredstva za zaštitu i spašavanje, sredstva za pretvorbu poljoprivrednog zemljišta i dr.) korištena su za održavanje tekuće likvidnosti i nisu vraćena na posebno otvorene račune za iste namjene;

Bez daljnje kvalifikacije mišljenja, skrenuta je pozornost i na slijedeće:

- planiranje proračuna, kao i prethodnih godina, nije činjeno na realnim temeljima i sukladno sa stvarnim mogućnostima, gleda čega su isti, posmatrajući sve županije u cjelini, ostvareni za 20 % manje u odnosu na planirane;
- prigodom planiranja, donošenja i izvršavanja proračuna pojedine županije nisu se pridržavale svih odredbi članaka Zakona o proračunima u Federaciji BiH i Pravilnika o finansijskom izvješćivanju i godišnjem obračunu proračuna u Federaciji BiH, jer nisu poštivali utvrđene rokove za izradu dokumenta okvirnog proračuna, smjernica ekonomske i fiskalne politike i naputaka o načinu i elementima izrade proračuna, prijedloga i nacrta proračuna;
- ugrožena je funkcija i stalnost poslovanja pojedinih županija, obzirom da su dospjele obveze premašile izvore sredstava. Iako smo u našim revizijama, koje provodimo od 2002. godine, stalno ukazivali na veće trošenje javnog novca u odnosu na ostvarene prihode, takav trend je nastavljen i održava se iz godine u godinu, što za posljedicu ima kontinuirano povećanje deficit-a;
- sve visokoškolske ustanove nisu uključene u sustav rizničkog poslovanja sukladno Zakonu o riznici u FBiH i Zakonu o proračunima u FBiH (Kanton Sarajevo), radi čega ovaj kanton nema nadzor i kontrolu nad trošenjem javnih sredstava i prihoda koje iste ostvare iz vlastite djelatnosti. Isti kanton nije izvršio ni konsolidaciju svih računa otvorenih izvan sastava Jedinstvenog računa riznice, gleda čega revidirana konsolidirana finansijska izvješća nisu potpuna;
- nisu u potpunosti poštovani ni prioriteti izmirenja obveza utvrđeni zakonima o izvršenju proračuna institucija županija za 2014. godinu.

IZVJEŠĆE O POSLOVANJU UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FBiH ZA 2015. GODINU

Slijedom naprijed navedenoga, revidiranim županijama za 2014. godinu dana su slijedeća mišljenja:

Redni broj	<i>Naziv županije/kantona</i>	<i>Dano mišljenje</i>					<i>Očitovanje subjekta revizije</i>
		<i>Pozitivno</i>	<i>Isticanje predmeta</i>	<i>Mišljenje s rezervom</i>	<i>Negativno</i>	<i>Suzdržano</i>	
1.	Unsko-sanski kanton				X		DA
2.	Županija Posavska				X		DA
3.	Srednjobosanski kanton				X		DA
4.	Kanton Sarajevo				X		DA
5.	Hercegbosanska županija (Kanton 10)			X			DA
UKUPNO:		0	0	1	4	0	5

Kao što se iz naprijed navedene tablice vidi, za četiri županije/kantona dano je negativno mišljenje za objavljena finansijska izvješća, a za jedan mišljenje s rezervom.

Napominjemo, svi subjekti su se u ostavljenom roku očitovali na nacrte izvješća. Isto tako, kao i prethodnih godina, revidirani subjekti su dostavili Uredu za reviziju program mjera za otklanjanje uočenih propusta i nepravilnosti tijekom naših revizija. Međutim, naše dosadašnje provjere provedbi mjera iz programa pokazale su da se iste uglavnom ne provode i da se programi sačinjavaju samo radi ispunjavanja zakonske obveze. Tako je i u postupku provođenja revizija za 2014. godinu izvršena provjera postupanja po preporukama danim u prethodnim revizijama. Tom prigodom je utvrđeno da se kao i prethodnih godina, u najvećem dijelu ne postupa sukladno danim preporukama i da se iste ili nedovoljno ili uopće ne implementiraju. Od 91 konkretni i provodive preporuke dane u izvješćima za 2013. godinu samo pet revidiranih županija, 11 je u potpunosti realizirano, 8 samo djelimično, dok po 72 preporuke ili 79,12 % uopće nije postupljeno. Drugim riječima, od ukupno danih preporuka za prethodnu godinu pet revidiranih županija po njih 79,12 % uopće nije postupljeno.

12 Sektor za finansijsku reviziju zavoda, fondova, općina i agencija

U izvještajnom razdoblju obavljena je revizija finansijskih izvješća za 2014. godinu kod 10 (deset) korisnika i to: 4 (četiri) zavoda, jedna agencija i 5 (pet) općina sukladno planiranom broju revizija. O izvršenim revizijama sačinjena su konačna izvješća, koja su dostavljena korisnicima kod kojih se obavljala revizija, a za 3 (tri) zavoda i jednu agenciju koji su na federalnoj razini, izvješća su dostavljena i Parlamentu FBiH (Parlamentarnom povjerenstvu odgovornom za reviziju), sukladno zakonskim propisima. Nakon toga isti su objavljeni na web-stranici Ureda za reviziju institucija u FBiH.

Pregled ostvarenih ukupnih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka i finansijskog rezultata kod revidiranih subjekata je slijedeći:



Redni broj	Revidirani subjekti	Ostvareni prihodi i primici u 2014. godini	Ostvareni rashodi i izdaci u 2014. godini	Ostvareni suficit/deficit u 2014. godini
1	2	6	6	6
1	Federalni zavod MIO/PIO	1.791.596.334	1.834.464.346	42.868.012
2	Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH	137.106.440	143.760.959	6.654.519
3	Federalni zavod za upošljavanje	39.588.689	38.682.254	906.435
	Agencija za privatizaciju FBiH	6.607.533	1.936.095	4.671.438
5	Zavod zdravstvenog osiguranja ŽHZ	38.232.441	37.401.036	831.405
6	Općina Centar Sarajevo	25.887.894	27.896.933	2.009.039
7	Općina Stari Grad Sarajevo	15.323.042	13.950.886	1.372.156
8	Općina Novo Sarajevo	18.321.643	15.146.516	3.175.127
9	Općina Ljubuški	7.777.907	7.773.773	4.134
10	Općina Bugojno	6.748.444	6.606.336	142.108
	Ukupno:	2.087.190.367	2.127.619.134	40.428.767

Iz naprijed navedene tablice se vidi da su ostvareni prihodi i primici revidiranih zavoda, općina i agencije u 2014. godini iskazani u iznosu od 2.087.190.367 KM, ukupni rashodi i izdaci 2.127.619.134 KM, te ukupan negativan finansijski rezultat (deficit) 40.428.767 KM, koji se najvećim dijelom odnosi na iskazani višak rashoda nad prihodima (deficit) Federalnog zavoda MIO/PIO.

