



Strategija razvoja 2017. - 2020.

Sarajevo, januar 2017. godine

S A D R Ž A J

1	UVOD	1
2	MISIJA, VIZIJA I VRIJEDNOSTI.....	2
3	PRAVNI OKVIR I INSTITUCIONALNI KAPACITET	3
3.1	Pravni okvir.....	3
3.2	Institucionalni kapacitet.....	3
3.3	Koordinacioni odbor vrhovnih revizorskih institucija	3
4	ANALIZA SADAŠNJEG STANJA	4
4.1	Stanje u Uredu za reviziju	4
4.2	Upravljanje ljudskim resursima.....	5
4.3	Uloga Ureda za reviziju u prevenciji korupcije	5
4.4	Saradnja sa domaćim i međunarodnim institucijama i organizacijama	5
4.5	Analiza snaga, slabosti, prilika i prijetnji - SWOT analiza	6
5	OPIS STRATEŠKIH I POSEBNIH CILJEVA	9
5.1	Očuvanje i jačanje nezavisnosti Ureda za reviziju	9
5.2	Unapređenje kvaliteta revizije usklađene sa standardima ISSAI.....	9
5.3	Jačanje kapaciteta institucije	10
5.4	Jačanje saradnje sa međunarodnim i domaćim institucijama i organizacijama	10
6	PRAĆENJE PROVOĐENJA STRATEGIJE RAZVOJA	11

1 UVOD

Revizija javnog sektora predstavlja važan faktor u pokretanju promjena u životima građana i pozitivno utiče na povjerenje društva jer fokusira pažnju čuvara javnog novca da paze na način na koji troše javna sredstva. Ovakva svijest i pristup potiče pozitivne vrijednosti te jača mehanizme odgovornosti kod svih korisnika javnog novca, što u konačnici dovodi do donošenja efikasnijih i efektivnijih odluka. Samo nezavisna revizija, izvršena u skladu sa međunarodnim revizijskim standardima od strane revizora koji imaju profesionalni i moralni integritet, može da odgovori modernim izazovima i da doprinese učinkovitim upravljanju javnim resursima.

Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH (u daljem tekstu: Ured za reviziju), kao vrhovna revizorska institucija u Federaciji BiH važan je dio lanca odgovornosti. Ured za reviziju ima ulogu da kroz izvještaje o reviziji pruža pouzdane i objektivne informacije relevantnim institucijama i cjelokupnoj javnosti. Stoga je ključno da Ured za reviziju zadrži svoj ugled u javnosti kao kredibilna institucija koja zaslužuje povjerenje građana i u budućnosti.

Strategija razvoja 2017.-2020. (u daljem tekstu: Strategija razvoja) obezbeđuje kontinuitet razvoja Ureda za reviziju, shodno dokumentu Koordinacionog odbora vrhovnih revizorskih institucija u BiH „Strateški okvir razvoja vrhovnih institucija za reviziju 2013-2020. godina“. Strategija razvoja izražava opredjeljenje Ureda za reviziju da i u narednom periodu djeluje u javnom interesu i konstantno promoviše jačanje odgovornosti, integriteta i transparentnosti rada institucija u FBiH, te prevenciju korupcije. Uvažavajući dosadašnja postignuća, ovaj dokument identificiše strateške ciljeve kao osnovu za buduće planiranje aktivnosti Ureda za reviziju.

U izradi Strategije razvoja uzete su u obzir smjernice iz službenih dokumenata Međunarodne organizacije vrhovnih revizorskih institucija (INTOSAI), poput strateških planova INTOSAI-a, Vodiča za izgradnju kapaciteta u vrhovnim revizorskim institucijama, Vodiča za upravljanje ljudskim resursima u vrhovnim revizorskim institucijama, Implementacije standarda vrhovnih revizorskih institucija (ISSAI) - Strateška razmatranja i dr.

U okruženju koje se stalno mijenja, Ured za reviziju treba da bude fleksibilan kako bi odgovorio na nove izazove i rizike u reviziji javnog sektora i uspješno nastavio da promoviše svoju važnost za građane, Parlament FBiH i zainteresirane strane.

Ured za reviziju će u narednom periodu, kroz realizaciju postavljenih strateških ciljeva, ostati posvećen ostvarenju svoje misije da na najbolji mogući način doprinese boljem upravljanju javnim resursima u FBiH i pokretanju pozitivnih promjena za dobrobit cjelokupne zajednice.

