



BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FEDERACIJI BIH

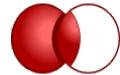


**PLAN I PROGRAM RADA  
UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA  
U FEDERACIJI BIH ZA 2021. GODINU**



**Sarajevo, decembar 2020. godine**





**PLAN I PROGRAM RADA  
UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA  
U FEDERACIJI BIH ZA 2021. GODINU**

Broj: 01-02-3-2706/20



# Sadržaj

---

|  |    |
|--|----|
| 1. Uvod .....  | 7  |
| 2. Finansijska revizija.....   | 10 |
| 2.1 Sektor za finansijsku reviziju institucija Federacije BiH .....                                    | 11 |
| 2.1.1 Planirane aktivnosti .....   | 11 |
| 2.2 Sektor za finansijsku reviziju institucija kantona, gradova i općina.....                          | 13 |
| 2.2.1 Planirane aktivnosti .....   | 14 |
| 2.3 Sektor za finansijsku reviziju zavoda, fondova i agencija.....                                     | 16 |
| 2.3.1 Planirane aktivnosti .....   | 16 |
| 2.4 Sektor za finansijsku reviziju javnih preduzeća .....  | 17 |
| 2.4.1 Planirane aktivnosti .....   | 17 |
| 3. Revizija učinka .....   | 20 |
| 3.1 Planirane aktivnosti.....  | 20 |
| 3.1.1 Provođenje revizija i praćenje realizacije datih preporuka u skladu s planiranom dinamikom ..... | 20 |
| 3.1.2 Unapređenje procesa revizije.....  | 21 |
| 3.1.3 Jačanje saradnje s okruženjem i međunarodne saradnje.....  | 22 |
| 4. Sektor za razvoj, metodologiju i upravljanje kvalitetom.....  | 23 |
| 5. Plan odjeljenja.....  | 25 |
| 5.1 Plan Odjeljenja za pravne i opće poslove i ljudske resurse.....                                    | 25 |
| 5.1.1 Planirane aktivnosti.....  | 25 |
| 5.2 Plan Odjeljenja za finansijsko-računovodstvene poslove .....                                       | 26 |
| 5.3 Plan Odjeljenja za informacione tehnologije.....   | 28 |
| 5.3.1 Provođenje Strateškog plana razvoja informacionih tehnologija .....                              | 28 |
| 5.3.2 Podrška informacionih tehnologija procesu revizije .....   | 28 |
| 6. Izvještavanje .....   | 30 |
| 7. Ostale aktivnosti .....   | 31 |
| 7.1 Saradnja unutar Bosne i Hercegovine.....   | 31 |
| 7.2 Međunarodna saradnja .....   | 32 |
| 7.3 Komunikacije .....   | 33 |
| 8. Prilozi .....   | 34 |
| 8.1 Plan revizije za 2020/2021. godinu Ureda za reviziju institucija u FBiH ....                       | 34 |
| 8.2. Plan obuke i stručnog usavršavanja .....  | 41 |

## Riječ generalnog revizora



U jubilarnoj, 2020. godini, Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH obilježio je 20 godina svog rada. Uprkos pandemiji COVID-19, uspješno smo realizovali planirane aktivnosti.

Plan za 2021. godinu sačinjava se u trenutku kada smo i dalje suočeni sa svim neizvjesnostima koje nam je donijela pandemija. Želimo se maksimalno posvetiti rizicima u javnom sektoru, dok istovremeno nastojimo uvažiti otežane okolnosti i sačuvati zdravlje naših zaposlenika i zaposlenica.

Revizija je posao koji zahtijeva kontinuiranu komunikaciju i timski rad, te smo primorani da se prilagođavamo kako bismo osigurali da revizije ispunjavaju najviše standarde kvaliteta i da se obavljaju u skladu s međunarodnim standardima za vrhovne revizorske institucije.

U narednoj godini Ured za reviziju planira obaviti 102 finansijske revizije, od kojih je 20 obaveznih godišnjih revizija. Posebna pažnja posvetit će se načinu upravljanja mjerama za ublažavanje posljedica pandemije. Revizijama učinka nastaviti ćemo kreirati novu vrijednost tako što ćemo izvršiti praćenje implementacije preporuka iz ranijih izvještaja, te nastaviti pokrivati aktuelne oblasti.

U skladu sa strateškim opredjeljenjima, u fokusu će nam biti implementacija preporuka iz Izvještaja SIGMA-ine profesionalne ocjene rada vrhovnih revizorskih institucija, s ciljem daljnjeg razvoja i jačanja Ureda za reviziju. Također, akcenat će biti na razvoju saradnje sa novoimenovanom Parlamentarnom komisijom, tužilaštвima, akademском zajednicом i medijima – aktivnostima koje su u prethodnoj godini odgođene zbog pandemije. Posebno se radujem organizovanju konferencije Evropske organizacije regionalnih revizorskih institucija u trećem kvartalu, na temu „Vrijednosti i koristi regionalnih revizorskih institucija“.

Jačanjem kapaciteta i povećanjem broja revizija nastaviti ćemo biti uzorna institucija javnog sektora Federacije BiH, koja svojim radom podstiče javnu odgovornost i transparentnost.

Dževad Nekić

Generalni revizor

Na osnovu člana 21. stav (1) i člana 22. stav (2) Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine<sup>1</sup> i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine,<sup>2</sup> nakon konsultacije sa zamjenikom generalnog revizora, generalni revizor donosi

## **Plan i program rada Ureda za reviziju institucija u FBiH za 2021. godinu**

### **1. Uvod**

Zakonom o reviziji budžeta FBiH<sup>3</sup> osnovan je Ured za reviziju institucija u FBiH (u dalnjem tekstu: Ured za reviziju) 2000. godine kao vrhovna revizorska institucija Federacije BiH. Njegovi osnovni ciljevi, dužnosti, organizacija, rukovođenje i nadležnosti definisane su Zakonom o reviziji institucija u FBiH iz 2006. godine. Generalni revizor predstavlja Ured, a zamjenik mu pomaže u obavljanju dužnosti.<sup>4</sup> Sjedište se nalazi u Sarajevu, a područni uredi uspostavljeni su u Mostaru, Tuzli i Bihaću.

Planom i programom rada za 2021. godinu definišu se aktivnosti za obavljanje osnovne djelatnosti, tj. finansijske i revizije učinka, kao i svi ostali poslovi i zadaci (razvoj, metodologija i upravljanje kvalitetom, pravni i opći poslovi, finansijsko-računovodstveni poslovi, informacione tehnologije, komunikacije, saradnja). Veoma bitan segment donošenja Plana i programa rada za 2021. godinu jeste i informisanje Parlamenta FBiH i javnosti o planiranim revizijama, kao i o opsegu svih ostalih aktivnosti.

#### **NADLEŽNOSTI**

FINANSIJSKA REVIZIJA  
REVIZIJA UČINKA  
SPECIJALNE REVIZIJE

**PREKO 2.000  
SUBJEKATA  
U FBiH**

#### **KLJUČNE AKTIVNOSTI**

OBAVLJANJE REVIZIJA  
PRAVOVREMENO IZVJEŠTAVANJE  
SARADNJA S PARLAMENTARNOM  
KOMISIJOM I OKRUŽENJEM

<sup>1</sup> „Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06; u dalnjem tekstu: Zakon o reviziji

<sup>2</sup> Broj: 09-02-1213/16 od 30. 9. 2016. godine

<sup>3</sup> „Službene novine Federacije BiH“ br. 48/99.

<sup>4</sup> Član 9. i član 21. Zakona o reviziji

Godišnji plan revizija i obim aktivnosti zasniva se na:

- zakonskim obavezama i nadležnostima,
- strateškim ciljevima,
- raspoloživim ljudskim i materijalnim resursima.

**Zakonske obaveze** utvrđene su Zakonom o reviziji, prema kojem Ured svake godine obavlja finansijsku reviziju Izvještaja o izvršenju Budžeta FBiH i 19 korisnika Budžeta FBiH. Ostale revizije drugih subjekata biraju se na osnovu procjene rizika.<sup>5</sup>

**Strateški ciljevi** proizilaze iz Strategije razvoja 2021–2025. godine:

- Jačanje kapaciteta i uvođenje noviteta u izvještavanju,
- Unapređenje kvaliteta finansijskih revizija i revizija učinka,
- Očuvanje i jačanje nezavisnosti Ureda za reviziju,
- Jačanje saradnje s domaćim i međunarodnim institucijama.

S obzirom na to da je SIGMA obavila profesionalnu ocjenu rada vrhovnih revizorskih institucija<sup>6</sup> sa aspekta usklađenosti rada sa INTOSAI-jevim Okvirom profesionalnih objava, date preporuke također su služile kako za razvoj strateških, tako i operativnih aktivnosti i ciljeva.

**Raspoloživi ljudski i materijalni resursi:** U skladu sa sistematizacijom, utvrđeno je 145 radnih mesta: generalni revizor, zamjenik generalnog revizora, 121 izvršilac za poslove revizije i 22 izvršioca za poslove administracije. S obzirom na to da popunjenoš radnih mesta najviše zavisi od odobrenih budžetskih sredstava, na kraju 2020. godine ona je iznosila 51% (ili 74 zaposlenika). U 2021. godini planirani broj osoblja je 81, shodno usvojenom Dokumentu okvirnog budžeta za period 2019–2021. godine. Adekvatan prostor za rad predstavlja ograničavajući faktor, što će Ured u narednom periodu nastojati riješiti i prilagoditi stvarnim potrebama.

**Plan revizija donesen je na osnovu trenutnog raspoloživog kadra (41 finansijski revizor, devet revizora učinka) i plana zapošljavanja za 2021. godinu. Od 102 planirane finansijske revizije, 30 se obavlja prvi put. Kada je u pitanju revizija učinka, u 2021. godini planirana je objava dva izvještaja revizije učinka i četiri izvještaja o praćenju realizacije preporuka.**

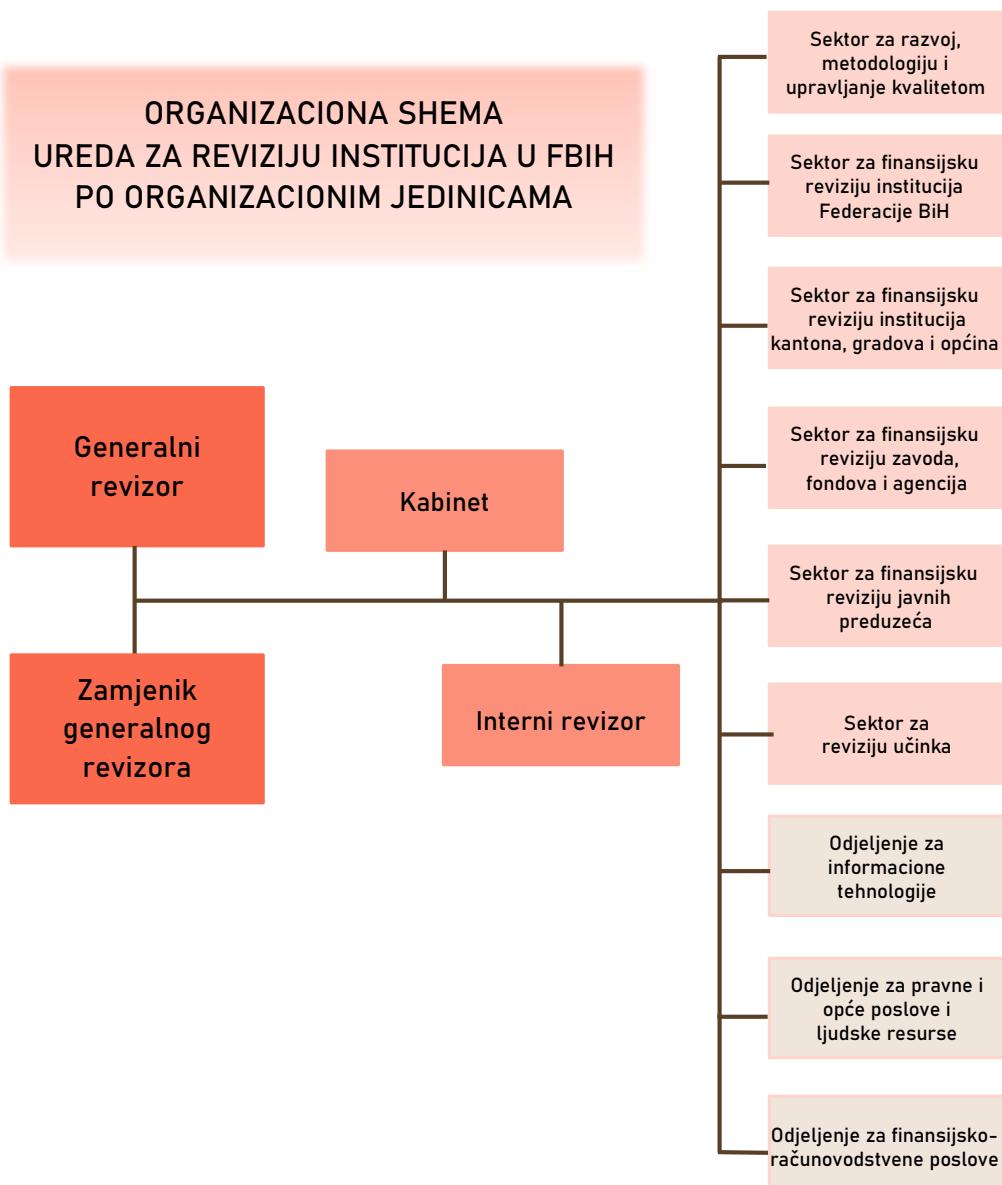
Pored navedenih kriterija za donošenje godišnjeg plana, poseban rizik predstavlja pandemija COVID-19. Već u 2020. godini Ured se morao prilagoditi stanju u društvu, ali je nastavio raditi kako bi se plan ispunio. Stvorene su nove prakse, koje su se pokazale učinkovitim, u skladu s kojima će se nastaviti raditi u novim okolnostima. Plan revizija za

