

Deklaracija iz Abu Dabija

A. Uvod

1. Sastavši se, u decembru 2016. godine u Ujedinjenim Arapskim Emiratima na svom kongresu (XXII. INCOSAI), Međunarodna organizacija vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) usuglasila je Deklaraciju iz Abu Dabija. XXII. INCOSAI nadovezuje se na ranija postignuća i inicijative INTOSAI-ja, koje imaju za cilj omogućiti vrhovnim revizijskim institucijama (VRI-ma) da pomognu vladama u svojim zemljama da unaprijede učinak i transparentnost, osiguraju odgovornost i bore se protiv korupcije. Deklaracijom se definiraju ključni ishodi Kongresa i načine na koje će istu INCOSAI koristiti kao smjernicu u svome radu u narednim godinama.
2. Deklaracija iz Abu Dabija izrađena je unutar sljedećeg konteksta:
 - Ponajprije, uzimajući u obzir sveobuhvatni INTOSAI-jev proces strateškog planiranja koji je rezultirao novim strateškim planom za period 2017.-2022., a koji ima za cilj povećati doprinos VRI unaprjeđenju odgovornosti i transparentnosti u upravljanju u javnom sektoru širom svijeta;
 - Drugo, uzimajući u obzir reviziju Statuta INTOSAI-ja, kako bi se isti uskladio s postojećom strukturom, strategijom i ciljevima, a kako bi se pomoglo kvalitetnijem zadovoljavanju potreba njenih članica i relevantnih aktera;
 - Treće, uzimajući u obzir 17 ciljeva održivog razvoja (COR, eng. Sustainable Development Goals - SDG) koje je usvojio UN, koji čine jezgro Agende 2030. za održivi razvoj, a kojima se jača i ističe potreba i zahtjev za djelotvornom revizijom i nadzorom javnog sektora, kao i mjere koje su već poduzela tijela INTOSAI-ja, a po pitanju revizije provedbe (realizacije) SDG-ova;
 - Četvrto, uzimajući u obzir uspostavu portala namijenjenog razmjeni znanja od strane Odbora za razmjenu znanja; i
 - Konačno, uzimajući u obzir usvajanje novog okvira profesionalnih objava (eng. professional pronouncements) kao dijela trajnih nastojanja na unaprjeđenju INTOSAI-jevih standarda i procesa njihove izrade i usvajanja, kao i ISSAI-je i druge INTOSAI-jeve dosadašnje profesionalne objave.

B. Osiguravanje globalnog javnog glasa

3. INTOSAI je svoju ambiciju osiguravanja globalnog glasa po pitanju neovisne revizije javnog sektora iskazao u Deklaraciji iz Pekinga iz 2013. godine. Ova je ambicija utemeljena i u novousvojenom strateškom planu za period od 2017. do 2022., a istom se pred našu organizaciju postavlja izazov osiguravanja veće istaknutosti i orijentiranosti prema vanjskom okruženju.
4. Na globalnoj razini, INTOSAI je posvećen jačanju vlastite dugogodišnje tradicije saradnje sa Ujedinjenim narodima. COR pružaju INTOSAI-u značajnu mogućnost da dodatno produbi OVAJ odnos i osigura da VRI zajednica da značajan doprinos kroz svoj stav (glas) na globalnoj, regionalnoj i pod-regionalnoj razini o pitanjima koja se odnose na doprinos koji u formi neovisnih revizija VRI mogu dati Agendi 2030. za održivi razvoj.

5. INTOSAI jača i svoja partnerstva sa drugim ključnim skupinama relevantnih aktera. Tako, na primjer, kroz Upravni odbor INTOSAI donatorske grupe radi na koordinaciji nastojanja na izgradnji kapaciteta i razmjeni stečenih iskustava sa međunarodnom zajednicom aktera angažiranih na razvoju. INTOSAI planira, kroz narednih nekoliko godina, dodatno ojačati partnerstva sa međunarodnim organizacijama, uključujući one koje predstavljaju parlamente, ministarstva financija, organizacije civilnog društva, poslovne skupine i profesionalna tijela, uz istovremeno očuvanje neovisnosti INTOSAI-a i VRI.