2 MISIJA, VIZIJA I VRIJEDNOSTI

MISIJA

Ured za reviziju, kao nezavisna, profesionalna i nepolitična institucija, provodi revizije i putem pravovremenih i kvalitetnih izvještaja o reviziji, permanentno izvještava Parlament FBiH i ostale zakonodavne organe na svim nivoima vlasti u FBiH, organe izvršne vlasti i druge nadležne institucije i tijela i javnost uopće, o načinu upravljanja javnim sredstvima, odnosno o tome da li se javnim sredstvima upravlja na regularan, ekonomičan, efikasan, efektivan i transparentan način.

VIZIJA

Vizija budućeg razvoja Ureda za reviziju zasnovana je na dosljednom provođenju revizije u skladu sa ISSAI okvirom revizije. Usmjerena je ka stvaranju dodane vrijednosti u javnom sektoru u FBiH, kroz podsticanje efikasne i efektivne upotrebe javnih resursa, te stalnom unapređenju sistema transparentnog finansijskog upravljanja i povećanju javne odgovornosti za upravljanje javnim sredstvima.

Ured za reviziju želi biti prepoznatljiv kao liderška revizorska institucija javnog sektora u okruženju i regionu, te kao vrhovni revizorski autoritet i promoter prepoznatljive revizorske prakse.

VRIJEDNOSTI

Nezavisnost podrazumijeva institucionalnu, organizacionu i funkcionalnu nezavisnost potrebnu za provođenje mandata revizije, kao i punu finansijsku nezavisnost kroz osiguranje dovoljnih sredstava za ispunjenje nadležnosti Ureda za reviziju.

Transparentnost podrazumijeva blagovremeno, pouzdano, jasno i relevantno javno izvještavanje Ureda za reviziju o svom statusu, mandatu, strategiji, aktivnostima, finansijskom upravljanju, poslovima i rezultatima rada, kao i obavezu javnog izvještavanja o nalazima i zaključcima revizija.

Odgovornost podrazumijeva pravilno i blagovremeno ispunjavanje zakonske obaveze u pogledu revizorskog mandata i izvještavanja u okviru budžeta, te ispunjenje obaveze da se procjenjuje i naknadno prati učinak rada i uticaj provedenih revizija.

Objektivnost podrazumijeva objektivno djelovanje revizora u predmetima i temama koje ispituje. Objektivnost mora biti prisutna tokom cijelokupnog rada a posebno kod izrade izvještaja koji moraju biti tačni, fer i objektivni. Izražena mišljenja moraju biti utemeljena isključivo na dokazima koji su pribavljeni i obrađeni u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizorskih institucija.

Kompetentnost podrazumijeva obavljanje revizije na profesionalan način, te postojanje stalne obaveze za unapređenje stručnog znanja i vještina, kao i usavršavanja i sticanja novih znanja potrebnih za obavljanje povjerenih dužnosti.

Integritet podrazumijeva obavezu revizora da se pridržava visokih standarda profesionalnog ponašanja uz dosljednu primjenu etičkih normi u izvršavanju svojih dužnosti. Ponašanje revizora mora biti besprijeckorno i takvo da se u njega ne može posumnjati. Integritet je osnova povjerenja u profesionalnu prosudbu revizora.

3 PRAVNI OKVIR I INSTITUCIONALNI KAPACITET

3.1 Pravni okvir

Ured za reviziju je vrhovna institucija za reviziju u Federaciji Bosni i Hercegovini osnovana 2000. godine. Mandat Ureda za reviziju je određen Zakonom o reviziji institucija u FBiH¹ (u daljem tekstu: Zakon), općeprihvaćenim revizorskim standardima i ISSAI okvirom u BiH². Počevši od 2011. godine, u finansijskoj reviziji, reviziji usklađenosti i reviziji učinka primjenjuju se i objavljene, do sada prevedene, ISSAI smjernice za reviziju u javnom sektoru. Prilikom obavljanja revizije i kontrole kvaliteta koriste se vodići za reviziju koji sadrže smjernice revizorima za primjenu ISSAI u svim ključnim fazama revizije. Razvijena je vlastita "metodologija revizije" koja podrazumijeva pisane procedure i postupke za obavljanje revizije, koje su urađene tako da omogućavaju jedinstven pristup u obavljanju revizije.