<sup>5</sup> Član 13.6) i 7) Zakona o reviziji

<sup>6</sup> Ocjena rada izvršena je u 2019. godini, a konačni izvještaj dostavljen u novembru 2020. godine.

2020/2021. godinu bit će usmjeren na ona područja i subjekte koji su poduzimali posebne mjeru na smanjenju posljedica pandemije, o čemu će se pisati u revizorskim izvještajima.

Organizaciona shema Ureda za reviziju prikazana je u dijagramu:



## **2. Finansijska revizija**

---

S obzirom na značajan broj subjekata u nadležnosti Ureda za reviziju i njihovu raznovrsnost, finansijsku reviziju obavljaju četiri organizacione jedinice<sup>7</sup> koje su uređene prema vrsti subjekata.

Pandemija COVID-19 pogodila je cijeli svijet u 2020. godini, što je donijelo veliku neizvjesnost u poslovanju. Ona je uticala i na rad revizora, budući da se u uslovima nepredvidivosti i nesigurnosti javljaju rizici od materijalno pogrešnog iskazivanja, što zahtijeva dodatni rad revizora ili ponovnu procjenu rizika. Također, ukazala je i na potrebu veće primjene informacionih tehnologija u procesu revizije, kao i uvođenje novih metoda.

Plan revizija donesen je u decembru 2020. godine i usmjeren je na subjekte čije su aktivnosti tokom godine imale značajnu ulogu u smanjenju negativnih posljedica uzrokovanih pandemijom, kako bi se ispratilo upravljanje javnim sredstvima u periodu krize. Pored toga, nastojala se ravnomjerno obuhvatiti cijela teritorija Federacije BiH, te subjekti koji nisu ranije revidirani.

Kako bi se smanjili rizici u obavljanju revizije i rizici za ostvarenje godišnjeg plana, kontinuirano će se raditi na razvoju ljudskih kapaciteta i IT resursa, naročito u dijelu koji se odnosi na profesionalno usavršavanje i edukaciju revizorskog osoblja.

Ured za reviziju svake godine obavlja reviziju i daje mišljenje o Godišnjem izvještaju o izvršenju Budžeta FBiH i izvještajima Parlamenta FBiH, predsjednika FBiH, Vlade FBiH i njenih ministarstava.<sup>8</sup> Uzimajući u obzir značajan broj subjekata koji su u nadležnosti Ureda za reviziju, analizom rizika utvrđuju se i ostali subjekti, pored obaveznih godišnjih revizija.

Kriteriji koji se razmatraju prilikom određivanja ostalih subjekata utvrđeni su metodologijom, te uključuju visinu budžeta, prethodno dato mišljenje, raspoložive ljudske resurse Ureda, strateška opredjeljenja, posebne zahtjeve za reviziju koje Ured dobije od nadležnih i drugih organa, signale iz okruženja i medija itd.

U skladu s usvojenom metodologijom za finansijsku reviziju i reviziju usklađenosti,<sup>9</sup> u izvještajima o finansijskoj reviziji daju se dva odvojena mišljenja: mišljenje o pouzdanosti finansijskih izvještaja i mišljenje o usklađenosti sa zakonima i drugim propisima. Izvještaji sadrže nalaze i preporuke koje se upućuju subjektu revizije, a koje za cilj imaju jačanje sistema internih kontrola i finansijskog upravljanja.

---

<sup>8</sup> Član 11. i 13. Zakona o reviziji

<sup>9</sup> U daljem tekstu: metodologija

Finansijska revizija obavlja se u dvije faze: prethodna i konačna. Revizijski timovi sačinili su terminski plan u skladu s internim dokumentima, prema kojima će se prethodne revizije obaviti u periodu od 2. 11. 2020. do 31. 1. 2021. godine, a konačne u periodu od početka marta do 30. 9. 2021. godine. Planirano vrijeme za svaku reviziju donosi se na osnovu niza faktora, kao što su obim revizije (složenost procesa, odnosno transakcija koje će se revidirati), rizik revizije, finansijska značajnost, prethodno dato mišljenje i slično.

Za obavljanje planirane 102 revizije angažovano je 18 timova, koji se u većini slučajeva sastoje od dva člana – vođe i člana tima.

Nakon donošenja Plana revizije, subjektima se dostavljaju pisma najave, s pregledom dokumentacije koju trebaju dostaviti kako bi se revizori adekvatno pripremili. Tokom obavljanja prethodne revizije prati se primjena preporuka iz ranijih revizija i vrši se analiza mjera poduzetih na osnovu tih preporuka.<sup>10</sup> Poslije prethodne revizije, u skladu s Međunarodnim revizijskim standardom 265,<sup>11</sup> važni nedostaci u internim kontrolama, otkriveni tokom revizije, saopćavaju se rukovodiocu subjekta revizije.

Prije završetka konačnog izvještaja, nacrt se dostavlja rukovodiocu subjekta revizije na komentar. Rok za dostavljanje komentara je 15 dana po priјemu nacrtu. Ured prilikom sačinjavanja konačnog izvještaja razmatra sve dostavljene komentare sa aspekta opravdanosti i argumentovanosti.<sup>12</sup> Nakon dostavljanja konačnog izvještaja subjektu revizije i ostalim nadležnim institucijama, on se objavljuje na internet-stranici Ureda za reviziju.<sup>13</sup>

## **2.1 Sektor za finansijsku reviziju institucija Federacije BiH**

U Sektoru za finansijsku reviziju institucija Federacije BiH svake godine obavljaju se obavezne finansijske revizije, u skladu s članom 11. stav (1) Zakona o reviziji, i to: revizija Izvještaja o izvršenju Budžeta FBiH i 19 budžetskih korisnika. Osim ovih obaveznih revizija, za 2020. godinu planirano je još sedam revizija ostalih federalnih budžetskih korisnika, shodno utvrđenim kriterijima za odabir subjekata revizije. Ovakvim načinom izbora korisnika revizije svake godine revidira se preko 90% Budžeta Federacije BiH.

### **2.1.1 Planirane aktivnosti**

Prema Planu revizija za 2020/2021. godinu, izvršit će se revizija Izvještaja o izvršenju Budžeta FBiH za 2020. godinu i 26 korisnika Budžeta FBiH. Od ukupno 5.508.930.679 KM planiranih budžetskih sredstava za 2020. godinu, revidirat će se iznos od 5.349.709.139 KM (97,18%). Treba naglasiti da je od 2020. godine Federalni zavod za PIO/MIO dobio

<sup>10</sup> Shodno članu 13(3) Zakona o reviziji

<sup>11</sup> „Saopštavanje nedostataka u internim kontrolama onima koji su zaduženi za upravljanje i menadžmentu“

<sup>12</sup> Član 15. Zakona o reviziji

<sup>13</sup> Član 16. Zakona o reviziji

status budžetskog korisnika, tako da u ukupnom Budžetu FBiH za 2020. godinu budžet PIO/MIO-a iznosi 2.411.689.441 KM ili 43,78%

U tabeli je pregled obaveznih i ostalih planiranih finansijskih revizija u Sektoru, sa osnovnim pokazateljima:

| Red.<br>br.                      | Naziv predmeta/subjekta revizije   | Sjedište | Budžet/Prihod za<br>2020. godinu | Prethodno<br>revidirana<br>godina | Prethodno dato mišljenje  |             |  |  |  |  |
|----------------------------------|--|----------|----------------------------------|-----------------------------------|---------------------------|-------------|--|--|--|--|
|                                  |  |          |                                  |                                   | Finansijski<br>izvještaji | Usklađenost |  |  |  |  |
| <b>A) Obavezne revizije</b>      |  |          |                                  |                                   |                           |             |  |  |  |  |
| <b>Predmet revizije</b>          |  |          |                                  |                                   |                           |             |  |  |  |  |
| 1.                               | Izvještaj o izvršenju Budžeta FBiH za 2020. godinu                                 | Sarajevo | 5.508.930.679                    | 2019.                             | S rezervom                | S rezervom  |  |  |  |  |
| <b>B) Korisnici Budžeta FBiH</b> |  |          |                                  |                                   |                           |             |  |  |  |  |
| 1.                               | Parlament Federacije BiH   | Sarajevo | 13.615.691                       | 2019.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |  |  |  |  |
| 2.                               | Predsjednik i dva potpredsjednika FBiH   | Sarajevo | 2.588.567                        | 2019.                             | S rezervom                | S rezervom  |  |  |  |  |
| 3.                               | Vlada Federacije BiH   | Sarajevo | 36.691.299                       | 2019.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |  |  |  |  |
| 4.                               | Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova   | Sarajevo | 7.482.921                        | 2019.                             | Pozitivno                 | Pozitivno   |  |  |  |  |
| 5.                               | Federalno ministarstvo pravde  | Sarajevo | 3.916.821                        | 2019.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |  |  |  |  |
| 6.                               | Federalno ministarstvo finansija   | Sarajevo | 1.858.070.447 <sup>14</sup>      | 2019.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |  |  |  |  |
| 7.                               | Federalno ministarstvo energije, rударства i industrije                            | Mostar   | 25.963.306                       | 2019.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |  |  |  |  |
| 8.                               | Federalno ministarstvo prometa i komunikacija                                      | Mostar   | 126.423.241                      | 2019.                             | S rezervom                | S rezervom  |  |  |  |  |
| 9.                               | Federalno ministarstvo zdravstva   | Sarajevo | 67.709.982                       | 2019.                             | S rezervom                | S rezervom  |  |  |  |  |
| 10.                              | Federalno ministarstvo trgovine  | Mostar   | 1.484.616                        | 2019.                             | Pozitivno                 | Pozitivno   |  |  |  |  |
| 11.                              | Federalno ministarstvo prostornog uređenja   | Sarajevo | 5.877.164                        | 2019.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |  |  |  |  |
| 12.                              | Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva                     | Sarajevo | 94.899.288                       | 2019.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |  |  |  |  |
| 13.                              | Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata | Sarajevo | 339.500.448                      | 2019.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |  |  |  |  |
| 14.                              | Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta                              | Mostar   | 1.765.368                        | 2019.                             | Pozitivno                 | Pozitivno   |  |  |  |  |
| 15.                              | Federalno ministarstvo rada i socijalne politike                                   | Sarajevo | 187.270.345                      | 2019.                             | S rezervom                | S rezervom  |  |  |  |  |

