

primjenjuju propisi o radnim odnosima, koji važe za državne službenike i namještenike tijela državne službe i to: za vatrogasce koji imaju visoku stručnu spremu, najmanje VII stepen, primjenjuju se odredbe Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 04/12 i 99/15), a za vatrogasce koji imaju višu ili srednju stručnu spremu i imaju status namještenika, primjenjuje se odredbe Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 49/05), te pitanja koja su određena ovim Zakonom.

Iz naprijed izložene analize Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, može se zaključiti, da je u vezi sa organizovanjem i funkcionisanjem zaštite od požara i vatrogastva, planiranja i provedbe mjera zaštite od požara, organizacije i funkcionisanja vatrogastva i gašenja požara, zapošljavanja, stručnog usavršavanja zaposlenih lica i vatrogasaca, te finansiranja i ostalih pitanja bitnih za organizovanje i funkcionisanje zaštite od požara i vatrogastvu Federacije Bosne i Hercegovine, striktno izvršena, kako podjela nadležnosti u oblasti zaštite od požara i vatrogastva, tako i finansiranje tih nadležnosti između Federacije Bosne i Hercegovine, kantona i opština, odnosno grada.

Pored navedenog neophodno je imati u vidu i član 56. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine kojim je propisano, da su federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se izravno tiču, te da se konsultovanje u smislu prethodnog člana vrši putem Saveza opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. Sličnu odredbu o obavezi konsultacije jedinica lokalne samouprave sadrži i Evropska povelja o lokalnoj samoupravi (član 4. stav 6.). Isto tako, članom 10. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, propisana je mogućnost da poslovi federalne i kantonalne vlasti mogu biti povjereni jedinicama lokalne samouprave, nakon konsultacije tijela jedinice lokalnih vlasti kojim se poslovi povjeravaju, ali kako je to propisano članom 11. istoga Zakona, prijenos i povjeravanje poslova jedinicama lokalne samouprave, bit će praćeno dodjelom sredstava potrebnih za njihovo djelotvorno obavljanje.

Međutim, iz podnesenog zahtjeva je vidljivo da je razlog za pokretanje postupka zaštite prava na lokalnu samoupravu taj, što je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine u osporenom članu Zakona propisao dodatne finansijske obaveze opštinama za ona lica koja se bave zaštitom od požara kao što su vatrogasci, inspektori, službenici i namještenici i dr. Međutim, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine u postupku donošenja ovog Zakona, u odnosu na jedinice lokalne samouprave, u konkretnom slučaju Opštinu Lukavac, nije prema relevantnim odredbama i to člana 4. stav 6. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi i člana 56. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, proveo propisanu proceduru konsultacije prilikom propisivanja navedenih uvećanja na ime dodatka na plate, niti je utvrdio prijenos potrebnih finansijskih sredstava, kako bi se jedinicama lokalne samouprave osigurala odgovarajuća finansijska sredstva za uvećanje plata zaposlenicima na poslovima u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici i tijelima uprave civilne zaštite, kako je to propisano osporenim članom Zakona.

Za meritorno rješavanje ovog ustavnopravnog predmeta, Ustavni sud Federacije je kao nesporno utvrdio da je osporenim članom Zakona nametnuta obaveza jedinici lokalne samouprave da se, zbog posebnih uslova rada, težine i prirode posla i odgovornosti za obavljanje poslova vatrogastva, visina sredstava za plate zapovjednika profesionalne vatrogasne jedinice, njihove zamjenike i vatrogasce u profesionalnoj vatrogasnoj jedinici tijela uprave civilne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine, kantona,

opštine i grada, kao i za inspektore, određuju kao za državne službenike i namještenike, uveća za 30%. Isto tako je utvrđeno da se radna mjesta za koja pripada uvećanje plate utvrđuju u pravilniku o platama i naknadama. Ove zakonske norme su obavezujuće naravi i obavezuju Opštinu Lukavac kao poslodavca, da vrši propisano uvećanje plate od 30%, nezavisno od svojih materijalnih mogućnosti. Stoga, predviđeno uvećanje plata od 30% opterećuje budžet Opštine Lukavac. Navedeno povećanje trebaju da prate i odgovarajući izvori finansiranja, odnosno prijenos finansijskih sredstava nužan da bi se efikasno obavljale zakonske obaveze iz ovog značajnog i bitnog područja za Federaciju Bosne i Hercegovine, a to je zaštita od požara i vatrogastva, što donesenim Zakonom nije propisano.