Ured za reviziju nadležan je za finansijsku reviziju, reviziju učinka i druge specifične revizije. Nadležnosti u skladu sa odredbama Zakona, obuhvataju: Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, Predsjednika Federacije BiH, Vladu Federacije BiH i njena ministarstva, vanbudžetske fondove koji mogu biti uspostavljeni zakonom, javne fondove, zavode i agencije, skupštine i vlade kantona na teritoriji Federacije BiH, općine na teritoriji Federacije BiH, sve budžetske institucije koje se direktno finansiraju iz budžeta koje usvaja parlament, skupštine kantona i općinska vijeća, sredstva koja su kao zajam ili garant za BiH osigurana nekoj instituciji, ili projektu u Federaciji BiH od međunarodnih tijela i organizacija i sredstva osigurana iz budžeta bilo kojoj drugoj instituciji, organizaciji ili tijelu.

Nadležnost Ureda za reviziju obuhvata i preduzeće u kojem država ima vlasnički udjel od 50% plus jednu dionicu ili više kao i sve finansijske, administrativne i druge aktivnosti, programe i projekte kojima upravlja jedna ili više navedenih institucija i tijela, uključujući procesiranje i prihode od prodaje imovine, privatizacije i koncesija.

3.2 Institucionalni kapacitet

Organizacija Ureda za reviziju utvrđena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjeseta u Uredu za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine. Obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Ureda za reviziju vrši se u okviru organizacionih jedinica: Kabinet generalnog revizora, Sektor za razvoj, metodologiju i upravljanje kvalitetom, Sektor za finansijsku reviziju institucija Federacije BiH, Sektor za finansijsku reviziju institucija kantona, gradova i općina, Sektor za finansijsku reviziju zavoda, fondova i agencija, Sektor za finansijsku reviziju javnih preduzeća, Sektor za reviziju učinka, Odjeljenje za informacione tehnologije, Odjeljenje za pravne i opće poslove i ljudske resurse i Odjeljenje za finansijsko-računovodstvene poslove. Takođe, sistematizacijom je utvrđeno radno mjesto internog revizora koje ne pripada organizacionim jedinicama.

3.3 Koordinacioni odbor vrhovnih revizorskih institucija

U cilju osiguranja jedinstvenog pristupa reviziji javnog sektora u cijeloj BiH, uspostavljen je Koordinacioni odbor vrhovnih institucija za reviziju (u daljem tekstu: Koordinacioni odbor). Članove Koordinacionog odbora čine generalni revizori i zamjenici generalnih revizora institucija za reviziju javnog sektora u BiH. Nadležnosti Koordinacionog odbora su: uspostava konzistentnih vodiča i uputstava zasnovanih na INTOSAI revizorskim standardima; razmjena profesionalnih iskustava i težnja ka osiguranju konzistentnog kvaliteta revizije; organizacija i koordinacija razvojnih aktivnosti sva tri ureda za reviziju; dodjeljivanje revizorske odgovornosti za zajedničke aktivnosti i određivanje predstavljanja u međunarodnim tijelima.

¹ „Službene novine FBiH“ br. 22/06.

² Okvir međunarodnih standarda vrhovnih revizorskih institucija („Službene novine FBiH“, br. 30/11 i 62/14.)

4 ANALIZA SADAŠNJEG STANJA

4.1 Stanje u Uredu za reviziju

Revizija je neodvojivi dio upravljanja javnim finansijama, obzirom da upravljanje javnim sredstvima predstavlja povjerenu obavezu. Revizija nije svrha samoj sebi, nego neophodan dio regulatornog sistema čiji je cilj pravovremeno otkriti devijacije od usvojenih standarda i kršenja principa zakonitosti, efikasnosti, efektivnosti i ekonomičnosti upravljanja javnim sredstvima, kako bi se omogućilo preuzimanje korektivnih mjera u pojedinačnim slučajevima, a nadležne primoralo da prihvate odgovornost, u cilju nadoknade štete i poduzimanju koraka na sprečavanju propusta.