<sup>14</sup> U okviru planiranog budžeta Ministarstva finansija na otplatu vanjskog i unutrašnjeg duga odnosi se 927.282.936 KM.

| Red.<br>br.  | Naziv predmeta/subjekta revizije                            | Sjedište | Budžet/Prihod za<br>2020. godinu | Prethodno<br>revidirana<br>godina | Prethodno dato mišljenje  |             |
|--|---|----------|----------------------------------|-----------------------------------|---------------------------|-------------|
|  |   |          |                                  |                                   | Finansijski<br>izvještaji | Usklađenost |
| 16.  | Federalno ministarstvo kulture i sporta                     | Sarajevo | 9.994.498                        | 2019.                             | S rezervom                | S rezervom  |
| 17.  | Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica        | Sarajevo | 27.119.961                       | 2019.                             | Pozitivno                 | Pozitivno   |
| 18.  | Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke                  | Mostar   | 5.399.575                        | 2019.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |
| 19.  | Federalno ministarstvo okoliša i turizma                    | Sarajevo | 3.043.954                        | 2019.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |
| <b>UKUPNO (od 1 do 19):</b>                                |   |          | <b>2.818.817.492</b>             |                                   |                           |             |
| <b>C) Ostale revizije korisnika Budžeta Federacije BiH</b> |   |          |                                  |                                   |                           |             |
| 1.   | Federalni zavod PIO/MIO                                     | Mostar   | 2.411.689.441                    | 2017.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |
| 2.   | Porezna uprava Federacije BiH                               | Sarajevo | 47.882.082                       | 2014.                             | Pozitivno <sup>15</sup>   |             |
| 3.   | Federalna uprava za civilnu zaštitu                         | Sarajevo | 37.996.568                       | 2019.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |
| 4.   | Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije BiH | Sarajevo | 18.739.504                       | 2019.                             | S rezervom                | S rezervom  |
| 5.   | Federalni zavod za javno zdravstvo                          | Sarajevo | 9.193.310                        | 2017.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |
| 6.   | Federalna direkcija robnih rezervi                          | Sarajevo | 4.692.124                        | 2017.                             | S rezervom                | S rezervom  |
| 7.   | Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom         | Sarajevo | 698.618                          | -                                 | -                         |             |
| <b>UKUPNO (od 1 do 7):</b>                                 |   |          | <b>2.530.891.647</b>             |                                   |                           |             |
| <b>UKUPNO (B+C)</b>  |   |          | <b>5.349.709.139</b>             |                                   |                           |             |

## 2.2 Sektor za finansijsku reviziju institucija kantona, gradova i općina

U nadležnosti Sektora za finansijsku reviziju institucija kantona, gradova i općina je deset kantona, sa preko 900 budžetskih korisnika, kao i 80 jedinica lokalne samouprave. Sektor, u skladu s godišnjim planom revizija, pored finansijske revizije godišnjih izvještaja budžeta kantona i budžeta jedinica lokalne samouprave (općine i gradovi), obavlja i revizije godišnjih izvještaja pojedinačnih korisnika budžeta kantona.

Zbog velikog broja subjekata i zakonski utvrđenih prioriteta revizije korisnika Budžeta Federacije BiH, uključujući i ograničene kapacitete Ureda, odabir subjekata za reviziju vrši se na osnovu utvrđenih kriterija.

---

<sup>15</sup> U revizijama koje su obavljene za 2015. godinu i ranije davalо se samo jedno mišljenje na finansijske izvještaje.

Zbog novonastale situacije izazvane pandemijom COVID-19, pri odabiru subjekata akcenat je bio na onima iz oblasti privrede i zdravstva, te jedinicama lokalne samouprave koje nisu revidirane duži period.

## 2.2.1 Planirane aktivnosti

U skladu s Pланом revizija za 2020/2021. godinu, izvršit će se finansijske revizije 36 subjekata iz nadležnosti ovog Sektora, što je najviše do sada.

Planirane su revizije pet kantona koji nisu revidirani 2019. godine, revizije 12 korisnika budžeta kantona, od kojih se 11 revidira prvi put, te 19 jedinica lokalne samouprave koje nisu revidirane duži period.

U tabeli je pregled planiranih finansijskih revizija kantona i korisnika budžeta kantona za 2020. godinu, sa osnovnim pokazateljima:

| Red.<br>br.                      | Naziv subjekta revizije   | Sjedište     | Budžet za<br>2020. godinu | Prethodno<br>revidirana<br>godina | Prethodno dato mišljenje  |             |
|----------------------------------|---|--------------|---------------------------|-----------------------------------|---------------------------|-------------|
|                                  |   |              |                           |                                   | Finansijski<br>izvještaji | Usklađenost |
| <b>Kantoni</b>                   |   |              |                           |                                   |                           |             |
| 1.                               | Tuzlanski kanton  | Tuzla        | 433.007.222               | 2018.                             | S rezervom                | S rezervom  |
| 2.                               | Zeničko-dobojski kanton   | Zenica       | 393.882.640               | 2018.                             | S rezervom                | S rezervom  |
| 3.                               | Hercegbosanska županija   | Livno        | 81.621.789                | 2018.                             | S rezervom                | S rezervom  |
| 4.                               | Županija Posavska   | Orasje       | 43.586.850                | 2018.                             | S rezervom                | S rezervom  |
| 5.                               | Bosansko-podrinjski kanton  | Goražde      | 42.428.966                | 2018.                             | S rezervom                | S rezervom  |
| <b>UKUPNO (od 1 do 5):</b>       |   |              | <b>994.527.467</b>        |                                   |                           |             |
| <b>Korisnici budžeta kantona</b> |   |              |                           |                                   |                           |             |
| 1.                               | Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo  | Sarajevo     | 50.959.755                | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| 2.                               | Ministarstvo unutrašnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona                | Mostar       | 36.290.920                | 2001.                             | S rezervom                | -           |
| 3.                               | Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo   | Sarajevo     | 22.193.743                | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| 4.                               | Ministarstvo finansija Srednjobosanskog kantona                                   | Travnik      | 13.271.015                | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| 5.                               | Ministarstvo privrede Tuzlanskog kantona  | Tuzla        | 12.176.784                | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| 6.                               | Ministarstvo za privrodu Zeničko-dobojskog kantona                                | Zenica       | 9.456.743                 | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| 7.                               | Ministarstvo privrede Srednjobosanskog kantona                                    | Travnik      | 8.653.760                 | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| 8.                               | Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih Hercegbosanske županije | Tomislavgrad | 7.975.372                 | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| 9.                               | Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke                               | Ljubuški     | 6.793.272                 | Nije vršena revizija              | -                         | -           |

| Red.<br>br.                 | Naziv subjekta revizije   | Sjedište | Budžet za<br>2020. godinu | Prethodno<br>revidirana<br>godina | Prethodno dato mišljenje  |             |
|-----------------------------|---|----------|---------------------------|-----------------------------------|---------------------------|-------------|
|                             |   |          |                           |                                   | Finansijski<br>izvještaji | Usklađenost |
| 10.                         | Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Hercegovačko-neretvanskog kantona | Mostar   | 5.848.500                 | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| 11.                         | Ministarstvo privrede Unsko-sanskog kantona   | Bihać    | 5.050.629                 | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| 12.                         | Ministarstvo zdravstva i socijalne politike Županije Posavske                       | Orašje   | 4.519.390                 | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| <b>UKUPNO (od 1 do 12):</b> |   |          | <b>183.189.883</b>        |                                   |                           |             |

U tabeli je pregled planiranih finansijskih revizija jedinica lokalne samouprave za 2020. godinu, sa osnovnim pokazateljima:

| Red.<br>br.                        | Naziv subjekta revizije | Sjedište       | Budžet za<br>2020. godinu | Prethodno<br>revidirana<br>godina | Prethodno<br>dato<br>mišljenje |
|------------------------------------|-------------------------|----------------|---------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|
| <b>Jedinice lokalne samouprave</b> |                         |                |                           |                                   |                                |
| 1.                                 | Grad Tuzla              | Tuzla          | 74.468.449                | 2012.                             | S rezervom                     |
| 2.                                 | Grad Mostar             | Mostar         | 60.840.898                | 2015.                             | Negativno                      |
| 3.                                 | Općina Lukavac          | Lukavac        | 28.608.876                | 2007.                             | S rezervom                     |
| 4.                                 | Grad Sarajevo           | Sarajevo       | 24.124.264                | 2015.                             | Negativno                      |
| 5.                                 | Općina Sanski Most      | Sanski Most    | 19.056.120                | 2008.                             | S rezervom                     |
| 6.                                 | Općina Tešanj           | Tešanj         | 19.030.000                | 2008.                             | S rezervom                     |
| 7.                                 | Grad Gračanica          | Gračanica      | 18.915.208                | 2007.                             | S rezervom                     |
| 8.                                 | Općina Hadžići          | Hadžići        | 15.200.000                | 2002.                             | S rezervom                     |
| 9.                                 | Općina Iljaš            | Iljaš          | 14.209.550                | 2002.                             | S rezervom                     |
| 10.                                | Općina Banovići         | Banovići       | 13.909.882                | 2008.                             | S rezervom                     |
| 11.                                | Općina Jablanica        | Jablanica      | 11.846.900                | 2008.                             | S rezervom                     |
| 12.                                | Općina Bosanska Krupa   | Bosanska Krupa | 10.966.161                | 2009.                             | S rezervom                     |
| 13.                                | Općina Stolac           | Stolac         | 9.183.150                 | 2010.                             | S rezervom                     |
| 14.                                | Općina Žepče            | Žepče          | 9.055.000                 | 2009.                             | S rezervom                     |
| 15.                                | Općina Grude            | Grude          | 8.397.315                 | 2008.                             | S rezervom                     |
| 16.                                | Općina Maglaj           | Maglaj         | 8.389.167                 | 2009.                             | S rezervom                     |
| 17.                                | Općina Novi Travnik     | Novi Travnik   | 6.996.960                 | 2009.                             | S rezervom                     |
| 18.                                | Općina Drvar            | Drvar          | 4.933.550                 | 2008.                             | Negativno                      |
| 19.                                | Općina Kupres           | Kupres         | 3.046.560                 | 2002.                             | Negativno                      |
| <b>Ukupno (od 1 do 19):</b>        |                         |                | <b>361.178.010</b>        |                                   |                                |

## 2.3 Sektor za finansijsku reviziju zavoda, fondova i agencija

Aktivnosti Sektora za finansijsku reviziju zavoda, fondova i agencija usmjerene su na finansijske revizije zavoda i fondova na federalnom i kantonalnom nivou, te javnih ustanova na svim nivoima vlasti u Federaciji BiH. Kod određivanja subjekata za reviziju ovog Sektora zbog pandemije prioritet je dat oblasti zdravstva, odnosno federalnim zavodima i fondovima i kantonalnim zavodima zdravstvenog osiguranja. Ostali subjekti odabrani su na osnovu utvrđenih kriterija kao što su visina budžeta, njihov značaj za društvo i prethodno utvrđeni propusti i nepravilnosti u trošenju javnih sredstava.

### 2.3.1 Planirane aktivnosti

U skladu s Planom revizija za 2020/2021. godinu izvršit će se revizija 17 zavoda, fondova, agencija i javnih ustanova, od kojih se pet revidira prvi put.

