



Broj: 12-11-15-1260/20
Sarajevo, 3. 7. 2020. godine

Na osnovu člana 21. stav 1. Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06) i člana 70. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), generalni revizor donosi

ODLUKU

o izboru najpovoljnijeg ponuđača u konkurentskom postupku za nabavku telekomunikacijskih usluga – lot 3 (usluge mobilne telefonije)

I

Najpovoljnijom ponudom u konkurentskom postupku za javnu nabavku telekomunikacijskih usluga za potrebe Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, za lot 3 – usluge mobilne telefonije, ocjenjuje se ponuda ponuđača BH Telecom d.d. Sarajevo, čija ukupna cijena iznosi 308,00 KM bez PDV-a.

II

Zadužuje se Odjeljenje za pravne i opće poslove i ljudske resurse da ovu odluku dostavi ponuđačima – učesnicima u postupku u roku od 3 (tri) dana, a najkasnije u roku od 7 (sedam) dana od dana donošenja ove odluke, elektronskom poštom, preporučenom poštom ili neposredno.

III

U skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama, Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine će ovu odluku objaviti na internetskoj stranici www.vrifbih.ba, istovremeno s upućivanjem odluke ponuđačima koji su sudjelovali u postupku javne nabavke.

Obrazloženje

Odlukom generalnog revizora broj: 12-11-15-182/20 od 27. 1. 2020. godine, pokrenut je postupak javne nabavke telekomunikacijskih usluga za potrebe Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda. Shodno navedenoj odluci, predmet nabavke podijeljen je na lotove, i to:

LOT 1 – usluge fiksne telefonije u Sarajevu, Tuzli i Bihaću;

LOT 2 – usluge fiksne telefonije u Mostaru;

LOT 3 – usluge mobilne telefonije;

LOT 4 – usluge pristupa internetu u Sarajevu, Tuzli i Bihaću;

LOT 5 – usluge pristupa internetu u Mostaru.

Za provođenje predmetnog postupka nabavke Rješenjem generalnog revizora broj: 12-11-15-182-1/20 od 27. 1. 2020. godine imenovana je Komisija za nabavku telekomunikacijskih usluga fiksne i mobilne telefonije i pristupa internetu (u daljem tekstu: Komisija).

Na Portalu javnih nabavki 4. 2. 2020. godine objavljeno je Obavještenje o nabavci broj: 296-7-2-9-3-10/20 i Ispravka za obavještenje o nabavci 13. 2. 2020. godine, broj: 296-7-2-9-8-15/20.

Zajedno sa objavljivanjem Obavještenja o nabavci na Portalu javnih nabavki, upućena su tri poziva ponuđačima za preuzimanje konkurentskog zahtjeva u sistemu e-nabavke.

Na osnovu Obavještenja o nabavci i Tenderske dokumentacije, Komisija je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14, u daljem tekstu: Zakon) izvršila otvaranje ponuda, što je evidentirano u Zapisniku o otvaranju ponuda, te u daljoj proceduri, u skladu sa članom 65. Zakona, pristupila pregledu i ocjeni ponuda, što je konstatovano u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda (u daljem tekstu: Zapisnik), broj 12-11-15-182-13/20 od 16. 3. 2020. godine.

Komisija je u postupku ispitivanja i ocjene dostavljenih ponuda i ocjene njihove kvalifikacije u Zapisniku od 9. 3. 2020. godine konstatovala: „Iz analitičkog prikaza traženih i dostavljenih dokumenata konstatuje se da su svi ponuđači ispunili zahtjeve iz TD i da su kvalifikovani za izbor najpovoljnijeg ponuđača u postupku nabavke telekomunikacijskih usluga za potrebe Ureda za reviziju institucija u FBiH“, i dala prijedlog: “Komisija predlaže da u skladu sa članom 89. stav (1) Zakona o javnim nabavkama ugovor za LOT 3 – usluge mobilne telefonije i LOT 4 usluge pristupa Internetu u

Sarajevu, Tuzli i Bihaću dodijeli ponuđaču BH Telecom d.d. Sarajevo, čija je ponuda prema kriteriju – najniža cijena a nakon e aukcije ocijenjena kao najpovoljnija.”

Shodno prijedlogu i preporuci Komisije, generalni revizor je u skladu sa članom 70. Zakona donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 12–11-15-679/20 od 19. 3. 2020. godine, kojom je za lotove 1, 3 i 4 kao najpovoljniji ponuđač izabran BH Telecom d.d. Sarajevo, a za lotove 2 i 5 JP Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar. Odluka je, zajedno sa Obavještenjem i Zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda, 25. 3. 2020. godine dostavljena svim ponuđačima u ovom postupku javne nabavke.