Okvir međunarodnih standarda vrhovnih revizijskih institucija³, a posebno Limska⁴ i Meksička Deklaracija⁵ ističu važnost nezavisnosti vrhovne revizijske institucije. Vrhovne revizorske institucije mogu izvršavati svoje zadatke na objektivan i efektivan način samo ukoliko su nezavisne od subjekta revizije i zaštićene od vanjskog uticaja, a što je prepoznato i od strane Generalne skupštine UN-a.⁶² Ured za reviziju nije uvršten kao kategorija u Ustav FBiH, što može predstavljati rizik za njegovo poslovanje i nezavisnost. Nezavisnost Ureda za reviziju koja obuhvata funkcionalnu, organizacijsku i finansijsku nezavisnost, uređena je Zakonom. Međutim, zbog nedosljedne primjene Zakona kao „lex specialis“, u dijelu finansiranja Ureda za reviziju, ne ostvaruje se finansijska nezavisnost, što ima značajnog uticaja na obavljanje aktivnosti iz nadležnosti Ureda za reviziju.

U dosadašnjem radu, Ured za reviziju kao vrhovna revizorska institucija, postigao je značajne rezultate u uspostavljanju i razvoju svoje funkcije u FBiH. U revizorskim izvještajima daju se konkretni nalazi i preporuke, koji omogućavaju rukovodicima institucija javnog sektora poduzimanje odgovarajućih mjera za poboljšanje poslovanja i način upravljanja javnim sredstvima, a samim time Ured za reviziju postiže preventivne efekte svoga rada. Ured za reviziju, provodi reviziju u skladu sa Međunarodnim standardima revizije ISSAI koji se kontinuirano mijenjaju i unapređuju, međutim nije sistemski uređen postupak prevođenja i osiguranja dostupnosti ažuriranih prevoda revizorskih standarda.

Aktivnosti koje Ured za reviziju kontinuirano obavlja, odnose se i na praćenje realizacije preporuka od strane subjekata kod kojih je obavljena revizija. Iako postoji deklarativna spremnost rukovodilaca institucija za realizacijom preporuka, u cilju unapređenja poslovanja i rada institucije, određeni broj preporuka koje su date u izvještajima nije realizovan. Provedena analiza ukazuje da realizacija preporuka nije na zadovoljavajućem nivou, obzirom da se realizacija preporuka u razvijenim zemljama kreće i do 95%.

Za uspešan i kvalitetan rad Ureda za reviziju, od izuzetne važnosti je kontrola kvaliteta u svim fazama revizije. Kontinuiranim razvojem sistema kontrole kvaliteta, poboljšava se kvalitet rada i pouzdanost revizorskih izvještaja. Kvalitetni revizorski izvještaji jačaju kredibilitet i osiguravaju povjerenje građana, Parlamenta FBiH i drugih zainteresiranih strana u rad Ureda za reviziju. Formiranjem Sektora za razvoj, metodologiju i kontrolu kvaliteta u Uredu za reviziju, stvorene su prepostavke za uspostavljanje i održavanje odgovarajućeg sistema kvaliteta rada i praćenje istog.

U okviru mandata Ureda za reviziju provodi se IT revizija kao dio procesa finansijske revizije na procjeni efikasnosti općih i aplikativnih kontrola IT sistema subjekata revizije koji imaju značajnost za finansijske izvještaje. Dostignuća razvoja informacionih tehnologija primjenjena su za podršku procesu revizije i ostalim procesima. Ured za reviziju raspolaže sa informacionim sistemom koji osigurava: podršku procesu revizije, korištenje standardnih uredskih paketa za pisanje izvještaja i ostalih elektronskih dokumenata i intranet Ureda za reviziju. Ured za reviziju provodi IT strategiju- Plan razvoja informacionih sistema za period 2016-2020. godina, koju je usvojio Koordinacioni odbor sa ciljem daljnje izgradnje informacionog sistema uz primjenu novih tehnologija koje će na adekvatan način podržavati poslovne ciljeve Ureda za reviziju, više korištenje CAAT-s alata u procesu revizije kao i izgradnje kapaciteta za vršenje IT revizije.