Najveći dio ostvarenih prihoda i primitaka se odnosi na prihode i primitke Federalnog zavoda MIO/PIO i to prihode po osnovu doprinosu za mirovinsko i invalidsko osiguranje 1.547.886.165 KM (74%). Istovremeno se najveći iznos ukupno ostvarenih rashoda i izdataka za 2014. godinu revidiranih korisnika odnosi na rashode Federalnog zavoda MIO/PIO po osnovu isplata mirovina 1.769.721.567 KM (83%). Ujedno se i najveći broj uposlenih u revidiranim institucijama odnosi na ovu instituciju (829 uposlenika ili 43%).

U sljedećem tabelarnom prikazu daje se pregled revizija izvršenih od strane ovog Sektora i danih mišljenja o finansijskim izvješćima za 2014. godinu:

Redni broj	Naziv subjekta	Iskazano mišljenje					Očitovanje subjekta revizije
		Pozitivno	Isticanje predmeta	Mišljenje s rezervom	Negativno	Suzdržano	
1	Federalni zavod MIO/PIO			X			DA
2	Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH	X					DA
3	Federalni zavod za upošljavanje			X			DA
4	Agencija za privatizaciju FBiH			X			DA
5	Zavod zdravstvenog osiguranja Županije Zapadnohercegovačke				X		DA
6	Općina Centar Sarajevo			X			DA
7	Općina Stari Grad Sarajevo			X			DA
8	Općina Novo Sarajevo			X			DA
9	Općina Ljubuški				X		DA
10	Općina Bugojno			X			DA
	UKUPNO: 10			1	7	2	

Kako se vidi, iz naprijed navedene tablice, u jednom revizijskom izvješću je iskazano pozitivno mišljenje s isticanjem predmeta, u 2 (dva) negativno mišljenje i u 7 (sedam) mišljenje sa rezervom.

U ostavljenom roku svi revidirani korisnici su dostavili očitovanje na Nacrt izvješća o izvršenoj reviziji.

13 Sektor za finansijsku reviziju javnih poduzeća

Ured za reviziju, u 2015. godini, planirao je i izvršio reviziju finansijskih izvješća za 2014. godinu kod 10 poduzeća sa većinskim vlasništvom države.

Pregled ostvarenih ukupnih prihoda, rashoda i finansijskog rezultata kod revidiranih subjekata je slijedeći:

Redni broj	Revidirana poduzeća	Ostvareni prihod u 2014. godini	Ostvareni rashodi u 2014. godini	Ostvareni finansijski rezultat u 2014. godini
1	2	6	6	6
1	JP „Ceste FBiH“ d.o.o. Sarajevo	59.957.396	44.223.819	15.733.577
2	JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar	89.038.544	41.008.448	48.030.096
3	BH GAS d.o.o. Sarajevo	132.206.641	130.722.587	1.484.054
4	D.D. Ceste Mostar	10.532.564	11.854.828	(1.322.264)
5	D.D. „Sarajevoputevi“ Sarajevo	7.648.554	7.645.366	3.188
6	ŠGD „Srednjjobosanske šume“d.o.o. Dojnići Vakuf	28.068.054	27.965.074	102.980
7	JP „Šume Tuzlanskog kantona“ d.d.	16.264.316	18.537.955	(2.273.639)
8	JP „ŠPD ZE-DO Kantona“ d.o.o. Zavidovići	32.056.485	34.271.879	(2.215.394)
9	ŠPD „Unsko-sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa	35.551.144	34.761.459	789.685
10	ŠGD „Hercegbosanske šume“ d.o.o. Kupres	31.915.632	31.737.285	178.347
	Ukupno:	443.239.330	382.728.700	60.510.630

Iz naprijed navedene tablice vidi se da je ostvaren prihod revidiranih poduzeća u 2014. godini iskazan 443.239.330 KM, ukupni rashodi 382.728.700 KM, te finansijski rezultat 60.510.630 KM.

U revidiranim poduzećima na dan 31.12.2014. godine bilo je uposleno 4.127 uposlenika.

Knjigovodstvena vrijednost imovine revidiranih poduzeća na dan 31.12.2014. godine iskazana je 4.634.305.701 KM; obveza 1.483.660.248 KM (od toga kratkoročnih obveza 202.770.871 KM); kapitala 3.150.645.453 KM. Na dan 31.12.2014. godine navedena poduzeća raspolagala su sa 91.159.237 KM gotovine.

U slijedećem tabelarnom prikazu daje se pregled poduzeća i danih mišljenja o finansijskim izvješćima za 2014. godinu:

Redni broj	Revidirana poduzeća	Iskazano mišljenje					<i>Očitovanje subjekta revizije</i>
		Pozitivno	Isticanje predmeta	Mišljenje s rezervom	Negativno	Suzdržano	
1.	JP „Ceste FBiH“ d.o.o. Sarajevo		X				DA
2.	JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar		X				DA
3.	BH GAS d.o.o. Sarajevo		X				DA
4.	D.D. Ceste Mostar		X				DA
5.	D.D. „Sarajevoputevi“ Sarajevo		X				DA
6.	ŠGD „Srednjobosanske šume“d.o.o. Dojni Vakuf			x			NE
7.	JP „Šume Tuzlanskog kantona“ d.d.		X				DA
8.	JP „ŠPD ZE-DO Kantona“ d.o.o. Zavidovići		X				DA
9.	ŠPD „Unsko-sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa		X				DA
10.	ŠGD „Hercegbosanske šume“ d.o.o. Kupres		X				DA
Ukupno:		0	0	7	3	0	10

Sedam revidiranih poduzeća dobilo je mišljenje sa rezervom, dok su tri poduzeća dobila negativno mišljenje. U ostavljenom roku samo se jedno poduzeće nije očitovalo na dostavljeni Nacrt izvješća.