U tabeli je pregled planiranih finansijskih revizija zavoda, fondova i agencija za 2020. godinu, sa osnovnim pokazateljima:

| Red. br. | Naziv subjekta revizije   | Sjedište subjekta revizije | Finansijski plan za 2019. godinu | Prethodno revidirana godina | Prethodno dano mišljenje |             |
|----------|---|----------------------------|----------------------------------|-----------------------------|--------------------------|-------------|
|          |   |                            |                                  |                             | Finansijski izvještaji   | Usklađenost |
| 1.       | Zavod zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona                            | Tuzla                      | 270.946.063                      | 2016.                       | Pozitivno                | Pozitivno   |
| 2.       | Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona                     | Zenica                     | 205.336.000                      | 2016.                       | S rezervom               | S rezervom  |
| 3.       | Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH                           | Sarajevo                   | 183.510.000                      | 2019.                       | Pozitivno                | S rezervom  |
| 4.       | Zavod zdravstvenog osiguranja Hercegovačko-neretvanskog kantona             | Mostar                     | 148.250.000                      | 2016.                       | S rezervom               | S rezervom  |
| 5.       | Federalni zavod za zapošljavanje  | Sarajevo                   | 120.414.986                      | 2017.                       | S rezervom               | S rezervom  |
| 6.       | Zavod za zdravstveno osiguranje Srednjbosanskog kantona                     | Travnik                    | 117.100.000                      | 2017.                       | Pozitivno                | Pozitivno   |
| 7.       | Zavod zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona                         | Bihać                      | 106.026.851                      | 2017.                       | Pozitivno                | S rezervom  |
| 8.       | Fond za zaštitu okoliša FBiH  | Sarajevo                   | 67.987.340                       | 2016.                       | S rezervom               | Negativno   |
| 9.       | Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom | Sarajevo                   | 26.356.159                       | 2016.                       | S rezervom               | S rezervom  |
| 10.      | Zavod zdravstvenog osiguranja Županije Posavske                             | Odžak                      | 16.115.000                       | 2016.                       | Pozitivno                | S rezervom  |
| 11.      | JU „Djeca Sarajeva“   | Sarajevo                   | 13.590.318                       | Nije vršena revizija        | -                        | -           |
| 12.      | JU Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidnih lica Drin                      | Fojnica                    | 8.450.000                        | 2016.                       | Pozitivno                | Pozitivno   |

| Red.<br>br.                 | Naziv subjekta revizije  | Sjedište<br>subjekta<br>revizije | Finansijski plan<br>za 2019. godinu | Prethodno<br>revidirana<br>godina | Prethodno dano mišljenje  |             |
|-----------------------------|--|----------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------|-------------|
|                             |  |                                  |                                     |                                   | Finansijski<br>izvještaji | Usklađenost |
| 13.                         | JU Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidne djece i omladine Pazarić           | Pazarić                          | 5.535.500                           | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| 14.                         | Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidnih osoba Bakovići                       | Fojnica                          | 4.804.070                           | 2016.                             | Pozitivno                 | S rezervom  |
| 15.                         | Zaštitni fond Federacije BiH   | Sarajevo                         | 4.383.483                           | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| 16.                         | Operator za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju (2019. i 2020.) | Mostar                           | 63.145.979                          | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| 17.                         | JU Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo                                     | Sarajevo                         | 4.751.060                           | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| <b>Ukupno (od 1 do 17):</b> |  |                                  | <b>1.366.702.809</b>                |                                   |                           |             |

## 2.4 Sektor za finansijsku reviziju javnih preduzeća

Zbog velikog broja preduzeća u kojima država ima vlasnički udjel od 50% plus jednu dionicu ili više, a koja su u nadležnosti Ureda za reviziju, aktivnosti ovog Sektora uglavnom su usmjerene na finansijsku reviziju preduzeća koja nisu ranije revidirana, te preduzeća sa značajnim prihodima i od posebne važnosti za građane.

### 2.4.1 Planirane aktivnosti

U skladu s Planom revizija za 2020/2021. godinu izvršit će se revizija 22 preduzeća, od kojih se 13 revidira prvi put.

U ovom ciklusu nastavit će se s revidiranjem velikih javnih preduzeća zbog njihovog ekonomskog značaja za Federaciju BiH, kao i komunalnih i šumsko-privrednih preduzeća.

U tabeli je pregled planiranih finansijskih revizija preduzeća za 2020. godinu, sa osnovnim pokazateljima:

| Red.<br>br. | Naziv subjekta revizije                | Sjedište<br>subjekta | Planirani<br>prihodi<br>u 2020.<br>godini | Prethodno<br>revidirana<br>godina | Prethodno dano mišljenje  |             |
|-------------|--|----------------------|---|-----------------------------------|---------------------------|-------------|
|             |  |                      |   |                                   | Finansijski<br>izvještaji | Usklađenost |
| 1.          | JP Autoceste BiH d.o.o. Mostar         | Mostar               | 217.921.280                               | 2018.                             | S rezervom                | S rezervom  |
| 2.          | JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo | Sarajevo             | 1.159.146.517                             | 2017.                             | S rezervom                | S rezervom  |
| 3.          | JP „Elektroprivreda HZHB“ d.d. Mostar  | Mostar               | 336.247.800                               | 2017.                             | S rezervom                | S rezervom  |

| Red.<br>br. | Naziv subjekta revizije   | Sjedište<br>subjekta | Planirani<br>prihodi<br>u 2020.<br>godini | Prethodno<br>revidirana<br>godina | Prethodno dato mišljenje  |             |
|-------------|---|----------------------|---|-----------------------------------|---------------------------|-------------|
|             |   |                      |   |                                   | Finansijski<br>izvještaji | Usklađenost |
| 4.          | JP „Željeznice FBiH“ d.o.o.<br>Sarajevo   | Sarajevo             | 108.322.200                               | 2017.                             | S rezervom                | Negativno   |
| 5.          | JP „Rad“ d.d. Tešanj  | Tešanj               | 4.351.000                                 | Nije vršena<br>revizija           | -                         | -           |
| 6.          | JP „Vodovod i kanalizacija“<br>d.o.o. Kiseljak  | Kiseljak             | 1.342.000                                 | Nije vršena<br>revizija           | -                         | -           |
| 7.          | Društvo ograničene<br>odgovornosti –<br>JKP „Vitkom“ Vitez                            | Vitez                | 2.537.675                                 | Nije vršena<br>revizija           | -                         | -           |
| 8.          | JP „Vodovod“ d.o.o. Posušje   | Posušje              | 3.485.500                                 | Nije vršena<br>revizija           | -                         | -           |
| 9.          | KJKP za proizvodnju i distribuciju<br>toplove „Toplane – Sarajevo“<br>d.o.o. Sarajevo | Sarajevo             | 61.190.189                                | 2008.                             | S rezervom                |             |
| 10.         | Šumsko gospodarsko društvo<br>„Hercegbosanske šume“ d.o.o.<br>Kupres                  | Kupres               | 39.743.475                                | 2014.                             | Negativno<br>mišljenje    |             |
| 11.         | Šumsko privredno društvo<br>„Unsko-sanske šume“ d.o.o.<br>Bosanska Krupa              | Bosanska<br>Krupa    | 38.377.089                                | 2014.                             | Negativno<br>mišljenje    |             |
| 12.         | Centralno grijanje d.d. za<br>distribuciju topotne energije<br>Tuzla                  | Tuzla                | 19.000.000                                | 2008.                             | Negativno<br>mišljenje    |             |
| 13.         | JKP „Komrad“ d.o.o. Bihać   | Bihać                | 4.724.370                                 | Nije vršena<br>revizija           | -                         | -           |
| 14.         | „Operator – Terminali<br>Federacije“ d.o.o. Sarajevo <sup>16</sup>                    | Sarajevo             | 3.947.000                                 | 2011.                             | Negativno<br>mišljenje    |             |
| 15.         | JKP „Zenicatrans – Prevoz<br>putnika“ d.d. Zenica                                     | Zenica               | Plan nije<br>donesen                      | Nije vršena<br>revizija           | -                         | -           |
| 16.         | JP „Vodovod i kanalizacija“<br>d.o.o. Široki Brijeg                                   | Široki Brijeg        | 1.400.000                                 | Nije vršena<br>revizija           | -                         | -           |
| 17.         | PS „Vitezit“ d.o.o. Vitez – u<br>stečaju*   | Vitez                |   | Nije vršena<br>revizija           | -                         | -           |
| 18.         | Razvojna banka FBiH   | Sarajevo             | 9.128.000                                 | Nije vršena<br>revizija           | -                         | -           |
| 19.         | „Pretis“ d.d. Vogošća (2019. i<br>2020. godina)*                                      | Sarajevo             |   | Nije vršena<br>revizija           | -                         | -           |
| 20.         | Unis-group, Društvo za promet i<br>usluge d.o.o. Ilidža                               | Sarajevo             | 20.461.422                                | Nije vršena<br>revizija           | -                         | -           |

<sup>16</sup> Kod revizije „Operatora – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo, prethodno rađena revizija je za Privredno društvo za skladištenje tečnih goriva „Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo.

| Red.<br>br.                 | Naziv subjekta revizije   | Sjedište<br>subjekta | Planirani<br>prihodi<br>u 2020.<br>godini | Prethodno<br>revidirana<br>godina | Prethodno dato mišljenje  |             |
|-----------------------------|---|----------------------|---|-----------------------------------|---------------------------|-------------|
|                             |   |                      |   |                                   | Finansijski<br>izvještaji | Usklađenost |
| 21.                         | Tvornica transportnih uređaja energetik d.o.o. Tuzla                    | Tuzla                | 10.750.000                                | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| 22.                         | Javno preduzeće „Komunalno“, društvo sa ograničenom odgovornošću Mostar | Mostar               | 6.473.000                                 | Nije vršena revizija              | -                         | -           |
| <b>Ukupno (od 1 do 17):</b> |   | <b>2.048.548.517</b> |   |                                   |                           |             |

\* Za vrijeme sačinjavanja Plana i programa Ured nije raspolagao podacima o planiranim prihodima.

### 3. Revizija učinka

---

Revizija učinka treba da doprinese boljim javnim uslugama, kvalitetnijem trošenju javnog novca i većem stepenu transparentnosti, što nosioce javnih funkcija čini odgovornijim.<sup>17</sup> Ona najčešće obuhvata period od više godina, te ne predstavlja redovnu reviziju koja se ponavlja svake godine – ciklus provođenja nije vezan za kalendarsku godinu.

U skladu sa Zakonom o reviziji, Ured ima pravo obaviti pregled ili ispitivanje određenog aspekta poslovanja cijele ili dijela institucije, programa ili aktivnosti, u pogledu ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti s kojima ta institucija koristi svoje resurse.

Shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Ureda za reviziju, reviziju učinka provodi Sektor za reviziju učinka, koji trenutno na raspolaganju ima devet revizora.

Planirane aktivnosti koje će se tokom 2021. godine provoditi u Sektoru za reviziju učinka usmjerene su na ostvarenje ciljeva iz Strategije razvoja 2021–2025. godine i SIGMA-inim preporukama, te uključuju:

- provođenje revizija usmjerenih na aktuelne oblasti,
- praćenje realizacije datih preporuka,
- unapređenje revizijskih procesa,
- jačanje saradnje s okruženjem i međunarodne saradnje, s ciljem razvoja kapaciteta revizora učinka i praćenja razvoja dobrih praksi.

#### 3.1 Planirane aktivnosti

##### 3.1.1 Provođenje revizija i praćenje realizacije datih preporuka u skladu s planiranom dinamikom

Planirano je da se u 2021. godini objavi šest izvještaja revizije učinka, uključujući one o praćenju realizacije preporuka iz ranijih revizija. Obavit će se i predstudija i glavna studija za dvije dodatne revizije učinka u četvrtom kvartalu.

Kako bi ispunio svoju ulogu i ciljeve, Ured za reviziju bira teme iz oblasti u kojima su potrebne promjene i koje su značajne u smislu angažovanih materijalnih i ljudskih resursa ili uticaja na društvo.

---

<sup>17</sup> ISSAI 300 – Osnovni principi revizije učinka i član 14. Zakona o reviziji institucija u Federaciji BiH

Shodno nastalim okolnostima u vezi s pandemijom COVID-19, Sektor za reviziju učinka posvetit će pažnju poduzetim aktivnostima nadležnih institucija na smanjenju posljedica koronavirusa.