³ U daljem tekstu: ISSAI okvir u BiH

⁴ ISSAI 1 - Limska deklaracija o smjernicama za pravila revizije

⁵ ISSAI 10 - Meksička deklaracija o nezavisnosti vrhovnih revizijskih institucija

⁶ UN rezolucija A-66/209

4.2 Upravljanje ljudskim resursima

Ljudski resursi predstavljaju jedan od temeljnih preduvjeta za ostvarivanje strateških ciljeva i zadataka Ureda za reviziju. Potrebna pažnja se posvećuje stručnom usavršavanju i osposobljavanju zaposlenih, kao i stvaranju optimalnih uslova za rad i razvoj ljudskih resursa omogućava kontinuiranu stručnu obuku revizorskog kadra, bilo da se radi o internoj ili eksternoj edukaciji. Eksterna edukacija obuhvata različite oblike edukacije (seminari, radionice, studijske posijete). Poseban doprinos u unapređenju rada i sticanju novih saznanja i iskustava revizora osiguran je od strane Švedskog državnog ureda za reviziju (SNAO). Takođe, eksternom edukacijom su obuhvaćeni i ostali zaposlenici, u skladu sa godišnjim planom edukacije. Interna edukacija odvija kontinuirano u toku godine. Značaj je dat i edukaciji novouposlenih, kako bi se upoznali sa svim funkcijama iz nadležnosti Ureda za reviziju i osposobili za rad.

Analiza postojećeg stanja ljudskih resursa ukazuje da je Ured za reviziju suočen sa nedostatkom odgovarajućeg stručnog kadra, posebno ako se uzme u obzir broj zaposlenih u odnosu na sistematizovana radna mesta kao i broj institucija i organa za čiju reviziju je nadležan Ured za reviziju u skladu sa Zakonom. Za izvršavanje poslova i zadataka iz nadležnosti Ureda za reviziju predviđeno je 144 izvršioca a trenutno je uposlen 61 zaposlenik. Takođe, prema uspostavljenom Registru subjekata revizije, u nadležnosti Ureda za reviziju je preko 2100 institucija i organa u Federaciji BiH.

4.3 Uloga Ureda za reviziju u prevenciji korupcije

Ured za reviziju ima preventivnu a ne represivnu ulogu u procesu borbe protiv korupcije. Navedeno podrazumijeva jačanje svijesti i povećanje odgovornosti u korištenju javnih resursa, uticaj na povećanje transparentnosti rada javnih institucija, te jačanje saradnje sa drugim institucijama relevantnim za prevenciju i borbu protiv korupcije.

U proteklom periodu Ured za reviziju je kroz obavljanje revizija provjeravao da li su institucije uspostavile funkcionalne sisteme i procedure internih kontrola i druge mehanizme koji omogućavaju smanjenje rizika od pojave, odnosno blagovremenog otkrivanja i sprečavanja prevare i korupcije i o istom izvještavao putem izvještaja o obavljenoj reviziji.

Korupcija u svim sferama društva narušava stabilnost i prosperitet, te podriva povjerenje u institucije vlasti, ometa ekonomski razvoj, ugrožava vladavinu zakona, demokratiju i ljudska prava, stabilnost demokratskih institucija i moralnih osnova društva. Da bi borba protiv korupcije bila uspješna, javlja se potreba za primjenom konzistentnih i efikasnih mjer za prevenciju korupcije. Ured za reviziju će pristupiti izradi strateških dokumenata iz oblasti prevencije korupcije koji bi trebali da osiguraju da se aktivnosti prevencije korupcije inkorporiraju u rutinski rad revizije, poboljšaju metode i alati za prevenciju korupcije i drugih vrsta nepravilnosti, unaprijedi saradnja sa drugim institucijama relevantnim za borbu protiv korupcije te osigura odgovarajuća edukacija zaposlenih u Uredu za reviziju neophodna za uspješnu prevenciju korupcije.

4.4 Saradnja sa domaćim i međunarodnim institucijama i organizacijama

Ured za reviziju je uspostavio saradnju sa različitim domaćim i međunarodnim institucijama i organizacijama. Saradnja je obuhvatala razmjenu iskustava, znanja i informacija, što je unaprijedilo pozicioniranje Ureda za reviziju kao profesionalne i kredibilne institucije i omogućilo održavanje koraka sa dinamičnim promjenama u okruženju.

Značajan segment djelovanja Ureda za reviziju ostvaruje se kroz aktivno učešće i doprinos saradnji sa drugim vrhovnim revizorskim institucijama u BiH, direktno ili putem Koordinacionog odbora. Saradnja sa Međunarodnom organizacijom vrhovnih institucija za reviziju (INTOSAI) i to putem Koordinacionog odbora. Ured za reviziju je sarađivao u projektima procjene stanja i izrade strateških dokumenata koji se realizuju od strane SIGMA-e, UNDP-a, USAID-a, Evropske Komisije i dr.