13.1 Revizijsko mišljenje u revizijskim izvješćima

Revizijsko mišljenje ima standardiziranu formu (ISA 700 i 701; INTOSAI točka 165; ISSAI 400 točka 8), a potpisuje ga Menadžment Ureda za reviziju. Napomene uz revizijsko mišljenje se potpisuju sukladno pravilima svake od vrhovnih revizijskih institucija.

Prema Vodiču za reviziju javnog sektora, a sukladno ISA 700, 701 i ISSAI 400, ovisno od revizijskog nalaza i ocjena, revizijsko mišljenje može biti:

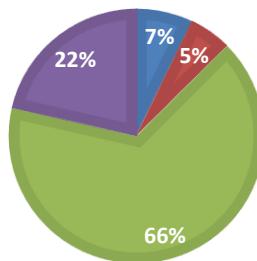
- Pozitivno (bez kvalifikacija)
- Sa skretanjem pažnje (isticanje predmeta)
- Sa kvalifikacijama (rezerva/uvjetno i negativno)
- Uzdržavanje od davanja mišljenja

Pregled broja revizija i iskazanih revizijskih mišljenja po grupacijama korisnika Proračuna, za 2014. godinu dan je u slijedećoj tablici:

Redni broj	Korisnik proračuna	Iskazano mišljenje						Ukupno revidirano
		Pozitivno	Isticanje predmeta	Mišljenje s rezervom	Negativno	Suzdržano	RU ne daje mišljenje	
1	Federalne institucije	4	2	22	3	-	-	31
2	Kantoni i kantonalne institucije	-	-	1	4	-	-	5
3	Izvanproračunski korisnici, agencije i općine	-	1	7	2	-	-	10
4	Javna poduzeća	-	-	7	3	-	-	10
5	Revizija učinka	-	-	-	-	-	3	3
Ukupno:		4	3	37	12	-	3	59

Grafički prikaz strukture danih mišljenja za 2014. godinu

■ Pozitivno mišljenje ■ Isticanje predmeta ■ Mišljenje s rezervom ■ Negativno mišljenje



14 Sektor za reviziju učinka

Revizija učinka vrši pregled ili ispitivanje određenog aspekta poslovanja cijele ili dijela institucije, programa ili aktivnosti glede ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti sa kojom institucija koristi svoje resurse. Revizija učinka se može obavljati u cijelom javnom sektoru (Parlament FBiH, Federalna i kantonalne vlade, ministarstva, agencije, institucije itd.). Provođenje revizije može biti u svezi sa jednom aktivnosti (program, obveza, određeni zadaci) ili jedno ministarstvo ili može revidirati kompleksne i sveobuhvatne sustavne studije (obrazovanje, zdravstvo i druge oblasti).

Značajnost revizije učinka je u tomu što može izvršiti procjenu i utjecati na poboljšanje ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti („tri E“) u javnom sektoru, tako da je glavna svrha revizije učinka upravo to ispitivanje i ova tri koncepta čine teorijski temelj za reviziju učinka. Ova revizija se ne vrši svake godine u nekoj oblasti i nije redovita revizija kao što je slučaj sa finansijskom revizijom i ne izražava mišljenje na način kao finansijska revizija.

U 2015.godini završena su 3 izvješća revizije učinka učinka za koje su predstudije urađene i donesene odluke o provođenju revizija u 2014.godini:

- „Upravljanje grantovima iz Proračuna Federacije BiH prema rezultatima“.
- „Određene mjere iz Federalnog plana upravljanja otpadom nisu implementirane u zadanim rokovima“.
- „Unaprijeđenje energetske efikasnosti u institucijama FBiH“.

Revizija učinka na temu: „Unapređenje energetske efikasnosti u institucijama FBiH“, provedena je u okviru regionalnog Projekta paralelne revizije učinka.

Izvješća revizije učinka su tiskana u dovoljnem broju primjeraka kako bi bili distribuirani, osim subjektima revizije, i ostalim tijelima utvrđenim Zakonom o reviziji institucija u FBiH, kao i drugim zainteresiranim stranama koje, prema mišljenju Ureda za reviziju, imaju osobit interes u tom izvješću.

Tijekom 2015. godine urađena su predstudijska istraživanja za revizije učinka iz slijedećih oblasti:

1. Spremnost institucija za korištenje različitih mehanizama financiranja razvojnih projekata javnog sektora u FBiH;
2. Upravljanje tekućom pričuvom u javnom sektoru FBiH;
3. Unutarnja revizija u javnom sektoru u FBiH;
4. Postupak i pravila donošenja pravilnika o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u javnom sektoru u FBiH.

Navedene revizije učinka će se završiti u I kvartalu 2016. godine. Prilikom provođenja procesa revizije učinka, stručnu potporu revizorima u radu daju i predstavnici Švedskog državnog Ureda za reviziju.

15 Sektor za informacijske tehnologije

Sektor za informacijske tehnologije je nadležan za informatizaciju i izvršenje IT funkcija u Uredu za reviziju, a u svrhu podrške ključnom procesu revizije i procesima podrške koji se izvršavaju u Uredu za reviziju.

U svim poslovnim prostorima Ureda, središnjem i područnim uredima, izgrađena je IT infrastruktura, koju čine lokalne računalne klijent-server mreže bazirane na Windows tehnološkoj platformi, a povezane putem komunikacijskih linkova Telecom operatera i Interneta sa virtualiziranim serverskom infrastrukturom u središnjem Uredu, iz koje se i centralizirano upravlja. Svim uposlenim u Uredu, kojima je potrebito za obavljanje posla, osigurano je računalo, e-mail adresa i pristup Internetu. Za pisanje izvješća se koristi MS Office uredski paket, a unutarnja i eksterna poslovna komunikacija se odvija posredstvom e-maila. Objava unutarnjih sadržaja vrši se na unutarnjoj web-stranici Intranetu.

Podršku IT sustavu, u dijelu administriranja i monitoringa rada sustava i help-desk uposlenim osiguravaju uposleni IT sektora, a održavanje hardvera i sustavnog softvera vanjske informatičke firme.