Nezadovoljan Odlukom shodno kojoj je izabrana ponuda drugog dobavljača za lot 3, ponuđač Mtel a.d. Banja Luka izjavio je žalbu na ovu Odluku. Žalba je zaprimljena na protokol Ugovornog organa 30. 3. 2020. godine.

Postupajući po žalbi žalitelja, Ugovorni organ je usvojio žalbu, te donio Rješenje broj 12-11-15-724-1/20 od 31. 3. 2020. godine kojim se poništava Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača od 19. 3. 2020. godine u dijelu koji se odnosi na lot 3, te naložio Komisiji da izvrši ponovni pregled i ocjenu ponuda za lot 3.

U skladu sa Rješenjem generalnog revizora od 31. 3. 2020. godine, Komisija je izvršila ponovni pregled i ocjenu ponuda za lot 3 – usluge mobilne telefonije u postupku nabavke telekomunikacijskih usluga, te o tome sačinila Zapisnik broj: 12-11-15-182-15/20 od 14. 4. 2020. godine, u kojem je konstatovala da nijedna od primljenih ponuda za lot 3 nije prihvatljiva, zbog uočenih formalnih nedostataka konstatovanih u zapisniku, koji prema ocjeni komisije čine ponude neprihvatljivim iz razloga što se priložena uz ponudu dokumentacija zbog formalnih razloga ne smatra validnom.

„1. Ponuđač BH Telecom d.d. Sarajevo, nije ispunio sve zahtjeve utvrđene tenderskom dokumentacijom, kako slijedi:

- U ponudi za LOT 3, u Pismenoj izjavi o ispunjenosti uslova iz člana 45. i Obrascu izjave o ispunjenosti člana 52. nije popunio mjesto i datum davanja izjave kako je zahtijevano u tačkama 5.2 e) i 5.2 f) tenderske dokumentacije.

Tačkom 5.2 e) tenderske dokumentacije tražena je Pismena izjava o ispunjenosti uslova iz člana 45. stav (1) tačka a) do d) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) (lična sposobnost), sačinjena i popunjena u skladu sa šemom koja je data u Aneksu IV tenderske dokumentacije, ovjerena i potpisana od strane nadležnog organa (sud, notar ili općina), ne starija od 15 dana od dana dostavljanja ponude;

Tačkom 5.2 f) tenderske dokumentacije tražen je Obrazac pismene izjave iz člana 52. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14), sačinjen i popunjen u skladu sa šemom koja je data u Aneksu V tenderske dokumentacije, ovjeren i potpisan od strane nadležnog organa (sud, notar ili općina), ne stariji od 15 dana od dana dostavljanja ponude.

- 2. Ponuđač Mtel a.d. Banja Luka, nije ispunio sve zahtjeve utvrđene tenderskom dokumentacijom, kako slijedi:**

- U ponudi za LOT 3 dostavljene potvrde o uspješno realiziranim ugovorima za referencu ponuđača kako je zahtijevano Tačkom 5.2.1) tenderske dokumentacije ne odnose se na našu instituciju .

U navedenim potvrdama koje su potpisane i ovjerene od strane TeleGroup d.o.o. Banja Luka i Lanaco d.o.o. Banja Luka navedeno je da se „potvrda izdaje na zahtjev ponuđača Mtel a.d. Banja Luka radi konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda za nabavku Telekomunikacionih usluga za potrebe Ureda za reviziju institucija u BiH, koji je raspisao Ured za reviziju institucija u BiH i u druge svrhe se ne može koristiti,“ te dostavljene potvrde ne možemo prihvatiti kao validne.

Tačkom 5.2.1) tenderske dokumentacije traženi su Dokazi o profesionalnoj sposobnosti – čl. 48. i 50. Zakona u skladu sa tačkom 4. 4.1 Tenderske dokumentacije-

Dokazi o realiziranim ugovorima:

-Izjava ponuđača koja sadrži podatke o uspješnoj realizaciji ugovora

-Potvrda druge ugovorne strane o uspješnoj realizaciji ugovora“.