Poseban aspekt međunarodne saradnje Ureda za reviziju predstavlja saradnja sa Evropskim revizorskim sudom (ECA) i Švedskim državnim uredom za reviziju (SNAO). U organizaciji ECA i SNAO, Ured za reviziju, zajedno s ostalim VRI iz BiH, Albanije, Crne Gore, Srbije, Makedonije i Turske je u proteklom periodu učestvovao u Projektu paralelne revizije učinka. Cilj projekta bila je razmjena znanja i iskustava iz oblasti revizije, te usvajanje dobrih praksi iz zemalja u okruženju i Evropske unije.

Strategija razvoja 2017.-2020.

4.5 Analiza snaga, slabosti, prilika i prijetnji - SWOT analiza

Radi razumijevanja odnosa uticaja iz okruženja i ključnih nadležnosti Ureda za reviziju, u cilju izrade Strategije razvoja izvršena je analiza snage, slabosti, prilika i prijetnji putem SWOT analize. Rezultati SWOT analize prikazani su u slijedećoj tabeli:

SNAGE	SLABOSTI	PRIJETNJE
<ul style="list-style-type: none">• nezavisnost ugrađena u Zakon o reviziji institucija FBiH,• revizorski standardi, principi i načela uključuju nezavisnost revizora od bilo kakve vanjske kontrole ili utjecaja• visok nivo povjerenja javnosti i interesovanje medija za rad Ureda za reviziju• značajna uloga u identifikaciji slučajeva neefikasnog, netransparentnog, nemajenskog korištenja javnih sredstava,• saradnja sa drugim revizorskim institucijama u BiH• dobri međuljudski odnosi u Uredu za reviziju• dosjednost, profesionalnost, etičnost i nepolitičnost• revizorsko osoblje educirano za provođenje revizije, profesionalna sposobljenošt revizora kroz kontinuiranu nadopunu ukupnog znanja (certifikati i licence)• uspostavljena baza podataka o subjektima revizije	<ul style="list-style-type: none">• nedostojnina primjena Zakona o reviziji u dijelu finansijske nezavisnosti kod donošenja budžeta• nedostatak odgovarajućeg stručnog kadra i ograničen radni prostor za dalji razvoj Ureda za reviziju• nedovoljna komunikacija sa eksternim akterima potrebna za razumijevanje osnovnih poruka iz izvještaja o reviziji (Parlament FBiH, mediji, opća javnost itd.)• nedovoljno ostvaren uticaj u prevenciji korupcije• neuspostavljanje adekvatnog sistema praćenja realizacije preporuka• nedostupnost kontinuiranih i ažuriranih prevoda međunarodnih standarda revizije• nedovoljna implementacija Vodiča za kontrolu kvaliteta organizacija• ograničena uključenost u saradnji sa drugim međunarodnim organizacijama• nedovoljan broj subjekata, iz nadležnosti Ureda za reviziju, obuhvaćenih revizijom zbog nedostatka ljudskih resursa	<ul style="list-style-type: none">• inkorporiranje Ureda za reviziju u Ustav FBiH• učešće u izmjenama zakonske regulative• mogućnost daljeg razvoja profesionalnog i poslovнog integriteta Ureda za reviziju• edukacija i razvoj osobja putem studijskih putovanja u svemu sticanja novih saznanja,• jačanje svijesti o etičkim vrijednostima• razvoj finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije imajući na obim revizije u narednom periodu• poboljšanje saradnje sa VRI iz okruženja kao i akademiskom zajednicom i profesionalnim tijelima u zemlji• osiguranje visokog stepena primjene tehničkih dostignuća računarskih tehnika i alata u provedbi revizije

5 OPIS STRATEŠKIH I POSEBNIH CILJEVA

5.1 Očuvanje i jačanje nezavisnosti Ureda za reviziju

Strateški cilj 1.

Ostvarivanje nezavisnosti Ureda za reviziju

Posebni ciljevi

- Nezavisnost zagarantovana Ustavom FBiH
- Unapređenje zakonskog okvira

Ured za reviziju nije utemeljen Ustavom FBiH, kako je to predviđeno okvirom međunarodnih standarda vrhovnih revizorskih institucija, a posebno Limskom i Meksičkom deklaracijom, što potencijalno može uticati na njegovu nezavisnost i objektivnost u obavljanju posla. Nezavisnost Ureda za reviziju koja obuhvata funkcionalnu, organizacijsku i finansijsku nezavisnost, uređena je Zakonom o reviziji institucija u FBiH. U narednom periodu će se poduzeti aktivnosti na osiguranju dosljedne primjene Zakona, posebno u dijelu finansiranja i osiguranja potpune finansijske nezavisnosti Ureda za reviziju.