15.1 Implementiranje IT strategije i najznačanije IT aktivnosti

U izvještajnoj godini u okviru zajedničke aktivnosti sa ostalim VRI BiH izvršeno je ažuriranje dokumenta IT strategija za razdoblje 2016-2020. godine, u cilju iznalaženja adekvatnih IT rješenja za informatiziranje radnih i poslovnih procesa u Uredu, kao i vršenju revizije u IT okruženju.

IT podrška upravljanju procesom revizije

Zbog nedostatka sredstava u izvještajnoj godini nije bilo realiziranja aktivnosti iz strateškog plana IT razvitka za prethodno razdoblje u dijelu informatiziranja procesa revizije-nabavom softverskog paketa, ili razvitkom softvera po mjeri angažiranjem domaće informatičke firme. Uvođenjem softverskog rješenja bi se osiguralo efikasnije korištenje materijalnih i ljudskih resursa u procesu vršenja revizije.

Za podršku procesu revizije u dijelu centraliziranog arhiviranja i dijeljenja radne dokumentacije koriste se raspoložive funkcionalnosti operativnih sustava.

Primjena softvera za analizu podataka u procesu revizije

Softver za analizu podataka primjenjiva se u finansijskoj reviziji dijela subjekata revizije za analizu masovnih podataka. Značajnija primjena istoga bi doprinijela kvalitetu revizijskih nalaza i revizije u cijelosti.

Održavanje i razvitak IT infrastrukture

U okviru odobrenih planiranih proračunskih sredstva namijenjenih za IT u izvještajnoj godini izvršena je nabava računalne opreme (NAS uređaja, laptopa, štampača) u svrhu zamjena dijela zastarjele i amortizirane računalne opreme kao i proširenje kapaciteta. Izvršenim proširenjem kapaciteta komunikacijskih linkova između središnjeg i područnih ureda, utjecalo se na stabilnost IT sustava.

Izvršeno je povezivanje instalacija računalne i telefonske mreže, sigurnosnog sustava fizičkog osiguranja novog dijela poslovnog prostora u Sarajevu sa postojećom infrastrukturom Ureda.

Uposlenici IT Sektora vrše redovito administriranje IT infrastrukture i monitoring rada sustava i otklanjanje zastoja u svrhu ostvarenja stabilnosti i neprekidnosti rada.

Osigurana je i eksterna informatička podrška za održavanje hardvera, sustavnog softvera i help-deska za IT osoblje i uposlene.

Kontinuirano se vrši upgrade desktop operativnih sustava i uredskih paketa na novije verzije. Update softvera operativnih sustava je automatiziran, a osigurana je ažurna centralizirana antivirusna zaštita.

Ostale IT aktivnosti

IT osoblje je pripremilo za objavu i objavilo sva revizijska izvješća izrađena tijekom godine, kao i unutarnje sadržaje na Intranetu Ureda.

Sve računalne pripreme za tisak revizijskih izvješća i ostalih materijala obavljali su uposleni IT Sektora.

Uposleni IT Sektora sudjeluju u procesu IT nabava u dijelu definiranja funkcionalnih i tehničkih specifikacija opreme, kao i u procesu kontrole finansijskih dokumenata u svezi za IT procese.

Značajno je napomenuti i sudjelovanje na regionalnom skupu VRI zemalja okruženja, iz domena IT podrške u VRI i provođenja IT revizije organiziranog u cilju razmjene iskustava.

15.2 IT revizija u funkciji finansijske revizije

Ured za reviziju provodi IT reviziju u okviru finansijske revizije, sukladno zakonskim ovlastima, uz primjenu Vodiča za IT reviziju i sukladno principima dobrih praksi upravljanja IT (COBIT okvir) i dobrih praksi IT sigurnosti (ISO 27002).

IT revizori se angažiraju u reviziji subjekata revizije iz Plana revizija za izvještajnu godinu. Godišnji plan IT revizija sačinjava se prije početka revizije na temelju zahtjeva revizijskih timova finansijske revizije, odabranim po kriteriju značajnosti IT sustava. Uz odobrenje menadžmenta, u slučaju potrebe IT revizori se angažiraju i tijekom revizije.

Zbog nedovoljne regulative ove značajne oblasti, preporuke IT revizije se uglavnom prezentiraju subjektu revizije u pismu menadžmentu, a dijelom u javnom revizijskom izvješću. IT revizori prate i provođenje IT preporuka iz izvješća prethodnih godina.

U izvještajnoj godini IT revizori su proveli IT reviziju kod 12 subjekata finansijske revizije o čemu su sačinjena IT izvješća.

Iz nalaza provedenih revizija vidljivo je da postoje nedostaci unutarnjih IT kontrola IT sustava subjekta revizije u svim fazama životnog ciklusa istih.

Navodimo neke od najznačajnijih nalaza IT revizije u izvještajnoj godini koji se ponavljaju i iz prethodnih godina:

- nedostaci u upravljanju i kontroli razvjeta i nabava IT projekata, a u koje su uložena značajna finansijska sredstva, što rezultira da se IT projekti ne implementiraju u cijelosti ili u planiranom obujmu i okviru planiranih finansijskih sredstava,
- nepostojanje IT organizacijskih struktura i sistematiziranih radnih mesta u organizacijama subjekata revizije, ili nedovoljan broj ili nepotpunjavanje radnih mesta stručnim i educiranim IT osobljem za podršku implementiranim IT sustavima,
- neusklađenosti u razmjeni podataka između značajnih sustava između više institucija.

Ured za reviziju je dao i IT preporuke:

- planiranje IT razvjeta, analize statusa IT projekata i iznalaženje rješenja, kako bi se IT projekti implementirali u cijelosti, koristili i opravdala uložena finansijska i druga materijalna sredstva, kao i osiguranje adekvatne unutarnje i racionalne eksterne podrške IT sustavima.
- poduzimanje aktivnosti na usklađivanju automatskih interfejsa u razmjeni podataka u svrhu eliminacije potrebe za dodatnim intervencijama na podacima koji se razmjenjuju.

Temeljem praćenja provođenja IT preporuka može se zaključiti da subjekti revizije u okviru mogućnosti provode iste, kao i da se kod dijela subjekata revizije značajni nalazi i IT preporuke više godina ponavljaju.