Komisija je dala prijedlog generalnom revizoru:

„da u skladu sa članom 69. stav 2. tačka d. Zakona o javnim nabavkama, donese Odluku o poništenju postupka javne nabavke telekomunikacijskih usluga po LOT-ovima za potrebe Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine u dijelu LOT 3 – Usluge mobilne telefonije postupku nabavke iz razloga što nijedna od primljenih ponuda nije prihvatljiva.“

Shodno evidentiranim formalnim nedostacima i datom prijedlogu Komisije Ugovorni organ je donio Odluku o poništenju postupka javne nabavke telekomunikacijskih usluga u dijelu koji se odnosi na LOT 3 – Usluge mobilne telefonije, broj 12-11-15-801/20 od 22. 4. 2020. godine, jer ni jedna od dostavljenih ponuda zbog formalnih nedostataka nije ocijenjena kao prihvatljiva.

Odluka o poništenju postupka u dijelu lot 3 – Usluge mobilne telefonije, od 22. 4. 2020. godine, ponuđačima je dostavljena 28. 4. 2020. godine.

Nakon prijema Odluke o poništenju postupka javne nabavke, broj 12-11-15-801/20 od 22. 4. 2020. godine, ponuđač Mtel a.d. Banja Luka izjavio je žalbu.

Žalbu zasniva na navodima da je ponuda uredna i da konstatovani formalni nedostaci ne utiču na kvalifikaciju ponuđača, odnosno ponude, te da su potvrde koje su ocijenjene kao nevalidne bez obzira na svrhu u koju su izdate trebale biti prihvaćene kao validne od strane Ugovornog organa.

Ugovorni organ je žalbu ponuđača Mtel a.d. Banja Luka 11. 5. 2020. godine, sa cjelokupnim spisom predmeta u vezi s predmetnim postupkom javne nabavke i sa svojim Izjašnjenjem, dostavio Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: URŽ), na dalje nadležno postupanje.

URŽ, rješavajući po žalbi ponuđača Mtel a.d. Banja Luka, donio je Rješenje broj: JN2-03-07-1-1062-7/20 od 28. 5. 2020. godine, kojim poništava Odluku Ureda za reviziju o poništenju dijela postupka javne nabavke broj: 12-11-15-801/20 od 22. 4. 2020. godine za lot 3 – usluge mobilne telefonije i predmet vraća Ugovornom organu na ponovni postupak.

U Rješenju URŽ na strani 6, između ostalog, ističe:

„Ovaj organ ističe da je žalitelj postupio shodno zahtjevu ugovornog organa, te dostavio dvije potvrde koje potvrđuju uspješno izvršena dva ugovora za usluge mobilne telefonije (koja je predmet lota 3) u prethodne tri godine u iznosu većem od zahtijevanog, čime je ispunio zahtjev ugovornog organa.

Nesporno je da predmetnu nabavku provodi Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, ali formalni propust u potvrdama koji se ogleda u činjenici da je na potvrdama navedeno da se izdaju radi Konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda za nabavku telekomunikacijskih usluga za potrebe Ureda za reviziju institucija u BiH, umjesto za potrebe Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH, ne utiče na valjanost samih potvrda, niti umanjuje njihovu svrhu.“

Nadalje, na strani 7:

„Žalitelj je dokazao svoju sposobnost za obavljanje konkretnih usluga na način zahtjevan tenderskom dokumentacijom, te formalna pogreška u potvrdama ne predstavlja razlog za neprihvatanje istih kao validnih, niti razlog za odbacivanje ponude, s obzirom da su potvrde ispunile svrhu, odnosno dokazale tehničku i profesionalnu sposobnost žalitelja propisanu tačkom 4.1 tenderske dokumentacije.

Stoga ovaj organ konstatuje da ugovorni nije mogao odbaciti ponudu žalitelja iz razloga navedenog u ožalbenoj odluci, zbog čega se navod žalitelja kao i žalba u cijelosti smatra osnovanim, zbog čega se usvaja i poništava ožalbena odluka, te se predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak u kojem će postupiti po stavovima ovog organa iznesenim u ovom rješenju i donijeti novu odluku u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i podzakonskim aktima“.

Postupajući po Rješenju URŽ, Ugovorni organ je donio Odluku o poništenju Odluke o poništenju dijela postupka javne nabavke, broj 12-11-15-801-4/20 od 9. 6. 2020. godine i naložio Komisiji da provede ponovni postupak evaluacije ponuda koje su dostavljene za LOT 3 za nabavku usluga mobilne telefonije, uzimajući u obzir stavove koje je URŽ zauzeo u svom Rješenju.