Kada su u pitanju ostali službenici i namještenici koji rade na poslovima u profesionalnim vatrogasnim jedinicama za koje je povećanje plate propisano do 20%, Ustavni sud Federacije smatra da u konkretnom slučaju nije striktno od strane Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, kao u prethodnom slučaju, propisan tačno utvrđen procenat uvećanja plate, nego okvirni maksimum. Takvo zakonsko rješenje ostavlja mogućnost Opštini Lukavac, da imajući u vidu svoje materijalne mogućnosti svojim unutrašnjim aktima utvrdi procenat uvećanja plata koji bi lokalna zajednica mogla finansirati. Propisivanjem okvirnog maksimuma gdje se daje mogućnost opštini da utvrdi kriterije prema materijalnim mogućnostima, prema stajalištu Ustavnog suda Federacije, ne može se cijeniti kao povreda prava na lokalnu samoupravu.

Iz svih naprijed navedenih razloga, Ustavni sud Federacije donio je presudu kao u izreci.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je većinom glasova u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, dr. sc. Šahbaz Džihanović, prof. dr. Edin Muminović i dr. sc. Kata Senjak, sudije Suda.

Predsjednica

Broj U-66/17
27. novembra 2018. godine
Sarajevo

Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
Aleksandra Martinović, s. r.

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

1890

Na osnovu člana 10. stav (1) i člana 21. stav (1) i Zakona o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 22/06), a u vezi s članom 5. Odluke o preuzimanju i objavi prijevoda Okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizionih institucija broj 06-50-1-7-4/18 od 25.04.2018. godine, generalni revizor donosi

ODLUKU

O PRIMJENI ODLUKE O PREUZIMANJU I OBJAVI PRIJEVODA OKVIRA MEĐUNARODNIH STANDARDI VRHOVNIH REVIZIONIH INSTITUCIJA

Član 1.

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine ovom Odlukom primjenjuje Odluku o preuzimanju i objavi prijevoda Okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizionih institucija, broj 06-50-1-7-4/18 od 25.04.2018. godine, kojom je Koordinacioni odbor vrhovnih institucija za reviziju preuzeo Okvir međunarodnih standarda vrhovnih revizionih institucija - ISSAI okvir (u daljem tekstu: ISSAI okvir).

Član 2.

(1) ISSAI okvir sastoji se od principa, profesionalnih standarda i smjernica za revizore u javnom sektoru koji su zvanično odobreni i usvojeni od strane Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija (INTOSAI).

- (2) ISSAI okvir sastoji se od dvije vrste dokumenata koji regulišu rad vrhovnih revizionih institucija:
- Međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI standardi) koji navode osnovne pretpostavke za pravilno funkcionisanje i profesionalno ponašanje vrhovnih revizionih institucija i osnovne principe za reviziju javnih subjekata.
 - INTOSAI smjernice za dobro upravljanje (INTOSAI GOV) koje pružaju smjernice institucijama javnog sektora o pravilnom upravljanju javnim sredstvima.
- (3) ISSAI okvir organiziran je u četiri nivoa i INTOSAI GOV.
- (4) ISSAI okvir iz stava (3) čine:
- Prvi nivo - Osnovni principi
 - ISSAI 1 Limska deklaracija
 - Drugi nivo - Preduslovi za rad vrhovnih revizionih institucija
 - ISSAI 10 Meksička deklaracija o neovisnosti vrhovnih revizionih institucija
 - ISSAI 11 Smjernice i dobre prakse u pogledu neovisnosti vrhovnih revizionih institucija
 - ISSAI 12 Vrijednost i koristi od vrhovnih revizionih institucija - pokretanje promjena u životu građana
 - ISSAI 20 Principi transparentnosti i odgovornosti
 - ISSAI 21 Principi transparentnosti - principi i dobre prakse
 - ISSAI 30 Etički kodeks
 - ISSAI 40 Kontrola kvaliteta za vrhovne revizije institucije
 - Treći nivo - Osnovni revizionni principi
 - ISSAI 100 Osnovni principi revizije javnog sektora
 - ISSAI 200 Osnovni principi finansijske revizije
 - ISSAI 300 Osnovni principi revizije učinka
 - ISSAI 400 Osnovni principi revizije usklađenosti
 - Četvrti nivo - Revizije smjernice
 - Opće smjernice
 - ISSAI 1000 - 2999 Smjernice za finansijsku reviziju
 - ISSAI 3000 - 3999 Smjernice za reviziju učinka
 - ISSAI 4000 - 4999 Standard i smjernice za reviziju usklađenosti
 - Posebne smjernice
 - ISSAI 5000 - 5099 Revizija međunarodnih institucija – smjernice za vrhovne revizije institucije
 - ISSAI 5100 - 5199 Smjernice za reviziju okoliša
 - ISSAI 5200 - 5299 Smjernice za reviziju privatizacije, javno/privatnih finansija, koncesija, ekonomske regulacije i javno-privatnog partnerstva
 - ISSAI 5300 - 5399 Smjernice za IT reviziju
 - ISSAI 5400 - 5499 Smjernice za reviziju javnog duga
 - ISSAI 5500 - 5599 Smjernice za reviziju novčanih pomoći za slučajeve katastrofa
 - ISSAI 5600 - 5699 Smjernice za kolegijalne preglede
 - ISSAI 5700 - 5799 Smjernice za reviziju prevencije korupcije
 - ISSAI 5800 - 5899 Smjernice za zajedničke revizije vrhovnih revizionih institucija
 - INTOSAI GOV - INTOSAI smjernice za dobro upravljanje
- (5) INTOSAI objavljuje i redovno ažurira ISSAI okvir na svojoj web-stranici www.issai.org.