16 Odjel za pravne i opće poslove

Osnovni pravci djelovanja Odjela za pravne i opće poslove (u dalnjem tekstu: Odjel) u 2015. godini, bili su usklađeni sa Planom i programom rada Ureda za reviziju za 2015. godinu i Programom rada Odjela za pravne i opće poslove za 2015. godinu, a odnosili su se na izvršavanje pravnih i općih poslova iz djelokruga poslova Odjela i na pružanje podrške menadžmentu, drugim organizacijskim jedinicama i uposlenicima Ureda za reviziju.

16.1 Pravni poslovi

Tijekom 2015. godine u Odjelu su obavljani stručni pravni poslovi, pravne konzultacije u svezi primjene zakona i drugih propisa, pravna potpora revizorima, normativno-pravni poslovi izrade općih akata, izrade ugovora i upravno-pravni poslovi u svezi izrade odluka, rješenja i drugih pojedinačnih akata, kao i drugi pravni poslovi sukladno potrebama službe i nalogu menadžmenta.

16.2 Opći poslovi

Tijekom 2015. godine u Odjelu su kontinuirano i blagovremeno obavljani poslovi: personalne evidencije; formiranja i čuvanja personalnih dosjeva; poslovi uredskog i arhivskog poslovanja; poslovi organiziranja i vođenja biblioteke; poslovi planiranja i provođenja javnih nabava; poslovi upravljanja i prijevoza

službenim vozilima Ureda za reviziju i drugi opći poslovi sukladno potrebama službe.

Odjel za pravne i opće poslove, pored navedenih općih poslova, koji su obavljani u kontinuitetu tijekom cijele godine, obavljalo je i druge opće poslove po nalogu menadžmenta Ureda za reviziju i sukladno nastalim potrebama.

17 Odjel za finansijsko-računovodstvene poslove

Poslovi i zadaci utvrđeni Planom i programom rada Ureda za reviziju za 2015. godinu, u Odjelu za finansijsko-računovodstvene poslove obavljeni su blagovremeno, uz praćenje i osiguravanje pravilne primjene zakona, drugih propisa i općih akata iz domena računovodstva i financija. Obavljanje poslova i zadataka vršeno je uz kontinuirano praćenje izvršenja proračuna u okviru odobrenih troškovnih pozicija za 2015. godinu. Odjel je sudjelovao u izradi svih informacija i podataka iz domena finansijsko-materijalnog poslovanja Ureda za reviziju, po zahtjevu menadžmenta i spoljnjih korisnika.

Sukladno instrukcijama Federalnog ministarstva financija i instrukcijama i uputama menadžmenta Ureda za reviziju sačinjen je Prijedlog dokumenta okvirnog proračuna za fiskalnu 2016. i naredne dvije godine, 2017. i 2018. godinu. Po usvajanju istoga, sačinjen je Nacrt i Prijedlog plana proračuna Ureda za reviziju za 2016. godinu i projekcije plana za 2017. i 2018. godinu.

Sukladno važećim zakonskim propisima, sačinjeni su i dostavljeni Federalnom ministarstvu financija kvartalni i mjesecni finansijski planovi za 2015. godinu, sačinjena i dostavljena periodična izvješća, i nadležnim institucijama godišnji obračun za 2015. godinu. Izvršena je kontrola, evidentiranje, obrada i knjiženje podataka finansijskih transakcija po pristiglim fakturama, izdanim nalozima za službena putovanja i sačinjenim blagajničkim dnevnicima, obrada, kontrola i obračun plaća i drugih naknada uposlenika Ureda za reviziju.

Sukladno članku 5. Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH», broj: 22/06), finansijska sredstva za rad Ureda za reviziju za 2015. godinu odobrena su od strane Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine, 31.03.2015. godine u iznosu od 3.729.589 za 61. uposlenika. Financiranje rada Ureda za reviziju u razdoblju siječanj – ožujak 2015. godine, vršeno je sukladno Odluci o privremenom financiranju Federacije Bosne i Hercegovine za razdoblje siječanj – ožujak 2015. godine, («Službene novine Federacije BiH», broj: 8/15).

Temeljem instrukcija Federalnog ministarstva financija sačinjen je rebalans odobrenog proračuna za 2015. godinu. Od strane Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine rebalans je usvojen 06.11.2015. godine, i odobrena su sredstva Uredu za reviziju u iznosu od 3.523.500 za 61. uposlenika.

Ukupno ostvareni rashodi i izdaci Ureda za reviziju u 2015. godini iznose 3.159.329KM.

Izvršenje proračuna za 2015. godinu iznosi 89,60 % u odnosu na odobrena sredstva.

17.1 Izvršenje Proračuna Ureda za reviziju za 2015. godinu

U slijedećoj tablici daje se prikaz izvršenja Proračuna Ureda za reviziju po troškovnim pozicijama:

R.B.	Konto	O P I S	Odobreni Proračun za 2015. godinu	Rebalans	Tekuća pričuva	Preras podjela	Ukupno Proračun za 2015.	Ostvareni rashodi i izdaci za 2015.g.	Indeks (9:8)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1.	611	Plaće i naknade troškova uposlenih	2.941.808	2.716.480			2.726.480	2.515.370	92	
1.1	6111	Bruto plaće i naknade	2.708.208	2.493.675			2.493.675	2.293.166	92	
1.2.	6111	Izmirenje poreza i doprinosa iz sud.pr.								
1.3.	6112	Naknade troškova uposlenih	233.600	222.805		10.000	232.805	222.204	95	
2.	6121	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	284.361	261.835			261.835	242.306	92	
	6121	Doprinosi poslodavca	284.361	261.835			261.835	242.306	74	
2.1	6121	Izmirenje poreza i doprinosa iz sud.pr.								
3.	613	Izdaci za materijal i usluge	465.420	490.985			480.985	357.326	78	
3.1	6131	Putni troškovi	152.870	154.800	-10.000	144.800	97.678	67		
3.2	6132	Izdaci za energiju	55.700	61.900			61.900	59.254	95	
3.3	6133	Izdaci za komunalne usluge	61.200	60.608			60.608	48.337	80	
3.4.	6134	Nabava materijala	37.600	37.600			37.600	18.838	50	
3.5.	6135	Izdaci za usluge prijevoza i goriva	31.300	30.000			30.000	19.247	64	
3.6.	6136	Unajmljivanje imovine i opreme	0	0			0	0		
3.7.	6137	Izdaci za tekuće održavanje	47.960	43.964			43.964	33.481	76	
3.8.	6138	Izdaci osiguranja, bankarskih usluga	15.300	17.863			17.863	15.718	88	
3.9.	6139	Ugovorene usluge	63.490	84.250			84.250	64.773	77	
4.	614	Tekući transferi	15.000	5.000			5.000	0		
4.1.	6141	Transfer dr. nivoima Koordinacioni odbor	15.000	5.000			5.000	0		
5.	821	Izdaci za nabavu stalnih sredstava	23.000	49.200			49.200	43.327	88	
5.1	8213	Nabava opreme	18.000	47.000			47.000	42.541	91	
5.2	8215	Nabava stalnih sreds. u obliku prava	5.000	2.200			2.200	786	35	
		UKUPNO	3.729.589				0	3.523.500	3.158.329	90