Pored provođenja novih revizija, aktivnosti će biti usmjerene i na praćenje realizacije datih preporuka. Shodno ISSAI-ju 300 – Opći principi revizije učinka, praćenje realizacije preporuka predstavlja završnu fazu u revizorskom ciklusu, koja se provodi kako bi se ispitalo da li su odgovorne institucije preduzimale aktivnosti na osnovu izvještaja revizije učinka, te u kojoj mjeri su date preporuke realizovane. Osiguranje efikasnog sistema za praćenje provedbe datih preporuka jedan je od strateških ciljeva Ureda za reviziju. Na ovaj način nastojimo osigurati implementaciju datih preporuka prije započinjanja revizija u novim oblastima.

Dinamika provođenja planiranih revizija učinka prezentovana je u tabeli:

| Aktivnost   | Tema revizije učinka   | Planirani rok završetka aktivnosti | Rezultat aktivnosti  |
|---|--|------------------------------------|--|
| Praćenja realizacije datih preporuka započeto u 2020. godini              | Praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja „Transparentnost zapošljavanja u javnim preduzećima FBiH“<br>Praćenje realizacije preporuka iz Izvještaja „Efikasnost upravljanja gubicima vode u vodovodnim preduzećima“ | I kvartal 2021.                    | Objavljena dva izvještaja o praćenju realizacije preporuka revizije učinka |
| Provođenje glavne studije revizija učinka koje su započete u 2020. godini | Učinkovitost mjera za smanjenje posljedica pandemije COVID-19<br>Efikasnost strateškog planiranja u institucijama FBiH   | II kvartal 2021.                   | Objavljena dva izvještaja revizije učinka                                  |
| Praćenje realizacije datih preporuka                                      | Teme će biti naknadno određene   | III kvartal 2021.                  | Objavljena dva izvještaja o praćenju realizacije preporuka revizije učinka |
| Provođenje predstudije i glavne studije revizije učinka                   | Teme će biti naknadno određene   | IV kvartal 2021.                   | Pripremljena dva nacrtta izvještaja revizije učinka                        |

### 3.1.2 Unapređenje procesa revizije

Sektor za reviziju učinka će, u saradnji sa Sektorom za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta, učestvovati u unapređenju planiranja, provođenja, izvještavanja i kontrole revizorskih postupaka. Radi dosljedne primjene ISSAI standarda, kontinuirano će se raditi na upoznavanju revizorskog osoblja sa izmjenama i dopunama standarda, kao i sa ISSAI smjernicama relevantnim za oblasti koje su predmet ispitivanja.

### **3.1.3 Jačanje saradnje s okruženjem i međunarodne saradnje**

Saradnja s okruženjem podrazumijeva adekvatnu komunikaciju sa svim korisnicima izvještaja revizije učinka. Shodno utvrđenim strateškim ciljevima Ureda za reviziju, usmjerit će se na promovisanje revizije učinka i unapređenje postupanja po izvještajima. Prema ovim ciljevima, planirana je:

- saradnja s Parlamentarnom komisijom odgovornom za reviziju u svrhu blagovremenog postupanja po izvještajima revizije učinka i implementacije datih preporuka,
- učešće u pisanju saopćenja za javnost i odgovora na upite novinara,
- saradnja s akademskom zajednicom i ekspertima iz oblasti značajnih za provođenje revizija.

U okviru međunarodne saradnje planirano je da se u 2021. godini nastavi zajedničko djelovanje sa vrhovnim revizorskim institucijama iz regiona koje su učestvovale u projektu paralelne revizije učinka o temi „Interventno djelovanje u slučaju incidentnog zagađenja Jadranskog mora“, kako bi se objedinile informacije o rezultatima pojedinačnih revizija.

## 4. Sektor za razvoj, metodologiju i upravljanje kvalitetom

---

U dijelu razvoja i metodologije Sektor će se u 2021. godini usmjeriti na unapređenje postojeće metodologije u finansijskoj reviziji i reviziji učinka, u skladu s međunarodnim standardima i akcionim planom postupanja po SIGMA-inom izvještaju profesionalne ocjene rada vrhovnih revizorskih institucija u BiH.

Unapređenje metodologije podrazumijeva izradu novih i ažuriranje postojećih procedura, priručnika, programa i alata za reviziju u svim fazama revizije (planiranje, izvršenje, izvještavanje).

Konkretnе aktivnosti odnosit će se na:

- izradu metodologije za revizorski proces koji se tiče rizika izazvanih pandemijom COVID-19, i izvještavanje o tome,
- razvoj posebne metodologije za praćenje implementacije revizijskih preporuka,
- unapređenje forme i sadržaja izvještaja o finansijskoj reviziji za 2020. godinu,
- usklađivanje metodologije i radnih dokumenata finansijske revizije i revizije učinka sa promjenama INTOSAI-jevog Okvira profesionalnih objava i datim preporukama SIGMA-e,
- rad na izradi procedura za praćenje procesa revizije do uvođenja softvera za upravljanje ovim procesom,
- izradu procedura za praćenje provedbe preporuka iz ranijih revizija,
- rad na metodologiji za reviziju konsolidovanih finansijskih izvještaja,
- ažuriranje Vodiča za finansijsku reviziju (koji obuhvata i reviziju usklađenosti) i Vodiča za reviziju učinka u skladu sa izmijenjenim ISSAI standardima revizije, što će se obavljati u saradnji s ostalim vrhovnim revizorskim institucijama u BiH.

U dijelu upravljanja kvalitetom, shodno donesenim planovima kontrole kvaliteta u 2021. godini, provodit će se kontrola kvaliteta finansijske revizije i revizije učinka (u toku obavljanja revizije tzv. vrući pregled i nakon završetka revizije tzv. hladni pregled). Vrući pregled podrazumijeva prikaz značajnih revizija u svim fazama, a prije sačinjavanja izvještaja, kako bismo se uvjerili da su izvršene u skladu s revizorskim standardima, pravilima i procedurama i da procedure kontrole kvaliteta djeluju efikasno. Hladni pregled obavit će se kod revizija utvrđenih planom kontrole, a nakon završetka revizija, kako bi se ispitalo da li je sistem kontrole kvaliteta efikasan, da li su revizije izvršene u skladu sa revizorskim standardima, i kako bi se ocijenio rad nadležnog revizora, u svrhu unapređenja cjelokupnog sistema kontrole kvaliteta i samog procesa revizije.

Na kraju godine sačinit će se Sumarni godišnji izvještaj o izvršenoj kontroli kvaliteta izvještaja finansijske revizije i revizije učinka u 2021. godini, sa odgovarajućim nalazima i preporukama, te izvršiti odgovarajuća edukacija revizora. Također, vršit će se usklađivanje metodologije i radnih dokumenata kontrole kvaliteta za finansijsku reviziju i reviziju učinka i pratiti implementacija usvojene metodologije prema zahtjevima i potrebama iskazanim u toku provođenja kontrole kvaliteta.

U svrhu osiguranja odgovarajuće stručnosti i profesionalnosti revizora, osigurat će se kontinuirana edukacija i profesionalno usavršavanje revizorskog i ostalog osoblja, shodno Planu obuke i stručnog usavršavanja (vidjeti Prilog 7.2). Sektor će svoje aktivnosti uskladiti s Planom obuke. Pored obuka koje su specijalizovane za revizorski proces, vršit će se i obuka iz oblasti upravljanja ljudskim resursima, poznavanja javnih prihoda i javnih finansija, strateškog i finansijskog menadžmenta i odnosa s javnošću. Stručno usavršavanje realizovat će se putem interne i eksterne edukacije, kao i zajedničke edukacije u okviru VRI u BiH. Dio obuke iz finansijske revizije, revizije učinka i IT revizije bit će realizovan sa državnim uredima zemalja koje iskažu interes za saradnju, u skladu sa ugovorom o međusobnoj saradnji. Podaci o ostvarenom obrazovanju i stručnom usavršavanju za svakog zaposlenog, u zemlji i inostranstvu, evidentirat će se u internoj bazi podataka.

Pored navedenog, Sektor će učestvovati i u sljedećim aktivnostima:

- unapređenje i dopuna uspostavljenih baza podataka (Registrar subjekata revizije, Registrar propisa, Registrar preporuka finansijske revizije, Registrar preporuka revizije učinka),
- unapređenje i dopuna uspostavljenih statističkih pregleda u vezi s obavljenim finansijskim revizijama i revizijama usklađenosti.

## 5. Plan odjeljenja

---

Pravne, administrativne, finansijsko-računovodstvene i druge poslove Ureda za reviziju obavljaju tri odjeljenja:

- Odjeljenje za pravne i opće poslove i ljudske resurse,
- Odjeljenje za finansijsko-računovodstvene poslove,
- Odjeljenje za informacione tehnologije.

### 5.1 Plan Odjeljenja za pravne i opće poslove i ljudske resurse

U skladu s Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ureda za reviziju, u Odjeljenju za pravne i opće poslove i ljudske resurse (u daljem tekstu: Odjeljenje) u narednom planskom periodu obavljati će se stručni pravni poslovi, opći poslovi i poslovi iz oblasti ljudskih resursa na nivou i za potrebe Ureda za reviziju.

Cilj planiranja je da se sistemski i kontinuirano organizuju i izvrše poslovi i zadaci iz nadležnosti Odjeljenja, kao dio ukupne programske aktivnosti Ureda za reviziju.

#### 5.1.1 Planirane aktivnosti

**Stručni pravni poslovi odnose se na:**

- pripremu prijedloga za izradu novih, te za izmjene i dopune postojećih općih akata Ureda za reviziju (pravilnici, odluke, uputstva),
- proceduru zapošljavanja i prijem novih zaposlenika (postupak oglašavanja, saradnja s komisijama, zasnivanje radnog odnosa, odnosno prestanak radnog odnosa),
- pripremu izjašnjenja i drugih podnesaka kod zastupanja Ureda za reviziju u sudskim sporovima i priprema izjašnjenja i drugih podnesaka prema zahtjevu drugih institucija,
- vođenje i ažuriranje personalne i matične evidencije o zaposlenicima,
- organizaciju poslova u vezi sa zaštitom od požara i u vezi s kontrolnim pregledima sredstava za gašenje požara,
- pravne poslove iz oblasti javnih nabavki: izrada plana javnih nabavki za 2021. godinu, izrada odluka i drugih pojedinačnih akata, pružanje stručne i administrativne pomoći komisijama, praćenje postupaka i pravovremeno izvještavanje menadžmenta Ureda za reviziju o tim postupcima.

**Opći poslovi odnose se na kontinuirano izvršavanje administrativno-tehničkih i pomoćno-tehničkih poslova po zahtjevu, te uključuju:** kancelarijsko poslovanje u skladu s propisima o kancelarijskom poslovanju i potrebama poslovanja Ureda za reviziju; pravilno korištenje i čuvanje bibliotečke građe; organizaciju službenih putovanja revizorskog osoblja; organizaciju poslova u vezi s održavanjem službenih automobila; distribuciju kancelarijskog pribora i materijala u sjedištu Ureda za reviziju i otpremu u područne urede; organizaciju poslova vezanih za tekuće i investicijsko održavanje poslovnog prostora u Sarajevu i područnim uredima (popravke prema zahtjevima i sl.).

**Poslovi iz oblasti ljudskih resursa odnose se na:** izradu strateških dokumenata razvoja ljudskih potencijala i edukacije zaposlenika Ureda za reviziju; izradu godišnjeg plana edukacije zaposlenika Ureda za reviziju; predlaganje i razvijanje standarda za ocjenjivanje i motivisanje zaposlenika i utvrđivanje kriterija za unapređenje zaposlenika; utvrđivanje kriterija za odabir zaposlenika za obuku/edukaciju; praćenje profesionalnog razvoja zaposlenika i predlaganje korektivnih mjera za otklanjanje problema u svrhu poboljšanja rada svakog zaposlenika Ureda za reviziju, te promovisanje temeljnih principa Etičkog kodeksa Ureda za reviziju.