Shodno navedenoj Odluci generalnog revizora, Komisija je provela ponovni postupak ispitivanja ponuda te pregledala, ispitala i ocijenila sve ponude koje su dostavljene za LOT 3.

Uzimajući u obzir stavove i upute iz Rješenja URŽ broj: : JN2-03-07-1-1062-7/20 od 28. 5. 2020. godine, Komisija je u ponovnom postupku analize i ocjene ponuda za LOT 3 - za nabavku usluga mobilne telefonije sačinila Analitički prikaz traženih i dostavljenih dokumenata – Kvalifikacija ponuđača broj 12-11-15-182-18/20 od 19. 6. 2020. godine i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda za LOT 3 – usluge mobilne telefonije broj: 12-11-15-182-19/20 od 30. 6. 2020. godine, u kojima je između ostalog konstantovala za ponudu za LOT 3 ponuđača Mtel a.d. Banja Luka:

“Iako na navedenim potvrdama nije naveden naziv ugovornog organa tj. „Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine“, postupajući prema stavovima Ureda za razmatranje žalbi, prema kojem predmetni formalni nedostatak ne predstavlja razlog za isključenje i odbacivanje ponude s obzirom da su obrasci ispunili svoju svrhu odnosno dokazali ličnu sposobnost ponuđača propisanu tačkom 4.1, ocijenjeno je da je ponuda ponuđača MTEL a.d. Banja Luka prihvatljiva.“

Za ponudu za lot 3, ponuđača BH Telecom d.d. Sarajevo, primjenjujući stavove URŽ-a koji se odnose na formalne nedostatke i ocjenu ponude kao prihvatljive komisija je shodno primjenila i na formalne nedostatke koji su

konstatovani i u ponudi ovog ponuđača, i konstatovala u Analitičkom prikazu traženih i dostavljenih dokumenata – Kvalifikacija ponuđača broj 12-11-15-182-18/20 od 19. 6. 2020. godine sljedeće:

„Imajući u vidu stav Ureda za razmatranje žalbi u gore navedenom Rješenju kod ponovne evaluacije ponuda, ocijenjeno je da predmetni formalni nedostaci ne predstavljaju razlog za isključenje odnosno odbacivanje ponude te je ponuda ponuđača BH Telecom prihvatljiva s obzirom na to da se iz dostavljenih izvjava nesporno može utvrditi da se iste odnose na postupak nabavke telekomunikacijskih usluga za potrebe Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine što je ponuđač mogao popuniti tek nakon preuzimanja TD sa portala JN, da su potpisane od strane ovlaštene osobe ponuđača i da sadrže datum (koji je prije isteka roka za podnošenje ponuda) i mjesto ovjere nadležnog organa, te su iste ispunile svrhu zbog koje su tražene odnosno kao dokaz kvalifikacionih uslova.“

Iz analitičkog prikaza traženih i dostavljenih dokumenata konstatuje se da su oba ponuđača ispunila zahtjeve iz TD i da su kvalifikovana za izbor najpovoljnijeg ponuđača u postupku nabavke telekomunikacijskih usluga za potrebe Ureda za reviziju institucija u FBiH, lot 3 – usluge mobilne telefonije.

Komisija je generalnom revizoru dala prijedlog:

„da u skladu sa članom 89. stav (1) Zakona o javnim nabavkama ugovor za LOT 3 – usluge mobilne telefonije dodijeli ponuđaču BH Telecom d.d. Sarajevo, čija je ponuda prema kriteriju - najniža cijena a nakon e-aukcije ocijenjena kao najpovoljnija.“

Imajući u vidu Rješenje URŽ-a i konstatacije iz Zapisnika, prihvaćen je prijedlog Komisije, te je odlučeno kao u dispozitivu ove odluke.

Pouka o pravnom lijeku: Ponuđač koji smatra da je Ugovorni organ u toku postupka izvršio povrede odredbi Zakona o javnim nabavkama ima pravo uložiti žalbu.

Žalba se podnosi Uredu za razmatranje žalbi putem Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, Ložionička broj 3, 71 000 Sarajevo, u pisanoj formi u tri primjerka, u roku od 5 dana od dana prijema ove odluke.

U skladu sa članom 108. Zakona o javnim nabavkama, podnosilac žalbe je obavezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka.

Uplata naknade vrši se u skladu sa instrukcijom o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH”, broj 86/14)

Dostaviti:

- BH Telecom d.d.
- Mtel a.d.
- ① a/a

GENERALNI REVIZOR

Dževad Nekić