18 Odjel za ljudske resurse i komunikacije

U Odjelu za ljudske resurse, komunikacije i međunarodnu suradnju, u 2015. godini, obavljali su se poslovi od značaja za ostvarivanje zadataka generalnog revizora i zamjenika generalnog revizora, kao i Ureda za reviziju u cijelosti, u segmentu koji se odnosi na poslove i zadatke ovog odjela. Aktivnosti Odjela u 2015. godini bile su usmjerene na izražajniju vanjsku i unutarnju komunikaciju, na unapređenje kadrovske politike, implementiranje strateškog plana stručnog osposobljavanja osoblja, promoviranja principa Etičkog kodeksa revizora i Kodeksa poslovног ponašanja, kao i ukupnog razvjeta Ureda za reviziju.

18.1 Ljudski resursi

Prema Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Uredu za reviziju potrebno je 114 izvršilaca, a na dan 31.12.2015. godine u Uredu za reviziju uposleno je 55 uposlenika ili 48,25%.

Od ukupnog broja uposlenika 48 ima VSS spremu, 2 bakalaureata, 1 VŠ i 4 sa SSS. Revizijsko osoblje (financijska revizija, revizija učinka i IT revizija) broji 43 uposlenika, a preostalih 12 uposlenika su nerevizionsko osoblje.

Ukupan broj uposlenika raspoređen je u sjedištu Ureda za reviziju u Sarajevu i područnim uredima u Bihaću, Mostaru i Tuzli.

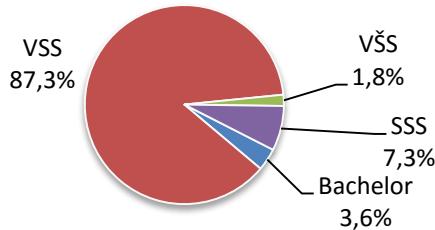
Već izvjesno vrijeme Ured za reviziju obavlještava Parlamentarno povjerenstvo odgovorno za reviziju o problemu nedostatka ljudskih potencijala za nesmetano odvijanje zakonski utvrđenih mu ovlasti. Naime, iz godine u godinu Ured za reviziju se ne odobravaju financijska sredstva za prijem novih uposlenika neophodnih za efikasan rad i nesmetano izvršavanje utvrđenih poslova i zadataka.

Ured za reviziju u 2016. godini planira upošljavanje 3 uposlenika, kako bi, barem djelomično, ublažio nedostatak potrebitih kadrova.

U slijedećoj tablici prikazana je kvalifikacijska struktura uposlenika Ureda za reviziju. Tablica sadrži podatke o rasporedu i broju uposlenika prema mjestu rada i stručnoj spremi, sa 31.12.2015. godine.

Organizacijska shema	Broj uposlenih po stručnoj spremi, po uredima				
	VSS	Bachelor	VŠ	SSS	Ukupno:
Ured Sarajevo	35	1	1	2	39
Područni ured Mostar	5	-	-	2	7
Područni ured Bihać	3	1	-	-	4
Područni ured Tuzla	5	-	-	-	5
Ukupno :	48	2	1	4	55

Grafički prikaz strukture uposlenih po stručnoj spremi
u 2015. godini



U odnosu na ukupan broj uposlenih, razmjera broja reviziskog i broja nerevizijskog osoblja u Uredu za reviziju je zadovoljavajuća. U izvještajnom razdoblju Ured za reviziju su napustila još dva uposlenika, jer su ispunili zakonske uvjete za odlazak u mirovinu.

Međutim, usporedbom broja sistematiziranih radnih mesta sa brojem popunjениh radnih mesta, te broja izvršitelja predviđenih sistematizacijom, sa brojem sada uposlenih izvršilaca, vidljivo je da Ured za reviziju nije kadrovski kapacitiran.

Naime, ograničena finansijska sredstva (Proračunom nedovoljno odobrena), i nedovoljan poslovni prostor, faktori su koji onemogućavaju kadrovsko kapacitiranje Ureda za reviziju prema stvarnim potrebama, a shodno utvrđenoj sistematizaciji radnih mesta, odnosno, Zakonom utvrđenoj nadležnosti Ureda za reviziju. Jačanje kadrovskih kapaciteta i osiguranje trajno odgovarajućeg uredskog prostora strateški su ciljevi, koje Ured za reviziju u narednom razdoblju, uz pomoć Parlamentarnog povjerenstva odgovornog za reviziju, odnosno Parlamenta Federacije BiH, treba ostvariti.

18.2 Razvitak ljudskih resursa

Ured za reviziju je u 2015. godini svoje aktivnosti usmjerio na profesionalni razvitak, poticanje uspješnosti u radu, praćenju učinka uposlenika, motivaciji, postizanju još boljih rezultata, informiranju u području ljudskih potencijala i očekivanja, kao i poštivanju svih etičkih vrijednosti revizijske profesije.

Kao poslovna funkcija u novije vrijeme, upravljanje ljudskim resursima neodvojiva je kategorija u strateškom, operativnom i godišnjem planiranju razvijanja institucije, zbog potrebe da se upravljanje ljudskim resursima fokusira na produktivnost resursa, u svrhu postizanja ciljeva institucije postavljenih u viziji, misiji i vrijednostima institucije.