5.2 Unapređenje kvaliteta revizije usklađene sa standardima ISSAI

Strateški cilj 2.

Unapređenje kvaliteta revizije usklađene sa standardima ISSAI

Posebni ciljevi

- Ažuriranje vodiča i smjernica za reviziju
- Unapređenje procesa provođenja revizija
- Unapređenje sistema kontrole kvaliteta revizije
- Unapređenje informacionih tehnologija
- Osiguranje efikasnog sistema za praćenje provedbe datih preporuka

Ured za reviziju opredijeljen je da u narednom periodu poboljša i unaprijedi kvalitet revizija u dijelu planiranja, provođenja, izvještavanja i kontrole revizijskih postupaka. Stalnim unapređenjem kvaliteta revizorskog rada Ured za reviziju jača kredibilitet i profesionalizam revizije javnog sektora. Obavljanje kvalitetnih revizija podrazumijeva primjenu ISSAI standarda, koji su bili osnova za izradu i donošenje vodiča i smjernica za reviziju. Blagovremenim ažuriranjem vodiča i smjernica i primjenom istih, osigurat će se visoko kvalitetni i pouzdani revizorski izvještaji koji će pomoći zakonodavnoj vlasti u FBiH, kao i svim zainteresiranim stranama da sagledaju nedostatke i poduzmu potrebne korake u jačanju kapaciteta javnog sektora.

Osiguranjem efikasnog sistema za praćenje provedbe datih preporuka u izvještajima o reviziji, Ured za reviziju doprinosi jačanju odgovornosti i spremnosti institucija u javnom sektoru, da koriste javna sredstva ekonomično i transparentno.

Uspostavljanjem i razvojem sistema za kontrolu kvaliteta Ured za reviziju će poboljšati kvalitet i pouzdanost svojih izvještaja i ujedno jačati uticaj na sistem javnih finansijskih institucija u FBiH.

Primjena informacionih tehnologija u postupcima revizije doprinosi efikasnosti samih postupaka i racionalnijem rasporedu i korištenju raspoloživih resursa. Unapređenjem informacionih tehnologija, praćenjem i primjenom novih dostignuća u ovoj oblasti, imat će značajan uticaj na efikasnost rada Ureda za reviziju i broj provedenih revizija.

5.3 Jačanje kapaciteta institucije

Strateški cilj 3.

Jačanje kapaciteta institucije

Posebni ciljevi

- *Unapređenje unutrašnje organizacije institucije*
- *Obezbeđenje odgovarajućih ljudskih i materijalnih resursa neophodnih za obavljanje poslova iz nadležnosti institucije*
- *Unapređenje profesionalnog razvoja osoblja institucije*
- *Podizanje nivoa svijesti zaposlenika o značaju poštivanja etičkog kodeksa*

U okviru ovog strateškog opredjeljenja Ured za reviziju djelovat će u pravcu kontinuiranog jačanja kapaciteta institucije s ciljem kvalitetnijeg obavljanja poslova iz nadležnosti. Jaki kapaciteti Ureda za reviziju ključni su preduslov za izradu visoko kvalitetnih izvještaja o reviziji. Kvalitetni revizorski izvještaji povećavaju povjerenje revidiranih subjekata i njihovu spremnost da prihvate nalaze revizije i implementiraju date preporuke.

Kako bi Ured za reviziju uspješno odgovorio na izazove i zadatke, značajna pažnja posvetit će se sagledavanju različitih modela i mogućnosti za unapređenje unutrašnje organizacije koja može osigurati efikasno izvršavanje svih poslova iz svoje nadležnosti.

Obzirom da se Ured za reviziju, kao profesionalna organizacija oslanja na znanje i sposobnost svojih zaposlenika, kao prioritet se nameće jačanje ljudskih kapaciteta. Značajne aktivnosti na polju osiguravanja odgovarajućih radionica, seminara i drugih oblika edukacije realizirat će se s ciljem unapređenja znanja i vještina potrebnih za kvalitetno obavljanje revizija. Istovremeno, neophodno je i osigurati pozitivno radno okruženje u kojem će svi zaposlenici imati iste mogućnosti za profesionalni razvoj, što će u konačnici osigurati visoko motivirano i produktivno revizorsko osoblje.