C. Doprinos nezavisne revizije Agendi 2030. za održivi razvoj

6. Kongres je identificirao značaj i interes za djelovanjem revizije u odnosu na ciljeve održivog razvoja, kroz četiri različita pristupa koji su razrađeni u strateškom planu. Svaki od pristupa će se podržati kroz pripadajući okvir koji će pomoći INTOSAI-u u sastavljanju pregleda ključnih nalaza VRI iz rada u ovoj oblasti. Sve u svemu, INTOSAI će nastojati postati autoritativan neovisan izvor spoznaja (glas) o izazovima globalne zajednice u planiranju i provođenju ciljeva održivog razvoja, a i izvještavanju o napretku na njihovom ostvarivanju.
7. INTOSAI planira osigurati redovne povratne informacije vlastitoj zajednici po pitanjima revizija koje se odnose na ciljeve održivog razvoja, kao što su pristupi, metodologija i rezultati, kako bi se spram VRI angažirali, informirali ih i potaknuli na efektivno djelovanje u ovoj oblasti. Osim toga, INTOSAI će, na periodičnoj osnovi, osiguravati analizu i uvid vlastitim međunarodnim akterima o reviziji i odgovornosti po pitanjima odgovornosti vezanim za ciljeve održivog razvoja, koje će se temeljiti na kolektivnom radu VRI. Ove inicijative imaju za cilj efikasno demonstrirati važnost i korisnost uloge INTOSAI i rezultata koje su postigle njene članice.
8. Da bi pratili ispunjenje naših ambicija vezanih za Agendu 2030. za održivi razvoj, INTOSAI će formirati ekspertnu grupu koju će predvoditi predsjedatelj INTOSAI-a, i koja će izvještivati Nadzorni odbor za tekuća pitanja (SCEI). Ova skupina, koju će činiti vanjski i unutarnji suradnici će djelovati kao zajednica stručnjaka iz prakse, i nadgledat će razvoj i primjenu okvira. Prihvatit će i usvajati agilne načine rada kojima se odgovara na nastajuće potrebe, te će, po potrebi, uključivati radna tijela INTOSAI-ja i druge resurse.
9. Kongres je identificirao sljedeće ključne ciljeve koje stručna skupina treba razmotriti i riješiti u periodu do XXIII. INCOSAI-ja u 2019.:
 - razvoj i osiguravanje okvira za implementaciju četiri pristupa zasnovane na VRI inicijativama i mehanizam za praćenje napretka i prikupljanje informacija;
 - podrška stvaranju visokokvalitetnih informacija koje se odnose na ciljeve održivog razvoja kroz te okvire, i njihovoj razmjeni i dijeljenju unutar zajednice VRI; i
 - osiguravanje efikasnih odnosa s UN-om i drugim vanjskim partnerima, uključujući informativna i pristupačna izvještavanja i maksimiziranje vrijednosti budućih simpozija INTOSAI/UN na danu temu.
10. Krajnji cilj INTOSAI-a je podržati VRI kako bi osigurale doprinos koji bi bio odlučujući za uspjeh Agende 2030., a time i pomogle poboljšanju života građana širom svijeta.

D. Profesionalizacija

11. Građani su krajnji korisnici javnih revizija i očekuju profesionalnost. Dužnost VRI je obavljati revizije najviše kvalitete i pružiti građanima izvješća koja podržavaju transparentnost, odgovornost i povjerenje u vladu. Samo najbolji rad može napraviti razliku u njihovim životima. INTOSAI, zarad njih, mora unaprijediti svoje ambicije u smislu profesionalizacije.
12. Profesionalizacija je stalni proces kojim pojedinci i njihove organizacije stječu visoku razinu neovisnosti, stručnosti, kompetentnosti, etičkog ponašanja i kvalitete, podržanu kroz standarde profesionalnosti.
13. Osiguravanje odlučujućeg doprinosa unaprjeđenju profesionalizacije zahtijeva posvećenost svih dijelova INTOSAI-a kako bi se izgradila stručna podrška koja bi bila na raspolaganju svim VRI i njihovom osoblju, omogućavajući im da pravovremeno dostavljaju relevantne i visokokvalitetne proizvode. INTOSAI ovo pitanje rješava kroz tri glavne inicijative:
 - jačanje procesa uspostave INTOSAI standarda;
 - profesionalizaciju na globalnoj, regionalnoj i razini VRI; i
 - širenje VRI okvira za mjerenje performansi (učinka).