Sukladno usvojenom dokumentu „Strategija obuke kadrova u vrhovnim revizijskim institucijama u Bosni i Hercegovini“ (usvojen od strane Koordinacijskog odbora vrhovnih institucija za reviziju u BiH), u 2015. godini posebita pozornost

posvećena je stručnom usavršavanju i osposobljavanju osoblja Ureda za reviziju, kao i stvaranju optimalnih uvjeta za rad i razvitak ljudskih resursa, kao jednom od značajnijih faktora u ukupnom institucijskom razvitu Ureda za reviziju. Ured za reviziju, od svog osnutka posebnu pozornost posvećuje kontinuiranoj obuci svih uposlenika i u tom pogledu rukovodstvo Ureda za reviziju nastoji osigurati svim uposlenicima stručnu edukaciju, iz domena djelatnosti koju obavljaju. Stručno osposobljavanje se izvodi uz poštivanje principa da svi uposlenici imaju istu mogućnost da budu educirani, bilo da se radi o vanjskoj, ili unutarnjoj, u organizaciji Ureda za reviziju. Uposlenicima je omogućena i edukacija, uz korištenje raspoložive stručne literature, koju osigurava Ured za reviziju.

U 2015. godini stručno osposobljavanje uposlenih vršilo se:

- Vanjskom edukacijom uposlenih;
- Unutarnjom edukacijom uposlenih;
- Ostalom edukacijom uposlenih.

18.2.1 Vanjska edukacija uposlenih

Vanjska edukacija, u organizaciji Švedskog državnog Ureda za reviziju, predviđena „Planom projektnih aktivnosti za 2015. godinu“ (usvojenim od strane VRI-a u BiH i Švedskog državnog Ureda za reviziju), vršena je periodično tijekom godine i uglavnom se odnosila na reviziju učinka. Navedena edukacija, obuhvatila je osposobljavanje revizora učinka, uz istovremeno provođenje revizija učinka.

U 2015. godini SNAO je sa rukovoditeljima sektora finansijske revizije iz revizijskih institucija u BiH uzeo učeće u prethodnim aktivnostima i konzultacijama, kao pripremi za reviziju usklađenosti i u tom kontekstu i aktivnosti na izradi i usvajanju Vodiča za finansijsku reviziju i reviziju usklađenosti sukladno Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija u BiH (ISSAI Okvir u BiH).

Prema godišnjem planu edukacija, a vodeći računa o tome da svi uposlenici budu ravnomjerno zastupljeni u stručnim edukacijama, prošle godine vanjskim edukacijama su nazočila 34 uposlenika, odnosno uposlenici su nazočili na oko 130 seminara, simpozija ili dugih vidova vanjske edukacije. Pored toga, Ured za reviziju je omogućio stručno usavršavanje iz oblasti revizije za 2 uposlenika Ureda za reviziju.

18.2.2 Unutarnja edukacija uposlenih

Unutarnja edukacija uposlenih se odvijala kontinuirano tijekom godine, uz redoviti rad, putem radnih sastanaka, naputaka i smjernica. Fokus unutarnje edukacije bio je usmjeren na procese revizija (finansijske i revizije učinka) koji su se odnosili na planiranje, izvođenje, izvješćivanje, osiguranje kontrole kvaliteta kao i drugih značajnih pitanja iz metodologije rada i primjene vodiča. U okviru unutarnjih edukacija, revizori su razmjenjivali iskustva i zauzimali zajednička stajališta i o drugim značajnim pitanjima iz domena revizije, a nerevizijsko osoblje je, također, upoznato sa novinama u zakonskim i drugim propisima (npr. ISSAI

međunarodni standardi, Zakon o javnim nabavama itd.), kako bi se postigla bolja osposobljenost osoblja u cilju djelotvornijeg i efikasnijeg obavljanja planiranih aktivnosti u 2015. godini, kao i ostalog unaprijeđenja rada, kroz dogradnju metodologije revizijskog rada i svih drugih elemenata neophodnih za izradu što kvalitetnijeg revizijskog izvješća. Unutarnja edukacija je posebice značajna za mlađe i novouposleno osoblje, koje se, kroz probni rad, detaljno uvodi u procese rada i upoznaje sa svim funkcijama iz nadležnosti Ureda za reviziju.

18.2.3 Ostala edukacija uposlenih

- Vanjski i unutarnji radni sastanci u svezi nacrtu zakona i promjena zakonske regulative;
- Vještine izvješćivanja u procesu Europskih integracija;
- Jačanje zakonskog okvira borbe protiv korupcije u javnoj upravi;
- Strategije javnih unutarnjih kontrola FBiH;
- Jačanje sustava javnih nabava u BiH;
- Angažiranost uposlenika;
- Priprema sektorskih planskih dokumenata IPA II;
- Edukacija osoblja, na seminarima iz oblasti moderne organizacije i komunikacije sukladno Europskim principima;
- Značaj ljudskih resursa za instituciju i liderstvo;
- Edukacija iz domena IT;
- Sudjelovanje na simpozijima i godišnjim skupovima strukovnih udruga (ovlašteni revizori, interni revizori, certificirane računovođe);
- Različiti povremeni seminari i radionice po pozivu domaćih i međunarodnih institucija iz oblasti računovodstva i revizije, kao i iz drugih oblasti u okviru nadležnosti obavljanja linijskih funkcija u Uredu za reviziju.

18.3 Komunikacije

Prema usvojenoj Komunikacijskoj politici VRI-a u BiH, Planu komunikacija na razini VRI-a BiH, Politike komunikacija Ureda za reviziju sa okolinom, Vodiča za pristup informacijama, Procedura u odnosima s medijima i Zakona o slobodi pristupa informacijama u FBiH, Odjel je u 2015. godini kontinuirano obavljao i unaprijeđivao poslove iz domena vanjske i unutarnje komunikacije (klijenti, Parlament FBiH, Vlada FBiH, Parlamentarno povjerenstvo odgovorno za reviziju, javnost, uposlenici) uz operativnu realizaciju aktivnosti, po ciljnim skupinama, koje su zacrtane u Planu komunikacija VRI-a BiH, kako slijedi:

Institucijska komunikacija Ureda za reviziju, uz upravljanje informacijama, imala je za cilj praćenje i redovito procjenjivanje stajališta i mišljenja javnosti o radu Ureda za reviziju, kao i promoviranju rada Ureda za reviziju, posredstvom predstavnika medija i prezentiranja posredstvom web – stranice Ureda za reviziju.