Kako je profesionalno ponašanje revizora, uz poštivanje najviših etičkih normi, ključni zahtjev u radu revizora, značajne aktivnosti Ureda za reviziju odnositi će se na usaglašavanje Etičkog kodeksa sa izmjenama ISSAI 30 i utvrđivanje internih procedura koje će osigurati njegovo potpuno poštivanje.

5.4 Jačanje saradnje sa međunarodnim i domaćim institucijama i organizacijama

Strateški cilj 4.

Jačanje saradnje sa međunarodnim i domaćim institucijama i organizacijama

Posebni ciljevi

- *Jačanje saradnje sa INTOSAI i EUROSAY i drugim međunarodnim institucijama*
- *Unapređenje i razvijanje novih modaliteta saradnje sa Parlamentom FBiH i drugim zakonodavnim i izvršnim tijelima u FBiH*
- *Uspostavljanje i unapređenje saradnje sa drugim revizijskim institucijama i profesionalnim tijelima u oblasti revizije*
- *Unapređenje komunikacije i saradnje sa organizacijama i institucijama koje djeluju u mreži antikoruptivnih i drugih aktivnosti*
- *Unapređenje odnosa sa medijima, javnosti i ostalim institucijama.*

Kontinuirana i kvalitetna saradnja sa različitim domaćim i međunarodnim profesionalnim tijelima na području revizije pomaže u držanju koraka sa savremenim razvojem revizijske profesije. U narednom periodu značajne aktivnosti u vezi saradnje sa domaćim i međunarodnim institucijama i organizacijama odnositi će se i na učešće Ureda za reviziju na stručnim skupovima u zemlji i inostranstvu.

Strategija razvoja 2017.-2020.

Uvažavajući obavezu i odgovornost Ureda za reviziju da kontinuirano demonstrira svoju važnost za građane, Parlament FBiH i druge zainteresovane strane, u narednom periodu značajno će se djelovati u pravcu usvajanja proaktivnog pristupa u komunikaciji sa istima. Navedeno će doprinijeti pravovremenom informisanju javnosti o aktivnostima i rezultatima rada Ureda za reviziju, što će u konačnici rezultirati jačanjem ugleda i kredibiliteta Ureda za reviziju.

Pored navedenog, neophodno je kroz intenzivnu saradnju jačati ulogu Ureda za reviziju u radu Koordinacionog odbora, kao kohezivnog faktora u razvoju vrhovnih revizorskih institucija i fokusirati se na postizanje ciljeva definisanih u strateškim dokumentima koje je Koordinacioni odbor usvojio.

6 PRAĆENJE PROVOĐENJA STRATEGIJE RAZVOJA

Za uspješnu realizaciju Strategije razvoja neophodno je uspostavljanje efektivnog sistema praćenja implementacije aktivnosti definisanih Akcionim planom. Cilj praćenja je da osigura informacije o ostvarenom progresu u implementaciji Akcionog plana. Praćenje implementacije aktivnosti zasniva se na praćenju unaprijed definisanih očekivanih rezultata na osnovu kojih će se mjeriti nivo ostvarenja strateških ciljeva, odnosno da li je postignut željeni nivo razvoja Ureda za reviziju.

Praćenje implementacije aktivnosti iz Akcionog plana vršit će se kontinuirano u određenim vremenskim intervalima, u zavisnosti od utvrđene dinamike za provođenje pojedinačnih aktivnosti. Praćenje će vršiti rukovodioci organizacionih jedinica koje su određene kao nosioci aktivnosti ili u okviru čijih nadležnosti se vrši implementacija pojedinačnih aktivnosti.

Rezultati praćenja će omogućiti blagovremeno donošenje korektivnih mjera, ukoliko se pokaže da implementacija aktivnosti značajno odstupa od Akcionog plana.

Ured za reviziju će na godišnjem nivou vršiti procjenu ostvarenja ciljeva utvrđenih u ovoj Strategiji razvoja.

Broj: 01-05-42/2017
Sarajevo, 16.01.2017. godine

Generalni revizor

Dževad Nekić, dipl. oec