## 5.2 Plan Odjeljenja za finansijsko-računovodstvene poslove

Odjeljenje za finansijsko-računovodstvene poslove (u daljem tekstu: Odjeljenje) izvršavat će stručne, operativne i administrativne poslove i zadatke iz nadležnosti i poduzimati mjere kojima bi se eliminisali faktori i rizici nezakonitog poslovanja u obradi i evidentiranju poslovnih transakcija.

Radne aktivnosti Odjeljenja u 2021. godini izvršavat će se ažurno, u skladu s propisanim rokovima i dinamikom izvršavanja sljedećih poslova i zadataka:

- praćenje i primjena zakonskih propisa koji se odnose na finansijsko-računovodstveno poslovanje,
- učešće u izradi prijedloga i nacrta internih akata Ureda za reviziju,
- izrada Dokumenta okvirnog budžeta (DOB), shodno zakonskim propisima i instrukcijama,
- izrada nacrta budžeta za narednu godinu,
- izrada rebalansa budžeta, izrada godišnjeg, tromjesečnih, mjesecnih operativnih planova i zahtjeva za prestrukturiranje budžetskih sredstava u skladu s ukazanim potrebama,
- izrada tromjesečnih finansijskih izvještaja o izvršavanju budžeta,
- praćenje izvršenja budžeta, realizacije svih finansijskih transakcija za preuzete i ugovorene obaveze,
- prijem, evidentiranje i knjiženje knjigovodstvenih isprava, vođenje blagajničkog poslovanja, obračun plaća i arhiviranje knjigovodstvenih isprava,
- izrada godišnjeg obračuna.

Za finansiranje rada Ureda za reviziju Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju odobrila je predloženi Nacrt budžeta za 2021. godinu u iznosu od 4.814.055 KM. Prema zaključcima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i instrukcijama Federalnog ministarstva finansija, data su ograničenja u pogledu planiranja većih sredstava i novog zapošljavanja u odnosu na odobrena sredstva u 2020. godini.

Radi ublažavanja negativnih ekonomskih posljedica izazvanih pandemijom COVID-19, Prijedlog plana budžeta za 2021. godinu prilagođen je novonastalim uslovima u zemlji.

U Prijedlogu plana budžeta za 2021. godinu nisu planirana potrebna sredstva za razvojne kadrovske i materijalne kapacitete. Budžet je odobren za 81 zaposlenika, koliko je bilo odobreno u 2020. godini.

Prema stvorenim pokazateljima finansijskog okruženja, Odjeljenje će u 2021. godini u prijedlogu DOB-a, nacrta budžeta i u drugim oblicima komunikacije s nadležnim institucijama ukazivati na primjenu zakonskih propisa u pogledu finansijske nezavisnosti i obezbjeđenja potrebnih sredstava za jačanje kadrovske i materijalne kapacitete Ureda za reviziju.

Nacrt budžeta za 2021. godinu, koji je odobrila Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju, prikazan je u tabeli:

| Redni broj | Opis  | Ekonomski kod | Budžet za 2021. godinu |
|------------|---|---------------|------------------------|
| 1.         | <b>Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>  | <b>611</b>    | <b>3.580.865</b>       |
| 1.1.       | Bruto plaće i naknade   | 6111          | 3.291.055              |
| 1.2.       | Naknade troškova zaposlenih   | 6112          | 289.810                |
| 2.         | <b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>  | <b>612</b>    | <b>345.560</b>         |
| 2.1.       | Doprinosi poslodavca  | 6121          | 345.560                |
| 3.         | <b>Izdaci za materijal i usluge</b>   | <b>613</b>    | <b>604.030</b>         |
| 3.1.       | Putni troškovi  | 6131          | 161.750                |
| 3.2.       | Izdaci za energiju  | 6132          | 80.300                 |
| 3.3.       | Izdaci za komunikaciju i komunalne usluge   | 6133          | 65.850                 |
| 3.4.       | Nabavka materijala i sitnog inventara   | 6134          | 65.850                 |
| 3.5.       | Izdaci za usluge prevoza i goriva   | 6135          | 29.800                 |
| 3.6.       | Unajmljivanje imovine, opreme i nematerijalne imovine   | 6136          | 16.700                 |
| 3.7.       | Izdaci za tekuće održavanje   | 6137          | 42.600                 |
| 3.8.       | Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i platnog prometa  | 6138          | 16.800                 |
| 3.9.       | Ugovorene i druge posebne usluge  | 6139          | 124.480                |
| 3.9.1.     | Ugovorene i druge posebne usluge – Izdaci za izvršenje sudskih presuda – kamate                         | 6139          | 0                      |
| 3.9.2.     | Ugovorene i druge posebne usluge – Izdaci za izvršenje sudskih presuda – vansudska nagodba              | 6139          | 0                      |
| 4.         | <b>Tekući transferi</b>   | <b>614</b>    | <b>20.000</b>          |
| 4.1.       | Transfer drugim nivoima vlasti  | 6141          | 20.000                 |
| 4.2.       | Drugi tekući transferi – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju – glavnice          | 6148          | 0                      |
| 4.3.       | Drugi tekući transferi – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju – vansudska nagodba |               | 0                      |
| 5.         | <b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>  | <b>821</b>    | <b>263.600</b>         |
| 5.1.       | Nabavka opreme  | 8213          | 205.650                |
| 5.2.       | Nabavka stalnih sredstava u obliku prava  | 8215          | 57.950                 |
| 6.         | <b>UKUPNO (1-5)</b>   |               | <b>4.814.055</b>       |

## 5.3 Plan Odjeljenja za informacione tehnologije

### 5.3.1 Provođenje Strateškog plana razvoja informacionih tehnologija

U skladu sa strateškim ciljevima unapređenja informacionih tehnologija, Ured za reviziju nastavlja realizaciju razvojnih aktivnosti iz prethodnog strateškog plana razvoja informacionih sistema 2016–2020. godine.

U 2021. godini planirano je iznalaženje adekvatnog softverskog rješenja za upravljanje procesom revizije, i to u okviru zajedničkog projekta implementacije sa ostale tri VRI u BiH. U okviru Strateškog planskog dokumenta za IPA II za oblast Demokratija i upravljanje, uvršten je zahtjev sve četiri vrhovne revizorske institucije za izradu sistema za upravljanje revizijom, što znači da će aktivnosti u tekućoj godini biti određene akcionim planom projekta.

Implementacijom integralnog softverskog rješenja za upravljanje procesom revizije, osim boljeg kvaliteta revizije, osigurat će se i bolje planiranje resursa u procesu revizije, kao i oslobađanje vremena revizora za vršenje poslova koji donose novu vrijednost. Za realizaciju ovih aktivnosti potrebno je planirati i vrijeme nosioca aktivnosti, odnosno vlasnika procesa. Rizik za neprovođenje ovih aktivnosti je izostanak finansijskih sredstava izazvan poremećajima nastalim zbog pandemije, postizanje usaglašenosti između VRI i obezbjeđenje adekvatnog vremena i ljudskih resursa.

Do softverskog rješenja za upravljanje procesom revizije koriste se parcijalna rješenja bazirana na Microsoft Share Point servisima u oblaku i funkcionalnostima operativnih sistema servera u lokalnoj IT infrastrukturi: organizovanje i arhiviranje radne dokumentacije iz procesa revizije i elektronske dokumentacije subjekata revizije, te internu izrađeni registar subjekata revizije.

Osim navedenog, u budžetu za 2021. godinu planirana su sredstva namijenjena za nastavak informatizacije procesa podrške reviziji i izvršiti će se uvođenje elektronskog protokola i elektronske arhive. Planirana je i nadogradnja hardversko-softverske IT infrastrukture Ureda, nabavkom uređaja za pohranu podataka i softvera za backup sistema, zamjena amortizovane opreme, laptopa za revizore, štampača i kopir-aparata, kao i opreme za novozaposlene. Sve će biti provedeno po prioritetima, u okviru raspoloživih planiranih finansijskih sredstava.

### 5.3.2 Podrška informacionih tehnologija procesu revizije

Pored razvojnih aktivnosti, u svrhu osiguranja neprekidnosti rada i kvalitetnijih IT servisa vršiti će se redovni poslovi monitoringa funkcionisanja komponenti IT sistema, lokalno i u oblaku, kao i administriranje IT sistema angažovanjem internih i eksternih IT resursa. Radi zaštite IT sistema od djelovanja malicioznog softvera osigurava se i adekvatna antivirusna zaštita.

Izvršit će se redovno ažuriranje internog registra subjekata revizije preuzimanjem podataka od relevantnih institucija.

Vršit će se i redovni poslovi: priprema za objavu i objava revizijskih izvještaja i ostalih značajnih informacija na internet-stranici Ureda za reviziju, objava sadržaja na intranetu, kao i kompjuterska priprema za štampu revizijskih izvještaja i ostalih materijala koji se periodično ili po potrebi štampaju.

## **6. Izvještavanje**

---

Obaveze izvještavanja uređene su Zakonom o reviziji i INTOSAI-jevim Okvirom profesionalnih objava. Prema INTOSAI-ju P-12<sup>18</sup>, potrebno je razviti efektivnu komunikaciju s učesnicima i građanima i osigurati transparentnost rada Ureda za reviziju.

Kada je u pitanju obavljanje izvještavanja o revizijama, Ured za reviziju dostavlja konačne izvještaje revidiranim institucijama, Parlamentu FBiH, Vladi FBiH, predsjedniku FBiH i drugim nadležnim institucijama, i objavljuje ih na svojoj internet-stranici.<sup>19</sup>

Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju dužna je da razmatra izvještaje i vrši ispitivanje i razmatranje svih pitanja u pogledu zakonitosti, efikasnosti i efektivnosti korištenja javnih sredstava; traži izjašnjenje, odnosno očitavanje bilo kojeg predstavnika javnosti čiji je rad povezan sa predmetom koji se ispituje; da izvještava Parlament Federacije Bosne i Hercegovine o bitnim pitanjima i predlaže zaključke, preporuke i smjernice koje je neophodno poduzeti radi zaštite zakonitosti, efikasnijeg i efektivnijeg korištenja javnih sredstava, te prati njihovo provođenje.<sup>20</sup> Parlament FBiH može poduzeti odgovarajuće korektivne radnje na osnovu nalaza i preporuka datih u revizorskim izvještajima.<sup>21</sup>

S obzirom na to da je krajem 2020. godine imenovan novi saziv Parlamentarne komisije, Ured će u 2021. godini nastaviti sarađivati i prisustovati raspravama kako bi se svi izvještaji od 2017. godine razmotrili na Parlamentu FBiH. Ostalo izvještavanje u 2021. godini podrazumijeva:

- sačinjavanje Izvještaja o aktivnostima za 2020. godinu,
- sačinjavanje Izvještaja o najvažnijim nalazima i preporukama za 2020/2021. godinu,
- sačinjavanje Plana i programa rada za 2022. godinu,
- izvještavanje o implementaciji strateških dokumenata Ureda za reviziju, odnosno akcionih planova,
- finansijsko izvještavanje,
- izvještavanje nadležnih organa za provođenje zakona i drugih nadležnih institucija, primjenom članova 16. i 19. Zakona o reviziji,
- ad hoc dodatno izvještavanje, u skladu sa zahtjevima Parlamentarne komisije, kao i drugih institucija (npr. SIGMA, Evropska komisija),
- saopćenja za javnost, koja za cilj imaju lakše razumijevanje revizorskih nalaza, kao i informisanje javnosti o radu Ureda za reviziju.