Jačanje procesa uspostave INTOSAI standarda

14. INTOSAI je uspostavio Forum o profesionalnim objavama INTOSAI-ja (FIPP) i revidirao propisani postupak za Okvir profesionalnih izvjava INTOSAI-ja (IFPP). Tehnički stručnjaci Foruma imaju su općenito odgovorni za sadržaj, dosljednost i kvalitetu IFPP-a. FIPP jača ulogu INTOSAI-a u uspostavljanju međunarodnih standarda i doprinosi izradi odgovarajućih standarda za reviziju javnog sektora.
15. Procesi uspostave standarda u okviru INTOSAI-ja trebaju pomoći da se vrhovnim revizijskim institucijama osigura pristup međunarodno priznatim revizijskim standardima visoke kvalitete. Kontinuirani fokus na poboljšanje kvalitete profesionalnih objava i procesa uspostave standarda će pomoći ispuniti misiju INTOSAI-ja da podstakne razvoj kapaciteta VRI i poboljšanje njihovog učinka (performansi). INTOSAI će igrati aktivnu ulogu u promoviranju korištenja i implementacije ISSAI-a. Adekvatna baza resursa je od vitalnog značaja za jaku strukturu i proces uspostave standarda, kao i za postavljanje i održavanje visokokvalitetnih objava.

Profesionalizacija na globalnom, regionalnom i nivou VRI

16. INTOSAI će, u saradnji sa INTOSAI-jevom razvojnom inicijativom (IDI), dodatno proširiti svoje napore na globalnoj, regionalnoj te razini VRI kako bi podržao nastavak profesionalizacije VRI i njihovog osoblja. VRI treba ohrabriti prekogranične interakcije između mladih revizora iz različitih VRI.
17. Na globalnom nivou, FIPP je utvrdio potrebu jačanja napora INTOSAI-ja u pogledu sposobnosti, profesionalnih znanja i vještina, etike, vrijednosti i stavova za revizore u javnom sektoru u INTOSAI-jevom okviru profesionalnih objava. Radna skupina na čelu sa Odborom za razvoj kapaciteta će nastaviti istraživati koje su to najbolje opcije za stvaranje dobrih temelja za daljnje jačanje kompetencija i vještina revizora javnog sektora.
18. Kako bi se olakšala provedba tehničkih proizvoda koji se osiguravaju na globalnoj razini, od ključnog je značaja da regionalne organizacije INTOSAI-ja i dalje igraju ključnu ulogu u komunikaciji od globalne razine prema vrhovnim revizijskim institucijama i obrnuto, pa bi zbog toga bilo potrebno poboljšati kanale komunikacije između različitih tijela INTOSAI-ja i

regionalnih organizacija. Sedam regionalnih organizacija INTOSAI-ja, skupa sa svojim pod-regionalnim strukturama su u protekle tri godine predstavljale centralnu točku razvoja INTOSAI-ja. Odbor za razvoj kapaciteta je uspostavio Regionalni forum za razvoj kapaciteta koji je posvećen angažmanu sa regionalnim i pod-regionalnim organizacijama.

19. Na razini VRI, od ključnog značaja za postizanje najviše razine profesionalizma su i dalje inicijative profesionalnog razvoja pojedinačnih institucija, što podrazumijeva strogu primjenu INTOSAI standarda, jačanje etike i integriteta i kontinuirano stručno usavršavanje i obuke za rukovodstva i osoblje.

Implementacija VRI okvira za mjerenje učinka

20. Na XXII. INCOSAI-ju je usvojen Okvir za mjerenje učinka VRI-ja namijenjen za primjenu širom INTOSAI-ja, kao sveobuhvatan alat za procjenu učinka VRI koja se temelji na činjenicama i dokazima i za identifikaciju mogućnosti unaprjeđenja. INTOSAI aktivno potiče na korištenje okvira, koji se primjenjuje na sve vrste VRI, bez obzira na organizacijski model, mandat, nacionalni kontekst i razinu razvoja.

E. Implementacija Strateškog plana INTOSAI-ja 2017.-2022.

21. Novi strateški plan naše organizacije sadrži mnoge ambicije istaknute kroz Kongres, a koje se ogledaju i kroz ovu deklaraciju. Nužno je da rukovodstvo INTOSAI-ja potakne našu organizaciju na ispunjenje ove ambicije na sveobuhvatan, transparentan i efikasan način.
22. Upravni odbor, uz pomoć Stalnog odbora za tekuća pitanja, četiri ključna odbora i Glavnog tajništva igra ključnu ulogu u praćenju napretka u ostvarivanju Strateškog plana kao i naknadnih aktivnosti po potrebi.
23. SCEI će pratiti zajedničke prioritete INTOSAI-ja, kako bi se osiguralo da se dosljedno i temeljito integriraju u različite strategije i programe INTOSAI-ja u okviru strateških ciljeva.
24. Na XXIII. INCOSAI-ju, 2019. godine, biće predstavljeno Izvješće o odgovornostima u pogledu poduzetih aktivnosti i, što je još važnije, o tome u kojoj mjeri INTOSAI ispunjava namjeru i duh međusektorskih prioriteta i ciljeva utvrđenih u strateškom planu¹.

¹ Ovo je nezvanični prevod