Član 3.

Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, objavljuje na svojoj web-stranici prijevod dijelova ISSAI okvira iz člana 2. Odluke koji utvrđuje osnovne principe, preduslove za rad vrhovnih revizionih institucija i osnovne revizije principe:

- Prvi nivo - Osnovni principi
- ISSAI 1 Limska deklaracija
- Drugi nivo - Preduslovi za rad vrhovnih revizionih institucija

- ISSAI 10 Meksička deklaracija o neovisnosti vrhovnih revizionih institucija
- ISSAI 11 Smjernice i dobre prakse u pogledu neovisnosti vrhovnih revizionih institucija
- ISSAI 12 Vrijednost i koristi od vrhovnih revizionih institucija - pokretanje promjena u životu građana
- ISSAI 20 Principi transparentnosti i odgovornosti
- ISSAI 21 Principi transparentnosti - principi i dobre prakse
- ISSAI 30 Etički kodeks
- ISSAI 40 Kontrola kvaliteta za vrhovne revizije institucije
- Treći nivo - Osnovni revizionni principi
- ISSAI 100 Osnovni principi revizije javnog sektora
- ISSAI 200 Osnovni principi finansijske revizije
- ISSAI 300 Osnovni principi revizije učinka
- ISSAI 400 Osnovni principi revizije usklađenosti.

Član 4.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u "Službenim novinama Federacije BiH".

Član 5.

Danom početka primjene ove odluke prestaju da važe: Odluka o preuzimanju okvira međunarodnih standarda vrhovnih revizionih institucija - ISSAI okvir u BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/11 i 62/14) i ISSAI 30 - Etički kodeks za reviziju u javnom sektoru ("Službeni glasnik BiH", broj 12/01).

Broj 12-02-2339-1/18

12. decembra/prosinca 2018. godine
Sarajevo

Generalni revizor
Dževad Nekić, s. r.

(SI-1438/18-F)

REGULATORNA KOMISIJA ZA ENERGIJU U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE - FERK

1891

Na temelju članka 21. stavak (1) točka 13) Zakona o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 66/13 i 94/15), članka 25. stavak (7) Zakona o korištenju obnovljivih izvora energije i učinkovite kogeneracije ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/13 i 5/14), članka 10. stavak (1), članka 20. stavak (1) i članka 23. stavak (1) i stavak (2) Statuta Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 24/14 i 91/15), članka 8. stavak (1) i članka 32. stavak (3) Poslovnika o radu Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 29/14 i 31/16), te članka 3. Pravilnika o metodologiji za utvrđivanje referentne cijene električne energije ("Službene novine Federacije BiH", broj 50/14 i 100/14), Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine - FERK je, na XXI. redovitoj sjednici održanoj u Mostaru 10.12.2018. godine, donijela

ODLUKU

Članak 1.

Referentna cijena električne energije iznosi 0,108821 KM/kWh (10,8821 feninga/kWh).

Članak 2.

Cijena iz članka 1. ove odluke je utvrđena kao umnožak ponderirane ostvarene cijene trgovine električnom energijom u Federaciji Bosne i Hercegovine u razdoblju od 12 mjeseci (XI. mjesec 2017. godine - X. mjesec 2018. godine) imatelja FERK-ove dozvole za opskrbu električnom energijom - dozvole II. reda i koeficijenta poticaja električne energije iz obnovljivih izvora u iznosu 1,2.