Komunikacija sa ciljnim skupinama, koju je Ured za reviziju uspostavljao tijekom protekle godine, bila je temeljena na principima:

-
- Što otvorenija komunikacija, vodeći računa o nadležnosti Ureda za reviziju;
 - Ostvarena tako da sve osobe i institucije, koje su uključene u proces revizije primaju iste informacije;
 - Ostvarena tako da se prave informacije pružaju blagovremeno.

Ostale aktivnosti iz domena komunikacija odnosile su se na kontakte sa sveukupnom javnošću (po zahtjevima institucija, organa, tijela, pojedinaca, ili samoinicijativno po procjeni Ureda za reviziju, kao i na pisanu korespondenciju sa vanjskim subjektima po njihovim različitim upitima i zahtjevima.

Odnosi s predstavnicima medija i drugih istraživačkih nevladinih institucija – u 2015. godini bilo je više istupa, priloga o radu Ureda za reviziju, saopćenja za javnost ispred Ureda za reviziju, konferencija za tisak, objavljenih intervjua u dnevnom tisku predstavnika Ureda za reviziju, pismenih odgovora na novinarska pitanja, prijema novinarskih ekipa, samoinicijativnog pisanja printanih medija o revizijskim izvješćima Ureda za reviziju, (prema pregledu raspoloživih dnevnih i tjednih novina), prijema ekipa nevladinih istraživačkih centara (Centri civilnih inicijativa, Centar za istraživačko novinarstvo, Centar za humanu politiku, PKF centar-SPEM projekt itd.), okruglih stolova, javnih tribina, sastanaka i konferencija na temu revizije, pismenih statističkih analiza i podataka po zahtjevu različitih domaćih i inozemnih istraživačkih institucija, više puta.

Uz tekuće aktivnosti iz domena komunikacija, operativnim realiziranjem Plana komunikacija u 2015. godini, obavljani su i drugi zadaci koji su u nadležnosti Odjela za ljudske resurse i komunikacije, bilo da se radi o aktivnostima iz nadležnosti Ureda za reviziju ili o povremenim aktivnostima, u okviru radnih povjerenstava imenovanih u Uredu za reviziju, ili radnih skupina koje je imenovao Koordinacijski odbor vrhovnih revizijskih institucija u BiH. Odjel je kontinuirano vršio ažuriranje personalnih podataka uposlenih u svezi sa stručnim obrazovanjem, nadogradnjom i napredovanjem, kao i druge podatke iz domena ljudskih resursa. Unutar Odjela vodene su i druge evidencije (statistički podaci) potrebni za vanjske korisnike, predstavnike medija, nevladinih organizacija i drugih zainteresiranih strana.

U 2015. godini, u organizaciji Odjela, obilježena je godišnjica rada Ureda za reviziju institucija u FBiH (petnaest godina). Tim povodom održano je i radno druženje svih uposlenika Ureda za reviziju, kojom prigodom su razmijenjena mišljenja i iskustava u cilju unaprijeđenja rada i postizanja zavidnih rezultata u radu.

18.4 Međunarodna suradnja

Na polju međunarodne suradnje, Ured za reviziju je imao međunarodne kontakte, (po zahtjevima međunarodnih institucija, inicijativa, ili potreba), koje su prethodno procijenjene u odnosu na nadležnost Ureda za reviziju.

Najčešća suradnja u 2015. godini ostvarena je sa Švedskim državnim uredom za reviziju (SNAO), koji pruža podršku na Projektu institucijske suradnje na reviziji javnog sektora, što je naročito omogućilo stjecanje suvremenih znanja i

usvajanja praksi iz domena revizije učinka. Koordinacijski odbor vrhovnih institucija za reviziju u Bosni i Hercegovini je, sukladno Projektu međunarodne razvojne suradnje, nastavio implementiranje Projekta suradnje između VRI-a BiH i SNAO za 2015. godinu, čime su intenzivirane aktivnosti u svezi sa radom radne skupine na ažuriranju Vodiča za reviziju javnog sektora i reviziju usklađenosti. Zatim, radne skupine za procjenu modula edukacije za revizore učinka i kriterija za ocjenjivanje, kao i druge aktivnosti radnih skupina koje su radile uz stručnu podršku predstavnika SNAO-a.

Međunarodna suradnja odnosila se i na studijska putovanja u inozemstvo (Makedonija, Švedska, Hrvatska, Luksemburg, Srbija) na teme revizije javnog sektora i uloge revizije u jačanju discipline javnog sektora, paralelne revizije učinka, postizanja bolje efikasnosti i efektivnosti poslovanja, pravilnog trošenja javnog novca, uloge revizora u borbi protiv korupcije, a sve u svrhu proširenja znanja i razmjene pozitivnih iskustava iz rada revizijskih institucija u Europi i svijetu, kao i u okruženju. Također, predstavnici Ureda za reviziju, u sastavu Delegacije BiH, putovali su u Brisel (Belgija) gdje je prezentiran Dokument o napretku BiH za razdoblje svibanj 2014. do svibanj 2015. godine. Ured za reviziju redovito užima učešće u radu INTOSAI i EUROSAC kongresa, kao i drugih strukovnih kongresa i simpozija u Europi i svijetu.

Ured za reviziju je provodilo i izvješćivanje po zahtjevima Ureda za Europske integracije i EK u svezi sa Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju.

19 Zaključni rezime

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, sukladno zakonskim ovlastima i postavljenim ciljevima u misiji i viziji svoga djelovanja želi pružiti pomoći i biti poticaj izgradnji institucija sustava u FBiH na način da predstavnicima zakonodavne i izvršne vlasti omogući ispravno djelovanje u cilju postizanja pozitivnih učinaka na dobrobit cijelokupne zajednice.

Cilj svih aktivnosti i zadataka, koje je izvršio Ured za reviziju u 2015. godini, uz stalno unapređenje rada i redovitu edukaciju osoblja za vršenje kvalitetne revizije, je kontinuirano podizanje i jačanje kvaliteta rada, osiguranje povjerenja javnosti u pouzdanost revizijskog izvješćivanja, s posebnim akcentom na implementaciji preporuka revizije, koje osiguravaju pozitivne pomake u radu revidiranih subjekata, što svakako značajno utječe na disciplinu u trošenju javnog novca, povećanju odgovornosti javnih dužnosnika i povećanju efikasnosti državne administracije.