---

<sup>18</sup> P-12- Vrijednosti i koristi VRI-pokretanje promjena u životima građana

<sup>19</sup> Član 16. Zakona o reviziji

<sup>20</sup> Poslovnik o radu Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju

<sup>21</sup> Član 16.4) Zakona o reviziji

## 7. Ostale aktivnosti

---

Prema strateškim opredjeljenjima, Ured za reviziju planira nastaviti aktivno doprinositi razvoju javnog sektora u FBiH i podizanju svijesti o ulozi nezavisne revizorske institucije. Nastojat će proaktivno djelovati na području međunarodne i lokalne saradnje i komunikacije s ciljem demonstriranja važne uloge vrhovnih revizorskih institucija za društvo, pritom se pridržavajući pravila i standarda revizorske struke.

### 7.1 Saradnja unutar Bosne i Hercegovine

Saradnja s drugim institucijama i nastavak realizacije aktivnosti započetih u 2020. godini zavisit će u velikoj mjeri od pandemije COVID-19.

Krajem 2019. i početkom 2020. godine započeta je veoma važna saradnja s akademskom zajednicom, koja je uslijed pandemije odgođena, ali se planira nastaviti u 2021. godini, čim se steknu uslovi za to.

S obzirom na to da je nakon dvije godine formirana Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju,<sup>22</sup> saradnja će za cilj imati jačanje međusobnog razumijevanja i efekata revizije u Federaciji BiH. Nastavit će se informisati i zakonodavni organi nižih nivoa vlasti, radi povećanja implementacije revizorskih preporuka.

Shodno članu 19. Zakona o reviziji, Ured za reviziju dužan je informisati nadležne organe za provođenje zakona o indicijama značajnog kršenja zakona. Pored toga, može dostavljati revizorske izvještaje bilo kojim nadležnim institucijama kada smatra da je to potrebno. Na osnovu ovih odredbi, Ured će i u 2021. godini nastaviti jačati saradnju s Federalnim i kantonalnim tužilaštвima i drugim nadležnim institucijama, te dostavljati izvještaje i pravovremeno razmjenjivati informacije kako bi se povećala odgovornost u javnom sektoru. Krajem 2020. godine Ured je ponovo inicirao sastanke za glavnim tužiocima, što će se nastaviti i u 2021. godini.

Saradnja s ostalim VRI u BiH najčešće se odvija preko Koordinacionog odbora VRI u BiH, koji čine generalni revizori i njihovi zamjenici u tri vrhovne revizorske institucije u BiH.<sup>23</sup> U 2020. godini nastavit će se aktivnosti sa Koordinacionim odborom koje za cilj imaju osiguranje konzistentnog kvaliteta revizije javnog sektora u BiH.

---

<sup>22</sup> U daljem tekstu: Parlamentarna komisija

<sup>23</sup> Ured za reviziju institucija u BiH i Glavna služba za reviziju javnog sektora Republike Srpske. Ured za reviziju javne uprave i institucija u Brčko distriktu BiH pridruženi je član Koordinacionog odbora.

Nastaviti će se sa aktivnim učešćem na konferencijama, okruglim stolovima, forumima organizacija civilnog društva, koje pokrivaju aktuelne oblasti i teme u okruženju i koje se bave pitanjima borbe protiv korupcije i podizanjem svijesti o reviziji javnog sektora.

## 7.2 Međunarodna saradnja

Iz oblasti evropskih integracija, saradnja sa Evropskom komisijom odvija se putem Direkcije za EU integracije, Ureda za EU integracije Vlade FBiH i Ureda koordinatora za reformu javne uprave.

U 2021. godini Ured će nastaviti aktivno davati svoj doprinos u:

- misijama procjene stanja i strateških dokumenata SIGMA-e, UNDP-a, USAID-a, Evropske komisije, Direkcije za EU integracije, Ureda za EU integracije Vlade FBiH,
- radu pododbora koji je osnovao Odbor za stabilizaciju i pridruživanje,
- radu drugih posebnih grupa za evropske integracije.<sup>24</sup>

Međunarodna saradnja također uključuje vrhovne revizorske institucije u regionu i šire, koja može biti direktna ili koja se odvija preko INTOSAI-ja, EUROSAI-ja i EURORAI-ja.<sup>25</sup> Ona podrazumijeva učešće na seminarima/obukama, studijske posjete i slično, gdje osoblje Ureda dobije priliku da stekne nova znanja i razmijeni iskustva. I ove aktivnosti odvijat će se u skladu s mogućnostima, uvažavajući stanje pandemije.

Budući da je Ured trebao biti domaćin EURORAI konferencije u septembru 2020. godine, a da je ona odgođena zbog pandemije, planirano je održavanje konferencije 2021. godine. Ovo je značajan događaj, koji promoviše Ured za reviziju ne samo u BiH, već i šire. Tema je „Vrijednosti i koristi regionalnih revizijskih institucija“, a predviđeno je prisustvo više od 100 delegata iz regionalnih revizorskih institucija i sudova.

U okviru EUROSAI Radne grupe za reviziju općina, u kojoj Ured učestvuje od 2016. godine, tokom 2021. nastaviti će se aktivno sudjelovati u aktivnostima definisanim u Radnom programu, kao i u provođenju strateških ciljeva. Ured za reviziju podržava razvoj kapaciteta i revizije u jedinicama lokalne samouprave, te smatra značajnim što je dio ove grupe.

---

<sup>24</sup> U skladu s Odlukom I/2015 Odbora za stabilizaciju i pridruživanje EU BIH od 17. 12. 2015. godine

<sup>25</sup> INTOSAI – Međunarodna organizacija VRI; EUROSAI – Evropska organizacija VRI; EURORAI – Evropska organizacija regionalnih revizijskih institucija

## 7.3 Komunikacije

Strateška opredjeljenja po pitanju komunikacija odnose se na pravovremeno, objektivno i transparentno pružanje informacija o radu Ureda i rezultatima revizija.

Interna komunikacija za cilj ima pravovremeno informisanje zaposlenika o svim aktivnostima koje se odnose na obavljanje poslova iz nadležnosti, zatim o radnopravnim poslovima, finansijsko-računovodstvenim poslovima, internoj i eksternoj obuci, kao i o lokalnoj i međunarodnoj saradnji. Planirano je da se, pored redovnih internih sastanaka stručnog kolegija i sastanaka na nivou organizacionih jedinica, u četvrtom kvartalu 2021. godine održi godišnji sastanak svih zaposlenika Ureda za reviziju, koji nije bio održan u punom kapacitetu u 2020. godini zbog pandemije. To je prilika da se menadžment obrati svim zaposlenicima, da se prezentuju postignuti rezultati, predstavi plan aktivnosti za naredni period, te razgovara o drugim temama vezanim za obavljanje poslova iz nadležnosti.

Prilikom komunikacije s vanjskim akterima nastojat će se isticati uloga i ključne vrijednosti Ureda za reviziju. Najčešći alat za komunikaciju je internet-stranica Ureda za reviziju, gdje se objavljaju revizorski izvještaji, saopćenja za javnost, informacije i novosti o Uredu, informacije vezane za javne nabavke i sl., koja će početkom 2021. godine biti redizajnirana, čime će se korisnicima olakšati pristup izvještajima i drugim informacijama.

Kao i u prethodnom periodu, saradnja s medijima omogućit će građanima da budu pravovremeno i objektivno informisani o rezultatima rada Ureda za reviziju. Osim objavljivanja izvještaja o reviziji, posebno je važno približiti im rezultate revizije, kako bi ih razumjeli i kako bi se ohrabrili da zahtijevaju javnu odgovornost.<sup>26</sup>

Treću godinu zaredom Ured će slati elektronski upitnik subjektima revizije kako bi dobio povratne informacije o izvršenim uslugama, komunikaciji i preporukama za poboljšanje. Ovim nastojimo osigurati dobru saradnju s našim subjektima revizije, te na taj način doprinijeti boljem upravljanju javnim sredstvima u Federaciji BiH. Planirano je i proširenje upitnika na subjekte revizije učinka.

Broj: 01-02-3-2706/20

Sarajevo, 30. 12. 2020. godine



<sup>26</sup> INTOSAI – P 12 – Vrijednosti i koristi VRI

## **8. Prilozi**

---

### **8.1 Plan revizije za 2020/2021. godinu Ureda za reviziju institucija u FBiH**

**Broj: 12-11-2017/20**

**Sarajevo, 19. 10. 2020. godine**

Na osnovu člana 12. stav (1), člana 21. stav (1) i člana 22. stav (2) Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 22/06), nakon konsultacije sa zamjenikom generalnog revizora, generalni revizor donosi:

#### **PLAN REVIZIJE ZA 2020/2021. GODINU**

#### **UREDA ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

##### **I. UVOD**

U skladu s članom 12. Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon o reviziji), generalni revizor svake godine, nakon konsultacije sa zamjenikom generalnog revizora, donosi godišnji plan revizije Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) za narednu godinu, uzimajući u obzir zahtjeve propisane odredbama Zakona o reviziji. Plan revizije dostavlja se Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju kao informacija prije početka naredne fiskalne godine.

Nadležnost Ureda za reviziju za finansijske revizije, revizije učinka i druge specifične revizije utvrđena je u članu 8. Zakona o reviziji, a okvir revizije utvrđen je odredbama člana 11. Zakona o reviziji.

##### **II. FINANSIJSKA REVIZIJA**

###### **a) Pregled subjekata finansijske revizije:**

| <b>Grupa subjekata revizije</b> | <b>Broj subjekata revizije</b> | <b>Naziv subjekta revizije</b>   |
|---------------------------------|--------------------------------|--|
| <b>A)</b>                       |                                | <b>OBAVEZNA REVIZIJA SHODNO ČLANU 13. STAV 5) ZAKONA O REVIZIJI</b>                |
|                                 | 1.                             | Izvještaj o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2020. godinu       |
| <b>B)</b>                       |                                | <b>OBAVEZNE REVIZIJE SHODNO ČLANU 13. STAV 4) ZAKONA O REVIZIJI</b>                |
| <b>B) 1.</b>                    |                                | <b>Korisnici Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine</b>                            |
|                                 | 1.                             | Parlament Federacije Bosne i Hercegovine   |
|                                 | 2.                             | Predsjednik i dva potpredsjednika Federacije Bosne i Hercegovine                   |
|                                 | 3.                             | Vlada Federacije Bosne i Hercegovine   |
|                                 | 4.                             | Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova   |
|                                 | 5.                             | Federalno ministarstvo pravde  |
|                                 | 6.                             | Federalno ministarstvo finansija   |
|                                 | 7.                             | Federalno ministarstvo energije, rудarstva i industrije                            |
|                                 | 8.                             | Federalno ministarstvo prometa i komunikacija                                      |
|                                 | 9.                             | Federalno ministarstvo zdravstva   |
|                                 | 10.                            | Federalno ministarstvo trgovine  |
|                                 | 11.                            | Federalno ministarstvo prostornog uređenja   |
|                                 | 12.                            | Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva                     |
|                                 | 13.                            | Federalno ministarstvo za pitanja boraca i invalida odbrambeno-oslobodilačkog rata |
|                                 | 14.                            | Federalno ministarstvo razvoja, poduzetništva i obrta                              |
|                                 | 15.                            | Federalno ministarstvo rada i socijalne politike                                   |
|                                 | 16.                            | Federalno ministarstvo kulture i sporta  |
|                                 | 17.                            | Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica                               |
|                                 | 18.                            | Federalno ministarstvo obrazovanja i nauke   |
|                                 | 19.                            | Federalno ministarstvo okoliša i turizma   |
| <b>C)</b>                       |                                | <b>REVIZIJE SHODNO ČLANU 13. STAV 6) ZAKONA O REVIZIJI</b>                         |
| <b>C) 1.</b>                    |                                | <b>Korisnici Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine</b>                            |

|              |     |  |
|--------------|-----|--|
|              | 1.  | Federalni zavod za mirovinsko i invalidsko osiguranje/Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje |
|              | 2.  | Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine  |
|              | 3.  | Federalna uprava civilne zaštite   |
|              | 4.  | Služba za zajedničke poslove organa i tijela Federacije Bosne i Hercegovine                                |
|              | 5.  | Zavod za javno zdravstvo Federacije Bosne i Hercegovine  |
|              | 6.  | Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom  |
|              | 7.  | Federalna direkcija robnih rezervi   |
| <b>C) 2.</b> |     | <b>Kantoni, institucije kantona, gradovi i općine</b>  |
|              | 1.  | Županija Posavska  |
|              | 2.  | Tuzlanski kanton   |
|              | 3.  | Zeničko-dobojski kanton  |
|              | 4.  | Bosansko-podrinjski kanton Goražde   |
|              | 5.  | Hercegbosanska županija  |
|              | 6.  | Ministarstvo unutrašnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona   |
|              | 7.  | Ministarstvo finansija Srednjobosanskog kantona  |
|              | 8.  | Ministarstvo financija Županije Zapadnohercegovačke  |
|              | 9.  | Ministarstvo privrede Unsko-sanskog kantona  |
|              | 10. | Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo   |
|              | 11. | Ministarstvo privrede Srednjobosanskog kantona   |
|              | 12. | Ministarstvo za privredu Zeničko-dobojskog kantona   |
|              | 13. | Ministarstvo privrede Tuzlanskog kantona   |
|              | 14. | Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo  |
|              | 15. | Ministarstvo zdravstva i socijalne politike Županije Posavske  |
|              | 16. | Ministarstvo rada, zdravstva, socijalne skrbi i prognanih Hercegbosanske županije                          |
|              | 17. | Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta Hercegovačko-neretvanskog kantona                        |
|              | 18. | Grad Tuzla   |
|              | 19. | Grad Sarajevo  |
|              | 20. | Grad Mostar  |

|       |     |  |
|-------|-----|--|
|       | 21. | Grad Gračanica   |
|       | 22. | Općina Banovići  |
|       | 23. | Općina Bosanska Krupa  |
|       | 24. | Općina Drvar   |
|       | 25. | Općina Grude   |
|       | 26. | Općina Hadžići   |
|       | 27. | Općina Iljiaš  |
|       | 28. | Općina Jablanica   |
|       | 29. | Općina Kupres  |
|       | 30. | Općina Lukavac   |
|       | 31. | Općina Maglaj  |
|       | 32. | Općina Novi Travnik  |
|       | 33. | Općina Sanski Most   |
|       | 34. | Općina Stolac  |
|       | 35. | Općina Tešanj  |
|       | 36. | Općina Žepče   |
| C) 3. |     | <b>Zavodi, fondovi, agencije i javne ustanove</b>                                |
|       | 1.  | Fond za zaštitu okoliša Federacije Bosne i Hercegovine                           |
|       | 2.  | Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom      |
|       | 3.  | Zaštitni fond Federacije Bosne i Hercegovine                                     |
|       | 4.  | Federalni zavod za zapošljavanje   |
|       | 5.  | Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine      |
|       | 6.  | Zavod zdravstvenog osiguranja Unsko-sanskog kantona                              |
|       | 7.  | Zavod zdravstvenog osiguranja Županije Posavske                                  |
|       | 8.  | Zavod zdravstvenog osiguranja Tuzlanskog kantona                                 |
|       | 9.  | Zavod zdravstvenog osiguranja Zeničko-dobojskog kantona                          |
|       | 10. | Zavod zdravstvenog osiguranja Srednjobosanskog kantona                           |
|       | 11. | Zavod zdravstvenog osiguranja Hercegovačko-neretvanskog kantona                  |
|       | 12. | Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidnih osoba Bakovići                         |
|       | 13. | Javna ustanova Zavod za zbrinjavanje mentalno-invalidne djece i omladine Pazarić |

|       |     |   |
|-------|-----|---|
|       | 14. | Javna ustanova Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidnih lica „Drin“ Fojnica                                    |
|       | 15. | Javna ustanova Zavod za medicinu rada Kantona Sarajevo  |
|       | 16. | Javna ustanova „Djeca Sarajeva“ p.o. Sarajevo   |
|       | 17. | Operator za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju (za 2019. i 2020. godinu)                        |
| C) 4. |     | <b>Preduzeća u kojima država ima vlasnički udjel od 50% plus jednu dionicu ili više</b>                         |
|       | 1.  | Centralno grijanje d.d. za distribuciju toplotne energije Tuzla   |
|       | 2.  | Društvo ograničene odgovornosti – Javno komunalno poduzeće „Vitkom“ Vitez                                       |
|       | 3.  | Javno preduzeće Autoceste FBiH d.o.o. Mostar  |
|       | 4.  | Javno poduzeće „Elektroprivreda Hrvatske zajednice Herceg Bosne“, dioničko društvo Mostar                       |
|       | 5.  | Javno preduzeće „Komunalno“ d.o.o. Mostar   |
|       | 6.  | Javno preduzeće Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine, društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo         |
|       | 7.  | Javno preduzeće „Elektroprivreda Bosne i Hercegovine“ d.d. Sarajevo   |
|       | 8.  | Kantonalno javno komunalno preduzeće za proizvodnju i distribuciju toplote „Toplane – Sarajevo“ d.o.o. Sarajevo |
|       | 9.  | Javno poduzeće „Vodovod i kanalizacija“ Široki Brijeg   |
|       | 10. | Javno poduzeće „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o Kiseljak  |
|       | 11. | Javno preduzeće „Rad“ d.d. Tešanj   |
|       | 12. | Javno poduzeće „Vodovod“ d.o.o. Posušje   |
|       | 13. | Javno komunalno preduzeće „Komrad“ d.o.o. Bihać   |
|       | 14. | Javno komunalno preduzeće „Zenicatrans – prevoz putnika“ d.o.o. Zenica  |
|       | 15. | PS „Vitezit“ d.o.o. Vitez – u stečaju   |
|       | 16. | Razvojna banka Federacije Bosne i Hercegovine   |
|       | 17. | Šumsko-gospodarsko društvo „Hercegbosanske šume“ d.o.o. Kupres  |
|       | 18. | Šumsko-privredno društvo „Unsko-sanske šume“ d.o.o. Bosanska Krupa  |
|       | 19. | Tvornica transportnih uređaja energetik d.o.o. Tuzla  |
|       | 20. | Unis-group, Društvo za promet i usluge d.o.o. Ilidža  |
|       | 21. | „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo   |
|       | 22. | „Pretis“ d.d. Vogošća (za 2019. i 2020. godinu)   |

**b) Provođenje finansijske revizije**

Planirane revizije iz tačke II. a) ovog Plana revizije obuhvatit će reviziju finansijskih izvještaja i reviziju usklađenosti sa zakonima i drugim propisima za 2020. godinu, ukoliko nije drugačije navedeno.

Revizije će obavljati timovi za finansijsku reviziju koji se sastoje od vođe tima i jednog ili više članova, koji će biti određeni posebnom odlukom generalnog revizora.

Revizijski timovi obavit će revizije u skladu sa Zakonom o reviziji i internim aktima Ureda za reviziju, uz obaveznu primjenu Međunarodnih standarda za vrhovne revizijske institucije.

**c) Rok za provođenje finansijske revizije**

Rok za provođenje finansijske revizije za subjekte iz:

- tačke A) i tačke B) ovog Plana revizije utvrđuje se u skladu s članom 16. stav (2) Zakona o reviziji,
- tačke C) do 30. 9. 2021. godine.

**III. REVIZIJA UČINKA**

Ured za reviziju u 2021. godini planira objaviti šest izvještaja revizije učinka, a odabir tema precizirat će se u skladu s posebnom odlukom generalnog revizora.

**IV. SPECIJALNE REVIZIJE**

Parlament Federacije Bosne i Hercegovine ili Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju mogu u bilo koje vrijeme zahtijevati da Ured za reviziju izvrši specijalnu reviziju. Za zahtjeve o posebnim revizijama Komisija odgovorna za reviziju obavezna je Uredu osigurati posebna budžetska sredstva, u skladu s članom 18. Zakona o reviziji institucija u FBiH.

**V. REALIZACIJA PLANA**

Za realizaciju ovog Plana revizije zadužuju se sve organizacione jedinice Ureda za reviziju, svaka u okviru svoje nadležnosti, za šta su odgovorni rukovodioci organizacionih jedinica.

S obzirom na proglašenu pandemiju COVID-19, rad Ureda za reviziju odvijat će se uvažavajući date okolnosti, pa doneseni Plan revizije može biti podložan izmjenama.

**GENERALNI REVIZOR  
Dževad Nekić**



## 8.2. Plan obuke i stručnog usavršavanja

| R. br. | Sadržaj obuke  | Vrijeme održavanja                         | Ciljna grupa                                      | Vrsta edukacije    | Nosilac aktivnosti   |
|--------|--|--|---|--------------------|--|
| 1.     | Forma i sadržaj revizorskog izvještaja o finansijskoj reviziji za 2020. godinu         | Februar 2021.                              | Vođe timova, članovi timova                       | Interna edukacija  | Rukovodilac Sektora za razvoj, metodologiju i upravljanje kvalitetom i rukovodioci sektora za finansijsku reviziju                   |
| 2.     | Analiza izvršene prethodne revizije i implementacija metodologije finansijske revizije | Februar 2021.                              | Vođe timova, članovi timova                       | Interna edukacija  | Rukovodioci sektora za finansijsku reviziju i vođe timova  |
| 3.     | Revizija javnih nabavki  | Februar 2021.                              | Rukovodioci revizije, vođe timova, članovi timova | Interna edukacija  | Rukovodioci sektora za finansijsku reviziju  |
| 4.     | Pisanje nalaza i preporuka u izvještajima o izvršenoj reviziji                         | Februar 2021.                              | Cjelokupno osoblje finansijske i revizije učinka  | Interna edukacija  | Rukovodilac Sektora za razvoj, metodologiju i upravljanje kvalitetom i rukovodioci sektora   |
| 5.     | Primjena novih MSFI/MRS  | Septembar 2021.                            | Vođe timova, članovi timova                       | Interna edukacija  | Rukovodilac Sektora za razvoj, metodologije i upravljanja kvalitetom i Rukovodioci sektora za finansijsku reviziju                   |
| 6.     | Primjena Metodologije u dijelu ocjene IT internih kontrola kod subjekta revizije       | Septembar 2021.                            | Vođe timova, članovi timova                       | Interna edukacija  | Sektor za razvoj, metodologiju i upravljanje kvalitetom i Odjeljenje za informacione tehnologije                                     |
| 7.     | Međunarodni standardi vrhovnih institucija za reviziju (ISSAI)                         | Kontinuirano, u skladu s terminskim planom | Cjelokupno revizorsko osoblje                     | Interna edukacija  | Rukovodilac Sektora za razvoj, metodologiju i upravljanje kvalitetom i rukovodioci sektora   |
| 8.     | Kontinuirana profesionalna edukacija koju provode ovlaštene organizacije               | Kontinuirano                               | Cjelokupno revizorsko osoblje                     | Eksterna edukacija | Rukovodilac Sektora za razvoj, metodologiju i upravljanje kvalitetom i rukovodioci sektora za finansijsku reviziju i reviziju učinka |

|            |   |                             |   |                                |  |
|------------|---|-----------------------------|---|--------------------------------|--|
| <b>9.</b>  | Međunarodna edukacija                   | Po sporazumu sa stranim VRI | Svi revizori                                      | Eksterna edukacija             | Menadžment i rukovodioci sektora   |
| <b>10.</b> | Zajednička edukacija u okviru VRI u BiH | Septembar 2021.             | Rukovodioci revizije, vođe timova, članovi timova | Zajednička edukacija VRI u BiH | Menadžment i rukovodioci sektora   |
| <b>11.</b> | Edukacija u vlastitoj režiji            | Kontinuirano tokom godine   | Cjelokupno osoblje finansijske i revizije učinka  | Samoedukacija                  | Zaposlenici  |
| <b>12.</b> | Uvodna obuka za novozaposleno osoblje   | Nakon prijema osoblja       | Novozaposleno osoblje                             | Interna edukacija              | Rukovodilac Sektora za razvoj, metodologiju i upravljanje kvalitetom i rukovodioci sektora |